

Концептуальная  
записка 2  
для «Нашей общей  
повестки дня»

**Укрепление  
международных  
мер реагирования  
на комплексные  
глобальные  
потрясения —  
Чрезвычайная  
платформа**

МАРТ 2023 ГОДА



**Организация  
Объединенных  
Наций**



# Введение

---

---

## ПРЕДИСЛОВИЕ

---

Проблемы, с которыми мы сталкиваемся, могут быть решены только путем укрепления международного сотрудничества. Саммит будущего, который состоится в 2024 году, — это возможность договориться о многосторонних решениях ради лучшего завтра на основе укрепления глобального управления на благо нынешнего и грядущих поколений (резолюция 76/307 Генеральной Ассамблеи). Мне как Генеральному секретарю было предложено внести вклад в подготовку к Саммиту путем представления ориентированных на конкретные действия рекомендаций на основе предложений, содержащихся в моем докладе под названием «Наша общая повестка дня» (A/75/982), который, в свою очередь, стал ответом на Декларацию о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций (резолюция 75/1 Генеральной Ассамблеи). Настоящая концептуальная записка является одним из материалов, представляемых в ответ на это предложение. В ней нашли свое развитие идеи, впервые предложенные в «Нашей общей повестке дня», с учетом последующих указаний государств-членов и результатов продолжавшихся более года межправительственных и многосторонних консультаций, а также опирающиеся на цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и других международных документов.

---

## ЦЕЛЬ ЭТОЙ КОНЦЕПТУАЛЬНОЙ ЗАПИСКИ

---

Цель настоящей концептуальной записки — доработать предложение о создании Чрезвычайной платформы для принятия мер реагирования на комплексные глобальные потрясения с учетом отзывов, полученных от государств-членов и других соответствующих партнеров. **Чрезвычайная платформа задумывается не в качестве постоянного органа или постоянной структуры, а как набор протоколов, которые могут быть активированы в случае необходимости.** В записке дано краткое описание некоторых характеристик глобальных потрясений, произошедших в XXI веке, и некоторых рисков, с которыми мы можем столкнуться в будущем. Особое внимание в ней уделено тому, каким образом такие потрясения могут подорвать прогресс в достижении целей в области устойчивого развития и реализации Повестки дня на период до 2030 года, а также в деле осуществления прав человека и обеспечения гендерного равенства. В ней отражен опыт, полученный в ходе принятия мер реагирования на недавние комплексные глобальные потрясения, и изложены предложения по укреплению международных мер реагирования на комплексные глобальные потрясения путем созыва Чрезвычайной платформы. Наконец, в ней предлагаются рекомендации о том, каким образом эти предложения могут быть отражены в Пакте во имя будущего.

В сентябре 2020 года, в разгар пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 75/1, содержащую Декларацию о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации

Объединенных Наций. В этой декларации главы государств и правительств заявили, что «не существует другой глобальной организации, которая бы обладала такими же легитимностью, организационными возможностями и нормотворческим потенциалом, как Организация Объединенных Наций», обязались быть готовыми и подчеркнули необходимость «лучше готовиться не только к кризисам в области здравоохранения, но и к другим проблемным и кризисным ситуациям».

В «Нашей общей повестке дня» я предложил государствам-членам совместно работать над механизмами созыва и функционирования Чрезвычайной платформы при возникновении комплексных глобальных кризисов. Мной было отмечено: «Эта платформа задумывается не в качестве нового органа или учреждения, действующего на постоянной или фиксированной основе. Она автоматически активировалась бы при кризисах достаточного масштаба и размаха, независимо от их типа или характера. В случае активации этой платформы происходил бы сбор под ее эгидой лидеров из государств-членов, системы Организации Объединенных Наций, ключевых групп стран, международных финансовых учреждений, региональных органов, гражданского общества, частного сектора, профильных отраслей или исследо-

вательских организаций, а также иных экспертов». Это предложение позволило бы максимально усилить объединяющую роль Организации Объединенных Наций перед лицом кризисов глобального охвата, при этом необходимо, чтобы соответствующие меры не зависели бы от типа кризиса, поскольку мы не знаем, с каким типом глобальных потрясений мы можем столкнуться в будущем, хотя вероятность их возникновения растет.

В ходе неофициальных консультаций Генеральной Ассамблеи государства-члены положительно отнеслись к предложению о создании Чрезвычайной платформы и признали ее ценность для укрепления международных мер реагирования на комплексные глобальные кризисные ситуации. Они обратились с просьбой внести большую ясность в вопрос о создании такой платформы, в том числе о критериях ее активации, финансировании, членском составе, круге ведения и сфере применения. Кроме того, делегации подчеркнули важность ее увязки с существующими механизмами и необходимость исключить дублирование в рамках действующих в Организации Объединенных Наций процессов. Мне было предложено доработать это предложение для его рассмотрения государствами-членами в рамках подготовки к предлагаемому Саммиту будущего<sup>1</sup>.

# Что такое комплексные глобальные потрясения?

---

Глобальные потрясения в XXI веке приобрели новые вызывающие тревогу характеристики. Они становятся все более комплексными, их последствия – все более глобальными, и поэтому необходимость международного сотрудничества для реагирования на них становится еще более насущной. В настоящее время комплексный характер и острота потенциальных глобальных потрясений, с которыми мы сталкиваемся, превосходят существующие возможности многосторонней системы по управлению этими рисками на приемлемом уровне.

Комплексное глобальное потрясение в широком смысле можно понимать как событие с серьезными разрушительными последствиями для значительной части населения планеты, которые влекут за собой вторичное воздействие во многих секторах. В XXI веке мир уже пережил как минимум два комплексных глобальных потрясения – пандемию COVID-19 (2020 год) и глобальный кризис, связанный с повышением стоимости жизни (2022 год).

Глобализация и наша растущая взаимосвязанность принесли много пользы за последние три десятилетия. Но одновременно они стали потенциальным источником уязвимости. Потрясение в одной стране или в одном секторе может быстро привести к последствиям повсюду миру зачастую непредсказуемым образом. В ходе недавних кризисов мы стали свидетелями того, как каскадное воз-

действие в одном секторе может отразиться на других секторах, что часто может повлечь за собой негативные последствия для международного мира и безопасности, глобальной экономической стабильности и устойчивости нашей планеты. Отдельные глобальные потрясения могут происходить одновременно и взаимодействовать друг с другом как предсказуемыми, так и непредсказуемыми способами. Такое взаимодействие может привести к усилению масштабов и тяжести каждого отдельного потрясения.

Нынешние глобальные тенденции – такие как изменение климата и стремительное сокращение биоразнообразия, обострение геополитической конкуренции и социально-экономическое неравенство – могут накладываться друг на друга и усиливать воздействие будущего глобального потрясения. Такие потрясения сильнее всего бьют по наиболее уязвимым и маргинализированным слоям населения планеты и оставляют их в состоянии хронической беспомощности перед будущими потрясениями.

Не все кризисы или потрясения следует классифицировать как комплексные или глобальные. Некоторые чрезвычайные ситуации потребуют принятия мер реагирования только в конкретном секторе. Аналогичным образом к глобальным потрясениям необязательно относить местные, национальные или региональные потрясения, не имеющие глобальных последствий.

