

## 旧问题仍然存在

### 新现状迫使安理会反思以往处理全球热点问题的方式

#### 安理会召开的会议次数有所减少

#### 成员国通过了 47 项决议，发表了 22 份主席声明

### 导言

2013 年，为了更好地适应 21 世纪的现状，安理会不遗余力地调整乃至改革了以往的干预方式。在过去的一年中，非洲中部爆发了新的冲突，中东地区最牢固的联盟关系受到激烈对峙的破坏，安理会致力于缓和这一紧张局势。

种族冲突和政治冲突问题长期困扰着非洲萨赫勒和中东新月沃土等地区，也影响了安理会有效采取行动，应对迅速蔓延的人道主义危机的能力。迫于这一压力，2013 年，安理会在 15 个成员国的支持下，致力于施加持续、有效的影响力，推动国家内部和区域的权力格局趋于稳定，从更广泛的意义来说，安理会在消除人们对其行动迟缓的看法。

10 月 17 日，沙特阿拉伯当选安理会非常任理事国，但拒绝出任这一席位，这一前所未有的举动使上述担忧暴露无遗。沙特常驻联合国代表在辞信中表示：“安理会的工作机制和双重标准使之无法承担和履行维护国际和平与安全的职责”，导致“全球和平与安全不断受到破坏，不公平的现象愈演愈烈，权利受到侵害，冲突和战争不断蔓延”。信中还指出，安理会亟需通过改革来重新发挥维护世界和平与安全的作用。此外，在安理会工作方法问题年度辩论会上，法国提议，在面对诸如叙利亚大规模暴行之类的情况时，五个常任理事国应避免使用否决权。这引发了大量争论，即是否应该制定一个“行为准则”来指导五个常任理事国应对此类极端情况。

2013 年，安理会通过了 47 项决议，其中 27 项与非洲相关。此外，安理会还发表了 22 份主席声明。安理会一如既往，力求各成员国达成共识。通过的决议中只有四个没有得到全票。但关于将国际刑事法院对肯尼亚总统和副总统的审判推迟一年的一项决议并未获得通过，投票结果为 7 票赞成（阿塞拜疆、中国、摩洛哥、巴基斯坦、俄罗斯联邦、卢旺达、多哥），0 票反对，8 票弃权（阿根廷、澳大利亚、法国、危地马拉、卢森堡、韩国、英国、美国）。一些人认为这一结果体现了对非洲国家利益的漠视。

2013 年，安理会共召开了 172 次公开会议，较 2012 年的 184 次有所减少。其中的 93 场会议与非洲相关。7 月，安理会在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）内部署了首支“干预旅”，这是安理会迄今采取的最特殊的行动之一，通过授权干预旅执行适应新局

势的任务，打破了标准的维和模式，并有可能扭转非洲当前最血腥、持续时间最长的冲突局势。

安理会第 2098（2013）号决议授权干预旅可单方面或协同刚果武装部队采取军事行动打击“3月23日运动”和其他危害刚果民主共和国东部和平的武装团体。干预旅的任务期限为一年，旅部设在戈马，目的是减轻武装团体对该国国家权力和平民安全构成的威胁。由于联合国加大了在刚果的武装行动力量，迫使“3月23日运动”在11月宣布结束长达20个月的武力抵抗，使得形势发生了戏剧性的扭转，此前，该武装团体在2012年曾一度在联刚稳定团部队未作抵抗的情况下攻取了戈马。这项决议还授权特派团使用无人驾驶飞行器（通称“无人机”）为平民和维和人员提供更有效的保护，并监视武器贩运情况。这一授权于12月生效，可谓史无前例，开创了在联合国维和部队中引入无人机这一先进技术的先例。

安理会还授权在非洲其他地区设立三个特派团。7月1日，联合国马里多层面综合稳定特派团（马里稳定团）成立，总兵力为12600人，目的是在马里政府与北部武装团体之间维持停火状态。安理会授权马里稳定团采取“一切必要手段”帮助马里政府维持关键地区的稳定。马里稳定团在9月接替非洲自行主导的马里国际支助团（非洲支助团）履行各项职能。

年末，安理会在中非共和国同样采取了全面行动，设立并部署了由非洲联盟主导的中非共和国国际支助团（中非国际支助团）。安理会授权中非共和国境内的法国部队采取“一切必要措施”，帮助新成立的中非国际支助团结束由3月政变引发的长达数月的无政府状态和派系流血冲突，恢复法治与公共秩序。此举与安理会早前通过的一项关于加强联合国中非共和国建设和平支助办事处（中非支助处）职能的决议相吻合。

5月，安理会在非洲之角设立了联合国索马里援助团（联索援助团），防止反对派青年党在这个局势不稳的东非国家进一步壮大。联索援助团的成立被视为一个新起点，援助团将帮助索马里政府和非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）开展工作，从根本上解决暴力，建立能够执行法治的安全、司法和管理机构。下半年，安理会决定将非索特派团的军警人数从17731人增至最多22126人，作为打击青年党整体行动的一部分。

2013年，南苏丹的局势变化可能是整个非洲最令人始料未及的，针对这一情况，安理会在12月24日决定，将联合国南苏丹共和国特派团（南苏丹特派团）的兵力增至12500人，警察人数增至1323人。此举是为了防止仅上台两年的南苏丹政府的效忠部队与叛军之间突发剧烈冲突。因此，安理会授权从非洲的其他五个特派团中抽调部队以及增强军力的手段和增强战斗力手段。

在中东地区，联合国调查员确认，叙利亚政府在8月21日针对大马士革郊区的进攻行动中使用了化学武器。随后，安理会在9月一致通过了一项决议，要求叙利亚政府销毁化学武器库存，否则将依据《联合国宪章》第七章对叙采取强制措施。这一决议结束了一个月以来国际上关于叙利亚局势的激烈外交争辩。联合国秘书长潘基文在会议上称，第2118（2013）号决议获得通过，是“长期以来在叙利亚问题上第一个给人带来希望的消息”，同时他也警告称：“我们不应忘记，叙利亚人民仍然生活在炸弹、坦克、手榴弹和枪支所带来的恐惧中。”

数周之后，安理会发表一项声明，谴责叙利亚当局和武装团体大范围侵害人权和违反国际人道主义法的行为。声明敦促各方立即协助开展针对受害者的人道主义援助，联合国主管人道

主义事务副秘书长随后告诉安理会这方面的努力还“远远不够”。她还警告称，如果安理会不向冲突各方持续施压，有援助需求的人们将无法获得帮助。

2013年，安理会仍按往常模式就巴以局势举行每月简报会，联合国高级官员警告称若不对冲突采取行动，各方将面对严重后果。巴以双方在7月29日恢复直接磋商，但在10月一次激烈的公开辩论中，两国代表互相讥讽，致使要求双方为开展直接磋商做出坚定外交承诺的呼声达到最高。安理会于11月获悉，除非采取行动阻止局势再次恶化，否则两国达成解决方案的可能性会非常渺茫。

关于伊拉克局势，联合国驻该国最高官员表示，政治僵局、恐怖袭击，以及阿拉伯人与库尔德人之间的紧张关系使当前安全问题进一步恶化，导致伊拉克的政治格局出现“摩擦”。是继续寻求民主和改革，还是“在一条充斥着政治僵局和宗派暴力的危险道路上越走越远”，伊拉克人必须做出选择。

与之类似，在巴尔干地区，安理会获悉波斯尼亚和黑塞哥维那在政治上的“零和”做法阻碍了该国加入欧盟的步伐。而塞尔维亚与科索沃在4月19日签署了《关于“关系正常化”规则的首份协议》。

在专题层面，安理会在题为“受冲突影响的形势下妇女、法治和过渡司法”的公开辩论会上通过了13年来首个关于从实质上解决“妇女、和平与安全”议程中妇女参与问题的决议。第2122（2013）号决议要求会员国、区域组织以及联合国在和平谈判桌前为妇女留出一席之地。

在特派团缩编和调整方面，安理会调整了联合国科特迪瓦行动（联科行动）的军事部署，将兵力集中在高危地区。安理会还授权联合国利比里亚特派团（联利特派团）执行兵力削减的第二阶段，在2014年9月30日前减员1129人，并决定延长并调整2003年起对利比里亚采取的武器禁运措施。安理会还要求联合国塞拉利昂建设和平综合办事处（联塞建和办）于2014年3月31日前完成全面缩编，意味着其在塞拉利昂这一西非国家长达数十年的工作进入了尾声。

大会选举乍得、智利、沙特阿拉伯、立陶宛和尼日利亚为安理会非常任理事国，任期自2014年1月1日开始，为期两年。12月6日，大会在沙特阿拉伯拒绝接受非常任理事国席位后举行了一场罕见的补选，选举约旦接任这一席位。上述五国接替于2013年12月31日任期届满的阿塞拜疆、危地马拉、摩洛哥、巴基斯坦和多哥。阿根廷、澳大利亚、卢森堡、韩国和卢旺达的任期将于2014年年底结束。

以下为2013年安理会活动综述：

## 中东

### 巴勒斯坦问题

2013年，安理会仍按往常模式就中东局势举行每月例行简报会，在1月23日最先召开的会议上，联合国中东和平进程特别协调员警告称若不对冲突采取行动，各方将面对严重后果。在缺乏严肃参与的情况下和平进程只能停留在保障生活的层面，地方稳定将进一步遭受威胁。区域和国际伙伴越来越担心会“错失”解决冲突的唯一方法，怀疑国际层面的努力是否能有效

取得决定性成果。在持续一天的辩论中，主要讨论了阻碍和平的因素和这些因素带来的持续破坏性后果。

巴勒斯坦外交部长在 2012 年联合国大会授予该国非会员观察员地位后首次面向安理会的演讲中引述了以色列总理本雅明·内塔尼亚胡对大会这一决定的回应：“我不在乎联合国说了什么！”巴勒斯坦外长还指出，以色列规模性的日益升级的定居运动，尤其是在被占领的东耶路撒冷及其周围开展的定居运动正体现了这一态度，他警告称除非以色列停止所有类似行动，否则应为破坏两国间的解决方案承担责任。

以色列常驻联合国代表指出，中东地区面临多重安全威胁，但犹太人在耶路撒冷地区定居并不在威胁之列。他回顾称，在大会历史性的投票后，巴勒斯坦民族权力机构主席马哈茂德·阿巴斯曾承诺其代表团将在短期内无条件重返谈判桌。但巴勒斯坦“并未为重启和谈做出丝毫努力”。以色列代表还补充称，“请不要误会，阻碍两国达成方案的主要障碍是巴勒斯坦领导人拒绝向其民众透露两国方案的真实情况，拒绝开展促进和平的谈话，坚持挑起战争。”（新闻稿 SC/10985）

2 月 26 日，主管政治事务副秘书长在向安理会作简报时指出，达成两国方案的希望破灭与否，关键都在这一年，而现在已过去了两个月的时间。同时他也承认，必须在一个可靠的政治框架内通过协商达成两国方案，否则难以取得进展。（新闻稿 SC/10926）

