

## 持续变化的新危机成为 2012 年安理会关注的焦点 第二年的动荡过渡围绕阿拉伯世界触发

安理会召开的会议次数有所减少，  
成员国通过了 53 项决议，发表了 29 份主席声明

### 导言

阿拉伯世界在 2012 年经历了动荡变革的第二年——叙利亚流血冲突不断恶化，利比亚、也门和其他地区的过渡稳定却艰难。安理会对马里和加沙地区的新危机也十分关注。但同时安理会也注意到，在长期稳定方面的努力已初见成效。其中最为显著的成果即联合国在东帝汶的维和行动圆满结束，以及索马里政治过渡的成功完成。

2012 年，安理会通过了 53 项决议，其中 40 项与非洲相关。此外，安理会还发表了 29 份主席声明。安理会一如既往，力求各成员国达成共识。最终，2012 年只有四篇草案需要投票表决。由于安理会在促成叙利亚和平政治过渡的方法上存在分歧，其中有两项草案被中国和俄罗斯联邦否决。

2012 年，安理会共召开了 184 次公开会议，较 2011 年的 213 次有所减少。其中的 85 场会议与非洲相关，深切关注早些时候提出的“致命结合”，即萨赫勒地区的人道主义危机和政治冲突共同造成的困境。骚乱后，来自利比亚境外的武器输入和人口迁入，以及在这个广阔地区出现的恐怖分子和犯罪集团，都加剧了当地所面临的挑战。这些因素共同引发了马里北部的叛乱活动，且叛乱最终被民兵武装扩大蔓延。之前局势稳定的马里在 3 月发生政变，安理会被告知，部分叛变武装人员与恐怖组织有关联。在此后的一年内，安理会召开了多次会议关注马里局势，并采纳了一些区域性组织于 12 月提出的建议，授权一支由非洲领导的部队帮助马里军队稳定国内局势。

在非洲其他地区，9 月新总统的当选标志着索马里政治过渡的完成。2011 年，苏丹南北和平进程取得进展，最终南苏丹共和国建立。然而在 2012 年，两国一些尚未解决的问题升级为军事行动，使两国关系再度恶化。达尔富尔问题最新协议的执行同样取得了一定进展，但还不足以终止冲突和持续的流离失所。叛乱活动的再次发生给一些平民带来了巨大苦难。此后，刚果民主共和国遭受了 3 月 23 日运动（M23）成员发起的叛乱。该叛乱组织此前曾被整合编制到国家武装部队中。几内亚比绍在 4 月发生政变，而此前安理会曾收到警告，称安全部门及其他方面的变革努力不足。

就叙利亚问题进行的一连串外交行动未能遏制政府军和反对派武装力量之间的冲突升级。双方对峙似乎愈发陷入僵局。安理会在 4 月同意派遣非武装观察员监督停火情况，以支持联合特使科菲·安南提出的六点计划。这些观察员随后增员到了联合国叙利亚监督团。然而，停火并未持续，由于居民点进一步沦为攻击目标，平民伤亡人数不断攀升。中国和俄罗斯联邦仍然反对对叙利亚政府实行强制性措施，并且二者都否决了一项为 8 月 19 日任期结束的监督团延长

期限的草案。部分针对该否决及早前中俄于 2 月所投否决票的说明成为了该年度最具争议的内容。

关于中东的每月简报显示，持续至年底的叙利亚大屠杀愈演愈烈，同时也有信息表明这一危机对邻国黎巴嫩的安全与稳定造成了威胁。简报也重点介绍了巴以局势进展的最新消息，持续警告称这种无法进行直接谈判的僵局是不可持续的。之后的情况证实了这一点：以色列在南部遭到火箭弹攻击后于 11 月展开了全面空袭反击，并做好了进行地面进攻的准备，直至停火协议的达成。秘书长通过当地视频信号向安理会发表讲话，赞扬各方“离开了危险边缘”。但与其他官员一样，秘书长也警告说如果不能达成一项全面的解决方案，该地区的和平就无法持续。