# Мы должны быть готовы к принятию мер реагирования в связи с целым рядом различных глобальных потрясений в будущем

---

Ясность в отношении видов глобальных потрясений, с которыми мир может встретиться в будущем, отсутствует. Мы сталкиваемся с целым рядом различных рисков, которые могут привести к комплексным глобальным потрясениям. Наличие ряда факторов, включая изменение климата, глобальную взаимосвязанность и быстрый технологический прогресс, означает рост вероятности того, что комплексные глобальные потрясения в будущем станут более частыми, а инструменты реагирования, которыми располагает многосторонняя система, не успевают за рисками, с которыми мы сталкиваемся. К числу глобальных потрясений, с которыми мы можем столкнуться в будущем, относятся:

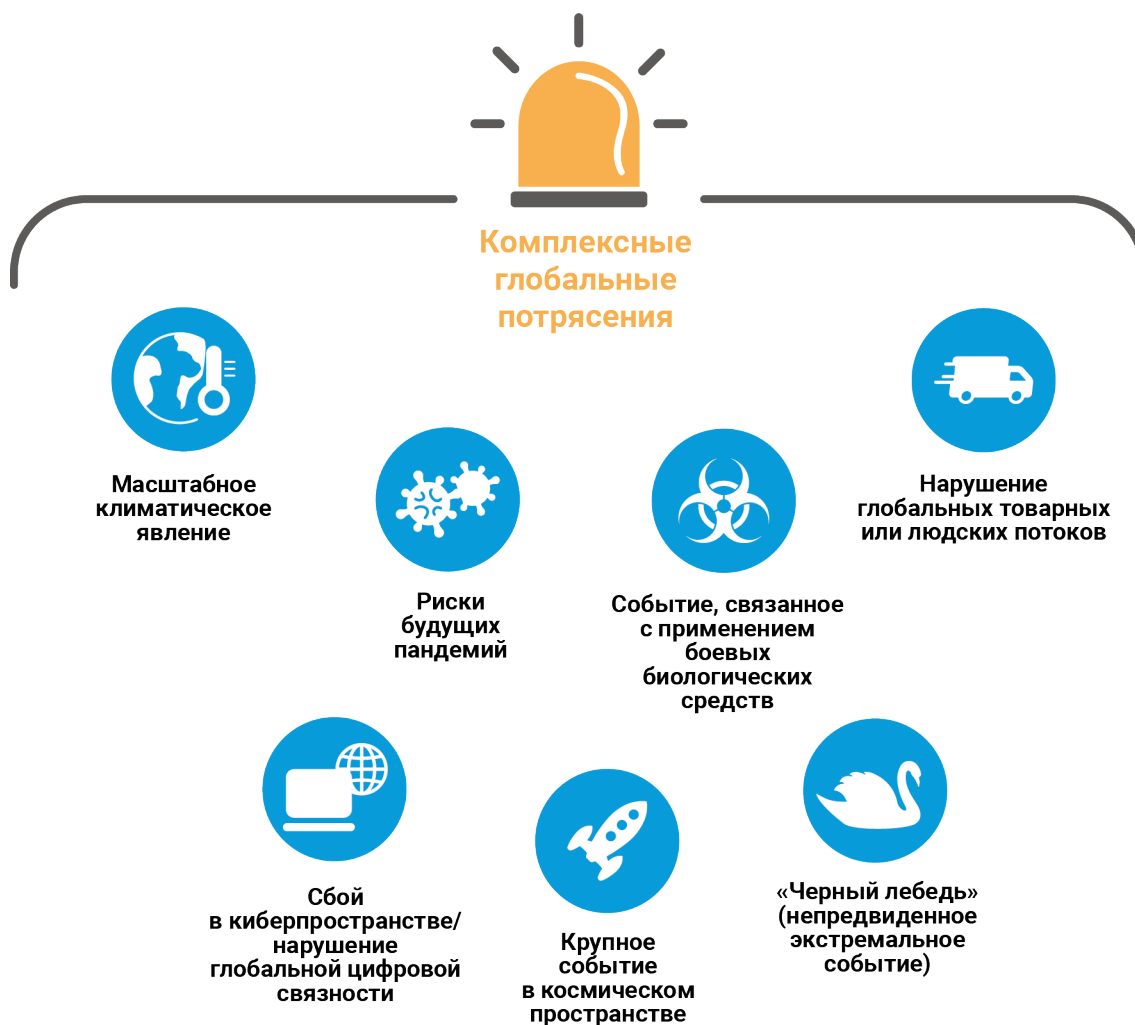
- a) крупномасштабные климатические или экологические явления, вызывающие серьезные социально-экономические сбои и/или деградацию окружающей среды;
- b) будущие пандемии с каскадным вторичным воздействием;
- c) масштабные события, связанные с применением боевых биологических средств (преднамеренным или случайным);

- d) события, приводящие к нарушению глобальных товарных, людских и финансовых потоков;
- e) крупномасштабная деструктивная и/или подрывная деятельность в киберпространстве или нарушение глобальной цифровой связности;
- f) крупное событие в космическом пространстве, которое вызывает серьезные нарушения в работе одной или нескольких критических систем на Земле;
- g) непредвиденные риски (события вида «черный лебедь»<sup>2</sup>).

Диапазон рисков, которые потенциально могут привести к будущим комплексным глобальным потрясениям, широк и разнообразен, при этом архитектура многостороннего реагирования для смягчения некоторых потенциальных будущих потрясений либо недостаточно развита, либо отсутствует.

## РИСУНОК 1

### ВОЗМОЖНЫЕ БУДУЩИЕ КОМПЛЕКСНЫЕ ГЛОБАЛЬНЫЕ ПОТЯСЕНИЯ



# Комплексные глобальные потрясения могут серьезно подорвать прогресс в достижении целей в области устойчивого развития

Комплексные глобальные потрясения сильнее всего бьют по беднейшим и наиболее уязвимым слоям населения, поскольку у них нет возможностей и ресурсов, чтобы справиться с этими потрясениями. Такие события нарушат ход достижения почти всех целей в области устойчивого развития, причем в несоразмерно большей степени пострадают женщины и девочки. Недавние кризисы показали, как потрясения могут усугубить риски для женщин и девочек, в том числе в связи с гендерным насилием. Например, во время пандемии COVID-19 женщин, лишившихся работы, было больше, чем мужчин. Более того, во всем мире женщин и девочек, прошедших вакцинацию, было меньше, чем мужчин и мальчиков, и это несмотря на то, что большинство медицинских работников – женщины, которые, следовательно, подвергаются большему риску заражения вирусом<sup>3</sup>. Комплексные глобальные потрясения – и ответные меры на них – могут также негативно повлиять на весь спектр прав человека и усугубить существующие нарушения прав, включая структурную дискриминацию и неравенство.

При возникновении комплексного глобального потрясения принятие более своевременных, предсказуемых и эффективных международных мер реагирования может потенциально смягчить некоторые последствия для целей в области устойчивого развития и дать возможность быстрее приступить к процессу восстановления. Выполнению этой задачи служит предложение о

согласовании протоколов для созыва Чрезвычайной платформ.

Наряду с укреплением международных мер реагирования наиболее эффективным способом снижения масштабов воздействия комплексных глобальных потрясений на уязвимых людей является ускорение действий по реализации международных соглашений, направленных на снижение рисков и повышение устойчивости. Важнейшее значение имеет прогресс в реализации Повестки дня на период до 2030 года, Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий и Парижского соглашения по климату.

Нам необходимо также лучше предвидеть потрясения. На двадцать седьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата я призвал инвестировать средства для обеспечения того, чтобы к 2027 году каждый житель планеты имел доступ к системам раннего оповещения<sup>4</sup>. Кроме того, в «Нашей общей повестке дня» я обязался расширить способность Организации Объединенных Наций более эффективно предвидеть надвигающиеся риски путем улучшения стратегического прогнозирования, принятия упреждающих мер, создания Лаборатории будущих перспектив и подготовки доклада о глобальных рисках. Укрепление наших мер реагирования на потрясения и повышение осведомленности людей, их готовности и устойчивости к потрясениям – это взаимодополняющие цели.

