

# 促进和平与安全

维护国际和平与安全

一名联合国维和人员与南苏丹Tong地的儿童互动。

(Tong; 2023年7月)©南苏丹特派团/Gregório Cunha

## 我们的工作

- 预防、管控和解决冲突
- 妇女与和平与安全
- 建设和平支助
- 政策、评价和培训
- 选举援助
- 法治和安全机构
- 保护平民

## 我们的团队

- 政治和建设和平事务部
- 和平行动部
- 维持和平特派团、特别政治任务和各办事处



联黎部队维和人员与黎巴嫩武装部队成员一起沿蓝线徒步巡逻。

(黎巴嫩南部; 2023年2月)© 联黎部队/Pasqual Gorriz



“我们必须学会面对当前的动荡破浪前行。不仅要维护集体安全和普遍规范框架的成果,而且要为持久和平创造条件。”

主管政治和建设和平事务  
副秘书长  
罗斯玛丽·迪卡洛

## 背景

2023年,全球和平与安全面临重大挑战。在加沙、苏丹和乌克兰等许多地方,冲突肆虐,摧毁生命和生计,导致数百万人流离失所,并使我们和我们的合作伙伴促成和平和开展人道救援的能力不堪重负。其他全球性挑战,从旷日持久的内战、不断加深的气候危机、急剧恶化的不平等和不断上升的恐怖主义威胁,到全球人权和性别平等的倒退,以及对技术发展监管的不足,则依然存在。

## 我们的目标

我们工作的重中之重,是按照《联合国宪章》以及大会和安全理事会的授权,通过外交促进和平。通过政治事务、建设和平和维持和平方面的努力,我们协助各国政府预防、管控和解决冲突,重点是促进妇女和青年参与政治进程。我们工作的核心是预防与冲突有关的性暴力、武装冲突局势中严重侵害儿童的行为以及暴行罪。在所有活动中,我们均致力于全面执行联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策。

## 我们的成就

### 预防、管控和解决冲突

为了应对不断升级的挑战,秘书长提出了《新和平纲领》,列出了在一个转型期的世界中,从目前的全球竞争逻辑转向采取多边行动实现和平的具体建议。《纲领》呼吁会员国重新承诺恪守《宪章》及信任、团结和普遍性原则,以解决我们共同未来所面临的相互交织的威胁。



“维持和平的目标是通过达成和执行和平协定及相关政治进程,帮助各方结束冲突。在一个比以往任何时候都更加分裂的世界里,会员国积极团结地参与这一进程至关重要。”

主管和平行动副秘书长  
让-皮埃尔·拉克鲁瓦



秘书长副特别代表兼联合国伊拉克驻地和人道主义协调员古拉姆·伊萨扎伊在伊拉克萨拉赫丁省会见一群新返回的境内流离失所家庭。

(雅西里布; May 2024年5月)© 联伊援助团

## 我们的维和工作

**76 000**

名维和人员(总数)

