

**Концептуальная
записка 4
для «Нашей общей
повестки дня»**

**Оценивать то,
что важно:
рамочная система,
предусматривающая
выход за рамки
показателя валового
внутреннего продукта**

МАЙ 2023 ГОДА



**Организация
Объединенных
Наций**



Введение

ПРЕДИСЛОВИЕ

Проблемы, с которыми мы сталкиваемся, могут быть решены только путем укрепления международного сотрудничества. Саммит будущего, который состоится в 2024 году, — это возможность договориться о многосторонних решениях ради лучшего завтра на основе укрепления глобального управления на благо нынешнего и грядущих поколений (резолюция 76/307 Генеральной Ассамблеи). Мне как Генеральному секретарю было предложено внести вклад в подготовку к Саммиту путем представления ориентированных на конкретные действия рекомендаций на основе предложений, содержащихся в моем докладе под названием «Наша общая повестка дня» (A/75/982), который, в свою очередь, стал ответом на Декларацию о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций (резолюция 75/1 Генеральной Ассамблеи). Настоящая концептуальная записка является одним из материалов, представляемых в ответ на это предложение. В ней нашли свое развитие идеи, впервые предложенные в «Нашей общей повестке дня», доработанные с учетом последующих указаний государств-членов и результатов продолжавшихся более года межправительственных и многосторонних консультаций, а также опирающиеся на цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и других международных документов.

ЦЕЛЬ ЭТОЙ КОНЦЕПТУАЛЬНОЙ ЗАПИСКИ

В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в «Нашей общей повестке дня» отмечается, что в основе глобального формирования политики лежит вредный анахронизм, который заключается в том, что в наших экономических моделях и параметрах упускаются из виду многие аспекты, поддерживающие жизнь и способствующие обеспечению благосостояния людей, и в то же время придается аномально и несоразмерно высокая значимость деятельности, истощающей планету. Цель предложений, представленных в настоящей концептуальной записке, состоит не в том, чтобы заменить валовой внутренний продукт, а в том, чтобы наметить путь к разработке дополнительных показателей, которые в более полной мере учитывают то, что важно для людей, для планеты и для будущего.

Сегодня мир сталкивается с катастрофическими и взаимосвязанными кризисами, включая изменение климата, ухудшение состояния экосистем и утрату биоразнообразия, разрушительные конфликты и насилие, рост бедности, голод, неравенство, непосильное долговое бремя и повышение стоимости жизни, и нет никаких признаков того, что их масштабы уменьшаются. Сроки достижения целей в области устойчивого развития значительно отстают от графика. Валовой внутренний продукт (ВВП) стал косвенным показателем того, как мы определяем ценность, как мы измеряем создание материальных благ и прогресс в области развития и как мы на этой основе распределяем ресурсы.

Как отмечается в пунктах 38 и 39 моего доклада, озаглавленного «Наша общая повестка дня» (A/75/982), в показателе ВВП не учитываются человеческое благополучие, экологическая устойчивость, неоплачиваемый домашний труд, в частности работа по уходу, и односторонние распределительные аспекты экономической деятельности. Более того, этот показатель не отражает тех сторон экономической деятельности, которые губительны для человека и окружающей среды. В качестве факторов, способствующих увеличению ВВП, нередко учитываются вредные практики, такие как вырубка лесов, перелов рыбы и сжигание ископаемого топлива. Чтобы достичь целевых показателей, которые мы установили для преодоления тройного планетарного кризиса и других кризисов, необходимо срочно внести фундаментальные изменения в методы, с помощью которых мы измеряем прогресс.

Дискуссии о выходе за рамки ВВП ведутся уже несколько десятилетий¹. Эти усилия заложили основу для создания общего языка и сообщества специалистов-практиков с целью выйти за рамки ВВП. В качестве примеров можно привести следующие недавние инициативы:

- a) Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития, в том числе их экономические, социальные и экологические аспекты;
- b) индекс человеческого развития Программы развития Организации Объединенных Наций, который дополняет ВВП показателями благополучия и субъектности, неравенства и многомерной бедности и учитывает взаимосвязь социально-экономических и планетарных систем;

- c) гендерные показатели по тематическим областям, которые выходят за рамки целей в области устойчивого развития и позволяют адекватно измерять и сравнивать положение женщин и мужчин во всех сферах жизни, включая показатели времени, затрачиваемого на неоплачиваемый уход и домашний труд, его распределение и экономическую ценность, а также другие показатели, такие как социально-экономические издержки насилия в отношении женщин²;
- d) работа, проводимая Организацией экономического сотрудничества и развития, Европейской комиссией, Всемирным банком и Международным валютным фондом и направленная на обеспечение инклюзивного роста, и их усилия, направленные на выход за рамки ВВП;
- e) показатели деградации и истощения окружающей среды, эколого-экономический учет и показатели инклюзивного или совокупного богатства, используемые Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Всемирным банком.

