**Naciones
Unidas**

Iniciativa ONU80: línea de trabajo 2

Examen de la aplicación de los mandatos

Informe del Secretario General

Índice

INTRODUCCIÓN

4

PASO 1: CREACIÓN DE MANDATOS

11

Escasa visibilidad de los mandatos y los órganos que establecen mandatos
Dificultades en el diseño de los mandatos

PASO 2: EJECUCIÓN DE LOS MANDATOS

17

Proliferación de reuniones e informes
Gestión y coordinación inadecuadas de la ejecución
Desajustes en las modalidades de financiación: agravamiento de la fragmentación

---

PASO 3: EXAMEN DE LOS MANDATOS

27

Limitaciones de los mecanismos de revisión
Lagunas en la rendición de cuentas en todo el sistema de las Naciones Unidas en términos del impacto

---

PERSPECTIVAS PARA EL FUTURO

33

Medidas del Secretario General
Propuestas que se someten a la consideración de los Estados Miembros

---

ANEXO

40

ABREVIACIONES

43

Introducción

**~8.000
millones**

de personas conectadas a los objetivos, las normas y las aspiraciones mundiales

---

**440
millones**

de vidas con mejoras directas sobre el terreno

Las decisiones relativas a la forma o el momento de crear, examinar o retirar mandatos son prerrogativa exclusiva de los Estados Miembros.

1. Los mandatos son propiedad y responsabilidad de los Estados Miembros, que los aprueban. Las decisiones relativas a la forma o el momento de crearlos, examinarlos o retirarlos son asimismo prerrogativa exclusiva de los Estados Miembros. El cometido del sistema de las Naciones Unidas es aplicar esos mandatos y llevar a efecto las decisiones de los Estados Miembros de la manera más eficaz y eficiente posible. En el presente informe se exponen varios análisis que ofrecen perspectivas útiles sobre el ciclo de vida de los mandatos. También facilita una serie de propuestas, tanto para el sistema de las Naciones Unidas como para la consideración de los Estados Miembros, para incrementar el impacto de los mandatos. Forma parte de la segunda línea de trabajo de la Iniciativa ONU80 que se presentó a los Estados Miembros en una carta de fecha 11 de marzo de 2025. También se progresa en otras líneas de trabajo de la Iniciativa ONU80 para lograr eficiencias y mejoras en las disposiciones actuales y para determinar posibles cambios estructurales y reajustes de programas en todo el sistema de las Naciones Unidas, cuyas conclusiones complementarían el presente informe.

2. Estas actividades guardan coherencia con la solicitud que se formuló en la resolución 79/318, de la Asamblea General, en la que la Asamblea señaló, entre otras cosas, que aguardaba con interés recibir propuestas encaminadas a ampliar el impacto de las Naciones Unidas y mejorar su agilidad, capacidad de respuesta y resiliencia, abordando al mismo tiempo el problema de la duplicación de esfuerzos y garantizando una ejecución eficaz y eficiente de los mandatos en los tres pilares de la labor de las Naciones Unidas. Si los Estados Miembros deciden más adelante que desean iniciar un examen más formal de los mandatos, el sistema de las Naciones Unidas está dispuesto, si se le solicita, a apoyarlos durante todo el proceso.

MANDATOS PARA EL BIEN COMÚN

3. Desde 1946, tres órganos principales de las Naciones Unidas —la Asamblea General, el Consejo de Seguridad y el Consejo Económico y Social— y sus órganos subsidiarios han establecido mandatos¹ para entidades de las Naciones Unidas mediante más de 40.000 resoluciones, decisiones y declaraciones de presidencias. Estos mandatos no son meros textos o cifras escritos en una página; representan el ingente capital acumulado de cerca de ocho décadas de cooperación global y multilateralismo. Han contribuido a forjar acuerdos y elaborar normas mundiales sobre algunas de las cuestiones más importantes de nuestro tiempo: el desarrollo sostenible, la paz y la seguridad, la acción humanitaria, los derechos humanos y muchos asuntos más.

4. Los mandatos también orientan y hacen posibles las actividades que desarrolla hoy en día el sistema de las Naciones Unidas². En más de 1.100 lugares distribuidos por más de 190 países y territorios, el sistema de las Naciones Unidas presta servicio a las aspiraciones de más de 8.000 millones de personas y mejora directamente la vida de más de 440 millones de personas cada año. Las Naciones Unidas constituyen un foro en el que todos los Estados Miembros se reúnen para resolver desafíos tales como los conflictos, el cambio climático, las disparidades socioeconómicas y otras crisis, al tiempo que trabajan para crear un mundo más justo para todos mediante la igualdad de género, la inclusión de la discapacidad y la protección de los más vulnerables. Por medio de los mandatos, los Estados Miembros y el sistema de las Naciones Unidas han colaborado para lograr este impacto extraordinario. La capacidad y la determinación del personal de las Naciones Unidas que ejecuta esos mandatos, incluso en circunstancias muy adversas, siguen siendo la piedra angular de la capacidad ejecutora del sistema de las Naciones Unidas.

¹ A los efectos del presente informe, el término “mandato” se refiere, en general, a una solicitud o directriz para que la Secretaría de las Naciones Unidas u otras entidades encargadas de la aplicación tomen medidas, establecida en la Carta de las Naciones Unidas o en una resolución o decisión aprobada por un órgano intergubernamental de las Naciones Unidas. El presente informe se refiere principalmente a los mandatos citados por las entidades de las Naciones Unidas para apoyar las necesidades de recursos del proyecto de presupuesto por programas para 2026 y el presupuesto de mantenimiento de la paz para el ejercicio 2025/26. La palabra “mandato” (o “fuente de mandato”) también puede hacer referencia a los diversos documentos en que figuran cada una de esas solicitudes o directrices (por ejemplo, resoluciones, decisiones, declaraciones de presidencias, etc.). Las fuentes de mandatos también pueden hacer referencia a recomendaciones formuladas en informes de los órganos subsidiarios, como comités u órganos consultivos o técnicos, que, una vez aprobadas por la Asamblea General o el Consejo Económico y Social, requieren que se adopten medidas.

² A efectos del presente informe, la expresión “sistema de las Naciones Unidas” se refiere a las Naciones Unidas, los organismos especializados y las organizaciones conexas. Las Naciones Unidas se componen de seis órganos principales y órganos subsidiarios. Los organismos especializados y las organizaciones conexas están compuestas por sus propios órganos intergubernamentales y otras entidades.

RESUMEN DE PROPUESTAS

1. Apoyar la creación de

mandatos: Facilitar la visibilidad plena del panorama general de los mandatos; y apoyar a los Estados Miembros en la creación de mandatos que maximicen la relevancia y el impacto.

2. Mejorar la ejecución de

los mandatos: Establecer disposiciones óptimas para las reuniones y los informes; reforzar los mecanismos de gestión de la ejecución; y mejorar el uso eficaz de los recursos.

3. Fortalecer la revisión de

los mandatos: Reforzar los mecanismos de revisión de mandatos; y fortalecer la rendición de cuentas de todo el sistema de las Naciones Unidas en términos del impacto.

1.100

lugares en los que el sistema de las Naciones Unidas presta servicios a los Estados Miembros y las comunidades

---

OBJETIVOS DEL INFORME

5. Estos logros colectivos son el resultado de los mandatos que han creado los Estados Miembros. Deben seguir ocupando un lugar destacado en nuestra labor conjunta para construir un sistema de las Naciones Unidas capaz de lograr un impacto aún mayor en los años venideros. El examen del ciclo de vida de los mandatos es un paso importante para ese proceso.

6. En concreto, el presente informe facilita información sobre la forma en que se crean, se ejecutan y se examinan los mandatos, además de plantear propuestas con las que se podría fortalecer cada una de estas funciones. El informe se limita estrictamente a los procesos y servicios relacionados con la creación, la ejecución y el examen de los mandatos. No se pretende en absoluto evaluar la validez de los mandatos propiamente dichos.

La familia de las Naciones Unidas presta servicios a los Estados Miembros y las comunidades en todo el mundo

Lugares de destino de las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas

Fuente: Estadísticas de la Junta de los Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación (JJE) (2023), solo a título ilustrativo.

>40.000 resoluciones, decisiones y declaraciones de presidencias desde 1946

Número de fuentes de mandatos aprobadas por la Asamblea General, el Consejo de Seguridad, el ECOSOC y el Consejo de Derechos Humanos

Fuente: Estimaciones basadas en datos de la Biblioteca Digital de las Naciones Unidas.

JUSTIFICACIÓN Y LECCIONES APRENDIDAS

7. Si bien los mandatos son esenciales, su acumulación puede plantear problemas prácticos. Los Estados Miembros han señalado que resulta difícil abarcar el panorama de los mandatos en su conjunto, que hay peligro de duplicación y solapamiento entre mandatos, que las instrucciones agregadas de los mandatos pueden suponer una carga inaceptable tanto para el sistema de las Naciones Unidas como para los Estados Miembros, que los mandatos no siempre se traducen en asignaciones claras de recursos o programas para lograr el máximo impacto y, también, que los mandatos pueden sobrevivir más allá de su uso y propósito originales si no se someten a un examen periódico. Las deficiencias en el apoyo que presta la Secretaría de las Naciones Unidas a los Estados Miembros también pueden plantear dificultades a lo largo del ciclo de vida de un mandato.

8. El 80º aniversario de las Naciones Unidas es un momento apropiado para examinar esa situación. La Iniciativa ONU80 brinda la oportunidad en un momento en el que solo quedan cinco años para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible y en el que urge cumplir el Pacto para el Futuro. Para embarcarse en un examen como este con las mayores posibilidades de éxito, es necesario aprender de la experiencia. Los esfuerzos por racionalizar los mandatos se remontan hasta 1954, mientras que la iniciativa de gran calibre más reciente dio comienzo después de la Cumbre Mundial 2005, momento en el que los Estados Miembros solicitaron que se examinaran los mandatos con más de cinco años de existencia. En el informe del Secretario General en el que se iniciaba ese examen (A/60/733), publicado en 2006, se señalaron cuatro problemas destacados: los requisitos onerosos de presentación de informes; la superposición entre los órganos principales y dentro

---

Lecciones aprendidas desde 2006

Informe de 2006 del Secretario General:
los mandatos y su ejecución

Descargar el informe
de 2006

de ellos; los mecanismos de ejecución poco flexibles y propensos a las duplicaciones; y la disparidad entre los mandatos y los recursos.

9. Lamentablemente, ese examen y el proceso intergubernamental al que dio lugar de común acuerdo no dieron los resultados previstos. Los problemas que se detectaron siguen presentes y, al no haberse resuelto, se han intensificado durante los 20 años transcurridos.

NUEVAS OPORTUNIDADES Y ENFOQUE

10. Hay razones para creer que la Iniciativa ONU80 puede dar mejores resultados que los esfuerzos anteriores, a condición de que los Estados Miembros estén dispuestos a invertir lo suficiente en un proceso que será exigente y complejo. En el presente informe se aprovechan varios factores que, en conjunto, pueden propiciar resultados consistentes. En él se reflejan los llamamientos realizados por los Estados Miembros durante las reuniones oficiosas de la Asamblea General relativas a la Iniciativa ONU80 para garantizar que el cambio transformador refuerce la Carta de las Naciones Unidas, fortalezca por igual los tres pilares de la labor de las Naciones Unidas y se fundamente en las reformas existentes para obtener resultados concretos a nivel de los países. Como se ha señalado más arriba, también guarda coherencia con la solicitud formulada en la resolución [79/318](#) de la Asamblea General.

11. Gracias a la capacidad de análisis de datos de la que no se disponía anteriormente, el presente informe proporciona a los Estados Miembros más información y un entendimiento más íntegro del panorama actual de los mandatos. Incluso la intensificación de los problemas que se detectaron en 2006 podría contribuir a recabar atención y voluntad política. Quizá lo más importante es que este informe plantea un enfoque marcadamente diferente de las iniciativas anteriores, lo que puede abrir camino para avanzar.

12. En lugar de seleccionar y examinar cada uno de los mandatos por separado, como se hizo en 2006, en un proceso que a la postre resultó inasequible, en el presente informe el Secretario General propone un enfoque centrado en las cuestiones estructurales o sistémicas que se han observado a lo largo del ciclo de vida de los mandatos. Se plantea un análisis de las circunstancias en las que los mandatos se crean, se ejecutan y, por

último, se examinan para evaluar el impacto para, en cada etapa, plantear propuestas con las que se podrían abordar las dificultades potenciales. El informe sienta las bases para una posible renovación del modo en que la voluntad de los Estados Miembros, expresada en los mandatos, se traduce en un impacto sobre el terreno.

13. Corresponderá a los Estados Miembros evaluar el enfoque que se ha adoptado en el presente informe y determinar qué otras medidas convendría adoptar. Entre ellas podría figurar un proceso intergubernamental cuidadosamente diseñado que se llevara adelante en un plazo determinado. En el marco de su autoridad vigente, el Secretario General también se propone tomar una serie de medidas para aumentar la visibilidad de los mandatos, racionalizar el trabajo, mejorar la ejecución de los mandatos y reforzar los procesos de examen.

