

COVID-19 и права человека

Это наше общее дело

АПРЕЛЬ 2020 ГОДА

Решающее значение при принятии мер реагирования и в процессе восстановления имеют права человека

Они означают, что в центре усилий стоят люди, и приводят к более эффективным результатам

Права человека играют ключевую роль в формировании подхода к борьбе с пандемией, как в контексте реагирования на сложившуюся чрезвычайную ситуацию в области общественного здравоохранения, так и в плане оказания более широкого воздействия на жизнь и экономическое положение людей. Права человека означают, что в центре внимания оказываются люди. Меры реагирования, которые разрабатываются под влиянием и при уважении прав человека, позволяют добиваться более эффективных результатов в борьбе с пандемией, поскольку обеспечивают для всех людей медицинское обслуживание и сохранение человеческого достоинства. Но они также заставляют нас задуматься о том, кто страдает больше всего, почему это происходит и что с этим можно сделать. Разрабатывая меры реагирования, мы готовим почву для выхода из кризиса в более справедливом и устойчивом обществе и в условиях развития и мира.

Почему права человека так важны при принятии мер реагирования на пандемию COVID-19?

Мир столкнулся с беспрецедентным кризисом, в основе которого лежит глобальная чрезвычайная ситуация в области общественного здравоохранения, которая по своим масштабам не может сравниться ни с одной другой чрезвычайной ситуацией, возникшей в течение последнего столетия, и которая требует принятия глобальных мер реагирования с далеко идущими последствиями для нашей экономической, социальной и политической жизни. Наша приоритетная задача заключается в спасении жизней.

Ввиду исключительной ситуации и в целях сохранения жизни людей у стран нет иного выбора, кроме как принимать чрезвычайные меры. Всеобщие режимы изоляции, вводимые для замедления распространения вируса, в силу необходимости ограничивают свободу передвижения и пользования многими другими правами человека. Такие меры могут непреднамеренно повлиять на экономическое положение и безопасность людей, а также на их доступ к медицинскому обслуживанию (не только для лечения заболевания COVID-19), продовольствию, водоснабжению и санитарии, работе, образованию и досугу. Для смягчения любых таких непредвиденных последствий необходимо принимать соответствующие меры.

Организация Объединенных Наций располагает мощным набором инструментов в области прав человека, которые позволяют государствам и целым обществам реагировать на угрозы и кризисы таким образом, чтобы в центре внимания оказывались люди. Наблюдение за развитием и воздействием кризиса через призму прав человека заставляют нас задуматься о том, как он сказывается на людях на местах, особенно на наиболее уязвимых среди нас, и что с ним можно сделать сейчас и в долгосрочной перспективе. Хотя в настоящем документе представлены рекомендации, следует подчеркнуть, что соблюдение прав человека — это обязанность государств.

Обеспечение прав человека для всех людей в той или иной степени представляет собой вызов для каждой страны во всем мире. Кризис в области общественного здравоохранения стремительно превращается в социально-экономический и правозащитный кризис. В некоторых случаях дополнительное негативное воздействие на защиту прав человека и другие виды международной правовой защиты оказывают затянувшиеся кризисы, особенно вооруженные конфликты. Кризис, вызванный COVID-19, ухудшает уязвимое положение наименее защищенных групп общества. Он высвечивает глубокое экономическое и социальное неравенство и неприемлемые системы здравоохранения и социальной защиты, которые требуют неотложного внимания в рамках мер реагирования со стороны структур общественного здравоохранения. Женщины и мужчины, дети, молодежь и пожилые люди, беженцы и мигранты, бедняки, инвалиды, лица, находящиеся в заключении, меньшинства, ЛГБТИ и другие — все они оказываются затронутыми по-разному. **Мы обязаны обеспечить защиту и участие всех людей в принятии мер реагирования на этот кризис.**

Государственные органы должны направлять максимальный объем ресурсов на борьбу с распространением болезни и защиту жизни людей. Решения принимаются в быстром темпе, и, даже если они принимаются с лучшими намерениями, некоторые из них могут непреднамеренно привести к негативным последствиям. Чтобы сохранить доверие, которое должно существовать между народом и правительством, особенно во время кризиса, меры реагирования должны быть соразмерны масштабу пандемии.

В осуществлении своей власти государства руководствуются правами человека, с тем чтобы она использовалась не во вред, а во благо людям. В условиях нынешнего кризиса права человека могут помочь государствам пересмотреть свои меры реагирования, с тем чтобы максимально повысить их эффективность в борьбе с этим заболеванием и свести к минимуму его негативные последствия. Отведение защите, которая лежит в основе мер реагирования в гуманитарных ситуациях, центральной роли гарантирует, что мы коллективно сохраним нашу общую человечность и достоинство.

Нормы в области прав человека допускают, что в чрезвычайных ситуациях в той или иной стране может потребоваться введение ограничений на осуществление некоторых прав человека. Масштабы и степень тяжести пандемии COVID-19 достигают такого уровня, когда с точки зрения охраны общественного здоровья ограничения оказываются оправданными. Цель настоящего документа ни в коем случае не заключается в том, чтобы воспрепятствовать государствам в разработке и принятии эффективных мер реагирования на пандемию. Его цель, скорее, заключается в том, чтобы обратить внимание государств на возможные ошибки при реагировании на кризис и предложить способы принятия более эффективных мер реагирования с учетом прав человека.

Речь идет о тройной цели: повысить эффективность мер реагирования на непосредственную глобальную угрозу здоровью; смягчить более широкие последствия кризиса для жизни людей; избежать создания новых или усугубления существующих проблем. Все три элемента позволят нам отстроить лучшее будущее для всех.

На фоне растущего этнонационализма, популизма, авторитаризма и контратак на права человека, наблюдаемых в некоторых странах, текущий кризис может использоваться в качестве предлога для принятия репрессивных мер в целях, не связанных с пандемией. Нестабильность и страх, порождаемые пандемией, усугубляют существующие проблемы в области прав человека, такие как дискриминация в отношении определенных групп, использование языка ненависти, ксенофобия, нападения и принудительное возвращение беженцев и лиц, ищущих убежище, жестокое обращение с мигрантами и сексуальное и гендерное насилие, а также ограниченный доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и прав.

Сейчас не время пренебрегать правами человека; сейчас, как никогда ранее, права человека необходимы для того, чтобы мы, преодолев этот кризис, могли как можно скорее вновь сосредоточить усилия на достижении справедливого устойчивого развития и поддержании мира.

В своем недавнем «Призыве к действиям в области прав человека», призванном поставить права человека в центр деятельности Организации Объединенных Наций, в том числе во время кризиса, Генеральный секретарь подчеркнул, что:

«общие для всех условия человеческого существования и наши общие человеческие ценности должны объединять, а не разделять нас. Мы должны дать людям надежду и видение того, что может ожидать нас в будущем. Система прав человека помогает нам решать проблемы, использовать возможности и удовлетворять потребности XXI века, восстанавливать отношения между людьми и лидерами и добиваться глобальной стабильности, солидарности, плюрализма и инклюзивности, от которых мы все зависим. Она указывает нам на способы претворения надежды в конкретные действия, оказывающие реальное воздействие на жизнь людей. Ее ни в коем случае нельзя использовать в качестве предлога для осуществления власти или достижения политических целей — она выше и того, и другого»¹.

Цель настоящего документа состоит в том, чтобы воплотить «Призыв к действиям» в конкретные действия с целью оказать помощь в борьбе с пандемией. В нем представлены шесть основных идей, которым необходимо отвести центральное место при принятии эффективных мер реагирования на пандемию COVID-19.

¹ «Высокое стремление: призыв к действиям в области прав человека».

В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ: ПРАВА ЧЕЛОВЕКА НА ПЕРЕДОВОЙ БОРЬБЫ С COVID-19

На передовой борьбы с нынешней пандемией находятся три права:

Право на жизнь и обязанность защищать жизнь

Мы боремся с COVID-19, чтобы защитить жизни всех людей. Ссылка на право на жизнь напоминает нам о том, что **все государства обязаны защищать человеческую жизнь, в том числе путем устранения основных условий в обществе, создающих прямые угрозы для жизни**. Государства прилагают для этого огромные усилия, и это право должно оставаться в центре внимания.

