

مبادرة الأمم المتحدة 80: مسار العمل 2

استعراض تنفيذ الولايات

تقرير الأمين العام

المحتويات

4	مقدمة
11	الخطوة 1: إنشاء الولايات عدم الإلمام الجيد بكامل مشهد الولايات القائمة وبعمل الهيئات المختلفة المنشئة للولايات صعوبات تصميم الولايات
17	الخطوة 2: تنفيذ الولايات زيادة أعداد الاجتماعات والتقارير عدم كفاية إدارة تنفيذ الولايات طرائق التمويل غير المتوائمة: تعمق التجزؤ
27	الخطوة 3: استعراض الولايات محدودية آليات الاستعراض الثغرات في المساءلة عن الأثر على نطاق منظومة الأمم المتحدة
33	الخطوات المقبلة الإجراءات التي سيتخذها الأمين العام مقترحات مقدمة لتتأمل فيها الدول الأعضاء
39	المرفق
42	المختصرات

مقدمة

1 - الدول الأعضاء هي التي تعتمد الولايات، وهي صاحبة تلك الولايات والمسؤولة عنها. وبالمثل، فإن الدول الأعضاء هي التي لها وحدها أن تقرر كيفية أو توقيت إنشاء الولايات أو استعراضها أو إنهائها. ودور منظومة الأمم المتحدة هو إنجاز هذه الولايات، على النحو الذي ينفذ قرارات الدول الأعضاء بأكبر قدر ممكن من الفعالية والكفاءة. ويقدم هذا التقرير تحليلاً يعرض زوايا نظر مفيدة بشأن الدورة العمرية للولايات. ويقدم أيضاً عدداً من المقترحات - إلى منظومة الأمم المتحدة، وإلى الدول الأعضاء للنظر فيها - من أجل تعزيز أثر الولايات. والتقرير جزء من مسار العمل الثاني لمبادرة الأمم المتحدة 80، التي أُعلن انطلاقها في رسالة إلى الدول الأعضاء في 11 آذار/مارس 2025. وهناك أيضاً مسارات عمل منفصلة في إطار مبادرة الأمم المتحدة 80 تجري حالياً لزيادة الكفاءة وإدخال تحسينات في إطار الترتيبات الحالية ولتحديد التغييرات الممكنة في الهياكل وتوجُّهات البرامج على نطاق منظومة الأمم المتحدة؛ وستشكل النتائج التي تخلص إليها هذه المسارات تكملة لهذا التقرير.

2 - وتتفق هذه الجهود مع الطلب الوارد في قرار الجمعية العامة 318/79، الذي أعربت فيه الجمعية العامة، في جملة أمور، عن تطلعها إلى تلقي مقترحات تستهدف تعزيز أثر الأمم المتحدة وتحسين مرونتها وتجاوبها وقدرتها على التكيف مع معالجة مسألة ازدواجية الجهود وضمان تنفيذ الولايات بفعالية وكفاءة في جميع الركائز الثلاث لعمل الأمم المتحدة. وإذا ما قررت الدول الأعضاء في وقت لاحق أنها ترغب في بدء إجراء استعراض للولايات يتسم بمزيد من الطابع الرسمي، فإن منظومة الأمم المتحدة على استعداد، إذا ما طُلب منها ذلك، لدعمها في كل مراحل العملية.

حوالي 8 بلايين

نسمة تجمعهم أهداف ومعايير وتطلعات عالمية

440 مليون

شخص استفادوا من أعمال حسنت حياتهم على أرض الواقع مباشرة

الدول الأعضاء هي التي لها وحدها أن تقرر كيفية أو توقيت إنشاء الولايات أو استعراضها أو إنهائها.

الولايات التي تستهدف الصالح العام

3 - منذ عام 1946، أصدرت الهيئات الرئيسية الثلاث للأمم المتحدة - الجمعية العامة ومجلس الأمن والمجلس الاقتصادي والاجتماعي - والأجهزة الفرعية التابعة لهذه الهيئات، ولايات¹ للكيانات التابعة للأمم المتحدة من خلال أكثر من 40 000 قرار ومقرر وبيان رئاسي. وهذه الولايات ليست مجرد نصوص أو أرقام على صفحات؛ بل إنها تمثل الرصيد الهائل والمتراكم لما يقرب من ثمانية عقود من التعاون العالمي وتعددية الأطراف. وقد ساعدت في تحقيق الاتفاق ووضع معايير عالمية بشأن بعض من أهم قضايا عصرنا: التنمية المستدامة، والسلام والأمن، والعمل الإنساني، وحقوق الإنسان، وغيرها كثير.

4 - وتوجه الولايات أيضاً العمل الذي تقوم به منظومة الأمم المتحدة² اليوم وتمكّن من القيام به. وتعمل منظومة الأمم المتحدة في أكثر من 100 موقع في أكثر من 190 بلداً وإقليماً، وتخدم تطلعات أكثر من 8 بلايين شخص وتحسّن حياة أكثر من 440 مليون شخص بشكل مباشر كل عام. وتوفر الأمم المتحدة منتدىً لتلنقي فيه جميع الدول الأعضاء معاً لإيجاد حلول للتحديات التي تشمل النزاعات وتغير المناخ والتفاوتات الاجتماعية والاقتصادية وغيرها من الأزمات، وتعمل أيضاً في نفس الوقت على خلق عالم أكثر عدلاً للجميع من خلال تحقيق المساواة بين الجنسين وإدماج منظور الإعاقة وحماية الفئات الأكثر ضعفاً. ومن خلال الولايات، تعمل الدول الأعضاء ومنظومة الأمم المتحدة معاً لتحقيق هذا الأثر الاستثنائي. وتبقى مهارة والتزام موظفي الأمم المتحدة الذين ينفذون هذه الولايات - خاصة في الظروف الصعبة - حجر الزاوية في قدرة منظومة الأمم المتحدة على الإنجاز.

موجز المقترحات

1 - دعم إنشاء الولايات - التوعية بكامل المشهد العام للولايات؛ ودعم الدول الأعضاء في إنشاء ولايات تحقق أقصى قدر من الجدوى والتأثير

2 - تحسين تنفيذ الولايات - وضع ترتيبات مثلى للاجتماعات والتقارير؛ وتعزيز آليات إدارة التنفيذ؛ وتعزيز الاستخدام الفعال للموارد

3 - تعزيز استعراض الولايات - تعزيز آليات استعراض الولايات؛ وتعزيز المساءلة عن الأثر في منظومة الأمم المتحدة.

1 لأغراض هذا التقرير، تشير "الولاية" عموماً إلى طلب أو توجيه باتخاذ إجراءات من جانب الأمانة العامة للأمم المتحدة أو غيرها من الكيانات المنفذة، نص عليها ميثاق الأمم المتحدة أو قرار أو مقرر اعتمدته هيئة حكومية دولية تابعة للأمم المتحدة. ويشير هذا التقرير أساساً إلى الولايات التي استشهدت بها كيانات الأمم المتحدة دعماً للاحتياجات من الموارد في الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2026 وميزانية حفظ السلام للفترة 2025-2026. وقد يشير مصطلح "الولاية" (أو "مصدر الولاية") أيضاً إلى الوثائق المختلفة التي تتضمن هذه الطلبات أو التوجيهات الفردية (مثل القرارات والمقررات والبيانات الرئاسية وغيرها). وقد يقصد بمصادر الولاية أيضاً التوصيات الواردة في تقارير الأجهزة الفرعية، مثل اللجان أو الهيئات الاستشارية أو التقنية، التي توجب اتخاذ إجراءات عقب اعتمادها من الجمعية العامة أو المجلس الاقتصادي والاجتماعي.

2 لأغراض هذا التقرير، تشير عبارة "منظومة الأمم المتحدة" إلى الأمم المتحدة والوكالات المتخصصة والمنظمات ذات الصلة. وتتألف الأمم المتحدة من ست هيئات رئيسية وأجهزة فرعية. وتتألف الوكالات المتخصصة والمنظمات ذات الصلة من الهيئات الحكومية الدولية الخاصة بها وكيانات أخرى.

1 100

هو عدد المواقع التي تقدم فيها منظومة الأمم المتحدة الخدمات للدول الأعضاء والمجتمعات المحلية

أهداف التقرير

5 - إن هذه الإنجازات الجماعية هي نتيجة ولايات أنشأتها الدول الأعضاء. ويجب أن تظل في الصدارة وفي قلب الاهتمام في الوقت الذي نعمل فيه معاً لبناء منظومة للأمم المتحدة قادرة على تحقيق أثر أكبر في السنوات القادمة. واستعراض الدورة العُمرية للولايات خطوة مهمة في هذه العملية.

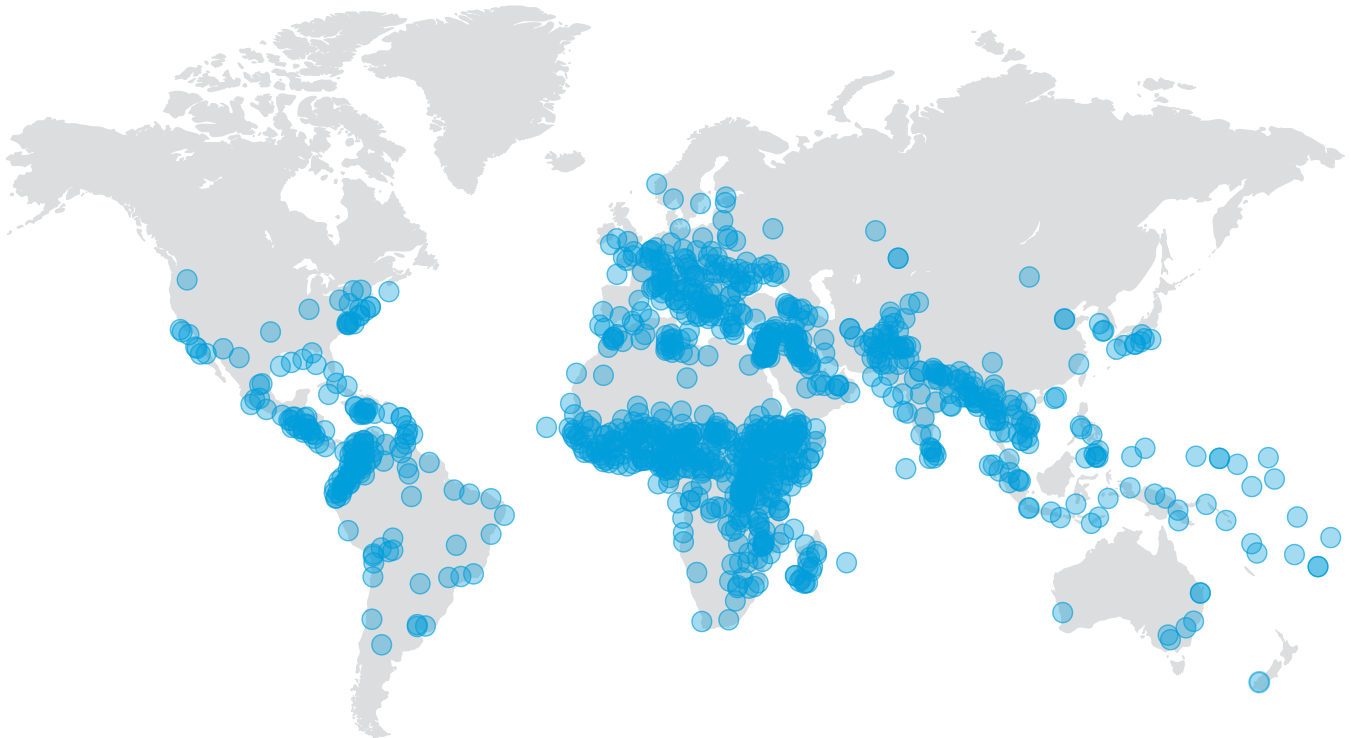
6 - وعلى وجه التحديد، يقدم هذا التقرير رؤى مفيدة بشأن كيفية إنشاء الولايات وتنفيذها واستعراضها، بالإضافة إلى مقترحات مقدمة للنظر فيها بشأن كيفية تعزيز كل من هذه المهام. ويقتصر التقرير بكامله على العمليات والخدمات المتعلقة بإنشاء الولايات وتنفيذها واستعراضها. ولا يتضمن أية محاولات لتقييم مزايا الولايات نفسها.

الأساس المنطقي والدروس المستفادة

7 - رغم أن الولايات ضرورية، فإن عددها الكبير يمكن أن يجلب معه تحديات عملية. وقد أشارت الدول الأعضاء إلى أن الإلمام بالمشهد العام للولايات أمر صعب؛ وأن خطر الازدواجية والتداخل بين الولايات هو خطر قائم، وقد تُلقَى

أسرة الأمم المتحدة تقدم الخدمات للدول الأعضاء والمجتمعات المحلية في جميع أنحاء العالم

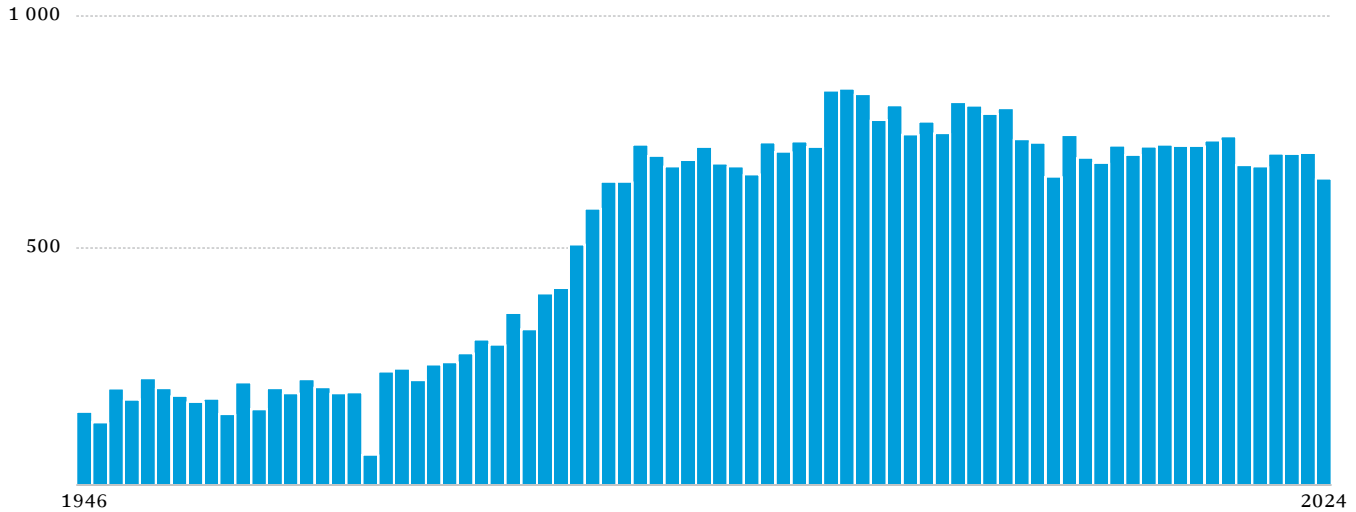
مراكز عمل المؤسسات التابعة لمنظومة الأمم المتحدة



المصدر: إحصاءات مجلس الرؤساء التنفيذيين في منظومة الأمم المتحدة المعني بالتنسيق (2023)؛ خريطة توضيحية فقط.

أكثر من 40 000 من القرارات والمقررات والبيانات الرئاسية منذ عام 1946

عدد مصادر الولايات التي اعتمدتها الجمعية العامة ومجلس الأمن والمجلس الاقتصادي والاجتماعي ومجلس حقوق الإنسان



المصدر: التقديرات تستند إلى بيانات المكتبة الرقمية للأمم المتحدة.

التكاليف المجمع في الولايات عبئاً غير معقول على عاتق كل من منظومة الأمم المتحدة والدول الأعضاء، وقد لا تؤدي الولايات دائماً إلى تخصيصات واضحة للموارد أو برامج واضحة لتحقيق أقصى قدر من التأثير، وقد تظل الولايات قائمة رغم انتهاء استعمالها الأصلي وانقضاء الغرض منها إذا لم تخضع للفحص المنتظم. كما قد تؤدي أوجه القصور في دعم الأمانة العامة للأمم المتحدة للدول الأعضاء إلى نشوء تحديات في كامل الدورة العمرية للولايات.

8 - وتشكل الذكرى السنوية الثمانون لإنشاء الأمم المتحدة لحظة مناسبة لاستعراض هذه الحالة. وتتيح مبادرة الأمم المتحدة 80 الفرصة للقيام بذلك، إذ تأتي في وقت لم يتبق فيه سوى خمس سنوات على الموعد المحدد لتحقيق أهداف التنمية المستدامة وفي ضوء وجود حاجة ملحة للوفاء بما جاء في ميثاق المستقبل. والتعلم من التجربة أمر ضروري للبدء في هذا النوع من الاستعراض على نحو يتيح أفضل فرصة للتوصل إلى نتيجة ناجحة. ويرجع عهد الجهود المبذولة لتبسيط الولايات إلى عام 1954، وبدأ أحدث جهد رئيسي سابق في هذا الصدد في أعقاب مؤتمر القمة العالمي لعام 2005 عندما دعت الدول الأعضاء إلى استعراض الولايات التي مضى عليها أكثر من خمس سنوات. وفي تقرير الأمين العام الذي استُهل فيه هذا الاستعراض (A/60/733) والصادر في عام 2006، جرى تحديد أربع مشاكل رئيسية هي: متطلبات الإبلاغ المرهقة؛ والتداخل بين الهيئات وداخلها؛ واستخدام هيكل للتنفيذ يفتقر إلى السلاسة ويتسم بالازدواجية؛ والفجوة بين الولايات والموارد.

9 - ومما يؤسف له أن ذلك الاستعراض والعملية الحكومية الدولية التي نتجت عنه بالتراخي العام لم يسفرا عن النتائج المنشودة. ولا تزال المشاكل التي حددها الاستعراض قائمة حتى اليوم، وتفاقت على مدار العشرين عاماً الماضية بسبب عدم معالجتها.

الفرص الجديدة والنهج الجديد

10 - هناك أسباب تدعو للاعتقاد بأن مبادرة الأمم المتحدة 80 يمكن أن تحقق نتائج أفضل مما حققتها الجهود السابقة، بشرط أن تكون الدول الأعضاء مستعدة للاستثمار بشكل كافٍ في تلك العملية التي ستكون صعبة ومعقدة. ويسعى هذا التقرير إلى الاستفادة من عدة عوامل يمكن أن تعزز معاً تحقيق نتائج قوية. وهو يعكس الدعوات التي أطلقتها الدول الأعضاء خلال الاجتماعات غير الرسمية للجمعية العامة بشأن مبادرة الأمم المتحدة 80 إلى ضمان أن يعزز التغيير التحوُّلي ميثاق الأمم المتحدة، ويوطد جميع الركائز الثلاث لعمل الأمم المتحدة على قدم المساواة، ويبني على الإصلاحات القائمة لتحقيق نتائج ملموسة على الصعيد القطري. وكما ذكر أعلاه، فإنه يتسق أيضاً مع الطلب الوارد في قرار الجمعية العامة 318/79.

11 - ومن خلال القدرات التي لم تكن متاحة من قبل في مجال تحليل البيانات، يزود هذا التقرير الدول الأعضاء بمزيد من المعلومات وبفهم أكمل لمشهد الولايات الحالي. بل إن تفاقم المشاكل التي تم تحديدها في عام 2006 يمكن أن يساعد في تركيز الاهتمام والإرادة السياسية. وربما كان الأهم من ذلك هو أن هذا التقرير يتخذ نهجاً مختلفاً بشكل ملحوظ عن الجهود السابقة، الأمر الذي قد يفتح طريقاً للمضي قدماً.