Для того чтобы устранить присущие ВВП недостатки, на основе этих инициатив были продуманно сформулированы цели в области устойчивого развития и их соответствующие показатели, принятые всеми государствами-членами. Действительно, цели в области устойчивого развития и их соответствующие показатели являются наиболее всеобъемлющей системой параметров «за рамками ВВП», в отношении которых было достигнуто согласие и которые измеряются в настоящее время. Более того, в задаче 17.19 целей в области устойчивого развития конкретно предлага-

ется, чтобы государства-члены к 2030 году, опираясь на нынешние инициативы, разработали, в дополнение к показателю валового внутреннего продукта, и другие показатели измерения прогресса в деле обеспечения устойчивого развития и содействовали наращиванию потенциала развивающихся стран в области статистики.

Этот призыв был поддержан в «Нашей общей повестке дня» и в докладе Комитета высокого уровня по программам под названием «Оценивать то, что важно: общесистемный вклад Организации Объединенных Наций в выход за рамки показателя валового внутреннего продукта»³, который служит технической основой для настоящей концептуальной записки. Целью данной записки является также содействие развитию текущих процессов, включая проводимое в течение нескольких лет обновление Системы национальных счетов Организации Объединенных Наций 2008 года⁴, которое планируется завершить к 2025 году, и внедрение Системы эколого-экономического учета и Системы эколого-экономического учета — экосистемного учета⁵.

Основываясь на этой работе, я в настоящем документе представляю предложения по оказанию помощи в разработке универсаль-

ного и всеобъемлющего показателя прогресса и устойчивого развития в дополнение к ВВП. Для рассмотрения государствами-членами предлагаются три конкретные рекомендации:

- a) подтвердить политическую приверженность созданию концептуальной рамочной системы, которая позволит точно «оценивать то, что важно» для людей, планеты и будущего, с опорой на Повестку дня на период до 2030 года и содержащееся в ней обязательство не обходить никого вниманием;
- b) разработать эффективный технический и научный процесс, основанный на достоверных и дезагрегированных данных, благодаря которому в Организации Объединенных Наций будет создана отражающая ценности информационная панель, содержащая ограниченное число ключевых показателей, выходящих за рамки ВВП;
- c) реализовать масштабную инициативу по наращиванию потенциала и обеспечению ресурсами, с тем чтобы предоставить государствам-членам возможность эффективно использовать новую рамочную систему.

Почему нам необходимо выйти за рамки показателя валового внутреннего продукта?

ВВП является наиболее широко используемым показателем для измерения экономического прогресса страны и стоимости произведенных в стране товаров и услуг. Он является частью Системы национальных счетов, которая устанавливает общий язык для статистиков, экономистов и политиков всех стран. ВВП можно считать примером успеха в той мере, в какой он позволил тысячам специалистов во всем мире, занимающихся национальными счетами, научиться составлению надежных, согласующихся друг с другом, сопоставимых и воспроизводимых национальных счетов. Кроме того, это эффективный способ, дающий возможность представлять убедительную экономическую информацию.

Тем не менее этот показатель применяется в целях, которые не были предусмотрены. Используя показатели ВВП или дохода в качестве косвенных показателей развития, мы не в состоянии констатировать, что устойчивое развитие является многомерным и что на него влияет множество факторов, таких как доступ к ресурсам, ловушки производительности, социальная и экологическая зависимость, неравенство, уязвимость, проблемы, связанные с институциональным потенциалом⁶, а также наличие значительных факторов уязвимости, которые могут присутствовать в странах с высоким уровнем ВВП. Схожие уровни национального ВВП могут заслонять совершенно разные реалии развития, факторы уязвимости и проблемы, существующие в разных странах.

Тем не менее ВВП продолжает играть ключевую роль в качестве мерила для оказания

международной поддержки, в том числе при установлении критериев для стран, классифицируемых как наименее развитые⁷ или имеющие право на поддержку Международной ассоциации развития⁸, в результате чего некоторые страны с высокой уязвимостью остаются без доступа к льготному финансированию. Он чрезмерно упрощает и затушевывает комплексные потребности стран, находящихся в особых условиях, включая страны со средним уровнем дохода, малые островные развивающиеся государства и развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю.

