

Аналитическая записка: сфера труда и **COVID-19**

ИЮНЬ 2020 года

Эта записка была подготовлена при поддержке ряда структур
Организации Объединенных Наций под руководством
Международной организации труда.

Авторское право сохраняется за Организацией Объединенных Наций.

Содержание

РЕЗЮМЕ	2
1. Ситуация в мире: сфера труда до COVID-19	6
2. Воздействие COVID-19 на сферу труда	8
3. Стратегические рекомендации	18
Заключение	33

Резюме

Пандемия COVID-19 перевернула сферу труда с ног на голову. Она оказывает огромное влияние на рабочие места, средства к существованию и благосостояние трудящихся и членов их семей, а также на предприятия во всем мире, особенно малые и средние. В то время как некоторые секторы и отрасли успешно перешли на работу в онлайн-режиме, указывая путь к впечатляющим инновациям в сфере занятости, миллионы работников потеряли средства к существованию, а многие другие — особенно женщины, значительная часть которых работает в серьезно пострадавших секторах, — по-прежнему подвержены риску. Как и в случае со многими другими аспектами этой пандемии, ее последствия непропорционально сказываются на тех, кто уже находился в неблагоприятных условиях и меньше всего способен выдержать еще один удар.

Меры, необходимые для смягчения последствий вируса, вызывающего COVID-19, оказали значительное косвенное влияние на общество и экономику. По состоянию на середину мая в мире 94 процента трудящихся проживали в странах, где действовали те или иные меры по закрытию рабочих мест¹. Во втором квартале 2020 года прогнозируются огромные потери рабочего времени,

эквивалентные 305 млн рабочих мест с полной занятостью, при этом 38 процентов рабочей силы — около 1,25 миллиарда работников — заняты в секторах, подверженных высокому риску².

Воздействие этих изменений существенно варьирует в зависимости от групп людей и стран и в значительной степени зависит от уже существующего неравенства и государственных программ. Только за первый месяц кризиса доходы тех, кто трудится в неформальном секторе экономики — зачастую не имея прав на работе и социальной защиты — сократились на 60 процентов. В мире среди лиц, занятых в серьезно пострадавших секторах экономики, более четырех человек из десяти — молодежь. В сочетании с перебоями в образовании и подготовке кадров это подвергает ее риску превратиться в «поколение режима изоляции», которое будет затронуто последствиями этого кризиса в течение длительного времени. Несоразмерно большая доля женщин занята в таких серьезно затронутых секторах, как обслуживание, гостиничное дело и туризм, при этом на них также сказывается переориентация экономической деятельности на сферу домашнего хозяйства, где они выполняют большую часть выросшего объема неоплачиваемой работы по уходу³.

Малые и средние предприятия — двигатель глобальной экономики — несут значительные потери, и многие из них могут не выжить. Как и в случае кризиса в целом, те, кто живет в развивающихся странах и в нестабильных условиях, подвергаются самым серьезным рискам и обладают наименьшей устойчивостью к потрясениям.

Прогноз на ближайшее время вызывает беспокойство. Многие из тех, кто в последние месяцы потерял работу и средства к существованию, не смогут в ближайшее время вновь выйти на рынки труда. В первую очередь это касается женщин, непропорционально большая доля которых может быть среди тех, кто первыми теряет работу и последними на нее возвращаются, в силу гендерной дискриминации и нестабильных условий труда, включая низкую заработную плату, выросшее бремя работы по уходу и издержки утраченных возможностей труда, особенно с учетом гендерного разрыва в оплате труда, а также препятствий, существующих в формальной экономике. Инвалиды, которые уже подвергаются изоляции в сфере занятости, также с большей вероятностью столкнутся с более значительными трудностями при возвращении на работу в период восстановления.

Долгосрочные последствия также вызывают озабоченность. Эти проблемы окажут серьезное воздействие на усилия по сокращению масштабов нищеты и неравенства, поставив под еще большую угрозу достижение ЦУР. Кроме того, **существует риск, что они добавят масла в и без того горящий огонь недовольства и тревоги в сфере труда.**

Несмотря на свой потенциал, глобализация — возможно, самая главная черта мировой экономики в последние несколько десятилетий — не всегда отвечает интересам всех людей или экономики всех стран. Во многих странах неравенство доходов существенно растет с 1980-х годов. В мировом масштабе в 2017 году доля трудового дохода составила 51,4 процента, снизившись по сравнению с 2014 годом, когда этот показатель составлял 53,7 процента, в то время как доля капитала увеличилась⁴. До начала кризиса в мире 7,1 процента трудящихся жили в крайней нищете⁵. Доля женщин среди занятых лиц была почти в два раза ниже доли мужчин, и они были непропорционально представлены на низкооплачиваемых, незащищенных рабочих местах. 267 миллионов молодых людей не имели работы, не получали образования или не проходили профессиональную подготовку⁶. 107 стран лишили трудящихся права создавать профсоюзы или вступить в них⁷.

В то же время нынешний кризис показывает, насколько сильно экономика стран и рынки труда зависят друг от друга. Эту взаимозависимость следует переосмыслить в будущем, чтобы построить более инклюзивный и устойчивый мир для всех.

COVID-19 ускорил также определенные тенденции, в частности оцифровку и переход на удаленную работу, в некоторых случаях предвещая многообещающее будущее, для которого будут характерны большая гибкость и устойчивость.

Вместе с тем **появились опасения в связи с отрицательными сторонами неизбежного воздействия новых технологий на будущее работы**, поскольку технические инновации, лежащие в основе Четвертой промышленной революции, такие как сетевые технологии, большие данные, трехмерная печать, искусственный интеллект и робототехника, изменяют сам характер работы и чреваты риском углубления разрывов и неравенства.

С учетом всех этих тенденций существует риск того, что массовая безработица и потеря дохода в результате COVID-19 могут еще больше подорвать социальную сплоченность и дестабилизировать социальную, политическую и экономическую ситуацию в странах Севера и Юга.

Стратегические меры реагирования

В этой аналитической записке содержится информация о серьезных последствиях COVID-19 в и без того нестабильной сфере труда и предлагаются практические варианты действий, способствующих более эффективному восстановлению. Пандемия причиняет огромную боль и страдания и вызывает серьезную тревогу во всем мире. Работников и собственников предприятий ожидает особенно неопределенное будущее. Вместе с тем если принять разумные своевременные меры на всех уровнях, сосредоточить внимание на обеспечении достойной и производительной занятости и придерживаться Повестки дня на период до 2030 года в качестве нашего ориентира, то нам удастся

сообща выйти из этого кризиса более сильными, с более качественными рабочими местами и более равным и экологически чистым будущим. Чтобы свести к минимуму воздействие этого кризиса на работников и предприятия, правительства, партнеры и международные организации приняли ряд решительных мер. Например, более 170 стран выделили в общей сложности 9 трлн долл. США на цели реализации планов финансового стимулирования. **Опираясь на эти шаги и в целях ускорения перехода к более инклюзивному, устойчивому и жизнестойкому миру, следует принять широкомасштабные и упреждающие политические меры в следующих трех областях.**

1. БЕЗОТЛАГАТЕЛЬНОЕ ОКАЗАНИЕ ПОДДЕРЖКИ РАБОТНИКАМ, ПРЕДПРИЯТИЯМ, РАБОЧИМ МЕСТАМ И ДОХОДАМ, ВХОДЯЩИМ В ГРУППУ РИСКА

В краткосрочной перспективе необходимо принять срочные меры во избежание закрытия предприятий, потери рабочих мест и снижения доходов, а также смягчить последствия переориентации работы и рабочей силы на сферу домашнего хозяйства. Принимаемые меры должны опираться на существующие учреждения, одновременно направляя работников и предприятия на путь устойчивого развития в целях более эффективного и устойчивого восстановления.

2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОМПЛЕКСНОГО ПОДХОДА К ВОЗВРАЩЕНИЮ НА РАБОТУ

Борьба с пандемией и восстановление экономики не являются конкурирующими приоритетными задачами. Напротив, они должны решаться вместе. Возвращение на работу не означает отказ от защиты здоровья работников или отказ от с таким трудом достигнутых успехов во имя борьбы с распространением вируса. А защита здоровья не означает, что предприятия и хозяйственная деятельность должны перестать функционировать.

Политика должна быть направлена на то, чтобы и то, и другое происходило одновременно. По мере принятия ключевых решений потребуется выработать целостную концепцию. Например, при принятии решений об открытии школ необходимо учитывать ситуацию с предоставлением услуг по уходу, необходимость оказывать которые, скорее всего, затруднит возвращение женщин к трудовой деятельности.

3. СОЗДАНИЕ ДОСТОЙНЫХ И ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ РАБОЧИХ МЕСТ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧНОГО, ВСЕОХВАТНОГО И УСТОЙЧИВОГО ВОССТАНОВЛЕНИЯ

После этого кризиса сфера труда не будет и не должна быть такой, как прежде. Необходимо устранить уязвимые места и пробелы, выявленные кризисом. Существует потребность в скоординированных глобальных, региональных и национальных усилиях по созданию достойных и продуктивных рабочих мест для всех в качестве основы экологичного, всеохватного и устойчивого восстановления. При этом необходимо учитывать демографические сдвиги в стареющих обществах, а также переход к климатически нейтральной экономике, которая до начала кризиса пользовалась все большей поддержкой со стороны широких слоев общества. Принятые сейчас решения будут иметь драматические последствия для нынешнего и будущих поколений.

