

Проект аналитической записки

Влияние пандемии COVID-19 на продовольственную безопасность и питание

Май 2020 года

Резюме

Пандемия COVID-19 — это кризис в области здравоохранения и гуманитарный кризис, ставящий под угрозу продовольственную безопасность и питание миллионов людей во всем мире. Еще до вспышки вируса от голода и недоедания страдали сотни миллионов людей, и, если не принять срочных мер, мы можем столкнуться с глобальной чрезвычайной продовольственной ситуацией. В более долгосрочной перспективе совокупное воздействие самой пандемии COVID-19, а также соответствующих мер по смягчению ее последствий и назревающей глобальной рецессии может в отсутствие крупномасштабных согласованных действий нарушить функционирование продовольственных систем. Это приведет к последствиям для здоровья и питания такой тяжести и таких масштабов, которых не наблюдалось более полувека.

Пандемия обрушилась на нас в период серьезных глобальных проблем. Мы должны обратить внимание на все аспекты этого кризиса, связанные с продовольственной безопасностью и питанием. Борьба с кризисом, вызванным пандемией COVID-19, требует проведения совместной межотраслевой и трансграничной работы как для смягчения его непосредственных последствий, так и для реорганизации продовольственных систем, с тем чтобы они способствовали повсеместному поддержанию здорового рациона и в большей степени были ориентированы на обеспечение соответствия моделей производства и потребления продовольствия принципам устойчивого развития¹.

Меры по контролю или смягчению последствий вспышек COVID-19 уже сказываются на глобальных продовольственных производственно-сбытовых цепях. В частности, в некоторых районах мира ограничение трансграничного передвижения и введение режима изоляции ведут к замедлению процесса сбора урожая, в результате чего миллионы сезонных работников остаются без средств к существованию, а также возникают препятствия для доставки продуктов питания на рынки. Во многих местах мясоперерабатывающие заводы и продовольственные рынки вынуждены закрываться из-за серьезных вспышек COVID-19 среди их работников. Фермеры закапывают скоропортящиеся продукты и выбрасывают молоко ввиду обрыва производственно-сбытовой цепи и снижения потребительского спроса. В результате сейчас в городских центрах многие люди имеют ограниченный доступ к свежим фруктам и овощам, молочным продуктам, мясу и рыбе.

Ситуация на мировых рынках основных зерновых культур пока остается стабильной; благодаря высокой урожайности в 2019 году сохраняются значительные запасы большинства основных продуктов питания. Однако подавляющее большинство населения мира получает продукты питания с местных рынков, и продовольственная безопасность и питание по-прежнему подвержены значительным рискам². Кроме того, многим людям доступ к продовольствию ограничивают высокий уровень безработицы, потеря источника дохода и рост цен на продукты питания. В некоторых странах начали повышаться цены на основные продукты питания, притом что денег у людей стало меньше.

До начала пандемии хроническую нехватку продовольствия уже испытывали более 820 миллионов человек. Последние данные свидетельствуют о том, что продовольственная безопасность 135 миллионов человек находилась на кризисном или еще более низком уровне³. Под влиянием пандемии COVID-19 к концу года это число может практически удвоиться⁴. Кроме того, в настоящее время у 144 миллионов детей в возрасте до пяти лет отмечается задержка роста. Это больше, чем у каждого пятого ребенка в мире. От

¹ Продовольственные системы охватывают весь спектр субъектов, мероприятий и биофизических и социально-экономических условий, имеющих отношение к производству, переработке, распределению, регулированию и потреблению продуктов питания.

² <http://www.fao.org/publications/card/en/c/CA8657ru>.

³ <https://www.fsinplatform.org/global-report-food-crises-2020>.

⁴ <https://ru.wfp.org/news/covid-19-will-double-number-people-facing-food-crises-unless-swift-action-taken>.

истощения в настоящее время страдают 47 миллионов детей⁵. Эти показатели могут быстро возрасти. По состоянию на конец мая 368 миллионов школьников не получали ежедневного школьного питания, необходимого им для удовлетворения своих потребностей⁶. В 2020 году в результате пандемии около 49 миллионов человек могут оказаться в условиях крайней нищеты⁷. Предполагается, что снижение показателя мирового ВВП на каждый процентный пункт повлечет за собой увеличение числа детей с задержкой роста на 0,7 миллиона человек⁸. Последствия для доходов в сочетании с другими нарушениями в работе системы снабжения могут вызвать быстрое увеличение числа людей, испытывающих острую нехватку продовольствия или серьезные проблемы в области питания, в ближайшие три–четыре месяца.

Пандемия затрагивает всех участников продовольственной системы. Глубокие глобальные экономические потрясения, вызванные пандемией COVID-19, окажут влияние на движение денежных средств и финансовую ликвидность производителей, малых и средних агропредприятий и финансовых учреждений ввиду сокращенных производственных мощностей, ограниченного доступа на рынки, потери поступлений от денежных переводов, отсутствия возможностей для трудоустройства и возникновения непредвиденных медицинских расходов. По мере того как страны продолжают разрабатывать обширные комплексы мер по оказанию чрезвычайной помощи и стимулированию экономики, следует уделять особое внимание потребностям участников продовольственной системы. Целенаправленные меры по смягчению последствий проблем с ликвидностью для уязвимых компаний и домохозяйств могут способствовать продолжению производства и обеспечению людям доступа к продовольствию и питанию в достаточном объеме. Однако при этом следует учитывать условия на местах; многие проблемы в области продовольственного снабжения не могут быть устранены лишь в рамках деятельности по обеспечению социальной защиты. Важными средствами обеспечения дальнейшего функционирования продовольственной системы и недопущения инфляции цен на продовольствие могут послужить государственные системы закупок и распределения. Деятельность в области социальной защиты должна охватывать мелких фермеров и их семьи, к числу которых относятся более двух миллиардов наиболее бедных и уязвимых людей мира, а также различные работники продовольственной отрасли. В связи с этим крайне важно оказывать поддержку развивающимся странам путем увеличения объема международных средств и их оперативного предоставления для решения проблемы нехватки ликвидности и расширения бюджетных возможностей. Генеральный секретарь призвал к временному прекращению выплат в счет погашения задолженности и, в конечном итоге, к реструктуризации задолженности развивающихся стран. Страны, экономика которых зависит от сырьевых товаров и туризма, будут особенно нуждаться во всеобъемлющей реструктуризации задолженности в интересах создания бюджетных возможностей, необходимых для содействия удовлетворению потребностей людей в области питания, наряду с усилиями по стимулированию роста и ускорению процесса восстановления.

Кроме того, пандемия выпала на то время, когда продовольственная безопасность и продовольственные системы уже находились в напряженном состоянии. Ей предшествовали конфликты, стихийные бедствия, изменение климата и нашествия вредителей в трансконтинентальных масштабах, которые уже не раз подрывали продовольственную безопасность. Например, в Восточной Африке люди сталкиваются с «тройной угрозой» взаимоусиливающих бедствий: продолжающиеся ливни затрудняют попытки справиться с нашествием саранчи в разгар вспышки COVID-19⁹. Между тем наиболее серьезный за последние десятилетия кризис, связанный с нашествием саранчи, ставит под угрозу урожай в преддверии периода уборочных работ¹⁰.

В условиях пандемии COVID-19 стала очевидной насущная необходимость преобразования мировых продовольственных систем. Во всем мире продовольственные системы остаются одной из движущих сил изменения климата и назревающего экологического кризиса на планете. Продовольственные системы отвечают почти за треть всех выбросов парниковых газов и являются причиной существенной утраты

⁵ <https://data.unicef.org/resources/jme-report-2020/>.

⁶ Данные о ситуации с обеспечением школьного питания в мире в период закрытия школ в связи с пандемией COVID-19 регулярно обновляются здесь: https://cdn.wfp.org/2020/school-feeding-map/?_ga=2.63572263.982488836.1591373547-1890028486.1585930400.

⁷ <https://blogs.worldbank.org/voices/covid-19-will-hit-poor-hardest-heres-what-we-can-do-about-it>.

⁸ Global Nutrition Report, 2020. URL: <https://globalnutritionreport.org/reports/2020-global-nutrition-report/>.

⁹ <https://media.ifrc.org/ifrc/press-release/east-africa-red-cross-raises-alarm-triple-menace-floods-covid-19-locusts/>.

¹⁰ <http://www.fao.org/ag/locusts/en/info/info/index.html>.

биоразнообразия¹¹. Крайне важно быстро переосмыслить применяемые методы производства, переработки, сбыта и потребления продуктов питания, а также утилизации отходов. Возникший кризис может послужить поворотной точкой для того, чтобы перебалансировать и преобразовать продовольственные системы, сделав их более инклюзивными, стабильными и устойчивыми.

В настоящей записке рассматриваются аспекты этой задачи и предлагаются три взаимодополняющих комплекса первоочередных мер, направленных на удовлетворение насущных кратко- и среднесрочных потребностей людей в защите во время кризиса и после него и — в конечном итоге — на реорганизацию продовольственных систем и обеспечение их устойчивости.

Во-первых, необходимо мобилизовать усилия для спасения людей и сохранения у них источников средств к существованию, сосредоточив внимание на тех областях, где имеются наиболее высокие риски: хотя пока нельзя в полной мере предсказать точные последствия разворачивающегося кризиса, можно определить потенциальные каналы передачи и спрогнозировать воздействие на наиболее уязвимые группы населения. Мы можем предпринять соразмерные усилия для оказания людям поддержки в период острой нужды. Эти усилия должны сопровождаться инвестированием в инструменты, которые могут повысить эффективность кризисного реагирования сейчас и в будущем.