## РИСУНОК 11

### ВЛИЯНИЕ ГЛОБАЛЬНЫХ ПОТРЯСЕНИЙ НА ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ: ПОКАЗАТЕЛЬНЫЕ ПРИМЕРЫ НА ОСНОВЕ СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ<sup>5</sup>

 <p><b>1</b> ЛИКВИДАЦИЯ НИЩЕТЫ</p>	<p>В 2022 году из-за пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и войны на Украине в условиях крайней нищеты будет жить на 95 миллионов человек больше, чем ожидалось. Более чем четырехлетний прогресс в борьбе с нищетой был сведен на нет одной лишь пандемией COVID-19.</p>	 <p><b>10</b> УМЕНЬШЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА</p>	<p>Пандемия COVID-19 вызвала первый за поколение рост неравенства доходов между странами, при этом 10 процентов самых богатых людей в мире владеют 76 процентами международного богатства.</p>
 <p><b>2</b> ЛИКВИДАЦИЯ ГОЛОДА</p>	<p>Конфликты, пандемия COVID-19, изменение климата и растущее неравенство подрывают продовольственную безопасность во всем мире, при этом в 2021 году почти каждый третий человек не имел регулярного доступа к достаточному питанию. В 2021 году с голодом сталкивалось примерно на 150 миллионов человек больше, чем в 2019 году.</p>	 <p><b>11</b> УСТОЙЧИВЫЕ ГОРОДА И НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ</p>	<p>Во время пандемии многие города столкнулись с чрезмерной нагрузкой на системы здравоохранения и транспорта, неэффективным оказанием услуг водоснабжения и санитарии, ростом числа бездомных и другими проблемами. В то же время, по оценкам, доходы местных органов власти в 2021 году снизились на 15–25 процентов.</p>
 <p><b>3</b> ХОРОШЕЕ ЗДОРОВЬЕ И БЛАГОПЛУЧИЕ</p>	<p>В 2020 году 22,7 миллиона детей не получили прививок базовыми вакцинами, что на 3,7 миллиона больше, чем в 2019 году. По состоянию на середину 2022 года 500 миллионов человек были инфицированы вирусом COVID-19, что привело к 15 миллионам смертей в 2020 и 2021 годах.</p>	 <p><b>12</b> ОТВЕТСТВЕННОЕ ПОТРЕБЛЕНИЕ И ПРОИЗВОДСТВО</p>	<p>Несмотря на глобальные потрясения, уровень мирового потребления продолжает расти: по оценкам, в 2021 году он составит 69,47 трлн долл. США по сравнению с 62,2 трлн долл. США в 2020 году. Нерациональные модели потребления и производства являются основной причиной изменения климата, загрязнения окружающей среды и утраты биоразнообразия.</p>
 <p><b>4</b> КАЧЕСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ</p>	<p>24 миллиона учащихся (от дошкольного до университетского уровня) могут никогда не вернуться к учебным занятиям после пандемии COVID-19. В 2020 и 2021 годах 147 миллионов детей пропустили более половины очных учебных занятий.</p>	 <p><b>13</b> БОРЬБА С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА</p>	<p>В 2021 году выбросы CO<sub>2</sub>, связанные с энергетикой, выросли на 6 процентов, сведя на нет снижение, вызванное пандемией. Пандемия COVID-19 повлияла на инвестиции в возобновляемые источники энергии: до октября 2021 года на «чистую» энергию будет приходиться всего 3 процента расходов на восстановление экономики.</p>
 <p><b>5</b> ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО</p>	<p>Во всем мире четверть занятых женщин работают в секторах сельского, лесного и рыбного хозяйства, которые особенно уязвимы к последствиям изменения климата. Перебои, связанные с COVID-19, значительно увеличили гендерный разрыв в продовольственной безопасности – с 6 процентов в 2019 году до 10 процентов в 2020 году.</p>	 <p><b>14</b> СОХРАНЕНИЕ МОРСКИХ ЭКОСИСТЕМ</p>	<p>Несмотря на режим ограничений, в 2021 году в океан попало более 17 млн тонн пластика, что привело к дальнейшему загрязнению. Экономические трудности, вызванные кризисом, связанным с пандемией COVID-19, поставили в бедственное положение сектор мелкомасштабного рыболовства, на долю которого приходится 90 процентов всех рыбаков мира.</p>
 <p><b>6</b> ЧИСТАЯ ВОДА И САНИТАРИЯ</p>	<p>Стихийные бедствия оказывают непосредственное влияние на доступ к чистой воде и санитарии, и это происходит все чаще, поскольку из-за изменения климата засухи и наводнения учащаются. Два миллиарда человек живут без доступа к услугам питьевого водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности.</p>	 <p><b>15</b> СОХРАНЕНИЕ ЭКОСИСТЕМ СУШИ</p>	<p>Леса играют значительную роль в снижении риска глобальных потрясений, связанных со стихийными бедствиями. Однако ежегодно уничтожается 10 млн га леса, причем масштабы вырубki лесов растут, чтобы компенсировать экономические потери, вызванные пандемией и инфляцией.</p>
 <p><b>7</b> НЕДОРОГОСТОЯЩАЯ И ЧИСТАЯ ЭНЕРГИЯ</p>	<p>По данным Всемирного банка, пандемия замедлила прогресс в обеспечении всеобщего доступа к «чистой» энергии. Во всем мире 733 миллиона человек до сих пор не имеют доступа к электричеству, а число людей, не имеющих экологически чистых способов приготовления пищи, во время пандемии увеличилось.</p>	 <p><b>16</b> МИР, ПРАВОСУДИЕ И ЭФФЕКТИВНЫЕ ИНСТИТУТЫ</p>	<p>По состоянию на май 2022 года число вынужденно перемещенных лиц достигло рекордно высокой отметки в 100 миллионов человек. В общей сложности 41 процент лиц, которые, по оценкам, были насильственно перемещены в 2021 году, составляют дети, которые в несоизмерно большей степени страдают от глобальных потрясений.</p>
 <p><b>8</b> ДОСТОЙНАЯ РАБОТА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ</p>	<p>В 2020 году мировое производство сократилось на 4,3 процента, что более чем в три раза больше, чем во время мирового финансового кризиса 2009 года. Восстановление мировой экономики сдерживалось новыми волнами пандемии COVID-19, украинским кризисом, ростом инфляции, нарушениями в цепочках поставок и другими потрясениями.</p>	 <p><b>17</b> ПАРТНЕРСТВО В ИНТЕРЕСАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ</p>	<p>Растущее бремя суверенного долга ставит под угрозу восстановление развивающихся стран после пандемии и их социально-экономический рост. В странах с низким уровнем дохода среднее отношение объема долга к объему экспорта в период с 2011 по 2020 год увеличилось с 3,1 процента до 8,8 процента.</p>
 <p><b>9</b> ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ, ИННОВАЦИИ И ИНФРАСТРУКТУРА</p>	<p>Пандемия COVID-19 негативно повлияла на каждое третье рабочее место в обрабатывающей промышленности. После пандемии глобальное производство восстановилось, однако наименее развитые страны остались позади.</p>		



# Извлечение уроков из опыта недавних комплексных глобальных потрясений

В течение последних двух десятилетий мир, столкнувшийся с масштабными глобальными кризисами, объединился, извлек уроки и предпринял конкретные шаги по укреплению соответствующих элементов многосторонней системы и заполнению пробелов там, где это необходимо. В 2005 году после цунами в Индийском океане и в 2010 году после землетрясения на Гаити глобальная гуманитарная система подверглась серьезным реформам, целью которых было улучшение координации действий в связи с крупными кризисами и реагирования на них<sup>6</sup>. В 2008 году, в разгар мирового финансового кризиса, Группа двадцати была преобразована в группу на уровне глав государств и правительств, чтобы лучше координировать международные экономические меры в ответ на кризис. А вспышка болезни, вызванной вирусом Эбола, в Западной Африке в 2014 году привела к соглашению о создании в 2016 году Программы Всемирной организации здравоохранения по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения<sup>7</sup>.

Два последних комплексных глобальных потрясения — пандемия COVID-19 и глобальный кризис 2022 года, связанный с повышением стоимости жизни, — дают возможность извлечь ряд полезных уроков того, как мы можем укрепить международные меры реагирования на такие потрясения. Пандемия COVID-19 затронула все уголки земного шара и повлияла на все аспекты жизни людей. Несмотря на все усилия многосторонней системы, пандемия показала, что национальные правительства и глобальная многосторонняя система были плохо подготовлены к тому, чтобы эффективно справиться с масштабами и комплексным характером этой

чрезвычайной ситуации<sup>8</sup>. В результате глобальные меры реагирования на пандемию COVID-19 оказались недостаточно скоординированными и не были основаны на принципах международной солидарности<sup>9</sup>.

