

“一带一路”倡议支持联合国  
《2030年可持续发展议程》  
的进展报告

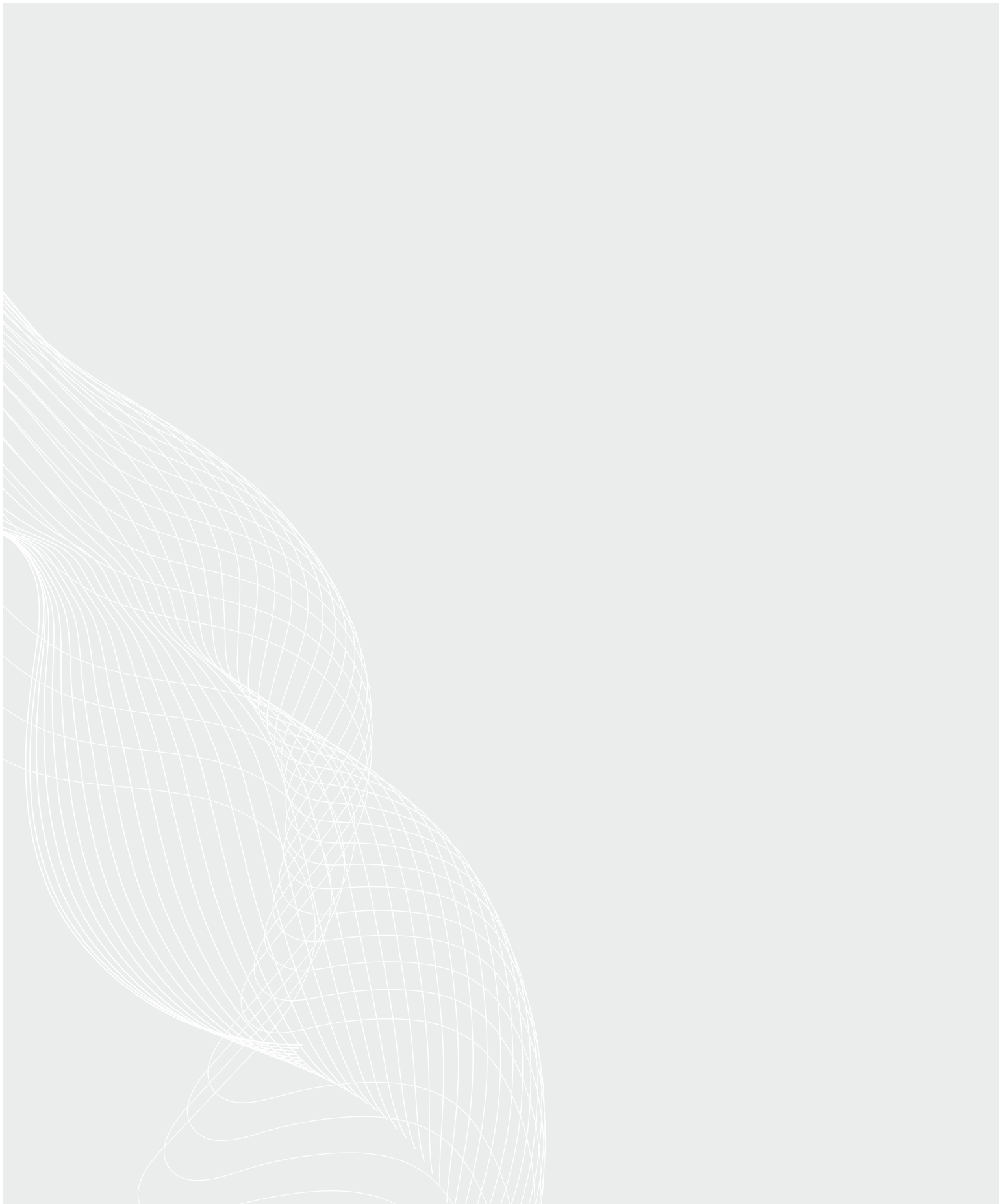
# 携手合作， 共享美好未来



联合国

经济和社会事务部

作者 | 联合国和平与发展信托基金  
2030年可持续发展议程子基金



# 鸣谢

---

本进展报告是联合国和平与发展信托基金2030年可持续发展议程子基金资助项目的成果。报告旨在帮助分析“一带一路”倡议与《2030年可持续发展议程》及其可持续发展目标之间的协同互补效应。这份进展报告通过展示案例研究、项目成果等方式，介绍了“一带一路”倡议下双边、三边和多边合作的数据和国家经验。报告参考了多个来源的信息和资料，包括（1）对政府间文件、各国和国际组织签署的“一带一路”倡议合作协议的书面材料查阅；（2）关于“一带一路”倡议和可持续发展目标的研究报告和论文；（3）已开展“一带一路”倡议项目的联合国实体提供的资料；以及（4）与参加“一带一路”倡议活动的国家和利益攸关方的磋商。

与本报告有关的研究、查阅、起草和磋商过程由联合国和平与发展信托基金2030年可持续发展议程子基金秘书处协调。

# 目录

## 1

### 引言

联合国可持续发展峰会	06
《2030年可持续发展议程》	07
“一带一路”倡议	07
协同互补	08

---

## 2

### 2015年：全球变化，战略回应

相互关联的挑战	10
《2030年可持续发展议程》愿景	11
可持续发展目标	12
中国对世界可持续发展的贡献	14

---

## 3

### “一带一路”倡议：加速落实 《2030年可持续发展议程》的载体之一

“一带一路”倡议及其对落实《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标的贡献	18
通过“一带一路”合作进一步加速落实《2030年可持续发展议程》	22

# 4

## 携手共进, 并肩前行

“一带一路”倡议与2030年议程的协同互补	26
国家经验	38
合作抗击新冠疫情	42

---

# 5

## 支持“一带一路”倡议对接可持续发展目标： 联合国系统的经验

合作活动	46
项目简述	56
2030年可持续发展议程子基金	64

---

# 6

## 迈向繁荣世界, 共享美好未来

结论和建议	66
-------	----

# 1

## 引言

### 联合国可持续发展峰会

2015年，各国政府面临着饥饿、贫穷、气候变化、不稳定等国际社会共有的挑战；在这一背景下，全球领袖齐聚联合国总部，通过了《2030年可持续发展议程》。2030年议程表明，联合国会员国决心确保所有人都有机会享受繁荣和充实的生活。他们紧急呼吁全体发达国家和发展中国家通过全球伙伴关系采取行动，宣布了实现17个可持续发展目标的倡议和承诺；这17个目标构成了2030年议程的核心。

## 《2030年可持续发展议程》

确实，2030年议程描绘了人类及地球和平繁荣的共同蓝图，既关注当下，又展望未来，以兼具前瞻性和紧迫性的计划为中心，将联合国所有会员国团结在一起，合力消除贫困和饥饿，在健康、和平的地球上共创繁荣。

2030年议程指出，消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界最严峻的挑战之一，也是实现可持续发展必不可少的要求。通过17个富有远见的可持续发展目标和169个着重行动的具体目标，会员国决心大胆采取迫切需要的变革步骤，推动世界走上可持续且具有恢复力的道路；这些步骤包括通过促进可持续消费和生产、对自然资源进行可持续管理并对气候变化采取紧急行动，遏制地球环境退化。

## “一带一路”倡议

2013年，即2030年议程通过的两年前，中国发起了“一带一路”倡议；自议程通过以来，“一带一路”倡议始终在工作中支持2030年议程愿景，推动共建共享。“一带一路”倡议以“五通”为合作重点，即政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通和民心相通，都与17个可持续发展目标具有内在联系。

倡议旨在促进各国互联互通，建立全方位、多层次的复合型互联互通网络，实现沿线国家多元、独立、平衡、可持续发展。“一带一路”倡议不断发展，秉持高标准、惠民生、可持续的方针，呼吁实现开放、绿色、廉洁、包容的可持续发展。“一带一路”倡议还努力全面推进“五通”，旨在为全球包容性可持续增长注入新的动能。

联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯在2019年4月第二届“一带一路”国际合作高峰论坛上发言时表示，对“一带一路”倡议与2030年议程之间的密切联系表示赞赏，并指出：“凭借其计划投资的规模，‘一带一路’倡议提供了一个有意义的机会，有助于为所有人创造一个更加公平、繁荣的世界，并扭转气候变化的负面影响”。<sup>1</sup>

1. 联合国秘书长在“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的发言。

## 协同互补

过去几年的经验表明，在支持落实2030年议程方面，“一带一路”倡议提供了重要机遇，倡议下的切实努力和进展有助于实现可持续发展目标。联合国秘书长多次强调，可持续发展是2030年议程和“一带一路”倡议的共同首要目标。议程和倡议都力求创造机会、提供全球公共产品、增进合作，旨在深化各国和各地区在基础设施、贸易、金融、政策以及民心之间的互联互通，其中尤以民心相通为重。而联合国已做好准备，促进“一带一路”倡议对接可持续发展目标，以便分享知识，充分利用这一倡议的规模效应，收获尽可能多的可持续发展红利。<sup>2</sup>

秘书长还指出，在发挥“一带一路”倡议与可持续发展目标的协同效应方面，存在三大机遇：首先，世界将受益于一个加快努力实现可持续发展目标的“一带一路”倡议。联合国国家工作队随时准备支持会员国进行能力和治理建设，并根据以2030年议程为基础的国家发展计划，将“一带一路”项目和谐、可持续地融入本国经济和社会。第二，世界需要利用“一带一路”倡议来帮助缩小实现可持续发展目标的显著资金缺口，特别是在发展中国家，其基础设施需要大约1万亿美元投资。第三，“一带一路”倡议提供了一个重要的空间，在此绿色原则可以在绿色行动中得到体现。<sup>3</sup>

---

2. 同上。

3. 同上。



事实上,各国的经验进一步表明,“一带一路”倡议通过帮助弥补可持续发展目标落实方面的若干差距,助力实现2030年议程。例如,“一带一路”倡议为当地社区创造就业机会和收入,缩小收入差距,推动可持续发展目标1、2、5和8的进展(所有17个可持续发展目标参见第12页);为可持续基础设施提供可靠的发展资金,缩小投融资差距,加快可持续发展目标9、11和13的实现;倡议还扩大贸易,完善区域和全球市场准入,促进可持续发展目标8、10和17的落实。此外,“一带一路”倡议项目还通过培训、奖学金、文化交流等方式,帮助解决技能和专业知识欠缺的问题。

截至2022年3月,已有149个国家签署了“一带一路”倡议政府间合作协议,30多个国际组织签署了有关合作文件。2021年9月,中国与“一带一路”伙伴国家的贸易额增加至10.4万亿美元;2013—2020年间,中国在“一带一路”伙伴国家的直接投资总额接近1400亿美元。2021年第四届中国国际进口博览会上,共有143个国家以及区域和国际组织、2900余家企业参展,采购协议总金额高达701.2亿美元。2021年,联通中国和欧洲23个国家、180座城市的中欧班列开行超过15000列次,创下新纪录。这些成果切实促进了贸易和投资,增进了“一带一路”伙伴国家间的经济和人文交流,从而有助于发挥协同互补效应,推动落实2030年议程。

## 2

# 2015年：全球变化，战略回应

## 相互关联的挑战

2015年，国际社会处于历史的十字路口。人类取得了非凡的进展：全球动荡总体不断下降。全球治理正在商定的普遍原则和丰富的国际法体系的基础上建立起来。我们目睹令人惊异的技术进步，千百万人摆脱了贫困，千百万人增强了权能，疾病被击败，预期寿命在提高，殖民主义被消除，新的国家诞生了，种族隔离被征服，民主实践更深入地扎根，各个区域都有充满活力的经济体。<sup>4</sup> 然而，我们全球化世界超乎寻常的进步，伴随着各个层级上令人无法接受和不可持续的匮乏、恐惧、歧视、剥削、不公和环境恶化。

一些人非常富足，但我们也目睹广泛的贫穷、严重不平等、失业、疾病和数十亿人的贫困。流离失所现象是第二次世界大战以来最严重的。武装冲突、犯罪、恐怖主义、迫害、腐败、有罪不罚和破坏法治都是日常的现实。气候变化的后果刚刚显现。这些不足和缺陷确实属于当今时代，但是同样，我们在科学技术上的进步和全球社会运动的兴起，也是当今时代的特点。<sup>5</sup>

《2030年可持续发展议程》是对上述相互关联的挑战的及时回应。它提供了消除极端贫困、遏制不平等和不公正、保护地球的普遍行动框架。在认识到国际社会面临严峻而持续的挑战的背景下，联合国的每一位会员国都签署了这份宏伟的变革性议程。

4. A/69/700, 第4页。

5. 同上。

## 《2030年可持续发展议程》 愿景

《2030年可持续发展议程》及其17个可持续发展目标描绘了宏伟的图景：不仅要完成千年发展目标的未竟事业，还要在15年内采取广泛、统筹的方法，应对二十一世纪相互关联的复杂挑战。2030年议程在强调政府作用的同时，也强调公民、企业、民间团体等其他各方的作用，认为就解决共同挑战而言，每个人都是利益攸关方。

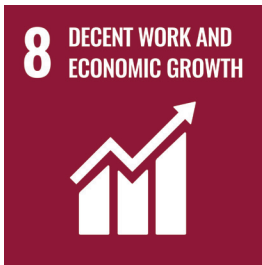
## 可持续发展目标



在全世界消除一切形式的贫穷



消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业



促进持久、包容和可持续经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作



建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新



减少国家内部和国家之间的不平等



建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区



确保采用可持续的消费和生产模式

2030年议程的本质是呼吁我们在个人、社区和社会层面上转变生活和生产方式。这种转变应当以包容、公正的方式为所有人带来进步，并且能够长期、跨世代持续下去。要走上实现可持续和包容性进步的新途径，我们需要在系统思维的基础上对制度和政策都做出创新。因此，2030年议程将实现可持续发展目标作为整体愿景，统筹相互关联的经济、社会和环境发展，并通过全球伙伴关系提供资金和技术支持。

2030年议程的普遍性意味着可持续发展目标适用于所有国家和所有人民。2030年议程与千年发展目标不同，前者的行动框架不仅仅面向发展中国家或特殊处境国家，而是认识到可持续发展是普遍需要，并且只有通过普遍的可持续发展，才能在

日益全球化的世界中应对相互关联的长期复杂挑战。

出于迫切需要，2030年议程号召各方团结协作，不让任何一个人掉队。几十年来，尽管千百万人摆脱了极端贫困，但仍有数亿人处于贫穷之中。议程首先关注“落在最后面的人”，确保可持续发展目标将为每个人实现，特别是最弱势的人。

2030年议程需要统筹落实，在识别和利用协同效应的同时，对目标和/或具体目标进行权衡。这种做法在根据各国具体情况进行适当调整后，可以为政策制定提供依据，推动多个可持续发展目标齐头并进。议程还提出在整体政府战略的基础上，协同推行一系列政策工具，覆盖 (1) 监管、



确保各年龄段人群的健康生活方式，促进他们的福祉



确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会



实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能



为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理



确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源



采取紧急行动应对气候变化及其影响



保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展



保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失



创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构



加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系

财政和其他政策领域，(2) 规划和预算，以及 (3) 制度、监测和审计。

要统筹落实，还要在较长时期内采取广泛、系统的发展方针。可持续发展目标要求我们不局限于单一的发展规划周期，在着手解决当前最紧迫问题的同时，制定战略来应对将来可能出现的新问题。例如，满足人类发展迫切需求的当务之急，可以与缓解气候变化、增强气候韧性的行动平行推进。

