

2002年9月6日至2003年9月12日的决定:第1434(2002)、1466(2003)和1507(2003)号决议以及主席的声明

在第4606、4719和4822次会议上,⁵⁸安理会在审议秘书长的报告后,⁵⁹一致通过了第1434(2002)、1466(2003)和1507(2003)号决议,其中,安理会把埃厄特派团的任务期限又延长了六个月。

⁵⁸ 分别于2002年9月6日、2003年3月14日和2003年9月12日举行。

⁵⁹ S/2002/977、S/2003/257和S/2003/858。

秘书长在报告中特别指出,临时安全区的整体局势良好,但双方应立即给予埃厄特派团和边界委员会一切必要合作以便迅速标定边界并改善双边关系。在这些决议中,安理会呼吁有关各方在完成划界之前不进行部队或居民的迁移,并同埃厄特派团和边界委员会充分合作;承诺安理会将经常审查各方执行其根据《阿尔及尔协定》所作承诺的进展;并延长埃厄特派团的任务期限。在2003年7月17日举行的第4787次会议上,主席(西班牙)发表了补充声明。⁶⁰

⁶⁰ S/PRST/2003/10。

14. 几内亚局势

2000年3月29日(第4122次会议)的决定:主席声明

在2000年3月29日举行的第4121次会议上,安全理事会将秘书长关于几内亚比绍事态发展的报告列入议程。¹秘书长在报告中指出,2000年1月16日举行的总统选举结束了几内亚比绍的冲突后过渡时期,新的多元议会得以开幕,基础广泛的政府得以形成。他确认,几内亚比绍总体局势平稳,人道主义局势,特别是难民的状况明显改善。他表示希望,随着选举进程的推进,新总统授职,国民议会的开幕和新政府成立,按照阿布贾协定建立的过渡机构已完成任务,所有宪外结构将由新建立的宪制机构取代。秘书长对军队在社会上发挥显著作用和民间社区小武器流通表示关切,注意到选举后人权问题突出的状况,欣见与邻国的关系得到改善。他报告称,在与新政府协商后,他建议而且安理会已经批准,将联合国几内亚比绍建设和平支助办事处联比支助处的任务延长一年。²

在该次会议上,安理会听取了主管政治事务的副秘书长就秘书长的报告所作的通报。此后,安理会大

¹ 按照第1233(1999)号决议提交的S/2000/250。

² 秘书长和安全理事会主席通过换函批准了任务延期(S/2000/201和S/2000/202)。详见第五章。

多数成员都作了发言。³ 副秘书长通报中表示关切在重新界定新政府和军事机构之间的关系方面遇到的困难,但指出,政府和前军政府之间的谈判仍在以令人鼓舞的方式进行,秘书长的代表提供了必要的斡旋。他指出,几内亚比绍总统向前军政府成员提供了五个不管部国务部长的职位。他敦促几内亚比绍所有各方,包括前军政府,完全接受新的民主现实。但他同时指出,经济形势依然令人担忧,敦促国际社会成员向政府百日过渡计划提供援助。⁴

在听取通报后,大多数发言者欢迎几内亚比绍选举之后逐步恢复宪法和民主秩序。一些发言者指出,几内亚比绍是联合国的一个成功案例。⁵ 许多发言者着重指出,联合国需要按照法治原则重新界定军队的作用。⁶ 荷兰代表强调指出,前军政府以任何形式在几内亚比绍政治舞台上卷土重来都将是无法令人容忍的。⁷ 法国、阿根廷和孟加拉国代表强调,必须解

³ 俄罗斯联邦代表没有发言。

⁴ S/PV.4121,第2-3页。

⁵ 同上,第3页(美国);第7页(法国);和第9页(突尼斯)。

⁶ 同上,第4页(美国);第6页(马来西亚);第9页(荷兰);第10页(乌克兰);和第11页(孟加拉国)。

⁷ 同上,第9页。

决小武器在民间社区大量流通的问题。⁸ 联合国代表强调，必须关注该地区的局势，建设和平是联合国在几内亚比绍面临的主要挑战⁹

在 2000 年 3 月 29 日举行的第 4122 次会议上，安理会再次将秘书长关于几内亚比绍事态发展的报告列入议程。¹ 主席(孟加拉国)代表安理会发表了声明，¹⁰ 其中特别：

