

## 全球威胁日益严重，迫使安理会在 2014 年部署 或调整和平特派团，加大反恐力度，审视工作方法

### 导言

由于在欧洲、中东和非洲出现了一系列新的危机，安理会 2014 年工作量不断增加，召开的会议数量创下历史新高。同时，安理会努力打击恐怖主义、防止冲突、保护平民、提高制裁和其他手段的效力，以缓解紧张局势，消除威胁。

2014 年，安理会召开公开会议共计 241 次，较 2013 年的 172 次有大幅增长。其中有 8 次高级别会议，包括 9 月召开的关于恐怖主义的国家元首和政府首脑峰会。鉴于伊拉克和黎凡特伊斯兰国等组织正在伊拉克、叙利亚和非洲部分地区展开极其残忍的恐怖活动，此次反恐峰会格外令人瞩目。

在具体的国家或地区问题上，约 55% 的安理会会议与非洲相关，而在 2013 年，该比例为 75%。由于乌克兰的政治动乱最终演变为其东部的全面冲突，与欧洲相关的会议占比达到 28%。

毫无疑问，非洲仍是安理会关注的重点。由于南苏丹的政治争端升级为派系斗争，多达 10 万民众逃往联合国基地，这使得大多数与非洲相关的会议以苏丹和南苏丹的形势为主题。在摆脱冲突不久的西非三国，埃博拉疫情急剧蔓延，被视为对国际和平与安全的新威胁；安理会提出一项关于反对孤立这三个国家并动员对其施以援手的决议，此项决议获得安理会历史上最多的支持人数。

此外，中非共和国 2013 年的政治危机演变为部落冲突。针对这一情况，安理会批准成立联合国中非共和国多层面综合稳定团（联中稳定团）。由于维和行动在动荡不安的马里北部频繁受袭，安理会派遣成员到访该地。此外，安理会也致力于应对利比亚新一轮的深度动荡。

中东方面，巴以和谈希望渺茫，以色列和 Hamas 组织在加沙地区交战造成数千人死亡，安理会针对巴勒斯坦问题的会议相继增多。在叙利亚，数十万民众被杀害，政治进程停滞不前，人道主义形势被视为对国际和平的一大威胁，人道主义准入行动因此展开。在也门，民主过渡遭到新的攻击，给国际社会带来了新的威胁，安理会为此制定了新的制裁制度。

其他地区情况如下：除了不扩散问题，朝鲜民主主义人民共和国的局势也已被立为议程项目。在此之前，联合国大会向安理会提交了一份令人震惊的朝鲜人权状况报告。该报告敦促将朝鲜人权状况移交国际刑事法院处理。阿富汗方面，反叛分子的袭击再次让阿富汗遭受重创，安理会积极引导助阿富汗完成由国家控制安全部门的过渡。

为应对上述以及其他数十种形势，安理会通过了 63 项决议，发表了 28 份主席声明。安理会一如既往，力求各成员国达成共识。最终，仅有三项草案需要投票表决通过。其中一项年终草案要求在三年内达成巴以冲突的长久解决方案，但因未获得多数票而未能通过。

其他两项草案，其中一项本将宣布克里米亚在加入俄罗斯联邦之前举行的全民公投无效，被俄罗斯联邦否决；另外一项意在将叙利亚严重侵犯人权的行为提交至国际刑事法院，被俄罗斯联邦和中国否决。这再次表明，面对某些最为艰难的局势，国家间的分歧对安理会采取的行动形成了制约。

为提高在上述及其他地区的效能和透明度，安理会在 10 月召开了为期一天的工作方法辩论会。在辩论会上，55 位发言者重点关注当前对制裁手段和移交国际刑事法院手段的使用。此次辩论会还对 2006 年以来的制裁手段进行了首次聚焦评估。

安理会在自我评估时利用一切机会呼吁加强对冲突预防的重视；在“其他问题”这一议程下，有关潜在危机迹象的讨论不断增多。安理会视察团在第一次世界大战爆发 100 周年纪念日之际到访欧洲，把预防作为中心焦点。此后，安理会成员走访南苏丹，并调整了维和部队在南苏丹的任务期限，以更好地保护向联合国基地寻求庇护的平民。

安理会适应不断变化的挑战的能力也是多次公开专题会议的焦点之一。这些会议主题包括加强联合国维和行动的警力部署，以及在大量人口流离失所、恐怖主义愈加猖獗的背景下保护和赋权于妇女、儿童和其他平民。

除了召开有关恐怖主义的会议，安理会还发表了 138 份新闻声明。其中至少 90 份新闻声明谴责了发生在世界各地的恐怖行动。安理会通过附属机构继续监督反恐决议的遵守情况，并在第 1540(2004)号决议十周年纪念日之际，呼吁各方作出特别努力，以避免大规模杀伤性武器落入恐怖分子手中。

除了联中稳定团，安理会在 2014 年并未授权展开新的维和行动，反而终止了对四个政治特派团的授权。这四个政治特派团分别是联合国中非共和国建设和平综合办事处（中非建和办）、联合国布隆迪办事处（联布办事处）、联合国驻塞拉利昂建设和平综合办事处（联塞建和办）和禁止化学武器组织（禁化武组织）—联合国联合代表团。其中，禁止化学武器组织—联合国联合代表团完成了摧毁叙利亚申报的化学武器原料的工作。

自 2005 年以来，安理会首次以公开会议的方式举行每月工作总结会议，会议由当时的安理会主席国卢旺达主持。其后担任安理会轮值主席国的英国、阿根廷、澳大利亚和乍得均采用公开会议的方式分析当月事宜。

2014 年 10 月，联合国大会选举安哥拉、马来西亚、新西兰、西班牙和委内瑞拉为安理会非常任理事国，任期自 2015 年 1 月 1 日开始，为期两年。上述五国接替于 2014 年 12 月 31 日任期届满的阿根廷、澳大利亚、卢森堡、大韩民国和卢旺达。乍得、智利、约旦、立陶宛和尼日利亚的任期将于 2015 年年底结束。中国、法国、俄罗斯、英国和美国为安理会常任理事国。

以下是安理会 2014 年关于议程项目的公开会议综述：

## 非洲

### 萨赫勒

在 8 月 27 日的主席声明中，安理会继续致力于应对撒哈拉以南干旱地区的复杂挑战，表示密切关注复苏的恐怖主义，并强调在管理、安全、人道主义、人权和发展方面采取全面和协调方法的重要性。此前，萨赫勒问题特使席璐特·盖布丽·塞拉西曾在 6 月 19 日的简报会上呼吁尽快执行 2013 年安理会通过的萨赫勒地区综合战略，同时警告称，日益严重的恐怖威胁和粮食不安全问题已使至少 2 千万人受到影响。塞拉西在 12 月 11 日的简报中称，在利比亚、马里和尼日利亚北部，恐怖分子和犯罪网络之间的相互勾结日趋明显，同时萨赫勒地区人道主义状况依然令人担忧，粮食无保障、营养不良、流离失所等问题日益严重。

## 西非

7 月 8 日，联合国西非办公室（西非办）负责人赛义德·吉尼特向安理会作简报时指出，马里和几内亚比绍在稳定局势和经济高速增长方面进展显著，但埃博拉病毒以及博科圣地等组织的恐怖主义活动等新危机的出现，使得发展困难重重。即将面临的新挑战还包括科特迪瓦、布基纳法索、几内亚、尼日尔和尼日利亚等国家的 2015 年大选，其中部分国家存在严重的政治两极化问题。

## 埃博拉

鉴于埃博拉病毒大规模蔓延、破坏冲突后国家的稳定，大多数安理会成员认为西非埃博拉疫情的扩散已威胁到该地区的和平与安全。安理会就埃博拉疫情召开了 3 次会议。9 月 18 日，在听取埃博拉联合国系统高级协调员大卫·纳巴罗、世界卫生组织（世卫组织）总干事陈冯富珍和联合国秘书长潘基文关于埃博拉病毒急剧蔓延的简报后，安理会通过第 2177(2014)号决议呼吁会员国紧急应对这场危机，勿要孤立受疫情影响的几内亚比绍、利比里亚和塞拉利昂。秘书长潘基文还宣布成立联合国埃博拉应急特派团（埃博拉特派团），旨在控制疫情爆发、治疗受感染患者、帮助维护地区稳定。

10 月 14 日，纳巴罗以及来自联合国和受埃博拉影响国的其他官员继续发出埃博拉警报，对国际援助表示感谢，并请求提供更多援助，以应对此次大规模的威胁。各国纷纷表示愿意加大援助力度。11 月 21 日，安理会通过一份主席声明，对遏止疫情蔓延取得的进展表示赞赏，纳巴罗确认受影响国的应对能力已“大幅提升”，但他也提醒，要终止疫情，仍然任重道远。

