

# 促进和平与安全

维护国际和平与安全

刚果民主共和国武装部队参加联合国提供的丛林作战技巧培训。

(贝尼; 2024年4月) ©联刚稳定团/Ado Abdou

## 我们的工作

- 预防、管控和解决冲突
- 建设和平支助
- 政策、评价和培训
- 保护平民
- 法治和安全机构
- 选举援助

## 我们的团队

- 政治和建设和平事务部
- 和平行动部
- 维持和平特派团、特别政治任务和各办事处





“联合国维持和平行动是联合国最引人注目、最有效的工具之一，它帮助各国摆脱冲突，支持过渡进程，保护平民，促进稳定。在冲突和地缘政治发生剧烈变化的当下，会员国团结一致对于我们共同应对未来的多重挑战至关重要。”

主管和平行动副秘书长  
让-皮埃尔·拉克鲁瓦

独立专家伊莎·迪凡会见索马里联邦政府官员，讨论该国的人权状况。

(摩加迪沙；2024年5月) ©联合国照片/Mukhtar Nuur



“维护国际和平与安全的任务如今比任何时候都更加艰巨，至少一代人以来如此。通过《未来契约》，全球社会就一个总体愿景达成共识，以帮助我们应对当前挑战。这并非易事，但将这一愿景变为现实，是我们共同的责任。”

主管政治和建设和平事务副秘书长  
罗斯玛丽·迪卡洛

## 背景

多边和平与安全努力正面临前所未有的巨大压力。冲突造成严重的人力和经济代价，日益紧张的地缘政治局势则催生不确定性，阻碍多边努力。会员国以通过《未来契约》的方式，重申了对《联合国宪章》的承诺，并致力于完善全球治理，以构建一个公正、安全和可持续的世界。在落实《契约》过程中，本组织正在审视各种形式的联合国和平行动的未来，以评估我们今后的和平与安全努力如何能够适应不断变化的需要。

## 我们的目标

我们支持会员国依据《宪章》及大会和安全理事会授权推动国际和平与安全。我们利用《宪章》规定的所有外交工具和秘书长的斡旋，协助各国政府应对政治危机，预防、管理和解决冲突。我们促进妇女和青年充分、平等和有意义地参与政治与和平进程。防止灭绝种族罪和其他暴行罪、与冲突有关的性暴力行为、武装冲突中侵害儿童权利的行为以及性剥削和性虐待仍然是我们工作的一项核心内容。