Право на здоровье и доступ к здравоохранению

Право на здоровье является неотъемлемой частью права на жизнь. Вызванный COVID-19 кризис испытывает на прочность способность государств защищать право на здоровье. **Каждый человек имеет право на наивысший достижимый уровень здоровья, обеспечивающий ему достойные условия жизни. Каждый человек, независимо от его социального или экономического положения, должен иметь доступ к необходимому ему медицинскому обслуживанию.**

Извечное недофинансирование систем здравоохранения ослабило их способность реагировать на пандемию и одновременно оказывать другие важнейшие медицинские услуги. Опыт борьбы с COVID-19 свидетельствует о том, что **в обязательном порядке необходимо обеспечить всеобщий доступ к медицинским услугам**. Те государства, которые располагают эффективными и устойчивыми системами здравоохранения, лучше подготовлены к реагированию на кризисы. Системы здравоохранения во всем мире испытывают перегрузку, а некоторые из них находятся на грани коллапса. Всеобщий доступ к медицинским услугам содействует созданию эффективных и устойчивых систем здравоохранения, позволяет охватить уязвимые группы населения и способствует повышению готовности к пандемиям и принятию превентивных мер. Обеспечение всеобщего охвата услугами здравоохранения входит в одну из задач цели 3 в области устойчивого развития.

Системы всеобщего, доступного здравоохранения помогают бороться с пандемией, обеспечивая каждому человеку без какой-либо дискриминации доступ к основным мерам, сдерживающим распространение вируса. К таким мерам относятся тестирование, специализированный уход за наиболее уязвимыми пациентами, интенсивный уход и вакцинация, когда это возможно, независимо от платежеспособности. В ответ на пандемию некоторые страны обеспечили всеобщий доступ к медицинским услугам для всех жителей; другие заключили соглашения с медицинскими учреждениями частного сектора об использовании их помещений и оборудования для борьбы с пандемией.

Свобода передвижения

Для того чтобы контролировать распространение вируса и защищать право на жизнь, необходимо разорвать цепь инфекции: люди должны перестать передвигаться и взаимодействовать друг с другом. Наиболее распространенной мерой в области общественного здравоохранения, принимаемой государствами в борьбе с COVID-19, является ограничение свободы передвижения, которое может принимать форму режима изоляции или указания оставаться дома. Это практический метод, необходимый для того, чтобы остановить распространение вируса, предотвратить перегрузку систем здравоохранения и тем самым спасти жизни людей.

Однако режим изоляции может иметь весьма серьезные последствия для занятости, экономического положения, доступа к услугам, в том числе доступа к здравоохранению, продовольствию, водоснабжению, образованию и социальным услугам, а также для безопасной обстановки дома, надлежащего уровня жизни и семейной жизни. Становится понятно, что свобода передвижения является одним из важнейших прав, которое способствует осуществлению многих других прав.

Хотя международное право допускает некоторые ограничения свободы передвижения, в том числе по соображениям безопасности и в связи с чрезвычайными ситуациями в стране, например в области здравоохранения, **ограничения свободы передвижения должны быть строго необходимыми, соразмерными и недискриминационными**. **Возможность производить эффективное и обобщенное тестирование и отслеживание контактов и принимать адресные карантинные меры может уменьшить необходимость во введении более неизбирательных ограничений.**

Борьба с COVID-19 затрагивает права человека и их защиту на всех континентах

ЖИЗНЬ

Глобальная смертность от пандемии COVID-19 (по состоянию на 19 апреля 2020 года)

Text for the map	
ENGLISH TEXT	RUSSIAN TRANSLATION
85,506 new cases	85 506 новых случаев
2,245,872 confirmed cases	2 245 872 подтвержденных случая
152,707 deaths	152 707 случаев со смертельным исходом
COVID-19 cumulative deaths 19 April 2020, WHO	Совокупная смертность от COVID-19 19 апреля 2020 года, ВОЗ
32K	32 000
16K	16 000
8K	8 000
UNITED NATIONS Geospatial The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.	Геопространственная сеть ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ Использование на карте указанных границ, названий и обозначений не означает их официальное одобрение или признание Организацией Объединенных Наций.
April 2020	Апрель 2020 года
Source: WHO dashboard map as of 19 March 2020 7pm (CEST)	Источник: информационная панель ВОЗ по состоянию на 19 марта 2020 года в 19:00 (центральноевропейское летнее время)

ОБРАЗОВАНИЕ

Заккрытие школ во всем мире (по состоянию на 19 апреля 2020 года)

Text for the map	
ENGLISH TEXT	RUSSIAN TRANSLATION
191 countries had shut schools nationwide, impacting almost 1.6 billion learners which is 91.3% of total enrolled learners	191 страна закрыла школы в масштабах всей страны, затронув почти 1,6 миллиарда учащихся , что составляет 91,3 % от общего числа учащихся, охваченных образованием.
Open	Школы открыты
Country-wide school closures	Школы закрыты по всей стране
Localized school closures	Школы закрыты в отдельных районах страны
No data	Нет данных
UNITED NATIONS Geospatial The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.	Геопространственная сеть ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ Использование на карте указанных границ, названий и обозначений не означает их официальное одобрение или признание Организацией Объединенных Наций.
April 2020	Апрель 2020 года
Source: UNESCO	Источник: ЮНЕСКО

СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ

Строгость правительственных мер по сдерживанию пандемии (по состоянию на 18 апреля 2020 года)

Text for the map	
ENGLISH TEXT	RUSSIAN TRANSLATION
The criteria are: Lockdown or curfew; border closure, domestic travel restrictions, schools closures and limits on public gathering.	Критерии: режим изоляции или комендантский час, закрытие границ, внутренние ограничения на передвижение, закрытие школ и ограничения на общественные собрания.
No data	Нет данных
UNITED NATIONS Geospatial The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.	Геопространственная сеть ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ Использование на карте указанных границ, названий и обозначений не означает их официальное одобрение или признание Организацией Объединенных Наций.
April 2020	Апрель 2020 года
Source: https://covidtracker.bsg.ox.ac.uk/stringency-map	Источник: https://covidtracker.bsg.ox.ac.uk/stringency-map

СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ

Пандемия COVID-19 в странах, в которых действует план гуманитарного реагирования

Text for the map	
ENGLISH TEXT	RUSSIAN TRANSLATION
COVID-19 cumulative confirmed cases 19 April 2020, WHO	Совокупное число подтвержденных случаев заражения COVID-19 19 апреля 2020 года, ВОЗ
5K	5 000
2K	2 000
1K	1 000
Country/teritory with OCHA HRP	Страна/территория с планом гуманитарного реагирования УКГВ
* STATE OF PALESTINE	* ГОСУДАРСТВО ПАЛЕСТИНА
HAITI	ГАИТИ
UKRAINE	УКРАИНА
SYRIAN ARAB REPUBLIC	СИРИЙСКАЯ АРАБСКАЯ РЕСПУБЛИКА
AFGHANISTAN	АФГАНИСТАН
LIBYA	ЛИВИЯ
MALI	МАЛИ
NIGER	НИГЕР
SUDAN	СУДАН
ETHIOPIA	ЭФИОПИЯ
CAMEROON	КАМЕРУН
SOUTH SUDAN	ЮЖНЫЙ СУДАН
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC	ЦЕНТРАЛЬНОАФРИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА
DEMOCRATIC REPUBLIC OF THE CONGO	ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА КОНГО
BURUNDI	БУРУНДИ
BURKINA FASO	БУРКИНА-ФАСО
COLOMBIA	КОЛУМБИЯ
IRAQ	ИРАК
MYANMAR	МЬЯНМА
NIGERIA	НИГЕРИЯ
SOMALIA	СОМАЛИ
CHAD	ЧАД
VENEZUELA	ВЕНЕСУЭЛА
YEMEN	ЙЕМЕН
ZIMBABWE	ЗИМБАБВЕ
UNITED NATIONS Geospatial The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.	Геопространственная сеть ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ Использование на карте указанных границ, названий и обозначений не означает их официальное одобрение или признание Организацией Объединенных Наций.
April 2020	Апрель 2020 года
Source: OCHA & WHO (as of 19 April 2020)	Источник: УКГВ и ВОЗ (по состоянию на 19 апреля 2020 года)