2012 年，除联合国叙利亚监督团外，安理会没有再成立其他的特派团。联合国东帝汶综合特派团于 12 月完成了其任务，安全成功的确确保了全国选举的完成。在对最终减小海地稳定特派团规模的要求进行讨论时，安理会将海地稳定特派团的警力和兵力缩减至了震前水平。由于利比里亚，塞拉利昂和科特迪瓦在巩固稳定局势方面取得了一定进步，安理会也对派遣至上述国家的特派团进行了重新评估。

在冲突中保护儿童、其他非战斗人员并增强妇女权能等专题仍然占据着 2012 年公开会议的中心舞台。针对伊朗和朝鲜民主主义人民共和国核扩散问题的担忧也被提及，以对核活动和导弹试验的相关报告做出反应。安理会发表了 12 份新闻声明，谴责世界各国发生的重大恐怖袭击事件。同时，安理会继续通过其附属机构对反恐决议的遵守情况进行监督。这些附属机构向安理会成员国进行了若干次简报。

卢旺达问题和前南斯拉夫问题的国际刑事法庭于 7 月开设余留事项处理机制阿鲁沙分支机构，由安理会授权处理余留任务和遗留文件。尽管面对人员配备困难、近期逮捕及指控等问题，这些法庭仍旧对其工作进展进行了持续汇报。然而根据安理会听取的简报，前南斯拉夫的某些地区，如科索沃、波斯尼亚和黑塞哥维那等，其和解前景仍然问题重重。

安理会继续派遣特派团就关键局势收集第一手信息，安理会成员于 2 月 13 日至 16 日访问了海地；于 5 月 18 日至 24 日访问了西非（利比里亚、塞拉利昂和科特迪瓦）；并于 11 月 3 日至 6 日访问了东帝汶。

大会选举阿根廷、澳大利亚、卢森堡、韩国和卢旺达为安理会非常任理事国，任期自 2013 年 1 月 1 日开始，为期两年。上述五国接替于 2012 年 12 月 31 日任期届满的哥伦比亚、德国、印度、葡萄牙和南非。阿塞拜疆、危地马拉、摩洛哥、巴基斯坦和多哥的任期将于 2013 年年底结束。中国、法国、俄罗斯、英国和美国为常任理事国。

以下为 2012 年安理会活动综述：

## 非洲

### 西非和萨赫勒地区

尽管几内亚湾愈加猖狂的海盗行为及西非地区的其他问题依然严峻，交叠的萨赫勒分区不断恶化的安全、政治和人道主义局势已共同构成了马里的严重危机。3 月，一场政变推翻了马

里政府，叛军占领了北部三分之二的区域。安理会得知，叛军中有些还与恐怖分子关系密切。安理会今年的大部分时间都在考虑部署由非洲主导的特派团，来协助重新统一该国。此项提议由西非国家经济共同体和非洲联盟提出，并于12月20日最终获得授权。

主管政治事务副秘书长于1月26日警告说，由于武器扩散、自利比亚返还的移民、恐怖主义和集团犯罪等因素，萨赫勒的干旱和其他地方性问题趋于复杂化，成为该地区日益加剧的不稳定威胁。2月21日，继多哥总统在一次高级别会议上发表讲话后，安理会发表了一项主席声明，呼吁通过联合国全系统行动来抗击西非和萨赫勒地区的跨国犯罪。2月27日，副秘书长针对西非海盗问题呼吁该地区各国在国际社会的协助下采取统一应对措施。安理会于2月29日一致通过一项决议，呼吁召开区域峰会，就海盗问题制定一套全面战略，同时鼓励国际合作伙伴为实施此战略提供协助。

