**Informe del Comité para la Eliminación de la
Discriminación contra la Mujer
24º período de sesiones
(15 de enero a 2 de febrero de 2001)
Extractado del: Suplemento No. 38 (A/56/38)**

Observaciones finales del Comité: Finlandia

Informes periódicos tercero y cuarto

234. El Comité examinó los informes periódicos tercero y cuarto de Finlandia (CEDAW/C/FIN/3 y CEDAW/C/FIN/4) en sus sesiones 494ª y 495ª celebradas el 22 de enero de 2001 (véase CEDAW/C/SR.494 y 495).

a) Presentación del Estado parte

235. En su presentación de los informes periódicos tercero y cuarto, la representante de Finlandia expresó su agradecimiento a las organizaciones no gubernamentales de Finlandia por su contribución a la preparación de los informes y manifestó el interés del Gobierno en mantener un diálogo abierto con las organizaciones no gubernamentales. Informó al Comité de que la Finlandia actual representaba un modelo moderno de equilibrio entre los géneros basado en la igualdad, e hizo hincapié en la influencia significativa de la Convención en el desarrollo de la legislación nacional y la elaboración de medidas para mejorar la situación de la mujer. Finlandia estaba empeñada en el fortalecimiento de la Convención y, en consecuencia, había firmado su Protocolo Facultativo el 10 de diciembre de 1999, fecha en que se había abierto a la firma, y lo había ratificado en diciembre de 2000.

236. La representante dijo que Finlandia había sido el primer país del mundo en otorgar derechos políticos plenos a la mujer, es decir, el primer país que le había dado simultáneamente el derecho a votar y a presentarse a las elecciones. En la actualidad, la mujer estaba presente en todos los niveles de la vida política, con una representación del 37% en el Parlamento y del 34% en las consejerías. Además, por primera vez, una mujer había sido elegida Presidenta del país. Gracias a una disposición legislativa a que se exigía un mínimo del 40% tanto de hombres como de mujeres en los organismos gubernamentales y municipales, la participación de la mujer en esos organismos había aumentado drásticamente, sobre todo en el plano local.

237. La representante informó al Comité de que la independencia económica de la mujer constituía uno de los pilares de la idea nórdica de igualdad, y que la participación de la mujer en el mercado laboral era casi equivalente a la del hombre; las mujeres tenían un alto nivel de educación y, por lo general, estaban empleadas. La mayoría de los profesionales más destacados en algunos campos, como los medios de comunicación y la biotecnología, eran mujeres, y había también un gran número de profesoras universitarias. No obstante, seguía habiendo segregación por géneros en otros ámbitos de empleo y sólo un 16% de la población activa trabajaba en ocupaciones en las que existía una participación equilibrada de hombres y mujeres. Además, el número de mujeres en los puestos más altos del sector público era reducido. Finlandia había puesto en marcha un proyecto estratégico a gran escala a fin de abordar la cuestión de la segregación por géneros en el empleo.

238. La representante informó al Comité de que uno de los objetivos del Gobierno era acabar con la desigualdad en la remuneración ya que, si bien existían las condiciones necesarias para lograr la igualdad en la vida laboral, los sueldos de las mujeres seguían siendo entre un 15% y un 19% inferiores a los de los hombres. Esa diferencia salarial tenía su origen en una segregación laboral por motivos de género en el mercado de trabajo, ya que los hombres trabajaban la mayor parte de las horas extraordinarias remuneradas, mientras que las mujeres tendían a utilizar en mayor medida la licencia sin sueldo, lo que ocasionaba también una reducción en la antigüedad en el empleo. La representante indicó que las diferencias salariales por motivo de género se habían reducido en el decenio de 1990, como resultado, entre otras cosas, de la creación y aplicación de sistemas de evaluación laboral en los que se establecían los salarios de forma objetiva teniendo presentes consideraciones de género.

239. La representante señaló que la recesión económica de principios del decenio de 1990 había demostrado la importancia fundamental del sistema de bienestar social nórdico, que había proporcionado una red de seguridad así como protección y servicios básicos a los ciudadanos. El sistema de seguridad social, que es adecuado y amplio, mantuvo la cohesión interna de la sociedad durante la difícil situación laboral.