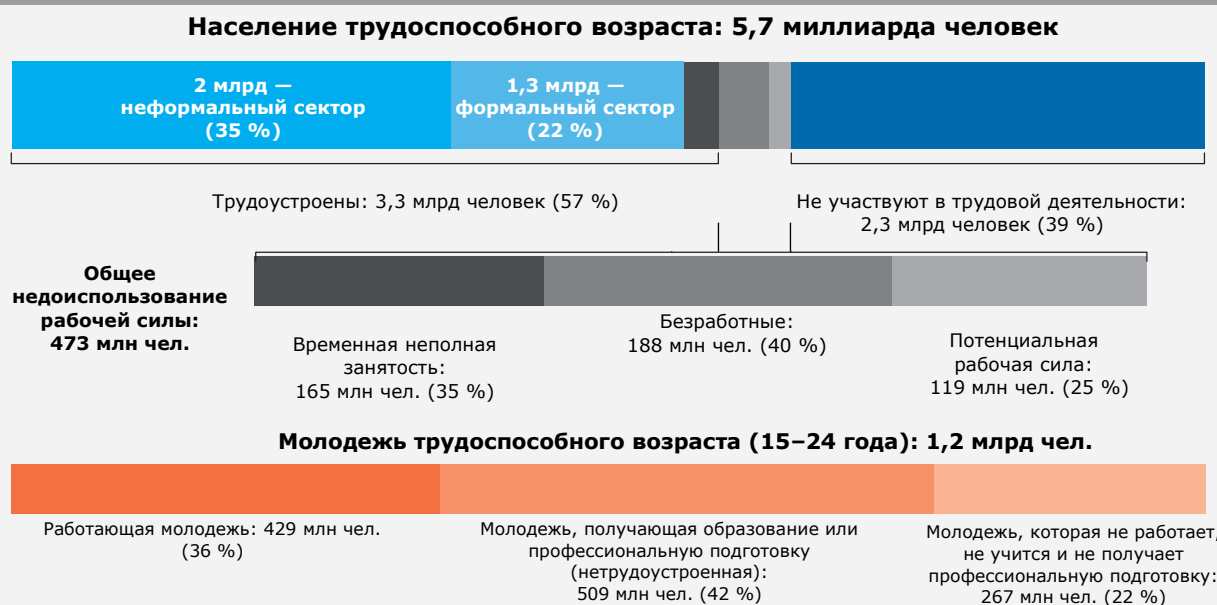
1. Ситуация в мире: сфера труда до COVID-19⁸

В сфере труда до COVID-19 были широко распространены неравенство и проблемы⁹. Только 57 процентов людей трудоспособного возраста (3,3 миллиарда человек: 1,3 миллиарда женщин и 2,0 миллиарда мужчин) были трудоустроены. 188 миллионов человек были безработными¹⁰.

Большинство из тех, кто имел работу, работали в неформальном секторе экономики, причем большинство из них не имели прав на работе и социальной защиты и получали

низкую заработную плату, которая загоняла их в ловушку бедности. Например, более 85 процентов трудящихся в странах Африки, равно как и большинство жителей Азии, Латинской Америки и Ближнего Востока, были заняты в неформальном секторе. Неформальная занятость особенно высока среди женщин (62 процента) и преобладает в сельском хозяйстве и сфере услуг. Во всем мире общей проблемой было несоответствие квалификации спросу.

РИСУНОК 1. ПОКАЗАТЕЛИ МИРОВОГО РЫНКА ТРУДА ДО COVID-19



Примечание: лица с временной неполной занятостью — это работающие люди, недовольные своим рабочим временем по сравнению с тем, сколько часов они хотят и готовы работать. Потенциальная рабочая сила состоит из людей, которые активно искали работу, не были готовы приступить к ней в течение учетной недели, но были бы готовы сделать это в течение короткого последующего периода (неготовые соискатели работы), и людей, которые не занимались активным поиском работы, но хотели бы работать и были готовы это сделать в течение учетной недели (готовые потенциальные соискатели работы). Молодые люди, работающие по найму, могут одновременно получать образование или проходить профессиональную подготовку.

Источник: ILOSTAT, ILO modelled estimates, November 2019.

Растет число случаев вынужденной временной и неполной занятости, а также новых форм работы, что ведет к усилению чувства незащищенности среди работников и предприятий, особенно микропредприятий и малых и средних предприятий.

Некоторые группы населения находились в особо невыгодном положении, и в следующей главе рассматривается вопрос о том, как эти группы были затронуты COVID-19.

Например, до кризиса **уровень безработицы среди молодежи был примерно в три раза выше, чем среди взрослого населения**¹¹. До начала кризиса более трех из каждых четырех молодых работников в мире работали в неформальном секторе, в то время как среди взрослого населения в возрасте 25 лет и старше этот показатель составлял 60 процентов. И примерно пятая часть молодых людей во всем мире, или 267 миллионов молодых людей, не работали, не учились и не проходили профессиональную подготовку. Этот показатель достиг почти 40 процентов для молодых женщин в странах с уровнем дохода ниже среднего¹².

До кризиса значительная часть инвалидов была исключена из всех сфер трудовой деятельности:

удельный вес занятого населения среди инвалидов в возрасте 15 лет и старше был почти в два раза ниже, чем среди лиц без инвалидности. Работающие инвалиды, как правило, получали более низкую заработную плату по сравнению с трудящимися без инвалидности. Отсутствие доступных рабочих мест и разумных модификаций создает дополнительные препятствия на пути к трудоустройству инвалидов. Системы социальной защиты большинства стран оказывают лишь незначительную поддержку инвалидам и их семьям — в глобальном масштабе только 28 процентов лиц со значительной инвалидностью могут получать пособия по инвалидности, а в странах с низким уровнем дохода этот показатель составляет только 1 процент.

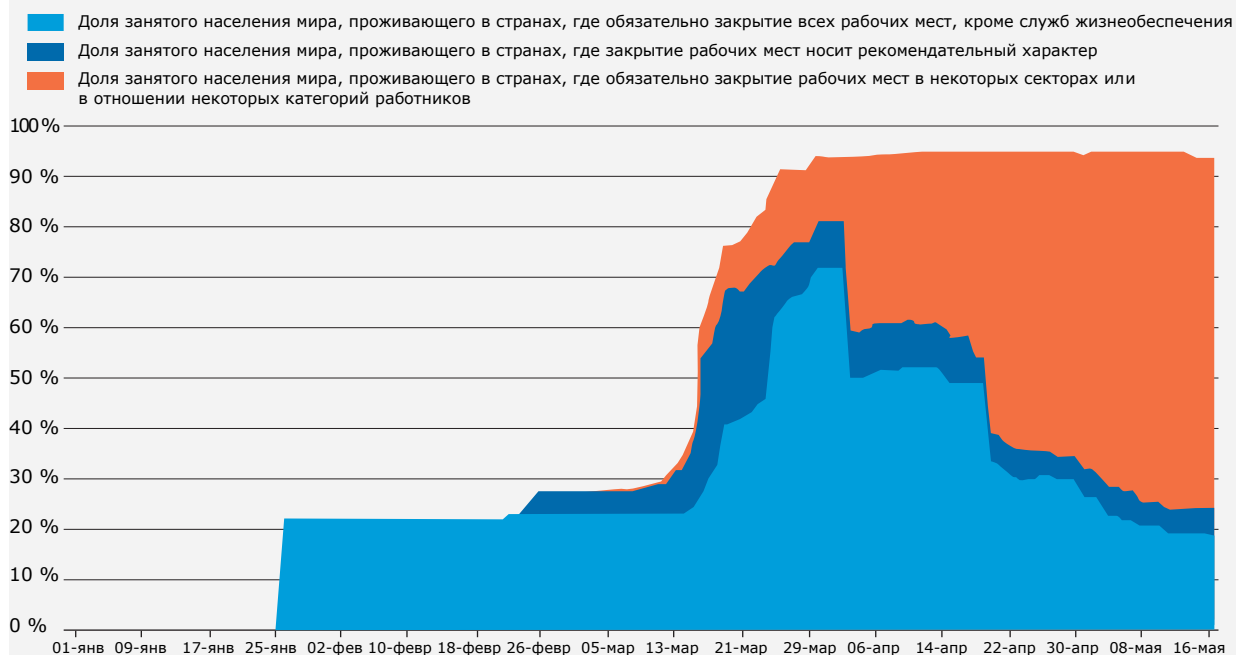
2. Воздействие COVID-19 на сферу труда

Разработчики политики решительно отреагировали на COVID-19, приняв необходимые меры для замедления распространения вируса и для спасения и защиты жизней. Введение режима изоляции и принятие других ограничительных мер с целью сдерживания пандемии оказали разрушительное воздействие на и без того неблагоприятную конъюнктуру на рынках труда, производство и потребление.

В общей сложности 94 процента работников в мире живут в странах, где действует тот или иной режим закрытия рабочих мест (рисунок 2).

Нарушаются процессы торговли и прямых иностранных инвестиций, а также глобальные цепи снабжения, что ведет к серьезным последствиям для производственных процессов и связанных с ними рабочих мест.

РИСУНОК 2. ЗАНЯТОСТЬ В СТРАНАХ, ГДЕ ЗАКРЫТЫ РАБОЧИЕ МЕСТА



Доля занятых лиц в странах, где закрытие рабочих мест в некоторых секторах или в отношении некоторых категорий работников носит обязательный характер, и в странах, где закрытие рабочих мест носит рекомендательный характер, в сопоставлении с долей занятых лиц в странах с обязательным закрытием всех рабочих мест, кроме служб жизнеобеспечения.

Источник: Вестник Международной организации труда (МОТ): COVID-19 и сфера труда. Четвертый выпуск. 27 мая 2020 года.

РИСУНОК 3. РЕЗКОЕ СОКРАЩЕНИЕ РАБОЧЕГО ВРЕМЕНИ В ПЕРВОМ И ВТОРОМ КВАРТАЛАХ 2020 ГОДА

Расчетное сокращение совокупного рабочего времени (в процентах)
по сравнению с докризисными показателями
(4-й квартал 2019 года, с учетом сезонных колебаний)



Источник: Вестник Международной организации труда (МОТ): COVID-19 и сфера труда. Четвертый выпуск. 27 мая 2020 года.

В странах со слабыми или отсутствующими системами социальной защиты миллионы людей остались без дохода. Во многих странах безработица уже растет стремительными темпами, а количество часов работы во всех странах и регионах, по оценкам МОТ, существенно сократилось: на 10,7 процента во втором квартале 2020 года по сравнению с последним кварталом 2019 года, что эквивалентно 305 млн рабочих мест с полным рабочим днем (при 48-часовой рабочей неделе)¹³.

Пандемия обнажила существующие в обществе неравенство и социальные проблемы, от которых в первую очередь страдают наиболее уязвимые и

маргинализированные группы населения¹⁴.

Это, скорее всего, приведет к значительному росту масштабов многомерной нищеты и неравенства¹⁵. Пересмотренные оценки Всемирного банка указывают на то, что число людей, живущих в нищете, может увеличиться на 70–100 миллионов человек по сравнению с 2019 годом, когда этот показатель составлял 632 миллиона человек, и это станет первым увеличением масштабов нищеты с 1998 года¹⁶. По оценкам, число людей, продолжающих жить в нищете, несмотря на то что они работают, возрастет вплоть до 35 миллионов человек¹⁷.