12 - فبدلاً من تناول الولايات كل منها على حدة وفحصها واحدة تلو الأخرى كما حدث في عام 2006 في عملية استعصت إدارتها في نهاية المطاف، يقترح الأمين العام في هذا التقرير نهجاً يركز على المشاكل البنوية أو الهيكلية التي جرى الوقوف عليها في كامل الدورة العمرية للولايات. ويتضمن التقرير تحليلاً للظروف التي يجري فيها إنشاء الولايات في بادئ الأمر، ثم تنفيذها وأخيراً استعراضها لمعرفة تأثيرها، ويقدم مقترحات في كل خطوة من شأنها أن تعالج التحديات المحتملة. ويضع التقرير الأساس لعملية تجديد محتملة للطرق التي تُترجم بها إرادة الدول الأعضاء المعبر عنها في الولايات إلى أثر على أرض الواقع.

13 - والدول الأعضاء هي التي لها أن تقيّم النهج المبين في هذا التقرير وأن تحدد الخطوات الإضافية التي قد يكون لها ما يبررها. وقد تشمل تلك الخطوات عملية حكومية دولية مصممة بعناية ليتم تنفيذها ضمن إطار زمني محدد. ويعتزم الأمين العام أيضاً، بموجب سلطته الحالية، اتخاذ عدد من الإجراءات لتعزيز الإلمام بالولايات وتبسيط العمل وتحسين تنفيذ الولايات وتعزيز الاستعراضات.

دروس مستفادة من عام 2006

تقرير الأمين العام لعام 2006:
إصدار الولايات وتنفيذها



افتح تقرير عام 2006

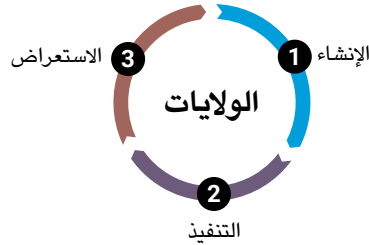
النطاق والمنهجية

14 - تتنوع الولايات بشكل كبير في طابعها، وتتراوح بين تلك التي تحدد أطر عمل طويلة الأجل وواسعة النطاق إلى التوجيهات الأكثر استهدافاً التي تتناول قضايا محددة. ويدرس نطاق هذا التقرير الدورة العمرية للولايات الصادرة عن الجمعية العامة ومجلس الأمن والمجلس الاقتصادي والاجتماعي والأجهزة الفرعية التابعة لهذه الهيئات. وعلى الرغم من أن هذه الأجهزة يمكن أن تصدر - وهي تصدر بالفعل - ولايات تؤثر على منظومة الأمم المتحدة الأوسع نطاقاً - وأهداف التنمية المستدامة هي أحد الأمثلة البارزة على ذلك - فإن العديد من الولايات يتعلق بالأمانة العامة بشكل أساسي.

15 - والأمثلة الواردة في هذا التقرير مستمدة في كثير من الحالات - ولكن ليس حصراً - من بيانات تغطي الأمانة العامة بكاملها لإبراز المشاكل التي تعاني منها منظومة الأمم المتحدة الأوسع نطاقاً. ومصادر البيانات المذكورة في جميع أجزاء التقرير، وتشمل أساساً المكتبة الرقمية للأمم المتحدة؛ وإحصاءات مجلس الرؤساء التنفيذيين في منظومة الأمم المتحدة المعني بالتنسيق؛ والبيانات الواردة في التقارير المقدمة إلى الهيئات الرئيسية المعنية؛ والخطط الاستراتيجية لمنظومة الأمم المتحدة؛ والميزانيات البرنامجية للأمم المتحدة؛ والاستعراضات المنفذة على نطاق المنظومة؛ وتقارير الجهات المانحة.

دورة حياة الولايات

ثلاث خطوات رئيسية يتناولها هذا التقرير



السبب في أهمية الولايات: الأثر الذي نحدثه

من خلال إنشاء الولايات وتنفيذها واستعراضها، تحدث الدول الأعضاء ومنظومة الأمم المتحدة أثراً مشتركاً لمصلحة الإنسان والكوكب، متى وحيثما دعت الحاجة إلى ذلك. وفيما يلي لمحة على جوانب منتقاة للأثار التي حققناها في عام 2024.

68 ألفاً من حفظة السلام

منتشرون في 11 بعثة لحفظ السلام على صعيد العالم، بما يشمل الموظفين المدنيين

أكثر من 190 بلداً

تعمل مع الأمم المتحدة لإبقاء ارتفاع درجة الحرارة العالمية دون 1,5 درجة مئوية

8 بلايين شخص

تربطهم أهداف ومعايير وغايات عالمية مشتركة لصالح البشرية

56 مليون شخص

تتحسن إمكانية استفادتهم من برامج للحماية الاجتماعية

139 مليون شخص

يستفيدون من المساعدة والحماية أثناء فرارهم من الحرب والمجاعة والاضطهاد

50 بليون دولار

قيمة النداءات المنسقة لتلبية الاحتياجات الإنسانية لـ 198 مليون شخص على صعيد العالم

377 مليون ناخب

تم تسجيلهم وحوالي 50 بلداً تلقت المساعدة في عملياتها الانتخابية

80 من المعاهدات

والإعلانات لحماية حقوق الإنسان وتعزيزها

83 بلداً

تتلقى المساعدة في تعزيز القوانين والسياسات المتعلقة بالنساء والفتيات

49 ألفاً من الناجين

من التعذيب يتلقون الدعم في أكثر من 90 بلداً

3 ملايين شخص

ينقذون من الموت كل عام بتوفير اللقاحات لـ 45 في المائة من أطفال العالم

440 مليون طفل

دون سن الخامسة تتحسن حياتهم ببرامج للوقاية من التقزم والهزال

قدم مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة المساعدة لمكافحة الجريمة المنظمة في 156 بلداً . كما ساعدت المنظمة العالمية للأرصاد الجوية في بناء قدرات الإنذار المبكر المتعدد المخاطر في 108 بلداً . كذلك أفرج مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية عن 3,4 مليون دولار للمستجيبين الإنسانيين في نيبال بعد ست دقائق من التحقق من تحذيرات الفيضانات . ودعم متطوعو الأمم المتحدة 59 برنامجاً شريكاً للأمم المتحدة وعمليات ميدانية في جميع أنحاء العالم . عززت هيئة الأمم المتحدة للمرأة قدرات 16 600 منظمة لدعم النساء في 93 بلداً . بدورها قدمت المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين الدعم لـ 4,6 مليون شخص في الحصول على الوثائق . قدم برنامج الأغذية العالمي 3,3 مليار دولار في شكل حوالات نقدية وقسائم سلعية . قدم قسم الشؤون السياسية وشؤون بناء السلام المساعدة الانتخابية لثلث الانتخابات التي أجريت على الصعيد العالمي . قدم صندوق الأمم المتحدة للمشاريع الإنتاجية الدعم لمليون من سكان المحيط الهادئ للوصول إلى التمويل الرقمي . قدم الاتحاد العالمي للبريد الدعم لـ 4,5 مليون عامل بريدي في جميع أنحاء العالم . نشر قسم عمليات حفظ السلام أكثر من 61 000 فرد من قوات حفظ السلام في 11 بعثة لحفظ السلام . ساعد برنامج الأمم المتحدة للبيئة 70 بلداً على تحديث استراتيجياتها الوطنية للتنوع البيولوجي . وافق الصندوق الدولي للتنمية الزراعية على أكثر من 800 مليون دولار لتمويل مشاريع متعلقة بالمناخ . نفذ قسم الشؤون السياسية وشؤون بناء السلام 170 مهمة لدعم الوساطة . مكّن برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية 237 مليون شخص من خلال تحسين التخطيط والإدارة الحضرية . ساعد الاتحاد الدولي للاتصالات في تحسين وصول المجتمعات المحرومة على مستوى العالم إلى خدمات الاتصالات. اشترى مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع سلعاً وخدمات بقيمة 1,7 مليار دولار لشركائه . دعم مركز التجارة الدولية أكثر من 10 000 شركة تفوقها نساء . مول مكتب الأمم المتحدة لشؤون نزع السلاح 153 مشروعاً معلقاً بمراقبة الأسلحة استفادت منها 148 دولة . وفدت المنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف) نساءً فحوصاً للسلام لـ 26 مليون طفل غير متحقين بالمدارس، منهم 13 مليون طفل في مناطق الأزمات . كفلت مفوضية الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان الإفراج عن أكثر من 1000 شخص محتجزين تعسفياً . دعمت منظمة الصحة العالمية 7 800 مريض في حالة حرجة في 45 بلداً من خلال توفير رعاية طبية متطورة في أي وقت . دربت منظمة الأغذية والزراعة 50 000 موظف حكومي، مما ساهم في تعزيز القدرات المؤسسية . قدم صندوق الأمم المتحدة للسكان خدمات الصحة الجنسية والإنجابية إلى 54 مليون امرأة وشاب . أزال أو دمرت خدمة الأمم المتحدة لإزالة الألغام 2 مليون قطعة من الذخائر المتفجرة . حشد مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية 2 000 شريك ووكالة من وكالات الأمم المتحدة للوصول إلى 116 مليون شخص في 33 بلداً . درب معهد الأمم المتحدة للتدريب والبحث حوالي 550 ألف شخص في جميع أنحاء العالم . ساعد برنامج الأمم المتحدة الإنمائي 160 مليون شخص في الحصول على الخدمات الأساسية في مجالات الصحة والتعليم والمياه . قدمت المنظمة الدولية للهجرة الدعم النقدي إلى 4 ملايين مستفيد . استفاد 320 ألف شخص من خدمات برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية من خلال تحسين خدمات المياه والصرف الصحي . دعمت منظمة العمل الدولية الإصلاحات التي حسنت تغطية الحماية الاجتماعية لـ 18 مليون شخص في جميع أنحاء العالم . وزع برنامج الأغذية العالمي 4,8 مليون طن متري من الغذاء . خصص الاتحاد الدولي للاتصالات موارد الطيف الترددي والأقمار الصناعية لضمان الوصول إلى الاتصالات العالمية وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات . حشد برنامج “سبوتلايت” أكثر من 250 مليون دولار ودعم أكثر من 1 400 منظمة شعبية في المناطق الهشة منذ عام 2016 . ساعد برنامج الأمم المتحدة الإنمائي 51 مليون شخص في الحصول على الطاقة المتجددة . وفرت جامعة الأمم المتحدة إمكانية الوصول المجاني عبر الإنترنت إلى أكثر من 8 700 منشور . قدمت منظمة الصحة العالمية إمدادات حيوية بقيمة 44 مليون دولار إلى 22 حالة طوارئ في 77 بلداً . ساعد برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز في ضمان حصول 31 مليون شخص على العلاج المنقذ للحياة . دعم مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية أكثر من 370 أسرة من أسر العاملين في المجال الإنساني الذين قُتلوا . قدمت منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف) أكثر من 1,5 مليار جرعة من لقاح شلل الأطفال إلى 87 بلداً . نفذت منظمة الأمم المتحدة التجارة والتنمية (الأونكتاد) أكثر من 200 مشروع للمساعدة التقنية في أكثر من 70 بلداً . ووفق مكتب تنسيق الشؤون التنمية أنشطته مع أولويات التنمية لـ 98 في المائة من الحكومات المضيئة . صرفت هيئة الأمم المتحدة للمرأة أكثر من 220 مليون دولار لمنظمات المجتمع المدني والمنظمات المحلية والشبكات التي تعمل من أجل المساواة بين الجنسين . قدم مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية المساعدة لحوالي 120 مليون شخص . قدمت منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية (اليونيدو) خدمات تعاون تقني بقيمة 291 مليون دولار . ساعد برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في تسجيل 377 مليون ناخب . خصص صندوق الأمم المتحدة لبناء السلام أكثر من 116 مليون دولار لـ 32 بلداً وإقليماً . قدم برنامج الأغذية العالمي المساعدة الغذائية المنقذة للحياة والمغيرة للحياة لـ 160 مليون شخص . ساعد برنامج الأمم المتحدة للبيئة في تحسين إدارة 1,6 مليون هكتار من الأراضي والمناطق البحرية، مما عاد بالنفع على حوالي مليون شخص . قدم برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية الدعم المخصص لـ 6,7 مليون نازح داخلياً

الخطوة 1: إنشاء الولايات

إنشاء الولايات

16 - من خلال إنشاء الولايات، تقوم الدول الأعضاء بتوجيه وإرشاد منظومة الأمم المتحدة في كيفية التصدي للتحديات العالمية وتحسين حياة مئات الملايين من البشر في جميع أنحاء العالم كل عام وفقاً لقيم وأهداف الميثاق. وتهدف هذه الولايات إلى تحقيق نتائج واقعية. لذلك، فإن النهج الفعالة ضرورية لإنشاء ولايات من شأنها أن تؤدي إلى إحداث تأثير.

17 - وفي هذا الفرع، تحدّد عقبتان رئيستان تواجهان الإنشاء الفعال للولايات:

- عدم الإلمام الجيد بكامل مشهد الولايات القائمة وبعمل الهيئات المختلفة المنشئة للولايات؛

- صعوبات تصميم الولايات التي قد تقيد الأثر أثناء تنفيذها.

ويجري بحث كل مسألة من هاتين المسألتين واقتراح حلول محتملة لإنشاء ولايات من شأنها أن تحقق تأثيراً أقوى في السنوات القادمة.

عدم الإلمام الجيد بكامل مشهد الولايات وبمختلف الهيئات التي تصدرها

18 - من الشروط المسبقة الأساسية لإنشاء ولايات مؤثرة الإلمام الكامل بمشهد الولايات: ما هي الولايات الموجودة بالفعل بشأن نفس المواضيع أو المواضيع ذات الصلة؛ وما هي الجهات التي اعتمدتها؛ وما هي الجهات التي تقوم بتنفيذها، وما هي النتائج. وغالباً ما يصعب على الدول الأعضاء الحصول على إجابات وافية عن هذه الأسئلة، وهو أمر لا يساعد في إنشاء ولايات فعالة.

عدم اكتمال سجلات الولايات وتفاوت الدعم

19 - توجد في منظومة الأمم المتحدة بأسرها أكثر من 20 هيئة حكومية دولية تصدر ولايات³، منها الهيئات الرئيسية الثلاث المذكورة أعلاه. ومع ذلك، لا يوجد سوى عدد محدود من السجلات التي تجمع نصوص الولايات وتتيح للدول الأعضاء الاطلاع عليها بسهولة. ويشكل ذلك تحدياً عملياً خطيراً في سبيل الحصول على معلومات شاملة عن الولايات القائمة والمسؤوليات الحالية داخل

أكثر من 40 000

من القرارات والمقررات والبيانات الرئاسية تصدر عن الجمعية العامة والمجلس الاقتصادي والاجتماعي ومجلس حقوق الإنسان ومجلس الأمن منذ عام 1946

أكثر من 20 هيئة منشئة للولايات³

لكيانات منظومة الأمم المتحدة

13 للكالات المتخصصة	6 للمنظمات ذات الصلة	1 للجمعية العامة
		1 لمجلس الأمن
		1 للمجلس الاقتصادي والاجتماعي

ملاحظة: يُرجى الرجوع إلى الحاشية 3 للاطلاع على تعريف الهيئات المنشئة للولايات. والهيئات التي من قبيل المجالس التنفيذية ليست مشمولة هنا.

3 لأغراض هذا التقرير، سيستخدم مصطلح "الهيئات المنشئة للولايات" للإشارة إلى أي من هذه الهيئات الحكومية الدولية، بما في ذلك الهيئات الرئيسية المعنية في الأمم المتحدة وأجهزتها الفرعية.

سجلات الولايات يمكن أن تساعد

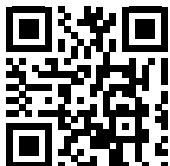
أمثلة لسجلات تفصيلية



hrcmap.ohchr.org



mandates.un.org



unfccc.int/decisions

منظومة الأمم المتحدة وعلى فهم كامل للمشهد العام. ولا تزال هذه الثغرات قائمة على الرغم من دعوات الجمعية العامة وغيرها لتوسيع نطاق استخدام المستودعات الرقمية لتعزيز الذاكرة المؤسسية (انظر، على سبيل المثال، قرار الجمعية العامة 335/77).

20 - ومع أن الأمانة العامة تقدم دعماً موضوعياً مخصصاً لفرادى الهيئات المنشئة للولايات، لا يوجد سوى القليل من الخدمات لتعزيز الإلمام بالولايات أو التنسيق بين هذه الهيئات. ونتيجة لذلك، قد تعمل تلك الهيئات في عزلة نسبية دون وعي كامل ببرامج عمل الهيئات الأخرى. وتتباين أيضاً القدرة على تقديم الدعم الحكومي الدولي تبايناً كبيراً بين كيانات منظومة الأمم المتحدة، ولا يوجد تفاعل رسمي يذكر بين تلك الكيانات يمكن أن ينقل بسرعة الخبرة الجماعية لمنظومة الأمم المتحدة بشأن القضايا ذات الصلة إلى الدول الأعضاء أثناء إنشاء الولايات. ونتيجة لذلك، قد تحتاج الدول الأعضاء إلى التشاور مع العديد من النظراء المختلفين في الأمم المتحدة من أجل الحصول على المعلومات التي تريدها خلال عملية إنشاء الولاية، مما يرفع من تكاليف المعاملات، خاصة بالنسبة للوفود الأصغر حجماً، ويمكن أن يسهم في تحقيق نتائج أقل تأثيراً.

التداخل بين الهيئات المنشئة للولايات

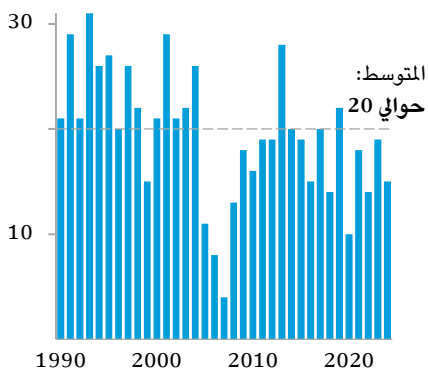
21 - تداخل المواضيع التي تتناولها الهيئات المنشئة للولايات هو نتيجة أخرى لضعف الإلمام بمشهد الولايات وتفاوت مستوى التنسيق بين مختلف تلك الهيئات. فعلى سبيل المثال، منذ عام 1990، يظهر سنوياً ما متوسطه 20 موضوعاً غطته قرارات الجمعية العامة في قرارات اتخذها المجلس الاقتصادي والاجتماعي أو مجلس حقوق الإنسان. وقد يكون هذا التداخل مفيداً عندما يعزز التكامل بين مختلف الهيئات المنشئة للولايات بشأن موضوع معين. ومع ذلك، لا يمكن أن يحدث هذا إلا إذا كان قرار معالجة موضوع ما في هيئات مختلفة مقصوداً ومستنداً إلى معلومات كاملة.

22 - وقد يؤدي غياب ذلك إلى ازدواجية غير مثمرة. وهناك أمثلة على ذلك بالفعل، مثل متطلبات الإبلاغ المتوازية لدى الهيئات المنشئة للولايات بشأن نفس الموضوع. وقد يؤدي هذا النوع من الازدواجية إلى إضعاف الأثر وتوليد تكاليف إضافية كبيرة، وفي نفس الوقت أيضاً، تحميل الدول الأعضاء عبئاً ثقيلاً. ويعتمد التقييم المسبق لما إذا كان التداخل المحتمل سيثبت أنه مثمر اعتماداً كبيراً على الإلمام بمشهد الولايات بكامله، الذي لا يزال بعيد المنال في الوقت الحاضر.

تتكرر نفس المواضيع عند أكثر

من هيئة

قرارات بشأن مواضيع متطابقة اتخذتها أكثر من هيئة واحدة من الهيئات الثلاث: الجمعية العامة والمجلس الاقتصادي والاجتماعي ومجلس حقوق الإنسان



المصدر: التقديرات تستند إلى بيانات المكتبة الرقمية للأمم المتحدة.

