

安全理事会 2019 年综述

由 2019 年安理会通报人日益多样化，掩盖了成员之间的尖锐分歧，单方面违反条约的影响

联合国新闻稿 [SC/14073](#) 2020 年 1 月 10 日

引言

2019 年，在安理会努力应对复杂的国际形势之际，日趋多样化的专家在此发言，这一年，民众起义此起彼伏，来之不易的国际条约遭到破坏。

2019 年，由 15 个理事国组成的安理会共召开了 243 次公开会议，通过了 52 项决议，发表了 15 项主席声明。分歧严重的代表团共有三次分别提出了相互冲突的决议草案，导致六份拟议文本遭到否决。安理会的五个常任理事国中国、法国、俄罗斯联邦、英国和美国在国家主权问题上存在巨大分歧，时而指责对方干涉内政。

许多讨论围绕着美国退出国际条约和双边条约的影响而展开，具体条约包括 2015 年关于伊朗核问题的《联合全面行动计划》和 1987 年与苏维埃社会主义共和国联盟签订的《中程核力量条约》。代表们还对公然违反保护冲突中平民的法律以及冲突各方之间的交易（如在叙利亚建立安全区等）表达了关切。

虽然非洲大部分地区的政治进程势头良好，但西部和中部次区域仍然受到极端分子的袭击，其中包括与伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国/达伊沙）以及不复存在的哈里发国结盟的组织。安理会议程上的许多旷日持久的冲突仍陷僵局，包括巴勒斯坦被占领土以及欧洲部分地区的冲突。2019 年，叙利亚的政治进程取得一定的进展，却发生了两次严重的军事行动升级。与此同时，残酷的也门内战相关各方稳步推动和平进程。

从喀土穆到波哥大再到香港，平民走上街头抗议；从新西兰和斯里兰卡再到美国，极端派或受其意识形态驱动的个人对宗教场所发动袭击。与此同时，在各成员国努力应对迅速瓦解的核协议带来的影响之际，美国和伊朗之间的紧张局势逐步加剧，在 2019 年的最后几周达到顶峰。

安理会举行了更多的互动讨论，通报人的多样化程度前所未有，包括基层领导人、医生、诺贝尔和平奖获得者和冲突中的幸存者，其中包括一名见证了伊黎伊斯兰国/达伊沙恐怖行径的雅兹迪人。安理会成员审查战争对弱势群体的影响时，有史以来首次由残疾妇女向安理会做通报。尽管讨论越来越重视冲突预防和调解，特别是在全球难民问题和气候危机的背景下，但代表们对于在安理会内部解决专题问题的益处仍存在分歧。

安理会成员还举行了一系列与保护平民有关的周年纪念活动，首次通过了旨在保护冲突中残疾人的决议，还有一项有关失踪人员困境的决议。

8月，世界纪念1949年《日内瓦公约》通过70周年之际，许多安理会成员表示，考虑到当今复杂的不对称冲突和自主武器的使用日益增加，这些具有里程碑意义的条约“比以往任何时候都重要”。

针对维持和平人员的袭击不断增加也成了核心议题，安理会成员正在讨论保护全球“蓝盔部队”的最佳方案。越来越多的女性官员在安理会发表讲话，包括数名安理会部署的军事和警察特遣队指挥官，代表们表示欢迎秘书长在统一性别均等战略中提出的宏伟目标，同时列举了部署女兵对建设和平的诸多好处。

在加勒比地区，2019年，联合国在海地长达15年的维持和平行动宣告结束，随后，联合国在海地建立了新的综合办事处。安理会成员还努力支持已经生效三年、结束了哥伦比亚长期内战的和平协议。有关委内瑞拉政治危机性质的讨论再次激发了存在数十年的矛盾，一些代表指责美国在恢复冷战时期对拉丁美洲主权国家事务的干预。

在非洲，区域和次区域组织的力量不断壮大，推动了一系列具体的民主改革，加速了和平进程和外交和解。4月，苏丹发生了戏剧性的事件。在大规模的民众抗议中，长期担任总统的奥马尔·哈桑·艾哈迈德·巴希尔 (Omer Hassan al-Bashir) 被迫下台。过渡军事委员会夺取控制权后，迅速与文官领导人达成了权力分享协议。向安理会通报情况的官员强调，苏丹正站在“历史的十字路口”，并指出这是前所未有的机会，有助于解决困扰了苏丹近20年的冲突，包括西达尔富尔地区的冲突。

2018年举行过数次民主选举，其中，在刚果民主共和国的选举中，费利克斯·奇隆博·齐塞克迪 (Félix Tshilombo Tshisekedi) 当选新任总统。之后，几内亚比绍、尼日利亚、马达加斯加以及其他一些国家也于2019年进行了大规模的和平选举。同时，叛乱分子利用当地争端以及因争夺水源和牧场引起的紧张局势，在马里、布基纳法索、乍得和尼日尔发动了致命的恐怖袭击。

官员强调，2019 年全年，恐怖主义和有组织犯罪构成的威胁在整个中非地区日渐紧密地联系在一起，且往往因气候变化的影响而加剧。官员还警告称，次区域部队无法永远保护整个地区免受恐怖分子的袭击。

此外，安理会审查了喀麦隆日益严重的派系纷争，到 2019 年年中，当地已有超过 50 万人被迫流离失所，这可能影响到利比亚在国家建设方面取得的脆弱进展。4 月，由哈利法·哈夫塔尔 (Khalifa Haftar) 将军领导的部队发动了有效进攻，从民族团结政府手中夺回了首都的黎波里。2019 年，安理会还审议了维护利比亚的稳定、支持政府以及推动该国艰难的政治过渡的最佳方案。然而，高级官员一再强调，这个处于战略要地的国家已经成为外国行为体赤裸裸追求自身利益和财富的代理战场。

萨赫勒和中非次区域的极端分子的暴行提醒人们，伊黎伊斯兰国/达伊沙以及无数宣誓效忠该组织的当地民兵还未被彻底击败。安理会成员多次听到警告称，伊黎伊斯兰国虽然在战场上被击败，但已转入地下，从西非到东南亚都有该组织的存在。此外，有专家警告，该组织正通过非法融资积蓄力量，掌握了高达数亿美元的资金，其意识形态仍然在伊拉克、南亚和中亚及其他地区活跃并传播。

叙利亚危机已经进入第九个年头，安理会就此召开了 25 次会议。2019 年年底，秘书长特使推动实现政治突破，各方就宪法委员会的条款最终达成一致，宪法委员会召开了首次会议。然而，4 月，叙利亚和俄罗斯联邦部队在伊德利卜省周围发动进攻，发生了两次重大军事升级，造成暴力加剧。10 月，土耳其在叙利亚东北部发动军事行动，短短两周内，就有 18 万人被迫逃离。尽管许多安理会成员对此次行动表示谴责，俄罗斯联邦代表却对俄罗斯与土耳其达成的新协议表示赞赏，认为该协议使得叙利亚能够自行维护本国安全，并不允许外国进行非法干涉。

在艰难达成 2018 年《斯德哥尔摩协定》之后，也门冲突各方在实现和平方面取得了缓慢但稳定的进展。官员们希望能够实现停火，尤其是在重要的港口城市荷台达，但他们强调，近 2400 万也门人（占该国人口的 80%）仍需要人道主义援助。1 月，安理会成立并部署了联合国特派团以支持《荷台达协议》。2019 年年中，也门政府和胡塞部队都已撤离荷台达。随着 2019 年走向尾声，秘书长特使对也门“战争步伐减缓”和伤亡人数大大减少表示赞赏，这可能会成为安理会 2020 年议程中的潜在亮点。

2019 年安理会公开会议总结如下：

中东

叙利亚

会议：[1月30日](#)、[2月26日](#)、[2月28日](#)、[3月27日](#)、[4月24日](#)、[4月30日](#)、[5月17日](#)、[5月28日](#)、[6月18日](#)、[6月25日](#)、[6月26日](#)、[6月27日](#)、[7月30日](#)、[8月7日](#)、[8月29日](#)、[9月19日](#)、[9月19日](#)、[9月30日](#)、[10月8日](#)、[10月24日](#)、[11月14日](#)、[11月22日](#)、[12月19日](#)、[12月19日](#)、[12月20日](#)、[12月20日](#)。

决议：[2477](#)、[2503](#)。未通过：9月19日——两份相互冲突的草案：[S/2019/756](#)、[S/2019/757](#)；12月20日——两份相互冲突的草案：[S/2019/961](#)、[S/2019/962](#)。

主席声明：[S/PRST/2019/12](#)。

在叙利亚危机进入第九个年头之际，安理会就这场旷日持久的危机共召开了25次会议。2018年末，即将离任的秘书长特使斯塔凡·德米斯图拉 (Staffan de Mistura) 带头起草了（但尚未实现）一份具有包容性和代表性的叙利亚宪法委员会成员名单。许多代表团认为，拟议的委员会是叙利亚迈向和平政治解决的第一步。然而，关于这一进程的细节出现了意见分歧，安理会成员一再对由此产生的政治僵局表示失望。此外，2019年初，数百万流离失所的叙利亚人深受寒冬之苦，而因政治谈判未能取得具体进展，他们的希望变得渺茫。

1月30日，主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克 (Mark Lowcock) 告诉安理会，平民正遭受着极端恶劣天气的影响，数百万人生活在帐篷和防水油布下，或是没有电源或供暖的受损建筑物中。他敦促国际社会加大支持力度，呼吁关注叙利亚西北部伊德利卜省300万人的困境，尽管双方先前达成了降级协议和谅解备忘录，但军事升级的风险仍然隐约可见。2月26日，其他官员也表达了这些关切，安理会开始关注逃往鲁克班营地和阿尔霍尔营地的境内流离失所者。2月28日，新上任的特使盖尔·奥托·彼得森 (Geir O. Pedersen) 承诺将致力于与推动叙利亚政府和其他重要利益攸关方直接沟通，并推动拟议的宪法委员会成为“为更深入的对话打开大门”。

联合国的调解努力是3月27日另一场通报的主题，主管政治与建设和平事务的副秘书长罗斯玛丽·迪卡罗 (Rosemary DiCarlo) 在会议上强调，在与各方的会谈中，没有任何话题是被禁止的。4月24日，安理会仔细研究了战争对叙利亚最弱势群体的影响，在

会议上，一名来自阿勒颇的患有脑瘫的年轻妇女努金·穆斯塔法 (Nujeen Mustafa) 描述了战区生活如何加剧了残疾人遭受的歧视和身体障碍。4月30日，特使聚焦了成千上万失踪人员的困境并介绍了宪法委员会进程的最新情况后，安理会成员再次深入了解当地的情况。

报道称，俄罗斯联邦和叙利亚部队在叙利亚西北部地区（包括在伊德利卜冲突降级区）进行军事升级，副秘书长迪卡洛于5月17日警告称，这种事态发展可能会引发人道主义灾难，并使国际社会的应对能力不堪重负。5月28日，副紧急救济协调员乌尔苏拉·米勒 (Ursula Mueller) 也表达了这些关切，并敦促安理会立即采取行动保护平民。6月18日，副秘书长迪卡洛重申，在发生公开冲突的情况下，任何政治调解都无法取得进展。她呼吁安理会成员对当事方施加政治影响，同时指出，叙利亚最近对土耳其观察哨的炮击行为以及土耳其随后采取的报复行为，都表明该地区的安全受到了更广泛的威胁。

6月25日，来自叙利亚裔美国人医学会和俄罗斯促进阿拉伯叙利亚共和国敌对双方和解中心等人道主义组织的代表就叙利亚西北部有增无减的战斗发表了讲话。副秘书长洛科克也作了通报，重点关注违反国际法袭击医疗中心的报告。他对国际消除冲突机制的作用提出质疑，该机制旨在使交战各方能够共享医疗设施位置信息，防止这些场所遭到意外袭击。他说：“但关键的问题是，那些收到医疗设施位置信息的方面是如何使用这些信息的。”彼得森特使和许多人一道呼吁紧急停止在伊德利卜的敌对行动，并于6月27日警告说，伊德利卜局势可能成为地区冲突升级的火药桶，并敦促俄罗斯联邦和土耳其帮助稳定该地区的局势。

截至7月30日，情况没有得到改善，副秘书长洛科克当天报告称，在7月12日至26日的两周内，西北地区有450名平民被杀害。医生促进人权协会主任苏珊娜·西尔金 (Susannah Sirkin) 表示，她的小组收到了46起袭击该地区医疗中心的报告。她强调，安理会对此事的不作为显然有损其保护责任。8月7日，其他民间社会通报人告诉安理会成员，成千上万的人在叙利亚被任意拘留、绑架或失踪，没有得到任何国际支持，安理会成员让这些人大失所望。

8月29日，洛科克先生再次呼吁保护平民，叙利亚代表为叙利亚政府在伊德利卜发动的攻势进行了辩护，并捍卫了叙利亚政府与当地数千名恐怖分子作战的主权。

9月19日，副紧急救济协调员米勒女士在出席会议时警告称，又一个寒冬即将来临，叙利亚各地的局势仍然令人担忧。在同一天举行的第二次会议上，安理会成员否决了

关于叙利亚人道主义局势的两份相互冲突的决议草案。第一个草案由比利时、德国和科威特提出，呼吁各方停止敌对行动，且各方的反恐努力必须遵守国际法。这份草案获得了 12 票赞成，但由于中国和俄罗斯联邦的反对而未能通过。中国和俄罗斯联邦提交了另一份草案，以 9 票反对、2 票赞成、4 票弃权而未获通过。该草案表示停止敌对行动不适用于针对恐怖主义集团相关实体的军事行动。