ALCANCE Y METODOLOGÍA

14. Los mandatos son de naturaleza muy diversa, desde los que establecen marcos a largo plazo y de gran amplitud hasta las directrices más específicas que tratan de cuestiones concretas. El alcance del presente informe abarca una evaluación del ciclo de vida de los mandatos establecidos por la Asamblea General, el Consejo de Seguridad, el Consejo Económico y Social y sus órganos subsidiarios. Aunque estos órganos pueden establecer y establecen mandatos que afectan a todo el sistema de las Naciones Unidas, de los que los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) son un ejemplo destacable, numerosos mandatos conciernen principalmente a la Secretaría de las Naciones Unidas.

15. Los ejemplos del presente informe se basan con frecuencia —aunque no exclusivamente— en datos procedentes de la Secretaría para ilustrar problemas que están presentes en todo el sistema de las Naciones Unidas. Las fuentes de datos se citan en todo el informe y son, principalmente, la Biblioteca Digital de las Naciones Unidas; las estadísticas de la Junta de los Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación; los datos de los informes a los órganos principales pertinentes; los planes estratégicos del sistema de las Naciones Unidas; los presupuestos por programas de las Naciones Unidas; los exámenes de todo el sistema; y los informes a los donantes.

El ciclo de vida de los mandatos

Tres etapas clave que se examinan en este informe

La importancia de los mandatos: nuestro impacto

Al crear, aplicar y revisar mandatos, los Estados Miembros y el sistema de las Naciones Unidas crean un impacto común para las personas y el planeta, en los momentos y los lugares donde más falta hacen. La selección siguiente demuestra nuestro impacto en 2024.

8.000 MILLONES DE PERSONAS

conectadas a las metas, las normas y los objetivos mundiales para la humanidad

>190 PAÍSES

que trabajan con las Naciones Unidas para que el aumento de la temperatura global sea inferior a 1,5 °C

68.000 EFECTIVOS DE MANTENIMIENTO DE LA PAZ

desplegados en 11 misiones por todo el mundo, incluido el personal civil

50.000 MILLONES DE DÓLARES

en llamamientos coordinados para las necesidades humanitarias de 198 millones de personas en todo el mundo

139 MILLONES DE PERSONAS

asistidas y protegidas que huyen de la guerra, el hambre y la persecución

56 MILLONES DE PERSONAS

con mejor acceso a programas de protección social

83 PAÍSES

que reciben asistencia para fortalecer leyes y reglamentos sobre mujeres y niñas

80 TRATADOS

y declaraciones para proteger y promover los derechos humanos

377 MILLONES DE VOTANTES

registrados y apoyo electoral para unos 50 países

440 MILLONES DE VIDAS

de niños menores de 5 años que mejoraron con programas para prevenir el retraso del crecimiento y la emaciación

3 MILLONES DE VIDAS

salvadas al año con vacunas administradas al 45 % de los niños del mundo

49.000 SUPERVIVIENTES

de torturas que recibieron apoyo en más de 90 países

La UNODC proporcionó asistencia técnica a 156 países · La OCHA desembolsó 3,4 millones de dólares a los equipos de respuesta humanitaria en Nepal seis minutos después de verificarse alertas de inundaciones · El programa VNU prestó apoyo a 59 programas asociados a las Naciones Unidas y operaciones sobre el terreno en todo el mundo · ONU Mujeres reforzó las capacidades de 16 600 organizaciones para apoyar a mujeres en 93 países · El ACNUR ayudó a 4,6 millones de personas a obtener documentación · El PMA proporcionó 3300 millones de dólares en transferencias en efectivo y vales de productos básicos · El DAPCP prestó asistencia electoral a un tercio de las elecciones mundiales · El FNUDC apoyó a un millón de residentes del Pacífico a acceder finanzas digitales · La UPU prestó apoyo a 4,5 millones de trabajadores postales en todo el mundo · El Departamento de Operaciones de Paz desplegó más de 61 000 efectivos de mantenimiento de la paz en 11 misiones de mantenimiento de la paz · El PNUMA ayudó a 70 países a actualizar sus estrategias nacionales de biodiversidad · El FIDA aprobó más de 800 millones de dólares en financiación para el clima · El Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz llevó a cabo 170 misiones de apoyo a la mediación · ONU-Hábitat empoderó a 237 millones de personas mediante la mejora de la planificación y la gestión urbanas · La UIT ayudó a mejorar el acceso a las telecomunicaciones para las comunidades subatendidas en todo el mundo · La UNOPS adquirió bienes y servicios por valor de 1.700 millones de dólares para sus socios · El ITC prestó apoyo a más de 10 000 empresas dirigidas por mujeres · La AOD financió 133 proyectos relacionados con el control de armas que beneficiaron a 148 países · UNICEF proporcionó acceso a la educación a 26 millones de niños

Paso 1: Creación de mandatos

La OCHA prestó apoyo a más de 10 000 personas afectadas por la violencia en 100 países · UNICEF consiguió la liberación de más de 3000 personas detenidas arbitrariamente · En cualquier momento dado, la OMS prestó apoyo a 7800 pacientes en estado crítico en 45 países con una gestión clínica avanzada · La FAO formó a 50 000 funcionarios públicos, reforzando las capacidades institucionales · El UNFPA prestó servicios de salud sexual y reproductiva a 54 millones de mujeres y jóvenes · UNMAS retiró o destruyó 2 millones de artefactos explosivos · La OCHA movilizó a 2000 socios y agencias de las Naciones Unidas para alcanzar a 116 millones de personas en 33 países · UNITAR capacitó a unas 550 000 personas en todo el mundo · El PNUD ayudó a 160 millones de personas a acceder a servicios esenciales de salud, educación y agua · La OIM llegó a 4 millones de beneficiarios con apoyo en efectivo · ONU-Hábitat benefició a 320 000 personas mediante mejoras a servicios de agua y saneamiento · La OIT apoyó reformas que mejoraron la cobertura de protección social para 18 millones de personas en todo el mundo · El PMA distribuyó 4,8 millones de toneladas métricas de alimentos · La UIT asignó recursos de espectro y satélites para garantizar el acceso global a las telecomunicaciones y las TIC · Spotlight movilizó más de 250 millones de dólares y respaldó a más de 1400 organizaciones en entornos frágiles desde 2016 · El PNUD ayudó a 51 millones de personas a acceder a energías renovables · La UNU proporcionó acceso gratuito en línea a más de 8700 publicaciones · La OMS entregó suministros esenciales valorados en 44 millones de dólares en 22 situaciones de emergencia en 77 países · ONUSIDA ayudó a garantizar que 31 millones de personas recibieran tratamientos que les salvaron la vida · La OCHA prestó apoyo a más de 370 familias de trabajadores humanitarios fallecidos · UNICEF entregó más de 1500 millones de dosis de vacunas contra la poliomielitis a 87 países · La UNCTAD llevó a cabo más de 200 proyectos de asistencia técnica en más de 70 países · La DCO alineó sus actividades con las prioridades de desarrollo del 98 % de los gobiernos anfitriones · ONU Mujeres desembolsó más de 220 millones de dólares a organizaciones de la sociedad civil, organizaciones locales y redes que trabajan en pro de la igualdad de género · La OCHA prestó asistencia a unas 120 millones de personas · La ONUDI prestó servicios de cooperación técnica valorados en 291 millones de dólares · El PNUD ayudó a inscribir a 377 millones de votantes · El Fondo de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz asignó más de 116 millones de dólares a 32 países y territorios · El PMA prestó asistencia alimentaria vital y transformadora a 160 millones de personas · El PNUMA contribuyó a mejorar la gestión de 1,6 millones de hectáreas de tierras y zonas marinas, lo que benefició a alrededor de un millón de personas · ONU-Hábitat prestó apoyo personalizado a 6,7 millones de desplazados internos · El ACNUR prestó asistencia a más de 37 millones de desplazados en todo el mundo · La OMS asignó 52 millones de dólares para responder a 51 emergencias sanitarias en 89 países y territorios · La UNESCO ayudó a proteger 1.200 sitios del Patrimonio Mundial en 168 países · La OIT logró 41 cambios institucionales en materia de protección social en 10 países · La UNODC supervisó 1300 nuevas sustancias psicoactivas en 150 países y territorios · La OIEA prestó apoyo a 150 países, incluidos 35 PMA, a través de su programa de cooperación técnica · La UNOPS ejecutó proyectos valorados en 600 millones de dólares en países en desarrollo sin litoral · El DAPCP llevó a cabo 100 despliegues de respuesta rápida de personal y enviados · La OMI desembolsó 22 millones de dólares a socios marítimos

Creación de mandatos

>40.000

resoluciones, decisiones y declaraciones de presidencias emitidos por la Asamblea General, el ECOSOC, el Consejo de Derechos Humanos y el Consejo de Seguridad desde 1946

16. Mediante la creación de mandatos, los Estados Miembros instruyen y orientan al sistema de las Naciones Unidas sobre la forma de abordar los retos mundiales y mejorar la vida de cientos de millones de personas en todo el mundo cada año, con arreglo a los valores y objetivos de la Carta. Esos mandatos tienen la finalidad de generar resultados en el mundo real. Por lo tanto, es esencial adoptar enfoques eficaces para crear mandatos que generen impacto.

17. En la presente sección se exponen dos obstáculos clave que afectan a la eficacia de la creación de mandatos:

- **la escasa visibilidad del panorama general de los mandatos existentes y de la labor de los distintos órganos que establecen mandatos; y**
- **las dificultades en el diseño de los mandatos que pueden restringir el impacto durante la ejecución.**

Se examina cada una de estas cuestiones y se proponen posibles soluciones con el fin de crear mandatos que tengan un impacto aún mayor en los próximos años.

Más de 20 órganos que establecen mandatos³

para las entidades del sistema de las Naciones Unidas

1 AG	6 organi- zaciones conexas	13 organismos especializados
1 CS		
1 ECO SOC		

Nota: Consultar la nota al pie 3 para ver la definición de "órganos que establecen mandatos". Ciertos órganos, como las juntas ejecutivas, no están incluidos. Abreviaciones: AG, Asamblea General; CS, Consejo de Seguridad; ECOSOC, Consejo Económico y Social.

ESCASA VISIBILIDAD DE LOS MANDATOS Y LOS ÓRGANOS QUE ESTABLECEN MANDATOS

18. Una condición previa esencial para crear mandatos con impacto es la buena visibilidad del panorama de mandatos: cuáles son los mandatos que existen sobre un mismo tema, o sobre temas conexos; quién los aprobó; y quién los aplica, y con qué resultados. Es frecuente que los Estados Miembros encuentren dificultades para obtener respuestas exhaustivas a esas preguntas, lo que va en detrimento de la eficacia a la hora de crear los mandatos.

Registros de mandatos incompletos y apoyo desigual

19. En todo el sistema de las Naciones Unidas, hay más de 20 órganos intergubernamentales, incluidos los tres órganos principales citados, que establecen mandatos³. Sin embargo, solo hay un número limitado de registros en los que se recopilan los textos de los mandatos y se ponen a dispo-

³ A los efectos del presente informe, se utiliza el término "órganos que establecen mandatos" para referirse a cualquiera de esos órganos intergubernamentales, incluidos los órganos principales pertinentes de las Naciones Unidas y sus órganos subsidiarios.

sición de los Estados Miembros, lo que plantea un grave problema práctico cuando se pretende obtener información exhaustiva sobre los mandatos existentes y las responsabilidades vigentes en el seno del sistema de las Naciones Unidas, así como para comprender el panorama general en su totalidad. Esas lagunas persisten pese a los llamamientos de la Asamblea General y otros órganos para que se amplíe la utilización de los repositorios digitales para fortalecer la memoria institucional (véase, por ejemplo, la resolución 77/335 de la Asamblea General).

20. Aunque la Secretaría presta un apoyo sustantivo especializado a cada uno de los órganos que establecen mandatos, son pocos los servicios destinados a promover la visibilidad o la coordinación entre esos órganos. Como consecuencia, puede suceder que trabajen en relativo aislamiento, sin pleno conocimiento de los programas de trabajo de los otros. La capacidad para proporcionar apoyo intergubernamental también es muy diferente en cada entidad del sistema de las Naciones Unidas, y son escasas las interacciones oficiales entre estas entidades que podrían canalizar rápidamente la experiencia colectiva del sistema de las Naciones Unidas sobre los temas pertinentes hacia los Estados Miembros durante el proceso de creación de mandatos. En consecuencia, los Estados Miembros pueden verse obligados a consultar con numerosas entidades de las Naciones Unidas para obtener la información que necesitan durante el proceso de creación de mandatos, lo que eleva los costos de transacción, en particular para las delegaciones de menor tamaño, y puede ocasionar que los resultados tengan menos impacto.

Solapamiento entre órganos que establecen mandatos

21. La escasa visibilidad y la coordinación desigual entre los órganos que establecen mandatos también contribuyen al solapamiento de los temas que tratan esos órganos. Por ejemplo, desde 1990, las resoluciones de la Asamblea General abordan cada año, en promedio, 20 temas que se han planteado también en las resoluciones aprobadas por el Consejo Económico y Social o el Consejo de Derechos Humanos. Ese solapamiento puede ser beneficioso cuando fomenta la complementariedad entre los órganos que establecen mandatos en relación con un tema determinado. Sin embargo, eso solo puede ocurrir si la decisión de abordar un tema en varios órganos es intencionada y se fundamenta en una información completa.