الحلول المقترحة

23 - هناك عدة مبادرات يجري تنفيذها بالفعل لتحسين الإلمام بكامل مشهد الولايات. وتشمل هذه المبادرات سجلاً رقمياً للولايات منشأً من خلال مبادرة الأمم المتحدة 480⁴، وسجلاً رقمياً للولايات يغطي مجلس حقوق الإنسان أنشأته مفوضية الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان⁵، وسجلاً رقمياً يغطي الوثائق والقرارات المتصلة باتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ⁶. وتواصل الجمعية العامة أيضاً وضع قائمة بالأحكام ذات الصلة لتنشيط أعمالها. وبالإضافة إلى ذلك، يمكن أن تساعد المقترحات التالية في زيادة تحسين الإلمام بالولايات والتنسيق والدعم المقدم للدول الأعضاء أثناء إنشاء الولايات:

- 1 **الإسراع في إنشاء سجلات شاملة** لنصوص الولايات الحالية الصادرة عن جميع الهيئات المنشئة للولايات
- 2 **تحسين الدعم الذي تقدمه الأمانة العامة للدول الأعضاء أثناء إنشاء الولايات**، استناداً إلى الأولويات التي تحددها الدول الأعضاء
- 3 **تعزيز الدعم الذي تقدمه كيانات الأمم المتحدة لتنسيق وتعزيز زيادة بروز الولايات** في عمل الهيئات المنشئة للولايات
- 4 **استحداث أدوات باستخدام الذكاء الاصطناعي للمساعدة في صياغة الولايات**، بطرق منها إنتاج معلومات موجزة لتمكين الدول الأعضاء من اتخاذ القرارات، والإشارة إلى أوجه التكامل أو الازدواجية المحتملة في مسودات النصوص أو جداول أعمال الاجتماعات في مختلف الهيئات المنشئة للولايات.

الصعوبات المصادفة في تصميم الولايات

24 - يساعد تصميم الولايات بالطريقة المثلى منذ البداية على ضمان تعظيم الأثر أثناء التنفيذ. ومع ذلك، هناك ما قد يثير القلق في الاتجاهات التي شوهدت مؤخراً في تصميم الولايات. إذ يتزايد حالياً طول نصوص الولايات وطابعها الإلزامي، ومن المحتمل بدرجة أقل أن يرد فيها نصٌّ على توفير الموارد اللازمة لتمويل الأنشطة الجديدة التي تدعو إليها.

زيادة عدد القرارات وطولها

25 - زاد كثيراً عدد وطول القرارات التي تتخذها الهيئات المنشئة للولايات مع مرور الوقت. وازدادت أعداد القرارات المتخذة سنوياً بشكل حاد في الجمعية

القرارات يزيد طولها ثلاث مرات

متوسط عدد الكلمات لدى الجمعية العامة ومجلس الأمن والمجلس الاقتصادي والاجتماعي



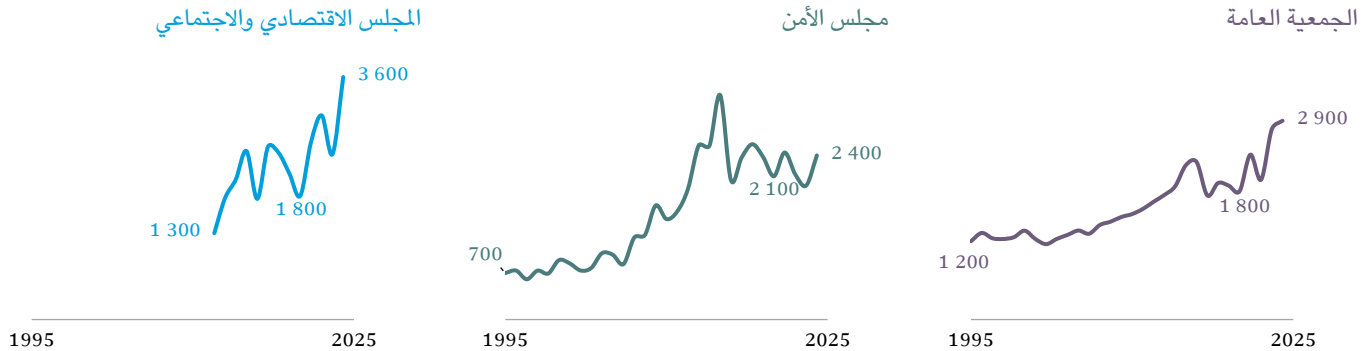
4 متاح على: <https://mandates.un.org/>

5 متاح على: <https://hrcmap.ohchr.org/>

6 متاح على: <https://unfccc.int/documents>

تزايد عدد كلمات القرارات التي تتخذها جميع أجهزة الأمم المتحدة الرئيسية الثلاثة المنشئة للولايات

متوسط عدد كلمات القرارات



ملحوظة: بيانات عن قرارات المجلس الاقتصادي والاجتماعي متاحة منذ عام 2012. المصدر: التقديرات تستند إلى بيانات مستمدة من المكتبة الرقمية للأمم المتحدة وإدارة شؤون الجمعية العامة والمؤتمرات.

أكثر من 15 في المائة

من قرارات الجمعية العامة في عام 2024
نصت على العمل "في حدود الموارد المتاحة"

العامة في الثمانينيات ومجلس الأمن في التسعينيات، واستقر معظمها الآن عند هذه المستويات المرتفعة. والأكثر إثارة للدهشة هي زيادة طول قرارات معينة. فمنذ عام 2020، ارتفع متوسط عدد كلمات قرارات الجمعية العامة بنسبة 55 في المائة، ومتوسط عدد كلمات قرارات المجلس الاقتصادي والاجتماعي بأكثر من 95 في المائة. وزاد عدد كلمات قرارات مجلس الأمن إلى أكثر من الضعف منذ عام 1995. وفي عام 2024، بلغ متوسط طول القرارات التي اتخذتها هذه الهيئات الرئيسية الثلاث أكثر من 3 000 كلمة لكل قرار - أي ما يقرب من ثلاثة أضعاف متوسط طولها قبل 30 عاماً.

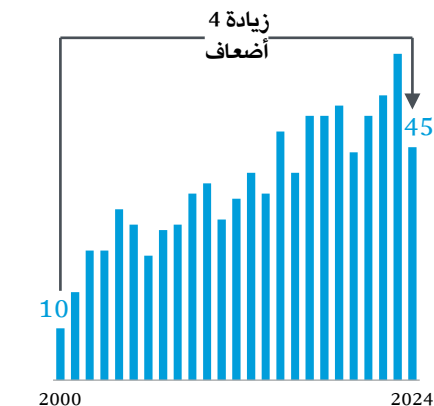
26 - وقد تُضفي النصوص الأطول قيمة مضافة من خلال معالجة القضايا بشكل شامل، تُذكر فيه الاعتبارات ذات الصلة ويفضي إلى تعزيز الأهداف المهمة. إلا أن النصوص الأكثر تعقيداً يمكن أن تطمس الأولويات وتنتقص من التأثير المحتمل. يضاف إلى ذلك أنه كلما زاد طول النصوص، ارتفعت التكاليف المرتبطة بإنتاجها. وقد حدثت هذه الاتجاهات على خلفية ركود تمويل الميزانية العادية إلى حد كبير منذ عام 2020. وتدرك الهيئات المنشئة للولايات هذه التحديات، إذ أوصت الجمعية العامة، على سبيل المثال، بنصوص أقصر وذات منحى عملي لتيسير إحداث التأثير (انظر القرار 335/77).

ازدياد المهام مع تناقص الموارد والمرونة

27 - الأمر الأكثر إثارة للقلق من منظور توافر الموارد هو أن الهيئات المنشئة للولايات أصبحت تطلب الآن أيضاً بشكل متزايد مهام جديدة دون توفير ما تحتاجه من موارد. ففي عام 2024، طلبت أكثر من 15 في المائة من قرارات الجمعية العامة القيام بأنشطة جديدة "في حدود الموارد المتاحة". وباتت القرارات التي تتطلب التنفيذ "في حدود الموارد المتاحة" أكثر انتشاراً اليوم بأكثر من أربعة أضعاف ما كانت عليه في عام 2000. وكان استعراض الولايات لعام 2006

"في حدود الموارد المتاحة"

قرارات الجمعية العامة التي تتضمن عبارة
"في حدود الموارد المتاحة"



المصدر: التقديرات تستند إلى بيانات المكتبة الرقمية للأمم المتحدة.

حوالي 50 في المائة

من مصادر الولايات السارية توعز
الآن إلى كيانات محددة بتنفيذ
مهام معينة

قد حدد بالفعل عدم كفاية الموارد كمسكلة حرجة، إلا أنها تفاقمت منذ ذلك الحين. ومواصلة التكاليف بأنشطة جديدة بدون موارد أمر غير قابل للاستمرار. فهو يقوض القدرة على تحقيق الأثر ويحد من المرونة في تخصيص الموارد بشكل استراتيجي. ويؤدي ذلك بمرور الوقت إلى انفصال متزايد بين التوقعات والأثر الحقيقي، مما يؤدي في نهاية المطاف إلى تآكل الثقة في المنظمة.

28 - وثمة مسألة ذات صلة وهي ميل الولايات إلى تحديد الكيانات التي ينبغي أن تنفذها. إذ يتضمن ما يقرب من نصف الولايات السارية⁷ تكليفا واحدا على الأقل لكيان محدد بتنفيذ مهام. وتشير الأدلة المتناقلة أيضاً إلى زيادة في الولايات التي تحدد بالتفصيل الأنشطة التي يجب القيام بها وكيفية القيام بها. وقد لا تراعي مثل هذه التكاليف الإلزامية الموارد أو القدرات المتاحة على نطاق منظومة الأمم المتحدة، مما قد يضعف الأثر ويعطل الأنشطة الأخرى. كما تقيد النزعة الإلزامية للولايات للجهود الرامية إلى تحديد الترتيبات الأكثر فعالية لتنفيذ الولايات على أساس المزايا النسبية في منظومة الأمم المتحدة بكاملها، الأمر الذي قد يزيد من تقليص الأثر.

الحلول المقترحة

29 - يجب أن تسير الجهود المبذولة لتحسين تصميم الولايات في إطار الاحترام الكامل لصلاحيات الدول الأعضاء، التي تعتمد عليها. وقد قصد بالمقترحات التالية أن تنظر فيها الدول الأعضاء وتستعين بها في صياغة نصوص واضحة وموجزة وقابلة للتنفيذ وذات إمكانية أكبر لإحداث تأثير أثناء التنفيذ:

- 1 **تقليص طول نصوص الولايات حيثما أمكن من أجل ضمان تنفيذ الولايات بفعالية وزيادة تأثيرها (تمشيا مع التوصيات الواردة في الفقرة 45 من قرار الجمعية العامة 335/77)**
- 2 **صوغ ولايات تتيح للأمين العام المرونة المناسبة لإسناد المهام على أساس المزايا النسبية والموارد على نطاق منظومة الأمم المتحدة**
- 3 **الامتناع عن التكاليف بمهام جديدة غير مدعومة بموارد مقابلة أو بتخفيض صريح في المهام الأخرى التي تم التكاليف بها**
- 4 **القيام، فيما يتعلق بالولايات الجديدة، باستكمال تقديرات نفقات الميزانية العادية التي يعدها الأمين العام (وفقا للمادة 153 من النظام الداخلي للجمعية العامة) بمعلومات إضافية عن الأنشطة البرنامجية ذات الصلة المنفذة في منظومة الأمم المتحدة بأسرها والممولة من جميع مصادر التمويل.**

7 تشير عبارة "الولايات السارية" إلى ما يقرب من 4 000 مصدر من مصادر الولايات يستشهد به في وثائق البرامج وميزانيات حفظ السلام الصادرة عن الأمانة العامة منذ عام 2026، بما في ذلك الكيانات التي تشكل أماناتها جزءاً من الأمانة العامة.

حققت منظمة العمل الدولية 41 تغييراً مؤسسياً في مجال الحماية الاجتماعية في 10 بلدان . استفاد 500 000 أسرة على مستوى العالم من المساعدة التقنية التي قدمها مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة للحد من زراعة المحاصيل غير المشروعة . قدمت مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين المساعدة القانونية إلى 1,4 مليون شخص . عززت هيئة الأمم المتحدة للمرأة القيادة والقدرات لأكثر من 3 500 منظمة من منظمات المجتمع المدني والمنظمات التي تقودها النساء . ساعد برنامج الأمم المتحدة للبيئة في تحسين إدارة 1,6 مليون هكتار من الأراضي والمناطق البحرية، مما عاد بالنفع على حوالي مليون شخص . ساعدت المنظمة العالمية للأرصاد الجوية أقل البلدان نمواً والدول الجزرية الصغيرة النامية على تحسين أنظمة الإنذار المبكر لـ 397 مليون شخص . قدمت الأنورا مساعدات غذائية أو نقدية طارئة لـ 2,6 مليون شخص . أجرت قسم الشؤون السياسية وشؤون بناء السلام 100 عملية استجابة سريعة لنشر الموظفين والمبعوثين . قدمت اليونيسيف المساعدة الإنسانية للملايين الأطفال في 448 حالة طوارئ في 104 بلدان . قدمت منظمة الصحة العالمية إمدادات حيوية بقيمة 44 مليون دولار إلى 22 حالة طوارئ في 77 بلداً . وصل برنامج “سبوتلايت” إلى 384 مليون شخص، وأشرك 8 ملايين شاب وساعد 3 ملايين ناجٍ من العنف القائم على النوع الاجتماعي . قدم برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية دعماً مخصصاً إلى 6,7 مليون نازح داخلياً . وسع برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز نطاق تغطية العلاج الوقائي قبل التعرض عن طريق الفم ليشمل حوالي 3,5 مليون شخص . قدمت منظمة الأغذية والزراعة مدخلات زراعية إلى 158 000 أسرة . ساعدت مفوضية الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان أكثر من 10 500 ناجٍ من العبودية في 36 بلداً . خصص الاتحاد الدولي للاتصالات موارد الطيف الترددي والأقمار الصناعية لضمان الوصول إلى الاتصالات السلكية واللاسلكية وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات على الصعيد العالمي . وضع صندوق الأمم المتحدة مشاريع التنمية البشرية في طائفة رئيسية لحوض نهر الميكونغا كأكبر من تمويلها . قدم مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية الدعم لأكثر من 370 أسرة من أسر العاملين في المجال الإنساني الذين قتلوا . قدمت اليونيسيف المياه الصالحة للشرب لأكثر من 33 مليون شخص . قدمت منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية خدمات تعاون تقني بقيمة 291 مليون دولار . ساعد الصندوق الدولي للتنمية الزراعية في خلق 195 000 وظيفة زراعية للمجتمعات الريفية . وصل صندوق الأمم المتحدة للسكان إلى 11 مليون فتاة مهمشة من خلال برامج المهارات الحياتية . قدمت جامعة الأمم المتحدة إمكانية الوصول المجاني عبر الإنترنت إلى أكثر من 8 700 منشور . قدم برنامج الأغذية العالمي الدعم لـ 88 بلداً من خلال برامج الحماية الاجتماعية الوطنية . قدم الاتحاد البريدي العالمي خدماته لـ 7,3 مليار شخص من خلال شبكة البريد الدولية . دربت اليونسكو 850 000 معلم لتجهيز المتعلمين بشكل أفضل للمستقبل . قدمت الوكالة الدولية للطاقة الذرية معدات بقيمة 8,6 مليون دولار للسلامة والأمن والضمانات النووية في أوكرانيا . وصلت المنظمة الدولية للهجرة إلى حوالي 6,5 مليون شخص في أوكرانيا والبلدان المجاورة . قدمت اليونيسف خدمات الصرف الصحي الأساسية والنظافة لأكثر من 21 مليون شخص . دعمت مفوضية الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان أكثر من 49 000 ناجٍ من التعذيب في 93 بلداً . قدم مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية ما يقرب من 54 مليون دولار من التمويل الاستباقي لمساعدة المجتمعات على الاستعداد للأزمات . ساعد برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في تسجيل 377 مليون ناخب . أكدت إدارة الأمم المتحدة لشؤون الألغام أن 4 000 كيلومتر مربع من الطرق آمنة من خلال برامج إزالة الألغام . قدم معهد الأمم المتحدة للتدريب والبحث لـ 40 ألف طبيب رعاية صحية أولية في الهند . قدمت منظمة الصحة العالمية الدعم لـ 7 800 مريض في حالة حرجة في 45 بلداً من خلال إدارة سريرية متطورة في أي وقت . حشد برنامج متطوعي الأمم المتحدة حوالي 15 ألف متطوع في 169 بلداً وإقليماً . اشترى مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع (UNOPS) سلعاً وخدمات بقيمة 1,7 مليار دولار لشركائه . قدم صندوق الأمم المتحدة للسكان خدمات الصحة الجنسية والإنجابية لـ 54 مليون امرأة وشاب . قدم الاتحاد الدولي للاتصالات الدعم لـ 160 بلداً في اعتماد خطة النطاق العريض أو جدول الأعمال الرقمي الوطني . صرف مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية 1,5 مليار دولار للأزمات الأسوأ والأكثر نقصاً في التمويل . ساعد برنامج الأمم المتحدة للبيئة 70 بلداً في تحديث استراتيجياتها الوطنية للتنوع البيولوجي . قدم مركز التجارة الدولية الدعم لأكثر من 10 آلاف شركة تقودها نساء . ساعدت المنظمة الدولية للهجرة حوالي 20 ألف شخص في الإجلاء الآمن والعودة والنقل الطوعي في حالات الأزمات . قدمت أداة Geoguard التابعة لقسم الشؤون السياسية وشؤون بناء السلام بيانات عن المناخ والبيئة إلى 29 بلداً . سجلت المنظمة العالمية للملكية الفكرية أكثر من 150 000 مشارك في دورات تعليمية . عالجت منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) أكثر من 9 ملايين طفل من الهزال الشديد وسوء التغذية الحاد . دعم برنامج الأغذية العالمي أكثر من 28 مليون شخص في علاج سوء التغذية والوقاية منه . وافق الصندوق الدولي للتنمية الزراعية على أكثر من 800 مليون دولار للتمويل المناخي . قامت منظمة حظر الأسلحة الكيميائية بتفتيش أكثر من 5 000 منشأة صناعية . قامت إدارة الأمم المتحدة لشؤون الألغام بإزالة أو تدمير 2

الخطوة 2: تنفيذ الولايات

تنفيذ الولايات

30 - تنفيذ الولايات هو الطريقة التي تنجز بها منظومة الأمم المتحدة المهام المنوطة بها من قبل الدول الأعضاء، بدءاً من المبادرات العالمية الرئيسية مثل أهداف التنمية المستدامة وميثاق المستقبل إلى البرامج والأنشطة المحددة. إنها الطريقة التي تساعد بها منظومة الأمم المتحدة في ترجمة الاتفاقات بشأن الأهداف الرئيسية، مثل المساواة بين الجنسين، إلى تحسينات حقيقية ومجدية على أرض الواقع. وتنفيذ الولايات هو أيضاً الأساس الذي تستند إليه الدول الأعضاء والجمهور الأوسع نطاقاً في تقدير قيمة منظومة الأمم المتحدة. وكما هي الحال مع إنشاء الولايات، يجب أن يظل التأثير هو المبدأ الحاكم.

31 - وقد جرى في هذا الفرع تحديد ثلاثة شواغل قد تعيق تنفيذ الولايات وتقلل الأثر:

- زيادة أعداد الاجتماعات والتقارير؛
- وعدم كفاية إدارة تنفيذ الولايات؛
- وطرائق التمويل غير المتوائمة.