## 支持调解努力

167

次关于制宪、安全安排、性别和包容以及自然资源的调解支持任务

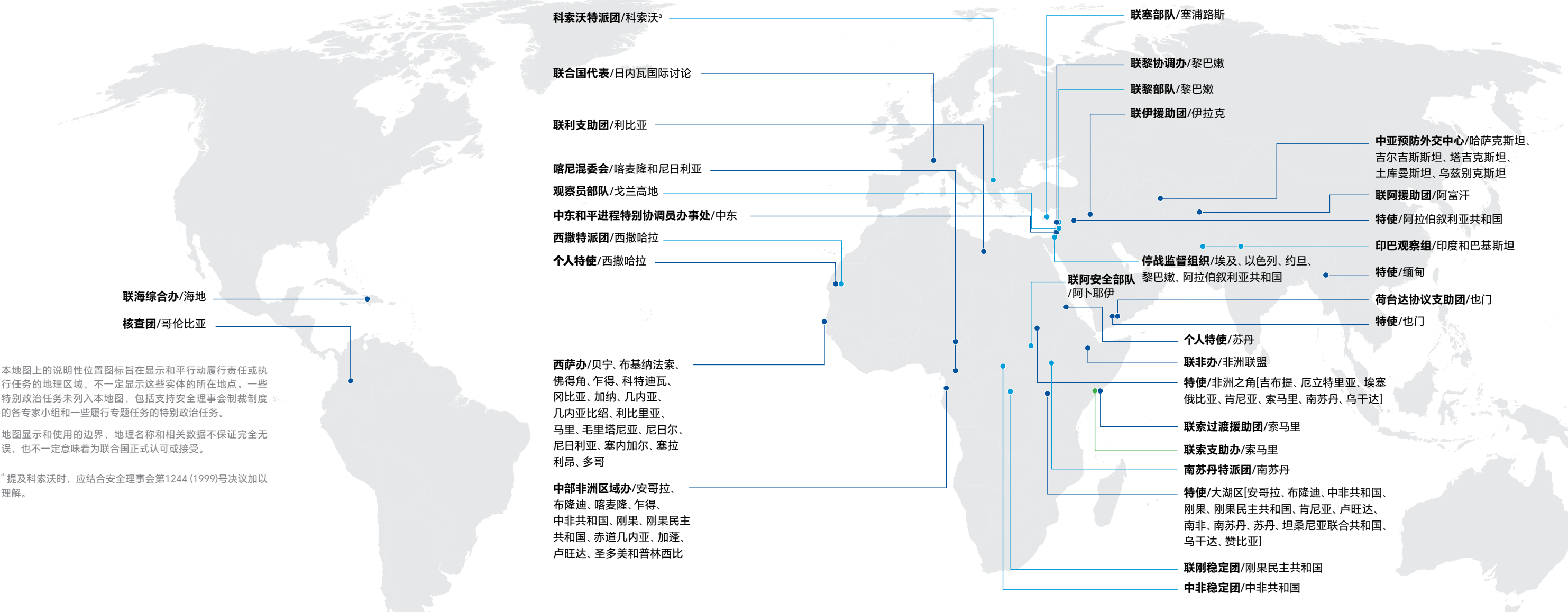
28

个国家环境，跨5个区域



维和行动、特别政治任务和支持办事处

● 维和特派团      ● 特别政治任务      ● 支持办事处



本地图上的说明性位置图标旨在显示和平行动履行责任或执行任务的地理区域，不一定显示这些实体的所在地点。一些特别政治任务未列入本地图，包括支持安全理事会制裁制度的各专家小组和一些履行专题任务的特别政治任务。

地图显示和使用的边界、地理名称和相关数据不保证完全无误，也不一定意味着为联合国正式认可或接受。

<sup>a</sup> 提及科索沃时，应结合安全理事会第1244 (1999)号决议加以理解。

简称							
联海综合办	联合国海地综合办事处	联塞部队	联合国驻塞浦路斯维持和平部队	中部非洲区域办	联合国中部非洲区域办事处	联索过渡援助团	联合国索马里过渡时期援助团
喀尼混委会	喀麦隆-尼日利亚混合委员会联合国支助小组	联黎部队	联合国驻黎巴嫩临时部队	西萨办	联合国西非和萨赫勒办事处	停战监督组织	联合国停战监督组织
西撒特派团	联合国西撒哈拉全民投票特派团	联阿安全部队	联合国阿卜耶伊临时安全部队	中亚预防外交中心	联合国中亚区域预防外交中心		
中非稳定团	联合国中非共和国多层次综合稳定团	荷台达协议支助团	联合国支助荷台达协议特派团	联合国代表	参加日内瓦国际讨论的联合国代表		
联刚稳定团	联合国组织刚果民主共和国稳定特派团	科索沃特派团	联合国科索沃临时行政当局特派团	中东和平进程特别协调员办事处	联合国中东和平进程特别协调员办事处		
联阿援助团	联合国阿富汗援助团	南苏丹特派团	联合国南苏丹特派团	联黎协调办	联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处		
联伊援助团	联合国伊拉克援助团	印巴观察组	联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组	联利支助团	联合国利比亚支助团		
观察员部队	联合国脱离接触观察员部队	联非办	联合国驻非洲联盟办事处	联索支助办	联合国索马里支助办事处		



我们的维和工作

6.75万

名军警维和人员和文职人员(总数)

5,900+

名女性维和人员

1,980

名女性文职人员

114

个部队和警察派遣国

11

项维持和平行动

联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯与维和人员会面，评估黎巴嫩南部联合国瞭望塔及其他基础设施的损毁情况。

(纳格拉; 2025年1月)  
©联黎部队/Pascal Gorriz

我们的成就

预防、管理和解决冲突

为安全理事会提供支持依然是我们工作的一项核心内容。2024年，我们为429次正式和非正式会议的举行以及46项决议和7项主席声明的通过提供了支持。我们还支持举办了安理会各附属机构的115次会议。

尽管威胁不断增加，但我们继续在实地开展工作，每天为数十万平民提供保护，并推进和平进程。通过我们的40个特别政治任务 and 11个维持和平行动，我们支持会员国采取举措，防止冲突爆发、升级、延续和复燃。

