

# 导言

## 秘书长开篇词



2023年可持续发展目标峰会期间可持续发展目标展  
馆一景。

(纽约, 2023年10月) © 伙伴关系办公室/Patrick MacLeod

## 整个联合国系统的工作 亮点

- 联合国的成就
- 联合国秘书处的八个优先领域
- 主要优先领域的支出
- 未来峰会
- 将愿景转化为行动



联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯在他位于纽约联合国总部的办公室观察野火烟雾造成的雾霾。

(纽约; 2023年6月) © 联合国照片/Mark Garten

# 2023年联合国系统工作亮点

联合国秘书处是更大的联合国系统的一部分，整个系统有100多个机关和组织，包括约30个机构、基金和方案（联合国系统所有实体的图示见第110页）。联合国每年向多亿人提供超过600亿美元的援助。

## 粮食安全

**1.52亿**

人获得粮食援助，改善了粮食安全

## 儿童

**1.33亿**

儿童接种麻疹疫苗，包括紧急情况下的3200多万儿童

## 水和环境卫生

**3 600万**

人可以在需要时享用安全饮用水

## 健康与福祉

**1 500万**

难民、寻求庇护者和其他受关注者在77个国家获得基本医疗保健服务

## 气候行动

**1.78亿**

公顷保护区在56个国家建立或改善管理

## 和平与安全

**2.03亿美元**

核准用于36个国家和地区的建设和平举措

## 人权

**56**

个国家获得支持，在主要人权领域大幅提高了对人权的保护和促进

## 妇女

**92**

项立法程序在23个国家的通过、修订或废除阶段获得支持，以促进性别平等

## 生计

**900万**

处境脆弱者获得就业和生计支持



“一步一步，联合国及其工作人员都将与世界人民团结在一起，共度时艰，争取共同打造一个更加和平、健康、平等和繁荣的未来。”

秘书长  
安东尼奥·古特雷斯

我为联合国的工作人员感到无比自豪，他们正在一个分崩离析、有时甚至危险的世界中开展工作，执行任务。尽管前路满是艰难险阻，但他们致力实现更美好、更光明未来的努力始终在一切工作中熠熠闪耀。他们决心为世界人民切实取得成果，提供每个人都应得到的帮助和希望，而这正是人类大家庭今天比以往任何时候都更需要的。

过去一年，<sup>1</sup> 人类经受了各方面的考验。危机与挑战使人们希望且需要的更美好未来更加遥不可及。各种冲突、日益加深的贫困和不平等、饥饿，以及发展中国家糟糕的经济前景，因日益扩大的地缘政治分歧和不信任而更加恶化。气候紧急情况已达到可怕的新高度，2023年是有记录以来最热的一年。侵害人权，歧视少数群体、妇女和女童，极端主义抬头，以及网上和街头仇恨言论激增，正在各个群体、国家和整个区域播下不和与不信任的种子。

由于缺乏足够的投资和政治意愿，迫切需要执行的挽救可持续发展目标和应对气候变化的工作停滞不前。许多发展中国家深陷债务泥潭，缺乏必要的资源，无法投资为其人民建设可持续未来。

<sup>1</sup> 按照联合国秘书处的经常预算，报告期为2023年1月1日至12月31日。鉴于维和预算期是从2023年7月1日到2024年6月30日，并且报告9月才提交大会，因而也列入了2024年前几个月的一些重要内容。

