

安全理事会 2018 年综述

由于常任理事国之间的分歧导致全球紧张局势升级，瘫痪状态

限制 2018 年安全理事会行动

伊朗、朝鲜半岛和乌克兰的分裂局势妨害辩论，其余则强调

保护移民、难民、妇女、青年的权利

联合国新闻稿 [SC/13661](#) 2019 年 1 月 10 日

导言

2018 年，安全理事会在很大程度上仍然处于瘫痪状态，因为其常任理事国之间的分歧不断扩大，紧张局势不断加剧。这一年的特点是民族主义运动抬头，长期存在的全球规范遭到破坏，这引发了人们对多边主义未来本身的质疑。

在历史上第二繁忙的一年中，15 个理事国组成的安理会共召开 275 次公开会议，通过了 54 项决议，发表了 21 项主席声明。七项决议草案未获通过，其中三项是由于一个常任理事国行使否决权，四项是由于赞成票不够。与上年相比，2018 年通过的决议中有更大比例没有得到安理会的一致支持。

安理会的五个常任理事国——中国、法国、俄罗斯联邦、联合王国和美利坚合众国——仍然在该机构最古老的几个议程项目上僵持不下，在新出现的问题上也产生了新的分歧。在此背景下，非洲联盟等区域组织在应对自身挑战方面发挥了日益突出的作用，对联合国在一个不断变化和日益复杂的世界中应该扮演的角色、承担的责任提出了新的问题。

安理会最激烈的一个分歧涉及从叙利亚战场到宁静的英国城镇索尔兹伯里，所报告的化学武器使用激增，令人担忧。这类指控促使许多安理会成员对控制战争的重要、长期国际规范受到无视表示严重关切。更广泛地说，安理会成员以及更广泛的联合国会员国对各种迹象一再表示震惊。在世界多边主义的伟大试验进行了 70 年之后，不断加深的分裂和日益高涨的民族主义浪潮有可能破坏来之不易的成果。

2018 年，叙利亚复杂血腥的冲突持续到第八个年头，新一轮的国际行为体和联盟在最佳行动方针问题上仍存在难以磨合的分歧。有报告称，东古塔南部及其周围地区出现对平民使用化学武器的案例，在此期间安理会举行了多次会议。尽管各成员团结一致，反对

使用化学武器，但他们在以下问题上存在巨大分歧：有关指控的可信度、犯罪人的身份和适当的反应。

今年4月，在社交媒体上一些令人震惊、显示平民中毒窒息的图像广为流传，安理会成员对事件的表态不一。一些人称这些吸引眼球的图片是“虚假新闻”，是为了诬陷叙利亚政府及其盟友。安理会审议了三项相互冲突的决议草案，旨在授权对这些事件进行独立调查，但是每项都未获得足够票数通过。

2018年下半年，主要得益于“阿斯塔纳保证国”（伊朗、俄罗斯联邦和土耳其）之间的外交努力，叙利亚冲突有所缓解，国际社会将注意力转向了政治渠道。德米斯图拉自2014年以来一直担任秘书长叙利亚问题特使，尽管他宣布计划在今年底卸任，但他承诺工作到任期“最后一刻”，通过召集全国制宪委员会来推动叙利亚和平进程。在去年12月最后一次在安理会讲话时，他呼吁安理会成员团结一致，搁置分歧，以便终结叙利亚的“肮脏、残酷而可怕的战争”。

2018年，也门不断恶化的人道主义局势也引起了公众关注，越来越多的媒体对1400万也门人挣扎在饥荒边缘的命运发出了警告。在安理会，就该问题达成的两项罕见共识决议为今年画上了句号。今年2月，安理会成员同意延长对威胁也门和平与安全之人的制裁。今年，另一份共识决议也获通过，该决议支持刚刚在瑞典结束的和谈结果。2018年底，在斯德哥尔摩达成的脆弱停火似乎在荷台达维持，胡塞部队开始撤出这个战略意义重大的港口城市。

2018年全年，还出现了关于联合国在打击迅速变化的、相互关联的恐怖主义和跨国组织犯罪威胁方面的作用的问题。在全年多次情况通报中，官员们警告，几乎失去了全部领土基础的伊拉克和黎凡特伊斯兰国正在回归其地下根源，并演变成一种以残酷的恐怖袭击为特征、以洗钱和操纵技术为动力的模糊、扩散的威胁。

在北非和西非，这些挑战可能最为严峻，那里资源有限的国家难以应对。尽管基地遭受了几次致命的恐怖袭击，萨赫勒五国集团，即布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔，于2017年发起的多国联合特遣部队在2018年取得了重大进展。这一强有力的区域对策受到了国际社会广泛赞誉，同时联合国更加强调与各区域集团的合作。这使人们质疑该组织在为世界各地维和行动筹措经费上的作用和责任。

安理会成员之间意识形态分歧还源于包括对制裁效力的分歧，因为一些成员担心，惩罚性经济措施有可能危及结束旷日持久的冲突的区域努力。2009年7月，安理会进行表决，9个成员赞成，0个成员反对，6个成员弃权，决定延长对南苏丹这个饱受冲突蹂躏的年轻国家的制裁。安理会成员对这些措施的时机和效用存在尖锐分歧，朱巴代表称这些措施对该国正在进行的和平进程参与者可谓“一记耳光”。虽然存在此类分歧，9月签署《振兴和平协定》后，南苏丹局势出现了积极转变。

安理会成员间的长期僵局也继续阻碍着在其他方面的进展。巴勒斯坦被占领土上爆发了激烈的暴力冲突。美国决定承认耶路撒冷为以色列首都并削减对联合国近东巴勒斯坦难

民救济和工程处（近东救济工程处）的资金流，此后 2018 年初发生了动乱。继巴勒斯坦人在分隔加沙地带和以色列的边界围栏举行大规模示威之后，以色列安全部队的实弹反应——在五月以色列国成立七十周年时达到顶峰——意见不一的安理会未能通过两项相互冲突的旨在解决暴力问题的决议草案。

2018 年最后几周，安理会成员还对一些意外事态发展做出了反应。去年 11 月，俄罗斯军舰在克里米亚附近的克尔奇海峡水道扣押了三艘乌克兰海军舰艇，再次引发了对局势可能升级的担忧。代表们敦促各方保持最大限度的克制，同时一些代表还要求尊重乌克兰的主权和领土完整。去年 12 月，在发现横跨以色列和黎巴嫩之间“蓝线”的隐蔽隧道后，安理会举行了会议。一些成员说，这危及最早的强制停火。科索沃决定建立自己的军队，也加剧了紧张局势。科索沃代表称，这是一个主权国家演变过程中的自然步骤，但塞尔维亚总统谴责这一举动违反了国际协定。

2018 年年末，叙利亚的政治进步和也门来之不易的停火并不是唯一的亮点。代表们赞扬了非洲之角最近的外交轨迹，埃塞俄比亚和厄立特里亚之间关系解冻，并最终解除了对后者的制裁。尽管挑战仍然存在，在该国 50 年内战结束后部署的联合国哥伦比亚核査团继续报告各方对和平的坚定承诺。2018 年最后几天，在选举拖延两年多之后，刚果民主共和国 4600 万选民前往投票站，选举新总统，这可能对整个非洲大陆产生深远影响。

中东

叙利亚

会议：[1月23日](#)、[1月30日](#)、[2月5日](#)、[2月14日](#)、[2月22日](#)、[2月24日](#)、[2月28日](#)、[3月12日](#)、[3月16日](#)、[3月27日](#)、[4月4日](#)、[4月9日](#)、[4月10日](#)、[4月13日](#)、[4月14日](#)、[4月17日](#)、[4月25日](#)、[5月16日](#)、[5月29日](#)、[6月27日](#)、[6月29日](#)、[7月27日](#)、[8月28日](#)、[9月6日](#)、[9月7日](#)、[9月11日](#)、[9月18日](#)、[10月17日](#)、[10月26日](#)、[10月29日](#)、[11月5日](#)、[11月19日](#)、[12月13日](#)、[12月20日](#)。

决议：[2401](#)、[2426](#)、[2449](#)。未通过：[4月10日](#)——3份相互冲突的草案，即 [S/2018/175](#)、[S/2018/321](#) 和 [S/2018/322](#)；[4月14日](#)（[S/2018/255](#)号文件）。

2018 年，叙利亚复杂而血腥的冲突持续到了第八个年头。同时，安理会成员在战乱国家应采取的最佳行动方案及其最终政治前途上意见不一。1 月 23 日，安理会举行首次会议，当时有报道称，在东古塔西南地区出现针对平民使用化学武器的事件。虽然代表们一致反对使用化学武器，但他们对东古塔事件这一指控是否可信存在分歧。俄罗斯联邦代表指出，袭击尚未得到证实。同时美利坚合众国代表回忆道，俄罗斯在 2017 年底行使否决权，将负责查明化学武器袭击者的联合调查机制扼杀在摇篮中。

1月30日，主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乌尔苏拉·穆勒警告，联合国及其合作伙伴面临严峻挑战，无法为1310万急需援助的人提供帮助，尤其在被围困和难以到达的地区。2月5日，裁军事务高级代表中满泉向安理会作通报时，关于使用化学武器的指控再次出现。她指出禁止化学武器组织（禁化武组织）事实调查组的结果仍未确定，强调如果使用化学武器得到核实，那么国际社会必须追究肇事者的责任。

特使德米斯图拉2月14日报告称，仅2月第一周内就有1000多人在叙利亚遇害。2月22日，主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克发表了类似言论，他告诉安理会：“你们仍然可以挽救东古塔平民的生命”，数百万被围困平民都指望着安理会成员采取行动。在2月24日，安理会团结一致、取得突破性进展。各成员通过了第2401(2018)号决议，要求叙利亚各方停止敌对行动至少连续30天，以确保“持久的人道主义暂停”，以便每周为重病、重伤者提供人道主义援助并提供医疗后送。

然而执行该决议具有挑战性。几天后，代表们于2月28日再次会晤，以处理有关当前冲突的报告。那次会议上，主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼引用了东古塔军事空袭、炮击和氯气袭击的报道。同时，洛科克先生警告，人道主义局势正在恶化。他说：“最近几个月，本该为数百万在难以到达和被围困地区的人纾困的冲突线周边援助完全停摆。”在随后激烈的辩论中，一些安理会成员为叙利亚政府的阻挠感到沮丧，而其他国家将最近的流血事件归咎于恐怖组织，叙利亚代表也对此表示附和。

随着战斗持续、安理会分歧严重，秘书长安东尼奥·古特雷斯于3月12日向各成员介绍了第2401(2018)号决议的执行情况。他警告，尽管该决议提出了要求，但人道主义运输队无法自由进入东古塔，敌对行动也并没有停止。3月16日，德米斯图拉先生报告称，最终取得了一些进展，俄罗斯联邦军方、叙利亚政府和伊斯兰军集团成员之间达成了一项空洞而脆弱的停火协定。然而，洛科克先生在3月27日带来的最新人道主义消息令人警醒。他表示，自第2401(2018)号决议通过以来，东古塔有1700多人被杀；大马士革死亡事件不断发生，约183500人流亡到阿夫林区。

时间推移、战斗持续，探究化学武器痕迹的会议继续推进。4月4日，裁军事务高级代表帮办托马斯·马克拉姆表示，经过四年多的工作，禁化武组织仍然无法核实叙利亚最初的声明，即叙利亚已完全销毁化学武器库存。针对杜马发生化学武器袭击平民的最新指控出现后，紧急会议于4月9日召开。德米斯图拉先生在会上报告，在过去48小时内，一些照片开始散布在社交媒体上，从照片上看，尸横遍野，男人、女人和儿童的情状与受化学武器袭击后的症状一致。他强调，虽然联合国无法核实这些报道，但“联合国也不能忽视这些声音”。安理会成员在他们对该事件的认识分歧很大，有些国家称其为“虚假新闻”，编造新闻意在诬陷叙利亚政府及其盟友。

4月10日，安理会讨论了针对杜马指控制定的三份不同的决议草案，最终因票数不够，无法启动针对该事件的“独立调查机制”。一系列投票结果都反映了安理会成员间分歧日益扩大，其中一份美国提交的草案获得了12票赞成，2票反对（玻利维亚、俄罗斯联邦），1票弃权（中国），因俄罗斯联邦行使否决权，该草案最终被驳回。该国代表团

提交的竞争性草案也被驳回——7 票反对（法国、荷兰、秘鲁、波兰、瑞典、英国、美国），6 票赞成（玻利维亚、中国、赤道几内亚、埃塞俄比亚、哈萨克斯坦、俄罗斯联邦），2 票弃权（科特迪瓦科特迪瓦），最终因赞成票不足被驳回。安理会还驳回了俄罗斯联邦递交的第三份较短草案，该草案没有提出建立独立调查机制的建议，草案最终获得 6 票弃权（科特迪瓦、赤道几内亚、科威特、荷兰、秘鲁、瑞典），5 票赞成（玻利维亚、中国、埃塞俄比亚、哈萨克斯坦、俄罗斯联邦），4 票反对（法国、波兰、英国、美国）。

会议极具争议，秘书长古特雷斯随后于 4 月 13 日在安理会发言，呼吁各成员弥合分歧，防止叙利亚危险局势进一步失控。次日，即 4 月 14 日，安理会表决结果 8 票反对（科特迪瓦、法国、科威特、荷兰、波兰、瑞典，英国、美国），3 票赞成（玻利维亚、中国、俄罗斯联邦），4 票弃权（赤道几内亚、埃塞俄比亚、哈萨克斯坦、秘鲁），俄罗斯联邦提交的决议草案未获通过。该决议原本是谴责美国对所谓叙利亚化学武器计划的核心设施进行空袭为非法侵略。

同一周内，即 4 月 17 日，安理会召开会议，重点讨论被摧毁的拉卡镇及鲁克班难民营内境内流离失所的平民急需人道主义需求。洛科克先生表示，2017 年 10 月，伊黎伊斯兰国（达伊沙）被迫撤离该区域后，已有 10 万人返回拉卡镇。然而，他警告称，由于大量未爆炸弹药、简易爆炸装置和服务缺失，当地条件不利于迁居。俄罗斯联邦代表指出，以美国为首的联盟摧毁了拉卡镇，他批评这些国家没有为该地重建提供资金。4 月 25 日的会议中，融资也是一个焦点问题。紧急救济副协调员穆勒在会议上敦促捐赠者履行近期在布鲁塞尔筹资会议上做出的承诺，为约 1310 万急需帮助的叙利亚人提供具体援助。