向几内亚比绍人民致敬，他们成功地完成了过渡进程，导致举行了自由、公平和透明的选举；

欢迎库巴·亚拉总统于 2000 年 2 月 17 日宣誓就职，几内亚比绍恢复了宪政和民主秩序；

鼓励几内亚比绍有关各方本着容忍的精神密切合作，以加强民主价值、保护法治、使军队非政治化并保障人权；

表示支持几内亚比绍选出的新政府，并鼓励新的当局制定并执行旨在巩固和平和民族和解的方案。

2000 年 11 月 29 日(第 4239 次会议)的决定：主席声明

在 2000 年 3 月 29 日举行的第 4238 次会议上，安理会听取了秘书长和世界银行副行长所作的通报。此后，安理会大多数所有成员¹¹ 以及冈比亚、几内亚、几内亚比绍、¹² 莫桑比克和塞内加尔代表以及葡语国家共同体执行秘书作了发言。秘书长在通报中指出，几内亚比绍的稳定岌岌可危，原因是前军事团体的头目与民选总统进行了武装摊牌，使该国险些重新陷入动荡。针对这一事件，他欢迎安理会和次区域内的领导人迅速做出了反应，并敦促该国政府按照法治原则，同时适当顾及民主原则和民族和解大局，做

好危机的善后工作。他还强调，必须消除几内亚比绍冲突的根源，包括机构软弱无力，军队心怀不满而且高度政治化，贫困现象普遍存在，债台高筑，内外环境不安全等。这需要认真地长期致力于建设和平。他着重指出，冲突后建设和平工作涉及方方面面，因此，通常介于救济和传统发展援助之间，资金往往不足。为此，他呼吁安理会成员和捐助界提供支持，以落实普拉希米报告中¹³ 所载的其中一项建议，请秘书长代表为速效项目提供资金，防止重陷冲突和不安全的怪圈。¹⁴

世界银行副总裁在发言中承诺，世界银行致力于在金融、教育和保健等关键部门向几内亚比绍政府提供援助，但他同时强调，需要继续和扩大国际社会其他方面提供的援助。他还指出，世界银行和国际货币基金组织正在审查几内亚比绍重债穷国倡议的资格问题，并认为，如果获得批准，几内亚比绍将获得迄今为止世行给予的最大的债务减免，这将有利于持续增长和减贫。¹⁵

在同次会议上，几内亚比绍副总理强调了几内亚比绍在善政，减贫和人权等领域所取得的进展。他认为，武装部队成功应对了 2000 年 11 月 22 日的未遂政变。但是，他着重指出了该国所面临的三大挑战：改组军队，沉重的债务负担和在区域一级，特别是在卡萨芒斯实现和平与安全。关于后者，他保证，几内亚比绍打算在维持该区域的稳定和谋求和平解决冲突的过程中发挥先锋作用，同时完全支持主权和领土完整的原则和《联合国宪章》所载的原则。¹⁶

大多数安理会成员欢迎在未遂政变后民主秩序得以维护；对军队在该国的作用表示关切；强调，必须加强几内亚比绍的民主和促进民族和解；强调区域稳定和睦邻的关系的重要性；并强调必须针对前战斗人员开展解除武装、复员和重返社会进程，以实现国家的

⁸ 同上，第 8 页(法国)；第 10 页(阿根廷)；和第 11 页(孟加拉国)。

⁹ 同上，第 11 页(联合国)；和第 12 页(孟加拉国)。

¹⁰ S/PRST/2000/11。

¹¹ 法国代表代表欧洲联盟发了言。保加利亚，捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克和斯洛文尼亚对发言表示赞同。荷兰发展合作部部长代表该国出席了会议。

