

安全理事会 2022 年综述

俄军入侵乌克兰，安理会五大常任理事国之间分歧不断加深

安理会 2022 年维护国际和平与稳定的努力遭遇重重阻碍

联合国新闻稿 [SC/15172](#) 2023 年 1 月 12 日

导言

尽管安理会在解决核不扩散威胁和旷日持久的冲突方面仍陷僵局，但哥伦比亚的局势进展表明，和平与和解有可能实现。

在安理会全面恢复线下会议之际，拥有一票否决权的常任理事国俄罗斯联邦在年初入侵了乌克兰，此举扩大了安理会 15 个理事国之间已经存在的分歧，使分裂成为新常态，达成一致意见比以往任何时候都更加困难，阻碍了各理事国履行维护国际和平与安全的义务。

2022 年，安理会共召开了 276 次公开会议（2021 年为 246 次），其中 46 次专门讨论乌克兰局势。会议次数有所增加，但通过的决议却在减少：2022 年共通过 54 项决议，低于 2021 年和 2020 年的 57 项。在这 54 项决议中，有多达 18 项（即三分之一）未获得一致通过，而 2021 年只有不到六分之一未获得一致通过，这表明安理会内部的分歧逐渐扩大。同时，由于内部分歧加深，安理会通过的主席声明大大减少，2022 年只通过 7 项，而 2021 年为 24 项。不过，2022 年发布的新闻谈话从 2021 年的 60 份增加到 67 份。

否决权的使用次数也从 2021 年的一次增加到 2022 年的四次，均由俄罗斯联邦行使，其中两次涉及乌克兰问题。2 月 25 日，俄罗斯联邦对一项旨在停止其进攻邻国的决议投了否决票，促使安理会将此决议移交大会审议，这是 40 年来第一次发生此类情况。否决权对安理会行动能力的制约，促使人们更加强烈地要求对安理会进行改革。改革否决权使用规则的紧迫性，也促成了一个新的先例。今年 4 月，大会决定，如果安理会某个常任理事国在安理会使用否决权，大会将在 10 天内自动召开会议。

今年年初，秘书长安东尼奥·古特雷斯出席安理会会议，就已影响到全球 5000 万人的城市战争发出警告，并称，在城市里使用爆炸性武器，许多人会受到影响，其中平民占 90%。随后乌克兰战争爆发，这场战争可能带来毁灭性的人员伤亡，许多通报人都强调了这一点，包括人道主义事务协调厅主任拉梅什·拉贾辛厄姆，他在 5 月警告称，有多达 1 亿平民在逃离城市冲突，这是有记录以来的最大规模。

本年度，理事会讨论了与妇女、和平与安全有关的问题，听取了一系列通报人的发言，他们强调要增加妇女在和平进程中的代表权，解决大流行对实现性别平等造成的阻碍，并解决与冲突有关的性暴力。性暴力问题是 2022 年 4 月一场公开辩论的重点，负责冲突中性暴力问题的特别代表普拉米拉·帕滕 (Pramila Patten) 提出了一个问题：随着全球范围内经核实的性暴力案件不断增加，安理会关于妇女、和平与安全的决议对乌克兰、阿富汗和埃塞俄比亚的妇女来说到底意味着什么？安理会还听取了诺贝尔和平奖得主、联合国毒品和犯罪问题办公室亲善大使纳迪亚·穆拉德 (Nadia Murad) 的发言，她呼吁要依靠行动和问责制，而不是道义谴责来解决问题，并呼吁各国政府为受害者提供支持，改变让他们独自面对残局的情况。

尽管普遍存在分歧，但安理会理事国在一些问题上也达成了一致意见，包括维护 8 万多名维持和平人员身心安全和福祉的必要性，他们中的大多数部署在世界上最复杂的冲突环境中。2022 年 7 月，古特雷斯在一次部长级公开辩论中警告称，虚假信息具有潜在的致命性，甚至可能让“我们的蓝旗从安全的象征变成攻击的目标”。安理会随后通过了一项主席声明，强调必须优化面向维持和平文职、军事和警察部分的全面战略传播。12 月，安理会还一致通过了第 2668(2022) 号决议，确认有必要促进人们认识向联合国维和人员提供精神卫生和社会心理支持的重要性。

安理会还讨论了联合国制裁以及这些制裁在五年之后可能产生的意外后果。2 月，主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思 (Martin Griffiths) 强调了阿富汗的人道主义例外规定，这项规定于 2021 年 12 月开始实施，旨在确保面临巨大风险的人能够得到人道主义援助。12 月，安理会通过第 2664(2022) 号决议，就通常存在分歧的制裁问题达成了共识。决议规定对联合国制裁制度实施的资产冻结措施提供长期人道主义豁免，安理会理事国还决定将这一豁免应用于第 1267/1989/2253 号伊黎伊斯兰国（达伊沙）和基地组织的制裁制度，为期两年。

过去两年，2019 冠状病毒病大流行造成了普遍的社会经济和疫苗不平等，2022 年在解决这些不平等中也取得了进展。4 月，理事会听取了新冠疫苗国家准备和交付工作全球首席协调员泰德·柴班 (Ted Chaiban) 的发言。新冠疫苗国家准备和交付工作是 2019 冠状病毒病疫苗全球获取机制的一部分，该机制旨在实现全球公平获得 2019 冠状病毒病疫苗。他指出，新冠疫苗国家准备和交付工作聚焦于疫苗接种率降至 10% 以下的 34 个国家，2022 年的前四个月，接种率在 10% 或低于 10% 的国家减少至 18 个。

2022 年，在安理会管辖范围内的大多数冲突局势都在恶化或处于僵持状态，但哥伦比亚的局势证明了实现和平与和解的可能性。2022 年 6 月，在政府与反叛团体哥伦比亚革命武装力量人民军签署历史性和平协议六年后，古斯塔沃·佩特罗 (Gustavo Petro) 当选总统，弗兰西亚·马尔克斯 (Francia Márquez) 当选副总统，他是哥伦比亚历史上第一位非洲裔副总统，他们俩推动了和平协议的实施。7 月，就在当选总统佩特罗就职前夕，特别代表兼联合国哥伦比亚核查团团长卡洛斯·鲁伊斯·马西乌 (Carlos Ruiz Massieu) 告诉安理会，新政府致力于将和平协议的落实作为政策的基石。他说：“我们有充分的理由对和实现平持乐观态度。”

然而，安理会在史无前例地召开一系列紧急会议讨论朝鲜民主主义人民共和国发射洲际弹道导弹时出现了分歧。第一次紧急会议是在平壤违反安理会几项决议发射了十几枚导弹之后（其中一枚导弹落在日本专属经济区内）于 3 月召开。日本代表谴责安理会“长期沉默，令人遗憾”。主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛 (Rosemary DiCarlo) 呼吁安理会保持团结。5 月，安理会试图通过一项决议，加强对朝鲜非法发射导弹的制裁。然而，俄罗斯联邦和中国使用否决权，导致决议无法获得通过，两国谴责这些措施会适得其反且不人道。几位代表对投票结果表示遗憾，日本代表再次质疑，如果在这种情况下仍不采取行动，安理会就没有存在的意义，并称反对该决议的理由“无法令人信服”。

乌克兰战争带来了种种后果，包括全球粮食供应受到影响、全球粮食短缺、数百万难民逃往邻国以及炮击扎波罗热发电厂造成的威胁。在处理这些后果时，安理会的分歧更加突出。2 月，在安理会举行会议、秘书长古特雷斯敦促俄罗斯联邦停止攻击乌克兰后不久，俄罗斯总统弗拉基米尔·弗拉基米罗维奇·普京宣布开始“特别军事行动”。在随后的几个月里，安理会听取了有关战争对平民造成影响的通报，基础设施遭到破坏，伤亡人数不断增加。不过，随着对冲突影响全球粮食安全的担忧不断增加，《黑海谷物倡议》于 7 月在伊斯坦布尔签署。该倡议旨在促进从乌克兰港口向面临粮食不安全的发展中国家安全运输粮食和食品，副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛表示，这一“希望的灯塔”表明各方之间的对话是可能的。

尽管如此，联合国官员一次又一次地回到安理会召开会议，敦促结束战争，因为医院、学校和公共服务还在不断遭到袭击，关于平民被任意拘留、遭受酷刑和失踪的报告也层出不穷。9 月，俄罗斯联邦宣布吞并乌克兰部分地区，此举加剧了紧张局势。随着寒冷月份的临近，俄罗斯发动了导弹和无人机袭击乌克兰关键的能源基础设施。虽然许多安理会理事国指责莫斯科利用冬季发动攻击，但俄罗斯联邦代表表示，俄罗斯联邦将利用一切可用的后勤和军事手段来保护其利益，这是安理会围绕这一问题存在立场分歧的一个例子。

在安理会讨论叙利亚局势的 27 次会议上也出现了类似的分歧，具体分歧包括制裁、在叙利亚反对派控制的西北部地区延长人道主义援助跨境授权、化学武器使用，以及每月就叙利亚人道主义和政治局势举行会议的适当次数。3 月，冲突进入第 12 个年头，秘书长特使盖尔·奥托·彼得森

(Geir O. Pedersen) 警告称，重新召集叙利亚宪法委员会的谈判进展甚微，该委员会于 2019 年成立，肩负为叙利亚起草新宪法的重任。8 月，彼得森告诉安理会，虽然过去两年的相对平静是“建立可信政治进程的绝佳时机”，但这一机会却并未得到充分把握。在随后的几个月里，随着被安理会列入名单的恐怖团伙沙姆解放组织的武装分子在阿夫林发动袭击，亲政府军事力量在西北部发动空袭，以及 11 月叙利亚民主力量和土耳其以及武装反对派团体在叙利亚北部的战斗升级，这种平静遭到打破。特使指出，宪法委员会已经六个月没有开会了。他强调，缺乏可信的政治进程只会加剧冲突和不稳定。

副秘书长马丁·格里菲思也向安理会通报了严峻的人道主义局势，燃料和水资源短缺以及霍乱疫情蔓延使人道主义局势进一步恶化。他指出，预计到 2023 年，需要生计援助的叙利亚人将超过 1500 万。因此，迫切需要延长授权，保持叙利亚和土耳其之间的巴卜哈瓦过境点开放，以便向西北部的 400 万人提供人道主义援助，但相关的谈判存在争议，安理会拒绝了两项相互矛盾的决议。提议将过境点开放 12 个月的第一项案文被俄罗斯联邦否决，美国代表感叹“一个成员绑架了整个安理会，有多少人正是因为这一票否决而命悬一线”。经过漫长的谈判，安理会于 7 月通过了第 2642(2022) 号决议，这是一项折衷案文，将过境点的使用延长 6 个月，至 2023 年 1 月。

尽管以色列和巴勒斯坦组织哈马斯于 2021 年 5 月达成的停火协议基本有效，但中东和平进程特别协调员托尔·温尼斯兰 (Tor Wennesland) 告诉安理会，不断升级的紧张局势、每天的冲突和不受控制的定居点活动，使达成两国解决方案的希望变得渺茫。8 月，以色列国防军在杰宁难民营的一次行动中杀死了一名巴勒斯坦少年，导致以色列和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织好战分子之间爆发了持续三天的战斗，造成 46 名巴勒斯坦人死亡，其中包括 4 名儿童。在向安理会通报情况时，特别协调员温尼斯兰欢迎埃及和其他国家为促成停战所作的努力，指出这有助于防止全面战争的爆发。11 月，关于以色列定居者在希伯仑袭击巴勒斯坦人的问题，温尼斯兰先生强调：“需要政治领导力来重新确定实现两国解决办法的途径。”尽管如此，本年度 10 月 13 日还是签署了《阿尔及尔宣言》，包括法塔赫和哈马斯在内的 14 个巴勒斯坦派系同意承认巴勒斯坦解放组织是巴勒斯坦人民的唯一合法代表。

由于原定于 2021 年 12 月举行的全国选举推迟，利比亚伴随着动荡和政治不确定性进入 2022 年。在向安理会通报情况时，迪卡洛副秘书长详细介绍了为推动选举进程采取的措施，包括设立路线图委员会确定选举时间表和进程，这一措施于 6 月在日内瓦联合国总部举行的一次高级别会议上得到落实。然而，总统候选人的资格条件仍未达成一致。10 月，新任命的秘书长利比亚问题特别代表兼联合国利比亚支助团 (联利支助团) 团长阿卜杜拉耶·巴蒂利 (Abdoulaye Bathily) 告诉安理会，解决方案必须以利比亚人民的意愿为基础。利比亚代表对安理会出现的“一线希望”表示欢迎，敦促支持选举进程。然而，12 月，巴蒂利先生报告说，各方面的局势都有所恶化，领导人未能最终确定举行选举的宪法基础。尽管如此，自 2011 年将利比亚局势问题移交检察官办公室调查以来，安理会对在利比亚犯下的罪行的问责取得了进展，新任命的国际刑事法院检察官卡

里姆·汗 (Karim Khan) 于 11 月访问利比亚，这是十年来检察官办公室首次对利比亚进行实地探访。

也门的冲突进入了第 8 个年头，安萨尔阿拉（又称胡塞武装）在也门境外、阿拉伯联合酋长国和沙特阿拉伯境内发动的袭击激增。3 月，副秘书长格里菲思告诉安理会，多达 2340 万也门人需要援助，并警告说，也门正处于长期紧急状态，饥饿、疾病和其他苦难的增加速度超过了援助机构所能扭转的范围。4 月，在联合国的斡旋下，也门政府和胡塞叛军之间达成停火协议，为敌对行动带来了一丝喘息的机会，也门问题秘书长特使汉斯·格伦德贝里 (Hans Grundberg) 强调，这是多年来也门实现和平的最佳机会。然而，该协议在 10 月份到期后并没有续延。

西非和萨赫勒的局势也仍然复杂多变，联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·法特蒂·瓦利 (Ghada Fathi Waly) 向安理会通报说，腐败助长了跨国有组织犯罪，导致不稳定、暴力和贫困等问题长期存在。马里退出萨赫勒五国集团的所有机构，包括联合部队，迫使该次区域组织将总部从马里首都巴马科迁至乍得的恩贾梅纳，安理会理事国对此表示关切。不过，该区域的事态也有积极的方面。4 月，内罗毕举行区域国家元首秘密会议，为实现持久和平做出了区域外交努力，安理会在 6 月发表的一项主席声明中对此表示欢迎。

3 月，驻刚果民主共和国秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）团长宾图·凯塔 (Bintou Keita) 向安理会概述了为协助刚果民主共和国武装部队和乌干达人民国防军阻止武装团体活动而采取的措施，包括“3·23”运动。安理会发表了大量新闻谈话，谴责武装团体对该地区平民和维和人员的袭击，包括 2 月份在刚果民主共和国伊图里省境内的流离失所者营地发动袭击，这起袭击造成 58 名平民死亡。

安理会在 2022 年专门召开了几次会议讨论海地问题。自 2021 年若弗内尔·莫伊兹 (Jovenel Moïse) 总统遇刺以来，海地一直面临安全、经济和人道主义危机相互交叠以及霍乱疫情迅速蔓延的困扰。今年 10 月，在犯罪团伙封锁该国的主要燃料来源之后，阿里埃尔·亨利 (Ariel Henry) 总理呼吁国际社会提供帮助。安理会随即做出回应，一致通过第 2653(2022) 号决议，建立了对海地黑帮的制裁机制，这是自 2017 年以来的第一个新的制裁机制。

此外，安理会于 12 月举行会议，以 12 票赞成、0 票反对、3 票弃权（中国、印度、俄罗斯联邦）通过了有史以来第一项关于缅甸的决议，即第 2669(2022) 号决议。该决议要求缅甸立即停止全国各地一切形式的暴力，并敦促各方保持克制，缓和紧张局势。决议还敦促缅甸军方释放被任意拘留的囚犯，包括总统温敏和国务资政昂山素季。9 月，阿塞拜疆与亚美尼亚在其边境地区爆发冲突，为此，安理会专门举行两次会议讨论阿塞拜疆局势。

2022 年安理会举行的公开会议如下：

欧洲

乌克兰

会议：[1月31日](#)、[2月17日](#)、[2月21日](#)、[2月23日](#)、[2月25日](#)、[2月27日](#)、[2月28日](#)、[3月4日](#)、[3月7日](#)、[3月11日](#)、[3月14日](#)、[3月17日](#)、[3月18日](#)、[3月23日](#)、[3月29日](#)、[4月5日](#)、[4月11日](#)、[4月19日](#)、[5月5日](#)、[5月6日](#)、[5月12日](#)、[5月13日](#)、[5月19日](#)、[6月6日](#)、[6月21日](#)、[6月28日](#)、[7月29日](#)、[8月11日](#)、[8月23日](#)、[8月24日](#)、[9月6日](#)、[9月7日](#)、[9月8日](#)、[9月22日](#)、[9月27日](#)、[9月30日](#) (投票)、[9月30日](#) (简报)、[10月21日](#)、[10月26日](#)、[10月27日](#)、[10月31日](#)、[11月2日](#)、[11月16日](#)、[11月23日](#)、[12月6日](#)、[12月9日](#)。

决议：[2623](#)。未通过：[\(S/2022/155\)](#)、[\(S/2022/231\)](#)、[\(S/2022/821\)](#)。否决：[\(S/2022/720\)](#)。

主席声明：[S/PRST/2022/3](#)。

乌克兰冲突已进入第八个年头，2022年伊始，安理会内部仍然充满不确定性。针对在“对国际和平与安全的威胁”议程项目下举行2022年首次乌克兰问题会议的决定，安理会进行了程序性表决。在关于乌克兰问题举行的46次会议中，15次是在“对国际和平与安全的威胁”议程项目下举行，18次在“维护乌克兰和平与安全”议程项目下举行，2次在“维护国际和平与安全”议程项目下举行，11次是应俄罗斯联邦或乌克兰常驻代表致函安理会主席的要求举行的。

几个月来，紧张局势不断加剧，美国要求于**1月31日**在“对国际和平与安全的威胁”议程项目下举行会议，对俄罗斯联邦在乌克兰边境的军事集结进行讨论。虽然俄罗斯联邦反对举行此次会议，称在其领土内部署部队是国家内部事务，但有10个安理会理事国支持举行此次会议。俄罗斯联邦和中国投了反对票，加蓬、印度和肯尼亚投了弃权票。联合国主管政治和建设和平事务的副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛随后向安理会通报了情况，提到俄罗斯联邦据报道在边境地区集结了10万多士兵和大批重型武器，并派遣了数量不详的部队和武器前往白俄罗斯参加联合军事演习。她还指出，据报道，北大西洋公约组织（北约）成员国正计划在东欧成员国增加部署，8500名士兵已处于高度戒备状态。美国代表强调，安理会不仅要在冲突发生后解决问题，而且要在冲突发生前就加以预防，但俄罗斯联邦代表否认了莫斯科意图袭击乌克兰的指控。

2月17日，在俄罗斯联邦担任安理会主席后，副秘书长迪卡洛再次向由15个成员组成的安理会通报情况，强调当前局势极其危险，并着重指出“执行2015年明斯克协议的一揽子措施”是安理会批准的唯一一个和平解决谈判框架。欧洲安全与合作组织（欧安组织）驻乌克兰轮值主席特别代表米科·金努南（Mikko Kinnunen）警告称，指责各方违反这些协议已经司空见惯，没有

一个国家完全执行了协议的条款。俄罗斯联邦外交部副部长谢尔盖·韦尔希宁强调，此次会议的目标是重申对全面执行《明斯克协议》的支持，并敦促安理会停止对俄罗斯联邦入侵计划的猜测。同时，俄罗斯联邦议会的一个议院最近呼吁承认乌克兰顿涅茨克和卢甘斯克地区被占领的部分为所谓的“人民共和国”，乌克兰代表对此表示关切。

四天后，在俄罗斯联邦颁布法令承认乌克兰顿涅茨克和卢甘斯克的部分地区独立后，即**2月21日晚**，安理会应乌克兰的要求召开了紧急会议。副秘书长迪卡洛对俄罗斯联邦发出警告，回应莫斯科将向乌克兰东部部署部队“执行维和任务”的决定，并再次强调谈判是解决区域安全问题现有分歧以及解决乌克兰东部地区冲突的唯一途径。应乌克兰的要求，代表们于**2月23日**再次举行深夜紧急会议，秘书长安东尼奥·古特雷斯提及即将发动进攻的传言，并敦促俄罗斯总统弗拉基米尔·普京阻止俄罗斯联邦军队攻击乌克兰。会谈进行近一个小时后，普京总统发表电视讲话，宣布将在乌克兰东部开展“特别军事行动”。呼吁举行紧急会议的乌克兰代表要求俄罗斯联邦代表公开声明俄罗斯军队不会轰炸乌克兰城市。俄罗斯联邦代表则表示，危机的根源在于基辅对顿巴斯（顿涅茨克和卢甘斯克地区）的挑衅，这才促使两个共和国的领导人向莫斯科寻求军事支持。

在危机不断蔓延之际，安理会应乌克兰的要求于**2月25日**再次召开会议，审议一项旨在结束俄罗斯联邦对其邻国发动军事进攻的决议草案。该草案由阿尔巴尼亚和美国提交，得到11个理事国的支持，但俄罗斯联邦投了否决票，中国、印度和阿拉伯联合酋长国投了弃权票。根据决议草案，安理会要求，莫斯科必须立即无条件地撤销其2月21日关于乌克兰顿涅茨克和卢甘斯克地区某些地区地位的决定。投票后，俄罗斯联邦代表表示，俄罗斯代表团投票反对该草案，因为草案文本遗漏了一些内容：2014年的夺取政权者炮轰顿涅茨克和卢甘斯克人民；乌克兰没有执行《明斯克协议》；新纳粹分子和民兵还在继续杀害平民。与此同时，乌克兰代表回顾了俄罗斯代表多次否认有意入侵的事例，并补充道：“你的话就像纽约椒盐卷饼上的洞一样，毫无意义。”

2月27日，应乌克兰的请求，安理会在11个安理会理事国的支持下召开了大会紧急特别会议。俄罗斯联邦反对该项决议，中国、印度和阿拉伯联合酋长国投了弃权票，但在有关第2623(2022)号程序性决议的投票中，安理会常任理事国没有否决权。通过案文，安理会召开了1982年以来的首次紧急特别会议，这是由于2月25日各常任理事国未能取得一致意见，而使安理会无法履行维护国际和平与安全的首要责任。次日，即**2月28日**，主管人道主义事务的副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思描述了城镇战斗对民用基础设施造成的破坏，并强调进攻持续的时间越长，代价就越大，尤其是对平民而言，他们首当其冲，承受着侵略带来的最大影响。联合国难民事务高级专员菲利波·格兰迪 (Filippo Grandi) 也表示，除非冲突立即停止，否则国际社会将在未来几周面临多达400万难民。乌克兰代表表示，俄罗斯联邦正在袭击乌克兰境内的幼儿园、医院、孤儿院和流动援助旅，但俄罗斯联邦代表回应，其对乌克兰发起的特别军事行动并未对民用基础设施造成影响。

3月4日，在乌克兰最大的核电站发生了激烈的夜间战斗后，副秘书长迪卡洛在“对国际和平与安全的威胁”议程项目下，再次向安理会作了简报。她强调，扎波罗热核电站的事态发展是不可接受的，也是极不负责的。国际原子能机构（原子能机构）总干事拉斐尔·马里亚诺·格罗西随后告诉安理会，原子能机构准备尽快前往乌克兰，开展相应的监测活动，确保所有核设施的安全和完整性。副秘书长格里菲思于**3月7日**返回联合国，强调冲突夺走了数百万人的生命，并重申，如不改变局面，人道主义行动杯水车薪，要满足愈加紧迫的人道主义需求，唯有乌克兰和俄罗斯联邦开展坚定合作，确保平民得到保护，为那些渴望逃离暴力或提供关键援助的人开辟相应的安全通道。冲突将在世界范围内产生更深远的影响，例如会导致粮食价格飙升，供应不稳定，格里菲思对此表示深切担忧。

3月11日，应俄罗斯联邦的要求，安理会召开了紧急会议，俄罗斯联邦代表在会议上表示，莫斯科在其特别军事行动期间发现，基辅对美国资助的军事生物计划的痕迹进行了紧急销毁。裁军事务高级代表中满泉告诉安理会，联合国不了解存在任何生物武器计划，而副秘书长迪卡洛指出，战争袭击继续有增无减，平民首当其冲。

3月14日，安理会举行会议，听取欧安组织的年度工作通报。会议上，波兰外交部长兹比格涅夫·拉乌以欧安组织轮值主席的身份发言，重申“平民是冲突首当其冲的受害者”，并回顾称，俄罗斯军队正以平民为目标，试图摧毁乌克兰人民的意志。自侵略发生以来，一些俄罗斯联邦官员指责他缺乏公正性，对此，他回应道：“公正止于公然违反国际人道主义法的行为。”与此同时，俄罗斯联邦代表对联合国官员在乌克兰问题上偏离公正表示遗憾，并强调欧安组织有责任做好“诚实的中间人”，以进一步促进对话。[“与区域组织的合作”部分也提及了本次会议。]

3月17日，在“对国际和平与安全的威胁”议程项目下，平民的困境再次成为中心议题，副秘书长迪卡洛强调，根据国际人道主义法，平民有权得到保护。她告诉安理会，在2月24日-3月15日期间，联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）记录了1900名平民伤亡，其中大部分是由于在人口密集地区使用具有大范围杀伤效果的爆炸性武器造成的。她还报告了马里乌波尔居民面临的严峻形势，由于缺乏食物、水、电和医疗服务，他们无法安全撤离。联合国难民事务高级专员公署（难民署）业务助理高级专员拉乌夫·马祖（Raouf Mazou）随后指出，在不到三周的时间里，逃离乌克兰前往邻国的人数已从52万上升至310多万，这是自第二次世界大战以来欧洲进展最快的难民危机。次日，即**3月18日**，高级代表中满泉向安理会进行通报，此前俄罗斯联邦代表散发了指控乌克兰存在生物武器计划的新文件。她重申了上星期的发言，强调联合国不了解乌克兰正在进行任何生物武器计划。

应俄罗斯联邦的要求，安理会于**3月23日**再次举行会议，进行一个月以来的第三次投票，投票针对一份要求保护乌克兰平民和确保有需要的民众不受阻碍地获得人道主义援助的决议草案，但该草案未能获得通过。该决议草案由俄罗斯联邦提交，俄罗斯和中国投了赞成票，但由于其他

13 位成员国投了弃权票，该草案未能获得通过。表决后，俄罗斯联邦代表表示，这次投票让那些认为将人道主义文件政治化比向脆弱群体提供援助更重要的人暴露无遗。然而，其他几位代表谴责该草案企图掩盖一场残酷的侵略行动。

3 月 29 日，俄罗斯联邦和乌克兰两国的代表团在伊斯坦布尔举行谈判会议，应乌克兰的要求，主管人道主义事务的助理秘书长兼紧急救济副协调员乔伊丝·姆苏亚向安理会作了通报。她指出，乌克兰冲突有可能加剧其他危机，例如阿富汗、也门和非洲之角的危机，因为这些国家和地区正深受粮食不安全和经济脆弱性的困扰。她补充说，食品、燃料和肥料价格的上涨，将给现在和未来造成严重的影响。世界粮食计划署（粮食署）执行主任戴维·比斯利 (David Beasley) 警告称，乌克兰已从“欧洲粮仓”变成了等待救济粮食的国家，并强调必须保持全球粮食体系稳定。秘书长古特雷斯在 **4 月 5 日**重申了这一点，并强调了局势的紧迫性：俄罗斯联邦的攻势导致大规模流离失所；食品、能源和肥料价格大幅上涨；全球供应链遭到破坏；许多已处于债务崩溃边缘的发展中国家压力倍增，鉴于以上原因，他敦促停止战火。乌克兰总统弗拉基米尔·泽连斯基通过视频会议要求安理会理事国维护国际法，而俄罗斯联邦代表则恳请乌克兰总统泽连斯基承认，乌克兰只是针对俄罗斯联邦的地缘政治游戏中的一颗棋子。

4 月 11 日，在“维护乌克兰的和平与安全”议程项目下，联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）执行主任西玛·巴胡斯 (Sima Bahous) 向安理会通报情况，强调乌克兰境内性暴力和人口贩运的报告日益增多。她警告道，乌克兰冲突所带来的创伤有可能会毁灭一代人，同时也指出，在这些恐怖事件中，妇女始终在带领和帮助她们的社区，共同渡过难关。她赞扬了乌克兰妇女的勇气，她们承担了乌克兰境内 80% 的卫生和社会照护工作，也赞扬了在炸弹落下时继续工作的女议员和乌克兰副总理，她强调，妇女在一切旨在和平解决危机的努力中都不可或缺。联合国儿童基金会（儿基会）紧急事务主任曼努埃尔·方丹 (Manuel Fontaine) 随后详细介绍了乌克兰儿童面临的严峻形势，自冲突开始以来，近三分之二的乌克兰儿童流离失所。**4 月 19 日**，联合国难民事务副高级专员凯莉·克莱门茨 (Kelly T. Clements) 同时提到乌克兰流离失所的巨大规模和速度，以及许多邻国所表现出来的非凡的人道行为。她表示将继续扩大人道主义援助，同时强调，安理会也必须履行其职责，找到结束战争的方法。[4 月 26 日，大会协商一致通过第 [A/RES/76/262](#) 号决议，要求安理会常任理事国每一次动用否决权，大会就应召开一次大会正式会议。]

5 月 5 日，安理会继续在“维护乌克兰的和平与安全”议程项目下举行会议。两个救援车队从被围困的马里乌波尔市及其周边地区疏散了近 500 名平民，第三个车队正在救援中，随后，秘书长古特雷斯向安理会通报时强调，有必要确保被围困地区的民众获得人道主义援助，并从围困地区撤离。与此同时，乌克兰代表表示，在俄罗斯实施导弹恐怖主义、窃取粮食供应、袭击农业基础设施之际，安理会的不作为继续营造了一种有罪不罚的氛围。然而，俄罗斯联邦代表表示，西方国家不顾莫斯科的安全担忧，乌克兰“恐俄症”盛行，也忽视了俄罗斯定期开放疏散通道的

行为。**5月6日**，安理会通过了5月轮值主席美国代表就此提交的主席声明 (S/PRST/2022/3)，这是安理会自2月底俄罗斯入侵乌克兰以来采取的首次联合行动，该主席声明表示强烈支持秘书长为寻求战争的和平解决办法所作的努力。联合国官员于**5月12日**强调了此类解决方案的必要性。儿基会副执行主任奥马尔·阿布迪 (Omar Abdi) 详细阐述了冲突对学校和教育的影响，同时强调学校和教育是处于冲突中的儿童的生命线。助理秘书长姆苏亚概述了在人口密集地区使用地雷和大面积爆炸性武器的毁灭性影响。

次日，即**5月13日**，安理会在“对国际和平与安全的威胁”议程项目下举行会议，审议俄罗斯联邦提交的指称乌克兰存在生物武器计划的新资料。裁军事务高级代表帮办托马斯·马克拉姆 (Thomas Markram) 回顾了高级代表中满泉3月份关于这个问题的通报，并申明联合国仍然不了解有任何此类计划存在。俄罗斯联邦代表报告说，俄罗斯联邦代表团已积累了证据，这些证据直接表明美国和乌克兰正在东欧中部和俄罗斯西部边境开展危险的生物项目。美国代表反驳说，俄罗斯不断通过荒谬的会议和荒唐的要求一再损毁安理会的声誉。

5月19日，安理会在“维护国际和平与安全”议程项目下就解决冲突与粮食安全举行了公开辩论，秘书长古特雷斯指出，俄罗斯联邦对其邻国的入侵造成乌克兰的食品出口大幅下降，主食价格上涨高达30%，威胁着非洲和中东各国的人民。粮食署执行主任比斯利向安理会作了通报，强调有必要向36个国家开放乌克兰港口，因为这些国家50%以上的粮食都从乌克兰敖德萨地区进口。粮食及农业组织（粮农组织）总干事屈冬玉指出，乌克兰和俄罗斯联邦的合计出口占世界谷物供应量的30%和世界葵花籽油出口的67%，因此强调其中一个国家发生任何事情都会影响到所有会员国。[“维护国际和平与安全”部分也提及了本次会议。]

