



Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

Distr.: General
23 July 2024
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию

Семьдесят первая сессия

Женева, 16–27 сентября 2024 года

Пункт 8 предварительной повестки дня

Доклад о помощи ЮНКТАД палестинскому народу

Изменения в экономике оккупированной палестинской территории

Записка секретариата ЮНКТАД* **

Резюме

Тридцатая годовщина подписания Ословских соглашений совпала с резким обострением конфронтации. Интенсивные операции Израиля в Газе и ограничения на Западном берегу нанесли палестинской экономике самый большой ущерб за последнюю историю.

Военная операция в Газе разрушила оставшуюся инфраструктуру и вызвала беспрецедентный гуманитарный и экологический кризис: в последнем квартале 2023 года валовой внутренний продукт сократился на 81 процент, а уровень безработицы вырос до 79 процентов. До октября 2023 года 80 процентов жителей Газы зависели от международной помощи. К концу этого года все население оказалось в тисках многомерной нищеты.

Не удалось избежать этих бед и Западному берегу и Восточному Иерусалиму: по этим территориям распространилась волна насилия, а оккупирующая держава ужесточила введенные ранее ограничения на передвижение и доступ. Квартальный валовой внутренний продукт сократился на 19 процентов, а уровень безработицы достиг 32 процентов.

* Обозначения и карты, используемые в настоящем документе, а также изложение материала не подразумевают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения в отношении правового статуса той или иной страны, территории, города или района, или их органов власти, или делимитации их границ. Согласно соответствующим резолюциям и решениям Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, ссылки на оккупированную палестинскую территорию или территории касаются сектора Газы и Западного берега, включая Восточный Иерусалим. Под «Палестиной» понимается Организация освобождения Палестины, которая сформировала Палестинскую национальную администрацию. Ссылки на «Государство Палестина» соответствуют видению, изложенному в резолюции 1397 (2002) Совета Безопасности и резолюции 67/19 (2012) Генеральной Ассамблеи.

** Настоящий документ был передан в структуры конференционного обслуживания для обработки с опозданием без указания причин, требующегося в соответствии с пунктом 8 резолюции 53/208 В Генеральной Ассамблеи.



Инфляционное давление в сочетании с ростом безработицы и снижением доходов подорвало благосостояние домохозяйств. Снижение экономической активности было более значительным, чем во время предыдущих конфронтаций в 2008, 2012, 2014 и 2021 годах, и имеет все шансы превзойти последствия второй интифады.

Активизация поселенческой деятельности продолжалась в 2023 году и начале 2024 года. Рост поселений приводит к перемещению палестинцев, меняет положение дел на местах, изменяет демографическую ситуацию в Восточном Иерусалиме и зоне С Западного берега и препятствует урегулированию в соответствии с принципом сосуществования двух государств.

Успехи Палестинской национальной администрации в управлении и создании дееспособных институтов были широко признаны еще в 2011 году, в том числе Международным валютным фондом, Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком. Однако в последние годы способность палестинского правительства выполнять свои основные функции была ослаблена из-за нехватки ресурсов и постоянных кризисов. Удержание Израилем палестинских доходов и вычеты из них, утечка налоговых поступлений и резкое сокращение объемов донорской помощи привели к серьезному бюджетному кризису, который представляет собой прямую угрозу социально-политической стабильности и банковской системе.

I. Палестинская экономика переживает беспрецедентное потрясение

A. От задержки развития до масштабного разрушения

1. Тридцатая годовщина подписания Ословских соглашений совпала с самым острым противостоянием за последнюю историю и с момента создания Палестинской национальной администрации в 1994 году. После событий 7 октября 2023 года оккупирующая держава начала военную операцию в Газе. Интенсивная и продолжительная военная операция привела к разрушению целых кварталов, гибели большого числа людей и уничтожению инфраструктуры, школ, больниц, жилых домов, сельскохозяйственных объектов, энергетических, водопроводных и телекоммуникационных сетей. По всей оккупированной палестинской территории были нарушены или полностью остановлены производственные процессы, исчезли источники дохода, обострилась и распространилась бедность, были сровнены с землей кварталы, приведены в упадок общины, разрушены города. Операция привела к беспрецедентному гуманитарному, экологическому и социальному кризису и превратила регион из слаборазвитого в разрушенный. Прямой ущерб, нанесенный экономике, инфраструктуре и производственным мощностям Газы, продолжал накапливаться до середины 2024 года. На восстановление разрушенного уйдут десятилетия, а социально-экономические последствия масштабных разрушений будут ощущаться еще долгое время. К началу 2024 года 82 процента предприятий частного сектора в Газе были повреждены или полностью разрушены; 96 процентов предприятий частного сектора на Западном берегу сообщили об уменьшении объемов продаж, а 42,1 процента — о снижении общего числа сотрудников, приходящих на работу¹.

2. ЮНКТАД проанализировала развитие экономического кризиса в Газе, который резко обострился в 2007 году, и представила предварительную оценку экономических последствий текущей конфронтации². В докладе Генерального секретаря, представленном Генеральной Ассамблее на ее семьдесят девятой сессии, содержится подробная оценка экономических последствий военной операции по май 2024 года включительно.

3. К октябрю 2023 года был достигнут консенсус в отношении того, что для устойчивого развития на оккупированной палестинской территории необходимо отменить ограничения доступа и закрытия районов в Газе и снять все ограничения на передвижение, торговлю и инвестиции на Западном берегу в качестве первых шагов к прекращению оккупации³. Состояние палестинской экономики во многом определялось мерами, которые принимала или не принимала оккупирующая держава, и в меньшей степени потоками помощи, которые либо смягчали экономические последствия оккупации, либо, оскудевая, делали эти последствия более очевидными. В последние несколько лет ЮНКТАД и различные международные организации характеризовали состояние палестинской экономики и ее перспективы как плачевные. Постпандемийный скачок роста пошел на спад. Согласно прогнозам, рост валового внутреннего продукта (ВВП) будет отставать от роста численности населения и в среднесрочной перспективе составит около 2 процентов, что в свете демографического прироста означает постоянное снижение дохода на душу населения⁴.

¹ World Bank, 2024a, Note on the impacts of the conflict in the Middle East on the Palestinian economy, URL: <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/db985000fa4b7237616dbca501d674dc-0280012024/note-on-the-impacts-of-the-conflict-in-the-middle-east-on-the-palestinian-economy>.

² TD/B/EX(74)/2 и UNCTAD, 2024, Preliminary assessment of the economic impact of the destruction in Gaza and prospects for economic recovery, January, URL: <https://unctad.org/publication/preliminary-assessment-economic-impact-destruction-gaza-and-prospects-economic-recovery>.

³ TD/B/EX(74)/2.

⁴ International Monetary Fund, 2023, Report to the Ad Hoc Liaison Committee, 8 September.

4. В таблице 1 показаны прямые последствия последней военной операции. В четвертом квартале 2023 года и первой половине 2024 года все ключевые экономические показатели резко упали, так как экономика оказалась под влиянием сильнейшего экономического шока за последнюю историю. В первые три квартала 2023 года палестинская экономика выросла на 2,8 процента по сравнению с тем же периодом 2022 года. Однако только в последнем квартале 2023 года она сократилась на 30 процентов по сравнению с четвертым кварталом 2022 года. Этот коренной поворот привел к уменьшению годового ВВП на 5,5 процента и снижению ВВП на душу населения на 8 процентов, что является одним из самых глубоких спадов за последнюю историю. На Западном берегу за 4-процентным ростом ВВП в первые три квартала 2023 года последовало 19-процентное снижение в последнем квартале. В результате годовой ВВП сократился на 1,9 процента; ВВП на душу населения упал на 4,5 процента. В четвертом квартале 2023 года экономика Газы сократилась на 81 процент, что представляет собой самое сильное сокращение за последнюю историю. В 2023 году ВВП Газы сократился на 22,6 процента, что привело к снижению ВВП на душу населения на 24,5 процента, причем 91 процент сокращения пришелся на четвертый квартал (рис. 1). По мере продолжения военной операции, вплоть до конца мая 2024 года, экономическая активность в Газе упала до менее чем 20 процентов от уровня 2022 года. К началу 2024 года снижение экономической активности на оккупированной палестинской территории превысило последствия предыдущих конфронтаций в 2008, 2012, 2014 и 2021 годах и находилось на верном пути к тому, чтобы превысить последствия второй интифады, начавшейся в 2000 году и продолжавшейся несколько лет.

