



Семьдесят четвертая сессия
Пункт 118 повестки дня
Глобальная контртеррористическая стратегия
Организации Объединенных Наций

Прогресс системы Организации Объединенных Наций в деле предоставления государствам-членам содействия в оказании помощи жертвам терроризма

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. В своей резолюции [73/305](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее семьдесят четвертой сессии доклад о ходе осуществления этой резолюции, содержащий оценку текущих мероприятий Организации Объединенных Наций, касающихся жертв терроризма, с уделением особого внимания подробным вариантам деятельности, включая финансируемую на добровольной основе всеобъемлющую программу предоставления государствам-членам содействия в оказании помощи жертвам терроризма через национальные системы. Настоящий доклад подготовлен в развитие доклада Генерального секретаря, посвященного Международному дню памяти и поминовения жертв терроризма ([A/73/599](#)), провозглашенному в соответствии с резолюцией [72/165](#) Ассамблеи.

2. Как отмечается в докладе Генерального секретаря о деятельности системы Организации Объединенных Наций по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, терроризм стал одним из самых серьезных вызовов миру, усилиям по достижению целей в области устойчивого развития и реализации всеобщих прав человека. Он угрожает с трудом достигнутым завоеваниям во многих государствах-членах и делает другие государства-члены заложниками дестабилизации и насильственного перемещения ([A/74/677](#), пункт 2).

3. Простые мирные жители самых разных национальностей продолжают гибнуть и получать ранения в результате нападений со стороны субъектов, базирующихся на национальной территории и за рубежом, что приводит к разрушениям и перемещению населения. Женщины и девочки часто становятся объектами целенаправленных посягательств со стороны террористических групп и подвергаются гендерному насилию, принимающему форму торговли людьми,



изнасилования и принуждения к проституции, а также принудительных браков и принуждения к беременности. В своей резолюции 2331 (2016) Совет Безопасности подтвердил, что жертв сексуального насилия и актов торговли людьми, совершаемых террористическими группами, следует приравнять к жертвам терроризма.

4. В разделе II настоящего доклада приводится информация о достигнутом прогрессе и дается оценка текущих мероприятий Организации Объединенных Наций, касающихся жертв терроризма, по трем ключевым направлениям: а) поддержка прав и удовлетворение потребностей жертв терроризма; б) оказание Организацией Объединенных Наций помощи государствам-членам, по их просьбе, в укреплении потенциала; и с) признание проблем жертв и распространение информации и повышение информированности о таких проблемах. В разделе III представлены варианты осуществления финансируемой на добровольной основе всеобъемлющей программы предоставления государствам-членам содействия в оказании помощи жертвам терроризма через национальные системы. В разделе IV приводятся адресованные государствам-членам замечания и рекомендации.

II. Прогресс подразделений и государств — членов Организации Объединенных Наций в осуществлении деятельности по укреплению международного сотрудничества в целях оказания помощи жертвам терроризма

5. Государства-члены несут главную ответственность за осуществление изложенной в резолюции 60/288 Генеральной Ассамблеи Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, включая положения, касающиеся защиты прав жертв терроризма и оказания им необходимой поддержки. На протяжении многих лет целый ряд государств-членов прилагают значительные усилия для активизации своей деятельности по оказанию поддержки таким жертвам. Им удалось добиться заметных успехов в деле признания прав и потребностей жертв терроризма; кроме того, такие усилия активизировались после принятия на основе консенсуса резолюции 72/284 — шестой резолюции, содержащей всеобъемлющий обзор Стратегии. Секретариат получил от 29 государств-членов и одной региональной организации материалы об их деятельности по осуществлению Стратегии (см. приложение I к настоящему докладу), с которыми можно ознакомиться, направив запрос в Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций. Секретариат получил также от 55 организаций гражданского общества отзывы об их усилиях по решению вопросов, связанных с предупреждением и пресечением терроризма и насильственного экстремизма, способствующего терроризму, в том числе по оказанию поддержки жертвам терроризма. В этих материалах содержались также адресованные системе Организации Объединенных Наций рекомендации о том, как она может поддержать усилия государств-членов по осуществлению Стратегии.

6. Многие структуры, действующие в рамках Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности, уделяют также особое внимание оказанию поддержки жертвам терроризма. В частности, действующая в рамках Глобального договора Рабочая группа по поощрению и защите прав человека и обеспечению верховенства

права в условиях борьбы с терроризмом и по поддержке жертв терроризма¹ обладает мандатом на поддержку усилий государств-членов по поощрению и защите прав жертв терроризма, вытекающим из компонентов I и IV Глобальной контртеррористической стратегии. Секретариат получил для подготовки настоящего доклада материалы от 16 членов Рабочей группы, которые приводятся в приложении II.

A. Поддержка прав и удовлетворение потребностей жертв терроризма

7. Жертвы терроризма нуждаются в специальной и целевой поддержке для обеспечения удовлетворения их физических, медицинских и психосоциальных потребностей, признания и защиты их прав человека, а также наличия у них доступа к правосудию и компенсации. Они нуждаются также в помощи в решении проблем, с которыми они могут столкнуться при осуществлении этих прав и удовлетворении этих потребностей, такими как нехватка ресурсов, трудности с получением доступа к услугам, проблемы, связанные с трансграничными нападениями, и непризнание статуса жертвы терроризма. Важность удовлетворения потребностей жертв, включая женщин и девочек, была признана Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей, в том числе в резолюциях по вопросу о женщинах и мире и безопасности, таких как резолюции [2242 \(2015\)](#) и [2467 \(2019\)](#).

8. Несмотря на то что согласованного на международном уровне определения понятия «жертвы терроризма» не существует, Организация Объединенных Наций осуществляет свою деятельность в соответствии с международными стандартами в области прав человека и гуманитарными принципами, а также с 19 договорами и конвенциями о борьбе с терроризмом. Жертвы терроризма должны быть свободны от дискриминации по каким бы то ни было признакам, в том числе по признаку расы, цвета кожи, пола, возраста, языка, вероисповедания, национальности, политических или иных убеждений, культурных взглядов или практики, имущественного, сословного или семейного положения, этнического или социального происхождения, инвалидности и сексуальной ориентации. Особое внимание следует уделять удовлетворению конкретных насущных, краткосрочных и долгосрочных потребностей жертв терроризма. Поскольку такие жертвы составляют неоднородную группу, помощь и поддержка всегда должны предоставляться с учетом их возраста и пола, а также причиненного конкретно им вреда и охватывать гуманитарную помощь, признание и принятие (см. пункт 19 ниже), уважение, возмещение ущерба, компенсацию, эффективные средства правовой защиты, охрану и доступ к правосудию.

9. Важный вклад в борьбу с террористической пропагандой могут вносить мероприятия, направленные на сохранение и увековечение памяти жертв терроризма и повышение роли пострадавших, поскольку они позволяют на примерах конкретных людей ознакомиться с чудовищными последствиями террористических актов и способствуют продвижению мирных альтернатив. Необходимо предоставить жертвам возможность играть решающую роль в усилиях по борьбе с насильственным экстремизмом, способствующим терроризму, путем обеспечения того, чтобы их голоса были услышаны, если они того пожелают.