وسيجري النظر في كل مسألة من هذه المسائل، واقتراح حلول محتملة تستند إلى إصلاحات الأمم المتحدة لعام 2018 وتكمل الجهود الأخرى الجارية من خلال مبادرة الأمم المتحدة 80.

زيادة أعداد الاجتماعات والتقارير

32 - تشكل الاجتماعات والتقارير عنصراً أساسياً في تنفيذ الولايات. فهي تتيح الحوار وتبادل المعلومات، وكلاهما أمران حاسمان للاتفاق على القضايا الهامة ووضع المعايير التي توجه النظام الدولي. وتُبقي الاجتماعات والتقارير الدول الأعضاء على علم بالتطورات الرئيسية وتتيح لها تقديم الإرشادات اللازمة. وهي في نهاية المطاف وسيلة أساسية للتمكين من إحداث تأثير أقوى.

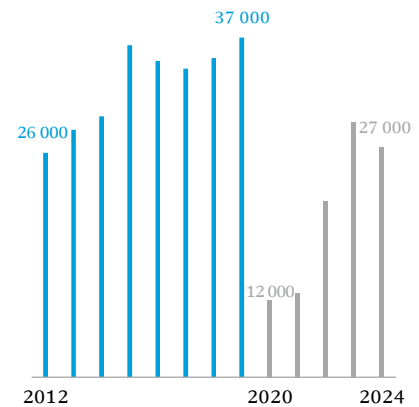
33 - وهي أيضاً مكلفة: ففي عام 2024، أنفقت الأمانة العامة أكثر من 360 مليون دولار على التكاليف المباشرة المرتبطة بالاجتماعات والتقارير، مثل التحرير والترجمة التحريرية، أو أكثر من 10 في المائة من الميزانية العادية. ومن شأن التكاليف غير المباشرة، بما في ذلك البحث والضيافة، أن ترفع هذا الرقم بشكل كبير.

أكثر من 240

من الهيئات الحكومية الدولية، بما في ذلك اللجان والمنديات الأخرى، أنشأتها الأجهزة الرئيسية وتتلقى الخدمات من الأمانة العامة للأمم المتحدة

أعداد الاجتماعات ترتفع مرة أخرى

الاجتماعات التي تتلقى الخدمات من الأمانة العامة



المصدر: بيانات إدارة شؤون الجمعية العامة والمؤتمرات.

أكثر من 360 مليون دولار

التكاليف المباشرة المرتبطة بخدمات الاجتماعات والوثائق المقدمة للهيئات الحكومية الدولية من قبل الأمانة العامة

8 +

صافي الزيادة في عدد الهيئات الحكومية الدولية بين عامي 2016 و 2024

وبالنظر إلى ما للاجتماعات والتقارير من وظائف مهمة واستهلاكها الكبير للموارد، يبدو من المناسب استعراض هذه الولايات لضمان تحقيق أقصى قدر من التأثير.

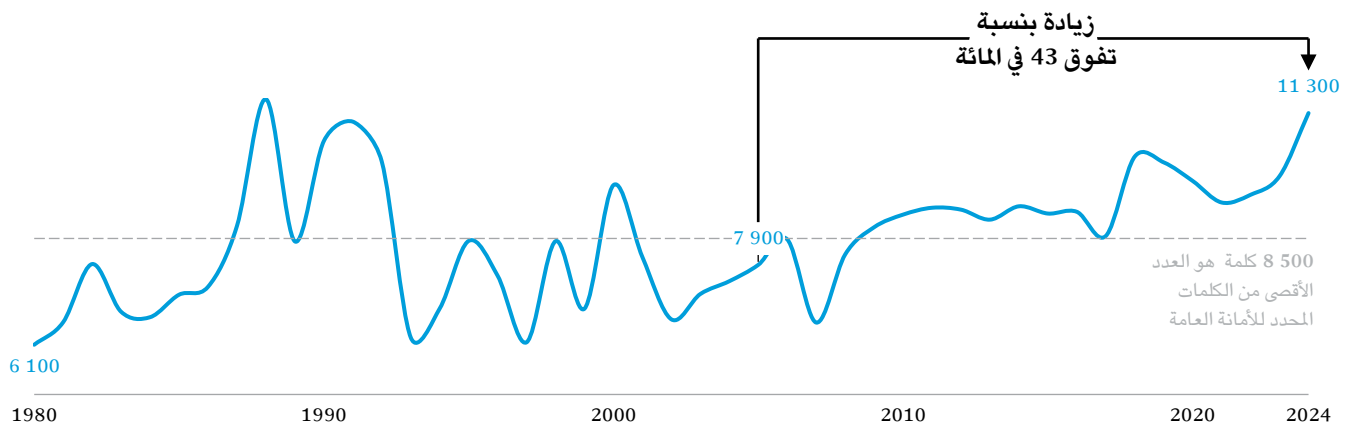
زيادة عدد الاجتماعات

34 - تيسر الأمم المتحدة آلاف الاجتماعات كل عام، منها 27 000 اجتماع في عام 2024 وحده. وهي محافل أساسية تلتقي فيها الدول الأعضاء معاً لإيجاد حلول للتحديات وتحديد الأولويات. ومع ذلك، فقد زاد أيضاً عدد الاجتماعات ومتطلبات الدعم المرتبطة بها في السنوات الأخيرة. ونتيجة لذلك، يتم الآن تخصيص حصة أكبر من الطاقة الاستيعابية الإجمالية لدعم الاجتماعات. وقد بلغ عدد الاجتماعات ذروته في عام 2019 لكنه انخفض بشكل حاد خلال جائحة فيروس كورونا (كوفيد-19). واستأنفت الاجتماعات منذ ذلك الحين اتجاهاً صعوياً قوياً ولكنها لم تعد بعد إلى مستويات ما قبل الجائحة.

35 - وفي عام 2025، احتاجت أكثر من 240 هيئة، بما في ذلك اللجان والمنتديات الأخرى التي أنشأتها الهيئات الرئيسية الثلاث، إلى دعم الأمانة العامة. وعلى الرغم من الجهود السابقة لتقليص عدد هذه الهيئات، فإن عددها الآن يزيد بمقدار 8 هيئات عما كان عليه الأمر منذ عقد من الزمن، حيث تم إنشاء أكثر من 60 هيئة جديدة وإيقاف أكثر من 50 هيئة خلال تلك الفترة. ويلقي العمل المرتبط بدورة إنشاء هذه الهيئات وإغلاقها مطالب إضافية على موارد الأمانة العامة تتجاوز خدمات الاجتماعات العادية. ويمكن للتكنولوجيا الجديدة مثل الذكاء الاصطناعي أن تعزز الكفاءة وتتيح دعماً أفضل للدول الأعضاء أثناء الاجتماعات.

ازدادت التقارير طولاً وأصبحت الآن أطول بنسبة 40 في المائة عما كانت عليه قبل 20 عاماً

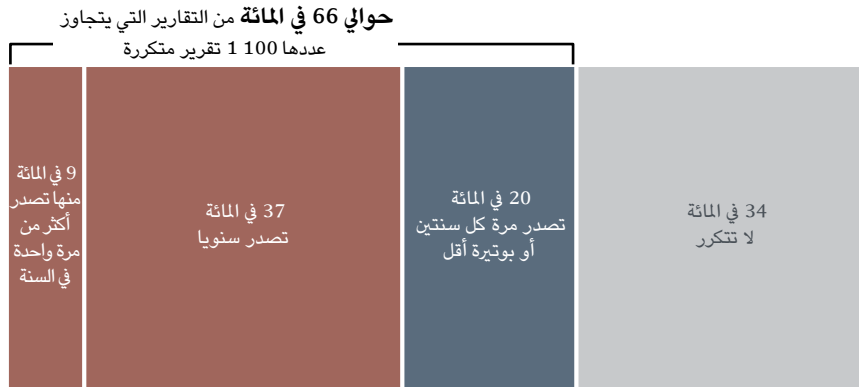
متوسط عدد كلمات التقارير المقدمة إلى أجهزة الأمم المتحدة الرئيسية



المصدر: التقديرات تستند إلى بيانات المكتبة الرقمية للأمم المتحدة.

معظم التقارير تتكرر - نصفها تقريباً يصدر مرة أو أكثر في السنة

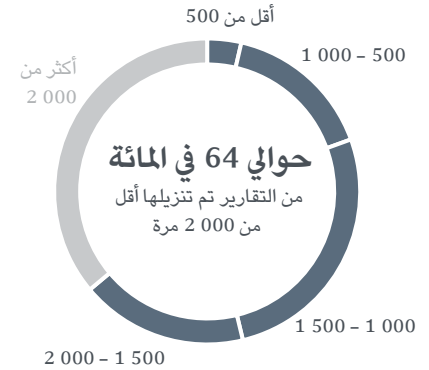
توزيع التقارير حسب وتيرة الصدور (تقارير عام 2024)



المصدر: التقديرات تستند إلى بيانات المكتبة الرقمية للأمم المتحدة.

معظم التقارير: عدد قليل من التنزيلات

عمليات تنزيل التقارير (2025/2024)



المصدر: نظام الوثائق الرسمية (ODS).

وفي حين أن بعض هذه الأدوات يستخدم بالفعل، فإن اعتمادها على نطاق أوسع يمكن أن يؤدي إلى مزيد من التحسينات.

زيادة عدد التقارير

36 - تمثل التقارير الصادر بها تكليف حصة كبيرة من نواتج الأمانة العامة، حيث إن حوالي 55 في المائة من مصادر الولايات السارية تطلب تقديم تقارير. والتقارير، شأنها شأن الاجتماعات، هي جزء مهم من تنفيذ الولايات. وفي عام 2024، نشرت الأمانة العامة أكثر من 1 100 تقرير، بزيادة قدرها 20 في المائة تقريباً منذ عام 1990. ويغطي أكثر من 60 في المائة من هذه التقارير مواضيع متكررة. كما تتناول تقارير خاصة بهيئات مختلفة قضايا متشابهة.

37 - وبتزايد حالياً أيضاً طول التقارير، حيث ارتفع متوسط عدد الكلمات بنسبة 40 في المائة منذ عام 2005. ويبلغ متوسط عدد الكلمات في التقارير المقدمة إلى الجمعية العامة ومجلس الأمن والمجلس الاقتصادي والاجتماعي الآن حوالي 11 300 كلمة لكل تقرير، أي أطول بحوالي الثلث من الحد الأقصى الموصى به لتقارير الأمانة العامة. ولا يُقرأ معظم التقارير على نطاق واسع رغم ضخامة عددها أو ربما بسبب ضخامة عددها، جزئياً. ففي عام 2024، كانت نسبة التقارير التي تم تنزيلها من شبكة الإنترنت أقل من 2 000 مرة تقريباً من 65 في المائة، في حين أنه تم تنزيل نسبة الـ 5 في المائة الأعلى تنزيلاً من التقارير 5 500 مرة على الأقل. وإحصاءات التنزيل وحدها ليست دليلاً على فائدة التقرير: فالحضائيا المهمة قد لا تجد دائماً جمهوراً واسعاً من القراء. ومع ذلك، فإن هذه الأرقام هي مؤشر على الحاجة إلى إجراء مناقشات أوسع نطاقاً عند النظر في التقارير.

الحلول المقترحة

حوالي 4 000

من القرارات ومصادر الولايات الأخرى
المذكورة في الميزانية البرنامجية للأمم المتحدة
لتعليل وجود البرامج واحتياجاتها من الموارد

38 - تُقدّم المقترحات التالية بهدف تعظيم قيمة الاجتماعات والتقارير وتستهدف تعزيز التوازن المناسب بين الوظائف الداعمة للدول الأعضاء والأثر المباشر:

1 تحديد أولويات طلبات التقارير والاجتماعات التي ترد في الولايات وتبسيطها

2 تقديم تقارير أقصر وتقليص الحد الأقصى لعدد الكلمات

3 الجمع بين التقارير التي تغطي مواضيع وسياقات متشابهة حيثما كان ذلك ممكناً (على سبيل المثال من خلال دمج التقارير الإقليمية المنفصلة حول نفس الموضوع في بعضها البعض أو تقديم تقرير واحد إلى هيئات مختلفة منشئة للولايات تطلب تقارير عن مواضيع متشابهة)

4 إصدار التقارير في صيغ مختلفة استناداً إلى الاحتياجات ونوع المحتوى؛ فيمكن أن تكون التقارير الأولى أطول، تليها تحديثات أقصر أو لوحات متابعة تصويرية أو إحاطات حضورية أو غير ذلك من الصيغ

5 نشر إحصاءات التنزيل لجميع التقارير لإثراء المزيد من المناقشات حول ممارسات الإبلاغ.

عدم كفاية إدارة وتنسيق التنفيذ

39 - مع أن الاجتماعات والتقارير هي وسيلة لتحقيق غاية، فإن الأهداف النهائية للدول الأعضاء من الولايات هي تحسين حياة الناس والتغلب على التحديات. ويعتمد تحقيق هذا النوع من التأثير اعتماداً كبيراً على الإدارة الفعالة لتنفيذ الولايات. وأي قصور في هذا الصدد من شأنه أن ينتقص من أهداف الدول الأعضاء ويقلل من الأثر في نهاية المطاف.

سوء تقسيم العمل داخل منظومة الأمم المتحدة

40 - يتطلب التنفيذ الفعال والمؤثر توزيعاً واضحاً للمسؤوليات على أساس عوامل الكفاءة وأسس المساءلة المتفق عليها. ومع ذلك، فإن العمليات والممارسات الحالية لا تمكّن منظومة الأمم المتحدة من تحقيق تقسيم واضح للعمل والتنسيق الفعال بين مختلف الكيانات أثناء إعداد الميزانيات والبرامج محدود. ومع أن الإصلاحات الأخيرة قد عززت التنسيق على المستوى القطري، فإن هذه الإصلاحات لم تقابلها بعد تحسينات مماثلة على المستوى العالمي.

41 - وتركز الرقابة الحالية في منظومة الأمم المتحدة تركيزاً رئيسياً على تخطيط البرامج والميزانيات والمسائل التشغيلية لفرادى كيانات الأمم المتحدة

الكيانات تستشهد بالولايات نفسها

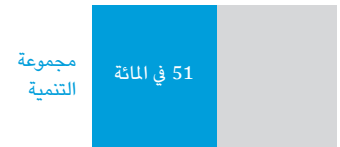
حصّة الولايات التي استشهد بها أكثر من كيان واحد في الميزانية البرنامجية للأمانة العامة للأمم المتحدة لعام 2026

ولايات استشهد بها أكثر من كيان واحد من كيانات الأمم المتحدة



المصدر: الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2026.

حصة الولايات التي استشهد بها أكثر من كيان واحد من كيانات الأمانة العامة



الفئات الوظيفية:

عدد الكيانات الأقل ■ عدد الكيانات الأكبر



المصدر: الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2026.

المصدر: الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2026.

بمعزل عن بعضها البعض، بدلاً من السعي إلى ضمان المواءمة الاستراتيجية على نطاق المنظومة لتحقيق الأثر والكفاءة. ويتجلى ذلك بشكل خاص في الأمانة العامة، حيث تستشهد الكيانات بمصادر ولايات يقارب عددها 4 000 مصدر كأساس تشريعي للميزانيات البرنامجية المقترحة. وتستشهد العديد من الكيانات بنفس الولايات. ويشير حوالي 50 استشهاده إلى ولايات تبدو مهمة، مثل الأهداف الإنمائية للألفية.

مخاطر الازدواجية

422 - تتمثل إحدى النتائج المحتملة لعدم وضوح تقسيم العمل في الازدواجية، التي يزداد احتمال حدوثها عندما تعمل العديد من كيانات الأمم المتحدة على تنفيذ نفس الولايات. وهذه الحالات ليست سلبية بطبيعتها؛ فالشركاء الذين يعالجون معاً قضايا معقدة يمكن أن يضيفوا قيمة تكميلية عندما يكون ذلك جزءاً من استراتيجية مقصودة ومتماسكة. وتُظهر أطر عالمية من قبيل خطة التنمية المستدامة لعام 2030 وميثاق المستقبل كيف يمكن للولايات أن تجمع منظومة الأمم المتحدة معاً لتحقيق ومضاعفة الأثر بدلاً من التسبب في ازدواجية الجهود. وفي بعض الحالات، قد يكون التداخل الإيجابي مطلوباً لتحقيق هذا التأثير المضاعف.

43 - إلا أن هناك دلائل على وجود مخاطر ازدواجية في تنفيذ الولايات تستحق مراجعة أدق. ففي ركيزة التنمية، على سبيل المثال، تستشهد كيانات متعددة بحوالي نصف الولايات المستشهد بها في الميزانية البرنامجية. وفي ركيزة السلام والأمن، يبلغ المعدل حوالي 33 في المائة. وقد بساهم تداخل الاستشهادات بالولايات

مخاطر الازدواجية: السلام والأمن

حصة الولايات التي استشهد بها أكثر من كيان واحد من كيانات الأمانة العامة



الفئات الوظيفية:

عدد الكيانات الأقل عدد الكيانات الأكبر



المصدر: الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2026.

أيضاً في التداخل الوظيفي، حيث تقوم عدة كيانات بتنفيذ نفس المهام لإنجاز نفس الولايات⁸. ويظهر هذا التداخل بوضوح في عدد من المهام، بما في ذلك السياسات، والبيانات، والإحصاءات، وبناء القدرات، والمساعدة التقنية، والدعم المعيارى، والتنسيق. كما يتم تكرار الخدمات المشتركة، بما في ذلك تكنولوجيا المعلومات والمشتريات والموارد البشرية، على نطاق واسع في جميع أنحاء منظومة الأمم المتحدة. وتدرس مسارات عمل منفصلة لمبادرة الأمم المتحدة 80 هذه القضايا بمزيد من التفصيل. كما تسلط التقييمات الأخيرة لجهود الإصلاح الجارية، بما في ذلك إعادة تنظيم أفرقة الأمم المتحدة القطرية⁹، الضوء على الفرص المتاحة لتوحيد الجهود المبذولة على نطاق منظومة الأمم المتحدة من أجل تحقيق نتائج أفضل بصورة مشتركة.

الحلول المقترحة

44 - أدت إصلاحات الأمم المتحدة التي اعتمدت في عام 2018 إلى تحسين تنفيذ الولايات، مما أدى، على سبيل المثال، إلى ارتفاع مستوى الرضا بشكل عام بين الدول الأعضاء عن دعم تنفيذ أهداف التنمية المستدامة. وتساعد هذه الجهود في دفع منظومة الأمم المتحدة نحو اتباع نهج أكثر اتساقاً وترابطاً. وتهدف المقترحات التالية إلى البناء على هذه التحسينات لتعزيز تقسيم العمل على نطاق منظومة الأمم المتحدة، في ظل رقابة استراتيجية أكثر صرامة، لتحقيق أثر أكبر في السنوات القادمة:

- 1 **تعزيز الرقابة الاستراتيجية الداخلية لتقسيم العمل في منظومة الأمم المتحدة على جميع المستويات لضمان فعالية وكفاءة الدعم البرنامجي والتشغيلي.** ويعتمد هذا على التزامات الإصلاح لعام 2018 والجهود المبذولة لتعزيز الدور القيادي لنظام المنسقين المقيمين
- 2 **ضمان قيام كيانات الأمم المتحدة باستعراض الاستشهادات بالولايات في برامجها وميزانياتها بحيث لا تستشهد الكيانات إلا بالولايات التي تملك في سبيل إنجازها مزايا نسبية ملموسة**
- 3 **الاستفادة على نحو أفضل من منابر التنسيق على نطاق المنظومة** (مثل اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، ومجموعة الأمم المتحدة للتنمية المستدامة، ومجلس الرؤساء التنفيذيين في منظومة الأمم المتحدة المعني بالتنسيق) لتجنب الازدواجية وضمان الاستخدام الاستراتيجي للموارد على نطاق منظومة الأمم المتحدة.

