

22. 中部非洲区域

初步程序

2003年11月24日(第4871次会议)的审议情况

在2003年11月24日第4871次会议上,¹安全理事会在其议程中无异议列入题为“中部非洲区域”的项目,以及2003年11月10日秘书长给安全理事会主席的信,²信中向安理会转递中部非洲次区域跨专业评价团的临时报告。

跨专业评价团是由秘书长依照2002年10月31日的主席声明³授权建立的。在报告中,评价团详细阐述了该团2003年6月8日至22日访问中部非洲国家经济共同体(中非经共体)⁴全部11个成员获得的成果。评价团强调指出,该次区域潜在的丰富资源与其人类发展指数较低的排名不符,并指出,武装叛乱和冲突的一再发生以及整个次区域管理不善和治理的包容性不佳,阻碍了次区域的社会经济发展。与此同时,评价团指出了一些跨界挑战,包括族裔间紧张关系、难民流动以及武器、药品和武装团体的跨界流动,这只能通过合作与协调,建立一个综合、全面的次区域办法予以解决。评价团建议,国际社会应加强与次区域组织的伙伴关系,以解决这一跨国挑战,联合国应加紧努力,支持针对具体国家的解除武装、复员和重返社会方案。此外,11个受影响国家有10个要求联合国通过一个中部非洲办事处,在该次区域设立政治派驻机构。秘书长在信中回顾说,该次区域已有一些联合国机构,包括三个由特别代表领导的办事处,因而提出任命一位特使,可与次区域各国政府就政治问题开展合作,并与从事中部非洲发展和人道主义活动的联合国各实体进行互动。

在同次会议上,安理会听取了主管政治事务助理秘书长兼中部非洲跨专业评价团团长的情况通报。安理会所有成员以及意大利(代表欧洲联盟⁵)、刚果(代表中非经共体)、刚果民主共和国、卢旺达、乍得、赤道几内亚的代表、非洲联盟常驻观察员及中非经共体主管政治事务副秘书长发了言。

助理秘书长介绍了跨专业评价团的报告并指出,按照其任务规定,评价团确定了若干领域的优先需求和挑战,包括和平与安全、经济和社会发展、人道主义事务、人权、艾滋病毒/艾滋病、次区域机构、联合国活动和区域一体化。他强调,联合国需要提供援助,以执行各项次区域政策,来处理中部非洲区域的诸多共同挑战,并强调指出,贫穷与安全之间存在内在联系,需要采取一种全面和综合的办法。助理秘书长注意到秘书长赞同特派团的评估,并报告说,秘书长已要求进一步审查该次区域的冲突根源,并要求重新审视联合国的各项方案。⁶

大多数发言者同意报告关于中部非洲各国所面临的主要挑战的评估,以及关于采取次区域办法解决这些国家面临的许多共同挑战的重要性。一些发言者强调,必须加强现有的各个次区域机制和组织,包括中非经共体。此外,几位发言者在对中部非洲各国仍然脆弱的局势表示关切的同时,也对中部非洲一些国家的和平进程最近取得的进展表示欢迎。

有几个代表团欢迎秘书长打算为该区域任命一位特使。⁷

¹ 关于本次会议讨论情况的更多资料,见第十章第四部分,关于《宪章》第六章规定的解释或适用。

² S/2003/1077。

³ S/PRST/2002/31。

⁴ 中非经共体成员有安哥拉、布隆迪、喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果、刚果民主共和国、赤道几内亚、加蓬、卢旺达以及圣多美和普林西比。

⁵ 塞浦路斯、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、冰岛、拉脱维亚、立陶宛、马耳他、挪威、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克和土耳其赞同其发言。

⁶ S/PV. 4871, 第2-4页和第30页。

⁷ 同上,第7页(几内亚);第8页(中国);第11页(阿拉伯叙利亚共和国);第14页(俄罗斯联邦);第25页(乍得)。

喀麦隆代表遗憾地表示,报告并未按照中部非洲各国政府在评价团访问期间提出的要求,列入一项关于建立联合国在该次区域常设机构的建议,而这一要求他认为是中部非洲所有国家而不仅仅是大多数国家提出的。此外,他感到遗憾的是,秘书长的送文函似乎认为该区域联合国办事处的大量存在妨碍了设立一个次区域派驻机构的要求。然而,类似的办事处数量过去并未妨碍秘书长成立其他次区域办事处。他还质疑是否有必要对该区域冲突的根源进行新的研究,因为中部非洲已经开展了自己的研究,并且秘书长也已发布了一份关于非洲冲突起因的报告。最后,他驳斥了关于办事处的成立应等到大湖区问题国际会议召开之后的想法,因为大湖区问题会议并不涉及中非经共体。喀麦隆代表希望安理会请秘书长研究如何可以在现有资源范围内迅速有效地满足中部非洲各国政府的要求。⁸

法国代表表示,中部非洲各国面临的跨界挑战使得该区域各国以及国际社会有必要协调适当的应对办法。与此同时,法国认为,关于任命一位特使的提议应在大湖区问题国际会议的范围内考虑。法国代表指出,虽然参加大湖区会议的国家并不完全对应,但重叠的国家超过四个,而且会议将会影响该区域许多国家彼此的合作以及这些国家同联合国的关系。⁹

德国代表表示,很难看出如何使一名额外的中非问题特使的任务,避免与秘书长大湖区问题特别代表的任务重叠。因此,德国代表团更希望联合国驻中部非洲次区域各特派团找出旨在有效处理共有问题的可能合作领域。¹⁰

