

# 安理会通过关于以色列定居点无法律效力的决议，其他重要决议获反对票未通过

世界各地冲突不断，从中东到非洲悲剧频繁上演，2016 年年底迎来罕见的投票结果

为了打破巴以冲突不妥协立场，2016 年年末，安理会时隔 30 多年再次通过有关定居点的决议，结束了分裂与争议不断的一年。争议的内容包括是否要干预以及如何干预世界上（包括中东的叙利亚、也门，非洲的中非共和国、马里、南苏丹等地区和国家）最激烈的冲突。

2016 年安理会召开公开会议共计 237 次，较 2015 年召开的 228 次公开会议有所增长。安理会通过 77 项决议，发表 19 次主席声明。尽管大多数行动是达成共识后采取的，但在几个最棘手的问题上仍未取得共识。两项旨在结束阿勒颇袭击的决议草案因遭到反对而未获安理会通过。另外两项决议草案分别要求停止对阿勒颇的空袭以及禁止向南苏丹出售武器，均未获通过。

安理会于 2016 年 12 月 23 日通过第 2334 号决议，要求以色列停止在自 1967 年以来由巴勒斯坦占据的领土上设立定居点。安理会重申设立的定居点没有任何法律效力。巴以两国都希望在国际公认的接壤边境内实现和平与安全，但定居点

问题却为此带来了最大的障碍。安理会呼吁冲突双方就中东和平进程有关的最终地位问题开展可信的谈判。

这项具有争议的决议以 14 票赞成，1 票弃权通过。与过去的做法截然不同，美国此次投出弃权票而非反对票。美国常驻联合国代表表示，美方一直认为定居点问题阻碍巴以和平进程，但只要以色列还是联合国会员国，它就会受到其他国家的区别对待。美国常驻联合国代表强调，仅在 2016 年，联合国大会以及人权理事会就通过了 18 项谴责以色列的决议，当中表现出明显的偏见，美国不会支持该决议。

新西兰、马来西亚、塞内加尔和委内瑞拉四国提交了上述决议草案，在此前一天，埃及迫于以色列和美国方面的压力，撤回其决议草案。

另一个戏剧性的转变是，安理会于 12 月 31 日通过了第 2336(2016)号决议，该决议促使俄罗斯联邦与土耳其提前数天达成休战协定，为过去一年旨在结束叙利亚战争所做的艰苦卓绝的努力画上句号。俄罗斯联邦驻联合国代表在表决后说：“如果你不想提供帮助，那就确保你不要让情况变复杂”，并强调国际社会必须以 2017 年实现政治解决的目标为导向。

在成功之前，有三次试图减轻人类痛苦的失败尝试，特别是发生在叙利亚最大城市阿勒颇的那次。10 月 8 日，安理会驳回两项决议草案，一项由法国和西班牙提出，另一项由俄罗斯联邦提出。其中，第一项决议草案要求结束对阿勒颇的空袭，第二项决议草案呼吁立即停止敌对行动。常任理事国中国和俄罗斯联邦反对一项决议草案，该草案本将禁止攻击处于战火中的城市，并要求在整个叙利亚停止敌对行动。

负责人道主义事务的副秘书长向安理会证实，在也门，成千上万的平民被杀害，300 多万人被迫离开家园，还有 700 万人面临粮食短缺问题。他表示，10 月 31 日，冲突各方拒绝终结战斗的路线图后，四月停止敌对行动和启动和谈的努力都付诸东流。他补充说，人道主义苦难在加剧。

安理会审议的关注点还包括，因南苏丹内部权力斗争而深陷战火的平民以及是否对关键领导人实施武器禁运的问题。7月初，南苏丹首都朱巴四天的战斗造成成百上千人死亡，其中包括两名联合国维和人员，这促使了负责维和事务的副秘书长提出武器禁运的建议。11月17日，尽管秘书长特别代表兼联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）团长发出警告，提到了全面爆发冲突的危险以及秘书长实行武器禁运的呼吁，但是安理会最终以7票赞成，0票反对，8票弃权未能通过武器禁运的决议。

马里也出现了新的紧急情况。安理会授权联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团），让其在包括保护平民免受不对称威胁方面采取更加积极坚定的立场。该国扩大了军队数量、提升了警察水平，并允许法国军队在其遇到紧迫威胁时进行干预。此前有警告称，若2015年和平协定推迟实施，那些赌定该协定终会破产的极端组织将成为最终赢家。

在授权中非共和国采取类似行动后，安理会改变了对联合国多层面综合稳定团（马里稳定团）的授权以适应新情况，具体体现在未来一年继续对该国实施武器禁运、资产冻结和特定个人的旅行禁令。

安理会对布隆迪等地的暴力行为实施监控，并以11票赞成，0票反对，4票弃权（安哥拉、中国、埃及和委内瑞拉）批准在该国部署多达228名的警察人员。与此同时，由于选举延期，刚果民主共和国境内局势也更加紧张，这引起了安理会的注意。3月30日，尽管有相反意见，但是在不减少兵力的情况下，联合国将刚果民主共和国国内的联合国稳定特派团及其军事干预旅的任务期限延长了一年。

在防止核扩散方面，安理会于9月23日开展了纪念《全面禁止核试验条约》二十周年的活动，并呼吁该条约早日生效。安理会以14票赞成，0票反对，1票弃权（埃及）通过第2310（2016）号决议，并敦促尚未签署或批准该条约的国家尽快签署或批准。

在议论极端分子犯下的无数罪行的同时，妇女问题也涌现出来。一场关于人口贩卖问题的公开辩论听取了约 70 名发言者的意见，其中包括一名为雅兹迪妇女争取权利的民间积极分子。该发言者谈到，伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国/达伊沙）绑架了 6000 多名妇女和儿童，并将他们贩卖到奴隶市场。安理会还审议了新的核心问题，包括水资源，和平与安全以及《联合国宪章》的优先权等问题。

安理会保持了其重视与区域组织进行合作的传统，将与伊斯兰合作组织以及类似的欧亚和南亚组织进行会晤提上日程。安理会每月召开四次“总结”会议，让其工作方式受到监督，并举行一次公开辩论，其中出现的褒贬不一的评价有助于安理会提高工作效率与透明度。

除召开会议外，安理会发布了 106 份新闻稿，其中至少有 39 份谴责了世界各地的某些恐怖主义行为，并通过其附属机构继续监测反恐怖主义决议的遵守情况。安理会还发布了一份主席声明，呼吁其反恐怖主义委员会在 2017 年 4 月 30 日前提出一个应对恐怖主义言论的国际框架。

虽然安理会在 2016 年并未授权任何新的维和行动，但确实终止了对利比里亚实行的制裁机制，并授权将联合国科特迪瓦行动（联科行动）的最后任务期限延长至 2017 年 6 月 30 日。安理会还设立了一支观察员部队，并批准可部署 450 名观察员，以支持哥伦比亚的新和平协定。

玻利维亚、埃塞俄比亚、哈萨克斯坦和瑞典在 10 月份的联合国大会上被选为新的非常任理事国，任期自 2017 年 1 月 1 日起，为期两年，安理会对此表示欢迎。而意大利和荷兰经过五轮投票仍处于僵持状态，最终两国同意分享两年任期。上一届非常任理事国安哥拉、马来西亚、新西兰、西班牙和委内瑞拉于 2016 年年末结束任期。埃及、日本、塞内加尔、乌克兰和乌拉圭将保留席位至 2017 年 12 月 31 日。中国、法国、俄罗斯联邦、英国和美国是常任理事国。

以下是 2016 年安理会举行的公开会议的总结：

## 中东

### 叙利亚

会议：1月15日、1月27日、2月24日、2月26日、3月30日、4月28日、5月4日、5月27日、6月23日、6月29日、7月25日、8月22日、9月21日、9月25日、9月29日、10月8日、10月26日、10月31日、11月17日、11月21日、11月30日、12月5日、12月13日、12月19日（SC/12637、SC/12639）、12月21日、12月23日、12月31日

决议：第2268号、第2294号、第2314号、第2319号、第2328号、第2330号、第2332号、第2336号

未通过的决议草案：10月8日（S/2016/846、S/2016/847）、12月5日（S/2016/1028）

为了结束叙利亚冲突，安理会在2016年付出了艰苦卓绝的努力，并于12月31日通过第2336（2016）号决议，对俄罗斯联邦和土耳其促成的休战协定表示支持，这是为贫民减轻苦难的重要措施之一。在此前12月21日通过的第2332（2016）号决议中，安理会将2014年允许联合国人道主义机构跨越冲突线以及成立的专门小组监管救援物质装载的授权延长至2018年1月10日。这一措施为安理会于12月19日通过的第2328（2016）号决议中的一条重要要求提供了保障，即各方都必须为实时监控撤离阿勒颇和保护叙利亚境内平民提供“安全、立即、不受阻碍”的通道。

联合国安理会于2月26日表示支持俄罗斯联邦和美国达成的新一轮停止敌对行动协议，地面局势也有望因此得到改变。然而，2016年伊始，这一期望就破灭了。美方代表将该协定称为“制止暴力的最佳时机”，而另一方面俄罗斯联邦外交部副部长则强调：该协定不适用于叙利亚反政府武装“努斯拉阵线”以及伊黎伊斯兰国等恐怖组织。

在休战之路坎坷以及阿勒颇死亡人数不断攀升的同时，联合国安理会的工作也遭遇诸多挫折，其中 10 月 8 日未能通过两份决议草案成为最大的挫折。由法国和西班牙提交的第一份决议草案投票情况为：11 票赞成，2 票反对（俄罗斯联邦、委内瑞拉），2 票弃权（安哥拉、中国），最终结果未通过。该决议草案要求停止在阿勒颇上空进行空袭和军事性飞行。由俄罗斯联邦提交的第二份决议草案敦促立即停止敌对行动，尤其是在阿勒颇。该决议草案被驳回，投票情况为：4 票赞成（中国、埃及、俄罗斯联邦、委内瑞拉），9 票反对（法国、日本、马来西亚、新西兰、塞内加尔、西班牙、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国），2 票弃权（安哥拉、乌拉圭）。