Вопиющее неравенство в распределении вакцин выявило серьезные недостатки в том, как мы распределяем жизненно важные средства в условиях кризиса. Хотя для обеспечения доступа всех стран к вакцинам и другим важным инструментам был дан быстрый старт таким инновационным глобальным механизмам, как Инициатива по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19, Механизм COVAX по обеспечению глобального доступа к вакцинам и Африканский фонд по приобретению вакцин<sup>10</sup>, глобальное распределение вакцин и других ключевых ресурсов оказалось крайне политизированным и неравномерным. Аналогичным образом неравенство наблюдалось и при принятии глобальных мер реагирования на социально-экономические последствия пандемии, поскольку многие развивающиеся страны не смогли получить доступ к достаточному финансированию, необходимому для смягчения воздействия на источники средств к существованию людей. Перед лицом этих проблем многосторонняя система не смогла успешно выступить на самом высоком уровне, чтобы обеспечить равенство в отношении вакцин или более надежную финансовую поддержку наиболее уязвимых стран.

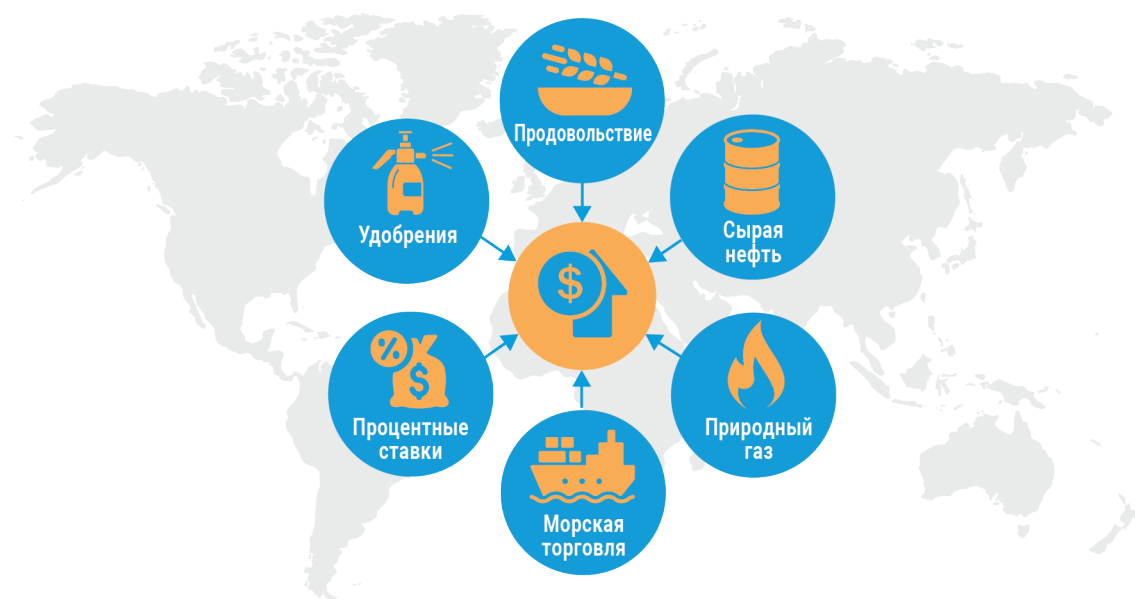
Я приветствую предпринимаемые межправительственными органами усилия по укреплению готовности мира к будущим пандемиям и реагированию на них, включая инициативу

по достижению договоренности в отношении «соглашения по пандемии» через межправительственный переговорный орган, созданный Всемирной ассамблеей здравоохранения. Опыт пандемии COVID-19 демонстрирует также необходимость создания механизмов для дополнения этих усилий путем укрепления глобальных мер реагирования на вторичное воздействие будущих пандемий.

Другим примером комплексного глобального потрясения является глобальный кризис 2022 года, связанный с повышением стоимости жизни, последствия которого ощущаются и сегодня. Этот кризис порождает порочные круги, оказывающие воздействие на продовольствие, энергетику и финансы и затрагивающие более миллиарда человек во всем мире.

### РИСУНОК III

#### ПОРОЧНЫЕ КРУГИ КРИЗИСА 2022 ГОДА, СВЯЗАННОГО С ПОВЫШЕНИЕМ СТОИМОСТИ ЖИЗНИ



Источник: Группа по глобальному реагированию на кризис, концептуальная записка №2, июнь 2022 года<sup>11</sup>.

В апреле 2022 года я созвал Группу по глобальному реагированию на кризис в области продовольствия, энергетики и финансов для разработки эффективных глобальных мер реагирования на эти взаимосвязанные кризисы и защиты интересов наиболее уязвимых групп населения. Я предложил шести главам государств и правительствам стать кураторами Группы по глобальному реагированию на кризис, создал руководящую группу для обеспечения стратегической координации в рамках системы Организации Объединенных Наций и привлек более широкое сообщество партнеров, включая частный сектор, гражданское общество и научные круги<sup>12</sup>. В мае 2022 года Генеральная Ассамблея в своей резолюции [76/264](#) приветствовала «инициативу Генерального секретаря по созданию Группы по глобальному реагированию на кризис в области продовольствия, энергетики и финансов вместе с Руководящим комитетом под председательством первого заместителя Генерального секретаря» и с признательностью приняла к сведению «анализ и рекомендации, содержащиеся в первом докладе Группы о трехмерном кризисе».

Пандемия COVID-19 и кризис 2022 года, связанный с повышением стоимости жизни, дают уроки того, как многосторонняя система может принимать более эффективные меры реагирования на будущие комплексные глобальные потрясения. Это предусматривает следующие важные аспекты:

- принятие быстрых, предсказуемых и структурированных международных мер реагирования;
- максимальное использование уникальной объединяющей роли Организации Объединенных Наций;
- активизацию политического лидерства через сети заинтересованных государств-членов;
- многосекторальную междисциплинарную координацию в рамках всей многосторонней системы;
- вовлечение многих заинтересованных сторон и обеспечение ответственности при принятии глобальных мер реагирования;
- усиление ответственности за выполнение обязательств и обеспечение согласованности международного подхода.

# Как укрепить международные меры реагирования на комплексные глобальные потрясения

Недавние комплексные глобальные потрясения показали, что на глобальном уровне существующие традиционные механизмы реагирования на кризис не справляются с задачей по согласованному и эффективному реагированию на глобальные потрясения, воздействующие одновременно на несколько секторов. Нам не хватает необходимых форумов, действующих на глобальном уровне и позволяющих противостоять многомерным угрозам путем осуществления многомерных мер реагирования. Наша существующая архитектура реагирования, хотя и подходит для отдельных событий, слишком фрагментирована и секторальна, чтобы эффективно реагировать на комплексные глобальные кризисы. Наши глобальные меры реагирования слишком часто сдерживаются как отсутствием стимулов для многосторонних организаций вносить свой вклад в достижение коллективных результатов, так и механизмами подотчетности и мандатами, которые не способствуют сотрудничеству и объединению усилий. Мы часто слишком медленно собираем нужных действующих лиц на нужном уровне, и нам не хватает средств для обеспечения сотрудничества и координации между секторами и четкой передачи информации о том, что необходимо сделать. Для некоторых конкретных видов потрясений наши глобальные механизмы реагирования либо слабы, либо недостаточно развиты.

Мы должны заполнить эти пробелы, извлечь уроки из недавних потрясений и применить другой подход – междисциплинарный, предусматривающий участие многих заинтересованных сторон подход, который позволит нам более эффективно реагировать на будущие комплексные глобальные потрясения. Нам необходим более формализованный, предсказуемый и структурированный подход. Когда мир сталкивается с комплексным глобальным потрясением, мы должны обеспечить, чтобы все части многосторонней системы несли ответственность за вклад в реализацию коллективных мер реагирования. Ни одна из существующих отдельных структур не в состоянии созвать заинтересованные стороны в случае возникновения комплексных глобальных потрясений. Единственная организация, которая может справиться с этой ролью – это Организация Объединенных Наций. И мы должны принять решения, которые позволят ей это сделать.

