



线上活动

耶路撒冷问题2021年会议

“耶路撒冷的强迫人口变化 对和平构成严重破坏和威胁”

由
巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会（巴人民权利委员会）主持召开
伊斯兰合作组织支持

2021年7月1日

主席概要

2021年7月1日，在伊斯兰合作组织的支持下，巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会（巴人民权利委员会）线上召开了耶路撒冷问题国际会议：“耶路撒冷的强迫人口变化对和平构成严重破坏和威胁”。

此次会议由巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席兼塞内加尔常驻联合国代表谢赫·尼昂 (Cheikh Niang) 大使主持。会议开幕式上，联合国主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛 (Rosemary DiCarlo) 女士代表秘书长安东尼奥·古特雷斯出席会议并致辞；伊斯兰合作组织主管巴勒斯坦和圣城事务助理秘书长萨米尔·贝克尔 (Samir Bakr) 先生，以及巴勒斯坦国常驻联合国观察员里亚德·曼苏尔 (Riyad Mansour) 先生也发表了致辞。

小组发言人包括华盛顿哥伦比亚特区中东和平基金会的拉腊·弗里德曼 (Lara Friedman) 女士、联合国特别报告员迈克尔·林克 (Michael Lynk) 先生、东耶路撒冷谢赫贾拉社区领袖苏玛·卡瓦斯米 (Suma Qawasmi) 女士、来自东耶路撒冷非政府组织

“Hoqoqna——我们的权利”的尼文·桑杜卡 (Nivine Sandouka) 女士、以及来自特拉维夫的人权律师埃米莉·舍费尔·奥默-曼 (Emily Schaeffer Omer-Man) 女士。成员国通过网讯平台参会，会议时长 2 小时。观众通过联合国网络电视和联合国 YouTube 观看会议，并有机会发表评论，向小组成员提出问题。

小组成员强调了以色列数十年来为加快驱逐巴勒斯坦人并让犹太人定居耶路撒冷的政策和行动。这些政策和行动所依据的法律体系无视国际法，且未考虑以色列犹太人和巴勒斯坦人之间权力失衡的政治背景。年轻的巴勒斯坦代表简述了他们的日常斗争与和平抵抗，强调了社交媒体和国际支持的力量。

主席在做介绍性发言时强调，本次线上会议召开之际，当地事态发展日益严重，被占领的东耶路撒冷持续发生暴力事件，以色列安全部队和定居者同谢赫贾拉街区的巴勒斯坦居民之间的暴力事件尤为频繁。

主席指出，谢赫贾拉街区反复发生冲突，巴勒斯坦家庭仍然面临遭受以色列当局驱逐的紧迫威胁。在安全部队的庇护下，以色列定居者一直要将巴勒斯坦居民赶出他们的家园，数千人高喊仇恨言论，游行穿过东耶路撒冷，直达老城穆斯林区的大门，与今年5月份席卷加沙地带的暴力行径如出一辙。

尼昂先生重申，以色列在整个被占领的西岸和包括谢赫贾拉、巴坦哈瓦和西尔万街区在内的东耶路撒冷的定居点活动严重阻碍和平，公然违背联合国决议和国际法，威胁到巴勒斯坦人的自决权和重返家园的权利。主席强调，两国解决方案是实现和平的唯一可行途径，两国解决方案将推动成立早该成立的以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国。

罗斯玛丽·迪卡洛女士强调，会议主题特别有意义，因为巴勒斯坦难民家庭在被占领的东耶路撒冷被迫流离失所，引发了一系列事件，最终导致5月份发生了为期11天的致命武装冲突。迪卡洛女士表示，2008年以来的第三次加沙战争夺走了许多人的生命，其中主要是巴勒斯坦人。她还指出，巴勒斯坦民众抗议、以色列强硬回击以及阿克萨清真寺周围冲突频发，将紧张局势升级到“前所未有的水平”。

她表示，危机远未结束。她说耶路撒冷是“火药桶”，而火药桶就掌握在想要挑事的人手中。耶路撒冷是全球数十亿信徒心中的圣地，迪卡洛呼吁各方尊重这一圣地的现状。她恳请以色列停止拆除房屋、驱逐民众和非法定居等活动，强调改变耶路撒冷地位和人口组成的措施没有法律效力，国际社会应坚决反对。