在接下来的几周里，暴力事件继续升级，更多国际行为体参与对叙利亚的空袭。5 月 16 日，德米斯图拉先生称，美国、法国、联合王国和以色列空袭叙利亚和伊朗的军事目标，这种国际对抗的激烈程度在过去 40 多年中从未有过。他呼唤“审慎外交”，以缓和局势。5 月 29 日，洛科克先生报告了人道主义最新情况，2018 年只有 6 支救援车队抵达叙利亚农村霍姆斯、大马和大马士革南部，为 200 万深陷困境的平民提供援助。6 月 27 日，德米斯图拉先生也警告，叙利亚西南部近 5 万人不得不流亡，因为双方进行了“全面进攻、空中轰炸和交火”。7 月 27 日，秘书长儿童与武装冲突问题特别代表弗吉尼亚·冈巴向安理会报告称，截至目前，2018 年侵犯叙利亚儿童人权事件急剧增多。

今年下半年，世界的目光转向叙利亚西北部的伊德利卜省，当地不断升级的冲突和空袭威胁着大约 300 万居民的生命，其中许多人已经逃离至该国其他地区。8 月 28 日，联合国人道主义事务协调厅（人道协调厅）行动和宣传主任约翰·吉警告安理会成员，根据“冲突降级区”的国际协定，伊德利布暴力事件的增加显示出令人担忧的趋势。9 月 6 日，中满泉女士发现叙利亚仍未建立化学武器使用问责机制，德米斯图拉先生随即将伊德利卜省视作重点区域，并于 9 月 7 日警告安理会，导致一场“严重风暴”的因素正在成型。他强调，即将对伊德利卜实施大规模军事打击的叙利亚政府及其合作伙伴亟待重新考

虑其战略，并警告将发生大规模伤亡，将有 70 万难民涌入邻国、欧洲及其他地区。但叙利亚代表坚持以国家主权名义打击伊德利卜的 5 万名恐怖分子。

在阿斯塔纳担保国参加的于德黑兰举办的首脑会议后，安理会于 9 月 11 日召开会议，听取会议结果通报。俄罗斯联邦代表将该首脑会议描述为恢复叙利亚和平努力的“重要里程碑”，并报告称，阿斯塔纳担保国在一份联合声明中重申了他们致力于消除恐怖分子、保护平民、重建叙利亚和推动政治进程的承诺。他补充说，成果文件拒绝了美国和其他西方伙伴的“政治勒索”。

随着谈判在政治轨道上继续进行，9 月 18 日，德米斯图拉先生主张在叙利亚建立一个由三个团体组成的宪法委员会——政府、广泛的反对派代表团、叙利亚专家、民间社会和部落领袖以及女性代表。10 月 17 日，他宣布计划在 2018 年底前离职，概述了削减伊黎伊斯兰国（达伊沙）恐怖组织基地势力、以及最近一次避免伊德利卜地区人道主义灾难的进展。但是，正如他在 10 月 26 日所指出，制定一份各方都能接受的潜在宪法委员会成员名单并非易事。

2018 年即将结束，洛科克先生于 10 月 29 日表示，尽管最近敌对行动有所减少，叙利亚的人道主义危机依然严峻。中满泉女士于 11 月 5 日在最后通报中敦促安理会成员联合起来，抗击化学武器“深入人心的禁忌”。与此同时，11 月 19 日，德米斯图拉先生概述了召集叙利亚拟议的宪法委员会方面取得进展，介绍了为克服所谓“中间三分之一”的民间社会选民组成问题所付出的努力。12 月 13 日，安理会以 13 票赞成、零票反对、2 票弃权（中国、俄罗斯联邦）通过第 [2449\(2018\)](#) 号决议，延长了对联合国人道主义机构及其伙伴使用选定过境点的授权。12 月 20 日，德米斯图拉特使在其最后通报中直接呼吁各安理会成员齐心协力，永远结束叙利亚“肮脏、野蛮、可怕的战争”。

在另一个问题上，安理会于 6 月 29 日通过了第 [2426\(2018\)](#) 号决议，从而将联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）的任务期限延长六个月，同时不允许在以色列和叙利亚间的隔离区进行任何军事活动。

巴勒斯坦问题

会议：[1月25日](#)、[2月20日](#)、[3月26日](#)、[3月30日](#)、[4月26日](#)、[5月15日](#)、[5月23日](#)、[5月30日](#)、[6月1日](#)、[6月19日](#)、[7月24日](#)、[8月22日](#)、[9月20日](#)、[10月18日](#)、[11月19日](#)、[12月18日](#)。

未通过的决议：[S/2018/520](#) 和 [S/2018/516](#)（6 月 1 日）。

美国于 2017 年 12 月决定承认耶路撒冷为以色列首都后，自 2018 年伊始，巴勒斯坦被占领土中，西岸和加沙地带便充斥着抗议和暴力事件。1 月 25 日，安理会今年就以色列-巴勒斯坦冲突举行的 16 次正式会议中的第一次会议召开，中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫警告说，美国对近东救济工程处承诺的资助大大减少，使约 530 万难民

感到焦虑。在此背景下，巴勒斯坦权力机构主席马哈茂德·阿巴斯于2月20日提出了一项重新启动与以色列和平谈判的新提案。提案也指出，亟需召开国际首脑会议，建立起指导和平进程的多边机制，同时还要求美国扭转其将大使馆转移到耶路撒冷的决定。

然而，由于支持巴勒斯坦人行使自决权的示威活动，紧张局势于3月再次爆发，以色列与加沙隔离开来的安全栅栏沿线爆发致命的暴力事件。4月26日，双方都发表声明反映各自代表团在重新陷入动荡的情况下对延缓的和平进程的看法。以色列代表说：“恐怖分子越过围栏向我们开火，没有什么和平可言。”他强调抗议既不是非暴力的，也不是基层努力的产物。巴勒斯坦国常驻观察员反驳说，杀害无辜的抗议者表明以色列实际上并不渴望和平。在随后为期一天的辩论中，代表们压倒性地敦促双方停止暴力、恢复和平谈判、敲定协定并落实两国解决方案。姆拉德诺夫先生在5月15日的一次紧急会议期间再次向安理会成员作了通报，报道说在加沙周边围栏的抗议活动中又有60名巴勒斯坦人惨遭杀害。代表们对骚乱表达了不同看法，以色列代表将责任完全归咎于哈马斯煽动加沙人民，巴勒斯坦国常驻观察员坚持认为受害者在行使抗议以色列行动的权利。

6月1日，安全理事会未能通过分别由美国和科威特代表团代表阿拉伯国家提交的两项相互冲突决议草案。由于否决权的行使，安理会以10票赞成、1票反对（美国）、4票弃权（埃塞俄比亚，荷兰，波兰，联合王国）投票否决了科威特的草案。依据该草案的条款，安理会本可以针对以色列对巴勒斯坦平民使用“过度、不成比例和滥杀滥伤的武力”一事表示谴责。与此同时，由于赞成票不足，安理会还否决了美国案文，其中11名成员弃权，1名赞成（美国），3名反对（玻利维亚，科威特，俄罗斯联邦）。该草案载有对科威特案文的各种修正案。根据该草案的相关规定，安理会将目前在加沙拥有权力的组织哈马斯描述为恐怖主义集团。

姆拉德诺夫先生于6月19日再次在安理会发言，介绍秘书长关于安全理事会第2334(2016)号决议执行情况的第一份书面报告，该报告涉及以色列在巴勒斯坦被占领土的定居点活动。他强调必须扭转或至少遏制非法定居点活动、暴力和煽动的影响。负责政治事务的副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛在8月22日的通报中也持此种观点，对该地区再次出现的敌意表示关切，特别引用哈马斯向以色列发射导弹及以色列针对加沙地区抗议者的事件。同样，9月20日出现了对加沙人道主义状况恶化的关切，一些代表呼吁美国继续履行对巴勒斯坦人的承诺，以支持近东救济工程处的国际动员工作。

“加沙正在崩溃，”姆拉德诺夫先生在10月18日向安理会通报时警告说。他表示，地区经济正迅速滑坡，而随着燃烧装置进入以色列，边境上的大规模示威活动持续造成人员伤亡。暴力在2018年底再次达到高潮。11月19日，姆拉德诺夫先生表示于11月发生的为期三天的交火是2014年加沙冲突以来最激烈的。他描述了以色列国防军在加沙内部引发暴力活动，称随后的冲突包括加沙武装分子向以色列发射了大约450枚火箭弹和迫击炮弹，以及以色列空袭打击了160个激进分子目标。

也门

会议：[2月24日](#)、[2月27日](#)、[3月15日](#)、[4月17日](#)、[8月2日](#)、[9月11日](#)、[9月21日](#)、[10月23日](#)、[11月16日](#)、[12月21日](#)。

决议：[2402](#)、[2451](#)；未通过：2月26日（[S/2018/156](#)）。

主席声明：[S/PRST/2018/5](#)。

新闻谈话：[SC/13270](#)（3月28日）、[SC/13484](#)（9月5日）。

随着也门政府和胡塞叛乱分子间爆发于2015年的斗争持续至新的一年，安理会成员继续商议如何最好地为该国饱受战乱之苦的人民提供支持。成员们在缓解人道主义危机、继续会谈方面达成共识，尽管2月26日俄罗斯联邦曾否决了提交于2018年的第一份草案——该草案内容有关继续制裁威胁也门和平者，而那之后，另一份草案才于同一天通过，成为第[2402\(2018\)](#)号决议。俄罗斯否决的草案本将重点展示伊朗不履约情况的具体事例。这些事例由一个专家小组发现，他们负责监控的对象，正是后一份获得通过的草案中删去的措施和删去的语言所相关的内容。2月27日，秘书长也门问题特使谢赫·艾哈迈德警告称，尽管有了协商一致的框架，平民情况可能恶化，政治上也可能缺乏进展。

在3月15日的主席声明中，安理会对恶化的局势表示严重担忧，呼吁所有成员全面执行武器禁运，并使人道主义援助可以无障碍获得。3月任命的新特使格里菲斯说，也门现在经历着世界上最严重的人道主义灾难，四分之三的人民需要紧急援助。他呼吁重启谈判以减轻人民的苦难。8月2日，他向安理会通报了九月邀请各方去日内瓦协商的计划，协商内容包括可能的会谈框架，建立信任措施，以及推进和平进程的计划。胡塞代表未出席日内瓦会谈，之后特使于9月11日报告称冲突持续升级，并敦促各国和各方一道推动会谈进行。也门的代表，如其2018年一贯所为，强调只有逆转“伊朗支持的胡塞政变”才会结束痛苦。尽管有几位理事会成员支持这一呼吁，但其他人更关注的是，支持政府的联盟所做回应与轰炸造成伤亡的相称性。

9月21日，主管人道主义事务副秘书长洛科克警告称也门可能在“大量人员丧生”中彻底崩溃。他同时呼吁会员国提供更多援助，以对各方施加影响，确保他们履行自己保护平民，允许人道主义救济，以及稳定也门经济的义务。看到政治上进展甚微，洛科克于10月23日警告说，也门一半的人口面临饥荒的威胁。11月16日，洛科克指出人们愈加关注也门这一曾被忘却的危机，报告了他与各方建立协商框架的工作进展，包括由联合国主导，具包容性的也门会谈、一系列为终止战争的过渡性安排、以及允许人道主义物资流通。他的努力最终促成了12月谈判在瑞典的顺利举行。

12月21日安理会第[2451\(2018\)](#)号决议核准的《斯德哥尔摩宣言》要求在关键区域停火、开放港口、对运送急需的人道主义救援物资途中关键区域实现非军事化，并继续就实现长期和平进行建设性会谈。在这方面，该文件呼吁各方贯彻他们表达的意愿，在2019

年1月再次会晤，寻求问题的持久解决。核准《斯德哥尔摩宣言》后，安理会成员强调，该协定只是重塑稳定、减轻也门依然深重痛苦的第一步。

3月28日，安理会发布了一份新闻谈话，用最严厉的言辞谴责胡塞的多次导弹袭击，包括几天前以沙特阿拉伯多座城市为攻击目标的弹道导弹使用。9月5日，在另一份新闻谈话中，安理会成员表示全力支持联合国在也门主导的政治进程，以及特使寻求政治解决的努力。成员们对计划9月6日在日内瓦举行的协商表示欢迎，并敦促也门各方抓住机会缓和紧张态势，全面、建设性地、真诚地参与协商，以建立信任，迈出终止冲突的第一步。

伊拉克

会议：2月20日、5月30日、6月14日、8月8日、11月13日、12月4日。

决议：2421。

2月20日，安理会召开会议讨论伊拉克局势。安理会成员将伊拉克视作中东局势取得积极进展的一个例子，同时指出，尽管已克服了很多困难，该国仍然需要持续的国际支持来维持长期稳定。在5月12日基本成功的议会选举后不久，安理会就于5月30日再次召开会议，会上一些发言者将选举描述为“具有历史意义的转折点”。然而，负责伊拉克问题的秘书长特别代表库比什呼吁人们注意持续的威胁，比如不断的恐怖袭击和教派分歧，同时强调这些问题必须是国际议程的重点。

关于联合国伊拉克援助团（联伊援助团），安理会于6月14日通过了第2421(2018)号决议，将援助团任务期限延长到2019年5月31日，并扩大其在伊拉克冲突后重建和和解进程中的作用。8月8日，特别代表向安理会成员作通报，描述主要在什叶派地区，抗议基本服务缺乏的公众示威不断增多。11月13日，特别代表再次就打击恐怖主义、缓和教派紧张态势、以及根据选举结果和平移交权力方面的进展作了报告。他指出伊拉克人民将希望寄托于国际援助，并强调：“我们不能让他们失望”。12月4日，安理会召开了2018年最后一次会议，聆听特别顾问兼联合国促进对伊黎伊斯兰国（达伊沙）所犯罪行追究责任调查组（伊黎伊斯兰国罪行调查组）组长卡里·姆阿萨德·艾哈迈德·汗的第一次通报。卡里·姆阿萨德·艾哈迈德·汗报告了调查组自8月正式成立以来的活动，并概述如何为一项预计在2019年正式开始的更广泛调查奠定基础，该调查确定谁该为伊拉克发生的惨无人道的暴行负责。

黎巴嫩

会议：8月30日、12月19日、12月21日。

决议：2433。

新闻谈话：[SC/13267](#)（3月27日）、[SC/13451](#)（8月9日）

8月30日，安理会召开会议，将联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）的任务期限延长了一年——该部队于1978年首次部署，以监控以色列和黎巴嫩边境状况。这也是通过的第2433(2018)号决议的主要内容。同时，理事会成员呼吁黎巴嫩政府制定计划，增强其海军实力，以减少联黎部队的海上特遣部队规模，并将联黎部队的行动转交黎巴嫩本国武装部队。

