



**unesco**

Организация  
Объединенных Наций по  
вопросам образования,  
науки и культуры

**214 EX/22**

**Исполнительный совет**  
Двести четырнадцатая сессия

Париж, 30 марта 2022 г.  
Оригинал: английский

Пункт 22 предварительной повестки дня

## **Оккупированная Палестина**

### **Резюме**

Настоящий документ представляется в соответствии с решением 212 EX/43, в котором Исполнительный совет постановил включить пункт под названием «Оккупированная Палестина» в повестку дня 214-й сессии. Документ содержит информацию о ходе реализации мероприятий после 212-й сессии Исполнительного совета.

Финансовые и административные последствия отсутствуют.

Предлагаемое решение: пункт 22.



Job: 202200933

## Подраздел I: «Иерусалим»

1. Старый город Иерусалима вместе с его стенами включен (по предложению Иордании) в качестве объекта наследия в Список всемирного наследия ЮНЕСКО и Список всемирного наследия, находящегося под угрозой, как священный город трех монотеистических религий – иудаизма, христианства и ислама. Историческая, культурная и духовная значимость Иерусалима как микрокосма разнообразия человечества сама по себе является призывом к диалогу.

2. Во исполнение соответствующих решений Исполнительного совета и Комитета всемирного наследия ЮНЕСКО стремится содействовать обмену информацией между экспертами Израиля, Палестины и Иордании (в том числе министерства вакуфов Иордании) по вопросам, касающимся сохранения Старого города Иерусалима и его стен, в том числе направлению в Старый город Иерусалима миссии реагирующего мониторинга ЮНЕСКО и проведению совещания экспертов ЮНЕСКО, касающегося подъема к воротам Муграби. На момент подготовки настоящего документа ни миссия реагирующего мониторинга, ни совещание экспертов проведены не были. Информация о сохранности указанного объекта планируется рассмотреть в ходе 45-й сессии Комитета всемирного наследия. Следует отметить, что соответствующие решения Исполнительного совета, Генеральной конференции и Комитета всемирного наследия были приняты с октября 2017 г. на основе консенсуса обоими руководящими органами,

3. В соответствии с соглашением, подписанным в декабре 2011 г. между ЮНЕСКО и правительством Норвегии в отношении проекта «Обеспечение устойчивой работы Центра реставрации исламских рукописей музея Харам аш-Шариф в Иерусалиме», ЮНЕСКО оказывает содействие, направленное на повышение уровня профессиональных знаний сотрудников центра в вопросах обеспечения сохранности исламских рукописей. С начала реализации указанного проекта в 2011 г. было проведено 14 тематических учебных курсов общей продолжительностью свыше 1500 часов, посвященных изучению методов сохранения и реставрации рукописей. Помимо этого, в 2013 г. были организованы учебно-ознакомительные поездки в реставрационные центры Парижа и Флоренции. Иордания финансирует десять штатных должностей сотрудников Центра. В настоящее время центр располагает лабораторией по реставрации и сохранению документов, оснащенной необходимым оборудованием, техническими средствами и материалами, которые были предоставлены в рамках данного проекта. Кроме того, в период осуществления проекта (2011-2015 гг.) ЮНЕСКО провела семь мониторинговых и консультативных миссий, что способствовало его эффективному и результативному выполнению. Стремясь обеспечить устойчивое функционирование центра и закрепление его сотрудниками приобретенных навыков, правительство Норвегии возобновило в 2020 г. оказание ЮНЕСКО финансовой поддержки на цели реализации нового цикла проекта, который осуществляется в настоящее время и направлен на создание условий для полноценного и автономного функционирования центра посредством ремонта его помещений и разработки долгосрочной стратегии по сохранению и бережному использованию документального наследия. С момента начала четвертого цикла центр смог нанять дополнительно пять реставраторов и четыре технических сотрудника. С сентября 2021 г. идет обучение сотрудников и осуществляется ремонт помещений. В настоящее время проводится оценка состояния сохранности рукописей и готовится проект десятилетней стратегии по сохранению и бережному использованию документального наследия. Устанавливается новая сетевая инфраструктура, а также система пожарной безопасности и климат-контроля.