12 月 5 日，安理会再一次未能通过决议，投票情况为：11 票通过，3 票反对（中国、俄罗斯联邦和委内瑞拉）以及 1 票弃权。该决议禁止在这座饱经战乱之苦的城市里发起“一切形式”的袭击行为，并要求叙利亚全境停止敌对行动。会上俄罗斯联邦代表表示，本次投票违反了安理会程序，并忽视了俄罗斯与美国在撤离阿勒颇以及人道主义救援上所获得的成果。

安理会在 2016 年全年共听取 16 次情况通报，其中多数由负责人道主义事务的副秘书长兼联合国紧急救济协调员发表。1 月 27 日和 3 月 30 日，他呼吁各国大胆决策，并支持二月签署的停止敌对行动协定。4 月 28 日，他恳请安理会恢复受阻的停火，以使阿勒颇、霍姆斯、伊德利卜、拉塔基亚和大马士革农村地区可以得到救援。6 月 23 日，他警告说，在 2016 年下半年必须加大对被围困和难以进入地区的救援力度。5 月 27 日，他呼吁立即采取政治行动；7 月 25 日，该呼吁升级，要求 48 小时内停止战斗，以便向阿勒颇和其他地区的 25 万人民提供援助。

8 月 22 日，该紧急救济协调员说道，阿勒颇已沦为“恐惧之巅”，其东部地区有 27.5 万人生活在食物、水、药物及电力供应完全被切断的环境里。9 月 29 日，他再次敦促安理会恢复停止敌对行动；10 月 26 日，他呼吁安理会成员国达到最低要求，从而得以开展大范围援助工作。他说道，“至少，我已呼吁所有在叙利亚拥有军事作战资产的安理会成员国采取具体的行动，停止空袭平民区。”他形

容自己正“怒火中烧”。11月21日，他说道，那些仍然受困于叙利亚的人知道安理会没有能力或意愿就开展围困救援工作达成一致。12月23日，联合国人道主义事务协调厅（人道协调厅）行动主任指出，即使到了年底这个时候，对人道主义救援和保护的需求仍如往常一样强烈。

在11月30日召开的紧急会议中，叙利亚问题特使、联合国负责人道主义事务的副秘书长和联合国儿童基金会中东和北非区域主任一致敦促安理会解决阿勒颇地区的迫切需求。与会代表呼吁大家关注由埃及、西班牙和新西兰共同起草的保障人道主义救助通道的一份文件。

秘书长于9月21日和12月13日在安理会上发言号召各成员国利用其影响力恢复停止敌对行动，提供人道主义援助，并支持联合国为叙利亚人民指明的政治道路。他强调说“这是你的最高责任”。9月25日，叙利亚问题特使指出仍存在微小机会可实现停火。

5月4日，政治事务部副秘书长警告称，大屠杀已经使阿勒颇变回以前的样子，在叙利亚开始出现系统性的围城和饥饿。这正回应了负责人道主义事务的助理秘书长在1月15日发表的言论。她强调，利用饥饿作为武器等于战争罪。

在其它中东问题上，联合国安理会6月29日通过了第2294号决议，将联合国脱离接触观察员部队任期延长至2016年12月19日。10月31日，联合国安理会通过第2314（2016）号决议，将“禁止化学武器组织-联合国联合调查机制”任期延长两周，直到11月18日结束任期。联合国安理会之后还通过了第2319（2016）号决议，将联合调查机制任务期限再延长一年。

### 巴勒斯坦问题

会议时间：1月26日、2月18日、3月24日、4月18日、5月25日、6月30日、7月12日、8月29日、9月15日、10月19日、11月23日、12月16日、12月23日

决议：第2334号

安理会就巴以长期冲突召开的 13 次正式会议于 12 月 23 日正式结束，并通过了相关决议，谴责以色列在被占巴勒斯坦领土持续修建定居点。12 月 23 日的会议以 14 票赞成通过第 2334（2016）号决议，其中美国投了弃权票。安理会重申，定居点缺乏法律效力，公然违反国际法，严重阻碍两国在国际公认边界内和平、安全毗邻共处的愿景。同时，安理会要求以色列立即停止一切定居点活动，呼吁双方共同努力启动可信谈判。

安理会举行每月例会对中东局势进行辩论，联合国秘书长在 1 月 26 日的会议中警告，一波持续不断的极端主义恐怖活动正在困扰广大中东地区，并敦促以色列和巴勒斯坦“立即行动”，防止“两国方案”“永远消失”。在接下来的讨论中，巴勒斯坦国驻联合国观察员呼吁安理会履行其职责，结束以色列的占领，并强调：“这是安理会的责任，这种责任不可委派他人，不可延迟履行，也不可推卸。”以色列代表表示巴勒斯坦拒绝谈判。他还补充道，安理会必须呼吁巴勒斯坦人谴责恐怖行径，并要求他们停止煽动。

在 2 月 18 日的会议中，中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生强调，暴力行为持续不断，以色列和巴勒斯坦双方都有责任共同塑造巴以未来。他强调，在中东地区激进化、恐怖、宗派暴力、战争和地缘政治结构发生转变的背景下，巴勒斯坦和以色列比以往任何时候都更加需要和平与安全。但是，规划和建设定居点是和平的阻碍。他指出，自 2016 年年初以来，以色列平均每周拆除 29 座巴勒斯坦人拥有的建筑物，是 2015 年每周平均拆除建筑物数量的三倍。

以色列及被占领西岸地区持刀和持枪行凶事件持续发生，中东和平进程特别协调员就此敦促安理会，不要止于谴责这种恐怖和暴力行为，并在 3 月 24 日的会议中重申：“当街持刀杀人不会带来一个巴勒斯坦国。”同样，人们因为感到集体被羞辱、惩罚和歧视而愤怒，若建造更多的隔离墙、增加行政拘留和限制行动只会是雪上加霜。协调员强调：“是时候要敲响警钟，‘两国方案’正从我们指尖消逝，因为当地现实情况的出现，建立一个可生存且独立的巴勒斯坦国家的前景和可能性变得渺小。”没有希望就不会有和平，但是，培育希望需要愿意阐述明确政治愿景的勇敢领导人。



定居活动加速也是 4 月 18 日的一大重点，秘书长告知安理会，六个月来，在以色列境内和巴勒斯坦被占领土上致命性暴力活动数量暴增，这些暴力活动皆由巴勒斯坦人发起的个人袭击所引起。以色列代表质疑巴勒斯坦人对和平的渴望，并称在过去几个月里，一波袭击事件造成以色列 34 人死亡，数百人受伤。这位以色列代表质问巴勒斯坦国常驻观察员：“你是否会谴责对以色列人实施恐怖袭击的巴勒斯坦人？你现在就可以谴责。”观察员回应，巴勒斯坦人是在抵抗以色列人的煽动。“你们在压迫我们。你们在钳制我们的生活。请远离我们，让我们的人民获得自由。”

特别协调员于 5 月 25 日再次向安理会通报说，5 月以色列和哈马斯之间出现自 2014 年冲突以来最大的暴力升级。尽管和 4 月相比，拆毁和没收巴勒斯坦建筑的速度有所放缓，但在 2016 年整个西岸被拆毁的建筑物数量已超过 2015 年的总和，至少有 900 人流离失所，其带来的损失影响到 2500 多人的生计。他还说道，加沙居民目前每天只有 8 至 12 小时的供电，并强调必须刻不容缓地解决飞地的长期能源和水危机。

6 月 30 日，他再次向安理会作出通报，指出实地消极趋势继续损害实现和平的前景。两名巴勒斯坦人开枪打死 4 名以色列人，一名巴勒斯坦少年在一条高速公路上被以色列安全部队开枪打死。这两起悲剧为那些强烈主张分裂的人提供政治口实，进一步损害了两族之间的信任。

在安理会 7 月 12 号的季度辩论中，秘书长警告称，以色列领导人与巴勒斯坦领导人未能推进实现和平，从而形成一个真空地带，极端主义者将会进入这一地带。他敦促双方立即和 中东问题四方机制展开讨论，并与区域利益相关者进行协调合作，以打破根深蒂固的政治僵局。秘书长同时强调双方需要进一步作出妥协。

秘书长于 8 月 29 日再次发表声明通报，强调双方恢复和谈的前景还很渺茫。以色列仍继续违法修筑定居点。加沙地带依然处于巴勒斯坦合法管辖区之外。双方领导人仍不积极为推行和平进程采取必要措施。

秘书长潘基文于 9 月 15 日对这些情绪作出了回应，他警告称“两国方案”可能会被长期暴力、占领的“一个国家”的现实取代。秘书长鼓励巴以双方克服艰险，改变这一破坏性的轨道，并呼吁人们注意在过去的两周被占领西岸 C 区修建 463 套住宅单位的计划。他谈到，这一定居政策与建立巴勒斯坦国的初衷截然相反，并强调必须结束这一令人窒息又压迫性的占领行为。

在 10 月 19 日长达一天的辩论中，安理会成员和其他发言者警告说，尽管其他危机肆虐中东，巴以冲突仍不容忽视。提到不断爆发的暴力活动、定居点活动、巴勒斯坦政治动荡以及军事活动，饱经磨难的加沙地区，特别协调员穆拉德诺夫称该地区需要温和的力量团结起来，一致对抗激进主义。该会议还听取了负责人道主义事务的副秘书长兼紧急救济协调员以及其他 46 个发言人的意见。

特别协调员于 11 月 23 日再次发表通报，呼吁各方利益攸关者对抗“仇恨驱动议程”，这一议程可能会破坏“两国方案”。他同时强调，一项措词严谨的声明或者一场精心设计的演讲不会扭转当前的轨迹。民众渴望的是以具体行动去终止以色列定居点扩张行为，消除巴勒斯坦国家的内部分歧。

秘书长于 12 月 16 日就巴以问题发表最后一篇简报，表示人们对巴以地区的未来不抱希望，为此他深感痛心。“一些人正试图破坏和平进程，我们目前的处境岌岌可危。”他在最后的一次报告中说道。除其他事项外，他强烈敦促以色列立法者重新考虑推动一项法案，该法案目前正在讨论中，它可使巴勒斯坦私有土地上的 50 多个前沿定居点“正规化”。