在政治方面，特使于 9 月 30 日宣布了取得突破性进展，他告诉安理会，交战各方终于就宪法委员会的规则和职权范围达成一致。在概述这些条款时，他说，拟议的委员会将由代表政府和反对派的两名共同主席领导，成员中三分之一将来自政府，三分之一来自反对派，“中间的三分之一”来自多元且独立的利益攸关方团体。他接着说，就宪法委员会所达成的一致是叙利亚人民新的希望之源，安理会在 10 月 8 日发表的主席声明中也表达了这一观点。

然而，随着该地区主要行为体之间的联盟关系发生变化，当地局势很快变得更为复杂。10 月 9 日，土耳其在叙利亚东北部发动了名为“和平之春”的军事进攻。在此背景下，穆勒女士于 10 月 24 日向安理会报告称，短短两周内，就有近 18 万人逃离了两国边境地区。尽管一些安理会成员对此表示深切关注，但俄罗斯联邦的代表强调称，俄罗斯和土耳其已经签署了一项新的协议，旨在稳定局势，允许叙利亚在该地区自行维护本国安全，而不允许外国进行非法干涉。

2019 年接近尾声之际，安理会成员就 2014 年首次获得授权的叙利亚跨境援助机制进行了紧张的交流。设立该机制的目的是允许人道主义援助通过叙利亚与邻国的过境点进入叙利亚。11 月 14 日，洛科克先生强调了该机制的重要性。他指出，这一机制促进了针对 270 万叙利亚民众的援助，他们无法获得从该国境内获得援助。11 月 22 日，特使彼得森出席安理会会议，通报了叙利亚政治进程中的一项重大成果：新成立的宪法委员会于 10 月 30 日首次召开了会议。此外，彼得森强调，需要改善实地条件，确保该委员会能够顺利开展工作。12 月 19 日，穆勒女士重申了她对跨境援助机制命运的关切。

12 月 20 日，安理会就叙利亚问题召开了两次会议，特使彼得森介绍了宪法委员会第二次会议的最新情况，以及该委员会未来团结开展工作的挑战。在同一天，安理会成员再次否决了两项相互冲突的决议草案，这两项草案都与跨境援助机制有关。由于中国和俄罗斯联邦各行使了一票否决权，比利时、德国和科威特共同提交的决议草案未能通过。该草案建议将跨境机制的任务期限延长六个月。另一份草案由俄罗斯联邦提交，获得了 5 票赞成、6 票反对、4 票弃权，同样未获通过。该草案建议安理会延长该机制的部分授

权，同时呼吁对运输援助物资的车辆和援助的分配情况进行更严格的审查。随着 2019 年接近尾声，安理会仍未就延长该机制的任务期限达成任何协议，而该任务将于 2020 年 1 月 10 日到期。

在另一个问题上，安理会于 6 月 26 日通过了第 [2477\(2019\)](#) 号决议，将联合国脱离接触观察员部队的任务期限延长了六个月。该决议呼吁叙利亚和以色列严格地全面遵守两国 1974 年《部队脱离接触协定》的条款，并在两国之间的隔离区保持最大限度的克制。12 月 19 日，安理会成员通过了第 [2503\(2019\)](#) 号决议，将这一长期部队的任务期限进一步延长至 2020 年 6 月 30 日。

巴勒斯坦问题

会议：[1月22日](#)、[2月20日](#)、[3月26日](#)、[3月27日](#)、[4月29日](#)、[5月22日](#)、[6月20日](#)、[7月23日](#)、[8月27日](#)、[9月20日](#)、[10月28日](#)、[11月20日](#)、[12月18日](#)。

2019 年全年，联合国官员、民间社会领导人和其他人士接连发出警告称，在暴力、单方面措施、不断恶化的人道主义状况和巴勒斯坦内部分裂所造成的压力下，通过两国解决方案应对以色列-巴勒斯坦冲突的可能性正在减小。1 月 22 日，联合国中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫 (Nickolay Mladenov) 报告称，以色列在 2018 年最后一个季度批准了 3100 多套住宅的建造计划，其中近一半将在约旦河西岸落成。他还警告称，这一扩张将会延续现有的危险局势。2 月 20 日的会议主要讨论了其他的挑战，其中包括：以色列前沿定居点内的暴力行为、巴勒斯坦权力机构日益加剧的预算赤字以及美国援助行动的暂停。在加沙连续发动火箭弹和迫击炮袭击、以色列进行强硬反击后，特别协调员于 3 月 26 日警告说，暴力行为的增加可能会引发“灾难性的后果”。

在这一紧张背景下，安理会于 3 月 27 日举行会议，就美国宣布将承认以色列对叙利亚戈兰的主权进行讨论。大多数安理会成员对美国的这一决定表示遗憾。一些成员重申，根据国际法，以色列的吞并行为仍然是非法的。他们还警告称，这种单方面行动“注定会失败”。在 4 月 29 日的通报中，民间社会领导人回顾了巴勒斯坦被占领土持续存在的人道主义和经济挑战。此外，巴勒斯坦国常驻联合国观察员指出，以色列近期的选举只会进一步加剧“种族隔离的状况”。

加沙爆发了另一场冲突后，安理会于 5 月 22 日开会讨论了联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的工作和未来计划。2018 年，美国决定停止资助近东

救济工程处，导致该机构陷入严重的资金短缺。近东救济工程处的主任专员回顾了这一背景，并报告称，由于其他 42 个国家帮助填补了资金缺口，联合国针对 500 万巴勒斯坦民众的援助才得以持续进行。6 月 20 日的会议再次探讨了以色列定居点的问题，特别协调员报告称，以色列批准在约旦河西岸建造近 6000 套新住宅，这是两年以来规模最大的一次扩张。

2019 年年中，联合国官员们警告称，事态发展进一步加剧了本就负面的状况。7 月 23 日，副秘书长迪卡洛表示，以色列-巴勒斯坦冲突仍然“陷于危险的瘫痪状态”，这加剧了紧张局势和极端主义。8 月 27 日，特别协调员姆拉德诺夫在耶路撒冷通过视频会议向安理会进行报告。他赞成迪卡洛的观点，呼吁加强政治领导力和政治意愿。在 9 月 20 日的通报中，他表示，在执行第 [2334\(2016\)](#) 号决议和结束以色列定居点扩张方面，尚未取得任何进展。到了 10 月，中东地区出现了新的紧张局势，包括叙利亚境内冲突中变化的联盟关系以及一系列民众起义。新的紧张局势进一步加大了该地区面临的压力，姆拉德诺夫先生在 10 月 28 日警告称：“该地区承受不起另一场战争”。

11 月 20 日，特别协调员对美国一则新的声明表示遗憾。在该声明中，美国政府一改其长期立场，不再认为以色列的定居点扩张违反国际法。此外，特别协调员还对巴勒斯坦内部持续存在的政治分裂表示了谴责，称其为“吞噬巴勒斯坦建国宏愿的毒瘤”。在 12 月 18 日召开的最后一次会议上，姆拉德诺夫先生再次报告称，在执行第 [2334\(2016\)](#) 号决议方面，仍未取得任何进展。他还指出，自通过该决议以来的三年内，以色列已经提出在约旦河西岸的定居点建造 2.2 万多套新住宅的计划。他警告说，在这一背景下，国际社会如果不采取具体行动，来年实现两国解决方案的希望将会更加渺茫。

黎巴嫩

会议：[8 月 29 日](#)。

决议：[2485](#)。

新闻谈话：[SC/13696](#)（2 月 8 日）。

2019 年，安理会就黎巴嫩问题举行了一次会议，并于 8 月 29 日一致通过了第 [2485\(2019\)](#) 号决议，决定延长联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）的任务期限。2 月 8 日，安理会还发表了一份新闻谈话，安理会成员对黎巴嫩新一届民族团结政府的成立表

示欢迎，祝贺萨阿德·哈里里 (Saad Hariri) 担任总理一职，并鼓励黎巴嫩所有政治领导人利用当前的势头再接再厉。

非洲

苏丹和南苏丹

会议：[1月17日](#)、[2月7日](#)、[2月25日](#)、[3月8日](#)、[3月15日](#)、[3月26日](#)、[4月12日](#)、[4月17日](#)、[4月30日](#)、[5月14日](#)、[5月30日](#)、[6月14日](#)、[6月19日](#)、[6月25日](#)、[6月26日](#)、[6月27日](#)、[8月26日](#)、[9月18日](#)、[10月3日](#)、[10月8日](#)、[10月15日](#)、[10月17日](#)、[10月24日](#)、[10月31日](#)、[11月14日](#)、[12月12日](#)、[12月17日](#)、[12月18日](#)。

决议：[2455](#)、[2459](#)、[2465](#)、[2469](#)、[2471](#)、[2478](#)、[2479](#)、[2492](#)、[2495](#)、[2497](#)。

主席声明：[S/PRST/2019/11](#)。

新闻谈话：[SC/13817](#) (5月21日)、[SC/13836](#) (6月11日)、[SC/13890](#) (7月18日)、[SC/13927](#) (8月21日)、[SC/14033](#) (11月22日)。

苏丹发生了戏剧性事件，在大规模的民众抗议中，自1989年以来就担任该国领导人的奥马尔·哈桑·艾哈迈德·巴希尔总统被迫下台。过渡军事委员会执掌政权，并很快与平民领导人达成了权力分享协议，包括承诺与各反叛团体举行和平谈判。随着政治形势的迅速变化，安理会努力应对在该地区部署的三项和平行动、长期的制裁制度以及国际刑事法院发布而尚未执行的逮捕令所带来的影响。

2019年伊始，安理会成员就2005年首次实施的制裁措施在未来如何施行展开辩论，内容涉及武器禁运、旅行禁令和资产冻结令，后两项措施针对阻碍苏丹达尔富尔西部地区和平进程的个人和实体，该地区长期处于冲突之中。1月17日，负责监督制裁措施的安理会第[1591\(2005\)](#)号决议所设委员会主席表示，尽管达尔富尔地区的安全局势已得到了显著改善，但仍然面临各种挑战，包括性暴力和性别暴力等侵犯人权的行为。一些代表呼吁取消制裁，指出达尔富尔局势已基本平稳，且由于在和平进程方面取得重大的进展，促使非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）削减兵力。2月7日，安理会成员通过了第[2455\(2019\)](#)号决议，将负责制裁制度的专家小组的任务期限延长了13个月。

2月25日，主管非洲事务助理秘书长宾图·凯塔 (Bintou Keita) 报告说，由于苏丹民众对于本国的政治和经济状况感到失望，苏丹正面临大规模的抗议活动，苏丹政府宣布全国进入紧急状态。她警告说，尽管达尔富尔地区相对稳定，但苏丹动荡的局势给该地区的和平进程增添了疑问。3月26日，苏丹代表重申了苏丹代表团的要求，希望取消过时的制裁措施，制裁委员会主席对此做了进一步阐述。

4月11日，苏丹首都喀土穆事态突变，苏丹武装部队迫使巴希尔总统下台，随后过渡军事委员会执掌政权。4月17日，达尔富尔混合行动联合特别代表兼负责达尔富尔问题的秘书长耶利米·尼亚马内·金斯利·马马波罗 (Jeremiah Nyamane Kingsley Mamabolo) 向安理会报告，苏丹局势正在急剧变化，可能会影响达尔富尔混合行动在2020年年中的撤军计划。6月14日，和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦 (Jean-Pierre Lacroix) 同样发出了警告。6月26日，制裁委员会主席再次通报表示，苏丹的政治过渡以及达尔富尔混合行动缩编计划的潜在延期，将会影响她的工作。在这一系列活动开展期间，6月27日，安理会举行会议，通过了第 2479(2019) 号决议，决定将达尔富尔混合行动的任务期限延长四个月，同时作为特例，临时延长该行动的军事人员缩编期。

8月17日，过渡军事委员会与平民领导人达成一致，成立联合主权委员会，共同管理苏丹39个月，随后举行选举。8月26日，安理会举行会议，评估事态发展对达尔富尔产生的影响。联合国和非洲联盟（非盟）高级官员强调这是一次独特的机会，各方可以借此机会抓住苏丹的政治势头，恢复达尔富尔地区的长期稳定，分享权力协定得到了安理会成员的称赞。在10月3日的另一次通报中，制裁委员会主席指出，尽管武装团体的零星袭击仍在继续，但在苏丹发生重大政治事件后，达尔富尔没有发生大规模的暴力事件。

10月17日，副秘书长拉克鲁瓦对安理会成员发表讲话表示：“苏丹正处在历史的十字路口。”他补充说，真正的机会已经出现，可以结束困扰苏丹多年的冲突，包括达尔富尔的冲突，并指出新一届主权委员会正与几个武装团体进行谈判。10月31日，安理会通过了第 2495(2019) 号决议，将达尔富尔混合行动的任务期限延长一年，并维持目前的部队和警察人员规模直至2020年3月31日，届时将决定特派团的缩编计划。12月12日，制裁委员会主席表示，达尔富尔地区的安全局势已得到了显著改善，并赞扬苏丹在政治方面取得重大进展，也指出苏丹许多冲突的根源尚未得到解决。

苏丹前总统巴希尔下台后，6月19日及12月18日，国际刑事法院首席检察官法图·本苏达 (Fatou Bensouda) 出席了安理会会议，提醒安理会成员，前总统巴希尔在苏丹达尔富尔犯下了战争罪、危害人类罪或灭绝种族罪，并且对其发出的逮捕令尚未得到执