4. В рамках финансируемого Саудовской Аравией проекта «Обеспечение сохранности, переоснащение и активизация деятельности Исламского музея Харам аш-Шариф и его коллекции» были отремонтированы и оборудованы помещения музея и назначены штатные сотрудники, которые прошли подготовку по инвентаризации, каталогизации, основам консервации, реставрации, фотографии, английскому языку и ИКТ. Начались переговоры с иорданским управлением вакуфов Иерусалима об оказании дальнейшей поддержки музею, когда для этого появятся необходимые условия.

5. После 212-й сессии Исполнительного совета Секретариат получил 18 января 2022 г. совместное письмо постоянных представителей Иордании и Палестины при ЮНЕСКО, касающееся строительства канатной дороги над Старым городом Иерусалима и выполнения в связи с этим положений Гаагской конвенции 1954 г. о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, а также Конвенции 1972 г. об охране всемирного культурного и природного наследия. Поскольку реализация указанного проекта может сказаться на исключительной универсальной ценности этого объекта наследия, Секретариат обратился к Израилю как государству – участнику обеих Конвенций с просьбой предоставить соответствующую информацию по этому вопросу.

6. Кроме того, Секретариат получил письмо Постоянного представителя Палестины при ЮНЕСКО от 28 февраля 2022 г., касающееся сообщений о нарушениях, препятствующих присутствию в Святом городе христиан, и соблюдения положений Гаагской конвенции 1954 г. о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта и двух ее протоколов.

7. Информация о полученной в рассматриваемый период корреспонденции приводится в приложении к настоящему документу.

## **Подраздел II: «Восстановление и развитие Газы»**

8. Из-за блокады сектора Газы продолжает усугубляться затяжной кризис, касающийся защиты двух миллионов палестинцев, которые живут в условиях ограниченного доступа к электроснабжению, питьевой воде и медицинскому обслуживанию. В результате связанных с пандемией COVID-19 ограничительных мер, дополнительно затруднивших доступ к чистой воде и средствам санитарии, они оказались в еще большей изоляции от внешнего мира. Согласно результатам проведенной Всемирным банком оперативной оценки причиненного ущерба и потребностей (июнь 2021 г.), в результате обострения конфликта в мае 2021 г. погиб 261 палестинец, более 2200 получили ранения, а материальный ущерб основным объектам инфраструктуры, включая здания, объекты здравоохранения, образования, водоснабжения, санитарии и гигиены, составил около 380 млн. долл. США без учета экономического ущерба на сумму 190 млн. долл. Несмотря на соблюдение режима прекращения огня и ослабление со стороны израильских властей некоторых ограничений, введенных в мае 2021 г., блокада сектора Газы продолжается, что препятствует доступу и перемещению в обоих направлениях людей и товаров, реализации инфраструктурных проектов и восстановлению экономики.

## **ОБРАЗОВАНИЕ**

9. В результате боевых действий, имевших место на территории Газы в мае 2021 г., пострадало в общей сложности 331 школьное и дошкольное учреждение, деятельность которых обеспечивалась правительством, БАПОР или частными структурами. Кроме того, продолжение пандемии COVID-19 привело к длительному закрытию школ и детских садов в контексте мер, принятых в целях сдерживания распространения вирусной инфекции.

10. В связи с этим новый учебный год в школах в Газы и на Западном берегу начался 16 августа 2021 г. На сегодняшний день занятия во всех школах проводятся очно с соблюдением требований, разработанных министерствами здравоохранения и образования в контексте COVID-19. Ученики одной из трех получивших повреждения в Газе школ до завершения восстановительных работ будут учиться в ближайших к ним учреждениях. Тем временем партнерам по образовательному кластеру удалось завершить все основные восстановительные работы в других пострадавших школах.