单凭狭义上的发展行为体或政府之力，是不可能实现2030年议程的。要实现2030年议程愿景，就必须动员起社会各方面力量，并利用其制度能力和资源。这样一种整体社会的方法要求政府机构、科技界、

民间团体、私有和公有企业等各方开展前所未有的通力合作和统筹协调。

鉴于落实2030年议程的资源需求量巨大，不仅要加强投融资配置，还要与企业、慈善机构等建立伙伴关系，以便调动资源。为此，首先要将所需规模的投资与可持续发展目标适当对接。这就要求建立志向远大的创新型伙伴关系，通过混合融资等方式同时吸纳民间资源和政府资源。

## 中国对世界可持续发展的贡献<sup>6</sup>

中国承诺全面落实2030年议程和可持续发展目标。在成功落实千年发展目标的基础上，中国积极参与了2030年议程的制定，承诺采用统筹兼顾的增长范式。

第七十届联合国大会一般性辩论上，中国国家主席习近平强调，刚刚闭幕的2015年可持续发展目标峰会通过了2015年后可持续发展议程，国际社会必须将承诺转化为行动，共同努力营造人人免于匮乏、获得发展、享有尊严的光明前景。<sup>7</sup> 中国为了落实2030年议程和可持续发展目标，秉持与联合国合作的意愿，宣布在10年内向联合国捐助2亿美元，通过实施创新、前瞻性和积极主动的项目和活动，支持和平与可持续发展。2020年9月，中国国家主席习近平在第七十五届联合国大会上宣布，中国的上述捐助在2025年到期后，将续展五年。

6. 基于《中国落实2030年可持续发展议程国别方案》（2016、2017年），《中国落实2030年可持续发展议程进展报告》（2017、2019、2021年），以及《中国落实2030年可持续发展议程国别自愿陈述报告》（2021年）。各文件参见 [https://www.fmprc.gov.cn/eng/topics\\_665678/2030kcxzyc/](https://www.fmprc.gov.cn/eng/topics_665678/2030kcxzyc/)。

7. [习近平在第七十届联合国大会时的讲话](#)，2015年9月28日。

## 1.

### 可持续发展始终是重中之重

中国是最早为实现可持续发展目标制定路线图<sup>1</sup>的联合国会员国之一，也是首批在高级别政治论坛上提交自愿国别评估报告的国家之一。继中国第十三个五年规划（2016—2020年）将国家中长期发展战略与2030年议程统筹结合之后，中国全国人民代表大会于2021年3月批准了《国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》（2021—2025年）（“十四五”规划）和《2035年远景规划》，进一步引领中国走上实现可持续发展目标的坚实道路，继续为全球实施2030年议程做出贡献。从其实质来看，

“十四五”规划和《2035年远景规划》与可持续发展目标是一致的（后者统筹经济、社会和环境）。“十四五”规划实施期间，中国将通过经济增长、创新、民生改善和生态保护，致力于实现高质量发展、社会全面进步和人与自然和谐共生。

中国还制定了《中国落实2030年可持续发展议程国别方案》（以下简称《国别方案》），以指导和推进有关落实工作。《国别方案》回顾了中国几十年来的发展成就和经验，分析了推进落实2030年议程面临的机遇和挑战，明确了中国推进落实工作的指导思想、总体原则和实施路径，详细阐述了中国落实17项可持续发展目标和169个具体目标的详细方案。

## 2.

### 实现可持续发展目标的早期收获，包括在之前千年发展目标成就的基础上，取得消除极端贫困全面胜利

2021年《中国落实2030年可持续发展议程进展报告》指出，截至2020年底中国已在多个可持续发展目标领域取得了进展以及“早期收获”。

中国彻底消除了极端贫困，确保了粮食安全，极大地增强了全球减贫的信心，丰富了国际减贫的实践和理论。2020年底，中国打赢了脱贫攻坚战，帮助当时生活在贫困线以下的9899万农村居民脱贫，提前十年实现了可持续发展目标1下的具体目标。四十年来，中国已有7亿多人摆脱了贫困，对全球减贫的贡献份额超过70%。

此外，中国还实施了推动其他发展中国家减贫的举措，包括“100个减贫项目”，以及旨在减贫和改善生计的中非合作计划。据中国国务院新闻办公室2021年4月发布的《人类减贫的中国实践》白皮书记载，2012—2020年间，中国举办了130项国际培训课程，来自116个国家和国际组织的官员参加了培训，培训重点包括经验分享和减贫与发展能力建设。

### 3.

#### 保护环境，扭转气候变化的负面影响

中国政府的信息显示，与2005年相比，2014年中国单位国内生产总值（GDP）二氧化碳排放量下降33.8%；非化石能源占一次能源使用总量的比重达到11.2%；单位GDP的石油、煤炭、水等主要资源消耗量大幅减少；森林覆盖面积扩大3278万公顷，森林蓄积量增加26.81亿立方米。

2016—2020年间，中国积极采取气候行动向绿色发展转型，在生态保护领域取得了实质性进展。根据中国发布的数据，截至2020年底，中国的碳强度已经累计下降18.8%。清洁能源目前在中国能源结构中占比达23.4%。同时，中国执行《巴黎协定》，积极参与全球气候治理，提高了国家自主贡献目标，力争在2030年前实现碳达峰，2060年前实现碳中和，为全球气候行动注入强劲动力。

一直以来，中国还积极支持南南合作，重点助力最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家应对气候变化挑战。自2011年起，中国通过节能低碳商品、合作建设低碳示范区、气候变化能力建设培训等援助方式，已调拨约12亿元人民币支持气候变化南南合作。2015年9月以来，中国已与35个发展中国家签署了39份应对气候变化的合作文件。这些努力也有助于推动在全球范围内落实2030年议程，在减缓气候变化、促进绿色增长方面尤其如此。<sup>8</sup>

### 4.

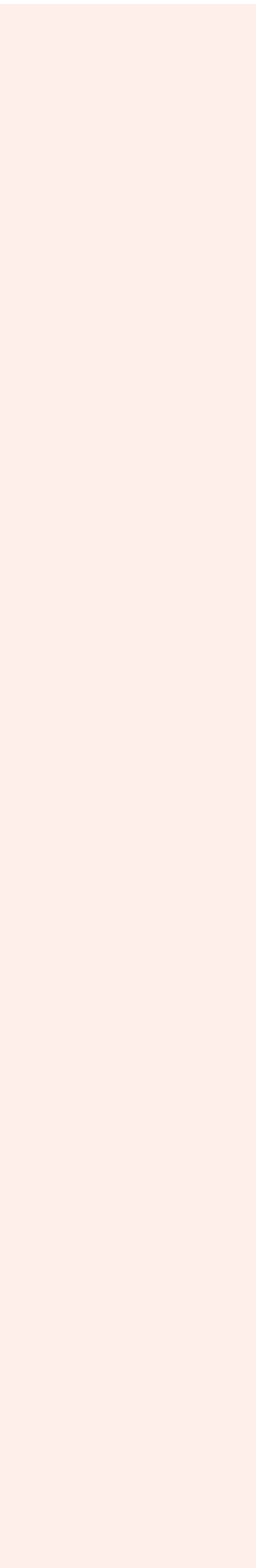
#### 保持经济增长，增强发展韧性，促进全球经济复苏

中国经济稳步增长，有助于增强发展韧性，为全球经济复苏注入了强大动力。2020年，尽管受到新冠疫情的负面影响，中国的GDP增幅仍达到了2.3%。中国政府的数据显示，2016—2020年，中国每年对全球经济增长的贡献率超过30%，2020年超过40%。

在实现千年发展目标和落实可持续发展目标的成功经验基础上，中国还加大力度深化南南合作、推进国际发展合作，包括充分发挥“一带一路”倡议与2030年议程的协同效应。参与区域经济和社会发展合作、促进全球基础设施互联互通，都是这方面努力的实例。

8. 参见 2021年《中国落实2030年可持续发展议程国别自愿陈述报告》，第32-33页。





# 3

## “一带一路”倡议：加速落实《2030年可持续发展议程》的载体之一

### “一带一路”倡议及其对落实《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标的贡献

丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路（又称“一带一路”倡议）是中国发起的合作发展战略和框架，致力于各国互联互通与合作，由陆上“丝绸之路经济带”和“海上丝绸之路”两大部分组成。<sup>9</sup>“一带一路”倡议的性质和范围虽然有别于《2030年可持续发展议程》，但二者具有许多共同点，“一带一路”倡议在支持实现可持续发展目标方面潜力巨大。

“一带一路”倡议与2030年议程具有内在一致性，可以推进伙伴国家在全球贸易投资、经济社会发展、环境保护等领域的政策协调和务实合作，在落实相关可持续发展目标方面发挥协同效应。通过加强互联互通，“一带一路”倡议可以创造新的增长源，从而有助于减轻贫困，满足教育、健康、就业等一系列社会需求。

“一带一路”倡议还强调要重视“促进环境高标准，同时统筹好经济增长、社会进步和环境保护之间的关系”<sup>10</sup>，这将有助于保护环境、应对气候变化。此外，“一带一路”是区域和全球开放合作之路。它基于但不限于古丝绸之路的范围。“一带一路”倡议尽管有一定的地域性，但欢迎所有国家参与，并已发展成为全球性的合作平台。

9. 基于中国国家发展改革委、外交部、商务部2015年3月经国务院授权发布的《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》。

10. 《“一带一路”国际合作高峰论坛圆桌峰会联合公报》，2017年5月15日，中国北京。

# 30年可持续

## 专栏 3.1

### “一带一路”倡议支持可持续发展目标

世界银行的一份报告估计，全面实施“一带一路”倡议可以帮助760万人摆脱极端贫困（每日收入不足1.90美元）（可持续发展目标1），3200万人摆脱中度贫困（每日收入不足3.20美元），并推动全球和“一带一路”经济体的贸易额分别增加高达6.2%、9.7%，从而推动全球收入提升2.9%（可持续发展目标8、9和17）。

巴基斯坦卡洛特水电站<sup>a</sup>是广受认可的获奖项目，也是“一带一路”倡议项目，它展示了一种可持续发展目标融资合作模式，即私营部门投资和多边开发银行联手加速推动可持续发展目标的落实。该项目为高质量“一带一路”倡议项目树立了榜样，既满足了东道国的发展需要，也符合世界银行集团的融资战略。

卡洛特水电站年发电量预计约为32亿千瓦时，旨在以低于火电（例如燃油发电）的平准化成本满足500万人的用能需求，

每年将减排二氧化碳约350万吨。项目预计将提供可持续、稳定的能源供应，缓解电力短缺的局面。施工期间，水电站为当地人提供了近5000个工作机会。水电站将创税2300万美元，进一步惠及巴基斯坦经济。

卡洛特水电站项目总成本预估为20亿美元，由世界银行集团国际金融公司和中国金融机构贷方联盟共同出资。

国际金融公司在巴基斯坦电力项目融资方面具有丰富的经验，包括知识共享、资金援助等；卡洛特水电站项目完全符合国际金融公司的绩效标准。国际金融公司已就项目所需的各项环境和社会研究进行了审查和评论，并确保必要的缓解措施到位。在世界知名的基础设施和项目融资期刊《IJGlobal》的评奖中，卡洛特水电站荣获年度最佳融资奖（2017）。

#### 来源：

世界银行（2019），《“一带一路”经济学：交通走廊的机遇与风险》。

<sup>a</sup>关于卡洛特水电站项目的信息，参见 <https://ppi.worldbank.org/en/snapshots/project/karot-hydropower-plant-9030> <https://cpec.gov.pk/project-details/16...>

专栏  
3.2

## 数字丝绸之路

2017年，鉴于数字经济对未来的重要作用，以及利用数字时代机遇的必要性，多个地区的国家共同发起《“一带一路”数字经济国际合作倡议》。目前，17个国家已经签署了关于加强数字丝绸之路（数字丝路）建设合作的谅解备忘录。

2019年4月，第二届“一带一路”国际合作高峰论坛数字丝路主题论坛<sup>a</sup>上，来自8个伙伴国的15家企业签订了数字项目合作协议，并且有关方面发布了《数字点亮丝路之光》报告。报告强调，“一带一路”伙伴国家愿携手合作，弥合数字鸿沟，发展管理数字技术社会和经济影响的能力，为所有人创建包容的数字经济和社会。

中国与22个“一带一路”伙伴国家共同建立了丝路电商平台。2019年，中国与该平台参与国之间的跨境电商进出口总额同比增长87.9%。2020年，在“一带一路”

国际合作高级别视频会议上，与会各方就推动数字丝路达成进一步共识，同意加强数字经济合作，培育电子商务、智慧城市、大数据应用等领域的增长机会，推动经济发展。

在此期间，中国还与东南亚国家联盟（东盟）国家合作推进中国—东盟信息港的发展。

新冠疫情期间，数字技术对抗击疫情、恢复经济发挥了至关重要的作用。“一带一路”伙伴国家的数字技术优先领域包括：确保数字部门取得包容性发展，帮助各国改善服务于贫困人口的数字基础设施，促进产业数字化，以及培养青年的数字技能。

来源：

《“一带一路”数字经济国际合作倡议》。

<sup>a</sup> “一带一路”数字丝路主题论坛 2019年4月25日于北京举办。

“一带一路”倡议的实施进一步加强了中国与区域其他国家在维持经济增长方面的合作，促进了可持续发展目标的共同愿景。

专栏  
3.3

## “一带一路”倡议框架下的多边专业领域合作平台

为促进若干主题下的务实合作，合作伙伴在“一带一路”倡议框架下共同发起成立了一系列专业领域多边对话合作平台，涵盖铁路、港口、能源、税收、金融、税务、环保、媒体、学术等多个领域。

其中一些平台以合作文件为基础，例如《“一带一路”融资指导原则》、《廉洁丝绸之路北京倡议》，以及《数字丝绸之路倡议》；另一些平台则围绕共同使命定期

举办会议，建立了有关合作机制，例如“一带一路”税收征管合作机制、“一带一路”绿色发展国际联盟，以及中欧班列运输联合工作组。

这些平台发挥重要作用，提升“一带一路”倡议的多边性，推动专业领域的务实合作。

**来源：**

“一带一路”国际合作高峰论坛咨询委员会政策建议报告  
《高质量共建“一带一路”：构建互联互通伙伴关系》  
(2019、2020)。

此外，“一带一路”倡议受益于伙伴国在区域和次区域层面举办的国际论坛和展览发挥的建设性作用；倡议还得益于博鳌亚洲论坛、中国—东盟博览会、中国—亚欧博览会、欧亚经济论坛、中国国际投资贸易洽谈会、中国—南亚博览会、中国—阿拉伯国家博览会、中国西部国际博览会、中国—俄罗斯博览会、前海合作论坛等平台。

“一带一路”倡议还结合伙伴国地方当局和公众的贡献，挖掘各地历史和文化遗产，体现了倡议对不同文化的支持。有关方面联合举办了投资、贸易和文化交流活动，以及丝绸之路（敦煌）国际文化博览会、丝绸之路国际电影节和图书展。

“一带一路”倡议力求提供全球公共产品，推动世界经济增长，创建国际经济合作新平台，为全球应对环境、气候、减贫等共同挑战做出了重要贡献。

## 通过“一带一路”合作进一步 加速落实《2030年可持续发展 议程》

### 1.

坚持共商共建共享。

“一带一路”倡议是推动伙伴国家相互学习的动态过程，也是伙伴国家通过高质量发展对接2030年议程的动态过程。

第二届“一带一路”国际合作高峰论坛于2019年4月25—27日在北京举行；38位国家元首和政府首脑，以及包括联合国秘书长、国际货币基金组织总裁在内的150个国家和92个国际组织的6000多名代表出席论坛。2030年议程是论坛的重要议题，多位领导人出席了有关专题圆桌峰会，论坛达成了巩固高质量共建“一带一路”合作理念的可持续发展成果。

