



## Совет Безопасности

Distr.: General  
3 June 2020  
Russian  
Original: English

### Сексуальное насилие в связи с конфликтом

#### Доклад Генерального секретаря

#### I. Введение

1. Настоящий доклад, охватывающий период с января по декабрь 2019 года, представляется в соответствии с резолюцией [2467 \(2019\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет просил меня представить доклад об осуществлении резолюций [1820 \(2008\)](#), [1888 \(2009\)](#), [1960 \(2010\)](#) и [2106 \(2013\)](#).

2. В апреле 2019 года Совет Безопасности, приняв резолюцию [2467 \(2019\)](#), признал необходимость применения подхода, ориентированного на интересы пострадавших, при разработке и осуществлении любых мер, направленных на предотвращение сексуального насилия в конфликтных и постконфликтных ситуациях и реагирование на него. 30 октября Канцелярия моего Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта отметила десятую годовщину своего мандата путем проведения слушаний с участием пострадавших и введения в действие Глобального фонда для жертв сексуального насилия, который был создан по инициативе лауреатов Нобелевской премии Дениса Мукwege и Нади Мурад. Это событие явилось знаменательной вехой и предоставило возможность оценить важные нормативные, институциональные и оперативные успехи, достигнутые в этой области, и заложить основы для нового десятилетия решительных действий с упором на расширение прав и возможностей пострадавших и поощрение соблюдения существующих обязательств.

3. 2020 год также имеет исключительно важное значение для вопроса о женщинах и мире и безопасности. Помимо того, что в 2020 году будут отмечаться двадцатая годовщина принятия резолюции [1325 \(2000\)](#) и двадцать пятая годовщина принятия концептуально-стратегической Пекинской декларации и Платформы действий (1995 год), в этом году также исполняется 75 лет со времени создания самой Организации Объединенных Наций (1945 год), которая продвигает закрепленную в ее Уставе основополагающую идею достижения гендерного равенства. Несмотря на достижение значительного прогресса в области политики и в оперативной области, мы сталкиваемся со все более сложной обстановкой в области глобальной безопасности, в которой сексуальное насилие по-прежнему используется в качестве жестокого тактического средства войны, пыток, террора и политических репрессий и чрезвычайно эффективного инструмента перемещения и дегуманизации. Нам еще предстоит принять достаточные меры для устранения структурных коренных причин, подпитывающих и



увекочивающих такое насилие, в том числе гендерного неравенства, которое усугубляется конфликтами и милитаризацией. Меры реагирования на эту проблему, основывающиеся на учете интересов пострадавших и осуществлении прав человека, нацелены на создание безопасных и базирующихся на широком участии условий, в том числе посредством принятия контекстуализированных решений, которые предусматривают укрепление потенциала противодействия и учет разнообразного опыта всех пострадавших. Этот подход имеет критически важное значение для обеспечения того, чтобы никто не был забыт или лишен дивидендов мира и развития.

4. Термин «сексуальное насилие в связи с конфликтом», используемый в настоящем докладе, охватывает изнасилование, обращение в сексуальное рабство, принудительную проституцию, принудительную беременность, принуждение к аборт, принудительную стерилизацию, принуждение к вступлению в брак и любые другие сопоставимые по степени тяжести формы сексуального насилия, совершаемого в отношении женщин, мужчин, девочек или мальчиков, которое имеет прямую или косвенную связь с конфликтом. Эта связь может просматриваться в типовом портрете лиц, совершивших такое насилие, которые нередко аффилированы с той или иной государственной или негосударственной вооруженной группой, включая террористические образования или сети; в типовом портрете лиц, пострадавших от такого насилия, которые во многих случаях являются фактическими или предположительными членами групп меньшинств, преследуемых по политическим, этническим или религиозным мотивам, или подвергаются гонениям по причине фактической или предположительной сексуальной ориентации или гендерной идентичности; в создании обстановки безнаказанности, которая обычно ассоциируется с развалом государства; в трансграничных последствиях, например в перемещении населения или торговле людьми; и/или в нарушениях положений соглашения о прекращении огня. Этот термин также охватывает торговлю людьми в целях сексуального насилия и/или сексуальной эксплуатации, когда такая торговля осуществляется в ситуациях конфликта.

5. Хотя с угрозой совершения сексуального насилия в связи с конфликтом, актами такого насилия или его последствиями сталкиваются многие страны, в настоящем докладе основное внимание уделяется 19 странам, по которым имеется информация, подтвержденная Организацией Объединенных Наций. Доклад следует читать в увязке с моими предыдущими 10 докладами, которые в своей совокупности создают основу для включения в перечень 54 сторон (см. приложение). Большинство из включенных в этот перечень сторон являются негосударственными субъектами, а несколько из них обозначены как террористические группировки в соответствии с санкционными перечнями в отношении ИГИЛ (ДАИШ) и «Аль-Каиды». Приводимые в перечне национальные вооруженные и полицейские силы должны принять конкретные, привязанные к определенным срокам обязательства и планы действий по борьбе с нарушениями и не могут принимать участие в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Эффективное осуществление обязательств, включая прекращение нарушений, является одним из ключевых соображений для исключения сторон из перечня. Негосударственным вооруженным группам также предписано осуществлять планы действий по предотвращению и пресечению сексуального насилия.

6. Возросшее присутствие на местах советников по вопросам защиты женщин, которые отвечают за внедрение механизмов контроля, анализа и отчетности в отношении сексуального насилия в связи с конфликтом, привело к увеличению объема и повышению качества информации. На момент написания настоящего доклада советники по вопросам защиты женщин работают в семи

мировотворческих операциях Организации Объединенных Наций. Во всех мировотворческих миссиях, которые наделены мандатами, предусматривающими защиту гражданского населения, были созданы механизмы контроля и проведена интеграция матрицы показателей раннего предупреждения сексуального насилия, связанного с конфликтом, в их более широкие структуры защиты. Такие механизмы были также созданы в специальных политических миссиях в Ираке и Сомали.

7. Укрепление потенциала национальных органов обеспечения законности имеет крайне важное значение для продвижения вперед заслуживающих доверия и всеохватывающих процессов привлечения к ответственности за прошлые преступления, а также для предотвращения и сдерживания будущих преступлений. В этой связи Группа экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта, действуя в соответствии со своим мандатом, сформулированным в резолюции 1888 (2009) Совета Безопасности, продолжает созывать заседания, координировать работу и взаимодействовать со структурами системы Организации Объединенных Наций в целях оказания помощи национальным властям в укреплении институциональных гарантий в борьбе с безнаказанностью в рамках более широких усилий по укреплению верховенства права. Со времени своего создания Группа экспертов ведет работу в Гвинее, Демократической Республике Конго, Ираке, Колумбии, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Мали, Мьянме, Нигерии, Сомали, Судане, Центральноафриканской Республике и Южном Судане, осуществляя последующую деятельность по итогам политических встреч высокого уровня, проведенных моим Специальным представителем, и действуя с согласия государств-членов. В 2019 году Группа экспертов способствовала решению проблемы безнаказанности и оказанию поддержки пострадавшим, дополняя усилия структур системы Организации Объединенных Наций по линии Глобального координационного центра по вопросам верховенства права. В Центральноафриканской Республике Группа экспертов продолжала оказывать помощь национальным властям, в том числе совместной группе быстрого реагирования и предупреждения по борьбе с сексуальным насилием в отношении женщин и детей, в целях наращивания их потенциала по расследованию и судебному преследованию случаев сексуального насилия в связи с конфликтом. Организация Объединенных Наций также оказала поддержку в проведении специального заседания уголовного суда в Банги по вопросу сексуального и гендерного насилия. В восточной части Демократической Республики Конго Группа экспертов продолжала оказывать техническую помощь конголезским судебным властям, а в Гвинее, будучи полноправным членом руководящего комитета, учрежденного правительством в целях организации судебных процессов по делам о преступлениях, совершенных 28 сентября 2009 года, в результате которых не менее 156 человек были убиты или пропали без вести и не менее 109 женщин и девочек стали жертвами сексуального насилия (см. A/74/139), Группа продолжала поддерживать национальные усилия, в том числе посредством направления специального старшего судебного консультанта. В Нигерии Группа экспертов сотрудничала с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и международными неправительственными организациями в деле содействия проведению профессиональной подготовки для сотрудников национальных судебных органов, включая специализированное подразделение, занимающееся делами, связанными с деятельностью «Боко харам». В Южном Судане Группа экспертов содействовала принятию Национальной полицейской службой Южного Судана плана действий по борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом.

8. Межучрежденческая инициатива «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта», в осуществлении

которой участвуют 14 структур, посвящена наращиванию информационно-пропагандистской деятельности, совершенствованию координации и подотчетности и оказанию поддержки усилиям стран по предупреждению сексуального насилия в связи с конфликтом и эффективному удовлетворению потребностей пострадавших в соответствии с приоритетами, сформулированными участвующими в этой сети структурами и ее Председателем — моим Специальным представителем. В 2019 году эта сеть была усилена за счет добавления нового члена — Управления по вопросам разоружения — и было начато осуществление трех новых проектов. В Мьянме один проект был направлен на повышение ответственности за сексуальное насилие в связи с конфликтом, а другой — на поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин в контексте предотвращения торговли людьми. В Южном Судане эта сеть занималась финансированием деятельности по укрупнению универсального центра для лиц, пострадавших от такого насилия, и реализацией проекта, направленного на наращивание потенциала сектора правосудия и безопасности. Сеть также оказывала поддержку в осуществлении двух проектов в Ираке, которые направлены на укрепление психосоциальных услуг и создание механизмов возмещения ущерба. Кроме того, сеть оказала помощь в завершении разработки национальной стратегии по предотвращению и ликвидации гендерного насилия в Центральноафриканской Республике и продолжала поддерживать Систему управления информацией о гендерном насилии. На глобальном уровне Международная организация по миграции и Канцелярия моего Специального представителя организовали рабочее совещание по вопросам возмещения ущерба, в ходе которого основное внимание было уделено обеспечению взаимодополняемости национальных и международных усилий по улучшению доступа пострадавших к средствам правовой защиты. Сеть также инициировала проведение аналитического обзора в целях выявления и устранения пробелов в руководящих указаниях и оперативных инструментах, как это было запрошено Советом Безопасности в его резолюции [2467 \(2019\)](#). Сеть также проводила работу в Сомали, результатом которой стало содействие реализации совместного проекта по оказанию поддержки женщинам и девочкам, которые были ранее связаны с движением «Аш-Шабааб», и предоставила техническую помощь в Демократической Республике Конго и Мьянме.

9. Признавая, что акты сексуального насилия в связи с конфликтом, совершенные сторонами конфликта, отличаются от случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которые по-прежнему совершаются в сложных оперативных условиях персоналом Организации Объединенных Наций, я вновь подтверждаю свою решимость добиваться повышения эффективности усилий Организации, направленных на предотвращение и прекращение такого поведения. В своем докладе о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств ([A/74/705](#)) я представил информацию об усилиях, направленных на укрепление мер общесистемного реагирования и обеспечение полного осуществления политики абсолютной нетерпимости.

## **II. Сексуальное насилие как тактика ведения войны и терроризма: модели, тенденции и возникающие проблемы**

10. В последнее десятилетие наблюдается сдвиг парадигмы в глобальном понимании последствий зверских актов сексуального насилия в связи с конфликтом, особенно в том, что касается актуальности этого вопроса для международного мира и безопасности, межсекторальных услуг, в которых нуждаются лица, пострадавшие от такого насилия, настоятельной необходимости

реформирования сектора безопасности с учетом гендерных аспектов и необходимости решения проблемы гендерного неравенства в качестве одной из коренных причин такого насилия как в военное время или во время конфликта, так и в мирное время. Хотя царившее ранее молчание было прервано и этот вопрос привлекает теперь международное внимание к актам сексуального насилия в связи с конфликтом как препятствию на пути миростроительства и восстановления, мы никогда не должны допускать того, чтобы такого рода зверства безнаказанно продолжались, глубоко укореняясь и превращаясь в «норму» поведения в постконфликтных обществах. Международное сообщество никогда не должно упускать из виду тяжелые страдания тех лиц, которые находятся в центре этой повестки дня. Соответственно, в нижеследующих пунктах 17–62 представлены самые различные ситуации и мнения и взгляды пострадавших, которые свидетельствуют о критически важных тенденциях и возникающих проблемах и которые следует рассматривать, помня о том, что существует бесчисленное множество других историй, которые так никогда и не будут услышаны. Большинство жертв сталкиваются с непреодолимыми социальными и структурными препятствиями, а также с барьерами в области безопасности, включая практику стигматизации, которая имеет потенциально смертоносные последствия, и такие препятствия и барьеры не позволяют подсчитать, рассмотреть и включить их случаи в историческую хронику событий. Настоящий доклад ограничен теми инцидентами, которые были проверены и подтверждены Организацией Объединенных Наций, и не претендует на то, чтобы отразить их распространенность. Хотя этот доклад не может воспроизвести масштаб этих преступлений, он служит цели показать их тяжесть.

11. В Центральноафриканской Республике мать шестерых детей была подвергнута сексуальному насилию со стороны членов бывшей «Селеки», которые установили контроль над ее деревней. В ходе ответного нападения сил коалиции «антибалака» она была похищена и подверглась неоднократным изнасилованиям. В конечном итоге ей удалось бежать из плена, после чего она прошла пешком более 130 километров, прежде чем обрела безопасность на базе Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА). Организация Объединенных Наций переправила ее в Банги для оказания медицинской помощи, а затем передала в местную неправительственную организацию для предоставления психосоциальной поддержки и обучения грамоте. Эта пострадавшая женщина в настоящее время работает на благо других лиц, переживших сексуальное насилие, проводя информационно-пропагандистские мероприятия и предоставляя направления к специалистам. Ее необычный путь от жертвы к пропагандисту свидетельствует о том, чего можно добиться при наличии своевременной и надлежащей поддержки. Действительно, в последние годы наблюдается позитивная тенденция к росту числа жертв, которые становятся активными правозащитниками и пропагандистами и принимают участие в политических действиях на благо мира. Тем не менее, в контексте ситуаций, охватываемых настоящим докладом, гуманитарной помощи, оказываемой жертвам сексуального и гендерного насилия, по-прежнему хронически не хватает финансирования, а многие пострадавшие с трудом могут просто свести концы с концами после того, как они стали жертвами этих зверств. Недостаток финансовых средств для принятия программных мер реагирования, в том числе для предоставления услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, приводит к крупным пробелам в охвате целевой аудитории и проведении жизненно важных и потенциально судьбоизменяющих мероприятий.