在马里发生的事件迅速成为焦点。安理会立即做出反应，在3月22日的新闻声明中谴责部分马里武装力量发动政变，随后又在3月26日发表的主席声明中要求叛军撤军，并呼吁其回归宪法秩序。4月4日，安理会发表主席声明，强烈谴责北部叛军袭击、抢劫和掠夺领土的行为，并对马里存在基地组织的附属团体、人道主义局势迅速恶化以及在世界遗产所在地开火造成的威胁表示忧虑。安理会还呼吁通过对话形式和平解决问题。在一份于7月5日通过的决议中，安理会呼吁制定“路线图”，以恢复宪法秩序并在全国范围内重建国家权力机关。同时，安理会表示将全力支持西非国家经济共同体和非洲联盟扶持过渡，并表示已做好准备，考虑授权成立一支区域稳定部队。

联合国秘书长潘基文就正在发生“接连惊人转变”的马里局势发出警告。他于8月8日向安理会简要汇报了马里的政治和人道主义发展局势，号召安理会考虑对那些火上浇油者进行制裁。西非国家经济共同体代表也在会议上发言，并于9月17日就建议的稳定部队准备工作进行了情况汇报。副秘书长在随后的会议中做出简要说明，强调国际社会有必要做出承诺，有效处理促成了马里危机的萨赫勒潜在结构性缺陷。

安理会在10月12日的决议中要求所有武装组织停止践踏人权行为，包括针对平民的攻击、性暴力、招募童兵和强迫流离失所。安理会号召马里叛乱组织与恐怖组织断绝一切联系，尤其是伊斯兰马格里布基地组织。安理会表示已做好对未照办者实施定向制裁的准备。安理会呼吁国际社会为加强马里军队提供援助，并肯定在得到秘书长建议后，会响应该国提出的建立军事力量的授权请求。

12月5日，主管政治事务副秘书长在提议时强调，马里人民要作为主要力量通过多层面反应结束危机。国际社会应集中支持有关当局就回归宪法秩序的路线图开展广泛的全国讨论，同时解决北部组织的不满，继续努力与那些跟恐怖分子断绝关系的武装团体通过谈判解决问题。最后，他敦促“在北部进行计划周全、执行完备的军事干预应作为对抗恐怖分子和犯罪分子的最后手段，同时需要在已恢复地区规划进行稳定活动。”12月20日，安理会对这一方法表示了支持，并授权成立由非洲主导的马里国际支助团，任期一年。安理会还在当天的一项决议中谴责了导致马里总理于12月11日辞职的情况。

继安理会在利比里亚、科特迪瓦和塞拉利昂的任务之后，难民问题、非法贩毒和维和任务的未来发展方向成为了5月31日关于西非和萨赫勒次区域简报的重要议题。7月11日，联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任协同联合国西非办公室负责人简要地介绍了西非的非法毒品

贸易问题，后者集中介绍了马里和几内亚比绍的危机。12月10日，安全理事会在一次针对萨赫勒的高级别会议上发表了一份主席声明，呼吁为北非敲定一套涵盖安全、管理、人权、人道主义需求和发展等内容的整体战略，同时还就恐怖主义、践踏人权行为和对马里历史遗迹的毁坏进行了强烈谴责。

## 西撒哈拉

在安理会授权的马格里布自决公投被拖延了数十年后，安全理事会在一次关于马格里布领土局势的会议中通过了第2044（2012）号决议，批准将联合国西撒哈拉全民投票特派团的任期延长至2013年4月30日。安理会还对长期延滞导致的紧张局势表示关注，并呼吁摩洛哥和萨基亚阿姆拉以及里奥德奥罗人民解放阵线等各方，在联合国秘书长的协助下继续谈判，力求取得一个公平、持久、双方都能接受的政治解决方案，从而为当地人民的自治做准备。

## 科特迪瓦

人们对于2011年底总统大选的暴力反应使和平摇摇欲坠，导致3000人丧生，近100万人流离失所。这成为了全年各大会议和两项决议的讨论焦点。1月26日的开年简报是积极的，高级官员表示，科特迪瓦在恢复国家常态、稳定治安、帮助流离失所人民返回家园、推动经济发展以及举行成功的立法选举方面取得了非凡进步。