## 塞拉利昂

3 月底，联合国塞拉利昂建设和平综合办事处（联塞建和办）准备进行最后的缩编。安理会在 3 月 26 日发表主席声明，对这一西非国家在从残酷内战中恢复的过程中所取得的“非凡成就”表示赞赏。执行代表、联塞建和办负责人安德斯·托伊贝尔-弗兰森在此次会议中作简报时称，该国虽然在安全、公正和管理方面进步较大，但仍需要持续的国际支持来应对与战争根源相关的挑战，如普遍贫困和受限的政治空间。

## 利比里亚

安理会在利比里亚的关注重点主要集中在埃博拉病毒的爆发上。埃博拉病毒的爆发是这一西非国家自 20 世纪 90 年代毁灭性的内战以来面临的最严重威胁，迫使当地的联合国特派团（联利特派团）推迟缩编计划，重新调整活动。在 9 月 9 日的简报会上，秘书长特别代表提到，生命消逝的速度和规模——以及这场危机对经济、社会、政治和安全所造成的冲击——均产生了深远影响：极大地考验该国仍然脆弱的国家制度，引发公众愤怒和恐慌，使其政治进程受挫。

在一周后的 9 月 15 日，安理会将联利特派团的任务期限延长至 2014 年 12 月 31 日，未改变部署，但在考虑了秘书长关于该特派团未来的建议后，安理会表示有意将其任务期限延长至 2015

年9月30日。11月12日，主管维和行动副秘书长表示，尽管埃博拉危机引发巨大的国际反响，但利比里亚仍处于危险当中。国际社会必须尽可能地提供帮助，特别是对埃博拉过后重建工作的帮助。

12月9日，安理会将对利比里亚的制裁延长9个月。在作出任何关于调整或解除制裁的决定时，安理会均将埃博拉的影响视为考虑因素。年初尚无迹象表明，一场大规模的卫生突发事件会导致这一变化。早在3月20日，秘书长特别代表便报告称，利比里亚当局在多个方面引发了公众不满，主要表现为抗议活动以及对刑事司法制度的信任不足。

## 几内亚比绍共和国

特别代表若泽·拉莫斯·奥尔塔在2月26日向安理会汇报称，将于4月举行的全国大选对于维持2012年政变后几内亚比绍的宪政秩序和稳定十分关键。在投票顺利结束以及包容性政府建立之后，新任特别代表米格尔·特罗瓦达在11月18日对该国取得的进步表示称赞，但也警告称，政党间仍然存在分歧，部分机构运行效率低下，民众和军方之间仍然存在猜疑。他极力要求国际社会继续提供支持，以维护目前已取得的成果。安理会在11月25日决定，将联合国几内亚比绍建设和平综合支助办事处（联几建和办）的任务期限延长3个月，同时等待关于任务期限调整的评估报告。此前，安理会已在5月29日将任务期限延长6个月。

## 马里

联合国主管维和行动副秘书长埃尔韦·拉德苏在10月8日向安理会作简报时称，由于武装部队的攻击和马里北部国家机构的缺位，马里从政变和叛乱中恢复的进程受挫，而政变和叛乱正是联合国2013年在马里部署联合国马里多层面综合稳定特派团（马里稳定团）的原因。拉德苏称，自马里稳定团部署以来，该团已有31名维和工作人员被杀害，66人受伤；法国部队缩编以及马里部队“准消失”使得马里稳定团成为武装部队扩张领土的唯一障碍，其中一些武装部队与恐怖分子有关联。他还呼吁通过持续的谈判达成协议，从而在恢复北部地区的国家机构问题上达成共识。

安理会考察团领队、法国大使热拉尔·阿罗在1月31日至2月3日期间访问了马里。在2月26日关于该访问的简报中，阿罗强调了推动和平协议签订的重要性，因为这有助于维持机构及发展的稳定性。马里稳定团团长艾伯特·库恩德斯在1月16日、4月23日和5月20日的简报中均强调了该国局势的极度脆弱。而就在5月20日之前，基达尔的北部城镇遭受了重大攻击。在7月28日发表的一份主席声明中，安理会强调了举行面向马里北部所有社区的包容性谈判的重要性，对7月在阿尔及尔参与对话的各政党表示赞扬，并敦促实施所有能够建立信任的商定措施。6月25日，安理会将马里稳定团的任务期限延长一年，授权成立部队，其中军事人员和警察人员的人数上限分别为11200人和1440人，重点负责保护平民、维护稳定和协助恢复国家权力。

## 中非共和国

2013年全年，中非共和国不断发生暴力事件，主要包括穆斯林塞雷卡叛军快速夺取政权，随后基督教反巴拉卡国民军崛起，宗派屠杀愈加频繁。在遏制这些暴力事件的重大行动中，安理会在4月10日成立了联合国中非多层面综合稳定特派团（联中稳定团），授权部署了10000名军事人员和1800名警察人员，任务期限计划为一年。根据第2149(2014)号决议，联合国中非共和国建设和平综合支助办事处（联中建和办）向联中稳定团的权力移交将于2014年9月15日进行。12月9日，主管维和行动副秘书长在一次简报中称，联中稳定团将在月内完成部队80%的全面部署工作。

为改善中非共和国“严重恶化”的局势，安理会在年初做出了实施以上行动的决定。1月28日，安理会通过第2134(2014)号决议，将联合国中非共和国建设和平综合办事处（中非建和办）的任务期限延长一年，将针对个人的制裁范围扩大至包括旅行禁令和财产冻结，同时授权部署一支任务期限为6个月的欧洲联盟干预力量，以上行动将在其全面运作能力实现后立即展开。

2月20日，联合国秘书长潘基文提出了六点建议，敦促在中非共和国迅速增派至少3000名士兵和警察，以增强现有的非洲联盟及法国部队的力量。同时，他还提议所有驻地部队应接受统一指令，以便将来向当地的联合国维和行动移交工作。这种协调一致的指令将监管在该国的所有国际部队。这些部队致力于遏制暴力、保护平民、防止更多的人流离失所，同时也致力于为人道主义援助物资的运送创造安全的环境，为尽快向联合国维和部队移交工作打下基础。

10月21日，安理会授权欧盟行动延期至2015年3月15日。

2014年全年，安理会听取了由主管政治事务副秘书长、负责儿童及武装冲突问题的秘书长特别代表、防止种族灭绝特别顾问、性暴力和武装冲突问题秘书长特别代表、主管人道主义事务秘书长、紧急救济副协调员以及依据联合国第2127(2013)号决议所设委员会的主席就当地局势所作的简报。他们均表示，“报复行为螺旋式升级”正在摧毁社会结构和破坏信任。特别代表及联中稳定团团长着重指出了反巴拉卡武装力量和塞雷卡叛军的激进化现象。

## 中非地区

安理会召开两次关于中非地区的会议，处理了上帝抵抗军（上帝军）的持续威胁问题、博科圣地的恐怖行动扩张问题、几内亚湾的海盗问题和中非共和国的危机问题。这些问题对中非及中非亚区构成了威胁。2014年年终发表的主席声明表达了对野生动植物非法贸易和跨国有组织犯罪的关切，敦促联合国中部非洲区域办事处（中非区域办）及当地的联合国政治与维和特派团采取更多措施支持《联合国消除上帝军活动的威胁和影响的区域战略》。非洲联盟上帝军问题特使称，上帝军头领仍然在逃。五月发表的另一份声明谴责了上帝军反人道的罪行。即将离任的秘书长特别代表及中非区域办负责人警告称，苏丹的暴力活动已危及非洲联盟为消除上帝军所作的努力，乌干达和南苏丹已从非洲联盟区域干预部队中撤军。

## 刚果民主共和国

安理会在2014年继续关注刚果民主共和国东部地区的平民保护，以及通过解除当地武装团体实现这一目的必要性。安理会还密切关注对3月23日运动（M23运动）2013年解散部队进程的跟进，以及卢旺达解放民主力量在2015年1月2日前解除武装的协议。两项进程均有延期，安理会在11月5日呼吁联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）和刚果政府立即准备对卢旺达解放民主力量中未缴械或继续滥用权利的成员采取军事行动。联合国同时还谴责了另一武装团体民主同盟军在贝尼地区屠杀约100人的行为，并呼吁对此采取打击行动。

