

地区履行已获授权的职责。考虑到这类支持将有助于在过渡期间维持该地区的和平与安全，秘书长请安理会考虑授权临时部队向部署在布尼亚市内和周围地区的联刚特派团部队提供援助。

主席(阿拉伯叙利亚共和国)提请注意一项决议草案；³⁹² 未经辩论，该项决议草案获得一致通过，成为第 1501(2003)号决议，其中，安理会根据《联合国宪章》第七章采取行动：

核可秘书长 2003 年 8 月 14 日信中所载的建议；

授权临时紧急多国部队成员国在该部队最晚会延续到 2003 年 9 月 15 日的脱离接触期间，如联刚特派团提出要求并且在特殊情况下有此需要，向部署在该镇及其附近地区的联刚特派团特遣队提供援助；

决定继续积极处理此案。

2003 年 11 月 19 日(第 4863 次会议)的决定：主席声明

在 2003 年 11 月 19 日举行的第 4863 次会议上，安理会在其议程中列入了 2003 年 10 月 23 日秘书长给安理会主席的信，其中转交了专家小组的报告。³⁹³

专家小组在该报告中表示，在缺乏控制其领土的一个强有力、民主选举的中央政府的情况下，非法开采自然资源的活动将继续下去，并是该区域的

冲突持续不断的动力和能量。虽然过渡政府的成立是朝着正确方向迈出的重要一步，但专家小组认为，和平进程还不是不可逆转的。最大的挑战之一是及时将过渡当局的权威扩展至全国各地，特别是在诸如伊图里和南北基伍省等有问题的地区。在扩展政府权威的同时，专家小组建议启动一系列体制改革，使民主选举的中央政府，一旦到位，可以确保合法开采自然资源。此类体制变革包括有效控制国家边界、加强会计和审计制度、并打破大型国有资源企业的垄断。专家小组还认为，确保国家领土的统一的最有帮助的因素是有效整合新的武装部队。专家小组建议考虑立即采取临时措施，结束非法开采自然资源，包括制止非法武器流通到刚果民主共和国。专家小组强调，需要迅速说服刚果民主共和国人民，和平优于冲突，并建议，采取具体速效项目重建社会和经济基础设施，以说服人民和平的好处。最后，专家小组认为，除非找到区域解决办法，其任何建议都不可长期持续下去。

会上，刚果民主共和国代表应邀与会，主席(安哥拉)代表安理会发表声明，³⁹⁴ 其中，安理会：

谴责在刚果民主共和国持续非法开采自然资源的行为；

重申必须制止这些活动，如有需要就对所涉武装集团、贩运者和所有其他行为者施加必要压力；

敦促所有有关国家，尤其是该区域国家，根据特别是小组在工作期间收集并递交各国政府的情报和文件，进行自己的调查，包括在可能时通过司法手段，采取适当步骤制止这些非法活动，如有必要并向安理会报告。

³⁹² S/2003/832。

³⁹³ S/2003/1027；该报告是根据第 1457(2003)号和第 1499(2003)号决议提交的。

³⁹⁴ S/PRST/2003/21。

11. 中非共和国局势

2000 年 2 月 10 日(第 4101 次会议)的决定：主席声明

在 2000 年 2 月 10 日举行的第 4101 次会议上，安全理事会将秘书长关于联合国中非共和国特派团(中非特派团)的第九次报告¹ 列入议程。秘书长在其

报告中指出，中非共和国当局似乎已接受中非特派团于 2000 年 2 月 15 日撤出的前景，尽管他们倾向于将缩编推迟至 2000 年 12 月。秘书长指出，他收到阿尔及利亚总统和非洲统一组织组织主席的信，² 其中敦促给新政府更多时间巩固和平，并称他已做出答复，