Таблица 1
Оккупированная палестинская территория: отдельные квартальные показатели

	<i>IV кв. 2023 года</i>	<i>III кв. 2023 года</i>	<i>Изменение в процентах, IV кв. — III кв.</i>	<i>IV кв. 2022 года</i>	<i>Изменение в процентах в годовом исчислении</i>
Реальный ВВП (млн долл. США в постоянных ценах 2015 года)					
Западный берег	2 711,4	3 345,8	-19	3 339,8	-19
Газа	129,0	671,9	-81	688,4	-81
Оккупированная палестинская территория	2 840,4	4 017,7	-29	4 028,2	-29
Реальный ВВП на душу населения (долл. США в постоянных ценах 2015 года)					
Западный берег	910,1	1 129,1	-19	1 151,2	-21
Газа	55,8	300,7	-81	314,5	-82
Оккупированная палестинская территория	544,0	773,0	-30	791,4	-31
Чистые факторные доходы из-за рубежа (млн долл. США)					
Западный берег	83,2	1 114,7	-93	1 055,4	-92
Газа	-0,4	67,1	-101	38,5	-101
Оккупированная палестинская территория	82,8	1 181,8	-93	1 093,9	-92
Конечное потребление (млн долл. США)					
Западный берег	3 108,8	3 962,3	-22	3 900,4	-20
Газа	202,5	1 019,8	-80	1 002,9	-80
Оккупированная палестинская территория	3 311,3	4 982,1	-34	4 903,3	-32
Занятость в Израиле и поселениях (тыс. чел.)					
Западный берег	25,0	171,7	-85	154,6	-84
Газа	0,0	5,7	-100	3,2	-100
Оккупированная палестинская территория	25,0	177,4	-86	157,8	-84

	<i>IV кв. 2023 года</i>	<i>III кв. 2023 года</i>	<i>Изменение в процентах, IV кв. — III кв.</i>	<i>IV кв. 2022 года</i>	<i>Изменение в процентах в годовом исчислении</i>
Уровень безработицы (в процентах)					
Западный берег	32,0	12,9	148	12,1	164
Газа	79,1	46,0	72	44,1	79
Оккупированная палестинская территория	45,0	24,1	87	23,4	92
Уровень инфляции (в процентах)					
Западный берег	5,2	5	4	4,3	21
Газа	35	3,3	961	4,3	714
Оккупированная палестинская территория	11,3	4,5	151	4,3	163

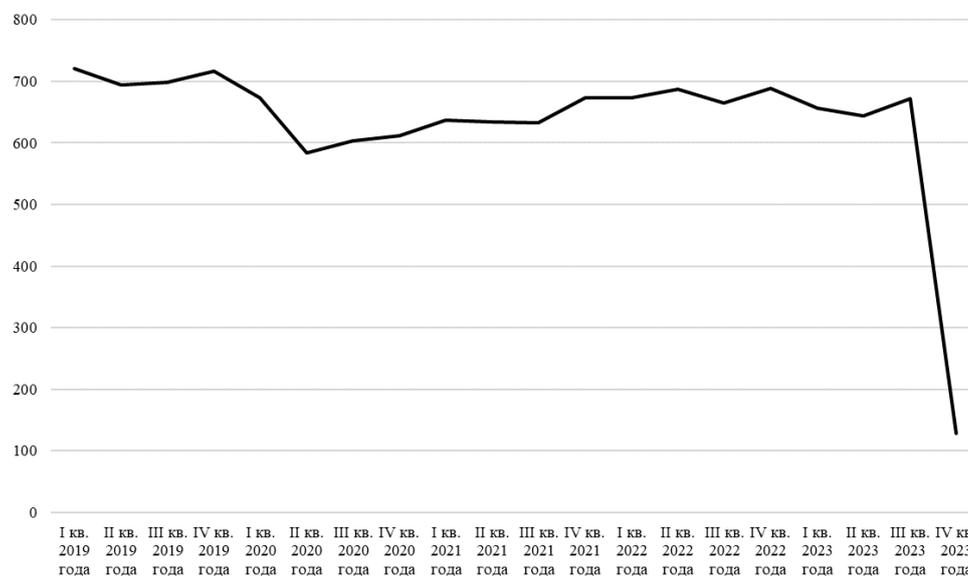
Сокращение: «кв.» — «квартал».

Источник: Расчеты ЮНКТАД, основанные на данных Палестинского центрального статистического бюро (ПЦСБ) о квартальных национальных счетах, индексе потребительских цен и обследовании рабочей силы.

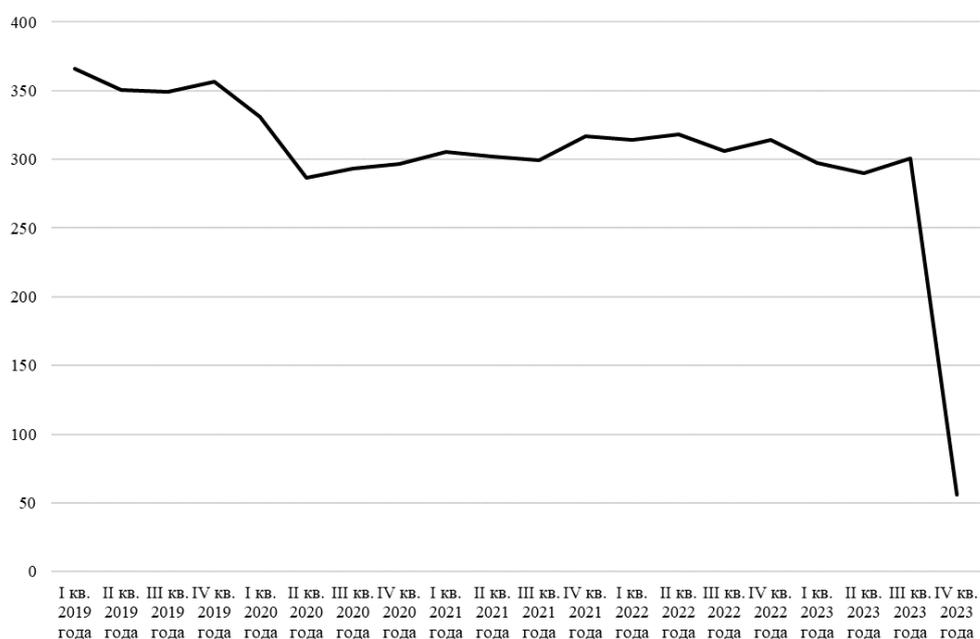
Рис. 1

а) Газа: реальный валовой внутренний продукт

(млн долл. США в постоянных ценах 2015 года)



б) **Газа: реальный валовой внутренний продукт на душу населения**
(долл. США в постоянных ценах 2015 года)

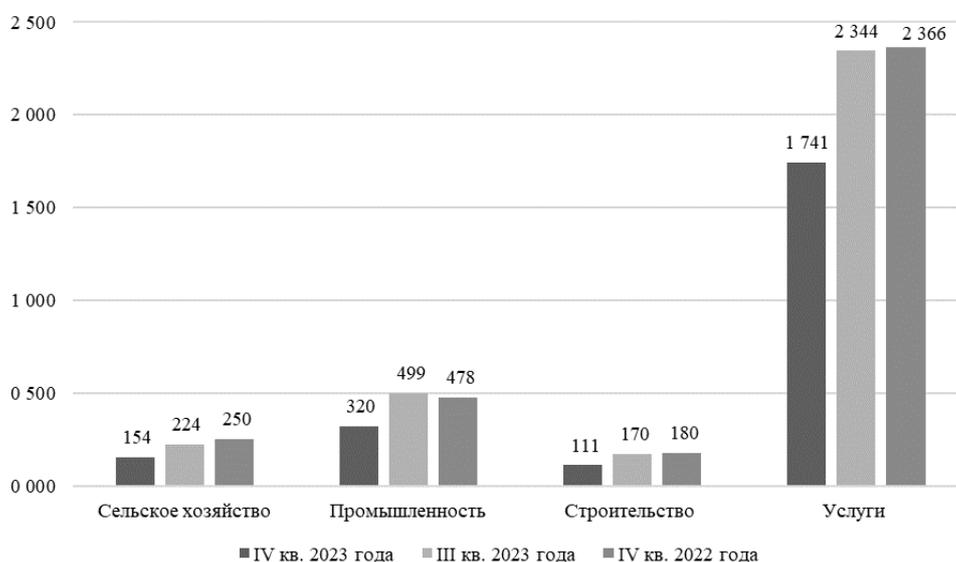


Источник: Расчеты ЮНКТАД, основанные на данных квартальных национальных счетов ПЦСБ.