ВВП возник как инструмент для преодоления кризисов двадцатого века, но он не в состоянии оказать достаточную поддержку в решении экологических и социальных проблем современного мира. Ниже приводится ряд примеров:

- ВВП не учитывает загрязнение воздуха, истощение природных ресурсов, деградацию окружающей среды и потерю биоразнообразия. Точнее, эти негативные внешние факторы часто стимулируют рост ВВП без учета более широкого долгосрочного социально-экономического и экологического ущерба. За период с 1970 года мировой ВВП удвоился, при этом масштабы истощения ресурсов увеличились более чем в три раза, что привело к катастрофическим последствиям для окружающей среды. ВВП способствует формированию представления о том, что постоянный экономический рост без учета экологических и социальных соображений может разумным образом продолжаться бесконечно в пределах возможностей нашей планеты;

- ВВП не отражает весь объем неформального сектора экономики, например, неоплачиваемый труд по уходу в домашних хозяйствах; он не учитывает также социальную ценность тех или иных видов деятельности, таких как здравоохранение или ценность безопасности⁹. Так, неоплачиваемая работа по уходу, выполняемая в основном женщинами, часто остается невидимой и недооцененной. Это особенно ярко проявилось во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), когда женщины во всем мире провели, по оценкам, 512 миллиардов часов, выполняя дополнительную неоплачиваемую работу по уходу за детьми, что оказало поддержку нашей экономике¹⁰;
- ВВП не позволяет принимать во внимание распределение, чтобы выявлять и устранять неравенство, включая неравенство между женщинами и мужчинами и неравенство, с которым сталкиваются беженцы, мигранты и меньшинства, а также не учитывает целенаправленные меры, необходимые для удовлетворения потребностей людей, сталкивающихся с пересекающимися формами неравенства. Социальная и экологическая изоляция, присущая ВВП, закрепляет нерациональное распределение ресурсов в формах, которые еще больше усугубляют неравенство;
- в результате серьезных проблем, связанных с подготовкой и измерением этого показателя, ВВП все еще часто в недостаточной степени отражает новые экономические явления, например цифровизацию и использование бесплатных цифровых услуг, использование криптоактивов и развитие данных. Эти конкретные вопросы рассматриваются в ходе текущих обсуждений, касающихся пересмотра Системы национальных счетов к 2025 году.

Со временем стало ясно, что в отношении того, что можно измерить с помощью ВВП, имеются внутренние ограничения. Этот показатель не в полной мере отражает комплексный характер неотложных проблем, с которыми мы сталкиваемся сегодня. Несмотря на эти очевидные недостатки, ВВП продолжает использоваться — должным, а порой и не-

должным образом — в качестве критерия для определения важных параметров национальной и международной политики, в том числе в отношении финансирования развития. Это, в частности, включает критерии соответствия требованиям для получения официальной помощи в целях развития и принятия решений об облегчении бремени задолженности и льготном финансировании, а также такие вопросы, как выход из категории наименее развитых стран. Эта чрезмерная зависимость от ВВП стала причиной возникновения вредоносных ограничений и серьезного неравенства в функционировании международной финансовой архитектуры, что имеет серьезные последствия для устойчивого развития всех стран, в особенности стран со средним уровнем дохода и малых островных развивающихся государств.

Эти проблемы требуют срочного решения, в том числе путем применения предлагаемых мной показателей «за рамками ВВП». Использование показателей в контексте принятия финансовых решений будет более подробно рассмотрено в предстоящей концептуальной записке о международной финансовой архитектуре. Для этого необходимо будет также опираться на рекомендации, которые будут вынесены Группой высокого уровня по разработке индекса многоаспектной уязвимости и которые могут также внести значительный вклад в исправление давно сложившейся несправедливой ситуации, причиной которой является некритичное использование ВВП в качестве преобладающего политического контрольного показателя.

Выход за рамки ВВП для точного измерения того, что является ценным, и для повышения эффективности принятия решений в целях наилучшего обеспечения интересов людей, планеты и будущего может коренным образом изменить методы, с помощью которых правительства разрабатывают политику и стимулируют инвестиции для ускорения достижения целей в области устойчивого развития и реализации обязательства не обходить никого вниманием. На рисунке ниже показано, каким образом выход за рамки ВВП может способствовать достижению целей в области устойчивого развития.