6月6日，在冲突超过100天之际，安理会在“维护乌克兰的和平与安全”议程项目下举行了会议。负责冲突中性暴力问题的特别代表普拉米拉·帕滕回顾了安理会禁止将性暴力作为一种战争手段的许多决议，强调了这些承诺与世界各地许多妇女实际状况之间的巨大差距。她支持最近签署的合作框架，该框架旨在加强致力于打击和遏制乌克兰性暴力的各方之间的合作，并减少人口贩运者构成的风险，她呼吁国际社会给予坚定支持，支持该框架的实施。

在**6月21日**举行的关于“煽动暴力导致暴行罪”的公开辩论中，安理会听取了防止灭绝种族罪行特别顾问爱丽丝·恩德里图 (Alice Nderitu) 的发言，她呼吁结束这场战争，确保平民得到保护，并为此加快外交努力。此外，她强调安理会必须尽其所能，提出一份兼顾和平与正义的路线图。与此同时，战略通信和信息安全中心负责人柳博芙·齐布尔斯卡 (Liubov Tsybulska) 强调，俄罗斯联邦想要摧毁乌克兰人民，从更广泛的意义上讲，想要摧毁乌克兰这个国家。而拼图公司首席执行官兼美国对外关系委员会兼职高级研究员杰瑞德·安德鲁·科恩 (Jared Andrew Cohen) 表示，俄罗斯联邦的政治宣传可能导致俄罗斯士兵认为乌克兰人民丧失人性，才造成了现在所指

控的许多战争罪行。随后，俄罗斯联邦代表指责乌克兰的政治宣传表明乌克兰支持纳粹主义，而乌克兰代表则警告在场的人不要被俄罗斯的反法西斯言论所欺骗。

6月28日，安理会在“维护乌克兰和平与安全”议程项目下再次举行会议，听取了副秘书长迪卡洛的发言。迪卡洛称，自上次向安理会通报以来的十周里，乌克兰局势已加剧恶化。她在报告中强调，平民在这场战争中不断付出高昂的代价，据人权高专办统计，截至6月26日，有超过1万平民伤亡。泽连斯基总统还通过视频会议向由15个理事国组成的安理会发表了讲话。会议召开三天前，俄罗斯联邦袭击了乌克兰的住宅楼、幼儿园和购物中心，泽连斯基呼吁明确“国家恐怖主义”的法律定义。然而，俄罗斯联邦代表强调，俄方从未针对无辜的平民进行过任何打击，而乌克兰却故意在居民区附近储存武器。

7月29日，安理会举行会议。此前，7月22日，在伊斯坦布尔签署了一项协议，也称为《黑海谷物倡议》，旨在促进谷物和食品从乌克兰港口敖德萨、切尔诺莫斯克和尤日内安全出口。副秘书长迪卡洛指出，这项协议提供了“希望的灯塔”，也表明各方之间可以展开对话。再加上联合国与俄罗斯联邦签署了关于俄罗斯粮食产品和肥料全球市场准入的谅解备忘录，该协议将弥补全球粮食供应的空缺，并降低全球高昂的粮食价格。然而，会议发言人也谈到了协议签署后不到24小时俄罗斯就对敖德萨港进行了导弹袭击一事。俄罗斯联邦代表对此表示，俄罗斯于7月23日采取行动，销毁了放置在该港口的物资。而乌克兰代表在感谢了秘书长对这次袭击的明确谴责后说，港口拍摄的大量录像显示，敖德萨没有出现俄方所说的导弹二次爆炸的迹象，推翻了俄方的说法。

8月11日，安理会应俄罗斯联邦的要求，在“对国际和平与安全的威胁”议程项目下再次举行了会议，表达了对扎波罗热核电站问题的关切。原子能机构总干事格罗西概述了8月5日该核电站遭受炮击的情况，强调在大型核设施附近采取军事行动可能导致非常严重的后果。他报告称，经原子能机构初步评估，这次炮击并没有对核安全造成直接威胁，但“这种情况随时都可能发生改变”。随后，俄罗斯联邦和乌克兰的代表相互指责对方对核电站周围的袭击负有责任，并强烈呼吁允许原子能机构派工作组对核电站开展实地视察，解决日益严重的安全问题。在**8月23日**应俄罗斯联邦要求举行的另一场会议上，也出现了类似的呼吁。副秘书长迪卡洛对几乎每天都有关于欧洲最大核电站令人震惊的事件报道表示遗憾，并重申了秘书长所强调的“常理”。她指出，只要乌克兰和俄罗斯联邦一致同意，联合国有能力支持任何原子能机构工作组从基辅出发前往扎波罗热核电站，她呼吁工作组能够立即、安全且不受限制地进入核电站。在随后的争论中，俄罗斯联邦代表表示，乌克兰武装部队仍然几乎每天都在炮击扎波罗热，而乌克兰代表却强调，乌克兰不会让自己的领土承担发生核灾难的风险。

随着冲突进入第六个月，安理会在“维护乌克兰和平与安全”议程项目下于**8月24日**（乌克兰独立31周年纪念日）举行会议，再次听取了秘书长古特雷斯的讲话，他详细介绍了最近访问乌

克兰的情况。他指出，得益于《黑海谷物倡议》，数十艘载有超过 72 万公吨粮食和其他食品的船只得以进出乌克兰港口。他回忆起一幕幕壮观的景象：小麦大量涌入货船货舱，联合国旗帜在开往非洲之角的船只上随风飘扬。他还呼吁各国政府和私营部门合作，将俄罗斯联邦的粮食和肥料运送到全球市场。但同时，副秘书长迪卡洛强调，1770 万人（乌克兰 40% 的人口）需要人道主义援助和保护，她还引用了联合国开发计划署（开发署）7 月份的估计数据：俄罗斯入侵后的三个月内，多达 7100 万人可能已经陷入贫困。她强调，这场战争造成的巨大人员伤亡和物质损失显而易见，这是悲剧性后果，其中乌克兰及其人民首当其冲。她强调，这场战争必须结束。

在原子能机构工作组评估扎波罗热核电站情况后不久，安理会于 **9 月 6 日** 在“对国际和平与安全的威胁”议程项目下举行了会议。原子能机构总干事格罗西告诉安理会，该核电站遭受的物理性攻击是完全不可接受的。他呼吁从核设施中撤出军用车辆和设备，确保核电站的操作人员恢复例行职责，此外还要建立外部电力供应线路冗余。他强调，如果不这样做，就可能发生非常严重的核事故。同样，秘书长古特雷斯在通报中也强调，对该核电站的任何破坏，无论是有意的还是无意的，都可能导致灾难。他呼吁，该核电站不应成为军事行动的目标或平台，并敦促在该核电站周边建立非军事区。

第二天，即 **9 月 7 日**，安理会将重点转向有关乌克兰平民被迫流离失所、被驱逐出境和被关进“过滤营”的消息。副秘书长迪卡洛强调，这些指控令人不安，并呼吁与有关当局合作展开调查。她还强调，要确保红十字国际委员会和联合国乌克兰人权监测团能够顺利联系到所有因这场战争而被拘留的人。主管人权事务助理秘书长兼人权高专办纽约办事处负责人伊尔泽·布兰兹·科里斯 (Ilze Brands Kehris) 报告称，人权高专办证实，俄罗斯联邦武装部队及其附属武装团体正在对平民进行所谓的“过滤”，通过一个安全检查和个人数据收集系统，平民有时会被迫赤身裸体，妇女和女童面临遭受性虐待的风险。她还提到，据人权高专办记录，涉嫌联系乌克兰武装部队或国家机构或持有亲乌或反俄观点的男人和妇女，正在遭受任意拘留、酷刑、虐待、被迫失踪。

9 月 8 日，应俄罗斯联邦要求，安理会举行了第三次会议，讨论乌克兰局势。在议程项目“对国际和平与安全的威胁”中，高级代表中满泉指出，武器大量流入受冲突影响地区，引发大量担忧，并表示有关国家政府广泛宣传了向乌克兰国防部队转移物资的情况。她补充道，国际法禁止直接攻击平民或民用基础设施，“现在是结束这种痛苦的时候了。”在随后的对话中，安理会理事国对召开此会议的利弊提出了不同的意见。

9 月 22 日，在“维护乌克兰和平与安全”议程项目下，安理会听取了秘书长古特雷斯的发言，他表示俄罗斯联邦在乌克兰发动的这场战争没有任何缓和的迹象，并对核问题表示担忧。他注意到，人权高专办关于这个问题的报告列举了“一系列残忍行为”，强调关键是要结束国际犯罪有罪不罚的情况，在这方面，国际刑事法院发挥了根本性的作用。国际刑事法院检察官卡里姆汗 (Karim Khan) 随后告诉安理会，法治可以成为乌克兰和其他地区和平与安全的支柱。他指出，在

2月25日-3月2日期间，43个缔约国将乌克兰情势提交给国际刑事法院调查。他说，根据他所做的工作，有合理的理由相信，在乌克兰有国际刑事法院管辖权范围内的罪行发生。他补充说，“正义与政治无关”，他承诺与所有国家和联合国合作，在乌克兰实现这一目标。随后，俄罗斯联邦外交部长谢尔盖·拉夫罗夫 (Sergey V. Lavrov) 指出，国际刑事法院没有对乌克兰的罪行作出反应，因此，俄罗斯对该机构的工作没有信心。乌克兰外交部长德米特里·库列巴 (Dmytro Kuleba) 随后警告说，如果国际社会不让领导人为他们的行为负责，那么，世界上每个邪恶势力都将追随他们的脚步。

9月27日，安理会在“维护乌克兰和平与安全”议程项目下再次举行会议，副秘书长迪卡洛向安理会通报说，乌克兰的事实当局最近在顿涅茨克、卢甘斯克、赫尔松和扎波罗热地区举行的所谓“全民公投”是在激烈的武装冲突期间举行的，因此不能被视作真正的民意表达。她强调说：“通过单方面行动来为一国企图武力夺取另一国领土提供合法的幌子，并声称代表了民众的意愿，这种做法在国际法的框架下也不能被视作合法。”她警告说，最近的事态发展会造成更多的死亡和破坏，她敦促安理会理事国尽一切努力结束战争，确保持久和平。

9月30日，在普京总统宣布莫斯科吞并卢甘斯克、顿涅茨克、赫尔松和扎波罗热之后，安理会举行会议就一项谴责公投的决议进行投票表决。阿尔巴尼亚和美国提交的草案得到了10个理事国的支持，但俄罗斯联邦投了反对票，巴西、中国、加蓬和印度投了弃权票。俄罗斯联邦代表强调，公投完全遵守国际法，而且这些地区的居民不想返回乌克兰。乌克兰代表随后将安理会描述为联合国的一根残缺的支柱，并强调说：“如果安理会无法与俄罗斯进行合作，那么安理会有职责在没有俄罗斯参与的情况下开展行动。”

9月30日，俄罗斯联邦在“对国际和平与安全的威胁”议程项目下召开会议，讨论了9月26日-29日期间北溪管道的四次泄漏。经济和社会事务部主管经济发展的助理秘书长纳维德·哈利夫 (Navid Hanif) 表示，由于现场检查尚未完成，联合国无法核实或确认相关任何细节。尽管如此，管道遭到破坏引发了人们的担忧：全球能源市场充满不确定性，欧洲市场以及世界各地能源价格剧烈波动，而且管道泄露对环境有潜在的影响。他强调称，对民用基础设施的袭击是不可接受的，并希望这些事件不会在本已紧张的地区背景下进一步加剧紧张局势或加深分歧。俄罗斯天然气工业股份公司发言人谢尔盖·库普里亚诺夫 (Sergey Kupriyanov) 在描述这起“绝对史无前例”的泄漏事件时称，现有数据表明，物理损坏是造成泄漏的原因。法国外交关系研究所能源与气候中心主任马克-安东尼·埃尔-马泽加 (Marc-Antoine Eyl-Mazzega) 同意这一判断，他指出，北溪1号和2号管道采用了最先进的技术设计，可以防御风暴、第二次世界大战未爆炸弹和沉船等造成损害的风险。他说，这几次爆炸并非意外事故，而是俄罗斯联邦与美国和欧洲之间长期地缘政治对抗的又一体现，在欧洲，能源和管道基础设施已被武器化。俄罗斯联邦和美国的代表在随后的讨论中互相攻击，俄罗斯暗示美国和北约参与了这些事件，而美国则予以否认。[“对国际和平与安全的威胁”部分也提及了本次会议。]

10月21日，安理会在“维护乌克兰和平与安全”议程项目下举行会议，听取了关于问责制重要性的发言。据副秘书长迪卡洛报告，乌克兰近期夺回的失地出现了新的暴行指控。她还对关键能源基础设施遭到破坏表示关切，并指出国际人道主义法禁止针对平民和民用基础设施的袭击。与此同时，联合国驻地和人道主义协调员丹妮斯·布朗 (Denise Brown) 指出，平民无法获得生活所必需的基本服务，尤其是生活在顿涅茨克、赫尔松、卢甘斯克和扎波罗热地区无法联系到的平民，因此冬季的到来，预示着未来几个月将有更多的人死亡。在随后的辩论中，许多发言者强调了另一个问题，谴责伊朗向俄罗斯联邦转让无人驾驶飞行器，称其违反了第 2231(2015) 号决议。

10月26日，在一些代表团要求调查莫斯科是否违反该决议之后以及俄罗斯联邦的要求下，安理会在“维护国际和平与安全”议程项目下召开会议，会上主要讨论了该问题。主管法律事务的副秘书长兼联合国法律顾问米格尔·塞尔帕·苏亚雷斯 (Miguel de Serpa Soares) 解释了安理会理事国尊重秘书长的义务和联合国工作人员职责的国际性质。关于第 2231(2015) 号决议，他表示，秘书处了解理事国提请安理会注意的所有信息，会查明和评估是否要执行其职责。他补充说，秘书长没有收到任何要补充或修改安理会事务司编写秘书长提交安理会的六个月报告的工作性质和范围的要求。与此同时，伊朗代表表示，自乌克兰冲突开始以来，伊朗一直保持积极中立的立场。[“维护国际和平与安全”部分也提及了本次会议。]

第二天，**10月27日**，在“对国际和平与安全的威胁”议程项目下，裁军事务高级代表副手阿德吉·埃博 (Adedeji Ebo) 指出，俄罗斯联邦根据《生物武器公约》就乌克兰生物武器计划提出正式申诉。他重申，联合国不了解乌克兰存在任何生物武器计划，联合国目前既没有授权，也没有技术或业务能力来调查该信息。10月29日，俄罗斯联邦称其船只受到攻击，宣布暂停参与黑海谷物倡议。**10月31日**，安理会听取了副秘书长格里菲思的发言，格里菲思称该倡议“太重要了，不能失败”。他强调，虽然并非所有通过该倡议从乌克兰购买的粮食都流向了世界上最贫困的国家，但通过降低价格和稳定市场波动，这些粮食都产生了人道主义影响。关于俄罗斯军舰和基础设施受损与该倡议的关系，他强调说，从来没有任何一方的军舰、飞机或资产参与支持该倡议，并敦促必须保证供应线的畅通。随后，联合国贸易和发展会议 (贸发会议) 秘书长丽贝卡·格林斯潘告诉安理会，随着乌克兰和俄罗斯联邦粮食出口的增加，粮食价格将下降，可能使 1 亿多人免于陷入贫困。她还提到，贸发会议的重点是促进俄罗斯肥料进入市场，她敦促各方恢复并延长黑海谷物倡议。[俄罗斯联邦于 11 月 2 日恢复加入该倡议。]

11月2日，安理会在“对国际和平与安全的威胁”议程项目下再次举行会议，由俄罗斯联邦提出的成立工作组调查乌克兰境内生物实验室活动的决议未能获得通过。该决议草案只得到另一个安理会理事国中国的支持，美国、法国、英国投了反对票，其余十个非常任理事国投了弃权票。

11月16日，副秘书长迪卡洛在“维护乌克兰和平与安全”议程项目下向安理会作了通报，就在前一天，波兰靠近乌克兰边境地区发生爆炸，造成两人死亡。副秘书长在会上强调，在过去

几天里，乌克兰人民遭受了战争爆发 9 个月以来最猛烈的轰炸。她对停电、人道主义援助受阻、暴行指控和迫在眉睫的粮食危机表示关切，并强调停止死亡、破坏和分裂的唯一途径是结束战争。她进一步警告称，只要战争仍在持续，“冲突外溢引发灾难的潜在风险就真实存在”。与此同时，俄罗斯联邦代表表示，如果西方能够鼓励乌克兰在现实的条件下实现和平，而不是向其提供武器，俄罗斯就不会对基础设施进行精确打击以削弱基辅的军事能力。波兰代表报告说，初步调查结果表明，11 月 15 日的事件并非蓄意袭击。他强调，尽管如此，俄罗斯联邦仍需对发动侵略战争和冲突外溢威胁世界负责任。

11 月 23 日，俄罗斯联邦对乌克兰平民和关键基础设施发动导弹和无人机袭击，数小时后，安理会在“维护乌克兰和平与安全”议程项目下举行紧急会议，副秘书长迪卡洛返回安理会并重申，国际人道主义法禁止此类袭击。她提到，乌克兰官员说乌境内几乎没有完好无损的大型火力发电厂或水力发电厂。她担心，即将到来的冬天将是灾难性的，数百万乌克兰人可能在寒冷的气温下无法获得供暖、电力或淡水。在这种背景下，她呼吁国际社会确保该国最脆弱的人民得到充分保护，并能够应对未来几个月的严峻情况。**12 月 6 日**，安理会在同样的议程项目下再次举行会议，重点关注冬季即将对平民产生的影响。副秘书长格里菲思强调，“如今，乌克兰平民的生存能力正遭受攻击”。他指出，自 10 月以来，乌克兰能源基础设施遭到持续攻击，导致数百万人失去供暖、电力和淡水。他还补充道，除人道主义帮助之外，乌克兰还需要更多的国际支持。和许多其他国家的代表一样，法国代表表示，俄罗斯正在把冬天作为一种战争武器。俄罗斯联邦代表说，如果俄罗斯的目标不能以和平的方式实现，那么他们将使用一切可用的后勤和军事手段来保护自己的利益。

三天后，即 **12 月 9 日**，安理会应俄罗斯联邦请求，在“对国际和平与安全的威胁”议程项目下召开会议，评估武器不断流入乌克兰对结束冲突前景的影响。俄罗斯联邦代表表示，如果没有西方的援助，乌克兰的军事活动早就结束了。乌克兰代表感谢支持乌克兰的人们，并表示哈尔科夫、赫尔松和卢甘斯克地区的解放表明，乌克兰拥有的所有武器都发挥了预期作用。高级代表中满泉也向安理会通报，她鼓励所有理事国采取有效的军备控制措施。同时，她也强调，结束战争是结束乌克兰痛苦和破坏的唯一途径。

波斯尼亚和黑塞哥维那

会议：5 月 11 日、11 月 2 日。

决议：2658。

2022 年，安理会就波斯尼亚和黑塞哥维那局势举行了两次会议，于 **5 月 11 日** 听取了高级代表克里斯蒂安·施密特 (Christian Schmidt) 的报告：该国仍然“遭受着战争的创伤”，在《和平总框架协定》（即《代顿协定》）签署 26 年后，该国的宪法秩序再次面临威胁。他表示，乌克兰

冲突“发人深省地提醒我们，欧洲土地上可能会发生另一场战争”，并警告称，爆发煽动性事件的直接风险是真实存在的。他对塞族共和国当局采取的可能破坏宪法框架的行动表示担忧，呼吁各国政府支持波斯尼亚和黑塞哥维那的统一，包括实施定向制裁。安理会于**11月2日**再次召开会议，一致通过了第2658(2022)号决议，将欧洲领导的稳定部队（欧盟部队“木槿花”行动）的任务期限再延长一年。虽然许多安理会理事国和相关国家的代表欢迎延长欧盟部队“木槿花”行动的任务期限，但多位发言者对越来越多旨在分裂波斯尼亚和黑塞哥维那的煽动性言论发出警告，特别是在10月2日举行的大选开始前或大选期间，不过总体而言大选基本上是和平举行的。他们还呼吁新成立的政府迅速结束政治僵局，解决国家机构瘫痪的问题。

科索沃

会议：4月20日、10月18日。

秘书长特别代表兼联合国科索沃临时行政当局特派团（科索沃特派团）团长卡罗琳·齐亚德（Caroline Ziadeh）于4月20日告诉安理会，虽然4月3日选举的最终结果尚未揭晓，但塞尔维亚目前的多数党稳操胜券。虽然科索沃合格选民的参与没有得到保证，但来自科索沃的19000多名选民在塞尔维亚设立的特别投票站投了票。特别代表齐亚德于10月18日再次向安理会通报情况，普里什蒂纳和贝尔格莱德之间的言论几次升级，导致当地局势紧张，有可能危及之前通过欧盟促成的对话所取得的诸多成果。尽管外交干预暂时缓解了局势，她仍警告各方有可能发生危险的对抗。

塞浦路斯

会议：1月27日、7月28日。

决议：2618、2646。

1月27日，安理会举行会议一致通过了第2618(2022)号决议，将联合国驻塞浦路斯维持和平部队（联塞部队）的任务期限延长至7月31日。在决议案文中，理事国对东地中海地区的紧张局势表示关切，并呼吁塞浦路斯两族领导人和所有相关各方避免采取任何可能有损解决进程的行动。他们敦促双方和相关各方在联塞部队的协助下进行接触，制订一项关于建立有效的军事接触机制的提案。此外，理事国重申，不应在瓦罗沙（海滨城市法马古斯塔的一个废弃区）采取不符合安理会有关决议的单方面行动。安理会敦促两族领导人朝实现塞浦路斯无地雷的愿景取得进展，清除岛上剩余的29个疑似危险区。

7月28日，安理会再次举行会议，一致通过了第2646(2022)号决议，将联塞部队的任务期限延长至2023年1月31日，对于违反安理会之前关于瓦罗沙问题的决议和声明的单方面行动深

表遗憾。安理会理事国通过案文，促请双方尊重缓冲区的完整性，拆除停火线沿线所有未经核准的建筑，防止未经核准的活动。

阿塞拜疆

会议：9月15日、12月20日。

安理会举行了两次会议，讨论了南高加索地区的局势。9月12日夜间，亚美尼亚与阿塞拜疆的边界地区爆发冲突，造成105名亚美尼亚军人和71名阿塞拜疆士兵死亡，随后理事国于**9月15日**举行了会议。这起暴力事件是这两个前苏联国家自2020年以来爆发的最严重的敌对行动，2020年，纳戈尔诺-卡拉巴赫地区争议领土的纠纷引发了为期六周的战争。政治和建设和平事务部主管欧洲、中亚和美洲事务的助理秘书长米洛斯拉夫·延恰 (Miroslav Jenča) 警告说，局势升级警醒着我们，亚美尼亚和阿塞拜疆之间的紧张关系有可能破坏该地区的稳定。他欢迎9月14日达成的停火协议，并指出了俄罗斯联邦和欧洲联盟努力调解的重要性，同时强调迫切需要推动划定和标定国家边界的进程。他表示，两国必须遵守义务，全面执行2020年11月9日的三边停火声明，以便在达成持久和平条约方面取得进展。

12月20日，助理秘书长延恰再次向安理会通报情况，他指出，自9月中旬以来，双方经常互相指责对方违反停火协议。尽管实施了一系列外交倡议，包括亚美尼亚总理尼科尔·帕什尼扬 (Nikol Pashinyan) 和阿塞拜疆总统伊利哈姆·阿利耶夫 (Ilham Aliyev) 10月在布拉格会晤，达成了在亚美尼亚部署欧洲联盟监测能力的协议，以及当月早些时候，在俄罗斯联邦总统弗拉基米尔·普京的主持下，两国领导人在索契达成了避免使用或威胁使用武力的协议，但亚美尼亚和阿塞拜疆边界以及俄罗斯维和部队控制地区周围的紧张局势并未得到缓解。助理秘书长延恰敦促双方加倍努力，争取通过谈判和平解决问题，以免为时过晚。在会议期间，亚美尼亚和阿塞拜疆代表相互指责对方违反了2020年11月9日的三边声明，应该对军事和政治挑衅负责，而安理会理事国呼吁各方保持克制，遵守有关纳戈尔诺-卡拉巴赫地区的四份三边声明所达成的共识。

中东局势

叙利亚

会议：1月5日、1月26日、1月27日、1月27日、2月25日、2月28日、3月10日、3月24日、4月26日、4月29日、5月20日、6月20日、6月27日、6月29日、7月8日、7月12日、7月20日、8月29日、9月14日、9月29日、10月25日、10月25日、11月7日、11月29日、12月5日、12月21日、12月22日。

决议：2639, 2642; 未通过：(S/2022/541); 否决：(S/2022/538)。

叙利亚内战已进入第 11 个年头，今年伊始，叙利亚又发生内战，一直深陷暴力动荡和贫苦的残酷现状之中。理事国在一些问题上的分歧，制约了安理会做出反应和采取行动的能力，这些问题包括向西北地区提供人道主义援助、制裁、每月关于叙利亚的政治、人道主义状况、化学武器的使用等三个方面举行会议的频率。

1 月 5 日，裁军事务高级代表中满泉向安理会通报了第 2118(2013) 号决议的执行情况，安理会通过该决议首次授权销毁叙利亚的化学武器库存并禁止叙利亚生产化学武器。与前几次会议一样，她报告称，根据《禁止化学武器公约》，叙利亚对其化学武器方案的申报仍然不能认为是准确和完整的，因为存在持续的漏洞、不一致、未得到解决的出入。叙利亚政府与禁止化学武器组织（禁化武组织）技术秘书处的合作对于解决 2014 年以来悬而未决的问题至关重要。叙利亚政府应允许禁化武组织人员不受限制地进入，自 2021 年 4 月以来，由于叙利亚拒绝为申报评估小组的一名成员签发入境签证，禁化武组织无法安排与大马士革进行第二十五轮磋商。在讨论中，许多安理会理事国谴责叙利亚的“阻碍”行动，而俄罗斯联邦代表表示，叙利亚化学武器问题被政治化，“让每个人都心烦”，并补充说，他对事实调查组在 2021 年 11 月收集的有关 2017 年叙利亚使用化学武器的信息是否可信持质疑态度。

1 月 26 日，叙利亚问题特使盖尔·奥托·彼得森 (Geir O. Pedersen) 向安理会通报了 1 月 20 日在叙利亚东北部城市哈塞克发生的劫狱未遂事件，恐怖分子企图营救数千名涉嫌与伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国，又称达伊沙）有关联的被拘留者。他指出，虽然越狱行动已被镇压，但这次事件传达了明确的信息：必须打击恐怖主义的威胁并解决冲突。他向安理会介绍了他的计划，即重新召开 2019 年为促进和平进程而成立的由叙利亚人领导、叙利亚人所有、联合国推动的制宪委员会，并敦促各方找到一些共同点，“至少缩小分歧”。叙利亚北部“释放我”组织的苏拉亚·希加齐 (Thuraya Hijazi) 也向安理会作了通报。她指出，向 560 万叙利亚民众提供他们所需要的人道主义援助经常被政治化。她还说，安理会迄今未能实现对危机的政治解决，让叙利亚人民失去希望。

1 月 27 日，叙利亚平民的困境是会议的重点议题，在此期间，主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思告诉安理会，现有资金只能帮助满足叙利亚 400 多万有需要的人们中一半人的基本生存需求。他强调说：“年复一年的失败，不能成为我们的对策。”他很担心，并对日益难以负担的粮食价格和不足的粮食援助表示关切。此外，为帮助叙利亚西北部居民的六个月跨境援助计划在规模和范围上无法取代跨境行动，跨境行动使联合国及其人道主义伙伴能够向有需要的人提供粮食、疫苗和基本援助，其中许多人住在境内流离失所者营地。挪威难民理事会秘书长扬·埃格兰 (Jan Egeland) 也通报了情况，他呼吁授权延期将在夏季到期的行动决议，继续在西北部开展由联合国主导的跨境行动。他指出，多达 300 万名极度脆弱的民众生活在反对派

控制的地区，他呼吁开展更有效的人道主义外交，包括俄罗斯联邦可以向叙利亚政府提供帮助。与此同时，俄罗斯联邦代表表示，跨境机制仍存在问题有待解决，并对制裁叙利亚的影响提出质疑，强调说：“再多的人道主义援助也无法有效取代运转顺畅的医院、发电厂、工厂和学校。”

1月27日，应俄罗斯联邦的要求，安理会召开了第二次会议讨论哈塞克的劫狱事件，联合国反恐怖主义办公室副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫 (Vladimir Voronkov) 向安理会通报了该事件的最新情况，他说，这次事件本是可以预防的，因为达伊沙一直在号召劫狱。他强调，军事的应对措施是必要的，但不足以解决恐怖主义，他敦促安理会改善拘留中心的恶劣条件，并强调需要解决未经指控却长期拘留个人（包括儿童）的问题，包括将其遣返原籍国。在讨论过程中，俄罗斯联邦代表向联合国施压，要求美国提供关于平民伤亡的报告，在劫狱未遂事件之后，美国与当地武装团体一起导致了空袭，造成平民伤亡。美国代表反驳了这种说法，声称美国致力于保护平民。

2月25日，在俄罗斯联邦军事入侵乌克兰的第二天，彼得森特使警告安理会说，这一事件将使促进人道主义救援和早期复原努力所需的国际外交更加不稳定。尽管如此，他强调，叙利亚苦难深重，政治僵局持续，在此情况下，“政治解决是唯一的出路”。他指出，这需要一个由叙利亚人领导、叙利亚人所有的政治进程，并得到建设性的外交努力的支持，“无论这样做有多么艰难，特别是此时此刻”，他概述了需要讨论的领域，包括定于3月举行的由联合国推动的宪法委员会核心小组会议。助理秘书长姆苏亚也做了通报，她指出，1200万叙利亚人面临粮食不安全的问题，粮食价格不断上涨，经济低迷，迫使他们做出“无法承受的选择”，童婚和辍学呈上升趋势就是明证。

2月28日，高级代表中满泉再次进行月度通报，重申叙利亚对其化学武器方案的申报仍然不能被看作是准确和完整的，因为存在未得到解决的漏洞和出入。她还向安理会通报了禁化武组织计划开展的活动，包括总干事斯费尔南多·阿里亚斯 (Fernando Arias) 与叙利亚外交和侨民事务部长费萨尔·梅克达德 (Faisal Mekdad) 的面对面会晤，以及计划在2022年对叙利亚科学研究中心在拜尔宰和杰姆拉亚的设施进行下一轮的视察。然而，关于2018年发生在叙利亚杜马的事件，俄罗斯联邦代表质疑实况调查团作出的叙利亚涉嫌使用化学武器的调查结论，并称，这些人“出于政治目的”，“在技术上一窍不通”。他强调：“简而言之，这是一场骗局。”美国代表反驳了这一说法，谴责俄罗斯代表“发表造谣言论”，并声称阿萨德政权及其盟友企图质疑禁化武组织及其工作人员的诚信，实则是蓄意转移注意力，让人们忽视禁化武组织报告中所记录的人类悲剧。

3月10日，高级代表中满泉在进行月度通报时告诉安理会：“正如一再强调的那样，由于已查明的漏洞、不一致和出入尚未解决，在现阶段，根据《禁止化学武器公约》，叙利亚提交的申报不能被看作是准确和完整的。”在随后的讨论中，俄罗斯联邦代表指出，安理会在仅仅十天之

前就通报过这一问题，并补充说，西方国家代表没有听取中国和俄罗斯关于调整时间表以避免“为了开会而开会”的建议。美国代表反驳说，安理会必须继续定期接收叙利亚化学武器问题的最新情况报告，并指出叙利亚对其最初申报有 17 项修正，其中每一项修正都是源于禁化武组织的专家调查。与此同时，叙利亚代表警告说，施压或发出最后通牒不会取得任何进展。他对实况调查团的证据收集方法提出异议，包括接受来自“匿名第三方”的样本，他呼吁审查该机构的工作方法。

3 月 24 日，彼得森特使向安理会通报了负责起草叙利亚新宪法的叙利亚宪法委员会核心小组恢复艰难审议的情况。他指出，本周标志着叙利亚冲突进入第十一个年头，这是“一个令人不安的里程碑”，他呼吁宪法委员会成员“本周本着局势所需的认真态度和妥协精神开展工作”。阿拉伯国家联盟助理秘书长侯塞姆·扎基 (Hossam Zaki) 一同通报了情况，他强调了冲突对更广泛区域的影响，特别是对黎巴嫩和约旦等难民收容国的影响，并强调为境内流离失所者提供支持是一项共同责任。