2018年接近尾声之际，在发现了几条从黎巴嫩穿过“蓝线”延伸到以色列的隐蔽地道后，安理会在12月议程上加了一次会议。12月19日，在寻求应对这些新情况的会议上，负责维和事务的副秘书长拉克鲁瓦告诉成员们说，地道违反了第1701(2006)号决议，“事关重大”。12月21日，安理会成员再次召开会议，通过了第2433(2018)号决议，将联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）的任务期限延长六个月，并呼吁各方保持最大程度的克制，比如决议敦促各方，在禁止任何种类军事活动的“隔离区”避免任何扰乱停火的行为。

在3月27日的新闻谈话中，安理会赞赏了为支持黎巴嫩武装力量和国内安保部队而在罗马召开的部长级会议，同时对会上发布的联合声明表示欢迎。8月9日，安理会成员发布第二份新闻谈话，以最严厉的言辞谴责8月4日发生在黎巴嫩南部的针对联黎部队的袭击。袭击中，维和人员受到威胁，车辆着火，联黎部队的武器和装备也被抢夺。安理会重申对联黎部队的全力支持，强调要进行可靠的调查来确定袭击的具体情况。

非洲

苏丹共和国和南苏丹共和国

会议：[1月10日](#)、[1月24日](#)、[1月31日](#)、[2月8日](#)、[2月27日](#)、[3月14日](#)、[3月15日](#)、[4月13日](#)、[4月23日](#)、[5月8日](#)、[5月10日](#)、[5月15日](#)、[5月31日](#)、[6月11日](#)、[6月14日](#)、[6月20日](#)、[6月28日](#)、[6月29日](#)、[7月13日](#)、[7月13日](#)、[9月18日](#)、[9月20日](#)、[10月3日](#)、[10月11日](#)、[10月22日](#)、[11月15日](#)、[11月16日](#)、[12月11日](#)、[12月14日](#)、[12月18日](#)。

决议：[2400](#)、[2406](#)、[2411](#)、[2412](#)、[2416](#)、[2418](#)、[2425](#)、[2428](#)、[2429](#)、[2438](#)、[2445](#)。

主席声明：[S/PRST/2018/4](#)、[S/PRST/2018/19](#)。

新闻谈话：[SC/13399](#)（6月27日）、[SC/13611](#)（12月7日）、[SC/13647](#)（12月21日）。

关于南苏丹共和国的第一次会议于2019年1月24日举行。会议重点讨论了违反2018年12月22日签署的停止敌对行动协定的情况，一些安理会成员提出了制裁的可能

性。在2月27日关于联合国南苏丹共和国特派团（南苏丹特派团）审查结果的会议上，官员们对特派团平民保护场所政治化等挑战表示关切。许多安理会成员对这一不稳定局势表示关切。赤道几内亚代表表示，南苏丹“局势尚不明朗”。3月15日，安理会通过第2406(2018)号决议，将南苏丹特派团的任务期限延长至2019年3月15日，要求停止战斗，并表示将会考虑对阻碍和平者采取包括武器禁运在内的一切措施。

5月31日，安理会举行会议，以9票赞成、零票反对、6票弃权通过第218(2018)号决议，将对阻碍南苏丹和平者的制裁延长至7月15日，并且如果在调解努力下战争持续，或者仍然没有可行的政治协定，可选择考虑采取包括武器禁运在内的进一步措施。安理会还决定将专家小组监督制裁的任务期限延长至8月14日。6月28日，萨尔瓦·基尔总统和前第一副总统里克·马查尔签署未来讨论框架协议的第二天，主管维持和平行动助理秘书长宾图·凯塔告诉安理会成员，南苏丹只有通过一项公平和包容的重振和平协定，解决冲突根源，才能实现可持续和平。7月13日，安理会以9票赞成、零票反对、6票弃权通过了第224(2018)号决议，决议扩大在南苏丹的制裁制度，并对两名高级人员实施旅行禁令和资产冻结。南苏丹代表将这一行动描述为对参与正在进行的和平进程之人的“一记耳光”。

9月18日的会议上，安理会成员审慎欢迎9月12日签署的《振兴——解决南苏丹冲突协定》。然而，代表们对随后的冲突和持久的人道主义危机提出了一系列关切，同时，通报人概述了未来的挑战，一些代表呼吁在南苏丹领导人走上可持续和平之路之际，加大支持力度。11月16日，副秘书长拉克鲁瓦再次在安理会发表讲话，强调女性代表在和平进程中的重要性。非洲联盟和平与安全事务专员和联合国促进性别平等和增强妇女权能署（联合国妇女署）执行主任也与他一起出席了上个月对南苏丹的一次实况调查访问。在那次会议之后，副秘书长12月18日告诉安理会，和平终于重现曙光，自《重振和平协定》签署以来，进展重大。

6月27日，安理会成员在一份新闻谈话中最强烈地谴责了前一天在中赤道州针对南苏丹特派团车队发起的袭击，一名联合国维和人员在袭击中丧生。12月7日，成员再次最强烈地谴责了南苏丹北部本提乌附近发生的一系列“令人发指”的性暴力和基于性别的暴力侵害妇女事件。12月21日，他们强烈谴责政府官员在12月18日对停火和过渡期安全安排监测机制小组的袭击、拘留和虐待。

安理会还专门举行了几次会议，讨论达尔富尔局势以及位于苏丹和南苏丹边界争议地区阿卜耶伊的局势。

1月10日的会议上，各成员重点讨论了非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）两个重组阶段的第一阶段。1月31日，安理会在一份主席声明中表示欣见安全和人道主义局势的改善，但仍对突出的挑战表示关切，并表示支持对达尔富尔混合行动新的任务概念的审查。理事会于2月8日通过第2400(2018)号决议，将四名专家小组监测对达尔富尔阻碍和平者实施武器禁运、旅行禁令和资产冻结的任务期限延长至2019年3月12日。联合特别代表兼达尔富尔混合行动负责人3月14日在苏丹的法希尔

向安理会通报情况时说，尽管达尔富尔的安全局势保持稳定，但冲突的起因及其相关影响基本上尚未明确。

6月11日，主管维持和平行动副秘书长通报了达尔富尔混合行动的战略审查情况，他表示鉴于安全局势基本稳定，现在是时候将特派团缩编与建设和平的努力密切结合起来，这一努力将侧重于解决冲突的根源。6月11日，安理会成员收到苏丹制裁委员会近期活动的最新情况，包括4月13日至20日访问团的详细情况。6月20日，各成员听取了国际刑事法院首席检察官法图·本苏达关于达尔富尔相关案件的通报，法图·本苏达敦促安理会在支持逮捕和转移涉嫌大规模暴行罪犯方面发挥更积极的作用。

在6月29日的会议上，安理会通过了第2425(2018)号决议，即所谓的“技术延期”案文，该决议将达尔富尔混合行动的任务期限延长数周，等待成员就几个悬而未决的问题达成协议。7月13日，安理会通过了第2429(2018)号决议，将达尔富尔混合行动的任务期限延长至2019年6月30日，并强调其缩编应以具体指标和基准的进展为基础。10月3日，波兰代表以监督对阻碍达尔富尔和平者实施制裁委员会主席的身份发言，称平民仍在遭受和平进程缺乏进展的影响，苏丹政府和亲政府民兵团体与杰贝勒马拉赫地区的苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派冲突不断。

10月22日，达尔富尔混合行动负责人向安理会成员提出了继续为巩固达尔富尔稳定提供国际支持的构想。12月11日，安理会欣见在为达尔富尔混合行动缩编创造条件方面取得的进展，并就此发表了一项主席声明，声明中注意到该行动的终止日期预计为2020年12月31日。12月14日，安理会成员听取了首席检察官本·苏达就达尔富尔相关调查的最后通报，她警告说，安理会对不遵守《规约》的国家未采取行动，导致违反《罗马规约》的行为增加，阻碍了法庭的工作。

关于阿卜耶伊，安理会通过了第221(2018)号决议，将联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的一系列任务期限修改延长至10天，以使其帮助执行联合边界审查和监测机制。十天后，即4月23日，安理会通过了第212(2018)号决议，将联阿安全部队修改后的任务期限延长至10月15日。安理会于5月15日通过第216(2018)号决议，将联阿安全部队关于提供人道主义援助和保护平民的任务期限延长至11月15日。9月20日，代表们表示，由于阿卜耶伊的安全局势相对稳定，是时候考虑调整部队任务。安理会于10月11日通过第238(2018)号决议，将若干此任务期限修改延长至2019年4月15日，同时警告称，除非各方达到具体基准，否则安理会将考虑不再在这方面延长相关期限。11月15日，安理会通过了第245(2018)号决议，延长了联阿安全部队的核心任务期限，同时降低了核定兵员上限，提高了警察人数上限。

利比里亚

会议：4月19日。

主席声明：[S/PRST/2018/4](#)。

新闻谈话：[SC/13154](#)（1月8日）。

在2018年期间，安理会只就利比里亚局势举行了一次会议。在3月30日联合国利比里亚特派团（联利特派团）的任务期限结束后，安理会于4月19日召开会议，发表主席声明，肯定特派团的工作以及利比里亚人民和政府对联利特派团14年的任务期限内所取得的进展。在称赞社会凝聚力得到加强、人权受到更多尊重、选举筹备工作和总体安全局势得以改善的同时，安理会承诺将始终作为利比里亚坚定的伙伴，未来将继续巩固和平与稳定。安理会成员请求秘书长研究联利特派团在解决冲突方面的作用及其自身的缩编和过渡，确认他们会将联利特派团的成功经验应用于未来的维和任务中。

在1月8日发表的新闻谈话中，安理会祝贺利比里亚人民和政府于2017年12月26日和平举行总统选举决胜轮投票，乔治·维阿当选该国总统。

几内亚比绍

会议：[2月14日](#)、[2月28日](#)、[5月16日](#)、[8月30日](#)、[12月21日](#)。

决议：[2404](#)。

新闻谈话：[SC/13218](#)（2月21日）、[SC/13492](#)（9月7日）、[SC/13650](#)（12月27日）。

在几内亚比绍，2018年在政治发展的风云变幻中拉开序幕。2月14日，秘书长特别代表兼联合国几内亚比绍建设和平综合办事处（联几建和办）负责人莫迪博·易卜拉欣·图雷向安理会通报情况，概述了总统何塞·马里奥·瓦兹解雇总理乌马罗·西索科·恩巴洛，并任命阿图尔·席尔瓦为新总理等一系列变化。通报会期间，建设和平委员会几内亚比绍组合主席毛罗·维埃拉（巴西）回顾称，西非国家经济共同体（西共体）首脑最近将该国政治参与者执行2016年《科纳克里协议》的最后期限定为30天。该协定被视为未来稳定的基础。他警告称，西共体将开始对阻碍政治解决的任何人员实施制裁。

2月28日，安理会再次举行会议，通过第[2404\(2018\)](#)号决议，将联几建和办的任务期限延长一年，同时决定审查制裁措施，并且承诺如果几内亚比绍的危机继续恶化，将采取额外措施。5月16日，主管政治事务助理秘书长塔耶-布鲁克·泽里胡恩向安理会通报情况，指出最近几个月的政治局势继续发生变化。他在通报中提到，两个主要政党签署的协议代表了一项“重大突破”，为此可以保持审慎的乐观态度，但同时他也警告称，毒品贩运活动猖獗与选举融资短缺，加之其他挑战，可能会阻碍更多进展。

在这些事态发展的背景下，关注点转向几内亚比绍议会和总统选举的筹备工作，两项工作的开展时间分别定于2018年底和2019年。8月30日，秘书长新任特别代表兼联几建和办负责人何塞·维加斯·菲略告诉安理会，《科纳克里协定》的关键条款现已得到落实。然而，他警告称，尚未就通过“稳定条约”举行全国对话，并且表示，召开及时、可

信的选举将至关重要。在 2018 年 12 月 21 日的最后通报中，助理秘书长泽里胡恩重申，国际社会必须发出强烈信号，要求当局和其他政治参与者表现出足够的政治意愿，以举行可信的议会选举，尽管最近投票日期已推迟至 2019 年 5 月。此外，他还谈到了联几建和办可能会进行重组，并指出建和办可能会于 2020 年底从当地撤出。

安理会在 2018 年期间就几内亚比绍局势发表了三份新闻谈话。2 月 21 日，安理会成员对该国持续的政治和体制危机表示深切关注，敦促利益相关方立即全面执行《科纳克里协定》，并谴责那些试图阻止并阻碍危机解决的人员。9 月 7 日，安理会强调国际社会需要继续参与支持区域事务，以期全面执行《科纳克里协定》和西共体“六点路线图”。安理会成员进一步鼓励国家利益相关方共同努力，按计划于 2018 年 11 月举行议会选举。12 月 27 日，成员们高度关注秘书长针对联几建和办的评估所做的特别报告，其中包括关于将联几建和办改组为斡旋代表团的建议。安理会表示，将在 2019 年 2 月就下一个关于联几建和办的决议进行谈判期间，审议上述报告中的建议。

马里

会议：[1 月 23 日](#)、[4 月 11 日](#)、[6 月 14 日](#)、[6 月 28 日](#)、[8 月 30 日](#)、[10 月 19 日](#)。

决议：[2424](#)、[2432](#)。

新闻谈话：[SC/13177](#)(1 月 24 日)、[SC/13184](#)(1 月 27 日)、[SC/13232](#)(2 月 28 日)、[SC/13281](#)(4 月 5 日)、[SC/13283](#)(4 月 6 日)、[SC/13298](#)(4 月 15 日)、[SC/13464](#)(8 月 24 日)、[SC/13547](#)(10 月 19 日)、[SC/13557](#)(10 月 27 日)

关于马里，1 月 23 日，安理会听取了副秘书长拉克鲁瓦的发言，他指出马里的局势正在恶化。鉴于 4 月份选举将至，针对维和人员的袭击日益增多，且约有 410 万人面临粮食不安全问题，他敦促《和平与和解协定》各缔约方加倍努力，执行协议条款，恢复稳定局面。4 月 11 日，安理会成员收到了秘书长特别代表兼联合国马里多层次综合稳定特派团（马里稳定团）负责人穆罕默德·萨利赫·阿纳迪夫带来的关于马里政治进展和选举时间安排的最新情况。阿纳迪夫强调，尽管安全局势一直不稳定，和平进程却正在取得进展，针对 7 月和 8 月选举制定的计划照常进行。作为主管和平行动的副秘书长，拉克鲁瓦于 6 月 14 日再次向安理会成员通报情况，强调 7 月 29 日的总统选举必须为巩固民主奠定基础。