Шесть основных идей, касающихся прав человека

I. Защита жизни людей является приоритетной задачей, в решении которой нам помогает защита источников средств к существованию

Наряду с принятием мер реагирования в области общественного здравоохранения мы должны принимать меры в связи с экономическим и социальным воздействием кризиса

Это наше общее дело. Главное внимание справедливо уделяется задаче спасения жизней, для решения которой необходимо обеспечить всеобщий доступ к медицинскому обслуживанию. Однако данный кризис в области здравоохранения спровоцировал социально-экономический кризис, который наносит тяжелый удар по отдельным лицам, семьям и общинам. Это последствия не только самой болезни, но и введения мер, необходимых для борьбы с ней, в сочетании с такими основополагающими факторами, как неравенство и слабые системы защиты. Кризис непропорционально тяжело сказывается на определенных группах людей — зачастую на тех, кто менее всего способен защитить себя. Эффективные действия по смягчению тяжелых последствий для занятости, экономического положения, доступа к основным услугам и семейной жизни позволяют защитить жизнь людей, дают людям возможность соблюдать меры в области общественного здравоохранения и облегчают процесс восстановления после отмены этих мер.

Кто страдает от COVID-19, как и почему?

Многие люди, наиболее сильно пострадавшие от кризиса, — это те, кто уже и без того сталкивается с огромными трудностями в повседневной борьбе за выживание. Из-за отсутствия надлежащего доступа к водоснабжению более чем 2,2 миллиарда человек в мире не могут регулярно мыть руки. Для 1,8 миллиарда бездомных или людей, живущих в неадекватных, переполненных помещениях, соблюдение физической дистанции попросту невозможно. Бедность сама по себе является огромным фактором риска.

Вместе с тем бедные и уязвимые слои нашего общества не только подвергаются большему риску заражения вирусом, но и в наибольшей степени страдают от негативных последствий мер, принимаемых в целях борьбы с ним. Люди, занятые в неформальном секторе, в непропорционально большой степени женщины, практически не имеют доступа к социальной защите или пособиям по безработице.

Основное внимание правительства совершенно справедливо уделяют контролю над распространением вируса и спасению жизней: темпы инфицирования, госпитализации и смертности просто шокируют. Меры, принимаемые по совету экспертов в области общественного здравоохранения для спасения жизней, доказывают свою эффективность. В то же время они оказывают негативное воздействие на занятость, экономическое положение и уровень жизни людей, общин и семей.

Из-за режима изоляции доступ к продовольствию, образованию, работе и основным услугам оказывается ограниченным. Пожилым людям, детям и инвалидам стало оказываться меньше поддержки. Женщины несут непропорционально тяжелое бремя работы по уходу, что отражается на их собственных правах на здоровье. Иными словами, **ограничения непосредственно влияют на осуществление людьми всего спектра прав человека.**

Возникающие проблемы в области прав человека, связанные с воздействием кризиса на жизнь и экономическое положение людей

Настоящий анализ показывает, что **в первую очередь важно принимать меры, которые гарантируют основные экономические и социальные права**, что и делают многие страны. В то же время кризис оказывает реальное негативное воздействие на эти права²:

Во многих странах за очень короткое время безработица и проблема отсутствия продовольственной безопасности приобрели беспрецедентные масштабы.

Более 1 миллиарда детей были вынуждены прекратить обучение из-за повсеместного закрытия школ.

Сокращение объема услуг по уходу за детьми и их защите, включая резкое закрытие учреждений по уходу за детьми и медицинских служб, обслуживающих детей, повысило уязвимость детей перед насилием, эксплуатацией и надругательствами.

Заболеванием COVID-19 уже охвачены места содержания под стражей, где меры по дистанцированию практически невозможны, а заключенные более уязвимы к этому заболеванию.

Женщины, оказавшиеся в изоляции дома с насильниками без доступа к программам снижения вреда и приютам, подвергаются большему риску семейно-бытового насилия, масштабы которого растут.

Стратегии по сдерживанию распространения вируса оказываются неэффективными для тех, у кого нет качественного безопасного жилья; соблюдение физической дистанции, самоизоляция и мытье рук невозможны для бездомных или жителей трущоб, где отсутствие доступа к чистой воде и санитарным услугам является фундаментальной проблемой.

Заболеванием COVID-19 оказываются охвачены густонаселенные неформальные поселения, а также лагеря беженцев, внутренне перемещенных лиц и мигрантов, где соблюдать физическую дистанцию затруднительно, доступ к медицинским услугам ограничен, а население особенно уязвимо к болезням.

По всему миру миллионы людей уже и так еле сводят концы с концами. До текущего кризиса обычным явлением были уличные протесты против неравенства и падения уровня жизни. Люди были в отчаянии и ярости. На этом фоне **пандемия создает дополнительные трудности, которые приведут к росту напряженности и могут спровоцировать гражданские беспорядки, если их не удастся смягчить.** Это, в свою очередь, может привести к тому, что будут приняты такие меры реагирования в области безопасности, которых, как будет показано ниже, нельзя допустить, что подорвет эффективность мер реагирования на пандемию. Однако существует возможность «отстроить лучшее будущее» на основе нового социально-экономического мышления, опираясь на обязательства государств в области прав человека и извлекая уроки, в частности, из ошибок, допущенных при принятии экономических мер реагирования на глобальный финансовый кризис 2008 года.

Вызванный COVID-19 кризис подрывает устойчивое развитие в то время, когда необходимо активизировать усилия по достижению целей в области устойчивого развития. Основанная на правах человека Повестка дня на период до 2030 года представляет собой всеобъемлющий план устойчивого восстановления после пандемии.

² Более подробную информацию см. в аналитических записках "Shared Responsibility, Global Solidarity: Responding to the socio-economic impacts of COVID-19", "Impact of COVID-19 on Women" и "Impact of COVID-19 on Children".

В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ: ДОЛГОСРОЧНОЕ ЗНАЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ В ПОВЫШЕНИИ УСТОЙЧИВОСТИ К КРИЗИСАМ

Кризис COVID-19 высветил решающую роль, которую играют защита и поощрение экономических и социальных прав в принятии чрезвычайных мер реагирования на кризис. **Никогда еще не было с такой ясностью продемонстрировано, насколько важна ответственность правительств за защиту людей путем гарантирования их экономических и социальных прав.**

Вместе с тем, когда все это закончится, нам нужно будет усвоить один важный урок. **Страны, инвестировавшие в защиту экономических и социальных прав, с большей вероятностью окажутся более устойчивыми.** Способность страны сдерживать угрозу общественному здравоохранению укрепляют не только системы, обеспечивающие всеобщий доступ к медицинским услугам, но и эффективные системы распределения продовольствия; системы социального обеспечения и защиты; гендерное равенство; защита людей и рабочих мест за счет соблюдения трудовых прав, обеспечения минимальной заработной платы и оплачиваемого отпуска по болезни, установления норм гигиены и безопасности труда (включая предоставление средств индивидуальной защиты в период текущего кризиса); предоставление доступного качественного жилья; хорошо обеспеченные ресурсами системы образования, способные быстро перейти на дистанционное обучение; доступ в интернет. Эти права должны рассматриваться как неотъемлемая часть стратегии предупреждения и обеспечения готовности.

Примеры надлежащей практики, когда меры реагирования разрабатываются с учетом прав человека

Многие страны, в зависимости от имеющихся у них ресурсов, принимают фискальные, финансовые и экономические меры по смягчению негативного воздействия кризиса COVID-19 на свое население. Можно привести следующие примеры:

обеспечение трущобных районов аварийным водоснабжением;

приостановление процедур принудительного выселения должников из жилых помещений во время кризиса;

сохранение рабочих мест и заработной платы за счет принятия адресных экономических мер, в некоторых случаях близких к обеспечению универсального дохода, и поддержки работодателей и предприятий;

предоставление или продление оплачиваемого отпуска по болезни работникам или пособий по безработице;

предоставление бездомным временного жилья;

расширение мер по борьбе с семейно-бытовым насилием в интересах жертв жестокого обращения;

предоставление сотрудникам служб жизнеобеспечения услуг по уходу за детьми.