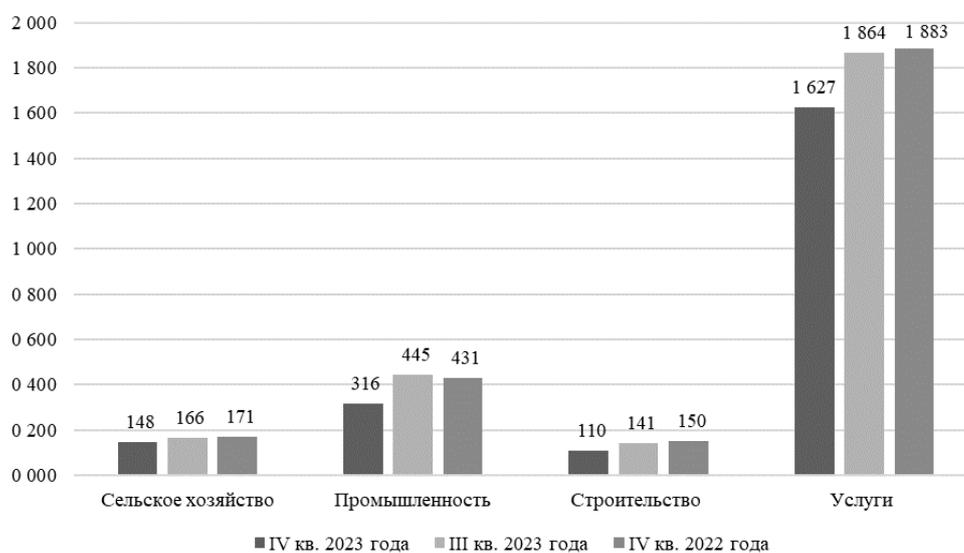
5. На всей оккупированной палестинской территории в четвертом квартале 2023 года добавленная стоимость во всех секторах сократилась по сравнению с тем же периодом 2022 года (рис. 2) следующим образом: на 39 процентов в строительном секторе (96 процентов в Газе); на 38 процентов в сельскохозяйственном секторе (93 процента в Газе); на 33 процента в секторе услуг (77 процентов в Газе); и на 28 процентов в промышленном секторе (92 процента в Газе). В течение 2023 года объем производства в Палестине сократился во всех секторах: на 12 процентов в строительстве; на 11 процентов в сельском хозяйстве; на 8 процентов в промышленности; и на 6 процентов в сфере услуг.

Рис. 2
Квартальная добавленная стоимость по секторам
 (млн долл. США в постоянных ценах 2015 года)

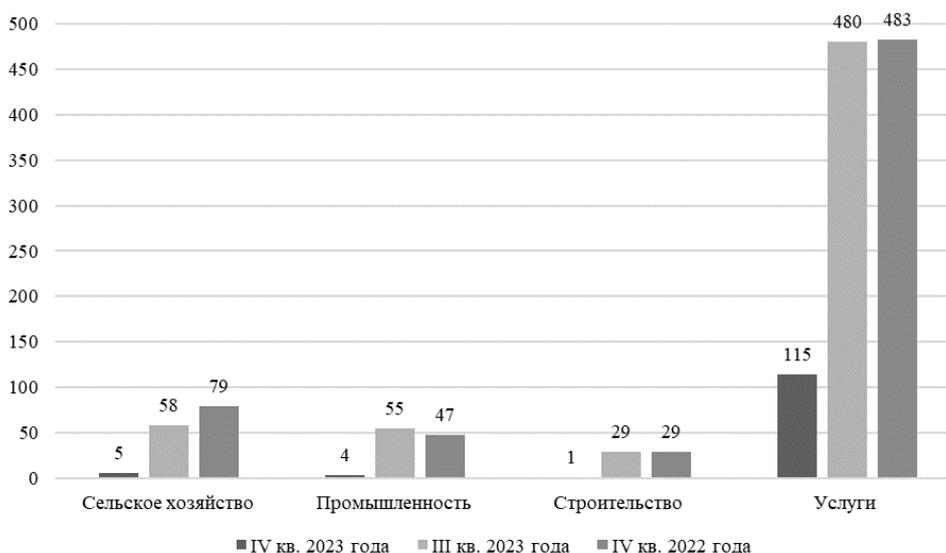
а) **Оккупированная палестинская территория**



б) **Западный берег**



с) Газы



Сокращение: «кв.» — «квартал».

Источник: Расчеты ЮНКТАД, основанные на данных квартальных национальных счетов ПЦСБ.

6. Военная операция привела в упадок сельскохозяйственный сектор Газы, повредив или уничтожив к началу 2024 года 80–96 процентов сельскохозяйственных активов, включая «ирригационную инфраструктуру, животноводческие фермы, фруктовые сады, сельскохозяйственные угодья, технику, складские помещения и опытные хозяйства»⁵. Долгосрочные последствия этого для питания, продовольственной безопасности и уровня бедности очевидны.

7. Ущерб, нанесенный военной операцией, не ограничился Газой, но затронул и Западный берег, где оккупирующая держава ужесточила давние ограничения на передвижение палестинского населения и товаров. По данным Палестинского института исследований по вопросам экономической политики (ПИИЭП), въезды в большинство палестинских городов и деревень были закрыты и были созданы новые контрольно-пропускные пункты, в результате чего общее число контрольно-пропускных пунктов увеличилось с 567 в начале октября 2023 года до 700 к февралю 2024 года⁶.

8. Ограничения на передвижение препятствуют доставке гуманитарной помощи и подрывают экономику, повышая транспортные расходы, инвестиционные риски и неопределенность, вызывая дефицит важнейших производственных ресурсов и потребительских товаров и затрудняя доступ работников к местам их работы. К январю 2024 года 99 процентов предприятий Западного берега, участвовавших в обследовании Международной организации труда, пострадали от мер, введенных оккупирующей державой с октября 2023 года, причем более 97 процентов из них ощутили падение продаж; малые и средние предприятия пострадали больше других и были вынуждены окончательно расчитать часть сотрудников⁷.

9. Восточный Иерусалим тоже пострадал. Конфронтация вызвала значительный спад в торговле, туризме и транспорте, что привело к частичному или полному прекращению деятельности, затронув 80 процентов предприятий в Старом городе.

⁵ World Bank, 2024a.

⁶ MAS, 2024a, Policy brief: Methods to address West Bank cities' economic losses since the start of the Gaza war, URL: https://mas.ps/cached_uploads/download/2024/02/13/pb1-2024-eng-1707811228.pdf.

⁷ International Labour Organization, 2024, Impact of the war in Gaza on the labour market and livelihoods in the Occupied Palestinian Territory, bulletin No. 3, URL: <https://www.ilo.org/publications/impact-war-gaza-labour-market-and-livelihoods-occupied-palestinian>.

По данным ПИИЭП, восстановление туристической отрасли после потрясения, вызванного пандемией, было обращено вспять: снизилась заполняемость гостиничных номеров, а туристы стали предпочитать отели в Израиле⁸.

10. Другие города на Западном берегу пострадали от потери клиентов из Израиля. Особенно сильно это затронуло розничные магазины, гостиницы и рестораны. Например, в Джанине насчитывалось более 4800 коммерческих предприятий, предоставляющих образовательные и другие услуги и продающих сельскохозяйственную продукцию и ремесленные товары, а близость к границе с Израилем и относительно низкие цены привлекали покупателей из Израиля, на долю которых приходилась значительная часть совокупного спроса; согласно ПИИЭП, после октября 2023 года продажи этим покупателям прекратились⁹.

11. Разрыв между фактическими значениями и доконфликтными прогнозами ключевых показателей на 2023 год позволяет судить о значительном уровне нанесенного ущерба: экспорт вырос на 2,9 процента против прогнозируемых 5 процентов; импорт сократился на 2,6 процента против прогнозируемого роста на 5 процентов; сектор услуг сократился на 5,6 процента по сравнению с прогнозируемым ростом на 3,7 процента; промышленный сектор сократился на 7,5 процента по сравнению с прогнозируемым ростом на 3,2 процента; сельскохозяйственный сектор сократился на 11,3 процента по сравнению с прогнозируемым сокращением на 1 процент¹⁰. Последствия военной операции для сельскохозяйственного сектора вызывают особую обеспокоенность, учитывая историческую роль этого сектора в генерировании доходов и обеспечении занятости и продовольственной безопасности, а также тот факт, что он всегда выступал амортизатором шока, обеспечивая рабочие места для перемещенных работников во время частых кризисов. В последние годы на этот сектор приходилось около 6 процентов палестинского ВВП, а на цепочку создания стоимости в агропродовольственном секторе — 15 процентов ВВП¹¹.

12. Нарушение производственной деятельности, задержки поставок и перебои в торговле привели к дефициту жизненно необходимых импортных товаров, включая продукты питания и производственные ресурсы, и усилили инфляционное давление. После октябрьского потрясения 2023 года потребительские цены в Газе выросли на 33 процента в четвертом квартале 2023 года; цены на продукты питания выросли на 39 процентов, на топливо и газ — на 143 процента¹². Данные ПЦСБ показывают, что на оккупированной палестинской территории в 2023 году инфляция достигла 6 процентов (на Западном берегу — 4,8 процента; в Газе — 9,7 процента). Таким образом, благосостояние домохозяйств было подорвано ростом цен, распространением безработицы и снижением доходов, что отразилось на уровне бедности и стало причиной отсутствия продовольственной безопасности¹³. Разнонаправленные факторы ценообразования, обусловленные двойным шоком — спроса и предложения, — не скомпенсировали друг друга. Инфляционный эффект шока предложения пересилил воздействие шока спроса. Результирующий высокий уровень инфляции, несмотря на резкое уменьшение всех компонентов совокупного спроса, указывает на серьезность шока предложения.

13. Нарушение цепочек поставок импортных товаров, ограничения на передвижение товаров и потеря доходов палестинцами, работавшими в Израиле и поселениях, в совокупности привели к сокращению импорта на треть в четвертом квартале 2023 года. Экспорт упал на тот же процент, однако в четвертом квартале 2023 года дефицит торгового баланса значительно сократился, поскольку в

⁸ MAS, 2024b, Palestine economic update, February, URL: <https://mas.ps/en/publications/9668.html>.