12. В северной части Мали две сестры подросткового возраста были похищены и изнасилованы членами Национального движения за освобождение

Азавада. После своего освобождения девочки получили медицинскую помощь, но при этом из-за страха возмездия никаких жалоб в полицию подано не было, несмотря на то, что семье были известны личности виновных. В такого рода делах безнаказанность продолжает являться нормой, а привлечение к ответственности — редким исключением, что придает смелости преступникам и увековечивает порочный круг насилия. Этот случай наглядно свидетельствует о том, что, как следует из анализа различных ситуаций, рассматриваемых в настоящем докладе, стремление добиться правосудия по-прежнему сдерживается воздействием целого ряда факторов, включая стигматизацию, отсутствие мер защиты потерпевших и свидетелей, ограниченность правовой помощи, ограниченный уровень осведомленности о возможностях получения возмещения ущерба и слабость местных институтов. В некоторых случаях субъекты сектора безопасности сами являются соучастниками преступлений и/или вовлечены в запугивание жертв и свидетелей. На пути к правосудию женщины и девочки сталкиваются с устрашающими гендерными барьерами, связанными с социальной, культурной и экономической отчужденностью. На глобальном уровне сохраняется вопиющий разрыв между числом задокументированных преступлений, которое весьма велико, и числом вынесенных по ним судебных решений, которое остается эфемерным.

13. За прошедший год, с учетом результатов соответствующей работы в области правосудия переходного периода, проводимой на протяжении десятилетий, вопрос о возмещении ущерба жертвам преступных актов сексуального насилия в связи с конфликтом приобрел более важное значение в глобальном дискурсе. Для практического решения вопроса об оказании помощи и возмещении ущерба жертвам потребуются инновационные подходы к обеспечению устойчивого финансирования, в том числе в рамках партнерств с частным сектором, для того чтобы оказать помощь пострадавшим в тех случаях, когда существуют пробелы в плане возмещения ущерба. Устранение пробелов в этой области может помочь пострадавшим вернуться к нормальной жизни и вновь получить доступ к средствам к существованию, а также восстановить доверие к национальным институтам. Однако возмещение ущерба по-прежнему является тем инструментом правосудия, который жертвы насилия стараются получить чаще всего, но на деле добиваются его получения реже всего. В некоторых ситуациях, рассматриваемых в настоящем докладе, медленные темпы обеспечения правосудия и отсутствие возмещения привели к тому, что потерпевшие стали чаще обращаться в суды традиционного и/или обычного права, которые, как правило, урегулируют связанные с изнасилованием дела посредством присуждения материальной помощи семье жертвы. Хотя такой подход может временно смягчить экономические трудности, он практически никак не связан с наказанием и сдерживанием преступников или с защитой прав женщин. Некоторые обнадеживающие события в этой области включают: а) принятие судебного решения по *делу Алимаси Фредерика по прозвищу «Кокодикоко»* в Демократической Республике Конго, в котором суд постановил, что государство несет ответственность за возмещение ущерба в силу его неспособности обеспечить защиту гражданских лиц от сексуального насилия со стороны вооруженных формирований; б) предоставление компенсации более одной трети зарегистрированных жертв сексуального насилия в связи с конфликтом в Колумбии; и с) предпринимаемые в Ираке усилия по разработке закона о возмещении ущерба и программы оказания помощи жертвам сексуального насилия в связи с конфликтом, в соответствии с которыми первые выплаты компенсации были сделаны в 2019 году. В контексте Западных Балкан жертвы сексуального насилия, совершенного во время войны, были задним числом признаны законными жертвами войны, то есть были наделены официальным статусом, который предоставляет им право на получение возмещения. Однако в других ситуациях, например в Непале, очень немногие жертвы

сексуального насилия потребовали выплаты возмещения по причине обременительных правовых и административных барьеров.

14. В провинции Танганьика в Демократической Республике Конго во время нападения боевиков тва на одну из деревень молодого человека раздели догола, изнасиловали и затем принудили изнасиловать свою собственную мать. Ему потребовались многие месяцы для того, чтобы преодолеть глубокое чувство стыда и страх стигматизации и возмездия, прежде чем обратиться за помощью. Использование сексуального насилия в целях уничтожения социальной структуры общества и разрушения семей, в том числе посредством нарушения культурных табу, продолжает особенно очевидно проявляться в контексте этнических и межобщинных конфликтов. Изнасилование мужчин и мальчиков используется для подрыва их общественно признанной идентичности как «защитников» и для их унижения, учитывая преобладающие стереотипы относительно неуязвимости мужчин. Риски и последствия сексуального насилия в связи с конфликтом соотносятся с базирующимися на идентичности факторами уязвимости, которые являются многочисленными и взаимосвязаны друг с другом. В течение отчетного периода женщины и девочки по-прежнему составляли подавляющее большинство зарегистрированных жертв, которые сталкиваются с повышенными рисками в силу проявлений структурной гендерной дискриминации в политической, экономической и социальной жизни. Мужчины и мальчики продолжали подвергаться сексуальному насилию в местах содержания под стражей в самых различных условиях. Отдельные лица также становились объектами насилия по признаку их фактической или предполагаемой сексуальной ориентации и гендерной идентичности как формы преследования. Беженцы и мигранты подвергались повышенному риску сексуального насилия во время их бегства и в процессе перемещения, что приводило к все более широкому использованию негативных способов приспособления, например к ранним и принудительным бракам и к отлучению женщин и девочек от занятости и образования, как это происходило в Ираке, Йемене и Сирийской Арабской Республике, а также среди перемещенных членов общины рохинджа в Бангладеш. Женщины из числа коренных народов становились объектами нападений в первую очередь в контексте конфликтов за исконные земли и природные ресурсы, как это имело место в периоды конфликтов в Гватемале и Колумбии. Инвалиды также подвергались сексуальному насилию, в том числе после разлучения со своими опекунами в хаосе войны, как это было документально зафиксировано в Сирийской Арабской Республике. Травма от испытания сексуального насилия сохраняется через поколения, особенно у детей, родившихся в результате изнасилования во время войны, которые часто страдают в сильно поляризованных обществах от отсутствия идентичности и принадлежности. Вопрос о бедственном положении и правах детей, рожденных в результате войны, нуждается в дальнейшем изучении, в том числе вопрос о том, являются ли эти дети особо предрасположенными к вербовке, радикализации и торговле людьми и что можно сделать для содействия их интеграции в общество. Подход, ориентированный на учет интересов пострадавших, который был впервые сформулирован Советом Безопасности в его резолюции в 2019 году (резолюция [2467 \(2019\)](#)), требует признания того, что пострадавшие не являются однородной группой, а страдают от различных последствий нанесенного им вреда и исходного комплексного воздействия элементов неравенства, которые могут еще больше усугубиться с течением времени при отсутствии целевых мер реагирования. В рамках этого подхода также признается, что первоочередное внимание во всех стратегиях, программах и операциях должно уделяться конкретным правам, потребностям и чаяниям пострадавших.

15. В рамках подхода, ориентированного на учет интересов пострадавших, должны быть также предусмотрены меры предотвращения и раннего предупреждения, поскольку актам сексуального насилия в условиях конфликта зачастую предшествуют дискриминация, преследование, использование языка ненависти и подстрекательство по гендерному признаку и признаку групповой самобытности, как это видно на примере Бурунди, Мьянмы, Южного Судана и других стран. Использование языка ненависти и преследование по гендерному признаку, усугубляемые ограничением пространства для деятельности гражданского общества, как указано в моей Стратегии и Плана действий по борьбе с ненавистническими высказываниями, привели к негативной тенденции осуществления нападений и репрессий в отношении женщин-правозащитниц, в том числе как части политических и предвыборных репрессий. Отсутствие эффективных гарантий безопасности привело в прошлом году к тому, что, например в Колумбии, многие женщины отошли от значимых руководящих ролей в мирном процессе и в процессе отправления правосудия в переходный период, в частности после угроз и нападений в отношении их самих и членов их семей. Тем не менее в последние годы был достигнут беспрецедентный уровень участия религиозных лидеров, представляющих самые различные конфессии, в процессе содействия преобразованию пагубных социальных норм, включая имамов в Мали, лидеров езидов и суннитов в Ираке, Совета церквей Южного Судана и Межрелигиозный совет в Боснии и Герцеговине, которые осудили сексуальное насилие и призвали принять меры по смягчению социально губительных последствий стигматизации. Опираясь на свой моральный авторитет, религиозные лидеры могли бы во многом способствовать устранению коренных причин таких преступлений, например глубоко укоренившегося гендерного неравенства и связанных с ним законов чести и чувства стыда. Такое участие религиозных лидеров имеет особенно важное значение в контексте деятельности организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), поскольку женщины и дети, которые были в прошлом связаны с насильственными экстремистскими и террористическими группировками, считаются в первую очередь «аффилированными с ними лицами», а не пострадавшими. По словам одной из жертв сексуального рабства из Синджара, Ирак: «Мне было всего 14 лет, когда меня похитили члены ИГИЛ. Меня разлучили с моей семьей. Члены ИГИЛ заключили нас под стражу и в течение трех долгих лет подвергали нас пыткам. Они являются преступниками, однако мы продолжаем испытывать страдания, а они до сих пор не привлечены к ответственности». Учитывая проповедуемую многими вооруженными группами репрессивную патриархальную идеологию, основанную на контроле над женской сексуальностью и репродуктивными функциями как части стратегий самоувековечивания, сексуальное насилие было признано в качестве одной из форм экстремистского насилия и тактики терроризма. И тем не менее в ходе проходящих в настоящее время в Ираке, Мали и Нигерии контртеррористических судебных разбирательств преступления, связанные с сексуальным насилием, не принимаются во внимание. Кроме того, в районах, затронутых повстанческими действиями группировки «Боко харам», в том числе ее трансграничной деятельностью как фактором, приводящим к перемещению населения и связанным с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации, которая приносит прибыль вооруженным и преступным группировкам, сохраняются различные формы гендерного преследования и сексуального насилия. Для устранения этой проблемы торговлей людьми необходимо принять на региональном уровне ответные меры, включая меры по налаживанию межправительственного сотрудничества и обмена информацией в бассейне озера Чад и Сахеле.

16. Одна из жертв сексуального насилия, совершенного во время войны в Гватемале, сообщила Организации Объединенных Наций в 2019 году: «Мы не хотим повторения истории. Мы боремся за мир и справедливость, с тем чтобы



наши дети и внуки никогда не знали таких страданий». Действительно, сексуальное насилие связано с более широкими тенденциями, касающимися сфер миростроительства и обеспечения социальной справедливости. В настоящем докладе делается вывод о том, что различные формы сексуального насилия в связи с конфликтом совершаются не в вакууме, а напрямую соотносятся с такими факторами, как возобновление боевых действий, милитаризация, распространение стрелкового оружия и легких вооружений, массовое перемещение населения, рост насильственного экстремизма, крах верховенства права и близость носителей оружия к гражданскому населению. В последовательном ряде докладов, подготовленных за последнее десятилетие, указывается, что сексуальное насилие в связи с конфликтом совершается в условиях содержания под стражей, плена, перемещения и в сельских и отдаленных районах, где женщины участвуют в основных видах деятельности, связанных с обеспечением средств к существованию. Именно эти сферы также в наибольшей степени затрагиваются ограничениями гуманитарного доступа и низким уровнем охвата услугами. Несмотря на принятие большого числа обязательств по борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом, более широкие политические и экономические факторы, а также факторы безопасности затрудняют правоохранительную деятельность, не позволяя добиться линейного прогресса в переходе от принятия обязательств к их выполнению. В этой связи конечной целью повестки дня в области борьбы с сексуальным насилием в связи с конфликтом является не «война без изнасилований», а мир без войны. Как было видно на примере Судана и других стран в 2019 году, женщины являются могучими проводниками перемен. Они являются не просто жертвами войны, а векторами мира и прогресса. Уже доказано, что участие женщин в мирных процессах ведет к повышению их устойчивости, но при этом обеспечение их участия и надлежащего решения тех вопросов, которые в непропорционально большой степени и в структурном отношении затрагивают женщин, до сих пор связано с проблемами. На пороге нового десятилетия действий в рамках этого мандата мы должны задействовать преобразующую силу лидерства женщин и усилить голоса жертв насилия, которые делятся своими взглядами и опытом, с тем чтобы перейти от принятия резолюций к достижению практических результатов.

### **III. Сексуальное насилие в затронутых конфликтом районах**

#### **Афганистан**

17. Занижение данных о случаях сексуального насилия в Афганистане по-прежнему вызывает беспокойство, учитывая что эта проблема обусловлена общей ситуацией с гендерным неравенством, дискриминационными социальными нормами и стигматизацией, которые не позволяют женщинам и девочкам получать доступ к информации и услугам. Все это усугубляется атмосферой безнаказанности, широко распространенным насилием и ограниченностью доступа в районы, находящиеся под контролем вооруженных групп. В 2019 году Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) задокументировала 102 случая сексуального насилия, причем в 27 случаях ей удалось установить, что они были связаны с конфликтом и затронули 7 женщин, 7 девочек и 13 мальчиков. Ответственность за эти инциденты была возложена на членов движения «Талибан». Афганские силы национальной обороны и безопасности и проправительственные вооруженные формирования были также замешаны в этих инцидентах. Два инцидента были зарегистрированы как проявления практики «бача-базис», которая связана с принуждением мальчиков к сексуальным отношениям с мужчинами, облеченными властью.

Восемь дел были переданы на рассмотрение национальной судебной системы, в результате чего были вынесены четыре приговора. Организация Объединенных Наций также получила информацию о 18 достоверных утверждениях, касающихся случаев сексуального насилия в связи с конфликтом, которые невозможно было проверить по соображениям безопасности.

18. Правительство продолжило свои усилия по согласованию национального законодательства и национальных стратегий с международными стандартами, введя в действие Закон о защите прав ребенка и приступив к реализации политики защиты женщин во время войны и в чрезвычайных ситуациях, а также начав пересмотр Закона о ликвидации насилия в отношении женщин и утвердив проект положений о чрезвычайных фондах для пострадавших. В целях оказания комплексной помощи жертвам сексуального насилия в ряде провинций действуют центры защиты семьи и пункты доброжелательного отношения к женщинам. В августе правительство приступило при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций к реализации своего второго национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. В отдаленных районах, где власть государства ограничена, использование существующих на местном уровне механизмов урегулирования конфликтов в целях решения проблемы сексуального насилия привело к тому, что некоторые жертвы были вынуждены вступать в брак с насильником, с тем чтобы не подвергнуться возмездью.