¹ В состав Рабочей группы входят 21 член и 3 наблюдателя; председателем Группы является Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, заместителем председателя — Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций.

10. Государства-члены несут ответственность за защиту своих граждан от терроризма. Вместе с тем, когда нападение все же совершается, его неизбежный характер может лишить граждан ощущения безопасности, в результате чего у жертв, общин и общества в целом появляется не покидающее их чувство уязвимости и страха. В некоторых случаях жертвы не имеют возможности покинуть районы, контролируемые террористическими группами, в результате чего они могут подвергаться стигматизации или несправедливо подозреваться в связи с террористическими группами или принадлежности к таким группам, что может причинить им дополнительные травмы. Жертвы терроризма имеют целый ряд потребностей, включая потребности в физической, медицинской и психосоциальной поддержке, и могут нуждаться в краткосрочной и долгосрочной реабилитации для преодоления последствий травмы и укрепления воли к жизни. В странах, где конфликты все еще продолжаются, жертвы терроризма могут нуждаться также в гуманитарной помощи и защите.

11. При оказании поддержки затронутому населению гуманитарные учреждения Организации Объединенных Наций, работающие в условиях конфликта, руководствуются гуманитарными принципами в целях обеспечения доступа к ней для всех нуждающихся гражданских лиц, независимо от их предполагаемого статуса и принадлежности. Они предоставляют медицинскую помощь, продовольствие, кров и долгосрочную реабилитационную помощь.

12. Начиная с 2017 года Организация Объединенных Наций в рамках реформы контртеррористической архитектуры уделяет все больше внимания правам и потребностям жертв терроризма. В июне 2018 года Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций в составе Контртеррористического управления приступил к осуществлению своей глобальной Программы поддержки жертв терроризма. Цель Программы поддержки — проявить солидарность с жертвами терроризма, повысить их информированность и содействовать защите, поощрению и соблюдению их прав и удовлетворению их потребностей, а также расширить возможности государств-членов и организаций гражданского общества по оказанию помощи и поддержке жертвам посредством проведения целого ряда мероприятий. Программа поддержки охватывает укрепление связей между жертвами, улучшение коллегиального взаимодействия, разработку инструментария и методических пособий, проведение учебных семинаров для представителей средств массовой информации, информационно-просветительную деятельность и создание документальных фильмов и мультимедийной продукции, в том числе для социальных сетей и Портала по оказанию поддержки жертвам терроризма. В целях поощрения прав и удовлетворения потребностей жертв в рамках Программы с самого начала ее осуществления созываются совещания за круглым столом и другие совещания, проводимые с участием жертв, групп поддержки жертв и государств-членов и в интересах жертв. Кроме того, с момента провозглашения в 2018 году Международного дня памяти и поминовения жертв терроризма в соответствии с резолюцией [72/165](#) Генеральной Ассамблеи в рамках Программы проводятся приуроченные к этому дню мероприятия.

13. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) оказывает государствам-членам помощь в повышении эффективности деятельности правоохранительных органов и системы уголовного правосудия в поддержку жертв терроризма, в том числе посредством повышения информированности и поощрения основанной на фактических данных политики и передовой практики; предоставления поддержки по политическим и законодательным вопросам; проведения специализированной подготовки, предоставления рекомендаций и практических инструментов и ресурсов; передачи опыта и предоставления консультационной поддержки; и содействия укреплению

координации и сотрудничества в деле оказания поддержки жертвам терроризма на национальном, региональном и международном уровнях.

14. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом продолжает отстаивать права человека жертв путем подготовки соответствующих докладов, посещения стран и проведения предметных переговоров с правительствами по вопросу о защите жертв и их статусе в соответствии с внутренним законодательством. В 2019 году в ходе страновых визитов в Бельгию, Казахстан и Францию² Специальный докладчик подчеркнула, что жертвы терроризма и их семьи имеют право человека на эффективные средства правовой защиты, при этом государства несут соответствующие обязанности, в том числе обязанность не допускать безнаказанности за акты терроризма.

15. В марте 2019 года Специальный докладчик опубликовала также тематический доклад для сороковой сессии Совета по правам человека (A/HRC/40/52), в котором рассматривалось воздействие контртеррористических мер на гражданское общество и обращалось внимание на важную роль организаций и сетей поддержки жертв. Ассоциации жертв и организации гражданского общества, отстаивающие права жертв, должны иметь возможность действовать в открытом гражданском пространстве, не опасаясь преследований.

16. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета отстаивает права жертв терроризма, в частности необходимость удовлетворения их гуманитарных потребностей. Директорат систематически, в том числе в ходе своих визитов, проводимых от имени Контртеррористического комитета, поднимает перед государствами-членами вопрос об их программах и стратегиях оказания поддержки жертвам, в том числе о мерах по защите жертв и свидетелей, принимаемых в контексте судебного преследования, а также о программах компенсации и реабилитации.

1. Поддержка прав и удовлетворение потребностей женщин, ставших жертвами терроризма

17. Женщины и девочки несоизмеримо чаще страдают от конфликтов и терроризма. В резолюции 2242 (2015) Совета Безопасности отмечается воздействие терроризма и насильственного экстремизма, способствующего терроризму, на права человека женщин и девочек, в том числе права, касающиеся охраны их здоровья, образования и участия в общественной жизни, и признается важность осуществления повестки дня по вопросам о женщинах и мире и безопасности в качестве сквозной приоритетной задачи при устранении угроз международному миру и безопасности, создаваемых террористическими актами.

18. Кроме того, в резолюциях Совета Безопасности, в частности в резолюциях 2331 (2016), 2388 (2017) и 2467 (2019), сексуальное насилие в связи с конфликтом признается тактикой террора, а также содержится призыв к тому, чтобы в рамках предупреждения связанного с конфликтами сексуального насилия и реагирования на него особое внимание уделялось пострадавшим. Террористические группы намного чаще совершают акты гендерного насилия, в частности сексуального насилия, в отношении женщин и девочек, преследуя тактические, стратегические и идеологические цели. Ставшие жертвами терроризма женщины, пытающиеся получить доступ к правосудию и воспользоваться средствами правовой защиты, продолжают сталкиваться с дискриминацией и

² Визит в Бельгию — см. [A/HRC/40/52/Add.5](#), визит в Казахстан — см. [A/HRC/43/46/Add.1](#) и визит во Францию — см. [A/HRC/40/52/Add.4](#).

стигматизацией, что нередко приводит к получению повторной травмы и ревиктимизации.