## 伊拉克

会议：2 月 16 日、5 月 6 日、7 月 15 日、7 月 25 日、11 月 9 日

决议：第 2299 号

4 月，也门在全国范围内停止敌对状态，启动和平谈话。鉴于此，安理会成员对也门不稳定局势的态度由担忧转为谨慎乐观。然而几月后，因交战双方拒绝接受结束暴力的路线图，战事继续，人道主义处境更加艰难。

对此，安理会于 2 月 16 日一致决定采取第 2266（2016）号决议，将其针对也门境内潜在不稳定因素的 2016 年资产冻结和旅游限制延长至 2017 年 2 月 26 日。该决定是在 2 月 16 日和 17 日召开的情况通报会上提出的，届时人道主义事务副秘书长兼联合国紧急救济协调员详细说明了也门战事的人道主义成本。也门秘书长特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德表示也门正处于“有史以来最悲惨的阶段”。

在科威特和平谈判前夕、4 月 15 日再次召开的情况通报会上，伊斯梅尔称：“我们从未离和平如此之近”。4 月 25 日，安理会就其援助呼吁一事发表主席声明，表示支持对话，并希望停止敌对状态。6 月 21 日，特使在汇报工作时称谈判进展缓慢但具建设性，并承诺会尽快提交关于加快谈判进程的提案。然而，8 月 6 日谈话结束时双方仍未达成共识，敌对状态重启，军事活动升级。10 月 31 日，特使再次汇报称其已提交一份详尽的路线图，但从非正式渠道得知双方并未接受。与此同时，联合国紧急救济协调员表示也门人道危机正在日益加剧，目前已有数千人死亡，数万人受伤，超过 300 万人流离失所，700 万人急需援粮。

## 黎巴嫩

会议：7 月 22 日、11 月 1 日

主席声明：S/PRST/2016/10、S/PRST/2016/15

7 月 22 日，安理会发表主席声明，以“最严厉言辞”强调了安理会的深刻忧虑：在叙利亚难民涌入等地区性挑战下，黎巴嫩总统职位已空缺两年。安理会鼓励该国所有政党重新团结起来，以“防止国家陷入暴力与纷争”。

11 月 1 日，安理会发表第二份主席声明，对米歇尔·奥恩当选黎巴嫩新一届总统表示欢迎。安理会敦促该新一届总统及其他领导人迅速组建新政府并采取其他措施促进黎巴嫩稳定，这对于维护区域稳定和安全十分关键。

## 非洲

苏丹-南苏丹

会议：1月25日、2月10日、2月19日、3月2日、3月17日、3月31日、4月6日、4月7日、4月26日、5月12日、5月31日、6月9日、6月14日、6月29日、7月13日、7月29日、8月12日、10月4日、11月15日、11月17日、12月13日、12月15日、12月16日、12月23日

决议：第2265号、第2271号、第2280号、第2287号、第2290号、第2296号、第2302号、第2304号、第2318号、第2326号、第2327号

主席声明：S/PRST/2016/1、SPRST/2016/3

过去一年中，南苏丹这个全球最年轻的国家饱受暴力冲突和政局动荡的摧残。对身陷国内权力争斗中人民的担忧，以及是否对关键领导人实施武器禁运的讨论是安理会就南苏丹问题审议工作的重点。

2016年年初，2月19日，安理会第2206（2015）号决议所设的南苏丹制裁委员会主席指出，自2013年冲突开始，双方行为都已达到实施定向制裁的标准。3月31日，通报员说明了在人权侵犯行为继续有增无减情况下，日益恶化的人道主义局势及持续不断的冲突。

南苏丹代表否认了有关政府军实施杀戮，强奸和酷刑的指控。

4月7日，安理会一致通过第2280（2016）号决议，将第2206（2015）号决议规定的一系列制裁行动实施时间延长至6月1日，其中包括旅游限制和资产冻结，旨在打击一切阻碍和平解决南苏丹冲突的行为。在一项单独行动中，安理会发表了一项主席声明，对朱巴安全协定的执行以及解放军反对派阵营中苏丹人民解放军反对派成员回归首都等方面取得的进展表示祝贺。

主管维和行动的副秘书长埃尔韦·拉德苏4月26日在安理会发言时强调：“至关重要是，各方借此机会显示他们推进和平进程的真正决心。”这是他在苏丹人民解放运动（苏人解运动）/解放军反对派领导人及侯任第一副总统里克·马查尔抵达朱巴之后发表的讲话。南苏丹代表强调南苏丹共和国政府坚定致力于全面落实《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》。

然而，安理会将南苏丹制裁制度延长至 2017 年 5 月 31 日，并于 5 月 31 日一致通过第 2290（2016）号决议，对南苏丹领导人未能结束敌对行动及充分执行《和平协议》深表关切。

该决议未能承认南苏丹政府在不受安理会干涉的情况下拥有治理和管理本国事务的主权权利，南苏丹代表对此表示“非常失望”。他对苏人解是否有权拥有武装这类措辞背后的动机提出质疑，并强调在这个充斥着武器的地区，南苏丹的稳定取决于军队是否做好准备，保卫国家，抵御侵略。该代表呼吁安理会在过渡政府执行和平协定过程中与其积极接触交流。

7 月初持续四天的战斗造成朱巴地区数百人死亡，其中包括两名联合国维和人员。这一事件促使副秘书长拉德苏于 7 月 13 日敦促安理会紧急审议实行武器禁运。安理会于 7 月 29 日一致同意将联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的任务期限延长至 8 月 12 日，并于 8 月 12 日再次决定延长至 2016 年 12 月 15 日。通过此举，安理会决定在南苏丹特派团内部建立一支以朱巴为基地的区域保护部队来加强对平民的保护。

然而，秘书长特别代表兼南苏丹特派团团长埃伦·玛格丽特·洛伊 11 月 17 日向安理会发出警告，指出南苏丹的经济恶化和日益分散的冲突使该国可能陷入更大的分裂和面临全面内战的风险。她强调：“为了使人民不再遭受更加可怕的痛苦，必须平息枪声。”

在 2016 年即将结束时，安理会一致同意延长南苏丹特派团的任务期限，先是于 12 月 15 日延长一天，后又于 12 月 16 日延长至 2017 年 12 月 15 日。安理会通过第 2327（2016）号决议授权南苏丹特派团使用“一切必要手段”保护平民，增加特派团兵力总数，并表示将考虑对破坏和平、稳定和安全的人士实施制裁。三天后，秘书长呼吁实行武器禁运，以阻止南苏丹反对派领导人发动战争。然而，安理会 12 月 23 日最终以 7 票赞成，0 票反对，8 票弃权的结果未能通过决议，该决议旨在对三个主要政府及反对派人士实施武器禁运和定向制裁。

安理会同时也在苏丹开展了一系列会议，其中包括 1 月 25 日在苏丹达尔富尔西部地区召开的一场会议，联合国副秘书长拉德苏会上就该地区敌对行动的再

度爆发强调了苏丹政府的重要性，称其应确保全力支持落实联合国的战略优先事项。2月10日，安理会一致通过第2265（2016）号决议，决定再次将达尔富尔问题专家小组的任务期限延长至2017年3月12日，以监督相关治安制裁措施的执行情况。同时，该决议敦促各方采取进一步措施以制止暴力冲突的蔓延。副秘书长4月6日返回安理会并发表报告称，自1月以来，苏丹政府军同苏丹解放军战士及其领导人阿卜杜勒·瓦希德之间的冲突加剧，导致安全局势恶化并造成大规模的流离失所。

6月9日，国际刑事法院首席检察官法图·本苏达指责安理会工作中出现的“持续性失误”，其不作为造成在达尔富尔冲突中犯下严重罪行的嫌疑人以及苏丹现任总统奥马尔·巴希尔依然在逃，而国际刑事法院早在之前就对苏丹总统巴希尔发出逮捕令。安理会在6月29日一致通过第2296（2016）号决议，将非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的任务期限延长至2017年6月30日，并要求冲突各方立即停止军事行动，敦促苏丹解放军及其领导人阿卜杜勒·瓦希德无条件投降，加入和平进程。

联合国负责维和事务的副秘书长6月14日再次在安理会上表示，达尔富尔冲突问题的本质依旧没有改变。10月4日，他强调在各方签署路线图制定协定后应采取进一步行动。另一方面，苏丹方面也要求联合国和非洲联盟驻达尔富尔联合特派团进行部分撤军。同时，首席检察官本苏达12月13日返回安理会，她在发言中强调，只要达尔富尔的恶劣局势依然维持现状，犯下严重罪行的这五名嫌疑人将继续逍遥法外，并且还会助长更多新罪行。

安理会分别在5月12日和11月15日一致通过了第2287（2016）号以及第2318（2016）号决议，将联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的任务期限延长六个月。该决议强调苏丹以及南苏丹的边界局势依旧对国际和平与安全构成严重威胁，因此这两个国家政府之间的合作显得尤为重要。

## 西非和萨赫勒

会议：1月14日、4月25日、5月26日、7月11日、7月27日、7月28日

主席声明： [S/PRST/2016/4](#)、[S/PRST/2016/11](#)

4月25日，安理会发表一项主席声明，对几内亚湾发生的海盗和海上武装抢劫事件深表关切。安理会也强调了采取全面办法的重要性——以该区域的国家为首，加以国际支持，解决问题的根源。另一项发表于7月28号的主席声明对萨赫勒问题特使办公室和联合国西非办事处（西非办）的合并表示欢迎。

1月14日，联合国西非办事处特别代表兼主任穆罕默德·伊本·查巴斯向安理会通报称，尽管一些国家进行了和平选举，但恐怖主义、贩毒和有组织犯罪仍然困扰着该区域。5月26日穆罕默德再次参加安理会会议时，他说荒漠化、贫困和暴力极端主义共同将西非和萨赫勒推至一个十字路口。在同一次会议上，反恐怖主义委员会执行局执行主任让·保罗·拉博德将气候变化描述为冲突和暴力极端主义的“聚合器”。在随后的辩论中，一些安理会成员强调安理会并不是讨论气候变化和发展问题的论坛。

7月11日返回安理会时，联合国西非办事处主任说他打算成立一个预防西非和萨赫勒暴力极端主义的区域工作队。他呼吁人们在萨赫勒450万人流离失所、600万人需要紧急粮食援助的时候做出更大的努力，以抗击恐怖主义及相关的无法制状况。7月27日，安理会听取了主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼和主管人道主义事务副秘书长兼联合国紧急救济协调员斯蒂芬·奥布赖恩的报告，两人的报告都是关于自己对该区域的巡视。他们一起报告称“博科哈拉姆”组织的暴力活动已经在乍得湖盆地引发了大规模的被迫迁徙和普遍的人道主义危机。