在美国总统巴拉克·奥巴马访问中东后，特别协调员于 3 月 25 日宣布，现在是展开“严肃而又具有实质性”的政治行动来促进谈判达成两国方案的有利时机。奥巴马总统的中东之行为重启和谈提供了重要机遇。同时他也警告称，该地区正处于“异常”动乱时期，未来数月的工作不会轻松。双方必须展现出想要取得进展的政治意愿和决心。（新闻稿 SC/10957）

4 月 24 日，主管政治事务副秘书长再次向安理会作简报时指出，由于叙利亚境内严峻局势再度恶化，推进巴以和平进程成为阻止动荡加剧的关键。和平进程的推进正进入关键阶段，和平的可能性“是巩固还是消失”取决于双方领导人选择的方向。（新闻稿 SC/10985）

特别协调员在 5 月 22 日向安理会作再一次简报时指出，近期阿拉伯各国部长访问哥伦比亚特区华盛顿是对《阿拉伯和平倡议》重要性的又一肯定，以色列政府应当积极回应这一“微弱机遇”。他指出，为支持当前的外交努力，双方都在实地事态方面保持了谨慎，以避免扰乱当地的脆弱局势；3 月以来，除了预先批准的新增 300 处住户外，在西岸包括东耶路撒冷地区，没有批准新的定居点或发布新投标。但近期耶路撒冷附近的紧张局势，尤其是限制进入圣地引发的问题，相当令人担忧。（新闻稿 SC/11013）

6 月 25 日，主管政治事务助理秘书长在简报中称：“中东正生活在危险和悲惨的日子中，因为战祸正再次摧毁生活和埋葬希望。”叙利亚的血腥冲突愈演愈烈，整个地区“感受到震颤”。他提到美国国务卿约翰·克里近期对该地区进行了多次访问，指出必须采取勇敢行动并相互让步，才能解决持续已久的巴以冲突，消除叙利亚境内迅速升级的危机。然而他也警告说：“在不具备必要框架和双方投入进程的情况下，让双方仓促回到谈判桌前，这将适得其反。”（新闻稿 SC/11046）

在7月23日公开辩论前，特别协调员在向安理会作简报时宣称，目前局势处于“决定性时刻”。以色列和巴勒斯坦已经原则上同意重启和谈，从现在起，“未来一段时期内，双方都必须做出某些艰难的抉择”。

在接下来举行的辩论中，多位发言人强调，巴以双方同意重启和谈为和平进程提供了重要机遇。（新闻稿 SC/10073）

主管政治事务助理秘书长于7月29日向安理会作报告时指出，直接对话的恢复意味着双方朝和平大门的开启迈出了“虽然微小但意义重大”的一步，也为双方创造了一次“决不能错失的机遇”。他指出，对话将围绕所有核心的最终地位问题展开，并且补充说，推进解决巴以冲突问题有利于维护地区稳定，在过去数周内，面对埃及的动荡局势、黎巴嫩的脆弱局面和叙利亚的持续动乱，地区稳定显得愈发重要。助理秘书长表示，对于以色列继续建设定居点的行为和定居者持续的暴力行为，他仍然深感忧虑，而且以色列关押的约5000名巴勒斯坦人，尤其是那些绝食抗议和受行政拘留的人士，他们的命运也令他非常担忧。（新闻稿 SC/11100）

9月17日，特别协调员表示，自二十年前《奥斯陆协议》缔结以来，无休无止的谈判和冲突已动摇了人们对和平到来的信念，但这二十年也表明，我们可以找到公正、合理、合法的解决办法。他承认该地区的发展“困难重重”，但同时也强调“即使在周边地区爆发骚乱背景下，也不应忽视”实现和平的可能性。关于谈判的保密性，他指出怀疑者继续对谈判实质内容提出质疑是可以理解的，但相关方就谈判内容做出的保密承诺也应得到尊重。（新闻稿 SC/11124）

10月22日，安理会再次获悉，尽管面临动荡的地区局势和来自当地的挑战，但决不能错失重启和谈所创造的机遇。在近50名发言人参与的安理会中东问题公开辩论会上，主管政治事务副秘书长向安理会15个成员国进行了通报，他敦促维持甚至推进外交势头，指出9月27日四方代表17个月来首次于纽约聚首，与巴以双方的首席谈判代表共同探讨谈判进程。他还忆及，双方都强调了希望在两国方案基础上结束冲突的共同目标。

另一方面，巴勒斯坦常驻观察员表示，必须让安理会认识到以色列在当地实施非法政策所带来的广泛负面影响。以色列代表称，在巴勒斯坦社会，暴乱的例子比比皆是。他特别提及9月份盖尔·科比在巴勒斯坦被“恐怖分子”射杀的事件，强调巴勒斯坦领导人应当谴责此类暴力行为。

在随后的辩论中，美国代表称该国正做出积极努力，希望在九个月期限内结束对话，达成和平协议。其他代表对重新启动的谈判表示强烈支持，但一些代表担忧谈判进程缓慢并呼吁各方遵守最终期限。还有一些代表敦促双方保持冷静，不要采取包括建设定居点在内的挑衅行为，因为这将致使对话偏离正轨，另有代表呼吁安理会履行其最基本的职责，即确保其各项决议的执行。（新闻稿 SC/11155）

11月19日的简报会上，主管政治事务副秘书长向安理会指出，谈判正处于一个“敏感”时刻，除非采取行动阻止事态再次像近几周那样朝消极方向发展，否则将永远失去达成两国方案的机会。他警告说，和谈一旦失败，结果将非常可怕，他敦促双方继续恪守推进和谈的承诺。

他还指出“没有人认为这将是一帆风顺的”。虽然谈判代表致力于缩小双方在实质性问题上的分歧，双方之间的紧张关系已经在以“危险”的方式发展。10月29日，以色列释放了26名在《奥斯陆协议》签署前被关押的囚犯，此后，以色列宣布在包括东耶路撒冷在内的约旦河西岸建设新的定居点，使和谈过程严重受阻。他警告称，联合国认为，扩大定居点的做法不符合两国方案的愿景，如果近期该事件不能取得积极进展，很可能对两国方案造成无可挽回的损害。（新闻稿 SC/11179）

## 叙利亚

9月27日晚间围绕迅速销毁叙利亚化学武器计划举行的短会中，在联合调查组考察团得出结论确定8月21日大马士革郊区袭击事件中使用了化学武器后，安理会一致通过了第2118（2013）号决议。联合国秘书长在会上称此次决议的通过是“长期以来在叙利亚问题上第一个给人带来希望的消息”，但他也警告称“我们不应忘记，叙利亚人民仍然生活在炸弹、坦克、手榴弹和枪支所带来的恐惧中”。（新闻稿 SC/11135）

数周后，主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员于10月25日向安理会报告称：“各方都没有认真履行国际人道主义法和人权法规定的义务。”在第二次正式简报会上，她将提供人道主义救援比作“与时间赛跑”，但国际社会的实地应对“严重不足”。她警告称，如果安理会不能持续对交战方施加真正压力，这项工作将难以取得进展。联合国机构及其合作伙伴继续在极端危险和艰难的条件下开展工作，为数以百万计的人民提供帮助。然而，尽管本月早些时候发表的安理会主席声明已开始付诸实践，但据估计仍有250万人身处困境。她敦促成员国施加影响并采取必要行动阻止暴力和野蛮行为。（新闻稿 SC/11160）

在10月2日发表的主席声明中，安理会警告称如果不采取政治解决途径，叙利亚的人道主义状况将进一步恶化。声明中，安理会敦促叙利亚当局立即采取措施，促进有需要的人们（包括其边境地区难民）安全顺利地获取人道主义援助。安理会敦促立即解除医疗设施、学校和供水站的武装，呼吁各方就达成进一步人道主义“停火”协议的方式以及确保人道主义物资安全顺利运送的主要路线达成一致意见。（新闻稿 SC/11138）

在4月18日的简报会上，副秘书长兼紧急救济协调员指出叙利亚的现状是一场“人道主义灾难”，几乎到了“无法挽回的地步”，如果平息冲突的努力失败，平民将为此付出代价。同样提出警告的还有联合国难民事务高级专员安东尼奥·古特雷斯、负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表扎伊娜卜·哈瓦·班古拉，以及儿童与武装冲突问题特别代表莱拉·哈立德。（新闻稿 SC/10981）

安理会采取了两项涉及联合国脱离接触观察员部队的行动，其中第一项行动是安理会在6月27日一致通过第2108（2013）号决议，决定将部队的任务期限延长至2013年12月31日。根据决议，安理会要求不得在以色列和叙利亚之间的隔离区内部署军事力量，并呼吁叙利亚境内冲突的所有相关方停止在联合国脱离接触观察员部队行动区域内的军事行动。12月18日，安理会一致通过第2131（2013）号决议，决定将部队的任务期限再延长6个月至2014年6月30日。安理会强烈谴责隔离区内的激烈交战，并呼吁叙利亚境内冲突的所有相关方停止在该区域的军事行动。安理会强烈谴责了10月1日发生在阿尔纳贝附近的武装冲突，有观察员部队成员在此次冲突中受伤，安理会还谴责了10月15日和11月5日叙利亚武装部队向隔

离区内观察员部队车辆开火的事件，以及 11 月 1 日发生在穆格尔阿尔米尔村附近的叙利亚反对派武装分子开枪射击并拘禁四名特派团人员事件。（新闻稿 SC/11223 和 SC/11051）

## 伊拉克

共举行了三次关于伊拉克局势的简报会。在 3 月 21 日的第一次简报中，时任秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长宣告称“伊拉克政治局势每况愈下”，并特别提及伊拉克西部省份有数以万计的街头示威者抗议人权和基本服务的缺失，指出示威者感觉不受保护、缺乏安全感并遭到排斥，从拉马迪、萨马拉、摩苏尔、费卢杰、提克里特和基尔库克传来的抗议声日益高涨。难以打破的政治僵局、持续的示威游行、恐怖袭击和阿拉伯人与库尔德人之间的紧张关系，使得现有的政治和安全挑战升级，伊拉克面临“一系列复杂且相互关联的问题，其中最可能的情况是，叙利亚的暴力将蔓延至伊拉克”。团长警告，动荡局势进一步恶化将威胁过去十年取得的成就。（新闻稿 SC/10950）

他在 7 月 16 日又做了一次简报，称伊拉克正处在“关键阶段”，在这一阶段，该国可以继续加深民主根基，否则局势可能会愈加动荡。在伊拉克前政权倒台十年以及美军部队撤出近两年之际，伊拉克面临两个选择：一是继续向民主迈出重要步伐，推行改革，接受多样性，提高在国际社会中的地位；另一个是“在一条充斥着政治僵局和宗派暴力的危险道路上越走越远。”这是他最后一次以联伊援助团团长的身份在安理会上发言，他表示过去四个月是伊拉克近五年来最血腥的时期，约有 3000 人丧生，逾 7000 人受伤。