- **Продолжать оказывать крайне важную гуманитарную помощь в области продовольственного снабжения, обеспечения средств к существованию и питания** уязвимым группам населения, расширив усилия в этой области и адаптировав их с учетом ожидаемых последствий пандемии COVID-19.
- **Отнести производство, сбыт и распределение продуктов питания к числу жизненно важных услуг повсюду в мире, обеспечивать защиту работников соответствующих отраслей и сохранять торговые коридоры открытыми внутри стран и между ними,** чтобы обеспечить непрерывное функционирование важнейших аспектов продовольственных систем во всех странах.
- **Расширить системы мониторинга положения в области продовольственной безопасности в режиме, близком к реальному времени,** с тем чтобы своевременно предоставлять усовершенствованные ориентировочные геопространственные данные для оценки намечающихся последствий пандемии и получения лучшего представления о том, кто и где страдает от голода и недоедания.
- **Обеспечить, чтобы комплексы мер по оказанию чрезвычайной помощи и стимулированию экономики охватывали наиболее уязвимые слои населения,** включая удовлетворение потребностей в ликвидности мелких производителей продовольствия и сельских предприятий, особенно тех, которыми руководят женщины и молодежь, и чтобы они пользовались поддержкой на международном уровне на основе согласованных усилий с учетом меняющихся национальных потребностей в финансировании.

Во-вторых, укрепить системы социальной защиты в области питания: с учетом социально-экономических последствий пандемии системы социальной защиты станут главной опорой для сотен миллионов людей в период нынешнего кризиса и, возможно, после него.

- **Придавать потребностям в помощи в области продовольственного обеспечения и питания центральное значение в рамках программ социальной защиты** для обеспечения наиболее уязвимым слоям населения доступа к продовольствию путем повышения их покупательной способности и — в случае необходимости — путем непосредственного предоставления продовольствия по линии общегосударственных или местных программ.
- **Усилить меры по обеспечению питания в системе здравоохранения** в интересах обеспечения непрерывного оказания услуг в области питания, прежде всего услуг по раннему выявлению и контролю острого недоедания и питания младенцев и детей младшего возраста на местном уровне, а также осуществления соответствующих программ питания матерей.
- **Защищать наиболее уязвимые группы населения, а также женщин, которые играют ключевую роль в выполнении домашней работы и оказании жизненно важных услуг,** и оказывать поддержку детям, которые лишились возможности получать школьное питание.

¹¹ FAO, The State of the World's Biodiversity for Food and Agriculture, 2019.

- **Разработать программы социальной защиты, в которых особое внимание уделяется проблемам в области питания,** и рассмотреть потенциальные преимущества различных видов помощи; в целях обеспечения доступа к разнообразному, сбалансированному и питательному рациону следует разработать механизмы предоставления помощи в натуральной или денежной форме или ваучерами, а также государственные системы распределения продовольствия.

В-третьих, инвестировать в устойчивое будущее: одним из главных элементов деятельности по реагированию на пандемию COVID-19 должно быть ускоренное инвестирование, направленное на получение немедленной отдачи в целях сохранения и расширения возможностей для получения средств к существованию наряду с подготовкой к созданию более инклюзивной, экологически устойчивой и стабильной продовольственной системы. Инвестирование как во время вызванного пандемией COVID-19 кризиса, так и после него позволит активизировать усилия по созданию продовольственных систем, которые были бы более приспособлены к пандемиям и обеспечивали более надежную защиту для всех. Цель должна заключаться в создании продовольственной системы, удовлетворяющей потребностям населения мира и учитывающей ограниченные возможности нашей планеты. Инвестирование в деятельность по удовлетворению потребностей, связанных с реагированием на пандемию COVID-19 и последующим восстановлением, должно осуществляться с учетом более долгосрочной цели создания более инклюзивного и устойчивого мира, в том числе путем:

- **преобразования продовольственных систем,** с тем чтобы в них в большей степени учитывались аспекты, связанные с природой и климатом;
- **создания основы для более инклюзивного, экологичного и устойчивого восстановления** путем обеспечения того, чтобы средства, направляемые на борьбу с пандемией COVID-19, использовались исходя из подхода, ориентированного на преобразования, и с опорой на фактические данные;
- **использования организуемого Генеральным секретарем в 2021 году Всемирного саммита по продовольственным системам** и процесса подготовки к нему для проведения всеохватных диалогов и мобилизации масштабных усилий широкого круга сторон, с тем чтобы положить конец голоду, улучшить состояние здоровья людей и планеты и повысить степень их благополучия.

1. НАДВИГАЮЩАЯСЯ ГЛОБАЛЬНАЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ СИТУАЦИЯ В СВЯЗИ С ПАНДЕМИЕЙ COVID-19

Надвигается глобальная чрезвычайная продовольственная ситуация¹², масштабы которой пока неизвестны, но, скорее всего, будут весьма значительными. Ее непосредственными причинами послужили вспышка пандемии COVID-19 и принятие мер по борьбе с ней и смягчению ее последствий по всему миру наряду с широкими экономическими последствиями этих необходимых мер. Пандемии COVID-19 предшествовали конфликты, стихийные бедствия и нашествия вредителей в трансконтинентальных масштабах, которые во многих случаях усугубили ситуацию. Однако существуют и глубокие структурные проблемы, связанные с функционированием продовольственных систем, и мы больше не можем оставлять их без внимания.

¹² <http://www.fao.org/3/X6868E/x6868e00.htm>.

Что понимается под «чрезвычайной продовольственной ситуацией»?

Под чрезвычайной продовольственной ситуацией понимается «непредвиденная ситуация, в которой люди оказываются не в состоянии удовлетворять свои основные жизненно важные потребности или в которой их жизнь и благополучие подвергаются серьезной и неминуемой угрозе».

Этот кризис будет не похож на продовольственный кризис 2008 года или на местные чрезвычайные ситуации, возникавшие главным образом в результате стихийных бедствий и человеческих конфликтов в течение последних пяти десятилетий¹³. Пока в этом году ситуация на мировых продовольственных рынках остается стабильной с сохранением значительных запасов основных продуктов питания благодаря сбору хорошего урожая в 2019 году.

Более серьезные угрозы для продовольственной безопасности и питания, вероятно, возникнут по другим причинам, таким как резкое падение мирового спроса на агропродовольственную продукцию, производимую на международном уровне, все более частые сбои в работе местных продовольственных рынков¹⁴ и обострение проблем с доступом к продовольствию в связи с потерей основных источников дохода. Совокупное воздействие этих факторов может спровоцировать снижение мирового, и особенно местного, предложения продовольствия во многих странах во второй половине 2020 года, что повлечет за собой рост цен и ограничение доступа к продуктам питания.

К концу 2020 года можно ожидать реальных последствий для жизни людей во всех странах: с низким, ниже среднего, выше среднего и высоким уровнями дохода. С учетом все более широкого распространения проблемы нехватки продовольствия на местном уровне имеющиеся запасы, скорее всего, сократились. Дорогостоящие товары, такие как фрукты и овощи, мясо, рыба и молочные продукты, хотя и являются сейчас легкодоступными, как правило, в большей степени подвержены влиянию логистических проблем¹⁵, поскольку их производство является трудоемким, а сами эти продукты — скоропортящимися. Отслеживание данных о движении различных видов продовольственных товаров в режиме реального времени позволяет снизить степень неопределенности и ограничить любые панические действия стран по борьбе с внешними или внутренними препятствиями для торговли.

Во многих странах цены на продукты питания растут в городах¹⁶, где сосредоточена основная масса потребителей, даже при их снижении в сельских районах, где продовольствие производится, складируется, сортируется и распределяется и откуда оно доставляется на городские и полугородские рынки. Такой дисбаланс возникает из-за отсутствия возможностей для увязки предложения продовольствия в сельских районах со спросом в городах и странах, импортирующих продукты питания. В местах, где эти процессы являются трудоемкими или где наблюдается высокая концентрация людей, как правило, возникают проблемы, связанные со страхом в отношении чрезмерных контактов и отсутствием мер по защите работников сельского хозяйства и пищевой промышленности.

Когда молоко и молочные продукты, фрукты и овощи, мясо и рыба не доходят до оптовых и розничных рынков, фермеры, скотоводы, рыбаки и торговцы несут большие потери в доходах. В связи с этим сокращается объем ресурсов для подготовки к посадочным работам, вылову рыбы или разведению и убою скота в следующем сезоне. Кроме того, значительное количество продуктов питания, которые доходят до розничных торговцев и потребителей, просто выбрасывается ввиду закрытия ресторанов и накопления потребителями запасов из-за страха лишиться доступа к магазинам розничной торговли.

Некоторые потенциальные сбои можно избежать. Опыт борьбы со вспышкой болезни, вызванной вирусом Эбола, в 2014 году показал, что принятие ограничительных мер приводит к сбоям¹⁷ в подготовке сельскохозяйственной продукции и ее поставке на рынки. Снижение спроса на скоропортящиеся продукты привело к резкому сокращению доходов мелких семейных фермерских хозяйств и других мелких производителей. Это, в свою очередь, затруднило доступ производителей к производственным ресурсам и нарушило процесс производства. Кризис в области здравоохранения превратился в кризис средств к существованию и кризис в области занятости, после чего перерос в продовольственный кризис. Во избежание повторения

¹³ <http://www.fao.org/documents/card/en/c/ca8833en>.

¹⁴ <http://www.fao.org/publications/card/en/c/CA8657RU>.

¹⁵ <https://www.nature.com/articles/d41586-020-01181-3?proof=trueMay%2525252F>.

¹⁶ <https://datalab.review.fao.org/dailyprices.html>.

¹⁷ <http://www.fao.org/3/a-i5641e.pdf>.

подобной ситуации правительства должны отнестись к услугам в области продовольственного обеспечения и питания к числу жизненно важных, обеспечивать безопасность продуктов питания и оказывать помощь в деятельности, связанной со сбытом или хранением продуктов питания, или принимать иные меры для защиты доходов и доступа к продовольствию.