Однако не все государства располагают ресурсами для обеспечения достаточной защиты для всех.

II. Вирус не дискриминирует никого, однако его последствия оказываются разными для разных групп населения

Комплексные меры реагирования на глобальную угрозу для обеспечения того, чтобы никто не остался без внимания

Это наше общее дело. Меры реагирования должны носить комплексный, справедливый и универсальный характер, иначе они не позволят победить вирус, поражающий всех, независимо от статуса. Если вирус сохраняется в одной общине, он по-прежнему представляет угрозу для всех общин, поэтому дискриминационная практика подвергает риску нас всех. Имеются данные, свидетельствующие о том, что вирус и его воздействие непропорционально сильно сказываются на некоторых общинах, что говорит о глубинном структурном неравенстве и широко распространенной дискриминации, с которыми необходимо бороться в рамках мер реагирования на этот кризис и в период после него.

Почему равенство и недопущение дискриминации так важны при принятии мер реагирования на пандемию COVID-19?

Коронавирус поражает и убивает как молодых, так и старых, как богатых, так и бедных, а также тех, у кого уже имеются проблемы со здоровьем. Он игнорирует расовую принадлежность, цвет кожи, пол, язык, религию, сексуальную ориентацию или гендерную идентичность, политические или другие убеждения, национальное, этническое или социальное происхождение, имущественное положение, инвалидность, рождение или любой другой статус. Вирус не дискриминирует никого, **и поэтому в наших мерах реагирования на угрозу, которую он представляет, дискриминации не место.**

Дискриминационная практика лишает людей защиты от вируса, которую государства стремятся обеспечить своему населению. Исключите одного человека — и у вируса появится возможность остаться в обществе, и все наши усилия будут подорваны. **Наилучшая защита нас всех — это охват всех людей мерами реагирования.**

COVID-19 создает порочный круг: высокие уровни неравенства подпитывают распространение вируса, которое, в свою очередь, углубляет неравенство. Уже появились данные, свидетельствующие о том, что укоренившееся неравенство и неодинаковые детерминанты здоровья означают, что вирус оказывает непропорционально сильное воздействие на определенные лица и группы лиц — как в плане смертности, так и в отношении их экономического положения.

Государства несут ответственность за обеспечение защиты каждого человека от этого вируса и его воздействия. В этой связи могут потребоваться специальные меры и защита для определенных групп населения, подвергающихся наибольшему риску или несоразмерному воздействию. При реагировании на кризис необходимо учитывать многочисленные и взаимопересекающиеся формы дискриминации и неравенства, включая широко распространенное гендерное неравенство. Вместе с тем нам также необходимо взять на себя обязательство не допустить их сохранения после того, как кризис закончится.

Возникающие проблемы в области прав человека, связанные с неравенством, дискриминацией и отчуждением³

К сожалению, в связи с этим кризисом вновь возникает проблема дискриминации. Во всех регионах имеют место случаи **дискриминации, ксенофобии, расизма и нападений** на людей, из которых сделали козлов отпущения за распространение вируса. В некоторых странах для описания COVID-19 лидеры используют такие ярлыки, как «иностранный вирус». Растет стигматизация тех, кто инфицирован вирусом. **Главную ответственность за борьбу с дискриминацией и языком ненависти несут государства-члены**, однако свою роль должны играть все субъекты, включая операторов социальных сетей.

В некоторых странах **медицинские работники** — те, кто рискует жизнью на передовой борьбы с этой болезнью, — подвергаются остракизму или даже нападениям. Это преимущественно женщины, работающие за более низкую заработную плату, неполный рабочий день, а иногда и в опасных условиях и подвергающиеся жестокому обращению и гендерному насилию. Обеспечение гендерного равенства в рамках систем здравоохранения позволяет создавать более устойчивые модели оказания медицинской помощи.

Для **женщин** укоренившаяся гендерная дискриминация, повышение социально-экономической уязвимости, обострение семейно-бытового насилия в условиях изоляции, а также работа на передовой борьбы с пандемией в качестве лиц, осуществляющих уход, и медицинских работников — все это означает повышенную подверженность рискам и нестабильности. В свою очередь, **детям** во всем мире отказывают в праве на образование, а самих их принудительно разлучают с родителями и опекунами, так что они рискуют оказаться жертвами насилия и травм, связанных с кризисом.

Особую озабоченность вызывает влияние кризиса на **маргинализированные и наиболее уязвимые** группы общества. Маргинализация порождает уязвимость. Кризис показывает, насколько непропорционально сильно страдают определенные группы населения, которые оказываются чрезмерно представленными в данных об инфекциях и смертности. Сами по себе меры сдерживания оказывают непропорциональное воздействие на представителей беднейших слоев населения, которые не могут работать дома и живут на уровне прожиточного минимума.

Эта пандемия оказывает особенно пагубное воздействие на жизнь, здоровье и благополучие пожилых людей, людей, страдающих от первопричинных заболеваний, и людей с более низким социально-экономическим статусом — т.е. представителей категории, которая в большинстве стран тесно связана со статусом меньшинства.

Среди **пожилых людей** отмечается более высокий уровень инфицирования и смертности, и в то же время они подвергаются дискриминации по признаку возраста в общественных обсуждениях, при оказании медицинской помощи и принятии решений о медицинской сортировке, а также небрежному отношению и семейно-бытовому насилию, изоляции без доступа к основным услугам, более высоким рискам и плохому обращению в учреждениях по уходу.

Среди **представителей расовых, этнических и религиозных меньшинств**, зачастую имеющих более низкий социально-экономический статус и подвергающихся укоренившейся дискриминации, в силу этих факторов наблюдаются более высокие уровни инфекции и смертности; кроме того, они подвергаются жестокому обращению со стороны правоохранительных органов в контексте чрезвычайных мер и не пользуются равным с другими доступом к надлежащей медицинской помощи.

Мигранты, беженцы и внутренне перемещенные лица особенно рискуют стать жертвами стигматизации, ксенофобии, **ненависти** и связанной с ними нетерпимости. Мигранты во всем мире сталкиваются с риском потерять работу, дискриминацией и трудностями при возвращении на родину из-за закрытия границ. На данный момент около 167 стран закрыли свои границы. **По меньшей мере 57 государств не делают исключений для лиц, ищущих убежища.** С начала кризиса тысячи людей были возвращены или депортированы в опасные места. Беженцы, внутренне перемещенные лица и мигранты живут в переполненных помещениях с ограниченным доступом к санитарным услугам и медицинскому обслуживанию и особенно уязвимы перед инфекциями. Мигранты, лица без гражданства, беженцы и внутренне перемещенные лица могут оказаться неохваченными мерами социальной защиты, принимаемыми в ответ на COVID-19. Незарегистрированные мигранты могут не обращаться за медицинской помощью, поскольку опасаются задержания или депортации. Мигранты, возвращающиеся домой, могут столкнуться со стигматизацией, так как они предположительно могут оказаться распространителями инфекции COVID-19.

³ Более подробную информацию см. в аналитических записках “Shared Responsibility, Global Solidarity: Responding to the socio-economic impacts of COVID-19”, “Impact of COVID-19 on Women” и “Impact of COVID-19 on Children”.

Пандемия усугубляет и без того критическую ситуацию для многих **коренных народов**, которые сталкиваются с укоренившимся неравенством, стигматизацией и дискриминацией, включая ограниченный доступ к медицинскому обслуживанию и другим основным услугам. Она создает особую экзистенциальную и культурную угрозу для коренных народов, и особенно уязвимыми оказываются старейшины и коренные народы, находящиеся в добровольной изоляции.