**ТАБЛИЦА 1. РАБОТНИКИ, ПОДВЕРЖЕННЫЕ РИСКУ:
СЕКТОРАЛЬНАЯ ПЕРСПЕКТИВА**

Сектор экономики	Текущий уровень воздействия кризиса на объем производства	Исходная ситуация в сфере занятости (глобальные оценки на 2020 год до распространения COVID-19)			
		Уровень занятости (в тыс.)	Доля в общемировой занятости (в процентах)	Соотношение заработной платы (среднемесячная заработная плата в секторе/средняя общая заработная плата)	Доля женщин (в процентах)
Образование	Низкий	176 560	5,3	1,23	61,8
Здравоохранение и социальная деятельность	Низкий	136 244	4,1	1,14	70,4
Государственное управление и оборона; обязательное социальное страхование	Низкий	144 241	4,3	1,35	31,5
Коммунальные услуги	Низкий	26 589	0,8	1,07	18,8
Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыбный промысел	Низкий/средний*	880 373	26,5	0,72	37,1
Строительство	Средний	257 041	7,7	1,03	7,3
Финансовая деятельность и страхование	Средний	52 237	1,6	1,72	47,1
Горнодобывающая промышленность	Средний	21 714	0,7	1,46	15,1
Искусство, сфера развлечений и отдыха и другие услуги	Средний/высокий*	179 857	5,4	0,69	57,2
Транспорт, складское хозяйство и связь	Средний/высокий*	204 217	6,1	1,19	14,3
Гостиничное хозяйство и общественное питание	Высокий	143 661	4,3	0,71	54,1
Сектор недвижимости, предпринимательство и административная деятельность	Высокий	156 878	4,7	0,97	38,2
Обрабатывающая промышленность	Высокий	463 091	13,9	0,95	38,7
Оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов	Высокий	481 951	14,5	0,86	43,6

Источник: [Вестник Международной организации труда \(МОТ\): COVID-19 и сфера труда. Третий выпуск. 29 апреля 2020 года](#). Знак * обозначает сектора, которые включают подсектора, которые были затронуты по-разному. Например, некоторые сегменты обрабатывающей промышленности сильно пострадали (в частности, автомобильная промышленность в Европе), в то время как другие сегменты пострадали меньше.

РИСУНОК 4. ГЕНДЕРНЫЕ РАЗЛИЧИЯ В РАМКАХ ВОЗДЕЙСТВИЯ КРИЗИСА НА НЕФОРМАЛЬНУЮ ЭКОНОМИКУ

Мир в целом		Секторы, подверженные высокому риску	Секторы, подверженные среднему/высокому риску	Секторы, подверженные среднему риску	Секторы, подверженные низкому/среднему риску	Секторы, подверженные низкому риску					
Испытывают значительное воздействие	Мужчины		32		12		16		39		2
	Женщины		42		11		2		40		4
Страны с высоким уровнем дохода		Секторы, подверженные высокому риску	Секторы, подверженные среднему/высокому риску	Секторы, подверженные среднему риску	Секторы, подверженные низкому/среднему риску	Секторы, подверженные низкому риску					
Испытывают значительное воздействие	Мужчины		47		17		23		7		6
	Женщины		51		18		5		5		22
Страны с уровнем дохода выше среднего		Секторы, подверженные высокому риску	Секторы, подверженные среднему/высокому риску	Секторы, подверженные среднему риску	Секторы, подверженные низкому/среднему риску	Секторы, подверженные низкому риску					
Испытывают значительное воздействие	Мужчины		39		13		17		29		2
	Женщины		56		14		2		25		4
Страны с уровнем дохода ниже среднего		Секторы, подверженные высокому риску	Секторы, подверженные среднему/высокому риску	Секторы, подверженные среднему риску	Секторы, подверженные низкому/среднему риску	Секторы, подверженные низкому риску					
Испытывают значительное воздействие	Мужчины		31		12		15		40		2
	Женщины		37		9		3		49		3
Страны с низким уровнем дохода		Секторы, подверженные высокому риску	Секторы, подверженные среднему/высокому риску	Секторы, подверженные среднему риску	Секторы, подверженные низкому/среднему риску	Секторы, подверженные низкому риску					
Испытывают значительное воздействие	Мужчины		17		7		8		67		1
	Женщины		28		10		2		60		1

Источник: Вестник Международной организации труда (МОТ): COVID-19 и сфера труда. Третий выпуск. 29 апреля 2020 года.

Секторальные риски

Во всем мире около 38 процентов рабочей силы — около 1,25 миллиарда работников — заняты в секторах, подверженных высокому риску (таблица 1). Эти секторы являются трудоемкими, и в них заняты миллионы зачастую низкооплачиваемых, низкоквалифицированных работников. В следующих четырех секторах работники оказались в наибольшей степени затронуты негативным воздействием этого заболевания на рынок труда и снижением объема производства: общественное питание и гостиничное хозяйство (144 миллиона работников), розничная и оптовая торговля (482 миллиона), предпринимательство и административная деятельность (157 миллионов) и обрабатывающая промышленность (463 миллиона).

Во многих регионах значимый вклад в ВВП и занятость вносит **деятельность, связанная с туризмом**. Прямо или косвенно туристическая деятельность обеспечивает около 10 процентов всех рабочих мест¹⁸. С начала кризиса, вызванного COVID-19, международный туризм практически прекратился.

Большая часть рабочей силы занята на микропредприятиях и малых и средних предприятиях, которые пострадали в непропорционально высокой степени¹⁹. В глобальном масштабе женщины составляют большинство работников туристической отрасли, особенно в низкооплачиваемой части этого сектора.

В таблице 1 и на рисунке 4 сектора классифицируются только на основе текущего риска (имеются в виду ранние фазы этого кризиса). Однако со временем некоторые сектора будут подвержены повышенному риску.

Например, сельское хозяйство служит источником средств к существованию для более чем миллиарда человек в мире и остается основой многих стран с низким уровнем дохода, на который в некоторых странах приходится 60,4 процента занятости и до двух третей валового внутреннего продукта. Существует риск, что в этом секторе будут потеряны рабочие места и источники средств к существованию в связи с долгосрочными перебоями в производственно-сбытовых цепях, что окажет сокрушительное воздействие на и без того высокие показатели нищеты в сельских районах²⁰.

Что касается рисков для **безопасности и гигиены труда**, то наибольшему риску подвергаются работники, занятые в жизненно важных секторах производства и услуг, которые продолжают работать, зачастую без обеспечения необходимых мер физического дистанцирования, средств защиты и других мер по охране труда. Эти работники, действующие на переднем крае, заслуживают особого внимания со стороны правительств в целях обеспечения их максимальной защиты.

Работники неформального сектора экономики — наиболее пострадавшая группа²¹

Работники неформального сектора экономики особенно уязвимы в связи с введением режима изоляции. По оценкам, в глобальном масштабе их доходы в первый месяц кризиса снизились на 60 процентов (около 80 процентов в Африке и Латинской Америке). Ожидается, что в мире уровень относительной бедности, определяемый как доля работников с месячным доходом ниже 50 процентов от средней заработной платы населения, возрастет для работников неформального сектора почти на 34 процентных пункта. Столь значительное воздействие на доходы работников неформального сектора следует рассматривать наряду с тем фактом, что они подвергаются более значительному риску в плане здоровья и безопасности, поскольку их работа предполагает тесное взаимодействие с коллегами или клиентами при отсутствии надлежащих средств защиты, например масок и средств для дезинфекции рук.

Кроме того, во многих развивающихся странах микропредприятия и малые и средние предприятия действуют также преимущественно в неформальном секторе. Учитывая трудности, связанные с официальным оформлением предприятий посредством их регистрации даже в лучшие времена, многие микропредприятия и малые и средние предприятия не смогут получить доступ к пакетам помощи во время кризиса.

Работа по уходу

Лица, занятые в секторах, связанных с обеспечением ухода, 60–70 процентов которых составляют женщины,

представляют собой особенно уязвимую группу работников, которые получают низкую заработную плату, часто заняты в неформальном секторе и не получают должного признания²². Многие из них лишились работы или оказались особо подвержены рискам для здоровья (например, работники, ухаживающие за пожилыми людьми, поскольку физическое дистанцирование в данной ситуации невозможно).

До кризиса женщины выполняли в три с лишним раза больше неоплачиваемой работы по уходу, чем мужчины, а в условиях связанного с пандемией режима изоляции объем такой работы увеличился, что еще больше ограничило возможности женщин в плане трудоустройства и усилило факторы, вызывающие физический и психологический стресс. Кроме того, женщины, выполняющие работу по уходу и пытающиеся сочетать дополнительные домашние обязанности с необходимостью дополнительных рабочих часов, вынуждены нести непропорционально большую часть общественного бремени, связанного с этим кризисом²³.

Предприятия, входящие в группу риска

Кризис оказывает особенно сильное воздействие на микропредприятия, малые и средние предприятия в связи с их более высоким уровнем уязвимости и более низкой жизнестойкостью в силу их размера. В ближайшие несколько месяцев могут обанкротиться более 50 процентов малых и средних предприятий в странах ОЭСР²⁴.

Повсеместный кризис микропредприятий и малых и средних предприятий, являющихся основой экономики и основным источником рабочих мест во многих странах, окажет сильное воздействие на национальную экономику стран и глобальные перспективы роста, на восприятие и ожидания и даже на финансовый сектор, который, возможно, уже подвергается стрессу в результате не приносящих должной отдачи портфелей инвестиций. В некоторых странах ухудшение финансового положения микропредприятий и малых и средних предприятий может иметь негативные последствия для банковского сектора в целом²⁵.

Примерно 47 миллионов работодателей, т. е. около 54 процентов всех работодателей в мире, ведут коммерческую деятельность в наиболее пострадавших секторах, таких как обрабатывающая промышленность, гостиничное хозяйство и общественное питание, оптовая и розничная торговля и недвижимость, а также предпринимательская деятельность²⁶, на долю которых в среднем приходится более 30 процентов ВВП²⁷. Помимо этого, в этих четырех секторах заняты 389 миллионов самозанятых работников. С учетом работодателей и самозанятых работников в мире в наиболее пострадавших секторах функционируют и работают около 436 миллионов предприятий²⁸.