С учетом необходимости оперативного принятия мер для предотвращения дальнейшего распространения или усугубления возникшей чрезвычайной ситуации Генеральный секретарь объявил о начале осуществления [Глобального плана гуманитарного реагирования на пандемию COVID-19](#). Объем ресурсов, необходимых для осуществления этого плана, который был обновлен в мае, увеличился с 2,01 млрд долл. США до 6,7 млрд долл. США. Это значительное увеличение объясняется ростом гуманитарных потребностей и получением более точного представления о них, прежде всего в связи с расширением масштабов чрезвычайной ситуации в области продовольственной безопасности, а также включением еще десяти стран в число тех, кому требуется первоочередное внимание, по итогам анализа их уязвимости в условиях пандемии и их потенциала реагирования на местном уровне.

Кроме того, план реагирования на пандемию COVID-19 направлен на сохранение у наиболее уязвимых слоев населения способности удовлетворять дополнительные потребности в продовольствии и другие основные потребности путем поддержания их производственной деятельности и обеспечения им доступа к системам социальной защиты и гуманитарной помощи. Он также предусматривает поддержание непрерывного поступления основных товаров, включая технические ресурсы для производства продовольствия и сельскохозяйственного производства, и основных питательных продуктов, включая готовые к употреблению лечебные продукты питания для недоедающих детей.

2. НАИБОЛЕЕ УЯЗВИМЫЕ ГРУППЫ НАСЕЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ПИТАНИЯ

Крайне важно принимать во внимание, что наиболее уязвимыми в условиях кризиса в области продовольственного обеспечения и питания в связи с пандемией COVID-19 являются те, кто уже был сильно ограничен в продовольствии и питании до начала кризиса. К числу лиц, живущих в условиях отсутствия продовольственной безопасности, уже были отнесены более 820 миллионов человек¹⁸. По данным системы «Комплексная классификация стадий продовольственной безопасности», которая во всем мире используется для установления объективных показателей рисков возникновения сбоев в области продовольственного обеспечения и питания, а также для определения приоритетных областей для направления ресурсов и принятия мер, из этого числа 135 миллионов человек находились в кризисном и чрезвычайном положении или еще более опасной ситуации¹⁹. По оценкам Всемирной продовольственной программы, к концу года к этой категории могут быть отнесены еще 130 миллионов человек²⁰. Результаты мониторинга положения в области продовольственной безопасности в режиме, близком к реальному времени, и смоделированных оценок указывают на то, что за период, прошедший с февраля 2020 года, в результате ухудшения ситуации в области занятости и в силу других факторов в условиях острой нехватки продовольствия могли оказаться еще до 45 миллионов человек, большинство из которых (33 миллиона) проживают в Южной и Юго-Восточной Азии, а большая часть остальных — в странах Африки к югу от Сахары²¹.

¹⁸ «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире», 2019 год.

¹⁹ 2020 Global Report on Food Crises.

²⁰ <https://insight.wfp.org/covid-19-will-almost-double-people-in-acute-hunger-by-end-of-2020-59df0c4a8072>.

²¹ <https://hungermap.wfp.org/>.

Наслаивающиеся угрозы. В Восточной Африке период дождей с марта по май оказался одним из наиболее влажных для этого региона с 1981 года, притом что ему уже предшествовал рекордно влажный период, продолжавшийся с октября по декабрь 2019 года. В связи с ранним началом дождей и выпадением за период, прошедший с февраля, количества осадков выше среднего уровня начали проводиться почвоподготовительные и посадочные работы в Сомали, Кении, Танзании, Уганде, Руанде и Бурунди, одновременно с сезоном «белг» в Эфиопии.

При этом в последние месяцы обильные дожди также вызвали локальные наводнения, сели, паводки и выход рек из берегов, что привело к жертвам, перемещению населения, повреждению инфраструктуры и уничтожению урожаев в отдельных районах Кении, Эфиопии, Сомали, Уганды, Танзании, Руанды, Бурунди и Йемена. Хотя дожди имеют свои преимущества для посадочных работ и развития культур, в районах, которые особенно сильно пострадали от наводнений, ожидаются локальные потери и уничтожение урожаев.

Кроме того, обильные дожди привели к размножению и развитию пустынной саранчи и ее затянувшемуся нашествию во всем регионе, которое по-прежнему представляет значительную угрозу для основных сезонных культур. Особую тревогу вызывает ситуация в Эфиопии, Сомали и Кении. В этих странах наблюдаются чрезвычайно большие и мобильные рои пустынной саранчи, которые уничтожают продовольственные и кормовые культуры.

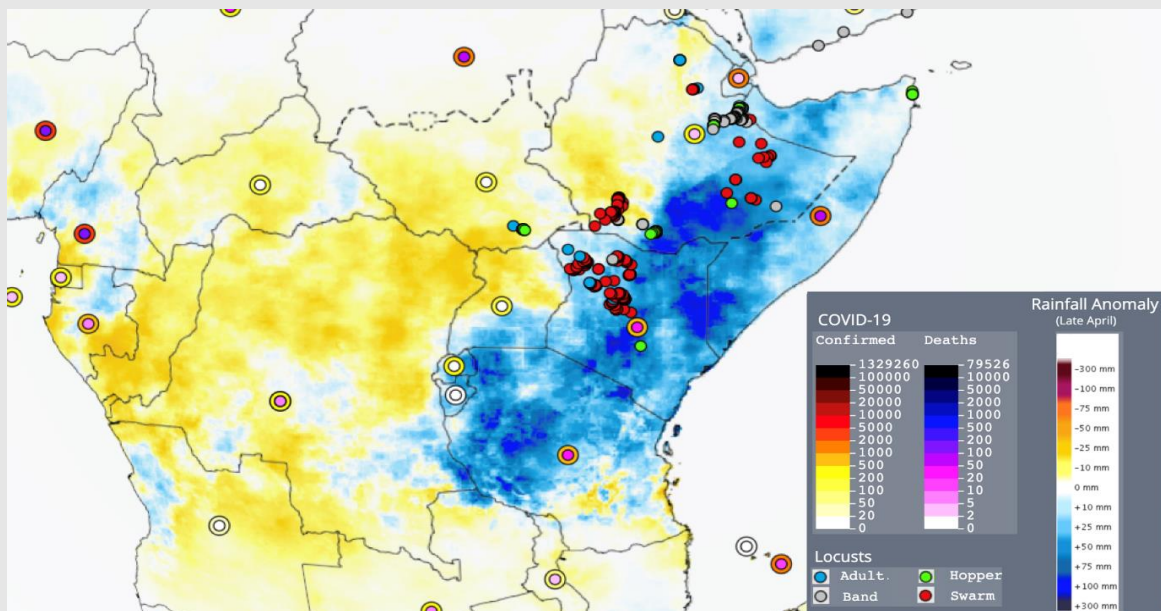
Пустынная саранча является самым разрушительным перелетным вредителем в мире. В ответ на экологические стимулы могут образовываться плотные и чрезвычайно мобильные рои пустынной саранчи. Это невероятно прожорливые насекомые, которые в день поглощают продовольственные и кормовые культуры в объеме, равном их собственному весу. Всего в одном квадратном километре роя может насчитываться до 80 миллионов взрослых особей, которые в день способны употребить такое же количество еды, что и 35 000 человек.

В совокупности пандемия COVID-19, наводнения и нашествие саранчи представляют собой «тройную угрозу» для населения Восточной Африки.

- https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Special_Report_East_Africa_202005.pdf .
- <http://www.fao.org/ag/locusts/en/info/info/index.html>.

Рисунок 1

«Тройная угроза» в Восточной Африке: COVID-19, нашествие саранчи и проливные дожди



В настоящее время слишком низкими для своего возраста (или с задержкой роста) считаются 144 миллиона детей до пяти лет, то есть больше, чем каждый пятый ребенок в мире. На данный момент от истощения страдают, серьезно отставая в весе для своего возраста, 47 миллионов детей до пяти лет²². По обоим показателям наблюдается улучшение по сравнению с недавним прошлым, но достигнутые успехи могут быть легко сведены на нет. Последствия как задержки роста, так и истощения в раннем возрасте могут проявляться на протяжении всей жизни; страдающие от них дети не могут полностью реализовать свой физический или умственный потенциал. Истощение детей повышает вероятность их нищеты и плохого самочувствия на протяжении всей жизни и преждевременной смерти их самих и их детей.

Уже многое указывает на то, что эти показатели могут быстро возрасти, если на раннем этапе не будут приняты меры для спасения людей и восстановления источников средств к существованию. Ожидается, что в результате пандемии коронавирусной инфекции объем мирового производства сократится на 8,5 трлн долл. США в течение следующих двух лет²³. По имеющимся оценкам, число людей, которые могут оказаться в условиях крайней нищеты в 2020 году, может составить около 49 миллионов человек, причем примерно половина увеличения этого числа придется на страны Африки к югу от Сахары²⁴. Если это произойдет, то число людей, испытывающих острую нехватку продовольствия или питания, стремительно возрастет уже через три месяца²⁵. К 2030 году в условиях крайней нищеты могут оказаться еще 130 миллионов человек²⁶.

²² Global Nutrition Report, 2020.

²³ <https://www.un.org/development/desa/dpad/publication/world-economic-situation-and-prospects-as-of-mid-2020/>.

²⁴ <https://blogs.worldbank.org/voices/covid-19-will-hit-poor-hardest-heres-what-we-can-do-about-it>.

²⁵ <http://www.fao.org/3/ca8800en/CA8800EN.pdf>.

²⁶ <https://www.un.org/development/desa/dpad/publication/world-economic-situation-and-prospects-as-of-mid-2020/>.