行。她表示，苏丹仍然负有移交巴希尔和其他三名通缉犯的法律义务，“现在是苏丹人民选择法律而不是有罪不罚的时候了。”

苏丹的事态发展也波及了邻近的南苏丹，自 2018 年 9 月签署《解决南苏丹共和国冲突重振协议》（《重振协议》）以来，南苏丹单独推进和平进程。3 月 8 日，秘书长特别代表戴维·希勒 (David Shearer) 概述了自签署《重振协议》以来南苏丹取得的重大进展，指出反对派领导人得以在首都朱巴周围自由行动，难民开始返回家园。

3 月 15 日，安理会成员就是否将联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的任务期限延长一年进行了投票表决，最终以 14 票赞成、1 票弃权（俄罗斯联邦鉴于当地最近取得的进展表示弃权）通过了第 [2459\(2019\)](#) 号决议。5 月 30 日的会议表决存在更大的分歧，安理会最终通过了第 [2471\(2019\)](#) 号决议，决定将之前对南苏丹实施的武器禁运和其他制裁措施延长一年。该决议获得 10 票赞成、5 票弃权（中国、科特迪瓦、赤道几内亚、俄罗斯联邦和南非），投弃权票的国家警告说外部压力对于推动南苏丹极度脆弱的和平进程没有帮助。

也门

会议：[1月9日](#)、[1月16日](#)、[2月19日](#)、[2月26日](#)、[4月15日](#)、[5月15日](#)、[6月17日](#)、[7月15日](#)、[7月18日](#)、[8月20日](#)、[8月29日](#)、[9月16日](#)、[10月17日](#)、[11月22日](#)。

决议：[2452](#)、[2456](#)、[2481](#)。

主席声明：[S/PRST/2019/9](#)。

新闻谈话：[SC/13690](#) (2 月 4 日)、[SC/13713](#) (2 月 22 日)、[SC/13785](#) (4 月 17 日)、[SC/13834](#) (6 月 10 日)、[SC/14017](#) (11 月 6 日)。

2019 年，尽管经历了几次挫折，结束世界上最严重的人道主义危机以及危机背后长达五年的冲突的相关工作仍然取得了缓慢而稳定的进展。2018 年末，也门政府在斯德哥尔摩与安萨尔阿拉（即胡塞武装组织）达成了来之不易的协议。随后在 2019 年 1 月 9 日，秘书长特使马丁·格里菲思 (Martin Griffiths) 告知安理会，刚刚达成的停火只是更长久的和平进程的开始。紧急救济协调员洛科克在当天的通报中说，约有 2400 万也门人（占该国人口的 80%）仍需要人道主义援助。他强调，也门早期的政治进展确实“连一个挨饿的儿童都无法养活”。

1月16日，安理会通过了第2452(2019)号决议，设立并部署了联合国支助荷台达协议特派团（荷台达协议支助团），在支持《斯德哥尔摩协议》的关键内容，尤其是重要港口城市荷台达的停火方面，安理会迈出了一大步。安理会于2月19日获悉，该决议通过后的几周内，荷台达协议支助团主导了关于双方军队撤离港口的谈判，发挥了至关重要的作用。特使格里菲思用了“新势头”一词形容双方关系的进展，并赞扬了双方为保持这一势头所付出的努力。2月26日，安理会通过第2456(2019)号决议，将一系列资产和旅行禁令重新授权一年，这些禁令于2014年起针对威胁也门和平、安全和稳定的个人或实体生效。

关于正在进行的谈判，特使于4月15日报告称，也门政府和胡塞武装首领已商定了从荷台达、萨利夫和拉斯伊萨这几个主要港口撤军的初步计划，为给数百万需要援助的也门人分发粮食和物资扫清了道路。5月15日，联合国儿童基金会执行主任亨丽埃塔·福尔 (Henrietta Fore) 赞同格里菲思先生和洛科克先生的立场，呼吁加快支助数百万处于饥荒边缘的也门儿童。6月17日，特使再次报告了荷台达停火期间取得的脆弱进展，包括伤亡人数减少68%。与此同时，联合国官员敦促双方结束也门“打不赢”的战争。安理会于7月15日通过了第2481(2019)号决议，决定将荷台达协议支助团的任务期限再延长六个月。7月18日，特使格里菲思向安理会成员通报了也门政府与胡塞武装在红海的一艘联合国船只上举行的会议，他宣布这次会议获得了“显著的成功”。

然而，挫折很快随之而来。8月20日，特使报告了在亚丁发生的冲突，并谴责也门政府的分裂势力南部过渡委员会引发的新叛乱。8月29日，安理会发表了主席声明，对上述事态的发展表示关切，同时也谴责了胡塞武装组织对沙特阿拉伯基础设施（如石油设施）的攻击升级。9月26日，格里菲思先生就这些事件发表了讲话，警告说它们可能会引发地区冲突。10月17日，他报告了在沙特阿拉伯王国的调解下再次进行的谈判所取得的进展。11月22日，安理会成员赞扬了新签署的《利雅得协定》，该协定恢复了也门南部的统一。随着2019年接近尾声，也门冲突迎来了显著的“战争步伐减缓”，特使格里菲思对此感到欣喜。

2019年，安理会就也门问题发布了五份新闻谈话。2月4日，安理会成员重申了对2018年《斯德哥尔摩协议》的支持，并对有关持续违反停火行为的指控表示关切。在2月22日类似的新闻谈话中，他们呼吁也门双方加倍努力，确定战俘交换协议的安排以及其他建立信任的重要措施。在《斯德哥尔摩协议》首次达成四个月后，协议双方持续拖延履行协议。4月17日，安理会对该协议的内容尚未得到执行表示深切关注。在6月10

日的新闻谈话中，安理会成员肯定了特使为支持各方达成协议所付出的努力，同时指出了在荷台达重新部署部队方面取得的初步进展。11月6日，成员就也门政府与南部过渡委员会签署了《利雅得协定》表示肯定，并将其视为朝着全面和包容的政治解决迈出的积极而重要的一步。

伊拉克

会议：[2月13日](#)、[2月19日](#)、[5月21日](#)、[7月11日](#)、[7月15日](#)、[8月28日](#)、[9月20日](#)、[11月26日](#)、[12月3日](#)。

决议：[2470](#)、[2490](#)。

主席声明：[S/PRST/2019/1](#)。

新闻谈话：[SC/13869](#)（6月30日）、[SC/14048](#)（12月13日）。

2018年，伊拉克进行了选举。在新的一年来临之际，伊拉克又迎来了一系列积极的事态发展。2月13日，特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特 (Jeanine Hennis-Plasschaert) 报告称，伊拉克的国家预算有所增加，恐怖主义活动有所减少。但是，她警告说，伊拉克的政府组成并不完善，一些关键的部长职位仍然空缺。她还强调称，政治行为体必须采取妥协的态度。在同一次会议上，伊拉克代表表示，自从受伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国/达伊沙）控制的地区获得解放以来，伊拉克政府已经“翻开了一页”。该代表还强调，必须开展对抗极端主义的思想斗争。

2月19日，1990年以来对在伊拉克境内失踪的科威特国民和第三国国民以及财产的搜寻工作取得了重大进展，当日，安理会发表了一则主席声明，欢迎伊拉克与科威特就此展开合作。5月21日，安理会通过了第[2470\(2019\)](#)号决议，重申对于伊拉克合作方式的支持，安理会在该决议中将联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的任务期限延长了一年，同时警告说政治内斗和腐败可能导致伊拉克取得的重大进展付之东流。

2019年6月28日至29日，由科威特和美国共同领导的安理会代表团先后访问了科威特城和巴格达，这是安理会代表团首次访问伊拉克。7月11日，科威特代表对这次访问任务进行了回顾，重申需要进行重大的经济改革，以解决冲突后面临的长期挑战。7月15日，联合国促进对伊黎伊斯兰国/达伊沙所犯罪行追究责任调查组（伊黎伊斯兰国罪行调查组）组长向安理会成员简要介绍了在收集证词和法医证据方面的进展，以确定罪行实施者并追究他们的责任。

即使取得了重大进展，代表们仍于 8 月 28 日表示了关切，他们担心整个中东地区加剧的紧张局势可能会损害伊拉克的重建进展。9 月 20 日，安理会通过了第 [2490\(2019\)](#) 号决议，将伊黎伊斯兰国罪行调查组的任务期限延长了一年。11 月 26 日，安理会成员听取了一名雅兹迪族平民的重要证词，他的家人被伊黎伊斯兰国/达伊沙杀害。随着 2019 年接近尾声，伊拉克的公共生活受到严重经济下行和一系列民众起义干扰。12 月 3 日，联合国官员们表示，尽管起义引发了来自安全部队和不受政府控制的武装团体猛烈而又致命的火力攻击，但它们打破了宗派壁垒。

2019 年，安理会就伊拉克问题发布了两份新闻谈话。在 6 月 30 日的谈话中，安理会成员对伊拉克、科威特和美国政府表示感谢，感谢他们协助安理会代表团完成了对科威特和伊拉克的访问。12 月 13 日，安理会成员发布新闻谈话，欢迎在伊拉克开展包容性对话，同时对手无寸铁的示威者和安全部队被杀害、致残和肆意逮捕表示严重关切，并呼吁所有各方保持最大程度的克制。

6 月 25 日，希勒先生报告称，南苏丹基本保持停火状态，暴力事件有所减少。但他表示，约有 700 万人面临粮食短缺危机。一位民间社会领导人称，南苏丹仍然是世界上暴力侵害妇女和女童案件发生率最高的国家之一，她对此表示严重关切。9 月 18 日取得了更多进展，当天，希勒先生报告称，萨尔瓦·基尔 (Salva Kiir) 总统会见了苏丹民族解放运动/反对派领导人里克·马沙尔 (Riek Machar)，并承诺在 11 月 12 日前组建过渡政府。此前，这一最后期限已经延期多次。在《重振和平协议》签署一周年之际，安理会于 10 月 8 日发表了主席声明。但是在 12 月 17 日，希勒先生报告称 11 月 12 日的最后期限将再次延长，安理会成员对此表示失望。希勒先生说：“总会有进一步拖延的理由。。”他敦促缔约各方来年推动和平进程。

安理会举行了几次会议，专门讨论位于苏丹和南苏丹边界的争议地区阿卜耶伊的局势。争议点在于联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的任务授权。安理会于 2011 年扩大该任务授权，从而为旨在推动边界正常化的联合边界核查和监测机制（边界核监机制）提供支助。4 月 12 日，安理会通过第 [2465\(2019\)](#) 号决议，将联阿安全部队对这一任务的支助延长至 10 月 15 日，并决定这是最后一次延长期限，除非苏丹和南苏丹双方在标界方面均取得可计量的进展。副秘书长拉克鲁瓦在 4 月 30 日表示，对联阿安全部队的支持仍然至关重要，并提议建立一个文职部门，努力通过政治办法解决争端。

5 月 14 日，安理会成员举行会议，通过了第 [2469\(2019\)](#) 号决议，将联阿安全部队的任务期限延长六个月。根据决议，联阿安全部队的兵力规模上限减少 800 多人，同时

警察人数上限增加近 300 人。10 月 15 日，在联阿安全部队任务结束前一个月，安理会对其任务期限及其对边界核监机制的支助进行了讨论，并通过了第 [2492\(2019\)](#) 号决议，重申延长其任务期限。此外，拉克鲁瓦先生在 10 月 24 日报告称，由于苏丹与南苏丹发生了巨大的政治变化，两国间的合作有所加强，推进阿卜耶伊问题的解决取得了前所未有的机会。由于局势不断变化，安理会成员于 11 月 14 日通过了第 [2497\(2019\)](#) 号决议，将联阿安全部队的任务期限及其对边界核监机制的支助延长至 2020 年 5 月。他们还要求秘书长任命一名文职特派团副团长。

2019 年，安理会就苏丹和南苏丹局势发表了五份新闻谈话。5 月 21 日，安理会成员谴责针对位于西达尔富尔州的达尔富尔混合行动总部营地的抢劫，抢劫者破坏营地，联合国工作人员面临生命危险。6 月 11 日，安理会谴责苏丹最近发生的暴力事件，并对平民的伤亡表示遗憾。7 月 18 日，安理会发表谈话，以最强烈的措辞谴责此前联阿安全部队维和人员和平民在公众市场遭受的袭击，该袭击造成 6 人死亡，并呼吁苏丹和南苏丹政府进行调查。8 月 21 日，安理会成员欢迎“自由与变革力量”与过渡军事委员会就组建由文官为主导的过渡政府和过渡机构所达成的协议。在 11 月 22 日的新闻谈话中，安理会表示注意到缔约各方一致同意将过渡前时期延长 100 天，从 11 月 12 日开始执行，安理会对他们未能按期组建过渡政府表示失望。

几内亚比绍

会议：[2 月 28 日](#)、[9 月 10 日](#)、[11 月 4 日](#)。

决议：[2458](#)。

主席声明：[S/PRST/2019/13](#)。

新闻谈话：[SC/13746](#) (3 月 26 日)、[SC/13870](#) (7 月 3 日)、[SC/13989](#) (10 月 16 日)。

在几内亚比绍期待已久的选举开始之前，安理会于 2 月 28 日举行会议，通过了第 [2458\(2019\)](#) 号决议，将联合国几内亚比绍建设和平综合办事处（联几建和办）的任务期限延长一年。安理会成员决定，该特派团将优先支持定于 3 月举行的议会选举和 2019 年早些时候的总统选举。他们赞同秘书长关于重组联几建和办的建议，希望在 2020 年底前将其关闭。9 月 10 日，政治和建设和平事务部的一名高级官员告诉安理会成员，尽管选举筹备工作正在进行，但几内亚比绍仍然面临着诸多挑战，包括政治上的不信任、紧张局