Особенно в тяжелом положении находятся инвалиды, особенно те, кто страдает от первопричинных заболеваний или находится в специализированных учреждениях. Инвалидам может быть труднее принимать разумные меры для того, чтобы защитить себя. Выбушка коронавирусной инфекции угрожает независимости инвалидов, которые живут в своих домах, но зависят от внешней поддержки. Им может быть трудно получить доступ к предметам первой необходимости, продуктам питания и лекарствам. **Им необходимо гарантировать непрерывность поддержки на протяжении всего кризиса.**

Заключенные, задержанные и лишенные свободы лица, как взрослые, так и дети, весьма уязвимы перед быстрым распространением вируса.

Пандемия обостряет напряженность в переполненных пенитенциарных учреждениях, откуда поступают сообщения о массовых побегах и беспорядках. Необходимо прибегать к санкциям, не связанным с лишением свободы, и освобождать отдельные категории заключенных. Следует ускорить процесс сокращения числа лиц, содержащихся под стражей до суда, задержанных за мелкие правонарушения или политические преступления, почти отбывших свой срок наказания или незаконно задержанных. **Тем, кого освободить нельзя, следует предоставить надлежащее медицинское обслуживание.**

Из-за кризиса ЛГБТИ испытывают еще бóльшие трудности, сталкиваясь, в частности, с дискриминацией и стигматизацией при обращении за медицинской помощью и более часто оказываясь жертвами насилия и других нарушений прав человека. Поступают сообщения о том, что распоряжения, связанные с реагированием на вызванный COVID-19 кризис, неправомерно используются полицией в отношении представителей и организаций ЛГБТИ-сообщества.

У людей, живущих с ВИЧ, может быть ограничен доступ к жизненно необходимым антиретровирусным препаратам. **Лица, употребляющие наркотики**, могут потерять доступ

к программам снижения вреда, в том числе иглам и шприцам.

В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ: РАВЕНСТВО, НЕДИСКРИМИНАЦИЯ И ИНКЛЮЗИВНОСТЬ КАК ЦЕНТРАЛЬНЫЕ ЗАДАЧИ ВО ВРЕМЯ КРИЗИСА

Равенство и недискриминация являются основными правами человека, соблюдать которые необходимо в любое время, однако нынешняя пандемия ясно демонстрирует, почему неравенство и дискриминационная практика неприемлемы и в конечном счете причиняют вред каждому. В борьбе с пандемией мы не можем позволить себе кого-то оставить без внимания.

Неравенство уже влияет на осуществление прав человека представителями некоторых маргинализированных групп. Пандемия выявляет глубинное структурное неравенство, которое приводит к непропорционально сильному воздействию на определенные группы. Это убедительно демонстрируется тем, как вирус поражает определенные общины, особенно маргинализированные.

Примеры надлежащей практики, когда меры реагирования разрабатываются с учетом прав человека

Многие страны, которым позволяют ресурсы, принимают адресные меры по смягчению экономических и социальных последствий кризиса для наиболее уязвимых слоев населения. Некоторые страны временно предоставляют право на жилье всем мигрантам и просителям убежища, находящимся на нелегальном положении, с тем чтобы обеспечить им полный доступ к медицинскому обслуживанию в стране по мере расширения масштабов эпидемии, что позволит снизить риск для здоровья населения в целом. В других странах лечение, связанное с коронавирусом, предоставляется всем бесплатно.

В некоторых странах принимаются меры по защите уязвимых групп населения, включая инвалидов, бездомных и молодых людей, живущих в специализированных учреждениях. В других приостановлены аресты нелегальных иммигрантов.

Во всех регионах есть страны, правительства которых принимают меры по смягчению воздействия COVID-19 на заключенных, в частности, освобождая их или временно отпуская из-под стражи.

III. Вовлекайте в осуществление мер реагирования всех людей

Участие в осуществлении открытых, транспарентных и подотчетных мер реагирования

Это наше общее дело. Для того чтобы эффективно бороться с пандемией, мы все должны принимать участие в реагировании на нее. Чтобы принимать эффективное участие в осуществлении мер реагирования, люди должны быть информированы и вовлечены в принятие решений, которые их затрагивают, а любые принимаемые меры должны быть необходимыми, разумными и соразмерными для борьбы с вирусом и спасения жизней. Нам всем отведена определенная роль, но наиболее эффективным способом обеспечения максимально широкого участия является использование доказательств, убеждение и обеспечение коллективной ответственности. В кризисной ситуации людям нужна свобода действий и право голоса. Мы живем в то время, когда в своих действиях правительства, как никогда ранее, должны быть открытыми и транспарентными, чуткими и подотчетными перед людьми, которых они стремятся защитить. Организации гражданского общества, частный сектор и деловые круги призваны внести свой вклад, и в этом им необходимо помочь.

Почему так важно, чтобы люди участвовали в деятельности по реагированию на COVID-19?

Людей просят соблюдать чрезвычайные меры, многие из которых серьезно ограничивают их права человека. Пока во всем мире люди проявляли удивительную готовность к сотрудничеству, несмотря на весьма реальные последствия, которые эти меры имеют для их жизни. Поддерживать сотрудничество может оказаться сложнее, если вирус продолжит распространяться, а меры необходимо будет продлить и расширить. **Лучший способ сохранить общественную поддержку этих мер — обеспечить открытость и транспарентность правительств, которые будут вовлекать людей в процесс принятия затрагивающих их решений. Важно быть честными в отношении масштабов угрозы, создаваемой вирусом, и доказывать, что вводимые меры рациональны, вероятно, окажутся эффективными и не будут длиться дольше, чем это необходимо. Обеспечение соблюдения мер зависит от укрепления доверия, которое, в свою очередь, зависит от транспарентности правительств и участия людей.**

Вовлекать людей означает не только заручиться общественной поддержкой, но удостовериться в том, что любые принятые меры окажутся эффективными, а любые непредвиденные последствия будут предотвращены или устранены. Как показывают данные по всем секторам, включая экономическое планирование и реагирование на чрезвычайные ситуации, в тех случаях, когда с женщинами не консультируются и их не привлекают к принятию решений, стратегии оказываются менее эффективными и даже губительными.

При принятии решений властям необходимо быть открытыми и транспарентными, а также готовыми выслушивать критику и реагировать на нее. Огромное значение имеет свободный поток своевременной, точной, фактической информации и дезагрегированных данных, в том числе в разбивке по полу, что дает возможность людям, стремящимся тщательно изучить или подвергнуть критике эффективность действий правительства, сыграть свою роль.

Правительства должны быть подотчетны перед людьми, которых они стремятся защитить. Жизненно важными компонентами мер реагирования на пандемию являются свободная пресса и организации гражданского общества, действующие в открытом гражданском пространстве и нуждающиеся в поддержке.

Многие организации гражданского общества участвуют в деятельности по реагированию на кризис, оказывая жизненно необходимые услуги тем, кто наиболее серьезно от него пострадал. Средства массовой информации и организации гражданского общества также оказывают помощь в распространении жизненно важных рекомендаций и информации о пандемии и национальных мерах реагирования. Деловые круги и частный сектор также могут внести свой вклад — и вносят — разнообразный вклад в коллективные усилия по борьбе с пандемией, например путем перепрофилирования производственных мощностей для производства средств индивидуальной защиты для работников, находящихся на переднем крае борьбы с пандемией.

Необходимо сохранять демократический надзор за осуществлением мер реагирования на пандемию, особенно в случае использования чрезвычайных полномочий. В ходе выборов люди собираются на избирательных участках вопреки рекомендациям сектора общественного здравоохранения о соблюдении дистанции, поэтому в некоторых ситуациях может возникнуть необходимость в переносе выборов; при этом не следует забывать, что крайне важно сохранить демократические институты. Во многих странах срок проведения запланированных выборов уже был перенесен.

В условиях нынешнего кризиса важность доступа к интернету как никогда очевидна. Учитывая, что более половины населения мира не имеет доступа к интернету, **необходимо срочно принять меры по расширению интернет-услуг для малоимущих и людей, входящих в группу самого высокого риска, избегая при этом перебоев с интернетом.** Интернет-провайдеры не должны отключать интернет тем, кто может быть не в состоянии за него платить.