¹² 几内亚比绍副总理代表该国出席了本次会议。

¹³ 联合国和平行动小组的报告(S/2000/809)。

¹⁴ S/PV. 4238，第 2-3 页。

¹⁵ 同上，第 4-5 页。

¹⁶ 同上，第 5-8 页。

稳定。¹⁷ 美国代表强调，国际社会不会接受几内亚比绍恢复军事统治，马来西亚代表对此表示赞同。¹⁸

大多数发言者都同意几内亚比绍经济和政治困难之间的关系，并强调需要拟订一个综合、整体的办法来解决这些问题。牙买加代表强调了可持续人类发展概念，并要求安全理事会确保建设和平措施被列为和平行动的组成部分。¹⁹ 马里代表提出了一项吸纳联合国系统和国际金融机构参与的综合办法。²⁰ 阿根廷代表提议，应加强关于安全理事会和经济及社会理事会合作事宜的《宪章》第六十五条的可操作性和有效性。²¹ 荷兰代表反对将冲突前，冲突中和冲突后对策割裂开来，主张安全理事会以协调一致的方式进行建设和平努力。²² 几位发言者还讨论了在更大的建设和平战略范围内提供发展援助和债务减免的问题。马来西亚和纳米比亚代表提出了确保难民和流离失所者安全返乡的问题。²³ 阿根廷代表强调指出，应从几内亚比绍的局势中吸取经验教训，将其应用到其他过渡进程。²⁴ 葡萄牙语国家共同体执行秘书强调了该组织的联络小组在恢复几内亚比绍和平与安全的过程中的重要性，并要求给予该国政府豁免，以执行该国所需的发展方案，执行方案目标的范围和条件不应该成为发展的障碍。²⁵

在 2000 年 11 月 29 日举行的第 4239 次会议上，主席代表安理会发表声明，²⁶ 其中特别：

¹⁷ 同上，第 10 页(孟加拉国)；第 12 页(法国)；和第 13 页(加拿大，联合王国)；S/PV. 4238(Resumption 1)，第 2 页(中国)；第 5 页(乌克兰)；和第 10 页(荷兰)。

¹⁸ S/PV. 4238，第 10 页(美国)；和 S/PV. 4238(Resumption 1)，第 6 页(马来西亚)。

¹⁹ S/PV. 4238(Resumption 1)，第 4 页。

²⁰ S/PV. 4238，第 9 页。

²¹ 同上，第 14 页。

²² S/PV. 4238(Resumption 1)，第 9 页。

²³ 同上，第 6 页(马来西亚)；和第 7 页(纳米比亚)。

²⁴ S/PV. 4238，第 14 页。

²⁵ S/PV. 4238(Resumption 1)，第 15-16 页。

²⁶ S/PRST/2000/37。

重申支持几内亚比绍民主选举的政府；

欢迎几内亚比绍恢复和平，民主和宪政秩序；

呼吁前军政府成员完全服从文官体制，并退出政治进程；

赞扬布雷顿森林机构向几内亚比绍的解除武装、复员和重返社会进程提供了支助；

承认并赞扬联比支助处在帮助巩固和平，民主和法治方面所起的重要作用；

吁请各会员国在定于 2001 年 2 月于日内瓦举行的下一轮圆桌会议上提供慷慨支助；

确认区域一级行动的重要意义；

安理会欢迎几内亚比绍总统和塞内加尔总统为稳定其共同边界地区所采取的主动行动。

2003 年 6 月 19 日(第 4776 次会议)的决定：主席声明

在 2003 年 6 月 19 日举行的第 4776 次会议上，^{27、28} 安理会将秘书长关于几内亚比绍事态发展和联几建和办活动的报告列入议程。²⁹ 秘书长在报告中指出，几内亚比绍局势已经恶化，政治不稳定和政治气氛恶化加剧了该国政府与政治反对派之间的紧张局势，削弱了对人权的尊重。还因此无法举行立法选举，颁布修订后的宪法和执行改革措施。秘书长欢迎次区域组织为实现民族和解作出的努力。他注意到，尽管有政变未遂和部队开小差的谣言，但武装部队做出了保障民主的承诺。他强调了在解除武装、复员和重返社会方案方面的进展，但同时强调，仍然没有一支专业的国家警察部队。他强调，经济和社会状况不断恶化，政府没有能力支付工资。在这方面，他注意到，世界银行将几内亚比绍改划为困难低收入国家，因此在密切监测该国的经济和社会状况。秘书长敦促几内亚比绍领导人，确保恢复和建设和平议程能够走上正轨，