势和贩毒等。鉴于紧张局势随着总统选举临近而加剧，安理会于 11 月 4 日发表了主席声明，呼吁几内亚比绍各方加强合作，保持克制。

几内亚比绍于 11 月 24 日如期进行了总统选举，但没有候选人得票率超过半数，因此于 12 月 29 日举行了第二轮选举。3 月 10 日，几内亚比绍举行了议会选举。3 月 26 日，安理会发表新闻谈话，就议会选举的和平举行祝贺几内亚比绍人民、政府、政治领导人和民间社会组织。安理会在 7 月 3 日的另一份新闻谈话中指出，由于政治领导人间达成和解，新总理得以任命，并将于 11 月 24 日举行总统选举。安理会成员欢迎西非国家经济共同体进一步延长其在几内亚比绍的任务期限的决定，同时欢迎欧洲联盟（欧盟）向几内亚比绍提供技术和财政支持。安理会在 10 月 16 日的新闻谈话中表示，打算密切监测几内亚比绍的事态发展，并重申确保举行包容、可信、公平、和平的总统选举。

布隆迪

会议：2 月 19 日、6 月 14 日、10 月 30 日。

考虑到布隆迪的局势，安理会在 2 月 19 日一致认为，对话对于计划在 2020 年举行的总统选举和议会选举至关重要。然而，安理会成员对于布隆迪局势是否仍应留在安理会繁忙的议程上存在分歧。这一争论在 2019 年多次出现。秘书长特使米歇尔·卡凡多 (Michel Kafando) 通报了布隆迪最近的事态发展，表示皮埃尔·恩库伦齐扎 (Pierre Nkurunziza) 总统宣布不再寻求连任。联合国建设和平委员会布隆迪组合主席则表示，他将重点关注布隆迪的选举以及该国面临的持续性的社会经济挑战。

6 月 14 日，主管建设和平支助的助理秘书长奥斯卡·费尔南德斯-塔兰科 (Oscar Fernandez-Taranco) 再次向安理会通报了布隆迪的选举计划，并引述有关侵犯人权的报道，指出这一问题持续令人关切。几位发言者强调，布隆迪正在逐步恢复常态。赤道几内亚代表称，布隆迪当前的局势不会对国际和平与安全构成威胁。10 月 30 日，特使卡凡多宣布了自己的辞职意图，同日，官员们强调布隆迪需要进行自由、和平且透明的选举。包括布隆迪代表在内的几位安理会成员重申了将布隆迪局势从安理会议程中移除的要求，并强调安理会对布隆迪的承诺“比以往任何时候都更加必要”。

中非共和国

会议：1 月 31 日、2 月 21 日、4 月 9 日、6 月 20 日、9 月 12 日、10 月 25 日、11 月 15 日。

决议：[2454](#)、[2488](#)、[2499](#)。

主席声明：[S/PRST/2019/3](#)。

新闻谈话：[SC/13701](#)（2月13日）、[SC/13755](#)（3月28日）。

2019年，中非共和国继续与各种装备精良的民兵暴力行为作斗争，同时，该国政府的能力和所获得的国际支持也得到了巩固。1月31日，安理会通过了第[2454\(2019\)](#)号决议，将武器禁运、旅行禁令和资产冻结期限再延长一年。成员们还保证出台明确的安全部门改革标准；战斗人员的解除武装、复员、重返社会和遣返原则；武器管理标准；并进一步审查禁运。2月6日，中非共和国政府与几个武装团体签署了《和平与和解政治协议》，即《班吉协议》。虽然先前的协议未能取得成效，但即将卸任的特别代表帕尔费·奥南加-安扬加在2月21日表示，《班吉协议》独一无二地建立具体的监测机制，在该机制下，各方都将肩负起各自的责任。

在4月9日的主席声明中，安理会成员进一步阐述了武器管理和武器储存的标准，他们根据这些标准重新评估制裁。成员们重申，他们打算根据这些目标的进展审查武器禁运。6月20日，新任特别代表曼克尔·恩迪亚耶 (Mankeur Ndiaye) 概述最新事态发展，对武装团体复兴人民阵线拆除非非法路障的行为表示欢迎，同时谴责了另一个武装团体“返回、开拓和复原”（3R团体）杀害39名平民的行为。9月12日，安理会通过了第[2488\(2019\)](#)号决议，将修改后的制裁延长至2020年1月，并详细说明了允许在中非共和国内使用的武器类型。多名成员表示欢迎取消先前的各种制裁，称赞此举有利于中非共和国政府重树权威。

10月25日，恩迪亚耶特使再次向安理会作通报，提请成员们关注计划于2020年和2021年举行的中非共和国立法和地方选举，同时请求延长联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）的任务期限。他表示，迄今为止，中非稳定团强有力的姿态和保护平民的任务对中非共和国至关重要。同时，他还回顾说，稳定团的部队成功阻止了3R武装团体违反《班吉协议》。在此背景下，安理会于11月15日通过了第[2499\(2019\)](#)号决议，将中非稳定团的任务期限再延长一年，以支持平民保护和选举准备等一系列优先任务。

安理会于2月13日发表新闻谈话，欢迎中非共和国政府和14个武装团体签署《和平与和解协议》。3月28日，安理会发表了另一份谈话，欢迎协议签署方就组建一个包

容各方的政府达成共识，并欢迎非盟、中部非洲国家经济共同体和联合国在此过程中的参与。

中非和西非地区

会议：[1月10日](#)、[2月26日](#)、[3月27日](#)、[5月16日](#)、[6月4日](#)、[7月24日](#)、[8月7日](#)、[9月12日](#)、[11月20日](#)、[12月6日](#)、[12月16日](#)。

主席声明：[S/PRST/2019/7](#)、[S/PRST/2019/10](#)。

中非和西非土地广袤，在进行明确的民主改革的同时，不安全因素长期存在。这两个次区域的国家，例如马里、布基纳法索、乍得和尼日尔，在举行选举或为2020年选举作筹备时，遭受了致命的恐怖袭击，叛乱分子利用当地的紧张局势和水土争端实现各自的目的。2019年全年，向安理会做通报的官员们都警告称，恐怖主义、有组织犯罪和社区间暴力在该地区日益交织在一起，并常常随着气候变化而不断恶化。萨赫勒五国集团虽然不断加大对恐怖主义和跨国犯罪的打击力度，却已经接近能力极限。官员们反复警告说，仅靠五国集团，无法阻止大批极端分子带来的威胁进一步扩散。

1月10日，特别代表兼联合国西非和萨赫勒地区办事处（西萨办）主任穆罕默德·伊本·查巴斯 (Mohamed ibn Chambas) 概述了民主的进展。他指出，自2018年中以来，马里、毛里塔尼亚、多哥和科特迪瓦陆续举行了选举。然而，恐怖组织“博科圣地”持续发动残酷袭击，布基纳法索宣布进入紧急状态。他表示，在这样困难的背景下，即将在尼日利亚、塞内加尔和贝宁举行的选举，将成为巩固民主成果的试金石。2月，安理会访问团对几内亚比绍和科特迪瓦进行了访问。2月26日，安理会对此次访问进行了回顾，以期了解如何更好地支持几内亚比绍脆弱的和平进程。次月，安理会访问团再次访问该地区，访问团联席主席概述了他们在3月27日与高级官员、民间社会领导人和萨赫勒五国集团联合部队人员举行的会面。

在暴发了一系列恐怖袭击和暴力事件的情况下，安理会于5月16日再次召开会议。一名非盟高级官员告知安理会成员，近期在尼日尔发生的事件造成的死亡人数，超过了2018年所有恐怖袭击造成的死亡人数。6月4日，特别代表兼联合国中部非洲区域办事处主任弗朗索瓦·隆塞尼·法尔 (François Louncény Fall) 也表达了类似的关切，他向安理会成员通报了一些国家中牧民与农民之间频发的致命冲突。他补充说，在喀麦隆不断恶化

的局势中，平民继续首当其冲。他还指出，迄今为止，已有超过 50 万人流离失所，另有 3 万人逃往邻国尼日利亚。

7 月 24 日，查巴斯先生表示，由于暴力极端主义的迅速蔓延，2018 年取得的民主进展被拖延和复杂化，有时几乎抵消了这些进展。安理会在 8 月 7 日发表的全面主席声明中强调，需要对西萨办提供更多支持，支助西萨办协助该区域处于挣扎和冲突后的国家。9 月 12 日，安理会成员发表了另一份主席声明，欢迎中部非洲区域办在促进喀麦隆、乍得、加蓬和刚果等非特派团环境的对话方面所发挥的作用。在 11 月 20 日的通报中，各地区利益攸关方告诉安理会，萨赫勒地区的国家需要加倍的支持，以防止恐怖分子在整个非洲蔓延。主管非洲事务助理秘书长宾图·凯塔 (Bintou Keita) 表示，该地区的安全事件较上一年增加了三倍。布基纳法索外交部长阿尔法·巴里 (Alpha Barry) 警告说，如果没有更多的国际支持，萨赫勒地区将无法遏制恐怖主义浪潮。

12 月 6 日安理会就喀麦隆问题进行了讨论，该国刚刚结束了旨在缓解其边缘化社区之间紧张关系的全国对话。官员们敦促喀麦隆各利益攸关方在 2020 年的关键性选举前，在此势头的基础上再接再厉。在 12 月 16 日最后一次会议上，联合国和非盟官员重点讨论了农牧民冲突的根源，这类冲突经常被恐怖分子所利用。他们呼吁采取更全面的解决方案，解决不平等、腐败、气候变化影响和自然资源管理不当的问题。

马里

会议：[1 月 16 日](#)、[3 月 29 日](#)、[4 月 3 日](#)、[6 月 12 日](#)、[6 月 28 日](#)、[8 月 29 日](#)、[10 月 8 日](#)。

决议：[2480](#)、[2484](#)。

主席声明：[S/PRST/2019/2](#)。

新闻谈话：[SC/13667](#) (1 月 16 日)、[SC/13672](#) (1 月 20 日)、[SC/13678](#) (1 月 25 日)、[SC/13714](#) (2 月 23 日)、[SC/13789](#) (4 月 22 日)、[SC/13811](#) (5 月 16 日)、[SC/13813](#) (5 月 19 日)、[SC/13981](#) (10 月 9 日)、[SC/14029](#) (11 月 21 日)。

马里局势继续表明，在整个萨赫勒地区，国家安全部队与非国家武装团体之间的不对称冲突仍在加剧。同往年一样，平民、马里部队、联合国维和人员以及其他国际军事人员都成了极端民兵的袭击目标。在 1 月 16 日的会议上，安理会成员听取了助理秘书长凯塔

的通报。凯塔呼吁 2015 年《马里和平与和解协定》的所有签署方立即执行规定。在奥戈萨古村发生了 160 名平民被屠杀的暴行之后，秘书长安东尼奥·古特雷斯于 3 月 29 日加入对话。他警告说，除非解决极端主义运动、土地和水的社区紧张局势以及以族裔为基础的民兵的武器扩散问题，否则可能会发生更多暴行。

4 月 3 日，安理会发表主席声明，敦促 2015 年《和平协定》的签署方马里政府与纲领会和协调运动武装团体尽快落实协定，避免采取可能破坏进展的行动。成员们非常遗憾地表示，“《和平协定》执行工作长时间推延导致出现政治和安全真空，危及马里的稳定和发展。”6 月 12 日，由于和平进程发展到紧要关头，秘书长特别代表穆罕默德·哈提尔·萨利赫·安纳迪夫 (Mahamat Khatir Saleh Annadif) 建议安理会延长联合国马里多层面综合稳定特派团（马里稳定团）的任务期限。他强调，如果不改善岌岌可危的安全局势，持久和平不可能实现。6 月 28 日，安理会成员关注这一建议，通过了第 2480(2019) 号决议，决定将任务期限再延长一年。

8 月 29 日，安理会通过了第 2484(2019) 号决议，再次延长任务期限，将 2017 年开始实施的一系列制裁延长一年，包括旅行禁令和冻结破坏马里和平进程者的资产。在 10 月 8 日的通报会上，特别代表安纳迪夫谴责了在布克希和蒙多罗镇上发生的恐怖袭击，还谴责了导致一名维和人员死亡和其他数人受伤的其他袭击。他指出，虽然上述伤亡事件以及马里其他区域发生的伤亡事件给会议蒙上了阴霾，但还是取得了一系列的政治进展，包括政府最近发起了包容性全国对话、颁布了民族和解法，以及确立了创建北部经济开发区的立法。

2019 年，安理会发表了一系列有关马里事态发展的新闻谈话。1 月 16 日，安理会积极欢迎《和平与和解协议》的落实，以及政府代表、纲领会和协调会之间每周会议的举行。但是，他也表示不希望继续拖延该协议的全面落实，对此“已严重失去耐心”。1 月 20 日、1 月 25 日、2 月 23 日和 4 月 22 日，安理会发表了四份新闻谈话，以最严厉的言辞谴责了针对马里稳定团维和人员的四次致命袭击。