6 月 28 日，安理会通过第 [2433\(2018\)](#) 号决议，将马里稳定团的任务期限再延长一年，并将军队数量维持在 13000 支以上，警察数量维持在 2000 名左右。8 月 30 日的会议上，安理会成员通过了第 [2432\(2018\)](#) 号决议，决定将之前对马里实施的制裁延长一年。制裁措施包括旅行禁令及冻结第 [2374\(2017\)](#) 号决议所设委员会指定的个人和实体资产。10 月 19 日，副秘书长拉克鲁瓦向安理会成员通报情况，指出 8 月份，易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔总统顺利连任，并指出在不安全持续不断、暴力极端主义依然存在的大背景下，新和平条约的签署以及近期维和人员死亡人数的减少均为新的亮点。

安理会在 2018 年期间发表了一系列关于马里的新闻谈话。1 月 24 日，安理会欢迎政府与平台武装团体和协调武装团体继续履行《和平与和解协定》中规定的义务，同时也对上述进程的一再拖延感到焦虑。1 月 27 日，安理会最强烈地谴责当地袭击运送平民的公交车事件，该事件造成巴尼镇附近 26 人死亡。在对马里稳定团人员的一连串袭击中，安理会于 2 月 28 日、4 月 5 日、4 月 6 日和 4 月 15 日发表新闻谈话，最强烈地谴责那些造成无数维和人员死亡的袭击事件。在 8 月 24 日的新闻谈话中，安理会对马里总统选举的最终结果表示欢迎，尽管安全条件面临威胁，但总体来看，选举仍然和平进行。10 月 19 日，安理会成员肯定了新的和平条约的签署，但在 10 月 27 日，谴责对马里稳定团车队的再一次致命袭击，并向遇难者家属再次表示哀悼。

中非与西非

会议：[1 月 30 日](#)、[3 月 20 日](#)、[5 月 23 日](#)、[7 月 10 日](#)、[7 月 17 日](#)、[8 月 10 日](#)、[8 月 10 日](#)、[11 月 15 日](#)、[12 月 13 日](#)、[12 月 19 日](#)。

主席声明：[S/PRST/2018/3](#)、[S/PRST/2018/16](#)、[S/PRST/2018/17](#)。

新闻谈话：[SC/13233](#)（3 月 2 日）、[SC/13234](#)（3 月 2 日）、[SC/13309](#)（4 月 19 日）、[SC/13353](#)（5 月 23 日）、[SC/13407](#)（6 月 29 日）、[SC/13584](#)（11 月 15 日）。

当下正值中非与西非恐怖主义袭击激增，跨国犯罪网络连续得逞，且有日益强大的地区力量对抗恐怖主义威胁——安理会于 1 月 30 日发布主席声明，在庆祝取得积极进展的同时，表达对安全现状充满挑战的担忧。安理会欣见实施联合国萨赫勒综合战略产生新动力，同时也表达了对不对称恐怖主义袭击、海上海盗行为和跨国有组织犯罪的顾虑，其中包括贩运人口、武器、毒品和自然资源。在 3 月 22 日的一场深刻辩论里，联合国常务副秘书长阿米娜·默罕默德、乍得湖流域委员会代表默罕默德·比拉以及一位民间社会冲突顾问向各成员作通报。气候变化的严重影响是该次讨论的中心议题，比拉先生称，乍得湖流域部分地区近十年都没有足够的农业用水。他强调该区域的环境监测网络质量堪忧、稀疏分散、资金匮乏、运行不当，并特别指出了对预防冲突的潜在不利影响。

5 月 23 日，助理秘书长宾图·凯塔告知各成员称，要应对次区域的安全挑战——尤其是在马里——则要支持萨赫勒五国集团（五国集团）联合部队（布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔），遏制恐怖主义与跨国有组织犯罪的蔓延。7 月 10 日，常务副秘书长默罕默德向成员通报了她与瑞典外交大臣玛格特·瓦爾斯特倫在本地区部署的联合特派团。两人都谈到了与妇女的几次会面——包括那些受博科圣地组织恐怖行动影响的妇女——并警告说，如果妇女不能充分参与各级决策，就不可能实现和平、安全或发展。7 月 17 日，秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）负责人穆罕默德·伊本·钱巴斯通报了五国集团联合部队取得的进展，并警示说在西非和萨赫勒取得的成果“并非不可逆转”。

在8月10日发布的主席声明中，安理会指出，西萨办的要求在日益增加，强调需要充足的资源，同时重申其对萨赫勒安全挑战的担忧。在当天另一场会议上发布的主席声明中，各成员注意到了秘书长的建议，即把联合国中部非洲区域办事处（中部非洲区域办）的任务期限自9月1日起再延长三年，并且首先对其任务期限与活动进行一次战略评估。评估目标之一是加强一致性，保证中部非洲区域办、西萨办、联合国中非共和国多层次综合稳定团（中非稳定团）、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）和该组织在次区域的其他实体有明确分工。

11月15日，萨赫勒五国集团、非洲联盟、欧洲联盟与联合国的官员共同敦促安理会、会员国和其他伙伴加强对该地区联合部队的支持。他们指出，恐怖威胁蔓延、人民日益绝望，并警示道，联合部队已进入到运作阶段，其资金承诺却没有得到兑现。12月13日，秘书长特别代表兼中部非洲区域办主任弗朗索瓦·隆塞尼·法尔警告说，上帝抵抗军和博科圣地组织对本地区仍然构成严重的威胁。12月19日，担任当月安理会主席的科特迪瓦代表召开会议，讨论非法药物交易带来的特殊挑战。联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任尤里·费多托夫概述了西非与中非“令人震惊的毒品贩运新趋势”，并指出次区域国家——曾经只是可卡因、海洛因和其他非法药物的转运中心——现在俨然成为了使用者和生产者。他强调，恐怖主义、非法药物和其他形式的犯罪之间仍然有紧密联系。

在3月2日分别发布的两篇新闻谈话里，安理会强烈谴责了尼日利亚约贝州发生的政府女子技术学院的女学生绑架事件，以及在瓦加杜古市针对军方总部和法国驻布基纳法索大使馆的恐怖袭击。在4月19日发布的新闻谈话中，各成员向科特迪瓦政府和人民对该国常驻联合国代表伯纳德·塔诺-布乔耶的去世表示沉痛哀悼。在与萨赫勒五国集团联合部队相关的三篇新闻谈话里，安理会于5月23日赞扬了次区域对抗恐怖主义与有组织犯罪的决心与进展。6月29日，安理会强烈谴责了当天在马里塞瓦雷镇联合部队总部发生的恐怖主义袭击。最后，在12月15日发布的谈话中，安理会各成员赞扬了萨赫勒五国集团推动联合部队“充分有效运作”的不懈努力，同时强调了需要快速兑现承诺，来满足迫切需求。

大湖区

会议：[4月10日](#)。

新闻谈话：[SC/13287](#)（4月10日）。

2018年举行了一系列会议，重点关注刚果民主共和国12月23日关键性选举的筹备事项。在此基础上，4月10日，安理会探讨了它们对更广泛区域的潜在影响，同时在当日发布了相关的新闻谈话。秘书长大湖区问题特使赛义德·吉尼特指出，签署刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架已有五年，如能召开可信包容的选举、在金沙萨实

现权力的和平过渡，将对和平、稳定与发展产生积极影响。发言人还呼吁关注其他区域性问题的解决，包括持续的人道主义关注与多个武装团体的活动。

刚果民主共和国

会议：1月9日、3月7日、3月19日、3月27日、6月29日、7月26日、8月27日、10月11日、10月11日、10月30日、11月13日。

决议：2409、2424、2439。

新闻谈话：SC/13186（1月29日）、SC/13260（3月22日）、SC/13455（8月13日）、SC/13583（11月15日）、SC/13599（11月21日）、SC/13632（12月18日）、SC/13648（12月22日）。

在关于刚果民主共和国与联刚稳定团行动的讨论中，安理会重点关注2016年12月31日约瑟夫·卡比拉总统与反对派签署协议的后续进展，呼吁在2017年底举行大选。该国全国独立选举委员会于2017年11月5日发布最新选举日程，将总统大选、国家议会和省级议会选举日期定于2018年12月23日，而在2018年末这一日期再度推后。

安理会于1月9日审查了这一情况，对于推迟选举引发的抗议，以及上个月导致15名联合国维和人员死亡与多人受伤的暴力事件，各成员表示了深刻担忧。在3月7日的会议中，代表们强调了选举公平、可信的重要性。然而，刚果民主共和国外交部长强调，煽动性言论和不公平制裁对改善选举前的气氛毫无帮助。3月19日，安理会把目光转向了这一局势的人道主义方面，一位农村女性权利活动家及一位圣公会牧师警告说，如果国际社会不能扭转冲突局势，则会造成严重后果。安理会于3月27日通过第2409(2018)号决议，将联刚稳定团的任务期限延长到2019年3月31日，并且目标更为专注，要保护平民，支持实施新年夜政治协议，其中包括12月23日大选的筹备。

6月29日，安理会通过第2424(2018)号决议，将对刚果民主共和国的武器禁运、资产冻结及旅行禁令延长至2019年7月1日，将协助制裁委员会的专家组任务期限延长至2019年8月1日。安理会也再次要求刚果政府快速、深入地调查2017年两位专家组成员和四位刚果陪同人员的遇害案。7月26日于金沙萨，秘书长特别代表兼联刚稳定团团团长向安理会报告，反对党与全国独立选举委员会相互猜忌，当地选举进程依旧受阻。

在8月27日的会议上，安理会成员敦促该政府妥善处理选举预备阶段悬而未决的纠纷，增强参与各方互信，规避可能威胁到该国首次和平、民主的权力交接的行为。该国代表称选举进程已经达到了“巡航速度”。

在10月11日向安理会报告投票前准备工作时，特别代表表示，该国选举法已修订，选举人名单已确认，候选人资格已核实。这次会议中，秘书长大湖区特使展示了关于《大湖区框架协定》落实情况的最新报告，称刚果民主共和国东部的不安全因素依然存在。同样在10月11日，安理会10月5日至7日访问刚果代表团的共同主席概括了其活动和调

查结果。10月30日，安理会一致通过了第2439(2018)号决议，谴责武装组织的袭击行为，和他们加剧刚果民主共和国埃博拉疫情的负面作用。在11月13日对成员的通报中，特别代表指出，虽然埃博拉爆发、武装组织持续发起袭击，刚果仍准备按期举行选举，因为代表们表达了对和平权力交接的向往。一位刚果人权活动家也作通报。

1月16日，在几篇新闻谈话中，安理会呼吁所有政党及其支持者以及其他人士，继续遵守2016年12月31日的协定；1月29日，谴责了两日前发生在南基伍针对联刚稳定团的袭击，一名巴基斯坦维和人员不幸罹难；3月22日，表达了对不断恶化的人道主义状况的关切。8月13日，安理会欣见总统尊重承诺，遵循宪法和2016年12月31日协定；11月15日，谈到七位联刚稳定团维和人员在北基伍省针对民主同盟军的联合行动中牺牲；11月21日，安理会坚定地表示，12月23日的总统选举将是一次历史性机遇，能够推动权力交接、巩固稳定、为发展创造有利条件。

12月18日，在这场历史性投票的前几天，安理会发表新闻谈话，重申选举的重要性，同时对几起暴力事件表示关切。12月22日，成员们注意到刚果政府决定将总统、议会和省级选举推迟到12月30日，希望能够创造有利条件，让刚果人民在该日自由表达自己的意愿。

索马里和厄立特里亚

会议：1月24日、3月27日、5月15日、5月15日、6月7日、7月30日、7月30日、9月13日、11月6日、11月14日。

决议：2408、2415、2431、2442、2444。

主席声明：S/PRST/2018/13。

新闻谈话：SC/13181（1月25日）、SC/13223（2月25日）、SC/13277（4月4日）、SC/13416（7月10日）、SC/13516（9月20日）、SC/13572（11月10日）。

2018年，非洲之角的事态进展迅速，取得了外交上的新突破。安理会于1月24日首次召开会议，索马里在2017年10月遭受了一次最为严重的自制炸弹袭击，在摩加迪沙造成500多名平民丧生，当时整个国家仍处于震恸之中。1月24日，安理会再次召开会议，听取特别代表迈克尔·基廷的通报，他是秘书长特别代表兼联合国索马里援助团（联索援助团）团长。他强调，青年党仍然是一个“严重威胁”，击败他们，需要使用“胡萝卜加大棒”的方法。3月27日举行会议，将联索援助团的任务期限延长一年，安理会通过了第2408(2018)号决议，强烈谴责这次袭击，以及2月23日又一起造成18人死亡的袭击。安理会还呼吁会员国支持索马里执行防止和打击暴力极端主义国家战略和行动计划。

5月15日，两次单独会议上，安理会通过了第2451(2018)号决议，重新授权非洲联盟成员国继续驻派非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）至2018年7月31日。特别代

表基廷在另一次通报中，概括了2018年前几个月里在打击青年党上取得的进展，他指出，最近批准的索马里安全过渡计划以及非洲联盟对该计划的支持，都是索马里为本国稳定承担全部责任过程中里程碑式的进程。6月7日，安理会再次举行会议并发表主席声明，肯定了索马里近期的安全、经济和政治改革，包括和平选举新的人民议会议长和恢复议会活动。

7月30日，安理会就索马里问题召开了两次会议，首次通过第2431(2018)号决议，再次授权非索特派团延长10个月的任务期限。在随后的通报中，关于索马里和厄立特里亚的第751(1992)号和第1907(2009)号决议所设委员会主席凯拉特·乌马罗夫（哈萨克斯坦）对7月9日埃塞俄比亚及厄立特里亚领导人签署的《和平与友谊联合宣言》表示了欢迎。在安理会成员庆祝两国之间的“里程碑式和解”时，厄立特里亚代表要求他们采取紧急行动，解除对其国家的制裁。与此同时，对索马里局势的关切仍然存在，9月13日，安理会召开会议讨论了诸多持续存在挑战，包括政治分歧、青年党及其他破坏者的持续袭击。

