



我们期望 的未来 → 城市

形势

如今，约有半数人口生活在城市，城市人口从1950年的大约7.5亿上升到2011年的36亿。到2030年，全球人口中将有近60%的人生活在城市地区。

城市增长意味着，城市需要为数量空前的人口提供各种服务，例如：可负担得起的住房和教育、安全的饮用水和食物、清洁的空气、无犯罪的环境和高效率的交通运输。

在未来几十年中，95%的世界城市人口增长将出现在发展中国家。到2050年，非洲城市人口预计将从4.14亿上升到12亿，而亚洲城市人口则会从19亿飙升到33亿。这两个区域将占世界全部城市人口增长的86%。

这种城市化趋势会对减少贫穷、管理自然资源、保护环境和应对气候变化工作产生巨大影响。尽管城市只占世界陆地面积的2%，但却产生了70%的二氧化碳排放物。

然而，城市也可能是解决世界上很多挑战的关键。城市具有得天独厚的优势，可通过提高交通运输和建筑方面的能源利用效率以及水和废水系统的效率，引领全球经济绿色化。

到目前为止已经取得了一些成功。很多城市都改善了空气质量。国际上旨在消除汽油含铅问题的举措也大多取得了成功。公共交通运输获得了国际融资机构的大力支持。清洁的民用能源（包括风能和太阳能）更加容易获得，其价格也越来越具有竞争力。

如果希望在不给环境和资源造成过大压力的情况下继续创造就业和繁荣，城市管理依然面临很多挑战。城市所面临的共同挑战包括：拥挤、基础设施破旧、基本服务缺少资金以及适当的住房不足。

人居署警告说，世界上大约有三分之一的城市人口生活在类似于贫民窟的环境下，而且如果人口持续增长，到2020年，将有大约10.3亿人口生活在贫民窟中。

目前，全世界大约40%的能耗发生在建筑领域。在全球温室气体排放中，建筑部门是排放最多的单一部门。现有建筑的节能水平经常远远低于当前的能效潜力，因而具有极大的节能可能性。在发展中国家，新型绿色建筑带来了巨大机遇。建筑能效投资直接或间接地节省了大笔开支，这有助于抵消增量成本，快速带来投资回报。

总体而言，运输占了全球温室气体排放的13%。工业化国家目前是温室气体排放总量的主要排放者，但在直至2030年的预计增长中，有80%的增长与发展中国家（主要是新兴经济体）的公路运输有关。切实有效的运输系统对于市场准入、就业、教育以及减贫不可或缺的基本服务很重要。目前的交通运输发展格局不可持续，可能会加剧环境和健康问题。

城市居民使用了全球75%的自然资源。健康的生态系统和生物多样性对城市的正常运行至关重要。生物多样性和功能性生态系统为生物圈提供了恢复力，但随着生物多样性的退化，社会将会变得更加脆弱。生物多样性退化会给城市及其居民的健康和福祉带来无法预见的影响。例如，在肯尼亚的内罗毕，木炭需求给阿布岱尔森林带来了



威胁，而这片森林则在该市的水净化系统中发挥了重要作用。森林砍伐以及沿岸和河流生态系统的破坏往往会导致城市发生洪水。

关键事实

- 如今，全世界有8.28亿人口生活在贫民窟，而且这一数字还在持续增长。
- 据预计，在今后四十年（2010年至2050年）里，城市人口增长幅度最大的国家是印度、中国、尼日利亚、美国和印度尼西亚。印度城市人口将增加4.97亿；中国增加3.41亿；尼日利亚增加2亿；美国增加1.03亿；印度尼西亚增加9 200万。
- 世界上60%的城市人口所在地区都容易遭受至少一种主要类型的自然灾害风险。拉丁美洲和加勒比地区、北美洲以及亚洲的城市往往位于容易发生自然灾害的地区，而且亚洲的这一情况尤为突出。
- 总的来说，建筑部门大约占全球资源消耗的40%，包括占全部淡水用量的12%，同时还产生了40%的固体废物。

有效措施

- Gorai垃圾场位于印度孟买北郊，72年来一直是该市污染最重的地区。它引发了从健康危害到海洋生命损失的种种问题。一个清洁发展机制项目将该垃圾场改造成为绿树成荫、风景如画的广阔区域，对该地区的生活产生了积极影响。
- 保加利亚的许多城市都散布着一些耗能很多的破败住房。然而，一项新倡议正在帮助人们整修这些房屋，使其成为城市地区比较节能、低碳的区域。
- 在圣萨尔瓦多，一个涉及低收入居民的合作项目，即“恢复历史中心的住房用途”，协助恢复萨尔瓦多首都的历史城区。一个社会网络成功地管理着进行中的修缮活动。
- Mathare是肯尼亚内罗毕的大贫民窟。一青年团体在那里建起了一个社区中心，中心内有废物管理和塑料回收设施，中心还主办足球之夜活动并为孤儿和弱势儿童提供咨询、辅导和社会支持。

给里约+20的建议

在里约+20的谈判中，建议：

- 将可持续城市发展作为一项重要内容纳入国家政策；
- 增强地方政府与国家政府更紧密合作的能力；
- 推动通盘规划和建设可持续的城市，尤其是建设切实有效的运输和通信网络、更绿色的建筑、高效率的人居和服务提供系统，改良空气质量和水质，加强备灾抗灾以及应对气候变化的能力；
- 致力于无害环境的城市发展、扩张和土地利用；
- 促进并实行废物再利用和回收利用。

在里约，数百名市长和地方政府官员有望在全球市民会议、40城市气候峰会及其他活动中宣布自己的承诺并介绍应对城市挑战的实际解决方案。

联合国新闻部于2012年6月发表。