中国国家主席习近平在该论坛的圆桌峰会上发表讲话，重申有关各方决心把支持联合国2030年议程融入共建“一带一路”，统筹推进经济增长、社会发展和环境保护。

联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯先生在该论坛上指出，共建“一带一路”在进一步促进落实2030年议程方面具有巨大潜力；他还强调，世界将从加速实现可持续发展目标的“一带一路”倡议中受益。他认为“一带一路”倡议为开展绿色气候行动提供了空间，并指出“一带一路”倡议可以帮助缩小实现可持续发展目标的巨大资金缺口。秘书长重申，联合国已做好准备，支持“一带一路”倡议对接可持续发展目标，以便分享知识，充分利用这一大规模倡议提供的机遇，收获尽可能多的可持续发展红利。

中国国家主席习近平在论坛上阐明，并且《圆桌峰会联合公报》也指出，高质量共建“一带一路”依托三大支柱：

“一带一路”倡议在自愿参与和协商一致的基础上，开展政策对接和项目合作，责任共担，成果共享。各国无论大小贫富，都是平等的合作伙伴。通过双边、三边和多边密切合作，各伙伴国的优势都可以得到充分发挥，并转化为惠及各方的具体成果；

专栏  
3.4

## “一带一路”国际合作高峰论坛咨询委员会

为了进一步集思广益，促进“一带一路”国际合作高峰论坛的国际合作和未来发展，成立了非营利性、国际性政策咨询机构，即“一带一路”国际合作高峰论坛咨询委员会（咨委会），其主要职能是为高峰论坛发展提供智力支持。咨委会委员由有关国家前政要、国际组织负责人、工商界领袖、相关领域知名学者等担任。

自2018年成立以来，咨委会每年召开会议。2019年4月，咨委会会议发布了结论和建议报告，报告分析了“一带一路”倡议与联合国2030年可持续发展议程之间的协同效应，并建议“一带一路”合作可以作为落实联合国《2030年可持续发展议程》的重要载体。报告已纳入第二届“一带一路”国际合作高峰论坛的成果清单。

2021年12月17日，咨委会发布了一份新报告，即《高质量共建“一带一路”，构建互联互通伙伴关系》。报告叙述了近年来“一带一路”倡议的总体进展情况，特别是在新冠疫情的背景下。报告通过扎实的学术分析、详细的数据和案例，阐述了“一带一路”合作对全球发展日益增长的贡献。会议还就高质量共建“一带一路”的未来发展提出了若干建议，包括进一步促进落实联合国2030年议程。咨委会认为，在现有基础上，高质量共建“一带一路”将取得更多切实成果，为世界经济的发展开辟更大空间，为民生改善提供更多机遇，为开创人类共同美好未来做出更大贡献。

来源：

[第二届“一带一路”国际合作高峰论坛](#)；

[中华人民共和国外交部](#)。

## 2.

### 坚持开放、绿色、廉洁。

相关合作通过促进国际经济合作以及贸易投资跨境流动，拥护开放型世界经济，提倡基于规则、包容、非歧视的环境，欢迎所有感兴趣的各方参与合作。通过绿色丝绸之路和“一带一路”绿色发展国际联盟，本领域的合作强调促进绿色发展、应对环境和气候变化挑战，同时充分考虑到发展中国家的发展需求，为其调动可获得、可负担的资源。同时，合作各方发起了《廉洁丝绸之路北京倡议》，旨在确保以廉洁、无腐败的方式开展“一带一路”合作；

### 3.

追求高标准、惠民生、可持续。

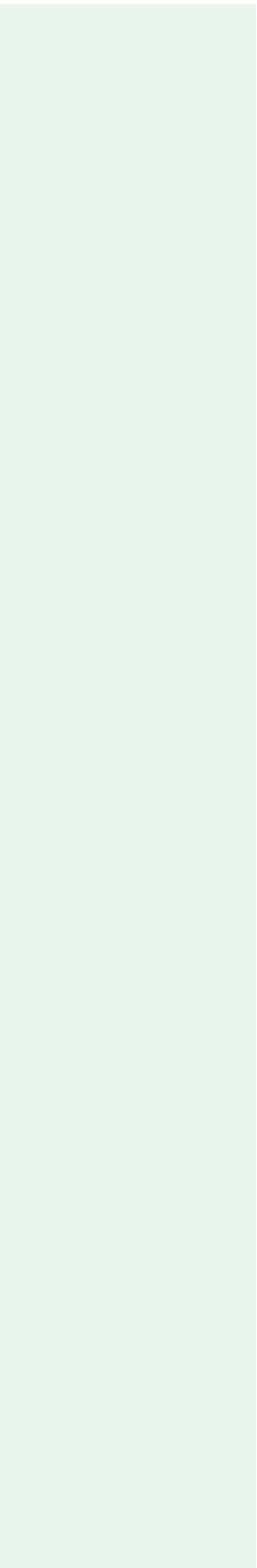
相关合作将遵守普遍接受的国际规则标准以及各伙伴国法律法规，鼓励对规则标准进行协调。它将本着以人为本的方针，优先考虑为有关国家减轻贫困、创造就业机会和改善人民生活。它不仅注重经济、环境和社会的可持续性，也强调项目的财政和金融可持续性；例如，《“一带一路”债务可持续性分析框架》的发布就体现了这种思路。合作依托与2030年议程的内在联系，支持议程的落实。

通过促进基础设施建设、加强“软联通”（例如教育、数字化、跨境监管和政策协调、边境管理和海关现代化等），高质量共建“一带一路”有潜力增进互联互通，推动创新和工业化，加快区域经济一体化，保持产业链、供应链稳定且开放——所有这些都将有利于产业集聚、经济发展和民生改善。在疫情中，“一带一路”合作也为全球共同抗击新冠病毒做出了贡献。

2020年6月18日，中国国家主席习近平在“一带一路”国际合作高级别视频会议的致辞中强调，中国愿同合作伙伴一道，把“一带一路”打造成团结应对挑战的合作之路、维护人民健康安全的健康之路、促进经济社会恢复的复苏之路、释放发展潜力的增长之路。2021年，中国国家主席习近平在博鳌亚洲论坛年会上进一步阐述，中国将同各方继续高质量共建“一带一路”，建设更紧密的卫生合作、互联互通、绿色发展、开放包容伙伴关系。

以上各项内容都与2030年议程确定的合作领域不谋而合，必将为进一步加快落实可持续发展目标注入新的动能。





# 4

## 携手共进，并肩前行

### “一带一路”倡议与《2030年可持续发展议程》的协同互补

2015年，《2030年可持续发展议程》通过，为可持续发展的新时代提供了全球路线图。中国重申建设绿色丝绸之路的承诺，迈出了“一带一路”倡议活动与2030年议程愿景融合的坚实步伐。2017年5月，中国国家主席习近平在第一届“一带一路”国际合作高峰论坛上提出，“我们要践行绿色发展的新理念，倡导绿色、低碳、循环、可持续的生产生活方式，加强生态环保合作，建设生态文明，共同实现2030年可持续发展目标”。<sup>11</sup>

2017年4月和5月，中国先后发布《关于推进绿色“一带一路”建设的指导意见》《“一带一路”生态环境保护合作规划》，明确了以上愿景的具体配套措施。《指导意见》提出，用3—5年时间，建成务实高效的生态环保合作交流体系、支撑与服务平台和产业技术合作基地，制定落实一系列生态环境风险防范政策和措施；用5—10年时间，建成较为完善的生态环保服

11. 中国国家主席习近平在第一届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的演讲，北京，2017年5月14日。

务、支撑、保障体系。《规划》指出，绿色发展理念将全面融入“一带一路”倡议的五大合作重点，即政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通。

2019年4月，中国国家主席习近平在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛上重申，“一带一路”倡议旨在促进绿色发展，要“推动绿色基础设施建设、绿色投资、绿色金融，保护好我们赖以生存的共同家园”。<sup>12</sup>《第二届“一带一路”国际合作高峰论坛圆桌峰会联合公报》也呼应了绿色发展理念，倡导努力推动绿色发展、促进生态可持续性。有关努力包括：鼓励发展绿色金融（包括发行绿色债券），发展绿色技术；鼓励各方在生态环保政策方面交流良好实践，提高环保水平；以及加强在环保、循环经济、清洁能源、能效、综合可持续水资源管理、可持续农业、可持续林业、生物多样性等领域的合作。

12. [中国国家主席习近平在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛上的主旨演讲](#)，北京，2019年4月29日。

表 4.1

## “一带一路”合作重点与可持续发展目标之间的联系

内容	影响
<b>政策沟通</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>» 同149个国家和30多个国际组织签署了合作文件（截至2022年3月）</li> <li>» 加强“一带一路”倡议与各项国家、区域和国际倡议之间的协调</li> <li>» 启动《“一带一路”疫苗合作伙伴关系倡议》和《“一带一路”绿色发展伙伴关系倡议》</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>» 增进不同国家和地区之间政策与发展战略的协同效应</li> <li>» 创建更紧密的“一带一路”倡议合作伙伴关系</li> </ul>
<b>设施联通</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>» 基础设施联通合作</li> <li>» 公路、铁路、港口、能源管道、电网和信通技术基础设施项目</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>» 完善基础设施和互联互通</li> <li>» 提升市场和资源的可及性，提高生产力</li> <li>» 促进产业链、价值链和供应链</li> <li>» 推动经济增长和人民福祉</li> </ul>
<b>贸易畅通</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>» 贸易便利化</li> <li>» 经济和贸易合作区</li> <li>» 自由贸易协定</li> <li>» 经济走廊</li> <li>» 投资便利化</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>» 提升贸易量</li> <li>» 为当地价值链、当地产业和当地经济增长提供新动能</li> <li>» 创造当地就业机会</li> <li>» 提高营商便利度</li> </ul>
<b>资金融通</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>» 制定《“一带一路”融资指导原则》</li> <li>» 编制基础设施建设专项贷款方案</li> <li>» 设立丝路基金、中欧共同投资基金、中非产能合作基金等</li> <li>» 建立多边开发融资合作中心</li> <li>» 建立“一带一路”银行间常态化合作机制</li> <li>» 与国际货币基金组织联合开展能力建设</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>» 缩小投资差距</li> <li>» 扩大基础设施和贸易融资渠道，从而促进经济增长</li> </ul>
<b>民心相通</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>» 健康丝绸之路</li> <li>» 廉洁丝绸之路</li> <li>» 绿色丝绸之路</li> <li>» 文化交流和旅游</li> <li>» “丝绸之路”奖学金</li> <li>» 媒体和智库合作</li> <li>» 民生项目</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>» 改善人民健康和民生</li> <li>» 提高教育质量，激励创新</li> <li>» 推动经济和社会可持续发展</li> <li>» 增进不同文化和文明之间的相互了解</li> </ul>

## 相关可持续发展目标

- » 可持续发展目标17: 促进目标实现的伙伴关系



- » 可持续发展目标1: 无贫穷
- » 可持续发展目标2: 零饥饿
- » 可持续发展目标5: 性别平等
- » 可持续发展目标7: 经济适用的清洁能源
- » 可持续发展目标8: 体面工作和经济增长
- » 可持续发展目标9: 产业、创新和基础设施
- » 可持续发展目标10: 减少不平等
- » 可持续发展目标11: 可持续城市和社区
- » 可持续发展目标13: 气候行动



- » 可持续发展目标1: 无贫穷
- » 可持续发展目标2: 零饥饿
- » 可持续发展目标5: 性别平等
- » 可持续发展目标8: 体面工作和经济增长
- » 可持续发展目标9: 产业、创新和基础设施
- » 可持续发展目标10: 减少不平等



- » 可持续发展目标1: 无贫穷
- » 可持续发展目标2: 零饥饿
- » 可持续发展目标8: 体面工作和经济增长
- » 可持续发展目标9: 产业、创新和基础设施
- » 可持续发展目标10: 减少不平等



- » 可持续发展目标1: 无贫穷
- » 可持续发展目标3: 良好健康与福祉
- » 可持续发展目标4: 优质教育
- » 可持续发展目标6: 清洁饮水和卫生设施
- » 可持续发展目标9: 产业、创新和基础设施
- » 可持续发展目标10: 减少不平等
- » 可持续发展目标13: 气候行动



持续致力于绿色一带一路是“一带一路”倡议支持可持续发展目标的核心。它为这两个框架之间的协同互补创造了重要机遇和动力,使得绿色增长、环境保护和其他可持续发展目标原则融入“一带一路”倡议项目和活动的各个方面。

来源:

“一带一路”国际合作高峰论坛咨询委员会。

## “一带一路”倡议与《2030年可持续发展议程》之间潜在的统一协同互补效应分析

“一带一路”倡议在多个主题和执行领域支持2030年议程的成功国家经验，包括政策协调、基础设施联通、贸易促进、金融合作、人文纽带等；因此，倡议和议程之间有着巨大的统一协同互补潜力。

**首先**，在2030年议程共同愿景的指导下，

“一带一路”伙伴国可以建立促进政策协同的共同框架。中国认为政策协调是“一带一路”倡议活动的重要推手，致力于强化与“一带一路”伙伴国家的合作机制和政府间高层对话平台，包括通过中国—东盟合作、上海合作组织、澜沧江—湄公河合作、欧亚经济论坛、中非合作论坛、中国—阿拉伯国家合作论坛等机制。强化这些机制将增进区域生态环境保护方面的沟通和交流。

这些政策对话平台可以有效促进“一带一路”伙伴国家之间的可持续发展伙伴关系（可持续发展具体目标17.16），提高区域可持续发展政策的一致性（可持续发展具体目标17.14）。

为进一步协调努力，将绿色发展融入“一带一路”合作，第二届“一带一路”国际合作高峰论坛举办了绿色丝绸之路主题论坛，达成了重要成果，启动了“一带一路”绿色发展国际联盟。该联盟旨在汇聚合作各方的环境专业知识，确保“一带一路”为所有相关国家带来长期的绿色可持续发展，支持2030年议程。截至2021年12月，联盟共有152个合作伙伴，包括26个联合国会员国的环境主管部门，<sup>13</sup>以及联合国环境规划署、联合国工业发展组织等联合国机构。此外，绿色发展高端国际智库，即“一带一路”绿色发展研究院，于2020年在“一带一路”绿色发展国际联盟旗下成立，促进环境治理共识与协同。

13. 更多信息，参见联合国环境规划署网站，“一带一路”绿色发展国际联盟。

中国生态环境部还成立了“一带一路”环境技术交流与转移中心，并通过《“一带一路”应对气候变化南南合作计划》为近3000名发展中国家的学生提供了能力建设培训。

2020年9月，中国国家主席习近平在联合国大会上宣布，中国二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。随后在2021年6月，中国和28个国家在“一带一路”亚太区域国际合作高级别会议上联合发起“一带一路”绿色发展伙伴关系倡议，呼吁各方合作努力，实现绿色可持续复苏，推进疫情后低碳、抗风险的包容性增长。

## 专栏 4.1

### “一带一路”绿色发展伙伴关系倡议

阿富汗、孟加拉国、文莱、柬埔寨、智利、中国、哥伦比亚、斐济、印度尼西亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、老挝、马来西亚、马尔代夫、蒙古国、缅甸、尼泊尔、巴基斯坦、菲律宾、沙特阿拉伯、新加坡、所罗门群岛、斯里兰卡、塔吉克斯坦、泰国、土库曼斯坦、阿联酋、乌兹别克斯坦和越南，于2021年6月23日在“一带一路”亚太区域国际合作高级别会议期间，共同发起“一带一路”绿色发展伙伴关系倡议。