为了强调索马里的安全关切也涉及海洋事务，安理会于11月6日通过了第2442(2018)号决议，决定将国际海军参与打击索马里沿海海盗的任务期限延长一年。在年末，成员于11月14日召开会议，通过第2444(2018)号决议，考虑到该地区关系的改善，取消了先前对厄立特里亚实施的武器禁运、旅行禁令、资产冻结和定向制裁。但是，同一决议重新延长了对索马里的制裁，任命专门负责监督制裁实施的专家小组取代索马里和厄立特里亚问题监测组。

安理会就索马里问题发表了多篇新闻谈话，1月25日的一篇中肯定了该国的政治承诺以及迄今为止所进行的安全、经济和政治改革，呼吁各方让2018年成为“执行的一年”。2月25日和4月4日发表的新闻谈话分别强烈谴责了针对平民和非索特派团人员的致命袭击。7月10日，安理会赞扬了厄立特里亚总统和埃塞俄比亚总理签署的《和平与友谊联合宣言》，以及双方恢复外交关系和开辟合作新篇章的承诺。9月20日，成员们肯定了这些国家领导人后续签署的《和平、友谊和全面合作协定》。安理会成员在11月10日发表的谈话中强烈谴责了另一起致命的恐怖主义袭击。

西撒哈拉

会议：4月27日、10月31日。

决议：2414、2440。

2018年，安理会就西撒哈拉问题共召开两次会议。4月27日，以12票赞成、零票反对、3票弃权（中国、埃塞俄比及俄罗斯联邦）的结果通过了第2414(2018)号决议，将联合国西撒哈拉全民投票特派团（西撒特派团）的任务期限延长至2018年10月31日。安理会强调，各方需要继续致力于推动政治进程，为第五轮谈判打下基础，并呼吁各方在开展工作时要保证整体氛围“有利于对话”。10月31日的会议上，安理会再次投票，以12票

赞成、零票反对、3 票弃权（玻利维亚、埃塞俄比亚、俄罗斯联邦）的结果通过第 2440(2018) 号决议，将特派团的任务期限延长六个月。

布隆迪

会议：2 月 26 日、4 月 5 日、5 月 24 日、11 月 21 日。

主席声明：S/PRST/2018/7。

新闻谈话：SC/13461（8 月 22 日）。

2 月 26 日，安理会召开今年第一次有关布隆迪局势的会议。在布隆迪，自 2015 年开始的政治动荡仍未得到完全解决。秘书长特使米歇尔·卡凡多向成员通报称，尽管在东非共同体协助下，推动布隆迪人之间对话取得了进展，但人权和人道主义关切仍然突出。米歇尔将整体局势描述为平静但易受动荡影响，建设和平委员会布隆迪组织主席约克·劳博尔（瑞士）当天也表达了这一担忧。米歇尔还报告说，四分之一的布隆迪人仍然不能保证粮食安全，而需要人道主义援助的人数在过去三年中增加了两倍。

在 4 月 5 日通过的主席声明中，安理会对非洲联盟和东非共同体再次承诺通过基于《阿鲁沙协定》的包容性对话和平解决布隆迪政治局势表示欢迎。但是，安理会对该对话进展缓慢表示关切，并呼吁所有利益攸关方积极、无条件地参与对话。布隆迪人在选举中投票赞成新宪法，选举后不久，在 5 月 24 日召开的一次会议上，特使卡凡多说，该国已准备进入解决政治分歧的重要新阶段。然而，他警告说，如果包容性对话失败，宪法公投的结果可能会受到挑战，形势可能会发生变化，人权可能会遭到侵犯，社会经济和人道主义可能会恶化。11 月 21 日，卡凡多再次将局势描述为平静但脆弱，并指出对话进程仍未促使各方达成政治协议。他强调，在为促进区域对话提供了三年的支持之后，现在是时候让各伙伴重新评估如何最好地支持布隆迪，为 2019 年及以后的潜在变化奠定基础。

在 8 月 22 日的一份新闻谈话中，安理会成员重申了他们对布隆迪政治局势以及布隆迪人之间对话进展缓慢的关切。然而，他们对总统皮埃尔·恩库伦齐扎宣布 2020 年不再寻求连任表示欢迎，皮埃尔的声明被广泛视为缓解政治紧张局势的第一步。

中非共和国

会议：1 月 30 日、2 月 22 日、6 月 21 日、7 月 13 日、10 月 23 日、11 月 15 日、12 月 13 日。

决议：2399、2446、2448。

主席声明：S/PRST/2018/14。

新闻谈话：[SC/13226](#)（2月27日）、[SC/13236](#)（3月6日）、[SC/13275](#)（4月3日）、[SC/13291](#)（4月11日）、[SC/13346](#)（5月17日）、[SC/13364](#)（6月4日）、[SC/13378](#)（7月11日）、[SC/13465](#)（8月27日）、[SC/13588](#)（11月18日）。

在中非共和国，2018年始于持续的暴力活动——自2012年该国第一次陷入国内冲突以来，暴力从未减弱，尽管中非共和国于2017年通过了由非洲联盟主导的“非洲和平与和解倡议”。与此同时，安理会成员之间关于联合国中非共和国多层次综合稳定特派团（联中稳定团）任务的讨论全年持续恶化。

安理会于1月30日举行会议，通过了第[2399\(2018\)](#)号决议，将其制裁制度——包括武器禁运、旅行禁令及对上市个人和实体冻结资产——延长至2019年2月28日。同样，根据决议，制裁也适用于攻击平民、参与基于族裔或宗教的攻击，以及在武装冲突和犯罪网络中招募或使用儿童者。2月22日，特别代表兼联中稳定团团长沙尔费·奥南加·安扬加强调了针对平民的广泛暴力、残暴罪行和不祥的人道主义局势，并在6月21日继续强调，现在停止武装团体之间的冲突并建立一个有效、负责任、包容的国家“还不算太晚”。

7月13日，安理会发表了一份主席声明，强烈谴责中非共和国内煽动种族和宗教的仇恨与暴力行为，以及操纵对联中稳定团和其他国际行动者敌对情绪的行为，同时敦促各武装团体结束一切形式的暴力，放下武器，建设性地参与到地不断发展的和平进程中。10月23日，特别代表奥南加·安扬加强调，联合国在该国的工作“显然还没有结束”，并补充说，仍需要努力稳定安全局势，打击武装团体，支持需要人道主义援助的数百万人。他强调现在需要从遏制阶段过渡到转型阶段，并称，稳定团应着力帮助“非洲和平与和解倡议”的实施。

在11月15日通过第[2446\(2018\)](#)号决议后（该决议是一项“技术性延期”，将联中稳定团的任务期限延长一个月，直至安理会内部达成一致意见），各成员于12月13日在代表投票后通过了第[2448\(2018\)](#)号决议，决定将任务期限再延长一年。安理会以13票赞成、零票反对、2票弃权（中国、俄罗斯联邦）决定维持联中稳定团现有的11650名军事人员，以确保有效保护平民的能力。在投票后，俄罗斯联邦代表说，他也支持联中稳定团，但不支持该决议的谈判方式。他警告称，“西方三国”已经篡夺了安理会的执笔方制度，这些国家似乎将非洲国家视为“排他性地盘”，无视透明度规则、区域行动者的作用和其他安理会成员的建议。

在2月27日的一份新闻谈话中，安理会成员再次对福斯坦-阿尔尚热·图瓦德拉总统及其政府表示支持，并对促进民族和解以及与武装团体对话所作的努力表示欢迎。他们进一步重申对“非洲和平与和解倡议”及其路线图的支持，强调该计划构成政治解决方案的主要框架。3月6日，安理会以最强烈的措辞谴责了针对该国西北部教育工作者的一场袭击，该袭击导致联合国儿童基金会（儿基会）的一名教育顾问、两名政府官员和班吉无国界医生组织的三名成员丧生。在4月3日、4月11日、5月17日、6月4日、6月11

日、8月27日和11月18日发布的新闻谈话中，安理会也以最强烈的措辞谴责了针对联中稳定团及其人员的基地、车队和其他设施发起的致命袭击。

利比亚

会议：[1月17日](#)、[3月21日](#)、[5月9日](#)、[5月21日](#)、[6月6日](#)、[6月11日](#)、[7月16日](#)、[9月5日](#)、[9月13日](#)、[11月2日](#)、[11月5日](#)、[11月8日](#)。

决议：[2420](#)、[2434](#)、[2441](#)。

主席声明：[S/PRST/2018/11](#)。

新闻谈话：[SC/13429](#)（7月19日）、[SC/13490](#)（9月6日）、[SC/13651](#)（12月27日）。

2018年，安理会多次举行会议，讨论利比亚复杂的安全形势及其缓慢的政治进程。一年来，许多官员都报告称，利比亚人民越来越迫切地要求联合国帮助自己的国家摆脱腐败，重新分配仍被少数坏人掠夺的石油财富，并打击仍然猖獗的跨国犯罪网络。

1月17日，秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团（联利支助团）团长加桑·萨拉梅告诉安理会，利比亚“脆弱且不稳定的现状”是不可持续的。他特别警告说，“个人掠夺计划”正继续以牺牲集体利益为代价在利比亚生活中占主导地位。3月21日，加桑详细阐述了那些继续为个人私利而洗劫利比亚石油财富的掠夺者，他说，现在有一个正日益流行的运动，即利比亚民众越来越渴望摧毁石油走私者和人口贩子的网络。他表示：“这种精神提供了新的希望，这是我们必须培育的希望。”加桑强调，反腐败的势头对于确保在2018年底前成功举行选举至关重要。

5月9日，国际刑事法院首席检察官本苏达就一个独立但相关的问题作通报，并就2011年在利比亚犯下的罪行提交了第十五份报告。在概述所取得的调查进展时，她警告称，除非将包括穆罕默德·穆斯塔法·布赛义夫·韦法利、赛义夫·伊斯兰·卡扎菲和图哈米·穆罕默德·哈立德在内的被控犯罪者移交给法院，否则正义事业将受到破坏。她表示“利比亚人民应该得到答案”，并强调嫌疑人不应得到庇护。5月21日，特别代表萨拉梅返回安理会并报告称，利比亚面临多重挑战，包括经济腐败、贩运、暴力冲突和恐怖袭击，这些挑战背后是人们想要逃离近十年的暴力和不稳定的渴望。在6月6日的主席声明中，安理会重申全力支持联合国利比亚行动计划，并呼吁各方本着对话和妥协的精神开展工作。安理会还对政府为举行可信、包容和平的选举所作的准备表示欢迎。

6月11日，安理会通过了第[2420\(2018\)](#)号决议，授权会员国可检查利比亚沿岸涉嫌违反该国武器禁运的船只。7月16日，安理会再次举行会议，特别代表警告各成员，利比亚国内经济可能崩溃，且该国公共服务瘫痪，暴力事件爆发的频率和强度不断提高。

“事实上，利比亚正在衰退。”他说道，同时也指出，近几月发生的暴力事件尤其严重。特别代表表示，今年6月初，一武装团体联盟试图与利比亚国民军共同控制“油新月”地区的设备，当时利比亚国民军宣布有意将石油生产移交给一家未经认可的公司进行管理。

随后，石油收入损失了 9 亿美元，这让因国家资源遭无休止掠夺而厌倦的利比亚人民更加懊丧，特别代表说道。

8 月底，紧张局势失控，当时，敌对民兵间的暴力活动破坏了黎波里，促使当局在住宅区部署了坦克和重型火炮。9 月 5 日，特别代表萨拉梅报告称，尽管停火协定为黎波里带来了脆弱的和平，但就在几天之前，这座城市还处在爆发全面战争的边缘。萨拉梅表示，目前联利支助团正致力于维持停火状态，他还补充道，支助团也计划进行磋商，帮助利比亚建立一个特别监督机制。几天后，即 9 月 13 日，安理会通过了第 [2434\(2018\)](#) 号决议，将联合国利比亚支助团的任务期限延长一年，并强调了支助团的核心授权任务，任务包括支持利比亚的核心机构，监督并报告人权状况，帮助政府稳定冲突后地区，包括那些从伊斯兰国占领下解放的地区。11 月 2 日，本苏达女士再次向安理会作通报，重申只要逃犯仍然逍遥法外，利比亚对免罚的打击就不会成功。

11 月 5 日，安理会再次举行会议，以 13 票支持、零票反对、2 票弃权（中国和俄罗斯联邦）通过了第 [2441\(2018\)](#) 号决议，将监督非法出口利比亚石油有关制裁的专家小组的任务期限延长至 2020 年 2 月 15 日。此外，该决议首次将基于性别的暴力纳入犯罪清单，该清单中的罪名可能使犯罪个人受到与利比亚有关的制裁。安理会成员对此举措意见不一，俄罗斯联邦代表警告称，新犯罪清单将分散专家小组的工作精力，同时他也指出，性暴力应置于人权理事会的职权范围内。11 月 8 日，在最后请求安理会给予支持时，特别代表萨拉梅概述了黎波里安全形势取得的“脆弱但明显”的改善，他警告称，尽管利比亚仅在 2018 年上半年就获得了超过 130 亿美元的石油收入，但该国面临着“丧失机遇的悲剧”这一危险。确实，由于犯罪分子从国库盗取了数十亿，利比亚人民在 2018 年变得更加贫困。

2018 年，安理会发布了三项关于利比亚的新闻谈话。7 月 19 日，安理会对最近的一项公告表示欢迎，公告指出，国家石油公司正代表所有利比亚人恢复其工作，安理会也强调，国家石油公司的经营应不受阻碍，继续进行。9 月 6 日，安理会成员谴责了发生在黎波里的暴力活动，呼吁各方实行克制，保护平民，认真参与国家和解。他们也对 9 月 4 日由联利支助团领导的调解所达成的结果表示欢迎，调解旨在缓和暴力活动的紧张态势，并确保平民受到保护。12 月 27 日，安理会以最强烈的措辞谴责了 12 月 25 日对黎波里外交部实施的恐怖袭击。

亚洲

朝鲜民主主义人民共和国

会议：[3 月 21 日](#)、[9 月 17 日](#)、[9 月 27 日](#)。

决议：[2407](#)。

随着朝鲜民主主义人民共和国的外交进展逐渐明朗，安理会于3月21日举行会议，通过了第2407(2018)号决议，将由8名成员组成的专家小组的任务期限延长至2019年4月24日，该小组依据涉及朝鲜的第1718(2006)号决议协助制裁委员会的工作。在第2407(2018)号决议中，安理会要求负责监督一系列广泛制裁的专家小组于2018年9月7日前递交中期报告，于2019年3月14日前递交最终报告。然而，9月17日，在安理会召开会议审查专家小组的中期报告时，常任理事国间的紧张态势加剧。尤其是美国和俄罗斯联邦的代表，互相指责对方干预专家小组的工作，美国强调，俄罗斯联邦虽然已经同意制裁，但自始就被发现进行欺骗，并试图掩盖自己的违反行为。俄罗斯联邦代表否认上述指控，并警告称，专家小组已经成了华盛顿的“人质”。