При том что во всем мире небольшие экономические единицы играют важную роль в качестве источников рабочих мест, особенно в странах с низким и средним уровнем дохода²⁹ и особенно для женщин³⁰, они часто не имеют доступа к кредитам, располагают лишь

незначительными активами и зачастую не могут извлечь пользу из бюджетно-финансовых мер в целом и связанных с нынешним кризисом пакетов мер стимулирования.

Наиболее пострадавшие группы

Помимо вышеописанных последствий, связанных с выполнением неоплачиваемой работы по уходу, непропорционально большая доля женщин занята в пострадавших от пандемии секторах обслуживания, таких как розничная торговля, гостиничное хозяйство и общественное питание, а также сектор домашних работников. **В целом почти половина всех женщин, работавших в докризисный период, подвергается высокому риску пострадать от кризиса.** Этот негативный фактор уникален для кризиса, связанного с COVID-19, и объясняется высокой концентрацией женщин в секторах обслуживания, которые в наибольшей степени страдают от режима изоляции. Это особенно справедливо в Северной Америке и Европе, где в подверженных риску секторах занято больше женщин, чем мужчин. Эти данные следует учитывать при принятии чрезвычайных мер и мер по восстановлению.

Молодые люди страдают в несоразмерной степени во время любого кризиса и тем более во время нынешнего кризиса. До начала пандемии COVID-19 в мировом масштабе 178 миллионов молодых людей, или более 4 из каждых 10 молодых людей, трудоустроенных во всем мире, работали в сфере оптовой и розничной торговли,

обрабатывающей промышленности, гостиничного хозяйства и общественного питания, а также в других обслуживающих отраслях, включая недвижимость, которые сильно пострадали от кризиса. Серьезно пострадали образование и подготовка молодежи³¹. Последние данные по рабочей силе свидетельствуют о том, что безработица среди молодежи, особенно среди молодых женщин, растет более высокими темпами, чем среди взрослого населения, относящегося к основной категории трудоспособного возраста. В связи с этим воздействием существует высокий риск формирования «поколения изоляции». Некоторые меры реагирования в области экономической политики, в частности меры в области бюджетно-налоговой и кредитно-денежной политики, оказание экстренной финансовой помощи и предоставление налоговых льгот, замораживание выплат по ипотеке, освобождение от уплаты процентов по ссудам на образование и развитие бизнеса, разработаны без учета конкретных потребностей молодых людей.

Этот вирус угрожает не только жизни и безопасности **пожилых людей**, но и их социальным сетям, их доступу к медицинским услугам, их пенсиям и их рабочим местам³². С учетом того, что за последние три десятилетия на глобальном уровне доля пожилых людей в составе рабочей силы увеличилась почти на 10 процентных пунктов, воздействие на их доходы и занятость будет значительным³³. Это увеличение зачастую является результатом экономической необходимости, особенно с учетом того, что во многих развивающихся странах менее 20 процентов пожилых людей пенсионного возраста получают пенсии, и

поэтому потеря этого источника доходов приведет к росту бедности в пожилом возрасте³⁴.

В особой степени от экономических последствий вируса пострадали **беженцы и трудящиеся-мигранты**. Они, как правило, сосредоточены в секторах с высоким уровнем временной, неофициальной или незащищенной занятости, характеризующейся низкой заработной платой и отсутствием социальной защиты, в том числе в сфере работы по уходу³⁵. Для многих мигрантов потеря работы не только оказывает непосредственное воздействие на их собственные доходы, но и ведет к сокращению объема денежных переводов. Возвращение на рабочие места будет еще более затруднено из-за потери или необходимости продления виз, разрешений на работу или видов на жительство³⁶. Между тем беженцы часто сталкиваются с проблемами, связанными с получением законного доступа к рынкам труда, охватом национальными программами социальной защиты, доступом к финансовым услугам и кредитам, а также свободой передвижения. Для многих беженцев потеря дохода привела к неспособности удовлетворять основные потребности.

В мире насчитывается более 67 миллионов **домашних работников**, 75 процентов из которых работают в неформальном секторе, 80 процентов — мигранты и подавляющее большинство — женщины. Эти работники играют важнейшую роль в обеспечении здоровья и безопасности семей и домохозяйств, в которых они работают, начиная с уборки и приготовления пищи и заканчивая уходом за детьми, больными и престарелыми.

Физическая близость к обслуживаемым семьям подвергает их повышенному риску инфицирования COVID-19. Этот риск усугубляется, когда они ухаживают за больными, совершают длительные поездки на общественном транспорте или работают в нескольких домохозяйствах. В случае болезни многие домашние работники не имеют доступа к медицинскому обслуживанию, пособиям по болезни или пособиям в связи производственной травмой³⁷.

Ситуация на рынке труда ухудшается для многих других групп, включая, в частности, **инвалидов, коренные народы и представителей находящихся в неблагоприятном положении этнических групп, беженцев, внутренне перемещенных лиц и мелких фермеров**. Для новых бизнес-моделей, таких как платформенная и сдельная экономика, характерны, как правило, не только **нестандартные формы трудовых отношений или альтернативные формы организации труда**, но и более низкие льготы и уровень защиты работников. Повышенному риску испытать последствия кризиса подвергается также огромное число **низкоквалифицированных и низкооплачиваемых работников**. Данные ограничены, но сообщения из разных источников, факты и опыт, извлеченные из прошлых кризисов, не оставляют сомнений в том, что воздействие на все эти группы будет катастрофическим.

Будущие проблемы

Спровоцированный этим кризисом экономический шок, сказавшийся как

на спросе, так и на предложении, нельзя свести лишь к вопросу о кратковременном замедлении роста, ибо существует риск, что он превратится в беспрецедентный глобальный экономический спад с катастрофическими последствиями для занятости.

Переход от краткосрочного воздействия к долгосрочной экономической рецессии является результатом порочной спирали (рисунок 5), которая раскручивается в тех случаях, когда меры, принимаемые для сохранения рабочих мест, не являются достаточно оперативными и масштабными, что ведет к высокому уровню безработицы и недостаточной занятости. В результате в экономике будет наблюдаться сокращение объемов потребления (из-за снижения трудовых доходов) и производства. Кроме того, длительная безработица окажет долгосрочное воздействие на рабочую силу, приведя к снижению квалификации работников.

Все это будет и далее подавлять совокупные спрос и предложение, оказывая значительное негативное воздействие на ситуацию в плане бедности и неравенства и потенциально негативно сказываясь на социальной сплоченности (это очевидно в некоторых случаях, когда обсуждения вопроса о восстановлении стали вызывать разногласия). Мы стали свидетелями того, как во многих развивающихся странах одновременно наблюдаются нищета и деградация окружающей среды.

**РИСУНОК 5. МЕХАНИЗМЫ ЭКОНОМИЧЕСКИХ КАНАЛОВ —
ОТРИЦАТЕЛЬНАЯ СПИРАЛЬ ЗАНЯТОСТИ**



3. Стратегические рекомендации

Чтобы смягчить последствия самой серьезной со времен Второй мировой войны глобальной рецессии, правительствам и другим ключевым заинтересованным сторонам, включая частный сектор, необходимо принять скоординированные, своевременные и последовательные широкомасштабные меры.

Меры будут различаться в зависимости от стадии процесса восстановления, однако на всех этапах важнейшим вопросом для тех, кто принимает решения, будет вопрос о том, как им следует использовать свои ограниченные ресурсы для повышения уровня гарантированных доходов, создания и сохранения достойных рабочих мест, укрепления социального и экологического аспектов нашей экономики и перехода к «лучшей норме» — ориентированной на интересы людей, инклюзивной и доступной, учитывающей гендерные факторы и направленной на устойчивое развитие.

Многие страны уже приняли решительные меры, которые служат надежной основой (см. вставку 1). Опираясь на эти меры, правительства и другие заинтересованные стороны должны сосредоточить свои усилия на трех ключевых приоритетных задачах и ряде связанных с ними мер, о которых говорится ниже.

Важнейшее значение для выполнения каждой из этих рекомендаций имеет наличие достаточных финансовых возможностей. Генеральный секретарь призвал использовать кризисные пакеты помощи, эквивалентные более чем 10 процентам глобального валового внутреннего продукта³⁸. В этой связи потребуется проанализировать бюджетные поступления, расходы и финансирование, равно как и потенциальные обязательства. Не следует исключать ни один из вариантов: сокращение военных расходов, активизация борьбы с коррупцией, налоговые реформы, фонды солидарности и т. д. В целях поддержки развивающихся стран необходимо срочно расширять международное сотрудничество, в том числе путем предоставления ликвидных средств и финансовой помощи и освобождения от погашения внешней задолженности или переноса сроков соответствующих выплат.

ВСТАВКА 1. ПРИНЯТЫЕ СТРАНАМИ МЕРЫ

Страны всего мира отреагировали на нынешний кризис, зачастую с помощью беспрецедентно масштабных мер. Более 170 стран выделили в общей сложности 9 трлн долл. США на цели реализации планов финансового стимулирования³⁹.

Далее приводится ряд примеров инновационных мер.

В **Пакистане** пакет экономической помощи включает в себя меры по трудоустройству беднейших работников путем создания природной инфраструктуры («Проект 10 миллиардов деревьев»). В рамках программы было создано 63 600 рабочих мест, причем особое внимание уделялось женщинам и молодежи, многие из которых уехали домой в сельские районы из городов, в которых был введен режим изоляции.

В **Малайзии** в рамках страхования занятости предусмотрена программа субсидирования заработной платы, призванная помочь работодателям сохранить своих работников на срок до трех месяцев. Предприятия, получающие поддержку, должны будут удерживать своих сотрудников по крайней мере в течение шести месяцев после трехмесячного периода получения помощи, а также должны будут организовать обучение, в том числе по навыкам работы с цифровыми технологиями.

Италия распространила действие программы поддержки доходов (80 процентов от валового оклада) работников предприятий, испытывающих финансовые трудности, на все отрасли экономики и на предприятия с численностью персонала менее 15 человек, которые, как правило, не имеют права на такую поддержку.

Самозанятым лицам и внешним подрядчикам выплачивается единовременная компенсация дохода.