5 月 16 日，安理会发表了一份新闻谈话，欢迎萨赫勒五国集团最近为使其联合部队全面运作而采取的一些列措施。5 月 19 日，安理会在新闻谈话中谴责马里稳定团部队遭遇的又一次袭击事件。10 月 9 日，安理会发表新闻谈话，指出政府以及纲领会和协调运动武装团体取得的进展，同时欢迎马里开展包容性全国对话。11 月 21 日，安理会在新闻谈话中表达了对萨赫勒地区的安全和人道主义局势的严重关切。对于其他一系列挑战，

安理会认识到，恐怖主义和社区间暴力造成了许多无辜人民丧生和“规模空前的平民流离失所”。

利比亚

会议：1月18日、3月20日、5月8日、5月21日、6月10日、7月29日、8月10日、9月4日、9月12日、10月3日、11月6日、11月18日。

决议：2473、2486、2491。

新闻谈话：SC/13749 (3月26日)、SC/13873 (7月5日)、SC/13910 (8月5日)、SC/13916 (8月11日)、SC/14037 (12月2日)。

利比亚政治过渡期已有八年之久，政权建设缓慢。在这一背景下，安理会2019年针对利比亚局势的第一次会议在1月18日举行。会上，特别代表兼联合国利比亚支助团（联利支助团）团长加桑·萨拉梅 (Ghassan Salamé) 警告称，需警惕破坏者破坏脆弱的进展。3月20日，他向成员们通报了计划于4月举行的关于利比亚未来的全国会议。他强调说，由于参与者将有机会规划选举途径，此次会议“事关重大”。5月8日，国际刑事法院首席检察官法图·本苏达 (Fatou Bensouda) 在安理会发表讲话，他强调指出，犯战争罪却完全不受惩罚的现象正在损害利比亚的和平与稳定前景。

4月4日，利比亚局势发生了重大变化，由哈利法·哈夫塔尔 (Khalifa Haftar) 将军领导的部队发动进攻，从民族团结政府手中夺取了首都的黎波里。5月21日，特别代表萨拉梅在描述该袭击事件时说，有460多人惨遭杀害，2400多人受伤，其中大部分是平民。他警告说：“利比亚濒临内战的边缘，这可导致该国永久分裂。”同时，他还提醒人们警惕武器的迅速扩散和可能发生的重大人道主义灾难。非盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉 (Smail Chergui) 在同一天发表讲话时称，利比亚作为外部行为体追逐自身利益的代理战场，局势更加复杂。

6月10日，安理会成员通过了第2473(2019)号决议，将利比亚武器禁运的期限再延长一年。这些措施包括授权会员国，即若会员国在合理情况下相信利比亚违反了禁运，会员国允许在利比亚沿岸公海搜查船只。随着冲突的继续恶化，萨拉梅先生在7月29日回应了针对外国行为体干预的关切，强调利比亚现在是在为其他国家打仗。利比亚冲突的溢出效应加剧了整个萨赫勒地区邻国之间的冲突，安理会成员们对此表示关切。

8月10日，安理会召开了紧急会议，当天，东部港口城市班加西发生了汽车炸弹爆炸事件，导致两名联合国工作人员死亡和多人受伤，其中包括平民。助理秘书长凯塔表示，这起爆炸发生在人们准备庆祝宰牲节之际，爆炸地点位于哈夫塔尔将军控制的地区。安理会成员强烈谴责此次袭击事件，凯塔女士强调，联合国无意从利比亚撤离。庆祝完宰牲节后出现了短暂的人道主义停火。9月4日，特别代表萨拉梅敦促外部行为体将暂时休战转化为永久停火，致力于永久结束冲突。

9月12日，安理会通过了第2486(2019)号决议，决定将联利支助团的任务期限再延长一年。10月3日，安理会再次一致通过了第2491(2019)号决议，将会员国的授权期限再延长一年，以对利比亚周围涉嫌偷运移民和从事相关非法活动的船只进行搜索。11月6日，首席检察官本苏达再次向安理会作通报，呼吁会员国加倍努力，确保配合她的办公室在利比亚开展工作。11月18日，萨拉梅先生敦促其他国家停止对利比亚的干涉，并呼吁召开国际会议以支持这个深陷困境的国家。

安理会共发表了五份关于利比亚的新闻谈话。3月26日，安理会承诺全力支持特别代表萨拉梅和联利支助团，寻求政治调解途径。7月5日，安理会成员强烈谴责在黎波里附近一个拘留中心发生的袭击事件，该事件导致53人死亡，130多人受伤，同时强调各方有必要推动冲突降级并达成停火。8月5日，安理会成员重申了这一信息，呼吁回归联合国调解的政治进程，并支持特别代表在宰牲节期间休战的呼吁。8月11日，安理会发布了一份新闻谈话，强烈谴责前一天发生在班加西的袭击联合国车队事件，呼吁查明此次袭击的肇事者并追究责任。在12月2日的新闻谈话中，安理会对最近利比亚的暴力升级和在报告中提到的违反武器禁运的行为表示深切关注，呼吁所有会员国全面遵守武器禁运。

安理会还发布了几份新闻谈话，谴责在非洲其他地区发生的致命恐怖袭击事件。6月20日和7月31日的声明谴责了在尼日利亚东北部发生的袭击事件，两起袭击事件分别造成至少30人和60人死亡。另一起致命袭击事件发生在埃及首都开罗，安理会于8月6日发表了一份新闻谈话谴责这一袭击。

大湖区

会议：3月26日、10月3日。

新闻谈话：SC/13978（10月8日）。

2019年，安理会就非洲大湖地区的事态发展召开了两次会议，涉及地区包括布隆迪、刚果民主共和国、肯尼亚、马拉维、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国和乌干达。3月26日，赛义德·吉尼特 (Said Djinnit) 以秘书长大湖区问题特使的身份作了最后一次通报。他表示，自1990年代和2000年代初的动荡以来，该地区已在实现稳定方面取得了重大进展。他补充说：“(大湖区) 现在基本上和平。”但他强调，跨界冲突、难民危机和自然资源的非法开采一直存在。他又警告称，刚果民主共和国东部尚不安全，存在民主同盟军等非国家武装团体，还有人指控该地区的国家政府或其代理人支持这些团体。

10月3日，这些持续存在的挑战再次成为焦点，新上任的特使夏煌就《刚果民主共和国及该地区和平、安全、合作框架协议》的落实情况作了通报。他表示，该国已取得了一些积极进展，包括组建了新政府，新总统还采取措施加强与邻国的关系等。与此同时，仍需紧急关注不安全、侵犯人权、流离失所和埃博拉疫情的持续暴发等问题，并加强区域合作。10月8日，安理会就此发表了一份新闻谈话。

刚果民主共和国

会议：[1月11日](#)、[3月18日](#)、[3月29日](#)、[6月26日](#)、[7月24日](#)、[8月2日](#)、[10月9日](#)、[12月19日](#)。

决议：[2463](#)、[2478](#)、[2502](#)。

主席声明：[S/PRST/2019/6](#)。

新闻谈话：[SC/13663](#) (1月15日)、[SC/13907](#) (8月1日)、[SC/13985](#) (10月14日)。

随着新选举政府的成立，安理会对该国局势的审议侧重于如何更好地为该国提供支持，以及如何、何时或是否开始逐步撤出联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）。2018年12月下旬举行了大体和平的选举，选举结果是费利克斯·奇隆博·齐塞克迪 (Félix Tshilombo Tshisekedi) 成为约瑟夫·卡比拉 (Joseph Kabila) 的首选继任者，但这一结果在2019年初引发了争议。1月11日，特别代表兼联刚稳定团团团长利拉·泽鲁居伊 (Leila Zerrougi) 呼吁安理会支持该国的民主进程。同时，非盟常驻联合国观察员和赞比亚外交部长分别介绍了选举观察团的工作。

1月24日，齐塞克迪总统就职后，特别代表泽鲁居伊于3月18日再次向安理会作了通报。她警告称，虽然新政府取得了一些早期进展，但该国仍然面临着严峻的挑战，包

括该国东部地区武装团体的持续袭击，以及埃博拉疫情的再次暴发。同时，安理会成员继续就联刚稳定团的作用、宗旨和资金问题进行讨论。3月29日，安理会通过了第2463(2019)号决议，呼吁对联刚特派团进行一次独立的战略审查，制订一项分阶段、逐步和全面的撤出战略，同时将特派团的任务期限延长9个月。6月26日，安理会通过了第2478(2019)号决议，将对刚果民主共和国特定个人和实体的制裁延长一年。

7月24日，特别代表在安理会发表讲话，概述了齐塞克迪总统改革议程中的取得的新进展，包括改善邻国关系，以及在联刚稳定团部队的支持下，刚果安全部队能够更加有效地应对武装团体。但是，她报告称，民主同盟军的袭击给平民造成了巨大的损失。8月2日，安理会再次召开会议，审议该国最近暴发的埃博拉疫情。安理会发表了一份主席声明，对该国局势表示关切，并呼吁各区域政府和国际伙伴提供合作与支持。声明警告称，这一疾病可能迅速蔓延，可能产生严重的人道主义和安全后果。

10月9日安理会召开会议时，刚果民主共和国的新联合政府已在首都金沙萨宣布就职，埃博拉病例也已有所减少。泽鲁居伊表示，这要归功于各方“广泛、协调一致的应对措施”，这些措施提升了当地社区对医务人员的接受度。她敦促刚果政府决不能松懈这一关键努力。在2019年12月19日最后一次会议上，安理会通过了第2502(2019)号决议，决定将联刚稳定团及其干预旅的任务期限延长一年，同时开始逐步缩编军事人员。在该决议中，安理会还表示注意到，独立战略审查的评估主张即将撤出刚果的特派团“绝对需要至少三年”的过渡期，但这一时间表还需灵活，要考虑到实地局势。

安理会发表了三份关于刚果民主共和国局势的新闻谈话。在1月15日的谈话中，安理会注意到刚果全国独立选举委员会宣布了总统选举和省级选举的临时结果。尽管面临各种挑战，选举仍能和平进行，安理会对此表示欢迎。8月1日特别代表作通报之后，安理会发表了一份新闻谈话，欢迎齐塞克迪总统为实现和解、和平、稳定以及创造更开放的政治空间所作的努力。10月14日，安理会发表了一份谈话，欢迎新联合政府就职，同时重申刚果总统兑现其承诺的重要性。

索马里和非洲之角

会议：1月3日、3月27日、5月22日、5月31日、8月21日、10月25日、11月4日、11月15日、11月21日、12月4日。

决议：2461、2472、2498、2500。

新闻谈话：[SC/13657](#)（1月5日）、[SC/13666](#)（1月16日）、[SC/13729](#)（3月1日）、[SC/13883](#)（7月15日）、[SC/14034](#)（11月25日）、[SC/14067](#)（12月29日）。

元旦，位于摩加迪沙的联合国大院遭遇迫击炮袭击，导致几名工作人员受伤，无人死亡。对此，特别代表兼联合国索马里援助团（联索援助团）团长尼古拉斯·海索姆 (Nicholas Haysom) 于1月3日警告称，索马里联邦政府同联邦成员州领导人之间的僵局正在危及当地近期取得的进展。这些挑战以及索马里2020年和2021年选举的准备工作，都是安理会3月27日通过的第[2461\(2019\)](#)号决议中的关键内容。在该决议中，安理会将联索援助团的任务期限再延长一年。5月22日，副特别代表拉伊塞东·泽嫩加 (Raisedon Zenenga) 报告说，自1月份索马里驱逐海索姆先生以来，当地局势有所改善。但他重申，索马里联邦和成员州政府之间达成更大合作仍至关重要。5月31日，安理会通过第[2472\(2019\)](#)号决议，延长了非盟驻索马里特派团的任务期限。同时，为按照现有计划要求，将安全责任移交给索马里国家部队，安理会降低了特派团兵力上限。

8月21日，新任特别代表詹姆斯·斯旺 (James Swan) 向安理会作通报时指出，由于干旱、严重的粮食不安全以及恐怖组织青年党的不断袭击，索马里安全局势非常脆弱。他坚信，即将到来的选举是否成功，与各方之间能否真正实现合作密切相关。安理会成员广泛同意这一观点，部分发言者呼吁加快努力，消除索马里联邦政府与联邦成员国之间的政治僵局。10月25日，索马里制裁委员会主席在通报会上回应了这些观点，他强调必须对1992年开始实施的武器禁运进行精简、简化和更新，从而更好地反映索马里当前打击叛乱的现实。

几周后，联合国与非盟共同开展联合访问，代表团实地考察了非洲之角的局势。11月4日，副秘书长兼特派团联合主席阿米娜·穆罕默德 (Amina Mohammed) 回顾了本次访问，着重介绍了当地的“稳定岛”以及整个地区的外交和解情况。11月15日，安理会成员投票通过了第[2498\(2019\)](#)号决议（中国、赤道几内亚和俄罗斯联邦弃权），延长了制裁委员会专家小组的任务期限。11月21日，安理会再次召开会议，多位官员对当前局势表示谨慎乐观。索马里独立选举委员会主席提到，2020年和2021年的选举将从基于部族的方式改为“一人一票”模式。12月4日，安理会通过了第[2500\(2019\)](#)号决议，延续国际海军舰船打击索马里沿海海盗的授权。