4 月 26 日举行了另一场关于政治进展的会议，当时叙利亚境内空袭和冲突加剧，在会议上，彼得森特使指出，有五支外国军队在叙利亚境内执行任务。由于该国存在严重的人道主义危机，数百万平民在叙利亚境内外遭受苦难和流离失所，他呼吁对该国给予关注并提供资源，扩大跨线和跨界援助。他向安理会通报了 3 月 25 日结束的宪法委员会第七次会议在缩小分歧方面取得的有限进展，并呼吁各代表做好准备，在定于 5 月 28 日举行的委员会第八次会议上进行讨论。援外社国际协会中东和北非区域主任尼尔瓦娜·肖基 (Nirvana Shawky) 和助理秘书长姆苏亚一同进行通报，指出尽管叙利亚的人道主义局势严峻，但世界上的其他冲突，包括正在乌克兰发生的冲突，有可能使叙利亚危机被人们忽视。姆苏亚说：“对于在这场危机中已度过第十二个年头的叙利亚人来说，他们的未来前景暗淡。”她敦促安理会在 7 月重新授权跨境行动至少一年，以便能够不间断地向有需要的人提供救生援助。

4 月 29 日，高级代表中满泉再次在安理会发言，表示自通报有关叙利亚化学武器问题以来，情况几乎没有改变，她对此表示遗憾。她重申，在未决问题得到解决之前，国际社会不能完全相信叙利亚的化学武器计划已经被废除。这些未决问题包括叙利亚应提供的信息尚未提供，以及由于叙利亚继续拒绝为禁化武组织申报评估小组的一名专家发放入境签证而致使磋商推迟。在接下来的辩论中，一些代表对叙利亚和俄罗斯联邦试图阻碍禁化武组织的工作表示担忧。爱尔兰代表呼吁叙利亚不要再混淆视听，与禁化武组织开展有意义的合作。与此同时，俄罗斯联邦代表回应称，禁化武组织的报告长期以来都是基于对叙利亚的有罪推定。此外，叙利亚代表强调，叙利亚与禁化武组织充分合作，履行了《禁止化学武器公约》规定的义务。叙利亚只拒绝为申报评估组的一名成员发放签证，因为他缺乏客观性和专业性。

6 月 20 日，人道主义资金匮乏再次成为焦点议题，副秘书长格里菲思告知安理会理事国，在前一周的布鲁塞尔会议上，为支持叙利亚各国认捐约 67 亿美元，这仅为 2022 年所需资金总额的

一半。在此背景下，他警告说，安理会未能延长将于六周后到期的跨境救援授权，“叙利亚西北部人民的生命线将遭到破坏，包括 100 多万儿童”。叙利亚裔美国人医学会的法里达·阿尔穆斯利姆 (Farida Almouslem) 也向安理会通报了情况，他也呼吁安理会延长跨境救援授权，以便医生和人道主义工作者获得救助病人所需的药品和工具。

6 月 29 日，彼得森特使再次向安理会通报情况，强调安理会需要延长决议，授权将叙利亚人民赖以生存的跨境人道救援授权延期 12 个月，称这是“叙利亚建设性外交的核心”，将支持他执行任务，建立政治解决。彼得森特使概述了他与由叙利亚人主导和拥有的宪法委员会为落实政治解决所做的努力，包括该委员会上个月举行的第八次会议。尽管面临持续的挑战，他强调需要采取紧急行动支持政治进程。与彼得森特使一起通报的是叙利亚紧急工作组被拘留者事务主任奥马尔·阿尔斯霍格尔 (Omar Alshogre)，他转述了叙利亚 14 个省份的代表发出的 14 条求助信息，同时指出安理会面对敌人无能为力。他呼吁由 15 个理事国组成的安理会向莫斯科施压，要求开放他们劫持的过境点，包括巴卜哈瓦。

7 月 8 日，安理会再次审议该过境点问题，否决了两份旨在保持过境点开放的决议草案。由挪威和爱尔兰提出的第一份决议草案将跨境人道救援机制“延长 6+6 个月”，尽管有 13 个理事国投票赞成，1 个理事国（中国）弃权，但遭到常任理事国俄罗斯联邦的否决。俄罗斯联邦提出的第二份决议草案提议延长六个月，但以 3 票反对（法国、联合王国、美国）、2 票赞成（中国、俄罗斯联邦）、10 票弃权而被否决。**7 月 12 日**再次讨论了这个问题，经过漫长的谈判，安理会通过了一项折衷案文，将巴卜哈瓦过境点的使用延长 6 个月。第 2642(2022) 号决议以 12 票赞成、0 票反对、3 票弃权（法国、联合王国、美国）获得通过，因此必须在六个月后再通过一项单独决议，继续延期六个月。一些代表对极其艰难的谈判进程表示关切，美国代表声称，这次投票是“一个理事国劫持整个安理会，让叙利亚人民命悬一线”的结果。法国代表指出，联合国各机构及其人道主义合作伙伴一再呼吁延长 12 个月的授权以确保援助行动不中断，但这一呼吁遭到忽视。法国代表强调，安理会未能履行责任。俄罗斯联邦代表则呼吁加大跨境运送，并强调美国、联合王国和法国现在应该“习惯尊重其他国家的利益”，特别是受安理会决定影响的国家的利益。

7 月 20 日，高级代表中满泉向安理会作月度通报，称在澄清叙利亚有关化学武器项目的申报方面没有取得进展，禁化武组织技术秘书处尚未从叙利亚获得所要求的信息，包括在叙利亚前化学武器生产设施生产和/或武器化的所有类型和数量的神经毒剂，此前大马士革宣布该生产设施从未用于生产和/或武器化化学战剂。由于叙利亚一再拒绝向申报评估小组首席技术专家发放入境签证，叙利亚当局与申报评估小组在大马士革举行的第 25 轮磋商仍处于暂停状态，中满泉女士对此表示遗憾。她敦促该国政府与技术秘书处合作，并补充说：“我们需要保持警觉，确保销毁并停止使用这些可怕的武器，不仅在叙利亚，在世界各地都应如此。”

8月29日，彼得森特使返回安理会报告说，虽然过去的两年相对平静，并为“建立可信的政治进程提供了一个窗口”，但迄今这个机会仍然没有好好把握。他强调称：“我们需要正视当前的集体政治努力与严峻挑战之间的差距。”彼得森特使还对军事行动可能升级的不安征兆表示担忧，并指出，由于叙利亚境内和整个地区的严重分裂，国际社会无法全面解决冲突，尽管这是避免又发生一场崩溃危机的唯一途径。彼得森特使指出，在日内瓦举行的叙利亚宪法委员会第九次会议计划被搁置，他呼吁增加支持，重塑委员会的可信度。助理秘书长姆苏亚也向安理会通报，称叙利亚北部发生的暴力事件导致平民死亡和流离失所，并削弱了联合国的运作能力。

在**9月14日**举行的一次会议上，秘书长叙利亚问题副特使纳贾特·罗奇迪 (Najat Rochdi) 向安理会作了通报。面对叙利亚安全局势动荡、不时发生火箭和大炮的交火以及恐怖袭击等情况，她强调，全国停火仍然是政治进程的根本目标。副秘书长格里菲思也在通报时强调，在严重水资源短缺情况下爆发的霍乱“严酷地提醒”我们，叙利亚人需要支持。他呼吁各方履行为叙利亚提供人道主义援助的承诺，并作出额外的承诺且迅速拨付。安理会还听取了叙利亚媒体与言论自由中心主任达尔维什 (Mazen Darwish) 的发言，他指出，虽然自己希望返回祖国，但没有法律保障，不落实国际法，只会给刽子手第二次杀害他的机会。他补充说，通过解决难民困境和失踪问题的国际机制，安理会将首次有机会利用真正的路线图来解决叙利亚最紧迫的局势之一。

9月29日，高级代表中满泉再次向安理会理事国通报情况，报告称，鉴于叙利亚就部署禁化武组织申报评估小组提出了条件，技术秘书处建议通过通信交流，解决叙利亚最初申报中的不足，但这种方式收效较小。在讨论中，一些理事国呼吁叙利亚停止阻挠禁化武组织的工作。对此，俄罗斯联邦代表反驳说，必须改变态度的不是叙利亚，而是禁化武组织的领导人，并指出，总干事费尔南多·阿里亚斯尚未向安理会通报情况，而是“像幼儿园的孩子逃离校长一样”逃避安理会。

10月25日，彼得森特使再次向安理会通报情况，由于安理会列入名单的恐怖团伙沙姆解放组织在阿夫林部署了作战人员，亲政府部队在西北部发动了空袭，东北部发生了暴力事件，叙利亚安全局势动荡不安。彼得森特使呼吁各方保护平民和民用基础设施，并在尊重国际法和叙利亚主权的基础上打击恐怖团伙，他补充说：“敌对行动导致平民包括儿童伤亡，这不可接受。”在政治方面，彼得森特使指出，他正在努力确保当宪法委员会在日内瓦重新召开会议之际，人们有政治意愿并本着和解的精神参与会议。人道主义事务协调厅行动和宣传司司长莉娜·盖拉尼 (Reena Ghelani) 还向安理会通报了霍乱疫情迅速蔓延的最新情况，指出卫生系统遭到破坏，缺乏可靠和安全的供水渠道，叙利亚全国 14 省共报告了 2 万例疑似病例，80 人死亡。她表示，由联合国协调的为期三个月的霍乱应对计划已经启动，需要 3440 万美元资金帮助 16.2 万人，并敦促捐助国尽早拨付款项。

10月25日，在解决化学武器问题的第二次会议上，高级代表中满泉告诉安理会：“正如多年以来每个月都在强调的那样，由于已查明的漏洞、不一致和出入尚未解决，技术秘书处继续评

估指出，在现阶段，根据《禁止化学武器公约》，阿拉伯叙利亚共和国提交的申报不能被认为是准确和完整的。”她介绍了禁化武组织实况调查团、调查和鉴定小组以及技术秘书处目前的工作情况，技术秘书处仍在努力组织申报评估小组和叙利亚国家主管当局之间的第 25 轮磋商。她表示，希望安理会理事国能在这个问题上团结起来，查明使用化学武器的人并追究其责任。在讨论期间，多位发言者对该问题缺乏进展表示遗憾，其中，美国代表呼吁对阿萨德政权有影响力的人鼓励大马士革允许评估小组返回叙利亚，并指出该国在俄罗斯联邦的支持下混淆视听和拖延时间。与此同时，俄罗斯联邦代表呼吁精简叙利亚化武问题的讨论时间，并强调如果禁化武组织总干事费尔南多·阿里亚斯仍不屈尊到安理会发言，每月的会议就“毫无意义”。

11 月 7 日，高级代表中满泉再次向安理会通报，根据《禁止化学武器公约》，叙利亚的申报不能被认为准确和完整的，并指出“禁化武组织申报评估小组仍在努力澄清有关叙利亚最初申报和随后申报中存在的所有未决问题”。她呼吁大马士革与禁化武组织技术秘书处充分合作，解决所有未决的问题。在讨论中，一些理事国质疑，鉴于该问题进展停滞，是否有必要为此每月举行一次会议？俄罗斯联邦代表称举行会议的频率很“荒谬”，并指出实况调查团 2018 年赴杜马调查的报告近乎“伪造”。包括联合王国在内的其他理事国为频繁举行会议辩护，指出缺乏进展是由于叙利亚与禁化武组织缺乏合作，以及受到了叙利亚和莫斯科的系统性虚假信息的影响。与此同时，叙利亚代表对禁化武组织“普遍的政治化”表示遗憾，并表示安理会目前处理该问题的方法是在“浪费时间和资源”。

11 月 29 日，彼得森特使返回安理会通报情况，警告说，叙利亚的危险事态仍在发展，特别是叙利亚北部的袭击逐渐增多，冲突双方一边是叙利亚民主力量，另一边是土耳其和武装反对派团体，有可能引发军事行动升级，威胁过去三年的相对平静。他呼吁各方立即缓和紧张局势，集中精力应对停滞的政治进程。在政治进程方面，他指出，宪法委员会已经六个月没有召集会议，并警告说，缺乏可信的政治进程只会加剧冲突和不稳定。副秘书长格里菲思也向安理会通报，叙利亚需要援助的人数预计将从 2022 年的 1460 万人增加至 2023 年的 1500 万人以上。他指出：“趋势很明显，每年有越来越多的人需要我们的援助才能生存下去。”在此背景下，他回顾说，安理会批准的跨境救援授权将在六个星期后到期，并强调，除了目前的跨境救援物资以外，还迫切需要为西北部的 400 万人提供额外援助。

12 月 5 日，高级代表中满泉再次在安理会发言，重申自安理会上次就此问题举行会议以来，在澄清叙利亚最初和随后申报中存在的所有未决问题方面，申报评估小组所作的努力没有取得任何进展。她再次报告称，由于已查明的漏洞、不一致和出入，根据《禁止化学武器公约》，叙利亚提交的申报不能被视认为是准确和完整的。她再次呼吁叙利亚充分配合。她还指出，禁化武组织、联合国项目事务署（项目署）和叙利亚政府同意将三方协议延长六个月。高级代表中满泉向安理会通报了禁化武组织的活动，包括实况调查团的工作，她说，该组织已于 11 月 6-12 日在叙利亚境内部署，正在与叙利亚使用化学武器指控的有关证人面谈，并研究全部现有信息。此外，

由于运作原因，原定于 12 月对科学研究中心拜尔宰和杰姆拉亚设施的检查也被推迟。一些安理会理事国对该问题缺乏进展表示遗憾，包括法国代表在内的一些代表将其归咎于叙利亚“顽固”拒绝合作。俄罗斯联邦代表表示，高级代表中满泉的报告反映了“禁化武组织技术秘书处顽固不愿纠正反叙利亚路线”，并补充说，每月一次的化武问题会议可以说是安理会最没有成效的会议。同时，叙利亚代表呼吁禁化武组织停止将技术工作政治化，并表示，成立调查和鉴定小组是“非法的”，调查小组的任务反映了某些国家在叙利亚别有用心。

12 月 21 日，人道主义局势再次成为会议关注的焦点。副秘书长格里菲思指出，数百万叙利亚人的食物和过冬需求不断增加，其中包括住在帐篷、营地和临时避难所的 200 万人，但过冬援助行动的资金只筹集到 21%，该国 2022 年人道主义应急计划所需的资金只筹集到 43%。他呼吁安理会确保向所有需要援助的人提供援助，无论他们身在何处，并补充说，如果不延长授权以向叙利亚西北部的人们提供人道主义援助，将在人们最需要的时候，即在隆冬爆发霍乱时，危及安理会行动。彼得森特使指出，在叙利亚冲突的漩涡中，打补丁似的双边协议是脆弱的，不足以实现全国范围内的全面停火。关于政治进程，他强调必须恢复在日内瓦举行的宪法委员会会议，并使其取得更具实质性的进展。他补充说，各方都逐渐认识到，不能允许现状持续下去。

最后，关于叙利亚西南部戈兰方面的问题，安理会于 **6 月 27 日**一致通过了第 2639(2022) 号决议，延长联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）的任务期限。决议授权该部队的任务期限延长六个月，其任务是维持以色列和叙利亚部队之间的停火并监督戈兰的“限制区和隔离区”。

12 月 22 日，安理会再次就叙利亚西南部戈兰方面但问题举行会议，一致通过了第 2671(2022) 号决议，延长观察员部队的任务期限。安理会还呼吁各方提供一切必要的支持，允许观察员部队按照既定程序充分利用库奈特拉边境口岸，并在卫生条件许可时，尽快取消与 2019 冠状病毒病有关的限制。

巴勒斯坦问题

会议：[1 月 19 日](#)、[2 月 23 日](#)、[3 月 22 日](#)、[4 月 25 日](#)、[5 月 26 日](#)、[6 月 27 日](#)、[8 月 8 日](#)、[8 月 25 日](#)、[9 月 28 日](#)、[10 月 28 日](#)、[11 月 28 日](#)、[12 月 19 日](#)。

新闻谈话：[SC/14891](#) (5 月 13 日)。

尽管以色列和巴勒斯坦哈马斯于 2021 年 5 月达成的停火协议基本保持有效，但在 2022 年初，巴勒斯坦被占领土的定居点活动、拆除活动和暴力事件，特别是针对巴勒斯坦人的暴力事件逐渐增多，使落实两国解决方案的希望变得渺茫。

1月19日，中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰向安理会通报情况时指出，安全、经济和政治方面的局势不断恶化，巴勒斯坦每天都在发生冲突，紧张局势不断升级，以色列继续扩大定居点。他警告代表们称：“如果没有结束占领和实现两国解决方案的现实前景，我们将面临不可逆转的、危险的崩溃和广泛的不稳定，这只是个时间问题。”与他一同通报情况的还有致力于环境合作的区域和平建设组织“中东生态和平”（EcoPeace Middle East）的联合主任、来自巴勒斯坦的纳达·马吉达拉尼（Nada Majdalani）和来自以色列的吉东·布朗伯格（Gidon Bromberg），他们强调有必要解决巴勒斯坦人长期面临的供水无保障问题，而气候变化加剧了这一问题。他们表示，他们所在的组织倡导在中东达成“中东蓝色环保协议”，在世界上淡水最为稀缺的地区之一促进合作。

2月23日，安理会召开会议，此前，被占领的东耶路撒冷谢赫贾拉地区附近的紧张局势不断升级，多个巴勒斯坦家庭被驱逐或受到驱逐威胁，引起了国际社会的关注。特别协调员文内斯兰向安理会通报情况，呼吁采取一系列循序渐进、重要和持久的举措，为实现两国解决方案指明道路。“实现这一目标需要政治领导力”，他强调，以色列、巴勒斯坦、区域国家和国际社会必须推动更有意义的谈判。一些安理会理事国敦促以色列结束在东耶路撒冷的驱逐行动，以色列和巴勒斯坦国的发言人相互抨击，巴勒斯坦国发言人戴着印有“结束种族隔离”字样的黑色面具，作为对以色列政策的回应。他还指出，以色列是南非种族隔离政权的盟友，而遭到所有人反对的南非种族隔离政权最终失败了。与此同时，以色列代表谴责安理会未能承认哈马斯为恐怖组织，以色列不会与人权理事会配合调查2021年5月加沙冲突而设立的调查专门委员会，称那是“曲解事实的调查”。

3月22日，特别协调员文内斯兰返回安理会，称对以色列继续在巴勒斯坦被占领土上扩张定居点表示遗憾，这助长了暴力，进一步巩固了以色列的占领，损害了巴勒斯坦人的自决权和独立建国权利。他概述了定居点扩张的情况，还列举了日常的暴力事件，包括以色列安全部队杀害巴勒斯坦人、以色列定居者袭击巴勒斯坦人以及巴勒斯坦人袭击以色列平民等。他也注意到了一些积极的变化，例如2021年12月，卡塔尔和巴勒斯坦权力机构就建设以色列与加沙之间的天然气管道达成协议。**4月25日**，在以色列安全部队和巴勒斯坦人在耶路撒冷阿克萨清真寺圣地发生冲突后不久举行了公开辩论，特别协调员文内斯兰呼吁各方尽各自努力，缓解紧张局势，维持圣地的现状。以色列高级官员重申，他们致力于维持现状，并确保只有穆斯林才能在神圣广场上祈祷，文内斯兰对此声明表示欢迎。他还敦促各方保持冷静，以便斋月最后一周的庆祝活动不受干扰。他还强调，“结束占领和朝着实现两国解决方案的方向前进的重要性绝不能忽视”。

5月26日，在巴勒斯坦裔美籍记者希琳·阿布·阿克勒遇害后不久，特别协调员文内斯兰再次向安理会通报情况，表示这一悲剧使巴勒斯坦人和全世界无数人在悲痛和愤怒中团结起来。他重申秘书长谴责所有针对记者的袭击，并呼吁对该事件进行独立、透明的调查。理事国还听取了民间社会成员讲述的一些充满希望的和解故事，例如父母圈论坛（Parents Circle）的发言人罗比·

达梅林 (Robi Damelin), 她的儿子死在一名巴勒斯坦狙击手的枪下。她记得, 当军队告知她儿子的死讯时, 她回答说, 军队“不能以她孩子的名义杀害任何人”。此外, Musalaha 组织在沙漠中举办了为期五天的以色列和巴勒斯坦和解会。该组织的执行主任丹尼尔·穆纳耶 (Daniel Munayer) 指出, 和解会结束后, 与会者回归截然不同的现实: 以色列参与者回到像特拉维夫这样的地方, “几乎感觉不到”冲突, 而巴勒斯坦参与者则要回到军事占领区或难民营。他强调, 和解需要维护人权、结束占领, 他敦促安理会发挥作用, 自上而下施加压力。

6月27日, 以色列在其占领的西岸肆意扩建定居点, 该事件再次成为焦点, 大约 1200 名居住在马萨费尔亚塔村落群的巴勒斯坦人 (包括 500 多名儿童) 面临迫在眉睫的威胁, 他们即将被驱逐出自己的家园。特别协调员文内斯兰呼吁以色列履行其义务, 停止拆除和没收巴勒斯坦人拥有的房屋, 防止出现居民流离失所和被驱逐的现象。他还对以色列高等法院对该事件的裁决所造成的影响表示关切, 该裁决驳回了马萨费尔亚塔村落群居民的上诉, 他还担心如果执行驱逐令将造成人道主义代价。文内斯兰警告, 以色列公然违反国际法和联合国决议 (如第 2334(2016) 号决议), 在包括东耶路撒冷在内的西岸继续扩张定居点, 部分安理会理事国同样对此发出警告。中国代表就此问题强调, 以色列的这些定居点侵犯了巴勒斯坦人的自决权, 并将地理相连的、独立的巴勒斯坦国分割开来, 导致两国解决方案更加难以落实。

特别协调员文内斯兰随后于 **8月8日** 向安理会通报, 以色列国防军于 8 月 1 日在西岸杰宁难民营的行动中杀害了一名巴勒斯坦少年。该事件于 8 月 5 日演变为以色列与巴勒斯坦伊斯兰圣战组织之间的致命暴力冲突, 造成 46 名巴勒斯坦人丧生, 其中包括 4 名儿童。战斗持续了三天, 最终于 8 月 7 日达成停火协议。特别协调员文内斯兰欢迎埃及与卡塔尔、联合国、美国各方在促成停火方面所作的努力。他还补充说, 各方的努力有助于防止爆发全面战争, 并使人道主义救济得以抵达加沙。在讨论中, 巴勒斯坦国常驻观察员敦促安理会“促使双方加入和平进程”, 而不是等待其中一方做好准备。他质问, 还要再有多少巴勒斯坦儿童惨遭杀害, 有人才会说“够了”? 他强调, “以色列杀死我们的人民, 因为以色列觉得可以。”以色列代表反驳, 有证据表明, 是巴勒斯坦伊斯兰圣战组织的火箭弹杀害了贾巴利亚难民营的巴勒斯坦儿童, 并表示辩论应重点关注圣战组织, 这个恐怖组织企图杀害以色列平民, 却在施暴途中也杀害了无辜的巴勒斯坦平民。特别协调员文内斯兰于 **8月25日** 向理事国通报表示, 虽然加沙目前维持停火状态, 已经恢复了“脆弱的平静”, 但导致冲突的根本因素仍未得到解决。文内斯兰强调, “维持现状不是一项战略, 也不是一项战略选择”。他呼吁解决根本问题, 创造更大的空间, 以便巴勒斯坦开展经济活动、强化权力机构。

9月28日, 特别协调员文内斯兰向安理会通报情况, 再次对以色列继续在巴勒斯坦被占领土上扩建定居点并对平民施以暴力表示关切。他指出, 尽管第 2334(2016) 号决议规定必须停止此类定居点活动, 但该决议的落实进展甚微。他呼吁国际社会支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 保护其向数百万巴勒斯坦难民提供服务。他还强调需要采取行动, 以

取得更持久的进展。他强调：“挑战迫在眉睫，实现两国愿景则是长期的目标，在挑战和愿景之间必须架起一座桥梁。”

10月28日，特别协调员文内斯兰在安理会发言时称：“自人道主义事务协调厅于2005年开始系统化地追踪死亡人数以来，2022年是西岸巴勒斯坦人死亡人数最多的一年。”他还对西岸被占领地区暴力行为的激烈程度表示震惊。暴力行为大多涉及逮捕巴勒斯坦人的军事行动，以色列当局称，其逮捕的巴勒斯坦人涉嫌参与或计划袭击以色列人。他呼吁对暴力行为实行问责制，并要求安全部队保持最大限度的克制。虽然有上述消极趋势，文内斯兰还是注意到了积极的事态发展，例如10月13日签署了《阿尔及尔宣言》，其中，法塔赫、哈马斯等14个巴勒斯坦派系同意承认巴勒斯坦解放组织为巴勒斯坦人民的唯一合法代表，并同意选举产生巴勒斯坦权力机构主席、巴勒斯坦立法委员会主席和巴勒斯坦全国委员会主席。

局势仍不稳定，特别协调员文内斯兰于**11月28日**警告安理会，由于以色列定居者在希伯仑对巴勒斯坦人进行暴力攻击，耶路撒冷的炸弹袭击造成两名以色列人死亡，加沙的巴勒斯坦武装分子向以色列发射了四枚火箭，随后以色列进行空袭，冲突“再次达到沸点”。他说：“要让两国方案重回正轨，需要政治领导力。”他警告，如果不能同时解决目前的冲突事件和发生冲突的根本原因，局势将会恶化，破坏地区稳定。在**12月19日**的最后一次会议上，他呼吁在实地采取具体措施，制止消极趋势，避免极端主义分子力量滋长、侵蚀希望。他还强调，“合法的政治进程能解决导致冲突的核心问题，无可替代。”他对儿童因暴力而持续受害表示震惊，2022年有44名巴勒斯坦儿童和1名以色列儿童惨遭杀害。他指出，虽然被占领西岸的住房单元没有增加，但住房单元的总数仍然很高。他对持续拆毁巴勒斯坦人的建筑表示关切，其中包括马萨费尔亚塔村落群的一所捐建学校。他呼吁以色列政府停止一切定居点活动，停止拆除巴勒斯坦人拥有的房屋，并批准相关计划，使这些社区自身发展的需要得到满足。

5月13日，安理会就2022年巴勒斯坦被占领土发表新闻谈话，强烈谴责两天前导致巴勒斯坦裔美国记者希琳·阿布·阿克勒在巴勒斯坦杰宁市惨遭杀害、另一名记者不幸受伤的事件。理事国呼吁透明、公正地调查该记者遇害事件，并强调有必要实行问责制。

也门

会议：1月12日、2月15日、2月28日、3月15日、6月14日、7月11日、7月13日、8月15日、10月13日、11月22日。

决议：2624、2643。

新闻谈话: [SC/14765](#) (1月14日)、[SC/14771](#) (1月21日)、[SC/14852](#) (4月4日)、[SC/14853](#) (4月4日)、[SC/14861](#) (4月13日)、[SC/14923](#) (6月3日)、[SC/14992](#) (8月4日)、[SC/15025](#) (9月12日)、[SC/15054](#) (10月5日)、[SC/15080](#) (10月26日)。

解决也门冲突的努力现已进入第八个年头。在过去几年里,胡塞武装进攻马里卜省,各方愈发倾向使用军事手段,解决冲突的进程因而受挫。

1月12日,秘书长也门问题特使汉斯·格伦德贝里 (Hans Grundberg) 称,也门的政治、经济和军事分歧日益严重,他敦促双方进行谈判,即使他们还没准备好放下武器。他概述了这场冲突,包括一艘悬挂阿联酋国旗的船只被安萨尔阿拉(也称胡塞武装)劫持以及联合国工作人员人员在萨那和马里卜市被拘留等事件。他强调:“也门人必须获得国际社会的帮助,通过严肃、持续和有组织的过程来结束冲突。”他向安理会通报,他正在拟订一项全面、包容的多轨道方案,促进逐步实现持久的政治解决。主管人道主义事务代理助理秘书长兼紧急救济副协调员拉梅什·拉贾辛厄姆 (Ramesh Rajasingham) 也向安理会通报情况,指出数十条前线仍在继续交战,据报仅在12月就有358名平民因敌对行动而死亡或受伤。他报告说,在危机中妇女和女孩首当其冲,并强调需要为妇女援助人员创造更有利的环境,支持投资更多有性别敏感度的项目。此外,他表示,2022年的援助行动预计需要39亿美元来帮助1600万人,他敦促所有捐助国维持或加大支持力度。

2月15日,特使格伦德贝里返回安理会进行通报,在也门境外以及阿拉伯联合酋长国和沙特阿拉伯境内,都存在军事升级和安萨尔阿拉袭击增多的情况。他警告称,冲突可能会失控,他表示萨那、荷台达两个城市的居民区和民用基础设施愈发频繁地遭到空袭,令人担忧。不过,他也表示“结束这场战争的出路”仍然存在。他概述了一个包容性政治解决框架计划,并表示他在探索快速降级的方法。因此,他将开启一系列系统化的双边磋商,目的是向交战方、各政党、民间社会代表和也门专家等人通报框架内容,并通过沟通完善框架。副秘书长格里菲思对跨境袭击的加剧也表示担忧。他表示,1月份有650名平民伤亡。更重要的是,资金持续减少仍是人道主义界在也门遭遇的最大障碍。截至1月底,也门近三分之二的主要联合国援助项目已经缩减或结束。另外,自2021年12月起,约有800万人开始从粮食署获取有限的口粮,但到今年3月份,口粮供应很可能会终止。他强调说:“也门的援助行动不能失败。”

2月28日,安理会以11票赞成、0票反对、4票弃权(巴西、爱尔兰、墨西哥、挪威)通过第2624(2022)号决议,决定将继续对也门实施军火禁运,继续对威胁也门和平的人员实施旅行禁令和资产冻结,延长期限为12个月。

3月15日,副秘书长格里菲思再次向安理会通报情况,对也门的紧急状态长期化表示失望。饥饿、疾病和其它苦难的加剧速度超过了援助机构所能扭转的范围。有2340万人需要援助,而援

助机构仅在 2022 年就需要寻求 43 亿美元来帮助 1700 万人。他呼吁理事国证明，也门“不在头条新闻里，并不意味着被人忘却”。格伦德贝里特使一同通报，他对马里卜市和哈杰前沿地带的持续空袭、萨达省和达利阿省的敌对行动以及塔伊兹省的炮击再次造成平民伤亡等事件发出警告。不过，他也强调了今年 2 月启动的一系列结构性磋商。他说：“我希望这些磋商标志着也门人结束战争的严肃和结构性对话正式启动。”

6 月 14 日，格伦德贝里特使再次向安理会通报称停火将延长两个月，表示这在 2022 年初是前所未有、难以想象的。他强调：“停火提供了朝和平转向的难得机会，机不可失。停火还显著改善了人道主义状况，显著减少了平民伤亡。”为了防止新的暴力循环，特使办公室与军事协调委员会召开了几次新的会议，并同意每月召开一次会议。然而，人道主义事务协调厅业务司代理司长加达·穆达维 (Ghada Mudawi) 补充说，尽管已经停火，但由于也门极其容易受到乌克兰战争对供应链打击的影响，人道主义危机仍然严重。她指出，尽管面临这些挑战，各机构每月都能帮助到 1100 万人。不过，联合国应急计划目前只筹措到 26% 的资金。此外，由于缺乏资金，防止“安全号”油轮发生灾难性泄漏的项目也陷于停滞。

7 月 11 日，格伦德贝里特使返回安理会做通报，强调停火是多年来也门实现和平的最佳机会。在联合国的斡旋下，也门政府和胡塞叛军曾于 4 月 2 日达成停火协议，本次延长协议将提供时间和机会，以期能够在经济和安全方面展开严肃的谈判，优先处理收入和工资支付等问题，并开启停火进程。助理秘书长姆苏亚肯定停火即是向前迈出里程碑式的一步，但她表示，在未来几周甚或几个月里，全国各地的人道主义需求，包括部分地区发生饥荒的风险，可能会急剧增加。她敦促：“国际社会必须迅速、果断采取行动，防止这种情况发生。”她补充说，也门的应急计划只筹措到所需资金的 27%。

7 月 13 日，安理会一致通过了第 2643(2022) 号决议，将联合国支助荷台达协议特派团（荷台达协议支助团）的任务期限延长至 2023 年 7 月 14 日。安理会还决定，特派团将监督荷台达全省停火、部队重新部署和排雷行动，并监测红海荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港遵守停火的情况。