#### *Рекомендация*

19. Я высоко оцениваю усилия правительства по разработке правовых и политических мер, нацеленных на обеспечение большей защиты подвергающихся риску насилия женщин, девочек и мальчиков, и настоятельно призываю к полной реализации этих мер, с уделением особого внимания сельским и отдаленным общинам и борьбе с безнаказанностью лиц, виновных в сексуальном насилии. Я вновь подчеркиваю важность всеохватывающего мирного процесса под руководством Афганистана при полноценном участии женщин, молодежи и меньшинств и призываю к созданию свободных условий для активного участия женщин на всех уровнях процесса принятия решений в целях закрепления достигнутых успехов и усиления прав женщин.

#### **Центральноафриканская Республика**

20. В Политическом соглашении о мире и примирении (S/2019/145, приложение), подписанном правительством и 14 вооруженными группами в феврале 2019 года, содержится призыв к прекращению всех форм сексуального и гендерного насилия (статья 5). Вместе с тем подписавшие его стороны продолжают самым вопиющим образом использовать сексуальное насилие в качестве тактики террора в отношении гражданского населения. Мониторинг событий по-прежнему является весьма сложной задачей из-за ограничений доступа, нападений вооруженных групп на работников, участвующих в гуманитарных операциях, и широкомасштабного перемещения. В 2019 году МИНУСКА подтвердила 322 инцидента сексуального насилия в связи с конфликтом, жертвами которого стали 187 женщин, 124 девочки, 3 мужчины, 2 мальчика и 6 лиц женского пола неустановленного возраста. Эти инциденты включали 174 случая изнасилования или попыток изнасилования и 15 случаев принуждения к вступлению в брак. Что касается типового портрета преступников, то 83 случая были вменены в вину группировкам бывшей коалиции «Селека», 48 случаев — представителям народности фулани, которые, возможно, были связаны с группировками бывшей коалиции «Селека», 47 случаев — коалиции «антибалака», 19 случаев — группировке «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация», 2 случая —

«Армии сопротивления Бога», 1 случай — преступным бандам и еще несколько случаев — неустановленным преступным элементам. В общей сложности семь подтвержденных случаев были вменены в вину Центральноафриканским вооруженным силам. Согласно сообщениям, 60 процентов этих инцидентов были совершены более чем одним человеком. Кроме того, по мере увеличения числа перемещенных лиц в 2019 году также произошло заметное повышение уровня сексуального насилия, совершаемого в местах перемещения внутри страны и в принимающих общинах, а также в сельских районах, особенно во время бегства женщин и девочек, чтобы спастись от нападений, или во время сбора дров и продуктов питания.

21. В префектуре Нижнее Котто женщины и девочки систематически похищались боевиками коалиции «антибалака», которые подвергали их сексуальному насилию и затем продавали. Правительство отреагировало на эти события, назначив министра по делам женщин, семьи и защиты детства координатором действий по борьбе с торговлей людьми. В префектуре Мбому на востоке страны, которая по-прежнему в значительной степени недоступна из-за отсутствия дорог, члены Народного фронта за возрождение Центральноафриканской Республики и Союза за мир в Центральноафриканской Республике продолжают совершать акты сексуального насилия, что приводит к массовому перемещению населения. Страх возмездия, стигматизация, отсутствие услуг и повсеместная безнаказанность не позволяют пострадавшим сообщать о таких преступлениях и получать помощь. Распространение и незаконный оборот стрелкового оружия также являются обычной практикой в этом районе. Партнеры Организации Объединенных Наций создали в местах сосредоточения внутренне перемещенных лиц временные структуры психосоциальной помощи (консультационные центры) и распространяют информацию о механизмах направления к специалистам. Организация Объединенных Наций также организовала подготовку военнослужащих Вооруженных сил и Сил внутренней безопасности, развернутых в Мбому, по вопросам предотвращения сексуального насилия в связи с конфликтом и реагирования на него. В 2019 году в Банги были открыты три приюта, в которых жертвам и свидетелям сексуального насилия предоставляются временная защита и услуги. Вместе с тем в сельских районах страны сохраняются существенные проблемы, в том числе в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья лиц, переживших насилие, а также профилактики ВИЧ и предоставления связанных с этим услуг. В июле группа «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация», Демократический фронт центральноафриканского народа и элементы коалиции «антибалака» присоединились к реализации национальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, которая способствует сокращению сексуального насилия в связи с конфликтом на западе страны, где эти группы ведут активную оперативную деятельность.

22. В мае мой Специальный представитель посетила Банги и Бриа и встретила с жертвами насилия и местными поставщиками услуг, которые стараются обеспечивать комплексное реагирование на эту проблему в условиях существенной нехватки ресурсов и ограниченности физической безопасности и доступа. Эти проблемы были обсуждены в ходе конструктивного диалога с правительством, который привел к подписанию нового совместного коммюнике Организации Объединенных Наций и национальных органов власти, нацеленного на укрепление защиты, предоставление услуг и привлечение к ответственности. Правительство также приняло меры по укреплению совместной группы быстрого реагирования по предупреждению сексуального насилия в отношении женщин и детей, завершив назначение всех сотрудников и интегрировав оперативные расходы этой группы в национальный бюджет, который находится на стадии утверждения парламентом. В августе после получения сообщений о большом

числе актов сексуального насилия, совершенных в первые месяцы года вдоль коридоров сезонного перегона скота на новые пастбища в окрестностях Кага-Бандоро, совместная группа быстрого реагирования провела при поддержке Организации Объединенных Наций расследование на местах, в ходе которого были опрошены 264 жертвы изнасилований, покушений на изнасилование и пыток. Четверть опрошенных жертв указали, что акты насилия были совершены членами группировки из состава бывшей коалиции «Селека», а в остальных случаях виновными были неустановленные вооруженные лица. Эти дела были переданы в прокуратуру, и апелляционные суды в Банги и Буаре провели по ним уголовные разбирательства. В декабре в Банги был начат уголовный процесс по 22 делам о сексуальном насилии в связи с конфликтом. Специальный прокурор и следственные судьи Специального уголовного суда продолжали осуществлять стратегию уголовного преследования, и кроме того начала функционировать Группа защиты потерпевших и свидетелей. МИНУСКА также оказывала поддержку мероприятиям по проверке виновных в совершении актов сексуального насилия в прошлом, с тем чтобы не допустить их интеграции в состав вооруженных сил.

#### *Рекомендация*

23. Я высоко оцениваю действия правительства в связи с принятием нового совместного коммюнике и призываю разработать, при поддержке со стороны моего Специального представителя, план действий, а также назначить в структуре Канцелярии президента специального советника по проблеме сексуального насилия в связи с конфликтом. Я призываю далее все стороны соблюдать мирное соглашение и прекратить использовать сексуальное насилие, привлечь виновных к ответственности и гарантировать безопасность персонала, участвующего в гуманитарных операциях.

#### **Колумбия**

24. Подписание Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира между правительством Колумбии и Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа (РВСК-АН) в 2016 году по-прежнему является глобальной вехой в деле эффективной интеграции гендерных соображений в мирное соглашение и конструктивного участия женщин в урегулировании конфликта. Вместе с тем осуществление положений о гендерном равенстве и правах женщин отстает от других мер (CEDAW/C/COL/CO/9). В 2019 году Национальная группа по делам потерпевших зарегистрировала 107 445 жертв вооруженного конфликта, 365 из которых были жертвами сексуального насилия в связи с конфликтом. В 89 процентах случаев жертвами такого насилия были женщины и девочки. Насилием были также затронуты 35 мужчин и 3 лица, относящиеся к группе лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалистов, трансгендерных и межгендерных лиц. Кроме того, 166 пострадавших были колумбийцами африканского происхождения (143 женщины, 22 мужчины и 1 лицо, относящиеся к группе лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалистов, трансгендерных и межгендерных лиц), 15 человек принадлежали к коренным народам (14 женщины и 1 мужчина), 28 жертв были инвалидами (23 женщины, 3 мужчин и 2 лица, относящиеся к группе лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалистов, трансгендерных и межгендерных лиц). В отношении детей (31 девочка и 20 мальчиков) было зарегистрировано 51 дело. Организация Объединенных Наций задокументировала 10 случаев сексуального насилия, предполагаемые виновные в которых были членами Армии национального освобождения, преступных групп и других воинствующих групп. Военнослужащие вооруженных сил были предположительно причастны к трем случаям. Девять

случаев сексуального насилия были зарегистрированы Организацией Объединенных Наций в пограничных районах между Боливарианской Республикой Венесуэла и Колумбией, где действуют трансграничные вооруженные группы.

25. Система раннего предупреждения Омбудсмана подтверждает наличие связи между высоким уровнем сексуального насилия и динамикой конфликта. В таких районах, как Антиокия, Чоко, Каука и Нариньо, многочисленные военизированные субъекты, например Объединенные гайтанистские силы самообороны Колумбии, преступные группировки и группы, отколовшиеся от РВСК-АН, продолжают соперничать за контроль над территорией и местными нелегальными секторами экономики. Незаконные военизированные группировки используют пограничные районы и зоны транзитных маршрутов беженцев и мигрантов для вербовки находящихся в уязвимом положении лиц, в частности из числа коренных народов, для участия в незаконной экономической деятельности. В этом контексте женщины и девочки подвергаются повышенному риску стать жертвами торговли людьми, в том числе для целей обращения в сексуальное рабство и эксплуатации. Канцелярия Омбудсмана сообщила о 480 угрозах в адрес лидеров и правозащитников из числа женщин, в том числе о женоненавистнических оскорблениях и угрозах сексуального насилия. Доступ жертв сексуального насилия в связи с конфликтом к правосудию по-прежнему сопряжен с трудностями, особенно в сельских районах, несмотря на рост числа официальных жалоб, поступивших после принятия институциональных мер, направленных на решение этой проблемы. Всеобъемлющая система установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений продолжала содействовать достижению прогресса. Специальный суд по вопросам мира постановил, что в случаях сексуального насилия в связи с конфликтом амнистия предоставляться не может и что при проведении расследований по делам, связанным с вербовкой детей, следует учитывать воздействие сексуального насилия в связи с конфликтом. Кроме того, Комиссия по установлению истины выдвинула на первый план необходимость сбора свидетельских показаний от лиц, ставших жертвами сексуального насилия во время войны. Национальная полиция осуществляет проект по укреплению мер предупреждения и реагирования в случаях сексуального насилия в районах, затронутых конфликтом, в том числе посредством развертывания мобильных групп.

#### *Рекомендация*

26. Я настоятельно призываю правительство ускорить осуществление гендерных положений мирного соглашения. Я призываю власти укрепить свой потенциал, с тем чтобы эффективно привлекать к судебной ответственности и предоставлять возмещение за сексуальное насилие в связи с конфликтом, в том числе жертвам насилия в сельских и приграничных районах, и продолжать расширять сферу охвата услугами в целях обеспечения комплексного реагирования, включая предоставление потерпевшим, свидетелям и лицам, отстаивающим права человека женщин, гарантий защиты и безопасности.

#### **Демократическая Республика Конго**

27. В период после проведения выборов, начиная с 30 декабря 2018 года, нестабильность в восточных частях Демократической Республики Конго возросла, причем особенно это проявилось в провинциях Северное Киву, Южное Киву, Маниема и Итури. В 2019 году Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) зарегистрировала 1409 случаев сексуального насилия в связи с конфликтом, что отражает увеличение по сравнению с 2018 годом на 34 процента. Из общего числа этих случаев 955 случаев насилия вменяются в вину негосударственным

вооруженным группам. Что касается государственных субъектов, то Вооруженные силы Демократической Республики Конго были причастны к 383 таким инцидентам, что отражает увеличение на 76 процентов по сравнению с предыдущим годом. Конголезская национальная полиция несет ответственность за 62 случая, и еще девять инцидентов приписываются другим государственным субъектам. Увеличение числа сообщений о сексуальном насилии совпало с ростом числа военных операций. Ротация военнослужащих Вооруженных сил негативно сказалась на дисциплине и подотчетности, что связано с отсутствием контроля и надзора за действиями военнослужащих. В 2019 году резко возросло число актов насилия на этнической почве, особенно в провинциях Южное Киву и Итури. В ходе нападений на деревни в Итури боевики народности ленду преследовали женщин и девочек народности хима. Военнослужащие Вооруженных сил, развернутые в Итури для защиты местного населения, были также причастны к совершению актов сексуального насилия, особенно в отношении женщин и девочек, пытавшихся бежать из своих деревень. «Ндумские силы обороны Конго — возрожденные» под командованием Гидона Шимирая Мвиссы и группировка «Ньятура» предположительно использовали изнасилование в качестве формы запугивания и наказания женщин и девочек, которые, как считалось, поддерживали какую-либо оппозиционную вооруженную группу.

28. Незаконная эксплуатация природных ресурсов по-прежнему является одной из коренных причин и движущим фактором конфликта в восточной части страны. В Танганьике, Южном Киву и Маниеме боевики из племени тва совершают нападения на деревни в районах, богатых природными ресурсами, используя сексуальное насилие в качестве формы возмездия против соперничающих этнических групп. В Ньярагонго, провинция Северное Киву, в районах, известных прибыльной торговлей древесным углем, Демократические силы освобождения Руанды совершали нападения на женщин, которые приезжали в Национальный парк Вирунга для покупки топлива. Нехватка материальных ресурсов и непостоянная выплата вознаграждения военному персоналу и развертывание батальонов в непосредственной близости от жилых районов привели к хищническому поведению членов сил безопасности в отношении гражданского населения, в том числе к мародерству, грабегам и изнасилованиям. Эта динамика была документально зафиксирована в Бени в конце 2019 года в контексте операций против Альянса демократических сил. Несмотря на резкое возрастание случаев добровольной капитуляции членов вооруженных групп, в отсутствие функционирующей национальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции многие комбатанты вернулись в леса и возобновили боевые действия. Другие бывшие комбатанты были интегрированы в состав национальных вооруженных сил без проведения надлежащей подготовки по вопросам предупреждения сексуального насилия и реагирования на него.