“我们回顾联合国《2030年可持续发展议程》、《联合国气候变化框架公约》（《气候公约》）及其《巴黎协定》，强调人类只有一个地球，保护生态环境是各国的共同责任。各国需要齐心协力，共同促进绿色、低碳、可持续发展。

我们重申气候变化是当今最大挑战之一，所有国家特别是发展中国家都受到气候变化的不利影响。各国应根据公平、共同但有区别的责任和各自能力原则，结合各自国情采取气候行动以应对气候变化。

我们呼吁开展国际合作以实现绿色和可持续经济复苏，促进疫情后的低碳、有韧性和包容性经济增长。

我们注意到相关“一带一路”合作伙伴在自愿基础上建设绿色丝绸之路取得的进展，包括成立“一带一路”绿色发展国际联盟、发布《“一带一路”绿色投资原则》。

我们倡导“一带一路”合作伙伴聚焦以下合作：

- » 采取统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境三个维度，继续努力实现2030年可持续发展目标。
- » 支持绿色低碳发展，包括落实气候变化《巴黎协定》和分享最佳实践。
- » 在尊重各国国情和法律及监管政策的基础上，就绿色发展加强政策沟通与协调，相互借鉴有益经验和良好实践。
- » 深化环境合作，加大生态和水资源保护力度，促进人与自然和谐

来源：

中国外交部。

- 共生，推进绿色和可持续发展。
- » 建设环境友好和抗风险的基础设施，包括加强项目的气候和环境风险评估，借鉴国际上公认的标准和最佳实践，鼓励相关企业承担社会责任，保护当地生态环境。
- » 推进清洁能源开发利用，加强可再生能源国际合作，确保发展中国家获得可负担、经济上可持续的能源。
- » 鼓励各国和国际金融机构开发有效的绿色金融工具，为环境友好型和低碳项目提供充足、可预测和可持续融资。
- » 在减缓和适应气候变化方面加强人力资源和机构能力建设。

我们欢迎更多伙伴加入本倡议”。

**其次**，“一带一路”伙伴国家可以增进基础设施互联互通，推动可持续发展目标8、9、11和17等的实现。“一带一路”倡议项目带来的影响是多方面的，包括在基础设施建设中更加注重预防和管理环境风险。绿色基础设施与多项可持续发展目标和具体目标相关：保护和可持续管理淡水资源及其服务（可持续发展具体目标15.1）；减少自然栖息地的退化，遏制生物多样性的丧失（可持续发展具体目标15.5）；以及帮助“一带一路”伙伴国家升级基础设施、提高资源利用效率、更多采用清洁和环保技术及产业流程（可持续发展具体目标9.4）。

数年来，参与“一带一路”倡议的发展中国家见证了本国基础设施得到显著提升。例如，中国—老挝铁路已于2021年12月开通运营，中国—泰国铁路项目正在顺利推进。由肯尼亚和中国在肯尼亚联合建设的蒙巴萨—内罗毕铁路（蒙内铁路）大型项目，自2017年5月启用以来，截至2021年7月已累计运送旅客超过542万人次；2021年运送的标准集装箱（二十英尺当量单位）数目达22.1万个，比此前历史最高货运量提高26.6%。这条铁路未来有望延伸至乌干达、卢旺达、南苏丹，并最终通往刚果民主共和国；目前正在开展相关可行性研究。在埃塞俄比亚，中国资助的首都机场新航站楼于2019年1月落成，年旅客吞吐量为2200万人次，是该机场此前吞吐量的三倍；此项工程是埃塞俄比亚建设非洲大陆重要航空枢纽的重要举措。<sup>14</sup>

2015年，海上丝绸之路港口国际合作论坛在中国宁波启动，论坛致力于为港口和航运生态系统搭建促进交流与合作的平台。2018年，论坛通过了《海上丝绸之路港口合作宁波倡议》，

14. Andrea Massey, 中国出资建设的埃塞俄比亚航空公司大型机场开始接待旅客, 《Simple Flying》, 2019年2月3日。



承诺更加注重港口可持续发展，采纳绿色发展理念，分享绿色港口建设经验和最佳实践，为保护生态环境和应对气候变化做出贡献。加入该倡议的实体达到30多家，包括相关政府机构、港口管理局、航运和物流企业，以及行业协会等。

类似的增长趋势在其他“一带一路”伙伴国家（包括欧洲国家）也有所体现。例如，2021年11月，希腊比雷埃夫斯港的集装箱处理能力已增加到720万标箱。根据行业重要参数之一，即《劳氏日报》(Lloyd's List) 全球100大港口排名，该港目前为世界第26大港口，而之前排名为第93位。该项目还为当地社区提供了3000多个直接就业机会，以及更多的间接就业机会。此外，截至2021年12月底，中欧班列货运列车已从中国的68座城市发往23个欧洲国家的180座城市，累计开行48814列次。同时运回德国啤酒、比利时巧克力、白俄罗斯牛奶、塞浦路斯果汁等商品。经由空中丝绸之路，挪威三文鱼、法国牡蛎等源源不断来到中国，日渐成为越来越多中国消费者得以享用的美味。

## 专栏 4.2

### 蒙内铁路

蒙巴萨—内罗毕标准轨距铁路（蒙内铁路）取代了两城间100多年前修建的米轨铁路，是“一带一路”倡议和2015年底中非合作论坛（南非）约翰内斯堡峰会的重要成果。该项目还被全球最权威的工程建设学术期刊之一《工程新闻记录》(ENR) 评选为2018年全球优秀铁路项目。

蒙内标准轨距铁路全长480公里，连接蒙巴萨（肯尼亚港口城市）和内罗毕，致力于安全运送乘客和货物，截至2021年7月已安全运行1500天。蒙内铁路将内罗毕与肯尼亚第二大城市之间的旅行时间缩短了一半。

蒙内铁路运营商非洲之星铁路运营有限公司 (AfriStar) 的有关人员介绍说，“蒙

内铁路运输指标和社会效益逐渐凸显，深受货主和旅客喜爱”。

新冠大流行期间，蒙内铁路保障了关键物资运输不中断，助力肯尼亚抗击疫情。目前，蒙内铁路每日开行6列旅客列车，同时，每天有16列货运列车安全无缝地运输大宗货物。根据肯尼亚国家统计局的数据，蒙内铁路的货运量已从2020年的441.1万吨攀升到2021年的540.7万吨，增幅22.6%。相应地，货运收入从2020年的105亿肯尼亚先令提高到2021年的130亿肯尼亚先令，增幅24.0%。乘坐蒙内铁路列车的旅客人次翻了一番以上，从2020年的80.6万人次上升到2021年的199.3万人次，超过了新冠疫情之前的水平。客运收入也增长了不止一倍，从2020年的8.96亿

#### 来源：

中华人民共和国国务院，[中企在肯尼亚城建的现代化铁路安全运营1500天](#)，2021年7月10日；

肯尼亚国家统计局，《[2022年经济调查](#)》。

肯尼亚先令增加到2021年的22.01亿肯尼亚先令。

铁路建设过程中充分考虑了环保。为了尽可能不干扰野生动物迁徙，铁路沿线共设

置14个大型野生动物通道、61座桥梁和600处涵洞。项目投运后，已经对全体工作人员进行了培训，以提高装备安全，并在原始野生动物保护区等地的铁路沿线执行环保措施。

**第三，“一带一路”伙伴国家可以共同促进世界贸易组织框架下的普遍、基于规则、开放、非歧视性和公平的多边贸易体系。各国可以通过降低关税来努力实现无障碍贸易，放宽商品准入，促进贸易体系进一步开放。**

在当今相互依存、相互联通的世界上，商品、思想和人员的跨境流动都达到了前所未有的便利度和速度。可持续发展目标具有统筹性质，需要有关各方在贸易、投资、可持续发展等涉及复杂跨界挑战的领域进行合作。跨境基础设施，以及关于运输、能源和通信技术联通的区域内贸易和经济合作协定，都有助于降低脆弱性，为边缘化人群带来经济和社会利益。

考虑到上述情况，国际贸易在世界贸易组织框架的良好规范下，可以成为包容性经济增长和减贫的引擎，也是实现可持续发展目标的关键。贸易和影响贸易流的政策在落实2030年议程方面具有重要的推动作用。此外，贸易与其他若干项可持续发展目标也存在联系，特别是目标1、2、3、8、10，以及包含国际贸易相关具体目标的目标14。

2021年，中国与“一带一路”伙伴国家的贸易额同比增长23.6%，达到1.84万亿美元，占中国对外贸易总额的29.7%。

联合国贸易和发展会议（贸发会议）指出，“一带一路”倡议的主旨是互联互通，贸易和投资流如果与更完善的产业政策和更高的产能相结合，可以更好地发挥作用。“一带一路”倡议的贸易支柱不仅加强了政策对话，还增进了与基础设施和工业化的协同效应。

此外，加强“一带一路”倡议下无障碍贸易的可持续性，有助于提高生产和消费的效率，增进环保型产品和服务的贸易，推动环境服务市场发展，完善绿色供应链。这类活动有望提振“一带一路”倡议沿线国家的可持续生产和消费，为全球资源利用效率做出贡献（可持续发展具体目标8.4）。

**第四**，“一带一路”倡议参与国可以完善投融资机制，从而加强金融一体化，增加资源流动，促进可持续发展。落实2030年议程的关键是充分调动资金。投资是实现可持续发展目标的重要支撑，投资金额虽有进展迹象，但仍然不足。要想在2030年前实现可持续发展目标，各领域所需的投资总额预计为5万亿—7万亿美元。然而，目前发展中国家在这方面每年的政府和私人投资金额仅有1.4万亿美元。据估计，仅发展中国家可持续发展目标的主要相关领域，每年的投资缺口就高达约2.5万亿美元。

为此，联合国秘书长于2018年9月发布了《2030年可持续发展议程》四年度融资战略。战略设定了三大目标，力图通过消除可持续发展融资的障碍，以及把握机遇将对可持续发展目标的投资增加到所需的规模，在全球到地方各层促成有利于2030年议程的金融体系转型。三大目标如下：

1. 协调全球经济政策和金融体系与2030年议程保持一致；
2. 完善区域和国家层面的可持续融资战略和投资；
3. 发掘利用金融创新、新技术和数字化的潜力，提供公平的融资渠道。

对金融一体化同样重要的还有：完善社会和环境影响评估，加强项目环境风险管理，确保外国投资更符合绿色原则。随着“一带一路”倡议项目吸引到越来越多的各类投资，项目中的绿色投融资日益引人注目。绿色金融可以从多渠道筹集额外资金（可持续发展具体目标17.3），有效推动对能源基础设施和清洁能源技术的投资（可持续发展具体目标7.a）。例如，丝路基金始终贯彻绿色发展和绿色金融的理念，强调绿色、环保、可持续发展是投资原则的组成部分，<sup>15</sup>促进清洁能源和可再生能源多层次互动，在四大投资重点之一的能源和资源利用领域广泛开展合作。<sup>16</sup>中国工商银行发行了首支

“一带一路”银行间常态化合作机制绿色债券，并与欧洲复兴开发银行、法国农业信贷银行、瑞穗银行等银行间常态化合作机制成员共同发布了“一带一路”绿色金融（投资）指数，进一步促进“一带一路”绿色金融合作。此外，来自中国、法国、香港特区、巴基斯坦、新加坡、阿联酋、英国等国家和地区的主要金融机构还签署了《“一带一路”绿色投资原则》<sup>17</sup>。

15. 见丝路基金网站。

16. 中国环境与发展国际合作委员会，《绿色“一带一路”与2030年可持续发展议程》专题政策研究，2019年5月。

17. 更多信息参见绿色投资原则网站。

另外值得注意的是，中国发布了《“一带一路”债务可持续性分析框架》，并成立了多边开发融资合作中心。中国已设立丝路基金，启动了亚洲基础设施投资银行，并鼓励银行和保险机构为“一带一路”建设项目提供资金支持。截至2021年底，中国出口信用保险公司向“一带一路”伙伴国家提供的出口和投资保险总额已超过1.1万亿美元，涵盖3300多个项目，累计支付理赔金额超过38亿美元。<sup>18</sup> 中国的金融机构致力于发展和完善长期、稳定、可持续、风险可控的多元化投融资体系，加大力度为“一带一路”倡议项目提供充分支持，为弥补落实2030年议程的资金缺口做出了贡献。

丝路基金由中国政府于2014年12月出资400亿美元成立，为“一带一路”倡议框架下的基础设施开发、产业合作和金融合作提供投融资支持。截至2020年10月，基金已经签约47个项目，承诺投资总额达178亿美元，涵盖了众多“一带一路”伙伴国家和地区。<sup>19</sup> 丝路基金倡导绿色环保、可持续发展，支持绿色投融资。

## 专栏 4.3

### 增加“一带一路”伙伴国家之间的投资

2021年，中国与“一带一路”伙伴国家之间的投资合作持续深化。据中国商务部发布的数据，2021年中国对“一带一路”伙伴国家直接投资1384.5亿元人民币，同比增长7.9%，占对外投资总额的比重达14.8%。

同时，“一带一路”伙伴国家在中国的直接投资首次超百亿美元，达112.5亿美元。

中国企业稳步推进“一带一路”项目建设工作，在“一带一路”伙伴国家完成承包工程营业额5785.7亿元，占对外承包工程总额的57.9%。一批“小而美”的减贫、卫生、教育、体育等项目落地见效。

来源：

中国发展和改革委员会。

18. 中国出口信用保险公司，支持“一带一路”倡议。

19. 见道网，丝路基金六年来投资金额178亿美元，2020年10月26日。

**第五**，“一带一路”伙伴国家可以加强国际合作，通过促进知识交流和能力建设等方式，巩固人文纽带。“一带一路”伙伴国家可以携手联合国系统以及其他区域、国际组织，在环保政策、知识技术、法律制度和贸易便利措施研究、文化对话等方面促进交流与合作。这些活动有助于支持“一带一路”伙伴国家提高技术能力，促进发展中国家开发以及向其转让、传播和推广环境友好型技术（可持续发展目标17.7），并通过南南合作加强国际社会对在发展中国家开展高效的、有针对性的能力建设活动的支持力度（可持续发展具体目标17.9）。

专栏  
4.4

## 技能培训

2020年1月，乌干达总统约韦里·穆塞韦尼在位于该国中部穆科诺地区的纳曼韦工业园启动了乌干达工业技能培训与生产中心。这座设施价值3000万美元，对于快速推进乌干达工业化进程至关重要，不仅将为当地人提供技能培训，还将利用现代技术开展机械零部件制造。

在赞比亚，依托在建项目，一所水力培训学校已经建成。

这些项目都是在中国和“一带一路”倡议的支助下完成落地的。

**来源：**

中国网，简讯：乌干达总统出席中国援建的工业技能培训与生产中心竣工移交仪式，2020年1月16日；

中国驻赞比亚共和国大使馆，杨优明大使陪同赞比亚总统伦古参观考察下凯富峡水电站，2017年8月10日。

“一带一路”倡议将在促进全球可持续发展、加速经济增长和加强全球伙伴关系方面发挥更大的作用。2021年，参与“一带一路”倡议的国家行列进一步壮大，又有七个国家加入倡议。多个国家的经验勾勒出“一带一路”倡议行动支持可持续发展目标的图景；以下将作简要介绍。