## 利比里亚

会议：[3月17日](#)、[5月25日](#)、[8月25日](#)、[9月14日](#)、[12月2日](#)、[12月23日](#)

决议：[第2288号](#)、[第2308号](#)、[第2333号](#)

安理会认为，利比里亚继续从1990年代内战浩劫中稳步复苏，因此，安理会当前行动的核心在于解除制裁，并将保障安全的职责从联合国利比里亚特派团

（联利特派团）转移至国家部队。秘书长特别代表兼联利特派团团长法里德·扎里夫于 3 月 17 日告诉安理会，利比里亚将于 7 月 1 日完成安全过渡，这会成为利比里亚自 2003 年签署和平协定以来最重要的里程碑之一。考虑到这一次安全过渡即将到来，安理会于 5 月 25 日终止了对利比里亚实施的包括军火限制在内的剩余制裁。

这次安全过渡之后，特别代表扎里夫强调说利比里亚迫切需要国际社会的支持来维护安定，应对多种挑战。他还说，利比里亚的下个关键考验是定于 2017 年 10 月份举行的总统选举和立法选举。在 12 月 2 日的联合通报中，主管维持和平事务的副秘书长埃尔韦·拉德苏表示，要维护稳定，关键在于解决经济、安全和司法等部门的缺陷。他还强调需要控制性暴力以及埃博拉的影响。安理会首先将联利特派团的任务期限延至 12 月 31 日，并要求特派团对未来联合国在利比里亚的各项选择做出评估，评估对象可以是任何缩编计划。12 月 23 日，安理会将联利特派团的任务期限最后延长至 2018 年 3 月 30 日，并将其军事部门减员三分之二，至多为 434 人。安理会呼吁利比里亚政府将民族和解、经济复苏、打击腐败以及 2017 年的选举活动列为优先事项。

## 几内亚比绍

会议：2 月 17 日、2 月 26 日、6 月 14 日、8 月 30 日

决议：第 2267 号

2 月 17 日，秘书长特别代表兼联合国几内亚比绍建设和平办事处（联几建和办）处长图埃在向安理会做通报时警告说，只有政界领导者发起建设性对话来克服分歧，才能解决自 2012 年发生政变以来一直困扰几内亚比绍的不稳定循环。安理会以延长联几建和办的任务期限至 2 月 26 日作为回应，并且通过了第 2267 (2016)号决议。6 月 14 日，特别代表图埃向安理会表达化解紧张局势的意愿，促请安理会密切关注 5 月底几内亚比绍总统解散内阁一事，这一事件导致总统与拒绝离开总统府邸的被解散官员陷入了为期两周的危险对峙。8 月 30 日，图埃与联合国建设和平委员会几内亚比绍小组主席共同警告称，如果不能尽快解决行政



和立法部门之间的分歧，就会出现动乱，尤其是在西非国家经济共同体安全特派团可能撤离的情况下，这种可能性会更大。

## 马里

会议：1月11日、4月5日、6月16日、6月29日、10月6日、11月3日

决议：第2295号

主席声明：S/PRST/2016/16

安理会对马里局势的关注聚焦于马里政府与武装部队之间签署的《和平与和解协定》的实施，这一具有重要意义的协定为和平与和解提供了条件。在安理会2016年1月11日第一次正式会议上，维和行动副秘书长向安理会提请注意说，“马里的和平进程仍然很脆弱。”在随后于4月5日进行的情况通报会上，他还警告说推迟和平协定将使赌定协定失败的极端组织获利。联合国秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定特派团负责人穆罕默德·萨利赫·阿纳迪夫在6月16日的会议上认同了维和行动副秘书长的观点，并强调不及时落实和平协定将会削弱整个和平进程。

作为回应，安理会于6月29日一致通过第2295(2016)号决议，授权特派团采取更加“主动和强硬的态度”，包括保护平民使其免受不对称威胁。安理会也将联合国马里多层面综合稳定特派团的任务期限延长至2017年6月30日，并将其兵力增加到最多13,289名士兵和1920名警员，并授权法国军队在特派团受到紧急威胁时可介入以援助特派团。

和平协定签署18个月后，维和行动副秘书长在10月6日会议上发言，将安理会的注意力转至和平协定落实无具体进展以及安全局势恶化。他强调如果签署方无法落实该协定，马里稳定特派团就不能充分履行其职责。安理会在11月3日的会议上发表主席声明对此做出回应，强烈谴责反复违反停火协议的行为，并敦促各武装团体及马里政府立即履行其在《和平与和解协定》中做出的所有承诺。

## 非洲中部和大湖地区

会议：3月21日、3月31日、5月13日、7月27日、11月2日、12月27日

主席声明：S/PRST/2016/2、S/PRST/2016/7

12月7日，秘书长特别代表兼联合国中部非洲区域办事处主任弗朗索瓦·隆塞尼·法尔先生告知安理会，继成功度过2016年早期的和平过渡期后，中非共和国于近期突发暴力事件，这表明该国目前依旧处于不稳定局势中。上帝抵抗军及博科哈拉姆组织依旧威胁着该区域，乍得湖盆地国家共同做出的反恐努力是成功的，但他们缺乏充足资源用以资助行动或确保解放区的发展。

安理会于3月21日举行的公开辩论，标志着联合国大湖区战略框架正式启动。发言人在会上就投资需求、强有力的领导、持续支持国家建设及扶贫工作几个方面做出强调。会议结束后，安理会于3月31日发布了主席声明。安理会借此声明表示遗憾，因其在“刚果民主共和国和该区域的《和平、安全与合作框架》中的国家及区域承诺履行进展有限”。5月13日尼日利亚阿布贾召开地区安全峰会前夕，安理会发布了另一份主席声明，声明中安理会强烈谴责博科哈拉姆组织在乍得湖盆地发动的袭击行动，并要求该组织立即停止所有暴力、侵犯人权及违反国际人道主义法的行动。

7月27日，联合国高级官员告知安理会，博科哈拉姆组织展开的暴力行动造成乍得湖盆地地区大量民众流离失所，人道主义危机四起。发言人呼吁国际社会向区域努力提供更多援助，协助区域努力打击恐怖主义，满足尼日利亚、尼日尔、乍得及喀麦隆地区920万无比绝望的人民的的需求。11月2日，大湖区特使吉尼特先生呼吁国际携手努力，避免目前国际所获得的成果白费。在刚果民主共和国和该区域的《和平、安全与合作框架》（框架协定）会议及10月26日于安哥拉罗安达召开的一场高级别地区监督机制会议上，吉尼特先生都做了通报。

## 刚果民主共和国

会议：1月14日、3月23日、3月30日、6月23日、7月7日、10月11日、12月5日

决议：第2277号、第2293号

主席声明：S/PRST/2016/18

安理会继续重点保护刚果东部地区平民，使其免受武装团体伤害的同时——此为联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的主要任务——还密切关注刚果首都金沙萨和其他地方的政治紧张局势，因为总统约瑟夫·卡比拉的任期于12月19日到期，而反对党指责执政党推迟原定于11月16日的选举是因执政党欲长期掌权。

1月14日，秘书长刚果（金）问题特别代表兼联刚稳定团负责人马曼·西迪库警告称，政治紧张所引起的人权侵权事件日渐增多，并呼吁在全国对话进程中取得更大的进展。7月7日，联合国副秘书长扬·埃利亚松转达了秘书长的担忧：选举紧张局势可能引发严重的危机，鉴于反对派认为对话可能延长总统任期。9月19日和20日反对派在首都金沙萨和其他地方举行大规模示威活动，造成多人死亡，随后，特别代表于10月11日在安理会发言，强调政府和所有利益攸关方的责任，以保护这来之不易的成果。刚果各方于10月18日达成协议，同意将在12月5日发表主席声明，安理会确认了此消息，并将随后访问刚果民主共和国。在该协议中，安理会敦促各方就选举进程达成一致意见，并以和平方式解决分歧。它还呼吁刚果当局问责造成9月份屠杀事件的人员。

安理会于3月30日一致通过第2277（2016）号决议，将联刚稳定团和军事干预旅的任务期限延长一年，虽存有反对意见，但特派团部队人数仍维持不变。安理会强调，任何缩减和撤离均应与政府协商并根据实地情况逐步进行。安理会于6月23日通过第2293（2016）号决议，重申对该国实施的武器禁运和制裁机制，但这些措施对于向该国政府转移武器和有关物资方面则不再适用。

索马里和厄立特里亚

会议：1月28日、2月18日、3月24日、5月27日、7月7日、8月19日、11月9日、11月10日

决议：第2275号、第2289号、第2297号、第2316号、第2317号

主席声明：S/PRST/2016/13

安理会1月28日获悉，尽管索马里当地的安全环境极具挑战性，当前的人道主义危机使40%的当地人口只能依赖于援助维持生存，但政治仍继续逐步取代暴力，成为解决当地分歧的手段。索马里问题秘书长特别代表兼联合国索马里援助团团长迈克尔·基廷作通报时强调，2016年将会是变革的关键一年，这需要索马里展现领导力，需要安理会提供支持，也需要处理青年党带来的威胁。在2月18日的后续会议上，安理会成员呼吁通过加强协调，遏制索马里非法木炭交易，并在会上向厄立特里亚施压，要求其就参与也门冲突一事进行“坦白且真诚”的合作。安理会于5月19日派遣视察团前往索马里。

安理会随后于3月24日通过第2275（2016）号决议，将联合国驻索马里援助特派团的任务期限延长至2017年3月31日。安理会赞同安理会秘书长就现况不适宜派遣联合国维和特派团的意见，同意将非盟驻索马里特派团的任务期限延长至2017年5月31日。8月19日，安理会发布主席声明，对索马里持续的政治和安全进展表示欢迎，并强调必须保持这种民主治理的发展势头，通过包容、透明和可信的国家选举进程，向2020年普选迈进。11月9日，安理会一致通过第2316（2016）号决议，对国际海军部队打击索马里沿海海盗活动进行新一年的授权，强调目前海盗威胁虽然有所减弱，但仍是需要严重关切的问题。