# 联合国秘书处的八个优先领域

35 000+

名秘书处工作人员在八个优先领域交付成果：

## 可持续发展

驻地协调员领导下的联合国国家工作队在162个国家和地区开展工作，帮助落实《2030年议程》

## 人权

帮助向92个国家60 000名酷刑受害者和12 000多名当代形式奴役受害者提供援助

## 裁军

向112个与军备控制有关的项目输入资金，148个会员国受益

## 和平与安全

部署50个维和行动、特别政治任务和支助办事处，以预防冲突，为建设和平工作提供支持

## 人道主义援助

帮助调集230亿美元，援助74个国家和地区的1.28亿人

## 毒品、犯罪和恐怖主义

培训了75个会员国的3 000多名刑事司法和反恐官员，《禁止贩运人口议定书》缔约国增加到182个

## 非洲的发展

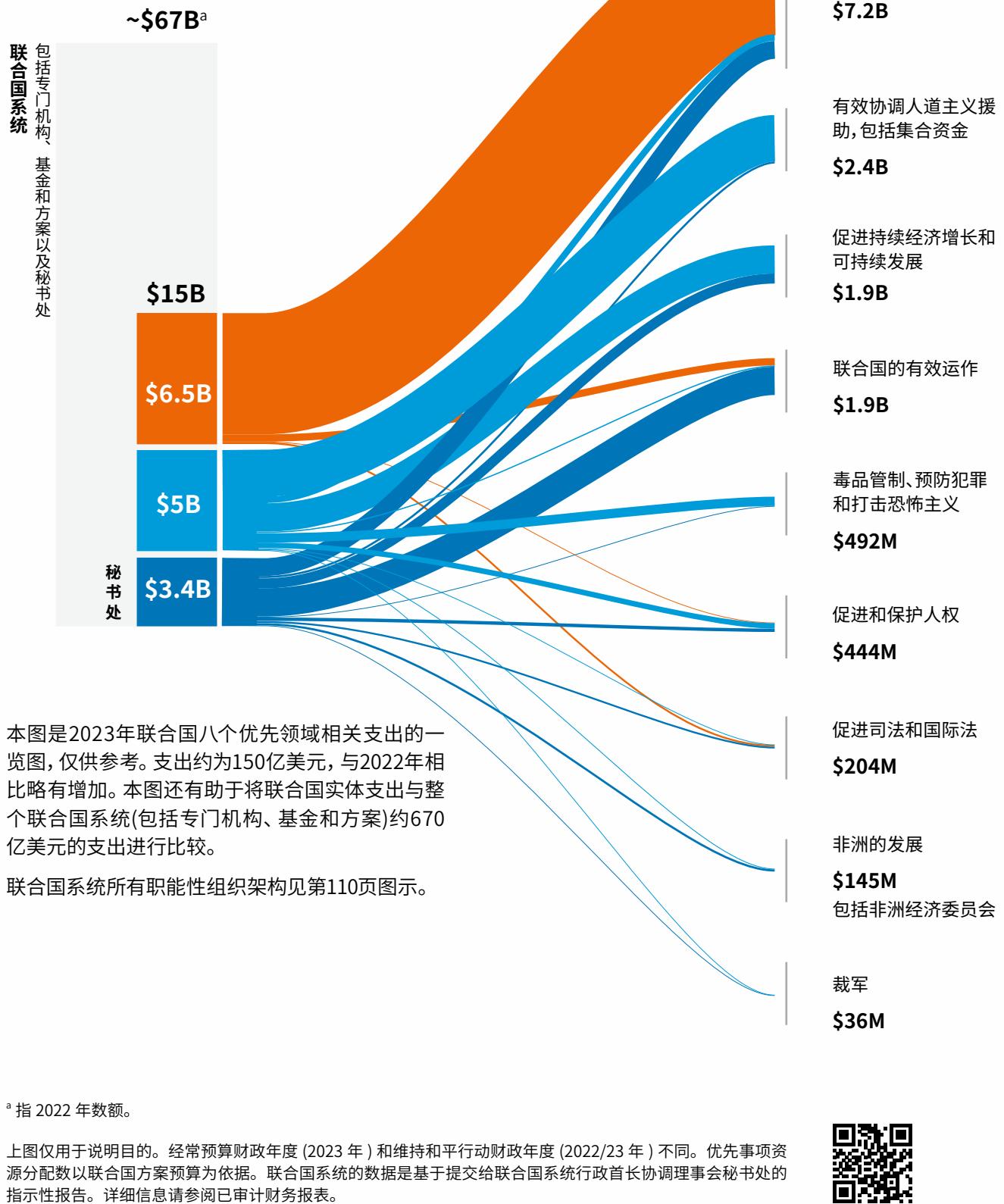
帮助54个国家应对发展挑战，促进可持续发展和落实《2063年议程》

## 司法和国际法

管理648项多边条约的资料，涉及全世界关心的问题

## 2023年各重点优先领域支出情况

- 维持和平和国际法庭摊款
- 自愿捐款
- 经常预算摊款



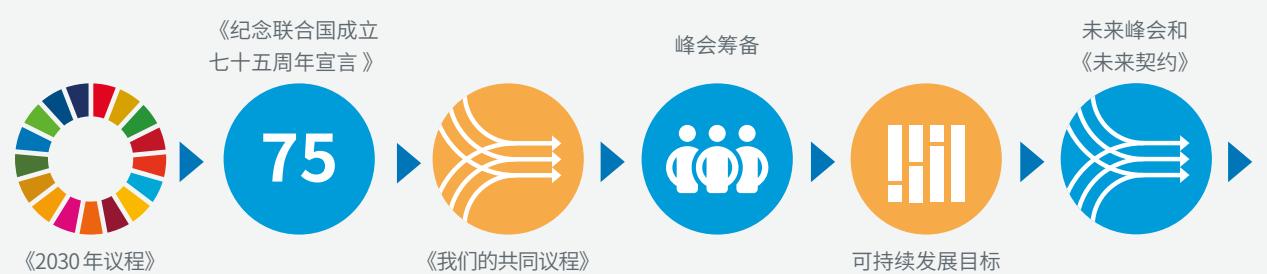
# 未来峰会

联合国成立七十五周年之际，世界正面临冠状病毒病(COVID-19)大流行，气候变化带来持续威胁，技术进步带来挑战和机遇，可持续发展目标进展缓慢。这些全球挑战需要全球共同解决方案和有效的国际合作。然而，事实证明，长期领导这些方面努力的各多边组织能力不足，并且过时。

会员国认识到这些挑战以及我们前所未有的相互联系，承诺加强全球治理，并请秘书长就如何使国际体系有能力应对当前和未来的挑战提出建议(见大会第75/1号决议)。

对此，秘书长提出了一份题为“我们的共同议程”的报告，呼吁人民、国家、世代团结一心，并相应更新多边体系，以加快履行现有承诺，填补全球治理方面的空白。秘书长在报告中提议召开未来峰会，就我们的未来应当是什么样以及当前如何可以确保实现这一未来达成全球共识。

## 通往未来峰会之路



## 秘书长的政策简报

秘书长在《我们的共同议程》下发表了一系列共11份政策简报，以协助峰会的谈判。这些简报是在与会员国、联合国系统及各利益攸关方进行广泛协商后编写的。扫描快速反应(QR)码，了解政策简报详情。



2 000多名与会者聚集在内罗毕参加联合国民间社会会议，为2024年未来峰会做准备。

(内罗毕；2024年5月)  
© 联合国新闻处，内罗毕