Опираясь на идеи, изложенные в «Нашей общей повестке дня», и извлекая уроки из этих недавних кризисов, **я предлагаю, чтобы Генеральная Ассамблея предоставила Генеральному секретарю и системе Организации Объединенных Наций постоянные полномочия для автоматического созыва и введения в действие Чрезвычайной платформы в случае будущего комплексного глобального потрясения достаточного масштаба, серьезности и охвата.**

# Как будет работать Чрезвычайная платформа

## РИСУНОК IV

КЛЮЧЕВЫЕ ПРИНЦИПЫ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ПЛАТФОРМЫ



---

## КЛЮЧЕВЫЕ ПРИНЦИПЫ

---

Для того чтобы реагировать на широкий спектр потенциальных будущих глобальных потрясений, необходимо, чтобы Чрезвычайная платформа придерживалась следующих принципов:

- >  **ГИБКОСТЬ И ПОДВИЖНОСТЬ.** Нам нужен гибкий механизм реагирования, не зависящий от вида риска, с которым мы можем столкнуться, и поддающийся адаптации к специфике возникающего потрясения. По этой причине Чрезвычайная платформа станет не постоянным органом или постоянной структурой, а набором протоколов, которые могут быть активированы в случае необходимости;
- >  **СОЛИДАРНОСТЬ И РАВЕНСТВО.** Опираясь на опыт прошлых комплексных глобальных потрясений, Чрезвычайная платформа должна активно продвигать и стимулировать международные меры реагирования, в основе которых лежат принципы равенства и солидарности<sup>13</sup>. В соответствии с обещанием не обходить никого вниманием, взятым в Повестке дня на период до 2030 года, Чрезвычайная платформа должна обеспечить, чтобы те, кто наиболее уязвим перед комплексным глобальным потрясением, и те, у кого меньше всего возможностей справиться с его последствиями, получили необходимую поддержку от тех, у кого есть для этого соответствующие средства. Кроме того, Чрезвычайная платформа должна быть направлена на обеспечение того, чтобы те, кто пострадал от кризиса, имели право голоса при принятии мер реагирования и чтобы наиболее уязвимые и маргинализированные слои общества получали необходимую им защиту;
- >  **УКРЕПЛЕНИЕ КООРДИНАЦИИ.** Основываясь на главе IX Устава Организации Объединенных Наций, всем многосторонним участникам Чрезвычайной платформы – включая международные финансовые учреждения, специализированные учреждения Организации Объединенных Наций и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций – надлежит сотрудничать с Генеральным секретарем и отчетываться перед ним при осуществлении деятельности, способствующей общесистемному реагированию на комплексное глобальное потрясение, в целях укрепления многосторонней координации, признавая при этом, что многосторонние структуры, участвующие в Чрезвычайной платформе, остаются полностью подотчетными своим соответствующим руководящим органам за выполнение своих конкретных мандатов;
- >  **МЕЖДИСЦИПЛИНАРНЫЙ И МНОГОСЕКТОРАЛЬНЫЙ ХАРАКТЕР.** При принятии любых мер реагирования на комплексное глобальное потрясение должна быть обеспечена возможность задействовать весь соответствующий экспертный потенциал и объединять различные секторальные подходы и стратегии;
- >  **ИНКЛЮЗИВНЫЙ И МНОГОСТОРОННИЙ ПОДХОД.** Чрезвычайная платформа будет инклюзивной и позволит участвовать в ее работе всем соответствующим субъектам, способным внести значимый вклад в глобальные меры реагирования. Этот подход предусматривает участие соответствующих субъектов из всех частей мира, включая частный сектор, гражданское общество, профильных экспертов, ученых и других субъектов. Генеральный секретарь будет отвечать за определение таких соответствующих субъектов и за надзор за их вкладом в меры реагирования;

- > **СПОСОБНОСТЬ ОБЕСПЕЧИВАТЬ ПРИНЯТИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СУБЪЕКТОВ.** Любой механизм реагирования должен гарантировать, что участвующие субъекты берут на себя четкие обязательства по оказанию прямой и непосредственной поддержки осуществлению глобальных мер реагирования на комплексное потрясение. Это может включать, например, обязательство выделить финансовые или технические ресурсы, обязательство проводить информационно-разъяснительную работу с ключевыми субъектами и/или обязательство существенным образом изменить политику, что будет иметь значимое влияние на меры реагирования. Участники должны будут взять на себя ответственность за выполнение этих обязательств;
- > **ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СУЩЕСТВУЮЩИХ МЕХАНИЗМОВ ОПЕРАТИВНОГО РЕАГИРОВАНИЯ И КООРДИНАЦИИ.** Чрезвычайная платформа будет стремиться использовать существующие секторальные механизмы реагирования на чрезвычайные ситуации для достижения коллективных результатов и никаким образом не будет их вытеснять. Деятельность Чрезвычайной платформы будет сосредоточена на созыве совещаний высокого уровня и проведении информационно-разъяснительной работы, при этом она не будет допускать дублирования оперативных и технических мер реагирования, принимаемых учреждениями, обладающими соответствующим техническим экспертным потенциалом и уполномоченными государствами-членами руководить работой в профильных областях и заниматься ее координацией.

---

## РЕШЕНИЕ О СОЗЫВЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ПЛАТФОРМЫ

---

Решение о созыве Чрезвычайной платформы в рамках реагирования на комплексное глобальное потрясение принимает Генеральный секретарь. Перед принятием такого решения Генеральный секретарь проведет консультации со следующими субъектами:

- > Председателем Генеральной Ассамблеи;
- > Председателем Совета Безопасности (в зависимости от обстоятельств);
- > соответствующими национальными органами власти и/или региональными организациями;
- > соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций, специализированными учреждениями, международными финансовыми учреждениями и другими многосторонними институтами и учреждениями, которым государства-члены поручили принимать меры реагирования на кризисы в конкретных секторах.

При принятии решения о созыве Чрезвычайной платформы должны быть учтены следующие факторы:

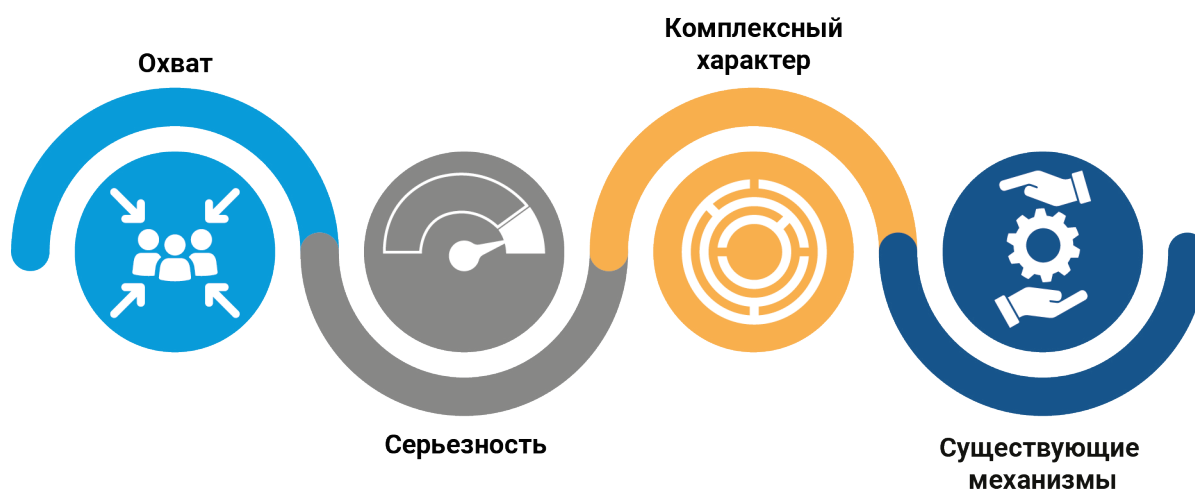
- a) **степень серьезности кризиса.** Это предусматривает анализ остроты первичных и вторичных последствий кризиса, включая такие показатели, как количество людей, подвергшихся негативному воздействию, влияние на глобальные экономические показатели и/или масштаб экологического ущерба;
- b) **широта охвата кризиса.** При этом учитывается количество людей, стран или регионов, затронутых первичными и/или вторичными последствиями кризиса;
- c) **комплексный характер кризиса.** Это включает рассмотрение того, является ли кризис многомерным, многосекторальным и взаимосвязанным, требующим сотрудничества между

основными направлениями деятельности и секторами национальных правительств, системы Организации Объединенных Наций и/или других элементов многосторонней системы, а также участия конкретных организаций или групп стран, местных правительств, международных финансовых учреждений, частного сектора и/или гражданского общества;

- d) **существующие механизмы координации и оперативного реагирования.** Это включает рассмотрение вопроса о том, можно ли принять надлежащие меры реагирования на потрясение с помощью существующего механизма, ориентированного на конкретный сектор, и может ли созыв Чрезвычайной платформы обеспечить дополнительную политическую и информационно-пропагандистскую поддержку существующим механизмам координации и оперативного реагирования.