29. Показательные процессы, такие как суд над Нтабо Нтабери Шекой и Серафином Лионсо за массовые изнасилования, продолжаются. Подполковник Мабиаля Нгома Альма из Вооруженных сил по-прежнему остается на свободе, несмотря на то, что в ноябре 2018 года ему был вынесен приговор в виде пожизненного тюремного заключения за преступления против человечности, включая изнасилование. Правительство и Организация Объединенных Наций тесно взаимодействовали друг с другом в целях привлечения Фронта патриотического сопротивления Итури к мирным переговорам, в результате чего удалось сократить число случаев сексуального насилия, совершаемого этой группой. В марте МООНСДРК приступила к осуществлению плана действий в районе Шабунда, направленного на предотвращение и пресечение связанного с конфликтом сексуального насилия, совершаемого группировками движения «Маи-Маи Райя мотбоки», которые были виновны в совершении наибольшего числа

зарегистрированных актов насилия в 2018 году. Реализация этого плана привела к сокращению почти на 72 процента числа сообщений о случаях сексуального насилия в связи с конфликтом в этом районе и к судебному процессу над лидером группировки «Маи-Маи Райя мутомбоки» «Кокодикоко», который был приговорен к пожизненному заключению за преступления против человечности, включая изнасилования и обращение в сексуальное рабство. Несмотря на эту обнадеживающую тенденцию, другие группировки «Маи-Маи Райя мутомбоки» продолжали совершать акты сексуального насилия в отношении местного населения в богатых золотом районах Южного Киву. В 2019 году начался судебный процесс над Жюстеном Мататой Баналоки по прозвищу «Кобра Матата», который обвиняется в преступлениях против человечности, включая изнасилование, а в июле 2019 года Международный уголовный суд вынес приговор Боско Нтаганде за совершение военных преступлений и преступлений против человечности, включая изнасилование и обращение в сексуальное рабство. Процедура получения возмещения за ущерб является чрезвычайно сложной, а центры оказания правовой помощи испытывают нехватку финансирования для оказания помощи пострадавшим после вынесения судебных решений. В ходе своего визита в декабре 2019 года мой Специальный представитель приняла участие в мероприятии, посвященном началу реализации плана действий Конголезской национальной полиции по борьбе с сексуальным насилием, и подписала вместе с премьер-министром добавление к совместному коммюнике от 2013 года.

#### *Рекомендация*

30. Я приветствую подписание добавления к совместному коммюнике правительства и Организации Объединенных Наций и призываю к его эффективному осуществлению. Я настоятельно призываю Национальную ассамблею обеспечить принятие находящихся на ее рассмотрении законопроектов о защите жертв и свидетелей, оказании правовой помощи и создании национального фонда для возмещения ущерба. Я настоятельно призываю правительство обеспечить, чтобы лица, виновные в совершении актов сексуального насилия, не принимались на работу в национальные институты.

#### **Ирак**

31. В течение всего 2019 года гражданские лица, которые ранее находились в плену ИГИЛ в Сирийской Арабской Республике, в том числе лица, пострадавшие от сексуального насилия в связи с конфликтом, продолжали возвращаться в Ирак. В ноябре Управление по делам езидов при Министерстве по делам религий и вакуфов Регионального правительства Курдистана опубликовало статистические данные о членах общины езидов, числящихся пропавшими без вести с 2014 года: из примерно 6417 похищенных езидов 3524 были освобождены или бежали от своих похитителей (1197 женщин, 339 мужчин, 1038 девочек и 950 мальчиков) и 2893 остаются пропавшими без вести. Эти данные не включают другие затронутые группы населения, например туркменских шиитов. Комиссия по проведению расследований и сбору доказательств в структуре Регионального правительства Курдистана, созданная в 2014 году для сбора доказательств о преступлениях, совершенных ИГИЛ, зарегистрировала к настоящему времени более 1000 случаев сексуального насилия в связи с конфликтом, главным образом в отношении женщин и девочек из числа езидов. Об актах сексуального насилия по-прежнему сообщается недостаточно из-за страха возмездия, стигматизации, отсутствия услуг и сохраняющихся проблем в области безопасности. Лагерь для перемещенных лиц являются объектами повышенного риска, учитывая рост числа домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, и предполагаемые связи с экстремистскими группами. В результате получения

гуманитарного доступа в лагеря лица, пострадавшие от сексуального насилия в прошлом, смогли обратиться за помощью. Например, в последнее время были документально подтверждены 16 случаев, в том числе восемь случаев принуждения к вступлению в брак, шесть случаев изнасилования и два случая принуждения к проституции, которые имели место в 2015 и 2016 годах. Четырнадцать из этих инцидентов были приписаны ИГИЛ. Два случая были отнесены на счет иракских сил безопасности. Организация Объединенных Наций также подтвердила информацию о пяти случаях сексуального насилия, совершенных связанными с ИГИЛ группировками в округе Хавиджа в мухафазе Киркук — их последнем оплоте в Ираке.

32. В апреле президентский совет Ирака представил проект закона о езидских женщинах, пострадавших от насилия, в котором предусматривается считать преступления, совершенные в отношении езидов, актами геноцида и привлекать лиц, виновных в их совершении, к ответственности, а также провозгласить национальный день памяти и разработать меры по возмещению ущерба. Этот законопроект, в который были внесены поправки, с тем чтобы он охватывал другие группы меньшинств и детей, родившихся в результате изнасилования, находится в настоящее время на стадии утверждения парламентом. Вместе с тем никаких обвинительных заключений за акты сексуального насилия, совершенные ИГИЛ, до сих пор вынесено не было. Министерство по делам миграции и перемещенных лиц разработало программу оказания помощи езидским женщинам, находившимся в плену у ИГИЛ, которая известна как программа пособий жертвам сексуального насилия. В период с апреля по июль Министерство выделило 899 пострадавшим индивидуальные пособия в размере 2 млн иракских динаров (приблизительно 1700 долл. США). Вместе с тем с июля месяца бюджетные ассигнования на реализацию этой программы приостановились. Глава Верховного духовного совета езидов издал эдикт, в котором были признаны страдания езидских женщин, находившихся в неволе у организации ИГИЛ, и приветствовалось их возвращение, хотя в нем ничего не было сказано о социальной интеграции детей, зачатых в результате изнасилования. В ряде районов по-прежнему сохраняются проблемы, связанные с оказанием комплексных услуг, в частности с предоставлением доступа к правосудию, оказанием помощи в обеспечении средств к существованию и охраной психического здоровья. Партнеры Организации Объединенных Наций обеспечивают функционирование 55 кризисных центров защиты женщин и поддерживают работу пяти государственных приютов для женщин.

#### *Рекомендация*

33. Я выражаю признательность правительству за его усилия по осуществлению совместного коммюнике в сотрудничестве с моим Специальным представителем и системой Организации Объединенных Наций и за рассмотрение законодательства об оказании помощи и предоставлении компенсации потерпевшим. Я вновь подчеркиваю важность того, чтобы уголовное преследование за сексуальное насилие проводилось в соответствии с международными стандартами, и отмечаю, что связанные с ИГИЛ группировки должны преследоваться конкретно за совершение таких преступлений. Я настоятельно призываю правительство обеспечить детям, родившимся в результате изнасилования, и их матерям защиту и помощь.



## Ливия

34. Хроническая проблема занижения данных о связанном с конфликтом сексуальном насилии в 2019 году обусловлена страхом перед возмездием, стигматизацией и глубоко укоренившейся дискриминацией по гендерному признаку на фоне общего нестабильного положения. Военное наступление на Триполи сил, находящихся под контролем командующего Ливийской национальной армией генерала Халифы Хафтара, усугубило нестабильность и ограничило возможности для мониторинга и отчетности. Из-за крайне ограниченного доступа к местам содержания под стражей Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) смогла подтвердить в 2019 году только семь случаев, затрагивающих четырех женщин, двух девочек и одного мужчину-активиста, выступавшего за права лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалистов, трансгендерных и межгендерных лиц. В тюрьме «Митига», находящейся в ведении Специальных сил сдерживания при Министерстве внутренних дел, женщины-заключенные лишены права на законное судебное разбирательство и не имеют возможности оспорить законность их содержания под стражей. Четыре женщины-заключенные были подвергнуты изнасилованию и принудительному разведению, а активист, выступающий за права лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалистов, трансгендерных и межгендерных лиц, был, как сообщалось, подвергнут групповому изнасилованию охранниками Специальных сил сдерживания. МООНПЛ также документально подтвердила систематические акты сексуального насилия, сексуальной эксплуатации, вымогательства и торговли беженцами и мигрантами в центрах временного содержания в Эз-Завии, Таджуре, Гарьяне, Тарик-эс-Сикке и Хомсе, к некоторым из которых были причастны сотрудники Департамента по борьбе с незаконной миграцией. Женщины и девочки из числа мигрантов подвержены высокому риску быть проданными транснациональным преступным сетям, некоторые из которых связаны с вооруженными группами, для целей принудительного труда или сексуальной эксплуатации. В центре в Тарик-эс-Сикке две девочки были подвергнуты публичным избиениям и сексуальным надругательствам.

35. Организация Объединенных Наций настоятельно призвала правительство начать расследование в целях установления местонахождения лиц, которые пропали без вести из центров временного содержания и, возможно, стали жертвами торговли людьми. Коалиция за предоставление бесплатной юридической помощи пострадавшим в связи с конфликтом в Ливии, которая была создана гражданским обществом при поддержке со стороны МООНПЛ, проводила посещение тюрем, предоставляла юридические консультации жертвам сексуального насилия и выступала за принятие законодательства, нацеленного на укрепление защиты. Маршруты к различным местам на ливийском побережье как пунктам выезда в Европу по-прежнему являются зоной действий незаконных контрабандистов и транснациональных преступных сетей.

### *Рекомендация*

36. Я настоятельно призываю власти предоставить гуманитарный доступ в места содержания под стражей и принять меры по защите и оказанию помощи заключенным, которые пострадали или рискуют пострадать от сексуального насилия. Я также настоятельно призываю правительство принять законодательство о борьбе с торговлей людьми и при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций укрепить работу своих органов обеспечения законности, с тем чтобы обеспечить возможности для эффективного проведения расследований и уголовного преследования в случаях сексуального насилия.

## Мали

37. Задержки в осуществлении Соглашения 2015 года о мире и примирении в Мали, особенно в том, что касается процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, способствовали сохранению нестабильности в северных и центральных районах, что препятствовало гуманитарному доступу и отчетности. Население, проживающее в тех районах, где контроль со стороны органов государственной власти является слабым, особенно уязвимо перед нападениями вооруженных групп и экстремистских элементов, подстрегающими процесс вынужденного перемещения. В 2019 году Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) подтвердила 27 инцидентов сексуального насилия в связи с конфликтом, жертвами которых стали 15 женщин, 11 девочек и 1 мужчина. Виновные в совершении этих актов включали членов Народного движения за спасение Азавада, членов коалиции групп «Координация движений Азавада» и неуставленных вооруженных лиц. Также поступали сообщения об обращении в сексуальное рабство, принудительных браках, кастрации и принудительной беременности. Хотя на основании имеющейся информации можно предположить, что большинство актов были совершены неуставленными вооруженными элементами, эта информация также свидетельствует о том, что члены негосударственных вооруженных групп (в частности, Арабского движения Азавада под руководством Сиди Мохамеда, коалиции «Координация движений Азавада» и Народного движения за спасение Азавада) совершали акты сексуального насилия в связи с конфликтом. Такие деяния также приписывались сотрудникам Сил обороны и безопасности Мали. Кроме того, МИНУСМА подтвердила 22 инцидента, которые произошли в 2018 году, но о которых не было сообщено в то время из-за отсутствия доступа к безопасным и конфиденциальным услугам.

38. Визит моего Специального представителя в 2019 году завершился подписанием совместного коммюнике с правительством, нацеленного на предотвращение и пресечение сексуального насилия в связи с конфликтом, что затем привело к разработке плана действий, в котором особое внимание уделяется четырем стратегическим областям: предупреждению, защите, оказанию услуг и обеспечению ответственности. МИНУСМА также продолжала следить за ходом осуществления односторонних коммюнике о борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом, которые были распространены коалицией «Координация движений Азавада» в 2017 году и коалицией вооруженных групп «Платформа» («Платформа Алжирских движений 14 июня 2014 года») в 2016 году. Обеспечение доступа к правосудию по-прежнему является серьезной проблемой, вызванной выделением недостаточных бюджетных средств и ограниченной подготовкой работников судебных органов, учитывая тот факт, что ни одно дело, касающееся сексуального насилия в связи с конфликтом, не было передано в суд. Организации гражданского общества играют чрезвычайно важную роль в побуждении жертв откликнуться на призывы и дать показания в условиях обеспечения их охраны и безопасности, и в содействии принятию закона о поощрении гендерного равенства. В рамках усилий по вовлечению общин в деятельность, направленную на сокращение стигматизации и изменение пагубных социальных норм, МИНУСМА провела рабочее совещание с 113 имамами из Высшего исламского совета Мали, которое завершилось подписанием декларации и фетвы о мерах по предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом.

### *Рекомендация*

39. Я приветствую совместное коммюнике, подписанное правительством и Организацией Объединенных Наций, и призываю к его полному осуществлению. Я настоятельно призываю власти решить основные проблемы, препятствующие

доступу пострадавших к правосудию, и обеспечить эффективное уголовное преследование по делам о сексуальном насилии в связи с конфликтом, в частности по 115 делам, которые по-прежнему находятся на рассмотрении трибунала коммуны III в Бамако. Я также призываю к обеспечению значимого участия женщин в деятельности по мониторингу и осуществлению мирного соглашения.

## **Мьянма**

40. В 2019 году рохинджа и другие этнические меньшинства по-прежнему рискуют оказаться жертвами сексуального насилия в связи с конфликтом. Активизация боевых действий между вооруженными силами Мьянмы («Тамадо чжи») и различными вооруженными группами, включая Араканскую армию, Армию за независимость Качина и Национально-освободительную армию Таанг, привела к потерям среди гражданского населения и перемещению населения в штате Ракхайн, в южной части штата Чин, штате Качин и северной части штата Шан. Женщины, девочки и мальчики по-прежнему рискуют оказаться жертвами торговли людьми, особенно на севере штата Шан и в штате Качин, а также в лагерях беженцев в Бангладеш. Женщины и девочки, живущие в лагерях для внутренне перемещенных лиц и в районах, затронутых конфликтом, обычно рискуют столкнуться с принуждением к вступлению в брак, принудительной беременностью, сексуальной эксплуатацией, задержаниями и принудительным трудом. Высокий уровень риска усугубляется отсутствием средств к существованию и экономических возможностей, а также ограничениями, введенными властями на деятельность гуманитарных организаций.