# 国家经验

## 印度尼西亚 (印尼)

### 印尼莫罗瓦利工业园

印尼莫罗瓦利工业园于2013年启动，是印尼和中国近年来的重点经济合作项目。这一处重要的综合工业园区规划总面积超过2000公顷。2016—2018年，在总共三期投资的助力下，工业园实现了年产300万吨不锈钢的目标，2018年创造销售额超过50亿美元。2019年，工业园的镍铁年产能达到200万吨，不锈钢冶炼和热轧年产能达到300万吨。2020年底，依托火力发电、焦炭发电、焦炭、蓝碳等配套项目，园区建成世界上首个采矿—镍铬铁冶炼—不锈钢冶炼—热轧—退洗—冷轧及下游深加工产业链。工业园秉持“取自社会，回馈社会”的原则，十分注重社区的发展和社会责任的履行。园区内企业为附近的村庄提供免费电力和医疗服务，免费修建职业学校和清真寺，设立免费诊所，为受灾地区捐赠物资。

截至目前，工业园已为当地创造了3万多个直接就业机会；园区企业纳税总额超过1亿美元。

### 雅万高铁

雅加达—万隆高速铁路（雅万高铁）连接雅加达和印尼第四大城市万隆，是印尼和东南亚的第一条高速铁路。这条铁路全长142公里，最高设计时速350公里，目前正在建设中，建成后将由合资企业中印尼高铁合资公司运营。项目自2018年6月全面开工建设以来，克服了复杂地质和新冠疫情等一系列困难，稳步推进。截至2022年1月，79.9%的施工工作已经完成。最近，印尼总统佐科·维多多在项目现场视察时，预计雅万高铁将可以在2022年底启动试运营，2023年6月全面投入运营。项目建成后，雅加达到万隆的出行时间预计将由现在的3个多小时缩短至40分钟，极大地方便民众在两城间往来。雅万高铁还将促进沿线的基础设施、商业、物流、旅游等实现发展，有效推动经济发展。

## 老挝人民民主共和国 (老挝)

### 中老铁路

中国—老挝铁路（中老铁路）是“一带一路”倡议下的标志性项目，北起中国云南昆明，南至老挝万象，全长1035公里。

2015年11月13日，中老两国签署了政府间铁路合作协定，标志着中老铁路正式进入实施阶段。2016年12月，项目全面开工。2021年12月，中老铁路建成通车。

铁路的建设在当地创造了超过11万个工作岗位，为铁路沿线地区的就业做出了巨大贡献。中老铁路在运营的最初两个月期间，发送旅客100万多人次，运输货物50万多吨。在铁路的帮助下，中国成渝地区双城经济圈、粤港澳大湾区、长江三角洲地区与老挝之间开通了国际货运班列，将中国的山东、广东、四川等7省以及12座城市的近100个品类的货物运往老挝。其中部分货物进一步转运到缅甸、新加坡、泰国等其他国家。

## 巴基斯坦

### 卡洛特水电站

巴基斯坦卡洛特水电站是广受认可的获奖项目，也是“一带一路”倡议项目，它展示了一种可持续发展目标融资合作模式，即私营部门投资和多边开发银行联手加速推动可持续发展目标的实施。作为丝路基金的首个投资项目，卡洛特水电站为“一带一路”倡议项目树立了榜样，既满足了东道国的发展需要，也符合世界银行集团的融资战略。

卡洛特水电站年发电量预计约为32亿千瓦时，旨在以低于火电（例如燃油发电）的平准化成本满足500万人的用能需求，每年减排二氧化碳约350万吨。项目预计将提供可持续、稳定的能源供应。施工期间，水电站为当地人提供了近5000个工作机会。水电站将创税2300万美元，进一步惠及巴基斯坦经济。

卡洛特水电站项目总成本预估为20亿美元，由世界银行集团国际金融公司、中国三峡集团和丝路基金共同出资。国际金融公司在巴基斯坦电力项目融资方面具有丰富的经验，包括知识共享、资金援助等；卡洛特水电站项目完全符合国际金融公司的绩效标准。特别值得一提的是，国际金融公司已就项目所需的各项环境和社会研究进行了审查和评论，并确保必要的缓解措施到位。其中的相关问题包括：环境和社会风险与影响的评估和管理、劳动和工作条件、资源效率和污染预防、社区健康、安全与安保、土地征用和非自愿重新安置、生物多样性保护和生物自然资源可持续管理，以及文化遗产等等。此外，三峡集团还出资约1.5亿元人民币，用于根据当地情况定制环保专项规划，以及采用世界领先的环保设备和措施处理废水。

在世界知名的基础设施和项目融资期刊《IJGlobal》的评奖中，卡洛特水电站荣获年度最佳融资奖（2017）。

## 阿联酋

### 迪拜95万千瓦集中式光热太阳能发电项目

由中国和阿联酋共同建设的迪拜穆罕默德·本·拉希德·阿勒马克图姆太阳能园区第四期项目是绿色“一带一路”合作的典范，也是迄今世界上最大的单址太阳能发电项目。2019年10月，项目获得了气候债券倡议组织的可再生能源项目融资认证，成为海湾阿拉伯国家合作委员会地区首个获得该认证的可再生能源项目。

项目采用世界领先的混合太阳能发电技术，提供95万千瓦的清洁能源，其中包括三座20万千瓦的槽式光热电站、一座10万千瓦的塔式光热电站，以及25万千瓦的光伏装机。项目技术方案将成熟的槽式电站技术与高效的塔式电站相结合，在降低储能成本的同时提高了整体储能容量。因此，项目的平准化度电成本可低至0.073美元（约合人民币0.5048元），具有相当的经济竞争力。项目建成后，将能够24小时全天候作业，为32万户居民提供可再生能源。

项目由迪拜水电局、中国丝路基金以及沙特国际电力和水务公司共同出资。电站是“一带一路”倡议在中东和可再生能源领域的标志性项目，预计每年将减少160万吨二氧化碳排放，成为迪拜清洁能源战略和绿色经济的重要推动因素。

## 埃及

### 中埃苏伊士经贸合作区和巨石集团玻璃纤维项目

中埃苏伊士经贸合作区始建于2008年，一期建筑面积为1.34平方公里。2016年，两国为占地面积6平方公里的项目二期揭牌。截至2020年底，合作区已吸引了96家企业入驻，投资额超过12.5亿美元。合作区销售额超25亿美元，区内企业纳税近1.76亿美元，直接解决就业约4000人，产业带动就业3.6万余人。

合作区还坐落有中国在埃及最大的投资项目之一，即巨石集团玻璃纤维项目。该项目填补了埃及玻璃纤维行业的空白，使埃及成为世界第五大玻璃纤维生产和出口国，以及非洲唯一的世界级玻璃纤维生产基地。中国巨石股份有限公司分三期对巨石埃及玻璃纤维股份有限公司生产设施进行投资。第一条玻璃纤维生产线于2014年建成，产能8万吨；第二、三条生产线分别于2016年和2017年底建成，产能为8万吨和4万吨。截至2021年9月，2018年投产的巨石埃及生产基地已实现年产能20万吨，为当地提供2500个就业岗位。项目员工的本地化率高达97%。该公司纳税已超过1亿埃及镑。



## 新行政首都中央商务区项目

新行政首都中央商务区项目是中埃之间近年来规模最大的基础设施合作项目。中央商务区项目由中国建筑集团有限公司承建。项目位于开罗以东约50公里的埃及新行政首都，总占地面积约50.5万平方米，包含20座新建高层建筑单体及配套市政设施。

新冠疫情期间，项目在紧抓疫情防控的同时着力确保施工进度。项目安保管理人员承担起重任，每日维护员工住所卫生状况良好，确保全体员工遵守疫情防控措施，并对进场的外部车辆实施检查。这些措施不仅保证了3000名员工的健康与安全，还确保了项目顺利实施。

2021年6月，385米高的“标志塔”混凝土结构完成。“标志塔”是埃及和非洲的第一高楼，也是新行政首都中央商务区20座塔楼中最引人注目的建筑。2022年3月，中区酒店PK08标段主体结构封顶仪式在中央商务区项目施工现场举行。项目秉持智慧城市和可持续城市原则，旨在打造新首都的商业动脉，有望帮助缓解大开罗地区日益增长的人口压力，成为未来经济发展的新枢纽。

## 塞尔维亚

河钢集团塞尔维亚公司（原为河钢集团斯梅代雷沃钢厂）

2016年4月，河钢集团和斯梅代雷沃钢厂实施了金额为4600万欧元的纾困行动。工厂原有的5050名职工继续留在厂里工作，河钢仅派出9名管理人员。纾困后仅几个月内，该厂产能就从原先的每月6万—7万吨迅速提升到12.9万吨，百年老厂重焕生机。该厂现已成为塞尔维亚最大的出口企业，有力推动了斯梅代雷沃市的经济发展。此外，得益于工厂的成功运营，斯梅代雷沃市人口下降的趋势发生了逆转，出生率有所提高。2019年7月，河钢追加投资1.2亿美元用于斯梅代雷沃钢厂综合改造，以改善工厂的能源供应和环保设施。

## 秘鲁

钱凯港

位于秘鲁的钱凯港是可以容纳大型集装箱船的天然深水港。2019年1月，中远海运参与了港口投资和重建计划。第一阶段计划建设四个泊位（两个多功能泊位，两个集装箱泊位），设计年吞吐量100万标箱。项目已于2021年6月开工，预计2024年5月竣工。这类项目将助力钱凯港跻身南美重要枢纽港之列，对秘鲁建设太平洋沿岸物流配送中心、加快区域经济和社会发展具有重要意义。

## 匈牙利

匈塞铁路

匈牙利—塞尔维亚铁路（匈塞铁路）是“一带一路”倡议在欧洲的首个大型基础设施项目，也是投资规模第二大的基础设施项目，计划于2025年投运。铁路建成后，将直接连通布达佩斯和贝尔格莱德，两城间的出行时间将从8小时缩短到约3.5小时。

2021年10月，项目匈牙利段奠基仪式在新冠疫情期间顺利举行。匈塞铁路有望促进匈牙利和塞尔维亚之间以及与其他欧洲国家互联互通，为两国建设区域运输和物流枢纽提供机遇。这些枢纽能够有力推动沿线的基础设施建设和经济增长，提高当地人民的福祉。

## 合作抗击新冠疫情

中国和“一带一路”伙伴国家充分利用“一带一路”合作，共同抗击新冠疫情。“一带一路”合作下，跨国、跨区域运输和物流通道保持畅通，促进了医疗物资迅速可及。新冠疫情早期，由于实施防控措施，国际航空、公路和港口等传统物流线路的使用受阻，而中欧班列则在疫情中砥砺前行，保持开通，为沿线国家及时获得医疗物资和日常用品提供了重要保障。2020年，中欧班列共开行货运列车12406列次，同比增长50%以上，联通了中国和欧洲21个国家的92座城市，运送了939万件医疗物资。<sup>20</sup>此外，通过空中丝绸之路，累计已有近2000吨医疗物资从中国运往世界各国。中国还与柬埔寨、印度尼西亚、意大利、老挝、缅甸、菲律宾、韩国、新加坡、泰国等国家建立了商务人员跨境流动快速客运通道，与柬埔寨、卢森堡、蒙古国、老挝、泰国等国家共同设立了跨境货物贸易绿色通道。

通过“一带一路”合作，伙伴国家相互分享疫情防控、治疗和医疗援助经验。在中国抗疫的最艰难时期，66个“一带一路”伙伴国家向中国捐赠了口罩、防护服、呼吸机和其他医疗物资。而中国在国内疫情得到控制后，向153个国家和13家国际组织援助了医疗物资，包括42亿件

20. 《环球时报》，2020年中欧班列开行12000列，增幅50% 2021年1月19日。

防护服、84亿套检测试剂盒，以及3720亿只口罩。<sup>21</sup> 中国还向34个国家派出了37支医疗队，并与部分国家和国际组织共同举办了70多次在线经验交流活动。此外，参与“一带一路”项目的中国企业在东道国建造了临时医院，发挥企业制造能力来生产急需的医疗物资。

更重要的是，“一带一路”伙伴国家携手开发疫苗，合作确保疫苗的可及性和可负担性。截至2021年底，中国已向120多个国家和国际组织提供了超过20亿剂疫苗<sup>22</sup>，其中大部分提供给“一带一路”伙伴国家。截至2022年1月，中国企业已与来自20个伙伴国家的同行开展了疫苗研发和生产合作。2021年12月27日，阿联酋批准紧急使用国药集团二代重组蛋白新冠疫苗，预计该疫苗将提供针对多种变异毒株的广谱保护效力。该疫苗将在阿联酋用于加强针注射。<sup>23</sup>

中国还宣布向77个发展中国家暂停债务偿还，启动了30个中非对口医院合作机制行动。参与“一带一路”倡议项目的中国企业与东道国密切合作，实施防控并举的双重抗疫战略，确保各个项目稳步推进。

21. 罗照辉, [引领抗疫国际合作, 促进高质量对外援助发展](#), 中国国家国际发展合作署, 2022年6月13日。

22. 《环球时报》, [国务委员兼外交部长王毅就2021年国际形势和外交工作接受新华社和中央广播电视总台联合采访](#), 2021年12月30日。

23. Wang Xiaoyu, [国药集团二代新冠疫苗在阿联酋获批紧急使用](#), 中国日报网, 2021年12月28日。

专栏  
4.5

## 健康丝绸之路与抗击新冠疫情

深化“一带一路”伙伴国家之间的公共卫生合作，是“一带一路”倡议不可分割的组成部分。自第一届“一带一路”国际合作高峰论坛以来，“一带一路”伙伴国家的卫生部门、世界卫生组织等国际组织以及比尔和梅林达·盖茨基金会等非政府组织之间已签订了56项合作协议。2017年8月，“一带一路”卫生合作高级别研讨会在北京举行，与会各方发表《联合公报》，一致同意共同致力于建设健康丝绸之路。

多年来，人们对健康丝绸之路的切实合作成果有目共睹。多支眼科医疗队奔赴柬埔寨、老挝、蒙古国、缅甸、斯里兰卡等国家，开展“一带一路光明行”，帮助当地数千名白内障患者复明。在中巴急救走廊项目下，首家中巴博爱医疗急救中心于2017年5月在巴基斯坦瓜达尔成立，为当地人民提供灾难救援和人道救助，解决紧急医疗需求。截至2020年4月，中国已向该中心派出4批医疗队，救治病患人数超过5000。面对全球爆发新冠肺炎疫情的挑战，中国和“一带一路”伙伴国家与国际社会携手合作，共同抗击疫情。2020年6月，“一带一路”国际合作高级别视频会议达成以下共识：相互支持对方抗击新冠肺炎疫情的努力；及时分享必要信息及疫情诊疗经验和最佳实践；必要时在双边、区域、国际等层面建立疫情联防联控机

制；加强疫苗、药物及医疗物资的可获得性、可及性和可负担性；投资建设完善和有韧性的卫生基础设施，包括发展远程医疗等。

第七十三届世界卫生大会上，中国国家主席习近平宣布，中国新冠疫苗研发完成并投入使用后，将作为全球公共产品，为实现疫苗在发展中国家的可及性和可负担性做出贡献。中国国务委员王毅在“一带一路”国际合作高级别视频会议中表示，中国愿意在疫苗开发和应用方面积极考虑“一带一路”国家的需求。2021年6月，中国和28个国家在“一带一路”亚太区域国际合作高级别会议上联合发起“一带一路”疫苗合作伙伴关系倡议，呼吁在疫苗捐赠、出口和联合生产方面加强合作。

来源：

中华人民共和国驻瑞典大使馆，《共建“一带一路”倡议：进展、贡献与展望》，2019年6月6日；

“一带一路”国际合作高峰论坛咨询委员会，《高质量共建“一带一路”，构建互联互通伙伴关系》，2019年、2020年。

专栏  
4.6

## “一带一路”疫苗合作伙伴关系倡议

阿富汗、孟加拉国、文莱、柬埔寨、智利、中国、哥伦比亚、斐济、印度尼西亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、老挝、马来西亚、马尔代夫、蒙古国、缅甸、尼泊尔、巴基斯坦、菲律宾、沙特阿拉伯、新加坡、所罗门群岛、斯里兰卡、塔吉克斯坦、泰国、土库曼斯坦、阿联酋、乌兹别克斯坦和越南，于2021年6月23日在“一带一路”亚太区域国际合作高级别会议期间，共同发起疫苗合作伙伴关系倡议。

“我们认为新冠肺炎疫情大流行是世界各国面临的共同挑战，团结合作是战胜疫情的关键。

我们坚信应对疫情必须坚持人民至上、生命至上，只有各国普遍安全，本国才能安全。

我们强调疫苗是应对疫情的重要工具，应作为全球公共产品公平分配，确保在发展中国家的可获得性、可及性和可负担性。

我们忆及联合国大会及世界卫生大会有关决议以及联合国《全球公平获得新冠疫苗政治宣言》，呼吁开展开放、公平、非歧视的国际疫苗合作。

我们赞赏联合国系统特别是世卫组织以及有关国家之间开展疫苗合作的努力。

我们倡导“一带一路”合作伙伴聚焦以下合作：

- » 加强疫苗监管政策沟通，共同确保疫苗的安全性和有效性。
- » 鼓励有条件的疫苗生产国支持企业向世卫组织“新冠肺炎疫苗实施计划”（COVAX）提供更多疫苗。
- » 支持各国政府和企业向发展中国家无偿捐赠疫苗，或以可负担的价格出口疫苗。
- » 促进疫苗联合研发和技术交流，鼓励向发展中国家转让相关技术。
- » 推动疫苗生产方与发展中国家建立疫苗联合生产伙伴关系，扩大全球疫苗生产。
- » 鼓励区域和多边开发银行为发展中国家采购和生产疫苗提供更多优惠融资，同时尊重各国自主选择疫苗的权利。
- » 加强“一带一路”互联互通合作，确保疫苗跨境运输畅通。

我们欢迎更多伙伴加入本倡议”。

来源：

中国外交部。

5

# 支持“一带一路”倡议对接可持续发展目标的经验

---

一直以来，联合国系统与“一带一路”倡议开展互动与合作，以支持《2030年可持续发展议程》。同样，“一带一路”倡议也非常重视与联合国合作，支持2030年议程。“一带一路”国际合作高峰论坛咨询委员会在其2019年和2020年的会议联合报告中申明：联合国与“一带一路”倡议之间的进一步协调，将加速实现可持续发展目标，并为绿色发展、减贫、技术和创新、数字经济、反腐败、应对气候变化等方面的合作创造更多机会。随着149个国家先后加入“一带一路”倡议，为落实2030年议程创造了众多合作机会和切入点，联合国系统也参与了“一带一路”倡议相关活动，在地方、国家、区域和全球各层面，充分利用对接“一带一路”倡议与可持续发展目标的机会。联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯指出，可持续发展是2030年议程和“一带一路”倡议的共同首要目标。议程和倡议都力求创造机会、提供全球公共产品、增进相互合作，旨在深化各国和各地区在基础设施、贸易、金融、政策和民心方面的互联互通，其中尤以民心相通为重。

# 可持续发展目标：

## 合作活动

自“一带一路”倡议启动以来，联合国各实体，包括多个基金会、署和专门机构，始终参与“一带一路”合作，为落实可持续发展目标争取更广泛支持和更多资源。

一些联合国实体已经开展了研究、分析、能力建设等多项活动，以增进“一带一路”倡议项目对2030年议程的协同效应。其中部分活动在以下表格中列出。

表 5.1

## 联合国开发计划署（开发署）

活动类型	名称	日期	地点	相关可持续发展目标
会议	丝路国际智库网络年会	2017、2018年	中国北京	9
会议	2018全球治理高层政策论坛暨2018“一带一路”金融投资论坛	2018年4月12日	中国广州	17
区域讲习班	理解和评估“一带一路”倡议对亚洲经济体的潜在宏观经济影响	2019年2月27日	中国北京	8
出版物	2016年全球治理高层政策论坛概略文件一：《探讨“一带一路”倡议的发展红利：“一带一路”倡议与可持续发展目标的互补协同》（中国国际经济交流中心、开发署：Balazs Horvath）	2016年		全部
出版物	2016年全球治理高层政策论坛概略文件二：《构建“一带一路”倡议和可持续发展目标的共同愿景》（中国国际经济交流中心、开发署：曹红辉、龚婷）	2016年		全部
出版物	《“一带一路”：变革全球治理，促进可持续发展》（中国国际经济交流中心、开发署）	2017年		16, 17
出版物	《2017年“一带一路”沿线经济发展报告》（国家开发银行、开发署、北京大学经济学院）	2017年		8
出版物	《融合投融资规则促进“一带一路”可持续发展》（国家开发银行、开发署）	2019年		17
出版物	《为全球和“一带一路”沿线低碳发展铺平道路》（中国国际经济交流中心、开发署）	2021年		13, 17
项目	通过加强伙伴国家的能力，建立以埃塞俄比亚为早期试点的可持续投资促进网络，促进“一带一路”沿线的可持续投资	2019—2022年	埃塞俄比亚	3, 7, 8, 9, 12, 13, 17
项目	通过加强伙伴国家的能力，建立以塞尔维亚为早期试点的可持续投资促进网络，在“一带一路”沿线抗击新冠疫情并促进可持续投资	2021—2023年	塞尔维亚	8, 9, 17



表 5.2

## 联合国环境规划署

活动类型	名称	日期	地点	相关可持续发展目标
倡议	《关于建立“一带一路”绿色发展国际联盟的联合倡议》	2017年5月15日	中国北京	13
伙伴关系	“一带一路”绿色发展国际联盟	2019年4月25日启动	中国北京	13
倡议	《“一带一路”绿色照明行动倡议》	2019年4月25日	中国北京	7, 9, 13
会议	中国—联合国环境磋商会	2017年9月13日	中国北京	13

表 5.3

## 联合国人口基金

活动类型	名称	日期	地点	相关可持续发展目标
会议	“一带一路”沿线国家应对性别选择国际经验交流会	2018年10月25—26日	中国北京	5
项目	“一带一路”青年领导力项目	2018年12月18日	中国上海	4

表 5.4

## 联合国人类住区规划署 (人居署)

活动类型	名称	日期	地点	相关可持续发展目标
会议	首届国际城市可持续发展高层论坛	2017年7月21—22日	中国成都	11
会议	第二届国际城市可持续发展高层论坛	2018年8月1—2日	中国成都	11
会议	第三届国际城市可持续发展高层论坛	2019年7月15—17日	中国成都	11
会议	中国、非洲和加拿大可持续城市化国际论坛 (ICCCASU III)	2019年7月11—15日	中国成都	11
会议	第四届国际城市可持续发展高层论坛	2020年11月16—17日	中国成都	11

会议	第五届国际城市可持续发展高层论坛	2021年10月26—27日	中国成都	11
案例研究	国际可持续发展试点城市（第1阶段）	2018年8月	中国四川省成都市； 中国浙江省嘉兴市南湖区； 中国四川省阆中市； 中国贵州省荔波县； 中国吉林省长白山池北区	11
案例研究	国际可持续发展试点城市（第2阶段）	2019年7月	中国北京朝阳区双井街道； 中国四川省成都蒲江县明月村	11
案例研究	国际可持续发展试点城市（第3阶段）	2022年，进行中	中国贵州省遵义市	11
伙伴关系	“一带一路”可持续城市联盟	2019年4月启动，筹备中		11
出版物	《全球城市竞争力报告2017——丝绸之路城市网》	2017年		11
出版物	《“一带一路”城市可持续发展案例研究》	2019年4月		11

表 5.5

## 联合国儿童基金会（儿基会）

活动类型	名称	日期	地点	相关可持续发展目标
倡议	《“一带一路”沿线国家“关爱儿童、共享发展，促进可持续发展目标实现”合作倡议》（中国国家发展改革委员会和联合国儿基会共同发起）	2019年4月25日	中国北京	与儿童/儿童权利保护有关的可持续发展目标

表 5.6

## 联合国贸易和发展会议

活动类型	名称	日期	地点	相关可持续发展目标
会议	“一带一路”倡议国际会议：政策经验分享	2019年4月28日	中国北京	8, 17
项目	联合国贸易和发展会议“一带一路”倡议平台	2018年4月28日	中国北京	17
项目	南南一体化和可持续发展目标：加强“一带一路”倡议重点伙伴国家的结构转型	2018—2022年	印度尼西亚、斯里兰卡、埃塞俄比亚	6, 7, 8, 9, 17
项目	协调统筹政策战略和区域政策，促进抗风险、绿色和变革性发展：支持部分亚洲“一带一路”伙伴国家实现《2030年可持续发展议程》	2022年1月启动	哈萨克斯坦、马来西亚、巴基斯坦、土耳其	8, 9, 13, 17

表 5.7

## 国际民用航空组织

活动类型	名称	日期	地点	相关可持续发展目标
会议	“一带一路”航空法研讨会	2018年4月28—29日	中国武汉	17
培训	开发并讲授民航局高级和中级管理人员培训课程	2018年1月1日—2019年10月31日	124个项目接收国	1, 3, 4, 8, 9, 17
培训	开发并讲授民航总体规划培训课程	进展中; 2021年3月启动	60个项目接收国	4, 8, 9, 11, 17
能力建设项目	加强坦桑尼亚联合共和国民用航空安全监督系统的项目	进展中; 2022年1月启动	坦桑尼亚联合共和国	4, 8, 9, 10, 16, 17
能力建设项目	加强刚果民主共和国民用航空安全监督系统的项目	进展中; 2020年11月启动	刚果民主共和国	4, 8, 9, 10, 16, 17

表 5.8

## 联合国教育、科学及文化组织 (教科文组织)

活动类型	名称	日期	地点	相关可持续发展目标
伙伴关系	国际科学组织联盟 (ANSO)	2018年11月4日启动	中国北京	4, 9, 10
活动	“这关乎生命!” 人与生物圈国家委员会50周年纪念展 (与国际科学组织联盟合作)	2021年8月、10月推出	中国北京、昆明	13, 15
倡议	第三届“一带一路”青年创意与遗产论坛《长沙倡议》	2019年4月3日	中国长沙	4, 9
伙伴关系	“一带一路”青年创意与遗产论坛	2017年4月启动 (每年举办)	中国长沙、南京	4, 5, 9, 11, 16
项目	丝绸之路青年研究基金	2021年启动	中国北京	4
项目	“青少年眼中的丝绸之路”国际摄影大赛	2018年9月21日启动	中国北京	4
方案	丝绸之路国际关系网络	2015年5月启动	中国西安	4, 9
项目	丝绸之路文化交流互动地图集	2017年起不断发展	中国北京	4, 11
项目	丝绸之路上的文化互动专题集: 纺织服装卷, 中国丝绸博物馆	2022年7月8日启动	中国杭州	4, 8, 11
列入名录	历史海上丝绸之路沿线的“泉州: 宋元中国的世界海洋商贸中心”列入教科文组织的《世界遗产名录》	2021年7月25日列入	中国福州	4, 9
伙伴关系	“一带一路”国际技术和职业教育与培训 (TVET) 会议	2018年5月11日启动	中国上海	4, 8, 9

伙伴关系	丝绸之路跨国系列申遗协调委员会第7次会议	2021年10月25日启动	中国西安	4, 9
伙伴关系	教科文组织和中华人民共和国共同设立的长城奖学金项目	1994年启动	中国	4
活动	与国际机构共同推进高质量共建“一带一路”讲习班	2022年1月举办	中国	4

表 5.9

## 国际电信联盟

活动类型	名称	日期	地点	相关可持续发展目标
会议	“一带一路”框架下残疾人事务主题活动	2017年9月14日	中国北京	17

表 5.10

## 联合国工业发展组织 (工发组织)

活动类型	名称	日期	地点	相关可持续发展目标
倡议	“一带一路”城市大会 (年度论坛)	2016年起每年第四季度举办	维也纳、在线	9, 11, 17
倡议	“一带一路”城市知识平台	2021年启动		9, 11, 17
倡议	“一带一路”绿色发展国际联盟, 以及《“一带一路”绿色高效制冷行动倡议》和《“一带一路”绿色照明行动倡议》	2019年启动		7, 9, 13, 17
倡议	联合国工发组织南南工业合作中心 (2008年7月在中国成立) 开展的倡议举措	2008年启动		9, 17
活动	共同主持虹桥国际经贸论坛的主题讨论, 共同组织中国国际进口博览会一系列高层会外活动	2018年起每年第四季度举办	中国上海	全部
出版物/研究论文	《“一带一路”沿线项目抗风险能力框架》	2019年9月	维也纳	9, 11, 17
出版物/研究论文	2016年“一带一路”城市大会议题文件 (#1): 《十字路口的城市: 开启可持续城市发展中的工业潜能》	2016年10月		9, 13, 17
出版物/研究论文	2017年“一带一路”城市大会议题文件 (#2): 《可持续发展城市指标——创建包容可持续城市产业发展的评估框架》	2017年8月		9, 11, 13, 17
出版物/研究论文	2017年“一带一路”城市大会议题文件 (#3): 《可持续城市和投资: 打破城市基础设施发展瓶颈》	2017年9月		9, 13, 17
出版物/研究论文	2018年“一带一路”城市大会议题文件 (#4): 《城市投资软环境》	2018年		9, 13, 17

出版物/研究论文	2019年“一带一路”城市大会议题文件(#5):《反思第四次工业革命背景下的城市间伙伴关系》	2019年9月		9, 13, 17
出版物/研究论文	《发挥阿塞拜疆、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦新一代工业园区和城市的潜能:诊断性研究》	2018年		9, 13, 17
出版物/研究论文	《全球价值链与工业发展:来自中国、东南亚和南亚的经验》(联合国工发组织、中国对外经济贸易大学)	2018年6月		9, 17
项目	在新丝绸之路经济带沿线促进包容性和可持续工业发展:发挥阿塞拜疆、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦工业园区和城市的潜能	2016年5月启动		9, 13, 17

表 5.11

## 世界卫生组织

活动类型	名称	日期	地点	相关可持续发展目标
伙伴关系	中国与世界卫生组织“一带一路”卫生交流合作实施方案	2017年5月签署	中国北京	3
伙伴关系	中国与世界卫生组织《关于共同支持非洲国家加强公共卫生能力建设、防控传染病的合作意向书》	2018年7月签署	中国北京	3
伙伴关系	“一带一路”可持续城市联盟	2019年5月启动	中国北京	11
会议	“一带一路”暨“健康丝绸之路”高级别研讨会	2017年8月18—19日	中国北京	3, 6
会议	促进全民健康覆盖, 预防、发现和迅速应对突发卫生事件	2018年7月16日	中国北京	3, 6
出版物	《通过中国“一带一路”倡议抗击传染病疫情》	2019年4月18日	中国	3, 6
项目	通过中非联网加强选定非洲国家不同环境下防治疟疾的监测和应对能力	2021—2023年	在坦桑尼亚、布基纳法索、塞内加尔和赞比亚进行社区每周检测和抗疟药物治疗	3

表 5.12

## 世界知识产权组织

活动类型	名称	日期	地点	相关可持续发展目标
会议	“一带一路”倡议沿线国家品牌和商标保护高级别圆桌会议和考察访问	2018年8月29—30日	中国西安	全部
培训	为“一带一路”沿线国家举办的知识产权培训讲习班	2017年5月17—18日	中国天津	全部

表 5.13

## 世界气象组织

活动类型	名称	日期	地点	相关可持续发展目标
会议	中国气象局与世界气象组织“一带一路”磋商会议	2017年起每年举办	中国	13
项目	风云二号H卫星成功发射，为“一带一路”区域提供观测	2018年6月6日	中国四川	13