## 未来峰会和《未来契约》

### 《未来契约》的范围

2023年9月1日，大会通过了第77/568号决定，其中概述了题为“未来契约”的文件的范围，该文件将包括起首部分和以下五个章节：可持续发展和发展筹资；国际和平与安全；科学、技术、创新和数字合作；青年与子孙后代；转变全球治理。

### 峰会部长级筹备会议

2023年9月21日，联合国大会第七十八届会议主席丹尼斯·弗朗西斯召集了未来峰会部长级筹备会议。这次会议标志着向期待已久的峰会迈出了重要一步，并为会员国提供了一个交流愿景和优先事项的平台。会议在可持续发展目标峰会成果的基础上，重点提出期望什么样的务实而注重行动的成果。这次会议是按照大会关于未来峰会举办方式的第76/307号决议召开的。

应《我们的共同议程》要求，会员国商定举行未来峰会，这是一个世代难逢的机会，可以修补被削弱的信任，表明国际合作可以有效实现商定的目标，应对新出现的威胁和机遇。这将通过《未来契约》来实现，这是一份注重行动的成果文件，将由会员国在2024年9月的未来峰会上磋商并核可。



加沙地带拉法市，一名来自汗尤尼斯的流离失所男童与他心爱的鸟儿坐在一起。尽管动荡不安，他还是带着这些鸟儿踏上了旅途，并希望战争结束，他好回家。

(拉法市；2024年1月)  
© 儿基会/Eyad El Baba



“我们的世界现在正经历一个艰难的时期，但过去75年所产生的影响是巨大的，我们作为一个人类大家庭，将危机转化为机遇和希望的潜力也是巨大的。”

常务副秘书长  
阿明娜·穆罕默德

与此同时，几十年才建立起来的多边原则遭到无视或蔑视，却没有任何后果。《联合国宪章》以及国际人权和人道法正在受到破坏，冲突各方将医院、学校、人道主义援助和民用基础设施作为攻击目标。在专制政权下，公民空间不断萎缩，记者因从事极为重要的工作而遭到杀害和虐待。

本报告表明，尽管困难重重，但还是可能取得进展、可以实现变革的。不过，实现这些成果可能会付出惨痛的代价。过去一年，是联合国工作人员和人道主义工作者遇害人数在本组织历史上最多的一年。其中绝大多数是在加沙工作的联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处工作人员。我们向他们的家人、朋友和同事表示诚挚的慰问。他们的坚定和牺牲只会加强我们与世界上陷入人道主义紧急情况的最脆弱民众站在一起的决心。

这种坚持下来完成任务作出奉献的，还包括我们在马里和达尔富尔(苏丹)等联合国大型特派团的工作人员，他们在特派团缩编和关闭时坚持工作，继续为民众和社区提供支助。多个机构的人员继续在这些地点驻留，执行至关重要且往往拯救生命的任务。