240. Respecto de la violencia contra la mujer, descrita como un problema muy grave de derechos humanos, la representante señaló a la atención del Comité las medidas adoptadas por Finlandia a nivel nacional e internacional para abordar esa cuestión. De conformidad con la Plataforma de Acción de Beijing, Finlandia se había ocupado de ese asunto mediante un proyecto para la prevención de la violencia contra la mujer, una campaña de “ninguna tolerancia” presentada en diferentes medios, y diversos estudios, entre ellos una encuesta amplia sobre las mujeres víctimas de la violencia, un estudio sobre los costos de la violencia contra la mujer en Finlandia y una encuesta sobre la violencia contra las inmigrantes. Además, se habían introducido varias medidas legislativas para intentar solucionar ese problema. Entre esas medidas cabía destacar la promulgación de la Ley cautelar, que entró en vigor en 1999, y la Ley de enjuiciamiento penal de 1997, en que se establecía el derecho de las víctimas de delitos de violencia sexual o en el hogar a contar con un asistente jurídico o una persona de apoyo, de forma gratuita, durante la investigación previa al juicio y en el juicio. Se había propuesto la ampliación del alcance de la Ley cautelar para poder expulsar del domicilio familiar a un miembro de la familia por su comportamiento violento. También se habían tomado medidas para abordar el problema de la trata de mujeres y la prostitución. Se había puesto en marcha un proyecto para la prevención de la prostitución y se había tipificado como delito la compra de servicios sexuales prestados por menores de 18 años. Gracias a una enmienda del Código Penal, ahora era posible procesar a los ciudadanos finlandeses por delitos sexuales cometidos en el extranjero y, en diciembre de 2000, Finlandia había firmado el Protocolo para prevenir, reprimir y sancionar la trata de personas, especialmente mujeres y niños⁶. Un ejemplo interesante del cambio de actitud positivo que se había producido era el hecho de que el periódico vespertino más antiguo e importante de Finlandia había decidido no publicar anuncios de servicios telefónicos eróticos.

241. La representante informó al Comité de que el número de inmigrantes estaba aumentando rápidamente y, en ese sentido, dijo que en 1999 había entrado en vigor la Ley de integración de los inmigrantes, en la que se armonizaban las medidas adoptadas por las autoridades y se fortalecía la cooperación mutua en todos los niveles, incluido el local, y cuyo objetivo era aumentar y acelerar la integración y el empleo de los inmigrantes.

242. La representante subrayó que, para lograr la igualdad entre el hombre y la mujer, era necesario que los hombres participaran en el fomento de la igualdad y el Gobierno deseaba ofrecer a los padres más oportunidades para que tomaran licencias para atender a los hijos. En ese sentido, señaló que, en 2000, el Primer Ministro de Finlandia había tomado una licencia de paternidad.

243. Al concluir su presentación, la representante de Finlandia hizo hincapié en que para lograr la igualdad entre los géneros era imprescindible incorporar una perspectiva de género en todas las políticas y programas, filosofía básica de la Plataforma de Acción de Beijing. Indicó que los instrumentos creados para medir la igualdad, entre ellos las estadísticas comparativas, los indicadores y las referencias, eran esenciales, ya que ofrecían nuevas oportunidades para elegir las normas adecuadas y adoptar las decisiones políticas correctas. Señaló que la Ley finlandesa de igualdad entre el hombre y la mujer había entrado en vigor hacía poco más de 13 años, y que en la actualidad se estaban evaluando sus repercusiones y se estaban formulando propuestas de enmienda. Cabía esperar que esas propuestas, entre las que figuraban la inclusión de disposiciones para ampliar el concepto de acoso sexual a fin de abarcar también las instituciones educativas, dieran como resultado leyes que permitieran evitar la discriminación por motivos de sexo y aportaran soluciones más eficaces y una mayor protección para las personas que habían sufrido ese tipo de discriminación.

b) Observaciones finales del Comité

Introducción

244. El Comité expresa su agradecimiento al Gobierno de Finlandia por los informes periódicos tercero y cuarto, presentados con arreglo a las directrices para la preparación de informes periódicos. El Comité encomia al Gobierno por solicitar la participación de las organizaciones no gubernamentales en la preparación de los informes. El Comité también expresa su agradecimiento por la amplia información proporcionada en respuesta a las cuestiones planteadas por el grupo de trabajo anterior al período de sesiones del Comité y por la presentación oral.