8 ترد المهام المعنية في قرار الجمعية العامة 243/71.

9 انظر <https://www.un.org/system-wide-evaluation-office/sites/default/files/>

2025-07/SWEO_2025_001%20Evaluation%20Report_0.pdf

طرائق التمويل غير المتوائمة: تعمق التجزؤ

45 - التمويل شرط مسبق أساسي لتنفيذ الولايات. وتأتي الغالبية العظمى من أموال منظومة الأمم المتحدة من التبرعات - حوالي 80 في المائة في عام 2023. وبالنسبة للأمانة العامة، يبلغ هذا الرقم حوالي 40 في المائة. ويتم تمويل معظم عمليات التنفيذ على الصعيد القطري من هذه التبرعات، التي يتهدها الخطر بشكل خاص في البيئة الحالية التي تشهد تخفيضات في التمويل. وفيما يتعلق بالأنشطة المقررة، فإن الدول الأعضاء ملزمة بموجب الميثاق بدفع ما عليها بالكامل وفي الوقت المحدد. ويجب أن يكون التمويل المقرر قابلاً للتنبؤ به، ولكنه أيضاً مخصص بشدة لأغراض محددة.

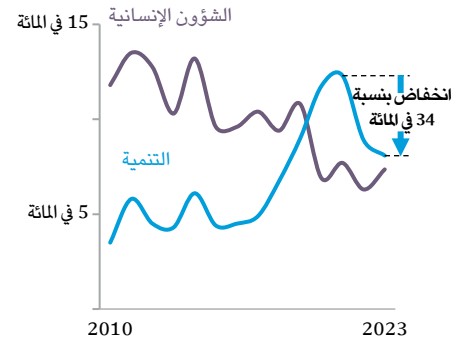
46 - لذلك، فإن ممارسات الدول الأعضاء في تخصيص الأموال لها عواقب بعيدة المدى. وغالباً ما تعيق هذه الممارسات، بما في ذلك التخصيص لأغراض محددة وصغر حجم المبالغ الممنوحة، تحقيق أقصى قدر من التأثير ويمكن أن تؤدي إلى تفاقم تجزؤ البرامج.

كثافة الاتجاه إلى تخصيص الأموال لأغراض محددة وتوزيعها على عدد مفرط من الأنشطة

47 - على الرغم من الالتزامات الواردة في اتفاق التمويل، الذي تم اعتماده في عام 2019 وتنقيحه مؤخراً في عام 2024، لا يزال التخصيص لأغراض محددة يمثل تحدياً متزايداً وواسع الانتشار. وفي عام 2023، كان أكثر من 85 في المائة من التبرعات المقدمة لمنظومة الأمم المتحدة مخصصاً لأغراض محددة، وأفاد ما يقرب من 40 في المائة من الدول الأعضاء، في استقصاء الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات لعام 2024، بأن التخصيص لأغراض محددة هو النهج المفضل لديها. وهذا يعيق مرونة كيانات الأمم المتحدة في توجيه الموارد لتحقيق أقصى قدر من التأثير.

انخفاض حصة التمويل الجماعي

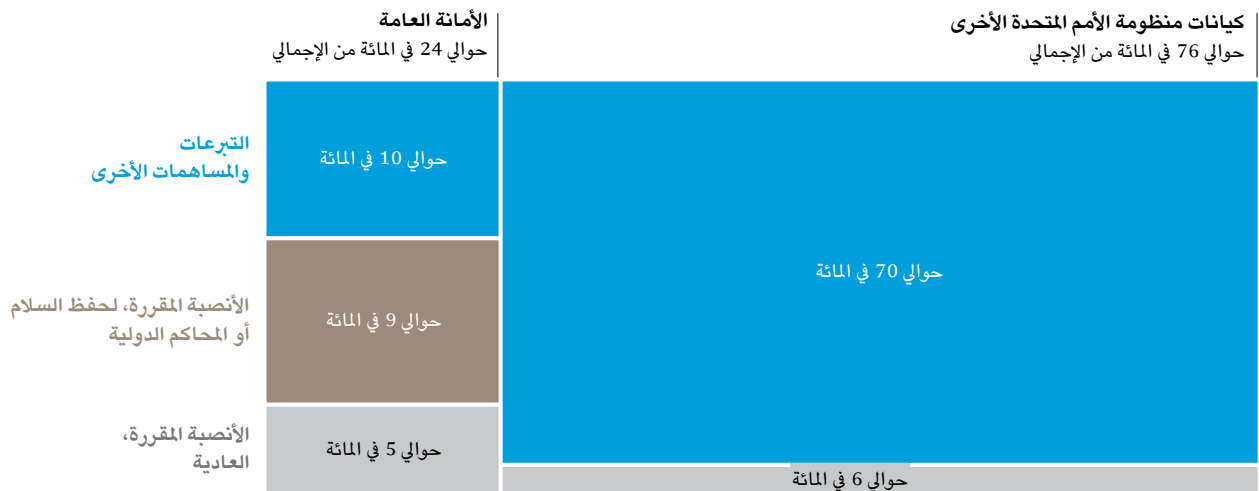
النسبة المئوية للتبرعات المخصصة لأغراض محددة المقدمة عن طريق صناديق التمويل الجماعي المشتركة بين الوكالات، الاتجاه حسب الركيزة



المصدر: تقرير منظومة الأمم المتحدة الإنمائية عن التمويل، وإحصاءات إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية.

الشركاء يقدمون أنواعاً مختلفة من الأموال: تمثل التبرعات حوالي 80 في المائة من المجموع

حصة إيرادات منظومة الأمم المتحدة حسب نوع التمويل، الأمانة العامة للأمم المتحدة وكيانات منظومة الأمم المتحدة الأخرى (2023)



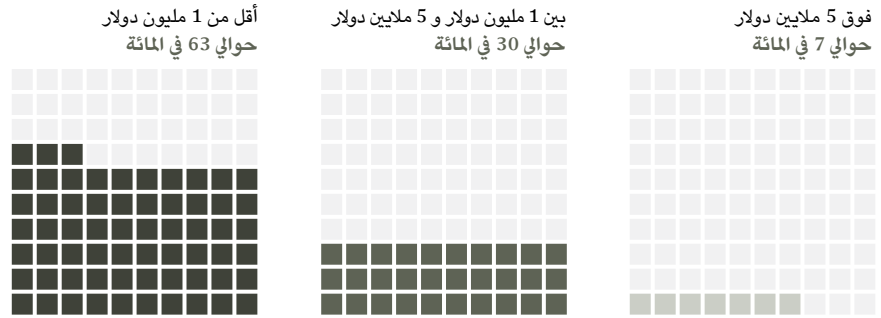
المصدر: إحصاءات مجلس الرؤساء التنفيذيين.

حوالي 75 في المائة

من المعاملات لا يتجاوز مجموعها 16 في المائة من التمويل الطوعي

معظم الشركاء الحكوميين يقدمون منحاً صغيرة

حصة المساهمين الحكوميين حسب متوسط حجم معاملات تقديم المنح (2023)



المصدر: التقديرات تستند إلى بيانات منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي (2023).

حوالي 40 في المائة

من الدول الأعضاء تفيد بأن تخصيص الأموال لأغراض محددة هو النهج المفضل لديها في التمويل

48 - وبالإضافة إلى التخصيص لأغراض محددة، تميل الجهات المانحة إلى تخصيص مبالغ صغيرة نسبياً في كل منحة تقدمها، مما يؤدي أساساً إلى توزيع الأموال على عدد مفرط من الأنشطة. وفي عام 2023، كانت أكثر من 60 في المائة من معاملات المنح المقدمة من الجهات المساهمة الحكومية أقل من مليون دولار. ونتيجة لذلك، لم تغط حوالي 75 في المائة من معاملات المنح إلا 16 في المائة من مجموع التبرعات في ذلك العام. وتؤدي المنح الأصغر حجماً والأكثر عدداً إلى ارتفاع التكاليف العامة وتكاليف المعاملات، مما يتطلب من كيانات الأمم المتحدة قضاء المزيد من الوقت في العملية على حساب الأثر.

تناقص التأييد لصناديق التمويل الجماعي

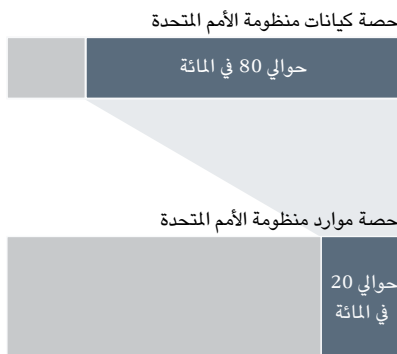
49 - في عام 2023، تم توجيه أقل من 10 في المائة من التبرعات من خلال صناديق التمويل الجماعي - أي أقل بكثير من هدف الـ 30 في المائة المحدد في اتفاق التمويل. وتوفر صناديق التمويل الجماعي آلية للتغلب على التحديات التي تنشأ عن التخصيص لأغراض محددة وصغر حجم المنح، ولكن دعم الجهات المانحة لها أخذ في الانخفاض. وقد تناقصت حصة التمويل الإنساني الموجه من خلال صناديق التمويل الجماعي على المدى الطويل، وتمثل الآن حوالي 7 في المائة من جميع الأموال. وبعد ارتفاع المساهمات في صناديق التمويل الجماعي التي تركز على التنمية في وقت سابق، انخفضت مرة أخرى مؤخراً، إذ تناقصت بنسبة تزيد عن 30 في المائة منذ عام 2021.

تعمّق تجزؤ البرامج

50 - يمكن أن تتفاعل طرائق التمويل الشديدة التخصيص لأغراض محددة التي تتبعها الدول الأعضاء مع التجزؤ الحالي للبرامج في منظومة الأمم المتحدة، على حساب أثر الولايات. ويمكن ملاحظة هذا التجزؤ في التنفيذ في مختلف المواضيع الرئيسية، مثل أهداف التنمية المستدامة. ففي عام 2023، استأثرت أربعة من كيانات الأمم المتحدة في المتوسط بأكثر من 80 في المائة من الإنفاق على كل هدف من أهداف التنمية المستدامة. وتوزعت نسبة الـ 20 في المائة المتبقية من التمويل على ما يصل إلى 20 كيانياً آخر، مما يثير تساؤلات حول ما إذا كانت هذه الكيانات تستفيد من المزايا النسبية أو تحمل نفسها فوق طاقتها.

كيانات كثيرة، وموارد قليلة

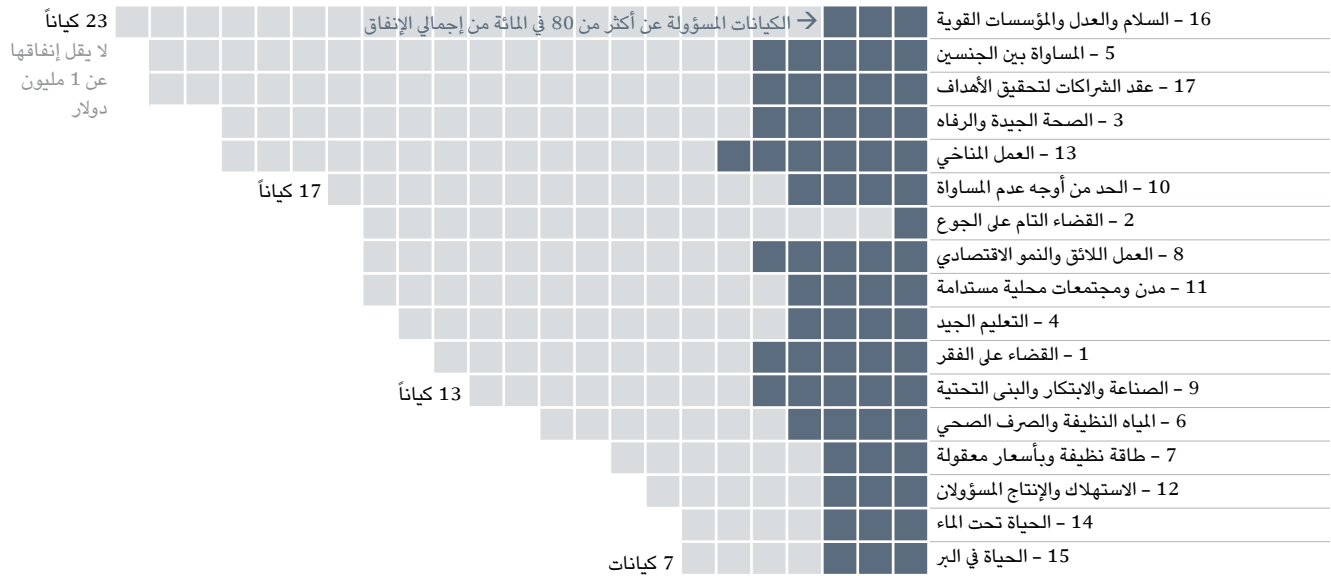
الأمانة العامة للأمم المتحدة تحظى بنسبة 20 في المائة من موارد منظومة الأمم المتحدة، بينما هي تضم 80 في المائة من الكيانات التي يقودها أمناء عامون مساعدون أو وكلاء للأمن العام



المصدر: المخطط التنظيمي لمنظومة الأمم المتحدة؛ وإحصاءات مجلس الرؤساء التنفيذيين.

عادة ما تستحوذ أربعة كيانات فقط على أكثر من 80 في المائة من الإنفاق على كل هدف من أهداف التنمية المستدامة، والباقي موزع بنسب ضئيلة

تُظهر المربعات الداكنة اللون الكيانات التي تقوم بأكثر من 80 في المائة من الإنفاق على كل هدف من أهداف التنمية المستدامة؛ والمربعات الفاتحة اللون تشير إلى الكيانات التي تقوم ببقية الإنفاق



ملاحظة: برنامج الأمم المتحدة للبيئة وبرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية ومكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة مشمولة في الأمانة العامة. ويتناول التحليل 35 كياناً لها إنفاق يرتبط بهدف من أهداف التنمية المستدامة.

51 - كما يظهر التجزؤ بوضوح في الأمانة العامة، التي لا تتلقى إلا حوالي 20 في المائة من موارد منظومة الأمم المتحدة لكنها تضم حوالي 80 في المائة من كيانات منظومة الأمم المتحدة التي يقودها مسؤول برتبة أمين عام مساعد أو برتبة أعلى. ويتجلى التجزؤ بشكل خاص في الميزانية العادية للأمم المتحدة، التي لا تمثل سوى 5 في المائة من إجمالي موارد منظومة الأمم المتحدة ولكنها مقسمة إلى مئات البرامج والبرامج الفرعية، التي يغطي بعضها أنشطة لا يتجاوز عدد الموظفين فيها ثلاثة موظفين.

52 - وفي ظل البيئة الحالية التي تتسم بتناقص إجمالي الأموال، من المرجح أن تزداد حدة التجزؤ وأن يزداد التنافس على الموارد، مما يحفز فرادى الكيانات على اتباع نهج تتسم بطابع انتهازي أكبر وبطابع استراتيجي أقل. ويجري وضع خيارات عملية لمواجهة هذه التحديات من خلال مسار العمل الذي يدرس التغييرات الهيكلية وإعادة مواءمة البرامج.

الحلول المقترحة

53 - يُقترح اتخاذ عدة إجراءات لتكييف طرائق التمويل من أجل تحقيق الأثر:

- 1 **التطبيق الكامل لجميع ما تعهدت به الدول الأعضاء ومنظومة الأمم المتحدة في اتفاق التمويل وتعزيز الحوار لتحقيق هذه الغاية**
- 2 **إتاحة مزيد من المرونة لكيانات منظومة الأمم المتحدة في إعادة توزيع الموارد بسرعة إذا كانت لذلك مبررات معقولة، بما في ذلك حماية التنفيذ الأساسي على الصعيد القطري من تخفيضات التمويل**
- 3 **النظر في تنفيذ التوصيات المقبلة ذات الصلة الصادرة عن مسار عمل مبادرة الأمم المتحدة 80 المتعلق بالتغييرات الهيكلية وإعادة مواءمة البرامج.**

قدمت منظمة الأمم المتحدة التجارة والتنمية (الأونكتاد) أكثر من 200 مشروع للمساعدة التقنية في أكثر من 70 بلداً . قدمت المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين الدعم لـ 1,7 مليون شخص في مجال منع العنف القائم على النوع الاجتماعي . قدمت اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ الدعم لـ 170 بلداً في إعداد مساهماتها المحددة وطنياً . ساعد برنامج الأمم المتحدة الإنمائي 51 مليون شخص في الحصول على الطاقة المتجددة . نفذ قسم الشؤون السياسية وبناء السلام 140 عملية إيفاد لخبراء الوساطة في 27 سياقاً . ساعدت اليونسكو في حماية 1 200 موقع تراث عالمي في 168 بلداً . ساعدت اليونيسف في الكشف المبكر عن الهزال لدى 251 مليون طفل دون سن الخامسة . قدم معهد الأمم المتحدة للتدريب والبحث التدريب لـ 40 ألف مسؤول طبي في مجال الرعاية الصحية الأولية في الهند . قدم الصندوق الدولي للتنمية الزراعية الدعم المالي الزراعي لـ 96 مليون شخص . قدم برنامج الأغذية العالمي المساعدة الغذائية المنقذة للحياة والمغيرة للحياة لـ 160 مليون شخص . خصص مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية 64 مليون دولار لمبادرات الاستباقية والتدخل المبكر . صرفت هيئة الأمم المتحدة للمرأة أكثر من 220 مليون دولار لمنظمات المجتمع المدني والمنظمات والشبكات المحلية التي تعمل من أجل المساواة بين الجنسين . دعم الاتحاد الدولي للاتصالات 160 بلداً في اعتماد خطة النطاق العريض أو جدول الأعمال الرقمي الوطني . سجلت المنظمة العالمية للملكية الفكرية أكثر من 150 ألف مشارك في دورات تعليمية . رصد مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة 1 300 مادة جديدة ذات تأثير نفسي في 150 بلداً وإقليماً . خصصت منظمة الصحة العالمية 52 مليون دولار للاستجابة لـ 51 حالة طوارئ صحية في 89 بلداً وإقليماً . مكن برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية أكثر من 5,7 مليون شخص من العيش في المناطق التي طورها في إطار خطته الحضرية . نفذ مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع مشاريع بقيمة 600 مليون دولار في البلدان النامية غير الساحلية . ساعدت المنظمة الدولية للهجرة حوالي 40 000 شخص في عمليات اللجوء والانتقال الطوعي في عدد من البلدان . قدمت اليونيسف الدعم لـ 1 من كل 4 أطفال في العالم . صرفت المنظمة البحرية الدولية 22 مليون دولار لشركاتها في المجال البحري . قدم برنامج الأمم المتحدة للبيئة منحة بقيمة 200 مليون دولار لمساعدة 35 بلداً نامياً على تعزيز التنمية منخفضة الكربون، ووصل إلى 17 مليون شخص، وخفض الانبعاثات بما يعادل 65 مليون سيارة . قامت إدارة الأمم المتحدة لشؤون الألغام بإزالة أكثر من 4,4 مليون متر مربع من الأراضي الملوثة بالذخائر المتفجرة في أفغانستان . حشد برنامج 'سبوتلايت' أكثر من 250 مليون دولار ودعم أكثر من 1 400 منظمة شعبية في المناطق الهشة منذ عام 2016 . حسنت منظمة العمل الدولية عمليات أنظمة الحماية الاجتماعية في 21 بلداً . نظمت الأونروا أنشطة ترفيهية لأكثر من 350 ألف طفل . صرف مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية 1,5 مليار دولار للآزمات الأسوأ والأكثر نقصاً في التمويل . ساعدت المفوضية السامية للأمم المتحدة لحقوق الإنسان أكثر من 12 600 ضحية للعنف القائم على النوع الاجتماعي في الحصول على الدعم العاجل . قدم صندوق الأمم المتحدة للسكان خدمات الصحة الجنسية والإنجابية إلى 14 مليون شخص . ساعد برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز في ضمان حصول 31 مليون شخص على العلاج المنقذ للحياة . دعم الاتحاد الدولي للاتصالات أكثر من 90 بلداً في اعتماد لوائح تنظيمية للنفايات الإلكترونية . وصلت المنظمة الدولية للهجرة إلى حوالي 6,5 مليون شخص في أوكرانيا والبلدان المجاورة . أعطت منظمة الصحة العالمية الأهلية المسبقة لـ 48 منتجاً صيدلانياً و21 مكوناً صيدلانياً و22 منتجاً من منتجات سلسلة التبريد . حشد مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية 2 000 شريك ووكالة أممية لتقديم المساعدة إلى 116 مليون شخص في 33 بلداً . ساعد برنامج الأمم المتحدة الإنمائي 20 مليون شخص في حالات النزوح القسري . قدم برنامج الأغذية العالمي الدعم إلى 88 بلداً من خلال برامج الحماية الاجتماعية الوطنية . وفرت منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف) المياه الصالحة للشرب لأكثر من 33 مليون شخص . كفلت مفوضية الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان الإفراج عن أكثر من 3 000 شخص محتجزين تعسفياً . أطلق مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية 3,4 مليون دولار للمستجيبين الإنسانيين في نيبال بعد ست دقائق من التحقق من التحذيرات الفيضانات . وضع صندوق الأمم المتحدة للمشاريع الإنتاجية الخطة الرئيسية لحوض نهر غامبيا التي استفاد منها أكثر من 6 ملايين شخص . دعم متطوعو الأمم المتحدة 59 برنامجاً شريكاً للأمم المتحدة وعمليات ميدانية في جميع أنحاء العالم . وصلت المنظمة الدولية للهجرة إلى 4 ملايين مستفيد بدعم نقدي . استفادت 500 000 أسرة في جميع أنحاء العالم من المساعدة التقنية التي قدمها مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة للحد من زراعة المحاصيل غير المشروعة . ساعد الصندوق الدولي للتنمية الزراعية في خلق 195 000 وظيفة زراعية للمجتمعات الريفية . دعم الاتحاد البريدي العالمي 4,5 مليون عامل بريدي في جميع أنحاء العالم . أزال إدارة الأمم المتحدة لشؤون الألغام أكثر من 5 000 قطعة من الذخائر المتفجرة في جنوب السودان . وسعت منظمة الصحة العالمية نطاق الوصول إلى خدمات الصحة العقلية ليشمل 70 مليون شخص . ساعد الممثل الخاص للأمين العام المعني بالأطفال والأسلحة النارية 16 500 طفل كانوا مرتبطين سابقاً بجماعات مسلحة . عززت هيئة الأمم المتحدة للمرأة القدرة القاذمة والسياسة الناجمة