2023年，我们与在地合作伙伴一道协调开展人道主义应急计划，帮助了74个国家的2.45亿人，为近1.6亿急需救助的人提供了生存援助和保护。从食物和营养到水和环卫设施，到紧急教育和保健服务，再到住所和保护，我们的工作人员在遭受激烈冲突蹂躏的国家坚守并提供服务；其中包括阿富汗、苏丹、也门、非洲之角和巴勒斯坦被占领土。我们还与合作伙伴一道应对了毁灭性灾害，包括摩洛哥、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其的地震，以及利比亚、马拉维和莫桑比克的洪水。尽管人道主义工作面临空前的资金短缺，我们还是取得了这些成果。捐助方提供的227亿美元仅占我们拯救生命工作所需561亿美元的40%。但我们的人道主义工作人员及其在地合作伙伴仍不遗余力地向最需要帮助的人提供援助。

与此同时，2023年可持续发展目标峰会将各公共和私营部门6 000多人汇聚一堂，争取加快实现目标，因为这些目标只有15%符合计划进展。世界领导人欢迎我们关于每年为可持续发展目标提供5 000亿美元刺激的呼吁，并承认迫切需要改革全球金融架构，包括多边开发银行，以使发展中国家能够投资于其人民所需要的系统。



“一个和平与可持续的未来需要大家团结一心地站在一起。年复一年，联合国与世界人民站在一起，为他们服务。”

办公厅主任  
考特尼·拉特雷



“我们必须共同加倍努力，加强多边体系，使其造福于世界各地的每一个人，并为今世后代创造一个更美好、更公平、更和平、更可持续的世界带来希望。”

主管政策事务副秘书长  
盖伊·赖德

# 将愿景转化为行动

为了使我们更接近全面落实《2030年议程》，秘书长发起倡议推动集体努力，以实现《我们的共同议程》所载的各项目标。这些倡议旨在通过利用尖端技术和促进数字合作，为所有人创造一个包容、公平的世界。通过数字解决方案、创新和科学专业知识，联合国致力于应对全球挑战，确保在我们迈向人类可持续的繁荣未来的征途上不让任何一个人掉队。



秘书长安东尼奥·古特雷斯(左三)会见人工智能高级别咨询机构。



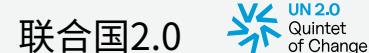
“在各级决策空间中将青年的切实参与纳入主流是我们落实《2030年议程》方面所拥有的最重要工具之一。”

主管青年事务助理秘书长  
费利佩·波利耶

## 联合国青年办公室

联合国青年办公室于2023年经大会一致同意成立。该办公室倡导在整个联合国推动青年议题，使本组织能够有青年人切实、包容、有效的参与，并开展由青年主导、以青年为重点的工作。该办公室是根据秘书长题为“我们的共同议程”的报告设立的，标志着全球青年议程进入了一个新时代。

在秘书长青年特使十多年工作的基础上，联合国青年办公室负责应对世界各地青年人面临的持续挑战，包括获得教育、就业和医疗保健服务的问题。在联合国青年战略“青年2030”的指导下，青年办公室促成多利益攸关方代际团结，并加强青年对联合国所有工作支柱的参与。青年办公室的设立标志着联合国突破性地振兴和扩大与青年人的接触互动，发挥青年人巨大的社会和经济潜力。



联合国2.0是秘书长对一个现代化的联合国系统的愿景，具有最先进的技能和前瞻性的文化，以取得更大的成果，获得会员国更好的支持，并对可持续发展目标产生更大的影响。我们正在努力实现这一愿景，将数据、创新、数字化、前瞻和行为科学专业知识强力融合在一起，在重视敏捷、学习和好奇心的文化基础上，创造一个能让这些技能蓬勃发展的环境。



“人工智能的潜力非比寻常，特别是在卫生、粮食安全、教育和绿色转型领域。我们可以利用这项技术让可持续发展目标重回正轨，但必须采取安全、包容、负责任的方式。”

秘书长技术问题特使  
阿曼迪普·辛格·吉尔

## 人工智能高级别咨询机构



多利益攸关方人工智能高级别咨询机构是一个由来自世界各地区的39名人工智能专家组成的多学科小组。其成立是为了对人工智能的国际治理进行分析并提出建议。该咨询机构于2023年发布了中期报告，2024年发布了最后报告，强调在为人类治理人工智能方面需要采取全球性办法并提出可行建议。这个全球性、多元化、性别平衡的小组是同类组织中的第一个，为当前和未来人工智能的机遇、风险和国际治理做出了独特贡献。