Возникающие проблемы в области прав человека, касающиеся участия гражданского общества и пространства для его деятельности

Настоящий анализ показывает, что **государства должны уважать и защищать, среди прочих прав, свободу выражения мнений и печати, свободу информации, свободу ассоциаций и собраний.** Как свидетельствует практика многих стран в контексте пандемии COVID-19, это требование не всегда выполняется. К числу вызывающих опасение моментов относятся следующие:

меры, направленные на контролирование потока информации и подавление свободы выражения мнений и свободы печати, на фоне сокращения гражданского пространства;
арест, задержание, привлечение к уголовной ответственности или преследование политических оппонентов, журналистов, врачей и медицинских работников, активистов и других лиц якобы за распространение «фальшивых новостей»;
возросшая роль кибернетической полиции и наблюдение за деятельностью граждан в интернете;
перенос сроков проведения выборов, который в некоторых случаях создает серьезные конституционные проблемы и может привести к росту напряженности.

Нынешний кризис заставляет задуматься о том, как лучше всего **противостоять опасной риторике и при этом отстаивать свободу выражения мнений.** Масштабные усилия по устранению недостоверной информации или дезинформации могут привести к сознательной или непреднамеренной цензуре, подрывающей доверие. **Наиболее эффективной ответной мерой является предоставление точной, ясной и основанной на фактах информации, полученной из источников, которым люди доверяют.** Хотя выделение и удаление дезинформации приветствуются, первоочередной задачей следует сделать придание большей значимости достоверной информации.

Примеры надлежащей практики, когда меры реагирования разрабатываются с учетом прав человека

Во многих странах введена практика проведения ежедневных брифингов для прессы в целях информирования населения о положении дел и мерах реагирования. Эти форумы представляют собой важную часть национальных мер реагирования, т.к. позволяют правительству заручиться поддержкой народа в отношении принимаемых мер и обеспечивают распространение точной информации и рекомендаций в области общественного здравоохранения, с тем чтобы люди знали, куда обращаться за помощью.

Некоторые правительства наделили полномочиями или создали независимый или возглавляемый оппозицией парламентский комитет, который проводит публичные заседания в интернете в целях тщательного изучения действий исполнительной власти во время кризиса.

Гражданское общество и деловые круги весьма творчески подходят к смягчению последствий кризиса и усилению защиты, в том числе выделяя отдельное время посещения для пожилых людей в магазинах, организуя местные сети поддержки для уязвимых групп населения или перенося сроки сбора арендной платы у тех, кто остался без дохода.

IV. Угрозу представляет собой вирус, а не люди

Чрезвычайные меры и меры безопасности, вводимые в случае необходимости, должны быть временными, соразмерными и направленными на защиту людей

Это наше общее дело. Пандемия представляет собой серьезную угрозу для здоровья населения, имеющую широкомасштабные последствия для мира и безопасности. Правоохранительные органы призваны содействовать борьбе с этой болезнью и защищать людей. Может возникнуть необходимость ввести чрезвычайные полномочия, однако следует заметить, что широкие исполнительные полномочия, поспешно предоставляемые при минимальном надзоре, сопряжены с рисками. Жесткие ответные меры в области безопасности подрывают эффективность мер реагирования в области здравоохранения и могут усугубить существующие угрозы миру и безопасности или привести к созданию новых. Наилучшим ответом на эту угрозу является такой ответ, который был бы направлен одновременно на соразмерное реагирование на непосредственные угрозы и на защиту прав человека в условиях верховенства права. Сейчас время для мира, когда мы сможем уделить все наше внимание борьбе с вирусом.

Почему правосудие, сдержанность и уважение принципа верховенства права имеют решающее значение для мер реагирования на COVID-19?

В ответ на пандемию страны стали вводить **чрезвычайные меры и меры безопасности**. Хотя в большинстве случаев такие меры необходимы для борьбы с вирусом, они также могут быть политически мотивированы и легко использованы в других целях. Пандемия может послужить предлогом для подрыва демократических институтов, подавления законного инакомыслия или впадения в немилость людей или групп с далеко идущими последствиями, с которыми мы будем жить долго после окончания непосредственного кризиса.

Хотя в определенных ситуациях принудительные меры могут быть оправданы, при их введении жестким и непропорциональным образом они могут иметь обратный эффект, что подрывает все меры реагирования на пандемию как таковые.

В условиях нестабильности, вызванной этой чрезвычайной ситуацией в области общественного здравоохранения, необходимо поддерживать мир и стабильность. Для укрепления и поддержки национальных усилий в области общественного здравоохранения требуются справедливость, правосудие и уважение принципа верховенства. Судебная система и система отправления правосудия должны продолжать функционировать, несмотря на вводимые в связи с кризисом ограничения. **Государства должны продолжать обеспечивать поддержание правопорядка. Они должны защищать всех, в том числе женщин, пожилых людей, инвалидов и детей, от насилия и жестокого обращения и обеспечивать непрерывность оказания поддержки жертвам гендерного насилия во время кризиса.**

В настоящее время нам необходимо давать решительный отпор тем, кто стремится воспользоваться кризисом для укрепления своего положения или с помощью коррупционных схем присвоить ресурсы, выделяемые на борьбу с пандемией.

Колоссальную помощь в борьбе с COVID-19 могут оказать новые технологии, в том числе помощь с поиском лекарства или вакцины и анализом распространения заболевания. Однако **использование технологий**, включая искусственный интеллект и большие данные, для обеспечения соблюдения ограничений, вводимых в связи с чрезвычайными ситуациями и по соображениям безопасности, или для наблюдения за пострадавшими или отслеживания их местоположения вызывает озабоченность. Высока вероятность злоупотреблений, поскольку меры, которые были оправданы во время чрезвычайной ситуации, могут остаться в силе и после окончания кризиса. Без надлежащих гарантий эти высокоэффективные технологии могут использоваться в целях дискриминации, вторжения в жизнь людей и посягательства на неприкосновенность частной жизни либо против отдельных людей или групп людей в целях, выходящих далеко за рамки мер реагирования на пандемию. **При принятии любых мер необходимо обеспечивать значимые гарантии защиты данных, а также их законность, целесообразность и соразмерность, привязанность к конкретным срокам и оправданность с точки зрения законных целей в области общественного здравоохранения.**

Пандемия затрагивает все страны, но некоторые страны сталкиваются с существующими проблемами в области мира и безопасности, которые еще больше затрудняют им принятие мер реагирования. В сочетании с существующей нестабильностью пандемия создает реальную угрозу миру и безопасности, может подорвать достижения в области миростроительства и со временем повысить риск конфликта. В некоторых странах кризис может подорвать хрупкие мирные процессы, особенно если внимание международного сообщества будет уделяться другим проблемам. Некоторые субъекты могут попытаться воспользоваться кризисом в политических целях. **Немедленное глобальное прекращение огня, к которому призывает Генеральный секретарь, позволит нам сосредоточить усилия на настоящей борьбе за нашу жизнь.**

При принятии мер реагирования на COVID-19 некоторые государства могут стремиться использовать антитеррористическое законодательство и меры безопасности для ущемления прав человека. Такого рода злоупотребления могут привести к созданию условий, способствующих распространению терроризма

Тем, кто хочет отказаться от защиты прав человека, чтобы воспользоваться кризисом, следует хорошо подумать; такие действия могут лишь подорвать эффективность глобальных и национальных мер реагирования на пандемию.

ЗАЩИТА В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ: ЗАЩИТА НАИБОЛЕЕ УЯЗВИМЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ГУМАНИТАРНЫХ КРИЗИСОВ

В результате пандемии обостряются проблемы в области защиты, а уязвимые группы населения подвергаются новым угрозам в условиях ранее существовавших гуманитарных кризисов. Существует опасность того, что стороны конфликта воспользуются пандемией для того, чтобы создать или усугубить отсутствие безопасности и воспрепятствовать оказанию медицинской помощи и других жизненно важных видов помощи и услуг.