¹ S/2000/24，依照安全理事会第 1271(1999)号决议提交。

² 2002 年 7 月 8 日、非洲联盟组织不再存在，由非洲联盟取代。

强调各方必须决心巩固已取得的进展。秘书长认为，中非共和国人民和政府已表明坚定致力于民主与和平发展，但他告诫说，该国仍然易受到次区域局势动荡的影响，各种挑战依然存在，特别是在安全和武装部队改组方面。秘书长指出，从2000年2月15日起，联合国中非共和国建设和平支助办事处(中非支助处)将接替中非特派团。中非支助处将支持中非共和国政府努力巩固国内和平与民主，并补充说已开始改组和复员方案的筹备工作。

在该次会议上，主席(阿根廷)代表安理会发表声明，³ 其中，安理会：

赞扬中非特派团和秘书长特别代表协助在中非共和国恢复和平与安全；

确认中非共和国政府执行《班吉协定》取得的重大进展；

要求中非共和国政府继续遵守与国际金融机构商定的改革经济和巩固金融方案的规定；

欢迎中非当局就武装部队改组颁布的三项法律；

尤其欢迎中非共和国政府解散共和国机构特别卫队的决定；

欢迎经中非共和国政府同意，秘书长决定设立联合国驻中非共和国建设和平支助办事处(中非办事处)，由秘书长的代表主持，自2000年2月15日起为期一年。

2001年1月23日(第4262次会议)的决定：主席声明

在2001年1月23日举行的第4261次会议上，安全理事会将秘书长关于中非共和国局势和中非支助处活动的报告⁴列入议程。

秘书长在关于该问题的第二次报告中指出，中非共和国局势令人深感关切。他警告说，政府与反对派之间没有任何政治对话无助于加强该国新建立的民主体制。同时，秘书长欢迎布雷顿森林机构开始向中非共和国政府提供援助，因为该国社会经济局势极为

动荡，继续造成社会动乱和罢工。秘书长报告说，2000年12月19日保安部队驱散了无视政府禁令的反对派集会，将包括四名议员在内的73人逮捕，并将该国这一社会状况描述为“爆炸性”。秘书长还警告说，刚果民主共和国冲突对中非共和国造成负面影响，因为难民潮增加，还报告说他已派遣一位特使评估刚果民主共和国冲突对中非共和国及刚果共和国的影响。

在该次会议上，安理会听取了秘书长代表兼中非支助处主任、联合国开发计划署(开发署)非洲区域局代理副主任和世界银行主管对外事务和联合国事务副行长通报情况。会议期间，安理会所有成员、中非共和国代表⁵和法语国家国际组织常驻观察员发了言。

秘书长代表兼中非支助处主任介绍了秘书长的报告，强调指出政府与反对派之间紧张局势加剧，前者推迟对话，后者似乎倾向于对抗并要求总统辞职。他告诫说，社会经济状况仍然不稳定，人权状况同样令人堪忧，特别是在“邻里执法”方面，被拘留者状况也是如此。他注意到安全局势保持平静，在裁军及安全和国防部队重组方面取得进展，并指出在复员和重返社会方案方面没有取得明显进展。⁶

开发署非洲区域局代理副主任报告说，在开发署的支持下，国家复员和重返社会方案创造了执行方案的技术条件，正在进入初步阶段。⁷

世界银行主管对外事务和联合国事务副行长认为，国际机构可为拖欠公务人员薪金等紧迫问题提供临时补救，但只有政府坚定努力，才能处理危机的根源——特别是治理不力，并提出持久解决办法。⁸

在辩论期间，大多数发言者对中非共和国政治局势紧张和缺乏对话表示严重关切，许多成员说，这一

³ S/PRST/2000/5。

⁴ S/2001/35，依照2000年2月10日主席声明(S/PRST/2000/5)提交。

⁵ 中非共和国的代表是促进公民责任部长，负责与议会的关系。

⁶ S/PV. 4261，第3至4页。

⁷ 同上，第4至5页。

⁸ 同上，第5至7页。

切对巩固该国新民主机构构成障碍，并有可能破坏在过去四至五年中取得的进展。他们欢迎中非支助处在解除武装和改组安全和国防部队方面取得进展，但对复员和重返社会方案进展缓慢表示遗憾。大多数发言者强调国际社会参与中非共和国事务的重要性，还强调该国人民的政治意愿必不可少，以便实现对话和民族和解。一些发言者敦促中非共和国政府发起对话，并呼吁反对派积极响应这一倡议。