表 5.14

## 联合国非洲经济委员会

活动类型	名称	日期	地点	相关可持续发展目标
培训	非洲官员在能源和基础设施项目的政府和社会资本合作中的作用	2018年	中国北京	7, 9

表 5.15

## 联合国欧洲经济委员会

活动类型	名称	日期	地点	相关可持续发展目标
会议	第二届联合国欧洲经济委员会国际政府和社会资本合作论坛的非正式辩论	2017年5月9日	中国香港	全部
会议	关于以人为本的政府和社会资本合作的非正式讨论	2017年5月19日	中国北京	全部

表 5.16

## 联合国亚洲及太平洋经济社会委员会

活动类型	名称	日期	地点	相关可持续发展目标
出版物	《“一带一路”倡议促进亚太地区无缝互联互通与可持续发展》	2021年12月17日		7, 9, 17
讲习班	评估“一带一路”倡议对亚洲经济体可持续发展目标的潜在影响	2019年9月25—26日	泰国曼谷	全部
出版物	《“一带一路”倡议沿线贸易和贸易便利化》	2017年11月27日		17
出版物	《关于“一带一路”倡议通信技术互联互通的研究：扩大中国—中亚走廊合作》	2017年9月28日		4, 5, 9, 17

表 5.17

## 联合国经济和社会事务部

活动类型	名称	日期	地点	相关可持续发展目标
项目	加强国家政策能力，通过共建“一带一路”落实可持续发展目标	2017—2020年	美国纽约	全部
会议	“一带一路”法治合作国际论坛	2018年7月2日	中国北京	全部
会议	2019年高级别政治论坛“一带一路”倡议—可持续发展目标边会	2019年7月19日	美国纽约	全部
项目	制定新的援助措施，帮助从最不发达国家行列毕业的“一带一路”沿线国家实现2030年议程	2018—2022年	孟加拉国、柬埔寨、老挝、缅甸、尼泊尔、东帝汶	10, 17

表 5.18

## 联合国支助最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室 (最不发达等国家高代办)

活动类型	名称	日期	地点	相关可持续发展目标
项目	加强“一带一路”沿线内陆发展中国家设计和落实促进交通运输互联互通政策以实现可持续发展目标的能力	2018—2021年	非洲、亚洲	9, 11, 17

表 5.19

## 联合国不同文明联盟

活动类型	名称	日期	地点	相关可持续发展目标
会议	联合国不同文明联盟之友小组会议	2017年4月19日	联合国总部	16
会议	第三十八届里米尼会议	2017年8月21日	意大利里米尼	16
讲话	世界文化多样性日	2017年6月9日	纽约普林斯顿俱乐部	1, 16

# 项目简述

## 联合国最不发达等国家高代办项目：加强“一带一路”沿线内陆发展中国家设计和落实促进交通运输互联互通政策以实现可持续发展目标的能力（2018—2021年）

在联合国支助最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室（联合国最不发达等国家高代办）的领导下，该项目依托“一带一路”倡议，力图通过提高内陆发展中国家和过境国家设计、实施交通运输互联互通政策的能力，实现可持续发展目标；项目的具体目标是帮助内陆发展中国家提升贸易潜能，融入全球市场，提高生产能力，促进经济结构转型和社会经济全面发展。

由于内陆发展中国家没有海港，其国际交通运输依赖邻国过境，因此该项目与内陆发展中国家的需求高度契合。内陆发展中国家的过境交通运输面临的主要挑战包括：过境基础设施数量和质量不足；边境沿线、边境之间和边境之外贸易便利化程度低，影响过境交通运输流量。此外，各区域的内陆发展中国家都存在投资基础设施缺口；这些国家亟需营造有利环境，吸引私人投资用于运输基础设施发展和维护，促进现有资源有效利用，扩大贸易便利化。

由此可见，在“一带一路”倡议下，内陆发展中国家拥有巨大的潜力，可以利用倡议提供的知识、专长、技术和资金资源，建设可持续、有韧性的高质量交通运输基础设施，建立促进互联互通的支持性法律框架。本项目促进了内陆发展中国家的能力建设，以便其充分利用“一带一路”倡议机遇，增进互联互通，加强南南合作。

在筹备《内陆发展中国家2014-2024年十年维也纳行动纲领》（《维也纳行动纲领》）中期审查的背景下，项目联手联合国经济和社会事务部、联合国区域经济委员会（非洲经济委员会、欧洲经济委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会、西亚经济社会委员会）、中国交通运输部、亚洲基础设施投资银行以及非洲开发银行，采用以下方法实现目标：

- » 开展三项区域研究，并将研究结果汇总为一份关于改善内陆发展中国家交通运输互联互通的全球报告，全面评估内陆发展中国家互联互通的现状；
- » 基于2019年《维也纳行动纲领》全面中期审查筹备进程，召开区域协商审查会议。项目审查了三个区域（非洲、欧亚，以及拉丁美洲和加勒比）内陆发展中国家互联互通的进程，指明了改善交通运输互联互通的最佳实践、挑战和能力需求；



- » 培训“一带一路”沿线内陆发展中国家和过境国家的交通运输部决策人员，促进交通运输基础设施互联互通，发展有韧性的交通基础设施；
- » 向选定的两个内陆发展中国家（亚洲的蒙古国和非洲的博茨瓦纳）提供额外技术援助，帮助其策划银行肯担保或有融资能力的项目，以改善交通运输互联互通。

项目成功为非洲、欧亚以及拉丁美洲和加勒比三大区域编制了信息丰富的交通运输互联互通背景报告。报告评估了交通运输互联互通的状况，指出了重要短板和能力建设领域。

区域审查会议结果和背景材料还为2019年12月《维也纳行动纲领》高级别中期审查取得成功做出了贡献。参与国家数目超出了预期，达到146个；它们表示支持关于交通运输互联互通优先事项的具体建议。此外，项目编写了《加速执行<维也纳行动纲领>路线图》全球报告，该报告概述了内陆发展中国家在改善交通运输互联互通、建设韧性交通基础设施方面的现状和优先需求，以支持加速实现可持续发展目标，并在2020年内陆发展中国家部长级会议上得到采纳。

项目制定了关于改善交通运输互联互通的三组培训模块：(1) 发展可融资的交通基础设施项目；(2) 增进内陆发展中国家交通运输互联互通，建设有韧性的交通基础设施，以支持加速实现可持续发展目标，以及(3) 开展成功的政府和社会资本合作，以促进交通运输互联互通。

培训系列讲习班内容涵盖案例研究和实际经验，并配有学习材料；来自内陆发展中国家和过境国家（即邻国）的官员集中参加了培训，学习了如何筹备可行、可持续、有韧性的交通基础设施项目，吸引基础设施私人投资，有效利用资源来开发和维护基础设施，开展政府和社会资本合作，以及建立过境国法律和监管框架。接受了培训的博茨瓦纳官员学以致用，正在为哈博罗内—博特勒公路和莫亨博大桥（连接博茨瓦纳奥卡万戈三角洲和纳米比亚）设计可行的项目。相关人员对培训活动的热情参与表明，该领域存在相当大的能力建设需求。

同期，博茨瓦纳和蒙古国继续与联合国最不发达等国家高代办合作，在已确定的优先领域发展可行的基础设施项目。项目应博茨瓦纳政府的请求，就建立政府和社会资本合作、促进交通运输互联互通提供了能力建设网上培训。培训于2021年10月以在线方式成功举办，来自博茨瓦纳的21名政府官员参加了培训。

蒙古国方面，联合国最不发达等国家高代办与亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）密切合作，编写了一份关于促进中蒙俄经济走廊沿线交通运输互联互通的联合研究报告。报告全面评估了该走廊在交通运输方面的发展情况，明确了重点发展领域，并为走廊沿线国家提出了建议。2021年10月，联合国最不发达等国家高代办和亚太经社会还联合举办了关于加强走廊沿线互联互通的能力建设在线讲习班。在联合国亚太经社会的支持下，中国、蒙古国和俄罗斯签署了《亚洲公路网国际道路运输政府间协定》，并已根据该协定启动了活跃的运输活动。2016年2月，蒙古政府正式签署了《政府间陆港协定》，以发展蒙古国的陆港。2017年5月，中蒙两国签署了《蒙古国发展之路计划与中国一带一路倡议对接》谅解备忘录，随后制定了为期两年的执行规划，旨在增进基础设施、贸易、金融、政策和民心互联互通，为克服内陆国家发展挑战提供了新机遇。目前，蒙古国政府正在联合国亚太经社会的技术援助下，开展“东亚和东北亚可持续互联互通暨发展蒙古陆港”评估研究项目。

综上所述，最不发达等国家高代办的这一项目就如何可持续增进国家交通运输软硬件基础设施的互联互通，成功地提高了内陆发展中国家和过境国家政府官员的认识和能力。有关国家官员还学习了如何保障定期收集到可靠的数据，用于支持相关交通运输政策的执行和监测。此外，决策人员了解了当前有哪些方法可以减轻新冠疫情对交通运输互联互通的影响。

## 联合国贸发会议在印度尼西亚、斯里兰卡和埃塞俄比亚的项目：南南一体化和可持续发展目标：加强“一带一路”倡议重点伙伴国家的结构转型（2018—2022年）

长期来看，结构转型进程与2030年议程和可持续发展目标的实现密不可分。然而，许多发展中国家政府由于近几十年来对经济改革采取了“放任自流”的方针，在战略经济干预和政策措施的设计、管理、协调、实施、评价等方面，缺乏行之有效的制度能力，难以有效促进结构转型、实现可持续发展目标。依托“一带一路”倡议及其带来的发展潜能，联合国贸易和发展会议（贸发会议）于2018年11月启动了该项目，旨在推动“一带一路”伙伴国在投资、贸易、金融及债务、技术等政策领域的能力建设。埃塞俄比亚、印度尼西亚和斯里兰卡为主要受益试点国家。

项目采取了创新型南南能力建设方法，从中国等具有第一手转型进程经历的国家提炼出经验。项目侧重于投资、贸易、金融和债务、技术等关键经济政策领域，旨在间接汲取中国的发展经验，直接利用中国的现有制度能力。例如，政府能力不足制约了“一带一路”倡议发挥变革性影响的潜力，为了解决这一问题，项目力求促进有关各国更深入地了解中国过去和当前的政策改革经历，即中国得以实现千年发展目标（可持续发展目标的前身）的经历。通过知识、技能、程序和工具交流，伙伴国政府增进了对中国改革基本经验的认知，在借鉴这些经验时做出有选择的调整，以更精准地配合推进本国的国家发展目标。

在项目下，联合国贸发会议与试点国家合作，编写了多份政策概略文件，分析了结构转型中四个关键政策领域的体制机制：产业多样化和升级、资金调动、数字转型，以及债务可持续性；并在分析和政策建议中纳入了性别平等视角。其中，《埃塞俄比亚、印度尼西亚和斯里兰卡国家政策中的性别平等主流化》报告探讨的议题包括：确保高薪产业岗位上妇女比例提高的意义，女性参与发展中国家结构转型的必要性，以及发展中国家保障男女工人机会平等的方法。

这些政策概略文件还分析借鉴了中国的经验，即如何将出口促进和进口替代相结合，参与国际贸易体系和全球生产链；并且具体描述了中国推动下一代技术和数字经济发展的相关政策。此外，文件还剖析了中国银行业的演进，以及国家开发银行的作用。项目已经启动了“一带一路”倡议平台，以便更广泛地与其他发展中国家等有关各方分享政策经验。

2019—2021年间，国家层面的磋商分别在各个试点国家举行，以分享上述两个政策领域的经验，并探讨根据试点国家的条件和目标调整概略文件中政策建议的可能性。下一步，项目编写了国别报告，就各国如何调整政策经验、破除结构转型障碍提出了构想（其中考虑到国家债务水平和经济预测、贸易、技术、数字产业政策等）。项目随后举办了第二轮国家层面磋商，召集有关政府机构、行业协会、学术机构和国际组织对有关建议进行了讨论。第二轮磋商中，国家各利益攸关方对建议的相关性和实施展开了辩论；事实表明，该轮磋商的成效尤其显著。

项目为埃塞俄比亚、印度尼西亚和斯里兰卡三国编制了五份政策战略报告，涵盖产业政策、宏观金融、全球价值链和贸易、数字经济，以及债务管理，这些报告已上传到联合国贸发会议“一带一路”倡议平台。项目还编写了其他政策文件，旨在分享中国、埃塞俄比亚等项目国家以及马来西亚、南非等非项目国家抗击疫情的经验。

在项目活动的帮助下，埃塞俄比亚、印度尼西亚和斯里兰卡对中国结构转型的政策经验切实加深了理解，并且能够根据各自的国情和目标灵活适用中国的经验。以上项目成果增进了试点国家政府与中国之间持续的关系，同时也为印度尼西亚和斯里兰卡的立法提供了参考。实践证明，中国和印度尼西亚结构转型分析与经验的最终汇编是一份宝贵的资源，惠及试点国家以外的其他国家；更多国家已邀请贸发会议协助调整适用汇编中的建议，以期推动结构转型，支撑可持续发展目标广泛实现。

## 联合国开发署在埃塞俄比亚的项目：通过加强伙伴国家的能力，建立可持续投资促进网络，促进“一带一路”沿线的可持续投资（2019—2022年）

2019年1月起，开发署驻埃塞俄比亚国家办事处与埃塞俄比亚投资委员会合作实施该项目。项目的总体目标是改善埃塞俄比亚的整体投资环境，吸引、维持符合该国发展优先事项和当地需求的外国投资，从而加强埃塞俄比亚利用可持续投资的体制框架和能力。

通过平台建设、政策参与和对话，以及投资促进活动，该项目促进埃塞俄比亚政府、私营部门、商会、发展机构和智库通过多种方式，共同探讨、识别并突破可持续投资瓶颈，将环境、社会和治理因素充分融入政策决策和业务运营。项目还确保在埃塞俄比亚的投资将会与该国现有的方案计划相辅相成，同时保障当地利益攸关方充分参与。开发署的干预措施支持了埃塞俄比亚参与可持续投资，并提供了与可持续发展目标一致的定制解决方案。

项目通过相关活动建立起了有效的可持续投资促进机制合作框架，以充分利用埃塞俄比亚的可持续投资机会。可持续投资促进机制有望改善整体投资合作环境，促使投资走上可持续发展的道路，并将确保投资促进方针契合埃塞俄比亚为落实可持续发展目标而设定的地方发展重点。项目还大大促进了投资政策制定中环境和社会方面的知识共享。

在2019年7月亚的斯亚贝巴的可持续投资促进论坛上，以及在2019年11月北京的商务活动上，私营部门和政府官员讨论了埃塞俄比亚的可持续投资潜力，讨论内容涉及制药、农产品加工、皮革、纺织、信息通信、旅游、采矿业等行业。

项目于2020年7月建立了可持续投资促进信息平台，拓展可持续投资促进措施的覆盖范围和影响，以便及时传播有关信息，从而促进埃塞俄比亚吸引前景较好的投资，特别是能够较好应对新冠疫情挑战的相关投资。该平台依托联合国开发署已有的网络以及外部合作方提供的信息和数据访问，并与埃塞俄比亚投资委员会的现有信息传输网络平台相融合。

此外，基于一系列对话的成果，项目还开展了一套诊断性研究，聚焦于两大主题领域：

(1) 服装、园艺、皮革和皮革制品、农产品加工（包括与糖有关的产业）（2020年12月完成）；以及（2）基础设施投资、能源和陶瓷（2021年2月完成）。这套诊断性研究为埃塞俄比亚政府在以下领域提供了国家能力建设支持：