巴勒斯坦人不屈服于家园永久被占的命运。为此，鉴于中东问题“四方机制”已重振，迪卡洛敦促巴以双方领导人在此机制的支持下，重新承诺进行可靠的谈判，解决所有悬而未决的永久身份问题，从而实现以1967年边界为基础、以耶路撒冷为两国共同首都的两国愿景，双方通过可信且有时限的民族和解进程，将加沙完全纳入巴勒斯坦国的领土范围。

里亚德·曼苏尔大使也指出，居住在被占东耶路撒冷和巴勒斯坦被占领土全境的巴勒斯坦人都面临以色列占领当局的大规模侵略。这种对抗已扩大至被占东耶路撒冷的谢赫贾拉和西尔万附近，表明以色列方对巴勒斯坦被占领土和以色列境内的巴勒斯坦人实行了种族清洗政策。

国际社会若严格遵守国际法、联合国第 476/8 (1980) 号决议和安理会第 2334 (2016) 号决议，就不能仅是重申这些原则，而让占领国继续犯罪而不受惩罚。曼苏尔先生质疑在东耶路撒冷被占领的 54 年间，国际社会并未为捍卫国际法以及执行安理会相关决议作出努力，呼吁国际社会采取行动，而非在以色列杀害平民时主张让其克制。

否则，曼苏尔大使表示，继续要求巴勒斯坦人遵守国际社会的要求是不公平的，因为他们对当下可憎的占领制度表示沮丧和愤恨。他坚持表示，“够了！”他补充道，国际刑事法院必须加快调查针对巴勒斯坦人民犯下的战争罪行。

萨米尔·贝克尔先生同样申明，缺乏劝诫性的国际措施，使以色列有胆量继续违反国际法和国际规范。他呼吁国际社会启动法律机制，为对以色列问责提供保障，并采取一切必要措施迫使以色列方履行国际法规定的义务。

他强调，自 1967 年以来，耶路撒冷一直是巴勒斯坦被占领土的一部分，以色列方的吞并行为是非法、无效的。他告诫国际社会，不要采取行动将以色列改变圣城人口、政治、法律和历史地位的恶劣行为合法化。安理会必须确保以色列遵守其决议，叫停以色列非法定居活动和种族清洗政策，从而避免使本就动荡不安的地区陷入暴力循环。

专题小组讨论

拉腊·弗里德曼女士强调，耶路撒冷的事态发展并不新鲜。1967 年爆发第三次中东战争，自此，以色列控制了东耶路撒冷并开始实施其人口结构政策，今天所发生的事情，每天都在以各种形式上演。当前的局势合乎逻辑，且不可避免，这是由于以色列与国内外有意识形态动机的行为体合作，实施系统性人口结构政策而完全不受惩罚。

谢赫贾拉和西尔万地区事件直接触及谁有权返回家园的问题，并凸显了以色列的政策，即以以色列犹太人可以返回在 1948 年前失去的地区，而巴勒斯坦人则不能返回。1967 年，当以色列占领东耶路撒冷时，无法像 1948 年那样大规模驱逐当地的巴勒斯坦居民。1948 年后留在以色列境内的巴勒斯坦人获得了以色列公民身份，但东耶路撒冷的巴勒斯坦人数量远超出了以色列的人口计划，因此，这些人无法获得公民身份，只能获得处于法律边缘、可撤销的永久居民身份。1967 年之后，犹太人通过各种手段在东耶路撒冷夺取土地，然后用这些土地建造政府支持的定居点。现在，在东耶路撒冷和被占领西岸的希伯仑，《业主不在财产法》以及犹太人的返回权被用作夺取土地的借口。此外，撤销居民身份的要求繁琐，并且住房限制严格，使巴勒斯坦人无法在他们自己的城市建造或扩建房屋。