受到停火延长至 10 月 2 日的鼓舞，格伦德贝里特使于 **8 月 15 日** 返回安理会并通报，在军事方面，停火总体得到维持，越来越多的燃料产品进入荷台达港，客运和商业航班正在萨那国际机场起降。不过他也指出，尽管平民伤亡人数大幅下降，但儿童死亡人数正在增加，令人担忧。他表示：“我们不仅要控制冲突，更需要结束冲突。”代理司长穆达维也再次向安理会通报情况，强调不能指望仅靠停火就能解决人道主义危机。她指出了目前的主要经济挑战，例如汇率比停火前更低、粮食供应链不稳定。她表示，商业食品进口是养活人口的生命线，但截至 7 月份，进口量已连续下降四个月。也门的应急计划另外获得美国增援 4.31 亿美元，该计划现已筹措到 41% 的资金，增加了粮食供应。然而，淡水、卫生和住房方面的资金短缺仍是一个挑战。

10月13日，格伦德贝里特使向安理会通报，各方未能就延长停火达成协议，导致暴力加剧的风险上升，对此他深表遗憾。安理会理事国敦促冲突各方，尤其是胡塞武装，回到谈判桌上。助理秘书长姆苏亚还对也门平民面临的危险发出警告，例如地雷和其它爆炸物仅在9月份就导致70名平民死亡或受伤。

11月22日，格伦德贝里特使再次向安理会通报，指出尽管全国停火协议已于10月2日到期，但也门尚未退回到全面战争的状态。他强调各方为恢复停火所作的努力，并呼吁在联合国主持下推动政治进程。人道主义事务协调厅业务和宣传司司长莉娜·盖拉尼 (Reena Ghelani) 对局部冲突、未爆弹药、粮食不安全等问题表示关切。她警告说，战事一旦升级，将使人道主义努力回到原点。

2022年，安理会就也门问题发表了十份新闻谈话。**1月14日**，安理会谴责胡塞武装于1月2日在也门海岸扣留悬挂阿拉伯联合酋长国国旗的“拉瓦比”船只，同时要求立即释放该船只及船上船员。在**1月21日**的一份声明中，安理会以最强烈的措辞谴责胡塞武装于1月17日在阿拉伯联合酋长国阿布扎比以及沙特阿拉伯的几个地方发动恐怖袭击。**4月4日**，安理会强烈谴责胡塞武装于3月20日和25日对沙特阿拉伯发动跨境恐怖袭击，该袭击毁坏了重要的民用基础设施，安理会要求胡塞武装遵守停火协议，停止一切跨境袭击。**同天**，安理会对格伦德贝里特使于4月1日呼吁也门宣布休战两个月表示支持，并敦促各方做出积极响应。**4月13日**，安理会通报也门总统阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪 (Abdrabbuh Mansur Hadi) 于4月7日宣布和平移交合法政府的权力。

6月3日，安理会对6月2日宣布也门休战延长两个月表示欢迎，称这给也门人民带来了切实利益，大大减少了平民伤亡。**8月4日**，安理会欢迎8月2日也门延续休战的决定，认为这仍然是也门多年来实现和平和保护平民的最重要机会。**9月12日**，安理会强调了休战给也门人民带来的切实利益，包括伤亡人数减少了60%；通过荷台达港口运输的燃料增加了三倍；从萨那起飞的商业航班帮助2.1万名乘客接受医疗救治或与家人团聚。安理会还谴责了所有可能破坏休战的袭击，包括最近胡塞对塔伊兹的袭击，并对饥荒风险以及“安全号”油轮造成的灾难性生态风险表示深切关注。

10月5日，安理会对10月2日也门未能延长休战协议6个月深表失望，强调结束休战将给也门人民带来惨重的代价。最后，**10月26日**，安理会强烈谴责胡塞恐怖武装无人机于10月21日袭击停靠着一艘油轮的杜巴港石油码头，该袭击是对也门和平进程和海上安全的严重威胁。

伊拉克

会议：[2月22日](#)、[2月24日](#)、[5月17日](#)、[5月26日](#)、[6月8日](#)、[7月26日](#)、[9月15日](#)、[10月4日](#)、[12月5日](#)。

决议：[2621](#)、[2631](#)、[2651](#)。

新闻谈话：[SC/14774](#) (1月24日)、[SC/14813](#) (2月28日)、[SC/14980](#) (7月25日)、[SC/15016](#) (9月1日)、[SC/15155](#) (12月20日)。

去年10月，伊拉克选举总体上和平结束，此后政府组建进程停滞不前，阻碍了必要的改革，并且造成了危险的政治和安全真空，很可能被伊黎伊斯兰国/达伊沙加以利用。在经济方面，随着赤字减少和外汇储备增加，经济状况有所改善。

2月22日，安理会一致通过了第2621(2022)号决议，确认联合国赔偿委员会圆满完成任务，帮助处理了科威特在1990年因伊拉克的非法入侵和领土占领而直接遭受的损失和损害的索偿和支付工作。根据决议，安理会还决定终止委员会的任务，并指示委员会将基金解散时所剩的款项退还伊拉克政府。**2月24日**，秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特（Jeanine Hennis-Plasschaert）在报告有关最近政治任命和政府组成的情况时表示，虽然已经选出了议会议长及两名副议长，但选举总统所需的议会人员尚未达到法定人数。她对叙利亚东北部难民营和监狱的恶劣条件发出警告，称它们是“定时炸弹”，有可能影响该地区及其他地区。她补充说，相比用可控的方式将被关押的人们带回来，将他们无限期关押在这种管制严格且恶劣的条件下会造成更大的安全风险。

5月17日，特别代表亨尼斯-普拉斯哈特向安理会通报主要政治发展情况时强调“忽视人民最基本的需求已经太久了”。她强调需要可预测的治理，而不是持续的危机管理，概述为所有公民提供充分服务、帮助结束无处不在的腐败、派系斗争和国家机构的掠夺所需的改革。在谈到伊拉克的非国家武装行为体时，她警告称，选举过后，环境变得极其动荡且充满政治色彩，在此情况下，不计后果地发射火箭弹破坏了伊拉克的安全，其中包括两周前对埃尔比勒一家炼油厂的攻击。**5月26日**，安理会一致通过第2631(2022)号决议，将联伊援助团的任务期限延长12个月，其任务是优先向伊拉克政府和人民提供援助，促进政治对话和民族和解。

6月8日，特别顾问兼联合国促进对伊黎伊斯兰国/达伊沙所犯罪行追究责任调查组（伊黎伊斯兰国罪行调查组）组长克里斯蒂安·里切尔向安理会通报了在收集伊黎伊斯兰国/达伊沙活动证据方面取得的重大调查进展。伊黎伊斯兰国罪行调查组将伊拉克各地法院提供的450万页纸质证据转换为数字格式，确保法律程序得以有效进行，并保存了伊黎伊斯兰国/达伊沙所犯罪行的历史记录。调查组还帮助确定了犯罪人，包括针对雅兹迪族社区和提克里特航空学院（Tikrit Air Academy）人员进行袭击的罪犯。他指出，该小组还确保其每一项调查都将包括伊黎伊斯兰国/达伊沙所犯下的性犯罪和基于性别的犯罪，而伊黎伊斯兰国罪行调查组以受害者和幸存者为中心的做法表明，每一位受影响的人都很重要。

7月26日，特别代表亨尼斯-普拉斯哈特向安理会通报了7月20日在伊拉克库尔德斯坦地区杜胡克省发生的袭击事件，在这次袭击中，5发炮弹击中了度假胜地帕克哈度假村，造成9人死亡，其中包括3名儿童，另有33人受伤。她说，在调查取证后，伊拉克方面认为土耳其军队应为此次袭击负责。伊拉克外交部长福阿德·侯赛因 (Fouad Hussein) 重申，伊拉克一再呼吁土耳其结束军事侵略，要求土耳其从伊拉克撤军，但土耳其视若无睹。土耳其代表回应说，伊拉克是被恐怖主义组织破坏的，而非土耳其。究其原因是在伊拉克政府没有能力或意愿来对抗库工党（库尔德斯坦工人党）恐怖主义组织。他补充说，伊拉克不能谴责邻国行使其自卫权。**9月15日**，理事国一致通过第2651(2022)号决议，将伊黎伊斯兰国罪行调查组及其特别顾问的任务期限延长了12个月。

过去几个月，抗议和反抗议迭起，紧张局势不断升级，**10月4日**，特别代表亨尼斯-普拉斯哈特向安理会通报表示，这一可怕局势于8月29日达到了高潮，当时伊拉克已经处于全面混乱的边缘。她对发生在首都中心和地方上的武装冲突表示震惊，这些冲突导致数十人死亡，数百人受伤。她表示，议会虽然在瘫痪两个月后恢复会议，但未能阻止事态的进一步发展，例如抗议者和安全部队之间依然发生了冲突。她呼吁转型变革，表示“是时候让伊拉克所有的领导人开展对话，共同认识伊拉克的核心需求，把这个国家从悬崖边上拉回来。”

12月5日，对伊黎伊斯兰国/达伊沙所犯国际罪行的调查所取得的显著进展成为焦点，特别顾问里切尔详细阐述了伊黎伊斯兰国罪行调查组展开的持续工作，例如提高了调查能力；在伊拉克挖掘出了达伊沙相关的乱葬坑；保存了证据，并帮助伊拉克难民从邻国遣返。里切尔表示：“我们的主要目标之一是支持伊拉克发挥主导作用，追究伊黎伊斯兰国/达伊沙成员的国际罪行。”他还强调了在调查于伊拉克所犯下的危害人类罪和反基督教信徒的战争罪方面取得的进展。调查组对伊黎伊斯兰国/达伊沙开发和利用化学和生物武器的调查也取得了重大进展。里切尔表示：“调查组将持续开展调查工作，确保为数以千计的受害者和幸存者伸张正义，他们等待这一天很久了。”

2022年，安理会就伊拉克问题通过了五份新闻谈话。**1月24日**，安理会以最强烈的措辞谴责了1月21日在迪亚拉省造成11人死亡的恐怖袭击。**2月28日**，安理会欢迎伊拉克和科威特就寻找失踪的科威特人和第三国国民方面进行合作，并赞扬科威特完成了人类遗骸的鉴定过程，这些遗骸是于2019年和2020年在伊拉克发现并移交给科威特的。安理会还指出，经鉴定，有59具遗骸为科威特和第三国国民。**7月25日**，安理会以最强烈的措辞谴责了7月20日在杜胡克省发生的袭击，该袭击造成包括儿童在内的9人死亡。

9月1日，安理会谴责了8月29日和30日在伊拉克各地发生的暴力事件，对所报道的伤亡情况表示深切关注，并强烈敦促各方开展建设性对话，推进改革。最后，在**12月20日**，安理会以最强烈的措辞谴责了12月18日在基尔库克和Albu Bali村发生的恐怖袭击，伊黎伊斯兰国/达伊沙声称对这些袭击负责，该袭击造成9名伊拉克警察和8名平民死亡。

黎巴嫩

会议：8月31日。

决议：2650。

新闻谈话：SC/14786 (2月4日)、SC/14905 (5月25日)、SC/14961 (7月7日)、SC/15069 (10月19日)、SC/15142 (12月15日)。

8月31日，安理会就黎巴嫩问题举行了一次会议，通过了第2650(2022)号决议。理事国决定将联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）的任务期限延长至2023年8月31日，同时再次呼吁以色列和黎巴嫩支持以第1701(2006)号决议为基础的永久停火和长期解决，并敦促以色列与联黎部队协调，加速从盖杰尔北部撤军，不要再拖延。

2022年，安理会发表了五份有关黎巴嫩的新闻谈话。第一份于**2月4日**发布，该新闻谈话积极注意到黎巴嫩部长理事会1月24日举行的会议，并敦促黎巴嫩政府采取措施应对黎巴嫩人民面临的迫切需求，包括迅速通过2022年的合理预算，并尽快与国际货币基金组织（基金组织）达成协议等。**5月25日**，安理会欢迎黎巴嫩按计划于5月15日举行议会选举，并呼吁迅速组建包容性的新政府，并快速实施改革，例如通过2022年度的合理预算。**7月7日**，安理会注意到6月23日纳吉·米卡提 (Najib Mikati) 被任命为新总理，呼吁加快组建政府以实施必要的改革。**10月19日**，安理会发表声明，对黎巴嫩和以色列宣布同意解决关于海洋边界的争端并划定永久海上边界一事表示赞扬。**12月15日**，安理会以最强烈的措辞谴责了一天在黎巴嫩南部亚喀巴地区发生的袭击，该袭击造成1名维和人员死亡，另有3人受伤。

非洲

非洲的和平与安全

会议：8月8日、8月31日、10月6日、12月8日。

主席声明：S/PRST/2022/6。

8月8日，安理会举行了关于在非洲大陆停止暴力和建设和平与能力的公开辩论，辩论为期两天，非洲联盟委员会政治事务及和平与安全委员会班科莱·阿杜埃耶 (Bankole Adeoye) 在辩论中强调了“有效治理、和平、安全与发展之间的共生关系”。此外，他还强调有必要应对气候变化的不利影响，遏制导致非洲资源枯竭的非法资金流动。理事国还听取了联合国副秘书长、秘书长非洲问题特别顾问克里斯蒂娜·杜瓦蒂 (Cristina Duarte) 的发言，她概述了阻碍非洲国家提

供有效和高效的公共服务的因素,例如 2019 冠状病毒病大流行、腐败和非包容的规划和预算编制。她强调,投资体制和安全基础设施,加强与国家和地方当局的合作,可以防止恐怖团伙和非国家行为体钻空子。在这一点上,她提到了非洲问题特别顾问办公室提出的“一支笔换一支枪”的教育倡议,该倡议旨在促进非洲大陆的社会凝聚力与和平。

8月31日,安理会通过主席声明(S/PRST/2022/6),欢迎非洲在预防冲突、维护和平和促进发展方面取得进展,呼吁包括非洲联盟和次区域组织在内的相关伙伴加强支持,采取协调一致的行动,特别是强化努力改善能力建设,以应对挑战。

10月6日,安理会关注武装团体和恐怖分子非法贩运自然资源的问题,举行了一场高级别辩论,讨论如何加强打击武装团体和恐怖分子通过此类掠夺进行筹资。安理会听取了联合国和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)执行主任加达·法特希·瓦利(Ghada Fathi Waly)的通报,她着重介绍了毒品和犯罪问题办公室在维护《联合国打击跨国组织犯罪公约》方面发挥的作用,该公约是打击此类犯罪的主要国际文书。该条约协助成员国制定应对恐怖主义威胁的政策和行动,并加强各国调查和起诉环境犯罪的能力。理事国还听取了东非区域主任兼安全问题研究所非洲联盟代表保罗·西蒙·汉迪(Paul-Simon Handy)的发言,他呼吁加强国家机构及国际合作,遏制此类跨境犯罪。

12月8日,安理会重点讨论了中非在民主和法治领域面临的挑战,听取了秘书长中部非洲问题特别代表兼联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)主任阿卜杜·阿巴里(Abdou Abarry)等人的通报,他呼吁安理会加强政治支持,确保中非国家在2023年顺利举行和平选举,此前一些中非国家的选举曾被暴力破坏。中部非洲国家经济共同体(中非经共体)主席吉尔贝托·达皮耶达德·韦里西莫(Gilberto da Piedade Verissimo)也向安理会作了通报,他表示中非经共体委员会已向刚果、安哥拉、圣多美和普林西比以及赤道几内亚部署了国际选举观察团监察选举进程。他还向安理会报告,一个国际实况调查团正在乍得执行任务,另一个调查团正在圣多美和普林西比执行任务,旨在解决在2021年和2022年举行的总统和议会选举中出现的政治和安全危机。

利比亚

会议: 1月24日、1月31日、3月16日、4月28日、4月29日、5月26日、6月3日、6月27日、7月13日、7月25日、7月28日、8月30日、9月29日、10月24日、10月28日、11月9日、11月15日、12月1日、12月16日。

决议: 2619、2629、2635、2644、2647、2652、2656。

新闻谈话: SC/15015 (9月1日)、SC/15156 (12月20日)。

2022 年伊始，利比亚陷入动荡和政治不确定性之中，此前，由于法院关于候选人参选资格的裁决无法达成一致等诸多问题，原定于 2021 年 12 月 24 日举行的全国选举推迟，新的选举日期仍未确定。在政治言论暴力下，该国的人权状况仍然令人忧虑，据报道存在针对记者和被拘押者（包括被关押在不人道和有辱人格条件下的无证件儿童和妇女、移民和难民）的言论攻击。

1 月 24 日，副秘书长迪卡洛向安理会简要介绍了为推进选举进程所采取的举措，包括设立一个路线图委员会，以确定选举时间表和进程。她还报告了“5+5”联合军事委员会在安卡拉和莫斯科举行会谈，讨论外国部队和雇佣兵撤出的问题，以及从联合国利比亚支助团（联利支助团）派遣第二组停火监察团一事。利比亚正义律师组织负责人伊尔哈姆·沙特 (Elham Saudi) 强调，利比亚人民迫切需要针对战争罪和侵犯人权行为的司法和问责制，并强调这种问责制是取得政治进步的先决条件。她还强调，选举必须是非政治化的，并且要具有无可争议的合法性。她还回顾说，在推迟举行的 2021 年选举中，候选人审查标准低，导致涉嫌腐败、战争罪和侵犯人权的个人被纳入候选人名单，其中还包括几名被国际刑事法院起诉的人。**1 月 31 日**，安理会一致通过第 2619(2022) 号决议，将联利支助团的任期延长三个月至 4 月 30 日。鉴于前特使扬·库比什 (Ján Kubiš) 于 2021 年 11 月辞职，任职不足一年，安理会回顾时表示，特派团应由一名特使领导，秘书长有责任任命一名特使担任该职位。

由于利比亚迟迟未能就举行选举的宪法基础达成协议，安理会于 **3 月 16 日** 再次召开会议，副秘书长迪卡洛警告说：“如果无法打破关于行政合法问题的僵局，利比亚就可能再次出现两个平行政府”。她概述了在促进行政合法过程中受到的阻碍，包括原定在 2 月 24 日之前任命宪法审查委员会，但从未实现；以及 2 月 10 日国民代表大会采取行动，组建由前内政部长法蒂·巴沙哈 (Fathi Bashagha) 领导的新政府，但随后在 2 月 24 日国家最高委员会否决了该行动。尽管如此，迪卡洛强调，联合国将继续致力于实现 280 万已登记投票的利比亚人的愿望。为此，秘书长特别顾问斯蒂芬妮·威廉姆斯 (Stephanie Williams) 举行磋商，表示联合国计划成立一个由国民代表大会和国家最高委员会成员组成的联合委员会，以期就 2022 年举行选举的宪法基础达成协议。理事国还听取了利比亚议会选举候选人贾齐亚·贾布里勒·穆罕默德·舒伊特 (Jazia Jibril Mohammed Shuaiter) 的发言，他在发言中敦促安理会部署选举监督员工作，这样利比亚人民就不会“因各政党互不妥协而被剥夺参与全民投票的固有权利”。

4 月 28 日，去年底入职的国际刑事法院检察官卡里姆汗 (Karim Khan) 在向安理会通报时承诺，他将追究 2011 年在利比亚犯下的罪行，并伸张正义。他强调：“正义迟到并非正义缺席，正义仍然是可以实现的。”他提交了一份包含推动案件进展基准的报告，得到了多数理事国的大力支持，但也有一些例外，例如俄罗斯联邦代表对法院决定不调查 2011 年北约对利比亚“无端军事侵略”期间犯下的罪行提出质疑。安理会于 **4 月 29 日** 召开会议，一致通过第 2629(2022) 号决议，将联利支助团执行综合特别政治任务的期限延长三个月至 7 月 31 日。在决议中，安理会决定由驻黎波里的秘书长特别代表领导该任务。

5月26日，此前利比亚局势动荡、武装团体之间冲突不断、谈判陷入僵局、人权维护者遭到攻击，安理会再次听取了副秘书长迪卡洛的发言。她就政治僵局对安全和人道主义的负面影响表示关切，并注意到人权方面令人不安的迹象，例如民间社会组织工作受限，大批年轻人因涉嫌违反“利比亚文化和价值观”而被捕。她还向理事国通报了5月在开罗举行的国民代表大会和国家最高委员会联合委员会的磋商情况，表示联合委员会同意在6月举行会议，以尽快安排举行全国选举。安理会随后于**6月3日**召开会议，将会员国以本国或区域组织的名义在利比亚沿海公海上检查涉嫌违反武器禁运的船只的授权期限延长12个月，会议以14票赞成、0票反对、1票弃权（俄罗斯联邦）通过第2635(2022)号决议。

利比亚持续的政治僵局再次成为人们关注的焦点，副秘书长迪卡洛在**6月27日**的通报中呼吁安理会敦促国民代表大会和国家最高委员会的领导层就未决的问题达成一致，并为选举提供便利。在触目惊心的人权状况下，利比亚联利支助团听到了更多有关在监护机构和监狱对利比亚人、移民和寻求庇护者施加酷刑的严重指控，她强调当前迫切需要延长利比亚问题独立实况调查团的任务期限。安理会还通过电话会议听取了非政府组织利比亚费赞组织代表布沙拉·阿尔霍迪里 (Bushra Alhodiri) 的发言，发言概述了利比亚在就业、和平谈判和政治领域对妇女的彻底歧视和排斥，并敦促安理会批准解决这些问题的建议。**7月13日**，安理会一致通过第2644(2022)号决议，将此前对利比亚原油和其他石油产品的非法出口限制延长至2023年10月30日，同时对利比亚仍旧违反武器禁运表示担忧，并要求其遵守禁令。

7月25日，安理会听取了政治和建设和平事务部及和平行动部主管非洲事务助理秘书长玛莎·阿马·阿克亚·波比 (Martha Ama Akyaa Pobe) 的通报，她表示6月在日内瓦联合国总部举行的高级别会议上制定了一份详细的路线图，旨在推动利比亚举行全国选举。尽管取得了这些进展，但仍未就总统候选人的资格条件达成一致。人权和经济状况面临困境，本月早些时候，严峻的经济形势在全国各地引发了大规模的示威活动。**7月28日**，安理会以12票赞成、0票反对、3票弃权（加蓬、加纳、肯尼亚）通过第2674(2022)号决议，将联利支助团的任务期限延长至10月31日。一些理事国对任期延长期短表示失望，认为这与利比亚人民的愿望并不相符，损害了安理会的信誉，其中，加蓬代表强调：“虽然所有的红灯都亮着，但安理会仍然视而不见。”

回到选举问题上，**8月30日**，安理会听取了副秘书长迪卡洛在黎波里武装团体之间的暴力升级之后的发言，她提到42名利比亚人在冲突中丧生。她指出，目前的政治僵局对利比亚首都和其他地区构成的安全威胁日益显著，并敦促国民代表大会会议长阿吉拉·萨利赫 (Aguila Saleh) 和国家最高委员会主席哈立德·米什里 (Khaled Mishri) 完成联合宪法委员会的工作，并强调有必要就宪法框架和选举时间表达达成一致。**9月29日**，安理会一致通过第2652(2022)号决议，将授权理事国在有理由相信船只参与偷运移民或贩运人口的情况下在利比亚领水外检查船只的时间再延长一年。

10月24日，新任秘书长利比亚问题特别代表兼联利支助团团长阿卜杜拉耶·巴蒂利 (Abdoulaye Bathily) 上任一个月以来首次向安理会通报情况，强调必须以利比亚人民的意愿为基础来解决危机，并强调利比亚人尽管政治立场不同，但几乎不约而同地谴责雇佣兵和外国军队在本国的存在。与此同时，利比亚代表希望安理会能带来“一线希望”。他表示，应通过协商一致延长联利支助团的任务期限，支持利比亚的政治进程。他还敦促推动选举进程，支持全国为解决冲突和分裂做出努力，强调利比亚人民“不应独自面对他们的命运”。几天后，安理会于**10月28日**一致通过第2656(2022)号决议，将联利支助团的任务期限延长至2023年10月31日。

卡里姆·汗 (Karim Khan) 检察官在任职十年来首次访问利比亚之后，于**11月9日**返回安理会通报情况。他描述了到访酷刑和处决现场、利比亚法医专家发现数百具受害者尸体的地点的恐怖经历，转达了暴力幸存者的发言，强调需要做更多的工作，“以确保正义不仅仅是一种价值或理念而已，而是利比亚人民的切实感受”。他还概述了9月份一起贩运人口案件的进展，该案件将涉嫌酷刑和奴役的人从埃塞俄比亚转移到意大利和荷兰。利比亚代表反驳了利比亚与贩运人口有关的说法，声称这属于跨国现象，要想解决必须先消除有关国际网络和领导人的影响，例如位于非洲的来源国和过境国，以及位于欧洲的目的地国。

11月15日，安理会再次听取了特别代表巴蒂利的发言，发言概述了联利支助团为支持恢复该国和平与稳定所作的努力，包括向全国高级选举委员会提供技术援助。12月24日距离选举推迟已有一年之久，此前，巴蒂利表示：“大家似乎达成了广泛共识，认为利比亚机构正面临严重的合法性危机，而全面恢复这种合法性至关重要。”他还呼吁重新执行5+5利比亚联合军事委员会关于撤出雇佣兵、外国作战人员和外国军队的行动计划，同时也注意到该委员会取得的成果，尽管言论升级，但在坚持停火方面仍有所进展。**12月1日**，安理会利比亚制裁委员会批准了穆罕默德·穆阿迈尔·卡扎菲 (Mohammed Muammar Qadhafi)、艾莎·穆阿迈尔·穆罕默德·阿布·明亚尔·卡扎菲 (Aisha Muammar Muhammad Abu Minyar Qadhafi) 和萨菲亚·法尔卡什·巴拉萨 (Safia Farkash al-Barassi) 三人在2022年12月1日-2023年5月31日期间的人道主义旅行豁免。

最后，特别代表巴蒂利于**12月16日**返回安理会做通报，警告理事国称，在选举失败一年后，利比亚的局势已全面恶化。他概述了与利比亚利益攸关方和国际伙伴一起为重启选举进程所作的外交努力，并强调，实现280万已登记投票的利比亚人的愿望至关重要。为此，他还表示，他已敦促国民代表大会和国家最高委员会的领导人超越个人和集团利益，最终确定选举的宪法基础。利比亚代表指出，近300万选民一直在期待着一个标志着摆脱冲突的民主庆典。不幸的是，选民们被剥夺了历史性职责，而安理会无法谴责那些阻挠选举的人。利比亚代表表示，该国正在驶入绝望的隧道，并质疑安理会是否真的想摆脱这种恶性循环。他强调，国际社会必须支持利比亚，助力该国尽快为举行议会和总统选举确定宪法基础。

2022 年，安理会就利比亚问题发表了两份新闻谈话。**9 月 1 日**，安理会谴责武装团体于 8 月 27 日在的黎波里造成暴力冲突，导致平民伤亡，基础设施遭到破坏，并呼吁当地各方保持冷静。安理会还于 **12 月 20 日** 发表声明，对利比亚持续的政治僵局表示深切关注，并对缺乏进展表示失望，认为这会持续威胁该国的稳定和统一。目前距离原定于 2021 年 12 月 24 日举行的选举已近一年，距离利比亚政治对话论坛路线图达成已有两年之久。

西撒哈拉

会议：10 月 27 日。

决议：2654。

2022 年，安理会就西撒哈拉局势召开一次会议。**10 月 27 日**，安理会以 13 票赞成、0 票反对、2 票弃权（俄罗斯联邦、肯尼亚）决定将联合国西撒哈拉全民投票特派团（西撒特派团）的任务期限延长至 2023 年 10 月 31 日，呼吁各方本着诚意恢复谈判，达成双方都能接受的政治解决方案。通过的第 2654(2022) 号决议表示全力支持秘书长西撒哈拉问题个人特使斯塔凡·德米斯图拉 (Staffan de Mistura) 推动谈判，解决西撒哈拉问题，并强烈鼓励摩洛哥、波利萨里奥阵线、阿尔及利亚和毛里塔尼亚在整个进程期间与他进行接触。决议案文还呼吁各方充分遵守与西撒特派团达成的军事协定，不采取任何可能进一步破坏西撒哈拉局势稳定的行动。

西非和萨赫勒地区

会议：1 月 10 日、5 月 18 日、5 月 31 日、7 月 7 日、11 月 16 日、11 月 22 日。

决议：2634。

2022 年，西非和萨赫勒地区的安全和人道主义局势仍然十分复杂，特别是跨国有组织犯罪以及海盗和海上武装抢劫带来了挑战，同时这些组织持续发动袭击，导致恐怖主义威胁不断增加。

1 月 11 日，毒品和犯罪问题办公室执行主任瓦利通过视频会议通报指出，腐败助长的跨国有组织犯罪导致不稳定、暴力和贫困状况持续，随之而来的机会缺乏和挫败感促使更多年轻人从事海盗和犯罪活动，也使他们更容易接受激进主义的宣传。联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）特别代表兼负责人穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫 (Mahamat Saleh Annadif) 概述了秘书长 2021 年 6 月 18 日-12 月 21 日期间的相关报告 (S/2021/1091)，报告中提及佛得角和冈比亚举行选举等积极的事态发展。然而，他指出总体情况更加令人担忧，因为他注意到马里、布基纳法索、尼日尔发生了针对平民和军事具体目标的大规模袭击；尼日利亚冲突再度爆发；科特迪瓦、贝宁和多哥的恐怖主义威胁不断扩大；整个人道主义局势并不乐观。代表民间社会组织联盟“萨赫勒人

民联盟”发言的塞西尔·蒂翁比亚诺·尤巴雷 (Cécile Thiombiano Yougbare) 反对国家主管当局的军事做法和外国军队的存在，提出了一种以公民为中心的新方法，基础是保护平民、解决不安全根源、增加人道主义援助、终结有罪不罚现象。

助理秘书长波比于 **5 月 18 日** 告诉安理会，是时候重新考虑改变当前做法了，因为国际社区、捐助方和合作伙伴正在努力就如何为该区域的集体安全措施提供最有效的支持机制达成共识。她对马里过渡当局 5 月 15 日决定退出萨赫勒五国集团及其联合部队表示遗憾，强调该地区的国家需要团结起来，弥合分歧，保持对话，以实现共同的安全目标。萨赫勒五国集团执行秘书埃默里克·蒂亚雷 (Eric Tiaré) 提醒称，目前这种前所未有的局面对萨赫勒五国集团其余成员国构成了挑战，并敦促联合国继续支持萨赫勒五国的反恐和发展工作。

5 月 31 日，安理会一致通过第 2634(2022) 号决议，呼吁位于几内亚湾的成员国根据国内法，将海盗和海上武装抢劫行为定性为刑事犯罪，并根据适用的国际法调查、起诉或引渡此类罪行的肇事者以及进行煽动、为其提供资助或故意为其提供便利的人。该决议还鼓励双边和多边伙伴提供充分的法律和业务支助，并鼓励区域组织加强几内亚湾海上安全和安保方面的次区域、区域和国际合作。

特别代表安纳迪夫在 **7 月 7 日** 关于西非办活动的通报中强调，在萨赫勒地区公民自由行使投票权的同时，军事利益攸关方正试图支配政治空间。该区域还面临着其他挑战：越发不规律的降雨对农业产生了负面影响，并日益稀少的资源引发了冲突；极端主义暴力向南蔓延，对沿海国家构成了实质性威胁。安纳迪夫表示：“不存在能有效解决上述不安全问题的灵丹妙药。”他还强调了建立民主和负责任治理的必要性。来自孟加拉国的建设和平委员会主席拉巴卜·法蒂玛 (Rabab Fatima) 对以下事件表示关切：该区域最近发生的军事接管；非国家武装团体以及伊黎伊斯兰国/达伊沙和基地组织附属恐怖团伙犯下多起暴力事件；几内亚湾不稳定的安全局势；以及萨赫勒地区的海上不安全状况。她还强调了解决造成冲突加剧的根源至关重要，并呼吁加大力度支持萨赫勒五国集团的优先投资计划以及乍得湖流域内受“博科圣地”影响地区的稳定、复苏和复原力区域战略。和平与安全联盟协调员拉比耶·吉博镇·马加吉 (Rabia Djibo Magagi) 强调，萨赫勒地区的人民陷入了“听天由命”的消极态度，他呼吁安理会说服各国政府停止谈论消除恐怖主义的必要性，鼓励他们谈论“如何铲除年轻人拿起武器杀害他人的根源”。