Рисунок 2

Структурная уязвимость и известные очаги отсутствия продовольственной безопасности

Оценка последствий кризиса, вызванного пандемией COVID-19, включая глубокую экономическую рецессию, для продовольственной безопасности является сложной задачей, поскольку пока нет полноценного представления о них. На рисунке 2 представлена информация по двум различным темам — «структурная уязвимость» и «очаги до пандемии COVID-19». Информация, касающаяся «структурной уязвимости», не отображает картины отсутствия продовольственной безопасности, но основана на шести возможных каналах передачи, которые используются для построения шкалы подверженности воздействию кризиса, вызванного пандемией COVID-19, на продовольственный и сельскохозяйственный секторы. Цвета на карте варьируются от светло- до темно-синего в зависимости от числа каналов, которым подвержены страны. Эти шесть каналов включают предложение сельскохозяйственной продукции, обменные курсы, энергетические рынки, кредитные рынки, торговля, а также спрос на сельскохозяйственную продукцию и макроэкономические факторы.

<http://www.fao.org/3/ca8430en/CA8430EN.pdf>.

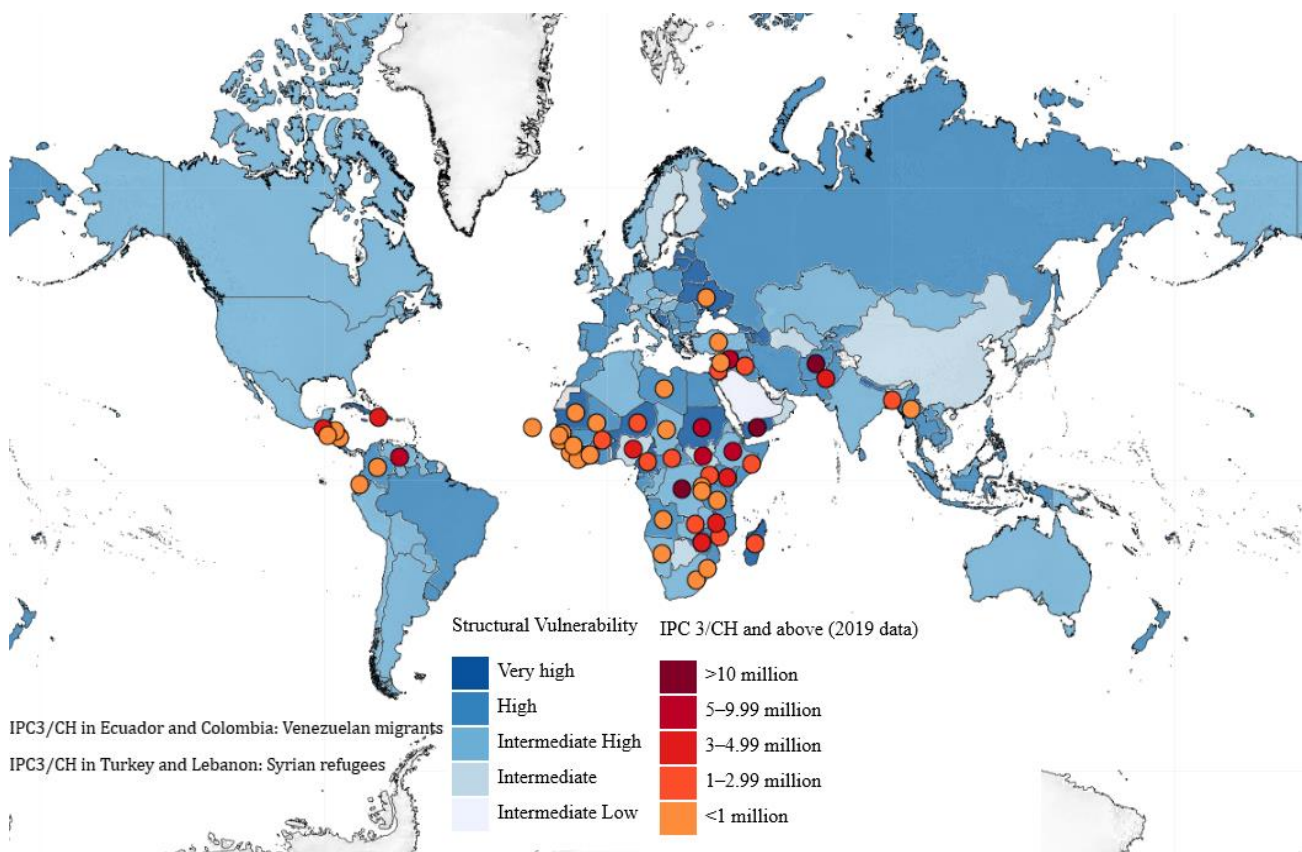
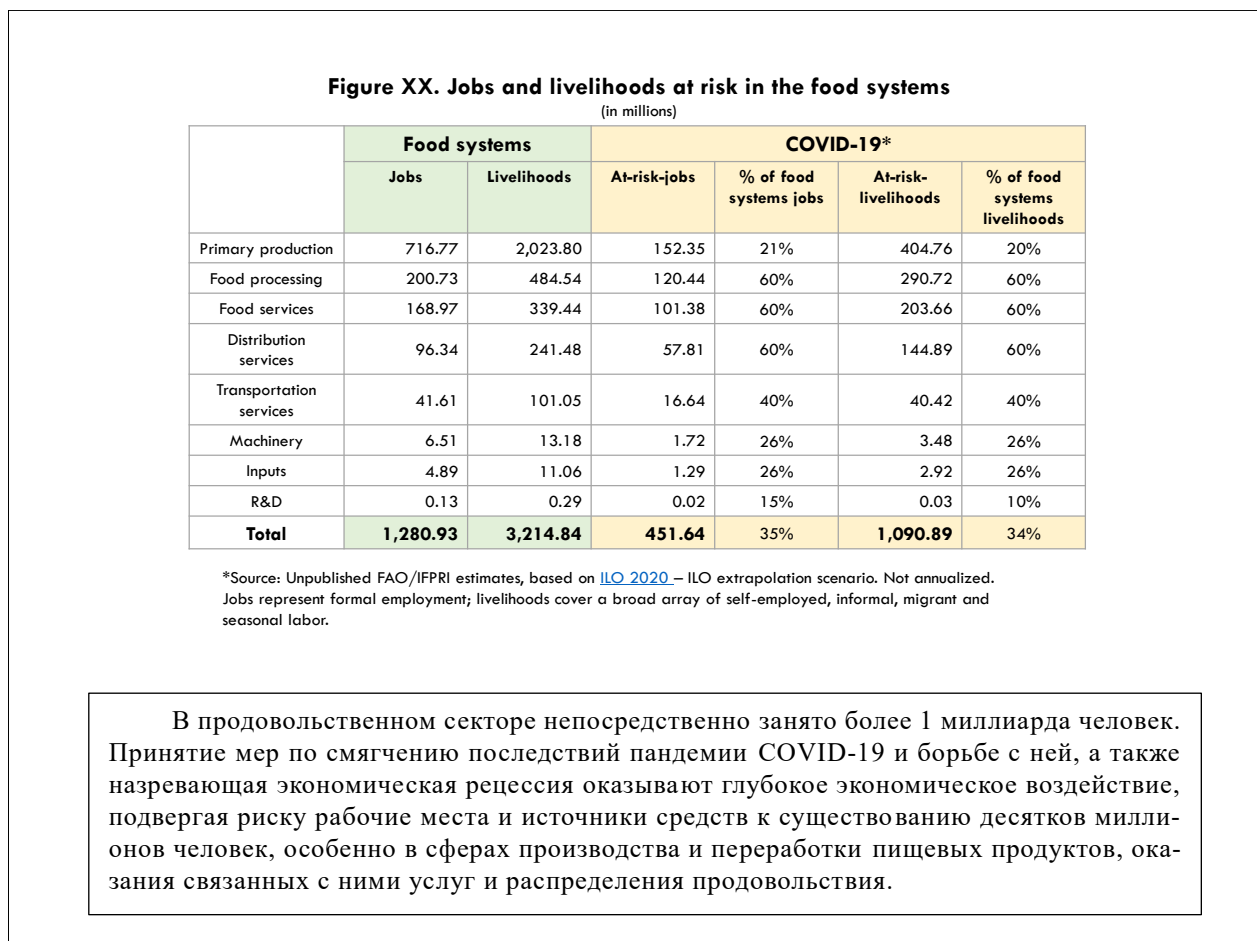


Рисунок 3



Многие из людей, относящихся к уязвимым группам населения, сами участвуют в процессе производства продовольствия или работе, связанной с продовольственными системами, чтобы обеспечить себе доступ к продуктам питания. К ним относятся:

- более 2 миллиардов мелких производителей, работников фермерских хозяйств, сельских работников и членов их семей, которые составляют значительную долю тех, кто испытывает умеренную и острую нехватку продовольствия, и могут несоразмерно сильно пострадать от экономических потрясений;
- женщины, на долю которых приходится в среднем 43 процента сельскохозяйственных работников в развивающихся странах и, по имеющимся оценкам, две трети из 600 миллионов малоимущих животноводов мира. В наименее развитых странах для 79 процентов из этих женщин, которые считаются экономически активными, сельское хозяйство является основным источником средств к существованию (для 48 процентов экономически активных женщин во всем мире)²⁷;
- сельская молодежь, большая часть которой занята в неформальном секторе экономики в качестве помощников своих семей, фермеров, ведущих натуральное хозяйство, микропредпринимателей на дому или разнорабочих²⁸;