## РИСУНОК V

ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЯ О СОЗЫВЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ПЛАТФОРМЫ





---

## ЦЕЛИ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ПЛАТФОРМЫ

---

Главными целями Чрезвычайной платформы являются следующие:

- a) **политическое руководство высокого уровня.** Своевременно и предсказуемо использовать уникальную легитимность и организационный потенциал Организации Объединенных Наций; оперативно выявлять и объединять субъектов на соответствующем уровне для реагирования на комплексные глобальные потрясения, которые требуют многосекторальных действий с участием многих заинтересованных сторон; опираться на выполняемую Генеральным секретарем функцию по предоставлению добрых услуг для налаживания диалога между ключевыми субъектами и/или преодоления любых препятствий или узких мест на пути эффективного реагирования;
- b) **обеспечить равенство и солидарность при принятии международных мер реагирования.** Сосредоточить усилия по принятию международных мер реагирования на обеспечении того, чтобы те, кто находятся в наиболее уязвимом положении, и те, кто имеют наименьшие возможности справиться с комплексными глобальными потрясениями, получили необходимую поддержку и помощь в соответствии с обещанием, включенным в Повестку дня на период до 2030 года, не обходить никого вниманием;
- c) **согласованные многосторонние меры реагирования.** Обеспечить, чтобы многосторонняя система могла договориться о согласованных и совместных мерах реагирования на комплексное глобальное потрясение, проводить соответствующую информационно-разъяснительную работу и реализовать их, а также задействовать экспертный потенциал, ресурсы и возможности всей многосторонней системы, опираясь на упомянутый выше принцип укрепления координации;
- d) **инклюзивный и сетеобразующий многосторонний подход.** Создать многосторонний форум, способный объединить всех соответствующих субъектов, которые могут внести свой вклад в осуществление мер реагирования, — включая, в частности, сети заинтересованных государств-членов, систему Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения, региональные органы и соответствующих субъектов частного сектора, гражданского общества, научных кругов и неправительственных организаций, — признавая при этом главную роль межправительственных органов в принятии решений;
- e) **информационно-разъяснительная деятельность и стратегические коммуникации.** Осуществлять обмен своевременными точными данными, аналитическими материалами и политическими рекомендациями для поддержки глобальной информационно-разъяснительной деятельности и формирования международного политического консенсуса в отношении дальнейших действий;
- f) **обеспечение принятия обязательств и ответственности субъектов за поддержку глобальных мер реагирования.** Обеспечить, чтобы все участвующие субъекты взяли на себя обязательства, выполнение которых может внести значимый вклад в принимаемые меры реагирования, и чтобы они несли ответственность за выполнение этих обязательств.

## РИСУНОК VI

### ЦЕЛИ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ПЛАТФОРМЫ



---

## **СРОКИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ПЛАТФОРМЫ**

---

Чрезвычайная платформа первоначально создается на ограниченный период времени для принятия мер реагирования на конкретное потрясение. В конце этого периода Генеральный секретарь может продлить работу Чрезвычайной платформы, если это потребуются, но она не станет постоянным органом или постоянной структурой.

---

## **ОТНОШЕНИЯ С ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ, ОРГАНАМИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И СУЩЕСТВУЮЩИМИ КООРДИНАЦИОННЫМИ ОРГАНАМИ**

---

В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций решение о созыве Чрезвычайной платформы в рамках реагирования на кризис будет приниматься при полном уважении суверенитета, территориальной целостности и политической независимости отдельных государств. Работа Чрезвычайной платформы будет основана на принципе, согласно которому каждое государство несет основную ответственность за удовлетворение потребностей лиц, пострадавших от кризиса на его территории.

Чрезвычайная платформа не будет дублировать определенные в соответствующих мандатах функции главных и вспомогательных органов Организации Объединенных Наций, включая Генеральную Ассамблею и Совет Безопасности. Чрезвычайная платформа как механизм будет созываться для поддержки главных органов, при этом всем главным органам будет обеспечен доступ к соответствующим данным и аналитическим материалам. После созыва Чрезвычайная платформа

станет инструментом системы Организации Объединенных Наций для выполнения решений, принятых соответствующими органами.

Аналогичным образом после созыва Чрезвычайной платформы она не будет дублировать предусмотренную мандатом координационную или руководящую роль структур и органов Организации Объединенных Наций. Чрезвычайная платформа должна обеспечивать политическую поддержку и информационно-разъяснительные функции высокого уровня для повседневной оперативной и координационной деятельности, осуществляемой уполномоченными структурами.

---

## **СЕКРЕТАРИАТСКАЯ ПОДДЕРЖКА ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ПЛАТФОРМЫ**

---

После принятия решения о созыве и введении в действие Чрезвычайной платформы многосторонним организациям, обладающим техническим экспертным потенциалом, соответствующим характеру комплексного глобального потрясения, будет предложено прикомандировать сотрудников для поддержки работы Чрезвычайной платформы. Для того чтобы обеспечить немедленное и автоматическое выделение кадровых ресурсов, будет заранее подготовлен реестр сотрудников, обладающих соответствующей технической квалификацией по различным видам потрясений, с согласованием соответствующих меморандумов о взаимопонимании. Прикомандированные сотрудники составят целевую группу, ответственную за введение в действие Чрезвычайной платформы, и будут оказывать все необходимые виды поддержки в течение всего срока функционирования Чрезвычайной платформы. Это включает разработку четкой и прозрачной стратегии реагирования и обеспечение доступа Чрезвычайной платформы к данным, аналитическим материалам и политическим рекомендациям для поддержки информационно-разъяснительной деятельности.

---

## РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ПЛАТФОРМЫ

---

После активации Чрезвычайной платформы первоначальные оперативные расходы будут покрываться за счет имеющихся ресурсов. После этого структурам Организации Объединенных Наций и другим соответствующим субъектам будет предложено оказать поддержку повседневной работе Чрезвычайной платформы, в том числе путем прикомандирования технических экспертов. Кроме того, может возникнуть потребность в мобилизации финансовых ресурсов для конкретных мероприятий по реагированию с учетом соответствующих факторов, включая вид потрясения, целесообразность использования существующих инструментов финансирования конкретных секторов и масштаб кризиса.

---

## ПРОТОКОЛЫ ДЛЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ПЛАТФОРМЫ

---

Если Генеральная Ассамблея предоставит Генеральному секретарю и системе Организации Объединенных Наций мандат на созыв и введение в действие Чрезвычайной платформы, то системе Организации Объединенных Наций необходимо будет разработать подробные внутренние протоколы для согласования конкретных шагов, охватывающих ряд сценариев.

