



联合国教育、
科学及文化组织

执行局

第二一二届会议

212 EX/43

巴黎，2021年10月6日

原件：英文

临时议程项目 43

被占巴勒斯坦

概 要

本文件系根据第 211 EX/33 号决定提交，在这项决定中，执行局决定将题为“被占巴勒斯坦”的项目列入执行局第二一二届会议议程。本文件系执行局第二一一届会议以来的事态发展报告。

没有财务或行政方面的影响。

需作出的决定：第 25 段。



Job: 202103101

分项目 I: “耶路撒冷”

1. “耶路撒冷老城及其城墙（约旦申报的遗产地）”已被列入教科文组织《世界遗产名录》和《濒危世界遗产名录》。耶路撒冷老城是犹太教、基督教和伊斯兰教这三个一神教的圣城。耶路撒冷作为人类多样性的缩影，其历史、文化和精神意义本身就是在呼吁开展对话。
2. 根据执行局和世界遗产委员会这两个理事机构 2017 年 10 月以来在协商一致的基础上通过的各项有关决定，教科文组织力求促进以色列、巴勒斯坦、约旦专家（包括约旦宗教基金专家）就耶路撒冷老城及其城墙的保护问题进行交流，包括为教科文组织耶路撒冷老城反应性监测特派团及教科文组织穆格拉比门坡道问题专家会议提供便利。在编写本文件时，监测特派团和专家会议尚未落实。这处遗产地的保护状况报告已在 2021 年 7 月召开的世界遗产委员会第四十四届扩大会议上审议。
3. 根据教科文组织与挪威政府在 2011 年 12 月签署的“确保耶路撒冷谢里夫圣地伊斯兰手稿修复中心可持续性”项目协定，教科文组织为增强该中心工作人员保存伊斯兰手稿的能力提供了援助。2011 年项目启动后，推出了 14 个学习单元，保护和修复技术培训累计超过 1538 个小时，并于 2013 年组织赴安曼、巴黎和佛罗伦萨修复中心考察学习。中心有 10 名工作人员得到了约旦提供的长期职位。中心目前拥有一个修复和保护实验室，其必要设备、设施和材料由项目提供。此外，在 2011 至 2015 年项目实施期间，教科文组织先后七次派出监测和磋商特派团，为有效和高效实施项目作出贡献。挪威政府致力于增强中心的长期可持续性和巩固已掌握的技能，于 2020 年再次为教科文组织提供支持，实施新阶段项目工作，旨在通过修复办公房地和制定长期保护和管理战略，让中心具备充分运作能力和自主能力。已经确定了实施方式，新阶段即将启动。
4. 关于沙特阿拉伯资助的“保护、整修和恢复谢里夫圣地伊斯兰博物馆及其收藏”项目，已对博物馆建筑进行了翻修并配备设施，任命了工作人员并对其进行清查、编目、基本保护、修复、摄影、英语和信通技术方面的培训。已经开始与约旦耶路撒冷宗教基金展开讨论，以便在可能的情况下继续支持博物馆。
5. 执行局第二一一届会议以来，秘书处在 2021 年 5 月 11 日和 31 日收到了教科文组织阿拉伯国家组主席的两封信函，并在 2021 年 5 月 11 日和 17 日收到了巴勒斯坦常驻教科文组织代表团的两封信函，内容均涉及东耶路撒冷局势，包括谢赫贾拉和阿克萨清真寺/谢里夫圣地的情况以及 1954 年《关于发生武装冲突时保护文化财产的海牙公约》及其两项议定书和

1972年《保护世界文化和自然遗产公约》的遵守情况。秘书处联系了这些公约的缔约国以色列，要求其提供相关信息。2021年7月11日收到了以色列的来函作为对秘书处询问的答复。