⁹ MAS, 2024a; MAS, 2024b.

¹⁰ World Bank, 2024a.

¹¹ Ibid.

¹² Ibid.

¹³ PCBS and Palestine Monetary Authority, 2024, The performance of the Palestinian economy for 2023, and economic forecasts for 2024, URL: <https://www.pcbs.gov.ps/site/512/default.aspx?lang=en&ItemID=4672>.

абсолютном выражении импорт превышал экспорт в три раза. Дефицит торгового баланса увеличился с 45 процентов ВВП в 2022 году до 48 процентов в 2023 году (таблица 2). Кроме того, сохранялась двусторонняя асимметричная торговая зависимость, поскольку на долю Израиля приходилось примерно две трети всего объема палестинской торговли, в то время как доля Палестины в общем объеме израильской торговли составляла около 3 процентов.

Таблица 2
Экономика оккупированной палестинской территории: основные показатели

	1995 год	1999 год	2002 год	2006 год	2014 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год*	2023 год*
Макроэкономические показатели^a										
Рост реального ВВП (%)	7,1	8,3	-12,5	-1,0	-0,2	1,4	-11,3	7,0	4,1	-5,5
ВВП, номинальный (млн долл. США)	3 283	4 271	3 556	5 348	13 990	17 059	15 532	18 109	19 166	17 396
Валовый национальный доход (млн долл. США)	3 723	5 025	3 775	5 771	15 472	19 717	18 107	21 736	23 693	20 633
Валовый национальный располагаемый доход (млн долл. США)	4 122	5 398	4 826	7 062	17 138	21 726	19 941	23 283	25 855	22 725
ВВП на душу населения, номинальный (долл. США)	1 427	1 553	1 182	1 578	3 357	3 641	3 234	3 679	3 800	3 359
Валовый национальный доход на душу населения, номинальный (долл. США)	1 618	1 827	1 255	1 703	3 713	4 208	3 770	4 416	4 698	3 984
Рост реального ВВП на душу населения (%)	-0,2	4,8	-15,0	-4,0	-2,5	-1,2	-13,5	4,4	1,6	-8,0
Рост реального валового национального дохода на душу населения (%)	0,7	4,6	-16,4	-2,7	-1,2	-0,9	-15,1	7,8	3,9	-11,8
Население и трудовые ресурсы										
Численность населения (млн чел.) ^b	2,34	2,96	3,23	3,61	4,55	4,98	5,10	5,25	5,40	5,55
Уровень безработицы (%) ^c	18,2	12,0	31,2	23,7	26,9	33,0	36,0	26,0	24,0	..
Совокупная занятость (тыс. чел.)	417	588	452	636	913	1 010	956	1 034	1 133	..
В государственном секторе	51	103	105	147	209	210	201	208	203	..
В Израиле и поселениях	68	135	42	55	107	133	125	145	193	25
Фискальный баланс (% от ВВП)										
Доходы за вычетом задолженности/заблокированных поступлений	13,0	23,4	8,2	25,0	20,1	20,3	22,1	23,5	26,3	27,8
Текущие расходы	15,0	22,1	28,0	42,6	29,6	25,6	30,8	29,1	27,7	28,7
Совокупные расходы	25,1	29,3	34,2	48,3	31,5	27,6	32,6	30,4	29,1	30,8
Итоговое сальдо (на основе обязательств)	-12,1	-5,9	-26,0	-23,3	-11,4	-7,3	-10,5	-7,0	-2,9	-3,0
Государственный долг ^d	..	20,0	21,1	20,4	15,8	16,4	23,5	21,3	18,5	21,7
Внешняя торговля										
Чистые текущие трансферты (млн долл. США)	400	373	1 051	1 291	1 405	1 545	1 141	1 269	1 786	1 791
Экспорт товаров и услуг (млн долл. США)	562	752	478	1 046	2 320	2 631	2 336	2 740	2 903	3 069
Импорт товаров и услуг (млн долл. США)	2 441	3 364	2 234	5 263	6 929	8 376	7 189	8 256	9 886	10 179
Торговый баланс (млн долл. США)	-1 879	-2 612	-1 756	-4 218	-4 610	-5 746	-4 853	-5 516	-6 982	-7 110
Торговый баланс (% от ВВП)	-57,2	-61,2	-49,4	-78,9	-33,0	-36,3	-34,6	-36,7	-44,7	-48,1

	1995 год	1999 год	2002 год	2006 год	2014 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год*	2023 год*
Баланс торговли с Израилем (млн долл. США)	-922	-1 598	-886	-1 887	-2 869	-3 788	-3 373	-4 233	-5 216	-4 462
Баланс торговли с Израилем (% от ВВП)	-28,1	-37,4	-24,9	-35,3	-20,5	-22,2	-21,7	-23,4	-27,2	-25,7
Торговля ПНА с Израилем/ вся торговля ПНА (%) ^e	83,5	67,5	56,9	46,3	63,0	63,9	66,8	74,7	74,5	64,1
Торговля ПНА с Израилем/ вся торговля Израиля (%) ^e	4,2	3,8	1,9	2,3	3,1	3,4	3,2	3,3	3,3	2,9

Аббревиатура: ПНА — Палестинская национальная администрация.

Источники: Министерство финансов и планирования Палестины, Палестинское валютное управление и ПЦСБ.

Источником данных о торговле с Израилем является Центральное статистическое бюро Израиля.

* Предварительные оценки.

^a В 2019 году ПЦСБ пересмотрело данные национальных счетов начиная с 2004 года.

^b За исключением данных о населении, все данные не включают Восточный Иерусалим, поскольку ПЦСБ не имеет доступа к городу.

^c В 2019 году ПЦСБ начало применять руководящие принципы девятнадцатой Международной конференции статистиков труда. Стабильность уровня безработицы в последние несколько лет отражает слабое участие населения в рынке труда.

^d Включая внутренний и внешний долг, но исключая просроченные выплаты и задолженность государства перед пенсионным фондом.

^e Данные о торговле Израиля и Палестины относятся к товарам и нефакторным и факторным услугам.

В. Массовая безработица

14. Конфронтация оказала значительное негативное воздействие на рынок труда как в Газе, так и на Западном берегу. В четвертом квартале 2023 года уровень безработицы в Газе достиг 79 процентов по сравнению с 46 процентами в третьем квартале 2023 года (см. таблицу 1).

15. ЮНКТАД ранее уже подчеркивала значительную зависимость Западного берега от занятости в Израиле и поселениях, обусловленную нехваткой рабочих мест на внутреннем рынке труда¹⁴. В 2022 году 22,5 процента занятых палестинцев с Западного берега работали в Израиле и поселениях, заработав 4 млрд долл. США, что составляет 25 процентов палестинского ВВП и 18,5 процента валового национального дохода¹⁵. ЮНКТАД отметила, что такая зависимость рынка труда делает экономику страны чрезмерно подверженной влиянию крайне нестабильной политической обстановки. Эту зависимость следует преодолевать путем освобождения отечественных производителей от барьеров, связанных с оккупацией, которые препятствуют инвестированию и созданию рабочих мест, а не путем резкого прекращения трудоустройства в Израиле и поселениях.

16. До октября 2023 года 171 000 палестинцев с Западного берега работали в Израиле и поселениях, и их доходы формировали треть общего спроса. После начала конфронтации 90 процентов этих людей потеряли работу, а дополнительные ограничения и закрытие районов не позволили еще 67 000 работников добираться до рабочих мест за пределами провинций их проживания¹⁶. В четвертом квартале 2023 года уровень безработицы на Западном берегу вырос до 32 процентов, по сравнению с 12,9 процента в третьем квартале 2023 года¹⁷. Более 200 000 рабочих мест было утрачено, большинство из них — в Израиле и поселениях.

¹⁴ TD/B/EX(74)/2.

¹⁵ Там же.

¹⁶ URL: <https://www.ilo.org/publications/impact-escalation-hostilities-gaza-labour-market-and-livelihoods-occupied>.

¹⁷ Ibid.

17. К концу января 2024 года Газа потеряла две трети рабочих мест, существовавших до октября 2023 года (201 000 рабочих мест). На Западном берегу менее 6 процентов людей, ранее работавших в Израиле и поселениях, вернулись к работе. Кроме того, было потеряно 25 процентов рабочих мест в отечественном частном секторе, по оценкам — 144 000 рабочих мест на в общей сложности 306 000 утраченных рабочих мест на Западном берегу, т. е. одна треть от общего числа рабочих мест. По оценкам Международной организации труда, общий уровень безработицы на оккупированной палестинской территории в первом квартале 2024 года составил 57 процентов¹⁸.

18. В последние годы доходы, получаемые палестинскими рабочими в Израиле и поселениях, играли ключевую роль в поддержании роста ВВП, обусловленного потреблением. По оценкам ПИИЭП, шок спроса из-за годичной приостановки трудоустройства в Израиле и поселениях может привести к сокращению ВВП на 29 процентов¹⁹.