22. De lo contrario, puede dar lugar a duplicaciones improductivas. Ya hay ejemplos de esa situación, como los requisitos paralelos de presentación de informes sobre la misma materia para varios órganos que establecen mandatos. Esa duplicación puede diluir el impacto y genera costos adicionales considerables, además de suponer nuevamente una pesada carga para los Estados Miembros. Evaluar de antemano si el posible solapamiento resultará productivo depende en gran medida de la visibilidad del panorama de los mandatos, que en este momento sigue siendo escasa.

Los registros de mandatos pueden ayudar

Ejemplos de registros detallados

Los mismos temas en distintos órganos

Resoluciones sobre temas idénticos aprobadas por más de uno de estos órganos: Asamblea General, ECOSOC o Consejo de Derechos Humanos

Fuente: Estimaciones a partir de datos de la Biblioteca Digital de las Naciones Unidas.

SOLUCIONES PROPUESTAS PARA MEJORAR LA VISIBILIDAD

23. Ya están en marcha varias iniciativas para mejorar la visibilidad en todo el panorama de los mandatos. Entre ellos cabe citar un registro digital de mandatos creado en el marco de la Iniciativa ONU80⁴, un registro digital de mandatos sobre el Consejo de Derechos Humanos creado por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos⁵ y un registro digital de documentos y decisiones relacionados con la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático⁶. La Asamblea General también sigue elaborando un catálogo de disposiciones pertinentes para revitalizar su labor. Además, las propuestas siguientes podrían contribuir a mejorar aún más la visibilidad, la coordinación y el apoyo a los Estados Miembros en el proceso de creación de mandatos:

- 1 **Acelerar la creación de registros exhaustivos** de los textos de los mandatos existentes establecidos por todos los órganos;
- 2 **Mejorar el apoyo de la Secretaría a los Estados Miembros durante la creación de mandatos**, sobre la base de las prioridades establecidas por los Estados Miembros;
- 3 **Reforzar el apoyo de las entidades de las Naciones Unidas para coordinar y promover una mayor visibilidad** de la labor de todos los órganos que establecen mandatos;
- 4 **Elaborar instrumentos que utilicen la inteligencia artificial para ayudar en la redacción de los mandatos**, por ejemplo generando información resumida que facilite a los Estados Miembros la adopción de decisiones y señale las posibles complementariedades o duplicaciones en los borradores o en los programas de las reuniones de los órganos que establecen los mandatos.

La extensión de las resoluciones se ha triplicado

Media del número de palabras, Asamblea General, Consejo de Seguridad, ECOSOC

1995

2025

Fuente: Estimaciones basadas en datos de la Biblioteca Digital de las Naciones Unidas.

DIFICULTADES EN EL DISEÑO DE LOS MANDATOS

24. Al optimizar desde un primer momento el diseño de los mandatos se contribuye a garantizar el máximo impacto durante la ejecución. Sin embargo, las tendencias recientes en el diseño de mandatos pueden dar lugar a preocupaciones. Los mandatos son cada vez más extensos y prescriptivos, y también es cada vez menos frecuente que asignen recursos para financiar las nuevas actividades que se solicitan en ellos.

Más resoluciones, cada vez más extensas

25. A lo largo del tiempo se ha producido un aumento sustancial tanto del número de resoluciones aprobadas por los órganos que establecen mandatos como de su extensión. El número de resoluciones por año de la Asamblea General aumentó considerablemente en los años ochenta, y en los noventa sucedió lo mismo con las del Consejo de Seguridad; en la

4 Puede consultarse en <https://mandates.un.org/>.

5 Puede consultarse en <https://hrcmap.ohchr.org/>.

6 Puede consultarse en <https://unfccc.int/documents/>.

El número de palabras de las resoluciones aumentó en los tres principales órganos de las Naciones Unidas que establecen mandatos

Media del número de palabras de las resoluciones

Asamblea General

Consejo de Seguridad

Consejo Económico y Social

Nota: Los datos sobre las resoluciones del ECOSOC están disponibles desde 2012.
Fuente: Estimaciones basadas en datos de la Biblioteca Digital de las Naciones Unidas y el DAGGC.

actualidad se han estabilizado en esos niveles elevados. El aumento de la extensión de cada una de las resoluciones es aún más llamativo. Desde 2020, el número promedio de palabras de las resoluciones de la Asamblea ha aumentado un 55 %, y el de las resoluciones del Consejo Económico y Social en más de un 95 %. El número de palabras de las resoluciones del Consejo de Seguridad se ha duplicado con creces desde 1995. En 2024, las resoluciones aprobadas por esos tres órganos principales superaban por término medio las 3.000 palabras, cerca del triple de la extensión que tenían en promedio las de hace 30 años.

26. Los textos más extensos pueden aportar valor añadido, ya que abordan las cuestiones de forma exhaustiva, citan las consideraciones pertinentes y promueven objetivos importantes. Sin embargo, los textos más complejos también pueden enturbiar las prioridades y rebajar el impacto potencial. Además, los costos que conllevan la producción y el procesamiento del texto aumentan a medida que este se expande. Esas tendencias han tenido lugar en un momento en el que la financiación del presupuesto ordinario ha quedado prácticamente estancada desde 2020. Los órganos que establecen los mandatos reconocen esas dificultades y la Asamblea General, por ejemplo, recomienda textos más breves y orientados a la acción para propiciar el impacto (véase la resolución 77/335).

Más tareas con menos recursos y menos flexibilidad

27. Lo que es más preocupante, desde el punto de vista de la disponibilidad de recursos, es el hecho de que los órganos que establecen mandatos siguen incrementando las solicitudes de tareas nuevas sin proporcionar los recursos correspondientes. En 2024, en más del 15 % de las resoluciones de la Asamblea General se solicitaba realizar nuevas actividades “con los recursos disponibles”. Las resoluciones en las que se pide tomar medidas “con los recursos disponibles” son hoy cuatro veces más frecuentes que en 2000. En el examen de los mandatos de 2006 ya se había señalado que la insuficiencia de recursos era un problema clave, pero desde entonces se ha intensificado. Resulta insostenible seguir encomendando nuevas activi-

>15 %

de las resoluciones de la Asamblea General en 2024 incluyen mandatos “con los recursos disponibles”

“Con los recursos disponibles”

Resoluciones de la Asamblea General en las que figura la expresión “con los recursos disponibles”

Fuente: Estimaciones basadas en datos de la Biblioteca Digital de las Naciones Unidas.

~50 %

de fuentes de mandatos activas que ahora solicitan tareas específicas a entidades concretas

dades sin recursos, ya que así se socava la capacidad de generar impacto y se limita la flexibilidad para asignar estratégicamente los recursos. Con el tiempo, esa situación propicia una desconexión creciente entre las expectativas y el impacto real, lo que en última instancia erosiona la confianza en la Organización.

28. Una cuestión conexas es la tendencia de los mandatos a especificar las entidades que deben aplicarlos. Cerca de la mitad de los mandatos activos⁷ contienen al menos una instrucción dirigida a una entidad concreta para que realice tareas. Los datos circunstanciales también sugieren un incremento de los mandatos que prescriben con detalle las actividades que deben realizarse y la forma de realizarlas. Puede ocurrir que esas asignaciones prescriptivas no tomen en consideración los recursos o capacidades disponibles en todo el sistema de las Naciones Unidas, lo que podría debilitar su impacto y ocasionar alteraciones en otras actividades. La tendencia prescriptiva también coarta los esfuerzos por determinar las disposiciones más eficaces para la ejecución de los mandatos a partir de las ventajas comparativas de todo el sistema de las Naciones Unidas, lo que puede reducir aún más el impacto.

SOLUCIONES PROPUESTAS PARA MEJORAR EL DISEÑO DE LOS MANDATOS

29. Los esfuerzos por mejorar el diseño de los mandatos deben realizarse respetando plenamente las prerrogativas de los Estados Miembros, que los aprueban. Las propuestas siguientes se someten a la consideración de los Estados Miembros para ayudarlos a elaborar textos claros, concisos y utilizables que tengan más probabilidades de surtir efecto durante su aplicación:

- 1 **Reducir la extensión de los textos de los mandatos siempre que sea posible** para garantizar que se apliquen de manera efectiva y tengan mayor impacto (en consonancia con las recomendaciones del párrafo 45 de la resolución [77/335](#) de la Asamblea General);
- 2 **Estructurar mandatos que ofrezcan al Secretario General la flexibilidad necesaria para asignar tareas** en función de las ventajas comparativas y los recursos de todo el sistema de las Naciones Unidas;
- 3 **Abstenerse de incluir en los mandatos tareas nuevas que no tengan el respaldo de los recursos correspondientes**, o que no conlleven una reducción explícita de otras actividades derivadas de mandatos;
- 4 **Para los mandatos nuevos, complementar las estimaciones de gastos del presupuesto ordinario** preparadas por el Secretario General (de conformidad con el artículo 153 del reglamento de la Asamblea General) con información adicional sobre las actividades programáticas conexas en todo el sistema de las Naciones Unidas y sobre todas las fuentes de financiación.

⁷ La expresión "mandatos activos" se refiere a las cerca de 4.000 fuentes de mandatos que se citan en los documentos de los programas y los presupuestos de mantenimiento de la paz desde 2026 de la Secretaría, incluidas las entidades cuyas secretarías forman parte de la Secretaría.

La OIT logró 41 cambios institucionales en materia de protección social en 10 países · La UNODC benefició a 500 000 familias en todo el mundo con asistencia técnica para reducir los cultivos ilícitos · El ACNUR prestó asistencia jurídica a 1,4 millones de personas · ONU Mujeres fortaleció el liderazgo y la capacidad de más de 3500 organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por mujeres · El PNUMA contribuyó a mejorar la gestión de 1,6 millones de hectáreas de tierras y zonas marinas, lo que benefició a alrededor de 1 millón de personas · La OMM ayudó a los PMA y los PEID a mejorar los sistemas de alerta temprana para 397 millones de personas · La UNRWA proporcionó ayuda alimentaria de emergencia o asistencia en efectivo a 2,6 millones de personas · DAPCP llevó a cabo 100 despliegues de respuesta rápida de personal y enviados · UNICEF prestó asistencia humanitaria a millones de niños en 448 situaciones de emergencia en 104 países. · La OMS entregó suministros esenciales por valor de 44 millones de dólares en 22 situaciones de emergencia en 77 países. · Spotlight llegó a 384 millones de personas, involucró a 8 millones de jóvenes y ayudó a 3 millones de sobrevivientes de violencia de género. · ONU-Hábitat prestó apoyo personalizado a 6,7 millones de desplazados internos. · El ONUSIDA amplió la cobertura de la profilaxis previa a la exposición oral a unos 3,5 millones de personas · La FAO proporcionó insumos agrícolas a 158 000 hogares · La OACDH prestó asistencia a más de 10 500 sobrevivientes de la esclavitud en 36 países · La UIT asignó recursos del espectro y satelitales para garantizar el acceso mundial a las telecomunicaciones y las TIC · El FNUDC elaboró el plan maestro de la cuenca del río Gambia, que beneficia a más de 6 millones de personas · La OCHA prestó apoyo a más de 370 familias de trabajadores humanitarios fallecidos · UNICEF proporcionó agua potable a más de 33 millones de personas · La ONUDI prestó servicios de cooperación técnica por valor de 29 millones de dólares · El FIDA ayudó a crear 95 000 puestos de trabajo agrícolas para comunidades rurales · El UNFPA llegó a 11 millones de niñas marginadas con programas de preparación para la vida · La UNU proporcionó apoyo editorial en línea a más de 8700 publicaciones · El PMA prestó apoyo a 88 países con programas nacionales de protección social · La OPU prestó servicio a 7300 millones de personas a través de la red postal internacional · La UNESCO formó a 850 000 docentes para mejor preparar a alumnos para el futuro · El OIEA suministró 8,6 millones de dólares en equipos para la seguridad nuclear y las salvaguardias en Ucrania · La OIM llegó a unos 6,5 millones de personas en Ucrania y los países vecinos · UNICEF proporcionó servicios básicos de saneamiento e higiene a más de 21 millones de personas · La OACDH prestó apoyo a más de 49 000 sobrevivientes de tortura en 93 países · La OCHA entregó casi 54 millones de dólares en financiación anticipada para ayudar a las comunidades a prepararse para las crisis · El PNUD ayudó a inscribir a 377 millones de votantes · El UNMAS confirmó la seguridad de 4000 km2 de carreteras mediante programas de acción contra las minas · El UNITAR impartió formación a 40 000 funcionarios médicos de atención primaria en la India. · La OMS prestó apoyo a 7800 pacientes en estado crítico en 45 países con una gestión clínica avanzada en todo momento. · El programa VNU movilizó a unos 15 000 voluntarios en 169 países y territorios. · La UNOPS adquirió bienes y servicios para sus socios valorados en 1700 millones de dólares. · El UNFPA prestó servicios de salud sexual y reproductiva a 54 millones de mujeres y jóvenes. · La UIT prestó apoyo a 160 países en la adopción de un plan de banda ancha o una agenda digital nacional · La OCHA desembolsó 1.500 millones de dólares para las crisis más graves y con menos financiación · El PNUMA ayudó a 70 países a actualizar sus estrategias nacionales de biodiversidad · El ITC prestó apoyo a más de 10.000 empresas dirigidas por mujeres · La OIM ayudó a unas 20.000 personas a evacuar, regresar y trasladarse voluntariamente de forma segura en situaciones de crisis · La herramienta Geoguard de la DAPCP proporcionó datos climáticos y medioambientales a 29 países. · La OMPI inscribió a más de 150 000 participantes en cursos de formación. · UNICEF trató a más de 9 millones de niños por emaciación grave y malnutrición aguda grave. · El PMA prestó apoyo a más de 28 millones de personas con tratamiento y prevención de la malnutrición. · El FIDA aprobó más de 800 millones de dólares en financiación climática. · La OPAQ inspeccionó más de 5000 instalaciones industriales. El UNMAS retiró o destruyó 2 millones de artefactos explosivos. La UNODC prestó asistencia técnica contra la delincuencia organizada en 156 países. El ONUSIDA prestó apoyo a 84 países para ampliar los programas de prevención del VIH. La CMNUCC prestó apoyo a 170 países en la preparación de sus contribuciones determinadas a nivel nacional. El UNFPA ayudó a prevenir 158 000 infecciones por el VIH mediante el suministro de preservativos femeninos. La OACDH ayudó a más de 12 600 víctimas de violencia de género a acceder a apoyo urgente · El ACNUR prestó apoyo a 4,6 millones de personas para obtener documentación · La OIT apoyó reformas que mejoraron la cobertura de la protección social para 18 millones de personas en todo el mundo · La UNODC facilitó la eliminación segura de más de 1000 toneladas de drogas · La UNOPS ejecutó proyectos con un valor de 1300 millones de dólares en los países menos adelantados