19. В соответствии с Декларацией об основных принципах правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (приложение к резолюции 40/34 Генеральной Ассамблеи), а также другими докладами и резолюциями Организации Объединенных Наций³, учет и удовлетворение потребностей жертв в процессе уголовного правосудия означает, помимо прочего, учет гендерных и возрастных аспектов. Необходимо принять меры в интересах женщин с детьми, рожденными в результате сексуального насилия в связи с конфликтом, включая меры по недопущению их стигматизации. Признание в рамках уголовного судопроизводства факта существования жертв терроризма, а также открытое описание последствий терроризма для людей является важным элементом признания человеческой личности жертв. К другим элементам признания человеческой личности жертв относится, в том числе, принятие надлежащих мер по обеспечению безопасности и защите физического и психического благополучия, достоинства и неприкосновенности личной жизни жертв. Такая практика имеет ключевое значение для эффективной защиты жертв терроризма, включая жертв сексуального и гендерного насилия, и признания их потребностей и прав. Наличие у жертв возможности участвовать в процессе уголовного судопроизводства, не опасаясь запугивания или мести, является важнейшим условием, необходимым для поддержания верховенства права и укрепления способности государств привлекать террористов к судебной ответственности.

20. Организация Объединенных Наций приняла ряд мер в целях удовлетворения потребностей женщин, ставших жертвами терроризма. Например, в подготовленном УНП ООН Руководстве по гендерным аспектам мероприятий системы уголовного правосудия по противодействию терроризму подчеркивается важность учета гендерных аспектов на всех этапах процесса уголовного правосудия, в том числе в ходе проводимого с учетом гендерных факторов опроса жертв терроризма, в ходе предоставления им защиты и поддержки, а также при установлении ответственности террористических групп за совершаемые ими акты сексуального и гендерного насилия. Кроме того, 2 декабря 2019 года УНП ООН совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Группой экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в связи с конфликтом начало осуществлять в Нигерии учебную программу по гендерным аспектам мероприятий системы уголовного правосудия по противодействию терроризму.

21. Инициатива «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта» направлена на консолидацию работы системы Организации Объединенных Наций с целью покончить с сексуальным насилием в связи с конфликтом. В рамках этой инициативы Детский фонд Организации Объединенных Наций, Международная организация по миграции и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения прилагают усилия для обеспечения того, чтобы лица, пострадавшие от сексуального и гендерного насилия, включая детей, рожденных в результате изнасилования, и лиц, предположительно связанных с «Исламским государством Ирака и Леванта» (ИГИЛ), в том числе на территории Афганистана и Ирака, получали специализированные услуги. Инициатива «Луч света», осуществляемая Организацией

³ Включая доклад Генерального секретаря о последствиях терроризма для осуществления прав человека (A/73/347), резолюцию 35/34 Совета по правам человека и представленный Совету по правам человека доклад Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом в соответствии с рамочными принципами обеспечения защиты прав человека жертв терроризма (A/HRC/20/14).

Объединенных Наций совместно с Европейским союзом с января 2018 года, призвана ликвидировать все формы насилия в отношении женщин и девочек. В рамках этой инициативы особое внимание по-прежнему уделяется применению ориентированного на интересы жертв подхода в целях предупреждения насилия, а также предоставлению услуг потерпевшим и реформированию системы уголовного правосудия. В 2019 году в рамках этой инициативы Организация Объединенных Наций приступила к осуществлению 14 новых программ в Карибском бассейне, Тихоокеанском регионе и Центральной Азии в дополнение к программам, уже осуществляемым в Африке и Латинской Америке.

22. 30 октября 2019 года Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта объявила о создании Глобального фонда для лиц, пострадавших от сексуального насилия в связи с конфликтом. Глобальный фонд был создан с учетом того факта, что сексуальное насилие в связи с конфликтом систематически используется для запугивания отдельных лиц и целых общин, и призван содействовать обеспечению интересов потерпевших и развитию партнерских отношений с передовыми поставщиками услуг, донорами, организациями частного сектора, правительствами и потерпевшими, с тем чтобы помочь местным общинам в поиске решений и предоставить пострадавшим возможность получить компенсацию. В марте и июле 2019 года соответственно Специальный представитель подписала совместные коммюнике о предупреждении сексуального насилия с признавшими важность участия женщин в борьбе с терроризмом правительствами Мали и Сомали, с тем чтобы поддержать проведение законодательных и политических реформ, направленных на укрепление защиты от сексуального насилия, усилить подотчетность, обеспечить оказание услуг и поддержку в получении средств к существованию, а также выплату компенсации потерпевшим и детям, рожденным в результате изнасилования, и привлечь племенных и религиозных лидеров к деятельности по предупреждению сексуального насилия.

2. Поддержка прав и удовлетворение потребностей детей, ставших жертвами терроризма

23. Некоторые дети являются жертвами или свидетелями террористических актов, а некоторые связаны с членами террористических групп родственными или иными узами. Дети и молодые люди, пострадавшие в результате террористических актов, нуждаются в целенаправленной, специализированной и индивидуальной поддержке для удовлетворения своих потребностей в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе, поскольку они воспринимают насилие и смерть не так, как взрослые, и часто более уязвимы перед последствиями террористических актов. Террористические группы вербуют тысячи детей, в том числе через Интернет. Они используют детей в качестве террористов-смертников и «живых щитов», а также для выполнения различных вспомогательных функций в своих группах. Детей и их семьи заставляют, нередко обманым путем, переезжать, прежде всего в затронутые конфликтом районы в Ираке и Сирийской Арабской Республике.

24. В резолюции [2427 \(2018\)](#) Совета Безопасности говорится, что к детям, которые были завербованы вооруженными группами, следует относиться прежде всего как к жертвам нарушения норм международного права. В обнародованных Организацией Объединенных Наций в 2019 году ключевых принципах защиты, репатриации, судебного преследования, реабилитации и реинтеграции женщин и детей, связанных с террористическими группами, включенными в перечень Организации Объединенных Наций, конкретно говорится о том, что с детьми следует обращаться прежде всего как с жертвами, и подчеркивается, что любые принимаемые меры должны отвечать наилучшим интересам ребенка. Это

касается в первую очередь детей, завербованных и эксплуатируемых террористическими группами, с учетом методов и тактики, используемых такими группами для обеспечения участия детей в актах и правонарушениях, связанных с терроризмом. К таким методам относятся вхождение в доверие к ребенку, предоставление финансовых или других материальных стимулов и принудительная вербовка. Дети имеют особые права и обладают особой защитой в любых ситуациях, независимо от их возраста, пола или иного статуса, включая фактическую или предполагаемую семейную и личную принадлежность. Поэтому дети должны получать надлежащий уход и поддержку в соответствии с резолюцией 2427 (2018), в которой признается важность реинтеграции и реабилитации и содержится призыв к обеспечению пострадавших детей доступом к медицинскому обслуживанию, психосоциальной поддержке и образованию.