安理会大多数成员关切的是，财政资源不足以应对中非共和国面临的问题，并赞扬布雷顿森林机构提供援助。一些安理会成员欢迎国际货币基金组织(货币基金组织)批准对该国的债务减免。⁹ 一些发言者表示关切拖欠公务员薪金问题，这助长了政治和社会紧张局势，并阻碍该国公共机构正常运作。

安理会一些成员对刚果民主共和国冲突的影响表示关切，特别是新难民潮及小武器流通和贩运增加造成的影响。许多成员期望秘书长特使就这一问题提出建议。

中非共和国代表重申，尽管“一些极端政治领导人”追求对抗逻辑，但政府有意巩固国家民主体制。他还强调指出，中非共和国没有发生政治危机，因为《宪法》规定的 95%的机制运作良好，但出现了社会危机，其根源是 1990 年代发生的事件造成拖欠公务员薪金。他补充说，燃料危机和刚果民主共和国冲突的影响使欠薪问题雪上加霜。同时，该代表指出，该国人权状况有所改善。他还指出，一些“腐败政客”继续进行具有破坏性、不负责任的活动，但执政党没有民兵。他指出，政府继续重申其对进行对话的开放态度，并补充说反对派领导人的确在非政治场合“有时到访”。¹⁰

法语国家国际组织的代表警告说，中非共和国出现社会危机和缺乏政治对话可能危及和解努力。他回

⁹ 同上，第 7 页(毛里求斯)、第 10 页(孟加拉国)、第 15 页(中国)、第 16 页(爱尔兰)和第 20 页(突尼斯)。

¹⁰ 同上，第 20 至 24 页。

顾该组织及其成员在中非共和国所作的努力，称秘书长最近启动的特派团建议对《班吉协定》和《民族和解计划》执行情况进行全面评估，以此恢复该国所有行为体之间的对话。¹¹

在 2001 年 1 月 23 日举行的第 4262 次会议上，安全理事会再次将秘书长关于中非支助处的报告¹²列入议程。主席(新加坡)代表安理会发表声明，¹³ 其中，安理会：

赞扬中非支助处和秘书长特别代表为促进和平与稳定而不懈努力，表示关注政治和社会局势最近重趋紧张，并注意到政府和反对派之间没有对话；

欢迎双边和多边捐助者为巩固公共财政提供捐助；

极力鼓励中非共和国政府竭尽全力加强民主体制，并采取具体措施实施经济改革；

鼓励中非共和国政府采取一切必要的财政措施，以重新展开复员和重返社会方案；

敦促所有政治行为体减轻紧张关系；

请秘书长向安理会通报取得的进展并在 2001 年 6 月 30 日前提出一份报告。

2001 年 7 月 17 日(第 4347 次会议)的决定:主席声明

在 2001 年 7 月 17 日举行的第 4347 次会议上，安理会将秘书长关于中非支助处的第三次报告¹⁴列入议程。秘书长在该报告中指出，2001 年 5 月 27 日至 28 日晚发生的意外未遂政变进一步加剧了中非共和国局势。秘书长回顾他和安全理事会谴责这起未遂政变，并报告说中非共和国前总统安德烈·科林巴将军已声称对此未遂政变负责。秘书长指出中非共和国政府拒绝了科林巴将军的谈判提议，这使效忠分子和政变者之间的战斗持续到 2001 年 6 月 6 日。他补充

¹¹ 同上，第 24 至 27 页。

¹² S/2001/35。

¹³ S/PRST/2001/2。

¹⁴ S/2001/660，依照 2000 年 2 月 10 日主席声明(S/PRST/2000/5)提交。

说, 昂热-菲利克斯·帕塔塞总统重申将在国际社会的观察下审判政变者, 并要求安全理事会向班吉派出一个代表团, 以确定在前总统科林巴住处发现武器。秘书长指出, 未遂政变使本已紧张的社会和经济状况进一步复杂化, 并导致侵犯人权事件增加。秘书长注意到让-皮埃尔·本巴领导的刚果解放阵线在未遂政变期间向帕塔塞总统提供了支持, 并表示关切刚果民主共和国冲突对中非共和国造成影响, 除当前经济、人道主义和安全问题之外, 可能导致政治问题。然而, 最近访问班吉的刚果代表团似乎澄清了两国政府之间的误解。