19. Что касается доходов, то с ноября 2021 года палестинское правительство выплачивает сотрудникам неполную зарплату: к январю 2024 года государственные служащие получили 60 процентов заработной платы. К февралю 2024 года палестинское правительство задолжало сотрудникам сумму, эквивалентную зарплате за 4,3 месяца, причем 48,4 млн долл. США причиталось сотрудникам в Газе, а 102,7 млн долл. США — сотрудникам на Западном берегу. Кроме того, 40 процентов работников частного сектора на Западном берегу столкнулись с сокращением заработной платы примерно на 20 процентов²⁰. Потеря рабочих мест обернулась потерей трудового дохода, оцениваемой в 21,7 млн долл. США в день. Если добавить к этому сокращение зарплат работников государственного и частного секторов, то сумма увеличится до 25,5 млн долл. США в день²¹.

С. Многомерная нищета

20. С октября 2023 года все показатели благосостояния в денежном и неденежном выражении ухудшились, и все население Газы захлестнула многомерная нищета. К началу 2024 года три четверти из 2,3 млн жителей Газы стали внутренне перемещенными лицами, не имея нормального жилья, испытывая голод, нехватку воды, топлива, электричества и страдая от отсутствия доступа к образованию, здравоохранению и средствам санитарии²².

21. В последние годы бедность в Газе стал широко распространенным явлением, и эта тенденция продолжает нарастать. К 2022 году 80 процентов населения Газы зависело от международной помощи, при этом помощь была основным источником дохода для более чем половины домохозяйств. Треть палестинского населения (1,84 млн человек) испытывали умеренную или острую нехватку продовольствия, а 31,1 процента жили за чертой бедности²³.

22. Динамика бедности и неравенства тесно увязана с занятостью, доходами, расходами и трансфертами. Уровень бедности чувствителен к небольшим изменениям в расходах на Западном берегу и к изменениям в объеме социальной помощи в Газе²⁴. Недавняя потеря доходов и ограничения на поставки гуманитарной помощи

¹⁸ URL: <https://www.ilo.org/resource/news/palestinian-unemployment-rate-set-soar-57-cent-during-first-quarter-2024>.

¹⁹ MAS, 2024c, Palestine economic update, April, URL: <https://mas.ps/en/publications/10212.html>.

²⁰ International Labour Organization, 2024.

²¹ Ibid.

²² URL: <https://www.ochaopt.org/content/reported-impact-snapshot-gaza-strip-26-june-2024> и <https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-184-gaza-strip>.

²³ URL: <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/wfp-palestine-country-brief-august-2023>.

²⁴ World Bank, 2023a, Poverty and equity brief: West Bank and Gaza, April, URL: https://databankfiles.worldbank.org/public/ddpext_download/poverty/987B9C90-CB9F-4D93-AE8C-750588BF00QA/current/Global_POVEQ_PSE.pdf.

усугубляют нищету на оккупированной палестинской территории и усиливают угрозу голода и голодной смерти. Программа развития Организации Объединенных Наций отметила, что если конфронтация продолжится до середины 2024 года, то уровень бедности может вырасти до 60,7 процента, а большая часть среднего класса окажется за чертой бедности²⁵. В Газе домохозяйства прибегают к экстремальным стратегиям в попытке противостоять усугубляющейся бедности, в частности сокращают количество приемов пищи, уменьшают порции взрослых, чтобы накормить детей, обменивают одежду и другие вещи на еду, собирают дикорастущие растения и охотятся²⁶. На Западном берегу домохозяйства справляются с катастрофическим падением доходов с помощью таких неустойчивых мер, как займы, продажа золота и другого имущества и торговля на загруженных улицах в условиях низкого спроса и высокой стоимости. К маю 2024 года 88 процентов школьных зданий в Газе были в той или иной степени повреждены²⁷. Возможности системы здравоохранения оказывать адекватную помощь также подорваны из-за 17-летних ограничений на поставку медикаментов и предметов медицинского назначения. Последняя военная операция, вызвавшая нехватку предметов снабжения и топлива и перебои с подачей электричества, привела медицинские учреждения в Газе в еще более плачевное состояние.

23. По имеющимся данным, к концу июня 2024 года в Газе было убито более 37 396 палестинцев; 85 523 человека были ранены; и 1,7 млн человек стали перемещенными лицами, в дополнение к 508 палестинцам, убитым на Западном берегу²⁸. Разрушения, голод и незаживающие травмы будут иметь долгосрочные последствия для формирования человеческого капитала, поскольку развитие человеческого потенциала в Газе и так уже было отброшено на несколько десятилетий назад.

24. Способность палестинского правительства предоставлять базовые услуги и обеспечивать социальную защиту подорвана нехваткой ресурсов. Национальная программа денежных трансфертов поддерживала наиболее уязвимые группы населения, которые получали четыре ежеквартальные денежные выплаты, покрывающие 15–30 процентов минимальных потребностей домохозяйств. Однако с 2017 года охват программы и предоставляемые в ее рамках выплаты постоянно менялись в зависимости от финансовой ситуации. К 2023 году в рамках программы было обеспечено менее 40 процентов запланированных бенефициаров²⁹. Вместе с тем государственные расходы на здравоохранение были значительными и к 2022 году составляли 13,2 процента бюджета³⁰.

D. Поселенческая деятельность и разрушения на Западном берегу

25. Совет Безопасности Организации Объединенных Наций в своей резолюции 2334 (2016) вновь подтвердил, что создание поселений на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, не имеет юридической силы и является вопиющим нарушением международного права, и осудил все меры, направленные на изменение демографического состава оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Однако поселения продолжают

²⁵ URL: <https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/2024-05/2400314e-keymessages-gaza-web.pdf>.

²⁶ Integrated Food Security Phase Classification, 2024, Special brief, March, URL: https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_Gaza_Strip_Acute_Food_Insecurity_Feb_July2024_Special_Brief.pdf.

²⁷ URL: <https://www.ochaopt.org/content/reported-impact-snapshot-gaza-strip-26-june-2024>.

²⁸ Ibid.

²⁹ United Nations Special Coordinator for the Middle East Peace Process, 2023, Report to the Ad Hoc Liaison Committee, 15 September, URL: https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/unsco_ahlc_report_-_september_2023.pdf.

³⁰ World Bank, 2023b, Economic monitoring report to the Ad Hoc Liaison Committee, September, URL: <https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/099638209132320721/idu0e8b2e87e098b004a7a09dcb07634eb9548f4>.

расширяться, а недавняя передача административных полномочий от военных властей гражданским чиновникам в Израиле может способствовать аннексии поселений³¹.

26. До подписания Ословских соглашений в 1993 году на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме насчитывалось около 250 000 поселенцев. Последовавший за этим перерыв в расширении поселений продлился недолго, и число поселений и поселенцев продолжило расти. К концу 2023 года численность поселенцев достигла 700 000 человек, две трети из которых проживали в зоне С, а остальные — в Восточном Иерусалиме³². Росту поселенческой активности способствуют экономические стимулы и развитие инфраструктуры, в том числе строительство объездных дорог, соединяющих поселения между собой и с Израилем в обход палестинских городов. По данным организации «Мир – сейчас», в последние годы объем дорожного строительства вырос: только в 2020 году было построено 13 объездных дорог³³.

27. Поселенческая деятельность Израиля, сопряженная с конфискацией земли и присвоением водных и природных ресурсов, препятствует урегулированию в соответствии с принципом сосуществования двух государств, изменяет положение дел на местах, фрагментирует географию и рынки Палестины и препятствует экономическому развитию.

28. В зоне С, которая составляет около 60 процентов территории Западного берега и обладает ценными ресурсами, для палестинцев практически невозможно получить от израильских властей разрешение на строительство жилых, промышленных, сельскохозяйственных или инфраструктурных объектов. По данным информационного центра «Бецелем», до 2016 года доля отказов по заявлениям о выдаче разрешений на строительство составляла 98 процентов, а в последние годы этот показатель вырос до 99 процентов³⁴. При этом количество зарегистрированных заявлений не полностью отражает потребности палестинцев, поскольку многие желающие заявления не подают; если учитывать реальные потребности, то доля отказов может превысить 99 процентов. Невозможность строить в зоне С или инвестировать в нее сдерживает развитие Палестины, поскольку зоны А и В располагают ограниченными возможностями для развития и расширения городов, в то время как богатая ресурсами зона С заселена слабо: в ней проживает 200 000–300 000 палестинцев.

29. В случаях, когда палестинцы строят без разрешения, власти оккупирующей державы сносят возведенные здания. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, в период с 2009 года по конец апреля 2024 года оккупирующая держава разрушила 10 686 строений, что привело к перемещению 16 110 палестинцев. Среди разрушенных объектов были жилые дома, объекты жизнеобеспечения, объекты, связанные с обслуживанием, и элементы инфраструктуры, такие как водопроводы, дороги и интернет-инфраструктура³⁵.

30. В 2023 году масштабы сноса палестинских строений на Западном берегу достигли самого высокого уровня с момента начала регистрации в 2009 году: было снесено 1 177 строений, строительство 106 из которых финансировалось донорами, что привело к перемещению 2 296 палестинцев и затронуло 44 000 человек³⁶. Следует отметить, что снос зданий особенно сильно влияет на домохозяйства, возглавляемые женщинами, поскольку перемещение влечет за собой потерю не только жилья, но также личного пространства и безопасности.