9月，美国担任安理会轮值主席国，美国国务卿于9月27日召开会议，讨论朝鲜民主主义人民共和国无核化努力的进展。他表示，“[唐纳德·]特朗普总统已经非常明确地表示，如果金[正恩]主席坚守承诺，朝鲜和朝鲜人民将拥有更加光明的未来。”他还补充道，美国领导的“国际施压运动”已经促成了数十年内的首次重大外交突破。然而，国务卿提及包括一些安理会成员在内的一些国家违反第2397(2017)号决议施加的制裁，他警告称，制裁必须继续实施，直到无核化最终实现并得到确认。

阿富汗

会议：1月17日、1月19日、3月8日、6月26日、7月23日、9月17日、12月17日。

决议：2405。

主席声明：S/PRST/2018/2、S/PRST/2018/15。

新闻谈话：SC/13153（1月5日）、SC/13172（1月22日）、SC/13180（1月25日）、SC/13185（1月27日）、SC/13251（3月15日）、SC/13258（3月21日）、SC/13314（4月23日）、SC/13323（5月1日）、SC/13376（6月11日）、SC/13385（6月18日）、SC/13386（6月18日）、SC/13408（7月2日）、SC/13444（8月3日）、SC/13457（8月15日）、SC/13467（8月27日）、SC/13498（9月11日）、SC/13545（10月18日）、SC/13551（10月23日）、SC/13596（11月20日）、SC/13612（12月10日）、SC/13649（12月26日）。

尽管遭受了数次致命暴力事件，经历了动荡的2018年，但在年底前，短暂的停火及议会选举仍使阿富汗离和平更近了一步。

3月8日，安理会通过了第2405(2018)号决议，延长了联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的任务期限，以支持阿富汗对其国家的安全、治理和发展拥有全面的领导权与国家自主权，同时，安理会收到了杰出女权倡导者的来信，信中强调，女性权利与阿富汗和平进程的结果密切相关。联合国秘书长阿富汗特别代表兼联阿援助团团长沙本中通也强调了

总统穆罕默德·阿什拉夫·加尼不设前提与塔利班进行对话的提议，山本中通表示，这取决于塔利班如何回应。6月26日，山本中通再次向安理会作通报，描述了一些“非凡”的事件，如6月7日，总统加尼宣布将于6月12日至19日进行单方面停火，几天后，塔利班作出回应，于6月15日至17日进行单方面停火。他指出，3天重合的平静标志着17年来双方首次遵守停战约定。

阿富汗选民登记结束几天后，7月23日，安理会发布的一项主席声明指出，包括300多万女性在内的890万人已经进行了投票登记。这项声明提醒我们，政府、政治领导人、独立选举委员会和选举投诉委员会承担着为可信选举创造必须条件的主要责任。9月17日，两场选举的准备工作正在进行中，特别代表向安理会通报了投票对和平进程的深远影响。他强调，政治挑战会破坏选举严格的时间线并使选举脱离正轨，除非所有的政治领导人以建设性和和平的方式参与，以确保投票时间线得到严格遵循。在10月23日的主席声明中，安理会成员欣见10月20日举行的议会选举，强调称该选举在艰难的安全条件下进行，是阿富汗民主发展过程中的重要一步。

12月17日，特别代表作通报时称，400万阿富汗人不顾严峻威胁在10月举行的议会选举中进行投票。他补充道，投票是迈向代议制民主的关键一步，不过他也指出了一些主要的不正当行为，并呼吁2019年总统选举前在该领域做出改善。特别代表也强调了11月举行的阿富汗问题日内瓦部长级会议取得的进步，他表示，通过协商结束冲突从未如此有可能性。在提及建立小组与塔利班直接进行协商时，他表示下一步将是政府和塔利班代表会晤。

2018年，安理会发布13篇新闻谈话，以最强烈的措辞谴责了发生在喀布尔、贾拉拉巴德、坎大哈、楠格哈尔、加德兹、朱兹詹、昆都士、塔哈尔、赫拉特、扎布尔和法拉赫的恐怖主义袭击。

缅甸

会议：[2月13日](#)、[5月14日](#)、[8月28日](#)、[10月24日](#)。

新闻谈话：[SC/13331](#)（5月9日）。

在暴力首次开始迫使大约688000名罗兴亚平民逃离缅甸前往孟加拉国的五个月后，安理会于2月13日举行会议，听取了联合国难民事务高级专员菲利波·格兰迪的通报。他警告说，目前正面临一场危险的新危机，对人道主义接触的限制令人严重关切。他说，季风季节将于3月开始，他指出估计有107,000名难民生活在孟加拉国地区洪水或山体滑坡多发区。“我们现在正在与时间赛跑，”他强调说。

安理会成员在4月底对孟加拉国和缅甸进行访问时，得以亲眼目睹当地的情况。特派团的共同主席在5月14日通报了调查结果，讲述了他们与罗辛亚难民的会面情况，难民们讲述了大规模强奸、袭击儿童和整个村庄等梦魇般的故事。特派团还报道了他们与首都

内比都的政府官员，包括昂山素季的会晤。他们强调这次访问“唤醒了我们的集体良知”，需要采取强有力的协调行动，他们表示，在没有首先解决与罗兴亚公民身份相关问题等危机根源的情况下，难民和国内流离失所者不能安全、自愿和有尊严地返回若开邦。其他代表强调迫切需要增加人道主义资金，并帮助难民为即将到来的季风降雨做好准备。

8月28日，安理会审议了派往缅甸的独立实况调查团的报告。安东尼奥·古特雷斯秘书长作通报时说，在若开邦开始的大规模难民紧急情况已成为“世界上最严重的人道主义和人权危机之一”。他对政府拒绝与联合国人权实体和机制合作表示遗憾，尽管他一再呼吁这样做，但他强调安理会成员必须团结一致，确保结束侵犯族裔和宗教少数群体的行为，以促使真正的民主生根发芽。联合国开发计划署（开发署）助理署长特格涅沃克·格图也作通报，概述了为难民和国内流离失所者自愿返回创造适当条件的努力。联合国难民事务高级专员办事处（难民署）亲善大使凯特布兰切特也为通报人，她回忆起与720000名无国籍罗兴亚人之中一位的遭遇。

与此同时，缅甸独立国际实况调查团主席马祖基·达鲁斯曼于10月24日告诉安理会成员，对罗兴亚可怕的侵犯行为不受惩罚是对国际和平与安全的威胁。他强调一个“完全免于惩罚、不负责任的军队”继续存在，指出调查团找到了足够的证据，要求以种族灭绝罪指控起诉高级武装部队官员。他补充说，罗兴亚人希望安理会采取行动回应对他们犯下的战争罪行。在那次会议之前，玻利维亚、中国、赤道几内亚和俄罗斯联邦的代表要求进行程序性投票，他们强烈反对在安全理事会举行一次针对具体国家的与人权有关的通报。该通报以9票赞成、3票反对（玻利维亚、中国、俄罗斯联邦）、3票弃权（赤道几内亚、埃塞俄比亚、哈萨克斯坦）获得通过。

在4月28日至5月1日访问孟加拉国和缅甸之后，安理会成员于5月9日发表了一份新闻谈话，详细说明了他们的活动。成员们表示，他们“对人道主义危机的严重程度感到震惊，并对目前的局势感到严重关切”。

伊朗

会议：[1月5日](#)、[6月27日](#)、[12月12日](#)。

新闻谈话：[SC/13523](#)（9月24日）。

2017年底席卷伊朗的抗议活动促使安理会于1月5日召开紧急会议。会上，助理秘书长泽里洪作通报，他指出由于联合国在当地的存在非常有限，秘书处无法确认暴力的程度。美国代表说，示威活动是人权的基本表现。伊朗代表称这次会议是一个干涉会员国内政的荒谬例子。

副秘书长迪卡洛在6月27日作通报时指出，在安理会一致同意近三年后，关于伊朗核问题的《联合全面行动计划》（全面行动计划）在美国决定退出之后处于十字路口。她说，自该计划于2016年1月16日生效以来，国际原子能机构（原子能机构）一直报告伊

朗遵守其与核有关的承诺。在随后的辩论中，美国代表说，支持伊朗是安理会所有成员应该分担的使命，而俄罗斯联邦代表则对该报告提到华盛顿只是顺便撤离表示惊讶。12月12日暴露了更多争议，后者的国务卿强调德黑兰继续弹道导弹和弹头试验，公然无视全面行动计划。与此同时，迪卡洛女士强调，不应允许这些担忧以及美国再次实施制裁磨灭根据协议取得的成果。

9月24日发表的一份安理会新闻谈话谴责9月22日在阿瓦士举行的阅兵仪式上发生的恐怖主义袭击，造成包括儿童在内至少24人死亡，另有60人受伤。

其他活动

安理会就亚太地区的恐怖袭击发表了另外两份新闻谈话。于5月14日发表的谈话（[SC/13336](#)号文件）最强烈地谴责5月13日和14日针对印度尼西亚泗水基督教教堂和警察局的袭击，该袭击导致18人死亡，更多人受伤。在11月24日发表的一份声明（[SC/13600](#)号文件）中，他们也最强烈地谴责一天前针对中国驻巴基斯坦卡拉奇总领事馆的袭击，该袭击造成两名巴基斯坦警察和两名平民死亡。

美洲

哥伦比亚

会议：[1月10日](#)、[4月19日](#)、[7月26日](#)、[9月13日](#)、[10月10日](#)。

决议：[2435](#)。

新闻谈话：[SC/13160](#)（1月10日）、[SC/13310](#)（4月19日）、[SC/13438](#)（7月27日）、[SC/13538](#)（10月11日）。

安理会成员于1月10日举行会议，审查哥伦比亚具有里程碑意义的2016年和平协定的实施进展情况，该协定标志着政府与哥伦比亚革命武装力量—人民军（哥革武）之间五十多年的敌对行动结束，安理会成员也审议了2017年底政府与民族解放军达成的临时停火。在那次会议上，哥伦比亚副总统奥斯卡·阿道夫·纳兰霍·特鲁希略将2017年描述为该国自1975年以来最不暴力的一年。然而，同秘书长特别代表兼联合国哥伦比亚核查团团长让·阿尔诺一样，他对关于民族解放军成员违反停火的报道表示关切。4月19日，特别代表阿尔诺提供了关于核查团工作的进一步细节，以及政府为使前哥革武成员和前战斗人员重新融入所作的努力。他报告说，数百万哥伦比亚人在3月份的国会选举中投票，标志着哥革武从武装派系至政治团体的“里程碑式”过渡。

特别代表在7月26日再次向安理会通报时，聚焦了若干其他积极的事态发展，包括伊万·杜克总统的当选以及包括现已解散的哥革武成员在内的新国会成立。然而，他告诫

说，对活动人士、人权维护者和前哥革武成员的暴力袭击仍可能危及哥伦比亚脆弱和来之不易的成果。安理会于9月13日通过第2435(2018)号决议，决定将核查团的任务期限再延长一年。10月10日，特别代表阿尔诺强调了确保政府对和平进程作出强有力承诺的重要性，同时概述了前哥革武成员政治参与的进一步进展。然而他强调，即使和平协定继续存在，在将前叛乱分子重新融入、结束对公民领袖和活动家的袭击方面仍然存在重大挑战。

在分别于1月10日、4月19日、7月27日和10月11日发表的四份谈话中，成员们重申对哥伦比亚和平进程的全力和一致支持，同时欣见2018年全年取得的积极进展。

海地

会议：4月3日、4月10日、9月6日、12月12日。

决议：2410。

新闻谈话：SC/13419（7月12日）。

2017年，新设立的联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）全面运作，取代了之前的联合国海地稳定特派团（联海稳定团）。4月3日安理会收到消息，筹备工作将从维持和平开始过渡，一直到2019年底。副秘书长拉克鲁瓦向安理会通报了这些计划，并表示联海地司法支助团最终将为新的联合国存在让路，并且新的存在将更加注重长期的可持续发展。他回顾了特派团的授权任务进展，包括帮助政府加强法治机构、支持海地国家警察和开展人权监督。他说，向非维和存在的过渡将基于在海地和其他地方吸取的经验教训。

随后，安理会于4月10日以13票赞成、2票弃权（中国、俄罗斯联邦）通过了第2410(2018)号决议，将联海司法支助团的任务期限延长至2019年4月，这同样是依据《联合国宪章》第七章的规定。安理会将特派团的七支警察部队和295名警察保留到了2018年10月15日，同时确认其考虑到海地不断变化的安全局势，于2019年4月15日前调整这些数字的意图。安理会还要求秘书长敲定具体日期和指标，以实现其先前确定的基准，目标是将任务和责任移交给政府。虽然许多代表对这些规定表示欢迎，但有几位代表提出了担忧，即美国作为执笔者，忽略了他们对第七章所作制定的反对立场。

除了这些基准和指标，助理秘书长凯塔于9月6日概述了目标时间框架内联海司法支助团的过渡进展。她特别强调，需要进行专门干预，确保海地国家警察发展计划得到全面实施。她以抗议有计划的燃料价格上涨和武装组织的持续威胁为例，强调当局必须从根本上应对该国社会经济挑战。12月12日，秘书长新特别代表海伦·米格尔·拉莱姆呼吁安理会继续与政府合作，表示尽管遇到挫折和进展缓慢，重新配置联合国存在的选择仍然可行。与此同时，海地代表谴责官方发展援助水平下降，并指出即使援助减少，海地仍然“非常成功”。

7月12日，燃料价格出现动荡之后，安理会发表了一份关于海地局势的新闻谈话。在承认和平集会的权利的同时，各成员强烈谴责导致多人死亡的暴力行为，呼吁立即停止一切形式的暴力行为，追究责任人。

欧洲

乌克兰

会议：[5月29日](#)、[6月6日](#)、[10月30日](#)、[11月26日](#)。

主席声明：[S/PRST/2018/12](#)。

2018年的大半年，安理会成员和其他利益攸关方在乌克兰东部局势上的紧张局势再次升温，各代表团在主权问题和俄罗斯联邦所谓的侵略问题上存在严重分歧。乌克兰船只和俄罗斯船只在连接黑海和亚速海的刻赤海峡于11月发生海军对峙之后，事态迅速升级，一直持续至年底。