他还表示那些暴力实施者正在利用导致伊拉克动荡不安的两大因素，即国内持续的政治僵局，以及邻国叙利亚的矛盾冲突。此外，“伊拉克的暴力与叙利亚内战是分不开的。”他指出，两国战场正在连成一体，且伊拉克武装团体在叙利亚日趋活跃，他还补充说，叙利亚的冲突不再仅仅是影响着伊拉克，而是已经蔓延到了伊拉克，因为伊拉克人已经拿起武器在叙利亚和伊拉克发生交火。他警告称，该暴力倘若得不到迅速解决，“就很容易升级失控。”（新闻稿 SC/11065）

在 11 月 25 日向安理会做的一次简报中，联伊援助团新任团长认为，叙利亚境内的冲突已使伊拉克紧张的教派局势扩大到区域层面，让诸如“基地”组织这类团体有机会与边境另一侧同类派别团体建立联系。他表示，恐怖主义是对伊拉克的重大威胁，其武装团体寻求制造暴力恶性循环，并强调打击恐怖主义需要一系列的政治和发展干预，尤其需要各国领导团结一致，缓解政治紧张局势。他强调，“今天比以往任何时候都更不能将伊拉克的挑战与该地区面临的更广泛风险孤立起来看。”通过一个包容性的国家项目和一项打击一切形式宗教或教派极端主义的区域战略来解决叙利亚危机是实现伊拉克稳定的关键所在。

安理会采取了两项行动，第一项是于 6 月 27 日一致通过了第 2107（2013）号决议，免除伊拉克根据《联合国宪章》第七章必须履行的有关以下方面的义务：遣返所有科威特国民和第三国国民或送回他们的遗骸，并归还伊拉克前政权在 1990 年入侵该邻国时所侵占的财产。（新闻稿 SC/11050）

7 月 24 日，安理会决定将联伊援助团任务期限延长至 2014 年 7 月 31 日，并表示其有意在伊拉克政府要求下对援助团进行审查。安理会一致通过第 2110（2013）号决议，鼓励伊拉克

政府加强民主与法治，改善安全与公共秩序，打击恐怖主义与派系冲突。（新闻稿 SC/11074）

## 也门

安理会对也门局势的审议始于针对陷入困境的海湾国家特派团共同负责人 1 月份所做的一次简报。2 月 7 日举行的一次会议期间，马克·莱尔·格兰特（英国）和穆罕默德·卢利什基（摩洛哥）表示他们已了解也门总统阿卜杜·拉布·曼苏尔·哈迪提供的有关过渡时间表的最新情况。哈迪汇报称第一阶段（涉及军事改组及巩固打击基地组织方面的成果）现已完成。他还表示，由于海湾合作委员会和安理会的参与，也门避免了内战的发生。不过，他表示依然存在严峻挑战，因为第二阶段将重点关注 2014 年大选前准备阶段的全国对话。（新闻稿 SC/10909）

几天后，即 2 月 15 日，安理会发表主席声明，欢迎哈迪总统宣布于 3 月 18 日召开全国对话会议。与此同时，安理会感到关切的是，有报道称包括前总统和前副总统在内的前政府、前反对派人员以及其他人员干涉过渡，还有报道称有人为破坏过渡将资金和武器从境外偷运进也门。该声明表示，如果意图危害民族团结政府和政治过渡的行动仍在继续，安理会将考虑采取进一步措施，包括根据《联合国宪章》第四十一条采取措施。（新闻稿 SC/10919）

秘书长也门事务特别顾问在 6 月 11 日向安理会做简报时称，“也门正处于过渡的中心阶段”。也门人民已经踏上一条“非同寻常的道路”，期待国际社会，特别是安理会与之一道，共同“走”过这一过渡进程，并给予一切可能的政治和资金支持。也门正在“脆弱环境”中开展一项“充满希望的事业”，各方和不同利益团体将通过这一努力寻求建立一个更好的新秩序。不过，他警告称过渡局势十分脆弱，并忆及安全部队与真主捍卫者组织的示威者周日在首都萨那市国家安全局外爆发的致命冲突。（新闻稿 SC/11029）

秘书长特别代表在 9 月 27 日向安理会所做的简报中表示，也门的政治过渡局势正处在紧要关头。全国对话会议在工作完成之前面临重重困难。由于 Hiraak 南方运动暂停参加会议，所谓的“南方问题”十分棘手。他指出，也门正在考虑有关建立联邦制国家的各项建议，不过南部对联邦制国家的支持取决于也门对以往不公正现象的处理情况。鉴于各方在联邦制问题上逐渐达成共识，有关“筹建阶段”的辩论已经开始，在此阶段需要为向联邦制国家过渡制定明确的基准，筹集各方资源，并开展能力建设。（新闻稿 SC/11134）

## 黎巴嫩

在年末的一次报告中，联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）称，黎巴嫩南部发生针对以色列的火箭弹袭击，以色列国防军开炮还击。

安理会在黎巴嫩举行了两次正式会议。在 7 月 10 日举行的第一次会议上，安理会发表声明，表示非常担忧叙利亚危机对邻国稳定产生的影响日益明显，以及黎巴嫩各方对叙利亚境内冲突参与力度加大的情况。尤其让安理会感到日益不安的是，叙利亚越界向黎巴嫩开火的事件明显增加，以及跨边界发生的袭击、绑架和贩运武器等行为。该项声明还对难民“大量涌入”



（587000 名叙利亚人和 65500 名巴勒斯坦人）黎巴嫩的情况深表忧虑，并强调有必要为黎巴嫩提供强有力的国际支持，以帮助该国应对安全和稳定方面的多重挑战。安理会还谴责武装团体最近在黎巴嫩各地实施暴力，包括的黎波里和西顿的暴力事件。安理会呼吁所有社区为作为国家稳定核心支柱的黎巴嫩武装部队提供支持。（新闻稿 SC/11056）

8 月 29 日，安理会决定将联黎部队的任务期限延长至 2014 年 8 月 31 日，行动方面没有重大变化。该部队由安理会于 1978 年 3 月授权成立，负责确保以色列从黎巴嫩撤军，并协助黎巴嫩政府恢复对该地区的有效管理。继 2006 年 7 月至 8 月的黎以危机之后，安理会加强了联黎部队。除最初规定的任务外，联黎部队还将主要负责监测停止敌对行动的状况，陪同和支持黎巴嫩武装部队在整个南部进行部署，并帮助确保平民获得人道主义援助和流离失所者自愿安全回返。安理会一致通过第 2115（2013）号决议，呼吁有关各方遵守停止敌对行动协议，防止任何侵犯“蓝线”的行为，并与联黎部队充分合作。（新闻稿 SC/11106）

## 亚洲

### 阿富汗

在阿富汗为进入十年转型期前的重要过渡阶段做准备之时，安理会举行了 5 次会议审议阿富汗局势，期间通过了两篇草案，并听取了几份简报。

安理会于 3 月 19 日通过第 2096（2013）号决议，决定将联合国阿富汗援助团（联阿援助团）任务期限延长至 2014 年 3 月，呼吁国际社会支持阿富汗政府在安全、治理、司法及社会经济发展方案方面的自主权和主导权。安理会还要求联阿援助团继续支持阿富汗各阶段的过渡进程，并协助阿富汗筹备即将在 2014 年 4 月举行的公平、包容性的总统大选（新闻稿 SC/10943）。

安理会还于 10 月 10 日通过第 2120（2013）号决议，决定将国际安全援助部队（安援部队）的任务期限延长至 2014 年 12 月 31 日。安理会欢迎阿富汗自 2011 年开启的过渡进程，并呼吁会员国向安援部队提供人员、装备和其他资源。安理会欢迎阿富汗政府大力承诺在安援部队各国的支持下，建立一支根据《阿富汗宪法》行事的阿富汗国家安全部队（新闻稿 SC/11143）。

秘书长特别代表兼联阿援助团团长向安理会做了三次简报。在 6 月 20 日所做的第一次简报中，他呼吁阿富汗政府支持旨在确保总统选举和省议会选举的透明性及包容性的各项措施。他对哈米德·卡尔扎伊总统明确承诺为 4 月的权力移交建立一项坚实可信的选举框架表示赞赏，但对两项重要选举立法尚未获得通过这一情况表示关切。

在 9 月 19 日所做的简报中，他报告了在为选举所做技术准备方面取得的重大进步，包括通过两项主要法律、任命两个独立的选举管理机构，以及开展了地方一级选民登记的更新工作。现在还需要进一步加强安全机构间的协调，以及通过提高公众意识来增强信心。他表示，安援部队向阿富汗部队的安全责任移交现已进入最后阶段，阿富汗军队和警察在应对安全过渡的挑战中也进一步展示出勇气和能力。尽管遭遇重大伤亡，但他们越来越相信自己，也在努力赢得人民的信任。然而，他们的能力尚未得到充分发展，至少在今后 5 年里还需要国际方面的支持。

在 12 月 17 日所做的最后一次简报中，特别代表指出，尽管暂时遇到挫折，阿富汗的政治和安全过渡已走上正轨。政治过渡是全国工作的重中之重，而阿富汗总统选举有望成为具有历史意义的民主权力移交。他表示，为 4 月 5 日选举所做的技术准备正在向前推进，并补充说，阿富汗已成立独立选举投诉委员会和媒体委员会。他指出，阿富汗共有总统候选人 11 名，省议会选举候选人 2713 名（其中包括 308 名妇女），这反映出公众对选举的广泛关注。随着阿富汗继续加强军警能力建设，安全过渡正在按部就班地进行。伤亡问题仍然令人堪忧，而平民在冲突中更是首当其冲地成为受伤对象。随着阿富汗部队开始在安全方面发挥主导作用，他们在保护平民方面的责任也相应增加。

阿富汗代表向安理会表示，今后十年将是转型中的十年，转型后的国家将承担起自身安全和防卫的责任。他强调，与此同时，2014 年以后阿富汗仍然需要国际方面的援助，尤其需要为国家安全部队提供培训、咨询和支持。他表示，第三次总统选举的准备工作是阿富汗民主成熟的表现。他还称，阿富汗已与美国等多个国家签署了战略伙伴协议，阿富汗政府也在与反对派武装力量接触，帮助民众建立信心以及参与和平谈判。（新闻稿 SC/11041、SC/11127 和 SC/11218）

## 美洲

### 海地

2013 年，海地举行自由、公平、透明大选的目标仍未能实现，尽管各方已努力帮助这一加勒比海国家打破导致大选一拖再拖的政治僵局。在这一背景下，安理会听取了解决经济增长放缓、失业率高以及食品安全问题（极端气候及天气事件加剧了上述问题）的计划。

在 3 月 20 日和 8 月 28 日所做的简报中，现任临时秘书长特别代表兼联合国海地稳定特派团（联海稳定团）团长表示，特派团准备协助海地承担更多国家安全方面的责任，并协助海地为其公民创造一个“有利”环境。特派团为期三年的巩固计划旨在加强海地的安全、法治和选举管理，以及实现国家机构现代化。（新闻稿 SC/10946 和 SC/11105）