Перед нами открываются широкие возможности для определения и развития показателей «за рамками ВВП». Система национальных счетов, неотъемлемой частью которых является ВВП, пересматривалась в 1968, 1993 и 2008 годах, и в настоящее время проводится ее очередной пересмотр, который планируется завершить к 2025 году. Усилия по выходу за рамки ВВП должны использовать возможности, предоставляемые благодаря проводимому в настоящее время обновлению Системы национальных счетов, которое будет направлено на измерение показателей цифровизации и глобализации, чтобы лучше учитывать факторы благополучия и устойчивости, в том числе через измерение показателей распределения, неформального сектора экономики и неоплачиваемого домашнего труда.

Кроме того, многие страны готовят статистические данные для Системы эколого-экономического учета, чтобы анализировать и измерять не только то, как экономика влияет на окружающую среду, но и то, как экосистемы функционируют и вносят непосредствен-

ный вклад в наше благополучие. Составной частью фундамента, позволяющего выйти за рамки ВВП, должны также стать данные текущей социально-экономической статистики и данные переписей населения и жилищного фонда, подготовленные на основе международных статистических стандартов.

Помимо подготовки основных показателей, государствам-членам необходимо будет поддерживать и развивать комплексные национальные системы данных в целях проведения анализа и представления дезагрегированных данных для оценки прогресса, достигнутого в выполнении обязательства не обходить никого вниманием. Действительно, нынешние многочисленные кризисы, включая обостряющуюся чрезвычайную климатическую ситуацию, показали, что нашим статистическим системам, чтобы иметь возможность эффективно поддерживать принятые странами программы устойчивого развития и преобразования, необходимо отойти от традиционных методов работы, принятых в настоящее время.

ВЫЙТИ ЗА РАМКИ ВАЛОВОГО ВНУТРЕННЕГО ПРОДУКТА ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



1 ЛИКВИДАЦИЯ НИЩЕТЫ

Масштабы неравенства доходов и крайней бедности увеличиваются. Нам нужен новый общественный договор, основанный на солидарности и инклюзивности, в котором экономические блага будут распределяться между всеми. Чтобы учитывать влияние на распределение и соблюдать принцип «не обходить никого вниманием», показатели прогресса должны выходить за рамки валового внутреннего продукта (ВВП).



2 ЛИКВИДАЦИЯ ГОЛОДА

В 2022 году цены на продукты питания достигли рекордного уровня. Голод и отсутствие продовольственной безопасности серьезно подрывают благополучие, подвергают еще больше людей риску быть ввергнутыми в нищету, повышают уязвимость и уровень задолженности. Необходимо найти быстрые и эффективные общие решения.



3 ХОРОШЕЕ ЗДОРОВЬЕ И БЛАГОПЛУЧИЕ

Нам необходимы показатели и стратегии, касающиеся «благополучия и субъектности», которые ставят в центр внимания людей, их здоровье и благополучие, а также способствуют значимому участию. По-прежнему в значительной степени не учитывается социальная ценность труда по уходу, здоровью, благополучию и безопасности.



4 КАЧЕСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Вместо того чтобы рассматривать образование как издержки, его следует рассматривать как инвестиции в человеческий капитал и учитывать как основной производственный потенциал. Доступ к образованию является ключом к обеспечению равных возможностей и должен рассматриваться как один из компонентов роста и благополучия.



5 ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО

Мы не успеваем достичь гендерного равенства к 2030 году. Неоплачиваемая работа по уходу, выполняемая женщинами, сокращает экономические возможности и не учитывается в ВВП, в связи с чем общий вклад женщин в жизнь общества остается недооцененным. Показатели, выходящие за рамки ВВП, должны по всем тематическим областям учитывать гендерные параметры, позволяющие адекватно измерить и сопоставить положение женщин и мужчин во всех сферах жизни.



6 ЧИСТАЯ ВОДА И САНИТАРИЯ

Основой для благополучия и реализации права каждого человека жить на здоровой планете являются существенно важные природные ресурсы, такие как чистая вода. Данные по показателю 6.1.1 свидетельствуют о резких региональных различиях в плане доступа к питьевому водоснабжению, организованному с соблюдением требований безопасности, при этом имеются значительные трудности, особенно в Африке. Для отражения этих расхождений и разработки политики, направленной на устранение этих трудностей, необходимо определить соответствующие показатели.



7 НЕДОРОГОСТОЯЩАЯ И ЧИСТАЯ ЭНЕРГИЯ

В мире не хватает всеобщего доступа к недорогой, устойчивой и чистой энергии, при этом глобальный спрос на энергию продолжает расти. Чтобы обеспечить энергоэффективность и стимулировать инновации в области «зеленых» технологий, нам необходим фундаментальный переход к «инновационной и этической экономике».