5月29日，安理会听取了联合国和欧洲安全与合作组织（欧安组织）的高级政治和人道主义官员就当前乌克兰东部的冲突进行的通报，这些官员强调不断升级的暴力行为对全球规则秩序构成威胁。安理会成员强调，有关各方应停止敌对行动，恢复谈判，以达成政治解决。在6月6日发表的总统声明中，安理会谴责了持续的违反停火协定行为。10月30日，安理会听取了联合国高级官员关于平民伤亡上升的通报，副秘书长迪卡洛呼吁各方重新执行长期停滞的明斯克协议。

俄罗斯联邦军舰在克里米亚半岛附近的刻赤海峡航道劫持了乌克兰的三艘军舰后，乌克兰请求在11月26日召开安理会紧急会议。许多安理会成员呼吁恢复明斯克协议下的谈判，但其他成员强调必须尊重乌克兰的主权和领土完整，同时敦促双方最大限度地保持克制。在这次会议上，安理会成员以7票赞成（法国、科威特、荷兰、波兰、瑞典、英国、美国）、4票反对（玻利维亚、中国、哈萨克斯坦、俄罗斯联邦）、4票弃权（科特迪瓦、赤道几内亚、埃塞俄比亚、秘鲁）拒绝召开有关临时议程项目的会议。议程主题为“俄罗斯联邦犯边”。

塞浦路斯

会议：[1月30日](#)、[7月26日](#)。

决议：[2398](#)、[2430](#)。

安理会1月30日通过了第[2398\(2018\)](#)号决议，将联合国驻塞浦路斯维和部队的任务期限延长6个月，并核准执行秘书长对该特派团的战略审查所载建议。安理会赞赏希族塞

人领导层和土族塞人领导层为达成全面持久的解决方案所作的努力。7月26日，大会通过了第2430(2018)号决议，进一步延长六个月的授权期限，并吁请希族塞人和土族塞人社区的领导人致力于解决进程，通过联合国协商重新开始谈判。

科索沃

会议：2月7日、5月14日、11月14日、12月17日。

2月7日，秘书长特别代表和联合国科索沃临时行政当局特派团（科索沃特派团）团长查希尔·塔宁告知安理会，在科索沃建立专门分庭是一项重大成就。他说，最近试图废除支持其工作的2015年法律引起了严重关注。同时他还指出，1月科索沃塞族政治家奥利弗·伊万诺维奇遇刺给该地区带来冲击。在5月14日的另一次通报中，特别代表塔宁警告说，政治温度的上升正威胁着为实现持久和平所做的努力。他补充说，与黑山的新边界协定和最近在布鲁塞尔举行的会谈等积极进展正在受到破坏。

特派代表塔宁11月14日返回安理会，强调塞尔维亚和科索沃之间谈判的新势头应伴随着之前达成的协定和其他措施的执行，以建立科索沃社区之间的信任。12月17日，在决定成立科索沃军队后，副秘书长拉克鲁瓦向安理会通报了不断升级的紧张局势，特别是科索沃北部的情况。他说，科索沃还将从塞尔维亚、波斯尼亚和黑塞哥维那进口货物的关税从10%提高到100%。科索沃四个塞族人占多数的自治市市长对此作出回应，停止与普里什蒂纳的所有官方沟通。塞尔维亚总统亚历山大·武契奇在出席会议时表示，科索沃组建军队违反了安理会第1244(1999)号决议。与此同时，科索沃的哈希姆·萨奇将这一步骤描述为科索沃作为一个主权和独立国家发展的“自然步骤”，强调科索沃的部队不会对任何人构成威胁，并承诺在与北大西洋公约组织（北约）保持密切合作的同时尊重每一项现有的国际协议。

波斯尼亚和黑塞哥维那

会议：5月8日、11月6日。

决议：2443。

5月8日，波斯尼亚和黑塞哥维那高级代表瓦伦丁·因兹科向安理会通报时强调，由于大选定于10月7日举行，国际社会必须协调努力，确保该国保持团结、稳定和繁荣。他回忆说，过去六个月来，煽动性言辞不断升级，对波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定的基础构成了挑战。11月6日，安理会将其对欧洲领导的多国稳定部队（欧盟部队“木槿花行动”）的授权延长一年，并且一致通过了第2443(2018)号决议。安理会还敦促各缔约方建设性地努力落实各级大选的结果，避免政策和言论两极分化。

不扩散

会议：[1月18日](#)、[3月14日](#)、[4月5日](#)、[4月12日](#)、[4月18日](#)、[9月6日](#)、[9月26日](#)。

安理会于1月18日召开高级别会议，讨论关于防止大规模毁灭性武器扩散的问题。发言者包括秘书长安东尼奥·古特雷斯和哈萨克斯坦总统努尔苏丹·纳扎尔巴耶夫。发言者强调了核不扩散条约以及增进朝鲜半岛政治领导人互信和中东政治领导人互信的重要性。部分代表敲响警钟，警示2015年签订有关伊朗核计划的《联合全面行动计划》完整性最近受到威胁，另一些代表警告，叙利亚境内各方对化学武器的使用严重威胁对这些武器长久以来的全球禁忌。

随着联合王国政府指控俄罗斯联邦国民试图使用神经毒剂在索尔兹伯里谋杀两人，事态经历一系列戏剧性的转变，不扩散问题，尤其是使用化学武器问题，于3月再次成为关注焦点。英国代表于3月14日概述这些指控，她称谢尔盖·斯克里帕尔和他的女儿尤利娅·斯克里帕尔被发现时“昏迷不醒”，且两人的症状目前仍然十分严重。专家怀疑，这是接触军用神经毒剂“诺威乔克”所致。该代表指出这种物质是之前由苏联研发的类型，表示她的国家政府相信，俄罗斯联邦“极有可能”要为这次袭击负责。俄罗斯联邦代表驳斥上述指控，强调称俄罗斯联邦在2017年已销毁所有现有化学武器。该代表要求再次召开会议讨论该事件，他于4月5日向安理会表示，联合王国想要让其国家为索尔兹伯里事件负责，是一出“荒谬的闹剧”。

安理会于4月12日召开会议，为从更宏观的角度解决日益频繁使用大规模毁灭性武器的问题。安理会成员列举了多个近期事件，承诺加倍努力，确保致命毒剂不落入恐怖分子和其它非国家行为者之手。在此之前，安理会成员听取了1540委员会主席就这一议题的通报。联合王国代表表示，“我们显然处在噩梦之巅”，使用大规模武器却可以不受惩罚。安理会于4月18日就索尔兹伯里事件的指控举行会议，听取裁军事务厅高级代表中满泉的报告。中满泉总结了禁止化学武器组织（禁化武组织）派遣至事发地技术小组的调查发现。她表示，环境取样证实了联合王国对有毒化学物质名称和其“高纯度”的调查结果。

这次冲突造成的紧张局势持续升级，9月6日安理会召开紧急会议，联合王国代表向各成员通报，联合王国决定起诉两名与索尔兹伯里袭击事件有关的俄罗斯联邦国民。她表示，除了斯克里帕尔父女，还有一些人也遭受神经毒剂的影响，其中一人已经死亡。俄罗斯联邦代表驳斥指控，称其为“歇斯底里反俄罗斯”的工具，是西方国家制造的“后真相世界”的一部分。他强调，俄罗斯联邦政府已经多次向伦敦提出要求，请其合作进行调查，但是英国政府并不在意案件真相，一直拒绝合作。

9月26日的会议在大会年度高级别辩论的背景下举行。会议上，国家元首、政府首脑以及高级政府部长和其他高级官员表示担忧，认为最近化学袭击猛增，可见关键国际规范的侵蚀。美国总统唐纳德·特朗普表示，美国长期以来在消除化学战争祸害中发挥带头

作用，这一点通过最近对叙利亚巴沙尔·阿萨德政权实施新制裁有所体现。他表示，是俄罗斯联邦和伊朗使袭击发生，且伊朗继续在中东扩散受禁武器，这也是华盛顿方面决定退出关于伊朗核计划的《联合全面行动计划》的原因之一。然而法国总统埃马纽埃尔·马克龙强调，尽管美国已经退出协定，国际社会仍会团结一致，防止伊朗获得核武器。他将该协定形容为“不完美但关键的一步”，认为需要一个长期解决方案，而不仅仅是制裁。

国际司法

国际刑事法庭

会议：[3月19日](#)、[6月6日](#)、[6月27日](#)、[12月11日](#)。

决议：[2422号](#)。

主席声明：[S/PRST/2018/6](#)。

3月19日，安理会要求刑事法庭余留事项国际处理机制最迟于2018年4月15日提交最新进展报告。目前，这一机制处理前南斯拉夫问题国际刑事法庭和卢旺达问题国际法庭的余留工作。3月19日当日还通过一份主席声明，各成员要求获得余留机制目前正在审议审判程序的详细时间表、预计结案日期以及余留机制所管辖其它事项的相关因素。

在6月6日召开的会议上，刑事法庭余留事项国际处理机制主席西奥多·梅龙向安理会表示，余留机制已开始自成立以来首次独立运作，尽管资源受限带来了始料未及的挑战。刑事法庭余留事项国际处理机制检察官塞尔日·布拉默茨也向安理会做作通报，强调余留机制在规划、重组及改进业务方法方面的有效性。他强调，还需要进一步努力评估余留机制繁重工作量及机构缩编对工作人员士气的影响。安理会于6月27日通过第[2422\(2018\)](#)号决议，再次任命布拉默茨先生为余留机制检察官。在12月11日召开的会议上，梅龙先生和布拉默茨先生2018年最后一次作通报，再次概述余留机制取得的成绩，同时也敲响警钟，警示有关之前获释犯罪人员否认种族灭绝行为的报告。

国际法院

会议：[2月28日](#)、[6月22日](#)。

决议：[2403号](#)。

2月28日，安理会决定于6月举行选举，以填补国际法院的空缺。同日，安理会通过第[2403\(2018\)](#)号决议，遗憾地指出小和田恒法官辞职，且于6月7日生效。安理会注意到，根据《规约》，安理会应指定空缺补选日期，与会成员决定选举于6月22日进行。届时，安理会会议和大会将同时召开，以解决这一问题。6月22日，安理会会议独

立于大会，但与大会同时召开，选举岩泽雄司（日本）为国际法院法官，任期至 2021 年 2 月 5 日。

对国际和平与安全的威胁

会议：2月8日、2月13日、5月8日、8月23日、10月3日、12月17日、12月21日。

主席声明：S/PRST/2018/9。

2018 年全年，安理会召开会议，讨论一系列与恐怖组织或恐怖主义意识形态构成威胁有关的问题，尤其是在导致伊黎伊斯兰国（达伊沙）转为隐秘行事的重大军事挫折和领土丧失之后。2 月 8 日，联合国反恐怖主义办公室副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫先生向成员通报，指出伊黎伊斯兰国所受的这些损失迫使该组织侧重于更小型的团体，这些团体由致力于实施袭击的个人所组成。尽管外国恐怖主义作战人员前往伊拉克和叙利亚的流动已几乎停顿，返回的作战人员仍然构成威胁，且该组织正利用包括黑网工具等社交媒体协调袭击，敲诈官员、创造收入。2 月 13 日，根据有关反恐怖主义的第 1373(2001)号决议所设委员会主席古斯塔夫·梅萨-夸德拉强调了继续执行第 2341(2017)号决议的重要性。该决议呼吁各会员国制定自己的战略，以减少关键基础设施遭受恐怖主义袭击的风险。他还强调，各国需要加强合作和信息共享做法，突显当今恐怖主义威胁的跨国界性。

安理会 5 月 8 日通过一份主席声明，大力鼓励会员国以及相关区域、次区域和国际组织加强这些关键形式的合作，并制定战略，防止恐怖分子从跨国有组织犯罪中受益。安理会还要求各国保障边界安全，并调查、起诉恐怖分子及与其合作的罪犯。在 8 月 23 日涉及内容广泛的通报中，沃龙科夫先生警告说，尽管伊黎伊斯兰国最近遭遇了失败，已经从区域恐怖组织转变为“秘密的全球网络”，在伊拉克和叙利亚的核心力量有所削弱，但这些核心力量仍然持续存在，在阿富汗和中亚的势力也正在扩大。当天在安理会发言的还有反恐委员会执行局执行主任米歇勒·科南和伦敦国王学院激进化和政治暴力问题国际研究中心高级研究员乔安娜·库克。库克女士说，四分之一的伊黎伊斯兰国（达伊沙）作战人员是女性和未成年人，比例之高前所未有。她还概述了女性作战人员加入该组织的可能动机，包括伊斯兰国承诺其进行的是思想纯洁的运动，让女性“感到自己有使命”投身其中。

10 月 3 日，负责反恐工作的安理会各附属机构主席就各机构工作进行了实质性通报，强调联合国必须保持灵活，迅速适应恐怖团体不断发展和日益创新的战术。但是，12 月 17 日，其他附属机构的主席表示了担忧，称安理会成员之间不断扩大的分歧已经开始妨碍这些附属机构的工作。12 月 21 日，安理会通过一项主席声明，确认不需要进一步调整第 2368(2017)号决议规定的，对伊黎伊斯兰国（达伊沙）和基地组织制裁名单中列出的个人和实体采取的针对性措施。声明中，安理会还表示打算继续评估这些措施的执行情况，并在必要时作出调整，以支持措施的全面执行。

与区域组织的合作

非洲联盟

会议：[7月18日](#)、[12月6日](#)。

7月18日，安理会听取了非洲联盟特别代表兼联合国驻非洲联盟办事处负责人萨赫勒-沃克·祖德关于“两组织日益紧密的合作”的通报。她注意到非洲联盟和联合国都无法独自解决非洲面临的复杂问题，并提到两组织之间的联合行动、通报、报告、声明及新闻稿日益增多，这一趋势在2017年4月两组织签署正式联合框架后尤为明显。非洲联盟和平与安全专员斯梅尔·谢尔吉赞同祖德女士的观点并表示，“这一新承诺确实将双方的伙伴关系由临时性质转变为更有条理和更可预测的关系。”在12月6日的相关辩论中，非洲联盟委员会主席穆萨·法基·马哈马特和西非国家经济共同体（西非经共体）委员会主席让-克洛德·卡西·布鲁（在安理会发言。60多位发言人赞同他们的看法，认为联合国和地区组织应开展更有组织的合作。多人表示支持一项建议，即通过联合国分摊经费为非盟领导的和平行动提供资金，该内容被包含在正由安理会成员谈判的决议草案中。