安理会发表了六份关于非洲之角事件的新闻谈话。1月5日，安理会对索马里联邦政府宣布特别代表海索姆为“不受欢迎的人”的决定表示遗憾，并对海索姆的工作表示感

谢。1月16日，安理会以最强烈的措辞谴责了在肯尼亚内罗毕发生的恐怖袭击，该袭击造成多人伤亡。随后，在3月1日和7月15日的新闻谈话中，安理会谴责了发生在摩加迪沙和基斯马尤的恐怖袭击，并重申一切形式和表现的恐怖主义都是对国际和平与安全的最严重威胁之一。11月25日，安理会发表新闻谈话，对索马里联邦政府承诺通过《选举法》以确保2020年和2021年选举实行“一人一票”模式表示欢迎。12月29日，安理会以最强烈的措辞谴责前一天发生在摩加迪沙安全检查站的恐怖袭击，该袭击造成多名无辜民众伤亡。

西撒哈拉

会议：4月30日、10月30日。

决议：2468、2494。

新闻谈话：SC/13686（1月31日）。

安理会就长期存在的西撒哈拉问题举行了两次会议，两次延长联合国西撒哈拉全民投票特派团（西撒特派团）的任务期限。4月30日，安理会通过第2468(2019)号决议，将西撒特派团的任务期限延长六个月。该决议获得13票赞成、0票反对、2票弃权（俄罗斯联邦、南非）。南非代表在解释为何投弃权票时表示，西撒特派团当初设立的目的主要是促进西撒哈拉举行全民投票，使其人民能够实现自决权。他还认为，该决议的案文不均衡，未能真正反映摩洛哥和阿拉伯撒哈拉民主共和国这两个非盟成员所作的努力。

安理会在10月30日的会议上讨论了这一问题，通过了第2494(2019)号决议，投票结果与上一次一致，将西撒特派团的任务期限延长一年。在该决议中，安理会呼吁摩洛哥、萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线（波利萨里奥阵线）、阿尔及利亚和毛里塔尼亚再次举行会谈以恢复谈判，各方应保持真诚且不预设条件。1月31日，安理会发表新闻谈话，对上述各方于2018年12月5日至6日举行的第一轮谈判以及在接下来几个月中进一步谈判的承诺表示欢迎。

亚洲

阿富汗

会议：[3月11日](#)、[3月15日](#)、[6月19日](#)、[7月26日](#)、[9月10日](#)、[9月17日](#)、[12月16日](#)。

决议：[2460](#)、[2489](#)、[2501](#)。

新闻谈话：[SC/13655](#) (1月3日)、[SC/13781](#) (4月15日)、[SC/13872](#) (7月3日)、[SC/13906](#) (8月1日)、[SC/13921](#) (8月20日)、[SC/13957](#) (9月19日)、[SC/13969](#) (10月2日)、[SC/13992](#) (10月21日)。

2019年初，美国和塔利班进行了直接对话，这为阿富汗带来了新的和平希望。3月11日，特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本中通向安理会作通报时强调，有必要通过塔利班与阿富汗政府之间的直接谈判，使上述努力与阿富汗人民自身的努力协调一致。3月15日，安理会通过了第[2460\(2019\)](#)号决议，决定将联阿援助团的任务期限延长六个月。在6月19日的会议上，安理会成员再次关注取得外交进展的可能性。但是，在7月26日的会议上，来自民间社会的人权领袖警告称，人权方面的进展来之不易，尤其是在妇女权利方面，任何和平协议都不能以牺牲这些权利为代价。最近，常务副秘书长阿米纳·穆罕默德带领安理会一个关注妇女问题的代表团前往喀布尔。她表示，阿富汗不能再回到塔利班的统治时代，在塔利班的统治下，妇女无法享有教育和医疗保健，也无法得到保护免遭暴力侵害。

阿富汗总统选举定于9月28日举行，因此选举准备工作成为9月10日会议的焦点。特别代表山本和其他安理会成员都对塔利班宣称将破坏投票表示担忧。同时，联合国毒品和犯罪问题办公室（禁毒办）执行主任表示，腐败、洗钱和资助恐怖主义持续限制着阿富汗创造就业和发展私营部门的能力。9月17日，安理会通过了第[2489\(2019\)](#)号决议，再次延长了联阿援助团的任务期限。决议规定，该特派团的任务是支持由阿富汗人主导且由阿富汗人自主的和平进程。该决议经过口头修订，使用了阿富汗政府提议的措词，进一步突出阿富汗人民对和平进程的领导作用。在12月16日的最后一次会议上，安理会通过了第[2501\(2019\)](#)号决议，决定将监测针对塔利班同伙的制裁及其违规情况的小组任务期限延长一年。

安理会发表了八份关于阿富汗局势的新闻谈话。1月3日，安理会谴责了2018年12月31日发生在阿富汗北部萨尔普勒省和巴尔赫省的恐怖袭击。该袭击针对阿富汗国防和安全部队，造成该部队中至少27人死亡，20人受伤。4月15日，安理会发表声明，谴责塔利班宣布发动“春季攻势”，警告称这只会造成更多不必要的苦难和破坏。随后，安理会分别在6月3日、8月1日、8月20日和9月19日各发表了一份新闻谈话，谴责武装团体的多次恐怖袭击。这些武装团体杀害了数十名平民和安全部队成员。10月2日，安理会称举行总统选举是阿富汗民主发展的重要一步，同时谴责了试图破坏投票的人。在10月21日的新闻谈话中，安理会以最强烈的措辞谴责了几天前楠格哈尔省一座清真寺遭受的恐怖袭击。该袭击造成60多名平民丧生，60多人受伤。

缅甸

会议：2月28日。

2019年，安理会召开了一次关于缅甸的会议。2月28日，秘书长特使克里斯蒂娜·施拉纳·比尔格纳 (Christine Schraner Burgener) 告诉安理会成员，脆弱性、紧张局势和暴力威胁着缅甸和平进程取得的成果。她强调说，虽然缅甸的邻国孟加拉国在2016年和2017年慷慨地收容了成千上万名越过边境的罗兴亚难民，但“我们不能指望这种情况会无限期持续下去”。许多安理会成员与她一道要求终止暴力，让人道主义援助渠道畅通无阻，同时呼吁为解决紧张局势的根源做出努力。有些成员表示，缅甸政府未采取足够的行动来改善若开邦的局势，导致难民无法安全返回家园；有些成员则警告说，若受害者无法诉诸司法，安理会可将案件提交国际刑事法院处理。

安理会成员还就亚太其他地区的恐怖主义行为发表了新闻谈话。在1月28日的新闻谈话中，他们以最强烈的措辞谴责了1月27日发生在菲律宾苏禄省霍洛市天主教堂的袭击。该袭击导致20人丧生，数十人受伤，伊黎伊斯兰国/达伊沙声称对此负责。2月14日，安理会发表新闻谈话，谴责发生在伊朗锡斯坦-俾路支斯坦省的恐怖袭击，27人在此次袭击中丧生。2月21日，安理会在新闻谈话中谴责了发生在印度查谟和克什米尔的另一起致命的恐怖袭击。3月15日，安理会发表新闻谈话，谴责发生在新西兰克赖斯特彻奇清真寺的恐怖袭击，该袭击导致49人丧生。4月22日，安理会在一份新闻声明中谴责了发生在斯里兰卡的一系列恐怖袭击，其中包括复活节周日在科伦坡的一所教堂发生的恐怖袭击。斯里兰卡的系列袭击共导致近300人丧生。

美洲

哥伦比亚

会议：[1月23日](#)、[4月12日](#)、[7月19日](#)、[7月19日](#)、[9月12日](#)、[10月10日](#)。

决议：[2487](#)。

新闻谈话：[SC/13671](#) (1月18日)、[SC/13676](#) (1月24日)、[SC/13782](#) (4月16日)、[SC/13896](#) (7月23日)、[SC/13988](#) (10月15日)。

哥伦比亚政府和反叛团体签署了和平协议，结束了50多年的残酷内战。此后三年，安理会持续推进该协议的执行，执行进程缓慢却稳定。1月23日，新任命的秘书长特别代表兼联合国哥伦比亚核查团团长卡洛斯·鲁伊斯·马谢乌 (Carlos Ruiz Massieu) 首次向安理会成员作通报，呼吁国际社会提供支持，帮助哥伦比亚解决长期的暴力和零星的恐怖袭击。他描述了最近的事态发展，称1月17日哥伦比亚首都波哥大的一所警察学院发生一起汽车炸弹袭击，有21人遇害。他还概述了所取得的进展，包括召开了一场有关性别问题的高级别论坛，以及和平特别司法管辖机制完成了第一年的工作。

和平特别司法管辖机制在4月12日的会议上成为焦点。当天，特别代表鲁伊斯强调，针对该机制法律编纂方面的分歧日益扩大，两极分化加剧。哥伦比亚总统伊万·杜克·马克斯 (Ivan Duque Marquez) 对相关成文法草案中的某些条款持反对意见，特别代表鲁伊斯对此表示关切，并敦促有关各方尽快通过该草案。鲁伊斯表示，7月11日至14日，安理会代表团访问哥伦比亚，在访问期间考虑了上述挑战，还思考了哥伦比亚革命武装力量-人民军（哥人民军）前战斗人员重返社会的棘手问题。7月19日，该代表团的联合团长概述了与哥伦比亚政府领导人、前战斗人员、社区倡导者和联合国哥伦比亚核查团官员的会晤。

特别代表鲁伊斯在7月19日召开的另一次会议上向安理会通报，再次强调和平协定的执行进展情况喜忧参半。他表示，政府已向前哥人民军战斗人员做出保证，将正式确定训练和重返社会区的土地安排，但许多地区的安全问题仍然十分严峻。安理会于9月12日通过了第[2487\(2019\)](#)号决议，将核查团的任务期限延长一年。在10月10日的会议上，安理会成员得知，针对民间社会领导人和前哥人民军战斗人员的袭击仍未停止，而其

中部分前战斗人员已宣布计划再次拿起武器。大多数代表都谴责了持续不断的暴力，敦促哥伦比亚政府采取更多措施，保障处于危险之中的人们的安全。

安理会发表了五份有关哥伦比亚的新闻谈话，其中第一份发表于1月18日，谴责了前一天发生在波哥大桑坦德将军国家警察学院的恐怖袭击。在1月24日的新闻谈话中，成员们再次谴责了这次袭击，重申任何恐怖主义行为都是不可原谅的犯罪，他们还一致表示全力支持和平进程。在4月16日的新闻谈话中，安理会重申了上述观点，该新闻谈话与秘书长最近的评估持一致观点，认为和平进程已取得重要进展，但正处于关键时刻。安理会在7月23日的新闻谈话中概述了实地访问哥伦比亚的细节。在10月15日的新闻谈话中，安理会对前哥人民军领导人宣布将重新采取武装活动表示遗憾，这一行为违反了哥人民军在和平协定中的承诺。

海地

会议：4月3日、4月12日、6月25日、10月15日。

决议：2466、2476。

联合国在加勒比地区进行了长达15年的维持和平行动。在维和行动即将结束之际，安理会关于海地的讨论主要围绕这个问题展开。4月3日，副秘书长拉克鲁瓦介绍了秘书长关于联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）的最终报告，该特派团于2017年接替了原来的联合国海地稳定特派团。副秘书长概述了联海司法支助团计划撤离之前的事态发展，并表示该特派团可能会转变为非维和性质的特派团。他表示，在暴力示威之后，海地的安全和人道主义状况仍然岌岌可危。4月12日，安理会以13票赞成、0票反对、2票弃权（多米尼加共和国和俄罗斯联邦）通过了第2466(2019)号决议，将联海司法支助团的任务期限最后一次延长六个月。

6月25日，成员投票决定，在联海司法支助团于10月退出后建立联合国海地综合办事处（联海综合办）。13个代表投票赞成第2476(2019)号决议，中国和多米尼加共和国弃权。根据该决议，安理会规定联海综合办应包括专门从事善治、减少帮派暴力、负责警务和惩教以及管理武器的不同单位。10月15日，联海司法支助团的任务到期，一些安理会成员表示，海地人从次日起将完全掌控自己的安全。但是，副秘书长拉克鲁瓦警告称，海地面临的政治挑战日益增多，安全形势不断恶化。他宣称：“目前的情况对于结

束该国 15 年来的维持和平行动来说并不理想。”他强调，联海司法支助团的撤离并不代表联合国的离开，应将联海综合办的建立视为调整联合国优先事项的机会。

委内瑞拉

会议：1月26日、2月26日、2月28日、4月10日。

未通过的决议：2月28日——两项相互冲突的草案——S/2019/186、S/2019/190。

2019 年之前，委内瑞拉就饱受粮食短缺、服务恶化以及高于百分之 100 万的通货膨胀率的困扰。而在 2019 年年初，委内瑞拉爆发了大规模的抗议活动和严重的政治危机，导致该国社会动荡。1 月，委内瑞拉全国代表大会主席胡安·瓜伊多 (Juan Guaidó) 宣布自己为委内瑞拉总统，这让世界各国以及安理会都难以抉择：是承认他的领导地位，还是承认自 2013 年来就担任委内瑞拉总统的尼古拉斯·马杜罗 (Nicolás Maduro) 的领导地位。在一项临时议程以 9 票赞成、4 票反对、2 票弃权获得通过后，委内瑞拉的外交部长豪尔赫·阿雷亚萨 (Jorge Arreaza) 和美国国务卿迈克·蓬佩奥 (Michael Pompeo) 参加了 1 月 26 日举行的紧急会议。蓬佩奥将委内瑞拉描述为“失败的社会主义实验”，指出该国十分之九的人生活在贫困之中。阿雷亚萨拒绝美国长期以来对拉丁美洲的干预，反对美国试图让冷战思维死灰复燃。