遵照联合国宪章第七章的规定，安理会于11月10日以10票赞成，0票反对，5票弃权（安哥拉、中国、埃及、俄罗斯联邦和委内瑞拉）的结果通过第2317（2016）号决议，将索马里武器禁运期限延长至2017年11月15日，并重申对厄立特里亚国的武器禁运规定。安理会同时将联合国索马里和厄立特里亚问题监察组任务期限延至2017年12月15日。

西撒哈拉

会议：4月29日

决议：第2285号

安理会于4月29日举行会议，会议上以10票赞同，2票反对（乌拉圭和委内瑞拉），3票弃权（安哥拉、新西兰和俄罗斯联邦）的结果通过第2285（2016）号决议，确定延长联合国西撒哈拉特派团的任务期限一年。其中弃权是出于对协商透明度和语言问题的顾虑而做出的。安理会注意到近期的紧张局势，通过与各利益攸关方对话，强调了恢复联合国西撒哈拉特派团完全职能的迫切需要，并重申将致力于协助双方达成公正、持久和彼此可以接受的政治解决方案，为实现自决创造条件。

### 科特迪瓦

会议：1月13日、1月20日、4月12日、4月28日

决议：第2260号、第2283号、第2284号

安理会解除了对科特迪瓦的制裁措施，计划减少在该地的联合国行动，并依据《联合国宪章》第七章通过了第2284（2016）号决议。1月13日会议上，联合国科特迪瓦行动负责人高度赞扬2015年总统选举里程碑式的胜利，随后安理会在1月20日同意削减在当地的军事分遣队兵力。4月12日，主管维和行动的副秘书长表示该国发展迹象仍然是积极的，随后在4月28日通过的第2283（2016）号决议宣布解除对该国的武器、旅游及金融制裁措施。在同场会议上，安理会通过了第2284（2016）号决议，授权对联科行动的任务期限作最后一次延长，至2017年6月30日。

### 布隆迪

会议：3月18日、4月1日、7月29日

决议：第2279号、第2303号

布隆迪出现的政治僵局、长期的动荡暴乱以及反对党成员被羁押的情况，引起了秘书长、联合国人权事务高级专员与其他联合国高级官员的关注，他们在3月18日的会议上对此表示了深切担忧。安理会随后于4月1日通过了第2279（2016）号决议，要求部署联合国警察以监测局势。安理会谴责所有侵犯人权的行为，敦促布隆迪政府保障基本自由和坚持法治，并呼吁各方反对暴力，充分配合由东非共同体领导的调解工作。随后，安理会在7月29日决定在当地设立最高兵员为228名的联合国警察部门，并以11票赞成，0票反对，4票弃权（安哥拉、中国、埃及和委内瑞拉）的结果通过了第2303（2016）号决议。弃权国表示此举缺乏与当地政府的协商，并且没有充分考虑其他建议。

### 中非共和国

会议：1月27日、2月9日、4月15日、4月26日、6月15日、7月8日、7月26日、10月10日、11月16日

决议：第2262号、第2264号、第2281号、第2301号

主席声明：S/PRST/2016/17

负责维和事务的副秘书长于**10月10日**在向安理会的报告中提到，国际社会对中非共和国新政府的支持是解决该国问题和处理敌对“破坏分子”反巴拉卡和前塞雷卡武装分子的关键。联合国建设和平委员会中非共和国小组主席一同向安理会作了简报，指出了欠缺和解方案的问题。安理会在**11月16日**发表的主席声明中对一项民族和解计划和其他关键战略的签署表示欢迎。声明强调，只有各方承担责任才能从根本上解决冲突，这才是未来的出路所在。

为了遏制武装团体的活动，安理会于**1月27日**通过了第2262（2016）号决议，将针对该国的武器禁运、资产冻结和旅行禁令延长一年。**2月9日**，安理会一致通过第2264（2016）号决议，增加了在中非共和国的联合国多层面综合稳定特派团（中非稳定团）内部署的惩教办公室的数目。在**4月26日**举行的一次会议上，安理会还将中非稳定团的任务期延至7月31日，以使未来的任务期能够根据过渡后阶段的稳定努力做出调整。安理会于**7月26日**一致通过第2301

(2016)号决议，将特派团部队的人数稳定在 10750 名军事人员、2080 名警察和 108 名惩戒干事。根据该案文，中非稳定团的优先任务将包括支持和解及稳定进程，扩展国家权威和维护中非共和国领土完整，同时支持安全部门进行改革，解除武装，加强法治，管理自然资源，实施武器禁运。

## 利比亚

会议：3月2日、3月15日、3月31日、5月26日、6月6日、6月13日、6月14日、7月22日、9月13日、10月6日、11月9日、12月6日、12月13日

决议：第 2273 号、第 2278 号、第 2291 号、第 2292 号、第 2298 号、第 2312 号、第 2323 号

卡扎菲政权倾覆五年以来，利比亚局势持续动荡，为此，安理会至少召开了 13 次会议。与会者强调，来自伊黎伊斯兰国的威胁与日俱增，利比亚急需组建一个民族团结政府。联合国秘书长利比亚事务特别代表兼联合国利比亚支助团（联利支助团）负责人马丁·科布勒在 **3月2日** 向安理会表示，由于利比亚缺少有效的国家机构，恐怖组织和犯罪网络得以深深扎根。因此他认为，有必要让民族团结政府在首都的黎波里承担起这个国家机构的职责，同时，他也强调要统一并改革利比亚的安全部队。

**3月15日**，安理会将联利支助团的任务期延至 2016 年 6 月 15 日。**3月31日**，安理会通过了第 2278 (2016) 号决议，将第 2146 (2014) 号决议中规定的禁止从利比亚非法出口原油的措施延期。在 **5月26日** 的会议上，国际刑事法院总检察长法图·本苏达向安理会表示，司法与法治仍是利比亚重返稳定的关键。依据第 1970 (2011) 号决议，本苏达在进行第 11 次情况汇报时表示，由于资源不足和安全形势恶劣，由她领导的检察官办公室对于利比亚局势的调查进展比预期的慢。同时，她也呼吁利比亚能将原领导人卡扎菲的次子赛义夫·伊斯兰·卡扎菲移交给国际刑事法院。

**6月6日**，特别代表科布勒对安理会表示，日益增长的焦虑和不安正逐渐吞噬由《利比亚政治协议》的签署所带来的希望和乐观。他提请与会人员关注利比亚崩溃的医疗体系、数量庞大的流离失所者以及身处困境的移民，许多人已在艰险的路途中葬身大海。

**6月13日**，安理会再次延长联利支助团的任务期至12月15日。**6月14日**，安理会授权成员国——不管是以本国名义还是通过区域组织——在利比亚沿岸公海对疑似违反由2011年以来连续决议规定的武器禁运的船只进行检查。**7月22日**，安理会进一步授权成员国在利比亚获取、管制、运输、转让和销毁由禁止化学武器组织（禁化武组织）确定的违禁化学武器，确保以最快最安全的方式销毁利比亚库存的化学武器。

在**9月13日**的简报会上，特别代表科布勒表示，在打击恐怖主义的进程中，利比亚的政治分裂正日益加深。他呼吁使用强硬措施向各利益攸关方施压，力求能够建立一些满足公众需求的开放性参与性组织。安理会对利比亚沿岸因移民偷运和人口贩运而造成的死亡表示强烈谴责，并且在**10月6日**，将允许成员国拦截疑似涉及相关非法活动的船只的任务期限再度延长。利比亚代表表示，利比亚处在前所未有的移民浪潮的中心。他提到，要解决移民问题必须先解决移民来源国的根本问题，比如冲突和贫困。

**11月9日**，本苏达再次向安理会做了通报，她表示，由她领导的检察官办公室有意在2017年度扩大对利比亚局势的调查，同时将近来严重的犯罪案件移交国际刑事法院依法进行审判。在2016年最后一次通报中，特别代表科布勒表示，《利比亚政治协议》签署一年以来，利比亚的稳定仍然面临着严峻的挑战。他警告说，这些问题如果没有得到解决，将会造成局势混乱。鉴于利比亚财政准备金已大幅缩减，他表示，资金不足是利比亚当前的一个主要问题。他提到，利比亚正面临国内生产总值70%左右的预算赤字，“数十亿美元流入影子账户，去向不明。”**12月13日**，安理会将联利支助团的任务期限延长至2017年9月15日。

不扩散



## 大规模毁灭性武器

会议：8月23日、9月23日、12月15日

决议：第2310号、第2325号

秘书长于**8月23日**表示“裁军议程在若干领域止步不前”，对消除核武器方面缺乏进展表示失望，并呼吁所有国家重视消除大规模毁灭性武器这一事项。该会议的发言人强调了此类武器落入非国家行为体和恐怖主义团体手中所造成的不断变化的威胁。《不扩散核武器条约》的下一个审查周期将于2017年5月开始，在此之前，秘书长敦促安理会“重新严重关切核裁军问题”，并拟定出进一步的举措以推动实现无大规模毁灭性武器的世界。在生物武器方面，秘书长对国际社会预防或应对生物武器袭击的能力提出质疑。同时，他还建议仔细审查如信息和通信技术、人工智能、三维打印和合成生物学等新兴技术与大规模毁灭性武器之间的关联。

在《全面禁止核试验条约》开放供签署二十周年之际，安理会于**9月23日**敦促该文书早日生效，并呼吁所有国家不参与和维持暂停核武器试验或任何其他核爆炸。安理会以14票赞成、0票反对、1票弃权（埃及）通过了第2310（2016）号决议，敦促既未批准又未签署该条约的国家，特别是“附件2”所列的剩余8个有核武器国家尽快进行签署和批准。同时，安理会鼓励所有签署国增进该条约的普遍性，申明条约的早日生效将有助于加强国际和平与安全。

在**12月15日**的公开会议上，安理会一致通过了第2325（2016）号决议，要求国际社会加紧努力，建立一个国际框架以防止大规模毁灭性武器落入恐怖分子和其他非国家行为体手中。安理会同时呼吁所有国家执行第1540（2004）号决议，加强不扩散制度。该决议力求防止非国家行为体获取核武器、生物武器和化学武器。常务副秘书长扬·埃利亚松一开始就强调：“阻止非国家行为体获取和使用大规模毁灭性武器，是国际社会最重要的责任之一。在快速变化的全球安全环境中，各种差距将继续拉开。”