联刚稳定团团长马丁·科布莱尔于1月13日、3月14日、8月7日和10月27日的会议上作简报，随后安理会发表主席声明。在1月13日的会议上，大湖地区特使玛丽·鲁滨逊也发表了一份声明。在上述简报会中，科布莱尔呼吁由参与打击M23运动的人员联合革新的部队干预旅，带头采取有力策略，保护平民免受一切武装团体的伤害。他称：“面对暴力，存在而不行动的做法有损我们的信誉。”3月28日，安理会决定将联刚稳定团——其中包括部队干预旅——的任务期限延长一年。在延长的任务期限内，安理会把军队的人数控制在20000人左右，但也指出有必要明确制定随局势发展而变化的撤离战略。1月30日，安理会继续对刚果民主共和国实施武器禁运以及相关措施。

## 南苏丹

在南苏丹，始于 2013 年的政治混战演变成大范围的社会动乱，致使将近 10 万名平民逃往特派团基地寻求庇护，为此，安理会在 2014 年不得不重新调整联合国南苏丹共和国特派团（联南苏团）的任务期限。3 月 18 日，主管维和行动副秘书长埃尔韦·拉德苏向安理会汇报时称，特派团将暂停当前活动，重新将重点放在保护平民、协助开展援助、监督人权、阻止部族间暴力冲突情况恶化和支持政府间发展管理局（发展局）缔造和平方面。联南苏团还获得“采取一切必要手段”完成上述任务的授权。同时，根据两项延长联南苏团任务期限的决议，该团军事人员和警察人员的人数上限分别增至 12500 人和 1323 人。其中最新的一项决议将任务期限延长至 2015 年 5 月 30 日。

随着暴力事件的蔓延，联合国高级官员走访了南苏丹并向安理会作了报告。5 月 2 日，人权事务高级专员纳威·皮莱和防止灭绝种族罪行特别顾问阿达马·迪昂警告称，由于仇杀和迫在眉睫的饥荒问题，南苏丹人道主义危机急剧恶化。秘书长潘基文在结束南苏丹的访问之后称，他已经敦促南苏丹总统萨尔瓦·基尔和前副总统里克·马沙尔等领导人处理其残局，并执行在发展局的斡旋之下于 5 月 9 日在埃塞俄比亚亚贝巴签订的协议。

在 8 月 6 日的简报会上，主管维和行动助理秘书长埃德蒙·穆勒警告称，对立各方必须着手寻求和解，否则将可能引发人道主义灾难。会后，安理会发表一份主席声明，敦促各方遵守协议。12 月 15 日，冲突爆发一周年之际，安理会发表另一份主席声明，认为冲突的各方领导人应承担冲突的所有责任，该悲剧事件已致数万人丧命。安理会要求全面执行所有协定，并重申将考虑针对和平进程中所遇阻碍的应对措施。

## 苏丹和南苏丹（阿卜耶伊）

在南苏丹独立前数周，苏丹军队占领了石油资源丰富的争议地区。这一事件发生后，联合国在 2011 年授权部署了联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）。在延长联阿安全部队任务期限的两次会议中，安理会并未对任期作出改动，而是继续要求在双方尚未解决的问题上寻求进展，同时还要求根据 2011 年达成的一项协议实现地方治理、安全和信任建立的机制。

## 达尔富尔

尽管多哈和平进程取得的进展将会终止政府、结盟民兵组织和叛军之间的冲突，但鉴于简报员多次把苏丹达尔富尔地区目前的安全和人道主义状况描述为“不断恶化”，联合国致力提高非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）在当地的影响力。维和行动部主管埃尔韦·拉德苏在 1 月的简报中阐述了达尔富尔混合行动的行动依据。安理会在审查完达尔富尔混合行动之后，采纳了秘书长通过第 2148(2014)号决议批示的一系列建议执行工作。这项决议把保护平民、协助和保护人道主义援助行动、在政府和未签署和平协定武装组织之间进行调解等定为达尔富尔混合行动的优先事项。由于团体间的斗争问题持续困扰该地区，优先事项还包括开展团体之间的调停工作。第 2173(2014)号决议确认了包括精简部署在内的重组工作，并将达尔富尔混合行动的任务期限延长至 2015 年 6 月 25 日。11 月 24 日，监督对苏丹实施制裁的专家小组的任务期限延长了 13 个月至 2015 年年底。

在今年其它的简报会上，安理会被告知由于维和人员遭受袭击、冲突和犯罪行为激增，以及政府军、武装部队和民兵组织对行动的限制，达尔富尔混合行动持续受到阻碍。在 12 月的简报会上，拉德苏也列举了在此期间由阿拉伯民兵组织、政府军、和未明武装力量对平民发起的袭击，并提到流离失所的人数增加、犯罪行为不断恶化和社区间暴力事件增加。政府和达尔富尔混合行

动的紧张关系因准入问题进一步恶化，这包括对北达尔富尔地区发生大规模强奸的指控进行调查以及要求两名人权专家离职的事件。

国际刑事法院检察官法图·本苏达在向安理会提交的两次半年度简报中指出，自达尔富尔有组织的人权犯罪问题被提交至国际刑事法院后的 10 年中，这类犯罪问题在当地还时有发生，且有罪不罚。她声明，“如果只是说我们让达尔富尔仍在深受这类犯罪行为伤害的人失望，实在是过于轻描淡写。”令本苏达尤其感到遗憾的是，安理会没有采取行动把那些被指控战争犯罪的人绳之以法，其中包括苏丹总统奥马尔·巴希尔，他涉嫌在达尔富尔地区犯下战争罪。本苏达因此在 12 月的简报会上宣告，除了搁置在达尔富尔的调查活动之外，她别无选择。

## 索马里

就索马里局势召开的九次会议重点关注增加经济机会、抵制海盗活动以及削弱青年党的收入来源。青年党这一伊斯兰民兵组织在索马里联合军和非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）的联合军事打击下，力量在年底时“明显减弱”。秘书长特别代表、主管政治事务副秘书长、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员在今年的简报会上反复重申，要求持续关注索马里，并抓住机会为索马里创造美好的未来。

为了保障安全，安理会在 2014 年通过了四项决议，根据《联合国宪章》第七章通过了其中的三项决议。该章节涵盖了对于威胁和平及侵略行为的应对办法。

安理会最大的行动可能是以 13 票赞成，0 票反对，2 票弃权（约旦、俄罗斯联邦）通过了第 2182(2014)号决议，授权非洲联盟对非索特派团的部署延续至 2015 年 11 月 30 日，并修正对索马里的制裁制度的几个方面。调整还包括，授权成员国采取行动制止为青年党提供财政“生命线”的非法木炭贸易。根据这一决议，部分解除联邦政府安全部队的武器禁运，且将原本定于 2015 年 3 月 5 日的截止日期延期至 2015 年 10 月 30 日。投弃权票的约旦代表认为，新的决议若允许按照主观标准检查船只，则会被滥用，而俄罗斯联邦代表也表示这些担忧应当引起更多关注。

为了对抗海盗行为，安理会授权将最初在 2008 获准的打击该类犯罪的国际行动再延期一年。具体来说，安理会呼吁各国和各区域组织通过部署海军舰艇、武器和军用飞机等打击海上犯罪。

联合国索马里援助团成立于 2013 年 5 月 2 日。时值索马里援助团成立一周年之际，安理会在 5 月 29 日通过一项决议，将索马里援助团的任务期限延长一年，并将索马里援助团的工作范围扩大至包括支持和平建设和国家建设。

此前，安理会在 5 月 22 日发表主席声明，表明持续关注武器和弹药转让，以及武器和弹药有可能已转让至青年党的情况。

## 科特迪瓦

安理会注意到科特迪瓦在政治和解上取得的进步，但在 2015 年 10 月将举行全国选举的背景下，仍对科特迪瓦的安全局势有所担忧。6 月 25 日，安理会延长联合国科特迪瓦行动（联科行动）的任务期限至 2015 年 6 月 30 日，同时对联科行动部队进行缩编，并表示考虑对联科行动进行进一步缩编以及在选举后可能结束该行动。同样在 2015 年将举行全国选举的背景下，安理会在 4 月 29 日通过第 2153(2014)号决议，部分解除武装禁运，终止钻石贸易禁令，但在之后的 10 月 29 日简报会上，根据第 1572(2004)号决议所设委员会的主席对 2010 年选举危机中斗争双方之间的摩擦、资源的持续开采、不稳定的边境管制、各武装团伙发起的袭击以及其他问题表示担忧。在 1 月 27 日和 6 月 16 日的简报会上，联科行动负责人艾莎图·明达乌杜·苏莱曼详述了科特迪