---

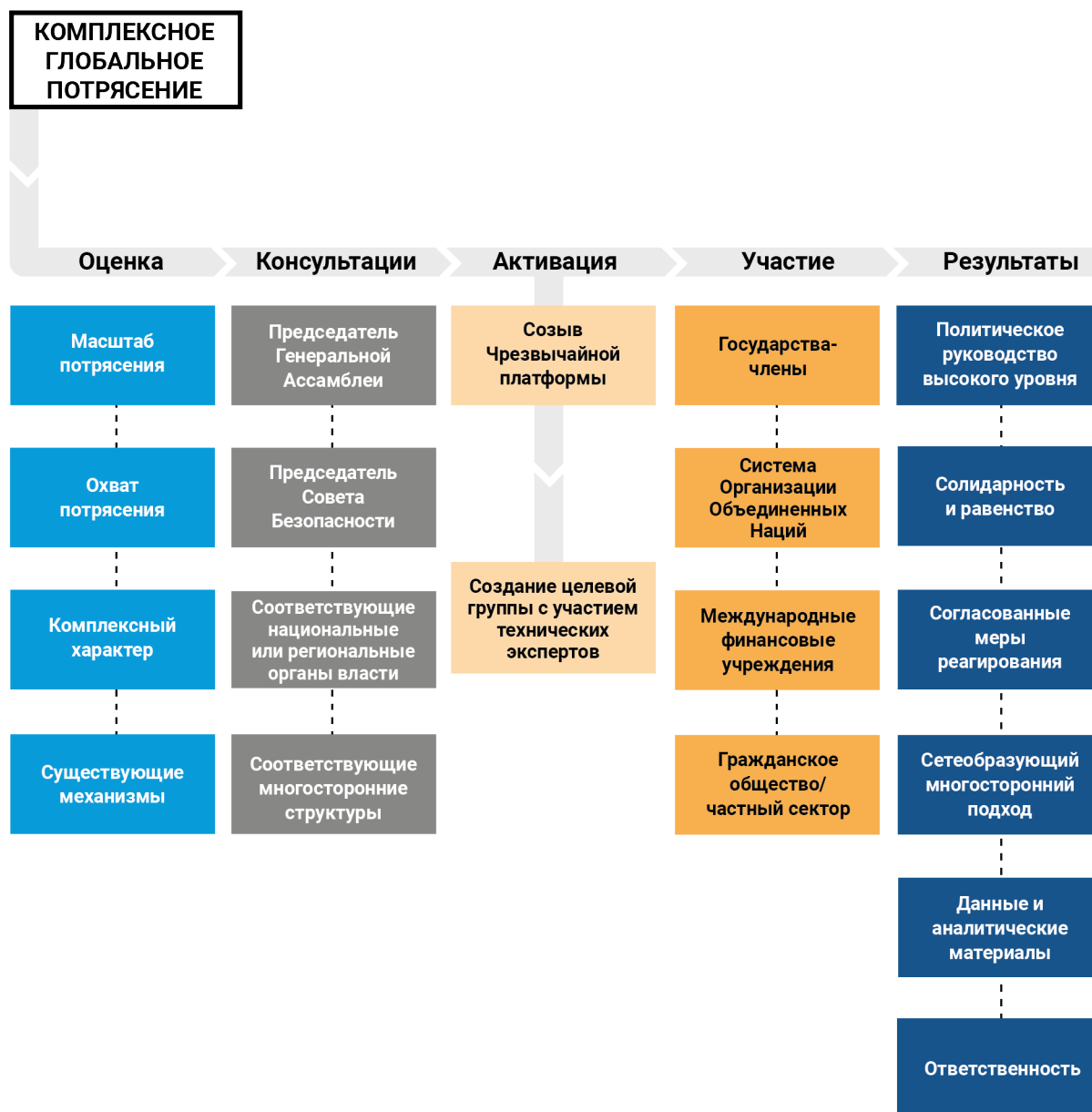
## ПОДОТЧЕТНОСТЬ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕ

---

После созыва и введения в действие Чрезвычайной платформы Генеральный секретарь будет регулярно отчитываться перед Генеральной Ассамблеей о деятельности Чрезвычайной платформы.

## РИСУНОК VII

### СХЕМА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ПЛАТФОРМЫ И ПРИНЯТИЯ МЕР РЕАГИРОВАНИЯ



# Рекомендации для государств-членов

Я предлагаю государствам-членам рассмотреть мое предложение о создании Чрезвычайной платформы в целях содействия укреплению международных мер реагирования на комплексные глобальные потрясения. В связи с этим государства-члены, возможно, пожелают в ходе подготовительного процесса использовать следующие тезисы для включения в Пакт во имя будущего:

- a) напомнить о принятых в Декларации о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций (резолюция 75/1 Генеральной Ассамблеи) обязательствах по повышению готовности не только к кризисам в области здравоохранения, но и к другим проблемным и кризисным ситуациям;
- b) отметить, что мир все чаще сталкивается с комплексными, многомерными глобальными потрясениями, которые одновременно воздействуют на множество секторов и стран, и отметить далее, что будущие глобальные потрясения, вероятно, станут более частыми, будут носить более комплексный характер и будут иметь более широкие и разрушительные последствия из-за ряда факторов, включая усиление глобальной взаимосвязанности, технологический прогресс и изменение климата;
- c) признать, что укрепление международных мер реагирования на комплексные глобальные потрясения будет способствовать достижению целей в области устойчивого развития, а также выполнению обязательств в области прав человека и достижению гендерных целей;
- d) отметить важность извлечения уроков из опыта применения международных мер реагирования на недавние комплексные глобальные потрясения;
- e) сослаться на резолюцию 76/264 Генеральной Ассамблеи, в которой Генеральная Ассамблея приветствовала инициативу Генерального секретаря по созданию Группы по глобальному реагированию на кризис в области продовольствия, энергетики и финансов;
- f) признать, что многообразные риски, которые могут привести к комплексным глобальным потрясениям в будущем, требуют укрепления международных мер реагирования, а также усилий по снижению рисков и предотвращению потрясений;
- g) признать, что укрепленные международные меры реагирования на комплексные глобальные потрясения должны быть гибкими, чтобы обеспечивать реагирование на различные виды глобальных потрясений, способствовать равенству и солидарности, обеспечивать согласованность многосторонней системы, быть многосекторальными и междисциплинарными и допускать участие соответствующих многих заинтересованных сторон, и должны быть увязаны с существующими механизмами координации и реагирования;
- h) постановить, что Генеральный секретарь имеет постоянные полномочия для автоматического созыва и введения в действие Чрезвычайной платформы в случае комплексных глобальных потрясений значительного масштаба, серьезности и охвата;
- i) постановить, что Чрезвычайная платформа будет не постоянным органом или учреждением, а набором протоколов, которые могут быть активированы при возникновении комплексного глобального кризиса;
- j) постановить, что Генеральный секретарь будет созывать Чрезвычайную платформу при возникновении комплексного глобального потрясения в консультации с Председателем Генеральной Ассамблеи, Председателем Совета Безопасности, в надлежащих случаях, соответствующими национальными властями и региональными организациями и соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, специализированными учреждениями, международными финансовыми учреждениями и другими многосторонними учреждениями, уполномоченными принимать меры реагирования при возникновении кризисов в конкретных секторах;