在该次会议上, 主席(中国)代表安理会发表声明,¹⁵ 其中, 安理会:

重申谴责中非共和国最近的未遂政变;

表示深切关注该国岌岌可危的局势和持续不断的暴力行为;

强烈谴责杀害联合国系统在中非共和国的安全协调员, 并敦促将肇事者绳之以法;

请秘书长在 2001 年 9 月 30 日前提出建议, 说明联合国如何可以为中非共和国的复原进一步作出贡献;

敦促所有在特别捐助者会议上作出认捐的国家落实捐助; 呼吁布雷顿森林机构与该国的制订各项方案;

强调根除贫穷、清偿债务和公共行政的重要性。

2001 年 9 月 26 日(第 4382 次会议)的决定: 主席声明

在 2001 年 9 月 21 日举行的第 4380 次会议上, 安理会将秘书长关于中非共和国局势的报告¹⁶ 列入议程。秘书长在其报告中指出, 未遂政变严重破坏了中非共和国局势的稳定, 需要立即提供并增加外来援助。他指出, 未遂政变发生后, 政治局势极其紧张, 政治对话不再被列入议程; 经济进一步衰退, 国家无能力定期支付公务员薪金; 社会潜伏着紧张关系; 不安全, 因为刚果民主共和国危机继续波及中非共和

国, 而且武器进一步扩散, 并出现难民潮。秘书长补充说, 在未遂政变中发生暴力事件, 20000 多人逃离中非共和国, 其中大多数已越过边界进入刚果民主共和国。他指出, 有些难民被认为是政变者, 这引起中非共和国当局对安全的关切, 因而关闭了两国之间的边界。秘书长建议加强中非支助处的任务, 特别注重促进政治对话和民族和解; 监测安全局势和建立预警机制; 促进尊重人权; 为调动资源提供政治支持, 着眼于该国经济重建。秘书长强调指出, 拟修订中非支助处的任务, 这需要大幅增加支助处的人力、财力和物力资源, 并建议将修订的中非支助处的任务期限再延长一年, 至 2001 年 12 月 31 日以后。

在该次会议上, 安理会听取秘书长代表和世界银行国家主任通报情况。会议期间, 安理会所有成员和比利时代表(代表欧洲联盟¹⁷)和埃及发了言。¹⁸

除了介绍秘书长的报告, 秘书长代表还报告了中非支助处努力帮助中非共和国政府缓解政治和社会紧张局势的情况。他指出, 虽然目前还在经济和安全领域进行努力, 但未遂政变使局势恶化, 该国“几乎完全被摧毁”, 并呼吁该国合作伙伴提供与这一局势相应的紧急援助。¹⁹

世界银行国家主任报告, 世界银行和货币基金组织努力协助中非共和国政府改进经济管理。他希望, 在未来几个月内, 世界银行将能够推动解决该国的经济管理问题。²⁰

所有发言者都对中非共和国的政治、社会、经济、人权和安全局势表示关切, 并强调需要制订连贯一致的方案, 应对该国与建设和平有关的诸多挑战。在这方面, 一再强调取得进展的主要责任在于中非人民自己, 但国际援助仍至关重要。一些代表团指出, 建设

¹⁵ S/PRST/2001/18。

¹⁶ S/2001/886, 依照 2001 年 7 月 17 日主席声明(S/PRST/2001/18)提交。

¹⁷ 保加利亚、塞浦路斯、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、马耳他、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚和土耳其赞同这一声明。