瓦在全国对话和其他领域中取得的显著进步，以及造成脆弱局面持续的原因，这些原因包括有组织犯罪和加强安全部门改革的需要。

## 利比亚

由于 2011 年推翻卡扎菲政权期间崛起的民兵武装组织之间的派系斗争加剧，并蔓延至全国，安理会在 2014 年加强了对利比亚的关注。派系斗争造成国家治理和人道主义危机，并促使利比亚代表呼吁国际社会更多地关注利比亚。特别代表兼联合国利比亚支助团（联利支助团）团长塔里克·米特里在 3 月 10 日和 6 月 9 日的简报会上，就即将发生的混乱局面提出警告，并呼吁进行全国对话以避免发生这样的局面。在接下来 7 月 17 日的简报会上，米特里又报告称，就在此前，在的黎波里、班加西及两地国际机场发生的斗争急剧升级，致使联利支助团大部分人员不得不撤退。9 月 15 日，新任联利支助团团长贝尔纳迪诺·里昂承诺，尽管困难重重，支助团仍将坚持无偏见地参与到各方中，努力使民主过渡重回正轨。

8 月，安理会通过第 2174(2014)号决议，要求立即停火、包容性政治对话以及事先通报武器的转让，以应对利比亚的暴力问题。3 月，安理会通过第 2146(2014)号决议，禁止非法出口原油，以避免利比亚国家资源的出售会进一步加剧冲突。12 月 17 日，利比亚制裁委员会主席讲述了委员会针对向民兵转让武器的应对措施。在 5 月 13 日和 11 月 11 日的半年度简报会上，国际刑事法院检察官法图·本苏达表示，利比亚安全局势的恶化极大地阻碍了她所在部门调查推翻卡扎菲政权起义期间及之后发生的侵犯人权罪行。对于那些在前政权期间被控罪的人，以及未经正当法律程序就被扣留的人而言，暴力局面并非实现国内正义的好兆头。本苏达又表示，也有迹象表明，在目前的斗争中同样存在着严重的犯罪，她提议应探讨成立有关利比亚正义问题的国际联络小组。

## 西撒哈拉

在联合国秘书长西撒哈拉问题特别代表兼西撒特派团团长沃尔夫冈·魏斯布罗德-韦伯与秘书长西撒哈拉问题个人特使克里斯托弗·罗斯磋商简报会后，安理会重申了促请西撒哈拉问题双方和邻国通力合作，结束长期僵局，以实现政治解决的呼吁，并将联合国西撒哈拉全民投票特派团（西撒特派团）的任务期限延长至 2015 年 4 月 30 日。通过这项决议，安理会还敦促捐助者为建立信任措施提供资金，同时授权增加联合国军事观察员，支持他们在现有预算下，继续监控自 1991 年首次部署特派团以来冲突双方摩洛哥和波利萨里奥阵线之间的实际停火状况。

## 布隆迪

安理会在 2014 年对布隆迪采取的行动主要是撤销联合国布隆迪办事处（联布办事处），该决定在 2 月 13 日通过的第 2137(2014)号决议中生效。决议同时要求，在 2014 年底联布办事处任期结束时，秘书长须将责任移交给联合国国家工作队。在有关布隆迪局势的其他会议上，特别代表帕尔费·奥南加-安扬加强调了已计划的 2015 年选举的重要性和缓和紧张局势的必要性。紧张局势是由于反对党对早前民意调查进行抵制以及持续对青年领袖进行偏见和暴力的指控而造成。他还强调，面对这样的紧张局势和发展挑战，持续性的国际支持不可或缺。

## 中东地区

### 巴勒斯坦问题

中东和平进程特别协调员罗伯特·塞里在 12 月 15 日最后一次月度简报会上谈到以色列和巴勒斯坦的冲突时，称过去的这一年为“戏剧性的一年”，并指出西岸地区越演越烈的暴力冲突和加沙地区毁灭性的战争使得重新谈判的希望变得渺茫。在早前的简报会上，先是 1 月联合国秘书长潘基文，后是塞里和主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼，都在简报会上提出警告：如果巴以问题再无进展，可能会爆发新一轮的暴力冲突。“我没有低估这些困难”，潘基文在 1 月 20 日



第一季度有关以巴局势的辩论会前对安理会作出了这样的表态。他还补充道，“但是不作为和让步的风险要大得多”，并指出尽管美国国务卿约翰·克里为重启谈判做出了不懈的努力，但去年启动的和平谈判仍然处于停顿状态。

4月23日，对立的巴勒斯坦派系哈马斯和法塔赫通过了组建联合政府的协定，但因双方无法在实质性立场上弥合分歧，以色列方面推迟了参与随后的谈判。塞里在4月29日安理会公开辩论会召开前夕通报了这一情况。以色列代表表示，以色列政府不会与和恐怖组织结盟的政府进行磋商，并指责巴勒斯坦方面采用拖延战术、背弃承诺以及申请加入15个国际条约和公约。巴勒斯坦常驻观察员称，以色列违背释放囚犯协议，继续进行定居点活动，并侵略东耶路撒冷，这些行径破坏了和平进程。

费尔特曼在6月23日报告称，紧张局势在3名以色列学生遭绑架后升级；西岸地区的抗议及以色列的行动也相应增加，同时越来越多的火箭弹由实质当权派系哈马斯和其他组织从加沙投往以色列境内，以方予以回击。在以色列宣布发动军事行动以制止来自加沙的火箭弹后，秘书长在7月10日的安理会紧急会议上强调，暴力循环正“升级到无法控制的地步”。紧随着数百枚炮弹的发射和回击以及死亡人数的攀升，以色列发起地面进攻，新一轮威胁开始。一周后的7月17日，地面进攻实质升级为地面入侵，宣称要摧毁加沙地带的地道网络。

次日，在7月18日，费尔特曼呼吁紧急停火，并将双方的冲突危机归因于寻求政治解决的集体失败。7月31日，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）主任皮埃尔·克朗恩布尔和主管人道主义事务副秘书长瓦莱丽·阿莫斯对在加沙地带造成包括近东救济工程处学校损毁和人员死亡的行径表示谴责，同时还谴责了在近东救济工程处放置武器的行为。8月5日，以军地面部队从加沙地带撤出，之后，塞里在8月18日向安理会报告称，这是加沙局势在六年中的第三次升级，所造成的死亡和破坏“骇人听闻”。塞里再次强调了寻求持续性解决办法的必要性。8月26日，巴以双方宣布了公开停火协议。据估计，共造成2200人丧生。

结束了对加沙地带的访问后，潘基文在安理会10月21日的公开辩论会前指出，他所看到的一切完全出乎意料——“一个又一个地方完全被毁”。他呼吁应尽快落实近期承诺用于孤立地区重建的54亿美元，因为加沙10万多居民仍无家可归，5万多人仍在近东救济工程处所办的学校里避难。

简报员通报称，尽管由于犹太活动家遭遇枪击、轻轨站被汽车袭击造成人员死亡、犹太教堂受到袭击、暴力冲突、住所被强拆、礼拜场所被蓄意破坏以及新的定居点计划等事件，西岸地区紧张局势一度升级，但停火协议在初期遭受违背后最终还是得以遵守。秘书长潘基文收到了巴勒斯坦常驻联合国观察员的信件，信件就以色列实施的扩张定居点计划和耶路撒冷圣地的禁令作出回应。随后，费尔特曼在10月29日作了特别简报。他和随后发言的简报员都重申停止扩张定居点活动并开放耶路撒冷圣地，同时要求停止挑衅和煽动性的言论。他们还提及以色列承诺同约旦长期合作管理耶路撒冷的协议不会改变。

在12月30日的年终会议上，一项由约旦提交、期待已久的决议草案未能通过。草案要求以色列在三年之内撤出自1967年起便占领的巴勒斯坦地区，同时要求两国在一年之内协商解决冲突。这项草案以8票赞成，2票反对，5票弃权未能通过。以色列同另外两个投反对票的国家，澳大利亚和美国，将这一草案称为不能达到恢复和平协商目的的单边行为。巴勒斯坦常驻联合国观察员称巴勒斯坦领导人现在不得不考虑其今后的策略以结束被侵占的局面，并补充道，以色列必须为它的一切非法行为负责。

## 叙利亚

叙利亚国内战乱持续，且未有减弱迹象，安理会在 2014 年重点关注叙利亚平民的困境。在每月简报会上，主管人道主义事务副秘书长瓦莱丽·阿莫斯通报称，在叙利亚“暴力形势继续恶化、人类生命被漠视以及在进行人道主义援助时不断遇到困难”。同时，阿莫斯还通报了桶式炸弹和其他武器被滥用、涉及叙利亚冲突的各方对人口稠密地区进行炮击，以及包围战术使得人们无法维持生计等情况，称这些都是伊拉克和黎凡特伊斯兰国和其他极端组织所实施的恐怖活动。这些组织扩大了它们对叙利亚大部分地区的控制权。