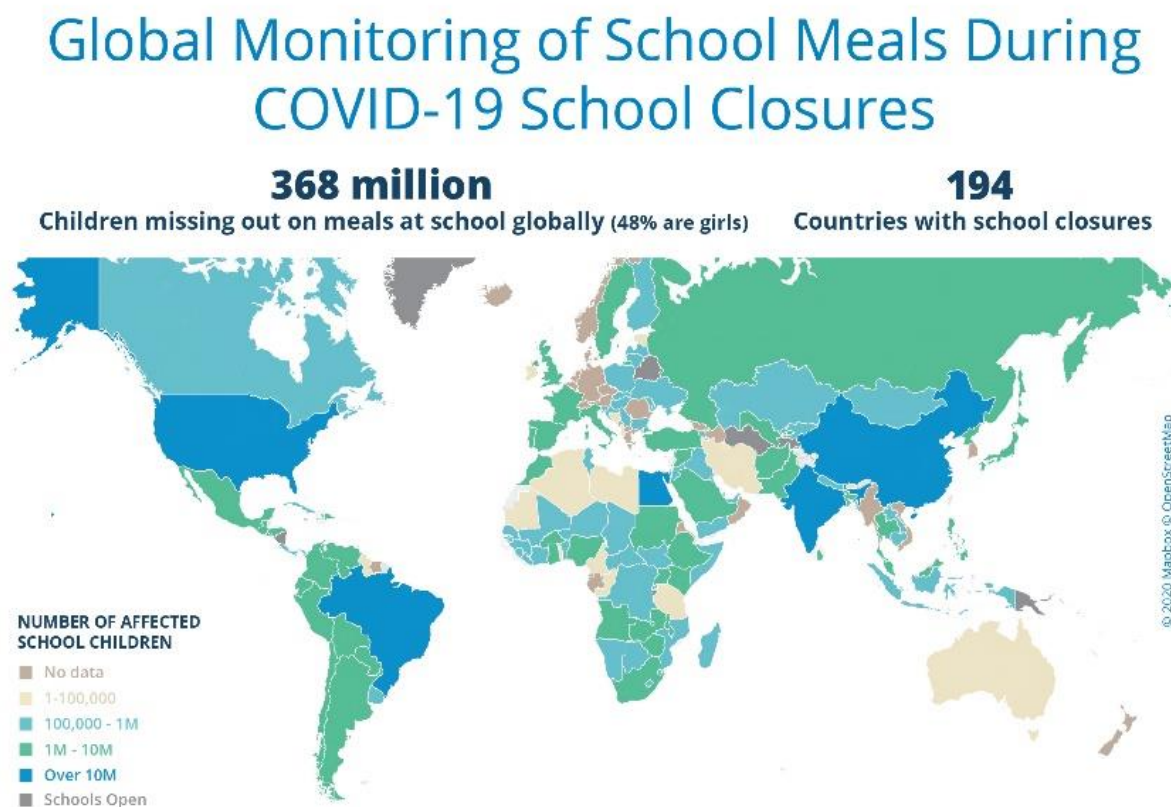
²⁷ <http://www.fao.org/gender/resources/infographics/the-female-face-of-farming/en/>. См. также Policy Brief: The Impact of COVID-19 on Women.

²⁸ <http://www.fao.org/rural-employment/work-areas/youth-employment/en/>.

- мигранты, сезонные работники и перемещенные лица, которые собирают урожай и производят сельскохозяйственную продукцию, но на которых сказываются внутренние ограничения или закрытие внешних границ и которые подвергаются риску заражения по мере их перемещения²⁹;
- работники, занимающиеся сбором, переработкой, сбытом и распределением продовольствия, включая оптовую и розничную торговлю, а также неформальные продавцы продовольствия, которые особенно остро испытывают на себе последствия пандемии COVID-19 и ее воздействие на источники их средств к существованию;
- сельская беднота, доходы которой зависят от агропродовольственного сектора экономики и которые сталкиваются с дополнительными ограничениями в доступе к продуктам питания и основным медицинским услугам;
- беженцы и перемещенные лица, имеющие ограниченные возможности в плане законного трудоустройства, право на обработку земли, право на свободное передвижение и другие свободы и удовлетворение основных потребностей которых в настоящее время зависит от неформального сектора или гуманитарной помощи³⁰.

Рисунок 4

Отслеживание ситуации с обеспечением школьного питания в мире в период закрытия школ в связи с пандемией COVID-19 (по состоянию на 20 мая)



²⁹ См. Policy Brief: COVID-19 and People on the Move.

³⁰ Ibid.

Среди людей, страдающих от голода и недоедания, гораздо больше тех, кому стабильный, надежный и безопасный доступ к питательному продовольствию был ограничен в силу не зависящих от них факторов. К ним относятся:

- 368 миллионов школьников, которые по состоянию на конец мая не получали школьного питания, удовлетворявшего основную часть их ежедневных потребностей в питании³¹;
- люди, получающие услуги в области питания, в частности женщины и дети, которым такие услуги оказываются на протяжении первой тысячи дней с момента зачатия, больные люди, пожилые люди и люди с особыми потребностями;
- дети, разлученные со своими матерями или опекунами по той или иной причине;
- 200 миллионов трудящихся-мигрантов в более чем 40 странах, переводившие средства 800 миллионам членам их семей в более чем 125 странах и лишившиеся такой возможности ввиду потери работы и источника дохода. Ожидается, что в 2020 году объем денежных переводов в мире сократится на 20 процентов. Это означает уменьшение на 110 млрд долл. США объема имеющихся ресурсов для обеспечения миллионов семей мигрантов продовольствием и другими предметами первой необходимости³²;
- 490 миллионов человек, живущих в странах, затронутых конфликтами³³;
- 70 миллионов беженцев, перемещенных лиц и лиц, ищущих убежища, во всем мире, которые могут быть не охвачены из-за ограничительной политики государства или отсутствия у них надлежащих документов или которые не имеют доступа к возможностям трудоустройства и осуществления самостоятельной деятельности;
- городская беднота, качество питания и условия жизни которой серьезно ухудшаются, поскольку половина населения мира живет в условиях городской изоляции; а также
- более высокая смертность от COVID-19 ассоциируется с ожирением³⁴. К категории лиц, страдающих ожирением, относятся практически 678 миллионов человек, и более 2 миллиардов человек имеют избыточный вес. Избыточный вес имеют 40,1 миллиона детей в возрасте до пяти лет³⁵.

Интеграция платформ данных и ускорение революции в использовании данных, касающихся продовольствия и питания

Понимание того, кто страдает от голода и недоедания, имеет ключевое значение для активизации соответствующих действий, направления процесса принятия решений, а также вовлечения и расширения прав и возможностей представителей уязвимых групп населения. Для спасения жизней в ходе этого и, по сути, любого будущего кризиса необходимо обеспечить эффективное отслеживание и контроль. В контексте COVID-19 стала очевидной необходимость инвестирования в совершенствование систем мониторинга и механизмов прогнозного анализа. Субъектам, работающим над данными, необходимо адаптировать и интегрировать свои инструменты с целью обеспечить своевременную и надежную оценку влияния пандемии COVID-19 на продовольственную безопасность и облегчить доступ к данным, их интерпретацию и их использование директивными органами, с тем чтобы они могли принимать обоснованные решения. В этой связи можно было бы достичь еще более значительных успехов, если бы гуманитарное сообщество и сообщество, занимающееся вопросами развития, объединили свои усилия для более эффективного устранения пробелов в существующих системах сбора данных, установления отсутствующих стандартов в отношении данных и аналитической работы, а также для взаимодействия со странами, в которых имеются ограниченные данные или систематические расхождения в их интерпретации.

³¹ <https://www.wfp.org/news/new-digital-map-shows-terrible-impact-covid-19-school-meals-around-world>.

³² <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2020/04/22/world-bank-predicts-sharpest-decline-of-remittances-in-recent-history>.

³³ «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире», 2019 год.

³⁴ [https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736\(20\)31024-2/fulltext](https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736(20)31024-2/fulltext).

³⁵ Global Nutrition Report, 2020.

3. НЕОБХОДИМОСТЬ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЛЯ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ ПАНДЕМИИ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОТряСЕНИЙ

Кризис затронул всех участников продовольственной системы. Производители, малые и средние агропредприятия и финансовые учреждения могут пострадать от внезапного уменьшения объема денежных средств ввиду сокращенных производственных мощностей, ограниченного доступа на рынки, потери поступлений от денежных переводов, отсутствия возможностей для трудоустройства и возникновения непредвиденных медицинских расходов. Кредитные учреждения, в том числе банки и кооперативы, могут оказаться недоступными. Проблема, связанная с движением денежных средств, сильнее скажется на тех, кто имеет непогашенные кредиты или лишился дохода.

Хотя страны продолжают разрабатывать обширные комплексы мер по оказанию чрезвычайной помощи и стимулированию экономики, существует высокий риск того, что они не охватят наиболее уязвимые группы населения. Основное внимание следует уделять целенаправленным мерам по смягчению последствий проблем с ликвидностью для уязвимых компаний и домохозяйств. Это особенно актуально для бедных слоев населения в сельских районах, для которых эти комплексы мер, возможно, придется адаптировать в интересах удовлетворения их особых потребностей в связи с ликвидностью. Финансовым учреждениям и агропредприятиям, которые удовлетворяют потребности мелких производителей и малых предприятий, необходимо поддерживать ликвидность с помощью целого ряда финансовых инструментов. Они должны иметь возможность предоставлять экстренные займы на чрезвычайно льготных условиях, выдавать субсидии и займы, направленные на обеспечение непрерывности деятельности, или вводить мораторий на производство выплат по кредитам для своих клиентов либо отменять их.

Многим странам потребуются дополнительные бюджетные возможности для осуществления таких программ. Прогнозируемые совокупные потери производства в 2020 и 2021 годах сведут на нет почти все производственные достижения предыдущих четырех лет. В целях борьбы с пандемией и сведения к минимуму последствий катастрофического экономического спада правительства всех стран мира разрабатывают меры бюджетно-финансового стимулирования, эквивалентные в общей сложности примерно 10 процентам мирового ВВП³⁶. Международному сообществу необходимо будет оказать поддержку развивающимся странам, сталкивающимся с усиливающимися бюджетно-финансовыми проблемами, прежде всего в связи с задолженностью или внезапным ухудшением экономических показателей в результате пандемии. Генеральный секретарь призвал к разработке комплекса мер по оказанию чрезвычайной помощи развивающимся странам, повсеместному временному прекращению выплат в счет погашения задолженности, реструктуризации задолженности и принятию других мер в этой связи³⁷.

4. РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ МЕРЫ

1 — Мобилизовать усилия для спасения людей и сохранения у них источников средств к существованию, сосредоточив внимание на тех областях, где имеются наиболее высокие риски

1.1. Продолжать оказывать крайне важную гуманитарную помощь в области продовольственного снабжения, обеспечения средств к существованию и питания уязвимым группам населения с учетом ожидаемых последствий пандемии COVID-19

С учетом характера пандемии необходимы новые и адаптируемые модели распределения продовольствия и питания, которые предусматривают сведение физических контактов к минимуму. Правительства и субъекты, занимающиеся оказанием гуманитарной помощи, должны предугадывать, где возникнут кризисы, кто в результате них пострадает в наибольшей степени и какие ответные меры будут наиболее

³⁶ <https://www.un.org/development/desa/dpad/publication/world-economic-situation-and-prospects-as-of-mid-2020/>.

³⁷ См. также Shared Responsibility, Global Solidarity: Responding to the socio-economic impacts of COVID-19, Policy Brief: Impact of COVID-19 in Africa и информацию, касающуюся Мероприятия высокого уровня по финансированию развития во время пандемии COVID-19 и последующий период, состоявшегося 28 мая.

эффективными с точки зрения затрат. Самое главное, что сейчас им необходимо расширить деятельность по обеспечению готовности и предотвращению. Соответствующие меры включают:

- оказание жизненно важной и направленной на обеспечение средств к существованию продовольственной и денежной помощи в наиболее уязвимых районах, в том числе посредством заблаговременного осуществления закупочной деятельности и подготовки буферных запасов для поддержания существующих программ;
- защита грудного вскармливания и обеспечение своевременного доступа к дополнительному и лечебному питанию для младенцев и детей младшего возраста, а также к пищевым добавкам с микронутриентами и другим основным продуктам питания;
- использование, адаптация и расширение крупномасштабных систем социальной защиты, в частности программ школьного питания;
- обеспечение безопасного передвижения гуманитарного персонала и грузов на местном, национальном и глобальном уровнях. В некоторых случаях ключевое значение для облегчения такого доступа, защиты гуманитарной деятельности и создания условий для того, чтобы колонны с гуманитарной помощью могли добраться до гражданского населения, может иметь гуманитарная дипломатия; и
- обеспечение гуманитарного доступа и создание системы общих гуманитарных услуг, в том числе авиационных услуг и услуг по отгрузке, хранению и транспортировке, а также инженерно-технических услуг в районах, затронутых пандемией.

1.2. Отнести производство, сбыт и распределение продуктов питания к числу жизненно важных услуг повсюду в мире, чтобы сохранять торговые коридоры открытыми в интересах обеспечения непрерывного функционирования важнейших аспектов продовольственных систем во всех странах

Крайне важно, чтобы работники, занимающиеся обеспечением продовольствия и питания, не подвергались риску заражения COVID-19, как и работники, находящиеся на передовой в борьбе с пандемией, и другой основной персонал. Это особенно важно в случаях, когда работники взаимодействуют с широкой общественностью или большим количеством людей, как, например, на оптовых рынках, на предприятиях по производству продуктов питания или в пунктах их раздачи, или когда они находятся в тесном контакте с клиентами, в частности консультанты по грудному вскармливанию, местные специалисты в области питания и работники продуктовых магазинов. При дефиците масок и других средств индивидуальной защиты могут быть установлены специальные правила для обеспечения социального дистанцирования, распределения часов работы или автоматизации процессов сортировки и подсчета.

- Ускорение межрегиональной торговли может способствовать повышению регионального спроса, сгладив значительный шок спроса, вызванный рецессией. При принятии мер по борьбе с пандемией COVID-19 и смягчению ее последствий следует избегать создания препятствий для торговли или нарушения национальных и глобальных продовольственных производственно-сбытовых цепей, включая запреты на импорт или экспорт конкретных товаров. Если они необходимы, они должны соответствовать правилам ВТО и быть целенаправленными, соразмерными, прозрачными и временными³⁸. В частности, как отметили министры сельского хозяйства стран Группы двадцати, государства не должны допускать принятия каких-либо мер, которые могут привести к чрезмерной волатильности цен на продовольствие на международных рынках или поставить под угрозу продовольственную безопасность и питание значительной части населения мира.

³⁸ https://www.wto.org/english/news_e/news20_e/ddgaw_20apr20_e.htm.

1.3 Расширить использование систем для регулярного мониторинга положения в области продовольственной безопасности в интересах предоставления актуальной информации о последствиях вспышки и получения лучшего представления о том, кто подвергается наибольшему риску

Кризис требует расширения и активизации усилий в области мониторинга и оценки в целях отслеживания и предотвращения последствий реагирования на пандемию и экономических потрясений для питания. Шкала восприятия отсутствия продовольственной безопасности³⁹, которая используется для оценки достижения предусмотренного в рамках целей в области устойчивого развития показателя 2.1.2, позволяет получить более наглядное представление о проблеме голода и может быть адаптирована для осуществления мониторинга во время кризиса ежемесячно или еще более часто. Это необходимо для отслеживания изменения ситуации, связанной с острой нехваткой продовольствия, прежде всего для выявления новых геопространственных очагов.

Несмотря на постоянные совершенствования, в кризисных ситуациях существует много ограничений для осуществления сбора данных и прогнозного анализа в области продовольственной безопасности и питания, в частности в связи с отсутствием достаточной информации и сложностью сопоставления данных по различным показателям.

Помимо того, что существующие инструменты могут быть доработаны для получения более точного представления о последствиях пандемии COVID-19, необходимо, чтобы правительства, технические эксперты, производители продуктов питания, продавцы и другие участники продовольственного рынка обменивались данными, информацией и аналитикой для более глубокого понимания различных последствий пандемии для продовольственной безопасности, питания и функционирования продовольственной системы в целом в режиме реального времени. Существует несколько способов обеспечения тщательного и своевременного сбора и анализа данных, связанных с функционированием продовольственных систем:

- мобильный или дистанционный сбор данных путем организации телефонных разговоров и опросов для понимания того, что происходит с потребителями и производителями продуктов питания;
- использование дистанционного зондирования, искусственного интеллекта и других имеющихся средств получения данных в режиме реального времени для контроля за состоянием здоровья и интенсивностью культивирования, плотностью населения в местах производства и пунктах сбыта, а также за накоплением испорченных продуктов питания и отходов;
- применение на страновом уровне инструментов для наблюдения за Землей и мониторинг «сельскохозяйственных календарей» и цен на сельскохозяйственные культуры в целях укрепления национального потенциала в области управления информацией по продовольственной безопасности; и
- дополнение «сельскохозяйственных календарей»⁴⁰, в которых обозначены основные периоды посадки и уборки урожая, информацией о вспышках COVID-19 на субнациональном уровне. Наличие такой информации может помочь странам в стратегическом планировании посевных, посадочных и уборочных работ в интересах обеспечения непрерывного снабжения продовольствием до, во время и после периода изоляции.

1.4. Поддерживать ликвидность и способствовать обеспечению общедоступности финансовых услуг, особенно в сельских районах

Крайне важно наладить комплексную и согласованную работу всех партнеров по деятельности в области развития. Чтобы охватить наиболее уязвимые слои населения, многим странам потребуется внешнее финансирование, субсидии на льготных условиях и, возможно, облегчение бремени задолженности или рефинансирование долга со стороны международного финансового сообщества. В отсутствие надлежащего финансирования временные трудности с ликвидностью могут превратиться в проблемы с платежеспособностью, особенно в тех странах, которые сильно зависят от таких пострадавших в результате кризиса

³⁹ <http://www.fao.org/in-action/voices-of-the-hungry/fies/en/>.

⁴⁰ <http://www.fao.org/2019-ncov/covid-19-crop-calendars/en/>.

секторов, как туризм или торговля сырьевыми товарами, а также в тех, которые уже могли находиться в условиях долгового кризиса, что повлечет за собой долгосрочные последствия для экономической деятельности.

В этой связи странам и другим соответствующим заинтересованным сторонам рекомендуется принять следующие меры:

- обеспечить, чтобы комплексы мер по оказанию чрезвычайной помощи и стимулированию экономики были ориентированы на наиболее уязвимые группы населения и охватывали их, включая удовлетворение потребностей мелких производителей продовольствия и сельских предприятий в ликвидности;
- активизировать усилия, направленные на расширение доступа к финансовым услугам, в том числе путем внедрения технологических и продуктовых инноваций;
- продолжать уделять особое внимание обеспечению общедоступности финансовых услуг. Цифровые финансовые технологии играют все более важную роль в расширении возможностей кредитования в районах, где оказание таких услуг ограничено, и могут иметь особое значение в районах, в которых действует режим изоляции; и
- предлагать всеобъемлющие и скоординированные варианты финансирования нуждающимся странам для обеспечения их способности удовлетворять краткосрочные потребности в ликвидности, как это было сформулировано на состоявшемся 28 мая Мероприятии высокого уровня по финансированию развития⁴¹.