朝鲜民主主义人民共和国

会议：3月2日、3月24日、11月30日

决议：第2270号、第2276号、第2321号

安理会在**3月2日**举行会议，一致通过了第2270（2016）号决议，并以最强烈的措辞谴责朝鲜民主主义人民共和国于1月6日进行的核试验。安理会将该试验形容为一种对《不扩散核武器条约》以及区域内外和平与稳定的挑衅，并且对朝鲜施加了几项新制裁，其中包括检查进出该国的货物以及禁止与该国进行煤炭、钢铁、铁矿石、黄金等原料的贸易。此外，据安理会决定，成员国应当将协助朝鲜逃避制裁或违反相关决议的朝鲜外交官、政府代表或以政府身份行事的国民驱逐出境。

安理会于**3月24日**一致通过了第2276（2016）号决议，将协助朝鲜民主主义人民共和国制裁委员会的专家小组的任务期限延长至2017年4月24日。安理会还将2017年3月15日定为该专家小组向安理会提交最终报告的截止日期，该报告须包含调查结果及建议。

安理会于**11月30日**一致通过了第2321（2016）号决议，进一步加强了针对朝鲜民主主义人民共和国的制裁制度。安理会谴责该国于9月9日进行的核试验，并决定采取一些措施，包括让成员国暂停与朝鲜的科学技术合作，并且对朝鲜的外交官、外交使团和领事馆职员所持有的银行账户数量进行限制。安理会还在决议中扩大了受旅行禁令和资产冻结限制的人员名单，并在可用于核武器和/或导弹的被禁物品清单上增加了11项。秘书长随后指出，第2321（2016）号决议包含了安理会有史以来施加的最严厉和最全面的制裁制度。然而，他告诫说这些制裁措施应立足于和平与安全的全面战略，强调了致力于以和平的外交和政治手段来解决问题的重要性。

大韩民国代表敦促平壤政府放弃其发展核武器的野心并重返谈判桌。美国代表表明，最近采纳的措施将增加平壤利用其外交官推进核计划的难度。中国代表则强调需要在“六方会谈”框架内解决问题，但是也提到有关方面不断加强在朝鲜半岛的军事部署，加剧了局势的紧张。

## 伊朗

会议：7月18日

**7月18日**，政治事务部副秘书长杰弗里·费尔特曼向安理会通报了第2231（2015）号决议的执行情况，该决议一年前就伊朗核计划核可了《联合全面行动计划》。他强调参与这一进程的各方一定要本着合作和妥协的精神，坚持到底，共同应对当前挑战。在会议上，第2231（2015）号决议安理会相关协调人罗曼·奥亚尔·马切西（西班牙）称，伊朗发射弹道导弹的行为不符合决议内容。同时，负责监督实施《联合全面行动计划》的联合委员会协调员兼欧盟代表团团长若昂·瓦莱·德·阿尔梅达表示，谈判工作走上正轨，这就意味着在有政治意愿、坚韧毅力和多边外交的前提下，再困难的问题也能找到解决方法。安理会成员国认为在推进《行动计划》上取得的进展是通往和平与安全的重要一步。

## 亚洲

### 阿富汗

会议：3月15日、6月21日、9月14日、12月19日

决议：第2274号

主席声明：S/PRST/2016/14

发表时间：4月19日

**3月15日**，安理会一致通过第2274（2016）号决议，将联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的任务期限延长至2017年3月17日。安理会对阿富汗的非法鸦片生产、境内流离失所者和塔利班、基地组织以及其他暴力极端主义团体利用儿童进行自杀式袭击的问题表示了关切。

秘书长阿富汗事务特别代表兼联阿援助团负责人尼古拉斯·海索姆简述当前局势时表示，2016年阿富汗面临与前一年同样严峻的考验，暴力行为已经造成11000多人死亡，包括3000名儿童。他强调：“要生存，不能靠不采取行动或推迟行动，而是要积极应对各种挑战。”他指出，国际社会必须支持阿富汗政府促进发展、消除腐败的举措。

联合国安理会于**4月19日**发表媒体声明，以最严厉的言辞谴责当天发生在阿富汗首都喀布尔的恐怖袭击事件。此次袭击目标为阿富汗政府国家安全局，造成至少28人死亡，300多人受伤。塔利班已宣布对事件负责。

**6月21日**，尼古拉斯·海索姆最后一次以秘书长阿富汗事务特别代表身份向安理会通报工作。他表示，尽管阿富汗仍面临政治、经济和安全挑战，2016年该国仍可在安全稳定方面取得巨大进步。但同时，他也表示仍将关切暴力行为对平民产生的严重影响。

在**10月5日**阿富汗问题布鲁塞尔会议召开前，联合国安理会于**9月14日**发表主席声明，重申对阿富汗政府的支持。安理会呼吁成员国继续援助阿富汗，强调了该国政府所取得的进展，也促请所有政治实体进行合作，创造安全繁荣的未来。新任秘书长阿富汗事务特别代表山本中通表示，阿富汗问题布鲁塞尔会议的成功举办将为阿富汗民族团结政府实现稳定和自立赢得时间和空间。在随后的辩论中，代表们强调必须扭转因塔利班袭击和军事胜利而恶化的安全局势。

在**12月19日**的安理会工作通报中，山本中通表示，尽管阿富汗问题已经取得很大进展，但如果没有一个能让妇女和青年等各个社会阶层都参与其中的包容性和平进程，阿富汗将难以创造美好未来。山本中通呼吁塔利班与阿富汗政府展开无条件直接谈判，并表示阿政府与伊斯兰党签署和平协议的举措表明该政府已准备好就关键问题进行协商。阿富汗代表称，对坚决不愿协调的塔利班领导人实施制裁至关重要。

朝鲜民主主义人民共和国

会议：12月9日

在**12月9日**，在**一项罕见的程序性表决**之后，安理会决定商讨朝鲜民主主义人民共和国的人权状况问题。此项程序性表决中有**9票赞成**，**5票反对**（安哥拉、中国、埃及、俄罗斯联邦和委内瑞拉）以及**1票弃权**（塞内加尔）。中国代表在做解释立场发言时说，朝鲜半岛的局势相当复杂、敏感和恶劣，商讨人权问题违背了稳定朝鲜半岛的目标。而日本代表则认为，朝鲜民主主义人民共和国的人权形势缺乏实质性改善，并可能破坏更广大地区的稳定，因此商讨人权问题的理由长期存在。

常务副秘书长扬·埃利亚在向联合国安理会通报时强调朝鲜政府必须履行其**在国际法中的义务**，同时国际社会有集体责任去遵守“**保护责任的准则和规范**”。同时，主管人权事务的助理秘书长安德鲁·吉尔摩报告称，朝鲜自**2015年12月**以来在“**真正严重的**”人权侵犯问题上没有任何改观，并补充道，这些人权侵犯事件的性质和规模强调了人权保障与和平安全之间的联系。

## 美洲

### 哥伦比亚

会议日期：1月25日、9月13日、9月21日

决议：第2261号、第2307号

安理会为落实**一项和平协议**采取了行动。此项和平协议旨在结束哥伦比亚政府和哥伦比亚革命武装力量（哥伦比亚人民军队）之间长达半个世纪的冲突，但随后在该国全民公决中遭到否决。安理会在**1月25日**成立了一支观察员部队。在**9月21日**，哥伦比亚总统在秘书长出席的安理会会议上提交和平协议的当天，安理会批准**450名观察员**进驻该部队。

### 海地

会议：3月17日、10月11日、10月13日

决议：第2313号

在**3月17日**的会议上，联合国海地稳定特派团（联海稳定团）团长呼吁关注海地民主化进程关键转折时期，表示联海稳定团在考虑逐步撤出时必须密切关注当地局势。海地目前面临的挑战包括选举进程举步维艰，安保能力仍然薄弱，以及2010年地震的灾后重建仍在继续。在**10月11日**的安理会会议上，她报告称，原定于10月9日的总统选举日期因马修飓风而推迟，临时选举委员会和海地国家警察在这方面需要大力支持。因此，她建议将联海稳定团的任务期限延长六个月至2017年4月15日，并保持现有的部队人数和警察人数。安理会于**10月13日**一致通过第2313（2016）号决议，核准延期。

## 欧洲

### 乌克兰

会议：4月28日

在安理会2016年唯一一次关于乌克兰问题的会议中，联合国和欧洲安全与合作组织（欧安组织）的高级官员们提起频繁违反停火协议的行为以及严峻的人权问题，呼吁各方立即放下武器，停止在乌克兰东部长达两年之久的冲突，并根据《明斯克协议》履行承诺。

### 塞浦路斯

会议：1月28日、7月26日

决议：第2263号、第2300号

安理会将已成立四十年的联合国驻塞浦路斯维持和平部队（联塞部队）的任务期限延长了两次，在**1月28日**的会议期间将部队人数提高到888人。在**7月26日**的会议上，安理会再次延长联塞部队的任务期限至2017年1月31日，并

呼吁希族塞人和土族塞人领导人坚定地抓住当前的谈判机会，全面长久地解决导致国家分裂的冲突。

## 科索沃

会议：2月29日、5月16日、8月25日、11月16日

秘书长特别代表兼联合国科索沃临时行政当局特派团（联科特派团）团长向安理会提交季度情况报告称，虽然塞族人与阿尔巴尼亚裔科索沃人之间以及贝尔格莱德和普里什蒂纳之间的关系持续紧张，但当地安全局势保持稳定。该官员在**2月29日**曾表示，该地区政治局势的极端化引发了暴力事件，阻碍了形势的好转。

他在**5月16日**的会议上说，联科特派团虽不再具有行政职能，但它依然是连接国际社会和科索沃人民的重要桥梁，在帮助各方之间的对话、处理移民流动问题、保障未成年人权利，让年轻人远离极端主义等方面起着重要作用。他在**8月25日**强调，欧盟是巴尔干地区改革的主要驱动力，因此双方领导层对推动发展起着至关重要的作用。注意到科索沃当局颁布颇具争议的法令而引起局势紧张，他在**11月16日**的会议上敦促在各级实现和解。