25. Организация Объединенных Наций занимается разработкой для государств-членов четких рекомендаций в отношении того, как соблюдать, защищать и отстаивать права детей, связанных с иностранными боевиками-террористами. Эти рекомендации содержатся в докладах, записках и методических пособиях, включая подготовленное УВКПЧ Руководство для государств по основанному на уважении прав человека реагированию на угрозы, создаваемые иностранными боевиками; подготовленные Исполнительным директором Контртеррористического комитета для Комитета аналитические записки по вопросам репатриации женщин и детей, связанных с ИГИЛ; доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом (A/HRC/40/28); и подготовленное УНП ООН руководство по теме «Дети, завербованные и эксплуатируемые террористическими и воинствующими экстремистскими группами: роль системы правосудия» и три соответствующих учебных пособия: по предупреждению, реабилитации и реинтеграции и процессам и ответным мерам в области правосудия. Дополнением к руководству служит подготовленная УНП ООН «Дорожная карта по обращению с детьми, связанными с террористическими и воинствующими экстремистскими группами». В 2019 году Контртеррористическое управление и Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций обнародовали руководство по теме «Дети, пострадавшие от действий иностранных боевиков: применение подхода, ориентированного на соблюдение прав ребенка». Во всех вышеперечисленных публикациях и пособиях по укреплению потенциала говорится о том, что с детьми следует обращаться прежде всего как с жертвами и что главным соображением должно быть обеспечение их эффективной реабилитации и реинтеграции в общество, их защиты и их наилучших интересов в соответствии с применимыми нормами международного права, в частности с Конвенцией о правах ребенка.

26. Начиная с 2018 года УНП ООН провело для государств-членов в Азии, Африке и на Ближнем Востоке 10 региональных мероприятий по укреплению потенциала, связанных с вербовкой детей, их реабилитацией и правосудием в отношении детей в контексте борьбы с терроризмом. Кроме того, УНП ООН оказывало правительствам Казахстана, Кыргызстана, Ливана, Нигера, Нигерии и Узбекистана специализированную помощь в удовлетворении конкретных потребностей жертв, находящихся в особо уязвимом положении в силу пола или возраста, путем повышения информированности и укрепления стратегий, законодательства и потенциала органов уголовного правосудия и защиты.

27. Через свой механизм наблюдения и отчетности Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах предоставляет данные о грубых нарушениях, совершаемых в отношении детей в ходе вооруженных конфликтов, включая вербовку и использование детей вооруженными силами и вооруженными группами, в том числе

внесенными Советом Безопасности в перечень террористических групп. В октябре 2019 года Специальный представитель подписала с министром обороны Сомали «дорожную карту» по усилению защиты детей в вооруженных конфликтах. «Дорожная карта» призвана ускорить осуществление подписанного в 2012 году плана действий по прекращению и предотвращению вербовки, использования, убийства и калечения детей правительственными силами безопасности. Специальный представитель и министр обороны создали также фонд миростроительства для предотвращения вербовки детей и содействия выявлению детей, ранее связанных с вооруженными силами и вооруженными группами, и их реинтеграции на уровне общин.

В. Укрепление потенциала и техническая помощь

28. Одним из основных приоритетов системы Организации Объединенных Наций является активизация усилий государств-членов в целях повышения эффективности оказания поддержки жертвам терроризма. В резолюции 73/305 Генеральной Ассамблеи к Контртеррористическому управлению и УНП ООН был обращен призыв укрепить их способность оказывать помощь жертвам терроризма, в том числе путем предоставления технической помощи. Поэтому в целях расширения предоставляемой жертвам терроризма поддержки Организация Объединенных Наций оказывает государствам-членам помощь в укреплении потенциала на международном, региональном и национальном уровнях, в том числе путем проведения разнообразных мероприятий, варьирующихся от обеспечения жертв доступом к правосудию до оказания помощи в разработке контртеррористических стратегий.

29. В докладе Генерального секретаря о Планах действий по предупреждению насильственного экстремизма (A/70/674) рекомендуется, чтобы национальные планы действий разрабатывались на многодисциплинарной основе с участием широкого круга правительственных сторон и гражданского общества и чтобы они содействовали поощрению уважения принципа равенства перед законом и равной защиты в соответствии с законом, в том числе путем укрепления национальных правовых механизмов, обеспечения доступа к правосудию и вовлечения общин.

30. Контртеррористическое управление стремится применять такой подход в рамках глобальной программы Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в разработке политики по предупреждению и пресечению насильственного экстремизма, способствующего терроризму. Программа направлена на обеспечение более полного учета прав и потребностей жертв в рамках усилий государств-членов в области предупреждения и пресечения насильственного экстремизма, в том числе на обеспечение учета роли жертв в национальных планах действий и стратегиях. Путем предоставления согласованных рекомендаций по разработке региональных и национальных планов и стратегий по предупреждению и пресечению насильственного экстремизма программа содействует включению в них мероприятий, направленных на активизацию усилий по оказанию помощи жертвам терроризма. Например, в рамках программы проводятся тренинги, посвященные мерам по защите жертв, в целях укрепления потенциала сотрудников правоохранительных органов, а также поощряются инициативы, направленные на повышение роли жертв посредством проведения стратегических тренингов по вопросам коммуникации. В октябре 2019 года на прошедшем в Эр-Рияде втором семинаре Совета сотрудничества арабских государств Залива для Сети центров по пресечению насильственного экстремизма Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций описал ориентированный на интересы жертв

подход к предупреждению и пресечению насильственного экстремизма в качестве примера рекомендуемой передовой практики. В ноябре 2019 года Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций вновь привел этот подход в качестве примера рекомендуемой передовой практики на прошедшем в Монреале (Канада) совещании Рабочей группы Глобального контртеррористического форума по предупреждению и пресечению насильственного экстремизма.

31. Кроме того, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) оказала поддержку в разработке и осуществлении национальных планов действий по предупреждению и пресечению насильственного экстремизма в 20 странах: Бенине, Джибути, Иордании, Кении, Ливане, Малайзии, Мали, Мальдивских Островах, Нигере, Нигерии, Объединенной Республике Танзания, Сомали, Судане, Того, Тунисе, Уганде, Филиппинах, Центральноафриканской Республике, Чаде и Эфиопии. Эти планы действий содействуют поощрению, защите и соблюдению прав жертв, включая право на средства правовой защиты и другие гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права.

32. Принятые в июне 2019 года Стратегия и план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти содействовали принятию мер, направленных на расширение оказываемой всем жертвам поддержки, в том числе посредством распространения информации о средствах правовой защиты и доступе к правосудию и психотерапевтической помощи.

33. Один из ключевых элементов Программы поддержки жертв терроризма Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций предусматривает оказание государствам-членам, жертвам и ассоциациям жертв помощи в укреплении потенциала в целях расширения поддержки, оказываемой ими жертвам терроризма для обеспечения полного осуществления их прав человека. В этой связи в рамках Программы поддержки подготовлено два методических пособия для ассоциаций жертв и соответствующих организаций гражданского общества с целью повысить эффективность оказания поддержки жертвам в таких ключевых областях, как помощь жертвам терроризма, защита их прав, сотрудничество между гражданским обществом и государствами-членами в интересах оказания помощи жертвам и их защиты, участие жертв в процессах принятия решений и превентивные меры. В июне 2018 года Центр опубликовал «Руководство по надлежащей практике оказания поддержки ассоциациям жертв в Африке и на Ближнем Востоке», а в 2020 году собирается издать публикацию, посвященную принципам и рекомендациям для организаций гражданского общества по оказанию помощи и поддержки жертвам терроризма в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а также по их защите.