11. ЮНЕСКО продолжает оказывать министерству образования содействие в преодолении отставания от школьной программы, возникшего в связи с пропуском учащимися занятий, в первую очередь из-за пандемии. Основной акцент в рамках этого содействия сделан, в частности, на повышении эффективности обучения детей 1-4 классов, с тем чтобы наверстать недополученные ими знания, в первую очередь по арабскому языку и математике.

Благополучию учащихся призваны также способствовать занятия спортом и театральным искусством, кружки устного народного творчества и занятия, связанные с музыкой. Цель подобных мероприятий – оказать в рамках образовательного процесса психосоциальную поддержку и помощь учащимся в преодолении эмоциональных травм, полученных ими в период эскалации военного конфликта в мае 2021 г. Помощью в рамках этой инициативы смогут воспользоваться примерно 80 педагогов, 34 руководителя школьных учреждений и 4 тыс. учащихся. Реализуемая за счет средств фонда «Образование не может ждать» многолетняя программа для Палестины направлена на формирование устойчивости к неблагоприятным внешним обстоятельствам.

12. В рамках реагирования на запрос министерства высшего образования и научных исследований Палестины ЮНЕСКО провела оперативную оценку потребностей высших учебных заведений в Газе, результаты которой были использованы также при проведении в июне 2021 г. Всемирным банком совместно с Европейским союзом и ООН оперативной оценки причиненного ущерба и потребностей. По оценке ЮНЕСКО, материальный ущерб различной степени в результате конфликта был нанесен всем 12 учреждениям высшего образования. Параллельно была проведена оценка психологического воздействия, оказанного событиями на студентов. По итогам проделанной работы Бюро ЮНЕСКО в Рамаллахе подготовило предложения для потенциальных доноров по финансированию мероприятий, направленных на оказание дальнейшей поддержки.

13. Наряду с этим, благодаря финансовой помощи правительства Японии ЮНЕСКО содействует открытию в Газе двух отделений профессиональной подготовки по специальностям веб-дизайн и графический дизайн. Дальнейшему укреплению поддержки в области ТПОП будет способствовать также недавнее заключение финансового соглашения с Бельгийским агентством по сотрудничеству в целях развития (ЭНАБЕЛ).

## **КУЛЬТУРА**

14. В связи с имевшими место в Газе в мае 2021 г. военными событиями ЮНЕСКО провела с использованием средств своего Чрезвычайного фонда наследия оценку постконфликтных потребностей с целью определения воздействия, которое оказал конфликт на все сферы культуры в секторе Газа. Оценка положения дел включала в числе прочего подготовку рамочных предложений по выводу этой отрасли из кризисного состояния. ЮНЕСКО оказала поддержку 32 пострадавшим музыкантам и художникам (в том числе 15 женщинам), организовав для 90 детей и подростков (включая 58 девочек) из разных провинций Газы интерактивные занятия по тематике музыкального и изобразительного искусства. Эти занятия носили инклюзивный характер, что позволило семерым детям (в том числе четырем девочкам) с ограниченными возможностями принять в них участие. Наряду с этим поддержка была оказана десяти артистам театра и четырем художественным руководителям (в том числе семерым женщинам) в рамках реализации двух театральных постановок, которые были показаны более двадцати раз. После спектаклей проводились сеансы вопросов и ответов, участие в которых приняли около 1 тыс. молодых зрителей.

15. ЮНЕСКО оказывает методологическое содействие министерству туризма и памятников древности Палестины в вопросе сохранения [гавани Анфедона](#) – объекта, включенного в Предварительный список объектов всемирного наследия. По итогам двух выездов на место, состоявшихся в апреле и августе 2021 г., и серии обсуждений с соответствующими компетентными властями ЮНЕСКО определила наиболее уязвимые и открытые участки объекта, расположенные вдоль морского побережья, которые оказались частично повреждены в ходе предыдущих конфликтов, а также вследствие ненадлежащего обслуживания, некачественно проводившихся работ и береговой эрозии. С министерством туризма была достигнута договоренность о проведении первичных мероприятий по защите и восстановлению, призванных предотвратить дальнейшее ухудшение состояния, а также продолжение эрозии структурных компонентов объекта, вызванной воздействием морских приливов. При этом предполагается обеспечить свободный доступ к объекту широкой публики.