与此同时，发言人提出安理会应依照会议精神，敦促落实贝尔格莱德-普里什蒂纳对话中针对一些实际问题达成的协议，同时也要推进改革，创造条件让流离失所者回到自己的家园。

来自塞尔维亚、俄罗斯联邦和其他反对科索沃单方面宣布独立的国家的代表继续坚持充分执行第1244（1999）号决议中联科特派团任务授权的相关性，其他代表则认为联科特派团的作用在削弱，要求会议减少科索沃议题。

## 波斯尼亚和黑塞哥维那

会议：5月5日、11月8日

决议：第2315号

在半年一度的发布会中，波斯尼亚和黑塞哥维那高级代表赞扬了联邦在改革议程中取得的进展及其申请成为欧盟成员国的举动，并针对分裂行动、尤其是某些塞族共和国领导人的分裂行动提出警告。他在 **11 月 8 日** 的会议中指出，在 **5 月 5 日** 的会议中预见到的欧洲一体化进程确实取得了进展，但塞族共和国当局违反《代顿协定》举行了全民公投庆祝“塞族共和国日”，这一举动被宪法法院判定违宪。“难道我们能看着我们国家的某些领导人一边致力于融入欧盟，却又一边搞国家内部分裂吗？”此次会议中，安理会还将联邦内欧盟领导的多国稳定部队(欧盟部队木槿花行动)的授权延长一年。

## 国际司法

### 国际刑事法庭

会议：2 月 29 日、6 月 8 日、9 月 6 日、12 月 8 日、12 月 9 日

决议：第 2269 号、第 2306 号、第 2329 号

**6 月 8 日**，安理会将视线转移至前南斯拉夫国际刑事法庭，其主席卡梅尔 阿吉乌斯表示该法庭的工作有望在 2017 年底完成。然而，若要确保严重罪行受到惩罚，对法庭决议和命令的充分配合至关重要。他表示，法庭现已对约维奇 斯塔尼希奇和弗兰科 西马托维奇的上诉及拉多万 卡拉季奇和沃伊斯拉夫 舍舍利的审判做出判决。另外，针对尼拉马苏胡科等人一案（或称“布塔雷案”），上诉法庭已于 2015 年 12 月 14 日做出终审判决，这是卢旺达国际刑事法庭迄今裁定的最大的上诉案。**12 月 8 日**，他回到安理会，表示相信前南斯拉夫法庭将于 2017 年底“关闭”。他表示，法庭现在只剩下一起审判、一起上诉和一起藐视法庭案需要处理，因此请求安理会授权，将法官的任期延长至 2017 年 11 月底。

安理会以 11 票赞成，4 票弃权通过了第 2269（2016）号决议，并决定于 **2 月 29 日** 任命塞奇 布拉默茨为刑事法庭余留事项国际处理机制的检察官，任期为 2016 年 3 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日。决议还决定，刑事法庭余留事项国际处理机制的检察官、法官和书记官长任期两年，并可获再次任命。



安理会于**9月6日**一致通过了第2306(2016)号决议，修正了《前南斯拉夫问题国际刑事法庭规约》，由此，秘书长可任命该法庭前任法官或卢旺达问题刑事法庭的法官专门临时到上诉法庭工作。如果目前在国际法庭任职的常任法官无法去上诉法庭工作，秘书长则可应国际法庭庭长的请求，在与安全理事会主席协商后，作出此任命。

安理会于**12月19日**一致通过了第2329(2016)号决议，延长7名国际法庭常任法官的任期至2017年11月30日，如现在或将来要指派给他们的案件在此之前结案，其任期亦提前结束。此举重申了安理会对法庭尽快完成工作，协助尽快关闭法庭的要求。根据决议，安理会再次任命塞尔日·布拉默茨先生为国际法庭检察官，任期为2017年1月1日至2017年11月30日，但前南问题国际法庭的工作一旦完成，安全理事会可提前结束其任期。

## 附属机构

会议：5月4日、12月19日

5月4日，安理会听取了其三个反恐附属机构的工作通报，即根据第1373(2001)号决议所设的委员会，又称反恐怖主义委员会；根据第1267(1999)、1989(2011)和2253(2015)号决议所设的处理伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国/达伊沙）和基地组织问题的委员会，又称基地组织委员会；根据第1540(2004)号决议所设的防止大规模毁灭性武器扩散的委员会，即1540委员会。

与此次会议呼应的另一场会议于**12月19日**举行，与会人员包括基地组织委员会主席、1540委员会主席、根据与索马里和厄立特里亚问题有关的第751(1992)号和第1907(2009)号决议所设委员会的主席以及根据与苏丹问题有关的第1591(2005)号决议所设委员会的主席。其他与会者包括非洲预防和解决冲突问题特设工作组主席、根据与利比亚问题有关的第1970(2011)号决议所设委员会主席和安全理事会儿童与武装冲突问题工作组主席等人。会议讨论了制裁的作用以

及改革安理会制裁委员会的必要性，基地组织委员会主席称，安理会为确保其工作小组有效运行所做的考虑微乎其微，对此他感到震惊。

### **恐怖主义活动给国际和平和安全带来的威胁**

会议：2月9日、4月14日、5月4日、5月11日、6月8日、9月22日、10月13日、12月12日

决议：第2309号、第2322号

主席声明：S/PRST/2016/6

安理会就恐怖主义所进行的讨论聚焦于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国/达伊沙）的活动上。联合国主管政治事务的副秘书长杰弗里·费尔特曼在**2月9日**称其是“当今国际和平和安全所面临的主要威胁之一”。他提交了联合国秘书长按照第2253（2015）号决议所做的第一份报告，指出伊黎伊斯兰国的活动已蔓延至西非、北非、中东、南亚和东南亚地区。他强调，虽然安理会成员国应在面对来自伊黎伊斯兰国的威胁中承担主要责任，但是联合国和其他国际组织也要发挥核心作用、支持安理会成员国的努力。

在**4月14日**进行的一次关于恐怖主义的公开辩论中，多国代表聚焦伊黎伊斯兰国问题。两个月后，联合国在联合国大会特别会议上再次讨论了这一问题。辩论会上，数十位代表进行了发言，讨论如何切断该组织经济来源、阻止外籍恐怖组织战斗人员跨境流动和防止恐怖分子使用因特网和社交媒体获得支持或招募新成员。叙利亚代表进行了发言，并谴责部分国家将恐怖主义问题政治化的行为。以色列代表则指出安理会尚未谴责最近在该国境内发生的恐怖袭击。

**5月4日**，安理会三个反恐附属机构的主席向安理会成员通报了各自在伊黎伊斯兰国问题、基地组织问题、反恐和制裁等方面所做的工作。**5月11日**，安理会举办了一场长达一天的辩论，并发表了主席声明，呼吁联合国反恐怖主义委员会在2017年4月30日之前提交一项关于建立“全面国际框架”的方案，以反击恐怖组织在招募新成员和煽动暴力行为时所使用的言论。费尔特曼于**6月8日**回

到安理会，提交了秘书长关于伊黎伊斯兰国的第二份战略层面报告，同时强调该组织还没有被战略性地或根本性地削弱。费尔特曼在**10月13日**再次向大会通报，称在军事行动对伊黎伊斯兰国造成打击的同时，该组织对国际和平和安全的威胁也在上升。他还提到，虽然伊黎伊斯兰国在军事上遭到了挫败，外籍成员回流也呈加剧趋势，但其正大肆利用网络进行扩张。

安理会就两项与恐怖主义有关的决议采取了行动。一是于**9月22日**通过第2309（2016）号决议，呼吁所有国家之间以及与国际民用航空组织（民航组织）之间展开合作，不断采取措施应对“持续演进和增长的威胁”。在安理会做出此项行动之前，民航组织秘书长柳芳向大会作了报告并强调称，应当基于目前的风险并根据《芝加哥公约》来不断更新、升级、调整和制定国际航空安全标准。二是于**12月12日**通过第2322（2016）号决议，强调调查员、检察官和法官等应加强国际合作，以阻止、调查和起诉恐怖主义行为。决议还对恐怖分子使用信息和通信技术表示担忧。

## 联合国与区域性组织的合作

### 非洲联盟

会议：5月24日、11月17日、11月18日

决议：第2320号

主席声明：S/PRST/2016/8

非洲联盟在2016年的决策对联合国与非洲联盟之间建立更深远、更具前瞻性的和平与安全合作伙伴关系起到了进一步的推动作用。在**5月24日**长达一天的公开辩论中，安理会发表主席声明，对非洲和平与安全架构路线图的通过表示欢迎，与此同时联合国也完成了对维和行动的几次重要审查。继**11月17日**讨论深远合作的模式后，安理会于**11月18日**通过了第2320（2016）号决议，表示愿意考虑非洲联盟的提议，该提议承诺非洲联盟在2020年前为安理会授权的维

和行动提供 25% 的经费。安理会强调,与联合国合作展开的咨询分析和联合规划对于扩大共同联合荐举范围以及提升维和行动资源收益发挥着至关重要的作用。

### 欧洲联盟

会议：6月6日

在安理会 **6月6日** 的会议期间，欧盟外交与安全政策高级代表叙述了该区域集团以各种多边形式与世界各地各个联合国机构共同做出的努力。她表示，在欧盟即将展开的外交和安全政策全球战略审查中，多边主义是核心原则之一。

### 欧亚、中亚组织

会议：10月28日

在集体安全条约组织和上海合作组织秘书长及独立国家联合体（独联体）执行委员会副主席向安理会通报前，秘书长潘基文已于 **10月28日** 强调，尽管联合国和欧亚、中亚区域组织的策略有时可能有所不同，但联合国就和平和安全事务同这些组织作出的加强伙伴关系的承诺仍然十分重要。通报人着重反映了当前在打击恐怖主义、贩毒、有组织犯罪和其他威胁方面的合作，其中包括通过联合国中亚地区预防性外交中心展开的合作。

### 伊斯兰合作组织

会议：11月17日

**11月17日**，联合国主管政治事务助理秘书长、伊斯兰合作组织助理秘书长和其他与会人员就与伊斯兰合作组织建立更加强有力的战略伙伴关系进行商讨，致力于维护国际和平与安全，尤其注重打击极端主义意识形态。他们还强调了共同合作打击恐怖主义的重要性，不仅要通过安全措施，也要通过发展举措、冲突解决措施和发声质疑极端主义意识形态言论，包括突出的宗教言论。