**6 000**

名女性维和人员

**120**

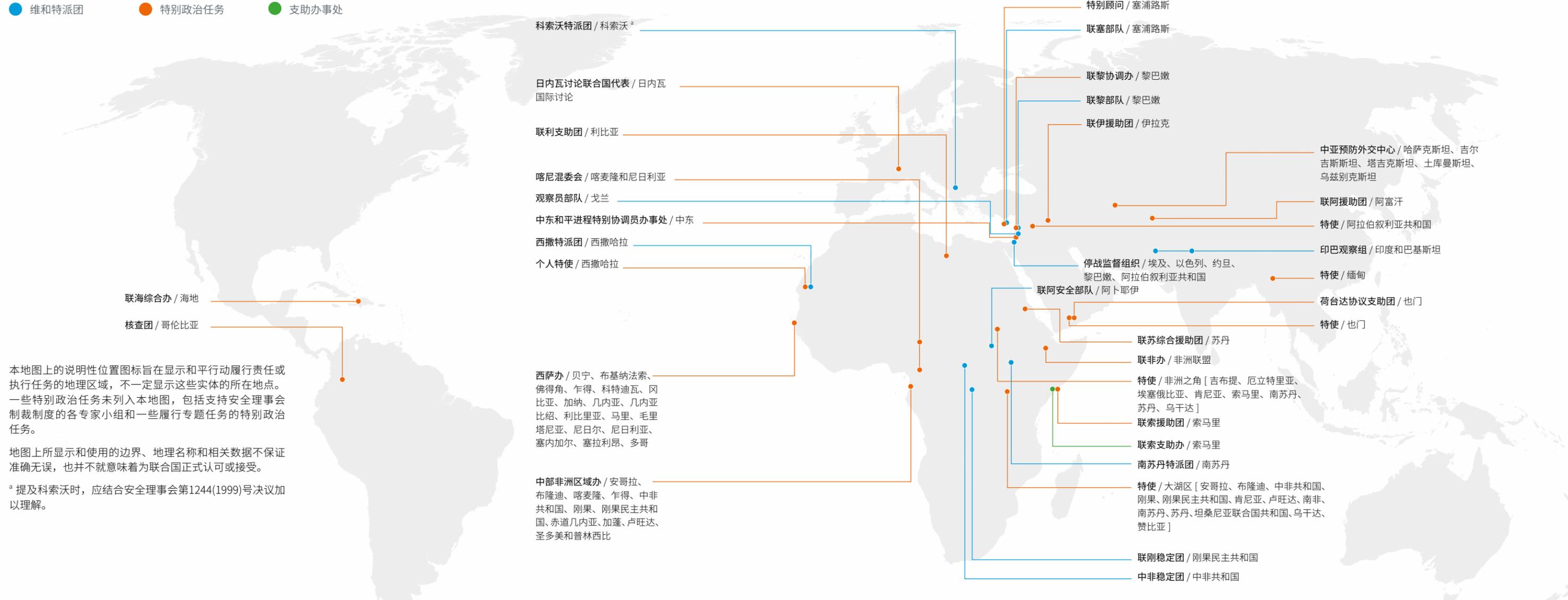
个部队和警察派遣国

**11**

项和平行动

# 维和行动、特别政治任务和支持办事处

● 维和特派团    ● 特别政治任务    ● 支持办事处



本地图上的说明性位置图标旨在显示和平行动履行责任或执行任务的地理区域，不一定显示这些实体的所在地点。一些特别政治任务未列入本地图，包括支持安全理事会制裁制度的各专家小组和一些履行专题任务的特别政治任务。

地图上所显示和使用的边界、地理名称和相关数据不保证准确无误，也并不就意味着为联合国正式认可或接受。

<sup>a</sup> 提及科索沃时，应结合安全理事会第1244(1999)号决议加以理解。

## 简称

联海综合办	联合国海地综合办事处	联塞部队	联合国驻塞浦路斯维持和平部队	联非办	联合国驻非洲联盟办事处	联利支助团	联合国利比亚支助团
喀尼混委会	喀麦隆-尼日利亚混合委员会联合国支助小组	联黎部队	联合国驻黎巴嫩临时部队	中部非洲区域办	联合国中部非洲区域办事处	联索援助团	联合国索马里援助团
西撒特派团	联合国西撒哈拉全民投票特派团	联阿安全部队	联合国阿卜耶伊临时安全部队	西萨办	联合国西非和萨赫勒办事处	联索支助办	联合国索马里支助办公室
中非稳定团	联合国中非共和国多层次综合稳定团	联苏综合援助团	联合国苏丹过渡时期综合援助团	中亚预防外交中心	联合国中亚地区预防外交中心	停战监督组织	联合国停战监督组织
联刚稳定团	联合国组织刚果民主共和国稳定特派团	荷台达协议支助团	联合国支助荷台达协议特派团	日内瓦讨论联合国代表	参加日内瓦国际讨论的联合国代表		
联阿援助团	联合国阿富汗援助团	科索沃特派团	联合国科索沃临时行政当局特派团 <sup>1</sup>	中东和平进程特别协调员办事处	联合国中东和平进程特别协调员办事处		除此外所列特派团 / 特别任务外，还有一位秘书长个人特使在莫桑比克支持促和工作。注：该办事处已于 2023 年 10 月关闭。
联伊援助团	联合国伊拉克援助团	南苏丹特派团	联合国南苏丹特派团	联黎协调办	联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处		
观察员部队	联合国脱离接触观察员部队	印巴观察组	联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组				