5 月 22 日，安理会试图将针对叙利亚平民的犯罪行为移交国际刑事法院以追究行凶者责任，然而这一做法由于中国和俄罗斯联邦投反对票而未能通过。此外，尽管各方 1 月在日内瓦进行了会谈，安理会仍然没有在协商解决争端方面看到任何进展。尽管如此，安理会仍在决议中申明支持斯塔凡·德米斯图拉接替拉赫达尔·卜拉希米出任新特使。年底以前，斯塔凡·德米斯图拉一直倡议在战火围困的城市地区停火。

安理会通过三项决议，确保难以到达的地区能够得到援助。2 月 22 日，安理会通过第 2139(2014)号决议，要求各方允许在被包围地区提供人道主义援助，停止剥夺平民的食物和药品，并允许平民自愿、迅速地撤离。在 6 月 26 日的简报会上，阿莫斯称持续阻挠援助的行为“没有人性”。之后，安理会在 7 月 14 日通过第 2165(2014)号决议，授权了为期 180 天的提供救援物资援助行动，并授权该行动可以跨越冲突线和通过新增的边境过境点实施救援。第 2191(2014)号决议又将该授权期限延长至 2016 年 1 月 10 日。在第 2165(2014)号决议通过后的几次简报会上，阿莫斯称，进入一些地区变得更加容易，但是战乱仍然阻碍紧急救济物资的运送，这极大地加深了这些地区人们的痛苦。

安理会的另一举动是在 9 月 19 日谴责了对联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）行动区内维和人员的攻击，要求包括胜利阵线在内的所有团体放弃所有的观察员部队阵地，并归还该部队的车辆、武器等设备。观察员部队的职责是监督叙以双方在戈兰高地的停火状况。第 2163(2014)号决议和第 2192(2014)号决议先后把观察员部队的任务期限延长至 2015 年 6 月 30 日，并强烈谴责了近期在隔离区内发生的严重交火事件。

在第 2118 (2013)号决议中，安理会对在 2013 年 8 月 21 日大马士革郊区袭击事件中使用化学武器表示强烈愤慨。秘书长特别顾问兼禁止化学武器组织（禁化武组织）—联合国叙利亚化学武器问题联合特派团前特别协调员西格里德·卡格一直在跟踪这一决议的实施情况，并在 2014 年将就这一决议进行的磋商情况持续向安理会成员通报。这一决议禁止叙利亚使用、开发、生产、或以其他方式获取、储存或保留化学武器，并要求叙利亚接受禁化武组织对任何及所有化学武器点“立即且不受限制”的检查。

## 伊拉克

由于伊斯兰激进分子继续在伊拉克争夺战略地带，安理会 2014 年的关注点集中在设法消除伊拉克和黎凡特伊斯兰国施加的威胁并支持在血腥局势下成立的伊拉克新政府。安理会还通过了多项决议，以期消除伊拉克和黎凡特伊斯兰国施加的威胁。

在美国国务卿约翰·克里主持的一场 9 月会议上，安理会在一份声明中对伊拉克及其他国家的公民被伊拉克和黎凡特伊斯兰国杀害、绑架、强奸和折磨表示极度愤怒。安理会强烈要求支持 9 月 8 日由伊拉克国会批准成立的新联合政府对抗伊拉克和黎凡特伊斯兰国及相关武装组织。联合国秘书长伊拉克问题特别代表尼古拉·姆拉德诺夫在会上称，自 1 月起，已经有 180 万伊拉克人民流离失所。

支持伊拉克新联合政府这一号召呼应了 1 月发表的主席声明，在这份声明中，安理会谴责了伊拉克和黎凡特伊斯兰国试图破坏伊拉克稳定局势的行为以及最近在拉马迪、费卢杰和安巴尔省

发生的事件。在季度简报会上，伊拉克问题特别代表称，重建一个民主的伊拉克需要稳定的局势，而安巴尔危机是对稳定局势的最严重挑战。在 3 月，他强调安巴尔问题正在影响伊拉克的其他地区。在 7 月，他警告称，“伊拉克和黎凡特伊斯兰国已经从基地组织的一个分支演变为现今影响整个伊拉克、甚至伊拉克以外地区和平与稳定的复杂威胁。”这促使安理会在一周后将由姆拉德诺夫领导的联合国伊拉克援助团的任务期限延长至 2015 年 7 月 31 日。截至年底，特别代表要求继续支持联合政府，并称在联合政府的努力下，与恐怖势力残酷屠杀的对抗开始出现胜利的曙光。

## 也门

关于中东局势议程，安理会在 2014 年继续接收由特别顾问贾迈勒·班诺马尔提供的双月度简报，了解也门向包容性民主过渡的进展与威胁。安理会在 2 月通过了第 2140(2014)号决议，决定举行全国对话会议。但与此同时，安理会对也门人权问题表示担忧，谴责了由阿拉伯半岛基地组织资助并日益猖狂的袭击行动。

根据这项决议，为了对抗对也门民主过渡构成的威胁，安理会实施了旅行禁令，并采取其他有针对性的措施限制任何影响也门稳定的人士。安理会还成立了第 2140(2014)号决议所设委员会来监督这些措施的执行。来自立陶宛的第 2140(2014)号所设委员会主席雷蒙达·穆尔莫凯特在 12 月 11 日的公开简报会上称，委员会到目前为止已确定三名人士需要受到相关制裁，并希望各国严格遵守该制裁制度。在 8 月的主席声明中，安理会就其他威胁问题作出回应，呼吁占据并通过检查站控制了首都萨那的胡塞什叶派解除武装。

## 黎巴嫩

叙利亚国内仍有上百万的难民滞留，而且边境不断遭袭，安理会呼吁黎巴嫩各党派不要介入任何与叙利亚危机相关的活动。在 5 月的主席声明中，安理会对未能在宪法要求期限内选举新总统表示担忧，要求各党派在国家稳定受到威胁时维护民族团结。在今年重新确定联合国黎巴嫩临时部队（联黎部队）的任务期限时，安理会鼓励联黎部队与黎巴嫩武装部队进行战略性对话，强调了确保部队安全的重要性。联黎部队的成立是为了监控以色列和黎巴嫩军队之间的蓝线，它的任务期限被延长至 2015 年 8 月 31 日，部署上不会有大的变动。

## 亚洲

### 阿富汗

在这一中亚国家，由于塔利班几乎每天对军队、警察和平民发动袭击，阿富汗负责安全事务的领导层难以全面履行职责，且 4 月 5 日总统选举后形成的僵局持续未解，这些问题构成安理会本年度在阿富汗的工作重点。在阿富汗对政权民主转移的首次尝试中，两位总统候选人宣布在首轮选举中获胜。6 月 25 日，安理会发布了两份主席声明。在第一份声明中，安理会欢迎阿富汗举行第二轮选举，并呼吁阿富汗各政治实体齐心协力巩固国家统一；在第二份声明中，安理会对罂粟产量的增长表示担忧。

秘书长特别代表、联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长扬·库比什在 9 月 18 日向安理会报告称，“显然，最佳解决办法是建立由当选总统领导的全国团结政府。”数天之后，总统选举中的竞选对手阿卜杜拉·阿卜杜拉和阿什拉夫·加尼两人签署权力分享协议。3 个月后，在 12 月 18 日的简报会上，于 9 月 5 日接替扬·库比什的尼古拉斯·海索姆表示，和平的政权转移令他“备受鼓舞”。他敦促领导层基于任人唯贤的原则委任内阁成员，启动其“雄心勃勃”的新政府改革。同时，他还对正在上演的暴力事件表示十分关切，指出本年度的平民伤亡超过自 2008 年以来的任何一年。

国际安全援助部队（安援部队）的授权将于 12 月 31 日到期，安理会在 12 月 12 日通过第 2189(2014)号决议，欢迎北大西洋公约组织（北约）与阿富汗政府签订协议，在阿富汗设立名为“坚定支持特派团”的非作战特派团，在 2014 年后为阿富汗国家安全部队提供训练及协助。今年初，安理会将联阿援助团的任务期限延长至 2015 年 3 月 17 日。

## 朝鲜民主主义人民共和国

12 月 22 日，安理会将朝鲜民主主义人民共和国局势以其国家命名列入议程。此前，十位驻联合国代表致信安理会主席，表达了对人权理事会成立的调查委员会报告(S/2014/276)中描述的“侵犯人权的规模和严重性”及其对国际和平与安全的影响的担忧。该报告由联合国大会于 12 月 18 日通过的决议递交给安理会，这项决议鼓励由十五个理事国组成的安理会将该问题移交国际刑事法院。中国、俄罗斯联邦反对以国内人权问题为由将朝鲜局势列入安理会议程，但决议仍以程序性投票（常任理事国没有否决权）中 11 票赞成、2 票弃权（乍得、尼日利亚）通过。