### 欧洲安全与合作组织

会议：2月29日

在**2月29日**向安理会通报时，欧安组织轮值主席再次高度关注乌克兰局势，对目前当地违反停火协议和限制欧安组织特别检察团进入的情况深表关切。他强调，全面执行《明斯克协议》是持久解决该国政治问题的唯一途径。

## 专题辩论

### 维和行动

会议：3月10日、3月11日、11月7日、11月10日

决议：第2272号

在加强联合国维和行动成效的讨论上，安理会讨论的主题包括维和人员性虐待问题、和平行动面临的不对称威胁和警察为保护平民所做的努力。在**3月10日**的会议上，联合国秘书长提议采取一系列措施解决“蓝盔部队”性虐待和性剥削的“可耻问题”。随后，安理会于**3月11日**一致通过第2272(2016)号决议，请秘书长在派遣国未追究犯罪者责任时，替换该国的军队或警察部队。

**11月7日**，安理会听取了副秘书长、法语国家组织秘书长、反恐委员会执行局执行主任等人的简报。与会者考虑了一系列回应措施，从适当授权、所用设备到国家安全保障能力建设。随后，安理会组织了针对恐怖主义团体对维和部队所构成的不对称威胁进行了长达一天的公开辩论。**11月10日**，联合国主管维持和平行动副秘书长做了简报之后，在安理会关于维和警察所扮演的角色的年度对话期间，他们讨论了联合国警察在平民保护方面面临的巨大挑战。

### 冲突后的和平建设

会议：2月23日、4月27日、6月22日、7月28日

决议：第2282号

主席声明：[S/PRST/2016/12](#)

三场会议的重点是对和平建设委员会在 2015 年的工作进行回顾，委员会主要职责是支持冲突后国家，防止这些国家发生暴乱。**2月23日**，年度回顾咨询组主席强调，应当把预防冲突作为联合国和平建设的核心。在这一点上，其他发言人呼吁对组织内关键机构出现的分散化及缺乏一致性等问题进行补救。**4月27日**，第 2282 (2016) 号决议获得一致通过。委员会要求在所有联合国下属机构、区域组织、世界银行及其他利益相关者展开更亲密的和平建设伙伴关系，同时强调优先采取全面性措施应对过渡司法和安全改革。**6月22日**，官方概述了和平建设委员会在其工作中为提高一致性、加强问责等方面所做出的努力。

在**7月28日**的会议上，安理会经过公开辩论，发表了一份主席声明，强调针对非洲和平建设工作建立长期机构的重要性。发言人强调，应当从根源上解决冲突，提供可预测、可持续的资金支持，加强与非洲联盟和其他区域组织及次区域组织之间更紧密的合作。此外，声明还强调应当尊重非洲国家的发展战略。

[保护平民](#)

会议：[1月19日](#)、[5月3日](#)、[6月10日](#)、[9月28日](#)

决议：[第2286号](#)

在 1 月 29 日就武装冲突地区的平民问题举行的公开辩论上，通报人强调，在武装冲突地区，由于平民日益成为被攻击的目标，他们的情况仍然“严峻且悲惨”。辩论共有 70 多位发言人，其中多数人强调，在对安理会维和行动进行了一年的反思之后，2016 年里必须将言辞变成具体行动以减轻平民的苦难。在 6 月 10 日的公开辩论中，联合国秘书长和其他发言人称，维和行动保护平民涉及联合国所有关键职能，是其首要任务，同时还重申各国政府在这方面需承担主要责任。

安理会强烈谴责在冲突局势中攻击医务人员和破坏医疗设施的行为，于**5月3日**一致通过了第 2286 (2016) 号决议，要求结束对责任人**有罪不罚**的现象，所

有交战方都必须遵守国际法。在该项行动之前，联合国秘书长、红十字国际委员会及无国界医生组织领导人在安理会上发言。红十字委员会主席报告称，在过去三年内，针对医务人员和设施的攻击共 2400 起。无国界医生组织主席描述了发生在叙利亚、阿富汗、中非共和国、南苏丹、乌克兰和也门的定期攻击事件。**9 月 28 日**，在秘书长发布了旨在保护医务工作者的若干建议后，安理会审议了发生在阿勒颇的医院爆炸事件。“国际法是明确的，”他在会议开始时说，并强调道，“医务人员、医疗设施和运输工具必须得到保护，”患者和伤者也不例外。

### 妇女、和平与安全

会议时间：3 月 28 日、6 月 2 日、6 月 15 日、10 月 25 日

主席声明：S/PRST/2016/9

安理会于 **3 月 28 日** 举行了为期一天的公开辩论会，讨论“妇女、和平与安全议程”在非洲的实施问题，各发言人强调了女性在创造更加和平公正的社会中所发挥的关键作用。包括联合国妇女署（联合国促进性别平等和增强妇女权能署）执行主任在内的通报人阐述了增强女性权能计划，并指出女性已经执行了一些重要任务，尽管这些任务可能没有被注意到。安理会在 **6 月 2 日** 举行了另外一场相关的公开辩论会，讨论在与冲突有关的性暴力情形下的人口贩卖问题。

负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表提交了一份关于联合国妇女署在 2015 年 1 月 1 日至 12 月 31 日间的活动报告。她表示，这份文件是第八份阐释与冲突有关的性暴力的报告，所有报告累积在一起，组成了一份关于长期被战争与和平官方记录所忽略的罪行的历史纪录。正如报告令人痛心地进行详细叙述的那样，“我们正面临着前所未有的新威胁”。“尽管我们在国家安全部队方面取得了进展，但是非国家行为体犯下的性暴力却变得更加棘手和令人不安。”她称这种情况为“奴隶贸易在我们生活的时代复活了”。

安理会对采用各项区域框架、加快执行针对妇女、和平与安全方案的第 1325 (2000) 号决议的决定表示欢迎，并在 **6 月 15 日** 的发表主席声明强调称，由于

政治意愿、资源、问责、专职性别平等专业人员人数有差异，妇女常常无法全面有效地参与防治冲突。**10月25日**，在安理会关于决议实施情况的年度公开辩论中，与会人员超过75名，其中多数呼吁联合国采取更多行动，增加各级维持和平与建设和平工作中的女性数量。联合国妇女署执行主任在开幕发言中强调了女性在打击极端主义方面的重要性。秘书长对冲突期间许多侵害妇女和女孩的暴行感到羞愧，对妇女继续遭到政治排斥感到愤慨。

### 儿童与武装冲突

会议：8月2日

安理会就武装冲突对儿童的影响进行了为期一天的公开辩论，与会者指出，20年前的一份突破性报告引发了联合国对该问题的关注，而在今天，由于大规模的流离失所，全球热点地区的儿童仍然遭到武装组织的虐待、残害和杀戮，或被武装组织招募，面临着诸多威胁。联合国秘书长及儿童与武装冲突问题特别代表于**8月2日**宣布会议开幕。

### 维护国际和平与安全

会议：2月15日、11月22日

在**2月15日**关于《联合国宪章》的公开辩论上，近70名发言者就如何在国家主权和人权保护之间寻求适当平衡发表了不同观点，部分发言者强调不干涉内政应是首要原则，部分发言者则表示，当国家无法或不愿保护其公民，或者其本身就侵犯了公民人权时，联合国应采取行动。秘书长在开幕发言中称，联合国的首要任务依旧是为最弱势群体实现《联合国宪章》所秉承的诺言。

安理会于**11月22日**以“水、和平与安全”为题举行公开辩论。秘书长发言称，对世界珍贵水资源的管理应当成为促进合作而不是引发冲突的手段。全球水与和平问题高级别小组主席和红十字国际委员会副主席均在此次会议上发表了讲话。在60多名与会者中，数人都提到了“水外交”的成功模式，如塞内加尔外交部长和安理会该月轮值主席所强调的塞内加尔河流域的联合管理机制。



## 其他事项

### 任命联合国秘书长的建议

决议：第 2311 号、第 2324 号

安全理事会在 10 月 6 日举行的非公开会议上通过了第 2311(2016)号决议，建议大会任命安东尼奥·古特雷斯先生为新一任联合国秘书长，任期为 2017 年 1 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日。

安理会在 **12 月 14 日**举行的会议上向即将卸任的潘基文秘书长致以敬意，并在一项决议中对他表示感谢，肯定了他对国际和平、安全和发展作出的贡献，赞扬了他为解决经济、社会、环境和文化领域中的国际问题做出的非凡努力，并感谢他为满足人道主义需求、为促进和鼓励尊重人权和基本自由而做出的努力。

### 工作方法

会议：1 月 29 日、2 月 11 日、2 月 26 日、5 月 31 日、7 月 19 日、8 月 31 日

**2 月 11 日**，安理会举行了一场一般性辩论，主题是安理会附属机构的工作方法。会上，发言者呼吁，监督联合国制裁措施各委员会的工作应更加透明，与受制裁影响国家的沟通应当改进。本次辩论首次邀请受制裁影响的国家在安理会发言，伊朗代表就指出制裁的意外后果经常被忽视。

**7 月 19 日**举行的公开辩论聚焦安理会自身的工作方法。发言者强调，成员国应该能够更容易地知悉和理解安理会的审议。一些发言者要求限制常任理事国使用否决权的权利，而另一些发言者则强调需要与维和部队派遣国进行更多的沟通协商。

此外，安理会还举行了若干月度“总结”会议，会上代表们特别强调了提高工作透明度的必要性。

## 安全理事会访问团

会议：1月29日、3月16日、5月25日、11月23日

为考察非洲的实地发展情况，安理会在 2016 年对非洲进行了多次访问。1 月 21 日至 23 日，安理会首先带团到访布隆迪和埃塞俄比亚，随后于 3 月 3 日至 9 日访问了几内亚比绍、马里和塞内加尔，5 月 17 日至 22 日访问了索马里、肯尼亚和埃及。此外，安理会还于 11 月 11 日至 14 日访问了刚果民主共和国和安哥拉。每次访问后，各特派团均在总部举行的会议上报告了考察结果。