В **Испании** действует программа поддержки дохода самозанятых лиц, членов кооперативов и работников, отправленных во временные отпуска без сохранения заработной платы, даже если бы в иных обстоятельствах они не получали пособия по безработице.

Эфиопия запретила увольнять работников и прекращать трудовые отношения.

Мадагаскар отсрочил внесение взносов в фонд социального обеспечения для всех компаний без каких-либо штрафов за просрочку платежа.

Руанда внесла изменения в систему медицинского страхования на уровне общин («Mutuelle»), с тем чтобы облегчить доступ к медицинским услугам и отменить период ожидания между регистрацией в системе и получением доступа к медицинским услугам.

Бразилия использовала мобильное приложение для выявления работников неформального сектора, которые не зарегистрированы ни в одном государственном реестре, но имеют право на получение помощи в связи с кризисом, вызванным COVID-19.

Буркина-Фасо ввело программу перевода денежных средств работникам неформального сектора, с тем чтобы помочь занятым в этом секторе розничным торговцам фруктами и овощами, затронутым этой ситуацией, особенно женщинам.

ВСТАВКА 1. ПРИНЯТЫЕ СТРАНАМИ МЕРЫ (продолжение)

Кабо-Верде осуществило единовременную выплату суммы в размере 100 долл. США 30 000 работникам неформального сектора.

Намибия предоставила единовременную чрезвычайную субсидию в целях поддержки дохода потерявшим работу работникам формального и неформального секторов в дополнение к субсидированию заработной платы и различных программ предоставления работникам кредитов.

На **Филиппинах** работники неформального сектора, временно утратившие источники средств к существованию, могут воспользоваться программами временной занятости, предусматривающими дезинфекцию/обеззараживание их домов и окрестной территории; участники этой программы пройдут подготовку по вопросам безопасности и здоровья, им будет выплачиваться минимальная заработная плата, и они получают доступ к групповому микрострахованию.

Центральный банк **Чили** принял меры по снижению процентных ставок, объявил о программе покупки облигаций и скоординировал меры, принимаемые в финансовом секторе для выполнения нормативных требований в целях расширения кредитования предприятий и потребителей.

Колумбия ввела новые кредитные линии, поддерживающие различные виды экономической деятельности и выплату заработной платы и предоставление кредитов малым и средним предприятиям, а также объявила о субсидировании фондов заработной платы предприятий со сниженными доходами в размере, эквивалентном 40 процентам минимальной заработной платы на каждого работника.

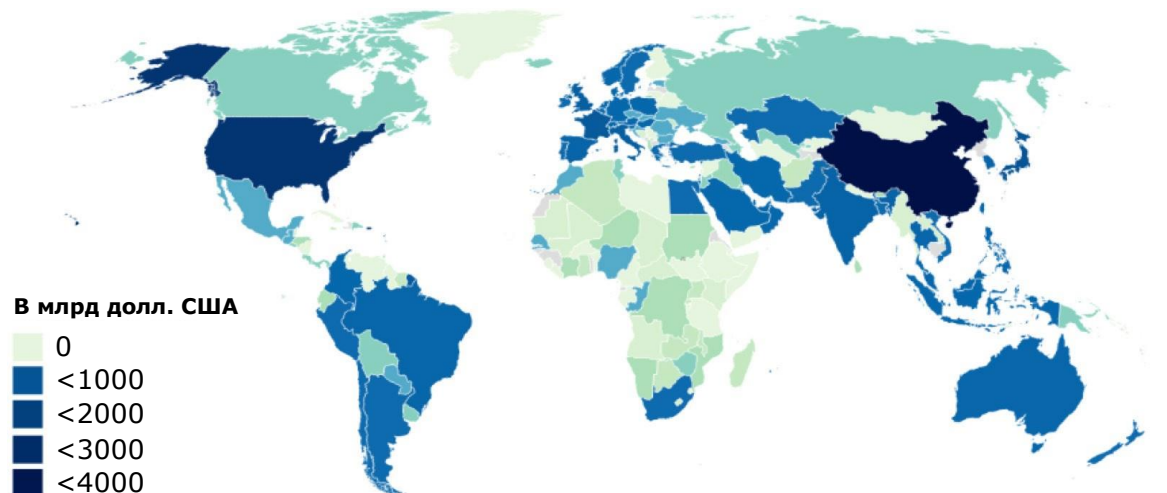
Южная Африка создала трехстороннюю Целевую группу по борьбе с коронавирусом для решения следующих вопросов: принятие мер по адаптации на рабочем месте, создание компенсационного фонда для предоставления работникам специальных отпусков/отпусков по болезни и фонда страхования на случай безработицы, поддержка компаний, находящихся в бедственном положении, предотвращение стигматизации или дискриминации в отношении возможных носителей/больных COVID-19; макроэкономические последствия и соответствующие ответные меры в области политики; обеспечение продовольственной безопасности (включая школьное питание).

Германии удалось сохранить значительное число рабочих мест путем расширения доступа к хорошо себя зарекомендовавшей и организационно закреплённой программе временной неполной занятости, которая покрывает заработную плату работников компаний, находящихся в бедственном положении. Эффективно функционирующие институт и механизмы способствовали плавному и оперативному осуществлению.

Исландия просит отраслевые министерства представить информацию о том, каким образом потенциальные инвестиции могут по-разному принести пользу женщинам и мужчинам. Благодаря этому правительство сможет учитывать эту информацию в процессе принятия решений и составить более полное представление о совокупном воздействии общего пакета мер на достижение целей обеспечения гендерного равенства.

РИСУНОК 6. МЕРЫ ФИНАНСОВОГО СТИМУЛИРОВАНИЯ В МИРЕ

Общая денежная стоимость объявленных мер финансового стимулирования, включая расходы или снижение налогов, по состоянию на 24 мая 2020 года



Источник: The Oxford COVID-19 Government Response Tracker.

Даже если крупный дефицит порождает будущие риски, бюджетные расходы удастся взять под контроль, как только безотлагательно принятые меры кризисной помощи приведут к обращению вспять представленной выше спирали.

А. БЕЗОТЛАГАТЕЛЬНОЕ ОКАЗАНИЕ ПРИОРИТЕТНОЙ ПОДДЕРЖКИ РАБОТНИКАМ, ПРЕДПРИЯТИЯМ, РАБОЧИМ МЕСТАМ И ДОХОДАМ, ВХОДЯЩИМ В ГРУППУ РИСКА

Как отмечено выше, многие страны оперативно приняли беспрецедентные по своим масштабам меры реагирования на COVID-19, обеспечив инвестиции в систему здравоохранения, денежные переводы или выплату пособий по безработице, а также оказав компаниям временную поддержку. Такие срочные меры необходимы для того, чтобы избежать закрытия предприятий, потери рабочих мест и сокращения доходов, что превратило бы нынешний кризис в продолжительную депрессию. Принимаемые меры должны опираться на

существующие учреждения и укреплять их, одновременно направляя работников и предприятия на путь устойчивого развития в целях более эффективного и устойчивого восстановления.

Политические меры должны быть направлены на решение нижеследующих задач.

- **Расширение сферы действия и охвата системы социальной защиты**⁴⁰. Помимо непосредственного и прямого воздействия на группы риска и работников, которые уже потеряли свои доходы, хорошо продуманные меры социальной защиты могут также способствовать постепенному переходу от неформальной к формальной экономике. Они способствуют также укреплению доверия между пострадавшими трудящимися и учреждениями и повышают производственный потенциал трудящихся. Расширение социальной защиты может также снизить уровень

структурного неравенства женщин в системе, облегчая обязанности по уходу и предоставляя защиту тем, кто работает в неформальном секторе или не имеет гарантированной занятости.

- **Принятие мер по сохранению занятости.** Наиболее широко используемым в этих целях средством являются программы субсидирования заработной платы. Там, где это возможно, меры по удержанию персонала должны приниматься в комплексе с проведением политики активного воздействия на рынок труда, вводимой в действие как можно раньше, даже если еще действует частичный режим изоляции. Принимаемые меры должны быть направлены на предотвращение и уменьшение уязвимости, особенно когда речь идет о женщинах, инвалидах, молодежи, трудящихся-мигрантах и других группах населения, которым особенно трудно вернуться на рынок труда после вынужденного ухода с него⁴¹. В стратегиях должны быть предусмотрены специальные меры для удовлетворения потребностей семей в плане ухода за детьми.
- **Продолжение бизнес-деятельности (особенно деятельности микропредприятий и малых и средних предприятий).** Конкретные действия должны подкреплять принятие мер в области здравоохранения, обеспечение наличия ликвидных средств, покрытие основных фиксированных расходов, предоставление кредитов, предотвращение увольнений работников и стимулирование новшеств, например в том, что касается адаптации рабочих мест и внедрения альтернативных методов работы, организации удаленной

работы и т. д.

- **Предотвращение повышения уровня уязвимости путем принятия учитывающих гендерную проблематику, всеохватных, доступных и целенаправленных мер на основе социального диалога.** Разрабатываемые меры должны носить целенаправленный характер. Необходимо преодолеть формальные и неформальные барьеры, которые мешают уязвимым группам, включая беженцев и трудящихся-мигрантов, и особенно женщинам, входящим в эти группы, сохранить рабочие места или получить к ним доступ. Диалог между правительствами, организациями работников и работодателей и организациями, представляющими маргинализованные группы (например, организации инвалидов), поможет определить проблемы и найти приемлемые решения. Следует принять меры по облегчению работы по уходу, включая увеличение предусмотренной в законодательстве продолжительности оплачиваемого отпуска по болезни и отпуска по уходу за ребенком, а также программы поддержки доходов, с тем чтобы дать людям возможность самоизолироваться и ухаживать за больными членами семьи или за детьми в условиях режима изоляции⁴².

РИСУНОК 7. СТРАНЫ, В КОТОРЫХ ИМЕЮТСЯ И ОТСУТСТВУЮТ МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ, В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАМ



- Немедленное вознаграждение сотрудников служб жизнеобеспечения, которые обеспечивают функционирование системы.** Без жизненно важной работы, выполняемой работниками по уходу, сотрудниками экологических служб и другими работниками, экономика и общество сразу же испытают состояние коллапса. В краткосрочной перспективе поощрение их премиями или отгулами могло бы в какой-то степени помочь избежать эксплуатации и несколько повысить мотивацию таких работников, которые зачастую вынуждены работать на пределе своих физических и психологических возможностей в это трудное время.

