

从里约到里约+20:1992年地球问题首脑会议以来的进展和挑战

在1992年地球问题首脑会议——联合国环境与发展会议上，来自178个国家的代表，包括108位国家元首和政府首脑，确定了一项大胆的新发展愿景——可持续发展。《21世纪议程》和《里约原则》体现了该愿景，此愿景标志着一项重大转变，其要求将环境、社会和经济层面全面纳入发展规划中。

自地球问题首脑会议以来，已取得了重大进展，但关于实施《21世纪议程》和可持续发展的记录参差不齐。在许多方面，可持续性理念已获得广大公众的认可。但人们却常将可持续性与环境关联起来，而没有适当考虑到经济和社会发展问题。

《2012年人类发展报告》指出，如今，人们的身体更健康，寿命更长，受教育程度更高，获得商品与服务的机会更多。但是，也存在重大的地区差异，各国内部也存在着明显的不平等现象。尽管自地球问题首脑会议以来有更多人的生活得到了改善，但支撑这种繁荣的自然世界却仍在不断退化。政府、商界和民间社会的领袖将在里约+20寻找各种确保可持续未来的方法。

以下将阐述地球问题首脑会议以来的一些重大态势发展——有些是积极的，有些是消极的，以及里约+20可如何应对这些情况。

筹资

在1992年的《里约宣言》中，发达国家确认了它们在谋求全球可持续发展过程中的责任。根据1992年地球问题首脑会议的估计，在2000年年底之前，为开展《21世纪议程》所列的各项活动以实现可持续发展，发展中国家每年将需要6,000亿美元。

《21世纪议程》在其文中指出，在6 000亿美元的资金中，需要“国际社会提供约1 250亿美元的赠款或优惠款”。同时，1 250亿美元大致相当于各捐助国合计国民总收入的0.7%。在1970年的联合国，各国同意将官方发展援助或外援目标确定为0.7%，只有少数发达国家达到了这一目标。

自2000年以来，来自传统捐助者的官方发展援助增加了一倍多，2010年创纪录地达到了1 290亿美元。然而，该总数仍然要比2005年八国集团首脑会议上商定的格伦伊格尔斯承诺少210亿美元，不足实现0.7%国民总收入这一长期目标所需总额的一半（总额为2 820亿美元：按2010年美元计算）。

筹资

已通过千年发展目标采取了重大举措——8项既定发展目标是为了推进在2015年前减少极端贫穷、饥饿、文盲和疾病方面取得进展。

- 在发展中世界的每个地区，日生活费不足1.25美元的人口比例有所下降，但仍有10亿多人口生活在贫穷之中。
- 自1992年以来，平均预期寿命上升了3.5岁。
- 如今，27%的世界人口生活在绝对贫穷中，与1990年的46%相比，该比例下降了。
- 各地区实现千年发展目标的进展很不均匀，撒哈拉以南非洲和南亚的大部分地区实现目标的可能性不大。



生物多样性

《生物多样性公约》193个缔约方为在2010年前大幅减少生物多样性丧失而商定的具体目标未能实现。

- 全球生物多样性下降了12%。
- 全世界的保护区增加了42%，但全球只有13%的地面、7%的沿海水域和1.4%的海洋得到了保护。
- 如果全球平均气温上升幅度超过摄氏2-3度，那么在2100年前，将有大约20%到30%的被评价物种可能会因为气候变化的影响而陷入灭绝的危险。
- 2010年在名古屋商定了一份新的法律议定书，以促进获取生物多样性资源及分享其所产生惠益。

生物多样性

迅速扩张的城市在促进能够带动就业且不会给土地及其他资源带来压力的经济发展时，还在努力提供各种基本服务，包括安全用水、适当的卫生设施、交通、保健和居民教育。

- 自1992年以来，城市人口已增长了45%，在未来的几个年中，95%的世界城市人口增长将发生在发展中国家。约三分之一的世界城市人口将生活在贫民窟环境下。
- 2011年，有23个居住者人数至少为1 000万人的特大城市；1992年有10个，到2025年，预计将达到37个。
- 已实现了千年发展目标中显著改善至少1亿贫民窟居民的生活的具体目标。