## **КОММУНИКАЦИЯ И ИНФОРМАЦИЯ**

16. Информация о деятельности ЮНЕСКО в этой области представлена в документе 214 EX/23 «Выполнение резолюции 41 С/51 и решения 204 EX/26 об образовательных и культурных учреждениях на оккупированных арабских территориях».

## **ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО**

17. Информация о деятельности ЮНЕСКО в этой области представлена в документе 214 EX/23 «Выполнение резолюции 41 С/51 и решения 212 EX/44 об образовательных и культурных учреждениях на оккупированных арабских территориях».

## **Подраздел III: «Два палестинских объекта: Аль-Харам аль-Ибрахими/Гробница патриархов в Аль-Халиле/Хевроне и мечеть Билал ибн Рабах/Гробница Рахили в Вифлееме»**

18. В связи с включением (на основании решения 41-й сессии Комитета всемирного наследия (июль 2017 г.)) Старого города Хеврона/Аль-Халиля в Список всемирного наследия и в Список всемирного наследия, находящегося под угрозой в декабре 2018 г. в Штаб-квартире ЮНЕСКО прошло совещание с участием постоянного представительства Палестины, палестинских экспертов, консультативных органов, представителей Бюро ЮНЕСКО в Рамаллахе и Центра всемирного наследия, на котором был дан старт продолжающемуся в настоящее время повторному рассмотрению проекта заявления о выдающейся универсальной ценности.

19. В ходе продленной 44-й сессии Комитета всемирного наследия (состоявшейся в 2021 г. в Фучжоу и частично проводившейся в онлайн-формате) был рассмотрен вопрос о состоянии сохранности объекта Старый город Хеврона/Аль-Халиля. Комитет принял консенсусом и без обсуждения решение 44 COM 7A.16, предусматривающее сохранение Хеврона/Аль-Халиля в Списке всемирного наследия, находящегося под угрозой. В настоящее время при содействии Фонда всемирного наследия разрабатывается план мероприятий по обеспечению сохранности Старого города Хеврона/Аль-Халиля.

20. Со времени проведения 212-й сессии Исполнительного совета Секретариат получил два письма от Постоянного представительства Палестины при ЮНЕСКО, датированные 3 декабря 2021 г. и 21 января 2022 г., в которых сообщалось о предполагаемом нарушении положений Гаагской конвенции 1954 г. о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта и Конвенции 1972 г. о всемирном наследии на территории мечети Аль-Ибрахими/Гробницы патриархов, являющейся частью объекта всемирного наследия Старый город Хеврона/Аль-Халиля. Секретариат обратился к Израилю с просьбой предоставить соответствующую информацию по данному вопросу.

21. Информация о полученной в рассматриваемый период корреспонденции приводится в приложении к настоящему документу.

## **Предлагаемое решение**

22. В свете вышеизложенного Исполнительному совету предлагается принять следующее решение:

Исполнительный совет,

1. рассмотрев документ 214 EX/22, а также документы, содержащиеся в приложении к настоящему решению,
2. напоминая о своих предыдущих решениях по пункту повестки дня «Оккупированная Палестина»,

3. постановляет включить данный вопрос в повестку дня своей 215-й сессии и предлагает Генеральному директору представить Совету доклад о ходе работы в данной области.