41. Проблема отсутствия ответственности за преступления сексуального насилия в связи с конфликтом, которые были совершены в отношении рохинджа в северной части штата Ракхайн, остается без изменений. В своем докладе независимая международная миссия по установлению фактов о положении в Мьянме, касающемся проблемы сексуального и гендерного насилия, отметила, что сексуальное насилие являлось отличительной чертой действий «Тамадо» в 2016 и 2017 годах. Кроме того, она показала, что эти нарушения совершались в отношении женщин и девочек народности рохинджа в целях запугивания, терроризирования и наказания гражданского населения в качестве тактики ведения войны. После подписания в 2018 году совместного коммюнике о предотвращении и пресечении сексуального насилия в связи с конфликтом между правительством и Организацией Объединенных Наций был сформирован национальный комитет по решению проблемы сексуального насилия в связи с конфликтом и создана рабочая группа по механизмам контроля, анализа и отчетности. Организация Объединенных Наций вместе с партнерами из гражданского общества укрепила процедуры направления лиц, пострадавших от сексуального насилия, для получения многосекторальных услуг, в том числе помощи по охране психического здоровья и психосоциальной поддержки, особенно в районах, затронутых конфликтом. Министерство социального обеспечения, оказания помощи и переселения постепенно вводит в действие стандартный порядок ведения индивидуальной социальной работы и внедряет клинические методические руководства по реагированию на акты изнасилования. В июле был принят Закон о правах ребенка, устанавливающий уголовную ответственность за сексуальное насилие и предписывающий правительству, «Тамадо» и вооруженным группам принять меры по обеспечению защиты детей от сексуального насилия. Законопроект о предотвращении насилия в отношении женщин, разработанный в марте 2013 года, все еще ожидает своего принятия парламентом, равно как и поправки к Конституции и Уголовному кодексу, которые были рекомендованы Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW/C/MMR/CO/EP/1).

*Рекомендация*

42. Я настоятельно призываю правительство выполнить совместное коммюнике и план действий по предупреждению и пресечению сексуального насилия в связи с конфликтом в тесной координации с моим Специальным представителем и страновой группой Организации Объединенных Наций. Я призываю далее правительство продвигать соответствующие законодательные реформы и выполнить рекомендации, содержащиеся в докладе независимой международной миссии по установлению фактов о положении в Мьянме, касающемся проблемы сексуального и гендерного насилия, а также принять временные меры, предписанные Международным Судом. Я настоятельно призываю правительство предоставить гуманитарный доступ в районы, затронутые конфликтом, и поддержать направление советника по вопросам защиты женщин в состав Канцелярии Координатора-резидента.

**Сомали**

43. Затяжной конфликт в Сомали наряду с установлением группировкой «Аш-Шабааб» фактического контроля над некоторыми областями и глубоко укоренившимся гендерным неравенством привели к тому, что женщины и девочки сталкиваются с повышенным риском сексуального насилия, а также стали причиной существенного ограничения отчетности. В 2019 году группировка «Аш-Шабааб» продолжала использовать сексуальное насилие в качестве стратегии социального контроля в находящихся под ее влиянием общинах. Женщины и девочки систематически похищались и принуждались к вступлению в брак с комбатантами в качестве награды боевикам и поощрения нового пополнения. Эта практика позволяет новобранцам повышать свой социальный статус посредством вступления в брак с женщинами из более известных кланов. Многие женщины и девочки, которым удалось бежать, подвергались угрозам, а в некоторых случаях и сексуальной эксплуатации в лагерях беженцев и перемещенных лиц. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали подтвердила акты сексуального насилия в связи с конфликтом в отношении 220 девочек и 19 женщин, ответственность за совершение которых была возложена: на неизвестных вооруженных субъектов (120), группировку «Аш-Шабааб» (26), силы Джубаленда (18), клановые ополченческие формирования (19), полицию Гальмудуга (5), силы Юго-Западного штата (4) и полицию Пунтленда (2). Сомалийские полицейские силы оказались причастны к 14 инцидентам, а еще 32 случая были отнесены на счет членов Сомалийской национальной армии. Из всех этих случаев 78 инцидентов (46 процентов) произошли в штате Джубаленд.

44. В ходе своего официального визита в июле мой Специальный представитель договорилась с правительством о разработке нового национального плана действий по прекращению сексуального насилия в условиях конфликта, с тем чтобы добиться прогресса в деле осуществления совместного коммюнике. В 2019 году была продолжена профессиональная подготовка Сомалийских сил безопасности по вопросам предотвращения сексуального насилия, которую прошли 906 членов национальных вооруженных сил. Кроме того, 30 женщин-полицейских, работающих в различных районах Могадишо, прошли подготовку по методам расследования преступлений сексуального и гендерного характера. Содержание национальной стратегии предупреждения и пресечения воинствующего экстремизма, принятой в 2016 году, отражает результаты консультаций с женщинами, в ходе которых были учтены их опыт как жертв терроризма и их роль в процессе миростроительства и примирения. В соответствии с Национальной программой по обращению с бывшими комбатантами и их лечению в Кисмайо и Байдабо было начато строительство реабилитационных центров, в которых бывшим комбатантам-женщинам, в том числе пострадавшим от

сексуального насилия, будут предоставляться консультационные и образовательные услуги и помощь в получении средств к существованию. Безнаказанность за преступления, связанные с сексуальным насилием, по-прежнему является одной из основных проблем, учитывая, что в стране продолжают параллельно действовать различные правовые системы, и это часто приводит к тому, что после посреднического вмешательства традиционных лидеров подозреваемые освобождаются из полицейских изоляторов. Законопроект о преступлениях на сексуальной почве, который обеспечит, что изнасилование не будет более классифицироваться как «преступление против нравственности», до сих пор не был утвержден. После того как исламские богословы провели консультации по этому законопроекту, положения, предусматривающие установление уголовной ответственности за детские браки, были изъяты. Что касается предоставления услуг, то отсутствие устойчивого финансирования сотрудников государственных медицинских учреждений ставит под угрозу практическое оказание помощи, в том числе в сфере экстренной контрацепции и постконтактной профилактики.

#### *Рекомендация*

45. Я выражаю признательность правительству за его приверженность делу осуществления нового национального плана действий по прекращению сексуального насилия в условиях конфликта при поддержке моего Специального представителя и системы Организации Объединенных Наций и призываю национальные силы безопасности обеспечить осуществление политики абсолютной нетерпимости к сексуальному насилию. Я вновь призываю правительство принять и ввести в силу законопроект о преступлениях на сексуальной почве и обеспечить, чтобы любые поправки к нему соответствовали международным стандартам.

#### **Южный Судан**

46. Южный Судан давно находится в состоянии затянувшихся конфликта и нестабильности, при которых преступления сексуального насилия в связи с конфликтом достигли уровня чудовищной жестокости и зачастую совершаются с очевидным политическим и этническим подтекстом. Несмотря на четкие положения Соглашения о прекращении военных действий между правительством Республики Южный Судан и Народно-освободительным движением/армией Судана (в оппозиции) и Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, которые запрещают сексуальное насилие, его использование в качестве тактики ведения войны продолжало вызывать серьезную озабоченность в 2019 году. Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) документально подтвердила 224 случая сексуального насилия в связи с конфликтом, жертвами которого стали 133 женщины, 66 девочек, 19 мужчин и 6 мальчиков. В течение рассматриваемого периода были также подтверждены инциденты, имевшие место ранее в период с 2014 по 2018 годы, жертвами которых стали 55 женщин и 26 девочек. Задержки с представлением отчетности и сохраняющееся занижение данных обусловлены страхом и стигматизацией, ограниченностью гуманитарного доступа и совершением актов сексуального насилия в отдаленных районах. В течение отчетного года наблюдалось снижение числа зарегистрированных случаев сексуального насилия по сравнению с 2018 годом, что может быть объяснено сокращением вооруженных столкновений в результате осуществления режима постоянного прекращения огня и выполнения Обновленного соглашения. Вместе с тем близкое расположение мест сбора вооруженных групп по отношению к центрам проживания

гражданского населения по-прежнему создает значительную опасность совершения актов сексуального насилия.

47. Большинство инцидентов, связанных с сексуальным насилием, было зарегистрировано в Центральном Экваториальном штате, где активизировались боевые действия между правительственными силами и вооруженными оппозиционными группами, которые по-прежнему не подписали мирное соглашение. Изнасилование, обращение в сексуальное рабство и сексуальные пытки используются для целей запугивания и наказания людей, исходя из их предполагаемой политической принадлежности. Кроме того, сексуальное насилие используется в качестве основанной на этнических соображениях стратегии, направленной на преобразование демографической ситуации в регионе. Другие районы, например штат Юнити (16 инцидентов), штат Верхний Нил (16 инцидентов), штат Западный Бахр-эль-Газаль (11 инцидентов) и Западный Экваториальный штат (8 инцидентов), пострадали от активных боевых действий, вызванных либо внутренними беспорядками, возникшими из-за действий оппозиционных групп, либо столкновениями между местными ополченцами, для которых характерно участие большого числа вооруженной молодежи. В 37 процентах случаев ответственность за инциденты была возложена на Народные силы обороны Южного Судана. Силы под командованием генерал-майора Ошана Пуота, ставшие союзниками Народных сил обороны Южного Судана, были замешаны в 12 процентах случаев. Ответственность за 15 процентов случаев была возложена на Народно-освободительную армию Судана в оппозиции, выступающую на стороне Риека Машара (НОАС-О/РМ). На долю других субъектов, например Фронта национального спасения (ФНС), общинных ополченческих формирований и неустановленных вооруженных лиц приходится остальные зарегистрированные инциденты. Группа экспертов по Южному Судану в составе Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией [2206 \(2015\)](#), также сообщила об использовании сексуального насилия государственными силами безопасности в отношении предполагаемых сторонников ФНС и гражданских лиц. В 2019 году женщины по-прежнему систематически подвергались нападениям во время поездок в городские центры или возвращения из них, а также во время вторжений в их дома. В ходе нападений насильники не щадили беременных женщин и детей в возрасте от 3 лет. В некоторых случаях после совершения актов сексуального насилия гражданских лиц убивали. В августе в штате Верхний Нил четверо мужчин были обезглавлены после нанесения увечий их половым органам. Сексуальное насилие в отношении мужчин осуществлялось также в качестве формы пыток в местах содержания под стражей, и данные о таком насилии продолжают занижаться по причине укоренившихся социально-культурных норм. Хотя определение изнасилования, закрепленное в Законе об Уголовном кодексе (2008 год), является нейтральным с гендерной точки зрения, жертвы мужского пола боятся того, что они будут причислены к гомосексуалистам и будут подлежать уголовной ответственности по статье 248 Уголовного кодекса, которая предусматривает уголовную ответственность за «противоестественные половые сношения».

48. Гуманитарные организации по-прежнему подвергаются нападениям со стороны вооруженных групп. В течение отчетного периода на комплекс одной гуманитарной организации в штате Верхний Нил было совершено нападение, в ходе которого два сотрудника подверглись сексуальным надругательствам, что привело к приостановлению осуществляемых организацией проектов. Преступники продолжают использовать сложившуюся обстановку отсутствия безопасности, слабости государственной власти и повсеместную безнаказанность. Слабость системы обеспечения правопорядка, милитаризация и попустительское отношение со стороны структур командования и управления способствуют тому, что крайние формы насилия, включая сексуальное насилие, становятся нормой.

Страх перед стигматизацией и чувство стыда не позволяют лицам, пережившим насилие, пользоваться теми ограниченными услугами, которые имеются в их распоряжении, что ведет к распространению многих нелеченых инфекций, передаваемых половым путем, включая ВИЧ. В рамках мер реагирования проводятся кампании по повышению осведомленности о сексуальном насилии и поощрению тестирования и лечения ВИЧ. При поддержке Организации Объединенных Наций в восьми населенных пунктах страны в настоящее время действуют девять универсальных центров, которые оказывают комплексные услуги. Вместе с тем их охват за пределами городских районов по-прежнему носит ограниченный характер. Не хватает инициатив, ориентированных на повышение жизнестойкости женщин в долгосрочном плане и занятие приносящей доход деятельностью. В целях изменения пагубных социальных норм, которые лежат в основе сексуального и гендерного насилия и увековечивают его, Совет церкви Южного Судана выпустил заявление, подписанное влиятельными религиозными лидерами, в котором осудил предрассудки, связанные с сексуальным насилием, и выступил за социальную реинтеграцию и сплоченность.

49. Несмотря на сохраняющиеся проблемы, в 2019 году был также достигнут определенный прогресс. Было продолжено осуществление планов действий, принятых в соответствии с совместным коммюнике 2014 года, подписанным президентом Кииром и Организацией Объединенных Наций, а также в соответствии с односторонним коммюнике, подписанным лидером НОАС-О/РМ Риеком Машаром. При поддержке со стороны МООНЮС более 700 офицеров Народных сил обороны Южного Судана и 150 офицеров НОАС-О/РМ прошли подготовку, в ходе которой были рассмотрены соответствующие нормативно-правовые положения, запрещающие применение сексуального насилия, и изучен принцип ответственности командования. НОАС-О/РМ во главе с Риеком Машаром издала четыре приказа, один из которых предписывает командирам в Западном Экваториальном и Центральном Экваториальном штатах создать комитеты по расследованию предполагаемых случаев сексуального насилия. Фронт национального спасения, который является стороной, не подписавшей мирное соглашение, издал два аналогичных приказа. В ноябре Национальная полицейская служба Южного Судана также приступила к реализации плана действий. В рамках последующей деятельности по докладу Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) 2018 года, в котором были задокументированы похищения женщин и детей в Западном Экваториальном штате, мой Специальный представитель провела в июле встречу с Риеком Машаром в Аддис-Абебе, в ходе которой она призвала к немедленному освобождению всех женщин и детей, удерживаемых против их воли на военных базах НОАС-О/РМ. 29 июля и 26 декабря Риек Машар отдал приказы, в которых призвал освободить этих женщин и девочек. В целях содействия полному выполнению этих приказов МООНЮС и страновая группа Организации Объединенных Наций продолжали взаимодействовать с местными командирами и поощрять освобождение и направление похищенных женщин и детей в структуры, занимающиеся оказанием медицинской и социально-психологической поддержки. В целях обеспечения освобождения всех женщин и детей, удерживаемых против их воли, постоянно ведется политическая информационно-пропагандистская работа.