在阿拉伯叙利亚共和国，我们根据安全理事会第2254 (2015)号决议的原则，在政治过渡期间与包括叙利亚临时当局在内的广泛利益攸关方进行了接触，以缓和暴力、保护平民并防止在区域内蔓延。在包括东耶路撒冷、加沙和西岸在内的巴勒斯坦被占领土和更广泛地区，我们与各方密切接触，以结束暴力、改善人道准入，并持续向受影响的民众提供援助。我们加大了宣传联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的力度，该机构至关重要的人道主义及人类发展职能正面临严重威胁。在黎巴嫩，本组织根据第1701 (2006)号决议规定的任务，协助缓和局势和恢复停止敌对行动，使蓝线两侧的人民都能够返回家园。部队和警察派遣国的一致承诺对这些努力仍然至关重要。

和平与发展问题顾问

119

位国际顾问，分布于74个国家

43

位国家顾问







联合国在伊拉克主办了一次妇女安全意识培训班。

(巴格达；2025年4月)  
©联合国伊拉克援助团

实现性别均等

特派团团长和副团长中女性占

32%

军事观察员和参谋人员中女性占

23%

军事特遣队中女性占

8%

在苏丹，我们为促进结束冲突和启动政治进程所作的外交努力包括建立苏丹协商小组，以加强调解努力。我们还举行了近距离间接会议，以改善人道准入并保护平民。在阿卜耶伊，我们促进和平共处的努力使得族群间暴力事件有所减少。

秘书长召集了希族塞人领导人和土族塞人领导人举行会晤——这是自2021年以来的首次，以推动进展并重启对话。尽管缓冲区内的挑战持续存在，我们的维持和平任务继续支持采取措施，促进塞浦路斯各族群之间的信任。在科索沃<sup>1</sup>，我们促进社区对话并推动跨文化青年交流，以此缓解紧张局势并增强社会凝聚力。

在哥伦比亚，为巩固和平、维护人权并为武装冲突受害者伸张正义，我们协助该国努力执行《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》，包括为此加快推进全面农村改革和土地再分配。

<sup>1</sup> 提及“科索沃”时，应结合安全理事会第1244 (1999)号决议加以理解。

关于阿富汗问题，我们在多哈进程中召集特使讨论禁毒努力和私营部门相关议题，以帮助满足基本需求并加强国际社会与阿富汗事实当局之间的协调。在利比亚，我们通过新设立的联合技术小组促进安全行为体之间建立互信，以支持落实2020年停火协议。我们还加大力度推动解决缅甸政治危机，包括为罗兴亚难民找到持久解决方案。

在刚果民主共和国，我们继续支持开展对话并为解除武装、复员和重返社会创造条件，以遏制武装团体的威胁并保护平民。在南苏丹，我们通过支持社区主导的和平努力和对地方领导人进行调解培训，加强了地方冲突的解决。

我们与各区域组织的伙伴关系对推进和平与政治解决方案仍然至关重要，这包括共同推动落实安全理事会第2719 (2023)号决议，该决议就非洲主导的和平行动的供资问题作出了安排。我们为西非、萨赫勒和中部非洲多国的政治过渡进程保驾护航，并帮助化解塞拉利昂选举后的僵局。