她认为，如今发生的事件是以色列政策导致的冲突。经过了 54 年有罪不罚之后，这些政策正朝着合乎逻辑的方向发展。国际社会只是在空谈，因而期望以色列改变路线并遵守国际法是不合情理的。迄今为止取得的任何小成果都只是技术层面的，而不是因为以色列对巴勒斯坦人的集体惩罚是非法和不道德的，这突显了巴勒斯坦人的权利、国际法的义务与实际发生的事情之间存在根本性的冲突。

苏玛·卡瓦斯米女士住在谢赫贾拉社区，她认为这里发生的事件就是种族清洗，是**以色列现代军事占领的新阶段**。自 1956 年与约旦达成协议后，有 28 个巴勒斯坦家庭（550 人）一直住在谢赫贾拉，他们根据协议获得土地。1948 年，他们被迫迁出当时的巴勒斯坦家园，此后，根据以色列的法律和政策，他们被禁止返回家园。1967 年，以色列非法吞并东耶路撒冷，在以色列歧视性政策、行为和法院的压迫下，该街区居民的财产所有权随即被判为非法，从而被迫流离失所。“我们正试图阻止定居者夺走我们巴勒斯坦人世世代居住的家园。”她反对以色列安全部队使用不正当的武力阻止该街区居民发声。

卡瓦斯米女士强调，像“#拯救谢赫贾拉#”这样的数字基层活动是提高认识、动员集体行动和与国际社会建立联系的关键方法。这会增加对政府的压力，促使他们采取行动帮助谢赫贾拉和其他巴勒斯坦街区的居民不再流离失所。她表示，“我们决定帮助父母和祖父母保住他们的房子”，并强调国际社会不能继续无视巴勒斯坦人被剥夺基本人权和自由的事实。她指出，她和邻居们无处可去，也不会接受失去他们的耶路撒冷身份。她说：“历史不能重演，我们不想再次经历巴勒斯坦人大逃亡。”

埃米莉·舍费尔·奥默-曼女士表示，多年来有关谢赫贾拉的 100 多起法律诉讼，可大致分为社区东部居民和西部居民的问题。自 20 世纪 80 年代以来，谢赫贾拉东部地区有一项协议保护着巴勒斯坦居民的租赁权（但非所有权）。尽管许多人得以守住家园，但他们的居住权仍受到定居者委员会的左右，该委员会已按照程序驱逐了许多巴勒斯坦居民。另一方面，西部地区为证明土地的所有权而进行了长达数年的斗争，主要问题在于公共所有权与约旦当局授予犹太居民所有权之间的矛盾。

本质的问题在于，上述细节的讨论都必须要在以色列的法律框架下进行，而在该框架下，驱逐巴勒斯坦人仅是一个地产所有权问题。这种情况在巴勒斯坦被占领土上很常见，体现了以色列试图借其法律框架来改写国际法的大趋势。以色列政府机构通过“蚕食式的法律吞并”来实施明确的人口政策，这显然与国际法背道而驰。埃米莉·舍费尔·奥默-曼女士呼吁国际社会支持国际刑事法院的调查，并呼吁各国实施监督和问责法规，确保私人行为者不同流合污。

尼文·桑杜卡女士指出，以色列新政府对东耶路撒冷的意图尚不清楚，但历届政府始终强调以色列身份中的犹太元素，并在学校课程等多方面努力消除任何有关巴勒斯坦身份的内容。此外，虽然巴勒斯坦人占东耶路撒冷总人口的 60%，但他们只获得了 30% 的建筑许可证，而且，自 1967 年被占领以来，巴勒斯坦居民区一直被禁止自然扩张。居住在东耶路撒冷的巴勒斯坦人被视为居民，而不是公民，因此，如果他们长期外出或在城外居住，或者与巴勒斯坦公民结婚，都会被取消居住权。

她还详细阐明耶路撒冷民间社会行为体的行动空间不断缩小，并指出，自 2016 年以来，巴勒斯坦的民间社会组织必须上报其资金来源。如果资金提供者被认定为是对以色列不友好的或是表达了批评以色列政策的观点，这些民间社会组织都会被关停或起诉。她指出保护巴勒斯坦被占领土的平民是“任何和平进程的基石”，但联合国并没有承担起这