50. Привлечение к уголовной ответственности за преступления сексуального насилия в связи с конфликтом по-прежнему носит крайне ограниченный характер. В течение отчетного периода гражданский суд приговорил шестерых членов Народно-освободительной армии Судана в оппозиции, поддерживающей Табана Денга, и одного члена Народных сил обороны Южного Судана за изнасилование четырех женщин к тюремному заключению сроком от двух до шести лет и

выплате компенсации пострадавшим. Впоследствии двое преступников бежали из-под стражи. Расследование широко распространенных случаев сексуального насилия, совершенных в Бентиу в 2018 году, которое проводилось национальным комитетом, учрежденным на основании Республиканского постановления 25/2018, было завершено в феврале 2019 года, но его результаты не были преданы огласке. Правительство представило некоторые основные выводы, сделанные по итогам этого расследования, в Совет по правам человека, признав только 16 случаев изнасилования, которые были охарактеризованы как «отдельные акты произвольной преступной деятельности». Слабость официальной системы правосудия привела к все более широкому использованию обычных и традиционных механизмов для вынесения решений по делам, связанным с сексуальным насилием. В двух таких инцидентах, предположительно совершенных военнослужащими НОАС-О/РМ в отношении несовершеннолетних лиц, суд обычного права в штате Западный Бахр-эль-Газаль приговорил виновных выплатить компенсацию семьям пострадавших в размере от 20 000 до 30 000 южносуданских фунтов (от 153 до 230 долл. США) и штраф в размере 3000 южносуданских фунтов (23 долл. США) вместо отбывания трехмесячного срока тюремного заключения. Вопрос о создании специализированного суда для уголовного преследования за преступления, связанные с сексуальным и гендерным насилием, по-прежнему находится на рассмотрении. Организация Объединенных Наций продолжает оказывать поддержку властям в деле организации выездных сессий судов для уголовного преследования за тяжкие преступления в различных частях страны.

#### *Рекомендация*

51. Я приветствую создание обновленного переходного правительства национального единства и настоятельно призываю все стороны в полной мере выполнять положения Соглашения о прекращении боевых действий и Обновленного соглашения об урегулировании конфликта, запрещающие использование сексуального насилия. Я призываю правительство ускорить осуществление планов действий для Народных сил обороны Южного Судана и Национальной полицейской службы Южного Судана, создать специализированный суд для уголовного преследования по делам о сексуальных и гендерных преступлениях, а также предоставлять услуги, возмещать ущерб и выплачивать компенсацию потерпевшим. Я призываю к немедленному безопасному освобождению всех женщин и детей, похищенных в ходе боевых действий.

#### **Судан**

52. После отстранения от власти президента Омара аль-Башира 11 апреля 2019 года и последующего формирования в августе переходного правительства в стране наблюдалось снижение интенсивности и частотности столкновений между правительственными войсками и группировкой Освободительной армии Судана под командованием Абдула Вахида (ОАС/АВ) и другими группировками, действующие в районе Большой Джебель-Марра. Вместе с тем локальные нападения на внутренне перемещенных лиц и другие уязвимые общины продолжались, в результате чего гражданское население, особенно женщины и девочки, по-прежнему подвергалось сексуальному насилию в связи с конфликтом. В течение отчетного периода Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) зарегистрировала 191 случай сексуального насилия в отношении 135 женщин, 54 девочек и 2 мальчиков. Восемьдесят процентов таких случаев были связаны с изнасилованием и покушением на изнасилование. Эти инциденты были отнесены на счет вооруженных кочевников, членов ОАС/АВ и групп боевиков. Правительственные силы



безопасности, включая Суданские вооруженные силы, Силы оперативной поддержки и Суданскую полицию, также считались причастными к этим деяниям. Резкое увеличение актов изнасилования и других форм сексуального насилия в отношении девочек было зафиксировано во второй половине года в контексте вооруженных столкновений между группировками ОАС/АВ в районе Джебель-Марра, которые были нацелены на получение контроля над территорией на юго-востоке. По данным Комиссии по гуманитарной помощи в Центральном Дарфуре, в период с мая по июнь после боев между отколовшимися группировками ОАС/АВ в различных деревнях в северной части района Джебель-Марра были изнасилованы примерно 125 женщин. По рассказам пострадавших, насильниками были бывшие комбатанты ОАС/АВ, которые в настоящее время связаны с Силами оперативной поддержки. Наибольшее число зафиксированных ЮНАМИД инцидентов, предположительно совершенных вооруженными кочевниками, пришлось на сезон дождей и преследовало цель запугать сельскохозяйственные общины и воспрепятствовать важнейшим видам деятельности по обеспечению средств к существованию. В июле группа вооруженных мужчин совершила ряд нападений на несколько групп женщин, работавших на сельскохозяйственных угодьях вокруг деревень Арвала, Нанг-Коси, Зари, Таринга и Боронга. По сообщениям, в ходе одного из таких инцидентов была изнасилована девочка-подросток.

53. Женщины и возглавляемые женщинами организации сыграли важную роль в мирных демонстрациях, проведение которых началось в декабре 2018 года. В то же время многие участники этих демонстраций были также подвергнуты сексуальным надругательствам в качестве формы политического насилия. В июне было выявлено, что силы безопасности Судана, в том числе, как предполагается, члены Сил оперативной поддержки, прибегали при разгоне протестующих к применению чрезмерной силы, в том числе к сексуальному насилию. Власти признали, что в результате этих действий пострадал 61 демонстрант. В ответ на случившееся премьер-министр объявил о создании в соответствии с Конституционным документом Национального следственного комитета для проведения расследования. Ряд заявлений об изнасиловании был передан на рассмотрение независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Судане. Правительственная группа по борьбе с насилием в отношении женщин и детей координировала при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций предоставление пострадавшим многосекторальных услуг.

54. Во второй половине 2019 года ЮНАМИД провела различные информационно-просветительские мероприятия на уровне общин в районе большой Джебель-Марра, которые были направлены на повышение уровня осведомленности жертв сексуального насилия об имеющихся вспомогательных услугах. В целях укрепления потенциала реагирования на случаи сексуального насилия Организация Объединенных Наций оказала поддержку в проведении широкой профессиональной подготовки среди персонала гражданских, военных и полицейских ведомств Судана. Кроме того, 120 сотрудников судебных органов прошли подготовку по вопросам повышения ответственности виновных и обеспечения доступа к правосудию жертв сексуального насилия в связи с конфликтом. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения оказал поддержку в создании 40 специальных подразделений по гендерным вопросам в полицейских участках в четырех штатах Дарфура и содействовал проведению профессиональной подготовки для 112 сотрудников полиции, прокуроров и социальных работников по вопросам применения правозащитных стандартов в процессе расследования и уголовного преследования в случаях сексуального и гендерного насилия. Доступ к получению специальной медицинской помощи в ряде областей, включая постконтактную профилактику, по-прежнему ограничен

для жертв сексуального насилия, что часто приводит к ВИЧ-инфекциям или нежелательным беременностям. Поправка 2015 года к Закону об уголовно наказуемых деяниях, в которой проводится различие между изнасилованием и прелюбодеянием, еще не была широко доведена до сведения сотрудников полиции в отдаленных районах, где сексуальное насилие имеет широкое распространение. Кроме того, отсутствие всеобъемлющего законодательства о защите свидетелей и выплата возмещения, нехватка юридической помощи и ограниченное присутствие правоохранительных учреждений в отдаленных местах продолжают мешать обращению потерпевших в органы правосудия.

#### *Рекомендация*

55. Я выражаю правительству признательность за принятие рамок сотрудничества, с тем чтобы вести вместе с моим Специальным представителем, которая действует от имени Организации Объединенных Наций, борьбу с сексуальным насилием в связи с конфликтом. Я призываю власти обеспечить привлечение к ответственности виновных в совершении преступлений, связанных с сексуальным насилием, и разработать законы о возмещении ущерба пострадавшим и защите жертв и свидетелей.

#### **Сирийская Арабская Республика**

56. После девяти лет вооруженного конфликта в Сирийской Арабской Республике непрекращающиеся боевые действия продолжают причинять гражданскому населению несоразмерные и невообразимые страдания. Сообщения о случаях сексуального насилия в связи с конфликтом продолжают поступать, хотя сложившаяся в стране ситуация в области безопасности и общий контекст структурного гендерного неравенства препятствуют сбору всеобъемлющих данных. Имеющаяся информация свидетельствует о том, что изнасилования и сексуальная эксплуатация широко распространены в лагерях для внутренне перемещенных лиц и беженцев и в районах, затронутых конфликтом, и что страх и угрозы сексуального насилия, в том числе в контексте похищения или задержания, являются одним из основных факторов, подталкивающих людей к перемещению и вынуждающих семьи покидать свои дома.

57. Гуманитарные партнеры указали на применение негативных механизмов приспособления, например ранних браков девочек во имя физической и финансовой безопасности и/или преодоления стигматизации, которой подвергаются фактически или предполагаемые жертвы сексуального насилия. Было документально подтверждено, что угрозы сексуального насилия являются тем систематически используемым инструментом, который ограничивает мобильность женщин и девочек. Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике сообщает, что гражданские лица подвергаются на протяжении всего конфликта различным формам сексуального насилия в государственных центрах содержания под стражей, в контрольно-пропускных пунктах и в районах, находящихся под контролем вооруженных групп (см. [A/HRC/43/CRP.6](#)). Такие деяния включают изнасилование женщин и девочек в целях получения от них информации или принуждения членов семьи сдать ее, а также систематические сексуальные пытки мужчин и мальчиков. Кроме того, после обострения боевых действий между «Сирийскими демократическими силами» и ИГИЛ на северо-востоке страны все больше лиц, пострадавших от сексуального рабства, стали прибывать в лагерь для внутренне перемещенных лиц в Эль-Хауле, и в настоящее время в нем были выявлены 125 пострадавших. Подтверждено, что 39 детей, родившихся в результате сексуального рабства, были впоследствии оставлены их матерями в детских домах. Одна езидская женщина, которая отказалась бросить своих детей, осталась в лагере,

поскольку ей запрещено по этой причине возвращаться в свою общину. Нежелание общин принимать детей, рожденных в результате изнасилования, действительно является одним из факторов, препятствующих возвращению.

58. Организация Объединенных Наций поддерживает меры по наращиванию потенциала местных поставщиков услуг в вопросах оказания клинической помощи жертвам изнасилования. Специалисты по гендерному насилию отмечают ограниченность предоставляемых во многих местах услуг, критические пробелы в финансировании, проблемы с доступом и несоблюдение принципов безопасности и конфиденциальности в отдельных медицинских учреждениях. Обеспечение правосудия по-прежнему является труднодостижимой задачей, учитывая, что ни одно лицо не было привлечено к судебной ответственности за преступления, связанные с сексуальным насилием. Вместе с тем недавно федеральный прокурор Германии предъявил обвинение и арестовал бывшего сирийского госслужащего Анвара Р., который был связан с Отделом 251 Главного разведывательного управления Сирии, по более чем 4000 пунктам обвинения в совершении пыток в качестве преступления против человечности, включая изнасилование и сексуальные посягательства при отягчающих обстоятельствах.

#### *Рекомендация*

59. Я настоятельно призываю все стороны конфликта, включая правительство Сирийской Арабской Республики, немедленно прекратить совершение актов сексуального насилия и обеспечить, чтобы с жертвами сексуального насилия, совершенного террористическими группами, включенными Организацией Объединенных Наций в перечень таких групп, обращались как с жертвами терроризма и чтобы они имели право на получение комплексной поддержки, включая компенсацию и возмещение ущерба. Я призываю далее стороны в полной мере содействовать выявлению пропавших без вести, похищенных и произвольно задержанных женщин и девочек и способствовать их безопасному возвращению в свои семьи. Я напоминаю о том, что при принятии любого решения в отношении детей следует руководствоваться принципами наилучшего обеспечения интересов ребенка и воссоединения семей. Я выражаю признательность странам, принимающим у себя сирийских беженцев, и призываю их активизировать меры по защите лиц, затронутых сексуальным насилием/эксплуатацией или подверженных риску такого насилия и/или эксплуатации.

#### **Йемен**

60. Со времени начала конфликта пять лет назад в Йемене возник крупнейший в мире гуманитарный кризис, затронувший 24,1 миллиона человек, нуждающихся в помощи, и 14,4 миллиона человек, нуждающихся в защите. Кроме того, 3,65 миллиона человек были перемещены, причем 46 660 семей покинули свои дома в 2019 году. Гуманитарный кризис и широко распространенное насилие усугубили уже существовавшую ранее гендерную дискриминацию, что привело к возрастанию рисков сексуального насилия и более частому использованию негативных механизмов приспособления к ситуации. Например, в лагерях для внутренне перемещенных лиц отчаявшиеся родители рассматривают детские браки в качестве одного из способов защиты девочек от сексуальных домогательств и злоупотреблений. В 2019 году в мухафазах Сана, Аден, Ибб и Эд-Дали были зарегистрированы 33 детских брака. В настоящее время принимаются меры по расширению системы направлений к специалистам для оказания услуг в этих районах, хотя гуманитарные организации продолжают сталкиваться с серьезными ограничениями в плане доступа, особенно в районах, контролируемых хуситами (которых называют также «Ансар Аллах»), что усугубляется

разрушением системы обеспечения верховенства права и распространением вооруженных боевиков.

61. В 2019 году женщины и дети сталкивались с высоким риском оказаться подверженными сексуальному насилию, особенно в связи с перемещением и в районах, контролируемых сторонами конфликта. Группа экспертов по Йемену, учрежденная резолюцией 2140 (2014), документально подтвердила, что политические лидеры и активисты из числа женщин систематически преследовались хуситами с 2017 года. Например, были документально подтверждены арест, содержание под стражей и жестокое обращение с 11 женщинами, 3 из которых были подвергнуты во время содержания под стражей неоднократным изнасилованиям. Охранницы-хуситки, именуемые зайнабият, также потворствовали изнасилованию женщин, в том числе в ходе допросов (S/2020/70). Совет Безопасности принял резолюцию 2511 (2020), в которой, в частности, осудил использование сексуального насилия в условиях конфликта в контролируемых хуситами районах. Кроме того, Организация Объединенных Наций документально подтвердила шесть случаев сексуального насилия в связи с конфликтом в отношении трех женщин, одной девочки и двух мальчиков. В одном из случаев два мальчика были изнасилованы в мухафазе Таиз неизвестными вооруженными мужчинами. Два других инцидента произошли в Адене и были предположительно совершены военнослужащими Южного переходного совета. Суданские военнослужащие, дислоцированные в мухафазе Ходейда, несут ответственность за одну попытку изнасилования в апреле и один подтвержденный случай изнасилования в сентябре. Группа видных международных и региональных экспертов (Группа видных экспертов по Йемену) документально подтвердила 37 случаев сексуального насилия, которые имели место в период с 2016 по 2019 годы и были совершены членами Сил пояса безопасности. Йеменские вооруженные силы были также причастны к такого рода инцидентам (см. A/HRC/42/17). Кроме того, Группа видных экспертов представила информацию о сексуальном насилии в центрах содержания под стражей, в том числе в секретных тюрьмах, в контролируемых хуситами районах. В одном случае мальчик, находящийся в центре содержания под стражей Службы политической безопасности, был подвергнут сексуальному насилию, а именно нанесению ударов по его половым органам, принудительному раздеванию догола и угрозам изнасилования. Группа видных экспертов пришла к выводу о том, что есть «разумные основания полагать, что все стороны конфликта совершают гендерное насилие, включая сексуальное насилие».