الخطوة 3: استعراض الولايات

الخطوة 3: استعراض الولايات

استعراض الولايات

54 - يلزم إجراء استعراضات منتظمة للولايات لتقييم أثرها والتأكد من أنها لا تزال مجدية وقابلة للتنفيذ ومتوافقة مع الأولويات. وتساعد هذه الاستعراضات على توضيح المجالات التي تضيف فيها منظومة الأمم المتحدة أكبر قيمة وأين يمكن أن تحقق الموارد أقصى إنتاجية.

وقد جرى في هذا الفرع تبيان تحديين رئيسيين يواجهان استعراض الولايات:

- محدودية آليات الاستعراض؛
 - والثغرات في المساءلة عن الأثر على نطاق منظومة الأمم المتحدة.
- وترد فيما يلي دراسة لكل مسألة من هاتين المسألتين واقتراح حلول لتعزيز عمليات استعراض الولايات.

محدودية آليات الاستعراض

55 - تستمر العديد من الولايات لفترات طويلة ويتم مناقشتها مراراً بدرجات متفاوتة من التكرار. وهذا في حد ذاته ليس إشكالية بالضرورة، نظراً للطبيعة الدائمة للعديد من التحديات التي ينطوي عليها الأمر والدور الأساسي للتفاعل بين الدول الأعضاء في التصدي لها. ومع ذلك، فإن ارتفاع معدل تكرار العمل على مر العقود، إلى جانب الغياب المتكرر لأحكام رسمية بشأن الاستعراض، يشير إلى وجود مجال لتعزيز آليات استعراض الولايات.

معاودة العمل بشكل متكرر مع تغييرات محدودة في الولايات

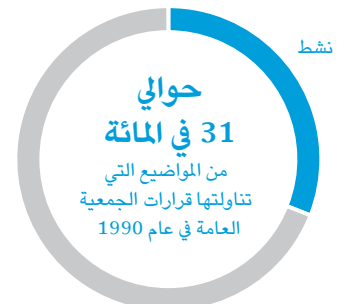
56 - هناك ميل إلى تكرار المناقشات بشأن الولايات على مدى فترات زمنية طويلة. فأكثر من 30 في المائة من مواضيع قرارات الجمعية العامة في عام 1990، على سبيل المثال، كانت لا تزال موضوع قرارات في عام 2024. فقد تضمن جدول أعمال الجمعية العامة للدورة الثامنة والسبعين 371 بنداً وبنداً فرعياً تتم مناقشتها بانتظام، منها 215 بنداً تتم مناقشته كل عام. ولا تؤدي المناقشات حول هذه البنود دائماً إلى نتائج ملموسة ومتفق عليها بين الحكومات: فلم يسفر حوالي واحد من كل خمسة بنود أو بنود فرعية متكررة سنوياً من بنود جداول الأعمال عن اعتماد أي قرار أو مقرر في عام 2024. وعندما يتم اعتماد قرارات بشأن عمل متكرر، غالباً ما تظل النصوص مشابهة للصيغ السابقة. فمنذ عام 2010،

أكثر من 370

من بنود جدول الأعمال والبنود الفرعية
تتكرر مناقشتها في الجمعية العامة

مواضيع مطروحة منذ أمد بعيد

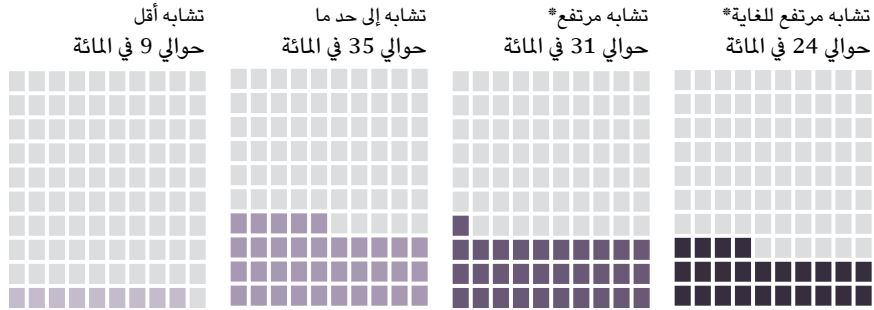
حصة المواضيع التي تناولتها قرارات الجمعية العامة في عام 1990 ولا تزال تُناقش في عام 2024



المصدر: التقديرات تستند إلى بيانات المكتبة الرقمية للأمم المتحدة.

معظم القرارات المتكررة تكاد تكون صيغتها اللاحقة مطابقة لصيغتها السابقة

تشابه النصوص في أكثر من 420 من قرارات الجمعية العامة المتكررة (2010-2024)



* يعني "تشابه مرتفع للغاية" و "تشابه مرتفع" تطابق المحتوى بنسبة أكبر من 90 في المائة و 80 في المائة ، على التوالي، مع القرار السابق. حساب التشابه بين النصوص تم باستخدام طريقة ليفينشتاين (على مستوى الأحرف).
المصدر: التقديرات تستند إلى بيانات المكتبة الرقمية للأمم المتحدة.

كان أكثر من نصف القرارات التي اتخذتها الجمعية العامة بشأن مواضيع متكررة إما مشابهة للغاية أو مشابهة جداً من حيث النص للقرارات السابقة.

57 - وهذا لا يعني أن كل تكرار سلبي أو غير ضروري. فغالباً ما تكون المناقشات المتكررة مثمرة حتى من دون قرارات، لأنها قد توفر التركيز اللازم على القضايا الهامة، أو تسهم في وضع معايير للنظام الدولي، أو تساعد على بناء توافق في الآراء من أجل العمل في المستقبل. وقد تؤدي التنقيحات النصية الصغيرة أيضاً إلى تغييرات عملية كبيرة في سبيل التنفيذ. ومع ذلك، فإن المعدل المرتفع للعمل المتكرر - بما في ذلك عدم وجود تغييرات نصية كبيرة مقارنةً بالمناقشات السابقة - يستحق بشكل عام النظر في كيفية ضمان استخدام الوقت والموارد بأكبر قدر ممكن من الفعالية¹⁰.

عدم وجود تكاليف بالاستعراض أو عمليات استعراض موحدة

58 - تتزامن الحصة المرتفعة من العمل المتكرر مع الافتقار المتكرر للوضوح بشأن التوقيت الدقيق لاستعراض الولايات أو الكيفية الدقيقة لاستعراضها، بما في ذلك النظر في وقت سحبها تماماً أو وقف أنشطة معينة. وتتضمن بعض الولايات، مثل تلك المتعلقة ببعثات حفظ السلام، إجراءات واضحة للاستعراض، ولكن معظمها لا يتضمن تلك الإجراءات؛ فأكثر من 85 في المائة من الولايات السارية تفتقر إلى تعليمات بشأن الاستعراض أو الإنهاء. وبالإضافة إلى ذلك، لم يستخدم الأمين العام السلطة القائمة في كثير من الأحيان لاقتراح قائمة بالمنجزات المستهدفة التي يتعين إنهاؤها على الجمعية العامة. وحتى عندما تكون تعليمات الاستعراض واضحة، قد يكون هناك أيضاً درجة معينة من "القصور الذاتي" في الولايات - أي الميل إلى تجديد الولايات باعتباره الأمر الافتراضي.

10 تتخذ الأمانة العامة بالفعل عدداً من التدابير لتعزيز الكفاءة عندما يتعلق الأمر بالعمل المتكرر، بما في ذلك التعديلات التي تضمن أن يقضي المترجمون وقتاً أقل في ترجمة القرارات التي تحتوي على نصوص متكررة مقارنة بالقرارات الجديدة، دون التضحية بالدقة.

حوالي 215

من بنود جدول الأعمال والبنود الفرعية
تُناقش كل عام في الجمعية العامة

عدم النص على أحكام الانقضاء

حصة الولايات السارية التي لا تتضمن تعليمات
بشأن الاستعراض أو الإنهاء

ولايات لا تتضمن حكم انقضاء:
حوالي 86 في المائة

59 - وربما تود الدول الأعضاء استعراض جميع الولايات بانتظام، إما على المستوى الفردي أو كجزء من تقييم جماعي للولايات المتعددة التي تعالج نفس المسألة. ومن المرجح بدرجة أكبر أن تؤدي الاستعراضات الجماعية إلى تعزيز الاتساق الأوسع نطاقاً بين مختلف الولايات وفي منظومة الأمم المتحدة بأكملها، مع تحديد الأنشطة التي ينبغي توسيع نطاقها أو تقليصها أو إنهاؤها. ومع أنه تجري بالفعل عمليات استعراض جماعية للولايات - مثل تلك المتعلقة بتنشيط أعمال الجمعية العامة - فإنها ما زالت نادرة نسبياً. وقد فعلت الدول الأعضاء أيضاً عمليات استعراض أخرى يمكن أن تكون مصدر إلهام لعمليات الاستعراض الجماعية للولايات، حتى وإن لم تكن مرتبطة صراحة بالولايات. ومن الأمثلة على ذلك عملية الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات لتوفير إرشادات بشأن السياسات على مستوى منظومة الأمم المتحدة الإنمائية بأكملها.

الحلول المقترحة

60 - لا تزال آليات استعراض الولايات من اختصاص الدول الأعضاء، التي اتخذت بالفعل خطوات مهمة لتعزيزها. وتشمل هذه الخطوات الجهود الجارية في الجمعية العامة ومجلس الأمن والمجلس الاقتصادي والاجتماعي لتبسيط العمل وتعديل وتيرة العمل المتكرر واستعراض النواتج. وأقرت الدول الأعضاء أيضاً بضرورة بذل المزيد من الجهود في هذا الصدد. وتهدف المقترحات التالية إلى دعم الجهود الجارية واستكمالها، بهدف إجراء استعراضات فعالة للولايات على نطاق المنظومة لتعظيم الأثر. وربما تود الدول الأعضاء النظر في التوصيات التالية:

- 1 **إضفاء الطابع المنهجي على الجهود الجارية لتدعيم آليات استعراض الولايات وتعزيز تلك الجهود وضمان بذل هذه الجهود في جميع الهيئات المنشئة للولايات**
- 2 **تضمين القرارات الجديدة أحكاماً بشأن انتهاء سريان الولايات (على النحو الموصى به في قرار الجمعية العامة 335/77)**
- 3 **استحداث عمليات لتيسير إجراء المزيد من الاستعراضات الجماعية للولايات التي تعالج قضايا محددة، والتعلم من الممارسات القائمة (مثل تنشيط الجمعية العامة) والعمليات الماثلة (مثل الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات)**
- 4 **زيادة استخدام الآليات القائمة لتحديد الفرص المتاحة لتوحيد العمل وتبسيطه، بما في ذلك توصيات الأمين العام بإنهاء نواتج محددة (وفقاً للقاعدة 105-6 من النظام الإداري للموظفين 3/ST/SGB/2018)**
- 5 **تبسيط كيفية مناقشة الولايات، بطرق منها تنقيح برامج عمل الهيئات الحكومية الدولية، وتوحيد بنود جداول أعمال فرادى الهيئات، ومواءمة العمل في الجمعية العامة والمجلس الاقتصادي والاجتماعي ومجلس الأمن.**

الثغرات في المساءلة عن الأثر على نطاق منظومة الأمم المتحدة

61 - يحافظ التقرير الحالي على تركيز ثابت على الأثر. ولكي تستقي عمليات استعراض الولايات صورة واضحة للأثر، من المهم أن تكون كيانات منظومة الأمم المتحدة قادرة على ربط أنشطتها ومواردها ونتائجها. وتوفر الإدارة القائمة على النتائج طريقة للقيام بذلك. وعلى الرغم من التحسينات، لا تزال هناك اختلافات كبيرة في كيفية إدارة كيانات الأمم المتحدة للنتائج. وقد يؤثر هذا الأمر على قدرةفرادى الكيانات والمنظومة بأسرها على إظهار الإنجازات الجماعية، الأمر الذي قد يؤثر بدوره سلباً على القدرة على تعبئة الموارد وتوجيهها لتعظيم الأثر.

عدم اكتمال دورات النتائج

62 - الهدف الشامل للمساءلة¹¹ واضح، وهو: مواءمة موارد منظومة الأمم المتحدة حول نتائج قابلة للقياس وتقديم رؤية للأثر الجماعي الذي يوضح القيمة للدول الأعضاء ويوجه أي تعديلات ضرورية. ويتطلب ذلك دورات نتائج فعالة ومتسقة على مستويين: على مستوى فرادى الكيانات وعلى مستوى المنظومة ككل.

63 - وقد أدت الإصلاحات الأخيرة إلى تحسينات كبيرة في كيفية قيام فرادى كيانات منظومة الأمم المتحدة بالإدارة التي تركز على النتائج. ويوجد لدى حوالي 40 في المائة من هذه الكيانات خطط استراتيجية لتنظيم الموارد حول النتائج، ويوجد لدى حوالي 30 في المائة منها بالفعل أطر متكاملة للنتائج والموارد لدعم خططها الاستراتيجية. ومع ذلك، لا يزال هناك مجال كبير لأن يقوم مزيد من الكيانات بالعمل من منظور دورة النتائج.

64 - ويؤدي التباين الكبير على مستوى المنظومة في كيفية قيام فرادى كيانات منظومة الأمم المتحدة بالإدارة التي تركز على النتائج إلى زيادة صعوبة تقييم الأثر الكلي للمنظومة. ويرجع ذلك إلى أمرين معاً هما افتقار حوالي 60 في المائة من فرادى كيانات الأمم المتحدة إلى العناصر الرئيسية لدورة النتائج، واختلاف أدوات دعم دورات النتائج، مثل الخطط الاستراتيجية أو أطر النتائج، بين الكيانات التي تستخدمها. ومن شأن المواءمة بين هذه الأدوات إلى أقصى حد ممكن أن تنشئ دورات نتائج قوية على نطاق المنظومة يمكن أن توفر أدلة واضحة ومقنعة على الأثر الجماعي لمنظومة الأمم المتحدة.

11 تعرّف الجمعية العامة "المساءلة" في قرارها 259/64، جزئياً، على النحو التالي: "المساءلة تشمل تحقيق الأهداف وتحقيق نتائج عالية الجودة في الوقت المناسب وبطريقة فعالة من حيث التكلفة في تنفيذ جميع الولايات الموكلة إلى الأمانة العامة والتي توافق عليها الهيئات الحكومية الدولية التابعة للأمم المتحدة وغيرها من الأجهزة الفرعية...".

عدم الانسجام

حصة الكيانات التي لديها خطة استراتيجية متاحة للجمهور



المصدر: التقديرات تستند إلى الخطط الاستراتيجية لمنظومة الأمم المتحدة المتاحة للجمهور.

الفجوات

حصة الكيانات التي لديها أطر متكاملة للنتائج والموارد



المصدر: التقديرات تستند إلى الخطط الاستراتيجية لمنظومة الأمم المتحدة المتاحة للجمهور.

الشواغل

تقييم الدول الأعضاء المساهمة للتقارير المشتركة المقدمة عن النتائج



المصدر: استقصاء آراء الحكومات في عام 2024 بشأن الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية.

أوجه القصور في الإبلاغ عن النتائج

65 - لتحقيق المساءلة وتعبئة الموارد بنجاح يلزم إظهار تأثير منظومة الأمم المتحدة بوضوح وبالأدلة، سواء على مستوى الكيانات أو على مستوى المنظومة. وهذا الإظهار هو أيضاً أمر أساسي لفعالية استعراض الولايات. وتستثمر كيانات منظومة الأمم المتحدة بكثافة في الإبلاغ عن إنجازاتها وقد حققت مؤخراً تحسينات كبيرة: على سبيل المثال، تصدر جميع أفرقة الأمم المتحدة القطرية الآن تقارير جماعية عن النتائج، مقارنة بنسبة 64 في المائة قبل إصلاحات عام 2018.

66 - ومع ذلك، قد تؤدي الثغرات في دورات النتائج في منظومة الأمم المتحدة بأكملها إلى تقويض فعالية عمليات الإبلاغ هذه. كما أن الافتقار إلى الموارد اللازمة لدعم هذه الجهود يمثل مشكلة أيضاً: ففي عام 2024، كان لدى 62 في المائة فقط من أفرقة الأمم المتحدة القطرية ميزانيات تَواصَّل مشتركة مخصصة. وهذه العوامل، بالإضافة إلى تجزؤ التمويل الذي يؤدي إلى تعدد متطلبات الإبلاغ، قد تفسر جزئياً سبب استمرار الشواغل المتعلقة بالإبلاغ لدى بعض الجهات المانحة. فعلى سبيل المثال، في استقصاء الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات لعام 2024، صنفت نحو دولة واحدة من كل ثلاث دول مانحة درجة رضاها عن تقارير النتائج التي تقدمها منظومة الأمم المتحدة الإنمائية على أنها "مقبولة" أو "ضعيفة".