在 10 月 10 日关于海地的最后一次会议上，安理会将联海稳定团的任务期限延长至 2014 年 10 月 15 日，并采纳秘书长的建议，降低了稳定团的整体武装水平，将部队人数从 6270 名减至 5021 名，同时保留 2601 名警备人员。安理会在第 2119（2013）号决议中还敦促各政治行动体配合完成进行选举所需的所有步骤，并呼吁联海稳定团在选举援助方面与国际利益相关方展开协作。（新闻稿 SC/11142）

## 欧洲

### 波斯尼亚和黑塞哥维那

安理会在 2013 年一直密切关注波斯尼亚和黑塞哥维那局势，并在两次简报会中获悉，该国国家领导人未能兑现其在寻求加入欧盟时所做的开展重要政治经济改革的承诺。5 月 14 日和 11 月 12 日，联合国驻波黑高级代表强调必须改变领导层的政治“零和方案”，并警告称波

斯尼亚和黑塞哥维那目前停滞不前，而相比之下，塞尔维亚和科索沃正在努力解决分歧，克罗地亚则已于今年早些时候获得了欧盟的完全成员国资格。

他指出，或许最明显的一点是，领导层未能就执行欧洲人权法院关于《塞蒂奇和芬奇法》的判定达成一致意见，而该裁决原本意在修改选举制度中的歧视条款，推动其入盟进程走上新阶段。在军事财产的所有权问题上也未取得明显进展，这致使波斯尼亚和黑塞哥维那无法启动其与北大西洋公约组织的成员国行动计划。另一个严重问题是对司法的政治干预，这是塞族共和国为解散联邦所提倡的主张。但有一个方面取得了积极进展，即 20 年来第一次展开人口普查，这是一个重大成就。

波斯尼亚和黑塞哥维那的代表重申，将继续推进“欧洲之路”和“5+2”议程，争取欧盟成员国资格，但对高级代表未能将改善区域合作作为其外交政策的优先重点表示遗憾。关于波斯尼亚和黑塞哥维那的讨论结束后，安理会一致通过了第 2123（2013）号决议，将多国稳定部队（欧盟部队“木槿花”行动）的任务期限再延长一年。安理会还呼吁所有政治领导人杜绝分裂言论，在入盟方面取得实质性进展。（新闻稿 SC/11009、SC/11171 和 SC/11173）

## 科索沃

科索沃和塞尔维亚签署了“关于关系正常化原则的第一项协议”，秘书长特别代表兼联合国科索沃临时行政当局特派团（科索沃特派团）团长对这项协议给予高度评价，称其对于贝尔格莱德和普里什蒂纳双方都是“向前迈出的决定性一步”。这项协议签署于 4 月 19 日，包含 15 点内容，并针对下列事项作出规定：建立一个塞族区联合体，并在中央政府设代表；2013 年在科索沃北部举行市政选举；以及双方承诺互不干涉对方加入欧盟的进程。（新闻稿 SC/11033）

特别代表共作出四次简报，在 11 月 19 日所做的最后一次简报中称赞了 11 月 3 日在科索沃全境举行的市政选举，称其为协议实施的一个里程碑，并指出这一事件表明“科索沃的政体日趋成熟”。许多城市的选民出席人数明显高于 2009 年。科索沃的代表称，正是科索沃与塞尔维亚间的对话促成了这些选举。（新闻稿 SC/11181）

继 8 月 29 日特别代表会见双方并说明相关情况，今年早些时候，塞尔维亚外交部长对普里什蒂纳充分执行协议的意愿提出质疑。他指出，塞族人举行抗议活动，抗议国内流离失所的科索沃阿族试图在 Brdjeni 街区建造住房，阿族想要通过土地争夺改变米特罗维察北部的种族结构。

3 月 22 日，在该地区发生一系列针对土地的涉爆事件后，特别代表称形势“非常严峻”，他还对科索沃的司法表现提出批评，指出未解决的案件必然会成为政治操纵的对象，并使公众失望。他强调，在这种紧张形势下，需要所有国际力量共同维护环境，使政治谈判能发挥其真实潜力。（新闻稿 SC/11107 和 SC/10954）

## 塞浦路斯

安理会延长了两次联合国驻塞浦路斯维和部队（联塞部队）的任务期限。1月24日，安理会通过第2089（2013）号决议，将联塞部队的任务期限延长至2013年7月31日。这一行动得到了14位代表支持，阿塞拜疆代表弃权，他认为该决议在呼吁加紧谈判方面含有“不当言论”。此外，决议中提及北部的“军事地区”并不准确，因为这已不再是一项议题。（新闻稿 SC/10897）

7月，安理会以13票赞成，0票反对，2票弃权（阿塞拜疆和巴基斯坦）通过了第2114（2013）号决议，将联塞部队的任务期限延长至2014年1月31日。巴基斯坦代表在解释弃权原因时，对该决议中未能提及希腊和土族塞人于5月23日和7月1日所做的联合声明表示遗憾，同时指出安理会已将这些内容纳入1月24日关于此事件的草案中。阿塞拜疆代表认为，该决议未能准确反映实地局势的最新情况，也没有强调必须商定一个注重结果的进程。（新闻稿 SC/11084）

## 非洲

### 西非和萨赫勒地区

西非持续面临一系列挑战，包括马里的动荡不稳、选举压力、海盗、跨国有组织犯罪及其他影响着马诺河盆地和几内亚湾各国的跨边界紧张因素。在此背景下，一些高级官员称西非领导人已做出“值得称道”的努力，为维护区域稳定制定了综合战略，其中还包括承诺创建一支快速反应部队处理区域危机。在8月14日的主席声明中，安理会对区域领导人通过了一项防止几内亚湾海盗和持械抢劫的行为规范表示欢迎，称其为制定具有法律约束力的文书铺平了道路。（新闻稿 SC/11091）

秘书长特别代表兼联合国西非办公室负责人于2013年向安理会作出三次简报，每次都重点强调马里需要持续获得联合国支持，同时2012年非洲联盟战略构想的实施仍然是关键问题，该构想为由非洲主导的马里国际支助团（非洲支助团）制定了七大目标。特别代表1月25日表示，“我想强调的是，马里的局势证明整个萨赫勒地区的形势都十分脆弱”。马里政府与武装团体在西非国家经济共同体（西非经共体）的主持下于6月18日签署了一份协议，促使双方为解决冲突展开磋商，截至7月，暴力冲突已有所缓解。（新闻稿 SC/10900）

在7月10日的简报中，特别代表指出，7月3日签署的协议结束了总统联盟和反对派之间在选举问题上长达数月的分歧。该协议为2013年9月选举的举行列出了时间表。就利比里亚和科特迪瓦之间地区的局势而言，跨边界威胁继续影响着马诺河流域各国的稳定。在12月17日的简报中，特别代表称，在7月和8月布巴卡尔·凯塔总统选举投票之际，马里已恢复了宪政秩序和领土完整。他指出，秘书长在非洲联盟、欧洲联盟和世界银行等机构官员的陪同下访问了萨赫勒地区，加强了该地区各国与国际社会的伙伴关系，他还补充说，已建立起一套协调机制，帮助当地各联合国实体执行本组织针对萨赫勒地区的综合战略。（新闻稿 SC/11057 和 SC/11220）

## 马里

安理会在 2013 年花费了大量时间考虑如何稳定马里局势及推动和平进程。秘书长特别代表在 10 月 16 日的简报中称，来之不易的停火、总统选举以及一项新的联合国维和行动的开展使马里“迎来了新的希望”，从 2012 年几近崩溃的局面走向复苏，尽管如此，由于极端分子的不对称袭击以及军队内部的紧张局面，马里年末的安全局势依然脆弱。虽然民主统治已经重新确立，但马里当局与北部分裂分子之间的停战协议只是暂时性的。（新闻稿 SC/11147）

2013 年初，主管政治事务副秘书长警告称，10 个月前马里政体突然崩溃以及北部地区被迅速占领背后的原因根深蒂固。这场危机是一个“转折点”，在采取强有力的军事行动的同时，还必须给予政治挑战“同等程度”的重视。他强调，马里能否恢复民主、收复领土，取决于国际反应的广度。在 4 月份的简报中，他列述了成立一支联合国稳定特派团的各项备选方案，并强调，在各团体内部、各团体之间以及包括国家武装军队在内的各行动方之间开展对话至关重要。（新闻稿 SC/10892 和 SC/10966）

随后，安理会于 4 月 25 日通过了第 2100（2013）号决议，授权在 2013 年 7 月 1 日前成立联合国马里多层次综合稳定特派团（马里稳定团），由其接管非洲主导的马里国际支助团（非洲支助团）的职能。马里稳定团将有 11200 名军事人员（包括后备营）和 1440 名警察。马里稳定团还获得授权“采取一切必要手段”协助过渡当局，稳定主要的人口密集区。（新闻稿 SC/10987）

在这方面开展的一个重要步骤是，6 月 18 日签署了初步协议，内容包括开展包容性和谈，及于 7 月 28 日在全国（包括局势紧张的基达尔北部地区）举行总统选举。6 月 25 日，高级官员向安理会作出简报，称根据这份“决定性的”协议，过渡当局与北部武装团体承诺将在选举结束后展开对话。为确保对话取得成功，必须解决马里危机的根本原因，包括普遍存在的营养不良和教育缺失问题。马里稳定团总部的部署安排已在巴马科和北部的加奥、廷巴克图展开。（新闻稿 SC/11045）

## 科特迪瓦

安理会通过了两项关于科特迪瓦的决议，以应对影响其国家稳定的“重大”风险。三年前，暴力冲突席卷了这个西非国家，时任总统拒绝向国际公认的 2010 年选举获胜者移交权力。安理会 4 月 25 日通过了第 2101（2013）号决议，将对其实施的武器禁运以及金融、旅游方面的制裁措施延长至 2014 年 4 月 30 日，并呼吁各国采取措施防止直接或间接地向科特迪瓦销售或转移武器及相关物资。安理会还延长了负责监督制裁的专家组的任务期限。（新闻稿 SC/10988）

三个月后，即 7 月 30 日，安理会将联合国科特迪瓦行动（联科行动）的任务期限延长至 2014 年 6 月 30 日，并决定根据实际情况的发展考虑缩编。安理会一致通过了第 2112（2013）号决议，并决定改组派驻的军事人员，把人手重点放在高风险地区。联科行动的警察部门仍将保持 1555 人，海关干事人数仍为之前核定的 8 名。

安理会收到三次关于科特迪瓦的简报，其中，7 月 18 日由主管维持和平行动副秘书长所作的简报尤其值得注意，他称赞了该国政府为稳定安全局势、加快经济复苏以及开展关键改革所采取的重大举措。他说，立法议会已经选举产生并且运作良好，2012 年有 65000 名前战斗