#### *Рекомендация*

62. Я настоятельно призываю все стороны взять на себя обязательства по предотвращению и пресечению сексуального насилия в связи с конфликтом и содействию безопасному доступу поставщиков гуманитарных услуг в целях оказания помощи жертвам сексуального и гендерного насилия, а также лицам, подвергающимся риску такого насилия.

## **IV. Борьба с преступлениями сексуального насилия в постконфликтных ситуациях**

63. В Боснии и Герцеговине отмечание таких событий, как предстоящие двадцать пятые годовщины резни в Сребренице и подписания Дейтонского мирного соглашения, которые направлены на то, чтобы почтить память жертв, могут спровоцировать нанесение повторных травм и снова причинить боль жертвам сексуального насилия в связи с конфликтом, которые все еще стремятся

получить признание как законные жертвы войны и по-прежнему часто не охвачены системами социальной поддержки. Кроме того, обстановка политической поляризации, в которой болью пострадавших порой манипулируют в целях подпитывания коллективных обид, а также сохраняющиеся экономические трудности и социальное отторжение способствуют образованию межпоколенческой травмы, которая особенно видна на примере детей, родившихся в результате изнасилования во время войны. В стремлении справиться с этой проблемой власти приняли меры по повышению качества и увеличению наличия медицинской, психосоциальной, юридической и финансовой помощи для пострадавших. Кроме того, федеральное Министерство труда и социальной политики ускорило осуществление Положения о специальной категории гражданских лиц, ставших жертвами войны, с тем чтобы содействовать регистрации тех пострадавших от сексуального насилия во время войны лиц, которые до сих пор не заявили об этом. Были также предприняты институциональные усилия по реализации ориентированного на интересы пострадавших подхода к оказанию услуг и по соблюдению этических стандартов передовой практики. В целях содействия продвижению в массы преобразовательных идей по проблеме сексуального насилия в связи с конфликтом Организация Объединенных Наций установила стратегические партнерские отношения с религиозными организациями и молодежными группами на низовом уровне. В рамках более широкого общественного диалога по вопросам сохранения мира эти меры являются частью согласованных усилий, направленных на устранение вредных социальных норм, приводящих к возникновению у жертв чувства стыда и вины, а также на борьбу с теми постоянными угрозами, с которыми сталкиваются жертвы и свидетели, давшие показания в ходе судебных разбирательств по делам о военных преступлениях.

64. В последние годы политическая ситуация в Кот-д'Ивуар стабилизировалась, что также содействовало деэскалации насилия. Свертывание в 2017 году Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ОООНКИ) и исключение также в 2017 году Вооруженных сил Кот-д'Ивуара из приложения к ежегодному докладу о сексуальном насилии в связи с конфликтом (см. S/2017/249) являются важными признаками прогресса в деле укрепления мира. Мониторинг положения в области сексуального насилия в связи с конфликтом и представление соответствующей отчетности по-прежнему осуществляет национальный комитет, в состав которого входят сотрудники сил безопасности, национальной комиссии по правам человека и организаций гражданского общества при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций. В преддверии президентских выборов 2020 года этот комитет принимает меры по предотвращению новых проявлений политического насилия, в том числе сексуального насилия, путем создания механизмов раннего предупреждения. Для того чтобы помочь сотрудникам сил безопасности в предотвращении и выявлении случаев сексуального насилия для них была организована профессиональная подготовка и были приняты меры по укреплению потенциала; далее, в структуре национальной полиции были созданы специализированные подразделения по гендерным вопросам, а для сотрудников органов сектора правосудия было проведено обучение по соответствующим нормативно-правовым положениям, запрещающим сексуальное насилие. Несмотря на публикацию в 2018 году президентского указа о предоставлении амнистии лицам, подвергшимся судебному преследованию или осужденным за преступления, связанные с кризисом, возникшим после выборов в 2010–2011 годах, институциональные партнеры утверждают, что иммунитет не будет распространяться на тех лиц, которые совершили преступления, вызывающие озабоченность международного сообщества. Хотя правительство предоставило общую компенсацию многим жертвам насилия, совершенного в период после выборов, ни одно дело о сексуальном

насилии, совершенном в этом контексте, не было доведено до суда и ни одна жертва такого насилия не получила возмещения.

65. В Непале жертвы сексуального насилия в связи с конфликтом по-прежнему сталкиваются с препятствиями в получении доступа к услугам, правосудию и возмещению ущерба спустя почти 14 лет после подписания Всеобъемлющего мирного соглашения (2006 год). Страх перед социальной стигматизацией и отсутствие уголовной ответственности за серьезные преступления, включая сексуальное насилие, препятствуют тому, чтобы пострадавшие подавали заявления с требованием выплатить компенсацию. Национальные механизмы правосудия переходного периода, в частности Комиссия по установлению истины и примирению и Комиссия по расследованию случаев насильственного исчезновения лиц, которые были созданы в 2014 году, до сих пор не приняли решения ни по одному делу. Из 63 000 зарегистрированных жалоб 308 жалоб касаются случаев связанного с конфликтом сексуального насилия, которые были совершены во время конфликта как государственными силами безопасности, так и маоистскими повстанцами. В деле установления истины и возмещения ущерба, а также в деле реализации усилий по выявлению лиц, виновных в совершении этих преступлений, был достигнут ограниченный прогресс. Правительство завершает разработку своего второго национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, в который включены основные приоритетные задачи, касающиеся жертв сексуального насилия в связи с конфликтом, включая решение проблем в области социальной реинтеграции, с которыми сталкиваются бывшие комбатанты-женщины и дети, рожденные в результате изнасилования.

66. В Шри-Ланке правительство приняло четкие обязательства по решению проблем, касающихся сексуального насилия, пыток, похищений и запугивания как части наследия конфликта. Оно создало Управление по делам пропавших без вести лиц и Управление по возмещению ущерба, но при этом создание комиссии по установлению истины и примирению или судебного механизма было отложено. Правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций настоятельно призвали правительство обеспечить, чтобы жертвам сексуального насилия в связи с конфликтом было предоставлено возмещение и чтобы все виновные, включая государственных субъектов, были привлечены к ответственности и уволены из органов безопасности.

#### *Рекомендация*

67. Я настоятельно призываю правительства стран, находящихся в процессе создания постконфликтных механизмов правосудия переходного периода, обеспечить, чтобы жертвы сексуального насилия во время войны были в полной мере охвачены национальными программами оказания помощи, восстановления и возмещения ущерба на основе равенства перед законом и чтобы были приняты конкретные меры по разрыву порочного круга насилия и безнаказанности за эти преступления. Я призываю далее эти правительства обеспечить проведение реформы сектора безопасности с учетом гендерных факторов, предоставление всеобъемлющих услуг жертвам насилия и детям, родившимся в результате изнасилования, и принятие в первоочередном порядке мер по смягчению воздействия стигматизации как части мер по восстановлению разрушенных конфликтом социальных структур.

## V. Другие ситуации, вызывающие озабоченность

### Бурунди

68. Кризис в политической и правозащитной сферах, который начался в 2015 году, остается без изменений и сопровождается повышенными рисками сексуального насилия, с которыми сталкиваются женщины и девочки, в том числе в качестве стратегии запугивания и наказания за их предполагаемую политическую принадлежность. Комиссия по расследованию событий в Бурунди напомнила в своем последнем докладе о том политическом контексте, в котором в последние годы были совершены преступления, в том числе акты сексуального насилия (A/HRC/42/49). В течение отчетного периода видный оппозиционный политик Мари Клер Ньёнжер была подвергнута сексуальному насилию и убита. Большинство случаев сексуального насилия были отнесены на счет сил безопасности и разведки и членов «Имбонеракуре» — молодежного крыла правящей партии. Члены «Имбонеракуре» действуют как в городских, так и в сельских районах совместно с национальными силами безопасности, Национальной разведывательной службой и местными органами власти. Сексуальное насилие совершается в местах проживания жертв и сопровождается избиениями, похищениями и убийствами членов семьи. Женщины также подвергались изнасилованию в ходе их повседневной деятельности по обеспечению средств к существованию, а также во время попыток бежать из страны и, в ряде случаев, после своего возвращения. Правительство создало четыре универсальных центра для оказания комплексной помощи жертвам сексуального и гендерного насилия. Препятствия, мешающие проведению мониторинга положения в области прав человека, включают закрытие независимых местных неправительственных организаций и не связанных с правительством средств массовой информации. Правительство также обратилось с просьбой закрыть страновое отделение УВКПЧ, что и было сделано в феврале 2019 года. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев полагает, что более 367 000 бурундийцев покинули страну в поисках убежища в соседних странах, а Управление по координации гуманитарных вопросов сообщает, что 1,77 миллиона человек нуждаются в гуманитарной помощи.

### *Рекомендация*

69. Я настоятельно призываю правительство принять меры по обеспечению доступа к правосудию для жертв сексуального насилия и привлечению к ответственности виновных, включая сотрудников сил безопасности и членов «Имбонеракуре». Я призываю правительство сотрудничать с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, в частности с Комиссией по расследованию.

### Нигерия

70. Несмотря на достойный высокой оценки прогресс, правительство продолжает сталкиваться с проблемами в борьбе с продолжающимися десятилетие повстанческими действиями «Боко харам». Большое число инцидентов в области безопасности, связанных с действиями двух основных группировок «Боко харам», продолжают иметь место в северо-восточной части Нигерии и ряде частей Камеруна, Нигера и Чада с конца 2018 года, в результате чего погибло большое число гражданских лиц и военнослужащих и нанесен огромный гуманитарный ущерб. Более 9,5 миллиона человек, находящихся в затронутых этими действиями районах, нуждаются в гуманитарной помощи и защите, и примерно 2,7 миллиона человек были вынуждены покинуть свои дома. В этом контексте женщины и девочки подвергаются повышенному риску сексуального насилия в

связи с конфликтом, включая похищение, изнасилование, обращение в сексуальное рабство и принуждение к вступлению в брак. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций задокументировала 826 сообщений о случаях сексуального насилия в связи с конфликтом, включая случаи изнасилования и принуждения к вступлению в брак. Данные о сексуальном насилии по-прежнему занижаются из-за страха стигматизации, гендерного неравенства и социальных норм, которые вынуждают жертв скрывать случившееся ради сохранения репутации семьи. Среди всех зарегистрированных инцидентов 88 процентов были отнесены на счет вооруженных групп, включая «Боко харам» и Объединенные силы гражданской самообороны. К остальным 12 процентам случаев были причастны силы безопасности, например полиция и Корпус безопасности и гражданской обороны Нигерии. Были также получены сообщения о том, что 281 инцидент был связан со случаями, когда женщины и девочки были похищены «Боко харам» из их домов, на рынках или из общественного транспорта. Были также зарегистрированы случаи, связанные с изнасилованием, принуждением к вступлению в брак, распространением инфекций, передаваемых половым путем, и нежелательной беременностью. Принудительные и детские браки используются в качестве негативных механизмов приспособления, позволяющих облегчить экономические тяготы и удержать вооруженные группы от похищения незамужних девочек. Учитывая ограниченность экономических возможностей и доступа к гуманитарной помощи в районах, контролируемых вооруженными группами, многие женщины и девочки подвергаются сексуальной эксплуатации.

71. В общей сложности 477 женщин и девочек, которые были ранее похищены или связаны с вооруженными группами, воспользовались помощью в обеспечении средств к существованию, что способствовало их признанию членами семьи и общины в контексте процессов реинтеграции. В течение отчетного периода 217 девочек покинули Объединенные силы гражданской самообороны и получили поддержку в рамках реинтеграции в свои общины. Военные также освободили двух девочек из места административного задержания. В партнерстве с Национальной ассоциацией женщин-судей Нигерии и следователями по делам, связанным с борьбой с терроризмом, были проведены специализированные учебные семинары-практикумы для судей. Кроме того, Национальное агентство по запрещению торговли людьми получает поддержку в области укрепления потенциала в целях борьбы с сексуальным насилием в контексте торговли людьми. Организация Объединенных Наций осуществляет инициативу под названием «Героини мирного времени», которая направлена на отстаивание прав и роли женщин в построении устойчивого мира в северо-восточной части Нигерии. В 2019 году военный суд, учрежденный Вооруженными силами Нигерии, осудил и приговорил одного военнослужащего за изнасилование 14-летней девочки из числа перемещенных лиц, что стало первым таким приговором на данный момент. Закон о предупреждении терроризма (2011 год) не предусматривает прямую уголовную ответственность за сексуальное насилие как акт терроризма, и следователи и прокуроры, занимающиеся борьбой с терроризмом, не смогли решить проблему сексуального насилия как неотъемлемого аспекта идеологии и деятельности «Боко харам», что затрудняет доступ пострадавших к системе правосудия.

#### *Рекомендация*

72. Я настоятельно призываю правительство обеспечить привлечение виновных к ответственности за преступления, связанные с сексуальным насилием, и предоставление комплексных услуг потерпевшим. Я призываю власти эффективно включить преступления, связанные с сексуальным насилием, в процессы



расследования и судебного преследования боевиков «Боко харам» и оказывать поддержку социально-экономической реинтеграции женщин и девочек, которые находились в плену у этой группы.

## VI. Оценка пробелов, проводимая во исполнение резолюции 2467 (2019) Совета Безопасности

73. В своей резолюции 2467 (2019) Совет Безопасности вновь выразил глубокую обеспокоенность, проявленную в его резолюциях 1888 (2009), 1960 (2010) и 2106 (2013), по поводу того, что, «несмотря на его неоднократные заявления с осуждением насилия, в том числе сексуального насилия, в отношении женщин и детей в условиях вооруженного конфликта, и что, несмотря на его призывы ко всем сторонам в вооруженных конфликтах немедленно положить конец таким актам, такие акты по-прежнему совершаются, причем часто безнаказанно, а в отдельных случаях — систематически и повсеместно и с пугающей жестокостью». В соответствии с просьбой Совета, содержащейся в пункте 5 его резолюции 2467 (2019), в настоящем разделе проводится оценка пробелов в соблюдении и контроле выполнения обязательств сторонами конфликта.