¹⁸ 中非共和国代表应邀出席但没有发言。

¹⁹ S/PV. 4380, 第 2 至 4 页。

²⁰ 同上, 第 5 页。

和平的努力不仅仅是安全理事会的事情，而应包括各种国际合作伙伴，并且需要加强安理会与其他联合国机构之间的协调。²¹

关于中非共和国面临的社会和经济挑战，大多数发言者表示特别关切拖欠公营部门雇员薪金的问题，以及在该国当局无力支付外债之后，世界银行决定暂停向该国付款。一些发言者表示希望世界银行很快恢复对中非共和国的付款。²² 在这方面，牙买加代表重申，他认为结构调整方案往往没有考虑到冲突后社会的特殊情况。²³

大多数发言者都强调，必须改组中非共和国武装部队，并加紧努力在全国各地收缴武器。一些代表团注意到刚果民主共和国危机对本已脆弱的中非共和国局势造成破坏性影响，并欢迎秘书长驻这两个国家的代表密切合作，强调该区域各国开展对话的重要性。在此情况下，几位发言者对难民潮表示关切。未遂政变后，成千上万的难民逃到刚果民主共和国，特别是据称其中包括一些反叛者。美国代表指出，为让这些难民能够返回家园，应重新开放两国边界，而且中非共和国政府应保证他们返回后不会受到伤害。²⁴ 俄罗斯联邦代表也认为，出于种族迫害的恐惧离开国家的难民应能够安全返回家园。²⁵ 联合国代表主张将政变后逃离的部队重新编入武装部队，而不是设法招募新兵。²⁵

许多发言者对中非共和国人权状况普遍恶化表示关切，谴责侵犯人权的行爲，包括政府实施的法外暴力。一些代表团呼吁中非当局履行承诺，确保公平、透明地审判应对煽动未遂政变暴力负责的人。²⁶

关于秘书长建议加强中非支助处的任务，大多数发言者表示支持，但一些代表团认为，应向安理会进一步澄清所涉预算问题。²⁷ 与此同时，新加坡代表告诫说，若不确保向该特派团提供相应的资源，则不要批准中非支助处新任务，因为这将损害其在当地的信誉。²⁸ 美国代表指出，中非支助处资源的任何增加都将取决于该政府与支助处共同改进国内政治对话的努力。²⁹ 法国代表称，中非特派团撤出后，安理会可能“过度”减少国际存在，并表示支持加强中非支助处。作为一个象征性的姿态，他还建议秘书长代表晋升为特别代表。³⁰

在 2001 年 9 月 26 日举行的第 4382 次会议上，安理会邀请中非共和国代表参加，并再次将秘书长关于中非共和国的报告³¹ 列入议程。主席(法国)代表安理会发表声明，³² 其中，安理会：

表示继续深切关注中非共和国动荡的局势；

再次要求各方本着 1998 年《民族和解协定》的精神进行政治对话、实现民族和解及尊重人权；要求中非当局在调查和法庭审判参与 2001 年 5 月未遂政变的个人过程中遵循国际公认的正常法律程序的标准；