建设和平基金的组合、捐助方群体和覆盖范围

1.43亿

美元捐助方承诺来自36个国家

1.16亿

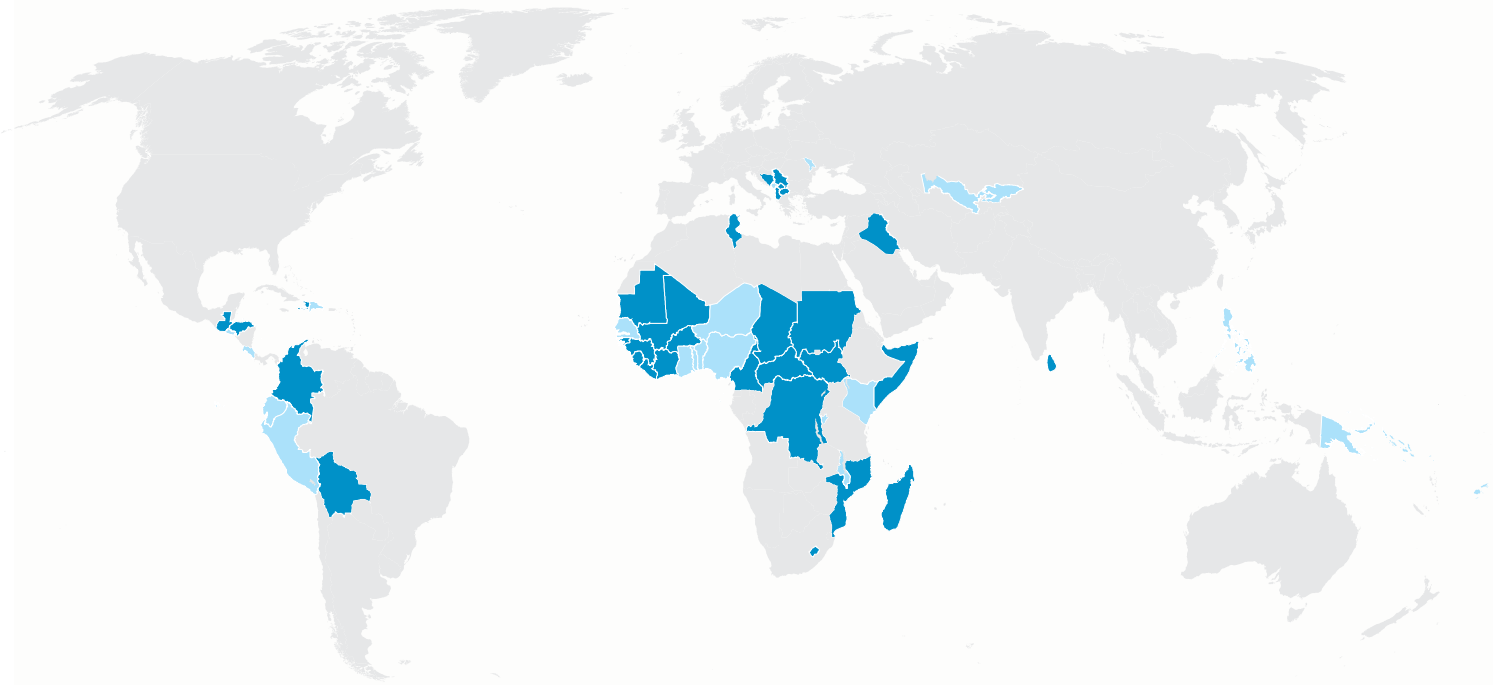
美元核定预算

32

个国家和地区获准资助

建设和平基金：32个国家和地区新获批准，51个国家获得持续支助

● 新增 ● 持续



此地图显示的边界以及使用的指称表述并不意味着为联合国正式认可或接受。  
苏丹和南苏丹之间的最终边界尚未确定。





我们的选举援助

48  
个会员国和领土获得援助

24  
次需求评估

20  
次选举和全民投票获得支持

我们对法治和安全机构的支持

190万  
枚爆炸物和武器被联合国地雷行动方案清除或销毁

1.03万+  
人参加了减少社区暴力项目

3,954  
平方公里道路经地雷行动方案清理确认安全

妇女与和平与安全

2025年, 在安全理事会第1325 (2000)号决议通过25年后, 性别平等和妇女参与对和平与政治进程仍然至关重要。2024年10月, 秘书长发起了一项共同承诺, 邀请调解行为体承诺采取行动, 以支持实现增加妇女在此类进程中的参与这一目标。在阿富汗, 我们坚定地倡导妇女和女童的人权和自由。我们推动妇女参加中非共和国37年来的首次地方选举, 帮助确保选民登记方面的性别均等, 并支持设立第一个国家均等观察站。在海地, 我们推动了与数百名妇女和青年代表的协商, 以促进妇女的政治参与。

建设和平支助

2024年, 在秘书处的支持下, 建设和平委员会在业务活动中审议了34个国家和地区的情况, 并11次向安全理事会提供咨询意见。该委员会会使各国能够分享本国在预防与建设和平计划方面的经验教训, 包括危地马拉、肯尼亚、毛里塔尼亚、挪威和东帝汶等国的案例。建设和平基金向32个国家和领土拨款逾1.16亿美元, 其中专门用于性别平等和增强妇女权能的资金占比超过了30%的目标。四分之一的拨款用于帮助刚果民主共和国等八个国家从维持和平向建设和平过渡。

选举援助

2024年, 全球70多个会员国约40亿选民拥有选举投票资格, 这些会员国中包括多个世界人口大国。为支持会员国举行可信、和平和包容的选举, 我们就多个问题——包括参与方面的挑战和迅速变化的信息生态系统——向会员国提供了技术援助。我们通过联合能力发展举措加强了全球伙伴关系。我们与非洲联盟一道, 为非洲各选举机构中的女主席举办了一次讲习班。我们还为2024年11月在多哈举行的第二届妇女领导力学院以及与阿拉伯国家联盟共同举办的关于社交媒体在选举中作用的讲习班提供了支持。