74. По прошествии десяти лет согласованных целенаправленных действий уровень соблюдения всеми сторонами конфликта резолюций Совета Безопасности по-прежнему является низким. Настоящий доклад является девятым докладом, выпущенным после того, как стороны, обоснованно подозреваемые в систематическом совершении актов изнасилования и других форм сексуального насилия или несущие ответственность за такие деяния в странах, стоящих на повестке дня Совета Безопасности, были впервые включены в перечень во исполнение резолюции 1960 (2010). С тех пор в этот перечень были включены 65 сторон (50 негосударственных субъектов и 15 государственных субъектов) из 11 стран.

75. Только один государственный субъект — Вооруженные силы Кот-д'Ивуара — был исключен из этого перечня, как указывалось в моем докладе в 2017 году (S/2017/249), на основе выполнения обязательств и мер, изложенных в резолюциях 1960 (2010) и 2106 (2013) Совета Безопасности. Десять сторон из Демократической Республики Конго, Кот-д'Ивуара и Сирийской Арабской Республики также были исключены из этого перечня после того, как они были расформированы, прекратили свое существование, распались или вошли в состав более крупных групп.

76. В соответствии с докладом Генерального секретаря (A/64/742-S/2010/181) сторона может быть исключена из перечня, если, согласно подтвержденной Организацией Объединенных Наций информации, приписываемые этой стороне систематические акты сексуального насилия были прекращены и если меры, предусмотренные в резолюциях 1960 (2010) (пункт 5), 2106 (2013) (пункты 1 и 10) и 2467 (2019) (пункты 1 и 2), были выполнены. Для цели рассмотрения вопроса об исключении из перечня необходимо, чтобы сторона конфликта приняла четкое обязательство, которое должно, как минимум, включать официальные гарантии выполнения обусловленных конкретными сроками обязательств, которые могут принять форму совместного и/или одностороннего коммюнике или рамок сотрудничества с изложением планов осуществления, в которых были бы предусмотрены мероприятия, контрольные ориентиры и сроки. В настоящее время семь стран, чьи национальные силы (вооруженные силы, полиция или разведывательные службы) включены в перечень, приняли официальные обязательства предотвращать и пресекать сексуальное насилие в связи с конфликтом и находятся сейчас на различных стадиях их осуществления. Это число

отражает все включенные в перечень государственные стороны, за исключением вооруженных сил и разведывательных служб Сирийской Арабской Республики, которые были включены в перечень на восемь лет и четыре года, соответственно, и не взяли на себя никаких обязательств или не приняли по своей инициативе конкретных и заслуживающих доверия мер.

77. Восемь негосударственных субъектов выпустили односторонние коммюнике, конкретно касающиеся борьбы с сексуальным насилием, в соответствии с резолюциями Совета Безопасности, а именно: Народно-освободительная армия Судана в оппозиции, поддерживающая Риска Машара, и Фронт национального спасения (ФНС) в Южном Судане, а также в Мали коалиция «Координация движений Азавада» (в составе Национального движения за освобождение Азавада, Высокого совета за единство Азавада и Арабского движения Азавада под руководством Сиди Мохамеда) и коалиция вооруженных групп «Платформа» (в составе Координационного совета движений и патриотических фронтов сопротивления, Группы самообороны туарегов племени имгад и их союзников и Арабского движения Азавада под руководством Ульда Мулая).

78. Сорок две включенные в перечень стороны не взяли на себя никаких обязательств, причем 30 из них (71 процент) находятся в перечне в течение более пяти лет. Следует отметить, что 26 из этих сторон являются негосударственными субъектами. Во всех соответствующих резолюциях Совет Безопасности заявляет о своем намерении рассмотреть вопрос о введении адресных санкций в отношении тех, кто совершает акты сексуального насилия в условиях конфликта и/или руководит ими. После первого рассмотрения своей тематической повестки дня по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта Совет принял критерии для включения в перечень, которые предусматривают включение в перечень субъектов, несущих ответственность за акты сексуального насилия в восьми санкционных режимах, а именно в отношении Демократической Республики Конго, Йемена Ливии, Мали, Сомали, Судана, Центральноафриканской Республики и Южного Судана. Кроме того, в контексте работы Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями [1267 \(1999\)](#), [1989 \(2011\)](#) и [2253 \(2015\)](#) по организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, Совет в своей резолюции [2368 \(2017\)](#) вновь заявил о «своем намерении рассмотреть вопрос о введении адресных санкций в отношении связанных с ИГИЛ или «Аль-Каидой» лиц и организаций, занимающихся торговлей людьми в районах, затронутых вооруженным конфликтом, и сексуальным насилием в условиях конфликта».

79. В течение 10-летнего периода действия мандата в перечень не было включено ни одного лица и ни одной организации в связи с введением санкций конкретно за преступления, связанные с сексуальным насилием. Вместе с тем преступные акты сексуального насилия, совершенные 21 лицом и 4 организациями в Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике и Южном Судане, были добавлены в описательные части их нарушений, хотя эти лица и организации были включены в перечень главным образом по другим причинам. Кроме того, следует отметить, что существует лишь ограниченная корреляция между сторонами, перечисленными в моих ежегодных докладах, и теми лицами и организациями, которые включены в перечень санкционными комитетами. В этой связи передача систематически совершающих акты сексуального насилия лиц и организаций, которые перечислены в моих докладах, на рассмотрение соответствующих санкционных комитетов является важным аспектом укрепления режима соблюдения. Применение Советом Безопасности санкций и других адресных мер может привести к увеличению тяжести предполагаемых

или фактических последствий для лиц, виновных в совершении насилия, что может послужить сдерживающим фактором.

80. Резолюции о сексуальном насилии в условиях конфликта привели к созданию системы обеспечения соблюдения, которая включает: осуществление регулярного контроля на местном уровне; представление докладов Совету Безопасности, в которых приводится перечень сторон, рассматриваемый в формате ежегодных открытых прений; мандат моего Специального представителя, преследующий цель побудить государственные и негосударственные стороны принять обязательства по предупреждению такого насилия; проведение брифингов для Неофициальной группы экспертов по вопросу о женщинах, мире и безопасности, учрежденной в резолюции [2242 \(2015\)](#); и заявленное намерение Совета вводить санкции в случае необходимости. Брифинги по конкретным странам, проводимые по специальным приглашениям моим Специальным представителем для Совета и его вспомогательных органов, а также такие инициативы, как работа Неофициальной группы экспертов по вопросу о женщинах, мире и безопасности, остаются важными форумами, на которых рассматриваются вопрос о сексуальном насилии в условиях вооруженного конфликта и в постконфликтных ситуациях и все другие аспекты повестки дня, касающейся женщин и мира и безопасности. Одновременно с этим мой Специальный представитель будет продолжать работу со структурами системы Организации Объединенных Наций, государствами-членами, гражданским обществом и другими соответствующими участниками по выявлению наилучших средств и методов последовательного контроля за осуществлением обязательств сторонами и игнорированием и невыполнением систематическими правонарушителями предъявляемых им требований, а также по выявлению средств, с помощью которых можно было бы периодически доводить до сведения Совета подробную информацию о выполнении и/или невыполнении. Следует надеяться, что благодаря этим общим усилиям будет устранен любой существующий пробел в системе обеспечения соблюдения, что имеет чрезвычайно важное значение для укрепления механизмов защиты и предупреждения посредством более внимательного изучения деятельности включенных в перечень сторон и оказания на них большего давления.

81. Рекомендации, изложенные в моем предыдущем докладе ([S/2019/280](#)), создают всеобъемлющую основу для устранения пробелов в общих мерах реагирования и путях оказания поддержки местным, национальным и региональным усилиям, направленным на удовлетворение потребностей лиц, пострадавших от сексуального насилия. Некоторые из этих рекомендаций касаются конкретно вопроса о том, каким образом Совет Безопасности может укрепить и контролировать выполнение обязательств сторонами конфликта. В связи с этим я настоятельно призываю Совет Безопасности и других соответствующих субъектов обеспечить их полное выполнение. Кроме того, в пункте 2 своей резолюции [2467 \(2019\)](#) Совет приветствовал усилия, предпринимаемые моим Специальным представителем по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Группой экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта, советниками по вопросам защиты женщин и другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций в целях получения от всех сторон в конфликте обязательств и планов осуществления с указанием конкретных сроков для предотвращения и пресечения всех актов и форм сексуального насилия в конфликтных и постконфликтных ситуациях, и рекомендовал применять более систематический подход и активизировать усилия в этом направлении. Учитывая значительные политические и оперативные трудности, связанные с выполнением таких задач, я настоятельно

призываю Совет Безопасности продолжать поддерживать эти усилия, в том числе посредством последовательного контроля за ходом выполнения обязательств.

## Приложение

### **Перечень сторон, которые обоснованно подозреваются в совершении изнасилований или актов сексуального насилия в других формах или несут ответственность за них в ситуациях вооруженного конфликта, фигурирующих в повестке дня Совета Безопасности**

Нижеследующий перечень не является исчерпывающим, а включает только те стороны, в отношении которых имеется достоверная информация. Следует отметить, что названия стран приводятся здесь только для того, чтобы указать места, где эти стороны предположительно совершают нарушения такого рода.

#### **Стороны в Центральноафриканской Республике**

Негосударственные субъекты:

- a) «Армия сопротивления Бога»;
- b) группировки из состава бывшей коалиции «Селека»: «Союз за мир в Центральноафриканской Республике», Патриотическое движение в поддержку Центральноафриканской Республики, Народный фронт за возрождение Центральноафриканской Республики — группировка племен гула, Народный фронт за возрождение Центральноафриканской Республики — группировка Абдулайе Хуссейна, Патриотическое объединение за обновление Центральноафриканской Республики, Национальное движение за освобождение Центральноафриканской Республики, Движение центральноафриканских освободителей за справедливость;
- c) Демократический фронт центральноафриканского народа — группировка Абдулая Мискина;
- d) группировка «Революция и справедливость»;
- e) группировка «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» — Аббас Сидики;
- f) ополчения, связанные с коалицией «антибалака».

#### **Стороны в Демократической Республике Конго**

1. Негосударственные субъекты:

- a) Альянс патриотов за свободное и суверенное Конго — Жанвье;
- b) Альянс патриотов за свободное и суверенное Конго (возрожденный) во главе с «генералом» Мапензи Булере Ликуве;
- c) Альянс демократических сил;
- d) Силы в защиту Конго;
- e) ополчения «Бана мура»;
- f) Демократические силы освобождения Руанды;
- g) Патриотический фронт сопротивления Итури;
- h) «Камвина Нсапу»;
- i) «Армия сопротивления Бога»;
- j) «Ндумские силы обороны Конго»;

- k) «Ндумские силы обороны Конго — возрожденные» под командованием «генерала» Гидона Шимирая Мвиссы;
  - l) «Маи-Маи Кифуафуа»;
  - m) все группировки «Маи-Маи Симба»;
  - n) «Ньятура»;
  - o) «Маи-Маи Райя мутомбоки»;
  - p) «Маи-Маи Апа на пале»;
  - q) «Маи-Маи Малаика»;
  - r) «Маи-Маи Фимбо на фимбо»;
  - s) «Маи-Маи Якутумба»;
  - t) ополчения ленду;
  - u) все ополчения тва.
2. Государственные субъекты:
- a) Вооруженные силы Демократической Республики Конго\*;
  - b) Конголезская национальная полиция\*.

### **Стороны в Ираке**

Негосударственные субъекты:

организация «Исламское государство Ирака и Леванта».

### **Стороны в Мали**

Негосударственные субъекты:

- a) Национальное движение за освобождение Азавада, входящее в коалицию групп «Координация движений Азавада»\*;
- b) группа «Ансар ад-Дин», входящая в группировку «Джамаат нусрат аль-ислам вал-муслимин»;
- c) Движение за единство и джихад в Западной Африке, бывшие члены которого присоединились к группировке «Исламское государство в Большой Сахаре»;
- d) организация «Аль-Каида» в странах исламского Магриба, входящая в группировку «Джамаат нусрат аль-ислам вал-муслимин»;
- e) Группа самообороны туарегов племени имгад и их союзников, входящая в коалицию вооруженных групп «Платформа»/«Платформа Алжирских движений 14 июня 2014 года»\*.

### **Стороны в Мьянме**

Государственные субъекты:

Вооруженные силы Мьянмы («Тамадо-Чи»)\*.

---

\* Указывает на то, что сторона взяла на себя официальные обязательства принимать меры по борьбе с сексуальным насилием, связанным с конфликтом.

**Стороны в Сомали**

1. Негосударственные субъекты:
  - a) «Аш-Шабааб».
2. Государственные субъекты:
  - a) Сомалийская национальная армия\*;
  - b) Сомалийские полицейские силы\* (и связанные с ними ополчения);
  - c) Силы Пунтленда.

**Стороны в Южном Судане**

1. Негосударственные субъекты:
  - a) «Армия сопротивления Бога»;
  - b) Движение за справедливость и равенство;
  - c) Народно-освободительная армия Судана в оппозиции, поддерживающая Риека Машара\*;
  - d) силы Народно-освободительной армии Судана в оппозиции, связанные с вице-президентом Табаном Денгом.
2. Государственные субъекты:

Силы безопасности правительства Южного Судана, в том числе:

  - a) Народные силы обороны Южного Судана\*;
  - b) Национальная полицейская служба Южного Судана\*.

**Стороны в Судане**

1. Негосударственные субъекты:
  - a) Движение за справедливость и равенство;
  - b) группировка Освободительной армии Судана под командованием Абдула Вахида.
2. Государственные субъекты:
  - a) Суданские вооруженные силы;
  - b) Силы оперативной поддержки.

**Стороны в Сирийской Арабской Республике**

1. Негосударственные субъекты:
  - a) организация «Исламское государство Ирака и Леванта»;
  - b) «Хайат тахрир Аш-Шам» под руководством Фронта «Ан-Нусра» («Организация освобождения Леванта»);
  - c) «Армия ислама»;
  - d) «Ахрар Аш-Шам».
2. Государственные субъекты:
  - a) Вооруженные силы Сирийской Арабской Республики;
  - b) разведывательные службы;

с) Силы национальной обороны, включая проправительственные ополчения.

**Прочие стороны, вызывающие озабоченность и фигурирующие в повестке дня Совета Безопасности**

Негосударственные субъекты:

«Боко харам».

---