- к)** постановить, что при возникновении комплексного глобального потрясения Генеральному секретарю направляется просьба о созыве Чрезвычайной платформы с целью:
- i)** обеспечить политическое руководство высокого уровня путем созыва соответствующих субъектов для принятия мер реагирования на комплексные глобальные потрясения;
  - ii)** обеспечить принятие международных мер реагирования на основе принципов солидарности и равенства;
  - iii)** осуществлять руководство принятием многосторонней системой мер реагирования на комплексное глобальное потрясение для обеспечения согласованных и скоординированных мер реагирования;
  - iv)** осуществлять руководство форумом с участием многих заинтересованных сторон, который может объединить всех соответствующих субъектов, способных внести вклад в деятельность по реагированию;
  - v)** осуществлять на высоком уровне руководство информационно-разъяснительной деятельностью и стратегическими коммуникациями в рамках мер реагирования на комплексные глобальные потрясения, в том числе путем предоставления своевременных и точных данных, аналитических материалов и политических рекомендаций;
  - vi)** получить четкие обязательства ключевых субъектов в отношении оказания прямой и непосредственной поддержки реализации глобальных мер реагирования на комплексное потрясение;
  - vii)** обеспечить ответственность за выполнение обязательств и обещаний всех участвующих субъектов.
- l)** сослаться на главу IX Устава Организации Объединенных Наций и просить, чтобы все многосторонние участники Чрезвычайной платформы — включая международные финансовые учреждения, специализированные учреждения Организации Объединенных Наций и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций — сотрудничали с Генеральным секретарем и отчитывались перед ним при осуществлении деятельности, способствующей общесистемному реагированию на комплексное глобальное потрясение, в целях укрепления многосторонней координации, признавая при этом, что многосторонние организации, участвующие в Чрезвычайной платформе, остаются полностью подотчетными своим соответствующим руководящим органам за выполнение своих индивидуальных мандатов;
- m)** выразить согласие с тем, что после активации Чрезвычайная платформа должна созываться на ограниченный период, определяемый в соответствии с видом потрясения, и что в конце этого периода Генеральный секретарь может продлить деятельность Чрезвычайной платформы на такой срок, который является необходимым;
  - n)** просить, чтобы после созыва Чрезвычайной платформы Генеральный секретарь регулярно отчитывался перед Генеральной Ассамблеей о ее деятельности;
  - o)** особо отметить, что при принятии решения о созыве Чрезвычайной платформы при возникновении комплексного глобального потрясения и осуществлении работы Чрезвычайной платформы должны в полной мере уважаться суверенитет, территориальная целостность и политическая независимость государств;
  - p)** особо отметить далее, что решение о созыве Чрезвычайной платформы будет поддерживать и дополнять меры реагирования, принимаемые другими главными органами Организации Объединенных Наций, уполномоченными реагировать на кризисы, и что созыв Чрезвычайной платформы не повлияет на предусмотренную мандатом роль любого межправительственного органа;
  - q)** особо отметить, что решение о созыве Чрезвычайной платформы обеспечит политическое лидерство и информационно-разъяснительную деятельность на высоком уровне при принятии мер реагирования на комплексное глобальное потрясение в поддержку других структур Организации Объединенных Наций, уполномоченных координировать меры реагирования на кризисы в конкретных секторах.

# Заключение

---

Мы живем в период значительной неопределенности, и при этом мы знаем, что риски, с которыми мы сталкиваемся, растут и становятся все более комплексными. Укрепление международного сотрудничества — единственный способ адекватно реагировать на эти потрясения, а Организация Объединенных Наций — единственная организация, обладающая достаточным охватом и легитимностью для того, чтобы собраться на самом высоком уровне и активизировать глобальные действия.

Мы должны продолжать укреплять многостороннюю систему, чтобы она была способна противостоять проблемам завтрашнего дня. Мое предложение о согласовании протоколов по созыву и функционированию Чрезвычайной платформы является конкретным шагом к достижению этой цели. Я настоятельно призываю государства-члены воспользоваться открывающейся на Саммите будущего возможностью, чтобы собраться вместе и договориться о путях укрепления наших мер реагирования на комплексные глобальные потрясения.



# Приложение

---

---

## КОНСУЛЬТАЦИИ С ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ И ДРУГИМИ СООТВЕТСТВУЮЩИМИ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ

---

Идеи, изложенные в настоящей записке, основаны на предложении о создании Чрезвычайной платформы, изложенном в докладе «Наша общая повестка дня» (A/75/982), который был подготовлен на основе широких консультаций с государствами-членами, системой Организации Объединенных Наций, лидерами общественного мнения, молодежью и представителями гражданского общества со всего мира. Эта концептуаль-

ная записка является, в частности, ответом на обширные и подробные отклики государств-членов и других заинтересованных сторон о «Нашей общей повестке дня», поступившие в ходе 25 дискуссий, состоявшихся в Генеральной Ассамблее. Они, в частности, были собраны в ходе прошедших в феврале и марте 2022 года тематических консультаций, которые были организованы Председателем Генеральной Ассамблеи и для которых была сформулирована конкретная просьба предоставить более подробную информацию о предложениях. Кроме того, перед публикацией настоящей концептуальной записки предложения обсуждались с государствами-членами в ходе встреч с региональными группами и отдельных консультаций с партнерами, представляющими гражданское общество.

# Дополнительные пояснения

---

- 1 President of the General Assembly, "Our Common Agenda: Summary of the Thematic Consultations" (May 2022), URL: <http://www.un.org/pga/76/wp-content/uploads/sites/101/2022/05/Final-OCA-summary-.pdf>.
- 2 См.: Талеб Нассим Николас. «Черный лебедь. Под знаком непредсказуемости». М.: Колибри, 2009.
- 3 Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *Global Humanitarian Overview 2023* (Geneva, 2022), pp. 17 and 39.
- 4 См. <https://news.un.org/en/story/2022/11/1130277>.
- 5 Источники: Организация Объединенных Наций, «Доклад о целях в области устойчивого развития, 2022 год» (Нью-Йорк, 2022 год); Department of Economic and Social Affairs, "Ensuring SDG progress amid recurrent crises", *Policy Brief 137* (2022); World Bank, "Final consumption expenditure (current US\$)", URL: <https://data.worldbank.org/indicator/NE.CON.TOTL.CD>; J. Rentschler, M. Salhab and B. Arga Jafino, "Flood risk already affects 1.81 billion people. Climate change and unplanned urbanization could worsen exposure," World Bank Blogs, 28 June 2022; Department of Economic and Social Affairs, "Forests at the heart of a green recovery from the COVID-19 pandemic," *Policy Brief 80* (2020); World Bank, "COVID-19 Slows Progress Toward Universal Energy Access" (Washington, D.C., 2022); Организация Объединенных Наций, «COVID-19 в урбанизированном мире» (аналитическая записка, 2020 год); International Energy Agency, "Despite some increases in clean energy investment, world is in midst of 'uneven and unsustainable economic recovery' – with emissions set for 2nd largest rebound in history," 28 October 2021.
- 6 Inter-Agency Standing Committee, "IASC Transformative Agenda", URL: <https://interagencystandingcommittee.org/iasc-transformative-agenda>.
- 7 Pan American Health Organization, "World Health Assembly approves new Health Emergencies Program", 25 May 2016, URL: [https://www3.paho.org/hq/index.php?option=com\\_content&view=article&id=12098](https://www3.paho.org/hq/index.php?option=com_content&view=article&id=12098).
- 8 World Health Organization Executive Board, "Strengthening WHO preparedness for and response to health emergencies: Strengthening the global architecture for health emergency preparedness, response and resilience," 5 January 2023.
- 9 "United Nations Comprehensive Response to COVID-19" (2021 update), URL: <https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/2021/12/un-comprehensive-response-covid-19-2021.pdf>.
- 10 См. World Health Organization, "The Access to COVID-19 Tools (ACT) Accelerator", URL: [www.who.int/initiatives/act-accelerator](http://www.who.int/initiatives/act-accelerator); Gavi, "COVAX", URL: [www.gavi.org/covax-facility](http://www.gavi.org/covax-facility); и African Union, "African Vaccine Acquisition Trust (AVAT) announces 108,000 doses of vaccines arriving in Mauritius as part of the first monthly shipment of Johnson & Johnson vaccines," 7 August 2021, URL: <https://africacdc.org/news-item/african-vaccine-acquisition-trust-avat-announces-108000-doses-of-vaccines-arriving-in-mauritius-as-part-of-the-first-monthly-shipment-of-johnson-johnson-vaccines/>.
- 11 United Nations Global Crisis Response Group on Food, Energy and Finance, "Global impact of the war in Ukraine: Billions of people face the greatest cost-of-living crisis in a generation", *Policy Brief 2* (2022), p. 8.
- 12 Например, в рамках рабочего направления, связанного с продовольствием, была создана широкая сеть, включающая торговцев сырьевыми товарами, Международный совет по зерну, многонациональные предприятия, Международную торговую палату, организации производителей, организации перерабатывающих предприятий и профсоюзные группы.
- 13 Согласно резолюции [57/213](#) Генеральной Ассамблеи, в которой солидарность определена как основополагающая ценность, «в силу которой глобальные проблемы должны решаться таким образом, чтобы правильно распределялись издержки и бремя в соответствии с основополагающими принципами равенства и социальной справедливости и при обеспечении того, чтобы те, кто страдают или имеют наименьшие преимущества, получали помощь от тех, кто имеет наибольшие преимущества».