2 — Укреплять системы социальной защиты в области питания

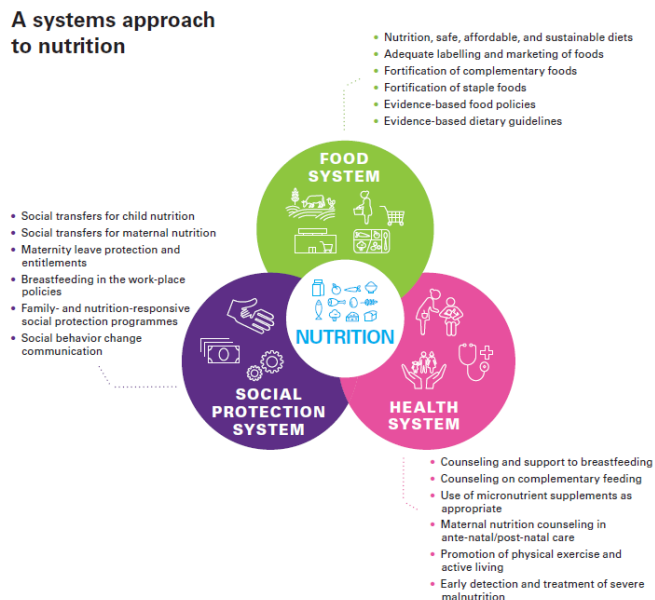
Осуществление деятельности по борьбе с пандемией COVID-19 и смягчению ее последствий повлекло за собой серьезные социальные передряги и экономические потрясения. К счастью, во многих странах мира правительства и финансовые учреждения отреагировали на них с небывалой скоростью. Инвестирование в системы социальной защиты может сыграть крайне важную роль в расширении доступа людей к продовольствию, питанию и основным услугам, прежде всего уязвимых групп населения как в городских, так и в сельских районах.

При грамотном инвестировании и проведении рациональной политики системы социальной защиты, здравоохранения и продовольственного обеспечения могут совместными усилиями обеспечить полное удовлетворение потребностей населения в области питания. Это позволяет обеспечить использование государственных средств для поддержания функционирования местных и национальных рынков агропродовольственной продукции, повышения эффективности деятельности системы здравоохранения по обеспечению питания и расширения прав и возможностей женщин и оказывающих услуги по уходу лиц, которые принимают решения о выборе продуктов питания в домохозяйствах. Это также позволяет защитить работников пищевой промышленности и устранить пробелы в распределении продовольствия, охватив наиболее уязвимые слои населения.

⁴¹ Мероприятие высокого уровня по финансированию развития во время пандемии COVID-19 и последующий период.

Рисунок 5

Внедрение системного подхода к питанию в рамках социально-экономического реагирования на пандемию COVID-19



2.1 Придавать помощи в области продовольственного обеспечения и питания центральное значение в рамках программ социальной защиты

Бедные люди тратят на продовольствие более половины своего дохода, и их возможности покупать продукты питания серьезно ограничиваются в связи с потерей источников средств к существованию. Существует высокая вероятность опасного снижения качества питания во многих странах в результате потери источников дохода в связи с пандемией, а также в результате замораживания программ предоставления продовольствия, таких как программы школьного питания, и краха продовольственных рынков вследствие как потрясений, связанных со спросом, так и трудностей, связанных с предложением.

Программы социальной защиты могут сохранить доступ к продовольствию путем повышения покупательной способности тех, кто в нем нуждается, или путем непосредственного предоставления продуктов питания по линии общегосударственных или местных программ. Большое значение имеет не только снабжение основными продуктами питания, но и обеспечение здорового и разнообразного рациона. Кроме того, необходимо существенно повысить эффективность общинных и учрежденческих программ по борьбе с острым недоеданием и значительно расширить охват систем социальной защиты в области питания.

2.2 Усилить меры по обеспечению питания в системе здравоохранения

Проблема недоедания также будет усиливаться из-за сбоев в работе систем здравоохранения, поскольку, и без того испытывая на себе сильное давление, они вынуждены перенаправлять ресурсы с выполнения ряда важных в питательном отношении функций, включая дородовое наблюдение, обогащение рациона микронутриентами, а также профилактику и лечение детской диареи, инфекций и острого недоедания, на борьбу с пандемией COVID-19.

В период пандемии COVID-19 необходимо обеспечивать непрерывное оказание услуг в области питания, прежде всего услуг по раннему выявлению и контролю острого недоедания и питания младенцев и детей младшего возраста на местном уровне, а также непрерывное осуществление соответствующих программ питания матерей. Это должно сопровождаться принятием надлежащих мер по предотвращению

передачи COVID-19⁴² в контексте общих принципов обеспечения непрерывного оказания жизненно важных медицинских услуг⁴³.

Кроме того, крайне важно разработать планы по преодолению ухудшающейся ситуации с питанием, которая может усугубиться в результате принятия мер в рамках реагирования на пандемию COVID-19, нарушающих работу продовольственных систем. Например, в условиях пандемии могут возникнуть трудности с выявлением и устранением нарушений питания в больших группах населения. В настоящее время из примерно 47 миллионов детей, страдающих от истощения во всем мире, необходимую помощь получают только 10 миллионов. Ключевое значение для смягчения последствий пандемии будет иметь ускоренное осуществление Глобального плана действий по борьбе с истощением⁴⁴. Этот план предусматривает принятие мер по предотвращению и контролю истощения путем оказания поддержки матерям и детям, особенно в странах, в которых проблема истощения уже широко распространена. Первая тысяча дней жизни ребенка с момента зачатия является важнейшим периодом, в течение которого закладывается основа для здорового роста и развития.

2.3 Защищать наиболее уязвимые группы населения, начиная с женщин, которые играют ключевую роль в ведении домашнего хозяйства и оказании жизненно важных услуг

В программах социальной защиты во главу угла должны быть поставлены потребности женщин. Зачастую женщины выполняют основные обязанности по уходу в своих семьях и оказываются на передовой в деятельности по оказанию медицинской помощи. Кроме того, в рамках этих программ должны быть определены уязвимые группы населения, включая семьи, которые могут прибегать к использованию детского труда в качестве одного из средств преодоления возникших у них трудностей, и предусмотрены меры по оказанию им помощи.

Некоторые целевые группы может быть сложнее охватить из-за ограничений на передвижение. К ним относятся беженцы, дети, которые раньше пользовались программами школьного питания и местными программами в области питания, а также большое число работников неформального сектора, в том числе сельскохозяйственных работников, рыбаков, лесоводов и временных работников, многие из которых являются мигрантами.

В некоторых странах планы реагирования на пандемию COVID-19 предусматривают адаптацию многокомпонентных программ продовольственного обеспечения и питания в школах в интересах их непрерывного осуществления, несмотря на закрытие школ. Осуществление этих программ, прежде всего тех из них, которые касаются других аспектов здравоохранения, таких как доступ к воде и санитарии и дегельминтизация, все шире признается важным направлением деятельности по обеспечению устойчивого развития. Они могут играть решающую роль в усилиях по преодолению кризисов.

2.4 Разработать программы социальной защиты, в которых особое внимание уделяется проблемам в области питания

При разработке программ социальной защиты следует в первую очередь обращать внимание на потенциальные преимущества различных видов помощи, включая помощь в натуральной или денежной форме либо в виде ваучеров. Осуществление денежных переводов и выдача ваучеров должны сопровождаться дополнительной технической консультационной поддержкой, передачей активов, включая знания и навыки, а также усилиями по обеспечению доступа к основным услугам, в частности к услугам в области здравоохранения, питания и образования. Это позволит существенно изменить ситуацию в случаях, когда рынки функционируют, но инфляция цен на продовольствие затрудняет приобретение продуктов питания, особенно продуктов, которые являются частью здорового рациона.

⁴² <https://www.nutritioncluster.net/sites/default/files/2020-04/Sudan%20NUTRITION%20SECTOR%20OPERATIONAL%20GUIDANCE%20ON%20CMAM%20%20IYCF%20during%20COVID-19%20response%20Final.pdf>.

⁴³ WHO, 2020. URL: https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/331561/WHO-2019-nCoV-essential_health_services-2020.1-eng.pdf?sequence=1&isAllowed=y.

⁴⁴ <https://www.who.int/who-documents-detail/global-action-plan-on-child-wasting-a-framework-for-action>.

В условиях повсеместной безработицы и потери доходов малоимущие слои населения будут покупать самые дешевые калории, чтобы прокормить свои семьи. В бедных странах калории, содержащиеся в богатых питательными веществами неосновных продуктах питания, таких как яйца, фрукты и овощи, зачастую стоят в 10 раз дороже калорий, получаемых из риса, кукурузы, пшеницы или маниоки⁴⁵. В условиях резкого снижения доходов уязвимые домохозяйства быстро откажутся от богатых питательными веществами продуктов питания, чтобы удержать калорийность своего рациона на прежнем уровне.

Продовольственная помощь через государственные распределительные системы должна предусматривать возможность приготовления разнообразных, сбалансированных и питательных блюд. Если рынки функционируют, для решения проблемы дефицита микронутриентов можно использовать одновременно ваучеры и программы социальной защиты.

С учетом того, что режим физического дистанцирования и ограничения передвижения может сохраняться на протяжении многих месяцев, правительствам, партнерам по деятельности в области развития и микрофинансовым учреждениям следует изучать пути стимулирования к разработке инновационных и безопасных систем продовольственного обеспечения, прежде всего таких систем, которые предусматривают создание рабочих мест. Институциональные закупки через государственные системы закупки продовольствия позволят обеспечить снабжение питательными продуктами и решить вызванные кризисом проблемы в области производства и сбыта. Кроме того, расширение государственной закупочной политики может помочь компенсировать потери доходов мелких производителей в условиях ограниченного доступа к рынкам и низкого спроса во время кризисов.

3 — Инвестировать в устойчивое будущее

Необходимы целенаправленные инвестиции для устранения сбоя в работе продовольственных систем в результате принятия на национальном уровне мер реагирования на кризис, вызванный пандемией COVID-19. Однако даже в разгар кризиса существуют возможности для развития инноваций и преобразований. Это необходимо для того, чтобы заложить основу для инклюзивного, экологичного и устойчивого посткризисного восстановления. При инвестировании в рамках кризисного реагирования первоочередное внимание следует уделять решению краткосрочных проблем и недопущению перекалывания бремени экономической перестройки на плечи тех, кто меньше всего способен его нести.