鼓励开发署和国际金融机构与中非共和国政府和秘书长代表协商，考虑如何加强中非共和国政府管理本国经济和财政事务的能力，包括通过借调高级别专家；

满意地注意到秘书长打算同中非共和国政府协调，延长中非支助处的任务期限并根据其 2001 年 9 月 19 日的报告第 29 段予以加强；

强调需要继续改组中非武装部队，使他们能够有效、忠诚和公正地履行职责，为中非人民服务；

还回顾执行有效的收缴武器方案的重要性。

²¹ S/PV. 4380, 第 7 页(乌克兰)、第 10 页(联合王国)和第 11 页(孟加拉国)。

²² 同上, 第 8 页(突尼斯); 和第 9 页(中国)。

²³ 同上, 第 15 页。

²⁴ 同上, 第 8 页。

²⁵ 同上, 第 10 页。

²⁶ 同上, 第 8 页(美国)和第 13 页(爱尔兰)。

²⁷ 同上, 第 8 页(美国)、第 10 页(联合王国)、第 11 页(俄罗斯联邦)和第 17 页(伊拉克)。

²⁸ 同上, 第 12 页。

²⁹ 同上, 第 9 页。

³⁰ 同上, 第 17 页。

³¹ S/2001/886。

³² S/PRST/2001/25。

2002年10月18日(第4627次会议)的决定：主席声明

在2002年10月18日举行的第4627次会议上，³³安理会邀请中非共和国代表参加。主席(喀麦隆)代表安理会发表声明，³⁴其中，安理会：

欢迎2002年10月2日中部非洲经济和货币共同体在利伯维尔举行首脑会议，以审议中非共和国和乍得共和国之间的局势；

³³ 在2002年7月11日非公开举行的第4571次会议上，安理会听取秘书长代表和中非支助处主任通报情况。在2002年12月9日非公开举行的第4658次会议上，安理会与中非共和国总理进行了讨论。

³⁴ S/PRST/2002/28。

强烈支持乍得共和国总统打算在最近的将来访问班吉；

还欢迎非洲联盟表示愿意依照2002年10月11日在亚的斯亚贝巴举行的预防、管理和解决冲突的机制中央机构第八十五届常会发表的公报，继续推动目前为使中非共和国与乍得关系正常化而作出的努力，并促进中部非洲地区的和平与稳定；

表示完全支持下列决定：从加蓬、喀麦隆、刚果共和国、赤道几内亚和马里部署300到350人的国际观察部队到中非共和国，执行三项主要任务：确保中非共和国总统的安全；观察和确保乍得和中非共和国之间边界的安全；参与中非共和国武装部队的改组；

请秘书长通过其代表与观察部队建立适当的联络；请观察部队的领导人提出定期报告，至少每三个月一次。

12. 非洲局势

2000年1月10日(第4087次会议)的审议

在2000年1月10日举行的第4087次会议上，¹安全理事会将题为“艾滋病对非洲和平与安全的影响”的项目列入议程。在该次会议上，安理会听取秘书长通报情况，随后下列人士发了言：安理会大多数成员；²阿尔及利亚、澳大利亚、巴西、佛得角(代表非洲国家集团发言)、古巴、塞浦路斯、刚果民主共和国、吉布提、埃塞俄比亚、印度尼西亚、意大利、日本、阿拉伯利比亚民众国、蒙古、新西兰、³尼日

¹ 关于本次会议的讨论情况，详见第一章，第五部分，案例12，涉及根据暂行议事规则第27条的发言顺序；第十一章，第一部分，B节，涉及《宪章》第三十九条，以及对国际和平与安全威胁的构成的解释；第六章，第二部分，B节，案例5，涉及与第六十五条有关的安全理事会和经济及社会理事会之间的关系。

² 中国和俄罗斯联邦的代表没有发言。马里代表以本国代表的身份发言，并代表西非国家经济共同体(西非经共体)宣读一份声明。

³ 澳大利亚、斐济、马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦、巴布亚新几内亚、所罗门群岛、汤加和瓦努阿图赞同这一声明。

利亚、葡萄牙(代表欧洲联盟发言⁴)、大韩民国、塞内加尔、南非、乌干达、赞比亚和津巴布韦的代表；世界银行行长、联合国开发计划署(开发署)署长、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署执行主任和美利坚合众国助理卫生部长兼公共卫生署署长。⁵

安全理事会主席(美国)指出，这一辩论表明安理会第一次将健康问题作为“安全威胁”加以讨论，这偏离了安理会的传统安全议程。此外，还指出当一种疾病“造成从经济力量到维持和平的全方位威胁”时，显然将面临最严重的安全威胁，并呼吁坚定推行新议程，为此提供充足资源，创造性地利用世界上现有的新工具。⁶

秘书长确认艾滋病病毒/艾滋病造成威胁政治稳定的社会和经济危机，称在实现非洲大陆和平与安全的努力

⁴ 保加利亚、塞浦路斯、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、马耳他、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚和土耳其赞同这一声明。

⁵ 保加利亚和克罗地亚的代表应邀出席会议，但没有发言。纳米比亚、乌干达和津巴布韦的卫生部长出席了会议。美国副总统代表安全理事会主席出席了第一期会议。

⁶ S/PV. 4087，第2至4页。