---

Paso 2: Ejecución de los mandatos

Ejecución de los mandatos

>240

órganos intergubernamentales, incluidos los comités y comisiones y otros foros establecidos por los órganos principales y que reciben servicios de la Secretaría

30. Mediante la ejecución de los mandatos, el sistema de las Naciones Unidas lleva a cabo las tareas que le encomiendan los Estados Miembros, desde las grandes iniciativas mundiales, como los Objetivos de Desarrollo Sostenible y el Pacto para el Futuro, hasta los programas y actividades concretos. De esa forma, el sistema de las Naciones Unidas contribuye a traducir los acuerdos sobre objetivos clave, como la igualdad de género, en mejoras reales y significativas sobre el terreno. La ejecución de los mandatos también es la base a partir de la cual los Estados Miembros y el público en general valoran el sistema de las Naciones Unidas. Al igual que sucede con la creación de mandatos, el impacto debe ser el principio rector.

31. En la presente sección se señalan tres problemas que pueden entorpecer la ejecución de los mandatos y reducir su impacto:

- la proliferación de reuniones e informes;
- la gestión inadecuada de la ejecución del mandato; y
- los desajustes en las modalidades de financiación.

A continuación se examina cada una de estas cuestiones y se proponen posibles soluciones que se derivan de las reformas de las Naciones Unidas de 2018 y complementan otros esfuerzos en curso en el marco de la Iniciativa ONU80.

Vuelve a aumentar el número de reuniones

Reuniones gestionadas por la Secretaría

Fuente: Datos del DAGGC.

PROLIFERACIÓN DE REUNIONES E INFORMES

32. Las reuniones y los informes son un componente esencial de la ejecución de los mandatos. Posibilitan el diálogo y el intercambio de información, ambos fundamentales para llegar a acuerdos sobre cuestiones importantes y elaborar las normas que guían el sistema internacional. Las reuniones y los informes mantienen informados a los Estados Miembros de los acontecimientos clave y les permiten proporcionar las orientaciones necesarias. En última instancia, son medios clave para lograr un impacto mayor.

33. También son costosos: en 2024, la Secretaría gastó más de 360 millones de dólares en costos directos vinculados a las reuniones y los informes, tales como la edición y la traducción, es decir, más del 10 % del presupuesto ordinario. Los costos indirectos, como los de investigación y redacción, incrementarían considerablemente esa cifra. Dadas sus importantes fun-

ciones y su considerable consumo de recursos, parece conveniente examinar esos mandatos para garantizar que tengan el máximo impacto.

Más reuniones

34. Las Naciones Unidas facilitan miles de reuniones cada año: solo en 2024, organizaron 27.000. Son oportunidades esenciales para que los Estados Miembros se reúnan con el fin de resolver desafíos y establecer prioridades. Sin embargo, las reuniones, y las necesidades de apoyo que conllevan, también han aumentado en los últimos años. Por ese motivo, en la actualidad se dedica una mayor parte de la capacidad total al apoyo a las reuniones. El número de reuniones alcanzó su cota máxima en 2019, pero descendió marcadamente durante la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19). Desde entonces, las reuniones han retomado una fuerte tendencia al alza, pero aún no han recuperado el nivel anterior a la pandemia.

35. En 2025, más de 240 órganos, entre ellos las comisiones y otros foros creados por los tres órganos principales, solicitaron el apoyo de la Secretaría. A pesar de los esfuerzos precedentes por racionalizar esos órganos, ahora hay 8 más que hace una década, y durante ese período se crearon más de 60 órganos nuevos y se suprimieron más de 50. La labor que comporta el ciclo de creación y clausura de esos órganos supone una demanda adicional de recursos de la Secretaría que va más allá de los servicios ordinarios de reuniones. Las nuevas tecnologías, como la inteligencia artificial, podrían reforzar la eficiencia y mejorar el apoyo que se presta a los Estados Miembros durante las reuniones. Aunque ya se utilizan algunos de esos métodos, al adoptar más se podrían suscitar nuevas mejoras.

>360
MILLONES DE
DÓLARES

en costos directos de las reuniones y los servicios de documentación para los órganos intergubernamentales a los que presta servicio la Secretaría

+8

aumento neto del número de órganos intergubernamentales entre 2016 y 2024

La extensión de los informes ha aumentado y ahora son un 40 % más largos que hace 20 años

Número medio de palabras de los informes a los órganos principales de las Naciones Unidas

Fuente: Estimaciones basadas en datos de la Biblioteca Digital de las Naciones Unidas.

La mayoría de los informes se descarga pocas veces

Descargas de informes (2024/2025)

Fuente: Sistema de Archivo de Documentos (ODS).

Mayoría de informes recurrentes: cerca de la mitad son anuales o más frecuentes

Distribución de los informes por frecuencia (en 2024)

Fuente: Estimaciones basadas en datos de la Biblioteca Digital de las Naciones Unidas.

Más informes

36. Los informes por mandato constituyen una proporción considerable de los productos de la Secretaría, ya que alrededor del 55 % de las fuentes de mandatos activas solicitan informes. Al igual que las reuniones, los informes son una parte importante de la ejecución de los mandatos. En 2024, la Secretaría publicó más de 1.100 informes, lo que supone un aumento de cerca del 20 % desde 1990. Más del 60 % de esos informes tratan temas recurrentes. Los informes también abordan cuestiones similares para distintos órganos.

37. Los informes también son cada vez más largos: desde 2005, el incremento medio del número de palabras ha sido del 40 %. Los informes a la Asamblea General, el Consejo de Seguridad y el Consejo Económico y Social tienen ahora una media de 11.300 palabras cada uno, aproximadamente un tercio más extensos que el límite recomendado para los informes de la Secretaría. A pesar de esa ingente producción, o quizá en parte debido a ella, la mayoría de los informes no se consultan mucho. En 2024, cerca del 65 % se descargaron menos de 2.000 veces, frente al 5 % de los informes más leídos, que se consultaron un mínimo de 5.500 veces. Las estadísticas de descargas no demuestran por sí solas la utilidad de un informe: los temas importantes no siempre cuentan con un público lector numeroso. Sin embargo, esas cifras son una indicación de que es necesario ampliar el debate a la hora de examinar los informes.

SOLUCIONES PROPUESTAS PARA RACIONALIZAR LAS REUNIONES Y LOS INFORMES

38. Las propuestas siguientes se presentan con el fin de maximizar el valor de las reuniones y los informes y tratan de promover un equilibrio adecuado entre las funciones de apoyo a los Estados Miembros y el impacto directo:

- 1 **Asignar prioridades a las solicitudes** sobre informes o reuniones que figuran en los mandatos y racionalizarlas;
- 2 **Preparar informes más breves** y reducir la cantidad máxima de palabras;
- 3 **Combinar informes que traten temas y contextos similares siempre que sea factible** (por ejemplo, fusionar informes regionales independientes que aborden el mismo tema o presentar un mismo informe a diferentes órganos que establezcan mandatos y que soliciten informes sobre temas similares);
- 4 **Introducir formatos de informe diferentes** en función de las necesidades y el tipo de contenido; los primeros informes podrían ser más extensos y, a continuación, se podrían presentar actualizaciones más sucintas, paneles informativos visuales, sesiones informativas en persona u otros formatos;
- 5 **Publicar las estadísticas de descarga de todos los informes** para que sirvan de base a nuevos debates sobre las prácticas de presentación de informes.

~4.000

resoluciones y otras fuentes de mandatos citadas en el presupuesto por programas de las Naciones Unidas para explicar por qué existen los programas y solicitar recursos

GESTIÓN Y COORDINACIÓN INADECUADAS DE LA EJECUCIÓN

39. Si bien las reuniones y los informes son el medio para alcanzar un fin, los objetivos últimos de los mandatos de los Estados Miembros son mejorar la vida de las personas y resolver los problemas. El logro de esos objetivos depende en gran medida de que haya una gestión eficaz en la ejecución del mandato. Cualquier deficiencia en ese sentido iría en detrimento de los objetivos de los Estados Miembros y, en última instancia, reduciría el impacto.

Deficiencias en la división del trabajo dentro del sistema de las Naciones Unidas

40. Para que la ejecución sea eficiente y tenga el impacto deseado, es necesario asignar con claridad las responsabilidades en función de las competencias y responsabilidades acordadas. Sin embargo, los procesos y prácticas actuales no permiten que el sistema de las Naciones Unidas establezca una división del trabajo clara. Durante la preparación de presupuestos y programas, la coordinación efectiva entre entidades es limitada. Aunque las reformas recientes han fortalecido la coordinación a nivel de los países, aún no se han producido mejoras similares a nivel mundial.

41. La supervisión actual del sistema de las Naciones Unidas se centra principalmente en la planificación de los programas, los presupuestos y las cuestiones operativas de las distintas entidades de las Naciones Unidas de forma aislada, en lugar de tratar de velar por que haya un alineamiento estratégico en todo el sistema que impulse el impacto y la eficiencia. Ese hecho resulta especialmente patente en la Secretaría, donde las entidades citan cerca de 4.000 fuentes de mandatos como base legislativa para los proyectos de presupuestos por programas. Numerosas entidades citan los mismos mandatos. Unas 50 citas se refieren a mandatos que parecen estar inactivos, como los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Las entidades citan los mismos mandatos

Proporción de mandatos citados por más de una entidad en el presupuesto por programas de la Secretaría para 2026

Fuente: Proyecto de presupuesto por programas para 2026.

Riesgo de duplicación: desarrollo

Proporción de mandatos citados por más de una entidad de la Secretaría

Categorías funcionales

Menor Mayor

Fuente: Proyecto de presupuesto por programas de 2026.

Los mandatos comunes para el desarrollo requieren una división del trabajo clara

Número de citas de mandatos que se solapan entre entidades en el presupuesto por programas de la Secretaría (extracto para el grupo temático de desarrollo, véase el anexo para más información)

Fuente: Proyecto de presupuesto por programas para 2026.

Riesgos de duplicación

42. Una posible consecuencia de una división del trabajo poco clara es la duplicación, cuya probabilidad aumenta cuando hay un gran número de entidades de las Naciones Unidas implicadas en la ejecución del mismo mandato. Esas situaciones no son intrínsecamente negativas: los asociados que trabajan juntos en cuestiones complejas pueden agregar un valor complementario cuando forman parte de una estrategia intencionada y coherente. Ciertos marcos mundiales, como la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y el Pacto para el Futuro, demuestran que los mandatos pueden cohesionar el sistema de las Naciones Unidas para cumplir su cometido y multiplicar el impacto en lugar de duplicar esfuerzos. En algunos casos, puede ser necesario un solapamiento positivo para lograr ese efecto multiplicador.

43. Sin embargo, hay indicios de riesgos de duplicación en la ejecución de mandatos que justifican un examen más pausado. En el pilar de desarrollo, por ejemplo, alrededor de la mitad de los mandatos que se citan en el presupuesto por programas son citados por varias entidades. En el pilar de paz y seguridad, la proporción es de un 33 % aproximadamente. El solapamiento de citas de mandatos también puede contribuir a un solapamiento funcional, es decir, varias entidades que desempeñan las mismas funciones para cumplir los mismos mandatos⁸. Ese solapamiento se observa con claridad en una serie de funciones, como el establecimiento

8 Las funciones en cuestión figuran en la resolución 71/243 de la Asamblea General.

de normas, los datos, las estadísticas, la creación de capacidad, la asistencia técnica, el apoyo normativo y la coordinación. El solapamiento de los servicios comunes, como la tecnología de la información, las adquisiciones y los recursos humanos, también está muy extendido en todo el sistema de las Naciones Unidas. En otras líneas de trabajo de la Iniciativa ONU80 se examinan estas cuestiones con más detalle. Las evaluaciones recientes de las iniciativas de reforma actuales, incluido el reposicionamiento de los equipos de las Naciones Unidas en los países, también contribuyen a desvelar las oportunidades de consolidar los esfuerzos en todo el sistema de las Naciones Unidas para mejorar la ejecución trabajando en conjunto⁹.