在7月18日的一次简报中，联合国秘书长特别代表和联合国科特迪瓦行动负责人表示，尽管和平进程有所进展，在近6个月后，特别是自武装分子于6月杀害了9名联合国维和人员的情况下，我们仍需继续保持警惕和民防。此外，不断加剧的政治焦虑突出了冲突的根本原因，包括土地相关问题、安全部队改革、有罪不罚以及缺少和解调停与对话。

为证明其对和平进程的继续支持并监督发展情况，安理会于7月26日通过了第2062（2012）号决议，将联合国科特迪瓦行动和相关专家小组的任期延长至2013年年中。4月26日，安理会强调政府应维持武器登记，并通过了第2045（2012）号决议，将一项修改过的武器禁运令和钻石贸易禁令延长至2013年4月30日。

## 利比里亚

利比里亚已准备好要成为“一个真实的成功故事”，其在安全部门改革、民族和解、边境管制和其他关键领域的努力曾是三次会议和两项决议的焦点。9月11日当天的讨论集中于该国的进步方面；与会的联合国高级官员称，该国在机构重建、支持经济复苏和民主进程等方面取得的成就意味着近十年的大型国际投资带来了“可观红利”。9月17日，在联合国利比里亚特派团开始进入过渡期时，安理会一致通过了第2066（2012）号决议，将特派团任期延长一年。过渡期将裁减三分之一军力，为政府巩固和平与稳定提供支持。

除了将针对利比里亚的制裁延长一年，安理会还于12月12日一致通过了第2079（2012）号决议，要求政府履行其义务，遵照塞拉利昂问题特别法庭的裁定冻结前总统泰勒及其同僚的名下资产。决议中，安理会还呼吁利比里亚政府完成2009年金伯利进程审查小组建议的执行工作；金伯利进程证书制度作为一个框架，旨在证明钻石并非可能加剧冲突的非法贸易的一部分，并可对自然资源更好地进行透明管理。

## 几内亚比绍共和国

几内亚比绍紧张事态进一步发展，导致了 4 月 12 日推翻民选政府的军事政变。对此，安理会发表主席声明，对犯罪者及其支持者实施制裁。政变一周后，几内亚比绍外交部长形容“迫害与恐惧的浪潮”已席卷全国。在 4 月 19 日的会议上，秘书长几内亚比绍问题特别代表、联合国几内亚比绍建设和平综合办事处负责人称此次接管是“发生在联合国眼皮下的又一次政变”；他们同时指出，假如国际社会之前就已加快速度，为该国安全部门改革提供必要的资源，推动该国的军人复员和退休计划，那现在这种情况根本就不会出现。

两天后，即 4 月 21 日，安理会发表主席声明（S/PRST/2012/15）强烈谴责军事政变，要求立即恢复宪政秩序并释放临时总统佩雷拉、总理小戈梅斯和其他被关押官员。该声明向暴力镇压和平示威、任意拘留及其他侵犯人权行为的报告深表关切，指出如果局势持续，安理会准备好考虑采取包括定向制裁在内的进一步措施。

针对 5 月 7 日几内亚比绍问题特别代表所作的特别报告，理事会成员还听取了几内亚比绍外交部长、建设和平委员会国别组合主席、安哥拉对外关系部长、葡萄牙语国家共同体代表、西非国家经济共同体政治事务及和平与安全代表的意见。他们集体谴责这次政变，并要求恢复宪政秩序。临时领导人和其他官员的释放促成了由西非经共体主持的斡旋谈判；该谈判后因选举进程和临时总统选举等方面的分歧而停滞。此外，各方还向理事会成员国表达了国际社会必须采取更多措施，促使该国恢复宪政秩序的意见。

安理会对该问题保持了进一步关切，并于 5 月 18 日一致通过了第 2048（2012）号决议，批准对 5 名军事政变领导人实施旅行禁令，成立监督执行情况的委员会，并再次要求恢复宪政秩序。

秘书长特别代表称，尽管秘书长与联几建和办做出了努力，时至 7 月 26 日会议时该国和国际社会对于恢复宪政秩序的过渡性安排仍然存在分歧。来自几内亚比绍共和国、葡语共同体、西非经共体和建和委员会的官员们称，政变发生近四个月以来，人权和经济状况恶化、选举进程脱轨等态势降低了国际信心和捐赠支持。同时，包括安全部门改革、打击有罪不罚、有组织的跨国犯罪及毒品贩运在内的一系列重要问题亦亟待解决。