245. El Comité destaca la amplia delegación enviada por el Gobierno de Finlandia, lo que ha permitido establecer un diálogo constructivo y sincero con los miembros del Comité.

Aspectos positivos

246. El Comité encomia al Gobierno de Finlandia por haber sido uno de los primeros Estados partes en la Convención que firmó y ratificó su Protocolo Facultativo y que aceptó la enmienda al párrafo 1 del artículo 20.

247. El Comité también encomia al Gobierno por formular objeciones en relación con las reservas que son incompatibles con el objeto y la finalidad de la Convención.

248. El Comité felicita al Gobierno de Finlandia por sus importantes logros en la promoción de la igualdad entre hombres y mujeres.

249. El Comité encomia al Gobierno de Finlandia por los cambios positivos realizados en la Constitución finlandesa que entraron en vigor el 1° de marzo de 2000, por los que, entre otras cosas, se dispone que, en caso de que exista la legislación contradictoria, prevalecerán los derechos fundamentales, incluido el derecho de la mujer a la igualdad, y se prevén explícitamente medidas especiales de carácter temporal.

250. El Comité también encomia al Gobierno por sus esfuerzos en curso por combatir la violencia contra la mujer, en particular la violencia en el hogar. El Comité acoge con beneplácito la Ley de protección, que entró en vigor en 1999.

Factores y dificultades que afectan a la aplicación de la Convención

251. El Comité toma nota de que no existen factores o dificultades importantes que impidan la aplicación efectiva de la Convención en Finlandia.

Principales esferas de preocupación y recomendaciones

252. El Comité, si bien reconoce los esfuerzos desplegados por el Gobierno para resolver el problema de la discriminación de la mujer en el lugar de trabajo por conducto de la Ley de la igualdad, expresa su preocupación por la continua discriminación en el empleo. En particular, al Comité le preocupa la diferencia salarial que existe entre hombres y mujeres debida principalmente a la segregación “horizontal” y “vertical” por cuestión de género en el mercado de trabajo.

253. El Comité insta al Gobierno a que aumente sus esfuerzos por eliminar los estereotipos en la educación de la mujer, así como las percepciones sesgadas en las evaluaciones del rendimiento y las remuneraciones en las esferas tradicionales de empleo de la mujer. En particular, recomienda que intente promover la formación profesional a hombres y mujeres en esferas típicamente dominadas por el sexo opuesto, y que se aborde la cuestión de los efectos negativos para las mujeres de la política de contratos de plazo fijo. El Comité también insta al Gobierno a que aumente los incentivos para que los hombres usen su derecho a la licencia por paternidad y se establezcan mecanismos de vigilancia más firmes para los planes previstos en la ley de igualdad.

254. El Comité expresó preocupación por el bajo porcentaje de mujeres en puestos de alto nivel en muchas esferas, en especial en el mundo académico, donde la presencia de las mujeres se va reduciendo a medida que éstas avanzan en la carrera académica y donde ocupan actualmente sólo el 18,4% de las cátedras. Preocupa al Comité que el sistema actual de nombramiento de profesores por invitación y no mediante concurso ponga a las mujeres en situación de desventaja.

255. El Comité insta al Gobierno a que haga esfuerzos por aumentar el número de mujeres en puestos de alto nivel. Recomienda que se adopten medidas activas para alentar a que más mujeres presenten su candidatura a puestos de alto nivel y que se apliquen medidas especiales temporales, tales como cuotas, donde sea necesario. El Comité también lo insta a que incorpore los estudios sobre el género en todas las esferas de la educación para aumentar el conocimiento de los estudiantes de todas las disciplinas sobre las cuestiones de género.