8 ДОСТОЯННАЯ РАБОТА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ

Показатель ВВП не учитывает ни формы достигнутого роста, ни методы их достижения (например, условия труда или воздействие на климат и биоразнообразие). Чтобы оценивать роль экономики в обеспечении равных возможностей, личного роста, расширения прав и возможностей и справедливой оплаты труда и учитывать вклад неформального сектора, необходимы соответствующие показатели и целенаправленные стратегии.



9 ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ, ИННОВАЦИИ И ИНФРАСТРУКТУРА

Инновации и технологии, включая искусственный интеллект, развиваются стремительно. Это требует введения новых показателей для обоснования стратегий, в которых будут использованы эти изменения и которые будут направлены на создание более устойчивой инфраструктуры, оптимизацию производства продуктов питания, минимизацию отходов, контроль загрязнения и сдерживание выбросов в целях развития устойчивой промышленности.



10 УМЕНЬШЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА

Неравенство в области здравоохранения, образования, доходов, богатства и доступа к ресурсам и возможностям по-прежнему сохраняется. Соответствующие показатели должны стать основой для усилий по пресечению всех форм дискриминации.



11 УСТОЙЧИВЫЕ ГОРОДА И НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ

Для оценки устойчивости и жизнестойкости необходимы более надежные и дезагрегированные данные по сельским и городским районам, группам населения и местным сообществам. Они необходимы как инструмент городского и регионального планирования для решения проблем уязвимости, борьбы с загрязнением воздуха и более эффективного обращения с отходами.



12 ОТВЕТСТВЕННОЕ ПОТРЕБЛЕНИЕ И ПРОИЗВОДСТВО

Показатель наших глобальных ресурсозатрат растет быстрее, чем численность населения и производительность экономики. Чтобы дать количественную оценку неравенства и обеспечить более четкие параметры ответственного использования природных ресурсов, показатели прогресса должны выходить за рамки ВВП и учитывать доходы, богатство и потребление, а также предоставлять подробные данные о распределении.



13 БОРЬБА С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА

Помочь продвижению вперед в достижении целей Парижского соглашения могло бы ежегодное сокращение выбросов, зафиксированное в 2020 году во время пандемии коронавируса заболевания (COVID-19). Однако в 2021 году использование угля и нефти резко возросло, что способствовало рекордно высоким выбросам углерода. Для решения проблемы растущей уязвимости и для поддержки снижения риска бедствий, адаптации к нему и смягчения его последствий необходимы новые показатели, отражающие климатические действия и соответствующее финансирование.



14 СОХРАНЕНИЕ МОРСКИХ ЭКОСИСТЕМ

Увеличивается химическая нагрузка на океаны. С 1980 года загрязнение морской среды пластиком увеличилось в десять раз, затронув по меньшей мере 267 видов флоры и фауны. Внедрение тематических показателей по целому ряду областей, включая устойчивое сельское, лесное и рыбное хозяйство, энергетику, потоки материальных средств и воду, будет способствовать принятию более эффективных политических решений для решения этих растущих проблем.



15 СОХРАНЕНИЕ ЭКОСИСТЕМ СУШИ

При принятии любых экономических решений мы должны учитывать использование природных ресурсов, деградацию и биоразнообразие, включая воздействие на уязвимых людей. С 1970 года глобальные популяции млекопитающих, птиц, рыб, амфибий и рептилий сократились на 68 процентов, а под угрозой исчезновения находятся более миллиона видов. Показатели прогресса должны выходить за рамки ВВП, чтобы адекватно отражать текущую стоимость производства и экономического развития, которая до сих пор оставалась в основном неучтенной и незамеченной.



16 МИР, ПРАВОСУДИЕ И ЭФФЕКТИВНЫЕ ИНСТИТУТЫ

Недостаточное обеспечение верховенства права и соблюдения прав человека усугубляет отсутствие безопасности, что сопровождается историческим спадом в развитии человеческого потенциала. Чтобы избежать негативной реакции на усилия по созданию справедливых и мирных условий для человека и планеты, показатели и стратегии должны быть направлены на развитие «управления, основанного на широком участии, и более эффективных институтов».



17 ПАРТНЕРСТВО В ИНТЕРЕСАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Для поддержки всех решений, связанных с выходом за рамки ВВП, нам необходим более мощный статистический потенциал по разработке правильных показателей, которые станут ориентиром для укрепления многосторонности и солидарности при справедливом распределении затрат, выгод, прав и бремени и будут способствовать выявлению незаконных, противоправных и вредных практик для их пресечения.