В ситуациях вооруженного конфликта международное гуманитарное право защищает медицинских работников и медицинские объекты и требует оказания медицинской помощи и содействия в предоставлении гуманитарной помощи тем, кто в ней нуждается. Уважение к этому своду законов в конечном счете способствует предпринимаемым усилиям по реагированию на пандемию и спасению жизней. **Стороны конфликта должны содействовать быстрому, безопасному и беспрепятственному доступу гуманитарной помощи, в том числе для внутренне перемещенных лиц, беженцев и других уязвимых групп, и позволять гуманитарному персоналу пересекать границы для оказания необходимой поддержки в конфликтной ситуации.**

Страны, в отношении которых введены санкции, сталкиваются с трудностями в доступе к лекарствам, медицинской помощи и средствам индивидуальной защиты. Важно признать исключительность нынешних обстоятельств и отказаться от тех санкций, которые могут подорвать потенциал страны по реагированию на пандемию.

Возникающие проблемы в области прав человека, касающиеся мира и безопасности и верховенства права

Настоящий анализ показывает, что при принятии мер реагирования на кризис государства должны гарантировать, в частности, права, связанные с применением силы, арестом и содержанием под стражей, справедливым судебным разбирательством и доступом к правосудию и частной жизни. Должны соблюдаться основные принципы законности и верховенства права. Однако озабоченность вызывает практика в некоторых странах, включая нижеследующие примеры.

В связи с введением «чрезвычайного положения» объявляется о предоставлении широких исполнительных полномочий при минимальном надзоре, без временных ограничений и с частичной отменой некоторых прав.

Законодательство о чрезвычайном положении, вводимое якобы конкретно для реагирования на COVID-19, оказывается уязвимым для злоупотреблений, т.к. может включать полномочия принимать законы посредством декретов и предусматривать уголовные наказания для тех, кто «распространяет ложную информацию», что может негативно повлиять на свободу выражения мнений.

Имеются случаи чрезмерного применения силы для принуждения к соблюдению мер, ограничивающих передвижение, включая аресты и содержание под стражей.

Неправомерное использование технологии наблюдения для отслеживания и сбора информации о людях.

Многие государства **в соответствии с правом прав человека установили временные ограничения в отношении действия специальных чрезвычайных полномочий или предусмотрели период рассмотрения вопроса о том, следует ли их продлить.**

В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ: ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ МЕРЫ

Международные нормы в области прав человека допускают в чрезвычайной ситуации, угрожающей

жизни нации, приостанавливать действие определенных прав. Это можно делать только в тех случаях, когда о чрезвычайной ситуации объявлено официально, а принятие чрезвычайных мер:

вызвано острой необходимостью в сложившейся ситуации;

не противоречит другим обязательствам по международному праву;

ограничено во времени; и

не ведет к дискриминации.

Не допускается приостановка действия определенных прав, включая право на жизнь.

В некоторых государствах официально не объявлено о чрезвычайном положении, однако принимаются чрезвычайные меры для борьбы с вирусом. В тех случаях, когда эти меры затрагивают права человека, они не должны носить дискриминационного характера, должны быть предусмотрены законом и соответствовать принципам необходимости и соразмерности для урегулирования кризиса в области общественного здравоохранения.

V. Ни одна страна не может справиться с кризисом в одиночку

Глобальные угрозы требуют глобальных мер реагирования

Это наше общее дело. Решающее значение при принятии глобальных мер реагирования имеет международная солидарность, ведь ни одна страна не может справиться с кризисом в одиночку, а некоторые страны лучше других подготовлены к реагированию на кризисы. Если мы хотим победить вирус, то так же, как ни одна страна не может позволить себе оставить без внимания ни одного человека, мир не может позволить себе оставить без внимания ни одну страну.

Почему глобальная солидарность имеет решающее значение для реагирования на COVID-19?

Вызванный COVID-19 кризис угрожает всему человечеству, и поэтому бороться с ним должно все человечество. Однако многие государства просто не располагают для этого необходимыми ресурсами. Из-за различий в мерах реагирования, принимаемых разными странами в области общественного здравоохранения, более бедные страны оказываются подвержены более высоким рискам по сравнению с остальными. Подобно тому, как в борьбе с COVID-19 правительства должны обеспечить защиту всем группам населения, и особенно тем, кто менее всего способен защитить себя, **мы должны обеспечить, чтобы все страны принимали в равной степени эффективные меры реагирования.** Коронавирус распространяется через национальные границы. Если одна страна не в состоянии контролировать распространение вируса, подверженными риску оказываются все страны. Мир силен лишь настолько, насколько сильна самая слабая система здравоохранения.

Если в настоящем документе удалось доказать, что центральное место в национальных стратегиях по борьбе с COVID-19 должно отводиться правам человека, то следует отметить также, что эти стратегии должны подкрепляться международным сотрудничеством и помощью. Вирус будет побежден только благодаря трансграничному сотрудничеству и коллективным действиям. Как отмечает Комитет по экономическим, социальным и культурным правам,

«учитывая тот факт, что некоторые заболевания могут легко распространяться за пределы государств, международное сообщество несет коллективную ответственность за решение этой проблемы. В этой связи экономически развитые государства-участники несут особую ответственность и имеют особую заинтересованность в оказании помощи более бедным развивающимся государствам»⁴.

Если и когда появится вакцина, мы должны обеспечить ее доступность для всех людей во всех странах мира.

Более богатые страны должны оказывать помощь государствам с низким уровнем дохода с реализацией прав человека. Пандемия напоминает нам о важности многосторонности и международного сотрудничества для решения проблем, стоящих сегодня перед миром. Именно в этом заключается смысл существования Организации Объединенных Наций.

⁴ E/C.12/2000/4, пункт 40.

Для того чтобы устранить эту угрозу в глобальном масштабе, требуются международное сотрудничество и гибкая политика в области защиты интеллектуальной собственности, которые позволят получить доступ к новейшим технологиям и исследованиям в области потенциального лечения, включая любую будущую вакцину. Лечение и вакцины должны рассматриваться как глобальное общественное благо. Аналогичным образом, международные меры реагирования на COVID-19 требуют сотрудничества глобальных и национальных статистических систем в целях предоставления данных и статистических сведений для понимания масштабов пандемии, включая дезагрегированные данные для мониторинга диспропорционального воздействия.

Однако этот кризис приходится на то время, когда некоторые субъекты выступают против многосторонности и международных подходов, в том числе против международных норм в области прав человека. Как отметил Генеральный секретарь в своем «Призыве к действиям»,

«единственным ответом на многочисленные кризисы, с которыми сталкивается человечество, являются коллективные действия».

VI. Когда мы преодолеем этот кризис, мы должны стать лучше, чем прежде

Кризис выявил недостатки, исправить которые могут помочь права человека

Это наше общее дело. В каком мире мы хотим жить, когда все это закончится? Так или иначе, принимаемые нами сейчас меры реагирования могут помочь сформировать наше будущее. Мы должны сделать все, что от нас зависит, чтобы в борьбе с непосредственным кризисом никому не причинить вред. При планировании краткосрочных мер реагирования чрезвычайно важно учитывать долгосрочную перспективу. Кризис выявляет недостатки в оказании государственных услуг и неравенство, препятствующее доступу к ним. Права человека помогают нам решать первоочередные задачи и разрабатывать превентивные стратегии на будущее, включая нашу ответственность перед будущими поколениями.

Зачем думать о долгосрочной перспективе в разгар кризиса, вызванного COVID-19?

В настоящем документе, помимо предложенного позитивного курса действий, основанного на правах человека, также обращается внимание на негативную практику реагирования на пандемию COVID-19. Текущий кризис создает для всех стран огромные проблемы, в том числе некоторые сложные дилеммы в области прав человека. Сейчас главное внимание справедливо уделяется урегулированию непосредственной чрезвычайной ситуации в области общественного здравоохранения. Однако кризис рискует подорвать многие достижения в области развития и прав человека. В конечном счете, после преодоления кризиса, нам нужно будет сделать соответствующие выводы, в том числе в отношении того, как предотвратить повторное возникновение проблем, с которыми в настоящее время сталкиваются системы защиты и повышения устойчивости. Наша способность извлечь уроки из этой пандемии определит наш успех в реагировании не только на будущие пандемии, но и на другие глобальные вызовы, наиболее острым из которых, несомненно, является изменение климата.