3 月 28 日，官员们在政变发生前已警告安理会，在 1 月份萨尼亚总统逝世后，安全部门改革和可靠的选举对国际国内恢复宪政秩序方面的努力起着至关重要的作用。政治上的过渡阻滞了在复员问题上的努力，财政上的限制阻碍了国家在打击跨国犯罪方面的计划。所有官员对安理会的简报都强调需要向该国提供持续的资金支持，使政府能够继续推进其各项计划。

## 塞拉利昂

本年度的主席声明简报主要涉及该国的总统、议会、行政区和地方选举，以及需要在结束残酷内战后的十年中取得公正透明成果的挑战。塞拉利昂代表与向安理会进行简报的联合国高级官员意见一致，声明 11 月 17 日的选举是“对于和平与民主巩固的一次重大考验”。联合国高级官员强调了避免 2011 年政治暴力再次发生的重要性，并表达了对于价值数百万美元的攻击性武器进口的持续担忧。

3月22日，秘书长执行代表向安理会表示，如要巩固塞拉利昂在结束残酷内战十年后所取得的“卓越成就”，国际社会继续为该国提供支持就十分重要，且尤应对今年所有的关键选举有所侧重。米夏埃尔·冯德舒伦堡先生在其作为秘书长执行代表作出的最后一次简报中指出，“塞拉利昂必须通过这次关键考验，不让过去的恶魔死灰复燃。”安理会还听取了建设和平委员会塞拉利昂国别组合主席吉列尔莫·里什琴斯基（加拿大）和塞拉利昂外交与国际合作部长约瑟夫·道达的讲话。

安理会支持选举的筹备工作，于9月12日一致通过了第2065（2012）号决议，将联合国塞拉利昂建设和平办公室的任期延长至2013年3月。该决议还提请秘书长部署一个评估团以审查联塞建和办的任务进展，并于2013年2月15日前就联塞建和办的过渡、缩编和撤离战略提出建议。

9月11日，安理会听取了新一任秘书长执行代表安德斯·珍·托伯格-弗兰森的讲话。在就11月17日重大选举活动的筹备工作进行简报时，他指出，考虑到在同一天内举行总统、议会和地方议会选举的复杂性，选举的成功将会证明该国政治领导和制度是否成熟，以及该国民主进程的巩固情况。他表示，尽管官方竞选活动10月17日才正式开始，但执政的全国人民大会党和其主要反对党塞拉利昂人民党已在进行全国巡回动员活动。此外他补充道，所有10个注册政党及其他主要利益相关方已于5月18日签署了一项声明，承诺自由、公平、和平的进行选举。而自那之后尚无政治暴力事件发生。

在同一会议上，塞拉利昂代表表示，该国于2002年结束内战，标志着全国人民为“11年的梦魇”画上了决定性的句点。自那时起，该国在联合国的帮助下已经取得了显著的进展。“重要的是团结一致，继续解决尚存的挑战，以进一步推进和巩固我们建设和平的要务”，通过解决经济、社会和政府管理方面的主要挑战来满足日益增长的期望。

安理会于4月11日发表了一份主席声明，确认收到塞拉利昂政府关于武器是为警用的澄清声明。这平息了对大规模武器进口的担忧。安理会同时呼吁各方展开对话、遵守先前的协议及国际法，以确保自由、公正的举行选举。10月9日，安理会在另一份主席声明中赞扬了塞拉利昂特别法庭在结束有罪不罚现象方面所做出的贡献，祝贺该法庭完成对利比里亚前总统泰勒的审判。11月30日发表的一份主席声明敦促当局落实健全、兼容并包的发展及和平巩固项目。