³¹ A/HRC/55/72.

³² Peace Now, 2023, 30 years after Oslo, URL: <https://peacenow.org.il/en/30-years-after-oslo-the-data-that-shows-how-the-settlements-proliferated-following-the-oslo-accords/>.

³³ Ibid.

³⁴ URL: https://www.btselem.org/sites/default/files/publications/202309_pogroms_are_working_transfer_already_happening_eng.pdf.

³⁵ URL: <https://www.ochaopt.org/data/demolition>.

³⁶ Ibid.

31. Масштабы насилия со стороны поселенцев значительно возросли с 7 октября 2023 года. Число насильственных инцидентов, включая запугивание, физические нападения, уничтожение урожая и вандализм, увеличилось со в среднем трех в день в первые девять месяцев 2023 года до восьми в день в период с 7 по 31 октября³⁷. Сочетание насилия со стороны поселенцев, ограничений на доступ к земле и воде и сноса домов создает обстановку, вынуждающую людей переселяться, что усиливает воздействие роста численности поселенцев на демографическую структуру зоны С и Восточного Иерусалима³⁸.

II. Издержки зависимости в фискальной и монетарной сферах

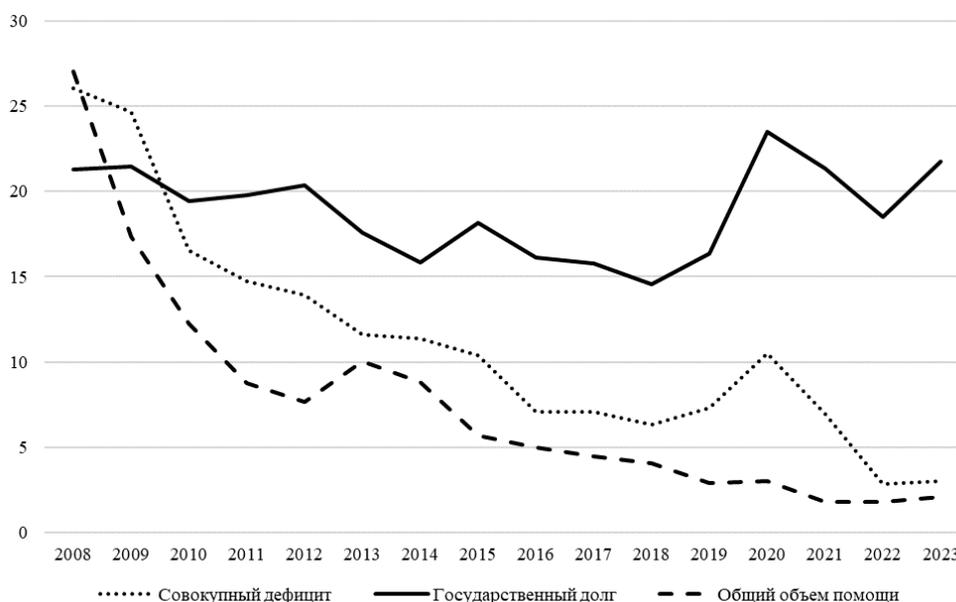
A. Односторонние вычеты и удержание доходов усугубляют фискальный кризис

32. За последнее десятилетие палестинское правительство провело далеко идущие бюджетные реформы, направленные на обеспечение устойчивости. К 2023 году ему удалось сократить общий дефицит бюджета до 3 процентов ВВП по сравнению с 26,1 процента в 2008 году, что является значительным достижением в условиях оккупации и постоянных политических, экономических и гуманитарных кризисов. Однако пространство для маневра в финансово-бюджетной сфере Палестины постепенно сужается. Рост ВВП ниже потенциального, вычеты Израиля, переток палестинских бюджетных ресурсов в казну оккупирующей державы и резкое сокращение объемов донорской помощи в совокупности привели к серьезному бюджетному кризису, который включает в себя значительные пробелы в финансировании, растущий государственный долг и задолженность перед предприятиями частного сектора, государственными служащими и пенсионным фондом. Изменения основных фискальных показателей указывают на достижения в сокращении дефицита, рост государственного долга и уменьшение объемов донорской помощи (рис. 3).

³⁷ URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2024-03/Palestine-March2024.pdf> и https://www.btselem.org/sites/default/files/publications/202309_pogroms_are_working_transfer_already_happening_eng.pdf.

³⁸ Ibid.

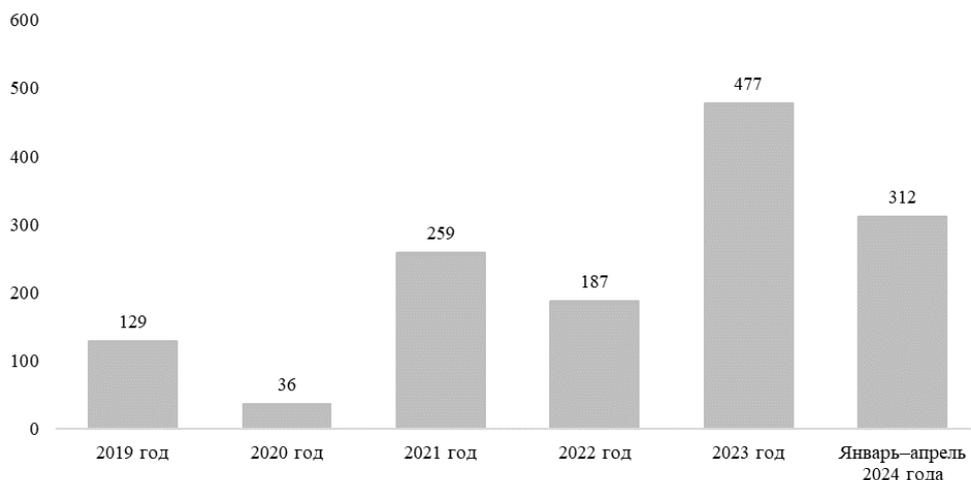
Рис. 3
Отдельные фискальные показатели
 (в процентах от ВВП)



Источник: Расчеты ЮНКТАД, основанные на данных палестинского Министерства финансов и планирования.

33. Спустя четверть века после предполагаемого истечения срока его действия в 1999 году Парижский протокол по-прежнему определяет механизм перечисления таможенных доходов, согласно которому Израиль собирает налоги на палестинский импорт, поступающий из Израиля или через Израиль, и ежемесячно перечисляет доходы от таможенной очистки палестинскому правительству. В рамках этой схемы более двух третей налоговых поступлений Палестины остаются под контролем оккупирующей державы, которая может приостановить (и часто делает это) перечисление доходов и осуществлять вычеты. С 2019 года правительство Израиля вычитает из причитающихся Палестине таможенных поступлений суммы, эквивалентные выплатам палестинского правительства семьям палестинских заключенных в Израиле и палестинцев, убитых в результате фактических или предполагаемых нападений на израильтян. По данным палестинского Министерства финансов и планирования, за период с 2019 года по апрель 2024 года эти удержания составили 863 млн долл. США, что эквивалентно 5 процентам палестинского ВВП в 2023 году. С октября 2023 года оккупирующая держава удерживает дополнительные суммы, примерно 75 млн долл. США в месяц, эквивалентные выплатам палестинского правительства гражданским служащим в Газе. По данным палестинского Министерства финансов и планирования, за период с октября 2023 года по май 2024 года по этой статье было удержано 483 млн долл. США. Таким образом, ежемесячные удержания и вычеты составляют около половины доходов от таможенной очистки. Размер вычетов и удержаний вырос с октября 2023 года (рис. 4). За период с 2019 по апрель 2024 года общая сумма вычетов и удержаний превысила 1,4 млрд долл. США, что соответствует 8,1 процента ВВП в 2023 году. Потеря доходов подорвала способность правительства предоставлять основные услуги и платить работникам, пенсионерам и кредиторам.

Рис. 4
Суммы, вычтенные и удержанные Израилем
 (млн долл. США)



Источник: Расчеты ЮНКТАД, основанные на данных палестинского Министерства финансов и планирования.

34. Парижский протокол предусматривает, что правительство Израиля должно собирать налоговые поступления в зоне С и перечислять их палестинскому правительству, однако до сих пор этого не происходило. По оценкам ЮНКТАД, средний ВВП, производимый оккупирующей державой с использованием палестинских земель и природных ресурсов в поселениях в Восточном Иерусалиме и зоне С, составляет 41 млрд долл. США в год³⁹. Израильский налоговый доход, составляющий примерно 33 процента от этой суммы, свидетельствует о том, что оккупирующая держава получает несколько млрд долл. США дохода от экономической деятельности в поселениях в Восточном Иерусалиме и зоне С.

35. В рекомендациях по бюджетной политике чрезмерное внимание уделяется увеличению доходов и рационализации расходов, в то время как главными причинами фискального кризиса являются связанные с оккупацией ограничения на инвестиции, рабочую силу и торговлю, а также утечка причитающихся Палестине налоговых поступлений и вычеты со стороны оккупирующей державы. Для достижения фискальной устойчивости необходимо прекратить оккупацию и предоставить палестинскому правительству суверенный контроль над его границами и торговлей и возможность независимого сбора доходов.