人员开始解除武装、复员并重返社会，这是又一大里程碑事件。今年早些时候，联科行动及主管维持和平行动助理秘书长也作出了类似的高度评价。（新闻稿 SC/10886、SC/10973 和 SC/11068）

## 利比里亚

安理会针对利比里亚局势共召开了四次会议，联合国高级官员在第一次会议上赞扬了利比里亚人民推动该国前进的决心，指出这一决心是完成该国“改革”所面临的艰辛工作的好兆头。由于联合国继续缩减联合国利比里亚特派团（联利特派团）的规模，公平发展、制度建设和民族和解成为了未来发展中的敏感问题。由于腐败问题可能会再次引发冲突，负责任地开发和管理资源也至关重要。（新闻稿 SC/10958）

秘书长利比里亚问题特别代表、联利特派团协调员在 9 月 10 日向安理会汇报利比里亚局势时指出，已在 6 月 30 日完成了缩编工作三个阶段中的第一阶段工作，在利比里亚 4 个州已不再拥有固定的军事存在，并将 8 处地点移交给政府实体。利比里亚国防部长回顾称，8 月 18 日利比里亚举行了周年庆祝活动，庆祝国家 10 年来不间断的和平。他表示，利比里亚政府与联利特派团开展了一个广泛的过渡规划进程，并为联利特派团的改组制定了路线图，但他同时也提出警告，“快速”完成过渡计划可能会破坏稳定。（新闻稿 SC/11114）

考虑上述各方言论，安理会将联利特派团的任务期限延迟至 2014 年 9 月 30 日，并授权执行第二阶段缩编，减少 1129 名特派团军事人员。支持利比里亚政府巩固和平与稳定并保护平民，同时向利比里亚国家警察移交安全责任仍然是联利特派团的主要任务。年末，安理会延长并调整了 2003 年起对利比里亚采取的武器禁运措施，决定不再要求为非致命物资和有关训练发出通知。（新闻稿 SC/11125 和 SC/11207）

## 几内亚比绍共和国

派驻几内亚比绍共和国的联合国高级官员在 11 月向安理会汇报时称，2012 年军事政变之后，该国恢复宪政秩序的进程“极其缓慢”，并同时提及了几内亚比绍选举延期情况和弥漫的恐惧气氛。几内亚比绍局势促使安理会在 12 月发表了主席声明，谴责军方一再干涉民政事务。安理会注意到，几比当局将总统选举和议会选举从年底推迟至 2014 年 3 月 16 日举行，安理会敦促过渡当局确保不再进一步拖延，并重申准备考虑对破坏恢复宪政秩序努力的有关方实施制裁。（新闻稿 SC/11192 和 SC/11204）

联合国主管政治事务助理秘书长在 2013 年初指出，自 2012 年 4 月军事政变之后，几内亚比绍一直陷入政治混乱的局势，他还敦促当局为设立过渡政府和召开原定于 2013 年 4 月举行的选举制定路线图。安理会 2 月 22 日通过决议，决定将联合国几内亚比绍建设和平综合办事处（联几建和办）的任务期限延长三个月，以便继续评估几比局势和提出建议。

同时，联几建和办负责人表示，几内亚比绍各种问题的根源在于政治精英，过去近 40 年中该国的政治精英总是辜负人民的希望。亟需通过年末选举及在选举后增强政府机关能力的做法来重建宪政秩序。5 月，安理会又将联几建和办的任务期限延长了一年，决定对其任务规定

进行调整，使其得以协助恢复宪政秩序并支持选举，并特别负责以下工作：支持开展包容性政治对话和实现民族和解进程；为建立执法、刑事司法和监狱系统提供战略和技术咨询。（新闻稿 SC/10907、SC/10920、SC/11002 和 SC/11012）

## 塞拉利昂

安理会注意到，有声音呼吁安理会协助联合国塞拉利昂建设和平综合办事处（联塞建和办）逐渐向联合国国家工作队和塞拉利昂政府移交职责。秘书长特使 3 月 13 日表示，他希望看到交接工作在 4 月 1 日开始展开。与此同时，塞拉利昂外交与国际合作部长强调说，塞拉利昂的维和行动正处在十字路口，安理会要慎重考虑此举对当前塞拉利昂和该区域局势的影响。（新闻稿 SC/10937）

两周之后，在 3 月 26 日安理会将联塞建和办的任务期限延长至 2014 年 3 月 31 日，并决定根据塞拉利昂政府的意见，在 2014 年 3 月 31 日时结束任务。根据第 2097（2013）号决议，安理会要求联塞建和办把任务期内活动重点放在协助开展政治对话上，包括为宪法审查、安全部门、加强人权机构方面工作提供支持。塞拉利昂代表称赞了各方为促使塞拉利昂“步入正轨”所做出的努力。（新闻稿 SC/10961）

9 月中旬，秘书长执行代表、联塞建和办负责人表示，联塞建和办应于 2014 年 3 月 31 日全面缩编。在接下来的 2 至 4 年间，联塞建和办将把重点放在宪法审查、安全部门改革和预防冲突方面。空运股和民主体制科已经结束工作，人权科将在 12 月 31 日结束工作。联塞建和办剩下的三个办公室将在年末前结束工作或向国家工作队移交职责。塞拉利昂外交与国际合作部长表示，《繁荣议程》提出了今后 25 至 50 年内达到中等收入和捐助水平的路线图。（新闻稿 SC/11126）

## 索马里

联合国在索马里的行动安全仍然是主要问题之一。安理会就这一问题召开了 11 次公开会议，以应对青年党采用的更加不对称的战术，协助新政府守护收复的失地。索马里副总理 2 月向安理会通报时指出，打击青年党是当务之急，这需要安理会解除武器禁运、加强索马里国家武装部队并让其承担索马里全部的安全职责。索马里需要一个联合国综合特派团来“统一立场和行动”。

联合国常务副秘书长、主管政治事务副秘书长和秘书长特别代表在 2013 年的汇报中不断呼吁在索马里采取协调战略措施。安理会因此通过了五项决议，其中包括 3 月 6 日通过的第 2093（2013）号决议。根据决议条款，安理会决定在 2014 年 2 月前继续部署非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）；在一年内部分解除对索马里长达 20 年的武器禁运，以加强政府能力，保护从青年党手中收复的地区。决议案文根据《联合国宪章》第七章予以通过，在秘书长战略审查的指导下，重新定义了联合国在索马里的角色地位。（新闻稿 SC/10918、SC/10990、SC/11120、SC/11166 和 SC/10931）

上述决定为通过其他四项调整联合国兵力部署的决议奠定了基础，尤其是 5 月 2 日通过的第 2102（2013）号决议，安理会根据该决议成立了联合国索马里援助团（联索援助团）。联索援助团被称赞为一个“崭新开端”，肩负着支持索马里和非索特派团开展维和行动和国家建设的使命，特别是协助索马里政府推动和平与和解进程，支持索马里政府加强武装部队和警察力量、重建司法部门及完善公共财政管理的计划。安理会 6 月 6 日就此发表主席声明，常务副秘书长敦促应向联索援助团提供所需物资。（新闻稿 SC/10994 和 SC/11025）

安理会 11 月 12 日通过第 2124（2013）号决议，决定将非索特派团的任务期限延长至 2014 年 10 月 31 日，并请非洲联盟增派部队将正规军人数从 17731 人增加到最多 22126 人，以作为打击青年党的整体行动的一部分，这可能是安理会在安全工作上采取的最大行动。但是该决议指出，索马里的现况还不宜部署联合国维和行动。（新闻稿 SC/11172）

索马里代表将安理会的支持称作为一个“转折点”，并询问物资是否会尽快运达，赶在 2015-2016 年选举前通过武力解放索马里。在 11 月 18 日完成索马里的行动之后，安理会将打击索马里海盗的授权再延一年，2008 年安理会首次通过决议，授权国际各界与索马里政府合作打击索沿海海盗和海上武装抢劫行为。安理会还将索马里和厄立特里亚问题监察组的任务期限延期至 2014 年 11 月 25 日。（新闻稿 SC/11075 和 SC/11177）

年末，秘书长特别代表、联索援助团团长在汇报时表示，正准备对青年党控制区发起新一轮的大规模进攻。他特别提到了即将面临的严峻挑战，强调需要将原来索马里的 18 个行政区域整合为几个联邦州。（新闻稿 SC/11208）

## 利比亚

在利比亚独裁统治垮台两年之后，该北非国家的安全局势仍然十分紧张。抗议者的暴力活动不断，首都黎波里对立武装团体频繁发生冲突，制定新宪法的政治进程又一再延迟令民众的不满情绪增长。安理会注意到，虽然面临这些挑战，但新政府有意解决国家一系列优先事务，从提高和重塑对司法部门的信任到改革安全部门。在主席声明中，安理会强调必须开展唯一的、包容各方的全国对话，就民主过渡的优先事项达成共识。（新闻稿 SC/11215）

安理会在经过七次会议之后，终于帮助利比亚制定了共同愿景，最直观的体现可能是 3 月 14 日通过的第 2095（2013）号决议。该项决议决定延长联合国利比亚支助团（联利支助团）的任务期限，同时调整了两年来针对利比亚的武器禁运规定，以加强利比亚政府的安保能力并协助政府开展解除武装工作。秘书长利比亚事务特别代表、联利支助团团长汇报时提及，数千人在班加西举行集会纪念变革两周年，呼吁结束利比亚东部政治和社会经济边缘化的现状。（新闻稿 SC/10939）

特别代表在 1 月曾发出警告，表示政府重组内政部的计划一直遭到革命旅的抵抗，他们不愿意被编入国家体制中。这一警告被证明是具有先见之明的，根据他的后续汇报可知，利比亚民众并不确定新政府将如何解决整编问题和地位问题。另外，利比亚的政治分化日益严重，这从各方对是否于 5 月 5 日通过政治隔离法所产生的分歧上即可看出，该法将对政治进程和公共行政有深远影响。



他表示，联利支助团直至 9 月不断接到呼吁，希望其能积极推动全国对话，缓解民众对各派政党的广泛不满。三个月后，他在汇报中表示联利支助团正为对话提供政治和技术咨询，稳步推进制宪议会选举进程，且过渡时期司法将包括关于追求真相和赔偿的规定。（新闻稿 SC/11205、SC/11123、SC/11036 和 SC/10902）

自 2011 年来，利比亚走过了一条艰难的道路，国际刑事法院检察官在 11 月 14 日和 5 月 8 日的半年度简报上表示，利比亚希望成为一个稳定、民主的社会，而且能够惩治曾“破坏人类道德良知”的罪犯。利比亚政府就曾做出榜样表明国家可以如何维护调查和起诉本国国民的主权，阻止了检察官继续审理阿卜杜拉·塞努西的案子。利比亚如今必须表明，塞努西将在国内受到公正、公平和迅速的审理。她说道，不管是在何处审判卡扎菲政权下犯过滔天大罪的罪犯们，对利比亚来说这些审判都会如“纽伦堡审判”一般，展现人类在追求正义方面能够取得的成果。（新闻稿 SC/11175 和 SC/11000）