الحلول المقترحة

67 - تعزز استعراضات الولايات مساءلة منظومة الأمم المتحدة عن الأثر، وينبغي أن تولي اهتماماً وثيقاً لكيفية ترجمة الولايات في كل مرحلة من مراحل دورات النتائج في المنظومة. وقد أحرز مؤخراً تقدم يدعو للتفاؤل، في مجال الإدارة التي تركز على النتائج وغيره من المجالات، وينبغي تكملته. وللبناء على هذا التحسين، تقدّم التوصية التالية: تعزيز ومواءمة آليات الإدارة التي تركز على النتائج على نطاق منظومة الأمم المتحدة ككل، بما في ذلك كيفية قياس النتائج والإبلاغ عنها.

حوالي 60 في المائة

من أفرقة الأمم المتحدة القطرية لديها
ميزانيات سنوية مشتركة مكرسة للتواصل

أزالت إدارة الأمم المتحدة لإزالة الألغام أكثر من 5 000 قطعة من الذخائر المتفجرة في جنوب السودان . قدمت مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية المساعدة لحوالي 120 مليون شخص . قدمت الوكالة الدولية للطاقة الذرية الدعم لـ 150 بلدا، منها 35 من أقل البلدان نموا، من خلال برنامجها للتعاون التقني . قدمت اليونيسكو الدعم لـ 43 مليون شخص في 133 بلدا متضررا من النزاعات والكوارث . اعتمدت منظمة الصحة العالمية 48 منتجا صيدلانيا و 21 مكونا صيدليا و 22 منتجا من منتجات سلسلة التبريد . خصص صندوق الأمم المتحدة لبناء السلام أكثر من 116 مليون دولار لـ 32 بلدا وإقليما . قدمت اليونيسيف أكثر من 1,5 مليار جرة لقاح شلل الأطفال إلى 87 بلدا . ساعدت منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية البلدان على خفض 82 مليون طن من انبعاثات ثاني أكسيد الكربون من خلال التخلص التدريجي من المواد المستنفدة للأوزون ومركبات الهيدروفلوروكربون . ساعد الممثل الخاص للأمين العام المعني بالأطفال والأسلحة النارية 16 500 طفل كانوا مرتبطين بجماعات مسلحة . ووفق مكتب تنسيق الشؤون التنموية أنشطته مع أولويات التنمية لـ 98 في المائة من الحكومات المضيفة . نفذ مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع مشاريع بقيمة 1,3 مليار دولار في أقل البلدان نموا . ساعد برنامج الأمم المتحدة الإنمائي 20 مليون شخص في حالات النزوح القسري . عززت هيئة الأمم المتحدة للمرأة البيئة القانونية والسياسية التي تحمي حقوق 3 مليارات امرأة وفتاة في 83 بلدا . قدمت المنظمة الدولية للهجرة الدعم لأكثر من 32 مليون شخص مشرد . حسنت منظمة العمل الدولية فرص الحصول على الحماية الاجتماعية لنحو 56 مليون شخص بين عامي 2021 و 2024 . مكنت برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية أكثر من 200 000 شخص يعيشون في أحياء فقيرة ومستوطنات عشوائية من الحصول على الخدمات الأساسية . أطلق برنامج الأمم المتحدة للبيئة مبادرات للتكيف مع تغير المناخ لـ 3,5 مليون شخص في 50 بلدا تواجه آثار تغير المناخ . دعم الاتحاد الدولي للاتصالات أكثر من 90 بلدا في اعتماد لوائح تنظيمية للنفائات الإلكترونية وأمن نظم الأسلحة الكيميائية . قدمت مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية 25 مليار دولار من المساعدات الإنسانية . خصص برنامج متطوعي الأمم المتحدة حوالي 15 ألف متطوع في 169 بلدا وإقليما . قدمت أداة Geoguard التابعة لمكتب الشؤون السياسية وبناء السلام بيانات عن المناخ والبيئة إلى 29 بلدا . عالجت اليونيسف أكثر من 9 ملايين طفل من الهزال الشديد وسوء التغذية الحاد . قدمت مفوضية الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان المساعدة القانونية وإعادة التوطين ولم شمل الأسر لأكثر من 15 000 شخص في حالات عنف شديد . قدم برنامج الأغذية العالمي الدعم لأكثر من 28 مليون شخص من خلال علاج سوء التغذية والوقاية منه . قدم برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز الدعم لـ 84 بلدا في توسيع نطاق برامج الوقاية من فيروس نقص المناعة البشرية . قدمت مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين المساعدة لأكثر من 37 مليون نازح في جميع أنحاء العالم . ساعد صندوق الأمم المتحدة للسكان في الوقاية من 158 000 إصابة بفيروس نقص المناعة من خلال توفير الواقيات الأنثوية. قدمت المنظمة الدولية للهجرة حوالي 7 ملايين استشارة صحية أولية في حالات الأزمات . سهّل مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة التخلص الآمن من أكثر من 1 000 طن من المخدرات . وسّعت منظمة الصحة العالمية نطاق الوصول إلى خدمات الصحة العقلية ليشمل 70 مليون شخص . مكّن برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية أكثر من 5,7 مليون شخص من العيش في المناطق الحضرية التي طورها . قدم مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية ما يقرب من 54 مليون دولار في شكل تمويل استباقي لمساعدة المجتمعات على الاستعداد للأزمات . ساعد برنامج الأمم المتحدة الإنمائي 160 مليون شخص في الحصول على الخدمات الأساسية في مجالات الصحة والتعليم والمياه . وفرت اليونيسيف التعليم لـ 26 مليون طفل غير ملتحق بالمدارس، بما في ذلك 13 مليون طفل في حالات الأزمات . أشرفت إدارة عمليات حفظ السلام على نشر أكثر من 61 000 فرد من قوات حفظ السلام في 11 بعثة لحفظ السلام . . دربت منظمة الأغذية والزراعة 50 000 موظف حكومي، مما عزز القدرات المؤسسية . ساعدت المنظمة العالمية للأرصاد الجوية البلدان الأقل نمواً والدول الجزرية الصغيرة النامية على تحسين أنظمة الإنذار المبكر لـ 397 مليون شخص . قدمت إدارة الشؤون السياسية وبناء السلام المساعدة الانتخابية لثلث الانتخابات التي أجريت على الصعيد العالمي . قدم برنامج الأغذية العالمي 3,3 مليار دولار في شكل تحويلات نقدية وقسائم سلعية . خصص مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية 64 مليون دولار لمبادرات العمل الاستباقي والمبكر . قدمت المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين المساعدة القانونية لـ 1,4 مليون شخص . قدم الصندوق الدولي للتنمية الزراعية الدعم المالي الزراعي لـ 96 مليون شخص . قامت إدارة الأمم المتحدة لشؤون الألغام بإزالة أكثر من 4,4 مليون متر مربع من الأراضي الملوثة بالذخائر المتفجرة في أفغانستان . قدمت مفوضية الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان المساعدة لأكثر من 10 500 ناجٍ من العبودية في 36 بلدا . عززت هيئة الأمم المتحدة للمرأة قدرات 16 600 منظمة لدعم النساء في 93 بلدا . حسنت منظمة العمل الدولية عمليات أنظمة الحماية الاجتماعية في 21 بلدا . ساعد الاتحاد الدولي للاتصالات في تحسين الوصول إلى الاتصالات السلكية واللاسلكية للمجتمعات المحرومة على الصعيد العالمي . دعم صندوق الأمم المتحدة للمشاريع الإنتاجية مليون شخص من سكان المحيط الهادئ في الحصول على التمويل الرقمي . . قدمت الأوتروا مساعدات غذائية طارئة

الخطوات المقبلة

الخطوات المقبلة

68 - يقدم هذا التقرير بيانات وتحليلات ومقترحات تشمل كامل الدورة العمرية للولايات، بهدف دعم إنشاء الولايات وتنفيذها واستعراضها لتعزيز أثرها. وتُقدم المقترحات مع الاعتراف الكامل بأن الدول الأعضاء هي مالكة الولايات المنوطة بمنظومة الأمم المتحدة وهي التي ستقرر الخطوات التالية.

69 - والأمل معقود على أن يكون هذا التقرير والمقترحات الواردة فيه مفيدة أثناء نظر الدول الأعضاء في خيارات المضي قدماً. وتنقسم المقترحات إلى إجراءات يعتزم الأمين العام اتخاذها بموجب سلطته الخاصة بهدف رئيسي هو تعزيز الدعم المقدم للدول الأعضاء في كامل مراحل الدورة العمرية للولايات، تليها مقترحات إضافية لتنظر فيها الدول الأعضاء. وكل هذه المقترحات هي جزء من مبادرة الأمم المتحدة 80 الأوسع نطاقاً، التي نعمل في إطارها على إنشاء منظومة للأمم المتحدة تتسم بمزيد من الاتساق والكفاءة والفعالية والتركيز على النتائج وتصلح للتصدي لتحديات الحاضر والمستقبل.

موجز المقترحات

70 - فيما يلي موجز للمقترحات المحددة لكل مرحلة من مراحل الدورة العمرية للولاية. وترد في الصفحة 36 الإجراءات التي سيتخذها الأمين العام لدعم هذه المقترحات، في حدود سلطته الحالية، تليها في الصفحة 38 الخطوات الممكنة المطروحة لنظر الدول الأعضاء.

- 1 - **دعم إنشاء الولايات:** التوعية بكامل المشهد العام للولايات؛ ودعم الدول الأعضاء في إنشاء ولايات تحقق أقصى قدر من الجدوى والتأثير
- 2 - **تحسين تنفيذ الولايات:** وضع ترتيبات مثلى للاجتماعات والتقارير؛ وتعزيز آليات إدارة التنفيذ؛ وتعزيز الاستخدام الفعال للموارد
- 3 - **تعزيز استعراض الولايات:** تعزيز آليات استعراض الولايات؛ وتعزيز المساءلة عن الأثر في منظومة الأمم المتحدة

الطريق إلى الأمام

71 - دعت الجمعية العامة، في قرارها 318/79، كيانات منظومة الأمم المتحدة ووكالاتها المتخصصة إلى مواصلة الجهود التي تبذلها بهدف الإصلاح مع النهج المين في القرار، حسب الاقتضاء. وعلى الرغم من أن هذا التقرير يركز أساساً على الولايات الصادرة عن الجمعية العامة ومجلس الأمن والمجلس الاقتصادي والاجتماعي والأجهزة الفرعية التابعة لهذه الهيئات، فإن المقترحات تسري على منظومة الأمم المتحدة بأسرها ويمكن النظر في تطبيقها على نطاق أوسع من خلال الآليات المناسبة.

72 - كذلك، لا تزال مسارات عمل مبادرة الأمم المتحدة 80 المكمل لهذا التقرير مستمرة. وسيقوم الأمين العام بتوسيع نطاق تحليل تنفيذ الولايات على نطاق منظومة الأمم المتحدة، التماساً - بوجه خاص - لتحديد الاحتياجات المحتملة فيما يتعلق بإدخال التغييرات الهيكلية وإعادة موازنة البرامج، فضلاً عن اقتراح تدابير لتعزيز الكفاءة والفعالية الداخليتين. وسوف تغذي هذه الجهود عمل المجموعات المواضيعية السبع التي أنشئت في إطار المبادرة وتستفيد من هذا العمل وتدعمه. وعند الانتهاء من هذا التحليل الإضافي، سيقدم الأمين العام المقترحات ذات الصلة.

73 - ومنظومة الأمم المتحدة مستعدة لمواصلة العمل مع الدول الأعضاء وتقديم الدعم التقني والرؤى التحليلية، حسب الطلب. وقد أكد الأمين العام في رسالته المؤرخة 11 آذار/مارس 2025 التي أعلن فيها انطلاق مبادرة الأمم المتحدة 80، أن تحقيق أمم متحدة أقوى وأكثر فعالية يتوقف على تحمل مسؤوليات مشتركة ومتكاملة. ويتطلب هذا بدوره رؤية وريادة وعزيمة للمضي قدماً في إحداث تحول جريء في كيفية تصميم الولايات وتنفيذها واستعراضها. وستؤدي هذه الجهود في نهاية المطاف إلى بناء أمم متحدة أكثر مرونة وتماسكاً وتأثيراً.

الإجراءات التي سيتخذها الأمين العام

74 - سيعمل الأمين العام، استناداً إلى النتائج الواردة في هذا التقرير وبموجب سلطته الحالية، في المجالات التالية لتحسين الدعم المقدم للدول الأعضاء في كل مرحلة من مراحل الدورة العمرية للولايات:

تعزيز التوعية بالولايات وتحسين تصميمها

- 1 - الإسراع في إنشاء سجلات شاملة لنصوص الولايات الحالية الصادرة عن جميع الهيئات المنشئة للولايات
- 2 - تحسين الدعم الذي تقدمه الأمانة العامة للدول الأعضاء أثناء إنشاء الولايات، استناداً إلى الأولويات التي تحددها الدول الأعضاء
- 3 - تعزيز الدعم الذي تقدمه كيانات الأمم المتحدة لتنسيق وتعزيز زيادة بروز الولايات في عمل الهيئات المنشئة للولايات
- 4 - استحداث أدوات باستخدام الذكاء الاصطناعي للمساعدة في صياغة الولايات، بطرق منها إنتاج معلومات موجزة لتمكين الدول الأعضاء من اتخاذ القرارات، والإشارة إلى أوجه التكامل أو الازدواجية المحتملة في مسودات النصوص أو جداول أعمال الاجتماعات في مختلف الهيئات المنشئة للولايات
- 5 - القيام، فيما يتعلق بالولايات الجديدة، باستكمال تقديرات نفقات الميزانية العادية التي يعدها الأمين العام (وفقاً للمادة 153 من النظام الداخلي للجمعية العامة) بمعلومات إضافية عن الأنشطة البرنامجية ذات الصلة المنفذة في منظومة الأمم المتحدة بأسرها والتمويل من جميع مصادر التمويل

تحسين الإبلاغ

- 1 - تقديم تقارير أقصر وتقليص الحد الأقصى لعدد الكلمات
- 2 - الجمع بين التقارير التي تغطي مواضيع وسياقات متشابهة حيثما كان ذلك ممكناً
- 3 - إصدار التقارير في صيغ مختلفة استناداً إلى الاحتياجات ونوع المحتوى؛ فيمكن أن تكون التقارير الأولى أطول، تليها تحديثات أقصر أو لوحات متابعة تصويرية أو إحاطات حضورية أو غير ذلك من الصيغ
- 4 - نشر إحصاءات التنزيل لجميع التقارير لإثراء المزيد من المناقشات حول ممارسات الإبلاغ

تحسين إدارة تنفيذ الولايات

- 1 - تعزيز الرقابة الاستراتيجية الداخلية لتقسيم العمل في منظومة الأمم المتحدة على جميع المستويات لضمان فعالية وكفاءة الدعم البرنامجي والتشغيلي. ويعتمد هذا على التزامات الإصلاح لعام 2018 والجهود المبذولة لتعزيز الدور القيادي لنظام المنسقين المقيمين
- 2 - ضمان قيام كيانات الأمم المتحدة باستعراض الاستشهادات بالولايات في برامجها وميزانياتها بحيث لا تستشهد الكيانات إلا بالولايات التي تملك في سبيل إنجازها مزايا نسبية ملموسة
- 3 - الاستفادة على نحو أفضل من منابر التنسيق على نطاق المنظومة (مثل اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، ومجموعة الأمم المتحدة للتنمية المستدامة، ومجلس الرؤساء التنفيذيين في منظومة الأمم المتحدة المعني بالتنسيق) لتجنب الازدواجية وضمان الاستخدام الاستراتيجي للموارد على نطاق منظومة الأمم المتحدة
- 4 - التطبيق الكامل لجميع ما تعهدت به منظومة الأمم المتحدة في اتفاق التمويل وتعزيز الحوار لتحقيق هذه الغاية

إنشاء آليات استعراض فعالة

- 1 - زيادة استخدام الآليات القائمة لتحديد الفرص المتاحة لتوحيد العمل وتبسيطه، بما في ذلك توصيات الأمين العام بإنهاء نواتج محددة (وفقاً للقاعدة 105-6 من النظام الإداري للموظفين (ST/SGB/2018/3))
- 2 - تعزيز ومواءمة آليات الإدارة التي تركز على النتائج على نطاق منظومة الأمم المتحدة بأسرها، بما في ذلك كيفية قياس النتائج والإبلاغ عنها

مقترحات مقدمة لتنظر فيها الدول الأعضاء

- 75 - يتضمن هذا التقرير عدداً من المقترحات لتنظر فيها الدول الأعضاء. وتقدّم المقترحات مع الاحترام الكامل لسلطة الدول الأعضاء وحدها في كل مرحلة من مراحل الدورة العمرية للولايات والاعتراف بأن القرارات المتعلقة بالخطوات التالية تقع بالكامل على عاتقها. ويتضمن التقرير أيضاً معلومات ورؤى قد تدعم الدول الأعضاء في إشرافها على الولايات، إذا ما رغبت في الاستفادة منها.
- 76 - ويمكن إحراز تقدم في الأهداف والإجراءات المقترحة المبينة في هذا التقرير من خلال عملية حكومية دولية مخصصة ذات صلة بمبادرة الأمم المتحدة 80، يحدد رئيس الجمعية العامة طرائقها. وإذا ما قررت الدول الأعضاء أنها ترغب في بدء عملية من هذا القبيل، فإن الأمم المتحدة على استعداد للمساعدة وتقديم الدعم حسب الطلب.