欧洲安全与合作组织

会议：[3月8日](#)。

3月8日，安理会听取了欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席兼意大利外交和国际合作部部长安杰利诺·阿尔法诺的年度通报。他强调，乌克兰危机正在考验欧安组织和联合国的共同价值观，呼吁通过建立信任、开展对话和展现政治意愿来应对这一局面。他说，除乌克兰外，欧安组织还重点关注格鲁吉亚、纳戈尔诺-卡拉巴赫和德涅斯特河左岸旷日持久的冲突，且这些行动都遵循共同原则，即任何国家都无法在孤立的情况下保证自身安全。

美洲国家组织

会议：[9月5日](#)。

新闻谈话：[SC/13179](#)（1月25日）、[SC/13430](#)（7月19日）。

9月5日，安理会听取了美洲国家组织（美洲组织）秘书长办公厅主任贡萨洛·孔克和民间社会领导人、尼加拉瓜国防部前秘书长费利克斯·马拉迪亚加的通报。前一天的会议上，安理会成员就是否将尼加拉瓜局势列入9月议程产生严重分歧。孔克先生提到了尼加拉瓜最近的政治危机和暴力事件，这一局势已导致300多人死亡。马拉迪亚加先生称

有数万人正逃往邻国。虽然发言人都对暴力事件表示关切，但许多人仍然对这一不断升级的危机是否值得安理会审议持不同意见。

1月25日，安理会发布了两份关于联合国与区域组织合作的新闻谈话，表示了对联合国中亚区域预防性外交中心的支持，该组织于2017年12月迎来十周年纪念日，并重申预防性外交的重要性。7月19日，安理会与非洲联盟和平与安全理事会一道发布联合公报，介绍了两组织最近结束的12次联合磋商会议。

专题辩论

维和行动

会议：[3月28日](#)、[5月9日](#)、[5月14日](#)、[9月12日](#)、[9月21日](#)、[11月6日](#)、[12月13日](#)。

决议：[2436](#)、[2447](#)。

主席声明：[S/PRST/2018/10](#)。

在针对联合国维和行动的几次全系统审查期间，安理会成员于2018年全年展开会谈，讨论如何最好地提高特派团效率，要求维和人员遵守严格的行为标准，同时改善他们在日益危险的全球局势中的安全保障。

于在3月28日举行的会议中，秘书长安东尼奥·古特雷斯呼吁实现“集体行动的大飞跃”，以便在充满挑战且复杂的安全环境中支持维和行动。他说，2017年，联合国有59名维和人员因恶意行为牺牲，与前一年相比大幅增加。他呼吁所有利益攸关方响应“以实际行动促进维和”新倡议，承认没有任何实体能够单独应对今天的挑战。5月9日，值安理会庆祝维持和平行动七十周年之际，安理会成员听取了联合国三个非洲特派团，即联合国南苏丹共和国特派团（南苏丹特派团）、联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团），和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的通报。有力授权、平民保护和有序退出任务是重点突出主题。与会者还讨论了一份关于“改善联合国维和人员的安全”的新报告，该报告又称《桑托斯克鲁兹报告》。

安理会5月14日通过一项主席声明，强调“政治途径优先”应成为联合国解决冲突办法的标志，强调政治解决办法应指导本组织维和行动的设计和部署。9月12日，安理会成员讨论了如何改善特派团的业绩并处理失败。向安理会通报情况的官员强调，每年在维和行动上花费的70多亿美元必须在实地产生最大效果。主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦概述了自安理会一年前就维和改革通过一项具有里程碑意义的决议以来，所取得的进展，包括制定明确的业绩标准和评估框架，开展特别调查，以查明任务执行不足的原因。

同样，安理会于9月21日通过了第2436(2018)号决议，旨在提高各级维和人员的表现。根据其条款，安理会成员呼吁秘书长，应确保所有维和特派团都有有能力和负责任的领导，并在秘书长报告中加入改进特派团业绩和应对挑战的行动摘要。11月6日，安理会成员将注意力转向维和行动的警察部门。主管法治事务助理秘书长亚历山大·祖耶夫强调需要“以人为本，以任务为导向，现代化和敏捷的”警察。发言者还强调了两性平等，打击有组织犯罪和保护人权的重要性。安理会于12月13日通过第2447(2018)号决议，强调帮助法治机构在主持维持和平和政治任务的国家实现可持续和平的重要性。

建设和平与保持和平

会议：4月25日、4月26日、6月29日、12月5日、12月8日。

决议：2413。

2018年，秘书长新的“保持和平”议程取得进展，与建设和平的关键原则和本组织建设和平委员会日益突出的作用相适应。4月25日，秘书长安东尼奥·古特雷斯敦促会员国加强对预防冲突的关注，解决冲突根源，加大对这些重要活动的资金投入。他说：“建设和保持和平需要解决冲突根源，冲突根源往往是贫穷、排斥、不平等、歧视和严重侵犯人权。”4月26日，安理会与大会同时通过了第2413(2018)号决议，决议重点介绍了秘书长关于如何加快“建设和平和保持和平”议程的大量建议。

6月29日，安理会成员将注意力转向建设和平委员会在这些努力中的关键作用。委员会现任主席伊万·金加（罗马尼亚）概述了战略优先事项，比如确保非洲萨赫勒地区实现可持续和平。关于委员会的召集和顾问作用，他说，该机构希望规划其未来日程，以便更好地安排其与安全理事会的活动时间，同时概述加强其与非洲联盟关系的持续努力。12月5日，在科特迪瓦任轮值主席期间召开的一次会议上，各成员基于2011年科特迪瓦成功摆脱冲突、实现经济复苏的情况，审查建设和平和保持和平的概念。在12月18日通过的主席声明中，安理会鼓励建设和平委员会在即将对联合国各项行动任务进行审查之前，就在特定情况下努力保持和平提出简明且有针对性的建议。

妇女与和平安全

会议：4月16日、10月25日。

人们日益认识到冲突中性暴力的危险以及将强奸用作战争武器的情况，各国和平协定中也更为频繁地提及这些罪行，在一些军事任务和制裁清单中也增加了这些罪行，安理会成员于4月16日就妇女与和平安全问题展开了公开辩论。许多通报人都表达了自己的观点：秘书长冲突中性暴力问题特别代表普拉米拉·帕腾强调，虽然在规范性和操作性上取得了重大进展，但纸上的文字并未转化为实际成效。联合国常务副秘书长阿米娜·默罕默德

德报告称，上报的性暴力和基于性别的暴力案件大幅减少，她还强调需要采取更多措施来解决这一祸患。她说，事实上性暴力是近几个月缅甸和许多其他国家人民被迫流离失所的主要原因之一。加拉丹新闻社高级研究员拉齐亚·苏丹娜进一步阐述了罗兴亚妇女和女童的困境。

在 10 月 25 日关于这一问题的第二次辩论中，联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）执行主任普姆齐莱·姆兰博-恩库卡提出了类似的系统性挑战，即使是在联合国内部也应更好地将妇女纳入维持和平、调解与和平谈判等关键进程。

保护平民

会议：[5 月 22 日](#)、[5 月 24 日](#)、[9 月 21 日](#)。

决议：[2417](#)。

主席声明：[S/PRST/2018/18](#)。

安理会全年多次举行会议，讨论在武装冲突中保护平民的相关问题。5 月 22 日，秘书长安东尼奥·古特雷斯表示，全球有超过 1.28 亿无辜民众需要人道主义援助，这个惊人的数字主要由冲突所致。然而，他也列举了情况好转的缘由，指出阿富汗最近通过了预防平民伤亡政策，索马里建立了跟踪平民伤害机制，19 个非洲国家通过了一份公报，保护平民免受爆炸性武器袭击。红十字国际委员会（红十字委员会）总干事伊夫·达科尔对这类平民保护政策与实际行动之间的巨大差距表示关切。家中遭遇空袭后，孩子们被遗弃在孤儿院中或永久致残，他说，“我们都知道现实是什么。”与此同时，伊拉克阿迈勒协会的哈娜·爱德华说，在过去 15 年里，伊拉克平民经历了包括种族灭绝、反人类罪和战争罪在内的武装冲突。

5 月 24 日，安理会通过了第 [2417\(2018\)](#) 号决议，谴责使用让平民挨饿的战争手段，非法剥夺平民获得人道主义援助的机会。各成员欢迎该决议作为在这些关键问题上大家团结一致的标志性表态。随后，安理会于 9 月 21 日通过了一项相关的主席声明，成员们一致表示愤慨，如今在武装冲突中死伤的绝大多数仍然是平民。安理会再次强烈谴责武装冲突各方违反国际人道主义法和国际人权法，并吁请各方履行法律义务。安理会还重申武装冲突各方的首要责任是确保保护平民，各国的首要义务是保护其领土内所有人的人权并确保受其管辖。

武装冲突中的儿童

会议：[7 月 9 日](#)。

决议：[2427](#)。

7月9日的会议通过了关于武装冲突中保护儿童的第 [2427\(2018\)](#) 号决议，安理会承诺采取具体行动，应对可能构成冲突的早期迹象，如严重侵犯人权行为，包括侵犯儿童的人权。安理会关切区域性和无国界侵犯人权行为，以及针对平民造成大量儿童死亡或致残的无差别攻击，安理会敦促冲突各方遵守国际法规定的义务。联合国儿童基金会（儿基会）执行主任亨丽埃塔·福尔在向安理会通报情况时警告说，世界各地有数以千计的儿童未能得到完善的安全保障。她讲述了2017年访问也门的经历，那里没有充足的呼吸器或药物，母亲怀抱自己虚弱、营养不良的孩子。她宣布：“我们有责任采取行动。”负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表维吉尼亚·甘巴说，对于以前由武装团体招募或与之有关联的儿童而言，相较于惩罚，帮助他们重塑自我、重返社会才必须是全部努力的重心。哥伦比亚一个非政府组织的顾问詹妮·隆多尼奥，描述自己13岁时被哥伦比亚革命武装力量——人民军队招募为士兵的经历，她认为招募的儿童本身就是罪行的受害者。

建设和平与保持和平

会议：[1月18日](#)、[2月21日](#)、[3月23日](#)、[4月23日](#)、[5月17日](#)、[6月6日](#)、[6月25日](#)、[6月29日](#)、[7月11日](#)、[8月29日](#)、[9月10日](#)、[10月16日](#)、[11月9日](#)。

决议：[2419](#)。

主席声明：[S/PRST/2018/1](#)。

预防外交是安理会2018年审议有关维护国际和平与安全问题的重点，安理会还审议了一系列相关主题的问题，如青年的作用和气候变化的威胁等。1月18日，各成员通过了一项主席声明，对世界各地日益增多的冲突表示关切，并强调迫切需要加倍做好预防和解决工作。关于这些讨论，秘书长安东尼奥·古特雷斯于2月21日表示，联合国必须再次平衡其处理国际和平与安全的方法，有效克服新兴威胁、防止种族灭绝、终止杀害平民。他说，实现上述目标的核心措施包括谈判、调查、调停、调解、司法解决和《联合国宪章》第六章规定的其他方式。

代表们全年都在强调需要更加关注冲突根源。3月23日，主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克与世界粮食计划署执行主任大卫·比斯利一道，敦促安理会发挥更大作用，打破饥饿与冲突的关联。4月23日，写就备受瞩目关于青年人与和平安全关系研究报告的作者，以类似的方式告诉安理会，与普遍看法不同，青年人不是一个棘手的问题，而是解决和预防冲突的强大力量。在5月17日的辩论中，代表们强调，安理会作为“守门人”和国际法的维护者，必须迅速纠正错误，即未能及时应对人道主义危机升级和冲突恶化的情形。瑞典代表说：“我们的信誉取决于此。”他指出，安理会议程中许多情况都是由于违反国际法造成的，从叙利亚到克里米亚，再到缅甸罗兴亚遭受的“广泛而有组织”暴力，均是如此。

6月6日，安理会通过了第 [2419\(2018\)](#) 号决议，进一步强调青年的关键作用，并呼吁青年人切实参与和平协定的谈判和执行。6月25日，就中东和北非复杂冲突网进行辩

论的与会者呼吁安理会成员克服分歧，团结一致，应对不断升级的挑战。一些代表支持建立一个旨在促进对话和在该区域建立信任的机制。6月29日，各成员审议了遏制因爆炸造成的人员伤亡上升的方法，他们强调排雷行动尤为重要，是维持稳定、建设和平和最终实现可持续发展的先决条件。7月11日，副秘书长阿米娜·穆罕默德与其他通报员一同强调气候变化及其影响造成的严重威胁，包括荒漠化、干旱、洪水和粮食安全问题。然而，代表们对安理会处理这些问题的责任范围存在分歧。

8月29日，秘书长安东尼奥·古特雷斯在安理会发言时重申，呼吁各成员在利用调停和预防外交措施方面要“大胆且勇于创新”。9月10日，他在安理会首次关于腐败和冲突问题会议上发表讲话，警告说，腐败可能导致冲突，而且腐败常常与非法贩运武器、毒品、人口以及恐怖主义和暴力极端主义相关联。10月16日古特雷斯再次出席安理会会议，他说，对土地、水资源、矿产和其他自然资源的争夺将日益加剧现有冲突，除非为当地民众的利益而加强管理。最后，11月9日在一场影响多边主义未来发展的辩论中，他说，第二次世界大战之后建立的全球秩序，尽管在拯救生命、促进经济和社会进步以及防止战争方面有良好成就，但现在面临巨大压力。代表们也表达了以上关切，他们担心高涨的民族主义浪潮和日益加深的分歧正威胁着在脱贫和防止世界大战中所取得的进展。

工作方法

会议：2月6日、9月4日。

安理会举行两次会议，讨论其工作方法。2月6日，50多名发言人在辩论会上相继发言，会议旨在听取提高安理会工作效率、透明度、包容性和问责机制的建议。网络安全理事会的报告组织执行主任伊恩·马丁对与会代表说，正在进行的联合国维和行动战略审查为在这些方面取得进展提供了机会。

他对安理会的执笔者制度表示担忧，许多代表也表示，实际上，安理会议程中绝大多数国家的情形都是由三个常任理事国执笔写就。与此同时，发言人之间也存在分歧，是否有必要在五个常任理事国使用否决权方面加以限制、加以何种限制，以及安理会是否应承担广泛的主题性议题。

联合国拟定的本月工作方案陷入僵局，9月4日，美国代表，同时也是安理会9月的轮值主席，要求就尼加拉瓜国内人权问题增加一次会议。

其他成员对举行上述会议表示担忧，指出尼加拉瓜的局势对国际和平与安全并不构成威胁。最后，安理会继续推进各项工作，但没有正式通过9月的工作方案。

供新闻媒体参考，非官方记录。