在之后的会议上，负责人权事务的助理秘书长伊凡·西蒙诺维奇引用调查委员会报告中的内容，详述了朝鲜国内系统地使用谋杀、灭绝、失踪、奴役、强奸、强迫堕胎及其他性暴力手段作为政治压迫工具的行为。他还补充道，“如果我们要缓和该地区的紧张局势，必须要开展行动，朝着在朝鲜境内真正尊重人权的方向前进。这应当得到安理会的充分关注和行动。”一些安理会成员国呼吁将朝鲜人权问题移交国际刑事法院或采取其他行动，但考虑结果尚未确定。

## 欧洲

### 乌克兰

在俄罗斯兼并克里米亚、分裂分子和乌克兰国家武装部队在东部地区持续暴力对峙之前，乌克兰危机已迅速成为安理会 3 月新的关注重点。此前在基辅持续数月的大规模示威活动最终引发了 2 月的暴力事件，造成上百人死亡，亲俄总统维克多·亚努科维奇被驱逐下台。2014 年全年安理会意见分歧明显，得以达成的决议仅有一项，即呼吁调查七月发生在乌克兰东部的马来西亚航班被击落事件。

俄罗斯议会通过在乌克兰领土使用武力的议案后，安理会于 3 月 1 日召开紧急会议，乌克兰代表在会上呼吁安理会尽一切可能阻止俄罗斯的军事干预。在 3 月 3 日的会议上，主管政治事务助理秘书长奥斯卡·费尔南德斯-塔兰科陈述了联合国阻止此次危机的外交努力，乌克兰代表称俄罗斯已有数万名士兵越过俄乌边境。俄罗斯代表否认这一说法，并表示激进极端分子接管乌克兰政权会引发严重危机，俄罗斯政府担心少数族裔的权利受到影响。

3 月 13 日，主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼表示，和平解决这一危机的可能性依然存在，而一些安理会成员国则警告称，拟于 3 月 16 日就克里米亚是否加入俄罗斯联邦而举行的公投是对乌克兰主权的侵犯。3 月 15 日，俄罗斯联邦投票否决了一份本将否定该公投有效性的决议草案；中国投弃权票。3 月 19 日，在公投举行完毕、俄罗斯接管乌克兰军事基地之后，主管人权事务助理秘书长伊万·西蒙诺维奇、常务副秘书长扬·埃利亚松表示对公民权利长期遭到侵犯的问题十分关切，并提及联合国正在部署人权监测团，与欧洲安全与合作组织（欧安组织）协调合作。

4 月 13 日，费尔南德斯-塔兰科表示，在乌克兰东部的顿涅茨克和卢甘斯克地区，分裂组织及身份不明的武装人员已开始占领政府大楼并收缴武器。他还称：“此时此刻，乌克兰正站在悬崖的边缘。”同时，乌克兰代表继续声称俄罗斯军队在支持分裂分子，俄罗斯代表则反驳称基辅当

局正在该地区采取“莽撞的行动”。4月16日，西蒙诺维奇称，必须紧急调查与抗议活动有关的侵犯人权行为，安全部队必须按照人权标准维持公共秩序。

在4月29日的简报会上，费尔特曼提到民兵组织控制了更多的设施和领土、欧安组织观察员被拘留，以及关于折磨和绑架事件的报道，并称4月17日各方在日内瓦联合声明中“出现的互谅互让精神”已随着乌克兰东部暴力局势的升级迅速消失。在三日后的后续会议中，费尔特曼汇报了进一步冲突和两架乌克兰直升机被击落事件，并呼吁通过外交方案解决。费尔特曼在5月28日称，5月份总统选举获得广泛参与后，联合国本希望乌克兰迎来“新篇章”，但是暴力事件仍在继续。费尔特曼在当次会议上以及在6月24日乌克兰当局宣布单方面停火后，呼吁国际社会支持一个团结、稳定的乌克兰。

费尔特曼的倡议慢慢淡出人们的视线。7月17日，马来西亚航空公司MH17航班在分裂势力控制区上空坠毁，安理会迅速着手处理这一事件。次日，安理会发言人对近300条生命的逝去表示了愤怒与哀悼，并要求立刻展开调查。三日后，安理会通过第2166(2014)号决议，要求对事件责任者进行追究，并要求不受阻碍地进入坠机现场以及暂停在该地区的军事活动。有报道称，分裂组织以野蛮方式对待遇难者遗体并破坏证据，发言人在投票后的声明中对该行为表示了憎恶。俄罗斯代表警告不宜匆忙作出结论判定这些组织有罪，并对乌克兰空中交通当局表示质疑。费尔特曼在9月19日的后续会议上称，初步调查结果表明该航班是被“高能量物体”击中的。荷兰是此次事故中伤亡人数最多的国家，荷兰外交部长弗兰斯·蒂默曼斯也在此次会议中汇报了后续调查情况。

联合国人道主义事务协调办公室的约翰·金和联合国负责人权事务助理秘书长西蒙诺维奇分别在8月5日和8日的简报会上，将此次危机造成的人道主义伤亡作为汇报重点。西蒙诺维奇称，自正式停火结束以来，敌对状态已经升级，武装团体迅速专业化，武装团体领导层已包括俄罗斯公民，且队伍已配备重型武器。两人均报告称，人口聚集中心发生战争以及东部地区的侵犯人权事件已造成许多平民伤亡。在8月28日的简报会上，费尔特曼描述了新一轮的危险升级，包括武装团体占据更多地区，以及“对俄罗斯军事介入深感担忧的报告”。

随着9月5日明斯克停火协议的签署和政府改革，以及9月19日明确停火问题的备忘录的签署，此次危机有望结束。然而，在10月24日的简报会上，费尔南德斯-塔兰科报告称，尽管乌克兰政府已针对分权政策采取措施，违反停火协议的事件仍每天都有发生。他呼吁全面实施停火协议，支持欧安组织的相关监督任务。此外，西蒙诺维奇报告称，这次危机已造成至少3724人死亡，武装团体继续对控制地区内的人们实施恐吓，克里米亚出现强迫失踪案件这一新趋势令人担忧。

在11月12日的年度最后一次简报会上，托埃伯格-弗兰德贞报告称战争再度升级。另外，一位欧安组织的官员称，观察员已看到大批护送重型武器的车队和军队进入叛军控制的地区。汇报者和多数安理会成员国呼吁执行明斯克协议，同时俄罗斯代表和其他代表就俄罗斯支持分裂分子的行为进行激烈争辩。

## 波斯尼亚和黑塞哥维那

2014年，在针对波斯尼亚和黑塞哥维那的第一次安理会会议中，负责监测和平协定执行情况的高级代表再次指出阻碍该国前进的障碍，其中包括塞族共和国领导人的分裂言论，这些领导人利用乌克兰的事件推进分裂主义者议程。然而，10月12日选举成功后，高级代表表示新领导层有新的机会推动国家发展步入正轨。他称，尽管洪灾影响了近100万人民，但全国上下一心。不过他也补充道，仍需采取紧急措施来改善商业环境，执行法律和命令，以及实施宪法法院的裁决。当天早些时候，安理会将欧盟领导的多国稳定部队（欧盟部队“木槿花”行动）的授权延期12个月；俄罗斯联邦因有关欧洲一体化的文本语言问题而放弃投票。

## 科索沃

2014年，安理会在科索沃的关注点仍在于地区关系的正常化、政党之间的对话和缓解紧张局势的务实性措施。秘书长特别代表法里德·扎里夫在简报会上强调，6月8日统一框架下首次大选成功举行应该能够促进新政府的组建。扎里夫也是联合国科索沃临时行政当局特派团（联科特派团）团长，他敦促科索沃政治领导人把这一任务视为“最紧迫的任务”。他称，随着2013年4月19日签署的《关于“关系正常化”规则的首份协议》进入第二年，双方必须采用前瞻性方法解决敏感问题，其中一项就是在科索沃建立一个塞族市镇团体/社团。

年底之际，扎里夫在12月4日呼吁恢复普里什蒂纳和贝尔格莱德之间的高级别会议，以推进正常化进程。他称，建立新科索沃议会遭遇的政治僵局可能会错失和欧盟“稳定与结盟”会谈所带来的机遇。科索沃的哈辛·塔奇称，安理会是时候考虑将科索沃特派团改建为政治事务处，以帮助科索沃加入由自由国家组成的组织。关于这一问题，塞尔维亚总理伊维察·达契奇持相反观点，他强调推进在科索沃和梅托希亚建立塞族市镇社团的重要性，同时也确认在能源和通讯方面已达成重要协议。