## 西撒哈拉

在安理会授权的马格里布自决公投被拖延了数十年后，安全理事会在一次关于马格里布领土局势的会议中于 4 月 25 日通过了第 2099（2013）号决议，批准将联合国西撒哈拉全民投票特派团（西撒特派团）的任务期限延长至 2014 年 4 月 30 日。这项行动与秘书长 4 月 8 日报告中的建议一致，确认西撒特派团作为巩固该地区停火的保证，并作为国际社会致力于解决该地区冲突的“明显标示”依然有其存在的必要。决议还指出，安理会欢迎双方承诺为第五轮谈判做准备，吁请双方在“有利于对话的氛围”内作出努力，以进入更密集和更具有实质性的谈判阶段。（新闻稿 SC/10986）

## 苏丹和南苏丹

安理会就苏丹和南苏丹的领土局势召开的三次会议主要关注阿卜耶伊地区，安理会成员两次决定将联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的任务期限延长半年。5 月 29 日首次应两国要求，将维和人员从 4200 增加至 5326 名。11 月 25 日再次将联阿安全部队的任期延长至 2014 年 5 月 31 日，强调联阿安全部队的任务包括在平民遭受紧迫的人身暴力威胁时对其进行保护。

根据以上决定，苏丹代表指出，《全面和平协议》明确概述了阿卜耶伊地区是苏丹不可分割的一部分，南苏丹代表团反驳称，非洲联盟和平与安全理事会在 2013 年 11 月 6 日举行的新闻发布会上强调阿卜耶伊地区人民拥有不可剥夺的自决权利。在 8 月 23 日发布的一项安理会主席声明中，安理会呼吁苏丹和南苏丹有效利用为执行 2012 年合作协议设立的联合机制，并立即执行《阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协议》。（新闻稿 SC/11017、SC/11102 和 SC/11184）

## 苏丹-达尔富尔地区

达尔富尔地区事件促使安理会针对苏丹局势专门召开了 8 次会议，由于苏丹政府与正义与平等运动组织（正义运动）的一个派系达成协议，1 月份各方对苏丹局势持谨慎的乐观态度，但随着暴力冲突愈演愈烈，这一态度逐渐被焦虑取代。截至 7 月，暴力冲突已经导致多名人员伤亡，其中包括 7 名坦桑尼亚维和人员。非洲联盟-联合国达尔富尔问题联合特别代表 7 月 24 日称，2013 年上半年，苏丹和未签署《达尔富尔和平协议》的各方的武装冲突以及部族间暴力冲突遍布达尔富尔地区，“非常令人担忧”。（新闻稿 SC/11076）

2013 年全年，安理会收到很多关于支持和平进程的请求。联合国主管维持和平行动副秘书长 4 月 29 日表示，和平解决达尔富尔冲突需要安理会、非盟和广大国际社会协同努力。主管维持和平行动助理秘书长注意到这也要求苏丹政府、达尔富尔地区权力机构、武装运动各方，无论其在和平进程内还是和平进程外，都致力于达成和平协议。10 月，非盟-联合国达尔富尔问题联合特别代表和非盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）负责人表达了对和平进程进展缓慢的关切，指出在两次袭击事件中，1 名赞比亚维和人员和塞内加尔建制警察部队的 3 名成员丧生。（新闻稿 SC/10991、SC/10899 和 SC/11156）

在国际司法方面，国际刑事法院检察官 6 月 5 日和 12 月 11 日敦促安理会，确保将在达尔富尔地区犯下严重罪行的行凶者绳之以法。就此问题，国际刑事法院曾经七次向安理会进行正式通报，但是安理会均没有对此做出反应，检察官对此深感失望。她还敦促苏丹逮捕并交出国际刑事法院发令通缉的人员。在两次会议上，苏丹代表强调苏丹政府不承认国际刑事法院的裁决。（新闻稿 SC/11024 和 SC/11209）

7 月 30 日，安理会决定将达尔富尔混合行动的任务期限延长至 2014 年 8 月 31 日，并敦促在 12 至 19 个月的期限内完成重组。2 月 14 日，安理会将专家小组的任务期限延长至 2014 年 2 月 17 日，负责监督武器禁运，并对妨碍苏丹境内和平的人员进行制裁。（新闻稿 SC/11083 和 SC/10917）

## 南苏丹

在一系列事件的剧烈变化中，12 月 15 日，激烈的战火再次笼罩这个非洲和最年轻的国家，而这距离南苏丹经过长期斗争脱离苏丹独立仅过去了两年。7 月，总统萨尔瓦·基尔解除副总统里克·马沙尔的职务并遣散整个内阁后，执政党苏丹人民解放运动的内部矛盾达到了白热化。

在 2013 年 12 月 24 日紧急召开的一次会议上，安理会通过了第 2132（2013）号决议，决定增加联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的兵力，使各级官兵组成的军事部分达到 12500 人，包括建制警察部队在内的警察部分达到 1323 人。为此，安理会授权从其他五个特派团，即联刚稳定团、达尔富尔混合行动、联阿安全部队、联科行动和联利特派团抽调部队、增强军力的手段和增强战斗力的手段。（新闻稿 SC/11230）

尽管几乎没有迹象表明政治事件极易触发潜在的紧张态势，但秘书长特别代表、南苏丹特派团团长一个月前表示，她担忧基尔总统在 7 月 23 日决定重组政府后，不稳定态势会日益严重。她表示有必要“非常认真地”监测党内动态，但她指出，公开辩论和 11 月 15 日总统宣布的消息表明，南苏丹决心依照宪法规定，在 2015 年举行全国大选。（新闻稿 SC/11178）

7月11日，安理会决定将联合国南苏丹特派团的任务期限延长至2014年7月15日，授权南苏丹特派团采取“一切必要手段”执行保护任务。在南苏丹宣布独立两年后，安理会通过了第2109（2013）号决议，要求各方停止侵犯人权的行为。南苏丹政府必须更多地承担保护平民的责任，并解除对南苏丹特派团行动的限制。安理会还着重强调必须消除部族间暴力的根源，深切关注在湖泊、团结和瓦拉布三州地区、琼格莱州和西加扎勒河州的暴力行为不断增加，即特别代表在7月8日和3月21日的工作通报中提出的问题。（新闻稿SC/11058、SC/11054和SC/10951）

## 中非

几内亚湾的海盗行为、上帝抵抗军（上帝军）的活动以及中非共和国日益加深的危机的溢出效应是安理会召开的三次中非公开会议的中心议题。安理会在5月29日发表的一份主席声明中谴责了上帝军在武装冲突中招募和使用儿童、杀害、强奸以及其他性暴力和绑架的行为。安理会要求上帝军立即停止所有袭击，释放被绑架人员，解除武装和进行复员。秘书长特别代表、联合国中部非洲区域办事处（中非区域办）负责人进行工作通报后，卢森堡代表表达了很多代表的意见，促请各国合作执行对约瑟夫·科尼、奥科特·奥齐阿姆布和多米尼克·翁古文发出的逮捕令，并强调“必须把这些上帝军领导人绳之以法。”（新闻稿SC/11018）

2013年下半年，秘书长特别代表敦促安理会着力解决中非共和国的危机，指出过渡政府无力控制前“塞雷卡”武装成员，导致中非共和国同喀麦隆边界局势紧张，从中非共和国流入邻国的难民，使本来就穷于应付大量流离失所者的次区域更加捉襟见肘。他还指出，在“控制不力”的几内亚湾，海盗行径和武装抢劫的发生率高于亚丁湾。在随后的讨论中，非洲联盟上帝抵抗军问题特使敦促安理会宣布上帝军为恐怖主义团体，并考虑调整联合国维和特派团在受上帝军影响国家的任务期限。（新闻稿SC/11182）

11月25日，安理会发表了一份主席声明，重申对非洲联盟区域合作举措的大力支持，该举措于2012年启动，旨在消灭上帝军和促进受上帝军影响的乌干达、刚果民主共和国、中非共和国和南苏丹共和国四个国家的稳定。安理会还赞扬了非洲联盟区域特混部队取得的“重大”进展，以及为采用更有区域性的方法来处理人道主义局势所采取的步骤。安理会敦促联刚稳定团和南苏丹特派团加强同特混部队合作。（新闻稿SC/11183）

## 刚果民主共和国

为解决刚果民主共和国东部地区持续波动的局势，安理会于3月28日通过了第2098（2013）号决议，其中做出了一项空前的决定，批准建立第一支进攻性战斗部队，单方面或协同刚果（金）武装部队，采取“强有力、机动性和灵活性很强的方式”来“解除”这个饱受冲突困扰的国家的“3月23日运动”和其他武装团体的“作战能力和武装”。为了配合此行动，安理会还决定将联刚稳定团的任务期限延长到2014年3月31日。

注意到秘书长3月5日提出的在现有维和行动中设立一个特别“干预旅”的建议，安理会在决议中阐明干预旅由3个步兵营、1个炮兵连和1个特种部队和侦察连组成。刚果民主共和国外交、国际合作与法语国家组织部长将该国东部的人间悲剧描述为“罕见的情况，需要采取

非同寻常的措施”，并表示安理会这一“创新决定”应有助于他的国家结束持续的暴力恶性循环。（新闻稿 SC/10929 和 SC/10964）

安理会的决定为 8 个月后的“3 月 23 日运动”宣布结束长达 19 个月的叛乱奠定了基础，安理会在 11 月 14 日发表的一份主席声明中对此举表示欢迎。安理会要求根据大湖区问题国际会议主席、乌干达总统约韦里·穆塞韦尼主持开展的坎帕拉和平谈判的结果，迅速达成并执行一份商定成果文件。（新闻稿 SC/11174）

在 5 月 6 日向安理会的工作通报中，新上任的秘书长非洲大湖区特使敦促各代表抓住“再次出现契机的时刻”来解决危机的根本原因，她表示，2 月 24 日在亚的斯亚贝巴签署的《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》提供了“把事情做好”的机会。10 月 22 日，她概述了她提出的确保“3 月 23 日运动”和刚果民主共和国政府达成和平协议的“循序渐进的政治方法”。秘书长特别代表兼联刚稳定团团团长随后呼吁，联刚稳定团的任务必须更好地与《和平、安全与合作框架》的六项目标保持一致，并回顾了其前任的评论，他的前任曾经敦促安理会考虑授权成立一支额外的军事部队，以帮助超负荷运转的特派团。（新闻稿 SC/10921、SC/10996 和 SC/11153）