## 索马里

除继续关注海盗问题及由叛乱组织青年党带来的安全威胁外，安理会在索马里的的工作重心为帮助该地区建立更具代表性政府、从而实现政治过渡。对于这个已近20年无有效中央政府统治的非洲之角国家来说，该任务是当务之急，更是其和平进程的重要部分。9月10日索马里新总统的当选为长达8年的过渡时期画上了句号。安理会在9月18日通过的第2067（2012）号决议中对此表示欢迎。该决议同时呼吁索马里与国际社会通力合作，建立一个具备包容性的政府，在确定过渡时期结束后优先事项的同时改善安全状况、开始和平建设，并努力推进反腐及反海盗工作。

2011年，随着叛乱组织青年党由首都摩加迪沙及其他重要区域撤出，索马里的安全状况有

所改善，但其是否真的已圆满完成和平过渡仍是未知数。在 1 月 11 日的简报中，安理会得知国际社会急需为当地脆弱的和平进程提供支持，帮助过渡联邦政府在全国树立威信、建立治安及法治机构，同时增强已提出进一步战略观念的非洲联盟驻索马里特派团。部分与会代表表示，新一届索马里领导人必须严格遵守和平路线图中的进程安排，以换取国际支持。

在 2 月 22 日通过的第 2036 (2012) 号决议中，安理会对联合国秘书长索马里事务特别代表及联合国索马里政治事务处迁至首都摩加迪沙表示欢迎，同时授权非索特派团增兵约五千人并建立警察部队。在 3 月 5 日发表的主席声明中 (S/PRST/2012/4)，安理会呼吁联合国酌情进一步介入索马里事务，并着重强调索马里领导人需在 2 月 23 日伦敦索马里问题国际会议成果的基础上，寻求建立和平、改善安全状况并推进发展进程的全面战略，而国际社会需要为此提供支持。声明强调：“过渡期不会被再次延长。”在当日的公开辩论前，联合国秘书长曾提出警告表示，前进的道路稍纵即逝，国际社会应把握时机。

5 月 15 日，安理会获悉索马里已错过和平路线图中的部分截止日期。安理会于 7 月 25 日通过的第 2060 (2012) 号决议中延长了制裁监察小组的任期，并重申索马里必须于 8 月 20 日的截止日期前完成路线图所载事项。随后，联合国秘书长索马里事务特别代表奥古斯丁·马希洛于 10 月 16 日列举了索马里在和平过渡中所取得的“卓越”成就，强调该国新一届领导人及国家机构迫切需要国际社会的支持，以巩固现有成果。10 月 31 日，安理会于第 2072 (2012) 号决议中将非索特派团任期延长 7 天，并于 11 月 7 日通过的第 2073 (2012) 号决议中将之再次延长 4 个月，对联合国一揽子支援计划加以拓展；同时，安理会正在等待过渡时期结束后的相关工作评估结果，以评定索马里扩大政府权力、推进民族和解及应对叛乱组织青年党威胁等目标的进展状况。

安理会于 2 月 22 日听取了联合国法律顾问及联合国毒品和犯罪问题办公室主任就索马里沿海地区海盗问题所做的简报。他们表示，既然安理会认可联合国秘书长针对设立反海盗特别法庭问题所做的报告，就需要采取一系列预防性法律措施，以打击海盗袭击行为。在随后于 11 月 19 日召开的全球海盗问题大会上，与会发言人对海盗袭击事件数量下降表示欢迎，但同时呼吁国际社会进一步行动起来，采取联合行动以彻底根除该现象。安理会于 11 月 21 日通过的第 2077 (2012) 号决议将打击海盗行为的国际授权延长一年，敦促新一届索马里政府与国际社会共同努力，建立包括反海盗法在内的全国法律框架，并设立专门的沿海经济管辖区。