Это не заменит долгосрочных мер, которые должны быть приняты для должного признания этих работников вне контекста нынешнего кризиса. Такие меры должны включать пересмотр вопроса о структурных неравенствах в экономических моделях, которые искажают ценность.

В. ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОМПЛЕКСНОГО ПОДХОДА К ВОЗВРАЩЕНИЮ НА РАБОТУ

Необходимо развенчать надуманное противопоставление между возвращением на работу и защитой здоровья. По мере смягчения режима изоляции и других ограничительных мер на национальном и субнациональном уровнях необходимо будет принять решительные меры, основанные на социальном диалоге, с тем чтобы помочь предприятиям вновь открыться, а работникам — как можно быстрее и не подвергаясь опасности вернуться на работу. В отсутствие адекватных мер предосторожности существует риск рецидива вируса, что только затянёт кризис. Кроме того, необходимо разработать меры, направленные на оказание поддержки работникам и, в частности, женщинам в выполнении их обязанностей по уходу. До начала широкомасштабного восстановления экономического роста и роста занятости не следует отменять дискреционные меры бюджетно-финансового стимулирования. Опыт предыдущих кризисов показывает, что слишком скорое переключение маятника расходов на ужесточение бюджетно-финансовой политики негативно скажется на процессе восстановления.

Политические меры должны быть направлены на решение нижеследующих задач.

- **Обеспечение безопасных и доступных рабочих мест.** Для обеспечения безопасности на рабочих местах могут потребоваться меры, аналогичные тем, которые принимаются в отношении сотрудников служб жизнеобеспечения на этапе острого кризиса в области здравоохранения.

Возможно, будут необходимы меры, связанные с обеспечением безопасности и гигиены труда, охватом социальной защитой, борьбой с дискриминацией и другими вопросами. Может возникнуть необходимость создания иных условий для инвалидов, например предоставление приоритетной возможности работать из дома или оплачиваемого отпуска.

- **Уважение потребностей и прав работников и работодателей.**

Одним из вариантов удовлетворения потребностей как работников, так и работодателей может быть внедрение гибких схем, способствующих сохранению и распределению рабочих мест до тех пор, пока не начнется восстановление. В рамках активного социального диалога⁴³ работникам и работодателям удастся определить свои потребности, в частности потребности женщин и инвалидов, и защитить их права.

- **Применение целостного подхода и увязка с услугами по уходу за детьми и школами.**

Возобновление деятельности бизнес-предприятий и формальной экономики при продолжающемся закрытии учреждений по уходу за детьми и школ чревато опасностью свести на нет прогресс в плане участия в рабочей силе, достигнутый целым поколением женщин. В рамках любой политики по возвращению к трудовой деятельности следует рассмотреть вопрос об увязке с возобновлением работы школ и о принятии мер по смягчению последствий, включая оказание помощи в обеспечении ухода.

- **Эффективное тестирование и**

отслеживание. Существует тесная корреляция между тестированием и отслеживанием и более низким числом случаев нарушения функционирования рынка. По оценкам МОТ, тестирование и отслеживание могут способствовать сокращению потерь рабочего времени вплоть до 50 процентов⁴⁴, поскольку они способствуют снижению потребности стран в радикальных мерах, повышению уровня доверия населения к экономической деятельности и обеспечению функционирования рабочих мест.

- **Хорошо продуманные стратегии активного воздействия на рынок труда, включая программы трудоустройства в государственном секторе.** Тщательно разработанные и внедренные стратегии активного воздействия на рынок труда, в том числе программы трудоустройства в государственном секторе, увязанные с более широкой и всеобъемлющей национальной политикой занятости, станут важнейшими инструментами возвращения к работе тех людей, которые потеряли работу, создания новых рабочих мест и оказания предприятиям помощи в подборе хорошо подготовленных работников.
- **Меры по укреплению потенциала тех, кто сталкивается с неопределенными переходными процессами.** В результате ожидаемых изменений в сфере труда, вызванных кризисом, а также в результате влияющих на эту сферу мегафакторов некоторые люди должны будут перейти в новые сектора и освоить новые профессии и новые формы работы. Пока идет процесс восстановления, они должны иметь возможность пройти

(пере)подготовку и приобрести цифровые навыки и умения, которые помогут им осуществить этот переход.

- **Гибкость в сохранении альтернативного порядка работы для групп населения, подверженных риску.** Пожилые люди и люди, имеющие проблемы со здоровьем, инвалиды, а также работники, вынужденные выполнять обязанности по уходу в связи с пандемией или уже выполнявшие их до ее начала, должны иметь возможность участвовать в трудовой деятельности, несмотря на свою неспособность физически выйти на рабочее место.
- **Подход, не ограничивающийся краткосрочным воздействием.** С самого начала все принимаемые меры должны быть направлены на создание достойных рабочих мест, климатоустойчивое восстановление и формирование более инклюзивных и учитывающих гендерные аспекты рынков труда в целях обеспечения устойчивого развития и создания жизнестойких обществ. В этой связи МОТ предоставляет соответствующие рекомендации⁴⁵.

С. СОЗДАНИЕ ДОСТОЙНЫХ И ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ РАБОЧИХ МЕСТ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧНОГО, ВСЕОХВАТНОГО И УСТОЙЧИВОГО ВОССТАНОВЛЕНИЯ

После этого кризиса сфера труда не будет и не должна быть такой, как прежде. Некоторые изменения уже заметны: мы видим, что гораздо больше внимания уделяется повышению безопасности на рабочих местах, причем это не ограничивается вопросами охраны здоровья, связанными с COVID. Мы видим, как к труду работников здравоохранения, работников по уходу и других представителей профессий, действующих на переднем крае, стало проявляться большее уважение. Мы видим гораздо более широкое признание необходимости обеспечения адекватной социальной защиты, включая медицинское страхование населения, пособия по болезни и защиту от безработицы. Мы видим, как благодаря технологиям появляются такие формы работы, которые раньше казались невозможными, что обеспечивает большую гибкость и, возможно, устойчивость. Кроме того, мы являемся свидетелями проходящих в странах активных обсуждений вопроса о том, как кризис может быть наилучшим образом использован для принятия необходимых мер, направленных на проведение политики устойчивых структурных преобразований, в том числе для быстрого сокращения выбросов парниковых газов, сокращения неравенства и решения проблемы невидимой и неоплачиваемой работы по уходу. Вкупе с повышением осведомленности общественности об окружающей среде, которая достигла высокого уровня на момент начала кризиса, это — неплохое начало, но необходимо сделать больше.

Принятые сегодня решения относительно восстановления будут иметь

драматические последствия для нынешнего и будущих поколений. Необходимо признать, что создание достойных и производительных рабочих мест для всех в рамках экологичной, всеохватной и устойчивой экономики является наиболее эффективным путем к восстановлению и достижению целей, поставленных в Повестке дня на период до 2030 года и Парижском соглашении об изменении климата. Нельзя упустить эту возможность.

В этой связи политические меры должны быть направлены на решение нижеследующих задач.

- **Социальная защита.** Увеличение расходов на социальную защиту должно рассматриваться как инвестиции в людей, а не как бремя или благотворительность, и поэтому оно должно опираться на внутренние ресурсы. Временные меры должны быть преобразованы в устойчивые механизмы социальной защиты для всех на основе справедливого распределения расходов между работодателями, работниками и правительствами⁴⁶.
- **Ускорение перехода к формальной экономике.** Кризис, вызванный COVID-19, служит напоминанием о настоятельной необходимости сделать переход от неформальной к формальной экономике приоритетной областью национальной политики стран. Восстановление экономики необходимо, но само по себе не уменьшит долю неформальной экономики; принципиальное значение имеет также соответствующая государственная

политика. В этом отношении МОТ предоставляет соответствующие методические рекомендации⁴⁷.

- **Создание рабочих мест путем экологизации экономики и инвестиций в охрану природы.**

При наличии правильной политики, направленной на поощрение экологичной экономики, к 2030 году во всем мире могут быть созданы миллионы новых рабочих мест. По одной из оценок, проекты в области возобновляемых источников энергии создают в два раза больше рабочих мест, чем инвестиции в ископаемое топливо⁴⁸. Эти новые рабочие места могут быть созданы путем внедрения неистощительных методов в энергетическом секторе, включая изменения в структуре энергобаланса, поощрение использования электромобилей и повышение энергоэффективности зданий⁴⁹. Инвестирование в обеспечение баланса между различными формами устойчивой инфраструктуры и строительными материалами с низким уровнем выбросов будет также способствовать созданию рабочих мест и формированию доходов⁵⁰. Рабочие места, продовольствие и водоснабжение из устойчивых источников и источники средств к существованию для малоимущих слоев населения в подавляющем большинстве случаев зависят от производственного потенциала природы, поэтому экологизация экономики стран должна предусматривать инвестиции в природные решения, в том числе в создание рабочих мест в фермерских и нефермерских хозяйствах. Кроме того, в области налогообложения

необходим сдвиг от налогов на заработную плату к налогам на выбросы углерода.

- **Инвестиции в деятельность по предоставлению услуг по уходу.**

Обеспеченные необходимыми ресурсами и хорошо функционирующие системы здравоохранения и ухода не только спасают жизни и делают экономику более устойчивой к будущим кризисам в области здравоохранения, но и приносят важные экономические выгоды⁵¹: расширение деятельности в сфере ухода приведет к созданию 269 миллионов дополнительных рабочих мест по сравнению с числом рабочих мест в 2015 году. Это подразумевает государственные и частные расходы на здравоохранение и образование в размере 18,4 трлн долл. США⁵². Частью систем здравоохранения и ухода должно стать управление профессиональными рисками. Соответствующая политика будет обеспечивать более высокую заработную плату и достойные условия труда в сфере здравоохранения, в том числе для домашних работников и работников патронажных служб, а также в сфере образования, включая дошкольное образование, поскольку это является предусловием качественного ухода. Это включает также право на коллективные переговоры и право на свободу ассоциации, поскольку эти права предоставляют возможность добиваться повышения заработной платы и улучшения условий труда.