التصميم الفعال للولايات

- 77 - ربما تود الدول الأعضاء النظر في المقترحات التالية لتحسين تصميم الولايات:
- 1 - تقليص طول نصوص الولايات حيثما أمكن من أجل ضمان تنفيذ الولايات بفعالية وزيادة تأثيرها (تمشيا مع التوصيات الواردة في الفقرة 45 من قرار الجمعية العامة 335/77)
- 2 - صوغ ولايات تتيح للأمين العام المرونة المناسبة لإسناد المهام على أساس المزايا النسبية والموارد على نطاق منظومة الأمم المتحدة
- 3 - الامتناع عن التكاليف بمهام جديدة غير مدعومة بموارد مقابلة أو بتخفيض صريح في المهام الأخرى التي تم التكاليف بها

تحسين تنفيذ الولايات

- 78 - ربما تود الدول الأعضاء النظر في المقترحات التالية لتعزيز تنفيذ الولايات:
- 1 - تحديد أولويات طلبات التقارير والاجتماعات التي ترد في الولايات وتبسيطها
- 2 - التطبيق الكامل لكل ما تعهدت به الدول الأعضاء في اتفاق التمويل وتعزيز الحوار لتحقيق هذه الغاية
- 3 - إتاحة مزيد من المرونة لكيانات منظومة الأمم المتحدة في إعادة توزيع الموارد بسرعة إذا كانت لذلك مبررات معقولة، بما في ذلك حماية التنفيذ الأساسي على الصعيد القطري من تخفيضات التمويل
- 4 - النظر في تنفيذ التوصيات المقبلة ذات الصلة الصادرة عن مسار عمل مبادرة الأمم المتحدة 80 المتعلق بالتغييرات الهيكلية وإعادة مواءمة البرامج

دعم استعراض الولايات

- 79 - ربما تود الدول الأعضاء النظر في المقترحات التالية لدعم استعراض الولايات:
- 1 - إضفاء الطابع المنهجي على الجهود الجارية لتدعيم آليات استعراض الولايات وتعزيز تلك الجهود وضمان بذل هذه الجهود في جميع الهيئات المنشئة للولايات
- 2 - تضمين القرارات الجديدة أحكاماً بشأن انتهاء سريان الولايات (على النحو الموصى به في قرار الجمعية العامة 335/77)
- 3 - استحداث عمليات لتيسير إجراء المزيد من الاستعراضات الجماعية للولايات التي تعالج قضايا محددة، والتعلم من الممارسات القائمة (مثل تنشيط الجمعية العامة) والعمليات المماثلة (مثل الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات)
- 4 - تبسيط كيفية مناقشة الولايات، بطرق منها تنقيح برامج عمل الهيئات الحكومية الدولية، وتوحيد بنود جداول أعمال فرادى الهيئات، ومواءمة العمل في الجمعية العامة والمجلس الاقتصادي والاجتماعي ومجلس الأمن

المرفق: لمحات عامة عن منظومة الأمم المتحدة

منظومة الأمم المتحدة (في شكل مبسط)

عرض للكيانات حسب نوعها، كل كيان في خانة واحدة (كيانات يقودها عادةً وكيل للأمين العام أو أمين عام مساعد)

أكثر من 67	إدارات الأمانة العامة ومكاتبها، وما إلى ذلك	DOS	DMSPC	DGC	DGACM	DESA	DCO	OSRSG-CAAC
		OCT	OCHA	OAJ	EOSG	DSS	DPPA	DPO
		OLA	OIOS	OICT	OHRLLS	OHCHR	ODET	ODA
		SVC	SEA	PG	PESG WS	OSAA	OOSA	OMS
		UNOV	UNOP	UNON	UNOG	UNODC	UNGC	UNDRR
أكثر من 33	عمليات حفظ السلام والبعثات السياسية وما إلى ذلك	CNMC	BNUH	Other	VRA	VAC	UNYO	UNROD
		OSSEG MYR	OSSEG Horn	OSSEG GL	OSASG CYP	MONUSCO	MINUSCA	MINURSO
		UNISFA	UNIFIL	UNFICYP	UNDOF	UNAMA	OSSEG YEM	OSSEG SYR
		UNOWAS	UNOCA	UNOAU	UNMOGIP	UNMISS	UNMIK	UNMHA
		UNSOS	UNTMIS	UNSMIL	UNSCOL	UNSCO	UNRGID	UNRCCA
أكثر من 7	اللجان الإقليمية والهيئات الأخرى، وما إلى ذلك	ESCAP	ECLAC	ECE	ECA	Other	UNVMC	UNTSO
		UNEP*	UNDP	UNCTAD*	ITC	Other	UNAIDS	ESCWA
أكثر من 17	الصناديق والبرامج وغيرها	UNOPS	UNITAR	UNIDIR	UNICEF	UNHCR	UN Habitat*	UNFPA
		Other	WFP	UN Women	UNV	UNU	UNSSC	UNRWA
أكثر من 14	الوكالات المتخصصة	UN Tourism	ITU	IMO	ILO	IFAD	ICAO	FAO
		Other	WMO	WIPO	WHO	UPU	UNIDO	UNESCO
أكثر من 6	منظمات ذات صلة	Other	WTO	OPCW	ISA	IOM	IAEA	CTBTO

* أمانات هذه الكيانات جزء من الأمانة العامة للأمم المتحدة.

ملاحظة: الكيانات التي تدرج ضمن الأجهزة الفرعية التابعة للجمعية العامة، بما في ذلك الكيانات المعنية بالتدريب والبحوث وكيانات أخرى، مشمولة هنا في فئة "الصناديق والبرامج وغيرها". ومن الكيانات ما لا يظهر هنا، وهي مشمولة ضمن "الهيئات الأخرى". المصدر: المخطط التنظيمي لمنظومة الأمم المتحدة (آذار/مارس 2025).

نفقات منظومة الأمم المتحدة حسب الركيزة والموقع

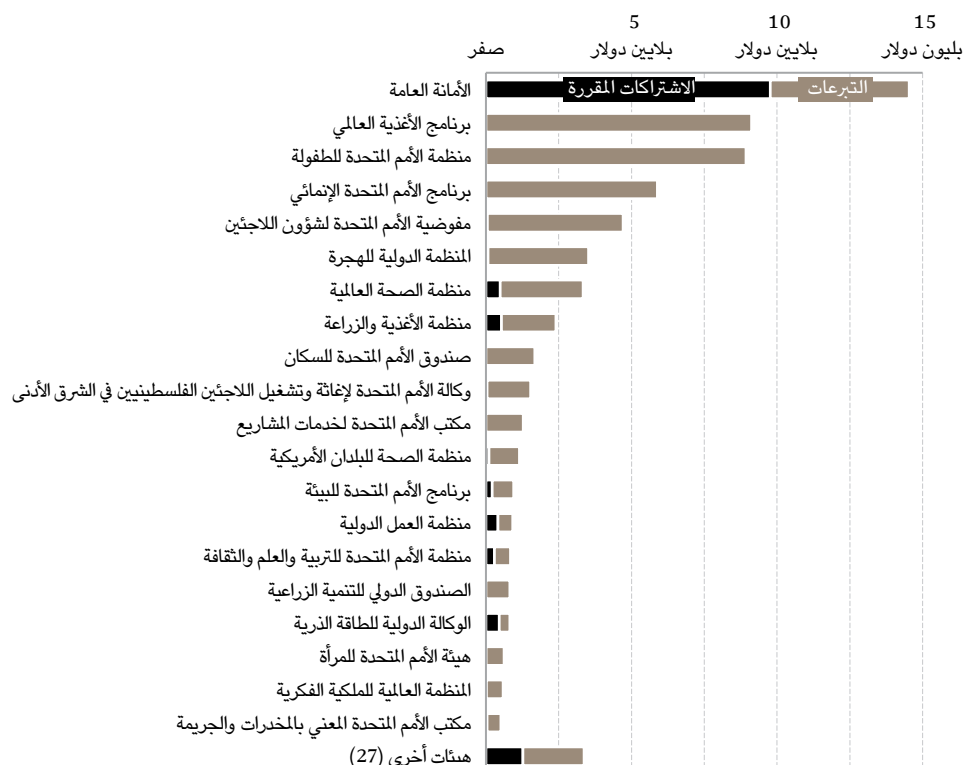
الحصة من إجمالي الإنفاق حسب الركيزة، في عام 2023، عالمياً وإقليمياً ومحلياً



المصدر: إحصاءات مجلس الرؤساء التنفيذيين.

إيرادات منظومة الأمم المتحدة حسب الكيان

إجمالي الإيرادات حسب النوع (مساهمات مقرر، تبرعات/أخرى)، 2023

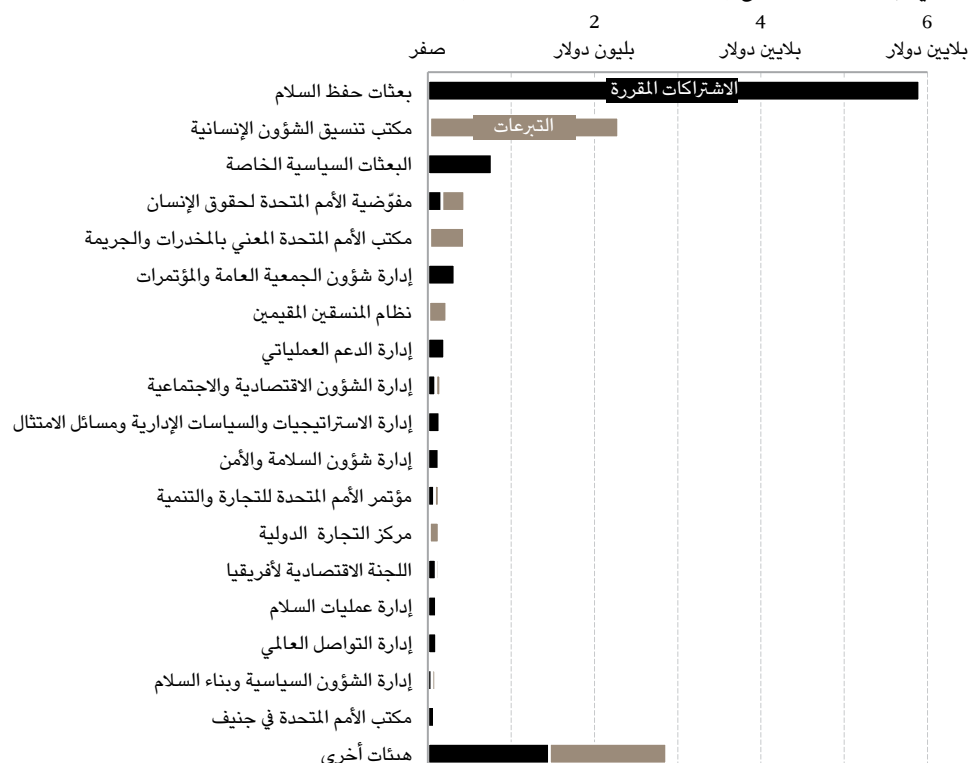


ملاحظة: إيرادات الأمانة العامة للأمم المتحدة تشمل إيرادات الأمانة العامة وحفظ السلام.

المصدر: إحصاءات مجلس الرؤساء التنفيذيين.

إيرادات الأمانة العامة للأمم المتحدة حسب الكيان

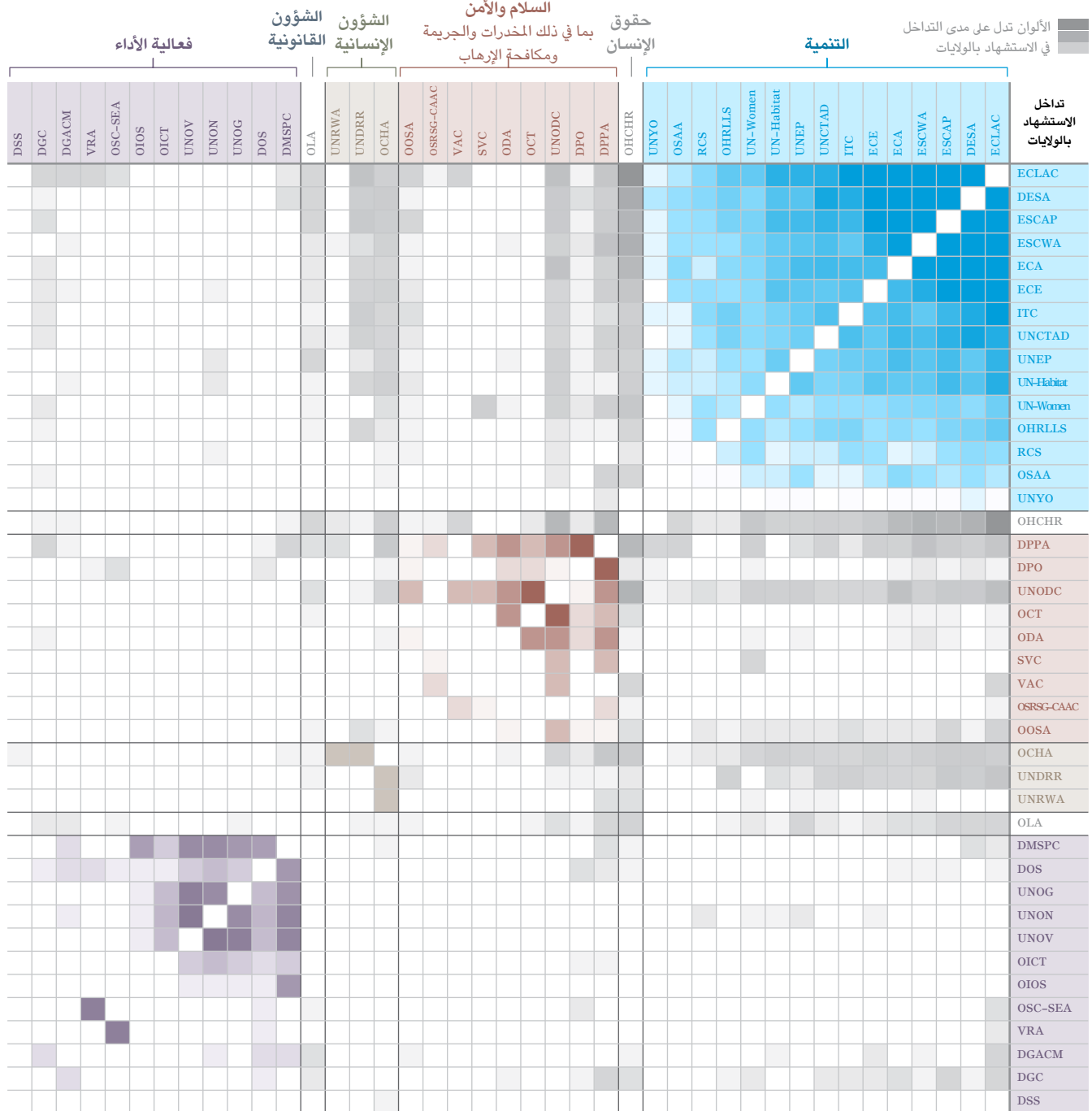
إجمالي الإيرادات حسب النوع (مساهمات مقرر، تبرعات/أخرى)، 2023



المصدر: الأمانة العامة.

خريطة توضح تداخل الاقتباسات من الولايات بين كيانات في الميزانية البرنامجية للأمانة العامة للأمم المتحدة

عدد الولايات التي يستشهد بها أكثر من كيان



المصدر: الميزانية البرنامجية المقترحة للأمانة العامة للأمم المتحدة لعام 2026 وميزانية حفظ السلام للفترة 2025/2026.

المختصرات

مكتب الأمم المتحدة المتكامل في هايتي	BINUH
لجنة الكاميرون ونيجيريا المختلطة	CNMC
اللجنة التحضيرية لمنظمة معاهدة الحظر الشامل للتجارب النووية	CTBTO
مكتب التنسيق الإنمائي	DCO
إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية	DESA
إدارة شؤون الجمعية العامة والمؤتمرات	DGACM
إدارة التواصل العالمي	DGC
إدارة الاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومسائل الامتثال	DMSPC
إدارة الدعم العملياتي	DOS
إدارة عمليات السلام	DPO
إدارة الشؤون السياسية وبناء السلام	DPPA
إدارة شؤون السلامة والأمن	DSS
اللجنة الاقتصادية لأفريقيا	ECA
اللجنة الاقتصادية لأوروبا	ECE
اللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي	ECLAC
المكتب التنفيذي للأمين العام	EOSG
اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ	ESCAP
اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا	ESCWA
منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	FAO
الوكالة الدولية للطاقة الذرية	IAEA
منظمة الطيران المدني الدولي	ICAO
الصندوق الدولي للتنمية الزراعية	IFAD
منظمة العمل الدولية	ILO
المنظمة البحرية الدولية	IMO
الاتحاد الدولي للاتصالات	IOM
السلطة الدولية لقاع البحار	ISA
مركز التجارة الدولية	ITC
الاتحاد الدولي للاتصالات	ITU
بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية	MINURSO
بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى	MINUSCA
بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية	MONUSCO
مكتب إقامة العدل	OAJ
مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية	OCHA
مكتب مكافحة الإرهاب	OCT
مكتب شؤون نزاع السلاح	ODA
مكتب التكنولوجيات الرقمية والناشئة	ODET
مفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان	OHCHR
مكتب الممثلة السامية لأقل البلدان نمواً والبلدان النامية غير الساحلية والدول الجزرية الصغيرة النامية	OHRLS
مكتب تكنولوجيا المعلومات والاتصالات	OICT
مكتب خدمات الرقابة الداخلية	OIOS
مكتب الشؤون القانونية	OLA
مكتب أمين المظالم وخدمات الوساطة	OMS
مكتب شؤون الفضاء الخارجي	OOSA
منظمة حظر الأسلحة الكيميائية	OPCW
مكتب المستشار الخاصة لشؤون أفريقيا	OSAA
مكتب المستشار الخاص للأمن العام المعني بقرص	OSASG CYP
مكتب المنسق الخاص المعني بتحسين جهود الأمم المتحدة في مجال التصدي للاستغلال والانتهاك الجنسيين	OSC-SEA
مكتب المبعوث الخاص للأمن العام لمنطقة البحيرات الكبرى	OSESG GL
مكتب المبعوث الخاص للأمن العام لمنطقة القرن الأفريقي	Horn OSESG
مكتب المبعوثة الخاصة للأمن العام المعنية بميانمار	OSESG MYR
مكتب المبعوث الخاص للأمن العام إلى سورية	OSESG SYR
مكتب المبعوث الخاص للأمن العام إلى اليمن	OSESG YEM
مكتب الممثلة الخاصة المعنية بالأطفال والنزاع المسلح	OSRSG-CAAC
الممثلة الخاصة للأمن العام المعنية بالعنف الجنسي في حالات النزاع	OSRSG-SVC

مكتب المثلة الخاصة للأمين العام المعنية بالعنف ضد الأطفال	OSRSG-VAC
مكتب المدافعة عن حقوق الضحايا	OVRA
المبعوث الشخصي للأمين العام للصحراء الغربية	PESG WS
مكتب المستشار الخاصة للأمين العام المعنية بمنع الإبادة الجماعية	PG
منظمة السياحة العالمية	UN Tourism
برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/ الإيدز	UNAIDS
بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان	UNAMA
مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية	UNCTAD
قوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك	UNDOF
برنامج الأمم المتحدة الإنمائي	UNDP
مكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث	UNDRR
برنامج الأمم المتحدة للبيئة	UNEP
منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة	UNESCO
قوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص	UNFICYP
صندوق الأمم المتحدة للسكان	UNFPA
الاتفاق العالمي للأمم المتحدة	UNGC
برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية	UN-Habitat
مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين	UNHCR
منظمة الأمم المتحدة للطفولة	UNICEF
معهد الأمم المتحدة لبحوث نزع السلاح	UNIDIR
منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية	UNIDO
قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان	UNIFIL
قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي	UNISFA
معهد الأمم المتحدة للتدريب والبحث	UNITAR
بعثة الأمم المتحدة لدعم اتفاق الحديدة	UNMIHA
بعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو	UNMIK
بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان	UNMISS
فريق مراقبي الأمم المتحدة العسكريين في الهند وباكستان	UNMOGIP
مكتب الأمم المتحدة لدى الاتحاد الأفريقي	UNOAU
مكتب الأمم المتحدة الإقليمي لوسط أفريقيا	UNOCA
مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة	UNODC
مكتب الأمم المتحدة في جنيف	UNOG
مكتب الأمم المتحدة في نيروبي	UNON
مكتب الأمم المتحدة للشراكات	UNOP
مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع	UNOPS
مكتب الأمم المتحدة في فيينا	UNOV
مكتب الأمم المتحدة لغرب أفريقيا ومنطقة الساحل	UNOWAS
مركز الأمم المتحدة الإقليمي للدبلوماسية الوقائية لمنطقة وسط آسيا	UNRCCA
ممثل الأمم المتحدة في مباحثات جنيف الدولية	UNRGID
سجل الأمم المتحدة للأضرار الناشئة عن تشييد الجدار في الأرض الفلسطينية المحتلة	UNROD
وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين في الشرق الأدنى	UNRWA
مكتب منسق الأمم المتحدة الخاص لعملية السلام في الشرق الأوسط	UNSCO
مكتب منسقة الأمم المتحدة الخاصة لشؤون لبنان	UNSCOL
بعثة الأمم المتحدة للدعم في ليبيا	UNSMIL
بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في الصومال	UNTMIS
مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال	UNSOS
كلية موظفي منظومة الأمم المتحدة	UNSSC
هيئة الأمم المتحدة لمراقبة الهدنة	UNTSO
جامعة الأمم المتحدة	UNU
بعثة الأمم المتحدة للتحقق في كولومبيا	UNVMC
هيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة	UN-Women
مكتب الأمم المتحدة للشباب	UNYO
الاتحاد البريدي العالمي	UPU
برنامج الأغذية العالمي	WFP
منظمة الصحة العالمية	WHO
المنظمة العالمية للملكية الفكرية	WIPO
المنظمة العالمية للأرصاد الجوية	WMO
منظمة التجارة العالمية	WTO