## 中非共和国

在安理会讨论中非共和国的局势时，其法律和秩序的全面崩溃是安理会的主要议程，安理会举行了 7 次公开会议，着力帮助这一内陆国家摆脱 3 月 24 日塞雷卡叛军夺权引发的混乱局面。由反对派和叛军在 1 月任命、政变后仍然在位的总理尼古拉斯·蒂昂盖伊在 5 月 15 日发出紧急呼吁，请求法国进行武装干预，解除塞雷卡成员的武装，并请求欧洲联盟和非洲联盟为这一行动提供财政支持。他强调，国家分崩瓦解和缺少国防和安全部队导致安全真空，造成彻底的无政府状态。在首都班吉，肆无忌惮的掠夺迫使学校和企业关闭；在班吉以外，塞雷卡成员的抢劫针对非穆斯林人，这种情况引起了基督教社区的不满。（新闻稿 SC/11010）

中非国家经济共同体秘书长以及联合国常务副秘书长在 11 月 25 日的简报中响应了蒂昂盖伊的呼吁，联合国中非共和国建设和平综合办事处（中非建和办）的前任和现任负责人也分别在 1 月 24 日和 8 月 14 日的通报中对该呼吁表示支持。安理会在此期间收到行动呼吁，包括部署中立部队保护平民。（新闻稿 SC/11010、SC/10879、SC/11092 和 SC/11188）

安理会认真考虑了这一呼吁，在今年通过了三项决议来加强对中非共和国的支持。12 月 5 日，安理会通过第 2127（2013）号决议授权部署非洲联盟主导的中非共和国国际支助团，并授权中非共和国境内的法国部队“采取一切必要措施”支持支助团。10 月 10 日，安理会通过了第 2121（2013）号决议，决定中非建和办的任务应加强如下：协助落实过渡进程；支持冲突预防工作和人道主义援助；协助实现安全局势的稳定；增进和保护人权；协调国际行为体。安理会于 1 月 24 日通过了第 2088（2013）号决议，将中非建和办的任务期限延长至 2014 年 1 月 31 日，并着重强调要为中非共和国提供支持，帮助该国从反政府武装对其首都长达一个月的进攻中恢复过来。（新闻稿 SC/11200、SC/11144 和 SC/10896）

## 布隆迪

布隆迪的高级官员在 7 月 22 日的简报中向安理会表示，虽然布隆迪的财政处境极其困难，但 2013 年却在政治改革以及准备 2015 年的和平、自由和公正选举方面取得了巨大进展，三次公开会议的最后一次会议对这一形势做出了贡献。自 2010 年以来，布隆迪所有政治行为体（包括流亡归国人员）首次就以下路线图达成一致，其中包括开展包容各方的政治对话，创造有利于举行选举的安全环境，以及所有政治行为体均享有开展活动的自由。（新闻稿 SC/11070）

联合国秘书长特别代表和联合国布隆迪办事处负责人表示，国际社会仍须持续进行政治介入，以打破政府和反对党之间长达两年的僵局。由于 2015 年的选举依然局势未明，现在至关重要，双方都应发挥作用，以保持共识的方法应对未来的各种挑战。布隆迪对外事务与国际合作部常务秘书敦促安理会在恰当时机将联合国布隆迪办事处重新配置成一个国家工作队。（新闻稿 SC/10898）

考虑到这一点，安理会于 2 月 13 日采取行动，将中非建和办的任务期限延长至 2014 年 2 月 15 日，并制定了一个包含六个要点的支持议程来帮助布隆迪强化重要的国家机构，打击有罪不罚现象和保护人权，并履行一些其他责任。

## 不扩散

### 朝鲜民主主义人民共和国

安理会召开了六次关于不扩散的会议，其中在 1 月 22 日召开的第一次会议上谴责了朝鲜民主主义人民共和国 2012 年 12 月 12 日运用弹道导弹技术进行发射，违反了安理会对朝鲜的制裁。安理会一致通过第 2087（2013）号决议，要求朝鲜不得进一步进行任何此类活动，并表示如果朝鲜不遵守这一要求，安理会将“决心采取重要行动”。（新闻稿 SC/10891）

## 伊朗

安理会继续审议根据第 1737（2006）号决议对伊朗实施的首次制裁的执行情况。伊朗与“五常加一”（中国、法国、俄罗斯联邦、美国、英国以及德国）于 11 月 24 日在日内瓦达成时效为六个月的临时协议，12 月 12 日，安理会各成员国对此表示欢迎，视其为伊朗重返国际舞台的重要一步。该协议为达成一个旨在确保伊朗核计划和平性质的更全面的协议奠定了基础，伊朗同意使铀浓缩纯度不超过 5%，因为纯度高于 5%的铀不仅足够能源生产使用，而且足够军事使用。（新闻稿 SC/11212）

辩论开始之前，“1737 委员会”（安理会于 2006 年根据第 1737 号决议成立）主席在有关最新进展的最后一次季度汇报中称，委员会于 10 月 23 日得出结论，伊朗试图采购碳纤维的行为违反了第 1929（2010）号决议规定的义务。他还报告称，有一个成员国曾收到两份涉及提供布什尔核电站的 1 号反应堆所用物品的通知。

3 月 6 日，主席注意到委员会重点针对伊朗于 2012 年 7 月发射“伟大先知 7”导弹的行为做出适当回应。协助委员会的专家小组发现，发射“流星-1”型和“流星-3”型导弹违反了第 1929（2010）号决议。在这次通报之后，若干安理会成员国对可能存在的违反决议和不遵守义

务的行为表示持续关切，其他成员国则对“五常加一”于2013年2月26-27日召开的会议表示欢迎，并敦促会议取得切实成果。（新闻稿 SC/10932）

7月15日，主席报告表示，有关伊朗核计划独有的民用特点仍存在疑虑，委员会成员对于伊朗发射弹道导弹是否违反第1929（2010）号决议持不同意见。专家组汇编了伊朗官员以及被指控接受伊朗军事援助的各方所发表的可公开检索的可能违反第1747（2007）号决议的言论，委员会讨论了是否以及如何对此作出反应。（新闻稿 SC/11062）

主席在9月5日的报告中表示，伊朗对关于其弹道导弹发射和运送武器被截事件的问询保持沉默。工作通报之后，若干安理会成员国对专家组的建议无一被采纳表示失望，其他成员国则强调，委员会必须基于核实过的信息并以中立、客观的方式行事。大多数成员国希望新选举的伊朗政府与国际原子能机构之间重启的谈判以及伊朗与“五常加一”之间恢复的对话能够取得进展。（新闻稿 SC/11110）

安理会针对这一议题采取了唯一一次行动，于6月5日将秘书长根据第1929（2010）号决议任命的专家组的任务期限延长了一年。安理会一致通过了第2105（2013）号决议，请专家组于11月9日向委员会提出其中期工作报告，内容与遵守制裁有关，又请专家组在同委员会讨论后，最迟于2013年12月9日向安理会提交其中期报告。还请专家组于2014年5月9日向委员会提交附有结论和建议的最后报告，并请专家组在同委员会讨论后于2014年6月9日向安理会提交它的最后报告。（新闻稿 SC/11023）

## 小武器

9月26日，安理会以14票赞成、0票反对、1票弃权（俄罗斯联邦）通过了针对小武器的首个决议。此前秘书长潘基文曾表示：“世界军备过剩，和平资金不足。”武器的过度积累加剧了马里、阿富汗以及其他地区的不安全和冲突问题。武器贩运不仅直接影响安全形势，而且是造成人们流离失所的主要原因，甚至导致各种侵犯人权的行为——杀戮、强奸、被迫失踪和酷刑等。在之后的辩论中，几位发言人列举了冲突和非法武器贸易之间的紧密联系，并呼吁要采取更加持久的国际、区域和国家行动来打击非法武器贸易。

## 国际司法

### 肯尼亚

安理会就将国际刑事法院对肯尼亚总统和副总统提起诉讼推迟一年的决议草案进行了表决，赞成和反对的票数基本持平，未达到决议草案通过所需的9票赞成票，决议草案未获得通过。

安理会7个成员国（阿塞拜疆、中国、摩洛哥、巴基斯坦、俄罗斯联邦、卢旺达、多哥）投了赞成票，没有成员国投反对票，8个成员国（阿根廷、澳大利亚、法国、危地马拉、卢森堡、韩国、英国、美国）投了弃权票。

如果此项决议获得通过，安理会就能根据《联合国宪章》第七章，请国际刑事法院依照《罗马规约》（法院根据此规约而建）第十六条将对乌呼鲁·穆伊盖·肯雅塔总统和威廉·萨莫埃·鲁托副总统的调查和起诉推迟 12 个月。肯雅塔先生和鲁托先生被指控在 2007 年底的肯尼亚大选后犯下反人类罪和其他暴力罪行。

非洲联盟要求推迟审判的依据是，在海牙进行的审判将使两位领导人无法对刚发生恐怖袭击后的国家充分履行宪法职责。2013 年 9 月，肯尼亚首都内罗毕的一个大型购物中心发生恐怖袭击，造成了 60 多人死亡。因此，非洲联盟在 2013 年 10 月 22 日给安理会的信件中表示，审判将会“威胁肯尼亚的和平与稳定”。

肯尼亚代表对于缺少支持表示“伤心、荒谬和困惑”，认为安理会拒绝了一个友好解决问题的方法，并且对《罗马规约》造成了不可弥补的损害。代表非洲联盟发言的埃塞俄比亚代表表示，安理会的回应将导致很多人认为：安理会不希望看到非洲主导其谋求和平的政策和战略。（新闻稿 SC/11176）

## 国际刑事法庭

2013 年安理会共召开了三次会议审议有关国际刑事法庭的事宜。12 月 18 日，安理会一致通过了第 2130（2013）号决议，将 17 位前南斯拉夫问题国际刑事法庭的常任法官和审案法官的任期延长至 2014 年 12 月 31 日，如指派其审理的案件在此之前结案，任期则在结案时结束。

在 6 月 12 日和 12 月 5 日的两次简报会上，前南斯拉夫问题国际刑事法庭和卢旺达问题国际刑事法庭的庭长和检察官就最近的进展和审判，以及延迟和依然繁重的上诉工作量的最新情况进行了汇报。他们于 6 月报告称，前南刑庭和卢旺达国际刑庭的职能将按时从 7 月 1 日起顺利移交给余留机制海牙办公室。余留机制的主席在 12 月表示，机制现已开始在两大洲进行运作，并将延续这两个相关但互不相同的刑庭的职能。他补充道，从卢旺达国际刑庭对恩吉拉巴特图瓦雷案的上诉到管理两个刑庭的档案，余留机制正在充分履行其“接手”的职责。（新闻稿 SC/11201 和 SC/11222）

## 法治

联合国大会于 2012 年 9 月在其法治问题高级别会议上通过了一项历史性宣言，安理会针对此举办了两次以法治为主题的简报会，并在第二次简报会之后开展公开辩论。在 1 月 30 日的第一次简报会上，常务副秘书长报告了安理会为加强自身法治活动而开展的体制变革。例如，秘书长决定重新调整针对此类挑战的联合国机构应对措施，包括：加强联合国在实地的领导力，负责并监督当地法治战略，应对当地挑战并且协调国家小组的工作。其他措施包括：指派联合国维持和平行动部（维和部）和联合国开发计划署（开发署）担任冲突后和其他危机局势中警察、司法和惩戒领域的联合全球联络点。他表示，在战略层面上，法治协调和资源小组已获得加强，以确保联合国能够预见和把握机会，并动员合作伙伴予以应对。（新闻稿 SC/10904）