11 月 16 日，助理秘书长波比向安理会报告萨赫勒地区的极端主义情况时指出，为应对该地区日益增长的人权和暴力极端主义，需要采取综合性的应对措施，将人权和国际人道主义法结合起来。这种不安全状况使得本就糟糕的人道主义局势进一步恶化，而妇女和儿童是暴力和日益加剧的不平等的主要受害者。她补充说，萨赫勒五国集团联合部队仍然是应对萨赫勒不安全情况的重要区域组成部分，进一步完善联合国和其他区域以及国际伙伴的多方面参与。萨赫勒五国集团执行秘书蒂亚雷告诉安理会，马里 5 月退出包括联合部队在内的所有萨赫勒五国集团机构一事，

导致该次区域组织陷入体制危机，总部从巴马科迁移至恩贾梅纳，马里稳定团暂停对联合部队行动的支持，并导致联合行动在三个地区内无法开展。他警告说，萨赫勒人民的抗灾能力和希望正逐渐消减，取而代之的是对公共当局和部分国际合作伙伴的愤怒和沮丧，这为军方发起反宪法的政权变更提供了理由。

由于利比亚迟迟未能就举行选举的宪法基础达成协议，安理会于**3月16日**再次召开会议，副秘书长迪卡洛警告说：“如果无法打破关于行政合法问题的僵局，利比亚就可能再次出现两个平行政府”。她概述了在促进行政合法过程中受到的阻碍，包括原定在2月24日之前任命宪法审查委员会，但从未实现；以及2月10日国民代表大会采取行动，组建由前内政部长法蒂·巴沙哈 (Fathi Bashagha) 领导的新政府，但随后在2月24日国家最高委员会否决了该行动。尽管如此，迪卡洛强调，联合国将继续致力于实现280万已登记投票的利比亚人的愿望。为此，秘书长特别顾问斯蒂芬妮·威廉姆斯 (Stephanie Williams) 举行磋商，表示联合国计划成立一个由国民代表大会和国家最高委员会成员组成的联合委员会，以期就2022年举行选举的宪法基础达成协议。理事国还听取了利比亚议会选举候选人贾齐亚·贾布里勒·穆罕默德·舒伊特 (Jazia Jibril Mohammed Shuaiter) 的发言，他在发言中敦促安理会部署选举监督员工作，这样利比亚人民就不会“因各政党互不妥协而被剥夺参与全民投票的固有权利”。

4月28日，去年底入职的国际刑事法院检察官卡里姆汗 (Karim Khan) 在向安理会通报时承诺，他将追究2011年在利比亚犯下的罪行，并伸张正义。他强调：“正义迟到并非正义缺席，正义仍然是可以实现的。”他提交了一份包含推动案件进展基准的报告，得到了多数理事国的大力支持，但也有一些例外，例如俄罗斯联邦代表对法院决定不调查2011年北约对利比亚“无端军事侵略”期间犯下的罪行提出质疑。安理会于**4月29日**召开会议，一致通过第2629(2022)号决议，将联利支助团执行综合特别政治任务的期限延长三个月至7月31日。在决议中，安理会决定由驻黎波里的秘书长特别代表领导该任务。

5月26日，此前利比亚局势动荡、武装团体之间冲突不断、谈判陷入僵局、人权维护者遭到攻击，安理会再次听取了副秘书长迪卡洛的发言。她就政治僵局对安全和人道主义的负面影响表示关切，并注意到人权方面令人不安的迹象，例如民间社会组织工作受限，大批年轻人因涉嫌违反“利比亚文化和价值观”而被捕。她还向理事国通报了5月在开罗举行的国民代表大会和国家最高委员会联合委员会的磋商情况，表示联合委员会同意在6月举行会议，以尽快安排举行全国选举。安理会随后于**6月3日**召开会议，将会员国以本国或区域组织的名义在利比亚沿海公海上检查涉嫌违反武器禁运的船只的授权期限延长12个月，会议以14票赞成、0票反对、1票弃权（俄罗斯联邦）通过第2635(2022)号决议。

利比亚持续的政治僵局再次成为人们关注的焦点，副秘书长迪卡洛在**6月27日**的通报中呼吁安理会敦促国民代表大会和国家最高委员会的领导层就未决的问题达成一致，并为选举提供便利。

在触目惊心的人权状况下，利比亚联利支助团听到了更多有关在监护机构和监狱对利比亚人、移民和寻求庇护者施加酷刑的严重指控，她强调当前迫切需要延长利比亚问题独立实况调查团的任务期限。安理会还通过电话会议听取了非政府组织利比亚费赞组织代表布沙拉·阿尔霍迪里 (Bushra Alhodiri) 的发言，发言概述了利比亚在就业、和平谈判和政治领域对妇女的彻底歧视和排斥，并敦促安理会批准解决这些问题的建议。**7月13日**，安理会一致通过第2644(2022)号决议，将此前对利比亚原油和其他石油产品的非法出口限制延长至2023年10月30日，同时对利比亚仍旧违反武器禁运表示担忧，并要求其遵守禁令。

7月25日，安理会听取了政治和建设和平事务部及和平行动部主管非洲事务助理秘书长玛莎·阿马·阿克亚·波比 (Martha Ama Akyaa Pobee) 的通报，她表示6月在日内瓦联合国总部举行的高级别会议上制定了一份详细的路线图，旨在推动利比亚举行全国选举。尽管取得了这些进展，但仍未就总统候选人的资格条件达成一致。人权和经济状况面临困境，本月早些时候，严峻的经济形势在全国各地引发了大规模的示威活动。**7月28日**，安理会以12票赞成、0票反对、3票弃权（加蓬、加纳、肯尼亚）通过第2674(2022)号决议，将联利支助团的任务期限延长至10月31日。一些理事国对任期延长期短表示失望，认为这与利比亚人民的愿望并不相符，损害了安理会的信誉，其中，加蓬代表强调：“虽然所有的红灯都亮着，但安理会仍然视而不见。”

回到选举问题上，**8月30日**，安理会听取了副秘书长迪卡洛在黎波里武装团体之间的暴力升级之后的发言，她提到42名利比亚人在冲突中丧生。她指出，目前的政治僵局对利比亚首都和其他地区构成的安全威胁日益显著，并敦促国民代表大会议长阿吉拉·萨利赫 (Aguila Saleh) 和国家最高委员会主席哈立德·米什里 (Khaled Mishri) 完成联合宪法委员会的工作，并强调有必要就宪法框架和选举时间表达成一致。**9月29日**，安理会一致通过第2652(2022)号决议，将授权理事国在有理由相信船只参与偷运移民或贩运人口的情况下在利比亚领水外检查船只的时间再延长一年。

10月24日，新任秘书长利比亚问题特别代表兼联利支助团团长阿卜杜拉耶·巴蒂利 (Abdoulaye Bathily) 上任一个月以来首次向安理会通报情况，强调必须以利比亚人民的意愿为基础来解决危机，并强调利比亚人尽管政治立场不同，但几乎不约而同地谴责雇佣兵和外国军队在本国的存在。与此同时，利比亚代表希望安理会能带来“一线希望”。他表示，应通过协商一致延长联利支助团的任务期限，支持利比亚的政治进程。他还敦促推动选举进程，支持全国为解决冲突和分裂做出努力，强调利比亚人民“不应独自面对他们的命运”。几天后，安理会于**10月28日**一致通过第2656(2022)号决议，将联利支助团的任务期限延长至2023年10月31日。

卡里姆·汗 (Karim Khan) 检察官在任职十年来首次访问利比亚之后，于**11月9日**返回安理会通报情况。他描述了到访酷刑和处决现场、利比亚法医专家发现数百具受害者尸体的地点的恐怖经历，转达了暴力幸存者的发言，强调需要做更多的工作，“以确保正义不仅仅是一种价值或

理念而已，而是利比亚人民的切实感受”。他还概述了9月份一起贩运人口案件的进展，该案件将涉嫌酷刑和奴役的人从埃塞俄比亚转移到意大利和荷兰。利比亚代表反驳了利比亚与贩运人口有关的说法，声称这属于跨国现象，要想解决必须先消除有关国际网络和领导人的影响，例如位于非洲的来源国和过境国，以及位于欧洲的目的地国。

11月15日，安理会再次听取了特别代表巴蒂利的发言，发言概述了联利支助团为支持恢复该国和平与稳定所作的努力，包括向全国高级选举委员会提供技术援助。12月24日距离选举推迟已有一年之久，此前，巴蒂利表示：“大家似乎达成了广泛共识，认为利比亚机构正面临严重的合法性危机，而全面恢复这种合法性至关重要。”他还呼吁重新执行5+5利比亚联合军事委员会关于撤出雇佣兵、外国作战人员和外国军队的行动计划，同时也注意到该委员会取得的成果，尽管言论升级，但在坚持停火方面仍有所进展。**12月1日**，安理会利比亚制裁委员会批准了穆罕默德·穆阿迈尔·卡扎菲 (Mohammed Muammar Qadhafi)、艾莎·穆阿迈尔·穆罕默德·阿布·明亚尔·卡扎菲 (Aisha Muammar Muhammad Abu Minyar Qadhafi) 和萨菲亚·法尔卡什·巴拉萨 (Safia Farkash al-Barassi) 三人在2022年12月1日-2023年5月31日期间的人道主义旅行豁免。

最后，特别代表巴蒂利于**12月16日**返回安理会做通报，警告理事国称，在选举失败一年后，利比亚的局势已全面恶化。他概述了与利比亚利益攸关方和国际伙伴一起为重启选举进程所作的外交努力，并强调，实现280万已登记投票的利比亚人的愿望至关重要。为此，他还表示，他已敦促国民代表大会和国家最高委员会的领导人超越个人和集团利益，最终确定选举的宪法基础。利比亚代表指出，近300万选民一直在期待着一个标志着摆脱冲突的民主庆典。不幸的是，选民们被剥夺了历史性职责，而安理会无法谴责那些阻挠选举的人。利比亚代表表示，该国正在驶入绝望的隧道，并质疑安理会是否真的想摆脱这种恶性循环。他强调，国际社会必须支持利比亚，助力该国尽快为举行议会和总统选举确定宪法基础。

2022年，安理会就利比亚问题发表了两份新闻谈话。**9月1日**，安理会谴责武装团体于8月27日在黎波里造成暴力冲突，导致平民伤亡，基础设施遭到破坏，并呼吁当地各方保持冷静。安理会还于**12月20日**发表声明，对利比亚持续的政治僵局表示深切关注，并对缺乏进展表示失望，认为这会持续威胁该国的稳定和统一。目前距离原定于2021年12月24日举行的选举已近一年，距离利比亚政治对话论坛路线图达成已有两年之久。

西撒哈拉

会议：10月27日。

决议：2654。

2022 年，安理会就西撒哈拉局势召开一次会议。**10 月 27 日**，安理会以 13 票赞成、0 票反对、2 票弃权（俄罗斯联邦、肯尼亚）决定将联合国西撒哈拉全民投票特派团（西撒特派团）的任务期限延长至 2023 年 10 月 31 日，呼吁各方本着诚意恢复谈判，达成双方都能接受的政治解决方案。通过的第 2654(2022) 号决议表示全力支持秘书长西撒哈拉问题个人特使斯塔凡·德米斯图拉 (Staffan de Mistura) 推动谈判，解决西撒哈拉问题，并强烈鼓励摩洛哥、波利萨里奥阵线、阿尔及利亚和毛里塔尼亚在整个进程期间与他进行接触。决议案文还呼吁各方充分遵守与西撒特派团达成的军事协定，不采取任何可能进一步破坏西撒哈拉局势稳定的行动。

西非和萨赫勒地区

会议：1 月 10 日、5 月 18 日、5 月 31 日、7 月 7 日、11 月 16 日、11 月 22 日。

决议：2634。

2022 年，西非和萨赫勒地区的安全和人道主义局势仍然十分复杂，特别是跨国有组织犯罪以及海盗和海上武装抢劫带来了挑战，同时这些组织持续发动袭击，导致恐怖主义威胁不断增加。

1 月 11 日，毒品和犯罪问题办公室执行主任瓦利通过视频会议通报指出，腐败助长的跨国有组织犯罪导致不稳定、暴力和贫困状况持续，随之而来的机会缺乏和挫败感促使更多年轻人从事海盗和犯罪活动，也使他们更容易接受激进主义的宣传。联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）特别代表兼负责人穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫 (Mahamat Saleh Annadif) 概述了秘书长 2021 年 6 月 18 日-12 月 21 日期间的相关报告（文件 [S/2021/1091](#)），报告中提及佛得角和冈比亚举行选举等积极的事态发展。然而，他指出总体情况更加令人担忧，因为他注意到马里、布基纳法索、尼日尔发生了针对平民和军事具体目标的大规模袭击；尼日利亚冲突再度爆发；科特迪瓦、贝宁和多哥的恐怖主义威胁不断扩大；整个人道主义局势并不乐观。代表民间社会组织联盟“萨赫勒人民联盟”发言的塞西尔·蒂翁比亚诺·尤巴雷 (Cécile Thiombiano Yougbare) 反对国家主管当局的军事做法和外国军队的存在，提出了一种以公民为中心的新方法，基础是保护平民、解决不安全根源、增加人道主义援助、终结有罪不罚现象。

助理秘书长波比于 **5 月 18 日**告诉安理会，是时候重新考虑改变当前做法了，因为国际社区、捐助方和合作伙伴正在努力就如何为该区域的集体安全措施提供最有效的支持机制达成共识。她对马里过渡当局 5 月 15 日决定退出萨赫勒五国集团及其联合部队表示遗憾，强调该地区的国家需要团结起来，弥合分歧，保持对话，以实现共同的安全目标。萨赫勒五国集团执行秘书埃默里克·蒂亚雷 (Eric Tiaré) 提醒称，目前这种前所未有的局面对萨赫勒五国集团其余成员国构成了挑战，并敦促联合国继续支持萨赫勒五国的反恐和发展工作。

5月31日, 安理会一致通过第 2634(2022) 号决议, 呼吁位于几内亚湾的成员国根据国内法, 将海盗和海上武装抢劫行为定性为刑事犯罪, 并根据适用的国际法调查、起诉或引渡此类罪行的肇事者以及进行煽动、为其提供资助或故意为其提供便利的人。该决议还鼓励双边和多边伙伴提供充分的法律和业务支助, 并鼓励区域组织加强几内亚湾海上安全和安保方面的次区域、区域和国际合作。

特别代表安纳迪夫在 **7月7日** 关于西非办活动的通报中强调, 在萨赫勒地区公民自由行使投票权的同时, 军事利益攸关方正试图支配政治空间。该区域还面临着其他挑战: 越发不规律的降雨对农业产生了负面影响, 并日益稀少的资源引发了冲突; 极端主义暴力向南蔓延, 对沿海国家构成了实质性威胁。安纳迪夫表示: “不存在能有效解决上述不安全问题的灵丹妙药。” 他还强调了建立民主和负责任治理的必要性。来自孟加拉国的建设和平委员会主席拉巴卜·法蒂玛 (Rabab Fatima) 对以下事件表示关切: 该区域最近发生的军事接管; 非国家武装团体以及伊黎伊斯兰国/达伊沙和基地组织附属恐怖团伙犯下多起暴力事件; 几内亚湾不稳定的安全局势; 以及萨赫勒地区的海上不安全状况。她还强调了解决造成冲突加剧的根源至关重要, 并呼吁加大力度支持萨赫勒五国集团的优先投资计划以及乍得湖流域内受“博科圣地”影响地区的稳定、复苏和复原力区域战略。和平与安全联盟协调员拉比耶·吉博镇·马加吉 (Rabia Djibo Magagi) 强调, 萨赫勒地区的人民陷入了“听天由命”的消极态度, 他呼吁安理会说服各国政府停止谈论消除恐怖主义的必要性, 鼓励他们谈论“如何铲除年轻人拿起武器杀害他人的根源”。

11月16日, 助理秘书长波比向安理会报告萨赫勒地区的极端主义情况时指出, 为应对该地区日益增长的人权和暴力极端主义, 需要采取综合性的应对措施, 将人权和国际人道主义法结合起来。这种不安全状况使得本就糟糕的人道主义局势进一步恶化, 而妇女和儿童是暴力和日益加剧的不平等的主要受害者。她补充说, 萨赫勒五国集团联合部队仍然是应对萨赫勒不安全情况的重要区域组成部分, 进一步完善联合国和其他区域以及国际伙伴的多方面参与。萨赫勒五国集团执行秘书蒂亚雷告诉安理会, 马里 5 月退出包括联合部队在内的所有萨赫勒五国集团机构一事, 导致该次区域组织陷入体制危机, 总部从巴马科迁移至恩贾梅纳, 马里稳定团暂停对联合部队行动的支持, 并导致联合行动在三个地区内无法开展。他警告说, 萨赫勒人民的抗灾能力和希望正逐渐消减, 取而代之的是对公共当局和部分国际合作伙伴的愤怒和沮丧, 这为军方发起反宪法的政权变更提供了理由。

9月16日, 特别代表海索姆告诉安理会, 各方显然无法在 2023 年 2 月前完成落实《重振协议》关键条款的工作。尽管各签署方已就 2024 年 12 月举行选举的路线图达成了一致, 但许多南苏丹人对于延长过渡期的情感反应很复杂。此外, 因为过渡期延长, 主要捐助国撤回了对停火和过渡期安全安排监测和核查机制以及重组的联合监测和评价委员会的资助。他进一步报告称, 盗牛、绑架和报复性杀害循环不断地破坏着社区, 并强调称, 如果有关各方停止将性暴力作为首选武器, 日益增加的冲突相关事件就能得到有效解决。南苏丹增强妇女权能网络主席莉莲·里齐克

(Lilian Riziq) 指出政府未能履行职责，她表示，如果没有民间社会和其他社会、政治团体的包容性参与，延长该政府的当前任期等于延长普通公民的痛苦，巩固政党，鼓励舞弊选举，并导致选举后暴乱和全面战争。她敦促国际社会和该地区的利益攸关方支持基础广泛的进展，确保向和平、民主和发展过渡的包容性。

特别代表海索姆在 **12 月 13 日** 的通报中着重指出了在执行《振兴和平协定》方面取得的显著进展，并强调第二阶段必须得到财政、后勤和政治支持，特别是支持已完成培训的部队作为国家军队。他说，特别是考虑到上尼罗州的族裔间暴力已经具有种族性质，不可能举行可信的选举，他敦促政府进行干预。临时主席吉图 (Gituai) 强调称有必要制定一个全面执行的路线图，以确保在 2024 年举行民主选举。接着，他概述了几项尚未完成的治理任务，并敦促理事国向过渡政府提供政治、技术和后勤支助。安理会关于南苏丹的第 2206(2015) 号决议所设委员会主席米歇尔·格扎维埃·比昂 (Michel Xavier Biang) (加蓬) 向理事国通报了委员会 2022 年的活动，其中包括六次非正式磋商以及几次与相关利益攸关方和专家的通报会。委员会还收到两项有关武器禁运的豁免请求和三项关于旅行禁令和资产冻结措施请求，这些请求均获批准。在随后的辩论中，南苏丹代表强调了南苏丹政府有效保障安全的能力受到了损害，并强调政府需要更好的武装部队来应对任何外来侵略。

阿卜耶伊

4 月 21 日，主管维持和平行动的副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦 (Jean-Pierre Lacroix) 在视频通报中对米塞里亚族和恩哥克-丁卡族社区之间的信任缺失表示关切，信任缺失导致两族族裔间暴力，自 2021 年 10 月以来已造成 29 人死亡，仅在前一周就造成 30 人受伤。他报告称，尽管在制定阿卜耶伊联合方案方面取得了重大进展，但在部署安理会授权的三支建制警察部队方面没有取得进展，在联合国阿卜耶伊临时安全部队 (联阿安全部队) 于 2021 年被迫搬迁后，在重新启用一些联合边界核查和监测机制队部方面也没有取得进展，他强调南苏丹必须使该机制尽快回归。他还要求立即停止对联阿安全部队巡逻队的直接攻击，并要求有关当局进行调查。秘书长非洲之角问题特使汉娜·萨瓦亚·塔特 (Hanna Serwaa Tetteh) 在通报第 2046(2012) 号决议的执行情况时，重点介绍了喀土穆和朱巴之间的高层互访，并表示希望通过开发“一体化”油田实现和平的建议能够作为起点，解决复发的暴力，并解决该地区最终地位的问题。

安理会于 **5 月 12 日** 一致通过第 2630(2022) 号决议，将联阿安全部队的任务期限延长 6 个月，至 11 月 15 日。决议草案敦促苏丹政府和南苏丹政府全力支持联阿安全部队执行任务和部署人员，并促进联阿安全部队所有基地和联合边界核查和监测机制队部的顺利运作。

10 月 27 日，助理秘书长波比提请安理会注意，为加强解决阿卜耶伊最终地位和边界相关问题的合作，各方重新参与政治进程。苏丹和南苏丹还表示愿意恢复阿卜耶伊联合监督委员会的会

议，该委员会自 2017 年以来一直未举行会议。尽管米塞里亚族和丁卡-恩哥克族社区之间的族裔间暴力在 2022 年有所减少，但同年，后者与阿卜耶伊南部的忒克社区之间爆发了新的冲突，造成人员伤亡，数千名平民流离失所，联阿安全部队维和人员、工作人员和承包商受到威胁和袭击。她报告称，联阿安全部队重组为多国维和部队的工作已接近完成，并补充称，等剩余部队和装备在旱季抵达后，重组工作将最终完成。她承诺，特派团将继续与两国的国家工作队就阿卜耶伊联合方案开展合作，重点关注水资源管理、冲突解决技巧，并为青年和妇女创造机会，使他们成为建设和平的核心行动者，创造有利于和平的环境。塔特特使也向安理会通报，她指出，虽然双边关系通过定期会晤得到改善，但各国的优先事项都是国内问题。关于执行过渡安排和解决阿卜耶伊最终地位问题纠纷的最新承诺，必须与两国脆弱的内部局势区别开来。

安理会于 **11 月 14 日** 一致通过第 2660(2022) 号决议，将第 2024(2011) 号决议中规定的联阿安全部队任务期限延长 12 个月，第 2024(2011) 号决议规定该特派团为联合边界核查和监测机制提供支持。安理会还重申，阿卜耶伊地区在逐步建立的过程中，除联阿安全部队和阿卜耶伊警察局外，阿卜耶伊地区应实现非军事化，不设置任何其他部队。

安理会也发表了两份有关苏丹的新闻谈话。第一次是 **4 月 29 日**，新闻谈话谴责了苏丹西达尔富尔发生的暴力事件，该事件造成平民伤亡、大规模流离失所，医疗设施遭到袭击。理事国呼吁：立即停止暴力，包括停止族裔间暴力和对医疗设施的袭击，以便恢复人道主义援助；对达尔富尔的暴力事件进行透明的调查，确保追究施暴者的责任；加速执行《苏丹朱巴和平协议》。

12 月 8 日 发表的第二份新闻谈话对 12 月 5 日签署的《苏丹政治框架协议》表示欢迎，认为这是建立文职政府和确定宪法安排，指导苏丹完成最终选举之前的过渡时期的关键步骤。安理会强调为解决悬而未决的问题建立有利环境的重要性和继续采取建立信任措施的必要性，理事国鼓励各方立即开始这一进程第二阶段的工作。他们强调，共同努力完成谈判并就组建由文职人员领导的过渡政府达成协议，对于解决苏丹迫在眉睫的人道主义和经济挑战至关重要。

中非共和国

会议：[2 月 22 日](#)、[6 月 22 日](#)、[7 月 29 日](#)、[10 月 19 日](#)、[11 月 14 日](#)。

决议：[2648](#)、[2659](#)。

新闻谈话：[SC/15055](#) (10 月 5 日)、[SC/15119](#) (11 月 25 日)。

2 月 22 日，负责中非共和国问题秘书长特别代表、联合国中非共和国多层次综合稳定团（中非稳定团）团长曼克尔·恩迪亚耶 (Mankeur Ndiaye) 在向安理会通报情况时指出，军方在该国一些地区成功恢复了国家权力，导致各方出现侵犯人权行为，包括过度使用武力、基于性别的暴

力、以及爱国者变革联盟等武装团体招募、利用和虐待儿童。大湖区问题国际会议执行秘书若昂·塞缪尔·卡霍洛 (João Samuel Caholo) 也向安理会作了通报, 指出财政紧张阻碍了政府执行路线图的努力。拖欠工资让包括军事人员在内的公务员泄气, 并减缓了裁军、复员、重返社会及遣返进程的执行。此外, 资源不足阻碍了三十年来首次举行包容和可信的市政、地区和参议员选举。他强调称: “这将导致有争议的选举结果, 从而引发政治和选举暴力。”

6月22日, 该国新任的特别代表兼中非稳定团负责人瓦伦丁·鲁格瓦比扎 (Valentine Rugwabiza) 自2月上任以来首次向安理会通报情况, 告诉理事国6月4日举行的战略审查会议标志着该国走到了一个关键节点, 并敦促理事国一致支持开展在班吉举行的里程碑式首脑会议的后续行动。安理会还听取了中非共和国代表的发言, 他重申了先前向安理会提出的问题, 即现行的武器禁运能否使他的国家实现主要目标, 即通过消除攻击平民的武装团体来实现稳定, 而他认为禁运可能适得其反。

7月29日, 武器禁运再次成为会议的焦点, 理事国以10票赞成、0票反对、5票弃权 (中国、加蓬、加纳、肯尼亚、俄罗斯联邦) 通过了第2648(2022)号决议, 将中非共和国的武器禁运延长一年, 并对制裁委员会指定的个人和实体实施旅行禁令和资产冻结。安理会还放宽了禁运的一些限制, 并将协助制裁委员会的专家小组的任期延长了13个月。

在安全局势不稳定、武装团体卷土重来, 实施暴力攻击的情况下, 在三名孟加拉国蓝盔被爆炸装置炸死之后不久, 安理会于**10月19日**再次举行会议。他们的死亡促使特别代表鲁格瓦比扎呼吁中非共和国政府取消夜间飞行禁令, 她强调这对蓝盔部队、人道主义者和平民的安全与安保是有必要的。与会代表欢迎为准备2023年1月举行地方选举取得的进展, 并就是否需要实施制裁和关于克里姆林宫支持的瓦格纳集团经常在中非共和国武装部队在场的情况下侵犯人权的报告等一系列问题针锋相对。安理会于**11月14日**以12票赞成、0票反对、3票弃权 (中国、加蓬、俄罗斯联邦) 通过了第2659(2022)号决议, 决定将中非稳定团的任务期限再延长一年。

在该国发生导致维和人员丧生的暴力袭击事件后, 安理会发表了两份新闻谈话。第一次是在**10月5日**, 安理会以最严厉的措辞谴责库伊附近通过爆炸装置发动的袭击, 袭击造成三名孟加拉国维和人员死亡, 一人受伤; 第二次是在**11月25日**, 安理会谴责前一天在奥博附近发生的袭击, 袭击造成一名摩洛哥维和人员死亡。

大湖区

会议: [4月27日](#)、[10月26日](#)。

新闻谈话: [SC/14872](#) (4月28日)、[SC/15087](#) (10月28日)。

由布隆迪、刚果民主共和国、肯尼亚、马拉维、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国和乌干达组成的大湖区在 2022 年取得一些积极的进展,包括改善了卢旺达和乌干达在内的几个国家之间的双边关系,在关系正常化方面取得了进展,使得共同边界重新开放。然而,由于非法武装团体掠夺自然资源,刚果民主共和国东部的人道主义和安全局势仍然令人担忧。

4 月 27 日, 秘书长大湖区问题特使夏煌向理事国通报了《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》的最新实施情况。他指出,因该国东部的安全和人道主义危机,以及今年第一季度通过 3 月 23 日运动 (“3·23” 运动) 恢复了军事活动,对话、合作和一体化的积极趋势受到削弱。他还对民主同盟军和其他当地武装团体继续对平民犯下暴行表示遗憾,强调说:“所有这一切都告诉我们,刚果民主共和国的和平仍然脆弱。”大湖区问题国际会议执行秘书若昂·塞缪尔·卡霍洛随后通过视频连线向安理会通报了情况,但由于连接问题,他的发言未能顺畅地传达到安理会,他的书面声明在之后分发给各理事国。

10 月 26 日, 夏煌特使再次提醒安理会,“3·23” 运动、民主同盟军和争取布隆迪法治抵抗运动等反叛军事团体的活动,加剧了刚果民主共和国东部的不安全局势,引发了包括卢旺达在内的国家之间的紧张关系,破坏了近年来的合作。他补充道,这种不稳定,加上气候相关事件,加剧了人道主义状况的恶化,根据难民署的数据,该地区有 490 万难民和寻求庇护者。

2022 年,安理会发表了两份有关该地区的新闻谈话。**4 月 28 日**,安理会注意到夏煌特使和卡霍洛执行秘书在前一天作了通报,并赞扬他们为支持该区域的和平进程所作的努力。**10 月 28 日**,安理会注意到夏煌特使近日再次向其通报情况,并赞扬他为支持该地区和平进程所作的努力。安理会还对刚果民主共和国东部省份的安全和人道主义状况表示关切,因为武装团体的活动卷土重来,安理会再次强烈谴责在该国活动的国内外武装团体。

刚果民主共和国

会议: 3 月 29 日、5 月 31 日、6 月 3 日、6 月 29 日、6 月 30 日、9 月 30 日、12 月 9 日、12 月 20 日。

决议: 2641、2666、2667。

主席声明: S/PRST/2022/4。

新闻谈话: SC/14787 (2 月 4 日)、SC/14849 (4 月 1 日)、SC/14855 (4 月 5 日)、SC/14903 (5 月 24 日)、SC/14967 (7 月 12 日)、SC/14985 (7 月 27 日)、SC/15049 (10 月 3 日)、SC/15115 (11 月 22 日)。

3月29日，秘书长驻刚果民主共和国特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）团长宾图·凯塔 (Bintou Keita) 告诉安理会，全面的政治战略是前进的唯一途径，因为作为冲突的唯一应对方式，安全行动有其固有的局限性。她概述了特派团为协助刚果民主共和国武装部队（刚果（金）武装部队）和乌干达人民国防军的行动而采取的措施，这些措施旨在遏制包括民主同盟军和“3·23”运动在内的武装团体的活动及其对平民的“血腥残杀”。刚果民主共和国代表称，刚果（金）武装部队/乌干达人民国防军的联合行动摧毁了一些恐怖主义据点，因此武装团体的规模行动减小，采用“神风突击机”和包裹炸弹等方式袭击平民。他还概述了该国总统费利克斯·齐塞克迪 (Felix Tshisekedi) 为加强民主所采取的措施，包括成立选举专门委员会和为正在进行的选举进程制定了路线图。

安全和人道主义状况进一步恶化，武装团体的攻击加剧，刚果（金）武装部队/乌干达人民国防军发起反击，造成 7.5 万多人在境内流离失所。安理会于 **5月31日** 再次举行会议，助理秘书长波比敦敦促理事国“充分重视目前旨在缓和局势并一劳永逸地结束‘3·23’运动叛乱的区域努力”。她强调了今年 4 月在内罗毕举行的国家元首秘密会议上启动了双轨进程，即向武装团体伸出和解之手，同时要求他们放下武器。夏煌特使还敦促武装团体参与区域对话，并动员区域和双边机制，避免发生刚果民主共和国与其邻国相互指责的危机。

6月3日，安理会发表主席声明 (S/PRST/2022/4 号文件)，欢迎该国和该区域发生的积极事态发展，包括区域国家元首承诺自 4 月 21 日于肯尼亚内罗毕举行的第二届刚果民主共和国问题区域国家元首秘密会议之后，实施旨在实现刚果民主共和国持久和平的双轨方针。特别代表凯塔在 **6月29日** 的会议上报告称，此前，包括“3·23”运动在内的武装团体活动升级惊人，导致联刚稳定团部队和刚果军队被迫出动。武装团体利用由此造成的安全真空，在 5 月 28 日至 6 月 17 日期间杀害了 150 多名平民，导致 70 万人流离失所。她说，凭借其先进的火力和装备，“3·23”运动像一支常规军队一样，对平民和维和人员构成了明显的威胁，最近几天已有 9 名平民和维和人员被杀害。她敦促金沙萨和基加利在即将于安哥拉罗安达举行的峰会期间进行会谈。

理事国于 **6月30日** 举行会议，将对刚果民主共和国实施的制裁制度再延长 12 个月，包括武器禁运、旅行禁令及资产冻结，同时将负责监督其影响的专家组任期延长至 2023 年 8 月 1 日。第 2641(2022) 号决议以 10 票赞成、0 票反对、5 票弃权（中国、俄罗斯联邦、加纳、加蓬、肯尼亚）获得通过。