## 塞浦路斯

自1964年部落冲突导致塞浦路斯分裂后，联合国便在塞浦路斯部署了驻塞浦路斯维和部队（联塞部队）。在2014年延长联塞部队任务期限的决议中，安理会再次呼吁采取更多措施解决希腊塞人和土族塞人之间的问题，这些措施包括推进联合国支持的谈话、采取建立军事互信的方法以及在绿线上开放更多交点。在最近一次的延期决议中，联塞部队的任务期限被延长至2015年7月31日。

## 美洲

### 海地

由于联合国海地稳定特派团（联海稳定团）将继续协助海地的安全能力建设，并逐渐结束2010年地震后接受的其他任务，安理会将重点关注联海稳定团任务期限的调整。10月14日，安理会将联海稳定团任务期限延长12个月，并决定于2015年6月前将部队人员减少至2370人、警察人员减少至2601人。不过，这一决议呼吁特派团保持适当能力，以便“随时行动”，并且提到普遍紧张的政治局势，敦促海地的政治行为体立刻举行已经推迟的国家选举。这些也是2014年前两次关于海地的会议中所讨论的主题。

## 不扩散

### 伊朗

制裁委员会根据不扩散议程项目下的第1737（2006）号决议设立。在2014年制裁委员会主席参与的季度简报会上，发言者表示，希望通过伊朗和“五常加一”（中国、法国、俄罗斯联邦、美国、英国、德国）之间正在进行的会谈，确保伊朗核计划的和平本质以及与国际原子能机构的全面合作。同时，大多数发言者也强调，在达成协议之前，所有成员国都遵守现行措施至关重要。在简报会上，制裁委员会主席报告了合作和违规行为，包括涉嫌采购违禁碳纤维，以及4月在红海拦截的、利用船只运载出口火箭弹和其他常规武器的行为。在12月简报会前，伊朗还未就有关这两起事件的委员会函件作出回应。6月9日，安理会通过第2159(2014)号决议，将协助1737委员会的专家小组的任务期限延长至2015年7月9日。

## 朝鲜民主主义人民共和国

由于发展核武器及其运载系统的项目长达数十年，朝鲜民主主义人民共和国在 2014 年的大部分时间里都被纳入安理会不扩散议程项目中。在这一背景下，考虑到朝鲜在 2014 年年初继续短程和中程导弹的试验发射，这一点已在会议中讨论过，安理会把协助 1718 委员会对朝鲜实施制裁的专家小组的任务期限延长 13 个月至 2015 年 4 月 5 日。

## 1540 委员会

在不扩散第 1540(2004)号决议通过十周年之际，安理会在 5 月 7 日发表声明，重申需要阻止非国家行为体获得核、化学和生物材料或用于购买上述材料所需的资金。安理会敦促与此相关的 1540 委员会与其他国际、地区或亚区的组织协同合作。在 11 月 24 日的简报会上，1540 委员会主席表示，过去六个月的工作重心是鼓励对国家落实决议所作努力进行报道。

## 对国际和平与安全的威胁

### 恐怖主义

安理会在 2014 年加强了针对恐怖主义的打击行动。其中 7 场公开会议中就有 5 场安理会重点关注阻止伊拉克和黎凡特伊斯兰国在中东建立哈里发国的残暴行径。在 11 月 19 日的一场高级别辩论会上，与会发言人达 60 位。已有来自 80 多个国家的 15000 多名外国恐怖主义战斗人员加入伊拉克和黎凡特伊斯兰国、胜利阵线和在叙利亚、伊拉克、索马里、也门、马格里布和萨赫勒等国的其他团体，安理会对这一事件表示深切担忧。基地组织制裁委员会主席在简报会上指出，伊拉克和黎凡特伊斯兰国的大部分资金来源于对油田和石油走私的控制。秘书长补充称，已经增设了一些项目，用于报道、监管以及协助各国进行反对暴力宣传。

这场辩论会是乘势而设的。尤其是安理会此前在 9 月 24 日通过的第 2178 (2014)号决议，认为各国应阻止把人员“招募、组织、运输或装备”至居住国或国籍国以外的其他国家来实施、筹划或参与恐怖主义的行为，并且应重点关注伊拉克和黎凡特伊斯兰国、胜利阵线和从基地组织分离出来的团体。7 月 28 日发表的声明提醒各国应确保在其领土上无人从事让极端主义分子受益的商业或金融活动，这样的活动可能会导致被列入制裁名单。安理会在 8 月 15 日通过第 2170 (2014)号决议，谴责被实施旅行限制、资产冻结和其他措施的组织及列名人士有计划地大规模粗暴践踏人权。安理会在 1 月 27 日通过第 2133 (2014)号决议，呼吁各国阻止恐怖分子从赎金或政治让步中受益。

安理会在 12 月 19 日通过第 2195(2014)号决议，结束对恐怖主义的审议。在当天为期一天的辩论会上，50 位发言人进行了有关恐怖主义和跨国界犯罪的辩论。安理会通过决议指出，恐怖分子通过贩卖武器、人口、毒品、文物，非法买卖包括黄金和其他贵金属、矿物、野生物、木炭、石油在内的自然资源，以及绑架、敲诈和抢劫银行而受益。

在制裁方面，安理会在 11 月 25 日听取了主管政治事务副秘书长的发言。发言指出，尽管联合国的 15 项制裁制度很有价值，但仍须通过任务来进行影响评估并通过扩大列名范畴来处理具体的侵犯人权行为。6 月 17 日，安理会通过第 2160(2014)号和第 2161(2014)号决议，分别敦促各国冻结与塔利班有关联的个人和实体的资金和金融资产，以及通过延长根据第 1904 (2009)号决议所设监察员办公室的任务期限来监管基地组织综合名单，任务期限自 2015 年 6 月截止日起再延长 30 个月。

安理会多次在谴责个人恐怖行为的新闻声明中重申，任何形式和任何表现的恐怖主义，不论动机如何、何地何时发生、何人所为，都是不可开脱的犯罪行为，不应与任何宗教、国籍、文明或族裔群体联系起来。

## 附属机构

安理会在 5 月 28 日听取了若干委员会主席的简报。作为联合国反恐机制的关键部分，这些委员会包括根据第 1373 (2001)号决议所设委员会（反恐委员会）、关于基地组织的第 1267 (1999)号 和第 1989 (2011)号决议所设委员会、关于不扩散大规模毁灭性武器的 1540 委员会。立陶宛的代表在发表一份联合声明时表示，各委员会及其专家小组将继续探寻方法，以加强各委员会间的协调并促进制度在各国的实施。

这一会议与 12 月 9 日召开的会议相吻合。在 12 月 9 日的会议上，5 个即将离任的安理会成员国就它们两年任期内在附属机构主持的工作作了特别简报——751/1907 索马里和厄立特里亚制裁委员会、“1540 委员会”（大韩民国）；1267/1989 基地组织制裁委员会、伊朗制裁委员会、1988 塔利班制裁委员会（澳大利亚）；1591 苏丹制裁委员会、文件和其他程序问题非正式工作组（阿根廷）；1718 朝鲜民主主义人民共和国制裁委员会、儿童与武装冲突问题工作组（卢森堡）；1970 利比亚制裁委员会、维持和平行动工作组（卢旺达）。

## 国际司法

### 国际刑事法院

国际法院的主席和检察官曾向安理会两度报告 20 世纪 90 年代初在卢旺达和前南斯拉夫发生的侵犯人权重案的进展情况。法院的所有官员都强调，在他们力图完成案件并将未完成的事务移交“余留机制”时，需要继续获得支持。

有关方面提醒称，并非所有的案件和上诉都能在 2014 年年底前完成。安理会在 12 月 18 日通过了第 2194 (2014)号决议，把卢旺达法庭和前南斯拉夫法庭的法官任期延长。卢旺达法庭 4 位法官的任期和前南斯拉夫法庭 16 位常任法官的任期被延长至 2015 年 12 月 31 日。如果指派给他们审理的案件在这一期限前结案，则他们的任期在案件结案时结束。按照同样的方式，卢旺达法庭 2 位法官的任期被延长至 2015 年 7 月 31 日。在过去的几年里，俄罗斯联邦对有关前南斯拉夫法庭的第 2193(2014)号决议投弃权票，并称法庭效率低下且缺乏规划，反对继续延期。

### 国际法院

在 9 次会议的进程中，安理会与联合国大会同时分别举行了会议，选举了 5 位国际法院法官，任期从 2015 年 2 月 6 日开始，为期 9 年，以填补届时即将期满的成员空缺。根据《国际法院规约》，候选人必须在两个机构中均获得绝对多数选票才能当选。

经过四轮投票，安理会在 11 月 6 日选举穆罕默德·本努纳（摩洛哥）和琼·多诺霍（美国）连任，并选举詹姆斯·理查德·克劳福德（澳大利亚）和基里尔·格沃吉安（俄罗斯联邦）上任。继 11 月 7 日与苏珊娜·鲁伊斯·赛鲁迪（阿根廷）进行长达七轮投票的马拉松竞选后，[帕特里克·利珀顿·鲁滨逊](#)（牙买加）在 11 月 17 日第一轮投票中当选。