²⁷ 在 2002 年 7 月 8 日举行的第 4567 次非公开会议上，安理会听取了秘书长代表和联几建和办首脑的通报。安理会成员和秘书长代表进行了建设性讨论。

²⁸ 该次会议的详细讨论情况，见关于安全理事会与经济及社会理事会关系的第六章，第二部分，B 节，案例 9。

²⁹ 按照第 1233(1999)号决议提交的 S/2003/621。

并作出一切努力，以便举行自由、公正和可信的立法选举。他认为，如果条件不利于举行有公信力的选举，联合国可以重新考虑其选举援助。他报告说，他已派遣一个选举代表团，审查几内亚比绍局势。

在这次会议上，安理会听取了秘书长代表兼联几支助处首脑和经济及社会理事会几内亚比绍问题特设咨询小组主席³⁰的通报，随后，安理会所有成员以及几内亚比绍和冈比亚³¹代表都发了言。秘书长代表在通报中表示赞同秘书长对几内亚比绍事态的关切，也认为需要将重点放在使该国恢复政治和宪政的正常状态。他注意到反对派仍在继续指责政府限制公民自由，但他还指出，捐助者对选举支助提出的条件是，创造有利于举行具有公信力选举的条件。他汇报了政治事务部派遣的选举需求评估团的情况，评估团指出在选民登记方面取得了一些进展，但得出结论认为，选举日期应推迟，以按计划完成选举普查。他还指出，经济状况令人担忧，公共部门的工作人员定期罢工，因为政府不支付拖欠的工资。他还欢迎安全理事会的倡议，向几内亚比绍派遣一个有经济及社会理事会参加的代表团。³²

经济及社会理事会几内亚比绍问题特设咨询小组主席在通报中表示赞同秘书长的结论，即该国可能倒退，回到混乱，甚至冲突状态。他还指出，几内亚比绍提供了一个独特的案例，该国没有资格适用安理会为维护国际和平与安全所适用的文书，也不适用捐助者和布雷顿森林机构对处于冲突后阶段国家所适用的文书。他强调，应优先考虑举行具有公信力的立法选举，以恢复捐助界的信心，政治形势的不确定性已经影响到为满足该国的人道主义需要而做出的努力。³³

³⁰ 几内亚比绍问题特设咨询小组主席同时代表经济及社会理事会主席。

³¹ 冈比亚代表以几内亚比绍之友小组主席的身份发言。

³² S/PV. 4776, 第2-4页。该代表团的详细情况见本章第54节案例研究(安理会代表团)。

³³ S/PV. 4776, 第3-5页。

多数发言者在发言时表示关切脆弱的人权局势以及不断恶化社会和经济状况。认为必须通过举行自由和公正的选举恢复捐助者信心。发言者还强调了实现民族和解的必要性，重申了区域合作的重要性，并欢迎经济及社会理事会和安全理事会即将联合组团访问几内亚比绍和国际捐助者的帮助。德国、法国和西班牙代表强调，应尽快举行自由和公正的选举。³⁴作为欧洲联盟成员国，德国强调，遵守善政的基本原则是几内亚比绍恢复民主和持续发展的一个先决条件，欧洲联盟对选举进程的财政支助和在几内亚比绍的人道主义努力是基于几内亚比绍对这些原则的承诺，保加利亚对此表示支持。³⁵美国代表还强调，对选举进程的援助的前提条件是为确保自由和公正的选举采取明确和不可逆转的步骤，联合国不应对有缺陷的选举赋予合法性。³⁶

一些发言者指出，几内亚比绍的情况具有特殊性，这需要国际社会具有特定的灵活性。³⁷冈比亚代表批评了对几内亚比绍实行的“非正式的制裁制度”，称对政府业绩的过高期望妨碍了人道主义援助和发展支持的提供。³⁸

关于建设和平，智利代表表示支持一种多管齐下的做法，这可以成为安全理事会与联合国其他机关协调处理冲突前和冲突后情势的一种模式，巴基斯坦和俄罗斯联邦代表对此表示赞同。³⁹俄罗斯联邦代表具体提出了经济及社会理事会和安全理事会进行双向联系的建议，⁴⁰巴基斯坦代表提议设立由