份责任。因此，她呼吁国际社会为民间社会组织提供资金和宣传机会，让以色列对东耶路撒冷的恶劣生活条件负责，并为当地的和平活动家提供支持。

迈克尔·林克先生概述了以色列定居点是如何包围巴勒斯坦的东耶路撒冷并像堡垒一样封锁约旦河西岸的，以及隔离墙路线是如何延伸包围以色列定居点并减少其中巴勒斯坦居民人数的。以色列的总体目标是使巴勒斯坦人在人口和政治层面上都远离东耶路撒冷，从而不能捍卫自己国家的首都。这违背了联合国安理会和大会的明确决议：东耶路撒冷作为被占领土，以色列的吞并是无效的，并且任何改变该地区人口结构的企图都违反了《日内瓦第四公约》。

1950 年，以色列议会通过了《业主不在财产法》，规定在 1948 年战争期间逃离家园的巴勒斯坦人无法收回他们的财产。1970 年，以色列议会通过了《法律和行政事项法》，确保那些在 1948 年战争中失去财产的犹太人可以收回他们的财产。但是，以色列法院不承认也不适用国际法，很少保护那些《日内瓦第四公约》规定应该受到保护的人。林克先生随后提请注意安理会第 476(1980) 号决议，该决议裁定以色列占领东耶路撒冷的时间过长（当时还只是 13 年），安理会“绝对必须”结束这个局面。安理会已经谴责以色列无视安理会决议；声明任何尝试吞并东耶路撒冷的行为都是非法无效的；并威胁要强制执行问责制。然而，如果在 1980 年，也就是 30 年前，这些措施就能得到落实的话，“我们现在还用得着说什么吗？”林克先生问。他强调，是国际社会的不作为使以色列能够持续地无视国际法和国际规范，因此，国际社会要对当前的局面负一份责。

在随后的讨论中，主席转达了广大线上观众提出的问题：为什么“被迫人口变化”这个说法比“非法占领”用得更多？如何将国际法原则以及违背这些原则的行为纳入解决方案的框架。会议还听取了几位代表的意见，**印度尼西亚**代表强调需要优先解决以色列的占领问题。他表示，只有通过多边对话和恢复和平谈判才能找到解决办法，他强调针对侵犯人权的行为不应有罪不罚。

埃及代表表示，以色列不断采取单方面措施，例如以色列在东耶路撒冷的定居点活动，不利于两国解决方案的实施。他呼吁以色列履行国际法规定的义务，并为巴勒斯坦人提供保护，使他们免受极端犹太团体的侵害。以色列和巴勒斯坦之间的暴力升级，表明我们需要根据安理会第 2334(2016) 号决议、《阿拉伯和平倡议》和两国解决方案，重振和平进程，解决巴勒斯坦问题。他还强调联合国帮助中东和平国际四方推进谈判的重要作用。

土耳其代表警告说，除非从根源上解决暴力，否则战斗可能再次发生。她对以色列在西尔万地区的破坏行为表示担忧，并强调谢赫贾拉社区的家庭现在面临着被驱逐的威胁。她提到了今年 5 月人权理事会通过的一项决议，该决议设立了一个调查委员会，专门调查基于民族、种族和宗教身份的压制行为，她强调要寻求所有可能的问责途径。

突尼斯代表回顾说，占领国为改变耶路撒冷而采取的行政措施没有法律效力，以色列即将把巴勒斯坦人驱逐出谢赫贾拉和西尔万的做法只会恶化当前局势，对此他表示担忧。他还呼吁终止有罪不罚的行为。

主席最后感谢各位发言人抽空参加此次通报会，分享宝贵的信息和见解，并回答了来自世界各地的与会者和观众的问题。

主席宣布会议结束。

* * *

***注：本概要旨在方便读者了解本次线上会议的进程和总体概况。本次会议的视频可在巴人民权利委员会网页www.un.org/unispal以及联合国网络电视上获取。

***注：本概要中的观点和意见仅代表发言人的观点和意见，不代表联合国巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的官方立场。