在以 2023 年选举筹备工作为主的政治形势下，特别代表凯塔于 **9月30日** 再次向安理会作通报，概述选举进程的准备措施，例如颁布修订的选举法以及通过 2023 年预算。她呼吁加强刚果（金）武装部队，解决该国东部武装团体造成的持续不安全问题，该问题已造成了人道主义危机，预计有 2700 万人需要援助。此外，今年年初以来，刚果（金）境内流离失所人数激增至 550 万，为非洲最高。尽管如此，她肯定地说，特派团将继续“冷静、负责任和可持续”地从最后三个省撤

军。安理会还听取了关于刚果民主共和国的第 1533(2004) 号决议所设委员会主席米歇尔·格扎维埃·比昂 (Michel Xavier Biang) (加蓬) 关于该委员会自 2021 年 10 月 5 日以来的工作, 以及他将于 11 月访问刚果民主共和国、卢旺达和乌干达以获得关于第 2360(2017) 号决议所定制裁措施执行情况的第一手资料的计划。

在“3·23”运动取得令人震惊的进展、战斗逐渐向区域首府戈马挺进的背景下, 安理会于 **12 月 9 日** 举行会议, 特别代表凯塔报告称, “3·23”运动已将控制范围扩大到北基伍省的鲁丘鲁县。她概述了特派团所做的工作, 包括向刚果(金)武装部队和刚果国家警察提供了行动和战术支持, 在鲁丘鲁和马西西地区的脆弱地区建立了社区警报网络, 并为刚果民主共和国-肯尼亚联合秘书处举行刚果民主共和国政府与刚果武装团体之间的协商提供便利。尽管如此, 她强调, 特派团是在东部的敌对环境中开展活动的。莉莉·斯特拉·恩耶玛·恩东 (Lilly Stella Ngyema Ndong) (加蓬) 代表比昂先生发言, 报告了他于 11 月 7-18 日访问刚果民主共和国、卢旺达和乌干达的情况。访问期间, 刚果(金)政府再次呼吁彻底取消转让军事装备和向政府武装部队提供军事训练的告知要求。她指出, 比昂先生澄清说, 武器禁运只适用于武装团体, 而非政府。东非共同体(东共体)秘书长彼得·穆图库·马图基 (Peter Mutuku Mathuki) 也向安理会通报了三次协商会议的情况, 会议决定同时开展由金沙萨完全自主负责的两个进程: 政治轨道和军事轨道。他敦促安理会注意到东共体向联合国秘书长提出请求提供财政支持, 并表示这一进程的“两个轨道”在未来两年内将需要 3.58 亿美元。此外, 他呼吁安理会审查联刚稳定团的任务, 以便在联刚稳定特派团与东共体区域部队之间建立协同作用。

最后, **12 月 20 日**, 在刚果民主共和国安全局势不断恶化的背景下, 安理会一致通过了第 2666(2022) 号决议, 决定将联刚稳定团连同其干预旅的任务期限延长一年, 并一致通过第 2667(2022) 号决议, 决定取消第 1533 号决议对刚果民主共和国制裁制度所规定的提前通知要求。安理会还决定联刚稳定团的核定兵力上限保持不变, 包括 13500 名军事人员、660 名军事观察员和参谋人员、591 名警察和 1410 名建制警察部队, 并请秘书处考虑根据关于逐步缩编的联合战略, 逐步、分阶段减少联刚稳定特派团的军事部署规模。

安理会就 2022 年间在刚果民主共和国发生的事件发表了八份新闻声明, 其中不少声明都以最强烈的措辞谴责了对维和人员与平民的袭击。**2 月 4 日**, 安理会谴责刚果发展合作组织几天前对伊图里省萨沃境内流离失所者营地发动的袭击, 造成 58 名平民死亡, 另有 40 人受伤。**4 月 1 日**, 安理会对联刚稳定团的一架直升机与 3 月 29 日在北基伍省坠毁深表关切, 该坠机事件造成来自巴基斯坦、俄罗斯联邦与塞尔维亚的 8 名维和人员死亡。**4 月 5 日**, 理事国强烈谴责当天在伊图里省对联刚稳定团的袭击, 该袭击造成一名尼泊尔籍维和人员死亡。在 **5 月 24 日** 的一份声明中, 理事国强烈谴责“3·23”运动在北基伍省尚吉对联刚稳定团和刚果(金)武装部队的袭击。

安理会就 2022 年间在刚果民主共和国发生的事件发表了八份新闻声明,其中不少声明都以最强烈的措辞谴责了对维和人员与平民的袭击。**2月4日**,安理会谴责刚果发展合作组织几天前对伊图里省萨沃境内流离失所者营地发动的袭击,造成 58 名平民死亡,另有 40 人受伤。**4月1日**,安理会对联刚稳定团的一架直升机与 3 月 29 日在北基伍省坠毁深表关切,该坠机事件造成来自巴基斯坦、俄罗斯联邦与塞尔维亚的 8 名维和人员死亡。**4月5日**,理事国强烈谴责当天在伊图里省对联刚稳定团的袭击,该袭击造成一名尼泊尔籍维和人员死亡。在**5月24日**的一份声明中,理事国强烈谴责“3·23”运动在北基伍省尚吉对联刚稳定团和刚果(金)武装部队的袭击。

索马里、埃塞俄比亚和非洲之角

会议: 2月15日、2月24日、3月31日、5月23日、5月26日、6月21日、9月7日、10月19日、10月31日、11月15日、11月17日、12月21日。

决议: 2628、2632、2657、2661、2662、2670。

新闻谈话: SC/14840 (3月24日)、SC/14883 (5月6日)、SC/15092 (11月1日)。

2月15日,联合国索马里问题特别代表兼联合国索马里援助团(联索援助团)团长詹姆斯·斯旺(James Swan)告诉安理会,尽管取得了一些进展,包括举行了上院选举,但全国选举比原定计划晚了一年多,索马里极端组织青年党继续构成重大安全威胁。他概述了联索援助团为选举进程和为遏制索马里领导人之间的紧张局势所提供的支持,强调需要优先执行《索马里过渡计划》,该计划对非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的重组至关重要,并协调将责任从非索特派团移交给索马里安全部队的工作。非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团团长弗朗西斯科·卡埃塔诺·何塞·马德拉(Francisco Caetano Jose Madeira)通过视频会议表示,青年党正在破坏选举进程,2月10日对选举人员的袭击就证明了这一点。马德拉表示,非索特派团将继续提供支持以应对上述及其他挑战,并强调特派团近期正致力于起草一项战略,战略目标是让政府控制安全和其他部门,并让非洲联盟部队和特派团其他部门得以撤离。

2月25日,吉姆·凯利(Jim Kelly)(爱尔兰)以涉及索马里问题的第751(1992)号决议所设委员会主席的身份,向安理会通报了该委员会的活动。他指出,这是委员会自2021年11月15日延长任期以来的第一次会议,并报告称委员会已于2月18日将青年党发言人阿里·穆罕默德·拉格(Ali Mohamed Rage)列入名单。他还概述了委员会在任务期限延长后的重点关注领域,包括青年党的结构、对青年党财务状况的调查、该团体招募儿童和性别暴力情况、向索马里走私和贩运武器和军事装备以及执行木炭贸易禁令。**3月31日**,安理会一致通过第2628(2022)号决议,赞同此前与非索特派团共同作出的重组成为非盟驻索马里过渡特派团(非索过渡团)的决定。决议授权非洲联盟成员国在12月31日之前部署最多19626名军警人员,其中包括至少1040名警

察，以减少青年党所构成的威胁，为索马里安全和警察部队的能力建设提供支持，并分阶段向索马里移交安全责任。

5月23日，在哈桑·谢赫·马哈茂德 (Hassan Sheikh Mohamud) 以决定性的优势当选索马里新任总统两周后，特别代表斯旺向安理会通报了最新情况，指出选举的结束和权力的和平移交，使索马里领导人有机会“放下旷日持久的政治斗争，专注于紧迫的国家优先事项。”代表们普遍对选举进程的完成表示欢迎，但对未能使妇女在议会占30%的配额表示遗憾。**5月26日**，安理会一致投票通过第2632(2022)号决议，将联索援助团的任务期限延长至10月31日。**6月21日**，安理会再次听取了751委员会主席杰拉尔丁·伯恩·内森 (Geraldine Byrne Nason) (爱尔兰) 的通报，她告诉安理会，委员会正在审议索马里专家小组在6月3日中期更新报告中提出的建议，其中涉及武器禁运、青年党资金、人道主义问题和涉及MV Fox号船的木炭出口案件。

9月7日，索马里的人道主义灾难成为会议的焦点，特别代表斯旺报告，超过780万索马里人民正在遭受该国四十年来最严重的干旱，这个数字已接近该国人口的一半。他敦促索马里的联邦和国家官员利用稳定的政治气候，解决国家的关键优先事项，包括人道主义问题以及与安全和治理有关的问题。与此同时，非洲联盟委员会主席副特别代表兼非索过渡团代理主管人菲奥娜·洛尔坦 (Fiona Lortan) 也通报称，由于青年党的袭击增加，安全环境令人担忧，并呼吁安理会确保特派团在其剩余任务期内获得足够的资金。目前，特派团面临4000-5000万美元的资金短缺。她还强调，索马里政府需要填补非索过渡团部队撤出后留下的空白，避免出现安全真空。**10月19日**，751号决议所设委员会主席费加尔·托马斯·迈森 (Fergal Tomas Mythen) (爱尔兰) 告诉安理会，委员会收到了专家小组的一份最后报告以及两份专题报告，其中一份涉及MV Fox号船违反木炭禁令的情况，另一份涉及青年党控制区域的人道主义援助情况。

理事国于**10月31日**再次举行会议，将联索援助团的任务期限延长至2023年10月31日，并以14票赞成、0票反对、1票弃权 (中国) 通过了第2657(2022)号决议。此后不久，理事国于**11月15日**举行会议，通过了第2661(2022)号决议，将第2607(2021)号决议延长两天至2022年11月17日。**11月17日**，理事国再次举行会议，主题是执行对索马里的武器禁运，以11票赞成、0票反对、4票弃权 (中国、加蓬、加纳、俄罗斯联邦) 通过了第2662(2022)号决议，再次授权对非法武器进口、木炭出口和简易爆炸装置部件进行海上拦截，同时延长了索马里问题专家小组的任务期限。最后，**12月21日**，理事会一致通过第2670(2022)号决议，该决议再次确认非洲联盟和索马里承诺在六个月内采取战略性、逐步、逐部门的方法进行缩编，以及承诺维持非索过渡团在2024年12月31日退出的日期不变，同时注意到非洲联盟关于将非索过渡团人员缩编2000人的期限延长至2023年6月30日的请求。

2022年，当索马里发生恐怖袭击后，安理会发表了三份声明。**3月24日**，理事国以最强烈的措辞谴责青年党对前一天在摩加迪沙的亚丁阿德国际机场地区和比勒谢贝利的贝莱德文发动恐

怖袭击，该袭击造成数十人死亡，多人受伤。**5月6日**，安理会以最强烈的措辞谴责青年党几天前对中谢贝利地区艾尔巴拉夫的非索过渡团前沿行动基地的恐怖袭击，并向殉职的布隆迪国防军士兵表示崇高的敬意。**11月1日**，理事国以最强烈的措辞谴责青年党于10月29日在摩加迪沙发动了令人发指的恐怖袭击，该袭击造成至少100人死亡，300多人受伤。

马里

会议：[1月11日](#)、[4月7日](#)、[6月13日](#)、[6月29日](#)、[8月30日](#)、[10月18日](#)、[11月23日](#)。

决议：[2640](#)、[2649](#)。

新闻谈话：[SC/14918](#) (6月1日)、[SC/14925](#)(6月3日)、[SC/14938](#) (6月20日)、[SC/14958](#) (7月5日)、[SC/15065](#) (10月17日)、[SC/15145](#) (12月16日)。

随着2022年的到来，马里的局势受到了恐怖团伙和族裔间暴力的干扰，又因原定于2月27日举行的立法和总统选举存在不确定性而雪上加霜。安理会于10月访问了该国，西非国家经济共同体（西非经共体）也作出了努力，但未能与过渡当局就恢复宪法秩序的时间表达达成一致。

秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定特派团（马里稳定团）团长埃尔·贾西姆·韦恩 (El-Ghassim Wane) 在西非经共体举行会议后于**1月11日**向安理会通报了情况，在会议上，拟议的时间表被认定不可接受，会议结果维持了先前实施的制裁和新的限制。他指出马里宣布召回大使，关闭与西非经共体成员国的边界，并补充表示，《国民遣返法》建议的改革如果能够付诸实施，将有助于稳定马里局势，并为推动执行2015年《马里和平与和解协议》提供机会之窗。在马里退出萨赫勒五国集团之后，安理会于**4月7日**再次举行会议，特别代表韦恩告诉安理会称在执行2015年《马里和平与和解协议》方面没有取得显著进展。他说，由于伊斯兰国3月份在大撒哈拉地区的梅纳卡和加奥发动了一系列袭击，安全局势紧张，造成40名平民死亡，3640户家庭流离失所，随后马里武装部队加强了反恐努力。

6月13日，特别代表韦恩强调了行动自由对于特派团执行任务的重要性，并强调马里领导的军事行动要想取得成功，就必须采用全面的办法，避免为极端主义滋生提供肥沃土壤，并尊重人权和国际人道主义法。理事国表示支持延长马里稳定团的任务期限，支持加强反恐行动，同时对马里国防和安全部队在外国军事介入的情况下侵犯人权的行为日益增多表示关切。

安理会于**6月29日**举行会议，以13票赞成、0票反对、2票弃权（中国、俄罗斯联邦）通过第2640(2022)号决议，将马里稳定团的任务期限再延长一年，同时呼吁评估其与东道国当局的合作、面临的挑战和重组方案。**8月30日**，安理会一致通过第2649(2022)号决议，将针对阻挠执行2015年《马里和平与和解协议》的个人和实体的旅行禁令和资产冻结延长一年。

特别代表韦恩于 **10月18日** 向安理会通报了最新情况，他表示由于极端主义活动的增加，中部和边境地区的安全局势动荡不安，导致人道主义局势恶化，境内流离失所者超过 42.2 万人，并有 180 多万人面临严重的粮食不安全问题。尽管如此，他概述了该国政治过渡取得进展的迹象，包括宪法草案和 2023 年 3 月宪法公投的筹备工作，并补充说这些努力得到了马里稳定团和联合国国家工作队的支持。最后，安理会于 **11月23日** 听取了安理会关于马里的第 2374(2017) 号决议所设委员会主席胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯 (Juan Ramón de la Fuente Ramírez) (墨西哥) 关于该委员会 2022 年活动的报告。

2022 年，安理会就马里发表了六份新闻谈话，其中大多数是在发生了导致维和人员死亡或受伤的暴力事件之后发表的。**6月1日**，理事国以最强烈的措辞谴责当天在基达尔发生的针对马里稳定团的袭击，这次袭击造成一名约旦籍的维和人员死亡，另外三人受伤。**6月3日**，安理会以最强烈的措辞谴责了当天对马里稳定团的袭击，袭击造成两名埃及籍的维和人员死亡，一人受伤。**6月20日**，安理会以最强烈的措辞谴责了前一天在基达尔针对马里稳定团发动的袭击，该袭击造成一名几内亚籍的维和人员死亡。**7月5日**，安理会以最强烈的措辞谴责了当天在泰萨利和加奥营地之间发生的针对马里稳定团的袭击，此次袭击造成两名埃及籍的维和人员死亡，五人受伤。**10月17日**，安理会以最强烈的措辞谴责了当天在泰萨利特附近使用爆炸装置针对马里稳定团发动的袭击，袭击造成三名乍得籍的维和人员死亡，三人受伤。**12月16日**，安理会理事国再次谴责当天针对马里稳定团的袭击。袭击造成两名尼日利亚籍的维和人员和一名马里国防和安全部队人员死亡，数人受伤。

布基纳法索

新闻谈话：[SC/14790](#) (2月9日)、[SC/15057](#) (10月7日)。

安理会就布基纳法索发表了两份新闻谈话，均发表于违宪政变之后。**2月9日**，安理会发表第一份新闻谈话，对布基纳法索 1 月 24 日的违宪政变表示严重关切，并要求释放和保护总统罗克·马克·克里斯蒂安·卡博雷 (Roch Marc Christian Kaboré) 和其他政府官员。**10月7日**，安理会发表第二份新闻谈话，对布基纳法索 9 月 30 日发生的违反宪法的政府更迭表示严重关切，强调鉴于布基纳法索在同意在 2024 年 7 月 1 日前有序恢复宪法秩序方面取得的进展，8 个月内发生的第二次军事接管破坏了稳定，令人遗憾。

美洲

哥伦比亚

会议：[4月12日](#)、[7月14日](#)、[10月12日](#)、[10月27日](#)。

决议：[2655](#)。

新闻谈话：[SC/14781](#)（1月27日）、[SC/14978](#)（7月22日）、[SC/15063](#)（10月14日）。

哥伦比亚政府与反叛组织哥伦比亚革命武装力量-人民军（哥人民军）签署的历史性和平协定已进入第六个年头，该协定结束了双方长达60年的武装冲突。值此之际，安理会评估了哥伦比亚在执行《最终和平协议》方面取得的进展，特别是过渡期正义进程所取得的进展。安理会还注意到仍有挑战尚未解决。

4月12日，国会选举结束后不久，秘书长特别代表兼联合国哥伦比亚核查团团长卡洛斯·鲁伊斯·马谢乌（Carlos Ruiz Massieu）向安理会作了通报，表示由于哥伦比亚革命武装力量-人民军已解散，选举流程大体和平，并且妇女当选的比例也达到了前所未有的高水平。他还表示已根据协定设立了16个特殊过渡选区。然而，暴力仍然存在，对土著和非洲裔哥伦比亚社区成员的影响尤为显著。他指出，仅在2022年，就有100多人被杀于该国东北部的阿劳卡省，还有数千人流离失所。哥伦比亚总统伊万·杜克·马克斯（Iván Duque Márquez）也向安理会作了通报，强调哥伦比亚政府将继续执行《最终和平协议》，尽管该协议受到来自武装团体的挑战，包括涉嫌贩毒的武装团体。除了受害者赔偿法的延期，他还指出有超过12800名前战斗人员参加了倡议逐步获得土地保有权以及住房和财产权的重返社会进程。

7月14日，特别代表鲁伊斯·马谢乌返回安理会作通报。此前，真相委员会于6月28日发布了最后报告，该报告长达895页，详细描述了1958-2016年冲突造成的苦难，并就双方侵犯人权的行为，厘清了责任归属。他在安理会上发言称：“我们有充分的理由对和平感到乐观，我相信联合国和国际社会将竭尽全力提供支持。”他还补充表示，当选总统古斯塔沃·佩特罗（Gustavo Petro）在最近会议上重申，和平将是政府成立的基石；副总统弗朗西亚·马尔克斯（Francia Marques）也强调了这一点。她是第一位担任该职位的非洲裔哥伦比亚女性，表示政府将采取领土和种族的方式优先保障和平。真相委员会主席弗朗西斯科·何塞·德鲁·伦吉弗（Francisco José De Roux Rengifo）表示，哥伦比亚已经证明，那些在战争中受伤的人可以团结起来，共同建设和平、追求幸福，并“打造一个有希望的未来”。在过去四年中，真相委员会听取了3万多个人与机构的陈述，并审查了来自受害社区的1000多份报告。几十年来，哥伦比亚的安全机构一直以安全可以“由武器保障”为前提，建立了一个用于保护结构和武装官僚的系统，而不是保护人民。他敦促国际社会“不要给哥伦比亚带去任何战争”。他表示，在经历了如此多的痛苦和苦难之后，哥伦比亚希望成为“和解的全球典范”。

10月12日，特别代表鲁伊斯·马谢乌再次在安理会发言，称希望政府在兑现建设和平承诺和恢复与民族解放军谈判方面取得新的进展，这将有助于结束数十年以来的冲突。他还赞扬了政府促进妇女参与的努力。他说：“从乔科到卡塔通博，从普图马约到玻利瓦尔南部，正是这些妇女

和她们的社区抵抗了武装分子为争夺领土控制权而实施的暴力。”然而，圣胡安总社区理事会法律代表伊丽莎白·莫雷诺 (Elizabeth Moreno) 强调了暴力长期存在的威胁。她指出，她所代表的 4500 户家庭面临种族灭绝威胁，他们的权利遭到系统的侵犯，并且有 3 万多公顷的土地因开采活动和外国大型项目而被剥夺。哥伦比亚外交部长阿尔瓦罗·莱瓦·杜兰 (Álvaro Leyva Durán) 也向安理会作了通报，强调有必要寻找打击非法药物的新办法，并补充说，虽然哥伦比亚人厌恶和厌倦了毒品生意造成的暴力，但国际毒品需求不受控制，使得和平无法实现。建设和平委员会主席穆罕默德·阿卜杜勒·穆希斯 (Muhammad Abdul Muhith) 赞扬政府在实现性别均等、农村改革、遏制非法贩毒和吸纳青年方面所做的努力，并强调需要获得不同的技术援助和资金来源，实现互补。**10 月 27 日**，安理会一致通过第 2655(2022) 号决议，将联合国核查团的任务期限延长了一年。

2022 年，安理会就哥伦比亚局势发表了三份新闻谈话。**1 月 27 日**，理事国重申将全力支持哥伦比亚的和平进程，同意秘书长的意见，即他在访问期间所参加的《最终和平协议》五周年纪念活动标志着取得了历史性的进展，同时认识到艰巨挑战依然存在。五周年纪念活动使各方继续重视巩固进展和应对挑战的必要性，理事国对此表示欢迎。**7 月 22 日**，安理会欢迎选举基本和平进行，认为这是《最终和平协议》加强哥伦比亚民主的象征，并欢迎国会中的妇女代表人数增加。**10 月 14 日**，在第三份新闻谈话中，理事国欢迎古斯塔沃·佩特罗总统在 8 月 7 日就职演说中所表达的对和平、全面执行《最终和平协议》的承诺。

海地

会议：2 月 18 日、6 月 16 日、7 月 15 日、9 月 26 日、10 月 17 日、10 月 21 日、12 月 21 日。

决议：2645、2653。

2 月 18 日，特别代表兼联合国海地综合办事处（联海综合办）主任海伦·拉利姆 (Helen La Lime) 通过视频会议向安理会作通报，表示在对 2020 年孟非里尔·多尔瓦 (Monferrier Dorval) 遇刺案和 2018 年沙林区大屠杀问责方面没有取得任何进展，并表示对若弗内尔·莫伊兹 (Jovenal Moïse) 总统遇刺案的全国调查陷入了停滞。与此同时，帮派暴力继续在海地各个社区肆虐。受到 2021 年 8 月地震的影响，490 万人需要援助，占海地总人口的 43%。她强调，为了使海地摆脱多重危机，所有海地领导人必须合作采取建设性行动，进行选举并迫切开展结构改革，从而打击帮派暴力、建立制度、改革经济。

6 月 16 日，特别代表拉利姆向安理会通报，称由于犯罪团伙对海地首都太子港大片地区的控制加强，而海地国家警察似乎无力应对这一局面，人们的不安全感更为普遍、不断加深，这正危及该国的法治。海地国家主管当局迫切需要国际社会的支持，以应对迅速恶化的安全局势和陷入僵局的有关未来治理的谈判。海地发展志愿者组织执行主任阿诺·笛卡尔 (Arnoux Descardes) 也

强调，迫切需要对那些参与走私、非法武器贸易和金融犯罪的人采取行动，并需要修改海地宪法，包括有关政府任期、权力平衡和海外海地人参与国家政治、经济和社会领域的条款。

7月15日，安理会一致通过第2645(2022)号决议，将联海综合办的任务期限延长至2023年7月15日，并呼吁理事国禁止向在海地从事或支持帮派暴力、犯罪活动或侵犯人权的非国家行为体转让小武器、轻武器和弹药，并要求立即停止帮派暴力。理事国重申海地各利益攸关方应达成紧急协议，采取可持续、有时限、被普遍接受的由海地主导的政治进程框架。理事国还表示愿意在决议通过后90天内采取适当措施。

9月26日，特别代表拉利姆向安理会通报了最新的事态进展。她表示，自9月18日以来，太子港最大的犯罪团伙联盟之一封锁了瓦勒燃料码头，切断了海地首都的主要燃料来源，造成全国各地供应短缺、医院关闭。拉利姆强调，海地所面临的三大危机以“全新而可怖的方式”相互交织：犯罪团伙迫使2万多人背井离乡，严重妨碍他们获得人道主义援助；当地经济危机导致食品价格飙升，且人们往往只能在黑市买到燃料；政治停滞导致利益攸关方难以确定选举的方式。世界粮食计划署副执行主任瓦莱丽·瓜尼里 (Valerie Guarnieri) 报告称，海地局势不断恶化，令人绝望。基本口粮的价格上涨了52%，汽油价格翻了一番，通货膨胀率达到31%。她称犯罪团伙封锁了燃料供应、港口、机场和道路，抗议者抢劫了人道主义应急仓库。她表示，非政府组织和联合国机构也成为了目标，粮食署在一周内损失了三分之一的粮食储备。联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任瓦利也向安理会作了通报，称对安全部门的投资必须与整个国家刑事司法系统的发展相辅相成，同时必须更好地了解贩毒流向情况。

10月17日，在通报秘书长关于联海综合办的最新报告时，特别代表拉利姆描述了海地的严峻局势。当地霍乱迅速蔓延，夺去许多人的生命，团伙成员继续封锁瓦勒码头，阻碍人们前往医院、获得水资源，并进一步影响了对疫情的医疗和人道主义应急响应。海地外交与宗教事务部长让·维克多·吉纳斯 (Jean Victor Geneus) 向安理会报告称，海地人民不是在生活，而仅仅是在生存。他补充说，由于帮派暴力、谋杀和强奸泛滥，400万儿童无法上学。他强调，海地必须为海地国家警察提供强有力的支持，从而解决人道主义危机，消除武装团伙，保障免费分配燃料，并为恢复活动提供便利。

10月21日，作为回应，安理会一致通过第2653(2022)号决议。该决议建立了对海地的制裁制度，对为威胁该国和平、安全或稳定的行动负责或同谋的个人和实体实施有针对性的武器禁运、旅行禁令和资产冻结。安理会申明将持续审查海地局势，要求立即停止破坏海地和该区域和平、稳定与安全的暴力、犯罪活动和侵犯人权行为，敦促所有政治行为体开展有意义的谈判，以破除政治僵局，在当地安全形势允许的情况下尽快举行包容、自由和公正的立法和总统选举。

12月21日，联合国常务副秘书长阿米娜·穆罕默德 (Amina Mohammed) 向安理会强调，海地正面临几十年来最严重的人权和人道主义紧急情况，并表示各方关于海地未来道路的对话并未达成共识。帮派暴力使海地陷入瘫痪，阻碍了人员、货物和人道主义援助的行动自由，导致霍乱卷土重来，并使 15.5 万人流离失所。特别代表拉利姆指出，根据安理会第 2653(2022) 号决议所实施的双边制裁，似乎使重建民主制度更加紧迫。她指出，作为打击腐败和有罪不罚的关键工具，制裁是综合办法中最有效的部分，综合办法还包括持续的政治对话和加强对海地国家警察的行动安全支持，她还强调“这是海地人民应有的待遇”。米歇尔·泽维尔·比昂 (加蓬) 作为安理会委员会主席发言，该委员会根据第 2653(2022) 号关于海地局势的决议设立。他介绍了委员会的活动，包括根据该决议所设专家小组的四名候选人的提名情况。秘书长预计将于月底提名，之后专家小组将与相关利益攸关方进行磋商，并在 2023 年 3 月 15 日之前提交报告。

亚洲

阿富汗

会议：[1月26日](#)、[3月2日](#)、[3月17日](#)、[6月23日](#)、[8月29日](#)、[9月27日](#)、[12月16日](#)、[12月20日](#)。

决议：[2626](#)、[2665](#)。

新闻谈话：[SC/14842](#) (3月27日)、[SC/14866](#) (4月20日)、[SC/14879](#) (4月29日)、[SC/14880](#) (4月30日)、[SC/14902](#) (5月24日)、[SC/15018](#) (9月3日)、[SC/15021](#) (9月6日)、[SC/15048](#) (9月30日)、[SC/15125](#) (12月1日)、[SC/15126](#) (12月2日)。

1月26日，秘书长安东尼奥·古特雷斯向安理会通报时警告说，“阿富汗正处于千钧一发的关头”。面对严酷的冬季、飞涨的燃料价格以及 2019 冠状病毒病、麻疹和脊髓灰质炎等挑战，他敦促国际社会和安理会提供资源，防止该国局势进一步恶化。他强调，他最近为阿富汗发起了总额达 44 亿美元的人道主义募捐呼吁，这是联合国历史上为一个国家发出的最大募捐呼吁。他还呼吁暂停那些不仅限制阿富汗经济，而且限制联合国开展行动拯救生命的规则和条件。特别代表兼联合国阿富汗援助团 (联阿援助团) 团长德博拉·莱昂斯 (Deborah Lyons) 表示，由于银行无法运作，人们无法获得钱款来养家糊口。她的办公室启动了“联合国一体化”阿富汗过渡参与框架，为此正在寻求额外的 36 亿美元资助，这使 2022 年的募捐呼吁总金额达到 80 亿美元，资金将用于卫生、教育和基础设施等领域，尤其关注妇女和女童。阿富汗妇女技能发展中心执行主任马布巴·萨拉杰 (Mahbouba Seraj) 表示，在不到六个月的时间内，塔利班破坏了妇女和女童在过去二十年间艰难获得的权利。妇女被完全抹去，在公共生活中销声匿迹。广告中的妇女面孔被涂黑，

商店橱窗里的女模特被斩首。她说，安理会必须支持妇女，并强调称：“如果安理会声称支持我们，就不能对这些事情保持沉默。”

3月2日，特别代表莱昂斯返回安理会并通报情况，她重申，如果不与事实当局合作，就不可能真正帮助到阿富汗人民。谈到当前的经济挑战时，她警告说，终有一个临界点，届时将有更多企业倒闭，更多人陷入贫困。她说：“六个月的优柔寡断，尤其是持续的制裁，尽管制裁有所缓解，以及无组织的政治参与，正在侵蚀关键的社会和经济应对体系，并将民众推向更大的不确定性。”由于捐助国的大力支持，人道主义伙伴得以帮助阿富汗在最近的冬季避免发生饥荒和大规模饥饿。但是，提供短期救济并不等于给阿富汗人民建立坚实的基础，让他们能够自力更生。**3月17日**，安理会通过第2626(2022)号决议，14票赞成、0票反对、1票弃权（俄罗斯联邦），该决议将联阿援助团的任务期限延长12个月，改变了工作重心，以更好地适应当地不断变化的局势。

6月23日，秘书长副特别代表兼联阿援助团负责人拉米兹·阿拉克巴罗夫 (Ramiz Alakbarov) 向安理会通报情况，报告塔利班对基本人权的限制日益加剧，限制阿富汗妇女参与社会、政治和经济生活，包括禁止女童上中学和强迫妇女戴头巾。此外，自2021年8月以来，阿富汗经济据估计萎缩了30%至40%。产出和收入减少了20%至30%，收到汇款的家庭数量减少了50%。一些预测表明，到2022年底，贫困率可能攀升至97%。更令人担忧的是，目前有82%的家庭负债。帮助许多家庭度过去年冬天人道主义紧急情况资源正在耗尽。副秘书长格里菲思也向安理会作了通报，回忆了他对事实当局的访问，称他在喀布尔市中心看到的营养不良婴儿数量“规模史无前例”。目前有2500万人生活在贫困中，1900万人（近全国一半人口）处于粮食不安全状态，其中660万人处于紧急状态，比世界上任何国家都多。谈到人道主义应急所面临的障碍时，他说，由于过度降低风险，正规银行系统正在阻断转账，从而影响了支付渠道，并导致供应链中断。