Что касается неоплачиваемой работы по уходу, то следует разработать политику, направленную на признание, сокращение объема и перераспределение такой работы. В частности, следует поощрять стратегии активного воздействия на рынок труда, способствующие вступлению работников, осуществляющих неоплачиваемый уход, в ряды рабочей силы, их реинтеграции и продвижению. Не менее важно признать неоплачиваемую работу по уходу в формальной экономике. Это позволило бы более высоко оценить часы, затрачиваемые в этой сфере, и оказать влияние на стратегии, способствующие более эффективному перераспределению и сокращению объема этой работы, обеспечивая при этом большее равенство, а также более широкое участие на официальном рынке труда и формирование дохода.

- **Необходимость уделять первоочередное внимание формированию у молодых людей навыков и обеспечению их работой.**

Во избежание появления «поколения режима изоляции» и долгосрочных негативных последствий для развития карьеры, политика в области занятости, рынка труда и предпринимательства должна быть четко ориентирована на молодежь. В частности, необходимо сосредоточить внимание на тех, чей процесс образования или профессиональной подготовки был прерван, а также на тех, кто проходит обучение на рабочем месте (например, стажеры), новых участниках рынка труда, безработных и тех, кто трудится в неформальном секторе или неполностью занят. Конкретные меры

включают стратегии активного воздействия на рынок труда, увязанные с секторальными приоритетами в экономике в период после COVID и направленные на обеспечение доступа к образованию и профессиональной подготовке для тех, кто в настоящее время исключен из этого процесса, оказание поддержки тем, кто продолжает образование или вновь приступает к его получению, организацию профессиональной подготовки и обучения на рабочем месте, а также поощрение молодежного предпринимательства.

Благодаря привлечению молодых людей к разработке политики в области занятости и рынка труда удастся добиться лучших результатов в интересах молодежи.

- **Стратегии частного сектора, уделяющие особое внимание микропредприятиям и малым и средним предприятиям, а также государственно-частным партнерствам.** Ключом к процессу восстановления станут создание устойчивых условий предпринимательской деятельности и поддержка микропредприятий и малых и средних предприятий.

ВСТАВКА 2. ИНИЦИАТИВЫ ЧАСТНОГО СЕКТОРА

Во всем мире компании принимают меры по ограничению негативных последствий кризиса, вызванного COVID-19, стремясь не допустить, чтобы финансовые последствия негативно сказались на правах и благополучии работников в процессе их деятельности и в рамках глобальных цепей снабжения.

1. [Содержащийся в «Глобальном договоре» Организации Объединенных Наций специальный призыв](#) повсеместно поощрять бизнес-лидеров к тому, чтобы они руководствовались десятью принципами при реагировании на кризис.
2. [Призыв к действиям в швейной промышленности](#): сотрудничество между заинтересованными сторонами в глобальной швейной промышленности с целью поддерживать производителей, чтобы они могли пережить экономический спад, вызванный пандемией COVID-19, и защитить доходы, здоровье и занятость работников швейной индустрии (см. список организаций, поддерживающих этот призыв).
3. [Совместное заявление Международной организации работодателей и Международной конфедерации профсоюзов](#) по вопросу о COVID-19
4. Работодатели и работники отдельных социальных и экономических секторов подготовили [совместные заявления и призывы к действиям](#) в целях защиты работников и поддержки предприятий.
5. Международная торговая палата (МТП) начала экстренную кампанию [«Призыв к действиям в целях спасения наших малых и средних предприятий»](#), чтобы привлечь внимание к разрушительному воздействию COVID-19 на малые и средние предприятия и их работников, обеспечить эффективные

политические и финансово-бюджетные меры реагирования как на международном, так и на национальном уровнях и предоставить в распоряжение малых и средних предприятий ресурсы и инструменты, с тем чтобы помочь им справиться с этим экономическим потрясением.

6. Ассоциация «Амфори» опубликовала рекомендации для своих членов, касающиеся [ответственной практики закупок](#) во время пандемии COVID-19.
7. Программа [«Этичные игрушки»](#) Международного комитета предприятий по производству детских игрушек опубликовала практическое руководство, касающееся ответственной практики закупок, в целях поддержки покупателей во время пандемии COVID-19. В руководстве даются рекомендации в отношении оптимальной практики закупок с целью помочь покупателям снизить риски, обеспечить непрерывное функционирование и защитить сотрудников.
8. Организация «Респонсибл бизнес эллаианс» создала [ресурсный центр](#) для предоставления своим членам своевременной информации по вопросам, касающимся производственно-сбытовой цепи в условиях распространения коронавируса, в том числе в отношении ответственного осуществления деятельности в рамках производственно-сбытовых цепей компаний во время вспышки заболевания в целях защиты прав и благополучия работников.

ВСТАВКА 2. ИНИЦИАТИВЫ ЧАСТНОГО СЕКТОРА (продолжение)

9. Международная организация предпринимателей (МОП) мобилизует свое сообщество в целях предоставления информации об усилиях бизнес-организаций и организаций работодателей, с тем чтобы оказать членам поддержку путем информирования их о мерах по охране труда и здоровья, превентивных мерах по минимизации сбоев в работе, стратегиях по снижению финансовых потерь и результатах обзора государственных инициатив по снижению

экономической нагрузки на бизнес, а также путем публикации Рекомендаций МОП бизнес-предприятиям, касающихся выживания во время COVID-19 и выхода на новый уровень.

10. Всемирный экономический форум обнародовал принципы, касающиеся трудовых ресурсов, в качестве ориентира для главных специалистов по людским ресурсам и других бизнес-лидеров.

При оказании целенаправленной поддержки микропредприятиям и малым и средним предприятиям основное внимание следует уделять обеспечению социальной и экологической устойчивости. Прочные связи в производственно-сбытовых цепях позволяют малым и средним предприятиям и их партнерам в рамках этих цепей поддерживать друг друга. Не менее важно создавать партнерства между крупным и малым бизнесом. Нынешний кризис может также стать возможностью для создания инновационных бизнес-моделей — например, социальных предприятий, инклюзивных бизнес-предприятий и программ социально значимых инвестиций⁵³. В результате повышения энергоэффективности и ресурсосбережения микропредприятий и малых и средних предприятий повысится их конкурентоспособность и прибыльность. Привлечение творческих и финансовых ресурсов частного сектора на ранних этапах будет способствовать процессу восстановления. Например, можно было бы безотлагательно приступить к формированию государственно-частных партнерств в целях обеспечения:

- i) всеобщего доступа к недорогим интернет-услугам;
- ii) всеобщего доступа к недорогим, эффективным и действенным

«электронным кошелькам» и вариантам оплаты.

• Использование новых технологий.

Структурные преобразования потребуют использования новых технологий и тщательного изучения вопроса о будущем работы. При инвестировании в технологии важно помнить о том, что эти технологии должны быть основой для создания ориентированного на человека будущего, которого мы хотим. В рамках принимаемых мер нужно работать над устранением цифрового разрыва вкупе с инвестированием в развитие цифровых навыков и подготовкой к цифровым изменениям. Изменения влекут за собой возникновение ответственности за регулирование, с тем чтобы работники были защищены от любых негативных побочных эффектов. В частности, для эффективного управления удаленной работой необходимо должным образом решить вопросы, касающиеся права на отключение, права на удобную и безопасную рабочую обстановку и защиту данных работников.

- **Секторальные стратегии помощи пострадавшим секторам и осуществление структурных преобразований.** Проведенный МОТ анализ последствий пандемии в десяти секторах⁵⁴ показывает, что целенаправленная поддержка секторальных стратегий и устойчивой отраслевой политики должны идти рука об руку и активизироваться в консультации с организациями работодателей и работников⁵⁵. Секторальные стратегии могут способствовать расширению занятости женщин в секторах с высоким уровнем производительности труда, способствуя устранению гендерной сегрегации. С точки зрения структурных преобразований одним из секторов, на которых следует сосредоточить внимание, является сельское хозяйство, поскольку обеспечение непрерывного функционирования глобальных и национальных цепей поставок продовольствия будет иметь важнейшее значение для обеспечения продовольственного снабжения и предотвращения продовольственных кризисов.

С учетом того, что среди работников сельского хозяйства наиболее распространено такое явление, как бедность работающего населения, создание возможностей для получения достойного дохода при соблюдении мер безопасности и охраны здоровья будет играть важнейшую роль в борьбе с нищетой во всем мире⁵⁶.

- **Целенаправленные стратегии помощи серьезно пострадавшим группам.** Многие из уже принятых политических мер не охватывают наиболее уязвимые группы населения

в должной степени⁵⁷, и поэтому необходимо разработать целенаправленные стратегии в области занятости. Программы трудоустройства в государственном секторе и программы гарантированной занятости доказали свою эффективность в плане охвата работников, входящих в группу риска, в том числе занятых в неформальном секторе экономики. Кроме того, местные инициативы, осуществляемые силами населения, могут принести быстрые результаты и удовлетворить особые потребности. Обеспечение достаточного минимального уровня заработной платы может помочь группам населения, находящимся в наиболее неблагоприятном положении, и предотвратить дефляцию заработной платы.

Действия на глобальном уровне

Важно, чтобы помимо мер, принимаемых на макроуровне, многосторонняя система оказывала странам помощь посредством консультирования по вопросам политики, обеспечивая согласованность политики и устанавливая международные параметры для процесса выхода из кризиса с опорой на занятость. Необходимо поощрять на глобальном уровне сохранение открытых рынков и границ. В этой связи необходимо обеспечить координацию в области торговой и инвестиционной политики на региональном уровне и определить, каким образом двусторонним и региональным торговым и инвестиционным соглашениям можно придать более инклюзивный характер и

сделать их благоприятными с точки зрения занятости. Необходимо также предпринять скоординированные действия для устранения бюджетных нестыковок, которые отрицательно сказываются на национальных бюджетах, таких как трансфертное ценообразование, «налоговые гавани», субсидирование ископаемых видов топлива и уклонение от уплаты налогов, а также для выработки стратегии справедливого и устойчивого управления цифровой экономикой. Когда страны, находящиеся в ситуации конфликта или испытывающие крайнюю нестабильность по другим причинам, не имеют средств для принятия политических мер, международному сообществу необходимо проявить солидарность для оказания помощи тем, кто больше всего в ней нуждается, не ограничиваясь гуманитарной помощью. Страновые группы Организации Объединенных Наций уже оказывают поддержку на основе совместных усилий по сбору данных, проведению анализа и разработке политики/программ.