34. УНП ООН разрабатывает ресурс под названием «От жертв терроризма к посланцам мира: стратегический подход», призванный стать инструментом, с помощью которого директивные органы, специалисты-практики и представители гражданского общества, в частности ассоциаций жертв, смогут укрепить волю к жизни жертв терроризма и мобилизовать их идеи в рамках широких, предусматривающих вовлечение органов власти всех уровней и всех слоев общества усилий по предупреждению и пресечению терроризма и насильственного экстремизма, способствующего терроризму. Для ведения дальнейшей деятельности в этом направлении УНП ООН создало также сети по предупреждению и пресечению насильственного экстремизма в Центральной, Южной и Юго-Восточной Азии.

35. Другие инициативы по укреплению потенциала направлены на повышение эффективности работы системы уголовного правосудия государств-членов в

отношении жертв терроризма. В целях обеспечения правосудия в интересах жертв проводятся мероприятия в поддержку прав жертв с учетом характера преступления. В соответствии со своими международно-правовыми обязательствами, включая обязательства в области прав человека, учреждения Организации Объединенных Наций работают с государствами-членами над повышением эффективности их механизмов подотчетности путем укрепления потенциала органов правосудия и безопасности для создания эффективных и подотчетных национальных систем уголовного правосудия, в том числе для обеспечения уголовного преследования за террористические преступления, создания механизмов защиты свидетелей и жертв и содействия диалогу между органами правосудия и безопасности.

36. В рамках своей работы Следственная группа Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта» (ЮНИТАД), уделяет основное внимание опыту и потребностям лиц, пострадавших от совершенных ИГИЛ преступлений, и семей жертв таких преступлений. ЮНИТАД поддерживает предпринимаемые в Ираке усилия, направленные на обеспечение того, чтобы члены ДАИШ/ИГИЛ привлекались к ответственности за деяния, которые можно квалифицировать как военные преступления, преступления против человечности и геноцид. В августе 2019 года ЮНИТАД и правительство Ирака оказали содействие в предоставлении свидетельских показаний жертв в суде третьей страны, после чего просьбы об оказании такой помощи подали еще три государства-члена.

37. Другие подразделения Организации Объединенных Наций также оказывают специализированную помощь в интересах дальнейшей поддержки усилий государств-членов. Например, Международная организация уголовной полиции через свою Группу реагирования на происшествия предоставляет специальные группы для оказания национальным правоохранительным органам помощи в реагировании на происшествия; кроме того, она проводила работу в Найроби (Кения) после нападения на комплекс «Риверсайд драйв», произошедшего 15 января 2019 года, и в Коломбо (Шри-Ланка) после террористических нападений, произошедших 21 апреля 2019 года.

С. Признание, информационно-просветительная деятельность и информирование общественности

38. Со времени проведения шестого обзора Глобальной контртеррористической стратегии поддержка жертв расширилась на международном, региональном и национальном уровнях и перешла от символической солидарности к активным действиям в интересах поощрения прав и удовлетворения потребностей жертв. Это нашло отражение в двух недавних знаковых резолюциях Генеральной Ассамблеи, посвященных жертвам терроризма, и в создании по инициативе государств-членов Группы друзей жертв терроризма. О солидарности международного сообщества с жертвами свидетельствует и провозглашение 21 августа Международным днем памяти и поминовения жертв терроризма (резолюция 72/165). Резолюция 73/305 идет еще дальше: в ней подчеркиваются обязанности государств-членов в отношении жертв, в частности призыв к разработке всеобъемлющих планов оказания помощи жертвам терроризма.

39. В ходе первого совещания Группы друзей жертв терроризма на уровне министров, которое было совместно организовано 24 сентября 2019 года председателями Группы (Афганистан и Испания), Контртеррористическим управлением и Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций, был

принят план действий Группы на 2020 год; в нем говорилось, в частности, о поддержке в созыве первого Глобального конгресса жертв терроризма, который изначально планировалось провести в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в июне 2020 года, однако пришлось перенести из-за коронавирусной инфекции (COVID-19).

40. Система Организации Объединенных Наций стала уделять повышенное внимание поддержке жертв терроризма на конференциях и мероприятиях и в мультимедийной продукции, включая социальные сети. Ряд подразделений Организации Объединенных Наций используют также мультимедийные материалы, в частности документальные фильмы, в качестве эффективного способа привлечь внимание к жертвам и обеспечить, чтобы их голоса были услышаны. Так, Контртеррористическое управление выпускает документальный сериал «Жертвы терроризма», а ПРООН в рамках своей инициативы #ExtremeLives («Жизнь в соприкосновении с экстремизмом») продолжает выпускать видеоролики о проживающих в Азии людях, которые оказались затронутыми актами терроризма и насильственного экстремизма, способствующего терроризму, в том числе стали их жертвами.

41. Портал по оказанию поддержки жертвам терроризма, представляющий собой обширный многоязычный сайт, облегчает доступ к ресурсам и информации для жертв, их семей и общин. Его главный мультимедийный компонент обеспечивает потоковое воспроизведение документальных фильмов, включая серию интервью Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций с приглашенными экспертами и жертвами, а также материалы для социальных сетей и кампаний. По состоянию на 31 декабря 2019 года на созданном в июне 2014 года Портале было зафиксировано 568 499 просмотров страниц. В 2019 году количество просмотров страниц составило 126 738, что на 81 процент больше, чем в 2018 году. В 2019 году, после террористических нападений, произошедших в Афганистане, Непале, Новой Зеландии и Шри-Ланке, был зарегистрирован резкий рост просмотров. Количество просмотров достигло своего пика в период с 20 по 22 августа 2019 года — в ходе мероприятий, приуроченных к Международному дню памяти и поминовения жертв терроризма.

42. Заместитель Генерального секретаря, возглавляющий Контртеррористическое управление, продолжает поднимать вопрос о важности роли жертв, участвует в памятных мероприятиях и в мероприятиях, посвященных жертвам терроризма, и прилагает согласованные усилия в интересах проведения как в Нью-Йорке, так и за рубежом встреч с жертвами терроризма, в том числе из Афганистана, Индонезии, Испании, Казахстана, Филиппин и Франции. В ходе прошедшей в Нью-Йорке 3 июня 2019 года встречи с молодыми людьми из числа жертв со всего мира заместитель Генерального секретаря обратил внимание на важность их посланий и отметил тот факт, что их опыт и идеи вносят значительный вклад в разработку политики и проектов, связанных с жертвами.