近东救济工程处位于谢赫拉德万的卫生中心废墟鸟瞰图，显示自2023年10月以来加沙地带的广泛破坏程度。

(加沙; 2024年2月) ©近东救济工程处/Abdallah Alhaj

## 支持调解努力

152

次关于制宪、安全安排、性别和包容以及自然资源的调解支持任务

28

个国家环境，跨5个区域

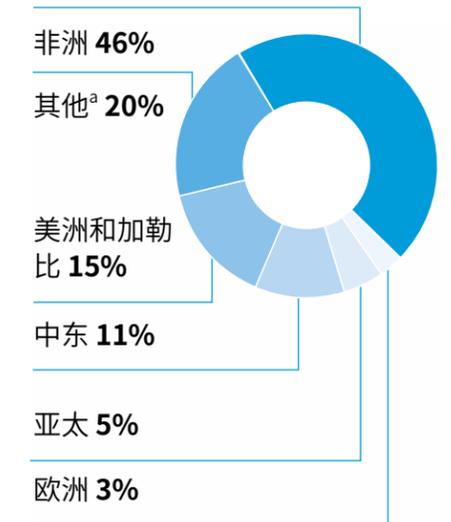
秘书长34年来第一次援引《宪章》第九十九条，提请安全理事会注意在加沙和以色列发生的敌对行动，因为这些敌对行动造成了骇人听闻的人类痛苦、物质破坏和对国际和平与安全更广泛的威胁。他仍然坚决主张立即实行人道主义停火，释放所有人质。我们继续同该区域各国接触，以防止区域局势升级，包括黎巴嫩和以色列之间蓝线两侧的局势升级。我们通过中东和平进程特别协调员继续推进和平努力，以结束占领，根据国际法和联合国有关决议实现两国解决方案，从而建立一个完全独立、拥有主权的巴勒斯坦国，以加沙为其不可分割的一部分。

秘书长和高级领导人还继续为在其他重大冲突中受影响的人呐喊。在苏丹，我们冒着持续不断的暴力冲突推动建设和平举措，并正在支持所有相关利益攸关方之间的调解努力，以帮助恢复和平。尽管乌克兰冲突仍在继续，但关于从乌克兰港口安全运输谷物和食品的倡议在2023年大部分时间里得以维持，帮助稳定了全球食品价格。

联合国与安全理事会成员协作，共为400多次安理会会议、50多项决议和主席声明、100多次各制裁委员会和其他团体会议，以及派往脆弱和危机环境的两个实地访问团提供了支持。

面临严峻的形势，我们也在所有特别政治任务、办事处和维持和平行动中加强了预防、管控和解决冲突以及建设和平的努力。每天有76 000多名维和人员帮助保护平民，包括在中非共和国、刚果民主共和国、黎巴嫩、南苏丹和阿卜耶伊等地。在刚果民主共和国，维和人员进行了干预，挫败了日益增多的针对平民的袭击。在马里，我们设法在安全条件迅速恶化的情况下从联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)有序撤出了13 000多名人员，并移交了稳定团基地。通过以行动促维和倡议，我们在面对针对性很强的错误信息和虚假信息宣传等新挑战的环境下，继续着力改善维和绩效、能力和安全。

在以下地区提供了能力建设和调解支持：



<sup>a</sup> “其他”指非区域任务，主要与能力建设有关。



秘书长安东尼奥·古特雷斯会见以色列人质家属。

(纽约; 2024年6月) ©联合国照片/Mark Garten

## 和平与发展问题 顾问

133

名国际顾问，分布在74个国家

46

名国家顾问(自2020年以来增加40%)

我们的特别政治任务与冲突各方合作，促成停火，推动包容各方的和平与政治进程。例如，我们在也门的外交接触促成了全国范围的停火，并促使重新致力于包容各方的政治进程。在哥伦比亚，安全理事会扩大了我们的任务授权，以监测政府与民族解放军之间的停火协定。我们还支持索马里的国家建设与和解，鼓励就国家主要优先事项开展对话和达成基础广泛的共识。

我们与区域组织的伙伴关系对于预防冲突与维持和平越来越重要。在尼日尔政府发生违宪更迭之后，我们与西非国家经济共同体合作，缓解了紧张局势。我们还帮助中部非洲国家经济共同体努力消除仇恨言论，促进青年和妇女的政治参与。安全理事会一致通过的第2719 (2023)号决议是一个重要的里程碑，将有助于为非洲联盟主导的和平支助行动提供获得联合国摊款的机会，加强我们与非洲联盟的伙伴关系。