Источники: Организация Объединенных Наций, «Доклад о целях в области устойчивого развития, 2022 год» (Нью-Йорк, 2022 год); и доклад Комитета высокого уровня по программам под названием «Оценивать то, что важно: общесистемный вклад Организации Объединенных Наций в выход за рамки показателя валового внутреннего продукта».

Рамочная система «оценки того, что важно»

Выход за рамки ВВП имеет фундаментальное значение для построения экономической системы, которая придает ценность тому, что важно — благополучию людей — в настоящем, в будущем, для всех. Эффективная оценка того, что важно, может оказать преобразующее воздействие, обеспечивая более качественную информационную основу для принятия решений в целях выхода на более справедливый, инклюзивный и устойчивый путь развития. В этой связи я представляю три предложения.

ТВЕРДАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПРИВЕРЖЕННОСТЬ

Во-первых, я предлагаю, чтобы государства-члены взяли на себя прямое обязательство к моменту проведения Саммита будущего в 2024 году выйти за рамки ВВП, согласовав концептуальную систему, прочно увязанную с Повесткой дня на период до 2030 года. Основу для этой системы обеспечивает доклад Комитета высокого уровня по программам, поскольку он опирается на исследования, проведенные в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами, включая обсуждение ВВП — его сильных сторон, ограничений и областей применения — и определение вопросов, стоящих на повестке дня, с целью выработать рамочную систему для разработки политики и показателей.

Разработать эту систему следует так, чтобы она способствовала достижению трех основных результатов¹¹:

- a) **благополучие и субъектность.** Сосредоточить внимание на людях и поощрять значимое участие, чтобы решения отражали потребности людей и позволяли каждому внести свой вклад в коренные преобразования;

- b) **уважение к жизни и планете.** Защищать планету и обеспечивать возможности для жизни и благополучия в будущем;
- c) **уменьшение неравенства и укрепление солидарности.** Прилагать усилия к тому, чтобы достижение благополучия было более равномерным.

Кроме того, в основу этой рамочной системы должны быть положены три дополнительных элемента, необходимые для подготовки почвы для преобразований:

- a) **управление, основанное на широком участии, и более эффективные институты.** Выводить нас на путь к созданию справедливых, инклюзивных и безопасных социальных условий, в которых каждый имеет возможность участвовать и вносить свой вклад и благодаря которым каждый может безопасно и эффективно пользоваться соответствующими благами (социальный аспект);
- b) **инновационная и этическая экономика.** Служить людям и планете посредством инновационных подходов как способ поиска коллективных решений наших проблем, что предполагает принятие ответственных и этических мер для достижения положительных результатов, обеспечивающих соблюдение прав человека (экономический аспект);
- c) **переход от уязвимости к устойчивости.** Сосредоточить внимание на нашем взаимодействии с природной и антропогенной средой для повышения готовности и обеспечения благополучия в контексте многочисленных рисков и неопределенностей (экологический аспект).

ЭФФЕКТИВНЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ И НАУЧНЫЙ ПРОЦЕСС

Во-вторых, политические обязательства по разработке концептуальной системы «оценки того, что важно» должны идти рука об руку с техническим и научным процессом разработки параметров, которые служат информационной основой для этой системы. В этой связи я предлагаю создать экспертную группу высокого уровня, в состав которой войдут независимые эксперты, с мандатом подготовить к марту 2024 года первоначальный вариант информационной панели, отражающей ценности и содержащей ограниченное число ключевых показателей (в идеале не более 10–20 показателей), выходящих за рамки ВВП. Она должна быть представлена на рассмотрение государств-членов в рамках подготовки к Саммиту будущего.

Группа экспертов должна быть междисциплинарной и включать национальных и международных экспертов, в том числе политиков, статистиков, представителей гражданского общества и ученых. Для обеспечения надежности и научной точности параметров техническая работа по выбору и проверке информационных показателей должна проводиться под эгидой Статистической комиссии, в ведении которой находится также глобальная система показателей для целей в области устойчивого развития и задач Повестки дня на период до 2030 года.

Одним из достоинств ВВП является его простота. Показатель ВВП никак нельзя назвать простым, однако он позволяет обобщать информацию в интуитивно понятной манере, что дает возможность прийти к определенным выводам. Рамочная система «оценки того, что важно», должна сохранить эти сильные стороны. Она должна быть краткой, иметь широкое признание, открывать возможности для сопоставления и быть применимой для принятия решений.