43. На протяжении 2019 года Контртеррористическое управление, в том числе через свой Контртеррористический центр, продолжало распространять информацию и повышать осведомленность о различных потребностях жертв и участвовать в семинарах экспертов, международных конференциях и обсуждениях за круглым столом, в частности в Бельгии, Испании, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и Франции. В ноябре 2019 года Управление провело в Нью-Йорке совместно с израильским центром травматологии и жизнестойкости NATAL неофициальное обсуждение, посвященное контекстуальному подходу к решению проблем, связанных с травматическим состоянием людей и укреплением их воли к жизни. Управление участвовало также в восьмом Международном конгрессе жертв терроризма, прошедшем в Ницце

(Франция) в ноябре 2019 года. Кроме того, в ходе Конгресса состоялась фотовыставка Управления под названием «Пережившие терроризм: воля к жизни». 3 декабря 2019 года Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций совместно с Группой друзей жертв терроризма организовал презентацию публикации Международной комиссии юристов под названием «Права человека жертв терроризма: избранные международные источники», после чего состоялось обсуждение со Специальным докладчиком.

44. Международный день памяти и поминовения жертв терроризма остается важнейшей вехой, позволяющей международному сообществу проявлять солидарность с жертвами, а также распространять информацию и повышать осведомленность об их правах и потребностях. С целью обратить внимание на важность обеспечения того, чтобы голоса жертв были услышаны, а также понять, как их опыт может способствовать укреплению воли к жизни, Организация Объединенных Наций организовала в связи с проведением Международного дня в 2019 году следующие посвященные жизнестойкости мероприятия:

а) 20 августа был выпущен документальный фильм под названием «Воля к жизни перед лицом терроризма: голоса жертв из Камеруна и Нигерии», после чего состоялось обсуждение за круглым столом с участием жертв терроризма из Австралии, Германии и Соединенных Штатов Америки. В мероприятии приняли участие более 60 человек;

б) 21 августа Генеральный секретарь совместно с Группой друзей жертв терроризма и жертвами терроризма из Канады, Кении и Соединенного Королевства открыл в Нью-Йорке фотовыставку под названием «Пережившие терроризм: воля к жизни». Выставку посетило более 220 человек, в том числе из 60 постоянных представительств, организаций гражданского общества и ассоциаций жертв. Прямая трансляция этого мероприятия велась по Интернет-ТВ ООН, а его видеозапись доступна на Портале Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки жертвам терроризма. На фотовыставке были представлены работы, демонстрирующие волю к жизни жертв из 20 стран. В Вене УНП ООН вместе с сопредседателями Группы друзей жертв терроризма и Нигерией провело Международный день с участием лиц, переживших террористические нападения в Батаклане и на острове Утёйя;

в) 22 августа в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций было организовано мероприятие с участием жертв из Аргентины, Индонезии, Кении, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов и более чем 40 представителей государств-членов и гражданского общества, а также лиц, пострадавших в результате террористических нападений. В ходе обсуждений первоочередное внимание уделялось тому, как наилучшим образом удовлетворить потребности жертв в краткосрочной и долгосрочной перспективе. Для повышения осведомленности во всем мире о Международном дне Контртеррористическое управление в сотрудничестве с Департаментом глобальных коммуникаций разработало кампанию для социальных сетей с использованием хэштега #SurvivingTerrorism («Пережившие терроризм»), записью видеобращений, видеороликов и документального фильма, рассылкой сообщений и организацией виртуальной фотовыставки. Кампания проводилась отделениями Организации Объединенных Наций, миротворческими миссиями Организации Объединенных Наций, информационными центрами Организации Объединенных Наций и государствами-членами во всем мире, которые использовали хэштег при написании собственных сообщений и твитов. В общей сложности с использованием хэштега было создано 1500 твитов; он охватил более 15 миллионов аккаунтов в социальных сетях;

d) Центр новостей Организации Объединенных Наций подготовил на английском, арабском, испанском, китайском, португальском, русском и французском языках, а также на языке суахили серию видеороликов, в которых рассказывается о жертвах терроризма. Статьи, посвященные Международному дню, были опубликованы информационными организациями со всего мира, в том числе из Австралии, Бельгии, Индии, Исламской Республики Иран, Казахстана, Китая, Кувейта и Нигерии;

e) специальные мероприятия, приуроченные к Международному дню, провели Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку, Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану, Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре, Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее и Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве. Кроме того, Управление поддерживало деятельность своей сети гражданского общества, которая проводила приуроченные к Международному дню мероприятия в Азии, Африке, на Ближнем Востоке, в Европе и в Северной Америке и распространяла ссылку на виртуальную выставку.

III. Варианты механизмов финансирования для поддержки прав и удовлетворения потребностей жертв

45. В резолюции [73/305](#) Генеральной Ассамблеи признается важность систем оказания помощи для удовлетворения потребностей жертв терроризма и их семей, а также для поощрения и защиты их прав. В резолюции содержится просьба представить подробные варианты деятельности, в соответствии с которыми с помощью соответствующего механизма в рамках национальных планов оказания помощи можно было бы разработать финансируемые на добровольной основе всеобъемлющие программы предоставления государствам-членам содействия в оказании помощи жертвам терроризма. Любая такая программа должна быть направлена на достижение двух целей: во-первых, повысить эффективность оказываемой Организацией Объединенных Наций государствам-членам по их просьбе помощи в деле укрепления их антитеррористического потенциала в интересах оказания помощи и поддержки жертвам терроризма; во-вторых, оказать государствам-членам содействие в разработке всеобъемлющих планов оказания помощи, охватывающих правовую, медицинскую, психосоциальную, материальную и иные виды помощи.

46. С учетом проведенных консультаций, в том числе с Группой друзей жертв терроризма, подразделениями Организации Объединенных Наций и Рабочей группой по поощрению и защите прав человека и обеспечению верховенства права в условиях борьбы с терроризмом и по поддержке жертв терроризма, было бы целесообразно изучить следующие три возможных варианта. Все три варианта имеют устоявшиеся прецеденты в системе; сложность их реализации варьируется в зависимости от характера разработанной программы, применяемого подхода и конкретной деятельности. Кроме того, необходимо учитывать, насколько оперативные могут быть созданы соответствующие структуры и налажены соответствующие процессы, а также насколько эффективно они будут работать. Эти три варианта приводятся для демонстрации того, что можно разработать на первоначальном этапе и как их можно при необходимости использовать на соответствующих этапах осуществления программы.

47. Первый вариант предусматривает создание субфонда для жертв терроризма в рамках существующего целевого фонда Организации Объединенных

Наций по борьбе с терроризмом. Целевой фонд предоставляет финансовую поддержку в рамках деятельности Контртеррористического управления в соответствии с его мандатом и резолюцией 71/291 Генеральной Ассамблеи. Круг ведения такого субфонда был бы ограничен существующим кругом ведения целевого фонда Организации Объединенных Наций. Этот субфонд позволил бы обновить и расширить Программу поддержки жертв терроризма с учетом согласованной потребности во всеобъемлющей программе помощи жертвам в поддержку государств-членов. Обновленная программа работы была бы разработана в консультации с ключевыми заинтересованными сторонами, включая действующую в рамках Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности Рабочую группу по поощрению и защите прав человека и обеспечению верховенства права в условиях борьбы с терроризмом и по поддержке жертв терроризма, а также другие действующие в рамках Договора соответствующие рабочие группы, доноров, государства-члены, являющиеся бенефициарами, жертв и организации гражданского общества. Субфонд мог бы немедленно начать получать взносы, что позволило бы партнерам-исполнителям, входящим в систему Организации Объединенных Наций, и другим партнерам-исполнителям оперативно начать осуществлять программную деятельность по просьбе государств-членов. Этот механизм можно создать незамедлительно без каких-либо первоначальных затрат.