我们还在非特派团背景下为会员国提供支持。例如，我们协助智利政府创设了总统和平与谅解委员会，其任务是通过对话解决与土著社区的长期土地争端。



维和人员在特派团南苏丹朱巴总部工作。

(朱巴；2023年5月)  
©南苏丹特派团/Gregório Cunha



蒙特斯德玛丽亚地区森林中的前战斗人员和冲突受害者在签署和平协定后成立了两个养蜂协会，共同开展重返经济和社会生活项目。

(哥伦比亚苏克雷；2023年11月) ©联合国哥伦比亚核查团/Esteban Vanegas

## 妇女与和平与安全

我们在全球范围内帮助促进妇女在和平与政治进程中充分、平等、切实有效的代表权和参与。在刚果民主共和国，我们通过政治竞选培训和选民登记，增强妇女的权能以参与2023年12月的选举，并帮助建立了一个新的妇女选举观察员网络。在哥伦比亚，我们牵头开展协商和高级别宣传，以使更多妇女领导者和前战斗人员参与和平进程。在中非共和国，我们建立了12个和平圈，由300名妇女组成，致力于促进所在社区的和平。在阿富汗，我们继续坚定而公开地向事实当局倡导妇女和女童的权利，她们的基本权利以及在社会中的作用和空间必须得到尊重。

## 和平行动中的性别均等

调解小组工作人员中妇女占

43%

特派团团长和副团长中妇女占

36%

单派警察中妇女占

31%

军事观察员和参谋人员中妇女占

24%

## 建设和平基金的组合、捐助方群体和覆盖范围

2.03亿美元

核定预算

1.32亿美元

36个国家的捐助方承诺

## 建设和平支助

2023年，我们协助建设和平委员会通过针对具体国家、区域和专题问题的互动接触，对14个国家和地区的情况进行了审议。我们为委员会与安全理事会、大会和经济及社会理事会的20次接触提供了支持。建设和平基金为36个国家和地区拨款2亿多美元，以促进国家预防和建设和平计划。基金连续第七年超额完成将30%的资金用于性别平等和增强妇女权能的目标。建设和平支助办公室的伙伴关系融资机制还加强了与世界银行和其他国际金融机构的战略和业务协调。

我们部署了130多名和平与发展顾问，协助国家利益攸关方发展自身预防冲突与保持和平的能力。联合国和平行动还在当地提供建设和平支助，继续协助东道国寻找从冲突走向和平之路。