## 利比亚

值利比亚全国解放一周年之际，武器泛滥、武装冲突及零星暴动在这片土地上仍旧随处可见。今年 9 月针对美国驻利比亚班加西领事馆的袭击事件导致包括美国大使克里斯多夫·史蒂文斯在内的四名美外交官死亡。虽然利比亚已在 7 月成功举行大选、并于 10 月建立了新一届政府，其令人担忧的安全状况仍旧警钟长鸣，提醒国家面临着重重挑战。安理会今年就利比亚局势召开了 10 次会议，并通过了第 2040 (2012) 号决议，对联合国利比亚支助团的工作进行调整。安理会成员国亦听取了国际刑事法院检察官的两次简报。他对赦免 2011 年参与冲突、推翻穆阿迈尔·卡扎菲政权的部分犯罪分子仍旧表示十分担忧。

联合国秘书长利比亚事务特别代表及联利支助团负责人于 1 月 25 日就利比亚的当务之急进行了说明，强调需给予利比亚当局足够空间来解决其主要内务问题，减少民众恐惧和武装冲突，编整混乱的军队，阻止武器扩散并推进选举进程。他同时宣布已于 1 月 10 日与利比亚外交

部长签署了特派团地位协定。此外特派团也与全国过渡委员会建立了良好关系。

利比亚代表强调了图阿雷格武装分子问题的重要性。这些武装分子由卡扎菲从利比亚、马里及其他邻国招募。利比亚代表希望将其遣返。会上，联合国人权事务高级专员办事处对流离失所人员的境况表示担忧，并赞赏了利比亚当局在武装冲突前后对人权问题的关注与承诺。

在 2 月 29 日的简报会上，联合国秘书长利比亚事务特别代表对多项成果表示欢迎，包括选举法及过渡法获得通过，米苏拉塔于 2 月成功举行地方选举，政府对安全部队的控制权进一步扩大等。联利支助团已开始行动，希望缓解近期在两只种族军队间发生死亡冲突所产生的影响。另外，2 月 6 日发生在的黎波里难民营的袭击事件导致 7 人死亡，且死者多为妇女儿童。联利支助团正敦促对该事件展开调查，为民众提供更好的保护措施并加强法律力度。针对安理会第 1970（2011）号决议的实施进展，联利支助团负责人就武器禁运、对部分人员颁布旅行禁令、冻结利比亚资产等工作内容作出了进一步报告。同时，利比亚代表向安理会提出上诉，希望解除对利比亚国家资产的冻结，使利比亚有能力与其他萨赫勒区域及北非国家一道，在泛马格里布区域建立联合反恐战略。

在 3 月 7 日的会议上，联合国秘书长利比亚事务特别代表重申了其观点，称支持利比亚的工作任务应酌情进行调整，国际社会不应过度介入。在听取其意见后不到一周，安理会便于 3 月 12 日一致通过了第 2040（2012）号决议，将联利支助团的任期延长一年，同时对其工作内容及相关制裁制度进行了调整。根据该决议内容，今后仍将对利比亚实施武器禁运，但成员国对制裁货物进行检查的广泛授权已被终止，同时，安理会呼吁制裁委员会重审后续的资产冻结措施并加速进程。决议通过之后，利比亚代表向安理会保证革命人员会被合理撤防遣散，并安排其恢复正常生活。“利比亚并不可怕，至少在自由和安全状况方面无须担忧，”他说。

然而两个月后，暴力冲突和其他重大挑战仍旧存在。在 5 月 10 日的会议上，联合国秘书长利比亚事务特别代表对此表示担忧。尽管利比亚致力于建立以民主、法治为基础的国家，且其努力值得肯定，但过高的期望正使其政治体系发生变形。当前，利比亚民众不满情绪十分严重，且安全状况仍旧相当堪忧。9 月针对美国外交领事馆的袭击受到了一系列严厉谴责。联合国政治事务官员于 9 月 12 日向安理会表示，该袭击正是利比亚长期处于安全真空状态的证明，提醒着人们挑战依然重重。

国际刑事法院检察官在 5 月 16 日向安理会进行简报时就利比亚安全问题表达了进一步担忧，并在 11 月 7 日对此进行了重申，表示国际社会应有罪必罚、为建立一个法治国家提供支持。利比亚当局提出申请，表示希望在国内自行审判卡扎菲之子，而非将其移交海牙。这种情况在国际刑事法院成立 10 年来尚属首次。检察官办公室认为，未来利比亚有能力将犯下恶劣罪行的人绳之于法。到 11 月，国际刑事法院预审分庭已在考虑是否将听证会改至利比亚国内举行。检察官向安理会表示，无论结果如何，她都相信利比亚当局能够与国际刑事法院进行良好合作。