48. Второй вариант предусматривает создание нового отдельного целевого фонда Организации Объединенных Наций для жертв терроризма. Этот механизм потребовал бы разработки круга ведения и создания соответствующих административных структур. Достижение программных результатов зависело бы от того, удалось ли бы собрать необходимые целевые суммы за установленный период, с тем чтобы начать осуществлять программную деятельность и покрыть связанные с ней расходы. Этот вариант потребовал бы более широкого процесса консультаций с заинтересованными сторонами, в частности с государствами-членами, и, таким образом, для его реализации потребовалось бы больше времени, чем для реализации первого варианта.

49. В соответствии с третьим вариантом для осуществления этой программы Контртеррористическое управление в сотрудничестве с ПРООН могло бы создать через Управление целевых фондов с участием многих партнеров ПРООН целевой фонд с участием многих партнеров. Этот вариант предусматривает создание межучрежденческого механизма Организации Объединенных Наций с получением совместных взносов и многостороннего финансирования, отчетность о программной деятельности которого представлялась бы на ежегодной основе. Существующее вне системы Секретариата Организации Объединенных Наций Управление целевых фондов с участием многих партнеров выполняло бы функции доверительного управляющего или административного агента, оказывало бы помощь в разработке структуры фонда и его круга ведения, управляло бы средствами, а также консолидировало бы информацию о всей его деятельности и размещало бы соответствующие отчеты на портале Управления. Для принятия решений о стратегическом направлении деятельности фонда, утверждения всех финансовых ассигнований и обеспечения надзора за его деятельностью был бы создан руководящий комитет. Для создания целевого фонда с участием многих партнеров потребовалось бы обязательство доноров о внесении в него первоначальных средств в объеме 5 млн долл. США. В течение первого года после его создания было бы необходимо разработать всеобъемлющую программу помощи жертвам с учетом гендерных аспектов и долгосрочную стратегию мобилизации донорской поддержки.

50. Создание каждого из трех механизмов финансирования сопряжено с определенными структурными и административными трудностями; каждый вариант

характеризуется различными требованиями в плане отчетности и уровня финансирования. Каждый механизм требует различной степени координации и сотрудничества со стороны подразделений Организации Объединенных Наций, государств-членов, представителей гражданского общества и других партнеров для обеспечения успешного осуществления программы помощи жертвам. Выбор механизма финансирования будет влиять на то, насколько оперативно можно будет осуществить программу, как в рамках программы будет обеспечено взаимодействие между ключевыми партнерами и заинтересованными сторонами и насколько масштабным будет ее положительное воздействие на жертв во всем мире.

IV. Заключительные замечания и рекомендации

51. За последние несколько лет международное сообщество предприняло конкретные важные шаги по защите прав жертв. Я признателен государствам-членам за их незаменимую поддержку действий Организации Объединенных Наций, направленных на уделение первоочередного внимания жертвам в качестве ключевого элемента в рамках всех наших усилий по предупреждению и пресечению терроризма и насильственного экстремизма, способствующего терроризму. Многие из рекомендаций, содержащихся в моем докладе, посвященном Международному дню памяти и поминовения жертв терроризма, были выполнены. Система Организации Объединенных Наций созывает совещания для обсуждения прав жертв, а также разрабатывает инструменты для оказания государствам-членам и гражданскому обществу поддержки в их усилиях по обеспечению защиты жертв. Кроме того, система Организации Объединенных Наций прилагает усилия в целях укрепления потенциала и проявляет солидарность с жертвами, что нашло отражение, в частности, в провозглашении Международного дня памяти и поминовения жертв терроризма. Все эти действия и достижения Организации Объединенных Наций, связанные с удовлетворением потребностей и защитой прав жертв терроризма, являются результатом напряженной работы и активной информационно-просветительной деятельности. Вместе с тем, как я отметил в вышеупомянутом докладе, представленном в соответствии с резолюцией 72/165 Генеральной Ассамблеи, необходимо улучшить координацию и повысить согласованность действий по оказанию поддержки жертвам. Государства-члены, возможно, пожелают расширить свое сотрудничество с жертвами и другими заинтересованными сторонами, включая организации гражданского общества, в целях обмена опытом и передовой практикой, сбора данных, выявления пробелов и поиска решений.

52. Создание действующих в рамках Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности рабочих групп имело своей целью устранить дисбаланс во внимании, уделяемом четырем основным компонентам Глобальной контртеррористической стратегии, из которых компоненту IV по-прежнему уделяется меньше всего внимания. Недавно активизировавшаяся в рамках Глобального договора Рабочая группа по поощрению и защите прав человека и обеспечению верховенства права в условиях борьбы с терроризмом и по поддержке жертв терроризма стремится обеспечить, чтобы жертвы терроризма получали помощь от более широкого и разнообразного круга субъектов. В соответствии со своим рабочим планом действующая в рамках Глобального договора Рабочая группа смогла увеличить число мероприятий по оказанию помощи жертвам. Это в определенной степени способствует обеспечению последовательных общесистемных усилий по работе с жертвами и в их интересах. Вместе с тем отсутствие целевых и устойчивых средств, специально предназначенных для жертв терроризма, означает, что

значительная часть таких мероприятий по-прежнему носит разовый характер и такие усилия не являются стратегическими, долгосрочными и устойчивыми.

53. Контртеррористическое управление стремится повышать согласованность действий в рамках осуществления Программы поддержки жертв терроризма своего Контртеррористического центра. Управление обеспечивает также работу Портала по оказанию поддержки жертвам терроризма, который стал для жертв и общества в целом важным механизмом поиска информации о жертвах и ресурсах, которые можно было бы использовать в их интересах. Я настоятельно призываю государства-члены продолжать поддерживать Портал путем своевременного предоставления соответствующих материалов и его устойчивого финансирования. Предоставляемая Порталу государствами-членами с момента его создания информация позволяет жертвам понять, в каком направлении движутся их национальные правительства и какие действия они предпринимают для оказания им поддержки. Портал оказался бесценным ресурсом, который может оставаться актуальным и полезным только тогда, когда он содержит свежую и точную информацию.