水

在改善和扩大淡水获取情况方面取得了进展。但是，由于基础设施简陋和管理不善，每年约有200万人（其中大部分是儿童）死于与供水不足、环境卫生和个人卫生有关的疾病。

- 如今，全世界只有63%的人口可使用改善的卫生设施，到2015年，这一数字预计只会增加到67%。
- 89%的世界人口如今在使用改善的饮用水源，已实现千年发展目标中有关这方面的2015年具体目标——但有7.83亿人仍然无法获得安全的饮用水。

粮食

农业产量有所增加，但与此同时，土壤、淡水、海洋、森林和生物多样性正在迅速退化。气候变化正在对我们赖以生存的资源造成更大的压力。

- 粮食生产继续以超过人口增长的速度稳步上升，但仍有9.25亿人口在挨饿。

能源

五分之一的人口——14亿人——仍然无法用上现代电力。30亿人要依靠木材、煤、木炭或动物粪便来做饭和取暖。能源是气候变化的主要元凶，占全球温室气体排放总量的60%左右。

- 可再生能源（包括生物质）目前只占全球能源供应的13%。

气候

自1992年以来，已有195个国家加入了《联合国气候变化框架公约》，192个国家成了《京都议定书》的成员，该议定书于2011年在德班取得了第二个承诺期。各国一致认为，应为致力于将全球气温上升幅度保持在摄氏2度以下这一目标。政府间气候变化专门委员会指出，有证据表明，在过去的半个世纪中，气候变化已导致了各种极端气候变化事件，诸如热浪、创纪录高温以及许多地区的暴雨或严重干旱。

- 自1990年以来，二氧化碳排放量上升了38%。
- 有史以来测量温度最高的10个年份都发生在1998年以后。



大洋与海洋

世界上的各个大洋——其温度、化学性质、洋流和生物——驱动着全球各个系统，这些系统使地球具有可居住性。我们的雨水、饮用水、天气、气候、海岸线、大量食物，甚至我们在空气中呼吸的氧气，最终都是由海洋提供和调节的。

- 在所有的海洋鱼群中，如今约有85%的鱼群被过度捕捞、耗竭、正在恢复或完全耗竭。
- 自1992年以来，海平面每年按照约2.5毫米的平均速率在上升。
- 全球约有25%的二氧化碳排放量正被海与大洋所吸收，然后被转换为会对珊瑚礁和其他海洋生物构成威胁的碳酸。

森林

占世界人口四分之一的超过16亿的人口要靠森林维持生计。

- 自1990年以来，原始森林面积减少了3亿公顷。
- 据估计，世界上80%的森林为公有。

臭氧

《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》专门致力于地球臭氧层的保护。该议定书共有196个缔约方，是联合国历史上获得最广泛批准的条约之一。

- 在《蒙特利尔议定书》所规定的所有消耗臭氧层物质中，有90%以上的物质已在1992年至2009年之间被逐步淘汰。

资源和废物

资源消耗和开采会破坏全球进展，因而我们需要重新思考资源管理问题以及如何生产和消费的问题。

- 从1992年到2005年，全球的自然资源用量上升了40%以上。
- 自1992年以来，对水泥的需求量上升了170%以上，对钢材的需求上升了100%以上。塑料生产增长了130%。

土地退化

在作为20多亿人口家园的全世界干旱地区或旱地区域中，生产用地正在因不当的土地管理做法和气候变化而日益受到威胁。

- 每年因荒漠化而丧失的生产用地超过了1,200万公顷，相当于每十年失去一个南非大小的地区。
- 在未来的25年中，土地退化可使全球粮食产量减少12%，从而使世界粮食价格上升30%。

联合国新闻部于2012年6月发表。