SOLUCIONES PROPUESTAS PARA MEJORAR LA GESTIÓN DE LA EJECUCIÓN

44. Las reformas de las Naciones Unidas aprobadas en 2018 han mejorado la ejecución de los mandatos, lo que se ha traducido, por ejemplo, en una mayor satisfacción general de los Estados Miembros respecto del apoyo a la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Esos esfuerzos contribuyen a orientar el sistema de las Naciones Unidas hacia un enfoque más coherente y cohesionado. Las siguientes propuestas tienen por objeto aprovechar esas mejoras para fortalecer la división del trabajo en todo el sistema de las Naciones Unidas, con el apoyo de una supervisión estratégica más rigurosa, a fin de lograr un impacto aún mayor en los años venideros:

- 1 **Reforzar la supervisión estratégica interna de la división del trabajo en el sistema de las Naciones Unidas a todos los niveles** para garantizar un apoyo programático y operacional eficaz y eficiente. Esta propuesta se basa en los compromisos de reforma de 2018 y los esfuerzos para fortalecer el liderazgo del sistema de coordinadoras y coordinadores residentes;
- 2 **Garantizar que las entidades de las Naciones Unidas examinen las citas de los mandatos que figuran en sus programas** y presupuestos de forma que cada entidad cite solamente aquellos mandatos para los que tengan ventajas comparativas demostrables;
- 3 **Aprovechar mejor las instancias de coordinación de todo el sistema** (por ejemplo, el Comité Permanente entre Organismos, el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y la Junta de los Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación) con el fin de evitar la duplicación y velar por que se dé un uso estratégico a los recursos en todo el sistema de las Naciones Unidas.

Riesgo de duplicación: paz y seguridad

Proporción de mandatos citados por más de una entidad de la Secretaría

Categorías funcionales

Fuente: Proyecto de presupuesto por programas de 2026.

⁹ Véase https://www.un.org/system-wide-evaluation-office/sites/default/files/2025-07/SWEO_2025_001%20Evaluation%20Report_0.pdf.

Baja la proporción de financiación mancomunada

Porcentaje de contribuciones voluntarias con afectación facilitada mediante fondos mancomunados interinstitucionales, tendencia por pilar

Fuente: Informe financiero del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, estadísticas del DAES.

DESAJUSTES EN LAS MODALIDADES DE FINANCIACIÓN: AGRAVAMIENTO DE LA FRAGMENTACIÓN

45. La financiación es un requisito previo esencial para la ejecución de los mandatos. La inmensa mayoría de la financiación del sistema de las Naciones Unidas procede de contribuciones voluntarias: alrededor del 80 % en 2023. En el caso de la Secretaría, esa cifra se sitúa en torno al 40 %. La mayor parte de la ejecución a nivel de los países se financia con esas contribuciones voluntarias y resulta particularmente vulnerable en el actual entorno de recortes a la financiación. Por lo que respecta a las cuotas, los Estados Miembros tienen la obligación, en virtud de la Carta, de pagarlas íntegra y puntualmente. La financiación por cuotas debe ser previsible, pero también es extremadamente específica.

46. Por lo tanto, las prácticas de asignación de fondos de los Estados Miembros tienen consecuencias de gran envergadura. Estas prácticas, entre las que se incluyen la afectación de fondos y la cuantía de las pequeñas subvenciones, obstaculizan con frecuencia el máximo impacto y pueden agravar la fragmentación de los programas.

Afectación elevada y dispersión de la financiación

47. A pesar de los compromisos del pacto de financiación, que se aprobó en 2019 y se revisó por última vez en 2024, la afectación de fondos sigue siendo un problema generalizado y creciente. En 2023, más del 85 % de la financiación voluntaria para el sistema de las Naciones Unidas se destinó a fines específicos y, en la encuesta de la revisión cuadrilateral amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo de 2024, cerca del 40 % de los Estados Miembros indicaron que la afectación era su enfoque preferido. Esa situación menoscaba la agilidad de las entidades de las Naciones Unidas a la hora de orientar los recursos para maximizar su impacto.

Los asociados aportan distintos tipos de fondos: las contribuciones voluntarias suponen un ~80 % del total

Proporción de los ingresos del sistema de las Naciones Unidas por tipo de financiación, Secretaría de las Naciones Unidas y otras entidades del sistema de las Naciones Unidas (2023)

Fuente: Estadísticas de la JJE.

La mayoría de los asociados gubernamentales aportan subvenciones pequeñas

Proporción de Gobiernos contribuyentes por monto medio de las transacciones de subvenciones (2023)

Fuente: Estimaciones basadas en datos de la OCDE (2023).

48. Además de la afectación, los donantes tienden a asignar cantidades relativamente pequeñas en cada subvención y, en esencia, los fondos se dispersan entre numerosas actividades. En 2023, más del 60 % de las transacciones de subvenciones con contribuyentes gubernamentales fueron inferiores a 1 millón de dólares. Por ese motivo, con alrededor del 75 % de las transacciones de subvenciones se cubrió solamente el 16 % del total de financiación voluntaria de ese año. Las subvenciones más numerosas y de menor cuantía incrementan los gastos generales y los costos de transacción, lo que obliga a las entidades de las Naciones Unidas a dedicar más tiempo a los trámites, en detrimento del impacto.

Disminuye el apoyo a los fondos mancomunados

49. En 2023, menos del 10 % de la financiación voluntaria se canalizó a través de fondos mancomunados, muy por debajo del objetivo del 30 % establecido en el pacto de financiación. Los fondos mancomunados constituyen un mecanismo con el que superar las dificultades que plantean la afectación de fondos y las subvenciones de menor cuantía, pero el apoyo de los donantes disminuye. El porcentaje de financiación humanitaria que se canaliza por medio de fondos mancomunados se ha ido reduciendo a largo plazo y actualmente representa alrededor del 7 % de todos los fondos. Después de haber experimentado un incremento, las aportaciones a los fondos mancomunados con destino al desarrollo también han vuelto a descender recientemente, con una baja de más del 30 % desde 2021.

Agravamiento de la fragmentación de los programas

50. Las modalidades de financiación altamente específicas de los Estados Miembros pueden crear interacciones con la fragmentación que ya existe en los programas en el sistema de las Naciones Unidas, en detrimento del impacto de los mandatos. Esa fragmentación puede observarse en la ejecución de diversos temas fundamentales, como los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En 2023, en promedio, cuatro entidades de las Naciones Unidas representaban más del 80 % del gasto en cada Objetivo. El 20 % restante de la financiación se repartía hasta en 20 entidades, lo que plantea dudas sobre si esas entidades aprovechan sus ventajas comparativas o están demasiado dispersas.

~75 %

de transacciones suponen solamente el 16 % de la financiación voluntaria

~40 %

de los Estados Miembros señalan que la afectación de fondos es su enfoque preferido para la financiación

Muchas entidades, pocos recursos

Aunque solo utiliza el 20 % de los recursos del sistema de las Naciones Unidas, la Secretaría alberga el 80 % de las entidades encabezadas por SSG/SGA

Proporción de entidades del sistema de las Naciones Unidas

Proporción de recursos del sistema de las Naciones Unidas

Abreviaciones: SSG, Subsecretario General; SGA, Secretario General Adjunto. Fuente: Organigrama del sistema de las Naciones Unidas; estadísticas de la JJE.

Normalmente, solo cuatro entidades acaparan el 80 % o más de los gastos en cada ODS, y el resto queda disperso

Los cuadrados oscuros representan las entidades de las que procede el 80 % o más del gasto en cada ODS; los cuadrados claros son las entidades que realizan el gasto restante

Nota: PNUD, ONU-Hábitat y UNODC incluidas en la Secretaría. El análisis abarca 35 entidades que destinan gastos a un Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS).
Fuente: Estadísticas de la JJE.

51. La fragmentación también se observa con claridad en la Secretaría, que solo recibe alrededor del 20 % de los recursos del sistema de las Naciones Unidas y, sin embargo, alberga cerca del 80 % de las entidades del sistema de las Naciones Unidas encabezadas por puestos de Subsecretario General o superiores. Resulta especialmente evidente en el presupuesto ordinario de las Naciones Unidas, que representa tan solo el 5 % de los recursos totales del sistema de las Naciones Unidas, pero está dividido en cientos de programas y subprogramas, algunos de los cuales cubren sus actividades con tan solo tres miembros del personal.

52. En el entorno actual de reducción del total de fondos, es probable que se intensifique la fragmentación y aumente la competencia por los recursos, lo que incentivaría la adopción de enfoques más oportunistas y menos estratégicos en cada una de las entidades. Se están elaborando opciones prácticas para hacer frente a esas dificultades en la línea de trabajo que examina los cambios estructurales y el reajuste de los programas.

SOLUCIONES PROPUESTAS PARA MEJORAR LAS MODALIDADES DE FINANCIACIÓN

53. Se proponen varias medidas para adaptar las modalidades de financiación en función del impacto:

- 1 **Aplicar plenamente todos los compromisos contraídos por los Estados Miembros y el sistema de las Naciones Unidas en virtud del pacto de financiación** y reforzar el diálogo con ese fin;
- 2 **Permitir que las entidades del sistema de las Naciones Unidas tengan más flexibilidad para redistribuir rápidamente los recursos** cuando haya una justificación razonable, incluso para proteger la ejecución esencial a nivel del país frente a los recortes de fondos;
- 3 **Considerar la posibilidad de aplicar las futuras recomendaciones pertinentes que surjan de la línea de trabajo de la Iniciativa ONU80 sobre los cambios estructurales y el reajuste de los programas.**

La UNCTAD llevó a cabo más de 200 proyectos de asistencia técnica en más de 70 países · El ACNUR prestó apoyo en materia de prevención de la violencia de género a 1,7 millones de personas · La CMNUCC prestó apoyo a 170 países en la preparación de sus contribuciones determinadas a nivel nacional · El PNUD ayudó a 51 millones de personas a acceder a energías renovables · La DAPCP llevó a cabo 140 despliegues de expertos en mediación en 27 contextos · La UNESCO ayudó a proteger 1200 sitios del Patrimonio Mundial en 168 países. · UNICEF ayudó a detectar la emaciación temprana en 251 millones de niños menores de cinco años. · UNITAR impartió formación a 40 000 funcionarios médicos de atención primaria en la India. · El FIDA prestó apoyo financiero a 96 millones de personas en el ámbito de la agricultura. · El PMA prestó asistencia alimentaria vital y transformadora a 160 millones de personas. · La OCHA asignó 64 millones de dólares a iniciativas de acción anticipatoria y temprana · ONU Mujeres desembolsó más de 220 millones de dólares a organizaciones de la sociedad civil, organizaciones locales y redes que trabajan en pro de la igualdad de género · La UIT prestó apoyo a 160 países en la adopción de un plan de banda ancha o una agenda digital nacional · La OMPI inscribió a más de 150 000 participantes en cursos de formación · La UNODC supervisó 1300 nuevas sustancias psicoactivas en 150 países y territorios · La OMS asignó 52 millones de dólares para responder a 51 emergencias sanitarias en 89 países y territorios · ONU-Hábitat permitió que más de 5,7 millones de personas vivieran en sus áreas urbanas planificadas · UNOPS ejecutó proyectos por un valor de 600 millones de dólares en países en desarrollo sin litoral · La OIM ayudó a unas 20 000 personas a evacuar, regresar y trasladarse voluntariamente de forma segura en situaciones de crisis · UNICEF prestó apoyo a centros de salud en los que nacieron más de cada 4 bebés en todo el mundo · La OMI desembolsó 22 millones de dólares a socios marítimos · El PNUMA proporcionó 200 millones de dólares en subsidios para ayudar a 35 países en desarrollo a avanzar en el desarrollo con bajas emisiones de carbono, llegó a 17 millones de personas y redujo las emisiones equivalentes a 65 millones de automóviles · El UNMAS liberó más de 4 millones de m2 de terreno contaminado con municiones explosivas en Afganistán · Spotlight movilizó más de 250 millones de dólares y respaldó a más de 1400 organizaciones de base en entornos frágiles desde 2016 · La OIT mejoró el funcionamiento de los sistemas de protección social en 21 países · La UNRWA llevó a cabo actividades recreativas para más de 350 000 niños · La OCHA desembolsó 1500 millones de dólares para las crisis más graves y con menos financiación · La OACDH ayudó a más de 12 600 víctimas de violencia de género a acceder a apoyo urgente. · El UNFPA prestó servicios de salud sexual y reproductiva a 14 millones de personas. · El ONUSIDA ayudó a garantizar que 31 millones de personas recibieran tratamiento vital. · La UIT prestó apoyo a más de 90 países en la adopción de normativas sobre desechos eléctricos y electrónicos. · La OIM prestó asistencia a unos 6,5 millones de personas en Ucrania y los países vecinos. · La OMS precalificó 48 productos farmacéuticos, 21 ingredientes farmacéuticos y 22 productos de la cadena de frío. La OCHA movilizó a 2000 socios y organismos de las Naciones Unidas para llegar a 116 millones de personas en 33 países. El PNUD prestó asistencia a 20 millones de personas en situaciones de desplazamiento forzoso. El PMA prestó apoyo a 88 países con programas nacionales de protección social. UNICEF proporcionó agua potable a más de 33 millones de personas. La OACDH consiguió la liberación de más de 3000 personas detenidas arbitrariamente · La OCHA destinó 3,4 millones de dólares a los equipos de respuesta humanitaria en Nepal seis minutos después de que se verificaran las alertas de inundaciones · El FNUDC elaboró el plan maestro de la cuenca del río Gambia, que beneficia a más de 6 millones de personas · El programa VNU prestó apoyo a 59 programas asociados a las Naciones Unidas y operaciones sobre el terreno en todo el mundo · La OIM prestó apoyo en efectivo a 4 millones de beneficiarios · La UNODC benefició a 500 000 familias en todo el mundo con asistencia técnica para reducir el cultivo ilícito · El FIDA ayudó a crear 195 000 puestos de trabajo agrícolas para las comunidades rurales · La UPU prestó apoyo a 4,5 millones de trabajadores postales en todo el mundo · El UNMAS retiró más de 5000 artefactos explosivos en Sudán del Sur · La OMS amplió el acceso a los servicios de salud mental a 70 millones de personas · El Representante Especial del Secretario General para la Violencia contra los Niños y los Adolescentes ayudó a 16 500 niños anteriormente asociados con grupos armados · ONU Mujeres fortaleció el entorno jurídico y normativo que protege los derechos de 3000 millones de mujeres y niñas en 83 países · La OCHA movilizó 25 000 millones de dólares en ayuda humanitaria · ONU-Hábitat permitió que más de 200 000 personas que vivían en barrios marginales y asentamientos informales tuvieran acceso a servicios básicos · La ONUDI ayudó a los países a reducir 82 millones de toneladas de emisiones de CO2 mediante la eliminación gradual de las sustancias que agotan la capa de ozono y los hidrofluorocarbonos · El PNUMA puso en marcha iniciativas de adaptación para 3,5 millones de personas en 50 países enfrentando los efectos del cambio climático · UNICEF prestó asistencia humanitaria a millones de niños en 448 situaciones de emergencia en 104 países · La FAO proporcionó insumos agrícolas a 158 000 hogares · UNITAR impartió formación a unas 550 000 personas alrededor del mundo