## 科学技术突破独立咨询科学咨询委员会



2023年8月，秘书长任命了一个咨询委员会，就科技突破向联合国领导人提供咨询意见。科学技术突破独立咨询科学咨询委员会的主要目的是就联合国如何能够预测新出现的问题、管理风险并在各项政策和方案中利用科学技术的惠益提出建议。委员会由人工智能、环境科学和生物学领域的七位著名科学家组成，并得到粮农组织、环境署、教科文组织和气象组织首席科学家以及秘书长技术问题特使、联合国大学校长和11个全球科学组织组成的多样化网络的支持。委员会编写关于新兴科学专题的简报，发布年度前景扫描报告，努力在多边空间增进对科学的信任。



## 联合国未来实验室网络



联合国未来实验室网络由秘书长在2021年《我们的共同议程》报告中提出，于2023年成立，旨在支持本组织和国际社会更好地应对重大全球风险，同时确保各项政策决定考虑到对未来世代的影响。未来实验室是一个由全球中心驱动的网络，它使联合国系统内外能够在规划、政策制定和决策中运用未来思维和战略远见。



秘书长访问南极洲，考察气候危机对这片冰封但正在迅速融化的土地造成的影响。

(南极洲；2023年11月) © 联合国照片/Mark Garten



## 人权人人参与

我们在所有区域促进和保护人权维护者和民间社会组织的工作，支持3 530个青年领导的组织的工作，并与1 894个妇女权利组织互动协作。我们帮助增强不同的声音，促进对政府间论坛的参与，建立了一个保护面临风险的民间社会行为体的网络平台，并在数字空间倡导人权。

2023年推出了多项重要的环境倡议，包括《水行动议程》、《全球化学品框架——使地球免受化学品和废物危害》，以及175个国家为制定一项具有法律约束力的塑料污染条约而达成的具有里程碑意义的协议。由于气候变化、污染和生物多样性丧失仍在威胁着我们地球的未来，在迪拜举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议在结束时呼吁从化石燃料过渡到其他能源，启动损失和损害基金的运作，致力于实现可持续降温、减少甲烷排放以及到2030年终止毁林现象。

整个2023年期间，联合国再接再厉，继续推进我们捍卫和促进基本人权包括妇女和女童人权的工作。联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金、妇女和平与人道主义基金以及加快在增强农村妇女经济权能方面取得进展的联合方案共同为世界各地数以万计的妇女和女童提供了支助。联合国还为8个宪法审查进程提供了支持，以确保妇女的观点得到体现和反映。

这一年对于加强世界对多边主义和《宪章》所载价值观的承诺来说也很重要。在筹备未来峰会的过程中，我们就和平与安全、青年参与和未来世代等各个关键领域编写并发布了一系列政策简报。这项工作还扩展到数字世界和人工智能的治理。例如，为了打击错误信息和虚假信息的祸害，我们继续努力制定《联合国信息完整性全球原则》。

所有这些工作都需要不断加强我们在世界各地的业务，由我们的驻地协调员和各联合国国家工作队牵头，与东道国政府合作，加快努力，扩大对可持续发展目标的投资。

此外，2023年，我们在致力为员工建立一个相互支持、相互尊重的工作环境方面，也取得了重大进展。我们成立了反种族主义办公室，制定了新的育儿假政策，在联合国系统精神卫生和健康战略方面取得进展，并继续努力打击性骚扰、性剥削和性虐待，这些都体现了我们致力践行我们的价值观。

我们的工作成效归根结底取决于可用现金情况。我们已采取严格措施节约现金，以减轻流动性危机对我们依赖经常预算维持的业务的影响。迟交和不交维和行动摊款损害了我们支付特遣队所属装备的能力。我们将继续寻求持久解决办法，以确保我们尽可能有效、可持续地履行我们的任务。

一步一步，联合国及其工作人员都将与世界人民团结在一起，共度时艰，争取共同打造一个更加和平、健康、平等和繁荣的未来，以及一个不让任何一个人掉队的世界。



联合国通过互动图片展“和平始于她”，颂扬妇女和平建设者和女维和人员在结束冲突和建设可持续和平方面作出的贡献。

(纽约；2023年10月) © 联合国照片/Loey Felipe



联合国总部北草坪上题为“抵达”的雕塑一瞥。这座雕塑象征着希望和韧性，在一个不让任何人掉队的世界里，追求更美好的未来。

(纽约；2024年5月) © 联合国照片/Mark Garten