在 2 月 26 日关于委内瑞拉的辩论中，约 40 位发言者讨论了这一局势是否会对国际和平与安全构成威胁，以及如果构成威胁应如何采取最佳措施。几天后，也就是 2 月 28 日，安理会未能通过两项相互冲突的决议草案，两项草案分别由美国和俄罗斯联邦提交。中国和俄罗斯联邦对第一项草案投出反对票。该草案要求安理会宣布马杜罗总统赢得 2018 年选举的结果既不自由也不公平，并且呼吁委内瑞拉在国际观察下进行重新选举。俄罗斯的草案未获得最低通过票数。该草案要求安理会在充分尊重委内瑞拉国家主权和自决权的情况下，和平解决这一局势。许多代表担心，严重的内部分歧可能破坏安理会在该问题上的公信力。

4 月 10 日，副秘书长洛科克警告称，委内瑞拉的局势已经恶化，该国估计有 700 万人（四分之一的人口）需要援助。代表联合国难民事务高级专员办事处和国际移民组织的一位高级官员称，委内瑞拉难民危机的规模在拉丁美洲现代史上前所未有，约 370 万人已经逃往邻国。美国副总统迈克·理查德·彭斯 (Michael R. Pence) 呼吁安理会支持民主

和法治，并声称：“尼古拉斯·马杜罗必须下台。”但委内瑞拉代表反驳称，美国正试图挑起一场危机，以此作为军事干预的借口，从而蒙骗国际社会。

欧洲

乌克兰

会议：[2月12日](#)、[4月25日](#)、[5月20日](#)、[7月16日](#)。

乌克兰东部冲突爆发五年后，由于乌克兰和俄罗斯联邦互相指控对方违反2015年《明斯克协议》，安理会成员在2019年期间就相关问题举行了数次会议。该协议被广泛认为是能够通过谈判实现和平的唯一商定框架。2月12日，负责欧洲、中亚和美洲事务的助理秘书长米洛斯拉夫·延恰 (Miroslav Jenča) 告诉安理会成员，《明斯克协议》的一揽子措施基本上没有得到执行，他还呼吁采取其他措施实现可持续、不可逆转的停火。同时，助理秘书长米勒指出，平民仍旧是这场冲突中首当其冲的受害者，她报告称，自冲突爆发以来，已有3000多人丧生，近9000人受伤。

4月25日，副秘书长迪卡洛呼吁双方避免采取可能加剧紧张局势的单方面措施，并提到俄罗斯联邦近期的总统令使乌克兰东部的居民更容易获得俄罗斯国籍。她指出，这一法令受到了乌克兰顿涅茨克和卢甘斯克部分地区掌权实体的欢迎，但基辅方面认为该法令是对乌克兰内政前所未有的干预。5月20日，俄罗斯联邦请求安理会召开会议，讨论乌克兰一项新的语言法案，称该法案明显违反了《明斯克协议》。该会议未能召开，因为比利时、法国、德国、波兰、英国和美国的代表团通过投票这一程序性行动反对了这项要求。7月16日，该语言法案生效，迪卡洛女士再次向安理会进行通报，并希望乌克兰在新任总统弗拉基米尔·泽连斯基 (Volodymyr Zelenskyy) 发表积极声明后，采取具体行动支持《明斯克协定》。

塞浦路斯

会议：[1月30日](#)、[7月25日](#)。

决议：[2453](#)、[2483](#)。

新闻谈话：[SC/13722](#) (2月27日)、[SC/13980](#) (10月9日)。

安理会就拥有 50 多年历史的联合国驻塞浦路斯维持和平部队（联塞部队）举行了两次会议，于 1 月 30 日通过了第 [2453\(2019\)](#) 号决议，将该特派团的任务期限延长了六个月。该决议呼吁该岛国的土族塞人和希族塞人探索方法，从而缓解长期冲突造成的紧张局势。安理会于 7 月 25 日通过了第 [2483\(2019\)](#) 号决议，将联塞部队的任务期限再次延长六个月。在该决议中，安理会对近年来缺乏进展表示遗憾，并敦促各方重申政治意愿，在联合国的主持下解决问题。

安理会成员还发表了两份关于塞浦路斯局势的新闻谈话。2 月 27 日，他们对前一天塞浦路斯两族领导人的会晤表示欢迎，也欢迎在建立信任以及促进移动电话和电力连通方面取得的进展。10 月 9 日，安理会发表了一份新闻谈话，重申不得对有争议的北部城镇瓦罗沙采取任何不符合先前决议的行动。该谈话进一步敦促双方和其他各方避免采取和发表可能影响达成和解的行动和言论。

科索沃

会议：[2 月 7 日](#)、[6 月 10 日](#)、[10 月 31 日](#)。

2018 年末，普里什蒂纳开始对来自塞尔维亚以及波斯尼亚和黑塞哥维那的商品征收 100% 的关税，而科索沃脆弱的稳定局势在 2019 年面临新的威胁。2 月 7 日，特别代表兼联合国科索沃临时行政当局特派团（科索沃特派团）团长查希尔·塔宁 (Zahir Tanin) 告诉安理会，科索沃和塞尔维亚已将关税或取消关税作为双方在几个关键领域进一步接触的条件。6 月 10 日，特别代表塔宁再次向安理会成员作通报时警告：“目前局势的发展趋势是在加剧而不是缓和”。他概述了一次严重的外交事件，在该事件中，科索沃特派团人员被科索沃警察突袭逮捕、拘留并遭受过度暴力的对待。他还指出，联合国工作人员的豁免权未得到遵守。同时，主管法律事务的副秘书长兼联合国法律顾问米格尔·塞尔帕·苏亚雷斯 (Miguel de Serpa Soares) 称，正在对该事件进行内部调查。

特别代表于 10 月 31 日向安理会成员更新了调查结果，报告称未发现任何表明科索沃特派团人员有不当行为的证据。他还概述了科索沃近期选举的结果，选民投票率很高，非常规的反对党候选人在选举中获胜。他称本次结果是十多年来科索沃政治格局中最重大的转变，并敦促新领导人利用这一势头兑现诺言，推进与塞尔维亚之间停滞不前的对话。

波斯尼亚和黑塞哥维那

会议：[5 月 8 日](#)、[11 月 5 日](#)。

决议：[2496](#)。

5月8日，安理会成员举行会议讨论波斯尼亚和黑塞哥维那的局势（波斯尼亚和黑塞哥维那于2018年10月举行大选），高级代表瓦伦丁·因兹科 (Valentin Inzko) 报告称，令人遗憾的是该国尚未组成国家级部长会议和新的联邦政府。他敦促各国领导人继续努力建立这些机构，并推进科索沃与欧盟的一体化，同时警告各国领导人停止发表一切破坏稳定和分裂性的言论。安理会于11月5日再次开会，通过了第[2496\(2019\)](#)号决议，将欧洲领导的稳定部队（欧盟部队“木槿花”行动）的任务期限再次延长一年。

与区域组织的合作

非洲联盟

会议：[2月27日](#)、[9月26日](#)、[10月30日](#)。

决议：[2457](#)。

非洲在建设和平和反恐等领域的区域能力日益强大，其大部分地区也取得了重大外交进展。在此背景下，安理会在2019年全年多次承诺继续加强与非盟、非洲次区域组织和其他利益攸关方的合作。2月27日，经过为期一天的辩论，安理会通过了第[2457\(2019\)](#)号决议，该决议概述了结束非洲冲突的步骤。安理会还肯定了非盟的“到2030年平息枪炮声”运动，并指出建设无冲突非洲的任务主要依赖于非盟，依赖于其54个成员国以及这些国家的人民和机构。在该会议上，副秘书长迪卡洛首先作了通报，称从马里到马达加斯加，联合国-非盟的合作已取得成果。

9月26日，安理会举行了关于该伙伴关系的部长级辩论，包括非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德 (Moussa Faki Mahamat) 在内的许多高级官员强调，有必要确保为安理会授权、非盟主导的和平行动提供可预测、可持续和灵活的资金。10月30日，资金问题再次成为会议焦点，特别代表兼联合国驻非洲联盟办事处主任汉娜·萨瓦亚·塔特 (Hanna Serwaa Tetteh) 报告称，联合国与非盟的伙伴关系正“不断变强”。多位发言者指出，联合国与非盟的共同努力推动苏丹近期取得积极进展，包括在8月17日签署《宪法宣言》。但发言者们还指出，为整个非洲大陆的和平行动提供资金仍然是一项重大挑战。

欧洲

会议：3月7日、3月12日。

2019年，安理会听取了两次关于其与欧洲区域组织的伙伴关系的通报。3月7日，欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席兼斯洛伐克外交和欧洲事务部长米罗斯拉夫·莱恰克 (Miroslav Lajčák) 作通报时指出，预防和解决冲突仍是欧安组织的首要优先事项。随后，他概述了缓解乌克兰、德涅斯特河地区、格鲁吉亚和纳戈尔诺-卡拉巴赫等热点地区的紧张局势的措施。3月12日，即将离任的欧盟外交与安全政策高级代表费代丽卡·莫盖里尼 (Federica Mogherini) 向安理会成员作了通报，这是她最后一次以该身份出席会议。她表示，欧盟在与联合国合作进程中投入的资金比以往任何时候都多。她还强调了欧盟与联合国在以下方面开展的共同努力：推动叙利亚和平进程，设立一个委内瑞拉问题国际联络小组，以及在阿富汗的有关谈判中充当担保方。

阿拉伯国家联盟

会议：6月13日。

主席声明：S/PRST/2019/5。

在6月13日举行的会议上，安理会发表了一项主席声明。安理会打算在冲突预警、预防、促进和平、维持和平、建设和平及保持和平等领域与阿拉伯国家联盟开展更密切的合作。秘书长安东尼奥·古特雷斯呼吁加强安理会与阿拉伯国家联盟之间的联系，从而应对叙利亚、也门、利比亚、伊拉克、黎巴嫩、索马里、苏丹和巴勒斯坦被占领土面临的挑战。

中亚

会议：9月25日。

在9月25日举行的会议上，部长级代表们欢迎安理会与中亚安全组织进行反恐合作，同时强调所有工作必须按照《联合国宪章》的原则展开。上海合作组织秘书长、集体安全条约组织秘书长以及独立国家联合体副秘书长在会上作了通报。他们都概述了打击恐怖主义和跨国有组织犯罪的框架，并提到了全球各地极端分子带来的不断演变的威胁。俄罗斯联邦外交部长谢尔盖·拉夫罗夫 (Sergey Lavrov) 表示，各组织之间进行合作时必须消除两极分化和双重标准，并强调称利用恐怖主义实体达成政治目的尤其不能接受。

国际司法

国际刑事法庭

会议：[7月17日](#)、[12月11日](#)。

2019年，刑事法庭余留事项国际处理机制（余留机制）刚上任的主席卡梅尔·阿吉乌斯 (Carmel Agius) 与首席检察官塞尔吉·布拉默茨 (Serge Brammertz) 向安理会作了两次通报，概述了余留机制工作的最新进展。余留机制成立于2010年，旨在执行卢旺达问题国际刑事法庭和前南斯拉夫问题国际刑事法庭余留的重要任务，这两个法庭现已关闭。7月17日，阿吉乌斯先生概述了余留机制的两个分支（阿鲁沙和海牙）所取得的进展。检察官布拉默茨报告称，国际刑事法庭上诉分庭已确认前波斯尼亚塞族政客拉多万·卡拉季奇 (Radovan Karadžić) 有罪，并判处他终身监禁。他补充道，针对卢旺达问题国际刑事法庭起诉的八名余留逃犯，检察官办公室获得了关于其中几人行踪的可信情报。12月11日，他们作了第二次通报，概述了在2020年底之前处理完该机制大部分余留事项的计划。

不扩散

会议：[3月19日](#)、[4月2日](#)、[4月10日](#)、[6月26日](#)、[8月22日](#)、[11月22日](#)、[12月11日](#)、[12月19日](#)。

决议：[2464](#)。

主席声明：[S/PRST/2019/14](#)。

新闻谈话：[SC/13762](#) (4月2日)。

2018年，美国退出关于伊朗核计划的《联合全面行动计划》，随后伊朗不再履行其在该协议中所做的承诺，导致2019年间波斯湾地区的紧张局势升级。安理会还讨论了朝鲜民主主义人民共和国的核活动、若干关键裁军条约的瓦解以及一个迫在眉睫的威胁，即在如此混乱的事态发展中，包括恐怖主义团体在内的非国家行为体可能获得大规模毁灭性武器。3月19日，安理会第[1540\(2000\)](#)号决议所设委员会的主席报告了国家间的重要合作情况。该委员会旨在确保各国防止武器落入不法之徒手中。然而，与会代表对伊黎伊斯兰国/达伊沙或其他团体可能获得未受管制的大规模毁灭性武器表示关切。

4月2日，裁军事务高级代表中满泉 (Izumi Nakamitsu) 警告称，裁军和军备控制框架持续削弱。她还提醒说，相比开展外交，很多国家更加重视获得武器，在此背景下，具有里程碑意义的《不扩散核武器条约》不应遭到忽视。4月10日，安理会通过了第2464(2019)号决议，延长了一个专家小组的任务期限。该专家小组负责监督对朝鲜民主主义人民共和国实施的制裁措施。两艘油轮在霍尔木兹海峡遇袭后，安理会于6月26日举行会议，会上，很多代表对正在快速瓦解的伊朗核协议表示支持。一些代表对德黑兰在中东开展的破坏稳定的活动表示严重关切，而支持伊朗核协议的代表们指出，放弃该协议只会进一步加剧紧张局势。8月，由于美国退出与俄罗斯联邦签订的《中程核力量条约》，裁军架构再次受到打击。8月22日，中满泉女士警告称，该条约的瓦解决不能成为弹道导弹研制领域新一轮竞争的催化剂。