54. В то же время по-прежнему важно продолжать устранять условия, способствующие терроризму и насильственному экстремизму, и пытаться понять их причины. Я настоятельно призываю к тому, чтобы любые действия по оказанию поддержки жертвам, независимо от того, имеет ли терроризм место в рамках конфликта или в не затронутой конфликтом опасной зоне, предпринимались с учетом следующих ключевых соображений:

а) все меры, принимаемые для обеспечения соблюдения прав жертв, должны соответствовать обязанностям государств-членов по международному праву, включая международное право прав человека, международное гуманитарное право и международное беженское право, а также международным стандартам и соответствующим резолюциям Совета Безопасности;

б) к жертвам необходимо относиться с состраданием и уважать их достоинство и неприкосновенность личной и семейной жизни, исходя из общего принципа «не причиняй вреда», направленного на защиту их прав, достоинства и благополучия;

в) необходимо обеспечить удовлетворение потребностей жертв с учетом гендерных аспектов в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе и оперативно предоставить им доступ к эффективной помощи в надлежащем объеме, включая юридическую, медицинскую, психосоциальную, материальную и духовную помощь и поддержку, поскольку эти потребности взаимосвязаны;

г) любые меры должны приниматься с применением правозащитного подхода, ориентированного на интересы потерпевших, с учетом гендерных и возрастных аспектов и обеспечением недискриминации и равного обращения.

55. Государства-члены, возможно, пожелают также учесть эти четыре соображения при разработке своих собственных всеобъемлющих планов оказания помощи жертвам терроризма, призванных обеспечить наилучшие интересы всех жертв, в том числе соблюдение прав и удовлетворение потребностей женщин, мужчин, девочек и мальчиков, и основанных на мнениях жертв и защитников жертв. В этой связи государства-члены, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о том, как им наладить работу с Организацией Объединенных Наций в целях дальнейшего укрепления таких программ с учетом трех вариантов финансирования, изложенных в разделе III настоящего доклада. В этих вариантах приводится подробное описание механизмов финансирования, которые можно было бы использовать для повышения эффективности деятельности Организации

Объединенных Наций по укреплению потенциала и оказанию технической помощи государствам-членам по их просьбе в разработке их национальных планов оказания помощи. Несмотря на то что все три варианта имеют свои достоинства и недостатки, расширение Программы поддержки жертв терроризма, о котором подробно говорится в варианте 1, позволило бы незамедлительно предоставить государствам-членам помощь и поддержку в рамках уже существующей структуры.

56. Создание Группы друзей жертв терроризма и недавние резолюции Генеральной Ассамблеи, посвященные жертвам терроризма, являются вехами, позволяющими укрепить способность международного сообщества вести согласованную, последовательную и совместную работу в наилучших интересах всех жертв терроризма. В этой связи Организация Объединенных Наций по-прежнему готова оказывать помощь государствам-членам по их просьбе.

57. Государства-члены по-прежнему уделяют первоочередное внимание правам и потребностям жертв терроризма на международном уровне, однако важно уделять также особое внимание оказанию помощи жертвам и на национальном уровне. Разработка каждым государством-членом национального всеобъемлющего плана оказания помощи стала бы важным шагом на пути к созданию устойчивых национальных институтов и механизмов, которые могли бы обеспечивать соблюдение прав и удовлетворение потребностей жертв терроризма, прежде всего в тех случаях, когда они стремятся найти решения своих правовых, социальных, экономических и медицинских проблем. Повышению эффективности таких усилий способствовало бы применение подхода, предусматривающего вовлечение всех слоев общества, в том числе организаций гражданского общества, прежде всего групп и ассоциаций защитников жертв. Гражданское общество обладает уникальными возможностями для того, чтобы понять потребности и интересы жертв терроризма и поднять беспокоящие их вопросы. Ассоциации жертв могут играть ключевую роль в обеспечении координации, осуществлении информационно-просветительской деятельности и налаживании сотрудничества с жертвами и национальными правительственными субъектами, а также между ними.

58. Государства-члены, возможно, пожелают также рассмотреть вопрос о разработке национального законодательства, которое конкретно касалось бы прав, интересов и потребностей жертв терроризма в краткосрочной и долгосрочной перспективе, включая признание соответствующего опыта и потребностей жертв (женщин, мужчин, девочек и мальчиков) и обеспечение того, чтобы жертвы и их семьи получали всеобъемлющую поддержку и помощь с учетом гендерных аспектов. Необходимо покончить с недостаточно эффективным выполнением государствами-членами своих обязанностей в отношении жертв терроризма на национальном уровне. Национальная практика в разных государствах имеет серьезные различия, и государства-члены, возможно, пожелают ознакомиться с типовым законодательством, передовыми методами и накопленным опытом тех правовых систем, практика и законодательство которых отвечают интересам жертв терроризма. Организация Объединенных Наций по-прежнему готова оказывать государствам-членам поддержку в этом отношении, в том числе путем разработки типового законодательства.

59. Поощрение и защита прав и удовлетворение потребностей гражданского населения, включая женщин и детей, по-прежнему имеют колоссальное значение, но при этом часто упускаются из виду. Необходимо предоставить всем жертвам терроризма специализированные услуги и поддержку с учетом гендерных и возрастных аспектов. Женщины и дети, ставшие жертвами терроризма, нуждаются в особой защите на всех этапах работы системы уголовного

правосудия, а также на всех этапах расследования и последующего разбирательства, особенно при даче показаний в качестве свидетелей в ходе уголовного разбирательства.

60. Целью первого созываемого Организацией Объединенных Наций Глобального конгресса жертв терроризма, который изначально планировалось провести 30 июня 2020 года (в ходе второй Недели борьбы с терроризмом в Организации Объединенных Наций), однако пришлось перенести (см. пункт 39 выше), является содействие обмену информацией о передовой практике, программах и стратегиях в поддержку жертв. Глобальный конгресс жертв будет способствовать налаживанию подлинных связей, диалога и взаимодействия по вопросам поддержки прав и удовлетворения потребностей жертв терроризма между государствами-членами, жертвами, ассоциациями жертв, организациями гражданского общества, экспертами и учеными. Он будет способствовать также развитию и расширению усилий международного сообщества, направленных на поддержку прав и удовлетворение потребностей жертв терроризма, и преобразованию этих усилий в практические и устойчивые действия с учетом гендерных аспектов на национальном уровне.

Приложение I

Дополнительная информация: материалы, полученные Секретариатом от государств-членов и региональных организаций

Секретариат получил информацию о деятельности по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, которую Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций может предоставить государствам-членам по их просьбе, от Европейского союза и следующих 29 государств-членов: Австралия, Албания, Алжир, Бельгия, Болгария, Буркина-Фасо, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Египет, Испания, Италия, Канада, Кения, Китай, Колумбия, Ливан, Маврикий, Малайзия, Мальта, Марокко, Российская Федерация, Сербия, Сирийская Арабская Республика, Турция, Филиппины, Швейцария и Швеция.

Приложение II

Дополнительная информация: деятельность подразделений Организации Объединенных Наций в поддержку Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций

Действующие в рамках Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности структуры активно содействуют сбалансированному осуществлению государствами-членами четырех компонентов Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Для подготовки настоящего доклада Секретариат получил информацию от следующих 16 субъектов: Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций и Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, Программа развития Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом, Управление по правовым вопросам, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Международная организация уголовной полиции и Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства.