

Концептуальная
записка 3
для «Нашей общей
повестки дня»

Обеспечение
значимого участия
молодежи
в процессах
формирования
политики и принятия
решений

АПРЕЛЬ 2023 ГОДА



Организация
Объединенных
Наций



Введение

ПРЕДИСЛОВИЕ

Проблемы, с которыми мы сталкиваемся, могут быть решены только путем укрепления международного сотрудничества. Саммит будущего, который состоится в 2024 году, — это возможность договориться о многосторонних решениях ради лучшего завтра на основе укрепления глобального управления на благо нынешнего и грядущих поколений (резолуция 76/307 Генеральной Ассамблеи). Мне как Генеральному секретарю было предложено внести вклад в подготовку к Саммиту путем представления ориентированных на конкретные действия рекомендаций на основе предложений, содержащихся в моем докладе под названием «Наша общая повестка дня» (A/75/982), который, в свою очередь, стал ответом на Декларацию о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций (резолуция 75/1 Генеральной Ассамблеи). Настоящая концептуальная записка является одним из материалов, представляемых в ответ на это предложение. В ней нашли свое развитие идеи, впервые предложенные в «Нашей общей повестке дня», доработанные с учетом последующих указаний государств-членов и результатов продолжавшихся более года межправительственных и многосторонних консультаций, а также опирающиеся на цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и других международных документов.

ЦЕЛЬ ЭТОЙ КОНЦЕПТУАЛЬНОЙ ЗАПИСКИ

Сегодня мир располагает знаниями и ресурсами, необходимыми для выполнения обещаний, сформулированных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Однако преобразующие изменения в необходимых масштабах просто не могут быть реализованы без участия и вклада широкого круга сторон. Особенно это касается 1,2 миллиарда ныне живущих молодых людей.

Молодежь — это ключ к поиску новых решений, которые позволят сделать решительный прорыв, срочно необходимый для нашего мира. Молодые люди, которым в будущем предстоит взять на себя ответственность за планету, могут также потерять больше всех, если отсутствие безопасности и неравенство в обществе усугубятся и если тройственный планетарный кризис продолжится с той же силой. В последние годы молодежь стала движущей силой социальных изменений, реализуемых через мобилизацию ответственности, — она добивается принятия мер по защите климата, выступает за расовую справедливость, способствует достижению гендерного равенства и требует уважения достоинства для всех. Имеются также бесчисленные примеры того, как молодые люди выступают в качестве инициаторов инновационных изменений во многих сферах, таких как предпринимательская деятельность, технологии и наука.

Тем не менее, когда речь заходит об участии в формировании государственной политики и принятии решений, молодежь остается практически невидимой. Это становится очевидным на уровне отдельных стран, когда такие механизмы, как молодежные парламенты или молодежные советы, пытаются повли-

ять на решения, принимаемые кабинетом министров, на голосование по национальному бюджету, на компромиссы в рамках мирного процесса или на договоренности о справедливом переходе. То же самое происходит и в многосторонней сфере, где, несмотря на появление бессистемных возможностей по обеспечению участия, молодежь по-прежнему оказывает незначительное влияние на принятие решений по вопросам устойчивого развития, поддержания мира и безопасности и прав человека.

За последние три года молодые люди неоднократно выражали свое недовольство существующими механизмами поддержки участия молодежи в принятии решений на всех уровнях. Многие называют участие в принятии решений одним из своих главных приоритетов, однако считают, что существующие механизмы, особенно в многосторонней сфере, являются неэффективными и порой формальными. Они хотят, чтобы к их вкладу относились серьезно. Они хотят участвовать в принятии всех действительно важных решений. Они хотят участвовать в самом процессе принятия решений, а не только присутствовать во время объявления об их принятии. Кроме того, они хотят, чтобы платформы и сети, используемые для содействия их участию, стали более многообразными, более представительными, более гибкими и лучше приспособленными для того, чтобы оказывать влияние на процесс принятия решений.

Откликаться на эти чаяния – это не значит задабривать молодежь. Речь идет о повышении

эффективности принятия решений и укреплении доверия к государственным институтам в период, когда ставки для людей и планеты как никогда высоки, а социальная сплоченность балансирует на грани. Это важнейший шаг на пути к прорыву к лучшему будущему для всех. Кроме того, молодые люди глубоко озабочены будущим и часто демонстрируют большую готовность мыслить масштабно, инновационно и с учетом долгосрочной перспективы, что явным образом сочетается с усилиями, необходимыми для обеспечения прав и интересов будущих поколений.

В настоящей записке, опирающейся на «Нашу общую повестку дня» и межправительственные и широкие многосторонние консультации, в том числе с молодежью, предлагаются три ключевые рекомендации. Государствам-членам рекомендуется:

- a) расширять и укреплять участие молодежи в принятии решений на всех уровнях;
- b) сделать значимое участие молодежи обязательным для всех процессов принятия решений в Организации Объединенных Наций;
- c) поддержать создание постоянного Молодежного собрания Организации Объединенных Наций и комплексной программы в рамках системы Организации Объединенных Наций для содействия расширению многообразия, представленности и готовности при обеспечении участия молодежи.

Что подразумевается под обеспечением значимого участия молодежи?

Под обеспечением значимого участия молодежи подразумевается то, каким образом следует вовлекать молодежь в процессы принятия решений и формирования политики. На протяжении многих лет правительства, молодежные организации и структуры Организации Объединенных Наций разрабатывали ряд принципов, которые, если они будут реализованы во всей совокупности, могут помочь обеспечить более значимое и эффективное участие молодежи — с точки зрения как молодежных групп, так и директивных органов¹.

Когда процесс вовлечения молодежи отходит от этих принципов, он рискует стать формальным и может привести к принятию решений, оторванных от жизненных реалий и опыта молодых людей и предлагаемых ими решений. В результате доверие к государственным институтам подрывается², а формирование политики становится менее эффективным.

ТАБЛИЦА 1

ОСНОВНЫЕ РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗНАЧИМОГО УЧАСТИЯ МОЛОДЕЖИ

| | |
|-------------------------------------|---|
| ПРАВА И БЕЗОПАСНОСТЬ | Молодые люди должны быть информированы и осведомлены о своих правах ³ и наделены возможностями для привлечения носителей обязанностей к ответственности за соблюдение, защиту ⁴ и реализацию этих прав. Носители обязанностей должны обеспечивать принятие и укрепление мер, включая системы перенаправления, для защиты молодежи от угроз и нападений. |
| ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ МАНДАТ | Для того чтобы учет мнений молодых людей был обеспечен на всем протяжении процесса принятия решений, участие молодежи в процессах принятия решений должно быть официально закреплено. |
| ВЫДЕЛЕНИЕ МЕСТ | Для того чтобы предотвратить неравную расстановку сил и не допустить конкуренции между молодежью и теми, кто к ней не относится, для молодежи должны быть выделены специальные места в различных процессах. |
| ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕСУРСОВ | Решающее значение для поддержки участия молодежи в процессах принятия решений имеет достаточное и обусловленное конкретными целями финансирование для обеспечения ее вовлеченности. |
| ТРАНСПАРЕНТНОСТЬ | Необходимо обеспечить четкое и взаимное понимание того, каким образом будут представлены полученная от молодых людей информация, их навыки и знания, а также среди кого и с какой целью они будут распространяться. |
| ДОСТУПНОСТЬ | Процессы принятия решений должны быть доступны для всех групп молодежи особенно для молодых людей с инвалидностью ⁵ . |
| ДОБРОВОЛЬНОСТЬ | Молодых людей нельзя принуждать к участию в действиях или выражению взглядов, противоречащих их убеждениям и желаниям. Они должны иметь право прекратить участие в любом процессе на любом этапе. |
| ИНФОРМАТИВНОСТЬ | На протяжении всего процесса обеспечения участия молодым людям должна предоставляться своевременная, четкая, представленная с учетом принципов многообразия и соответствующая возрасту информация об обсуждаемых вопросах, а также об их роли и правах. |
| ВЗАИМНАЯ ПОДОТЧЕТНОСТЬ | Носители обязанностей должны предоставлять прозрачную информацию о том, каким образом вклад молодых людей был использован и интерпретирован для влияния на конечные результаты. В течение всего периода участия молодые люди должны консультироваться с более широкими молодежными группами, задействованными в различных процессах принятия решений. |
| МНОГООБРАЗИЕ И ИНКЛЮЗИВНОСТЬ | Исходя из принципа недискриминации, необходимо приложить все усилия для обеспечения инклюзивности и многообразия участников, независимо от их расы, пола, языка, религии, возраста, этнической принадлежности, гендерной идентичности и гендерного самовыражения, инвалидности, миграционного или экономического статуса и других характеристик ⁶ . |
| МОЛОДЫЕ ЛЮДИ КАК ПАРТНЕРЫ | Следует признать молодых людей равноправными партнерами в процессах принятия решений и содействовать обеспечению их участия. |

Значимое участие молодежи способствует достижению целей в области устойчивого развития, обеспечению мира и безопасности, реализации прав человека и осуществлению гендерного равенства

Молодежь, которую называют авангардом в деле достижения целей в области устойчивого развития, сыграла важную роль в процессе согласования Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Поскольку около 90 показателей достижения целей в области устойчивого развития, как считается, имеют отношение к молодежи, молодые люди непосредственно заинтересованы в реализации этих целей⁷. Как показано на рисунке ниже, они могут получить значительную выгоду от достижения целей в области устойчивого развития, и, как отмечено в последующих разделах, они играют важную роль в качестве партнеров и участников реализации.

Молодежь является также важнейшим участником процесса укрепления мира и безопасности⁸. Молодые люди, выступающие в качестве партнеров по борьбе за мир, помогают избавиться от широко распространенного чувства недоверия к молодежи и создать более точное представление о молодых людях как о «позитивных и конструктивных проводниках новых идей в обществе», играющих важную роль в построении устойчивого мира⁹. Нормативная основа для уси-

лий по миростроительству при ведущей роли молодежи была заложена в резолюции [2250 \(2015\)](#) Совета Безопасности, в которой особое внимание уделено вопросам участия, защиты, предупреждения, партнерства, а также возвращения и реинтеграции в общество.

Молодые люди находятся также в авангарде усилий по продвижению и защите прав человека, реализуя свое право на свободу информации, мнений, выражения, ассоциации и собраний – как в Интернете, так и вне его. Они часто находятся на переднем крае усилий по достижению гендерного равенства и реализации прав женщин и девочек. Они играют также ведущую роль в глобальных усилиях, направленных на то, чтобы сфера принятия решений стала инклюзивной для всех, особенно для молодых женщин, подростков, молодежи из числа ЛГБТИК+, молодых людей с инвалидностью, молодежи коренных народов и молодых людей из числа беженцев и мигрантов. Выступая за активное включение молодых людей в политическую жизнь, они высказывают разнообразные точки зрения, которые улучшают важнейшие решения и служат для них информационной основой.

УЧАСТИЕ МОЛОДЕЖИ И ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



1 ЛИКВИДАЦИЯ НИЩЕТЫ

Дети и молодежь составляют две трети бедного населения мира, однако они часто оказываются исключены из процессов принятия решений по сокращению и ликвидации нищеты. Обеспечение доступности финансовых услуг может помочь молодежи в накоплении сбережений и снижении воздействия экономических потрясений.



2 ЛИКВИДАЦИЯ ГОЛОДА

Голод и неполноценное питание часто мешают молодежи и детям участвовать в жизни общества на любом уровне. Важное значение имеет ответственное вовлечение молодежи в рационализацию сельскохозяйственной политики и практики.



3 ХОРОШЕЕ ЗДОРОВЬЕ И БЛАГОПОЛУЧИЕ

Вложение средств в обеспечение здоровья и благополучия молодежи может способствовать достижению результатов в области устойчивого развития во всем мире. Активное участие молодых людей может привести к улучшению результатов в области здравоохранения, в том числе в отношении программ вакцинации и психического здоровья.



4 КАЧЕСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Пандемия COVID-19 оказала пагубное влияние на образование детей и молодежи. Обеспечение доступа к инклюзивному и равноправному образованию имеет важнейшее значение для их личного развития и успешного перехода к трудовой деятельности.



5 ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО

Предоставление молодым женщинам и девушкам доступа к финансовым ресурсам и развитие их финансовых возможностей способствуют расширению социальных и экономических прав и возможностей, открывая для них более широкие экономические перспективы.



6 ЧИСТАЯ ВОДА И САНИТАРИЯ

Инициативы в области сотрудничества с молодежью, такие как молодежная сеть по вопросам водоснабжения, могут помочь молодым людям установить связь с сектором водоснабжения и санитарии, что способствует принятию обоснованных инновационных решений на местном и национальном уровнях, а также предоставить платформы для обмена передовым опытом.



7 НЕДОРОГОСТОЯЩАЯ И ЧИСТАЯ ЭНЕРГИЯ

Развитие навыков и потенциала молодежи в области возобновляемых источников энергии может помочь ускорить действия по обеспечению чистой энергии. Способствовать переходу к более чистой и доступной энергии могут инновационные центры и центры ускоренного развития, расширяющие возможности молодых людей.



8 ДОСТОЙНАЯ РАБОТА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ

Самый высокий уровень безработицы на рынке труда – среди молодежи. Для достижения более инклюзивного экономического роста необходимо более активно привлекать молодежь к реализации стратегий и программ в области развития навыков и потенциала.



9 ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ, ИННОВАЦИИ И ИНФРАСТРУКТУРА

Молодежь играет важную роль в обеспечении доступа к цифровой инфраструктуре. Почти треть тех, кто не подключен к Интернету, составляют молодые люди. Их активное участие может гарантировать, что все больше людей не будет исключено из современного цифрового мира.



10 УМЕНЬШЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА

Молодые люди должны участвовать в разработке программ и стратегий в области социальной защиты, чтобы уменьшить длящиеся всю жизнь последствия бедности и дискриминации, подпитывающие неравенство во всем мире.



11 УСТОЙЧИВЫЕ ГОРОДА И НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ

Дети и молодежь играют ключевую роль в обеспечении того, чтобы стратегии городского развития способствовали финансовой интеграции и расширению социальных прав и возможностей, а также созданию устойчивых и безопасных городов.



12 ОТВЕТСТВЕННОЕ ПОТРЕБЛЕНИЕ И ПРОИЗВОДСТВО

Собранные на протяжении десятилетий доказательства свидетельствуют о том, что широкомасштабные изменения в поведении, такие как переработка отходов и использование меньшего количества пластика, часто начинаются с детей и молодежи. Они в наименьшей степени ответственны за деградацию окружающей среды, однако именно им предстоит нести наибольшее бремя ее последствий.



13 БОРЬБА С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА

Около полумиллиона молодых людей по всему миру приняли участие в борьбе с изменением климата. Поддержка инициатив, осуществляемых при ведущей роли молодежи, может помочь расширить возможности молодых людей для принятия мер по борьбе с изменением климата на уровне местных сообществ.



14 СОХРАНЕНИЕ МОРСКИХ ЭКОСИСТЕМ

Молодежь может предложить местные знания и инновационные решения для сохранения и защиты мировых морских экосистем и прибрежных сообществ.



15 СОХРАНЕНИЕ ЭКОСИСТЕМ СУШИ

Молодежь является активным участником борьбы с обезлесением и опустыниванием. Чтобы сохранить биоразнообразие, молодежь должна быть вовлечена в реализацию политики и программ на местном, национальном и глобальном уровнях.



16 МИР, ПРАВОСУДИЕ И ЭФФЕКТИВНЫЕ ИНСТИТУТЫ

Миллионы молодых людей по всему миру продолжают сталкиваться с насилием в своих домах, школах, общинах и в Интернете. Участие молодежи в укреплении потенциала и институциональной интеграции может способствовать формированию более мирного и справедливого общества.



17 ПАРТНЕРСТВО В ИНТЕРЕСАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Партнерство в интересах устойчивого развития должно учитывать интересы молодежи и быть инклюзивным, опираясь при этом на знания и опыт молодых людей, чтобы продвигать решения для более экологичного, процветающего и безопасного будущего.

Источник: United Nations Children's Fund (UNICEF), "UNICEF and the Sustainable Development Goals", URL: www.unicef.org/sdgs (дата обращения: 20 марта 2023 года); Организация Объединенных Наций, «Глобальные вопросы повестки дня: молодежь», URL: www.un.org/ru/global-issues/youth (дата обращения: 20 марта 2023 года); и Office of the Secretary-General's Envoy on Youth, "#YouthStats: hunger and poverty", URL: www.un.org/youthenvoy/hunger-poverty/ (дата обращения: 20 марта 2023 года).

Участие молодежи на всех уровнях: переход от количества к качеству

С момента своего создания Организация Объединенных Наций и ее государства-члены неоднократно выступали за обеспечение участия молодежи¹⁰. Начало обсуждению в Организации Объединенных Наций вопросов, касающихся молодежи, положила принятая в 1965 году Декларация о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами¹¹. В 1995 году Генеральная Ассамблея, приняв Всемирную программу действий, касающуюся молодежи, до 2000 года и на последующий период¹², сделала еще один шаг вперед, призвав к «полноправному и эффективному участию молодежи в жизни общества и в процессе принятия решений». Это обязательство было подтверждено в многочисленных последующих резолюциях¹³. Как показано ниже, благодаря этим заявлениям был дан толчок принятию на всех уровнях ряда мер, направленных на выполнение обязательства по обеспечению значимого участия молодежи в принятии решений. Эффективность этих мер также является предметом анализа.

УЧАСТИЕ МОЛОДЕЖИ В ПРОЦЕССЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

С момента принятия в 1995 году Всемирной программы действий, касающейся молодежи, многие правительства предприняли шаги по обеспечению значимого участия молодежи. Значительная часть правительств ввела в действие национальную молодежную политику¹⁴, многие из них создали также механизмы, способствующие более организованному участию молодых людей в принятии решений (показательные примеры приведены в таблице 2).

В некоторых странах созданы национальные молодежные советы. Они выступают в качестве представительных органов, играющих консультативную роль при определении молодежной политики. Они имеют право формулировать мнения и рекомендации по вопросам молодежи, адресованные директивным органам на всех уровнях власти. В некоторых случаях молодежные советы создаются и определяются согласно законодательству. В других случаях это неправительственные организации без официальной правовой основы, которые рассматриваются как партнеры, с которыми консультируются национальные власти. Еще один путь для обеспечения участия молодежи в принятии решений – национальные молодежные парламенты. Они часто служат для молодых людей платформами, на которых они могут сформулировать конкретные вопросы, касающиеся молодежи, и поделиться своими взглядами на вопросы государственной важности¹⁵.

Анализ национальных докладов о добровольных национальных обзорах и других источников показывает, что наблюдается медленное, но неуклонное расширение участия молодежи в национальных усилиях по осуществлению последующей деятельности в рамках достижения целей в области устойчивого развития и ее обзора¹⁶. Это принимает различные формы, включая взаимодействие через национальные молодежные советы, участие молодежи в технических рабочих группах по добровольным национальным обзорам, включение молодых людей в состав национальных советов по целям в области устойчивого развития, назначение молодежного омбудсмена по целям в области устойчивого развития и участие молодых людей в национальных делегациях на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию¹⁷.

Кроме того, молодежь часто участвует в тематических процессах формирования политики, связанных с конкретными целями в области устойчивого развития, в которых она особенно заинтересована. Многие страны приступили к созданию механизмов привлечения учащихся к разработке политики в области образования¹⁸, предпринимательства, создания рабочих мест и развития навыков для будущего¹⁹, здоровья подростков²⁰ и борьбы с климатическим кризисом²¹.

Еще одна важная область, в которой расширяется участие молодежи в процессе принятия решений, — это вопросы мира и безопасности. В докладе Генерального секретаря Совету Безопасности по вопросу о молодежи и мире и безопасности за 2022 год²² было приведено несколько примеров создания национальных и региональных коалиций по вопросам молодежи и мира и безопасности, объединяющих в своем составе молодежные организации, национальные власти и международных партнеров. Также было рассказано о публикации несколькими странами специальных национальных планов действий или о подготовке таких планов.

Молодежь участвует также в принятии решений в рамках официального политического процесса. Хотя имеется ряд обнадеживающих примеров того, как молодые парламентарии играют важную роль в качестве министров правительства или в парламентских комитетах, факт остается фактом: только 2,6 процента парламентариев во всем мире моложе 30 лет и только около 30 процентов из них — молодые женщины²³. Расширение доступа молодежи в политическое пространство в разных странах мира можно было бы стимулировать и отслеживать благодаря введению индекса «Молодежь в политике», предложенного в «Нашей общей повестке дня»²⁴.

ТАБЛИЦА 2

**ПОКАЗАТЕЛЬНЫЕ ПРИМЕРЫ УЧАСТИЯ МОЛОДЕЖИ В ПРОЦЕССЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ
НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

| ПРИМЕР | КАК МОЛОДЕЖЬ ВНОСИТ СВОЙ ВКЛАД В ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЙ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ |
|---|--|
| НАЦИОНАЛЬНАЯ МОЛОДЕЖНАЯ КОН- ЦЕПЦИЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА В ИРАКЕ | Правительство Ирака в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и другими партнерами создало молодежную консультативную группу для поддержки пересмотра Национальной молодежной концепции на период до 2030 года, которая представляет собой ориентированную на молодежь, основанную на правах человека и многосекторальную «дорожную карту» по вопросам расширения прав и возможностей молодых людей в Ираке и создания для них возможностей. |
| МОЛОДЕЖНЫЙ СОВЕТ ПО КЛИМАТУ В ГАНЕ | Молодежный совет по климату в Гане при поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций работает над укреплением предпринимательских навыков и потенциала молодых людей в интересах достижения целей в области устойчивого развития. Сотрудничество с местным молодежным советом обеспечивает мобилизацию голосов молодежи в информационно-разъяснительной работе по вопросам изменения климата на национальном уровне путем предоставления технической и финансовой поддержки новым и существующим инициативам в области информации и пропаганды при ведущей роли молодежи. |
| ГОРОДСКАЯ ПРОГРАММА «ПАКТ ДЛЯ МОЛОДЕЖИ» В РИО-ДЕ-ЖАНЕЙРО | Мэрия Рио-де-Жанейро через Специальный секретариат по делам молодежи в партнерстве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры приступила к реализации «Пакта для молодежи» — беспрецедентной программы в области государственной политики. Эта программа направлена на воспитание гражданской ответственности и наращивание потенциала молодых людей, живущих в условиях крайней социальной уязвимости. |
| ПРОЕКТ «МОЛОДЕЖЬ ЗА МИР» НА СОЛОМОН- НОВЫХ ОСТРОВАХ | В рамках проекта «Расширение возможностей молодых людей как проводников мира и социальной сплоченности» на Соломоновых островах была оказана поддержка маргинализированной молодежи, особенно молодым женщинам, для обеспечения их участия в принятии решений и деятельности в качестве инициативных социальных предпринимателей в целях устранения местных проблем, вызывающих недовольство ²⁵ . Благодаря этому молодежь начала осознавать свой потенциал, свою важность и свое центральное место в сообществах, а также произошел сдвиг в восприятии молодежи обществом. |
| ВЫСТУПЛЕНИЯ МО- ЛОДЕЖИ ЗА СЕКСУ- АЛЬНОЕ И РЕПРОДУК- ТИВНОЕ ЗДОРОВЬЕ И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ПРАВА В ТАИЛАНДЕ | Совет по делам детей и молодежи Таиланда при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения предоставил рекомендации национальному комитету, ответственному за реализацию Закона о предотвращении и смягчении последствий подростковой беременности. Это способствовало тому, что в 2020 году Министерство здравоохранения издало межведомственный меморандум о взаимопонимании для обеспечения того, чтобы все беременные девочки-подростки и молодые женщины оставались в системе образования. |
| МОЛОДЕЖНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРЕМЬЕР- МИНИСТРЕ В КАНАДЕ | В Канаде Молодежный совет при премьер-министре — группа молодых людей в возрасте от 16 до 24 лет — предоставляет премьер-министру и правительству непредвзятые консультации по важным вопросам, включая занятость, доступ к образованию, укрепление общин, изменение климата и экологически чистый рост. |
| МОЛОДЕЖЬ ПРЕОДОЛЕВАЕТ ГЕНДЕРНЫЕ БАРЬЕРЫ НА ПУТИ ПРЕДПРИНИ- МАТЕЛЬСТВА В АЗИАТ- СКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ | Инициатива Youth Co:Lab помогает продвигать вклад молодых людей в достижение целей в области устойчивого развития и в процессы формирования политики путем проведения ориентированных на действия исследований, способствующих изменениям на системном уровне и разработке соответствующей политики. Например, в своем докладе «Устранение гендерных барьеров на пути к предпринимательству и лидерству среди девушек и молодых женщин в Юго-Восточной Азии» инициатива Youth Co:Lab представила информацию о структурных препятствиях, с которыми сталкиваются молодые женщины в Юго-Восточной Азии, и дала политикам рекомендации по решению этих проблем. |

УЧАСТИЕ МОЛОДЕЖИ В РАБОТЕ ОРГАНОВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И СВЯЗАННЫХ С НЕЙ МЕХАНИЗМОВ И ПРОЦЕССОВ

Молодежь активно участвует в процессе принятия решений в Организации Объединенных Наций на протяжении десятилетий. За последние 20 лет эта практика значительно расширилась, однако в ней все еще остаются серьезные пробелы.

В Повестке дня на XXI век, принятой на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в 1992 году, государства-члены призвали каждую страну и Организацию Объединенных Наций «поддерживать деятельность по пропаганде и созданию механизмов, способствующих вовлечению представителей молодежи во все процессы, осуществляемые в Организации Объединенных Наций, с тем чтобы оказывать влияние на эти процессы». В ответ на это и другие подобные заявления происходит постоянное, хотя и неравномерное, расширение механизмов, позволяющих молодым людям активно участвовать в межправительственных процессах принятия решений.

Официальное участие молодежи в последующей деятельности по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года осуществляется через основную группу «Дети и молодежь», входящую в число основных групп и других групп заинтересованных сторон²⁶. Основная группа «Дети и молодежь» — это самоорганизованный механизм, позволяющий молодым людям конструктивно участвовать в работе Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, связанной с устойчивым развитием, а также в последующей деятельности по выполнению соглашений, связанных с устойчивым развитием, по таким темам, как финансы, изменение климата и страны, находящиеся в особой ситуации²⁷. Например, на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию основная

группа «Дети и молодежь» пользуется широкими возможностями для участия, включая представление документов с изложением позиции, участие в переговорах по декларации министров и возможность выступления во время представления добровольных национальных обзоров²⁸.

Еще одним ключевым механизмом обеспечения участия молодежи является Программа молодежных делегатов при Организации Объединенных Наций²⁹, которая способствует обеспечению представленности молодежи в делегациях государств-членов³⁰. Процесс отбора, мандаты и обязанности молодежных делегатов определяются отдельными государствами-членами при координации и поддержке Департамента по экономическим и социальным вопросам³¹. О заинтересованности государств-членов в Программе свидетельствует постоянный рост числа участников: с 7 делегатов на шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи до 71 делегата на семьдесят шестой сессии. На сегодняшний день около 90 государств-членов включили молодых людей в состав делегатов для участия в процессах принятия решений, в результате чего общее число участников из числа молодежных делегатов достигло почти 1000 человек.

Еще одной важной платформой для участия молодежи в работе Организации Объединенных Наций — и единственным органом Организации Объединенных Наций, в котором есть специальное пространство для участия молодежи, — является молодежный форум Экономического и Социального Совета. Среди участников этого форума, в работе которого первоочередное внимание уделяется роли молодежи в содействии реализации целей в области устойчивого развития, — министры и старшие представители государств-членов, координаторы по делам молодежи в структурах Организации Объединенных Наций, представители гражданского общества и другие заинтересованные стороны. Форум организован совместно основной группой «Дети и молодежь» и Международным координационным механизмом молодежных организаций. Молодежь участвует в работе форума через различные каналы, такие как пред-

ставление материалов через Интернет, виртуальные консультации, видео и социальные сети, а также в очном формате. В 2022 году в работе форума, который из-за пандемии коронавируса (COVID-19) был проведен в онлайн-режиме, приняли участие более 22 000 человек.

Особую поддержку важнейшей роли молодежи и молодежных организаций в миростроительстве и сохранении мира оказывает также Комиссия по миростроительству. В 2021 году Комиссия приняла стратегический план действий по вопросам молодежи и миростроительства³², а в 2022 году доля заседаний Комиссии, в которых приняли участие представители молодежных организаций и инициатив, составила 37,5 процента. Ключевую роль в содействии этой работе играет Глобальная коалиция по вопросам молодежи, мира и безопасности.

Однако в других местах участие молодежи реализовано в менее официальном формате. Например, не существует официального механизма, обеспечивающего систематическое участие молодежи в работе Совета Безопасности, в результате чего молодых людей приглашают принять участие лишь в нескольких тематических обсуждениях, открытых дебатах или заседаниях по формуле Аррии. Аналогичным образом, отсутствует официальный подход к обеспечению участия молодежи в работе Совета по правам человека, несмотря на то что в последние годы молодежь была в центре внимания многочисленных заседаний, групп, докладов и резолюций. В 2023 году начнется работа по созданию создаваемой раз в два года группы по вопросам молодежи и прав человека. Кроме того, в ряде других межправительственных органов, принимающих решения, органично возникли тематические механизмы вовлечения молодежи (см. таблицу 3).

Со своей стороны, структуры Организации Объединенных Наций также стремятся расширить свои возможности по привлечению молодежи. Некоторые из них создали специальные молодежные консультативные комиссии или советы. Другие назначили посланников по делам молодежи, заключили пакты с молодежью или создали платформы для развития партнерских отношений и совместного творчества. Под эгидой первой общесистемной молодежной стратегии Организации Объединенных Наций «Молодежь-2030: работа с молодежью и в интересах молодежи», реализация которой началась в 2018 году, 131 страновая группа Организации Объединенных Наций и более 50 подразделений Организации Объединенных Наций измеряют прогресс в деле вовлечения молодежи в свою работу. За четыре года реализации этой стратегии в системе Организации Объединенных Наций были отмечены значительные улучшения в работе с молодежью, как в плане многообразия представителей участвующей молодежи, так и в плане наличия различных процессов и платформ, в которых задействована молодежь.

Решение Генеральной Ассамблеи о создании и финансировании первого Молодежного бюро Организации Объединенных Наций в Секретариате еще больше укрепит способность системы Организации Объединенных Наций вовлекать молодежь в свою работу — как официально, так и неофициально — путем создания в самом центре Организации Объединенных Наций специальной структуры с четким мандатом на обеспечение поддержки значимого участия молодежи и координации общей работы системы Организации Объединенных Наций с молодежью и в интересах молодежи.

ТАБЛИЦА 3

**ПРИМЕРЫ МЕХАНИЗМОВ, СОЗДАННЫХ ДЛЯ ПОДДЕРЖКИ УЧАСТИЯ МОЛОДЕЖИ
В МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ПРОЦЕССАХ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ**

| МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ ПРОЦЕСС ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ | МЕХАНИЗМ ВОВЛЕЧЕНИЯ МОЛОДЕЖИ | КАК МОЛОДЕЖЬ ВНОСИТ СВОЙ ВКЛАД В ПРОЦЕСС ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ |
|---|---|---|
| АССАМБЛЕЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ (ЮНЕП) | Основная группа «Дети и молодежь» | Участствует во всех соответствующих глобальных и региональных форумах, в частности в очередных и специальных сессиях Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, в соответствии с решением SSVII.5 Совета управляющих ЮНЕП от 15 февраля 2002 года и правилами процедуры Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде. |
| МЕЖДУНАРОДНЫЙ СОЮЗ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ (МСЭ) | Совет мыслителей инициативы «Поколение подключений» и посланники по делам молодежи | Обеспечение учета вопросов, касающихся молодежи, при разработке и реализации действий и стратегических планов МСЭ в соответствии с резолюцией 198 (пересм. Бухарест, 2022 год) Полномочной конференции и резолюцией 76 (пересм. Кигали, 2022 год) Всемирной конференции по развитию электросвязи. |
| ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО НАРОДОНАСЕЛЕНИЮ И РАЗВИТИЮ | Комиссия высокого уровня по проведению Найробийского саммита | Обеспечивает руководство и информационную поддержку на высоком уровне для ускорения прогресса в достижении целей Программы действий; в состав комиссии входят 18 членов, представляющих правительства, организации гражданского общества, частный сектор и молодежь. |
| КОМИССИЯ ПО ПОЛОЖЕНИЮ ЖЕНЩИН | Интерактивный диалог с представителями молодежи по приоритетной теме сессии Комиссии | В рамках ежегодного неофициального молодежного форума разрабатывает рекомендации по приоритетной теме сессии Комиссии, представленные в ходе обсуждений во время интерактивного диалога с правительственными делегациями. |
| ФОРУМ ПО РАССМОТРЕНИЮ ПРОБЛЕМ МЕЖДУНАРОДНОЙ МИГРАЦИИ | Платформа «Молодежь и дети» по вопросам миграции | Участствует в Форуме по рассмотрению проблем международной миграции, в том числе через докладчиков на круглых столах и в прениях по вопросам политики; выступает в качестве докладчика по вопросам молодежи на неофициальных слушаниях с участием многих заинтересованных сторон, проводимых в преддверии Форума; и участвует во всем процессе подготовки к Форуму, в том числе на региональном уровне. |
| ГЛОБАЛЬНЫЙ МЕХАНИЗМ СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ | Сеть «ЦУР4 – Молодежь» | Представляет молодежь и учащихся в глобальном механизме сотрудничества в области образования, созданном в рамках Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, обеспечивая учет мнений молодежи и ее значимое участие в деле координации и реализации цели 4 в области устойчивого развития, касающейся образования. |

| МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ ПРОЦЕСС ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ | МЕХАНИЗМ ВОВЛЕЧЕНИЯ МОЛОДЕЖИ | КАК МОЛОДЕЖЬ ВНОСИТ СВОЙ ВКЛАД В ПРОЦЕСС ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ |
|---|---|---|
| ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ (ВОЗ) | Молодежный совет ВОЗ | Вовлекает молодежь в процессы управления ВОЗ, включая разработку предложения по взаимодействию с государствами — членами ВОЗ для разработки механизмов включения молодежных делегатов в состав официальных делегаций. |
| РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА | Молодежные неправительственные организации («МНПО») | Представляет молодежь на переговорах по климату, в частности посредством предоставления возможности выступить на пленарных заседаниях, получения от секретариата неофициальной предварительной информации о предстоящих сессиях, своевременного информирования через ежедневные встречи с участниками и предоставления возможности участвовать в двусторонних встречах с должностными лицами органов Конвенции в соответствии с межправительственным решением в преддверии семнадцатой сессии Конференции Сторон в 2011 году. |
| ФОРУМ ПО ВОПРОСАМ УПРАВЛЕНИЯ ИНТЕРНЕТОМ | Молодежная секция Форума по вопросам управления Интернетом | Осуществляет деятельность, направленную на развитие сотрудничества между молодыми людьми по вопросам государственной цифровой политики в рамках стратегии развития потенциала Форума, а также на обеспечение участия молодежи в процессах Форума, включая его межсессионную работу и ежегодные встречи. |
| АССАМБЛЕЯ ООН-ХАБИТАТ | Консультативный совет молодежи | Участвует во всех руководящих органах Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), включая Ассамблею ООН-Хабитат, и консультирует Исполнительного директора по вопросам использования молодежных инициатив для продвижения устойчивого городского развития. |

ПРОБЕЛЫ И НЕДОСТАТКИ

Как было отмечено выше, у молодых людей есть много возможностей для участия в принятии решений на национальном, региональном и международном уровнях. Однако значимость и эффективность этих механизмов существенно различаются.

На национальном уровне специальные механизмы, такие как молодежные парламенты, часто направлены скорее на повышение гражданской активности, чем на обеспечение вклада молодежи в процесс принятия решений. С другой стороны, молодежные советы могут обеспечить более

тесную связь с процессом формирования политики, однако сфера их деятельности часто ограничена вопросами, которые считаются актуальными для молодежи. Если они не получают достаточного финансирования или не имеют официальной основы, то их влияние может быть еще больше ограничено. Важнейшее значение имеет также социальная, политическая и экономическая среда, в которой работают молодежные советы³³. Механизмы, направленные на содействие вовлечению молодежи в процессы принятия решений по реализации целей в области устойчивого развития, часто могут носить разовый характер и действовать в стороне от процесса принятия основных социально-экономических ре-

шений на национальном уровне. Кроме того, существует не так много механизмов, способствующих значимому участию молодежи в работе муниципалитетов и местных органов власти³⁴.

Дополнительные выводы относительно инклюзивности, многообразия, безопасности и доступности усилий по вовлечению молодежи на национальном уровне выходят за рамки настоящей записки из-за пробелов в данных по этому вопросу, несмотря на регулярный контроль за реализацией Всемирной программы действий, касающейся молодежи. Это само по себе является важным направлением для дальнейших действий.

На международном уровне молодые люди указали на существенные недостатки имеющихся механизмов вовлечения молодежи в четырех ключевых областях.

Во-первых, молодые люди отмечают различия в плане возможностей участия молодежи в процессах принятия решений в Организации Объединенных Наций. Например, мандат основной группы «Дети и молодежь» не распространяется на весь спектр работы Генеральной Ассамблеи, в связи с чем, поскольку эта группа является одной из 21 групп, охватывающих основные группы и другие заинтересованные стороны, условия для участия являются весьма конкурентными. Как отмечалось выше, отсутствует устоявшийся механизм для содействия участию молодежи в работе Совета Безопасности. Кроме того, участие молодежных делегатов Организации Объединенных Наций в основном ограничивается работой Третьего комитета Генеральной Ассамблеи и основных форумов Экономического и Социального Совета.

Во-вторых, молодые люди выразили свое недовольство разрывом между вносимым ими вкладом и итоговым результатом. Они глубоко обеспокоены участием «лишь на словах», когда их приглашают к участию только при объявлении важного решения. Они также считают, что даже на наиболее перспективных платформах, таких как молодежный форум Экономического и Социального Совета или давно устоявшиеся тематические платформы для формирования политики, отсутству-

ет последующая связь между их вкладом и позицией и процессом принятия решений по конкретным вопросам. Было также отмечено, что пространство для подлинного взаимодействия с субъектами, ответственными за принятие решений, ограничено. Они не всегда видят себя в решениях, принимаемых межправительственными органами.

В-третьих, они отметили, что существующие механизмы могут стать препятствием для обеспечения инклюзивности и многообразия. Отсутствие систематического и структурированного финансирования для поддержки участия молодежи означает, что зачастую позволить себе добровольно посвятить свое время и оплатить расходы на участие в многосторонних процессах могут только молодые люди, находящиеся в наиболее привилегированном положении. Это приводит к высокой текучести кадров среди молодежных участников и отсутствию последовательного руководства, что, в свою очередь, затрудняет обеспечение представленности. Это часто может означать, что вклад молодежи в такие процессы недостаточно отражает голоса молодежи во всем их многообразии. На многообразие участия влияют также опасения по поводу безопасности, защиты и репрессий.

В-четвертых, молодые люди особо отметили проблемы, связанные с подлинной готовностью участвовать в процессах принятия решений. Они отмечают препятствия для координации действий между молодежными группами, ограниченный доступ к своевременной информации, отсутствие необходимых методических указаний и возможности обучения, а также трудности, связанные с ориентацией в рамках фрагментированной и сложной системы принятия решений в Организации Объединенных Наций³⁵.

Без решительных и целенаправленных действий по устранению этих недостатков качественный уровень участия молодежи в процессе принятия решений на всех уровнях не всегда будет высоким, а способность правительств, государственных учреждений и многосторонних институтов — включая Организацию Объединенных Наций — понимать проблемы молодежи и реагировать на них будет по-прежнему сильно ограничена.

Обеспечение значимого участия молодежи: рекомендации для государств-членов

В «Нашей общей повестке дня» я призвал систему Организации Объединенных Наций и государства-члены предпринять шаги для того, чтобы сделать участие молодежи в совещательных процессах и процессах принятия решений в Организации Объединенных Наций «более значимым, разнообразным и эффективным». Для этого необходимо создавать и укреплять институциональный потенциал для конструктивного взаимодействия с молодежью как в подразделениях Организации Объединенных Наций, так и в государствах-членах, используя имеющиеся в нашем распоряжении инструменты и ресурсы. Только таким образом можно преобразовать нашу институциональную культуру в долгосрочной перспективе. Признавая важнейший вклад, который молодежь может внести в обеспечение прорыва к лучшему будущему для всех, я призываю государства-члены принять меры в трех важнейших областях.

РАСШИРЯТЬ И УКРЕПЛЯТЬ УЧАСТИЕ МОЛОДЕЖИ В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ НА ВСЕХ УРОВНЯХ

Государства-члены неоднократно подчеркивали важность вовлечения молодежи в процессы принятия решений. Важно, чтобы это обязательство воплотилось в действия на всех уровнях и чтобы оно сопровождалось серьезными изменениями в качестве и эффективности участия.

В этой связи я предлагаю государствам-членам:

- a) принять твердое обязательство в отношении обеспечения значимого участия молодежи в принятии решений на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях и одобрить глобальный стандарт значимого участия молодежи, опирающийся на основные принципы, изложенные в настоящей записке (см. таблицу 1 выше);
- b) обеспечить создание в каждой стране национального молодежного консультативного органа, который придерживается указанных основных принципов и обладает мандатом и необходимыми ресурсами для официального участия в национальных процессах формирования политики и принятия решений;
- c) создать четкую и эффективную систему контроля для отслеживания прогресса, достигнутого в выполнении этих обязательств, в том числе путем регулярного представления докладов Генеральной Ассамблее.

СДЕЛАТЬ ЗНАЧИМОЕ УЧАСТИЕ МОЛОДЕЖИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ДЛЯ ВСЕХ ПРОЦЕССОВ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ В ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Для того чтобы многосторонняя система могла обеспечить настоящее и будущее, которое отвечает интересам всех, значимое участие молодежи должно стать нормой, а не исключением. Мы должны вывести существующие молодежные механизмы на новый уровень, создать новые возможности и механизмы там, где их еще нет, и обеспечить участие молодежи эффективными ресурсами.

В этой связи я предлагаю государствам-членам:

- a) принять решение об обеспечении на систематической основе значимого участия молодежи во всех межправительственных механизмах и процессах Организации Объединенных Наций на глобальном и региональном уровнях;
- b) реализовать на практике четкие механизмы вовлечения молодежи в работу Генеральной Ассамблеи в дополнение к механизмам, относящимся к компетенции основных групп;
- c) предоставить официальный статус молодежному форуму Экономического и Социального Совета и усилить его мандат, с тем чтобы он служил официальной отправной точкой для участия молодежи в рамках всего цикла работы Экономического и Социального Совета;
- d) пересмотреть методы работы Совета Безопасности и его соответствующих вспомогательных органов, с тем чтобы значительно усилить участие молодежи в его работе;
- e) укрепить Программу молодежных делегатов при Организации Объединенных Наций посредством обеспечения более широкого участия государств-членов и расширения диапазона ее применения в рамках межправительственных процессов Организации Объединенных Наций;
- f) обеспечить более систематическое выделение ресурсов на цели финансирования участия молодежи в межправительственных процессах, уделяя особое внимание расширению участия молодых людей из развивающихся стран.

ПОДДЕРЖАТЬ СОЗДАНИЕ ПОСТОЯННОГО МОЛОДЕЖНОГО СОБРАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И КОМПЛЕКСНОЙ ПРОГРАММЫ В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ДЛЯ СОДЕЙСТВИЯ РАСШИРЕНИЮ МНОГООБРАЗИЯ, ПРЕДСТАВЛЕННОСТИ И ГОТОВНОСТИ ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ УЧАСТИЯ МОЛОДЕЖИ

Система Организации Объединенных Наций призвана сыграть важнейшую роль в оказании молодым людям поддержки, направленной на то, чтобы они были должным образом подготовлены к участию в процессах принятия решений на всех уровнях. Система Организации Объединенных Наций может также помочь молодежным организациям и механизмам обеспечить, чтобы молодые люди, участвующие в процессах принятия решений, представляли мнения молодых людей со всего мира, а их состав соответствовал принципу многообразия. Это требует расширения существующих механизмов вовлечения молодежи, а также большей синергии между различными молодежными организациями и платформами. Это требует также более широкого использования цифровых технологий, укрепления коммуникаций и значительного увеличения поддержки, оказываемой участникам из числа молодежи и молодежным организациям.

В этой связи я предлагаю государствам-членам:

- a) поддержать создание постоянного Молодежного собрания Организации Объединенных Наций, созываемого помощником Генерального секретаря по делам молодежи, с целью предоставить молодым людям мира специальную площадку для повышения качества подготовки к участию в механизмах принятия решений Организации Объединенных Наций и расширить многообразие высказываемых молодежью точек зрения, учитываемых в работе Организации Объединенных Наций;
- b) поддержать разработку комплексной программы работы системы Организации Объединенных Наций для содействия более значимому участию молодежи на всех уровнях — от развития потенциала и учебной подготовки до систематического обмена инструментами и информацией.

Заключение

Первоначальные консультации с государствами-членами, системой Организации Объединенных Наций и организациями, возглавляемыми молодежью и занимающимися проблемами молодежи, позволили добиться широкой ясности в отношении пробелов и направлений предлагаемых действий, о которых говорится в настоящей записке.

Теперь у государств-членов есть возможность воспользоваться этим импульсом и проработать каждое из этих направлений деятельности, более глубоко рассмотрев вопрос о том, как лучше всего выполнить наше общее обязательство по вовлечению молодых людей в процесс принятия решений наиболее значимым и эффективным образом.

Я призываю также молодежь продолжать поддерживать наши усилия по продвижению «Нашей общей повестки дня» и принимать участие в их реализации, способствовать достижению целей в области устойчивого развития и участвовать в процессах принятия решений в духе открытости, инклюзивности и партнерства, что столь необходимо в этот момент.

Приложение

КОНСУЛЬТАЦИИ С ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ И ДРУГИМИ СООТВЕТСТВУЮЩИМИ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ

Предложения, представленные в настоящей концептуальной записке, основаны на:

- a) итогах глобальных слушаний, которые прошли в рамках празднования семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций³⁶ и в ходе которых были проведены опросы и диалоги, в которых приняли участие 1,5 миллиона молодых людей из всех стран;
- b) итогах первого обследования «Мой мир»³⁷, в котором приняли участие почти 10 миллионов молодых людей из 194 стран;
- c) итогах обследования «Мой мир 2030»³⁸, в котором приняли участие почти 600 000 молодых людей;
- d) серии дискуссий с участием 600 молодых людей в рамках программы «Стипендиаты нового поколения»³⁹, Фонда Организации Объединенных Наций и итоговом докладе под названием «Наша повестка дня на будущее: концепция и план для следующего и будущих поколений»⁴⁰, который послужил официальным вкладом в подготовку доклада Генерального секретаря, озаглавленного «Наша общая повестка дня»;
- e) рекомендациях, представленных молодежью Совету по правам человека⁴¹, молодежному форуму Экономического и Социального Совета и при проведении открытых прений в Совете Безопасности;
- f) итогах созванной Председателем семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи и состоявшейся 30 августа

2022 года предметной дискуссии с государствами-членами по вопросу об определении путей и средств обеспечения более значимого участия молодежи в работе Генеральной Ассамблеи⁴²;

- g) итогах созванных Председателем семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи и состоявшихся 4 октября 2022 года и 6 февраля 2023 года неофициальных диалогов с молодежными делегатами⁴³;
- h) итогах тематических консультаций с государствами-членами по вопросу о значимом участии молодежи, проведенных в рамках предметных консультаций с региональными группами в течение февраля и марта 2023 года.

17 февраля 2023 года Канцелярия Посланника Генерального секретаря по делам молодежи провела для молодых людей брифинг о ходе осуществления «Нашей общей повестки дня» и создании Молодежного бюро Организации Объединенных Наций, в ходе которого молодые люди озвучили свои ожидания в отношении значимого участия молодежи в процессах принятия решений в Организации Объединенных Наций.

Настоящая концептуальная записка была подготовлена в ходе консультаций с более чем десятью структурами Организации Объединенных Наций, которые активно участвуют в содействии вовлечению молодежи в работу Организации Объединенных Наций по различным направлениям.

Обобщенная информация о мнениях молодежи, собранных в ходе процессов, которые были перечислены в настоящем приложении, а также об обязательствах по обеспечению значимого участия молодежи в межправительственных согласованных документах размещена на сайте www.un.org/en/common-agenda/further-information.