8月29日，副秘书长格里菲思再次报告称，阿富汗一半以上的人口，即2400万人，需要人道主义援助。失业率高达40%，通货膨胀率不断上升。他指出，由于最近发生的地震、大规模山洪和即将到来的寒冷天气，人道主义应急计划面临31.4亿美元的融资缺口，而支持冬季防范急需6.14亿美元。秘书长阿富汗问题代理特别代表马库斯·波策尔 (Markus Potzel) 也向安理会报告称，塔利班所谓遵守“伊斯兰教和阿富汗传统”的做法正在限制基本人权和自由。对人权维护者、记者和媒体工作者的攻击，加上事实当局所采取的更广泛政策措施的影响，对媒体自由和公民活动产生了寒蝉效应。在塔利班、其他阿富汗利益攸关方以及更广泛的地区和国际社会之间持续开展对话至关重要，因为阿富汗的未来取决于是否能够满足阿富汗人民的需求，保护他们的权利，并在所有治理结构中反映该国的多样性。

9月27日，代理特别代表波策尔回到安理会作通报，指出妇女权利受限的情况逐渐加剧，这表明塔利班愿意承担被国际社会孤立的风险。国际社会对塔利班采取务实的做法，希望深化贸易

关系并实现稳定，避免阿富汗崩溃。如果塔利班不尽快与国际社会接触，就可能出现分裂、孤立、贫困和内部冲突，进而导致大规模移民，这样的国内环境会滋长恐怖主义，给阿富汗人带来更大的苦难。“这就是我们必须参与的原因，”波策尔强调称。4月，塔利班禁止种植和生产所有麻醉品，联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任瓦利对此表示，尽管非法种植似乎是许多人避免饥饿的唯一选择，但恐怖分子和有组织犯罪集团会通过非法药物获利。因此，国际社会必须对抗非法药物贩运带来的挑战，同时向受到影响的人提供尽可能多的帮助。阿富汗议会前副议长法齐娅·库菲 (Fawzia Koofi) 也向安理会作了通报，她警告说，对于目前塔利班统治下的阿富汗的性别隔离现象，世界的表态仍然模糊不清，几代阿富汗妇女被囚困在自己的家中。**12月16日**，安理会一致通过了第2665(2022)号决议，监测组继续监察针对与塔利班有关联并威胁阿富汗和平、稳定与安全的个人和实体的制裁，任务期限延长了12个月。

12月20日，阿富汗问题秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长罗扎·伊萨科夫娜·奥通巴耶娃 (Roza Isakovna Otunbayeva) 称，阻止女童接受中学教育的决定受到了整个伊斯兰世界批评，在阿富汗人中间，甚至在塔利班领导内部都极不受欢迎。为确保阿富汗人民拥有更美好的未来，需要与实际掌权者进行持续的对话。她还警告称，如果不解决阿富汗人的真正关切，包括禁止女童接受教育、卫生设施不足、心理健康问题、贫困和经济不安全以及歧视少数民族等问题，任何积极的经济发展可能都无法长期维持。副秘书长格里菲思在通报中重申，97%的阿富汗人生活在贫困中，2000万人面临严重饥饿，110万少女仍被禁止上学，近700万阿富汗国民仍滞留在邻国。尽管如此，人道主义界已充分动员起来，捐助者迅速响应、慷慨帮助，援助规模大幅扩大，阿富汗所有34省的约2500万人口都至少获得了某种形式的援助。2022年，联合国为阿富汗募集了至少18亿美元现金，每月能向该国经济注入超过5500万美元，第2615(2021)号决议通过的人道主义豁免发挥了关键的促进作用。

2022年，安理会就阿富汗局势共发表了十份新闻谈话，主要是关于针对阿富汗平民和民用基础设施的袭击激增。**3月27日**，安理会对塔利班拒绝六年级以上女童继续接受教育的决定表示深切关注。**4月20日**，安理会以最强烈的措辞谴责4月19日对喀布尔达斯特巴奇地区阿卜杜勒·拉希姆·沙希德高中和穆塔茨教育中心的恐怖主义袭击，袭击造成数人死亡、数十人受伤。**4月29日**，安理会以最强烈的措辞谴责4月21日发生的一系列恐怖袭击，包括对马扎里沙里夫的塞多坎清真寺的袭击和发生在昆都士的另一起袭击。霍拉桑省伊斯兰国（隶属于伊黎伊斯兰国/达伊沙的实体）声称对这两起袭击负责，袭击造成数十人死亡、多人受伤。**4月30日**，安理会以最强烈的措辞谴责针对平民的持续恐怖袭击，包括4月22日在昆都士针对毛拉维·塞坎德清真寺的袭击，袭击导致25人死亡、数十人受伤；4月28日在马扎里沙里夫针对两辆小型客车的袭击，霍拉桑省伊斯兰国声称对该起袭击事件负责，袭击造成9人死亡、数人受伤；4月29日在喀布尔针对哈利法·萨希卜清真寺的袭击，袭击造成30人死亡、多人受伤。

5月24日，就塔利班尊重阿富汗妇女和女童的人权情况的日益恶化，包括限制她们的教育、就业和行动自由，安理会表示严重关切。**9月3日**，安理会以最强烈的措辞谴责9月2日在赫拉特针对古扎加清真寺的袭击，袭击造成18人死亡、数人受伤。**9月6日**，安理会以最强烈的措辞谴责9月5日发生在俄罗斯联邦大使馆外的恐怖袭击。霍拉桑省伊斯兰国宣称对此次袭击负责，袭击造成包括两名俄罗斯大使馆雇员在内的6人死亡、数人受伤。**9月30日**，安理会以最强烈的措辞谴责9月30日在喀布尔达斯特巴奇地区针对卡伊教育中心的恐怖袭击，袭击造成19人死亡、数十人受伤，其中许多是学生。**12月1日**，安理会以最强烈的措辞谴责11月30日在萨曼甘省针对艾巴克市一所宗教学校的恐怖袭击，袭击造成20名学生和儿童死亡、十几人受伤。**12月2日**，安理会以最强烈的措辞谴责12月2日对巴基斯坦大使馆的恐怖袭击，巴基斯坦大使兼特派团团长受到袭击，他的安全人员受重伤。

缅甸

会议：[12月21日](#)。

决议：[2669](#)。

新闻谈话：[SC/14986](#)（7月27日）。

12月21日，安理会召开会议，以12票赞成、0票反对、3票弃权（中国、印度、俄罗斯联邦）通过首项关于缅甸的第2669(2022)号决议，要求立即在缅甸全国范围内结束暴力，并敦促各方保持克制，缓解紧张局势。安理会还敦促缅甸军方立即释放所有被任意拘留的人，包括总统温敏和国务资政昂山素季。在讨论中，许多理事国表示支持东南亚国家联盟（东盟）在寻求和平解决危机方案方面发挥作用。然而，包括中国在内的一些代表对决议的不平衡表示担忧，指出通过主席声明更为合适。

7月27日，安理会就缅甸问题发表了一篇新闻谈话，谴责缅甸军方于7月25日处决反对派活动家，并重申了秘书长当天发表的呼吁立即释放包括总统温敏和国务资政昂山素季在内的所有被任意拘留者的声明。

巴基斯坦

新闻谈话：[SC/14820](#)（3月6日）、[SC/14873](#)（4月28日）。

2022年，安理会发表了两份关于巴基斯坦境内恐怖袭击事件的新闻谈话。**3月6日**，安理会以最强烈的措辞谴责两天前发生在巴基斯坦白沙瓦库查·里萨尔达尔清真寺的恐怖袭击，伊拉克和黎凡特-霍拉桑的伊斯兰国声称对此次袭击负责，袭击造成至少62人死亡、数十人受伤。**4月28**

日，安理会以最强烈的措辞谴责两天前发生在巴基斯坦卡拉奇大学的恐怖袭击，俾路支解放军马吉德旅声称对此次袭击负责，袭击造成 3 名中国公民和 1 名巴基斯坦人死亡、数人受伤。

专题问题

与区域组织的合作

会议：[2月16日](#)、[3月14日](#)、[3月23日](#)、[6月16日](#)、[10月11日](#)。

主席声明：[S/PRST/2022/1](#)。

2月16日，秘书长安东尼奥·古特雷斯在安理会发表讲话，强调需要与包括集体安全条约组织在内的区域伙伴加强和深化合作，在预防冲突、反恐怖主义、维持和平和应对日益恶化的阿富汗局势等优先领域采取有效的行动，并补充说：“我们决心共同加强努力，对所做的事情和工作方式承担共同的责任。”集体安全条约组织秘书长斯坦尼斯拉夫·扎斯 (Stanislav Zas) 也向安理会作了通报，其中报告了1月该组织首次向哈萨克斯坦派遣维和人员的情况。他指出，阿富汗和东欧地区冲突的持续挑战，尤其是在乌克兰东部，是可以加强合作的领域。

3月14日，在欧洲安全与合作组织（欧安组织）年度工作会议上，波兰外交部长兹比格涅夫·拉乌 (Zbigniew Rau) 以欧安组织轮值主席的身份发言，回顾入侵部队企图破坏乌克兰人民的意志而对平民发起的攻击。一些俄罗斯联邦官员指控他在入侵开始后缺乏公正，他在回应中强调：“当出现公然违反国际人道主义法的行为时，公正就已经不复存在。”与此同时，俄罗斯联邦代表对联合国官员在乌克兰问题上有失公允表示遗憾，并强调欧安组织有责任在促进对话的努力中发挥公正中间人的作用。[“欧洲-乌克兰”部分也提到了本次会议。]

3月23日，安理会通过了主席声明 (S/PRST/2022/1)，欢迎联合国与阿拉伯国家联盟开展强有力的合作，并重申考虑采取进一步措施，在冲突领域开展合作，包括早期预警、保持和平和从根源上解决冲突。秘书长古特雷斯再次向理事国通报了情况，他指出，为期两个月的乌克兰战争对整个中东和北非产生了“深远的影响”，包括这些地区对乌克兰或俄罗斯联邦粮食的依赖，也导致其它地区无法获得急需的资源 and 关注。例如，也门的认捐会议令人失望，联合国的呼吁只获得了不到三分之一的紧急资金。

6月16日，安理会再次召开会议，审议欧洲局势，听取了欧洲联盟外交与安全政策高级代表何塞普·博雷利的通报。他强调，由于“多边主义式微”的态势加剧、强权政治抬头，“多边体系正面临前所未有的压力”。他还指出，俄罗斯联邦对乌克兰的战争已造成数万人死亡，并引发了自第二次世界大战以来恶化最快的难民危机，这不是一场欧洲战争，而是一个安理会常任理事国

对“联合国和安理会根基的攻击”。他还强调，欧盟实施的制裁只是为了限制克里姆林宫为军事侵略提供资金的能力，不是粮食短缺的原因。然而，在随后的辩论中，俄罗斯联邦代表抨击欧盟推行迫使俄罗斯退出欧洲的战略政策，借助北约挤压俄罗斯联邦的地缘政治空间。他强调，面对如此显而易见的敌意，克里姆林宫别无选择，只能重新考虑与欧盟发展关系的基本方式。

10月11日，在关于联合国与非洲联盟合作的高级别会议上，非洲大陆成为聚焦点，安理会听取了秘书长古特雷斯、非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德和加蓬外交部长米卡埃尔·穆萨·阿达莫 (Michael Moussa Adamo) 等人的情况通报。秘书长古特雷斯强调了与非洲大陆的区域伙伴共同努力，同时也强调仍然存在重大挑战，只有因地制宜、包括安理会在内的国际社会全力以赴，才能应对这些挑战。主席穆罕默德强调，非洲大陆需要“宣言以外的东西”，加强实现和平与安全的努力，面对艰巨的挑战。他还特别指出，70%的维持和平任务都部署在非洲。在此背景下，其他发言者强调需要为安理会授权、非洲联盟领导的维和行动提供更多的资金，也需要努力确保非洲在安理会的席位。外交部长阿达莫呼吁授予非洲安理会常任理事国席位以促进平衡，并呼吁安理会提高工作方法的包容性和响应性。

国际司法

会议：[3月31日](#)、[6月2日](#)、[6月14日](#)、[6月22日](#)、[6月22日](#)、[11月4日](#)、[12月12日](#)。

决议：[2637](#)、[2638](#)。

主席声明：[S/PRST/2022/2](#)。

3月31日，安理会发表主席声明 (S/PRST/2022/2)，要求刑事法庭余留事项国际处理机制在2022年4月14日前提交2020年6月20日以来的工作进度报告，该机制是为接替已关停的前南斯拉夫问题国际刑事法庭和卢旺达问题国际刑事法庭而设立的。安理会还要求国际法庭问题非正式工作组彻底审查该机制的报告以及内部监督事务厅（监督厅）关于法院方法和工作的评价报告，并向这个由15个成员组成的机构提供意见、调查结果和建议。安理会注意到，尽管早些时候达成了一项规约，但该机制在重新安置被无罪释放者和刑满释放者时仍面临问题，安理会对此表示关切。

6月2日，在持续一整日的公开辩论中，超过65位来自世界各地的国家元首、部长和代表强调了安理会确保各项决定、决议和法院命令得到遵守的特殊责任。许多发言者强调，对严重违反国际法的行为追究责任，对于联合国司法系统的有效运作至关重要。此外，国际法院院长琼·E·多诺霍在海牙通过视频会议发言，称寻求问责常常是申请人向法院提起诉讼的一大主要动机。但是，法院只能在理事国赋予的司法权限内进行问责。联合国人权高级专员米歇尔·巴切莱特着重介绍了人权高专办在加强问责方面的工作，并重点指出了联合国政府间机构采取重大举措推进问责的几

个例子。然而，牛津大学国际公法教授达波·阿坎德 (Dapo Akande) 表示，尽管在解决严重违反国际法的问题上取得了重要进展，但向个人追责的决心近些年来有所动摇。近些年来国际法委员会关于加强问责准则的条款草案创建了一个框架，各国可以惩罚和打击危害人类罪，随后又提出了安理会确保与国际刑事法院合作的几项详细建议。

6月14日，刑事法庭余留事项国际处理机制主席卡梅尔·阿吉乌斯在向安理会作的最后一次通报中概述了该机制在报告所述期间的成绩和进展，称只遗留三个主要案件。自就职以来，他发布了72项决定和命令，只留下2项最近提交的事项交由继任者处理。他也提到了一些挫折，指出联合国与尼日尔之间关于将无罪释放人员重新安置到尼日尔领土的具有约束力的协定没有得到遵守，塞尔维亚没有履行安理会第1966(2010)号决议规定的应承担的国际义务。刑事法庭余留事项国际处理机制检察官塞尔吉·布拉默茨表示，卢旺达问题国际刑事法庭关闭后，在过去两年中，他的办公室逮捕了一半仍然在逃的逃犯。他的办公室希望在安理会下次审查机制工作开始之前，查明所有四名在逃人员的下落。他接着概述了迄今为止几个案件所经的程序，并指出国家检察官仍然面临挑战，例如前南斯拉夫的区域司法合作和克罗地亚对司法程序的政治阻挠。

6月22日，安理会还未经表决通过了第2638(2022)号决议，确定了为填补5月29日去世的特林达德 (Antônio Augusto Cançado Trindade) 法官 (巴西) 的空缺的选举日期。安理会决定，根据《国际法院规约》第14条，填补该空缺的选举将于11月4日的一次安理会会议和联合国大会第七十七届会议上举行。**11月4日**，安理会举行会议，会议与大会同时举行但又独立于大会，选举莱昂纳多·内默尔·卡尔代拉·布兰特 (Leonardo Nemer Caldeira Brant) (巴西) 进入国际法院，任期至2027年2月5日，填补了于5月29日去世的特林达德法官 (巴西) 留下的空缺。

12月12日，刑事法庭余留事项国际处理机制新任主席格拉谢拉·加蒂·桑塔纳 (Graciela Gatti Santana) 首次向安理会通报了该机制的核心司法案件的重大进展和切实成果。随着该机制转变为处理余留案件，她呼吁国际社会继续支持法院履行职能。她强调说：“‘余留’一词不应给人留下该机制不再重要的印象。”她承诺，在结束未决案件之后，机制仍将继续执行判决、保存档案、保护证人、为国家司法机构和其他司法活动提供协助。她强调，必须加倍努力，打击否认种族灭绝、修正主义和美化战犯的行为。她说：“通过捍卫和传播真相，我们可以帮助防止种族灭绝和其它令人发指的罪行再次发生。”她补充说，该机制应被视为联合国的最佳投资之一。检察官布拉默茨也再次向安理会通报情况，他表示，在搜寻剩余四名逃犯的过程中，因1994年谋杀2000多名难民而被起诉的福尔金斯·卡伊舍马 (Fulgence Kayishema) 是首要目标。他注意到与南非的合作正朝着积极的方向发展，并警告各国，*种族灭绝者*可能就居住在本国的领土上。

不扩散

会议：2月25日、3月14日、3月25日、5月11日、5月26日、6月30日、10月5日、11月4日、11月21日、11月30日、12月19日。

决议：2622、2627、2663；未通过：5月26日 (S/2022/431)。

2022年，安理会处理了一系列涉及武器不扩散的问题，包括限制各国发展核武器的能力，以及落实遏制恐怖团伙获得大规模毁灭性武器的措施。

2月25日，安理会一致通过了第2622(2022)号决议，将第1540(2004)号决议所设委员会的任务期限延长至2022年11月30日，该委员会监督旨在防止任何非国家行为体获取核生化武器及其运载工具的决议的执行情况，专家组将继续提供协助。**3月14日**，安理会再次审议该委员会的工作，委员会主席胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯（墨西哥）强调，充分和有效执行第1540(2004)号决议是“一项长期任务”。他表示，2021年启动的全面审查，是第1977(2011)号决议要求的两项审查之一，该决议将委员会的任务期限延长了10年，并优先考虑了理事国执行第1540(2004)号决议的情况。

3月25日，安理会一致通过了第2627(2022)号决议，将专家小组的任务期限延长至2023年4月30日，该专家小组负责协助委员会监督2006年起对朝鲜民主主义人民共和国的制裁的执行情况。继2月27日和3月5日发射导弹后，该国又于3月24日发射洲际弹道导弹，为此理事国举行了紧急辩论。副秘书长迪卡洛在通报中表示，自2022年年初以来，平壤已经发射了12次弹道导弹，最近一次的导弹发射于3月24日，落在日本专属经济区内。副秘书长强调，面对此类行为，“理事国团结一致，对于缓解紧张局势至关重要”。理事国谴责平壤最近的导弹发射明显升级，日本代表强调：“这些故意和反复违反安理会决议的行为，一定程度上是因为安理会长期保持沉默，实在令人惋惜。现在，这一切都该结束了。”

5月11日，继朝鲜民主主义人民共和国于5月4日和7日又发射了一轮弹道导弹之后，政治事务部、建设和平事务部及和平行动部主管中东、亚洲和太平洋事务的助理秘书长穆罕默德·哈立德·希亚里强调，这些行为明显违反了安理会的有关决议。此外，朝鲜领导人于4月25日和4月30日发表声明宣布平壤可以率先使用核武器，这令人深感关切。**5月26日**，理事国再次讨论核武器问题，未通过美国提交的一项决议草案，该决议草案旨在加强对朝鲜民主主义人民共和国不受节制地发射弹道导弹的制裁。草案获得13票赞成，但遭到中国和俄罗斯联邦代表的否决，因为他们谴责草案所提议的措施会适得其反，且不人道。然而，一些代表对投票结果表示遗憾，日本代表称，那些反对草案的理由“无法令人信服”，并质疑如果在这种情况下仍不采取行动，那安理会就没有存在的意义。

6月30日，安理会审议伊朗核计划问题，理事国讨论了恢复《联合全面行动计划》（或称“伊朗核协议”，美国于2018年退出该协议）的方法。副秘书长迪卡洛向安理会通报了2021年11

月为恢复该协议的谈判情况，并指出在经历多年的不确定性后，该计划正处于“关键节点”。她呼吁美国取消或放弃《计划》中概述的制裁，同时呼吁伊朗撤销其不符合《计划》下核相关承诺的行动。理事会还听取了欧洲联盟代表团团长奥洛夫·斯科格 (Olof Skoog) 的发言，奥洛夫·斯科格代表欧洲联盟外交与安全政策高级代表兼《联合全面行动计划》所设联合委员会协调员何塞普·博雷利，向理事会介绍恢复《计划》的最新外交进展。他表示，在维也纳的谈判“具有挑战性”，因为双方在采取一些行动之后出现了信任赤字。尽管如此，3月份之前已经产生了一份充满希望的详细文本。理事国随后对伊朗的铀浓缩和美国继续实施制裁表示关切。美国代表声称，如果伊朗放弃计划范围以外的要求，美国准备执行一项协议，但“伊朗尚未表现出要在当前核危机中达成协议和解除重要制裁的切实紧迫性”。

10月5日，继朝鲜前一天再次发射弹道导弹之后，助理秘书长希亚里再次向安理会通报情况，并指出这次发射的导弹是自2017年9月15日以来首次飞越日本领土。希亚里重申了秘书长对朝鲜的呼吁，即立即停止任何进一步破坏稳定的行为，并完全遵守其国际义务，采取措施以恢复对话，实现朝鲜半岛完全和可核查的无核化。希亚里再次强调，安理会必须团结一致，“缓解紧张局势、打破外交僵局、避免消极的行动-回应循环”。一些理事国对平壤导弹发射活动的无节制升级表示警惕，美国代表称这一行为“令人震惊”，并回顾称，此前有13个理事国投票要求平壤为其非法活动付出代价，指出俄罗斯联邦和中国这两个理事国仍采取“退让”的姿态，为朝鲜一再侵犯人权的行为辩护。不过，俄罗斯联邦和中国对各自的立场进行了辩护，称平壤的行动是对美国和其他国家在过了五年的平静生活之后在朝鲜半岛进行联合军事演习的回应。

11月4日，继朝鲜于11月2日和3日发射了数量最多的导弹，包括一枚洲际弹道导弹之后，安理会在2022年第九次讨论该问题。助理秘书长希亚里表示，平壤的行动是“鲁莽的”，明显违反了安理会决议。他重申了秘书长以前的声明，包括谴责平壤的行动，呼吁平壤全面履行其国际义务。

11月21日，继平壤再次发射一枚洲际导弹之后，副秘书长迪卡洛向安理会强调必须缓和紧张局势。她指出：“这是安理会在2022年第十次开会讨论朝鲜民主主义人民共和国问题，但朝鲜半岛局势仍然朝着错误的方向发展。”她强调，安理会作为一个联合又独立的机构，必须团结一致，敦促朝鲜民主主义人民共和国不再使用弹道导弹技术或进行第七核试验。一些理事国对安理会不团结深表失望，认为这种不作为只会助长平壤继续开展明显非法的活动。美国代表再次谴责行使否决的理事国“公然蓄意阻挠”，将该地区和全世界置于危险之中。但这些理事国要求创造有利于对话的条件，并指出他们共同提出的决议草案旨在缓解朝鲜的人道主义局势。**11月30日**，安理会一致通过第2663(2022)号决议，将旨在防止大规模毁灭性武器扩散到非国家行为体的1540委员会的任务期限延长至2032年11月30日。

12月14日，副秘书长迪卡洛向安理会通报了2015年伊朗核协议的进展情况，并警告理事国称“外交空间似乎正在迅速缩小”，但伊朗似乎有意继续生产更多的浓缩铀，国际原子能机构（原子能机构）估计，伊朗的浓缩铀数量是《联合全面行动计划》规定的18倍以上。她呼吁伊朗撤销自2019年7月以来所采取的不符合其《计划》下的核相关承诺的行动，并呼吁美国根据该协议取消制裁。一些理事国对伊朗核计划的进展以及据称伊朗违反第2231(2015)号决议向俄罗斯联邦转让无人驾驶飞行器和向胡塞武装转让物资表示关切。欧洲联盟代表团副团长西尔维奥·贡萨托 (Silvio Gonzato) 代表博雷尔协调员发言，指出伊朗6月份单方面决定取消所有与原子能机构计划有关的监视和监测设备，进一步加深现有关切。他对伊朗在美国退出计划并重新实施单边制裁后继续面临经济后果表示遗憾，并报告称欧洲联盟与核有关的经济和金融制裁仍未解除。伊朗代表强调，德黑兰完全遵守了其在《计划》下的核相关承诺，并得到了原子能机构的核实。伊朗针对美国退出所采取的措施，是基于协议规定的权利而采取的补救措施。他表示：“现在要看美国会采取什么样的行动。”

维持和平行动

会议：[7月12日](#)、[9月6日](#)、[11月14日](#)、[12月21日](#)。

决议：[2668](#)。

主席声明：[S/PRST/2021/5](#)。

在**7月12日**安理会主题为“联合国维持和平行动：战略传播对高效维和的关键作用”的公开辩论中，发言人表示，在支持重要的维持和平行动时，联合国必须适应新的现实，与民众交流，而不仅仅是向他们提供信息。秘书长安东尼奥·古特雷斯强调，虚假信息相当危险，可能会致命，会将“我们的蓝旗从安全的象征变成受攻击的目标”。战略传播是“以行动促维和+”倡议的重中之重。联合国将采取“全特派团”的方法，要求特派团领导人负责规划和决策的战略传播，与合作伙伴共同努力，更好地发现和打击错误信息、虚假信息和仇恨言论。联合国组织刚果民主共和国稳定特派团部队指挥官马科斯·德萨阿丰索·达科斯塔 (Marcos de Sá Affonso da Costa) 表示注意到该国一些地区存在反特派团的情绪，他警告称，民兵通过社交媒体传播的虚假新闻很难与现实区分开来，很快就会被发现。联合国必须与当地的利益攸关方当面沟通，因为这些人对于反击批评至关重要。国际和平研究所研究主任詹娜·拉索 (Jenna Russo) 也向安理会通报了情况，她表示：“沟通不仅是告知，也是被告知。”

7月12日，安理会发表主席声明 (S/PRST/2022/5)，强调必须改善维和文职、军事和警察部分的战略传播文化，并强调特派团领导层在这方面要发挥关键的作用。安理会还强调，战略传播作为预防与冲突有关的性暴力的重要工具十分重要，并鼓励维和行动从一开始就投资于与当地行为体特别是妇女和青年的对话和交流，以便自下而上地为民众建立保护性的环境。特派团、部

队和警察派遣国应支持和充分利用现有的以实地为重点的、可靠的、成本效益高的通信技术，助力任务的执行。

9月6日，和平行动部副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦向安理会通报了执行“以行动促维和”和“以行动促维和+”倡议的进展和挑战，呼吁国际社会为维和行动保留空间，将其作为一个运作中的多边系统可见、实地的表现形式。自2021年首尔维和行动部长级会议以来，联合国变得更加积极主动、敏捷和灵活，在维和方面取得了重大进展，12个特派团中有11个制订了综合业绩评估系统的综合计划或成果框架，其中大部分考虑了性别因素以及妇女与和平与安全议程。尽管作出了许多努力，但截至8月底，维和人员的损失人数扭转了逐年减少的趋势，有21人因恶意行为而死亡。拉克鲁瓦表示，维和人员问责制仍然是一个关键的优先事项，妇女充分、平等和有意义地参与维和也是如此。

11月14日，副秘书长拉克鲁瓦再次向安理会通报情况，指出需要采取独特和具体的对策来应对当前的挑战，包括密集环境中的冲突发生率日益提高、跨国有组织犯罪和暴力极端主义持续扩大、气候和网络不安全风险增加、对全面的国家机构能力建设和警务改革的需求增大。联合国警察需要有适当的准备、装备和资源来应对这种情况。主要的优先事项包括：确保支持一个国家政治轨迹的政治战略前后一致；加强重新部署和特派团内培训；对性剥削和性虐待零容忍。联刚稳定团警务专员莫迪·贝雷瑟 (Mody Berethe) 在详细介绍特派团的活动时表示，联刚稳定团受益于31个警察派遣国之间的合作，从而建立了专门的警察小组，打击性暴力和基于性别的暴力。联合国南苏丹特派团警务专员克里斯蒂娜·福森 (Christine Fossen) 介绍了特派团正在进行的过渡工作，即从静态保护改为政治参与，支持全面实施过渡路线图，该路线图设想于2024年12月在南苏丹举行选举。科菲·安南国际维和培训中心的埃玛·比里科朗 (Emma Birikorang) 着重说明参与维和行动的联合国警察带着实际的学习经验回到各自的国家。例如，加纳建制警察部队最初是为了部署到国际维和特派团而设立的，现在越来越多地部署在国内开展行动。

12月21日，安理会一致通过第2668(2022)号决议，确认有必要提高对联合国维和人员心理健康的重要性的认识，提供更多的社会心理支助。安理会鼓励部队和警察派遣国、理事国和秘书处部署前培训期间为支助人员提供心理健康服务，并在部署期间继续培养提升福祉和关爱的文化。安理会还鼓励部队和警察派遣国继续在部署后阶段为和平行动人员提供适当的心理健康和社会心理支助服务，同时采用促进性别平等的方法。

维护国际和平与安全

会议：4月11日、5月19日、5月23日、8月22日、10月12日、10月26日、10月31日、11月2日、12月14日。

4月11日，新冠疫苗国家准备和交付工作（2019冠状病毒病疫苗全球获取机制的一部分）全球首席协调员泰德·柴班（Ted Chaiban）告诉安理会，必须在未来六个月内迅速采取行动。他指出，2019冠状病毒病疫苗交付伙伴关系主要关注在疫苗覆盖率为10%或以下的34个国家，并补充说，在1-4月期间，疫苗覆盖率为10%或以下的国家数量降至18个。在34个国家中，19个国家的卫生、人道主义和经济优先事项交织、相互影响，因此有必要将2019冠状病毒病疫苗接种与其他卫生和人道主义干预捆绑在一起。红十字国际委员会的埃斯佩兰萨·马丁内斯（Esperanza Martinez）在向安理会通报情况时强调称，这次大流行病暴发是加强受冲突影响国家的卫生系统的良好契机，并补充说集体恢复至关重要，因为无论在什么地方，2019冠状病毒病流行的时间越长，威胁就越大。在南苏丹提供人道主义援助的国际四方援助救济社的伊曼纽尔·奥旺（Emmanuel Ojwang）着重介绍了该组织通过对社区教育和动员提供战略投资，在受冲突影响地区推广2019冠状病毒病疫苗的工作。他敦促安理会和全球捐助界确保向所有有需要的人提供安全和不受阻碍的人道主义援助，确定并解决与性别有关的不平等问题，投资于非政府卫生组织，并确保2019冠状病毒病疫苗的成本计算模式和预算能涵盖交付的所有方面。

5月19日，安理会就冲突与粮食安全问题举行了公开辩论。秘书长古特雷斯强调：“安理会就冲突问题进行辩论之际，你们就是在就饥饿问题进行辩论。如果无法达成共识，饥饿的人们将付出高昂的代价，战争就会爆发，人们就会挨饿。”他还表示，俄罗斯联邦对邻国乌克兰的入侵几乎终止了乌克兰的粮食出口，造成主食价格上涨高达30%，威胁着非洲和中东各国的人民。世界粮食计划署执行主任比斯利强调，有必要向36个国家开放乌克兰的港口，这些国家50%以上的粮食都是从敖德萨地区进口的。联合国粮食及农业组织总干事屈冬玉指出，乌克兰和俄罗斯联邦出口了世界上30%的谷物和67%的葵花籽油，其中任何一个国家发生变化，都会影响所有会员国。Gro Intelligence的创始人兼首席执行官萨拉·蒙克（Sara Menker）指出，俄乌冲突并未引发粮食安全危机，只是为长期持续的粮食问题火上浇油。肥料短缺以及食用油和谷物库存处于创纪录的低位，已经开始逆转数十年来全球经济取得的进步。她强调，国际社会必须协调应对，摒弃“各自为战”的心态。[“欧洲-乌克兰”部分也提及了本次会议。]

在**5月23日**的通报中，主管政治和建设和平事务的副秘书长迪卡洛强调了数字技术的双刃剑性质，重点介绍了数字技术在联合国在也门和利比亚预防冲突、缔造和平和建设和平工作中的应用。迪卡洛还强调了几个令人担忧的领域，包括针对重要基础设施、滥用社交媒体、歧视性的人工智能监测系统。“全球之声”的数字版权项目“全球之声倡导”负责人南贾拉·尼亚博拉（Nanjala Nyabola）敦促安理会采取多边、跨国和代际的方式来维护数字时代的人权。尼亚博拉表示，在多年来普遍的科技乐观主义之后，世界进入了怀疑一切的时刻，因为许多先前讨论的风险正在成为现实。她还指出：“我们对数字化的需求超过了我们对其影响的认识，越来越多的证据表明这种无序的方式可能造成危害。”安理会应致力于始终将互联网作为全球公共物品。加拿大麦吉尔大学国际和平与安全研究中心兼职教授德克·德鲁埃（Dirk Druet）补充说，在信息战的背景下，获