11月22日，成员们再次讨论了安理会在2018年关注的一个主要问题，并发表了一项主席声明，谴责“任何人在任何地方、任何时间”使用化学武器。12月11日，高级官员在谈到朝鲜半岛的局势时表示，秘书长持续密切关注朝鲜民主主义人民共和国最近开展的导弹试验。安理会成员也对此深表关切，并提到朝鲜曾经警告称，如果美国未能在年底的最后期限前提出解决方案，朝鲜将采取一条“新道路”。美国与伊朗之间的紧张局势也突然升温。在沙特阿拉伯的石油设施和民用机场遭到一连串袭击后，美国于12月19日声称伊朗是这些袭击的罪魁祸首。

专题辩论

维持和平行动

会议：[5月7日](#)、[4月11日](#)、[6月18日](#)、[7月10日](#)、[9月9日](#)、[11月6日](#)。

主席声明：[S/PRST/2019/4](#)。

2019年，安理会就维持和平行动举行了几次会议，处理了一些核心问题，例如：提高维和人员的表现和效率、使供资更加可持续、防止性剥削和性虐待、以及保护维和人员免受武装团体日益频繁的袭击。5月7日，安理会发表主席声明，强调维持和平是联合国可采用的最有效工具之一。安理会成员欢迎秘书长于2018年发起的“以行动促维和”倡议，该倡议旨在动员合作伙伴提高维和的有效性。随后60多名发言人加入辩论。4月11日举行的另一场公开辩论重点关注女性维和人员带来的好处。许多代表认为，增加女性维和人员至关重要，因为女性更能赢得当地民众的心。

6月18日，联塞部队的一名女性指挥官和达尔富尔混合行动的一名男性指挥官在向安理会作通报时，提供了他们来自实地的观点。该男性指挥官概述了苏丹最近的政治动荡及其对特派团的影响。安理会、警察和部队派遣国与秘书处之间的三方合作是7月10日会议的重点，会上，副秘书长拉克鲁瓦强调了与东道国开展紧密合作的重要性。

9月9日，拉克鲁瓦再次向安理会作通报，呼吁采取更加灵活的行动、改善部署和确保供资更加稳定。来自几个非洲国家的代表对此表示赞同，他们指出，在非洲大陆开展的行动通常由非盟牵头，而这些行动也是安理会议程的主要内容，值得获取更多可持续、可预测的资源。11月6日，联合国驻马里、刚果民主共和国、苏丹与南苏丹之间的阿卜耶伊边界地区维和特派团的多位警察指挥官参加了与安理会的另一次互动会议，强调警察特遣队在联合国维和特派团的工作中日益重要。

维持国际和平与安全

1月25日、2月5日、4月1日、4月9日、6月12日、7月17日、8月20日、10月2日、10月7日、12月12日、12月17日。

主席声明：[S/PRST/2019/15](#)。

安理会审议了“维持国际和平与安全”议程项目下的一系列问题。在1月25日举行的关于气候变化威胁的会议上，联合国系统高级官员和外部专家强调，气候变化带来的风险并非存在于遥不可及的未来，而是世界各地许多人面临的严峻现实。联合国开发计划署负责人阿齐姆·施泰纳 (Achim Steiner) 警告称，到2050年，气候变化将迫使全球南方超过1.4亿人跨境迁移。专家呼吁安理会通过一项决议，正式宣布气候变化是一种安全威胁。一些代表同意专家的意见，但包括俄罗斯联邦代表在内的其他代表拒绝将气候变化“安全化”，他们认为安理会不是进行此类讨论的合适场所。

2月5日，会议的重点转移到公海上的犯罪活动。禁毒办执行主任尤里·费多托夫 (Yury Fedetov) 报告称，大西洋上的可卡因贩运、印度洋上的海洛因运输、地中海的移民偷运和几内亚湾的海盗活动都对区域安全和经济稳定构成威胁。4月1日的会议主要关注了非国家战斗人员所构成的不断扩大的安全威胁。高级官员强调，这些团体无视国际法，将平民作为攻击目标，阻碍援助物资的交付，并采取围困和饥饿作为战争手段。为了解决持续的全球性流离失所危机，安理会于4月9日听取了联合国难民事务高级专员菲利普·格兰迪 (Filippo Grandi) 的报告，他指出，世界各地已有近7000万人因冲突而流

离失所，并且这个数字很可能进一步攀升。他列举了几种具体情况，呼吁安理会采取统一行动，结束利比亚的军事升级。

随着 2019 年联合国系统内越来越多的讨论转向冲突预防，安理会于 6 月 12 日召开了会议，探讨如何扩大对调解机制的运用并使其更加有效。秘书长古特雷斯列举了通过调解而取得的近期成就，包括马里依据宪法进行了权力移交，埃塞俄比亚与厄立特里亚之间实现了和解，以及南苏丹冲突各方签署了振兴和平协定。他强调，如果当事各方致力于调解，就可以避免冲突升级。前任秘书长潘基文和爱尔兰前总统玛丽·鲁滨逊 (Mary Robinson) 也就此作了通报。他们两位是长老会的成员，长老会由已故的纳尔逊·曼德拉 (Nelson Mandela) 发起，旨在促进和平对话。在 7 月 17 日举行的另一次专门会议上，青年倡导者呼吁加大努力，将青年的声音、力量和想法纳入安理会的工作之中。

由于波斯湾和更广阔的中东地区紧张局势不断升级，安理会成员于 8 月 20 日召开会议，听取了高级官员关于霍尔木兹海峡最近发生的海事事件的报告。许多发言者提到，长期以来的以色列-巴勒斯坦冲突是区域不稳定的核心问题，也是极端主义意识形态的驱动力。但美国国务卿蓬佩奥指出，伊朗在无视其核承诺的同时，正在继续加剧伊拉克、叙利亚和也门的紧张局势。

10 月 2 日的会议主要讨论了青年（特别是非洲青年）在促进国际和平与安全方面的巨大潜力。10 月 7 日，一些民间社会领袖和学术专家强调，非洲各地由妇女领导、当地人自主的和平进程对于解决冲突的根源至关重要。在此之后，安理会于 12 月 12 日发表了主席声明，鼓励青年和妇女更多地参与这些工作，同时支持非洲大陆的“到 2030 年平息枪炮声”运动。最后，在 12 月 17 日，安理会成员将注意力转向经济制裁这一存在分歧的问题。安理会五个附属制裁机构即将卸任的主席都作了通报，并强调称，尽管制裁有助于恢复和平与安全，但制裁“本身”并不是目的，也不应被视为目的。

国际和平与安全面临的威胁

会议：2月4日、2月11日、3月28日、5月20日、7月9日、7月19日、8月27日。

决议：2462、2482。

伊黎伊斯兰国/达伊沙在伊拉克和叙利亚的军事活动失败后，安理会仍继续努力应对这个残酷且资金充裕的恐怖主义网络带来的影响，该网络正逐渐转回地下。包括有组织犯

罪集团和雇佣军在内的相关威胁，也构成了这些讨论的重点内容。安理会于2月4日召开了一次会议，专门讨论中部非洲次区域的“枪支出租”问题，中部非洲次区域处于战略要地，资源丰富。秘书长呼吁成员国加强法律系统，他指出，国家管控无力、边界漏洞百出以及小武器和轻武器的流动都加剧了相关威胁。

联合国反恐怖主义办公室副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫 (Vladimir Voronkov) 于2月11日向安理会成员作了通报，并警告说，尽管伊黎伊斯兰国遭受失败，但该网络仍然组织良好且资金充足。他说，与此同时，返回、迁移或被释放的外国恐怖主义作战人员也加剧了这一威胁。在3月28日的举行的一场公开辩论中，安理会通过了第 2462(2019) 号决议，呼吁成员国加紧努力，将资助恐怖分子及其活动的行为定为刑事犯罪。通报人包括各类专题专家和民间社会领导人，例如金融行动特别工作组主席刘向民和肯尼亚反洗钱专家格蕾丝·布库(Grace Buku)。

在安理会三个反恐附属机构的主席于5月20日所作的联合通报中，以及7月9日举行的另一场辩论中，也提出了类似问题。数十名发言者呼吁加大努力，切断恐怖分子和有组织犯罪网络所构成的双重威胁之间的联系。7月19日，安理会成员通过了第 2482(2019) 号决议，他们对恐怖分子和有组织犯罪网络之间的联系表达了关切，认为前者可能会从后者获益。他们还强调，极端主义团体与自然资源非法贸易、绑架勒索和贩运文化财产之间存在潜在的联系。8月27日，沃伦科夫先生提供了一系列令人不安的数字，他警告说，伊黎伊斯兰国/达伊沙当前的势力范围从西非延伸到东南亚，并且拥有约3亿美元的剩余财富。

建设和平与保持和平

会议：7月18日、11月19日。

联合国建设和平与保持和平的议程在2019年变得愈发重要，在此背景下，安理会的注意力转向预防性外交与调解，以及冲突后的关键过渡时期。7月18日，秘书长古特雷斯与安理会成员一起讨论了冲突后的关键过渡时期，并警告说，如果管理不善，那么减少和停止联合国和平行动就可能危害到已经取得的进展。发言者一致认为，联合国必须密切关注这种过渡，他们还强调了已经在科特迪瓦、东帝汶和利比里亚顺利完成任务的特派团。11月19日，会议重点关注了和解这一强大的建设和平工具。60多名发言者分享了他们在法庭、真相委员会、赔偿方案和类似手段方面的经历，并重点讲述了他们从中积累

的经验教训。多位发言者强调，和解既不迅速也不简单，但如果执行得当，和解仍然可能实现，甚至会非常有效。

武装冲突中的平民

会议：5月23日、6月11日、6月20日、8月2日、8月13日、8月20日。

决议：2474、2475。

主席声明：S/PRST/2019/8。

2019年，安理会纪念“保护平民”议程二十周年，并于5月23日就该主题举行了一场公开辩论。包括红十字国际委员会主席在内的一系列通报人呼吁成员国摆脱“受害者心态”，强调在制定保障平民的措施时，必须考虑平民社区的需求与观点。6月11日，安理会成员通过了第一项专门针对武装冲突中失踪人员的第2474(2019)号决议，呼吁交战各方防止人员失踪，积极搜寻失踪人员，查明他们的下落或确保他们的遗体能被送回。6月20日，安理会再次取得了新的突破，通过了第2475(2019)号决议，这是安理会有史以来首次专门呼吁保护武装冲突中的残疾人的决议。

成千上万的儿童被困在饱受战争蹂躏的国家，4.2亿儿童成长在受冲突影响的地区。8月2日，在为期一天的关于儿童与武装冲突的辩论中，80多位发言者呼吁关注这些儿童所面临的困境。许多高级官员概述了全球情况。同时，塞拉利昂和苏丹冲突中的幸存者也从孩子的角度描述了战争的恐怖。8月13日，安理会纪念具有里程碑意义的《日内瓦公约》通过七十周年，指出这些公约确立了平民和战俘的待遇准则。许多发言者称，当前全球格局不断变化，复杂和不对称的冲突不断，对自主武器的使用也愈发常见，1949年《日内瓦公约》比以往任何时候都更为重要。8月20日，安理会就此发表主席声明，重申对冲突各方违反国际人道主义法和国际人权法行为的强烈谴责，呼吁他们遵守法律义务。

妇女、和平与安全

会议：4月23日、10月29日、11月4日。

决议：2467、2493。

2019年，安全理事会就妇女、和平与安全议程举行了两次公开辩论。4月23日，在第一次辩论中，成员们就一项有关如何防止冲突中性暴力的草案进行了激烈的讨论，最终以13票赞成、0票反对、2票弃权（中国、俄罗斯联邦）通过了第2467(2019)号决议。在该决议中，安理会呼吁全球交战各方履行具体和有时限的打击性暴力犯罪的承诺。安理会还敦促现有各制裁委员会对实施和指示该犯罪行为的人采取针对性的措施。当天首先作通报的是诺贝尔和平奖获得者纳迪亚·穆拉德 (Nadia Murad) 和丹尼斯·穆韦格 (Denis Mukwege) 以及大律师阿迈勒·克卢尼 (Amal Clooney)。他们三人都分享了自己的故事，其中阿迈勒·克卢尼讲述了她的工作经历，她曾为遭到伊黎伊斯兰国/达伊沙绑架、购买、出售、奴役和强奸的妇女提供法律咨询。10月29日，以及11月4日的一个后续会议上，安理会通过了第2493(2019)号决议，敦促各国重申在具有里程碑意义的第1325(2000)号决议中许下的承诺，2020年将迎来该决议通过20周年。

工作方法

会议：6月6日。

6月6日的会议主要关注了安理会的工作方法，安理会报告组织的执行主任卡琳·兰德格伦 (Karin Landgren) 表示，安理会的磋商应是互动、直接的，并应该侧重于政治战略。她补充说，决议应得到安理会所有成员的支持。新西兰代表代表了20名前安理会成员发言，表示当选成员和常任理事国应享有履行《联合国宪章》义务的平等机会，包括担任安理会附属机构的主席职务。其他代表呼吁安理会放弃其过时的执笔方制度，其中一些成员在起草决议时往往缺少其他成员的参与，形成了不言而喻的垄断。同时，几个常任理事国强调必须保持灵活性，认为有必要在公开会议和非公开会议之间取得适当的平衡。