## 法治



2月21日，安理会在讨论法治问题的第二场会议结束后，发表了1份主席声明，称推动正义和法治的发展对和平共处及防止武装冲突“必不可少”。安理会指出，维和及政治特派团为东道国提供的支持对增强法治机构能力十分重要，并概述了此类工作包含的几项活动。

在2月19日探讨强大的公共机构和预防冲突之间关系的公开辩论会上，联合国秘书长发表讲话，称维护和平与建设和平两项任务的制定为支持国家优先法治提供了“战略机遇”。他称，“必须让人们相信他们的机构可以及时、公平地解决争端。”

## 与区域组织的合作

### 非洲联盟

12月16日，在大约40位发言人进行公开辩论前，安理会成员国通过1份主席声明，声明强调，安理会与非洲联盟有必要在非洲大陆的和平与安全、冲突的预防与解决、对新出现危机的迅速回应及对平民、尤其是对妇女和儿童的保护等领域进行更有力、更紧密的合作。这份声明还欢迎非洲待命部队和快速部署部队投入运作。联合国秘书长在会议开始时称，“是时候把我们的伙伴关系提升到一个清晰、务实、可预见的新高度了。”

### 欧洲安全与合作组织

2014年，欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席的简报聚焦于该组织为解决乌克兰的危机所作出的努力，其中包括向乌克兰派遣1个需求评估小组、委派1名个人特使和1个拟设国际联络小组。这位轮值主席称，除此之外，欧安组织还支持了57个国家、阿富汗和科索沃北部等地的选举以及其他的安全伙伴关系，其中越来越多的安全伙伴关系建立在亚洲和地中海地区。

### 欧洲联盟

安理会在2014年发布了迄今为止第一份关于联合国和欧洲联盟合作的主席声明，称赞欧盟参与国际谈判与调停过程，以及在维护和平、建设和平、提供人道主义援助和资金与后勤支持方面的贡献。这份声明特别提及欧盟对叙利亚的援助，以及为彻底消除叙利亚的化学武器、为禁止化学武器组织—联合国联合特派团所提供的实物支援。在安理会发表声明的有联合国秘书长、欧盟外交与安全政策高级代表以及其他代表。

## 专题辩论

### 维和行动

安理会在2014年四次谈及一贯的维和议程事项，最引人注目的也许是在11月20日通过了第一个独立的警务规定决议，决心在适当的情况下把这一决议纳入为维和及政治特派团的重要组成部分。安理会强调，警务规定必须清晰、可信并可实现，并且有合适的配套资源。安理会呼吁警察派遣国和联合国秘书长能够通过适当培训、装备配置、标准设定、领导指引、性别鉴定和其他一系列的手段来确保警务的专业度。联合国维和行动副秘书长和3名联合国警务专员在第2185(2014)号决议通过之前向安理会作了简报。

2014年早些时候，联合国在7月28日通过了第2167(2014)号决议，鼓励联合国和地区组织发展更有效的伙伴关系。秘书长在会议上作了简报，称这种伙伴关系应建立在各团体的比较优势基础上。除了上述两次会议，代表们在6月11日为期一天的辩论会上努力解决“强势”维和任务潜在的有害影响问题，并且还权衡了无人机和其他技术的优点。部队指挥官在10月9日的简报会上表示同意称，部队在更危险环境下的快速适应能力对保护维和部队成员及其委管的平民至关重要。

## 冲突后的和平建设

在关于冲突后的和平建设的两次会议上，安理会听到了加强并充分利用建设和平委员会的呼吁。建设和平委员会是联合国帮助各国冲突后重建的最有效方式之一。副秘书长在3月19日开启了一场辩论，呼吁利用明年对这一咨询机构的审查之便使它更具“相关性、促进性和有效性”。营地的建设是和平进程中树立信心的关键一步，而和平建设基金为营地建设提供可靠的、早期的资金赞助更是至关重要。

7月15日，建设和平委员会主席回应了这些言论。他展示了委员会的报告，称中非共和国和南苏丹最近的危机沉痛地提醒我们，防止冲突复发的努力仍旧不足。国家自主是关键的政治原则，但地区参与也同样重要。其他关键因素还包括以制度建设及改善与安理会互动为重心的方案干预。

## 妇女、和平与安全

10月28日，安理会在关于妇女、和平与安全的第二次会议结束后，发表了1份主席声明，敦促各国加强保护和赋权于流离失所的妇女和女童，尤其是在恐怖组织对她们构成的威胁日益严重的情形下。这份声明指出，逃难和国内流离失所的妇女和女童受到虐待的风险很高，因此敦促各国须大力保障她们获得司法申诉、人道主义援助、以及包括性健康和生殖健康在内的基本服务的途径。

在4月25日为期一天的公开辩论会上，冲突中性暴力问题特别代表讲述了与战时性暴力幸存者的几次会面“令人心碎”，并把她们所遭受的苦难称为“我们时代重大的道德问题”。秘书长回顾称，冲突中的性虐待跟任何炸弹或子弹一样具有杀伤力，反击冲突中性暴力问题成为安理会的优先事项。

## 儿童与武装冲突

安理会就儿童与武装冲突问题进行了2次公开辩论，第1场辩论会在3月7日进行，最终一致通过第2143(2014)号决议。决议谴责了一切违反国际法的行为，包括武装冲突各方招募和使用儿童，呼吁各国加紧制订和实施行动计划，以根除这种行为。秘书长在会议开始时表示，“所有儿童都应当并有权受到保护。”在这次会议上发言的还有儿童与武装冲突问题特别代表、联合国儿童基金会（儿基会）执行主任以及1名来自塞拉利昂的前儿童士兵。

在9月8日的公开辩论会上，60多位发言人敦促加快行动防止杀害、招募儿童以及武装冲突中其他虐待儿童的行为，并敦促对这些行为进行问责。代表们引用了秘书长在此问题上所作的最新报告(S/2014/339)。这份报告列举了8个国家和51个非国家行为体招募、杀害、残害或性虐待儿童，或参与攻击学校和医院。尼日利亚民兵组织“博科圣地”首次被列入该名单。1名刚果民主共和国冲突的幸存者表示，“光承认是不够的，必须采取行动才能终止噩梦。”

## 保护武装冲突中的平民

在 2 月 12 日召开的公开辩论会上，安理会发表主席声明，强调了特派团高级领导的参与对确保指挥链中的各级别都参与到平民保护任务有着重要意义。此次公开辩论共有 62 位发言人，其中包括联合国人权与维和专家。代表们回顾称，安理会做出了一系列重要决定，决定给维和特派团委派“重要的”平民保护任务，而刚果民主共和国和马里已经见证了这些决定带来的积极成果。

随后在 8 月 29 日，安理会通过了第 2175(2014)号决议，强烈谴责人道主义工作人员在冲突环境中遭受到越来越多的暴力和恐吓行为，并提出了一系列保护措施。安理会要求联合国秘书长将《联合国人员和有关人员安全公约》的有关条款列入同东道国订立的协议中。副秘书长在 8 月 19 日世界人道主义日的发言中强调，由 15 个成员国组成的安理会应进一步鼓励各方遵守国际法律义务，并对严重违反者采取针对性措施。

## 其他事项

### 工作方法

安理会在 7 月 30 日召开了自 2005 年以来的第一次“总结会议”，此次会议由卢旺达主持，以公开简报会的方式，展示了正在进行的关于工作方法的内部辩论。在其他几次后续的公开总结会议上，各成员国就每月处理的问题交换了意见，内容涉及在加沙、以色列、巴勒斯坦、叙利亚、乌克兰和非洲发生的一系列事件，以及安理会如何应对维和行动中新出现的或不断加剧的挑战。安理会的干预还集中在制裁、警务、恐怖主义以及埃博拉病毒等主题上。其他四次总结会议以非公开会议的形式进行。

安理会在 10 月 23 日召开关于工作方法的年度辩论会，听取了来自国际刑事法院的监察员和检察官的简报。两人都提出了一些意见，以促进由 15 个成员国组成的安理会与国际刑事法院各部门之间的互动。

### 年度报告

在安理会批准通过其向联合国大会提交年度报告（2013 年 8 月 1 日至 2014 年 7 月 31 日期间）的大会上，负责导言部分的卢旺达代表称，导言部分的起草方式对安理会而言是一个很好的共识范例。该报告阐述了在 2014 年召开的 238 场正式会议的专题背景，其中的 218 场会议已公开，并通过了报告中提及的 55 项决议。发言结束后，安理会一致通过了该报告。