В. Проциклические меры экономии усугубляют экономический кризис

36. В 2023 году совокупный доход (за исключением грантов) сократился на 10 процентов по сравнению с доконфликтными прогнозами⁴⁰. Сокращение объемов донорской помощи усугубило фискальное давление.

37. Палестинское правительство не располагает важнейшими инструментами экономической политики, которыми обладают полностью суверенные государства: у него нет ни центрального банка, ни национальной валюты, ни доступа к международным финансовым рынкам. В условиях жесткой нехватки ресурсов палестинское правительство отреагировало на последствия военной операции, последовавшей за событиями 7 октября 2023 года, приняв меры, которые фактически представляют собой проциклическую, вынужденную жесткую экономию, усилившую

³⁹ UNCTAD, 2022, *The Economic Costs of the Israeli Occupation for the Palestinian People: The Cost of Restrictions in Area C Viewed from Above* (United Nations publication, Geneva).

⁴⁰ World Bank, 2024a.

негативное воздействие шока предложения на рост ВВП. Палестинское правительство прибегло к неустойчивым мерам, включая накопление долга, задержку платежей частным поставщикам, сокращение социальных выплат малоимущим и неполную выплату зарплат сотрудникам, а также сокращение предоставления основных государственных услуг, например в сферах здравоохранения и образования. С ноября 2021 года государственным служащим выплачивается неполная заработная плата. К концу 2023 года государственным служащим было выплачено 50 процентов зарплаты за октябрь и 64 процента зарплаты за ноябрь; к февралю 2024 года сотрудникам было выплачено 60 процентов декабрьской зарплаты⁴¹.

38. Государственный долг увеличился с 3,54 млрд долл. США в 2022 году до 3,78 млрд долл. США в 2023 году. Вдобавок к этому палестинское правительство накопило еще 1,13 млрд долл. США в виде новых задолженностей перед своими сотрудниками и частным сектором. Дефицит финансирования в 2023 году после получения помощи достиг 682 млн долл. США, или 3,9 процента ВВП, и ожидается, что в 2024 году ситуация продолжит ухудшаться, а потенциальный дефицит финансирования составит до 1,2 млрд долл. США⁴².

39. Тенденция к сокращению объемов донорской помощи сохранилась в 2023 году: общий объем помощи составил 358 млн долл. США, что эквивалентно 2 процентам ВВП, из которых 206 млн долл. США пошли на поддержку бюджета. Обращение этой тенденции вспять крайне важно для того, чтобы палестинское правительство могло продолжать оказывать основные государственные услуги, выплачивать зарплаты и пенсии, погасить задолженность и поддерживать совокупный спрос. Воздействие ситуации в налогово-бюджетной сфере на совокупный спрос ограничивает экономический рост, тем самым сокращая бюджетные поступления и создавая риск развития нисходящей спирали, когда фискальные ограничения ослабляют экономические показатели, а слабый рост ВВП снижает государственные доходы.

С. Фискальное давление и банковская система

40. В последние годы стабильности банковской системы угрожает целый ряд проблем, включая нарушение корреспондентских банковских отношений с Израилем, общий экономический спад, снижающий качество активов и провоцирующий дефолты, а также концентрация кредитных портфелей банков в правительстве и госсекторе.

41. По данным ПИИЭП, последняя военная операция привела к уничтожению физических активов банков, включая здания и банкоматы. На долю Газы пришлось 10,6 процента всех частных кредитов и 11,6 процента клиентских депозитов в банковской системе, а также 8 процентов совокупных активов, оцениваемых в 22,8 млрд долл. США⁴³.

42. Военная операция повлияла на банки на Западном берегу несколькими способами, в частности через рост прямой и непрямой кредитной экспозиции правительству и учащение случаев невыполнения обязательств и возврата чеков, связанные с потерей рабочих мест и доходов.

43. На фоне опасений по поводу высокой степени уязвимости банковской системы, связанной с концентрацией кредитных портфелей в секторе палестинского правительства и госслужащих, к середине 2023 года правительству удалось снизить объем заимствований до 2,3 млрд долл. США, что близко к лимиту, установленному Палестинским валютным управлением. В результате доля госдолга в банковской системе снизилась до 37 процентов от общего размера кредитного портфеля, составив

⁴¹ Ibid.

⁴² World Bank, 2024b, Economic monitoring report, May, URL: <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2024/05/23/world-bank-issues-new-update-on-the-palestinian-economy>.

⁴³ MAS, 2024 b.

4,2 млрд долл. США⁴⁴. Однако фискальные последствия военной операции вынудили правительство занять у банков 400 млн долл. США и тем самым усилили потенциально дестабилизирующую экспозицию банковской системы. Кроме того, к концу 2023 года задолженность перед частными поставщиками и пенсионным фондом выросла с 33,6 процента до 40,9 процента ВВП⁴⁵.

44. Палестинское валютное управление, отслеживающее показатели финансовой стабильности, ужесточило пруденциальные нормативы в отношении требований к капиталу и старалось защитить банковскую систему от чрезмерного роста кредитования и избыточной отраслевой концентрации кредитного портфеля⁴⁶. После недавнего обострения конфликта Управление приняло чрезвычайные меры для поддержания стабильности банковской системы и защиты от перетекания прямых и косвенных побочных эффектов конфронтации из Газы на остальную территорию. Управление предоставляло малым и средним предприятиям кредиты под низкий процент, чтобы помочь им оставаться на плаву, а также начало оказывать поддержку палестинцам, потерявшим работу в Израиле и поселениях, в виде беспроцентных займов. Стресс-тесты показывают, что благодаря умеренному и осторожному кредитованию по состоянию на середину 2024 года банковский сектор сохранял устойчивость⁴⁷.

45. Несмотря на отсутствие суверенной национальной валюты и узкое бюджетное пространство, палестинское правительство смогло защитить банковский сектор от фискального краха. Однако если кризис продолжится, это может помешать правительству обслуживать долги перед банками и поставщиками из частного сектора. Кроме того, неполная выплата зарплат государственным служащим ограничивает их способность обслуживать долги перед банками и получать новые кредиты.

46. Палестинская экономика опирается на новый шекель как на основную валюту в обращении, а американский доллар и иорданский динар используются для решения второстепенных задач, особенно в сделках с недвижимостью. В последние годы накопление избыточной физической наличности в новых шекелях повлияло на прибыльность палестинских банков⁴⁸. Механизм, в рамках которого палестинские банки переправляли излишки наличности банкам-корреспондентам в Израиле, прекратил действие в 2009 году, когда, после того как правительство Израиля объявило Газу «враждебным образованием», Израиль прекратил оказывать услуги с наличностью, ссылаясь на опасения израильских банков, связанные с отмыванием денег и финансированием терроризма⁴⁹. Банк Израиля начал обслуживать поставки наличности из банков, работающих на Западном берегу, но установил ежемесячный лимит на принимаемую сумму. С 2017 года временные меры, позволяющие банкам Израиля работать с палестинскими банками, продлевались несколько раз, но неопределенность сохраняется, и накопление избыточной наличности продолжается сверх установленного Палестинским валютным управлением лимита в 6 процентов от суммы краткосрочных вкладов в новых шекелях. Основная часть денежных поступлений в новых шекелях приходится на заработную плату, выплачиваемую наличными официальным и неофициальным палестинским работникам в Израиле и поселениях, затем следует неформальная торговля между Израилем и Западным берегом, подпитываемая покупательским спросом из Израиля⁵⁰.

47. Накопление избыточной наличности подрывает прибыльность банков в силу нескольких факторов, включая упущенные возможности и завышенные издержки. Избыток денежной массы подрывает способность банков оптимизировать операции и

⁴⁴ World Bank, 2023b.

⁴⁵ World Bank, 2024a.

⁴⁶ International Monetary Fund, 2023.

⁴⁷ World Bank, 2024a, and MAS, 2024b.

⁴⁸ International Monetary Fund, 2023.

⁴⁹ International Monetary Fund, 2022, West Bank and Gaza: Selected issues, 13 September, URL: <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2022/09/15/West-Bank-and-Gaza-Selected-Issues-523402>.

⁵⁰ Ibid.

управлять денежными потоками; банки вынуждены отказываться от возможностей в секторах и отраслях, где преобладают операции с наличными, таких как розничная торговля, автозаправочные станции и рестораны. Кроме того, расходы на защиту и страхование избыточной наличности в 2021 году достигли 12 млн долл. США. Прямые и альтернативные издержки упущенных процентных доходов и прибылей снижают прибыльность палестинских банков примерно на 20 процентов, а стоимость избыточной наличности в новых шекелях выходит за пределы возможностей банков. Накопление миллиардов новых шекелей раздувает неформальный сектор, на долю которого, по оценкам, приходится более 50 процентов ВВП⁵¹.