6月19日，常务副秘书长表示，尽管预防冲突和公平管理资源的首要责任在于各国政府，但联合国仍通过其法治方案支持执行争端解决和申诉机制。例如，全球社会可通过制定和实施能够确保杜绝逃税行为并消除肮脏和剥削性交易的全球规则，帮助预防因自然资源竞争引起的武装冲突。鉴于简报和辩论主要围绕自然资源的开发和滥用，开发署协理署长丽贝卡·格林斯潘表示，强有力的法律和政策框架将会使各国能够通过谈判达成公平的协定，这反过来将提高社会和环境保障水平，从而促进对各社区的保护。（新闻稿 SC/11037）

## 对国际和平与安全的威胁

### 恐怖主义

在1月15日召开的由50多位发言者参与的高级别会议上，秘书长在作开场发言时表示：“任何事情都不能为恐怖主义开脱。”他敦促所有人“让呼唤同情心和温和的声音压倒煽动不容忍和极端主义的刺耳杂音”。他表示，恐怖分子越来越多地利用社交媒体网络来使煽动人们的激进情绪，并传播憎恨言论。必须用和平、发展和人类福祉信息来取代这种恐怖主义言论。他指出了在马里和整个萨赫勒地区面临的挑战，在那里，恐怖主义借极端贫困之机滋生，并且通过暴力、不容忍和侵犯人权行为来破坏发展。他也欢迎安理会在当日发布的主席声明中表示决心“直面”这些挑战。（新闻稿 SC/10882）

5月10日，安理会听取了若干委员会主席的简报，这些委员会构成了联合国反恐机制的关键部分，包括：根据第1373（2001）号决议所设的委员会，也称反恐委员会；根据有关基地组织的第1267（1999）号决议和第1989（2011）号决议所设的委员会；以及有关不扩散大规模杀伤性武器的1540委员会。主席们表示，这些机构的有效性取决于有力的国内措施。在打击大规模杀伤性武器的发展和迅速发展的由网络支撑的恐怖威胁方面，这三个委员会能够共同产生“乘数效应”。11月27日，代表这三个机构向安理会发布的一份联合声明称，身处“一线”的会员国得天独厚，可以评估其所在区域恐怖威胁的性质，并使国际社会随时了解情况。（新闻稿 SC/11003 和 SC/11194）

安理会于12月17日一致通过了第2129（2013）号决议，决定反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）在2017年12月31日前都将继续作为一个特殊的政治特派团运作，由反恐委员会为其提供政策指导。安理会将在2015年12月31日前开展中期审查，以指导该机构识别与安理会第1373（2001）号和第1624（2005）号决议有关的新问题、趋势和发展，并向反恐委员会建议各国实施这些决议的实用方法。（新闻稿 SC/11219）

### 与区域组织合作

安理会于8月6日发布的主席声明表明它有兴趣深化与区域和次区域实体之间的关系。该声明鼓励这些机构通过预防、建立信任和调停等方式继续参与争端的和平解决，同时强调了利用这些机构能力的重要性。它还指出这些机构已做好充分准备了解武装冲突的原因，并强调需要与它们建立更有效的伙伴关系，以便促进及早应对新出现的危机。



## 非洲联盟

若干此类机构的代表参与了会议，其中代表非洲联盟发言的埃塞俄比亚代表强调有必要为安理会授权的非洲联盟维和特派团提供更多资金。虽然已经取得了一些进展，但与非洲联盟-联合国联合小组（所谓的“普罗迪小组”）在关于支助非洲联盟维和行动的报告中所提建议仍“相去甚远”。（新闻稿 SC/11087）

## 欧洲联盟

欧盟外交和安全政策高级代表在 2 月 13 日的简报中称，这一拥有 27 个成员国的集团坚信有效的多边主义，并将始终作为安理会坚定的伙伴，助其引导国际社会免于冲突和对抗，创建一个更加和平安全的世界。她概述了欧盟的贡献，表示欧盟有能力广泛运用各种工具来全面应对危机，无论是人道主义危机、安全危机或是政治危机。（新闻稿 SC/10916）

## 欧洲安全与合作组织

5 月 7 日，乌克兰外长就该国在 2013 年担任欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席国期间的首要优先事项向安理会做了简报。找到欧安组织地区旷日持久冲突的可持续长期解决办法是欧安组织设定的一个宏伟目标。乌克兰下定决心为外德涅斯特冲突解决进程作出贡献，解决格鲁吉亚境内冲突地区的安全和人道主义问题，以及寻求和平解决纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突的办法。（新闻稿 SC/10998）

## 伊斯兰合作组织

10 月 28 日，安理会发布的一份主席声明指出，加强与伊斯兰合作组织（伊合组织）的合作至关重要，并表示支持联合国与这个拥有 57 名成员国的机构在缔造和平、预防性外交、维持和平以及建设和平的领域中开展持续对话。安理会指出，在推动解决巴以冲突，根据 2012 年 6 月 30 日《日内瓦公报》通过政治途径解决叙利亚冲突，以及推动解决其他冲突方面，这两个机构的目标是相同的。（新闻稿 SC/11161）

## 专题辩论

### 维和行动

安理会认识到在多层面维持和平的重要性，于 1 月 21 日通过了第 2086（2013）号决议，这是 10 年来通过的第一份此类决议，它强调开展的维和行动应促进冲突后建设和平，防止冲突重现，帮助在实现持久和平与发展方面取得进展。决议指出可能会派出特派团来帮助各国建立安全部门框架，协助加强东道国的法治机构，协助巩固和平和包容性政治进程及协助保护平民等任务。（新闻稿 SC/10888）

安理会从各特派团部队指挥官的简报中获悉，更广泛地利用包括非武装飞行器或无人机在内的新技术，能增强军事和政治情报收集能力并有助于拯救生命。该会议使成员国有机会表达各种关切，巴基斯坦代表强调有必通过密切监督来确定无人机和“有针对性的进攻行动”的实用性和有效性。（新闻稿 SC/11047）

## **冲突后建设和平**

在一次会议上，安理会通过两份简报听取了建设和平委员会前任主席对该委员会过去一年表现的回顾，以及现任主席对于未来工作的打算。简报员重申该委员会在防止冲突重现以及对帮助各国政府和社会恢复创伤与重建的作用，同时指出，尽管已取得了一些进展，但建设和平委员会议程所列国家中已有六个国家遭受挫折。（新闻稿 SC/10989）

## **妇女、和平与安全**

三次会议中有两次最终通过了决议，简报员谴责冲突中性暴力是世界上最暴力的犯罪之一，强调有必要消除对罪犯有罪不罚的现象。第一次会议于 4 月 17 日举行，秘书长呼吁安理会为解决这一问题采用一切可行办法，包括派遣维和特派团和政治特派团、开展调停工作和实施人道主义举措。（新闻稿 SC/10977）

6 月 24 日，安理会通过了第 2016（2013）号决议，敦促对武装冲突期间犯下性暴力罪行的各方实行有针对性的制裁。此前召开的一次会议共有 60 位发言者，包括内阁部长、联合国高级官员和联合国难民事务高级专员公署特使安吉丽娜·朱莉。（新闻稿 SC/11043）

10 月 18 日通过的第 2122（2013）号决议制定了更强有力的措施，允许妇女参与预防和解决冲突到冲突后修复的各个阶段，要求会员国、区域组织以及联合国在和平谈判桌前为妇女留出一席之地。这是安理会为解决妇女的参与度问题以及和平与安全议程而通过的第七个文件，高级官员就实施方面的挑战做了简报。（新闻稿 SC/11149）

## **儿童与武装冲突**

安理会发布了一份主席声明，谴责武装冲突中所有侵犯儿童人权的行，要求所有相关方立即停止此类行为。此外，它重申了采取有针对性的措施处理屡次侵害儿童者的承诺。安理会还听取了儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的发言，该代表描述了马里、叙利亚和中非共和国儿童面临的前所未有的威胁。主管维持和平行动副秘书长强调了在维和行动中部署儿童保护顾问的重要性，联合国儿童基金会（儿基会）和拯救儿童联合会的高级官员以及成员国代表也向各安理会成员国作了发言。（新闻稿 SC/11035）

## **武装冲突中保护平民**

根据 2 月 12 日发布的一份主席声明（该声明是当天全天辩论的一部分），虽然各国应对在武装冲突中保护平民负主要责任，安理会将继续确保“酌情并有针对性地”部署维和特派团发挥其作用，而且他们的首要任务是为保护平民发掘资源。安理会还听取了联合国人权事务高级专员及一位红十字会代表的发言。8 月 19 日，简报员向安理会介绍情况时表示，虽然成员国担忧更强有力的维和行动可能威胁国家主权和领土完整，但保护平民仍是现有 9 个联合国维和行动的核心。（新闻稿 SC/10913 和 SC/11097）

7 月 17 日，若干记者在为期一天的讨论会上向安理会作了发言，讨论中指出过去十年中有 600 多位记者遇害，其中有 41 位于 2012 年在叙利亚丧生，自 2006 年以来，已有 108 位记者在伊拉克和阿富汗丧生。（新闻稿 SC/11066）

## 其他事宜

### 工作方法

在 10 月 29 日举行的安理会第 6 次关于工作方法的年度辩论中，发言者肯定了这个拥有 15 名成员国的机构在提高透明度和效率方面取得的“缓慢而艰难”的进展。阿根廷代表——文件和其他程序问题工作组组长称，关于这一主题的辩论已促使更多的联合国会员国提出建议。同时，安理会举行总结会议对其活动进行解释，持续改进它与部队派遣国和警察派遣国之间的协商，也具有重要意义。在随后的讨论中，近 50 位发言者表示，在冲突预防和管理要求提高的情况下，应提高安理会发挥作用的能力。

很多发言者支持法国提出的建议，即安理会常任理事国在处理大规模暴行案件时自愿暂停使用否决权，指责安理会对于公然侵犯人权行为无所作为是对否决权的滥用。

法国代表表示，叙利亚冲突促使其提出此建议。安理会常任理事国有机会制订一个行为守则。俄罗斯联邦代表持有截然不同的观点，声称安理会应关注可以而且应该作出决定的问题。他强调，如否决权等《联合国宪章》的规定超出了工作方法的职权范围。（新闻稿 SC/11164）

## 年度报告

在安理会通过其向联合国大会提交的 2012 年 8 月 1 日至 2013 年 7 月 31 日期间的年度报告的大会上，负责导言部分的美国代表解释称，该报告涵盖了安理会的所有会议与活动，以及审议期间讨论的各种专题。美国力求达成“谨慎的平衡”，既保留有用数量的实质内容，同时也使该报告尽可能做到简洁。安理会一致通过了该报告。（新闻稿 SC/11165）

\* \* \* \* \*