- » 制定更完善的环境、社会和治理框架，供埃塞俄比亚投资委员会使用；
- » 识别出重点行业中部分企业的不足之处，揭示企业的环境、社会和治理绩效；以及
- » 提出政策协调方面的挑战和建议，包括建立多层次政府间政策交流和沟通机制。

## 联合国经社部项目：制定新的援助措施，帮助从最不发达国家行列毕业的“一带一路”沿线国家实现2030年议程（2018—2022年）

在“一带一路”倡议沿线，未来几年将有六个国家脱离“最不发达国家”行列：孟加拉国、柬埔寨、老挝、缅甸、尼泊尔和东帝汶。一个国家一旦从“最不发达国家”类别下毕业（某些情况下在过渡期之后），将面临支助减少的挑战，也不再能够享受贸易、官方发展援助和其他领域的支持措施，例如差旅财政支持、联合国预算缴款折扣等。

《2030年可持续发展议程》约44次提到最不发达国家毕业和相关援助，尤其是在与“不让任何人掉队”有关的部分。在最不发达国家脱离该类别后对其提供新的支持，是助力这些国家到2030年实现可持续发展目标的重要途径。此外，联合国大会《关于“从最不发达国家名单毕业的国家的平稳过渡”的决议》（第A/67/221号决议）也强调，必须确保一国从最不发达国家类别下毕业不会导致该国发展进程中断，并认识到，从最不发达国家行列毕业的过程应当包括考虑适当的奖励办法和支助措施。

项目主要受益方是孟加拉国、柬埔寨、老挝、尼泊尔和东帝汶的人民，总计约2.13亿人。通过与各国规划部、贸易部、中央银行和私营部门机构以及国际专家和联合国实体的密切合作，联合国经社部正在着手制定一套毕业后援助建议。具体而言，项目一方面旨在减轻现行的国际支助措施（如欧盟《“除武器之外的一切产品”倡议》规定的免关税和免配额市场准入待遇）不再适用于上述国家可能产生的影响，另一方面以新型措施的形式助力毕业国家在完成过渡以后形成全新的发展格局（如投资新型基础设施来支持贸易多样化）。

项目正在为即将毕业的各国毕业后援助新机制拟定具体建议清单，进展顺利。此外，项目将通过配套的宣传措施，争取推动这些新机制建议得到捐助方和贸易伙伴的采纳，或纳入政府规划。以下是项目截至2021年10月的主要成就：

1. 项目已经完成对孟加拉国、柬埔寨、尼泊尔和东帝汶的一系列问卷调查，这些问卷调查旨在探明脱离最不发达国家行列的现有和潜在挑战，并在国际发展各界的额外援助下促成这些国家在毕业后实现可持续发展；
2. 项目为孟加拉国、柬埔寨、老挝、尼泊尔和东帝汶制定了关于平稳过渡战略要素的报告，概述了拟议援助措施、理由、可行性和行动计划；
3. 在孟加拉国和尼泊尔，关于将报告中建议纳入国家发展规划的流程方面，已完成与政府、国家合作伙伴和国际合作伙伴的磋商，以及对报告的审定。项目还支持了由东帝汶政府、联合国驻地协调员办公室和联合国驻老挝国家工作队牵头的类似活动；
4. 项目目前正在为孟加拉国、老挝和尼泊尔开发定制强化监测机制，与各国政府探讨有关行动，以完善年度监测、短期危机监测和支持措施；
5. 在老挝，由联合国经社部和驻地协调员办公室共同牵头提供后续支持，确保最不发达国家毕业平稳过渡，促使该国政府在其第九个国家社会经济发展规划中纳入了关于脱离最不发达国家地位平稳过渡的优先行动。目前正在开展关于获取和使用新援助措施的培训，推进将该等措施纳入国家规划。项目支持在2022年7月举行的技

术讲习班上，开展关于气候融资重点章节的准备和讨论工作；

6. 在尼泊尔，项目于2021年1月向全国利益攸关方和发展伙伴介绍了上述问卷调查的结果和有关报告，报告审定会议的成果文件得到了尼泊尔政府的核可；
7. 项目还完成了对孟加拉国、柬埔寨、老挝、尼泊尔和东帝汶五国的纺织和服装部门的一系列专题分析，以支持政策讨论；
8. 项目于2022年8月在曼谷组织了一场关于平稳过渡战略的南南合作对话。联合国经社部与孟加拉国、老挝和尼泊尔的联合国驻地协调员办公室合作，组织技术会议，推进讨论，并与三国政府官员交流经验教训；
9. 项目将核验对孟加拉国和尼泊尔的可能支持方式，即2022年10月举办培训讲习班，侧重于高频数据监测，协助两国应对危机，实现可持续发展目标。

如今，项目正在建立可持续毕业支持机制（iGrad），以便为最不发达国家提供统筹、综合的新支持措施。该机制已为2021—2030年期间《支援最不发达国家多哈行动纲领》提供了投入。联合国大会在第A/Conf.219/2022/3号决议中，欢迎可持续毕业支持机制的设立，以及由最不发达等国家高代办担任最不发达国家毕业机构间工作队主席、由联合国经社部行使发展政策委员会秘书处职能；决议认为，该机制具有国家主导的性质，为能力发展支助提供专门、切实的解决方案。联合国大会呼吁会员国支持这一举措，进一步加强联合国系统协调一致的支助，统筹针对具体国家的毕业综合咨询和能力建设服务，回应会员国对毕业的关切，并发挥该机制作为举措和项目储存库以及信息交流中心的作用，为有关国家提供支持。项目还计划开展宣传活动，在国家国际层面上传播研究结果和建议，促使其得到有关各方的广泛接受和利用。

## 联合国在“一带一路”倡议相关研究和知识发展中的作用

要实现“一带一路”倡议在加速落实可持续发展目标方面的巨大潜力，就必须大力提升伙伴国为开展“一带一路”倡议活动而制定有效政策的国家能力，并评估“一带一路”倡议对于在国家内部和国家之间落实可持续发展目标的促进效果。在联合国系统中，参与“一带一路”倡议的远不止上述联合国实体、基金、署和专门机构。

例如，自2018年5月以来，世界银行集团已撰写了19份系列背景文件、1份总结报告，以及12份同行评议文章和工作文件。<sup>24</sup> 这些文件对“一带一路”倡议与贸易、投资、债务、采购、环境、减贫和基础设施的联系进行了独立分析。研究数据为“一带一路”伙伴国家的政策决策者提供评估工作所需的证据，以便将参与“一带一路”倡议的利益最大化、风险最小化。研究还为有关讨论建立数据和分析基础，为围绕“一带一路”倡议的公开辩论提供信息。根据世界银行2019年6月发布的《一带一路经济学》

24. “一带一路”倡议，世界银行，2018年3月29日。

报告，“一带一路”倡议下的交通运输项目可以降低贸易成本，从而扩大贸易、增加外国投资并减少贫困。如果“一带一路”倡议下的交通运输项目全面落地，则世界贸易总额将增长6.2%，进而推动全球实际收入提高2.9%（非沿线经济体和沿线经济体分别提高2.6%、3.4%）。据估计，在沿线经济体中，拟议的“一带一路”倡议交通运输网络将推动外国直接投资总额增加4.97%；“一带一路”倡议交通运输项目预计可以帮助760万人摆脱极端贫困（每日收入低于1.90美元），3200万人摆脱中度贫困（每日收入低于3.20美元）。<sup>25</sup>

国际货币基金组织欢迎“一带一路”倡议为推进全球贸易和打击保护主义带来的机遇。它指出，中国与“一带一路”伙伴国家合作，精心选择在“一带一路”倡议框架下开发的基础设施投资合作项目。中国还积极与国际货币基金组织合作开展项目，目前已建立了多个中国—国际货币基金组织能力发展中心<sup>26</sup>。

2021年1月，联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会时任执行秘书阿莉西亚·巴尔塞纳（Alicia Bárcena）对“一带一路”倡议表示欢迎，认为它是“中国持续支持多边主义和国家地区间互利关系的明证”。她还指出，“‘一带一路’倡议能够为拉美地区实现更可持续的复苏做出关键贡献”。<sup>27</sup>

这些活动汇集了来自一系列联合国实体的初步数据、分析、洞见和案例研究证据，促进了“一带一路”倡议的循证设计和执行，以便在实践中支持可持续发展目标；上述活动还支持了对“一带一路”倡议机遇进行深入分析，有助于实现可持续发展成果。未来，希望能建立“一带一路”倡议知识数据库，用于交流政策洞见、分享项目管理技巧、收集成功案例和最佳实践。这将完善“一带一路”伙伴国家和联合国实体之间的互学互鉴。

25. 同上。

26. 克里斯蒂娜·拉加德，“一带一路”倡议2.0：在“一带一路”新阶段加强框架建设，2019年4月26日。

27. 联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会执行秘书：“一带一路”倡议改变了游戏规则，《圭亚那纪事报》，2021年1月20日。

## 2030年可持续发展议程子基金

2030年可持续发展议程子基金是联合国和平与发展基金（和平与发展基金）的两项子基金之一；截至2021年12月31日，该项子基金已经支持了41个项目，核可总预算约5120万美元，重点为发展中国家实施2030年议程能力建设。这些项目都赢得了会员国（特别是受援国）的广泛支持，被视为落实联合国价值和原则的有效载体。项目有助于增强最弱势群体的权能，契合2030年议程“不让任何一个人掉队”的初衷。五年来，2030年可持续发展议程子基金支助了17个联合国实体实施的项目，惠及77个国家。这些国家当中有许多都加入了“一带一路”倡议。

### 专栏 5.1

#### “一带一路”倡议—可持续发展目标项目亮点

**联合国和平与发展基金项目：**加强参与“一带一路”倡议的发展中国家的能力，提高中小微企业的抗风险能力，向前迈进加速实施2030年议程

人们已经认识到，中小微企业有助于实现多项可持续发展目标，包括促进包容和可持续经济增长、加速可持续工业化和创新。中小微企业充满活力，提供体面就业和较高收入，是提高生活质量、改善教育、增进健康、消除贫困与饥饿、减少不平等（包括性别不平等）的积极力量。

同时，中小微企业的全球化进程和抗风险能力可以通过正式制度、全球公共产品（如“一带一路”倡议）和重大发展举措得到加强。中小微企业还可以通过以需求为导向的能力建设支持，利用“一带一路”倡议的某些机遇，采取至关重要的战略，从而快速提升其生产能力，收获全球化红利，把握高价值市场机遇。

中小微企业是推动妇女、青年和弱势群体就业、体面工作和创业的主要引擎，确保妇女充分有效地参与经济和社会活动，对

缩小性别差距至关重要。然而，中小微企业，特别是妇女和青年拥有的企业，遭受新冠疫情的负面社会经济影响最为严重。联合国大会已通过第A/RES/74/270号决议，将加强中小微企业抗风险能力列为亟需努力的优先事项。

2022年早期，在2030年可持续发展议程子基金的资助下，为增进“一带一路”伙伴国家中小微企业的抗风险能力，该项目大力支持实施统筹包容的政策措施，以提高中小微企业的抗风险能力；这些措施包括建立有利的政策环境，以及提升决策人员和中小微企业创业人员的能力。项目的优先受益人是中小微企业的创业人员，特别是妇女和青年创业人员；利益攸关方包括政府当局、发展合作伙伴、私营部门、民间团体和研究机构。项目主要活动有：

1. 针对政策决策人员开展能力建设，以便其基于中小微企业创业人员的需求，有效设计、制定并执行相关政策措施和结构转型举措；
2. 通过丰富中小微企业创业人员可以利用的资源，包括金融资源、高价值

来源：

联合国经社部。



市场机会、创新型技术，以及有助于增进中小微企业抗风险能力的良好实践和创新，提高中小微企业创业人员（特别是妇女和青年创业人员）的能力；

3. 创建指南、工具包和知识产品，传播关于中小微企业抗风险能力的经验和良好实践，助力试点国家更好地向前迈进。

此外，项目将利用与政府对口部门、联合国驻地协调员办事处、联合国国家工作队

以及私营部门合作方的现有伙伴关系，确保项目长期可持续。通过提高中小微企业的抗风险能力，项目最终将扩大中小微企业对“一带一路”倡议的参与，赋能中小微企业为共同繁荣和持续、包容、公平的经济社会发展做出更大贡献。2022年上半年，项目举办了6期能力建设讲习班，惠及全球500多名决策人员和中小微企业创业人员。项目还为即将发布的2022年《创业促进可持续发展》联合国秘书长报告做出了贡献。

# 6

## 迈向繁荣世界，共享美好未来

《2030年可持续发展议程》描绘了令人振奋的宏伟行动框架。联合国会员国在议程的指导下，一直在采取大胆的变革步骤，力争实现17个富有远见的可持续发展目标和169个着重行动的具体目标，将愿景转化为实实在在的进展。

同样，“一带一路”倡议不断发展，目前正在加大努力，秉持高标准、惠民生、可持续的方针，力争实现开放、绿色、廉洁、包容的可持续发展。“一带一路”倡议已展示出与2030年议程的内在协同作用，倡议下的项目和活动弥合了政策协调、贸易、融资、基础设施互联互通等方面执行工作中的差距。

联合国系统响应秘书长的号召和会员国的请求，把握“一带一路”倡议带来的机遇，为成员国提供相关能力建设，充分利用“一带一路”倡议协同效应，传播有关知识和专长，以期促进可持续发展。

展望未来，可以预见，推进“一带一路”倡议还将对2030年议程的成功落实产生重要的影响。在参与“一带一路”倡议的广大发展中国家，人们热切期望该倡议将促进新投资、技术转让、基础设施升级、城市化和绿色工业化，并为缓解数字鸿沟和应对气候变化做出新的努力。从联合国的视角来看，“一带一路”倡议提供了新的机遇，有助于实现2012年里约热内卢联合国可持续发展大会上制定的蓝图，建立统筹兼顾经济、社会和环境发展的新范式，促进所有人享有可持续发展。

鉴于2030年议程与“一带一路”倡议之间的互鉴关系，以及联合国系统各实体与中国为支持2030年议程而开展的“一带一路”倡议合作，我们提出以下建议，以充分利用“一带一路”倡议在国家、区域和全球层面创造的切实利益，为落实可持续发展目标提供支持和助益：

- » 定期通报“一带一路”倡议的成就，并为此开展切磋交流。借鉴“一带一路”倡议的知识和专长，为2030年议程的执行做出贡献。此类通报将使各国得以借鉴“一带一路”倡议的最佳实践和经验，以为自身发展提供多种政策选择；
- » 在国家层面上对“一带一路”倡议项目进行分析，并与联合国国家工作队分享信息，以便在有关国家，特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家，为实现特定的可持续发展目标而加大力度开展各种可能的合作；
- » 赋能联合国系统各实体，向“一带一路”伙伴国家提供技术和咨询支持，以便将2030年议程的愿景和原则与当前及未来的“一带一路”倡议项目和活动相统合；
- » 邀请联合国秘书处和其他相关联合国机构分享落实2030年议程和可持续发展目标的最佳实践，并酌情将其应用于目前及今后的“一带一路”倡议项目和活动中。

**“一带一路”倡议是加速落实2030年议程的重要载体；事实证明，它可以有效填补议程执行工作中存在的空白。是否充分利用这一载体来推动在2030年前实现可持续发展目标，决定权掌握在“一带一路”倡议和可持续发展目标的各个利益攸关方手中。**

# 携手合作, 共享美好未来

“一带一路”倡议支持联合国《2030年可持续发展议程》的进展报告

作者

联合国和平与发展信托基金  
2030年可持续发展议程子基金

联合国经济和社会事务部