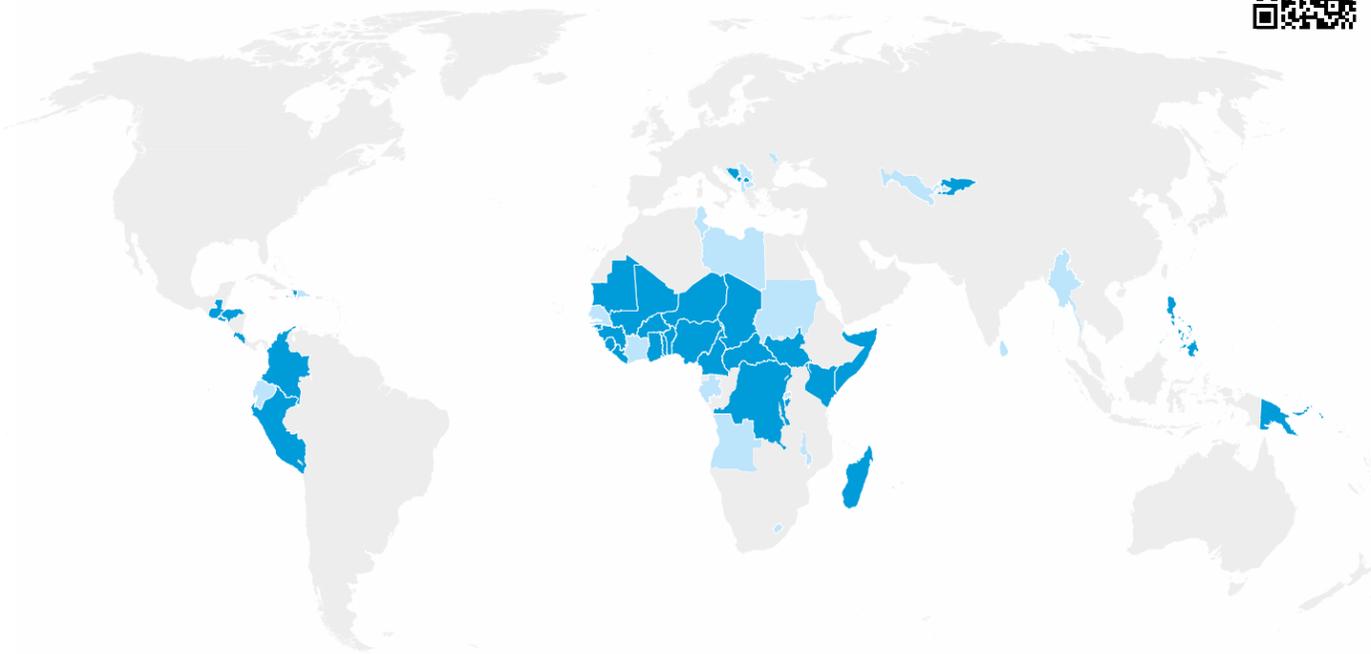


联合国代表团在世界新闻自由日会见阿富汗女记者。

(卢格尔; 2024年5月) © 联阿援助团/Tahmina Osta

建设和平基金：36个国家和地区新增项目获得核准，23个国家获得持续支助

● 2023年核准项目 ● 其他有正在持续开展的建设和平基金方案的国家



地图上所显示和使用的边界、地理名称和相关数据不保证准确无误，也并不就意味着为联合国正式认可或接受。

## 选举援助

我们提供支持，帮助会员国举行可信、包容性选举并取得受到和平接受的结果。这包括提供技术援助，加强国家选举当局的能力，加强政治参与，促进就关键的选举问题和选举行为守则达成共识。

我们通过联合能力发展倡议加强了与太平洋岛屿论坛、阿拉伯国家联盟和政府间发展组织的伙伴关系。我们与阿盟合作，建立了第一个阿拉伯妇女领导力学院，并通过阿拉伯青年参与选举网络促进青年参与选举。

## 我们的支助统计

50

个会员国和领土获得援助

21

次选举和全民投票获得支助

13

次需求评估



与会者在联合国题为“解决索马里性暴力问题：预防和保护”的报告的发布会上阅读小册子。

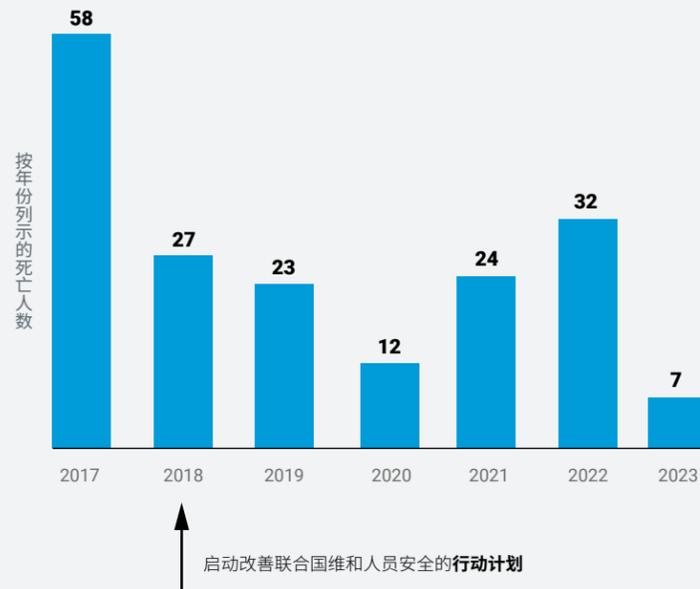
(摩加迪沙；2024年6月)  
© 联合国照片/Mukhtar Nuur

## 法治和安全机构

我们对法治、司法和安全机构的支持仍然是和平工作的核心内容。15个特派团的8 200多名联合国警察加强了国家在以社区为导向的互动协作和性别平等方面的警务能力。例如，在中非共和国、刚果民主共和国、海地和马里，我们支持开展解除武装、复员和重返社会工作，包括为此开展使大约45 000人受益的减少社区暴力方案，以及武器管理举措等。