---

Paso 3: Examen de los mandatos

Examen de los mandatos

>370

temas y subtemas del programa que se debaten de forma recurrente en la Asamblea General

54. Las revisiones periódicas de los mandatos son esenciales para evaluar su impacto y velar por que sigan siendo pertinentes, viables y coherentes con las prioridades. Esas revisiones sirven para aclarar dónde logra el sistema de las Naciones Unidas aportar el mayor valor añadido y dónde pueden ser más productivos los recursos.

En la presente sección se exponen dos dificultades principales que afectan a las revisiones de los mandatos:

- **las limitaciones de los mecanismos de revisión; y**
- **las lagunas en la rendición de cuentas de todo el sistema de las Naciones Unidas en términos del impacto.**

Se examina cada una de estas cuestiones y se proponen soluciones para reforzar los procesos de revisión de los mandatos.

LIMITACIONES DE LOS MECANISMOS DE REVISIÓN

55. Son muchos los mandatos que se prolongan durante largos períodos de tiempo y se debaten repetidamente con mayor o menor frecuencia. Esa situación no es necesariamente problemática en sí misma, dada la naturaleza duradera de muchos de los desafíos que entrañan y la función esencial que cumplen las interacciones de los Estados Miembros para tratarlos. Sin embargo, el elevado número de asuntos recurrentes a lo largo de las décadas, combinado con la ausencia frecuente de disposiciones formales para la revisión, sugiere que hay margen para reforzar los mecanismos de revisión de los mandatos.

Asuntos recurrentes frecuentes con escasos cambios en los mandatos

56. Hay una tendencia a repetir los debates sobre los mandatos durante largos periodos de tiempo. Por ejemplo, más del 30 % de los temas de las resoluciones de la Asamblea General en 1990 seguían siendo objeto de resoluciones en 2024. En el programa del septuagésimo octavo período de sesiones de la Asamblea había 371 temas y subtemas que se debaten con regularidad y, de ellos, 215 se debaten cada año. Los debates sobre esos temas no siempre tienen resultados concretos acordados a nivel intergubernamental: en 2024, aproximadamente uno de cada cinco temas o subtemas del programa que se repiten todos los años no dieron lugar a la aprobación de resoluciones o decisiones. Cuando se aprueban resoluciones

Temas de larga duración

Proporción de temas de las resoluciones de la Asamblea General de 1990 que se siguen debatiendo en 2024

Fuente: Estimaciones basadas en datos de la Biblioteca Digital de las Naciones Unidas.

Las resoluciones más recurrentes son casi idénticas a la versión precedente

Similitud textual de más de 420 textos de resoluciones recurrentes de la Asamblea General (2010-2024)

**"Extremadamente similar" y "muy similar" indican >90 % y >80 % de texto idéntico al de la resolución precedente, respectivamente.

La similitud de los textos se calculó con el método Levenshtein (a nivel de caracteres).

Fuente: Estimaciones basadas en datos de la Biblioteca Digital de las Naciones Unidas.

sobre temas recurrentes, los textos suelen ser similares a las versiones precedentes. Desde 2010, más de la mitad de las resoluciones aprobadas por la Asamblea sobre temas recurrentes tenían un texto extremadamente similar o muy similar al de las versiones anteriores.

57. Esto no significa que todas las repeticiones sean negativas o superfluas. Los debates reiterados suelen ser productivos incluso si no hay resoluciones, ya que pueden centrar la atención en cuestiones importantes, contribuir a establecer normas para el sistema internacional o ayudar a crear consenso para medidas futuras. Las revisiones menores de los textos también pueden dar lugar a cambios prácticos significativos para la aplicación. Sin embargo, en general el elevado número de asuntos recurrentes —incluida la ausencia de cambios importantes en el texto de los debates precedentes— justifica que se examine la forma de velar por que el tiempo y los recursos se utilicen de la forma más eficaz posible¹⁰.

Ausencia de instrucciones para la revisión o de procesos normalizados de revisión

58. La elevada proporción de asuntos recurrentes coincide con la frecuente falta de claridad sobre el momento o la manera precisos de revisar los mandatos, así como las consideraciones sobre el momento de retirarlos por completo o detener determinadas actividades. Para algunos mandatos, como los de las misiones de mantenimiento de la paz, hay procedimientos de revisión claros, pero para la mayoría, no: más del 85 % de los mandatos activos carecen de instrucciones sobre su revisión o retirada. Además, el Secretario General no ha utilizado con frecuencia la autoridad que posee para proponer a la Asamblea General la retirada de una lista de entregables. Aun en los casos en que las instrucciones de revisión son claras, también puede darse cierto grado de "inercia" de los mandatos, es decir, una tendencia a renovarlos por defecto.

10 La Secretaría ya aplica una serie de medidas para fomentar la eficiencia cuando se trata de asuntos recurrentes, como los ajustes para garantizar que los traductores dediquen menos tiempo a traducir las resoluciones con texto repetido que las resoluciones nuevas, sin sacrificar la precisión.

~215

temas y subtemas del programa que se debaten todos los años en la Asamblea General

Sin cláusulas de caducidad

Proporción de mandatos activos sin instrucciones para revisarlos o suprimirlos

Fuente: Estimaciones basadas en datos de la Biblioteca Digital de las Naciones Unidas.

59. Es posible que los Estados Miembros deseen revisar todos los mandatos con regularidad, ya sea a nivel individual o en el marco de una evaluación colectiva de varios mandatos que aborden la misma cuestión. Las revisiones colectivas tienen más probabilidades de promover un aumento de la coherencia en el panorama de los mandatos y en el sistema de las Naciones Unidas, mediante la determinación de actividades que se deberían ampliar, reducir o eliminar. Si bien las revisiones colectivas de los mandatos ya existen, como en el caso de la revitalización de la labor de la Asamblea General, siguen siendo relativamente infrecuentes. Los Estados Miembros también han establecido otros procesos de revisión que, si bien no se vinculan explícitamente a los mandatos, podrían servir de inspiración para las revisiones colectivas de los mandatos. Un ejemplo es el proceso de revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, que cada cuatro años facilita orientación sobre las políticas de todo el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

SOLUCIONES PROPUESTAS PARA REFORZAR LOS MECANISMOS DE REVISIÓN

60. Los mecanismos de revisión de los mandatos siguen siendo prerrogativa de los Estados Miembros, que ya han adoptado medidas importantes para reforzarlos. Entre esas medidas cabe citar los esfuerzos en curso de la Asamblea General, el Consejo de Seguridad y el Consejo Económico y Social para racionalizar los trabajos, ajustar la frecuencia de los asuntos recurrentes y revisar los resultados. Los Estados Miembros también han reconocido que es necesario dedicar más esfuerzos a esa cuestión. Las propuestas siguientes tienen por objeto apoyar y complementar las iniciativas en curso, con vistas a una revisión de los mandatos eficaz y que abarque todo el sistema para lograr el máximo impacto. Los Estados Miembros tal vez deseen examinar las propuestas siguientes:

- 1 Sistematizar y reforzar los esfuerzos en curso para fortalecer los mecanismos de revisión de los mandatos** y velar por que esos esfuerzos se realicen en todos los órganos que establecen mandatos;
- 2 Incluir cláusulas de caducidad en las resoluciones nuevas** (como se recomienda en la resolución [77/335](#) de la Asamblea General);
- 3 Introducir procesos que faciliten más revisiones colectivas de los mandatos** que abordan cuestiones concretas, aprendiendo de las prácticas existentes (por ejemplo, la revitalización de la Asamblea General) y de procesos similares (por ejemplo, la revisión cuatrienal amplia);
- 4 Incrementar el uso de los mecanismos existentes** para hallar oportunidades de consolidar y racionalizar el trabajo, incluidas las recomendaciones del Secretario General de suprimir productos concretos (de conformidad con la regla 105.6 del Reglamento del Personal, [ST/SGB/2018/3](#));
- 5 Racionalizar la forma en que se debaten los mandatos**, por ejemplo revisando los programas de trabajo de los órganos intergubernamentales, consolidando los temas del programa de los distintos órganos y alineando las actividades de la Asamblea General, el Consejo Económico y Social y el Consejo de Seguridad.

LAGUNAS EN LA RENDICIÓN DE CUENTAS EN TODO EL SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS EN TÉRMINOS DEL IMPACTO

61. En el presente informe se mantiene un enfoque coherente sobre el impacto. Para que en los exámenes de los mandatos se obtenga una percepción clara del impacto, es importante que las entidades del sistema de las Naciones Unidas tengan la capacidad de vincular sus actividades, sus recursos y sus resultados. La gestión basada en los resultados es un método para lograrlo. Pese a las mejoras, persisten las diferencias considerables en la forma de gestionar los resultados que utilizan las entidades de las Naciones Unidas. Esas diferencias pueden afectar a la capacidad de cada entidad y del sistema en su conjunto para demostrar los logros colectivos, lo que, a su vez, puede afectar negativamente a la capacidad para movilizar y orientar los recursos con el máximo efecto

Cadenas de resultados incompletas

62. El objetivo general de la rendición de cuentas¹¹ está claro: alinear los recursos del sistema de las Naciones Unidas en torno a unos resultados cuantificables y ofrecer una perspectiva del impacto colectivo que demuestre su valor ante los Estados Miembros y se utilice para realizar los ajustes necesarios. Para conseguirlo, se necesitan cadenas de resultados eficaces y coherentes a dos niveles: al nivel de cada entidad y al nivel de todo el sistema.

63. Las reformas recientes han dado lugar a mejoras significativas en la forma de gestionar los resultados que utilizan las distintas entidades del sistema de las Naciones Unidas. Alrededor del 40 % de esas entidades cuentan ya con planes estratégicos para organizar los recursos en torno a los resultados, y cerca del 30 % poseen ya marcos integrados de resultados y recursos para apoyar sus planes estratégicos. Sin embargo, aún queda mucho margen para que otras entidades introduzcan estas cadenas de resultados.

64. A nivel del sistema, las notables variaciones en la forma de gestionar los resultados que aplica cada entidad del sistema de las Naciones Unidas hacen más difícil evaluar el impacto agregado del sistema. Esto se debe tanto a que alrededor del 60 % de las entidades de las Naciones Unidas carecen de elementos clave de la cadena de resultados como a que los instrumentos de apoyo a las cadenas de resultados, tales como los planes estratégicos o los marcos de resultados, son distintos en cada una de las entidades que las utilizan. Si se armonizaran esos instrumentos en la mayor medida posible, se crearían cadenas de resultados consistentes a nivel de todo el sistema que podrían proporcionar datos empíricos claros y convincentes sobre el impacto colectivo del sistema de las Naciones Unidas.

11 La Asamblea General define la "rendición de cuentas" en su resolución 64/259, en parte, de la siguiente manera: "La rendición de cuentas incluye el logro de objetivos y resultados de alta calidad de manera oportuna y eficaz en función de los costos, en la aplicación y el cumplimiento plenos de todos los mandatos conferidos a la Secretaría por los órganos intergubernamentales de las Naciones Unidas y otros órganos subsidiarios [...]".

Inconsistencia

Proporción de entidades que tienen un plan estratégico a disposición del público

Fuente: Estimaciones basadas en los planes estratégicos disponibles públicamente en el sistema de las Naciones Unidas.

Carencias

Proporción de entidades con un marco integrado de resultados y recursos

Fuente: Estimaciones basadas en los planes estratégicos disponibles públicamente en el sistema de las Naciones Unidas.

Preocupaciones

Evaluación de informes de resultados conjuntos remitidos por Estados Miembros

Fuente: Encuesta de 2024 a los Gobiernos sobre las actividades operacionales de las Naciones Unidas para el desarrollo.