При этом следует учитывать, что благополучие, равенство и экологическая устойчивость — это комплексные многомерные явления, которые не могут быть рассмотрены

с помощью единственного суммарного показателя, такого как ВВП. Это требует разработки более широкой системы количественных показателей для мониторинга и анализа многочисленных аспектов прогресса и обеспечения возможности лучше понять компромиссы и последствия.

В этой связи не следует стремиться к созданию единственного комплексного показателя, выходящего за рамки ВВП. Универсальный показатель обобщает слишком многое и отражает слишком мало, чтобы его можно было использовать в качестве адекватной информационной основы для выработки политики. Вместо этого я предлагаю определить набор основных параметров, которые будут оцениваться, разрабатываться и отбрасываться в ходе научного междисциплинарного процесса и которые должны:

- быть сопоставимыми по времени и по странам, хорошо зарекомендовавшими себя и заслуживающими доверия;
- определяться на национальном уровне;
- быть универсально применимыми;
- обладать возможностью передавать мощные и ясные сигналы, которые могут быть использованы на практике и являются интуитивно понятными;
- быть научно обоснованными и статистически достоверными;
- быть итеративными и динамичными, основываться на существующих показателях и позволять добавлять новые показатели по мере необходимости.

Методология и процесс разработки этих показателей должны опираться на существующие возможности и проводимую в настоящее время работу и надлежащим образом учитывать результаты работы Группы высокого уровня по разработке индекса многоаспектной уязвимости, а также существующие индексы и показатели, включая показатели достижения целей в области устойчивого развития, индекс человеческого развития и другие соответствующие показатели, учитывающие права человека и гендерное равенство.

МАСШТАБНАЯ ИНИЦИАТИВА ПО НАРАЩИВАНИЮ ПОТЕНЦИАЛА

В-третьих, я предлагаю значительно усилить поддержку, оказываемую Организацией Объединенных Наций странам в наращивании статистического потенциала и создании условий для использования на национальном уровне результатов, полученных благодаря прогрессу в деле разработки показателей помимо ВВП, и представлении соответствующей отчетности. Такое развитие национального потенциала поможет также разработать и представить новые показатели в дополнение к ВВП в рамках процесса, предусматривающего широкое участие, и заполнить сохраняющиеся пробелы в отчетности по целям в области устойчивого развития. ВВП удалось стать общепризнанным и основным критерием для измерения экономического прогресса в разных странах и стоимости произведенных в них товаров и услуг, потому что его внедрение сопровождалось масштабными инвестициями и поддержкой развития статистического потенциала на национальном уровне. Для того чтобы усилия по выходу за рамки ВВП увенчались успехом, потребуются столь же амбициозные международные инвестиции в развитие потенциала.

Система Организации Объединенных Наций должна помочь статистическим службам сместить приоритеты в сторону новых параметров, включая более комплексный учет запасов и потоков, распределение, устойчивость и учет интересов разных поколений, уязвимость и аспекты, связанные с инновациями, управлением, стабильностью, участием и правами человека.

Помимо информационной панели, государства-члены должны будут получить возможность использовать всеобъемлющие наборы данных, позволяющие дезагрегировать информацию. Поскольку параметры должны быть разработаны таким образом, чтобы отражать элементы, выходящие за рамки сегодняшних потребностей, они не могут быть ограничены данными, которыми мы располагаем сегодня. По мере возникновения новых проблем ключевое значение для обеспечения гибкости в измерении того, что важно, будет также иметь создание надежных и динамичных статистических систем и мощного статистического потенциала.

При обеспечении надлежащего наращивания потенциала в этой информационной панели в конечном итоге будет сформирован свод высококачественных, широкодоступных и сопоставимых данных, основанных на глобальной и национальной официальной статистике и новых источниках и технологиях.

В связи с пандемией перед статистическими службами встал ряд проблем, что привело к выработке инновационных решений, влияющих на то, каким образом такие службы собирают данные из многочисленных источников, включая большие данные и геопространственные данные, и каким образом они обмениваются данными и обобщают их для своевременного представления информации. Многие статистические службы выступают в качестве национальных распорядителей данных, обеспечивая использование данных в качестве одного из видов ресурсов для общества. Новые усилия по развитию потенциала должны включать инновационные подходы и обеспечивать доступность использования новых технологий для всех стран.

Рекомендации для государств-членов

Меры, направленные на обеспечение выхода за рамки ВВП, должны быть обусловлены четко сформулированными общими политическими обязательствами и подкреплены укреплением технического и экспертного потенциала.