6. 此外，秘书处在2021年6月18日还收到了巴勒斯坦常驻教科文组织代表团发来的关于巴勒斯坦世界遗产地（橄榄与葡萄藤之地：耶路撒冷南部拜提尔的文化景观）情况的一封信函。信中介绍了关于将部分位于缓冲区的农田改建为工业区的决定，并回顾了涉及建立新的以色列人定居点的以往信件。信中提到1954年《关于发生武装冲突时保护文化财产的海牙公约》及其两项议定书和1972年《保护世界文化和自然遗产公约》的遵守情况。秘书处联系了以色列，要求其就此提供相关信息。

7. 此外，2021年9月20日收到了约旦哈希姆王国常驻教科文组织代表团和巴勒斯坦常驻教科文组织代表团发来的一封信，内容涉及耶路撒冷老城城墙旁 Al-Yousifieh 伊斯兰墓地附近的工程，以及1954年《关于发生武装冲突时保护文化财产的海牙公约》和1972年《保护世界文化和自然遗产公约》的遵守情况。

8. 报告所述期间收到的来函的相关信息见本文件附件。

分项目 II：“加沙重建与发展”

9. 对加沙地带的封锁持续加剧了在保护200万巴勒斯坦人问题上的长期危机，他们的电力供应、饮用水和医疗保健都极为有限。由于与COVID-19疫情有关的限制措施，他们与外部世界进一步隔绝，获得清洁用水和卫生设施的机会更少了。挪威难民理事会（NRC）¹近期开展的评估发现，20%的加沙社区处于社会经济弱势，居住条件很差或过度拥挤，得不到基本的公共服务。评估还显示当地失业率为60%–80%，但许多人获得社会保障的机会有限，甚至没有权利得到任何保障。

10. 据报道，在2021年5月紧张局势升级期间有256名巴勒斯坦人在加沙被杀，其中包括66名儿童和40名妇女，此外还有近2000人受伤，包括600多名儿童和400多名妇女，其中一些人可能留下长期残疾，需要得到康复。在局势最紧张时期，有11.3万名境内流离失所者在近东救济工程处的学校或寄宿家庭中寻求庇护和保护。目前仍有约8500名境内流离失所者，包括近东救济工程处两所学校的247人，这些人的住房被摧毁或是损坏严重，无法居住。

¹ https://www.nrc.no/globalassets/pdf/fact-sheets/2021/factsheet_palestine_may2021.pdf

地方当局称，估计有 15 130 间住房受到一定程度的损坏，多处供水和卫生设施及基础设施、141 所政府学校和 33 处卫生设施也遭到破坏。²

11. 巴勒斯坦常驻教科文组织大使衔副代表和教科文组织阿拉伯国家组主席在 2021 年 5 月 17 日和 2021 年 5 月 31 日致教科文组织的信中都谈及加沙局势和国际法规定的义务，包括教科文组织的公约、决议和决定。

教 育

12. 在 6 月进行初步评估之后，加沙教育组群报告，有 141 处教育设施受损，其中 10 处在紧张局势升级期间遭到严重破坏。2021 年 5 月 21 日停火以来，加沙的学校一直处于关闭状态，影响到近 60 万名学生，还有 21 300 名教育工作者也受到影响。加沙地带的紧张局势升级持续了 11 天，本已被削弱的教育系统、供电和互联网服务受此影响进一步恶化，加沙儿童在短期内恢复线下学习的前景十分渺茫。由于持续断电和断网以及学校基础设施遭到破坏，教育部和近东救济工程处被迫分别于 6 月 3 日和 10 日结束本学年，而不是在 6 月 17 日。此外，全国普通中等教育考试（Tawjihi）也被推迟到 2021 年 6 月 24 日。

13. 在紧张局势升级之前，由于当地缺乏充足的基础设施，约有 65% 的加沙学校实行两班制，压缩了核心科目和基础学习时间。2020 年初以来，COVID-19 疫情的暴发极大地加剧了这些困难，并导致学校长期关闭。近期事件给这些结构性问题雪上加霜，使得儿童和青年无法接受教育，从而加重了学习损失。

14. 为应对学习危机，教科文组织与教育组群及其他合作伙伴密切协调，对高等教育机构的损失进行了一次需求评估，从而为世界银行联合欧盟及联合国于 2021 年 6 月开展的[损失和需求快速评估（RDNA）](#)提供协助。