~60 %

equipos de las Naciones Unidas en los países que tienen un presupuesto anual específico

Lagunas en la comunicación de los resultados

65. Resulta esencial demostrar el impacto del sistema de las Naciones Unidas de forma clara y con datos empíricos, tanto a nivel de las entidades como de todo el sistema, a los efectos de la rendición de cuentas y para movilizar con éxito los recursos necesarios. También es fundamental para que las revisiones de los mandatos sean eficaces. Las entidades del sistema de las Naciones Unidas invierten mucho en comunicar sus logros y recientemente han logrado mejoras significativas: por ejemplo, ahora todos los equipos de las Naciones Unidas en los países elaboran informes colectivos de resultados, frente al 64 % antes de las reformas de 2018.

66. Sin embargo, las lagunas en las cadenas de resultados de todo el sistema de las Naciones Unidas pueden socavar la eficacia de esas comunicaciones. La falta de recursos para apoyar estos esfuerzos también plantea dificultades: en 2024, solo el 62 % de los equipos de las Naciones Unidas en los países tenían un presupuesto específico para las comunicaciones conjuntas. Estos factores, junto con la fragmentación de la financiación que conlleva múltiples requisitos de presentación de informes, pueden explicar en parte por qué persiste entre algunos donantes la preocupación por la presentación de informes. Por ejemplo, en la encuesta de la revisión cuadrienal amplia de 2024, aproximadamente uno de cada tres países donantes indicó que su grado de satisfacción con la presentación de informes de resultados del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo era “regular” o “bajo”.

POSIBLES SOLUCIONES PARA REFORZAR LA RENDICIÓN DE CUENTAS SOBRE EL IMPACTO

67. Las revisiones de los mandatos refuerzan la rendición de cuentas del sistema de las Naciones Unidas sobre el impacto y deberían prestar especial atención a la forma en que se traducen los mandatos en todas las cadenas de resultados del sistema. Los progresos recientes, incluidos los relativos a la gestión orientada a los resultados, son alentadores y deberían aprovecharse. La recomendación siguiente se basa en esa mejoría: reforzar y armonizar los mecanismos de gestión orientada a los resultados en todo el sistema de las Naciones Unidas, incluida la forma de cuantificar y comunicar los resultados.

MÁS retiró más de 5000 artefactos explosivos en Sudan del Sur · OCHA prestó asistencia a unos 120 millones de personas · El OIEA prestó apoyo a 150 países, incluidos 35 PMA, a través de su programa de cooperación técnica · La UNESCO prestó apoyo a 43 millones de personas en 133 países afectados por conflictos y desastres · La OMS precalificó 48 productos farmacéuticos, 21 ingredientes farmacéuticos y 22 productos de la cadena de frío · El Fondo de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz asignó más de 116 millones de dólares a 32 países y territorios · UNICEF entregó más de 1500 millones de dosis de vacunas contra la poliomielitis a 87 países · La ONUDI ayudó a reducir 82 millones de toneladas de emisiones de CO2 mediante la eliminación gradual de las sustancias que agotan la capa de ozono y los hidrofluorocarbonos · El Representante Especial del Secretario General para la Acción contra el Tráfico ilícito de Armas ayudó a 16 500 niños que anteriormente estaban asociados con grupos armados · La Oficina de Coordinación de Operaciones Humanitarias alineó sus actividades con las prioridades de desarrollo de 98 % de los gobiernos anfitriones · La Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos ejecutó proyectos por valor de 1300 millones de dólares en los países menos adelantados · El PNUD prestó asistencia a 20 millones de personas en situaciones de desplazamiento forzoso · ONU Mujeres fortaleció el entorno jurídico y normativo que protege los derechos de 3000 millones de mujeres y niñas en 83 países · La OIM prestó apoyo a más de 32 millones de personas en situación de desplazamiento · La OIT mejoró el acceso a la protección social de casi 56 millones de personas entre 2021 y 2024 · ONU-Hábitat habilitó a más de 200 000 personas viviendo en barrios marginales y asentamientos informales acceder servicios básicos · El PNUMA puso en marcha iniciativas de adaptación para 3,5 millones de personas en 50 países que se enfrentan a los efectos del cambio climático · La UIT prestó apoyo a más de 9 millones de personas que utilizan sus servicios de acceso a Internet por satélite y electrónicos · La OPAQ inspeccionó más de 500 instalaciones industriales · La OCHA movilizó 25 000 millones de dólares en ayuda humanitaria · El programa VNU movilizó a unos 15 000 voluntarios en 169 países y territorios · La herramienta Geoguard de la DAPCP proporcionó datos climáticos y medioambientales a 29 países · UNICEF atendió a más de 9 millones de niños por desnutrición grave y desnutrición aguda grave · La OACDH proporcionó asistencia jurídica, reubicación y reunificación familiar a más de 15 000 personas en situaciones de violencia extrema · El PMA prestó apoyo a más de 28 millones de personas con tratamiento y prevención de la malnutrición · ONUSIDA prestó apoyo a 84 países en la ampliación de los programas de prevención del VIH · El ACNUR prestó asistencia a más de 37 millones de personas desplazadas en todo el mundo · El UNFPA ayudó a prevenir 158 000 infecciones por el VIH mediante el suministro de preservativos femeninos · La OIM prestó alrededor de 7 millones de consultas de atención primaria de salud en situaciones de crisis · La UNODC facilitó la eliminación segura de más de 1000 toneladas de drogas · La OMS amplió el acceso a los servicios de salud mental a 70 millones de personas · ONU-Hábitat permitió que más de 5,7 millones de personas vivieran en sus zonas urbanas planificadas · La OCHA proporcionó casi 54 millones de dólares en financiación anticipada para ayudar a las comunidades a prepararse para las crisis · El PNUD ayudó a 160 millones de personas a acceder a servicios esenciales de salud, educación y agua · UNICEF proporcionó acceso a la educación a 26 millones de niños sin escolarizar, incluidos 13 millones en situaciones de crisis · El DPO desplegó más de 61 000 efectivos de mantenimiento de la paz en 11 misiones de mantenimiento de la paz · La FAO formó a 50 000 funcionarios públicos, reforzando las capacidades institucionales · La OMM ayudó a los PMA y los PEID a mejorar los sistemas de alerta temprana para 397 millones de personas · La DAPCP prestó asistencia electoral a un tercio de las elecciones celebradas en todo el mundo · El PMA proporcionó 3300 millones de dólares en transferencias en efectivo y vales para productos básicos · La OCHA asignó 64 millones de dólares a iniciativas de acción anticipatoria y temprana · El ACNUR prestó asistencia jurídica a 1,4 millones de personas · El FIDA prestó apoyo financiero a la agricultura a 96 millones de personas · El UNMAS despejó más de 4,4 millones de m2 de contaminados con artefactos explosivos en Afganistán · El ACNUDH prestó asistencia a más de 10 500 supervivientes de la esclavitud en 36 países · ONU Mujeres reforzó las capacidades de 16 600 organizaciones para apoyar a las mujeres en 93 países · La OIT mejoró el funcionamiento de los sistemas de protección social en 21 países · La UIT ayudó a mejorar el acceso a las telecomunicaciones de las comunidades subatendidas en todo el mundo · El FNUDC apoyó el acceso de un millón de residentes del Pacífico a las finanzas digitales · La UNRWA proporcionó ayuda alimentaria de emergencia o asistencia en efectivo a 2,6 millones de personas · ONU-Hábitat benefició a 320 000 personas mediante la mejora de los servicios de agua y saneamiento · UNICEF proporcionó servicios básicos de saneamiento e higiene a más de 21 millones de personas · La AOD financió 133 proyectos relacionados con el control de armas que beneficiaron a 148 países · La UNESCO formó a 850 000 docentes para mejor preparar a alumnos para el futuro · El UNFPA prestó servicios de salud sexual y reproductiva a 14 millones de personas · El DAPCP llevó a cabo 140 despliegues de expertos en mediación en 27 contextos · La UPU prestó servicio a 7300 millones de personas a través de la red postal internacional

---

Perspectivas para el futuro

Perspectivas para el futuro

68. El presente informe ofrece datos, análisis y propuestas para todo el ciclo de vida de los mandatos, con vistas a apoyar la creación, ejecución y revisión de los mandatos para lograr el máximo impacto. Las propuestas se formulan desde el pleno reconocimiento de que los mandatos otorgados al sistema de las Naciones Unidas pertenecen a los Estados Miembros y son ellos quienes decidirán los próximos pasos.

69. Se espera que el presente informe y las propuestas que figuran en él resulten útiles a los Estados Miembros a la hora de considerar las opciones para el futuro. En la lista de propuestas se presentan primero las medidas que el Secretario General se propone tomar bajo su propia autoridad, principalmente para reforzar el apoyo a los Estados Miembros a lo largo del ciclo de vida de los mandatos, seguidas de otras propuestas adicionales que se someten a la consideración de los Estados Miembros. Todas las propuestas forman parte de la Iniciativa ONU80, en la que trabajamos para crear un sistema de las Naciones Unidas más coherente, eficiente, efectivo y orientado a los resultados, que esté a la altura de los retos actuales y futuros.

RESUMEN DE LAS PROPUESTAS

70. A continuación se resumen las propuestas específicas para cada fase del ciclo de vida de los mandatos. Las medidas del Secretario General para apoyar estas propuestas, bajo su autoridad vigente, figuran en la página 36, y a continuación se plantean varias medidas posibles que se someten a la consideración de los Estados Miembros, en la página 38.

- 1. Apoyo a la creación de mandatos.** Facilitar la visibilidad plena del panorama general de los mandatos; y apoyar a los Estados Miembros en la creación de mandatos que maximicen la relevancia y el impacto.
- 2. Mejorar la ejecución de los mandatos.** Establecer disposiciones óptimas para las reuniones y los informes; reforzar los mecanismos de gestión de la ejecución; y mejorar el uso eficaz de los recursos.
- 3. Reforzar la revisión de los mandatos.** Reforzar los mecanismos de revisión de los mandatos; y fortalecer la rendición de cuentas de todo el sistema de las Naciones Unidas en términos del impacto.

TRAYECTORIA FUTURA

71. La Asamblea General, en su resolución [79/318](#), **tehortó a las entidades y los organismos especializados del sistema de las Naciones Unidas a que ajustaran sus iniciativas de reforma al enfoque que se planteaba en ella, según procediera**. Aunque el presente informe se centra principalmente en los mandatos procedentes de la Asamblea General, el Consejo de Seguridad y el Consejo Económico y Social y sus órganos subsidiarios, las propuestas son pertinentes para todo el sistema de las Naciones Unidas y podrían tenerse en cuenta para una aplicación más amplia mediante los mecanismos apropiados.

72. Además, las líneas de trabajo de la Iniciativa ONU80 complementarias del presente informe siguen adelante. El Secretario General ampliará el análisis de la ejecución de los mandatos a todo el sistema de las Naciones Unidas, con particular énfasis en la localización de elementos que puedan requerir cambios estructurales y reajustes programáticos, así como en la propuesta de medidas que refuercen la eficiencia y la eficacia internas. Esos esfuerzos nutrirán, beneficiarán y apoyarán la labor de los siete grupos temáticos establecidos en el marco de la Iniciativa. Una vez finalizado ese análisis adicional, el Secretario General presentará las propuestas pertinentes.

73. El sistema de las Naciones Unidas está dispuesto a seguir colaborando con los Estados Miembros y a proporcionar el apoyo técnico y la información analítica que se le solicite. En su carta de fecha 11 de marzo de 2025, en la que se presentaba la Iniciativa ONU80, el Secretario General subrayaba que la consecución de unas Naciones Unidas más fuertes y eficaces dependería de la asunción de responsabilidades comunes y complementarias. Para ello, a su vez, es necesario tener la visión, el liderazgo y la determinación de llevar adelante una transformación audaz en la forma de concebir, ejecutar y revisar los mandatos. En última instancia, esos esfuerzos construirán unas Naciones Unidas más ágiles, coherentes y con mayor impacto.