西班牙代表同意报告的意见,认为最好是先有效和协调地利用在该区域的现有机构,然后再考虑建立新机构的可能性。¹¹

联合王国代表确认有必要采取一种全面和协调一致的办法处理中部非洲的和平、安全和发展问题,并强调,必须在整个联合国系统建立有效的业务联系,并在适当的情况下跨越国界建立这种联系。这位代表表示需要采取综合和整体性的次区域办法来辅助国家解决办法,但是告诫不要将模板强加于不同类型的问题。此外,他警告不要交叉或重复现有的区域和次区域举措,并指出,与设立一层新的官僚机构相比,该国代表团更倾向于利用现有的结构。因此,他敦促中部非洲各次区域组织确定其作用,看看哪里最能发挥价值,并希望联合国各项方案的拟议审查也这样做。¹²

俄罗斯联邦代表对一些非洲国家往往尚未充分利用其国家或区域办法就向国际社会发出呼吁表示关切。“在中部非洲建立一个联合国办事处”就属于“这种过度做法。”建立调查侵犯人权和违反国际人道主义法律行为的国际委员会等要求也是这样。¹³

美国代表指出,大湖区问题国际会议可能纳入跨专业评价团报告列出的许多要素,建议将关于任命特使的决定推迟到大湖区会议发布其成果和建议之后。此外,他对在中部非洲区域联合国结构中再增加一层官僚机构表示关切。¹⁴

智利代表建议留意秘书长关于联合国在该区域的办事处急剧增多的关切。他强调,必须制定明确和可实现的目标,拟订具体的时间表并避免任何职能重叠。¹⁵

刚果代表代表中非经共体 11 个成员国发言,对喀麦隆的发言表示同意。刚果代表指出,中部非洲领导人非常愿意加强与联合国的合作,该次区域希望发出一个信息,即它希望脱离“暴力和贫困的恶性循环”,但他补充说,这将需要国际社会的大量支持。

⁸ 同上,第 4-6 页。

⁹ 同上,第 6-7 页。

¹⁰ 同上,第 9 页。

¹¹ 同上,第 11 页。

¹² 同上,第 12-13 页。

¹³ 同上,第 13-14 页。

¹⁴ 同上,第 14 页。

¹⁵ 同上,第 15 页。

他提请注意自评价团访问以来整个次区域发生的一系列积极的事态发展，重申中部非洲领导人决心勇敢面对其责任。与此同时，他强调说，必须有一个协调一致的次区域办法，并且该次区域要有一个具备区域视角的联合国对话者。¹⁶

赤道几内亚代表强调了安全理事会对解决该地区危机的特殊责任，并对联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的工作表示了赞赏。他强调，尽管最近出现了积极的事态发展，该区域各国仍然脆弱，他强调指出，有必要建立一个次区域范围的联合国常设政治机构。¹⁷

非洲联盟常驻观察员表示，评估团报告中的判断和所建议的补救办法，可适用于所有非洲区域，并再次指出这一矛盾现象，即中部非洲是拥有最多资源的区域之一，但在社会经济发展方面却是最差的地区之一。他指出中部非洲存在大量的次区域、区域和国际

组织，强调有必要加强现有的能力，并希望联合国区域政治存在可有助于加强各种倡议之间的协调。至于该结构应采取何种形式，他指出，非洲联盟依赖该次区域各国表现出的灵活性，这些国家准备同秘书长将要任命的特使进一步审议该问题。他在支持该次区域各国的要求的同时强调，协调的形式并没有其效率和效果重要。¹⁸

中非经共体主管政治事务副秘书长指出，该次区域集体安全机制方面正在取得进展，并告知安理会，中部非洲和平与安全理事会已经开始运作。他补充说，中非经共体正在努力改进该次区域的冲突预防和管理，以便除其他外，使中部非洲预警机制投入运作。他指出该区域一些国家最近在巩固和平与安全方面取得的进展并表示，中部非洲目前正在形成一种新的态势，并再次呼吁建立一个常设的联合国区域办事处。¹⁹

¹⁶ 同上，第 18-21 页。

¹⁷ 同上，第 26-27 页。

¹⁸ 同上，第 27-28 页。

¹⁹ 同上，第 28-29 页。

美洲

23. 有关海地的问题

2000 年 3 月 15 日的决定：主席声明

在 2000 年 3 月 15 日举行的第 4112 次会议上，安全理事会将秘书长关于联合国海地民警特派团的报告列入其议程。¹ 在报告中，秘书长表示，从联合国海地民警特派团(联海民警团)向驻海地国际文职人员支助团(海地文职支助团)过渡的工作正在进行之中，预计联海民警团将于 2000 年 6 月 30 日清理结束。海地文职支助团是由大会在 2000 年 2 月 18 日设立的，² 预计将巩固联海民警团、驻海地国际文职人

员特派团和历次联合国特派团在尊重人权、加强警察和司法机构效力以及协调国际社会与海地各政治和社会行为体的对话方面所取得的成果，从而促进从安全到发展优先事项的过渡。秘书长强调，体制、社会 and 经济发展必须采用综合方式处理，以便巩固民主与和平。在这方面，他鼓励各会员国继续为从维持和平向建设和平过渡的进程提供协助，并为海地文职支助团信托基金提供捐助。关于政治局势，秘书长指出，海地的政治气氛已经被各种选举前活动主导，尽管有许多障碍，但选举进程的进展令人鼓舞，在 2000 年 3 月 19 日如期举行总统和立法选举的条件似乎已经就绪。这些障碍包括：某些选举暴力、登记过程的后勤

¹ S/2000/150，依照第 1277(1999)号决议提交。

² 第 54/193 号决议。