15. 此外还将对学习损失进行评估研究，以找出学习差距，并准备开展补救行动来弥补学习损失。与此同时，将为一至四年级儿童举行学校复课活动，通过这种方式在加沙提供社会心理支持，为在近期紧张局势升级期间受到影响或遭受创伤的学生提供情绪释放途径。此外，教科文组织正在助力降低巴勒斯坦青年的高失业率。依托欧盟委员会资助的地中海青年就业项目（YEM），教科文组织正在设法确定巴勒斯坦劳动力市场（包括加沙）需要哪些技能，

² <https://www.ochaopt.org/content/response-escalation-opt-situation-report-no-3-4-10-june-2021>

并计划通过日本政府提供的资金以及与比利时开发署（Enabel）新建的伙伴关系，加强职业技术教育与培训以及远程学习。

文 化

16. 近期在加沙暴发的冲突使文化部门受到严重冲击。巴勒斯坦文化部（MoC）进行的初步评估表明，包括出版社、书店和文化中心在内的教育和文化设施普遍受到影响。评估发现有 40 多家机构和中心完全损坏或部分受损。此外，加沙文化部门蒙受了多方面的损失——租用场地、设备、档案、资产和财物等物质损失，艺术收藏品、珍稀书籍和文物损失，以及因活动取消而造成的财务损失。不仅如此，独立艺术家和音乐家等数以百计的文化专业人士的生计也受到很大影响。文化部初步评估显示，仅文化部门的损失初步估算就高达 340 万美元，包括物质损失。

17. 由于工作时间紧，难以收集到必要的证据，世界银行与欧洲联盟及联合国在冲突后合作开展的损失和需求快速评估（RDNA）无法充分量化加沙文化部门的受损情况、损失和需求。

18. 由于 Covid-19 病例数在 2021 年初数次激增，以及随后对前往加沙地带实施旅行限制，教科文组织直到 2021 年 4 月才得以访查 [Anthedon 港](#)，并在 4 月 6 日至 8 日进行了为期三天的考察。考察团此行的目的是评估遗址状况，并与有关当局讨论最紧迫的保护干预措施，以逐步解决影响这处遗址的几个问题：在以往冲突期间造成的破坏；遭到废弃和维护不善；以往进行的基础设施工程；海水侵蚀。在考察期间为遏制加沙地带不断恶化的 Covid-19 疫情，采取了更多的限制性措施，导致这些工作没能完全落实，只能访查遗址的海岸部分，而不是主要的内陆部分。计划在 2021 年 5 月/6 月再次派出考察团，但由于加沙地带暴发冲突，进出加沙再次受到限制，基本上只有人道主义援助和支持才能获准进入，考察计划被迫取消。鉴于近期出现的敌对行动，2021 年 8 月 16 日至 18 日进行了一次考察，以确定现阶段需要优先采取的干预措施。

传播和信息

19. 教科文组织在这一领域的工作情况载于第 212 EX/44 号文件——“关于阿拉伯被占领土的教育和文化机构的第 40 C/67 号决议和第 211 EX/34 号决定的执行情况”。

性别平等

20. 教科文组织在这一领域的工作情况载于第 212 EX/44 号文件——“关于阿拉伯被占领土的教育和文化机构的第 40 C/67 号决议和第 211 EX/34 号决定的执行情况”。

分项目 III：“哈利勒/希伯伦的哈拉姆·易卜拉欣清真寺/始祖墓穴和伯利恒的比拉尔伊本拉巴清真寺/拉结墓这两处巴勒斯坦遗址”

21. 继世界遗产委员会第四十一届会议（2017 年 7 月）将希伯伦/哈利勒老城列入《世界遗产名录》和《濒危世界遗产名录》之后，巴勒斯坦常驻代表团、巴勒斯坦专家、咨询机构、教科文组织拉马拉办事处和世界遗产中心于 2018 年 12 月在教科文组织总部举行会议，开始审查“突出普遍价值”声明草案。审查工作目前仍在继续。