Примечания

- 1 Чтобы облегчить надзор за реализацией Молодежной стратегии Организации Объединенных Наций со стороны подразделений Организации Объединенных Наций и страновых групп Организации Объединенных Наций, Руководящий комитет высокого уровня по Молодежной стратегии утвердил свод принципов обеспечения значимого участия молодежи, основанных на принципах, ранее разработанных правительствами, гражданским обществом, молодежью и другими подразделениями Организации Объединенных Наций.
- 2 Edelman, *Edelman Trust Barometer 2022* (2022); и Pew Research Center, "Summer 2020 survey data". URL: www.pewresearch.org/global/dataset/summer-2020-survey-data (дата обращения: 24 марта 2023 года).
- 3 Office of the Secretary-General's Envoy on Youth, United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization and Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, *World Programme for Human Rights Education: Fourth Phase – Plan of Action* (HR/PUB/21/1) (документ посвящен образованию в области прав человека, проводимом в интересах молодежи, ею самой и при ее участии).
- 4 Office of the Secretary-General's Envoy on Youth, *If I Disappear: Global Report on Protecting Young People in Civic Space* (2021).
- 5 В соответствии со статьей 9 Конвенции о правах инвалидов.
- 6 United Nations System Chief Executives Board for Coordination, *Leaving No One Behind: Equality and Non-Discrimination at the Heart of Sustainable Development – A Shared United Nations System Framework for Action* (New York, 2017).
- 7 United Nations, *World Youth Report: Youth and the 2030 Agenda for Sustainable Development* (United Nations publication, 2018).
- 8 Резолюции 2250 (2015), 2419 (2018) и 2535 (2020) Совета Безопасности.
- 9 S/2020/167; и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, «Мир, которого нам не хватает: независимое исследование по вопросу о ходе деятельности, касающейся молодежи и мира и безопасности» (2018 год).
- 10 Для целей статистики Секретариат Организации Объединенных Наций определяет «молодежь» как лиц в возрасте от 15 до 24 лет, но признает, что общепринятого на международном уровне определения молодежи не существует, и поэтому в настоящей записке учтены, не предопределяя окончательное решение вопроса, и другие определения, используемые учреждениями, фондами, программами и государствами-членами.
- 11 Резолюция 2037 (XX) Генеральной Ассамблеи.
- 12 Резолюция 50/81 Генеральной Ассамблеи, приложение.
- 13 На протяжении последних десятилетий государства-члены затрагивали вопрос об участии молодежи в процессе принятия решений более чем в 70 резолюциях. Список принятых обязательств размещен на сайте www.un.org/en/common-agenda/further-information.
- 14 См. A/70/156.
- 15 National Youth Parliament, "Report on Youth Parliament 2019".
- 16 ActionAid International and others, "*Believe in better: a working paper on young people's inclusion in national follow up, review and accountability processes of the 2030 Agenda for Sustainable Development*" (Johannesburg, South Africa, 2020).
- 17 United Nations, *World Youth Report: Youth and the 2030 Agenda for Sustainable Development*.
- 18 Anja Hopma and Lynne Sergeant, *Planning Education with and for Youth*, (Paris, United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, 2015).
- 19 International Labour Organization, *Global Employment Trends for Youth 2022: Investing in Transforming Futures for Young People* (Geneva, 2022).
- 20 High-Level Commission on the Nairobi Summit on ICPD25 Follow-up, *Sexual and Reproductive Justice as the Vehicle to Deliver the Nairobi Summit Commitments* (2022).
- 21 United Nations Development Programme, *Aiming Higher: Elevating Meaningful Youth Engagement for Climate Action* (New York, 2022).
- 22 S/2022/220.
- 23 Inter-Parliamentary Union, *Youth Participation in National Parliaments* (Geneva, 2021).
- 24 A/75/982.
- 25 Инициаторами проекта выступили Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Международная организация труда. UNDP, "Spearheading youth engagement for peace in conflict and crisis-affected societies: thematic paper for the report by the Secretary-General on youth, peace and security, 2022". URL: <https://youth4peace.info/system/files/2022-11/YPS%20thematic%20paper%20-%20spearheading%20youth%20engagement%20for%20peace.pdf>.
- 26 Круг ведения координационного механизма основных групп и других заинтересованных сторон был утвержден консенсусом 18 декабря 2020 года. Группы состоят из «автономных социальных групп и общественных групп». URL: https://hlpf.un.org/sites/default/files/migrated/documents/27114MGoS_TOR18_Dec_2020.pdf.

- 27 Помимо политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, Повестка дня на период до 2030 года поддерживается многими другими рамочными структурами, с которыми молодые люди также имеют возможность официально взаимодействовать через основную группу «Дети и молодежь», используя аналогичные механизмы. К ним относятся Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития, Программа действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов и Программа действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»).
- 28 Молодежь может назначать ведущих участников дискуссии и представителей для выступлений на официальных тематических сессиях; участвовать в заседаниях экспертных групп; выступать на заседании, посвященном принятию декларации министров; задавать вопросы странам, представляющим добровольные национальные обзоры; проводить сопутствующие мероприятия; участвовать в работе лабораторий по подготовке добровольных национальных обзоров и в специальных мероприятиях; и представлять официальные документы для обсуждения, документы с изложением позиции и доклад в соответствии с пунктом 89 Повестки дня на период до 2030 года.
- 29 United Nations, *The United Nations Guide to the Youth Delegate Programme: 2nd Edition* (New York, 2020).
- 30 Резолюция [72/146](#) Генеральной Ассамблеи, п. 25.
- 31 Резолюция [62/126](#) Генеральной Ассамблеи, п. 19.
- 32 [S/2022/220](#), п. 21.
- 33 National Democratic Institute, *Global Youth Council Guide: Promoting Youth Voices in Local Decision-Making* (2021).
- 34 Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), «Молодежь и Новая программа развития городов» (Найроби, 2013 год). URL: <https://unhabitat.org/sites/default/files/2021/11/youth-and-the-new-urban-agenda-english.pdf>.
- 35 United Nations, "UN Youth Delegates at 75th GA session". URL: www.un.org/development/desa/youth/un-youth-delegates-at-75th-ga-session.html/ (дата обращения: 24 марта 2023 года).
- 36 United Nations, *Shaping our Future Together: Listening to People's Priorities for the Future and Their Ideas for Action* (New York, 2021).
- 37 Организация Объединенных Наций, «Скажите свое слово». URL: <https://vote.myworld2015.org/> (дата обращения: 24 марта 2023 года).
- 38 Организация Объединенных Наций, «Что такое "Мой мир 2030"»? URL: <https://about.myworld2030.org/about-new/> (дата обращения: 24 марта 2023 года).
- 39 United Nations Foundation, "Next Generation Fellows". URL: <https://ourfutureagenda.org/nextgenerationfellows/> (дата обращения: 24 марта 2023 года).
- 40 Next Generation Fellows, *Our Future Agenda: A Vision and Plan for Next and Future Generations* (Washington, D.C., United Nations Foundation, 2021). URL: <https://ourfutureagenda.org/report/>.
- 41 [A/HRC/49/32](#).
- 42 См. <https://media.un.org/en/asset/k1q/k1q2k02llk>.
- 43 President of the General Assembly and United Nations, "Concept note: PGA's informal dialogue with UN youth delegates to the 61st session of the Commission for Social Development: 'a youth-centric discussion on sustainable transformations for environment, education and employment'", 6 February 2023. URL: www.un.org/pga/77/wp-content/uploads/sites/105/2023/01/Concept-Note-PGA-Dialogue-with-CSocD61-Youth-Delegates.pdf