Кроме того, современные продовольственные системы разрушают саму планету, что в значительной степени способствует дестабилизации климата, угрожающей нашему миру. На продовольственные системы приходится до 29 процентов всех выбросов парниковых газов; сектор животноводства производит 14,5 процента всех антропогенных выбросов парниковых газов, из которых 44 процента приходится на выбросы метана⁴⁶. Слишком часто деятельность продовольственных систем ставит под угрозу биоразнообразие, способствуя массовому исчезновению видов, экоциду, потере почвы, деградации земель, загрязнению питьевой воды, загрязнению воздуха, истощению водоносных горизонтов, выбросам парниковых газов, резистентности к противомикробным препаратам и распространению зоонозных болезней. При изучении социально-экономических аспектов кризиса необходимо пересмотреть способы производства, переработки, сбыта, потребления и утилизации отходов продуктов питания и действовать по принципу «сделать лучше, чем было». Саммит по продовольственным системам, который состоится в 2021 году, может послужить площадкой для объединения усилий мирового сообщества по принятию широких мер в интересах преобразования продовольственных систем в поддержку достижения целей в области устойчивого развития и наших общих целей в отношении климата.

⁴⁵ <https://www.ifpri.org/blog/covid-19-nutrition-crisis-what-expect-and-how-protect>.

⁴⁶ FAO, *Tackling climate change through livestock: A global assessment of emissions and mitigation opportunities*, 2019.

Цена продовольствия: воздействие продовольственных систем на окружающую среду

На продовольственные системы приходится 25–30 процентов от общего объема выбросов парниковых газов (МГИК, 2019 год)

Под угрозой исчезновения находятся уже около 1 миллиона видов, многие из которых могут исчезнуть в течение нескольких десятилетий, в связи с чем необходимо принять меры для снижения степени воздействия факторов, обуславливающих утрату биоразнообразия (МПБЭУ, 2019 год)

Перелову подвергается треть всех рыбных запасов (ФАО, 2019 год)

При преобразовании лесных территорий в сельскохозяйственные угодья запасы углерода в почве сокращаются на 42 процента; при преобразовании пастбищ — на 59 процентов (ФАО, 2015 год)

Для производства продовольствия, необходимого человеку в день, требуется от 2000 до 5000 литров воды (ФАО, 2012 год)

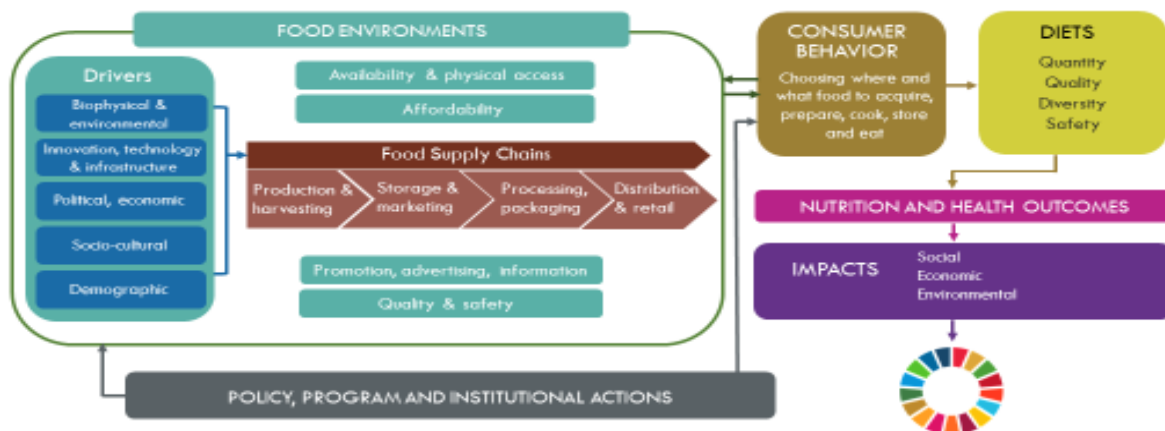
3.1 Преобразовать продовольственные системы, с тем чтобы в них в большей степени учитывались аспекты, связанные с природой и климатом

Для повышения эффективности, стабильности и устойчивости продовольственных систем необходимо обеспечить рациональное управление земельными, почвенными и водными ресурсами на основе применения комплексных подходов. Кроме того, это требует сокращения послеуборочных потерь продовольствия на каждом этапе производственно-сбытового процесса путем применения усовершенствованных методов. К ним относятся использование недорогих технологий обработки и хранения, а также упаковки. Сократить пищевые отходы помогут изменение порядка обозначения даты на упаковках продуктов питания, продвижение в магазинах более полезных продуктов, а также проведение информационных кампаний.

Устойчивость к изменению климата может быть достигнута за счет водо- и энергосберегающей ирригации, почвозащитного земледелия и ведения фермерского хозяйства в контролируемой среде, регулирования выпаса скота, использования энергосберегающих холодильных технологий, производства биогаза и получения энергии из возобновляемых источников. Проведение соответствующей политики может способствовать позитивным изменениям в поведении и повышению привлекательности экологических и устойчивых альтернатив.

Рисунок 6

Для обеспечения устойчивости и достижения целей в области устойчивого развития ключевое значение имеют все компоненты продовольственной системы



3.2 Заложить основу для более инклюзивного, экологичного и устойчивого восстановления

Ресурсы, которые выделяются для борьбы с кризисом, вызванным COVID-19, необходимо использовать исходя из подхода, ориентированного на преобразования, в интересах трансформации продовольственной системы в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Международные финансовые учреждения уже предоставили дополнительные средства и выступили с новыми предложениями и перенаправляют имеющиеся займы на создание более устойчивых продовольственных систем. Ресурсы следует использовать для принятия мер по обеспечению устойчивости, нежели для субсидирования, обеспечивая доходность капиталовложений.

В процессе преобразования продовольственных систем необходимо руководствоваться данными и передовой аналитикой для лучшего понимания преимуществ и недостатков различных мер. Основополагающее значение для обеспечения целенаправленного инвестирования имеют платформы данных. Странам следует привлекать инвестиции со стороны частного сектора, используя государственную политику, направленную на повышение доходности и расширение использования цифровых услуг среди бедных фермеров, с тем чтобы они имели более широкий доступ к знаниям, рынкам и финансированию. Смешанное финансирование следует использовать для получения большего объема ресурсов и привлечения инвестиций со стороны частного сектора в интересах создания социально и экологически ответственных продовольственных систем.

3.3 Саммит по продовольственным системам 2021 года: будущее уже наступило

Саммит по продовольственным системам, который состоится в 2021 году, и процесс подготовки к нему предоставляют правительствам и всем заинтересованным сторонам важнейшую возможность для проведения всеохватного диалога и мобилизации действий многих заинтересованных сторон в контексте как краткосрочного социально-экономического реагирования, так и решения среднесрочных приоритетных задач в поддержку преобразований.

Заинтересованным сторонам следует воспринимать процесс подготовки к этому саммиту как важную платформу для выработки усовершенствованного подхода к ускоренному решению сложной задачи преобразования продовольственных систем. Это позволит им единогласно подтвердить приверженность реализации Повестки дня на период до 2030 года в этой области и ускорению прогресса на пути к достижению целей в области устойчивого развития в целом.

Нынешняя пандемия не только выявила наши слабые стороны, но и подтвердила взаимосвязанность нашего мира. Стала очевидной необходимость объединения усилий в решении глобальных задач. Необходимо наладить многостороннее сотрудничество на всех уровнях, и существует множество примеров совместной работы и практических путей ее ведения — даже в условиях кризиса, когда время играет ключевую роль.

СОВМЕСТНАЯ РАБОТА В ПЕРИОД КРИЗИСА

Примером того, как существующие учреждения могут скорректировать и активизировать свою деятельность в период кризиса для удовлетворения новых потребностей, служит **Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ)**. КВПБ, который был основан на глобальном уровне в 1974 году в ответ на другой серьезный глобальный продовольственный кризис, был реформирован во время продовольственного кризиса 2009 года, чтобы дать производителям, гражданскому обществу и частному сектору возможность высказать свое мнение в ходе дискуссий на глобальном уровне по вопросам продовольственной безопасности и питания. В рамках его реформирования была создана Группа экспертов высокого уровня, которая обеспечивает научную основу для проводимых в Комитете обсуждений. Хотя в конечном итоге ответственность за принятие решений в отношении политики лежит на государствах-членах, в рамках работы КВПБ негосударственные субъекты принимают участие в обсуждении политики вместе с делегациями государств-членов, что придает принимаемым в итоге решениям дополнительную силу и легитимность.

Международное сообщество имеет множество таких инструментов. Саммит по продовольственным системам, который состоится в 2021 году, предложит один вариант, но существует много других учреждений, которые могут послужить площадками для объединения и координации усилий различных сторон. Многосторонние платформы, обеспечивающие эффективное представительство и возможности выражения мнений для всех заинтересованных сторон, могут способствовать оперативному принятию новаторских мер в связи с воздействием пандемии COVID-19 на сельскохозяйственный и продовольственный секторы.

Заключение

Кризис, вызванный пандемией COVID-19, ставит под угрозу продовольственную безопасность и питание миллионов людей, многие из которых уже испытывали проблемы в этой области. Назревает крупная глобальная продовольственная чрезвычайная ситуация. В более долгосрочной перспективе мы можем столкнуться со сбоями в функционировании продовольственных систем с тяжелыми последствиями для здоровья и питания. Путем принятия согласованных мер мы можем не только избежать некоторых из наихудших последствий, но и способствовать переходу на более устойчивые продовольственные системы, которые будут в большей гармонии с природой и позволят добиться здорового рациона и, следовательно, расширения возможностей для улучшения состояния здоровья для всех.