-----

## ПРИЛОЖЕНИЕ I



### Исполнительный совет

Двести четырнадцатая сессия

214 EX/PX/DR.22.1  
Париж, 30 марта 2022 г.  
Оригинал: английский

### Комиссия по программе и внешним связям (ПВ)

#### Пункт 22 Оккупированная Палестина

#### Проект решения

Исполнительный совет,

1. рассмотрев документ 214 EX/22,
2. ссылаясь на положения четырех Женевских конвенций (1949 г.) и дополнительные протоколы к ним (1977 г.), Положения о законах и обычаях сухопутной войны (Гаага, 1907 г.), Гаагскую конвенцию о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта (1954 г.) и дополнительные протоколы к ней, Конвенцию о мерах по запрещению и предупреждению незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности (1970 г.) и Конвенцию об охране всемирного культурного и природного наследия (1972 г.), на включение по просьбе Иордании Старого города Иерусалима и его стен в Список всемирного наследия (1981 г.) и в Список всемирного наследия, находящегося под угрозой (1982 г.), на рекомендации, резолюции и решения ЮНЕСКО, касающиеся охраны культурного наследия, а также на резолюции и решения ЮНЕСКО, связанные с Иерусалимом, ссылаясь также на предыдущие решения ЮНЕСКО по вопросам восстановления и развития Газы и на решения ЮНЕСКО в отношении двух палестинских объектов в Аль-Халиле/Хевроне и в Вифлееме,
3. подтверждая, что ничто в настоящем решении, которое направлено в числе прочего на защиту культурного наследия Палестины и особого характера Восточного Иерусалима, никоим образом не затрагивает резолюции и решения Совета Безопасности и Организации Объединенных Наций относительно правового статуса Палестины и Иерусалима, в том числе резолюцию Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 2334 (2016 г.),
4. принимая к сведению письма относительно нижеследующих подразделов, направленные в 2021 г. и 2022 г. на имя Генерального директора постоянными представительствами Палестины и Иордании при ЮНЕСКО,

## I Иерусалим

5. вновь подчеркивая ценность, которую представляют Старый город Иерусалима и его стены для трех монотеистических религий,
6. имея в виду, что любые, принятые Израилем как оккупирующей державой правовые и административные меры, которые изменили либо направлены на изменение характера и статуса священного города Иерусалима, и в частности «основного закона» об Иерусалиме, не имеют юридической силы и должны быть незамедлительно отменены,
7. напоминая о 21 предыдущем решении Исполнительного совета: 185 EX/14, 187 EX/11, 189 EX/8, 190 EX/13, 192 EX/11, 194 EX/5.I.D, 195 EX/9, 196 EX/26, 197 EX/32, 199 EX/19.1, 200 EX/25, 201 EX/30, 202 EX/38, 204 EX/25, 205 EX/28, 206 EX/32, 207 EX/38, 209 EX/24, 210 EX/36, 211 EX/33 и 212 EX/43, а также об 11 решениях Комитета всемирного наследия: 4 COM/7A.20, 35 COM/7A.22, 36 COM/7A.23, 37 COM/7A.26, 38 COM/7A.4, 39 COM/7A.27, 40 COM/7A.13, 41 COM/7A.36, 42 COM/7A.21, 43 COM/7A.22 и 44 COM/7A.10,
8. выражает сожаление в связи с отказом израильских оккупационных властей прекратить проведение раскопок, прокладку туннелей и осуществление работ и проектов в Восточном Иерусалиме, в частности на территории и в непосредственной близости от Старого города Иерусалима, что с точки зрения международного права является незаконным, и вновь обращается к Израилю, оккупирующей державе, с призывом положить конец любым отступлениям от положений соответствующих конвенций, резолюций и решений ЮНЕСКО;
9. выражает также сожаление в связи с отказом Израиля удовлетворить обращенную государствами – членами ЮНЕСКО просьбу к Генеральному директору о назначении постоянного представителя с местонахождением в Восточном Иерусалиме для регулярного представления информации по всем аспектам, относящимся к областям компетенции ЮНЕСКО в Восточном Иерусалиме, и вновь обращается к Генеральному директору с просьбой назначить такого представителя как можно скорее;

## II Восстановление и развитие сектора Газа

10. выражает глубокое сожаление в связи с продолжающейся военной конфронтацией вокруг сектора Газа и вызванными ею значительными потерями среди гражданского населения, а также ее продолжающимся негативным воздействием на сферы компетенции ЮНЕСКО;
11. выражает сожаление в связи с непрекращающейся блокадой Израилем сектора Газа, что пагубно отражается на возможности беспрепятственного и стабильного передвижения работающих, учащихся и гуманитарных грузов, и просит Израиль незамедлительно ослабить эту блокаду;
12. выражает признательность Генеральному директору за осуществленные в секторе Газа инициативы в сфере образования, культуры, молодежи и обеспечения безопасности сотрудников средств информации, призывает ее и далее принимать активное участие в восстановлении поврежденных объектов образовательного и культурного назначения в секторе Газа и вновь просит в этой связи укрепить отделение ЮНЕСКО по проектам в Газе и организовать в кратчайшие сроки информационное совещание, посвященное текущей ситуации в секторе Газа в областях компетенции ЮНЕСКО и результатам осуществляемых ЮНЕСКО проектов;