256. Además de ello, el Gobierno también debe promover estudios concretos y programas de investigación sobre género. El Comité expresa su preocupación por la elevada incidencia de violencia contra la mujer en Finlandia. Toma nota de que una reciente encuesta realizada por la Oficina Central de Estadísticas, en cooperación con el Consejo para la Igualdad, reveló que el 40% de las mujeres había sufrido violencia física o sexual o había recibido amenazas de violencia. El Comité también expresa su inquietud por el alto nivel de acoso sexual en el lugar de trabajo.

257. El Comité insta al Gobierno a que aumente sus esfuerzos por aplicar de manera eficaz las políticas actuales encaminadas a combatir la violencia, a que preste más atención a los esfuerzos de prevención y a que tome medidas para convertir la campaña de “ninguna tolerancia” en una política estatal jurídicamente vinculante. El Comité también insta al Gobierno a que aplique todas las medidas necesarias para

habilitar a las personas y a las organizaciones no gubernamentales a fin de que tomen medidas respecto al acoso sexual.

258. A pesar de las amplias medidas ya adoptadas por el Gobierno, el Comité expresa su preocupación por el aumento en la incidencia de trata de mujeres y de explotación de la prostitución de la mujer.

259. El Comité insta al Gobierno a que intensifique sus esfuerzos por aumentar la cooperación entre las autoridades nacionales e internacionales, en especial la Federación de Rusia y los Estados del Báltico, a fin de alentar medidas comunes para prevenir y combatir la trata de mujeres y utilizar la Internet para difundir información sobre las medidas del Gobierno contra esa trata. El Comité también insta al Gobierno a que aliente un cambio de actitud positivo en relación con los servicios telefónicos eróticos, ya que son contrarios a los empeños para presentar a la mujer con una imagen positiva, y no como un “objeto sexual”, en los medios de comunicación.

260. El Comité expresa su preocupación por el hecho de que continúe la discriminación contra las mujeres inmigrantes y pertenecientes a minorías que viven en Finlandia, en especial las romaníes y saami, que padecen una doble discriminación debido a su sexo y a su origen étnico.

261. El Comité insta al Gobierno a que haga estudios sobre la participación en la sociedad de mujeres pertenecientes a minorías y tome medidas efectivas para eliminar la discriminación contra ellas y aumentar los esfuerzos por luchar contra el racismo y la xenofobia en Finlandia.

262. El Comité expresa su preocupación por que la política de descentralización pueda tener efectos más negativos para las mujeres que para los hombres.

263. El Comité recomienda que el Gobierno incorpore en todas las medidas de descentralización un análisis de los efectos en el género, así como capacitación que tenga en cuenta las diferencias entre los sexos, y al mismo tiempo fortalezca los vínculos entre la autoridad central y los municipios para que los avances logrados con los programas administrados a nivel central no se pierdan durante la transición hacia la descentralización.

264. El Comité expresa su preocupación por el aumento en el uso de drogas y tabaco en la juventud, en especial entre las jóvenes, e insta al Gobierno a que aumente sus esfuerzos por combatir el uso y el suministro de drogas y tabaco.

265. El Comité pide al Gobierno que en su próximo informe periódico responda a las cuestiones concretas planteadas en estas observaciones finales.

266. El Comité también pide al Gobierno que difunda ampliamente estas observaciones finales en Finlandia y apoye que se debatan públicamente, a fin de que los políticos y los funcionarios, las organizaciones no gubernamentales dedicadas a la mujer y el público en general tomen conciencia de las medidas necesarias para garantizar la igualdad de la mujer de jure y de facto. También pide al Gobierno que siga difundiendo ampliamente, en particular entre las organizaciones dedicadas a la mujer y a los derechos humanos, la Convención y su Protocolo Facultativo, las recomendaciones generales del Comité, la Declaración y Plataforma de Acción de Beijing, y los resultados del vigésimo tercer período extraordinario de sesiones de la Asamblea General titulado “La mujer en el año 2000: igualdad entre los géneros, desarrollo y paz para el siglo XXI”.