В своем «Призыве к действиям» Генеральный секретарь обрисовал ситуацию, на фоне которой развивается текущий пандемический кризис:

«Усилия по защите прав человека сталкиваются с серьезными проблемами, от которых не застрахована ни одна страна. Права человека повсеместно попираются. Люди остаются без внимания. Они живут в страхе. Слишком часто лидеры ополчаются друг против друга ради политической выгоды. Доверие между людьми и некоторыми их лидерами подорвано.

В то же время мы живем в мире беспрецедентных возможностей. Благодаря необычайному техническому прогрессу и глобальному экономическому развитию миллионы людей выбрались из тисков нищеты, и у нас есть согласованная рамочная программа действий для продвижения вперед — Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»⁵.

Кризис высветил недостатки в плане соблюдения прав человека, которые существенно ослабили глобальные и национальные меры реагирования.

⁵ «Высокое стремление: призыв к действиям в области прав человека».

Тем не менее, при формулировании краткосрочных мер реагирования мы должны думать о будущем.

На основании извлеченных из этого гуманитарного кризиса уроков можно будет построить более мирные, справедливые, инклюзивные и устойчивые общества и выполнить обещание, содержащееся в Повестке дня на период до 2030 года, путем достижения целей в области устойчивого развития. **Поэтому меры реагирования, которые мы принимаем сегодня, дают нам уникальную возможность скорректировать курс и приступить к решению давних проблем, связанных с государственной политикой и практикой, которые наносили вред людям и правам человека.**

Когда этот кризис закончится и коронавирус будет усмирен, международное сообщество должно будет удвоить свои усилия по гарантированию права на здоровье и достижению цели 3 в области устойчивого развития, включая задачи обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения и наращивания потенциала всех стран в области раннего предупреждения, снижения рисков и регулирования национальных и глобальных рисков для здоровья. Международному сообществу придется бороться с широко распространенными неравенством и дискриминацией, по вине которых некоторые люди оказываются более уязвимыми как к этой болезни, так и к экономическим и социальным последствиям мер реагирования. Ему необходимо будет заняться устранением недостатков в оказании государственных услуг, в том числе в сферах здравоохранения, образования, правосудия и в целом ряде других соответствующих областей. В рамках усилий по восстановлению следует также обеспечить уважение прав будущих поколений за счет активизации деятельности по борьбе с изменением климата, направленной на обеспечение углеродной нейтральности к 2050 году и защиту биоразнообразия. Нам необходимо будет «отстроить лучшее будущее» и сохранить динамику международного сотрудничества, основанного на соблюдении прав человека.

Как указал в «Призыве к действиям» Генеральный секретарь,

«на этом решающем этапе общие для всех условия человеческого существования и наши общие человеческие ценности должны объединять, а не разделять нас. Мы должны дать людям надежду и видение того, что может ожидать нас в будущем».

Рекомендации

Важно, чтобы все субъекты, особенно правительства, во всех мерах реагирования на вызванный COVID-19 кризис отвели центральное место международным нормам в области прав человека, международному гуманитарному и беженскому праву. Система Организации Объединенных Наций, включая УВКПЧ и целый ряд специальных докладчиков, подготовила для этой цели рекомендации и руководства.

Важно:

использовать максимальный объем имеющихся ресурсов на национальном и международном уровнях для обеспечения наличия, доступности и качества медицинской помощи как одного из прав человека для всех без какой-либо дискриминации, в том числе для лечения заболеваний, не связанных с COVID-19, и обеспечить повсеместную защиту права на жизнь;

обеспечить, чтобы стимулирующие меры и другие меры реагирования, принимаемые для смягчения экономических последствий пандемии, были ориентированы на людей и позволяли оказывать надлежащую поддержку группам населения, наиболее пострадавшим от утраты источников средств к существованию, таким как работники неформального сектора и независимые работники, не имеющие доступа к пособиям по безработице, и, в более общем плане, людям и группам населения, не имеющим доступа к сетям социальной защиты;

обеспечить гарантированный доход и адресную социальную помощь наиболее маргинализированным или уязвимым группам населения; обеспечить доступ к продовольствию, водоснабжению и санитарии, а также надлежащее жилье;

обеспечить, чтобы в национальных и местных планах реагирования и восстановления были определены и предусмотрены адресные меры по смягчению непропорционального воздействия вируса на определенные группы и отдельных лиц, включая мигрантов, перемещенных лиц и беженцев, лиц, живущих в нищете, не имеющих доступа к водоснабжению и санитарным услугам или надлежащему жилью, инвалидов, женщин, пожилых людей, ЛГБТИ, детей, а также лиц, содержащихся под стражей или в специализированных учреждениях;

призывать политических лидеров и других субъектов, включая религиозных лидеров, высказываться и принимать меры против дискриминации, языка ненависти, эйджизма, ксенофобии, расизма или насилия, порождаемых этой пандемией, а также содействовать интеграции и единству;

гарантировать значимое участие всех слоев общества и различных субъектов гражданского общества в процессах принятия решений по мерам реагирования на COVID-19;

обеспечить всем людям доступ к надежной, точной информации путем представления ее в доступных форматах и на понятных языках, в том числе на языках коренных народов и меньшинств, ее адаптации для людей с особыми потребностями, включая лиц с нарушениями зрения и слуха, и донесения ее до тех, кто имеет ограниченные возможности в плане чтения или вообще не умеет читать либо не имеет доступа к интернету и обычным средствам массовой информации;

гарантировать свободу выражения мнений, включая свободу прессы, с целью обеспечить свободное распространение информации; важно также, чтобы правительства, а также медийные и технологические компании противодействовали дезинформации, предоставляя точную, четкую и достоверную информацию, и избегали чрезмерных усилий, которые могут привести к цензуре высказываний, защищенных законом о свободе слова;

обеспечить, чтобы все вводимые чрезвычайные меры, включая чрезвычайное положение, носили законный и недискриминационный характер, отвечали принципам необходимости и соразмерности, имели конкретную направленность и продолжительность, а также придерживаться минимально интрузивного подхода к охране здоровья населения;

принять меры к тому, чтобы чрезвычайные полномочия не использовались в качестве основания для подавления инакомыслия или для того чтобы заставить замолчать правозащитников или журналистов либо ввести любые другие меры, которые не являются строго необходимыми для реагирования на текущий кризис в области здравоохранения;

обеспечить принятие гарантий в тех случаях, когда в рамках реагирования на вызванный COVID-19 кризис используются новые технологии, включая целевые ограничения и надлежащую защиту неприкосновенности частной жизни и данных;

смягчить последствия кризиса для женщин и девочек, в том числе в плане доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и прав и защиты от семейно-бытового и других форм гендерного насилия, и обеспечить их полную и равную представленность во всех процессах принятия решений, касающихся принятия мер по краткосрочному смягчению последствий и долгосрочному восстановлению;

укреплять международное сотрудничество и принимать меры по обеспечению всеобщего доступа к медицинским услугам, сотрудничать в разработке вакцины и курса лечения от коронавируса, ускорять темпы торговли и поставок основных предметов и оборудования медицинского назначения, включая средства индивидуальной защиты для медицинских работников и других работников, находящихся на переднем крае борьбы с пандемией, а также решать вопросы, связанные с защитой интеллектуальной собственности, для того чтобы лечение COVID-19 было доступным и приемлемым по цене для всех;

принять меры для облегчения положения уязвимых групп, включая мигрантов и беженцев, за пределами страны их происхождения, в частности путем предоставления мигрантам временного вида на жительство, введения моратория на депортацию и другие виды принудительного возвращения, а также обеспечения им возможности добровольно вернуться домой в условиях безопасности и уважения их достоинства;

воспользоваться выводами, сделанными в ходе борьбы с этой пандемией, чтобы переориентировать деятельность на решение таких задач, как искоренение нищеты и неравенства, а также основополагающих проблем в области прав человека, которые сделали нас уязвимыми перед пандемией и значительно усугубили ее последствия, с целью построить более инклюзивный и устойчивый мир, в том числе для будущих поколений.