MEDIDAS DEL SECRETARIO GENERAL

74. A partir de las conclusiones del presente informe y en virtud de su autoridad vigente, el Secretario General tomará medidas en los ámbitos siguientes para mejorar el apoyo a los Estados Miembros durante todo el ciclo de vida de los mandatos:

Mejorar la visibilidad y el diseño de los mandatos

1. Acelerar la creación de registros exhaustivos de los textos de los mandatos existentes establecidos por todos los órganos;
2. Mejorar el apoyo de la Secretaría a los Estados Miembros durante la creación de mandatos, sobre la base de las prioridades establecidas por los Estados Miembros;
3. Reforzar el apoyo de las entidades de las Naciones Unidas para coordinar y promover una mayor visibilidad de la labor de todos los órganos que establecen mandatos;
4. Elaborar instrumentos que utilicen la inteligencia artificial para ayudar en la redacción de los mandatos, por ejemplo generando información resumida que facilite a los Estados Miembros la adopción de decisiones y señale las posibles complementariedades o duplicaciones en los borradores o en los programas de las reuniones de todos los órganos que establecen los mandatos;
5. Para los mandatos nuevos, complementar las estimaciones de gastos del presupuesto ordinario preparadas por el Secretario General (de conformidad con el artículo 153 del reglamento de la Asamblea General) con información adicional sobre las actividades programáticas conexas en todo el sistema de las Naciones Unidas y sobre todas las fuentes de financiación;

Mejorar la presentación de informes

1. Preparar informes más breves y reducir la cantidad máxima de palabras;
2. Siempre que sea posible, combinar informes que traten temas y contextos similares;
3. Introducir formatos de informe diferentes en función de las necesidades y el tipo de contenido; los primeros informes podrían ser más extensos y, a continuación, se podrían presentar actualizaciones más sucintas, paneles informativos visuales, sesiones informativas en persona u otros formatos;
4. Publicar las estadísticas de descarga de todos los informes para que sirvan de base a nuevos debates sobre las prácticas de presentación de informes;

Mejorar la gestión de la ejecución de los mandatos

1. Reforzar la supervisión estratégica interna de la división del trabajo en el sistema de las Naciones Unidas a todos los niveles para garantizar un apoyo programático y operacional eficaz y eficiente. Esta propuesta se basa en los compromisos de reforma de 2018 y los esfuerzos para fortalecer el liderazgo del sistema de coordinadoras y coordinadores residentes;
2. Garantizar que las entidades de las Naciones Unidas examinen las citas de los mandatos que figuran en sus programas y presupuestos de forma que cada entidad cite solamente aquellos mandatos para los que tengan ventajas comparativas demostrables;
3. Aprovechar mejor las instancias de coordinación de todo el sistema (por ejemplo, el Comité Permanente entre Organismos, el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y la Junta de los Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación) con el fin de evitar la duplicación y velar por que se dé un uso estratégico a los recursos en todo el sistema de las Naciones Unidas;
4. Aplicar plenamente todos los compromisos contraídos por el sistema de las Naciones Unidas en virtud del pacto de financiación y reforzar el diálogo con ese fin;

Establecer mecanismos de revisión eficaces:

1. Incrementar el uso de los mecanismos existentes para hallar oportunidades de consolidar y racionalizar el trabajo, incluidas las recomendaciones del Secretario General de suprimir productos concretos (de conformidad con la regla 105.6 del Reglamento del Personal, [ST/SGB/2018/3](#));
2. Reforzar y armonizar los mecanismos de gestión orientada a los resultados en todo el sistema de las Naciones Unidas, incluida la forma de cuantificar y comunicar los resultados.

PROPUESTAS QUE SE SOMETEN A LA CONSIDERACIÓN DE LOS ESTADOS MIEMBROS

75. El presente informe contiene una serie de propuestas que se someten a la consideración de los Estados Miembros. Se plantean con pleno respeto de la autoridad exclusiva de los Estados Miembros en cada etapa del ciclo de vida de los mandatos y desde el reconocimiento de que las decisiones sobre las medidas que se tomen en el futuro les corresponden exclusivamente a ellos. En el informe también se presentan datos y puntos de vista que pueden ayudar a los Estados Miembros a administrar los mandatos, si consideran conveniente utilizarlos.

76. Con el fin de avanzar en los objetivos y medidas propuestas en el presente informe, se podría establecer un proceso intergubernamental específico relacionado con la Iniciativa ONU80, cuyas modalidades determinaría la Presidencia de la Asamblea General. Si los Estados Miembros decidieran poner en marcha un proceso de esas características, las Naciones Unidas estarían preparadas para prestar la asistencia y el apoyo que se les solicitara.

Diseño eficaz de los mandatos

77. Los Estados Miembros tal vez deseen examinar las propuestas siguientes para mejorar el diseño de los mandatos:

1. Reducir la extensión de los textos de los mandatos siempre que sea posible para garantizar que se apliquen de manera efectiva y tengan mayor impacto (en consonancia con las recomendaciones del párrafo 45 de la resolución 77/335 de la Asamblea General);
2. Estructurar mandatos que ofrezcan al Secretario General la flexibilidad necesaria para asignar tareas en función de las ventajas comparativas y los recursos de todo el sistema de las Naciones Unidas;
3. Abstenerse de incluir en los mandatos tareas nuevas que no tengan el respaldo de los recursos correspondientes, o que no conlleven una reducción explícita de otras actividades derivadas de mandatos;

Mejorar la ejecución de los mandatos

78. Los Estados Miembros tal vez deseen examinar las propuestas siguientes para reforzar la ejecución de los mandatos:

1. Asignar prioridades a las solicitudes sobre informes o reuniones que figuran en los mandatos y racionalizarlas;
2. Aplicar plenamente todos los compromisos contraídos por los Estados Miembros en virtud del pacto de financiación y reforzar el diálogo con ese fin;
3. Permitir que las entidades del sistema de las Naciones Unidas tengan más flexibilidad para redistribuir rápidamente los recursos cuando haya una justificación razonable, incluso para proteger la ejecución esencial a nivel del país frente a los recortes de fondos;
4. Considerar la posibilidad de aplicar las futuras recomendaciones pertinentes que surjan de la línea de trabajo de la Iniciativa ONU80 sobre los cambios estructurales y el reajuste de los programas.

Apoyar la revisión de mandatos

79. Los Estados Miembros tal vez deseen examinar las propuestas siguientes para apoyar la revisión de los mandatos:

1. Sistematizar y reforzar los esfuerzos en curso para fortalecer los mecanismos de revisión de los mandatos y velar por que esos esfuerzos se realicen en todos los órganos que establecen mandatos;
2. Incluir cláusulas de caducidad en las resoluciones nuevas (como se recomienda en la resolución 77/335 de la Asamblea General);

3. Introducir procesos que faciliten más revisiones colectivas de los mandatos que abordan cuestiones concretas, aprendiendo de las prácticas existentes (por ejemplo, la revitalización de la Asamblea General) y de procesos similares (por ejemplo, la revisión cuadrienal amplia);
4. Racionalizar la forma en que se debaten los mandatos, por ejemplo revisando los programas de trabajo de los órganos intergubernamentales, consolidando los temas del programa de los distintos órganos y alineando las actividades de la Asamblea General, el Consejo Económico y Social y el Consejo de Seguridad.

Anexo: Síntesis del sistema de las Naciones Unidas

Sistema de las Naciones Unidas (simplificado)

Entidades por tipo, un recuadro por entidad (habitualmente encabezada por un SSG/SGA)

* Las secretarías de estas entidades forman parte de la Secretaría de las Naciones Unidas.

Nota: Las entidades que son órganos subsidiarios de la Asamblea General, incluidas las de formación e investigación y otras entidades, se incluyen en "Fondos, programas, etc.". Algunas entidades no figuran y están incluidas en "Otros/Otras". Fuente: Organigrama del sistema de las Naciones Unidas (marzo de 2025).

Gasto del sistema de las Naciones Unidas por pilar y por localización

Proporción del gasto total por pilar y en 2023, global, regional y local (JJE)

Fuente: Estadísticas de la JJE.

Ingresos del sistema de las Naciones Unidas por entidad

Ingresos totales por tipo (cuotas, voluntarios/otros), 2023

Nota: La Secretaría incluye los ingresos de la Secretaría y de mantenimiento de la paz.
Fuente: Estadísticas de la JJE.

Ingresos de la Secretaría por entidad

Ingreso total por tipo (cuotas, voluntarios/otros), 2023

Abreviaciones: MMP, Misiones de mantenimiento de la paz; MPes, Misiones políticas especiales; SCR, Sistema de coordinadores residentes.
Fuente: Secretaría.

Abreviaciones

ACNUDH	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos
ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
BINUH	Oficina Integrada de las Naciones Unidas en Haití
CEPA	Comisión Económica para África
CEPAL	Comisión Económica para América Latina
CEPE	Comisión Económica para Europa
CESPAO	Comisión Económica y Social para Asia Occidental
CESPAP	Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico
CMCN	Comisión Mixta Camerún-Nigeria
CRNUDPAC	Centro Regional de las Naciones Unidas para la Diplomacia Preventiva en Asia Central
DAES	Departamento de Asuntos Económicos y Sociales
DAGGC	Departamento de la Asamblea General y de Gestión de Conferencias
DAO	División de Apoyo Operacional
DAPCP	Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz
DCG	Departamento de Comunicación Global
DDV	Defensor de los Derechos de las Víctimas
DEPCG	Departamento de Estrategias, Políticas y Conformidad de la Gestión
DOP	Departamento de Operaciones de Paz
DS	Departamento de Seguridad
EPSPG-SO	Enviado Personal del Secretario General para el Sáhara Occidental
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FNUOS	Fuerza de las Naciones Unidas de Observación de la Separación
FPNUL	Fuerza Provisional de las Naciones Unidas en el Líbano
ISA	Autoridad Internacional de los Fondos Marinos
ITC	Centro de Comercio Internacional
MINURSO	Misión de las Naciones Unidas para el Referéndum del Sáhara Occidental
MINUSCA	Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Centroafricana
MONUSCO	Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo
OACI	Organización de Aviación Civil Internacional
OAEA	Oficina del Asesor Especial sobre África
OAESG CHI	Oficina del Asesor Especial del Secretario General sobre Chipre
OAdJ	Oficina de Administración de Justicia
OAJ	Oficina de Asuntos Jurídicos
OAM	Oficina del Ómbudsman y de Servicios de Mediación de las Naciones Unidas
OARPPP	Oficina del Alto Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo
OCD	Oficina de Coordinación del Desarrollo
OCE-EAS	Oficina del Coordinador Especial para Mejorar la Respuesta de las Naciones Unidas a la Explotación y los Abusos Sexuales
OCENU	Oficina del Coordinador Especial para el Proceso de Paz de Oriente Medio
OCENUL	Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el Líbano
OCHA	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
ODA	Oficina de Asuntos de Desarme
ODTE	Oficina de Tecnologías Digitales y Emergentes
OEESG CA	Oficina del Enviado Especial del Secretario General para el Cuerno de África
OEESG GL	Oficina del Enviado Especial del Secretario General para la Región de los Grandes Lagos
OEESG MYR	Oficina del Enviado Especial del Secretario General sobre Myanmar
OEESG SIR	Oficina del Enviado Especial del Secretario General para Siria
OEESG YEM	Oficina del Enviado Especial del Secretario General para el Yemen
OESG	Oficina Ejecutiva del Secretario General
OIEA	Organismo Internacional de Energía Atómica
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OLCT	Oficina de Lucha contra el Terrorismo
OMC	Organización Mundial del Comercio
OMI	Organización Marítima Internacional

OMM	Organización Meteorológica Mundial
OMPI	Organización Mundial de la Propiedad Intelectual
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONU Turismo	Organización Mundial del Turismo
ONUAC	Oficina de las Naciones Unidas para las Asociaciones de Colaboración
ONUDI	Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
ONUG	Oficina de las Naciones Unidas en Ginebra
ONU Juventud	Oficina de las Naciones Unidas para la Juventud
ONU-Hábitat	Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos
ONU-Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
ONUN	Oficina de las Naciones Unidas en Nairobi
ONUSIDA	Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida
ONUUA	Oficina de las Naciones Unidas ante la Unión Africana
ONUUV	Oficina de las Naciones Unidas en Viena
ONUVT	Organismo de las Naciones Unidas para la Vigilancia de la Tregua
OOSA	Oficina de Asuntos del Espacio Ultraterrestre
OPAQ	Organización para la Prohibición de las Armas Químicas
OPS	Organización Panamericana de la Salud
ORESG-NCA	Oficina del Representante Especial del Secretario General para la Cuestión de los Niños y los Conflictos Armados
ORESG-VCN	Oficina del Representante Especial del Secretario General sobre la Violencia contra los Niños
ORESG-VSC	Oficina del Representante Especial del Secretario General sobre la Violencia Sexual en los Conflictos
OSSI	Oficina de Servicios de Supervisión Interna
OTIC	Oficina de Tecnología de la Información y las Comunicaciones
OTPCE	Organización del Tratado de Prohibición Completa de los Ensayos Nucleares
PG	Oficina del Asesor Especial del Secretario General sobre la Prevención del Genocidio
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PMNU	Pacto Mundial de las Naciones Unidas
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
RNUDP	Registro de las Naciones Unidas de los Daños y Perjuicios Causados por la Construcción del Muro en el Territorio Palestino Ocupado
UIT	Unión Internacional de Telecomunicaciones
UNAMA	Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en el Afganistán
UNCTAD	Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo
UNDRR	Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNFICYP	Fuerza de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz en Chipre
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNIDIR	Instituto de las Naciones Unidas de Investigación sobre el Desarme
UNISFA	Fuerza Provisional de Seguridad de las Naciones Unidas para Abyei
UNITAR	Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones
UNMHA	Misión de las Naciones Unidas en Apoyo del Acuerdo sobre Al-Hudayda
UNMIK	Misión de Administración Provisional de las Naciones Unidas en Kosovo
UNMISS	Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur
UNMOGIP	Grupo de Observadores Militares de las Naciones Unidas en la India y el Pakistán
UNOCA	Centro de Operaciones de las Naciones Unidas en el Afganistán
UNODC	Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito
UNOPS	Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos
UNOWAS	Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel
UNRGID	Representante de las Naciones Unidas en los Debates Internacionales de Ginebra
UNRWA	Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente
UNSMIL	Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Libia
UNSOS	Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo en Somalia
UNSSC	Escuela Superior del Personal del Sistema de las Naciones Unidas
UNTMIS	Misión de Asistencia Transicional de las Naciones Unidas en Somalia
UNU	Universidad de las Naciones Unidas
UNVMC	Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Colombia
UPU	Unión Postal Universal
VNU	Voluntarios de las Naciones Unidas programa de los Voluntarios de las Naciones Unidas