取准确信息越来越被视为一项人权，联合国在揭示真相方面应发挥作用，并成为获取可靠信息的渠道。

8月22日，秘书长安东尼奥·古特雷斯在通报中敦促安理会更新几十年来防止灾难性战争的外交工具箱，应对不断恶化的国际和平与安全环境。集体安全体系正在经受考验，世界因地缘政治分歧、冲突和不稳定而四分五裂，核风险已攀升至几十年来的最高点。古特雷斯强调，核武威胁必须停止。他还补充说：“我们需要所有国家重新承诺建立一个没有核武器的世界，不遗余力地来到谈判桌前，以缓和紧张局势，一劳永逸地结束核军备竞赛。”《不扩散核武器条约》第十次审议大会主席古斯塔沃·兹劳维宁 (Gustavo Zlauvinen) 警告称，反对使用核武器的规范是第二次世界大战后最重要的成果之一，而现在这个规范日益受到威胁。必须在核裁军支柱下采取紧急行动，以扭转危险的趋势、增强信心，确保误判的错误不会导致局势升级并引发灾难。兹劳维宁指出，发展与安全之间的联系，为《不扩散核武器条约》增加了一个新的层面，他还强调最近的事件迫使世界首次面对武装冲突地区的核安全和核安保所构成的挑战。一些理事国指出，全球和平与安全环境不断恶化，更加需要改革，否则，安理会和联合国就可能失去意义。

在气候变化方面，**10月12日**，理事国就气候变化是否值得在安理会议程中获得更高的地位表达了不同的观点。助理秘书长波比表示，尽管气候变化与冲突之间没有直接的联系，但气候变化加剧了现有的风险，并制造了新的风险。波比表示，此外，温室气体排放总量最低的非洲大陆正处于一场持续暴发的危机的第一线。她呼吁采取具有雄心的气候行动，加快落实气候变化《巴黎协定》，并将气候视角纳入预防冲突、缔造和平、建设和平等方面。非洲气候变化谈判代表小组前主席坦吉·加侯马 (Tanguy Gahouma) 强调，必须加强安理会与非洲联盟和平与安全理事会之间的伙伴关系，通过重点关注早期预警、维持和平、良好治理和保护人权，解决气候、和平与安全之间的关系。红十字国际委员会非洲区域主任帕特里克·优素福 (Patrick Youssef) 强调，气候风险、环境退化和武装冲突的交织不是抽象概念，而是非洲大陆的现实。优素福补充说，如果没有国际社会的决定性支持，非洲许多地方发生的情况只会恶化，现有的脆弱性会加剧。

10月26日，主管法律事务副秘书长兼联合国法律顾问米格尔·塞尔帕·苏亚雷斯 (Miguel de Serpa Soares) 向安理会简要介绍了《联合国宪章》第100条，解释了理事国有义务尊重秘书长和联合国工作人员职责的国际本质。他强调了一项相关说明 (S/2016/44)，这项说明预计即将发布的报告将包含调查结果和建议，安理会将在公开发布报告之前举行非正式会议，对这些结果和建议进行审查。他补充说，秘书长没有收到任何要补充或修改安理会事务司编写秘书长提交安理会的六个月报告的工作性质和范围的要求。伊朗代表表示，任何滥用 S/2016/44 号说明所述职能进行所谓调查的行为都是非法的，显然违反了秘书处的任务规定。此外，关于乌克兰冲突，伊朗从未向各方提供用于乌克兰冲突的武器。然而，乌克兰代表表示，故意滥用《宪章》及其规定阻碍对安理会决议执行情况的调查，显然是企图向秘书处施加压力。使用伊朗无人驾驶飞行器袭击

平民公然违反《联合全面行动计划》、《宪章》和国际人道主义法。她再次呼吁立即开展调查，并请联合国专家检查发现的伊朗无人驾驶飞行器。[“欧洲-乌克兰”部分也提及本次会议。]

关于白俄罗斯政府于 2021 年 5 月 23 日以炸弹威胁为虚假借口故意改变瑞安航空 4978 号航班的航线，国际民用航空组织（国际民航组织）理事会主席萨尔瓦托雷·夏基塔诺 (Salvatore Sciacchitano) 于 **10 月 31 日** 向安理会表示，这是一种非法干涉的行为，蓄意危害航班安全和安保以及机上人员的生命。他概述了国际民航组织根据《国际民用航空公约》（《芝加哥公约》）开展的事实认定调查，并表示国际民航组织大会在 9 月 27 日至 10 月 7 日举行的第四十一届会议上通过了谴责该国政府行动的第 A411 号决议。

11 月 2 日，联合国难民事务高级专员菲利普·格兰迪 (Filippo Grandi) 要求理事国从 1.03 亿多难民和流离失所者的角度审视全球挑战的多样性，包括不断加剧的冲突、气候紧急情况、大流行病、能源和粮食危机，而难民和流离失所者是受这些挑战影响最大的群体之一。格兰迪指出，这样一来，理事国就能感到国际社会迫切需要进行合作以扭转目前的轨道并找到解决方案。与此同时，格兰迪也注意到安理会未能做到这一点。格兰迪强调，俄罗斯联邦入侵乌克兰造成了几十年来最快、最大规模的流离失所现象，自 2 月 24 日以来，约有 1400 万人被迫离开家园。格兰迪表示，尽管人道主义组织已大幅加大了应对力度，但仍有许多工作要做，首先要结束这场毫无意义的战争，然后他重点介绍了难民署在世界各地存在被迫流离失所现象的地方所开展的工作。

在 **12 月 14 日** 安理会的公开辩论中，秘书长古特雷斯强调：“我们有机会也有义务牢记《联合国宪章》的承诺：免后世再遭战祸。”在题为《*我们的共同议程*》的报告中，古特雷斯提出了将于 2023 年提交给理事国的《新的和平纲领》，该纲领将研究如何更新现有的调解、维持和平、建设和平和反恐工具；考虑联合国如何调整应对网络威胁、信息战和其他形式冲突的努力；期待理事国提供新的框架，加强多边解决方案，管理激烈的地缘政治竞争。大会主席克勒希·乔鲍 (Csaba Kőrösi) (匈牙利) 指出，乌克兰战争爆发 10 个月以来，安理会没有通过任何一项决议来缓解联合国本意要防止的那种危机。虽然称为“否决权倡议”的大会第 76/262 号决议规定，大会将在安理会常任理事国投下否决权票后的 10 个工作日内召开正式会议，这将为新形式的合作和问责打开大门，但乔鲍强调，联合国必须为 80 亿最终用户提供解决方案，才能存续下去并证明自身的重要性。60 多名部长、高级官员和代表也表达了对安理会改革的广泛支持，许多人呼吁限制否决权的使用，并为代表性不足的地区增加代表权，而其他人士则对增加理事国数量和政府间谈判的未来方向表达了不同的观点。

国际和平与安全面临的威胁

会议：[2 月 9 日](#)、[8 月 9 日](#)、[9 月 30 日](#)、[11 月 10 日](#)、[11 月 23 日](#)、[12 月 15 日](#)。

主席声明：[S/PRST/2022/7](#)。

主管反恐怖主义办公室副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫 (Vladimir Voronkov) 在 **2月9日** 的通报中强调称，全球打击不断变化的威胁，仍然是一场“长期游戏”，没有快速的解决方法。沃龙科夫指出，达伊沙领导人阿米尔·穆罕默德·赛义德·阿卜杜勒-拉赫曼·萨勒比 (Amir Muhammad Sa' id Abdal-Rahman al-Salbi) 的死亡，是对该组织领导层的重大打击，但他警告说，达伊沙以其强大的重组和加强活动能力而闻名。谈到叙利亚和伊拉克各地流离失所者营地和拘留设施让人绝望的处境时，沃龙科夫表示，国籍国需要采取全面的应对措施，包括保护、起诉、康复和重返社会。此外，达伊沙在叙利亚和伊拉克以外的地区分支机构不断扩大，有可能蔓延到中非、东非和西非。虽然达伊沙分支机构在北非的活动有所减少，但人们担心，塔利班于2021年8月接管阿富汗政权后，达伊沙和其他恐怖团伙在阿富汗获得了更大的自由。反恐怖主义委员会执行局代理主任陈伟雄补充说，自2020年以来，面对与大流行病相关的挑战，达伊沙和其他恐怖团伙正在利用网络平台以及社会限制、政治紧张局势和经济衰退所造成的严重分歧。此外，一些国家不得不将反恐资源转用于与大流行病有关的工作。在此背景下，反恐怖主义委员会继续与主要合作伙伴密切协调，并于最近更新了对理事国执行第1373(2001)号决议的情况的全球调查。

8月9日，副秘书长沃龙科夫再次向安理会通报，他表示伊黎伊斯兰国/达伊沙及其分支机构不仅继续利用冲突动态、治理的脆弱性和不平等组织袭击，还继续利用与大流行病有关的限制和数字空间，招募同情者，吸引资源。尽管如此，理事国共同努力，继续取得积极成果，包括伊拉克、塔吉克斯坦和法国最近的遣返行动以及打击恐怖主义融资的持续努力。然而，沃龙科夫强调，国际社会也必须解决这些武装团体所利用的社会不满情绪。代理主任陈伟雄强调，利用与冲突有关的脆弱性，仍然是伊黎伊斯兰国/达伊沙的战略核心。陈伟雄强调，加强多边主义、国际合作和全球团结，是应对类似的全球恐怖主义威胁的唯一途径。他补充说，全面、协调的“全联合国”的方法对于制定和实施有效的反恐措施仍然至关重要。安全问题研究所高级研究员马丁·埃维 (Martin Ewi) 指出，解决办法在于社区层面，他鼓励安理会与非洲联盟、区域经济共同体和民间社会更密切合作。

9月30日，应俄罗斯联邦的要求，安理会召开会议讨论9月26-29日北溪管道的四次泄漏，经济和社会事务部主管经济发展的助理秘书长纳威德·哈尼夫 (Navid Hanif) 在会上表示，由于现场检查尚未完成，联合国无法核实或确认与这些事件有关的任何细节。尽管如此，管道遭到破坏引发人们的担忧：全球能源市场充满不确定性，欧洲市场以及世界各地能源价格剧烈波动，而且管道泄露对环境有潜在的影响。哈尼夫敦促不要利用这种事件，在本已紧张的地区局势中进一步加剧紧张或加深分歧。俄罗斯天然气工业股份公司发言人谢尔盖·库普里亚诺夫 (Sergey Kupriyanov) 在描述这起“绝对史无前例”的泄漏事件时称，现有数据表明，物理损坏是造成泄漏的原因。法国外交关系研究所能源与气候中心主任马克-安东尼·埃尔-马泽加 (Marc-Antoine Eyl-Mazzega) 同意这一判断，他指出，北溪1号和2号管道采用了最先进的技术设计，可以防御风暴、第二次世界大战未爆炸弹和沉船等造成损害的风险。马泽加表示，这些爆炸并非意外事

故造成的，而是代表美国和俄罗斯联邦之间以及俄罗斯联邦和欧洲之间长期地缘政治对抗的又一事件。在欧洲，能源和管道基础设施已被武器化。在随后的讨论中，俄罗斯联邦和美国的代表相互指责，俄罗斯联邦代表暗示美国和北约参与其中，而美国代表则否认美国参与这些事件。[“欧洲-乌克兰”部分也提及本次会议。]

常务副秘书长穆罕默德于 **11月10日** 向安理会作了通报，强调非洲比任何地方都更能感受到恐怖主义，她呼吁建立一个支持非洲和平行动的创新框架。非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德 (Moussa Faki Mahamat) 指出，非洲已经听够了承诺，合作伙伴在其他情况下迅速表现的关注，在非洲也应表现出来。非洲需要可持续的财政资源、技术和后勤支持，以及一种更有活力和官僚化更少的新模式。国际危机组织首席执行官康福特·埃罗 (Comfort Ero) 表示，反恐工作的政治战略必须包括在非国家武装团体获得影响力的地区开展提供基本服务和改善治理的项目。此外，利益攸关方必须考虑与非国家武装团体进行对话（这往往被视为禁忌），从而解决人道主义和政治问题。欧盟对外行动署负责共同安全与防务政策和危机应对的执行主任贝内迪克塔·冯·塞赫尔-托斯 (Benedikta Von Seherr-Thoss) 介绍了欧洲联盟参与向非洲国家提供军事和文职支助的情况。但是，仍然需要进行更多、更好的合作。塞赫尔-托斯表示，强化地方当局、社区和民间社会行为体，确保良好治理，以及加强妇女和女童的权能，对于解决新兴暴力极端主义背后的意识形态和推手至关重要。

11月23日，安理会反恐怖主义各委员会主席向安理会通报了情况，理事国强调三个委员会之间需要加强合作，以便更好地应对不断演变的全球威胁。安理会关于伊斯兰国/达伊沙、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267(1999)、1989(2011)和 2253(2015) 号决议所设委员会主席特里娜·斯卡博维克·海默贝克（挪威）表示，联合国、理事国、国际和区域组织正继续执行制裁措施。海默贝克还代表各委员会主席发言，概述了报告所述期间各委员会的活动。此外，安理会关于反恐怖主义的第 1373(2001) 号决议所设委员会主席鲁奇拉·坎博伊 (Ruchira Kamboj)（印度）表示，该委员会作了几次公开和非公开通报，涉及中东、中亚、南亚和非洲部分地区。安理会第 1540(2004) 号决议所设委员会主席胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯 (Juan Ramón de la Fuente Ramírez)（墨西哥）报告称，其委员会继续通过不限成员名额的协商，开展全面审查工作；推动全面有效执行第 2622(2022) 号决议；应请求协助各国加强国家能力；参加了 19 项外联活动。

副秘书长沃龙科夫在 **12月15日** 的通报中，对阿富汗事实当局未能切断与躲避在阿富汗的恐怖团伙的长期联系等情况表示关切。恐怖团伙往往伺机而动，包括恢复非法融资和其他犯罪活动。沃龙科夫强调，预防是解决这个问题的核心，他敦促将反恐措施与解决边缘化、排斥、不平等、不公正和缺乏机会等因素的举措结合起来。代理主任陈伟雄告诉安理会，随着伊黎伊斯兰国/达伊沙、基地组织及其附属组织变得更加具有跨国性质，战场出现在了萨赫勒地区、西部、东部、南部和中部非洲以及亚洲。这些组织还形成了强大的跨境联系，建立了强大的网络，并利用虚拟平

台交流意见，从事激进化活动，招募人员，并在资金和行动上相互支持。陈伟雄说，刑事司法行为在应对这些威胁方面有着关键的作用，他还详细介绍了其委员会的努力和通过《德里宣言》的情况。安理会还听取了孟买 Cama and Albles 医院护士长安贾莉·维贾伊·库尔特 (Anjali Vijay Kulthe) 的通报，她是 11 月 26 日孟买恐怖袭击的幸存者，她讲述了当天的经历，呼吁安理会将孟买恐袭事件的始作俑者绳之以法，并给受害者家属一个答复。

在同一次会议上，安理会还发表了主席声明 (S/PRST/2022/7)，强调恐怖主义威胁正影响着大多数地区越来越多的会员国，可能加剧冲突，破坏受影响理事国的安全、稳定、治理和社会经济发展。会议重申，各国必须确保所采取的任何反恐措施都符合国际法规定的义务，强调“全政府”和“全社会”做法的重要性以及促进容忍和共存的必要性。安理会还对外国恐怖主义作战人员、恐怖主义融资、恐怖组织的移动、有组织犯罪、越来越多地将信息和通信技术用于恐怖主义目的等因素所造成的威胁表示关切。此外，安理会认识到，采取全面的方法即需要采取国家、区域、次区域和多边行动，并敦促会员国考虑到打击恐怖主义融资的措施可能对人道主义活动产生的影响。

建设和平与保持和平

会议：[7月27日](#)、[8月8日](#)、[8月31日](#)、[10月6日](#)、[11月3日](#)。

主席声明：[S/PRST/2022/6](#)。

7月27日，来自埃及的联合国建设和平委员会前任主席乌萨马·阿卜杜勒卡莱克 (Osama Abdelkhalek) 表示，2021 年，委员会工作的地理广度和重要程度都取得了相当大的提升。他指出，2021 年，委员会首次就几内亚湾和乍得过渡问题召开会议，涉及的国家 and 地区数量达到 23 个，这是自委员会成立以来的最高水平。来自孟加拉国的委员会现任主席孟瓦尔·侯赛因 (Md Monwar Hossain) 随后分享了 2022 年的重点工作，指出建设和平委员会与许多国家和区域利益攸关方进行了广泛的接触，确保在优先保证国家自主权和包容性的前提下，满足当地需求。

8月8-9日，安理会举行公开辩论，话题是关于在非洲大陆遏制暴力行为并提升建设和平与发展的能力。发言者强调非洲最了解该如何解决非洲自己的问题。来自孟加拉国的建设和平委员会主席穆罕默德·阿卜杜勒·穆希思 (Muhammad Abdul Muhith) 强调，必须支持国家自主实施并主导的举措，以建立有效、负责任和包容的机构。非洲联盟委员会政治事务及和平与安全委员会班科莱·阿杜埃耶 (Bankole Adeoye) 强调，气候变化的负面影响威胁着萨赫勒和非洲之角数百万人的生计，并补充说：“非法资金流动让非洲大陆出血不止。”他说，非洲联盟和联合国需要加强合作，并呼吁国际社会助力提升强制执行和平的能力。与此同时，联合国副秘书长兼非洲问题特别顾问克里斯蒂娜·杜瓦蒂 (Cristina Duarte) 表示，遏制非法资金流动将产生相当于官方发展援助和外国直接投资加在一起的收入。

8月31日，来自中国的安理会8月轮值主席张军发表主席声明(S/PRST/2022/6)，指出安理会应全面、包容、与时俱进、有针对性地加强对非洲国家能力建设的支持。声明还强调，在此问题上应尊重非洲国家的自主权和领导力，并支持其改善法治建设、加强国家机构发展及人权保护。

10月6日，阿杜埃耶专员再次在安理会发言，强调需要在多方面采取措施，消除非洲大陆的恐怖主义，并着重介绍了非洲联盟的倡议，包括建立国家反恐中心和金融情报中心。谈到这些措施的重要性时，联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任瓦利表示，犯罪剥削剥夺了非洲人民的重要收入来源，危及发展，破坏非洲联盟的《2063年议程》。她对毒品和犯罪问题办公室的回应措施做出详细的说明，表示该办公室支持各国制定政策并立法，以应对恐怖主义威胁。东非区域主任、安全问题研究所非洲联盟代表保罗·西蒙·汉迪 (Paul-Simon Handy) 在通报的最后指出，打击武装团体和恐怖分子非法活动失败，根源在于不作为，而不是因为缺乏工具。为此，**11月3日**，秘书长安东尼奥·古特雷斯在安理会发表讲话，呼吁国际社会“跟上步伐，维护和平”。助理秘书长波比强调，和平行动的任务应该清晰明了、基于现实、及时更新，需要明确优先事项、有适当的先后次序和与时俱进的灵活性。

武装冲突中的平民

会议：1月25日、5月25日、7月19日、9月15日。

由于城市战争无视国际人道主义法，继续在全球各地摧残、杀害、残害平民，安理会于**1月25日**召开会议，介绍了能够扭转目前有罪不罚趋势的有效工具。秘书长安东尼奥·古特雷斯告诉安理会，从加沙和阿富汗的学校遭到针对性的袭击，到也门的基础设施遭到大范围破坏，城市地区有5000万人受到冲突的影响。他表示这些冲突抵消了过去几十年来的进步，并指出在城市中使用爆炸性武器时，受影响的人中有九成是平民。红十字国际委员会主席彼得·毛雷尔 (Peter Maurer) 强调，有越来越多的证据表明，冲突中城市居民的死亡和受害人数在不断上升，他敦促各国限制爆炸性武器的出口，并禁止这些武器在人口稠密地区使用。“穆瓦塔纳”人权组织主席兼联合创始人拉迪亚·穆塔瓦克尔 (Radhya al-Mutawakel) 向安理会通报了也门的局势，指出自2014年以来，800次空袭、700次地面袭击、300次地雷爆炸和其他爆炸物引起的爆炸，以及无人机和弹道导弹的使用，已造成3000名平民死亡、4000人受伤，其中多次袭击不存在军事目标。她严正指出，安理会应该将也门的情况提交给国际刑事法院，并称如果从战争一开始就有真正的问责制，也门就不会发生如今极其严重的人道主义危机。

人道主义事务协调厅主任拉梅什·拉贾辛厄姆 (Ramesh Rajasingham) 于**5月25日**向安理会通报情况，表示乌克兰战争和其他冲突导致的逃难人数超过1亿，这是有记录以来首次超过1亿。截至2021年底，冲突共造成24个国家的1.4亿人面临严重粮食不安全问题。红十字国际委

员会总干事罗伯特·马尔迪尼 (Robert Mardini) 也对此表达了关切, 他称城市战争带来了令人震惊的生命代价, 特别是在使用可造成大面积影响的爆炸性武器时, 无数人丧生、房屋被毁、急诊室人满为患、幸存者终身残疾。他警告道, 军事必要性的原则经常被滥用, 并敦促安理会确保在规划和开展所有军事行动时, 将保护平民作为战略优先事项。

7月19日, 负责儿童与武装冲突的秘书长特别代表弗吉尼亚·甘巴 (Virginia Gamba) 在向安理会通报情况时表示, 2021年, 在她任务范围内的21个国家局势和1个区域监察安排中, 联合国认证了23982起严重侵权行为, 其中涉及超过19165名儿童受害者。此外, 8000名儿童被杀害或致残, 儿童受害成为所有严重侵权行为中最普遍的现象, 她接着指出, 战争遗留爆炸物、简易爆炸装置和地雷的使用造成了四分之一的伤亡。联合国儿童基金会执行主任凯瑟琳·拉塞尔 (Catherine Russell) 提到秘书长报告中的信息十分可怕并发出警告, 表示随着世界各地冲突的扩散, “儿童以及他们的童年正在遭受攻击”。她呼吁会员国坚持遵守国际人道主义法, 并称: “你们有权发布军事命令, 对严重侵犯儿童的行为采取零容忍政策。”

9月15日, 副秘书长格里菲思向安理会通报表示, 埃塞俄比亚、尼日利亚东北部、南苏丹和也门均面临冲突引发的饥荒和普遍的粮食不安全问题。他还指出, 由于冲突和暴力的直接与间接影响, 阿富汗和索马里的粮食不安全已到达十分骇人的程度。在最极端的情况下, 交战双方甚至会故意切断平民赖以生存的商业用品和基本服务。格里菲思表示: “饥饿被用作一种战争手段。” 粮食及农业组织首席经济学家马克西莫·托雷罗 (Máximo Torero) 对此进一步指出, 冲突会影响农业粮食系统的各个方面, 会减少粮食产量、破坏作物、扰乱市场, 使人民彻底丧失生计, 导致大规模的流离失所。他警告说, 到2022年底, 将有2.05亿人面临严重的粮食不安全问题, 需要紧急人道主义援助。他同时表示, 预防冲突是预防饥荒的最有效手段。世界粮食计划署执行主任比斯利表示, 在粮食署目前开展业务的82个国家中, 将有多达3.45亿人面临饥饿问题, 其中45个国家的5000万人正在“敲响饥荒的大门”。他补充说, 不断加剧的冲突、2019冠状病毒病大流行以及气候变化引发了一场“饥饿海啸”。

妇女、和平与安全

会议: 1月18日、3月8日、4月13日、6月15日、10月20日。

1月18日, 安理会就和平与安全进程中针对妇女的暴力问题举行了公开辩论。人权事务高级专员米歇尔·巴切莱特 (Michelle Bachelet) 表示, 经人权高专办核实, 在七个受冲突影响的国家中(这些国家的数据可以检索到), 有35名女性人权维护者、记者和工会人士遭到杀害。1992-2019年期间, 在主要的和平进程中, 只有13%的谈判代表、6%的调解人和6%的签署人是妇女。她强调说: “不反映妇女的声音、现实和权利的和平决策是不可持续的。” 她敦促国际社会对抗压制妇女参与决策和表达不同意见的权利的行为。妇女和儿童法律研究基金会执行主任扎尔卡·亚夫塔

利 (Zarqa Yaftali) 表示, 关于妇女、和平与安全议程的虚华辞藻, 在阿富汗落入塔利班手中的那一天就烟消云散了。她以难民的身份在安理会发表讲话, 警告称阿富汗妇女现在面临的情况是国际社会未能履行其承诺的一个后果。

3月8日, 联合国妇女署执行主任巴胡斯向安理会通报称, 在2019冠状病毒病大流行刚刚开始之际, 人类面临着一个共同的敌人, 本应通过国际合作, 将把花在武器上的钱投向科学、健康和社会保护。事实却正好相反, 更多的军事开支、政变、以武力夺取权力的行为使多边体系“陷入困境”。花了几十年才取得的成果, 尤其是在性别平等方面, 全部付诸东流。距离2030年还有不到九年, 世界仍未走上实现可持续发展目标的正轨。国际货币基金总裁克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃 (Kristalina Georgieva) 报告称, 在大流行病期间, 失去工作的妇女人数是男性的两倍, 这往往是由于妇女肩负着照顾儿童或照顾家庭成员的重担, 而发展中国家的2000万女孩有可能一生都被排除在机会之外。分析表明, 改善性别平等提高了经济增长, 增强了金融稳定性, 减少了收入差距。性别平等程度较高的社会更能抵御暴力和冲突, 妇女参与和平谈判和国家建设进程, 建立持久和平的机会就会大大增加。

安理会于**4月13日**举行关于解决与冲突有关的性暴力的公开辩论, 发言者称这一主题也十分关键。冲突中性暴力问题特别代表普拉米拉·帕滕 (Pramila Patten) 质疑, 安理会关于妇女、和平与安全的决议对乌克兰、阿富汗、缅甸或埃塞俄比亚的妇女到底意味着什么? 2020-2021年, 埃塞俄比亚的轮奸、中非共和国的强奸和杀戮、缅甸难民中的性暴力以及哥伦比亚、索马里、也门和阿富汗的强迫婚姻、有针对性的政治攻击和酷刑等经核实的案件数量大幅增加。她补充说: “不能指望幸存者去谴责国家否认的东西。” 他们因心理创伤和缺乏可用服务而保持沉默。诺贝尔和平奖得主、联合国毒品和犯罪问题办公室亲善大使纳迪亚·穆拉德 (Nadia Murad) 表示, 性暴力作为一种战争手段, 经常被搁置不谈, 因为它们被认为不如“真正的”问题严重。她强调了问责制的必要性, 呼吁采取行动, 而不能只在道义上的表达愤怒。她警告不要进一步拖延司法, 并要求各国政府支持受害者, 因为他们往往只能独自捡起生活的残骸碎片。

6月15日, 安理会还听取了区域组织在促进妇女参与和平和其他决策进程方面发挥的重要作用。秘书长安东尼奥·古特雷斯强调, 厌女症和独裁主义是相辅相成的, 并指出, 尽管安理会每年就这一主题举行了数次会议, 但当地妇女的状况正在倒退。他以阿富汗为例, 称塔利班的男性政府已导致近两千万妇女和女孩被抹去了踪迹, 他将这一情况与苏丹的情况进行了对比。在苏丹, 联合国与非洲联盟和伊加特开展合作, 要求每个代表团确保至少有40%的参与者是妇女。欧洲安全与合作组织秘书长赫尔加·玛丽亚·施密德 (Helga Maria Schmid) 报告称, 2021年, 欧安组织推出了一个女性领导人、调解员和和平建设者网络平台, 其中包括来自乌克兰和阿富汗的妇女, 她们可以在安全的空间内分享经验和做法。她强调欧安组织“以身作则”, 并指出, 该组织超过40%的领导职位由妇女担任。非洲联盟妇女、和平与安全特使比内塔·迪奥普 (Bineta Diop) 表示, 非洲军事政变的重新抬头对妇女和女孩产生了可怕的后果, 并补充说性别平等是和平的首

要预测指标。她提到了非洲联盟在这个方面付出的努力，包括与非洲妇女领袖网络组成地下团结行动并与受影响的妇女进行对话交流，她敦促安理会提供妇女所需要的行动和影响力。

10月20日，副秘书长穆罕默德指出，加强妇女的复原力和领导力，好处有目共睹。她呼吁应有更多的女性调解员和谈判员，应为女性和平建设者未得到足够资金支持的一线工作提供更多的支持，并呼吁本组织再次承诺将妇女的参与置于所有工作的中心。联合国妇女署执行主任巴胡斯向安理会通报情况，列举所遇到的一些挫折：2021年，妇女在联合国领导的和平进程中的代表性比前一年有所下降，旨在预防和应对人道主义紧急情况下的性别暴力的资金缺口达72%。她说：“出于安全考虑而拒绝向妇女提供机会、途径或资金，只会助长施害者的气焰，在那些人看来，这正好验证了他们所采取手段的可行性。”迪奥普特使还再次向安理会通报了整个非洲大陆的妇女所面临的困境，包括从乍得湖流域到萨赫勒地区的妇女生计受到威胁、妇女遭到性暴力和绑架问题。她敦促会员国为冲突局势中的妇女和女孩创造安全的空间，并呼吁安理会和联合国更好地支持她们的领导力，为此额外实施一些审慎的措施，以提高她们在和平谈判中有意义的参与度和包容度。

与制裁有关的一般性问题

会议：2月7日、12月9日。

决议：2664。

日益分裂的制裁问题在过去五年未被提起，却在2022年被讨论了两次，理事国讨论并努力减轻制裁的始料未及的后果。

2月7日，联合国主管政治和建设和平事务的副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛 (Rosemary DiCarlo) 在安理会作了通报，表示虽然制裁“这一手段不再像以前那样生硬”，但关切仍然存在，并指出恢复朝鲜民主主义人民共和国的银行服务以提供人道主义援助仍然存在问题。副秘书长格里菲思表示，在阿富汗实行的人道主义例外规定，能确保那些面临着最大危险的人能够获得人道主义援助。理事国和代表就制裁问题提出了基于经验的观点，加蓬代表指出，安理会14个制裁制度中有一半以上是针对非洲国家的，而担任会议轮值主席的俄罗斯联邦代表则强调目前的措施需要进一步改善，并列举了对中非共和国、苏丹和几内亚比绍实施的制裁中持续存在的问题。

12月9日，安理会再次讨论了该问题，对联合国制裁制度实施的资产冻结措施提供长期人道主义豁免，以14票赞成、0票反对、1票弃权（印度）通过了第2664(2022)号决议。理事国还决定，例外规定将适用于第1267/1989/2253号对伊黎伊斯兰国（达伊沙）和基地组织实施的制裁制度，为期两年。

工作方法和组织事项

会议：5月20日、6月28日、12月12日。

2022年，安理会多次审议了自身的工作方法。**5月20日**，安理会通过了要提交给大会的年度报告（2021年1月1日-12月31日），年度报告详细介绍了该组织及其附属机构的工作，包括反恐委员会、制裁委员会、工作组和它所设立的国际法庭，以及2019冠状病毒病大流行给各自的工作方法带来的变化。

6月28日，在一次公开辩论中，包括理事国代表在内的发言者聚焦安理会需要改进的“过时”工作方法，包括限制使用制裁制度；审查制裁制度；“笔杆子”的“霸权”地位；决议起草制度。“安理会程序”网站负责人、《联合国安理会程序》合著者洛兰·西弗斯 (Loraine Sievers) 指出，持续的地缘政治挑战，特别是俄罗斯联邦于今年年初入侵乌克兰所带来的挑战，导致安理会内部分裂加剧，也使该机构的工作、方法和工具受到更严格的审查。非盈利性组织“安理会报告”的执行主任卡琳·兰德格伦 (Karin Landgren) 强调了常任理事国和当选理事国“共同执笔”的优点，“共同执笔人”带来区域性专业知识或担任相关附属机构主席时，优点尤为明显。共有40位代表发言，其中一些人着重讨论了使联合国更具代表性的必要性，其他人则强调对于涉及大规模暴行的案件暂停使用否决权的重要性。

12月12日，安理会各附属机构主席在离任之际向安理会介绍了各自的工作方法，他们总结称，制裁应作为一种动态工具，因地制宜并与利益攸关方协调一致；附属机构应更加透明公正，而不应依据政治偏好来运作，同时还强调了实地访问对加强安理会审议效果的重要性。