## III Два палестинских объекта: *Аль-Харам аль-Ибрахими/Гробница патриархов в Аль-Халиле/Хевроне и мечеть Билал ибн Рабах/Гробница Рахили в Вифлееме*

13. подтверждает вновь, что два соответствующих объекта, расположенные в Аль-Халиле/Хевроне и Вифлееме, являются неотъемлемой частью оккупированной палестинской территории, и разделяет убежденность международного сообщества в том, что эти два объекта имеют религиозную значимость для иудаизма, христианства и ислама;
14. выражает сожаление в связи с продолжающимся проведением Израилем раскопок и осуществлением работ, строительством частных дорог для поселенцев и возведением

разделительной стены на территории Старого города Аль-Халилия/Хеврона, что с точки зрения международного права является незаконным и пагубно сказывается на аутентичности и целостности данного объекта наследия, а также продолжающимся отказом в праве на свободное передвижение и свободный доступ к местам отправления культа, и обращается к Израилю, оккупирующей державе, с призывом положить конец любым отступлениям от положений соответствующих конвенций, резолюций и решений ЮНЕСКО;

15. с сожалением констатирует нарушение в результате строительства разделительной стены визуальной целостности объекта мечеть Билал ибн Рабах/Гробница Рахили в Вифлееме, а также наличие строгого запрета на доступ палестинских христианских и мусульманских верующих к данному объекту и просит израильские власти принять меры, направленные на восстановление первоначального облика прилегающей к объекту территории, и снять запрет на доступ к нему;

#### IV

16. постановляет включить эти вопросы в рамках пункта под названием «Оккупированная Палестина» в повестку дня его 215-й сессии и предлагает Генеральному директору представить Совету доклад о ходе работы в данной области.

## Приложение II

### Направление миссии реагирующего мониторинга ЮНЕСКО в Старый город Иерусалима и на его стены

Исполнительный совет

1. подчеркивает неотложный характер направления в Старый город Иерусалима и на его стены миссии реагирующего мониторинга ЮНЕСКО;
2. предлагает Генеральному директору и Центру всемирного наследия приложить все усилия, предусмотренные их полномочиями и положениями соответствующих конвенций, решений и резолюций ЮНЕСКО, для скорейшего направления такой миссии, а в случае невыполнения этого решения представить в докладе на 215-й сессии Совета предложения, направленные на принятие эффективных мер;
3. выражает готовность предпринять все зависящие от него шаги, с тем чтобы урегулировать этот вопрос в ходе следующей сессии Совета.



**Приложение к настоящему документу**

В отчетный период в адрес Секретариата поступила следующая корреспонденция по данному вопросу:

<b>Дата поступления</b>	<b>Получено от</b>	<b>Тема</b>
3 декабря 2021 г.	Посла, постоянного представителя Палестины при ЮНЕСКО	<a href="#"><u>Старый город Хеврона/Аль-Халиля</u></a>
18 января 2022 г.	Посла, постоянного представителя Иорданского Хашимитского Королевства при ЮНЕСКО и посла, постоянного представителя Палестины при ЮНЕСКО	<a href="#"><u>Старый город Иерусалима и его стены</u></a>
21 января 2022 г.	Посла, постоянного представителя Палестины при ЮНЕСКО	<a href="#"><u>Старый город Хеврона/Аль-Халиля</u></a>
28 февраля 2022 г.	Посла, постоянного представителя Палестины при ЮНЕСКО	<a href="#"><u>Присутствие христиан в Иерусалиме</u></a>