³⁴ 同上，第15页(法国)；第17页(保加利亚)；和第17页(西班牙)。

³⁵ 同上，第8页(德国)；和第17页(保加利亚)。

³⁶ 同上，第9页。

³⁷ 同上，第6页(冈比亚)；第7页(安哥拉)；第10页(几内亚比绍)；第13页(喀麦隆)；和第16页(巴基斯坦)。

³⁸ 同上，第6页。

³⁹ 同上，第11页(智利)；第15页(巴基斯坦)；和第19页(俄罗斯联邦)。

⁴⁰ 同上，第19页。

安全理事会、经济及社会理事会和大会组成的特设混合委员会。⁴¹

在同次会议上，主席(俄罗斯联邦)代表安理会发表了声明，⁴² 其中特别：

敦促该国领导人和国际社会更有针对性地合作，确保发展，人道主义与建设和平议程能够迅速重新走上正轨；呼吁几内亚比绍总统和政府及时有效组织即将举行的议会选举，并确保按照《宪法》和选举法以透明，公平和可信的方式举行选举；

呼吁几内亚比绍政府采取必要步骤，推动与国际社会和布雷顿森林机构的建设性对话，并全力支持联合国经济及社会理事会几内亚比绍问题特设咨询小组确定的伙伴办法；

呼吁捐助界为实施几内亚比绍的政治经济进程捐款，并为议会选举提供必要的支助；

对人权和公民自由局势表示关切，并敦促几内亚比绍政府采取必要措施改善这一局势；

强调必须充分尊重言论自由和新闻自由。

2003年9月29日(第4834次会议)的审议情况

在2003年9月29日举行的第4834次会议上，⁴³ 安理会听取了主管政治事务的助理秘书长和葡萄牙语国家共同体特使的通报，随后安理会大多数成员和几内亚比绍代表发了言。⁴⁴ 助理秘书长向安理会通报了2003年9月14日军事政变后几内亚比绍的局势。他报告说，由于区域组织的调解努力，军方和总统于2003年9月17日达成了协议，规定武装部队返乡军营，总统辞职，建立由临时文官总统领导的民族团结过渡政府和举行大选。2003年9月28日通过了过渡时期宪章，规定将于2004年3月28日举行立法选举，

并规定国民议会选举后一年内举行总统选举。助理秘书长注意到双方达成共识的良好气氛，要求国际社会继续向过渡政府提供财政支持。⁴⁵

葡萄牙语国家共同体几内亚比绍问题特使指出，似乎推翻几内亚比绍民选总统的军事干预“得到了几内亚比绍社会各界的欢迎”。他赞赏几内亚比绍人民赞扬的力量、容忍和团结精神，在财政和政治的困难目前一直保持平和。他还欢迎各方承诺恢复正常状态，并呼吁国际社会信任政变者，因为他们发动政变不是为了掌权，而是因为困难的社会和经济状况。⁴⁶

大多数发言者在发言中都呼吁迅速恢复正常的宪政状态，并欢迎区域组织为调解这场危机而做出的共同努力。许多发言者感到遗憾的是，几内亚比绍以违宪方式改变了政权，强调必须尽快举行选举。⁴⁷ 德国和法国代表支持非洲联盟的立场，反对以武力夺取政权，并表示关切，几内亚比绍可能成为一个失败的国家。⁴⁸ 智利代表指出，所有政变行为，无论是采取非暴力还是暴力形式，都应受到谴责。⁴⁹ 俄罗斯联邦、法国、几内亚代表要求安理会监测局势，并确保举行自由和公正的选举。⁵⁰ 俄罗斯联邦代表还要求通报几内亚比绍立法选举的准备情况和为此使用捐助者提供的资金的情况。⁵¹ 有些成员强调了如果联合国在几内亚比绍的建设和平努力失败，可能产生的不利后果。⁵² 几内亚代表希望安理会将延长几内亚比绍的建