Я настоятельно призываю государства-члены:

- a) подтвердить свою политическую приверженность разработке концептуальной системы для оценки того, что важно, с опорой на Повестку дня на период до 2030 года. Такая система должна быть разработана для достижения следующих результатов: i) благополучие и субъектность; ii) уважение к жизни и планете; и iii) уменьшение неравенства и укрепление солидарности. Кроме того, чтобы проложить путь к преобразованиям, она должна основываться на следующих элементах: i) управление, основанное на широком участии, и более эффективные институты; ii) инновационная и этическая экономика; и iii) переход от уязвимости к устойчивости;
- b) принять решение о создании независимой экспертной группы высокого уровня, которой будет поручено разработать информационную панель, содержащую ограниченное число ключевых показателей (не более 10–20 показателей), выходящих за рамки ВВП, опираясь на доклад Комитета высокого уровня по программам в качестве отправной точки, и к марту 2024 года представить результат на рассмотрение государств-членов в рамках подготовки к Саммиту будущего. Экспертная группа должна быть междисциплинарной и включать таких экспертов, как политики, статистики, представители гражданского общества и ученые, и должна обеспечить, чтобы методология и выбор показателей основывались на текущих возможностях, продолжающихся усилиях по разработке индекса многомерной уязвимости и существующих индексах и показателях, включая показатели целей в области устойчивого развития, индекс человеческого развития и соответствующие тематические показатели, учитывающие права человека и гендерное равенство;
- c) выделить ресурсы и укрепить статистический потенциал и сбор данных, в частности на национальном уровне, для поддержки усилий по выходу за рамки ВВП и устранения пробелов в отчетности по целям в области устойчивого развития. Выход за рамки ВВП потребует значительных инвестиций в данные и статистический потенциал на национальном уровне, особенно в развивающихся странах. Помимо подготовки основных показателей, государствам-членам необходимо будет поддерживать и развивать комплексные национальные системы данных для анализа распределения, дезагрегированных данных и прогресса, достигнутого в выполнении обязательства не обходить никого вниманием.

Заключение

Дискуссии о выходе за рамки ВВП ведутся уже несколько десятилетий. Пришло время действовать. Полагаясь в первую очередь на ВВП как на показатель прогресса, мы не можем отразить подлинную картину мира, какой он есть, и мира, который мы хотели бы построить для жизни будущих поколений. Нам необходимо изменить парадигму того, что именно мы измеряем в качестве прогресса, чтобы мы могли собирать данные о деятельности и результатах, которые общество действительно ценит, а затем использовать эти данные для более эффективного обосно-

вания наших политических и финансовых решений. У нас есть возможность сформировать наше будущее, которое будет более равноправным и устойчивым к кризисам и в котором блага социального и экономического прогресса будут распределяться между всеми людьми. Выйдя за рамки ВВП, мы сможем измерить то, что мы действительно ценим, переосмыслить то, что мы понимаем под прогрессом, и на этой основе провести переоценку того, как мы распределяем ресурсы, и взять на себя обязательства по осуществлению подлинных преобразований.

Примечания

- 1 Например, доклад Брундтланд (A/42/427) 1987 года, доклад Стиглица, Сена и Фитусси 2009 года и составленный Организацией экономического сотрудничества и развития перечень 500 инициатив по выработке параметров за рамками ВВП (2019 год).
- 2 См. Всемирная организация здравоохранения, «Насилие в отношении женщин», 9 марта 2021 года.
- 3 См. <https://unsceb.org/topics/beyond-gdp>.
- 4 См. <https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/sna2008.asp>.
- 5 См. https://unstats.un.org/unsd/envaccounting/seeaRev/CF_trans/SEEA_CF_Final_ru.pdf и <https://seea.un.org/ecosystem-accounting>.
- 6 United Nations Development Programme, *Human Development Report 1990* (Oxford, Oxford University Press, 1990).
- 7 См. www.un.org/development/desa/dpad/least-developed-country-category/ldc-criteria.html.
- 8 См. <https://ida.worldbank.org/en/about/borrowing-countries>.
- 9 См. Jayati Ghosh, “Let’s count what really matters”, Project Syndicate, 16 June 2022.
- 10 United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women) and United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Statistics Division, *Progress on the Sustainable Development Goals: The Gender Snapshot 2022*.
- 11 Эти результаты должны быть основаны на принципах, изложенных в докладе Комитета высокого уровня по программам, и учитывать подход, основанный на развитии человеческого потенциала, доклад Брундтланд, устремления, о которых шла речь на Конференции в Рио-де-Жанейро и Конференции «Рио+20», и Повестку дня на период до 2030 года.