48. Значительный размер неформального сектора связан со многими проблемами, включая сужение налоговой базы, сдерживание роста производительности, поощрение неэффективности малых предприятий и снижение темпов роста ВВП. Кроме того, работники неформального сектора часто лишены защиты, поскольку они, как правило, работают без трудовых договоров и получают низкую зарплату, нередко ниже минимальной. Долларизация, или обращение к любой другой валюте, может оказаться неустойчивым решением проблем, возникающих из-за валютной зависимости, в том числе из-за значительной зависимости палестинской экономики от экономики Израиля — основного торгового партнера. Палестинское правительство получает от правительства Израиля клиринговые поступления (около двух третей своих доходов) в новых шекелях, которые используются для выплаты зарплат и пенсий, а также для расчетов с Израилем. Если не говорить о монетарном суверенитете, то возможным решением является обеспечение того, чтобы израильские банки принимали к возврату новые шекели, выпущенные Банком Израиля.

D. Продолжающийся кризис ставит под угрозу достижения Палестинской национальной администрации

49. С момента своего создания в 1994 году Палестинская национальная администрация приступила к реализации проекта государственного строительства при международной поддержке. Успехи Палестинской национальной администрации в создании дееспособных институтов управления были широко признаны еще в 2011 году, в том числе Международным валютным фондом, Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком⁵².

50. Правительство добилось успехов в сферах образования и здравоохранения, причем по основным показателям палестинцы в целом превосходили региональную базу сопоставления. Однако в последние годы успехи застопорились или сошли на нет из-за продолжающейся потери земель и природных ресурсов, утечки бюджетных поступлений в казну оккупирующей державы и сокращения иностранной поддержки.

51. За период 1994–2023 годов международное сообщество предоставило оккупированной палестинской территории официальную помощь в целях развития на сумму не менее 44 млрд долл. США; из общего объема помощи 43 процента приходится на гранты и займы для проектов развития, 35 процентов на бюджетную поддержку и 21 процент — на гуманитарную помощь⁵³. Структура международной поддержки менялась с течением времени. До 1999 года большая часть помощи шла на финансирование проектов в области развития и инфраструктурных проектов. Однако после второй интифады, экономического спада и кризиса в сфере безопасности акцент сместился на оказание гуманитарной помощи в ущерб развитию. Последняя военная операция еще больше отвлекла поддержку на оказание чрезвычайной помощи и восстановление поврежденной инфраструктуры. К 2013 году бюджетная поддержка начала ослабевать. К 2021 году доля бюджетной поддержки в общем объеме помощи

⁵¹ Ibid.

⁵² URL: <https://www.imf.org/-/media/external/country/WBG/RR/2011/041311.ashx> и <https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/423451468176985450/Building-the-Palestinian-state-sustaining-growth-institutions-and-service-delivery-economic-monitoring-report-to-the-Ad-Hoc-Liaison-Committee>.

⁵³ United Nations Special Coordinator for the Middle East Peace Process, 2023.

составляла около 9 процентов, что является самым низким показателем с 2000 года; на гуманитарную помощь приходилось 36 процентов; остальная часть приходилась на гранты и кредиты на проекты в области развития и для частного сектора и сектора безопасности⁵⁴.

52. Несмотря на значительные достижения палестинского правительства, оккупация углубилась, поселения на Западном берегу продолжают расширяться, Газа уже более полутора десятилетий находится под ограничениями и страдает от закрытий, а вопросы постоянного статуса остаются нерешенными. Недавняя военная операция усугубляет эти негативные последствия.

53. Спустя четверть века после предполагаемого истечения срока его действия в 1999 году Парижский протокол остается общей рамочной основой, определяющей макроэкономическую, фискальную и торговую политику Палестины. Реализация протокола была слабой и выборочной и страдала от противоречивого толкования неравными сторонами. ЮНКТАД уже заявляла о необходимости обновления Парижского протокола, что также было отмечено представительством «четверки» в 2022 году и Специальным координатором Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу в 2022 и 2023 годах⁵⁵.

III. Помощь ЮНКТАД палестинскому народу

A. Рамочная основа и цели

54. На протяжении более трех с половиной десятилетий ЮНКТАД оказывает поддержку палестинскому народу путем проведения ориентированных на политику исследований, осуществления проектов в области наращивания потенциала и технического сотрудничества, предоставления консультативных услуг и содействия формированию международного консенсуса в отношении потребностей палестинского народа и его экономики.

55. Программа помощи ЮНКТАД палестинскому народу отвечает пункту 127 bb) Бриджтаунского пакта, в котором к ЮНКТАД обращена просьба «продолжать оценку перспектив экономического развития оккупированной палестинской территории и изучать экономические издержки оккупации и препятствия для торговли и развития [...] в целях облегчения неблагоприятных социально-экономических условий, навязанных палестинскому народу». Кроме того, Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в восьми резолюциях (69/20, 70/12, 71/20, 72/13, 73/18, 74/10, 75/20 и 77/22) просила ЮНКТАД продолжать представлять Генеральной Ассамблее доклады об изменениях в экономике оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и об экономических последствиях израильской оккупации для палестинского народа.

56. Программа ЮНКТАД, направленная на создание и укрепление институционального потенциала палестинского государственного и частного секторов, рассматривает проблемы и новые потребности палестинской экономики в рамках следующих четырех тематических блоков:

- a) торговая и макроэкономическая политика и стратегии развития;
- b) упрощение процедур торговли и логистика;
- c) финансы и развитие;
- d) политика в области предпринимательства, инвестиций и конкуренции.

⁵⁴ Ibid.

⁵⁵ URL: <https://www.quartetoffice.org/files/Office%20of%20the%20Quartet%20Report%20to%20the%20AHLc%20-%20September%202022.pdf>,
https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/unsco_report_to_the_ahlc_-_22_september_2022.pdf
и https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/unsco_ahlc_report_-_september_2023.pdf.

В. Текущая деятельность

57. В порядке реагирования на вышеупомянутые резолюции в 2023 году ЮНКТАД представила Генеральной Ассамблее доклад под названием «Экономические последствия израильской оккупации для палестинского народа: экономические последствия для благосостояния населения в связи с фрагментацией оккупированного Западного берега». В докладе основное внимание уделяется экономическим издержкам израильской оккупации зоны С, которая составляет 60 процентов территории Западного берега, и оцениваются издержки, связанные с дополнительными ограничениями экономической деятельности в зоне С, с точки зрения благосостояния домохозяйств⁵⁶.

58. В октябре 2022 года ЮНКТАД подписала с ПИИЭП соглашение о предоставлении гранта, в рамках которого ЮНКТАД и ПИИЭП обновили макроэкономическую модель ПИИЭП и организовали обучение специалистов и исследователей палестинского правительства структуре и использованию интегрированной системы моделирования ЮНКТАД. В мае 2023 года ЮНКТАД обновила макроэкономическую модель и в сотрудничестве с ПИИЭП организовала обучение палестинских исследователей и чиновников из Министерства финансов и планирования, Палестинского валютного управления и ПЦСБ использованию обновленной модели.

59. В ноябре 2023 года ЮНКТАД оказала ПИИЭП консультационные услуги в рамках серии онлайн-совещаний, посвященных оценке экономического воздействия израильской военной операции в Газе.

60. В январе 2024 года ЮНКТАД опубликовала «Предварительную оценку экономических последствий разрушений в Газе и перспектив восстановления экономики»⁵⁷.

61. В 2024 году ЮНКТАД занималась подготовкой исследования, посвященного оккупации, фрагментации и бедности на Западном берегу. Исследование направлено на количественную оценку потерь благосостояния, связанных с фрагментацией Западного берега, с учетом относительной доли оккупированной зоны С в палестинских населенных пунктах.

С. Координация, мобилизация ресурсов и рекомендации

62. В 2023 году в соответствии со своим мандатом ЮНКТАД продолжала оказывать поддержку палестинскому народу в координации с палестинским правительством, международными организациями, донорами, страновой группой Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, проводя исследования и анализ политики, собирая фактические данные и предлагая рекомендации по вопросам политики в целях облегчения неблагоприятных экономических и социальных условий, в которых находится палестинский народ, и содействия достижению Целей в области устойчивого развития. Программа продолжала оказывать поддержку палестинскому народу, несмотря на неблагоприятные и все более сложные условия на местах.

63. В конце 2020 года ЮНКТАД получила от правительства Саудовской Аравии грант на поддержание профессионального потенциала, необходимого Конференции. За счет этого гранта финансировалась реализация проекта, в рамках которого проводилась систематическая, основанная на фактах оценка экономических последствий оккупации для палестинского народа. Цель заключалась в содействии будущим переговорам по достижению справедливого и прочного мира на оккупированной палестинской территории и на Ближнем Востоке. Проект был успешно завершен к концу июня 2023 года.

⁵⁶ A/78/303.

⁵⁷ UNCTAD, 2024.

64. Нехватка внебюджетных ресурсов по-прежнему ограничивает способность ЮНКТАД выполнять свои мандаты и удовлетворять растущие потребности палестинского народа и других заинтересованных сторон, включая гражданское общество и частный сектор, в технической помощи. В этой связи государствам-членам предлагается рассмотреть возможность выделения внебюджетных ресурсов, с тем чтобы позволить ЮНКТАД выполнить просьбы, сформулированные в Бриджтаунском пакте и резолюциях Генеральной Ассамблеи.