⁴⁵ S/PV. 4834, 第2-3页。

⁴⁶ 同上, 第4-5页。

⁴⁷ 同上, 第5页(德国); 第7页(俄罗斯联邦); 第10页(智利, 西班牙, 法国); 和第12页(墨西哥)。

⁴⁸ 同上, 第5页(德国); 和第10页(法国)。

⁴⁹ 同上, 第9页。

⁵⁰ 同上, 第7页(俄罗斯联邦); 第10页(法国); 和第11页(几内亚比绍)。

⁵¹ 同上, 第16页。

⁵² 同上, 第8页(巴基斯坦); 第11页(几内亚比绍); 和第13页(墨西哥)。

⁴¹ 同上, 第16页。

⁴² S/PRST/2003/8。

⁴³ 在2003年11月18日举行的第4860次非公开会议上, 秘书长、几内亚比绍总统、经济及社会理事会主席、西非国家经济共同体现任主席的代表、葡萄牙语国家共同体的代表、经济及社会理事会几内亚比绍问题特设咨询小组主席及秘书长代表和联几建和办首脑建设性地交换了意见。

⁴⁴ 保加利亚和联合王国代表没有发言。

设和平任务作为一个优先事项⁵³ 墨西哥代表认为，联合国的任务是确保选举的进行，监测经济危机和协调各有关机构之间的工作。⁵⁴

⁵³ 同上，第 11 页。

⁵⁴ 同上，第 13 页。

几内亚比绍代表表示遗憾的是，使用武力似乎是唯一的解决办法，但强调，几内亚比绍对过渡时期宪章存在着普遍的共识，请国际社会承认几内亚比绍政变与中非共和国发生的事件之间的区别。⁵⁵

⁵⁵ 同上，第 13-15 页。

15. 几内亚与利比里亚和塞拉利昂边境最近发生攻击事件后的几内亚局势

初步程序

2000 年 12 月 21 日(第 4252 次会议)的决定：主席声明

在 2000 年 12 月 21 日举行的第 4252 次会议上，安全理事会将题为“在几内亚与利比里亚和塞拉利昂边境最近发生袭击事件后几内亚的局势”的项目列入议程。安理会随后邀请几内亚代表参加会议。主席(俄罗斯联邦)提请安理会注意马里代表的来信，¹其中转递 2000 年 12 月 15 日和 16 日在巴马科举行的西非国家经济共同体(西非经共体)国家元首和政府首脑机关第二十四届会议的最后公报。公报强调，必须解除几内亚、利比里亚和塞拉利昂非正规武装团体的武装并恢复和平，并要求立即沿这几个国家的边界部署干预部队。

在该次会议上，主席代表安理会发表了声明，²其中特别：

谴责来自利比里亚和塞拉利昂的叛乱集团最近对几内亚发动的入侵；

还谴责最近抢劫联合国难民专员办事处和其他人道主义组织设施的行为；

重申对几内亚主权，政治独立和领土完整的承诺；呼吁所有国家，特别是利比里亚不要提供任何军事支助，不要采取会使几内亚，利比里亚和塞拉利昂间边界局势更加动荡的任何行动；

¹ S/2000/1201。

² S/PRST/2000/41。

请秘书长考虑国际社会可向西非经共体提供何种支助，以确保几内亚边界的安全。

2001 年 3 月 8 日和 2001 年 5 月 14 日(第 4291 次和 4319 次会议)的审议情况

在 2001 年 3 月 8 日举行的第 4291 次会议上，³安理会听取了联合国难民事务高级专员的通报，随后安理会大多数成员⁴以及几内亚和塞拉利昂代表发了言。

难民事务高级专员在通报中报告说，联合国塞拉利昂特派团(联塞特派团)和联合国难民事务高级专员办事处就流离失所者安全进出和通行的原则与革命联合阵线(联阵)实现了初步接触。他指出，他已请几内亚政府和联阵不在卡姆比亚地区采取军事行动，以使从福雷卡里亚到卡姆比亚的道路成为难民从几内亚返回塞拉利昂的安全通道。他进一步指出，总体而言，“安全进入和安全通道”的原则得到了三个有关国家和联阵的遵守。此外，他指出，这是成功执行第 1270(1999)号决议所载任务的开始。他指出，有迹象显示，联阵正准备离开联塞特派团控制的卡姆比亚地区。然而，他认为，在这个阶段，联塞特派团仍非

³ 在 2001 年 2 月 12 日举行的第 4276 次非公开会议上，安理会会见了关于几内亚比绍、利比里亚和塞拉利昂局势的西非国家经济共同体调解和安全委员会代表团，其成员为马里外交部长(代表团团长)、多哥外交部长和尼日利亚外交部长。

⁴ 俄罗斯联邦代表没有发言。