22. 在世界遗产委员会第四十四届扩大会议（2021 年，福州/线上会议）上介绍了希伯伦/哈利勒老城的保护情况，会议未经辩论在协商一致的基础上通过了第 44 COM 7A.16 号决定，将希伯伦/哈利勒老城继续列入《濒危世界遗产名录》。目前正在世界遗产基金的协助下制定希伯伦/哈利勒老城保护管理计划。

23. 执行局第二一一届会议以来，秘书处收到了巴勒斯坦常驻教科文组织代表团 2021 年 9 月 10 日的一封信，内容涉及据报告在希伯伦/哈利勒郊外 Tarqumiya 镇 Khirbet al-Taybeh 的非法挖掘活动。

24. 报告所述期间收到的来函的相关信息见本文件附件。

拟议决定

25. 鉴于以上所述，执行局可以考虑通过如下决定：

执行局，

1. 审议了第 212 EX/43 号文件以及本决定的附件，
2. 忆及以往有关“被占巴勒斯坦”的各项决定，
3. 决定将此项目列入执行局第二一四届会议议程，并请总干事向执行局提交相关后续报告。

附 件 I

212 EX/PX/DR.43.1
巴黎，2021年10月6日
原件：英文



执行局
第二一二届会议

联合国教育、
科学及文化组织

计划及对外关系委员会

项目43： 被占巴勒斯坦

决定草案

执行局，

1. 审议了第 212 EX/43 号文件，
2. 忆及日内瓦四公约（1949 年）及其附加议定书（1977 年）、1907 年《海牙陆战法规》、《关于发生武装冲突时保护文化财产的海牙公约》（1954 年）及其附加议定书、《关于禁止和防止非法进出口文化财产和非法转让其所有权的方法的公约》（1970 年）和《保护世界文化和自然遗产公约》（1972 年）的规定、经约旦提议将耶路撒冷老城及其城墙列入《世界遗产名录》（1981 年）和《濒危世界遗产名录》（1982 年）、教科文组织关于保护文化遗产的建议、决议和决定、以及教科文组织关于耶路撒冷问题的决议和决定，又忆及教科文组织此前关于加沙重建与发展的决定以及教科文组织关于哈利勒/希伯伦和伯利恒的两处巴勒斯坦遗址的决定，
3. 申明本决定旨在保护巴勒斯坦文化遗产和东耶路撒冷的独有特征，其中任何内容无论如何都不得影响安全理事会和联合国关于巴勒斯坦和耶路撒冷法律地位的相关决议和决定，包括联合国安全理事会第 2334（2016）号决议，
4. 注意到巴勒斯坦和约旦常驻教科文组织代表团 2021 年就以下分段致总干事的信函，

I 耶路撒冷

5. 重申耶路撒冷老城及其城墙对于三大一神论宗教的重要意义，
6. 铭记占领国以色列采取的改变或意在改变耶路撒冷圣城的特性和地位的一切立法与行政措施和行动、特别是关于耶路撒冷的“基本法”是无效的，必须立即废除，

7. 忆及执行局的二十项决定（第 185 EX/14、187 EX/11、189 EX/8、190 EX/13、192 EX/11、194 EX/5.I.D、195 EX/9、196 EX/26、197 EX/32、199 EX/19.1、200 EX/25、201 EX/30、202 EX/38、204 EX/25、205 EX/28、206 EX/32、207 EX/38、209 EX/24、210 EX/36 和 211 EX/33 号决定）和世界遗产委员会的十一项决定（第 34 COM/7A.20、35 COM/7A.22、36 COM/7A.23、37 COM/7A.26、38 COM/7A.4、39 COM/7A.27、40 COM/7A.13、41 COM/7A.36、42 COM/7A.21、43 COM/7A.22 和 44 COM/7A.10 号决定），
8. 感到遗憾的是占领国以色列没有停止在东耶路撒冷、特别是在耶路撒冷老城及其周边进行的根据国际法属于非法的持续挖掘、隧道施工、工程和项目，再次要求占领国以色列停止一切违反教科文组织相关公约、决议和决定规定的行为；
9. 还感到遗憾的是以色列拒绝执行教科文组织对总干事的要求（任命一名常驻东耶路撒冷的代表，以定期报告东耶路撒冷涉及教科文组织主管领域内所有方面的情况），再次要求总干事尽快任命上述代表；