在联合国总部举行仪式纪念牺牲的维和人员。

(纽约; 2024年5月)  
©联合国照片/Mark Garten

法治和安全机构

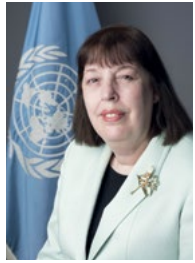
我们对法治、司法和安全机构的支持巩固了世界各地的政治与和平进程, 包括促成对3 000多起助长冲突的罪行进行定罪, 以及对高风险在押人员进行管理。14个特派团的7 700多名联合国警察参与了国家警务能力建设, 以改善面向社区的举措、平民保护工作和国家问责机制。

我们开展与安全部门改革有关的工作, 协助六个国家的国家当局制定了12份国家安全文书, 本组织还在关于国防部门女性状况的首份报告中汇总了55个会员国的数据。

我们在中非共和国和刚果民主共和国开展解除武装、复员和重返社会相关工作, 通过减少社区暴力和武器管理方案等措施, 使约12 000人受益。

在阿富汗, 通过地雷行动司的协调工作, 2024年6月至10月期间共清理了440万平方米受爆炸物污染土地。我们还在南苏丹清除了5 000多件爆炸物, 以确保500个诊所、农业区、水源地和学校的安全。





“儿童处于可持续和平的核心重要地位。为实现持久和平，必须采取强有力的保护和预防措施，使儿童免受武装冲突的毁灭性影响。”

负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表兼秘书长防止灭绝种族问题代理特别顾问  
**比西尼亚·甘巴**



“多部门援助为世界上一些最悲惨环境中的性暴力幸存者提供了一条生命线。我们必须通过政治意愿、财政投入和战略伙伴关系，用治愈与希望取代恐怖。”

负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表  
**普拉米拉·帕滕**

# 暴力侵害儿童行为、武装冲突中的儿童、冲突中性暴力和防止灭绝种族

为应对全球数百万儿童面临的空前暴力危机，联合国于2024年11月首次召开消除暴力侵害儿童行为全球部长级会议，在最高层面凝聚行动势头。此次会议有120个会员国参加，取得了前所未有的政治响应。会议还发起了新的“结束暴力侵害儿童行为全球探路联盟”，该倡议获得44个国家支持，成员国致力于通过该联盟采取战略性、有时限且符合具体国情的行动，依托同行间协作，在2030年前加速终结暴力侵害儿童行为。

2024年，冲突中的儿童权利遭到公然漠视。我们与当地伙伴一道，核对了发生在25个国家和一个地区的41 000多起严重侵害儿童事件。儿童被征募利用、遭杀害致残、受性暴力侵害、被强行劫持、无法获得人道主义援助，他们的学校和医院遭到袭击。本组织及各合作伙伴倡导冲突各方释放儿童，并通过旨在结束和预防严重侵害儿童行为的行动计划。得益于这一倡导，2024年有近16 500名曾与武装部队或团体有关联的儿童获得保护或重返社会支持。

随着冲突的蔓延和被迫流离失所现象的增加，性暴力继续被用作战争手段。妇女和女童成为冲突各方强奸、性奴役和贩卖行为的受害者，尤其是在流离失所环境中和从事基本生计活动时，而男童和男子则主要在拘留环境中成为侵害目标。冲突各方对国际人权法等国际法规定的现有义务的遵守程度仍然较低。联合国制止冲突中性暴力行动网络继续向幸存者提供全面康复服务，包括在南苏丹、苏丹和乌克兰。通过法治与冲突中性暴力问题专家组向国家当局提供了加强追责方面的支持。



青年合唱团在安全理事会访问哥伦比亚期间表演。

(拉巴斯；2024年2月) ©联合国哥伦比亚核查团/Santiago Puentes

本组织持续努力加强全球一级的灭绝种族罪预防工作。在赞比亚于2022年加入《防止及惩治灭绝种族罪公约》后，本组织支持赞比亚成立了防止及惩治灭绝种族罪、战争罪、危害人类罪和一切形式歧视国家委员会，并为该委员会提供了培训。本组织还优先打击仇恨言论和否认灭绝种族罪的行为，为此参加了1994年对卢旺达境内图西人实施的灭绝种族罪三十周年纪念活动，并发布了多份新的政策文件和一个面向联合国全系统人员的在线培训课程。



“随着全球暴力事件的升级，儿童继续承受着最沉重的代价。着力促进儿童保护和福祉并非可有可无的选择，而是势在必行的任务。”

负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表  
**纳贾特·马阿拉·姆吉德**