## 年度维和死亡人数

2022年，恶意行为是造成军警人员死亡的最大原因，其中50%是爆炸物事件造成的。这类死亡还占当年死亡总人数的53%。2023年，超过70%的死亡是由爆炸物造成的。



## 我们对法治和安全机构的支持

**257 800+**

枚爆炸物被联合国地雷行动方案清除或销毁

**901平方公里**

土地和121公里道路经地雷行动方案清理

**21 000**

人参加了减少社区暴力项目

**8 200**

名联合国警察帮助建设国家能力

我们的地雷行动司帮助490多万人提高了对爆炸物危险的认识。在南苏丹，我们清理了大约570万平方米的土地，并核实已没有爆炸物威胁。

在我们的支持下，中非共和国、刚果民主共和国、马里和南苏丹加强了国家刑事追责机制，截至2023年底，提起了4 600项诉讼，3 400多起因严重犯罪而被定罪。我们还帮助改善了安全部门治理及监狱安全，并为高风险囚犯恢复正常生活提供了支持。



“必须将全世界儿童面临的持续不断的暴力转变为持续不断的保护。现在比以往任何时候都更需要对儿童保护和福祉进行投资。”

负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表  
纳贾特·马阿拉·姆吉德

## 暴力侵害儿童行为、武装冲突中的儿童、与冲突有关的性暴力和防止灭绝种族

2023年，由于世界各地多层面交叉危机的影响，暴力侵害儿童行为继续以前所未有的程度扩大。为了有效防止和保护儿童免遭暴力侵害，必须全面解决冲突前、冲突后和冲突期间连续的暴力问题。为了更好地理解预防行动，我们推动了流离失所儿童、难民儿童和移民儿童与决策者之间的代际对话。鉴于各区域流离失所儿童人数不断增加，负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表发起了关于迫切需要保护危机时期流动儿童的公共宣传运动，上述对话正是对这项宣传运动的补充。在全球1.173亿流离失所者中，估计有40%是儿童。

负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表与在实地的合作伙伴一道，帮助启动了新的行动计划，以制止侵害儿童的行为。自2000年以来，这些行动促使冲突各方释放了20多万名儿童，2023年有10 600多名儿童获得重返社会支助。我们监测并报告了26个国家和地区冲突环境中33 000多起严重侵害儿童行为。



“保护儿童免受武装冲突影响及防止严重侵害行为不仅是一项法律和道德义务，也是为人人享有持久和平铺平道路。”

负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表  
比西尼亚·甘巴

在日益加深的政治和安全危机中，性暴力持续被用作战争、酷刑和恐怖主义的手段。妇女和女童尤其属于国家和非国家行为体强奸和绑架的目标，她们自身的生计和教育受到限制，同时还要为武装团体赚取利润。尽管安全理事会在2008年制定了框架，但我们与冲突有关的性暴力年度报告(S/2024/292)显示，遵守国际规范的程度仍然很低。有可靠证据认为，11个国家行为体和47个非国家行为体涉嫌犯下了系统的侵害行为。我们解决这些问题的工作包括为国家执法机构和司法当局提供能力建设和支持，在十几个国家加强问责制，以防范、应对与冲突有关的性暴力。我们还帮助数百名与冲突有关的性暴力的幸存者，包括在马里以及与刚果民主共和国手工采矿业有关的幸存者，获得医疗、心理、法律和重返社会经济生活方面的支持。

我们倡导防止灭绝种族罪和相关罪行(战争罪和危害人类罪)，并监测发生这类罪行的风险。秘书长防止灭绝种族问题特别顾问对中东和其他地区潜在的种族灭绝情况表示关切。我们与弱势群体进行了直接接触，加强了国家预防能力，协助五个联合国国家工作队制定应对和打击仇恨言论的行动计划。



“只有通过持续、有效的起诉，才能吓阻犯罪人犯下与冲突有关的性暴力罪行。强奸不能再毫无代价。”

负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表  
普拉米拉·帕滕



一个联合国联合评估团进入刚果民主共和国布卡武，评估关于平民受到威胁的报告。

(布卡武; 2023年4月) © 联刚稳定团/Michael Ali



“预防仍然至关重要。仇恨言论和煽动行为比比皆是，过去的种族灭绝遭到否认，平民因其身份而成为攻击目标，在这种情况下我们必须采取行动，而且必须立即行动。”

秘书长防止灭绝种族问题特别顾问  
艾丽斯·恩德里图