II 加沙重建与发展

10. 深为痛惜加沙地带周边正在发生的军事动态及其给平民造成的巨大伤亡，以及在教科文组织主管领域造成的持续负面影响；
11. 痛惜以色列对加沙地带的持续封锁妨碍了人员、学生和人道主义救援物资的自由、持续流通，并要求以色列立即放松封锁；
12. 感谢总干事在教育、文化和青年领域以及为维护媒体从业者的安全在加沙采取的各项举措，促请总干事继续积极参与重建加沙遭到破坏的教育和文化设施，再次要求总干事提升教科文组织加沙联络点，并尽快举办情况通报会，介绍加沙在教科文组织主管领域内的当前局势以及教科文组织开展项目的成果；

III 哈利勒/希伯伦的哈拉姆·易卜拉欣清真寺/始祖墓穴和伯利恒的比拉尔伊本拉巴清真寺/拉结墓这两处巴勒斯坦遗址

13. 重申位于哈利勒/希伯伦和伯利恒的这两处相关遗址是被占巴勒斯坦领土的组成部分，并赞同国际社会表明信念，这两处遗址对于犹太教、基督教和伊斯兰教均具有重要的宗教意义；
14. 痛惜以色列正在哈利勒/希伯伦老城内进行的挖掘、施工、为定居者修建私人道路和修建隔离墙等根据国际法属于非法且损害遗址真实性和完整性的行为，以及随后剥夺行

动自由和礼拜场所进出自由的行径，并要求占领国以色列停止一切违反教科文组织相关公约、决议和决定规定的行为；

15. 感到遗憾的是隔离墙给伯利恒的比拉尔伊本拉巴清真寺/拉结墓造成视觉影响以及严格禁止巴勒斯坦基督教和穆斯林朝拜者进入该遗址，并要求以色列当局恢复遗址周边景观的原有特性，取消进入遗址的禁令；

IV

16. 决定将这些事项置于题为“被占巴勒斯坦”的项目下，列入执行局第二一四届会议议程，并请总干事就此向执行局提交一份进展报告。

附 件 II

教科文组织耶路撒冷老城及其城墙反应性监测特派团

执行局，

1. 强调亟需落实教科文组织耶路撒冷老城及其城墙反应性监测特派团；
2. 请总干事和世界遗产中心竭尽全力，按照各自的职责并依据教科文组织相关公约、决定和决议的规定，确保尽快执行特派团任务，若没有执行该任务，则在提交执行局第二一四届会议报告中提出切实有效的措施；
3. 表示决心作出最大努力以便在执行局下届会议上解决此问题。

文件附件

在报告所述期间，秘书处收到了关于此项目的如下来函：

日期	来函方	主题
2021年5月11日	教科文组织阿拉伯国家组主席	东耶路撒冷（包括世界遗产地）
2021年5月11日	巴勒斯坦常驻教科文组织大使衔副代表	东耶路撒冷（包括世界遗产地）
2021年5月17日	巴勒斯坦常驻教科文组织大使衔副代表	东耶路撒冷（包括世界遗产地）和加沙
2021年5月31日	教科文组织阿拉伯国家组主席	东耶路撒冷（包括世界遗产地）和加沙
2021年6月18日	巴勒斯坦常驻教科文组织大使衔副代表	巴勒斯坦：橄榄与葡萄藤之地——耶路撒冷南部拜提尔的文化景观
2021年7月11日	以色列驻多边组织大使	耶路撒冷老城及其城墙
2021年9月10日	巴勒斯坦常驻教科文组织大使衔副代表	Khirbet al-Taybeh
2021年9月20日	约旦哈希姆王国常驻教科文组织大使衔代表和巴勒斯坦常驻教科文组织大使衔副代表	耶路撒冷 Al-Yousifieh 伊斯兰墓地