Заключение

Построение будущего, которого мы хотим, путем создания возможностей получения достойных рабочих мест, произойдет только при условии проведения правильной политики. Эта политика должна основываться на существующей нормативной базе. В этом смысле лучшими ориентирами для политики служат Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Парижское соглашение об изменении климата и Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда. В широком спектре международных трудовых стандартов⁵⁸, касающихся занятости, безопасности и гигиены труда, социальной защиты, защиты заработной платы, содействия микропредприятиям и малым и средним предприятиям или сотрудничества на рабочем месте, содержатся конкретные указания в отношении политических мер, принятие которых способствовало бы тому, чтобы урегулирование кризиса и выход из него основывались на применении подхода, учитывающего интересы людей.

Кроме того, при разработке политики необходимо руководствоваться надежными и актуальными аналитическими выкладками и фактами. Для такого основанного на фактических данных подхода крайне важно, чтобы страны активизировали сбор данных и повысили их качество.

Социальный диалог зарекомендовал себя в качестве эффективного средства определения специфических местных условий и потребностей, а также в качестве источника инновационных и творческих решений. В рамках подхода, предусматривающего участие всего общества, все заинтересованные стороны должны участвовать в определении совместно согласованных параметров устойчивого восстановления.

Возращение в прошлое — не вариант. Уровень изменений и преобразований, необходимых для восстановления глобальной экономики, не ограничивается восстановлением по принципу «лучше, чем было». Необходимость создания рабочих мест и источников средств к существованию для миллионов людей требует гармоничного сочетания социально-экономической и экологической систем, инвестиций в повышение квалификации, инфраструктуру и технологии и содействия — с помощью финансового стимулирования и иных мер — переходу к более ориентированной на человека и всеохватывающей цифровизации, увеличению инвестиций в деятельность по предоставлению услуг по уходу и созданию более экологичной и учитывающей вопросы гендерного равенства экономики для всех.

Примечания

- 1 МОТ, 2020 год. Вестник Международной организации труда (МОТ): COVID-19 и сфера труда. Четвертый выпуск. 27 мая 2020 года.
- 2 МОТ, 2020 год. Вестник Международной организации труда (МОТ): COVID-19 2 и сфера труда. Второй выпуск. 7 апреля 2020 года.
- 3 МОТ, 2020 год. The COVID-19 response: Getting gender equality right for a better future for women at work.
- 4 ILOSTAT, <https://ilostat.ilo.org/>.
- 5 ILOSTAT, <https://ilostat.ilo.org/>.
- 6 ILOSTAT, <https://ilostat.ilo.org/>.
- 7 ITUC, 2019. ITUC global rights index. <https://www.ituc-csi.org/IMG/pdf/2019-06-ituc-global-rights-index-2019-report-en-2.pdf>.
- 8 Данная записка является частью серии, охватывающей ряд вопросов, имеющих глобальное значение в контексте COVID-19. Эта серия включает тематические и региональные информационные записки, в которых можно ознакомиться с дополнительными данными и аналитическими выкладками. См. <https://www.un.org/ru/coronavirus/un-secretary-general>.
- 9 Дополнительные данные, касающиеся сферы труда до COVID-19, можно найти в докладе World Employment and Social Outlook - Trends 2019 (Мировая занятость и социальные перспективы — тенденции 2019 года). https://www.ilo.org/global/research/global-reports/weso/2019/WCMS_670542/lang--en/index.htm.
- 10 ILOSTAT, <https://ilostat.ilo.org/>.
- 11 МОТ, 2020 год. Вестник Международной организации труда (МОТ): COVID-19 и сфера труда. Четвертый выпуск. 27 мая 2020 года.
- 12 Ссылка: United Nations, Disability and Development Report, Realizing the Sustainable Development Goals by, for and with persons with disabilities, 2018, <https://www.un.org/development/desa/disabilities/publication-disability-sdgs.html>.
- 13 МОТ, 2019 год. Декларация столетия о будущем сферы труда.
- 14 UN. 2020. Shared responsibility, global solidarity: Responding to the socio-economic impact of COVID-19; UN, 2020. Policy Brief: The Impact of COVID 19 on Women, People with disabilities, Older people, and People on the move.

- 15 UNDP, 2020, COVID-19 and Human Development: Assessing the Crisis, Envisioning the Recovery.
- 16 World Bank, 2020. The impact of COVID-19 (Coronavirus) on global poverty: Why Sub-Saharan Africa might be the region hardest hit.
- 17 МОТ, 2020 год. Вестник Международной организации труда (МОТ): COVID-19 и сфера труда. Первый выпуск. 18 марта 2020 года.
- 18 МОТ, 2020 год. Отраслевая справка. COVID-19 и сектор туризма.
- 19 МОТ, 2020 год. Отраслевая справка. COVID-19 и сектор туризма.
- 20 ILOSTAT, <https://ilostat.ilo.org/>.
- 21 МОТ, 2020 год. Кризис COVID-19 и неформальная экономика: срочные меры реагирования и политические вызовы.
- 22 ILO, 2018. Care work and care jobs for the future of decent work.
- 23 ILO, 2020. Women health workers: Working relentlessly in hospitals and at home.
- 24 OECD 2020. SME Policy Responses.
- 25 OECD 2020. SME Policy Responses.
- 26 МОТ, 2020 год. Вестник Международной организации труда (МОТ): COVID-19 и сфера труда. Третий выпуск. 29 апреля 2020 года.
- 27 Простое среднее значение долей общей добавленной стоимости по секторам.
- 28 МОТ, 2020 год. Вестник Международной организации труда (МОТ): COVID-19 и сфера труда. Третий выпуск. 29 апреля 2020 года.
- 29 ILO. 2019. Small Matters, global evidence on the contribution to employment by the self-employed, micro-enterprises and SMEs.
- 30 UNDP, 2020. UNDP Briefing Note Gender COVID-19. April 2020.
- 31 МОТ, 2020 год. Вестник Международной организации труда (МОТ): COVID-19 и сфера труда. Четвертый выпуск. 27 мая 2020 года.
- 32 United Nations. 2020 The Impact of COVID-19 on Older Persons.
- 33 ILOSTAT, <https://ilostat.ilo.org/>.
- 34 ILO, 2018. Social protection for older persons: Policy trends and statistics 2017–19 и МОТ, 2017 год. Доклад о социальной защите в мире.
- 35 МОТ, 2020 год. Как защитить трудовых мигрантов в условиях пандемии COVID-19: рекомендации для директивных органов и трехсторонних участников. Аналитическая записка ООН по вопросу о перемещающихся лицах.
- 36 МОТ, 2020 год. Как защитить трудовых мигрантов в условиях пандемии COVID-19: рекомендации для директивных органов и трехсторонних участников.

- 37 ILO, 2020. [Beyond contagion or starvation: Giving domestic workers another way forward.](#)
- 38 United Nations, Letter from the Secretary-General to the G-20, 23 March 2020, <https://www.un.org/sg/en/content/sg/note-correspondents/2020-03-24/note-correspondents-letter-the-secretary-general-g-20-members>.
- 39 IMF, 2020. [Tracking the \\$9 Trillion Global Fiscal Support to Fight COVID-19.](#)
- 40 ILO. 2020. [Social Protection Responses to the COVID-19 Pandemic in Developing Countries: Strengthening Resilience by Building Universal Social Protection.](#)
- 41 МОТ, 2020 год. [COVID-19 резко высветил проблему неравенства, которое может стать еще более явным.](#)
- 42 ILO, 2020. [Sickness Benefits during Sick Leave and Quarantine: Country Responses and Policy Considerations in the Context of COVID-19.](#)
- 43 ILO, 2020. [Social Dialogue and the Future of Work.](#)
- 44 МОТ, 2020 год. [Вестник Международной организации труда \(МОТ\): COVID-19 и сфера труда. Четвертый выпуск. 27 мая 2020 года.](#)
- 45 [Рекомендация МОТ о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия, 2017 год \(№ 205\).](#)
- 46 МОТ, 2020 год. [Кризис COVID-19 и неформальная экономика: срочные меры реагирования и политические вызовы.](#)
- 47 [Рекомендация МОТ о переходе от неформальной к формальной экономике, 2015 год \(№ 204\);](#) МОТ, 2020 год. [Кризис COVID-19 и неформальная экономика: срочные меры реагирования и политические вызовы.](#)
Ключевое значение в этом процессе имеет социальный диалог, подробнее см.: ILO. 2020. [Social Dialogue for the Transition from the Informal to the Formal Economy.](#)
- 48 Согласно данным, приведенным в недавнем исследовании, опубликованном Оксфордским университетом и ведущими мировыми экономистами и озаглавленном “Will COVID-19 fiscal recovery packages accelerate or retard progress on climate change?”, проекты, связанные с возобновляемыми источниками энергии, создают в два раза больше рабочих мест на доллар США по сравнению с инвестициями в ископаемые виды топлива.
- 49 ILO, 2018. [World Economic and Social Outlook 2018: Greening with Jobs.](#)
- 50 По оценкам Глобального института Маккинзи в 2013 году увеличение инвестиций в инфраструктуру, эквивалентное 1 проценту от ВВП, могло прямо и косвенно привести к дополнительному созданию 3,4 млн рабочих мест в Индии, 1,5 млн — в Соединенных Штатах, 1,3 млн — в Бразилии и 700 000 — в Индонезии.
- 51 МОТ, 2020 год. [Кризис COVID-19 и сектор здравоохранения.](#)
- 52 ILO, 2018. [Care work and care jobs for the future of decent work.](#)

- 53 Недавно созданный Всемирным экономическим форумом Альянс социальных предпринимателей по реагированию на COVID признает роль социальных предприятий в реагировании на COVID, включая такие мероприятия, как предоставление сельским общинам технических образовательных решений и обеспечение самых малоимущих лиц недорогими гелиоэнергетическими установками.
- 54 ILO, 2020. COVID-19: [How social and economic sectors are responding; Sectoral impact, responses and recommendations.](#)
- 55 ILO, 2020. COVID-19: [Joint statements and calls for action to fight COVID-19 by employers and workers in specific sectors.](#)
- 56 МОТ, 2020 год. [COVID-19 and the impact on agriculture and food security.](#)
- 57 МОТ, 2020 год. [Нормы МОТ и COVID-19.](#)
- 58 МОТ, 2020 год. [Нормы МОТ и COVID-19.](#)