安理会针对利比亚的议题在 11 月 8 日新政府成立后正式画上句号。联合国秘书长利比亚事务特别代表表示该国问题“不应被低估，但也不应过度恐惧”。联利支助团将会和利比亚政府、民间组织及国际社会紧密合作，以确保在建立民主国家的漫漫长路上，所有努力都能获得回报。



## 苏丹和南苏丹

苏丹和新近独立的南苏丹于 2005 年签订的《全面和平协定》结束了苏丹几十年的内战，但是随着多哈和平进程施行的推迟，安理会对协定中一些悬而未决的问题表示了极大关切，包括边界划分、石油收入共享、南苏丹的部落冲突以及达尔富尔地区的暴力事件有所增多等。

安理会分别于 3 月 6 日和 4 月 12 日发表了两份主席声明，对苏丹和南苏丹两国之间的冲突表示极大关切。声明警告了两国返回全面内战的可能性，要求双方立即停止跨境暴力、停止向武装代理提供支持、重新部署前线武装力量并执行先前达成的谅解。声明传达了联合国阿卜耶伊临时安全部队的指示，督促两国启动新达成的边界安全机制，完成指定地区的去军事化任务。

主管维和行动副秘书长就南苏丹问题表示，安全、经济和政治问题的解决失败直接影响着这个国家脆弱的稳定局面。他呼吁各方在一系列问题上取得更多进步，包括建立全国性机构、致力于在部落冲突最严重的地区琼莱州推进和解和解除民间武装倡议工作。

联合国官员在 1 月 11 日、4 月 26 日和 10 月 24 日向安理会介绍达尔富尔问题时表示，多哈文件各方，即苏丹政府和“正义平等运动”采取的初步行动，使得我们有理由相信形势乐观。然而在建立地区性机构、取得其他早期进步后，和平进程的实施在一年中逐渐放缓，冲突骤然升级，新的流离失所情况出现，未签署和平协定的武装组织加入希望渺茫。7 月 24 日，非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动呼吁恢复、推进倡议，说服和平进程以外的群体加入进来。

前任和现任国际刑事法庭检察官分别于 6 月 5 日和 12 月 13 日向安理会表达了对苏丹境内有罪不罚现象的严重关切，称苏丹政府未能针对国际刑事法庭控告的官员开具逮捕许可，加重了这种现象，进而纵容鼓励了在达尔富尔、南科尔多凡和青尼罗河州发生的更多犯罪。在这两次讲话中，苏丹代表都反驳说安理会将苏丹移交国际刑事法庭的行为本身就不合法。苏丹致力于达尔富尔和平进程，而且已经取得了进展。2 月 17 日，安理会延长了针对阻碍苏丹和平分子实施武器禁运和其他制裁的专家团任期，同时加强了各项有关措施。

## 中非

针对约瑟夫·科尼领导的上帝抵抗军所构成的持续地区威胁，安理会于 6 月 29 日发布了一份主席声明 (S/PRST/2012/17)，强烈谴责并重申对武装力量暴行的关切，包括绑架儿童、招募童军、性奴和其他践踏人权的严重行为。同时，安理会也对逾 44 万 5 千名流离失所者表示关切。安理会敦促国际社会为 3 月份成立的“非盟领导-地区合作倡议”给予支持，强调了在次区域开展维和任务从而相互协作并与人权、发展、性别、保护儿童和军事行动方面的行动者进行协调的必要性。在联合国高级官员的简报后，中非共和国代表附议，表达了一个公认的观点，即“科尼先生及其领导的野蛮军队必须得到压制。”他呼吁国际社区采取进一步动作“结束这一对文明世界的侮辱行为”。

联合国秘书长特别代表兼联合国中非区域办事处主任表示，截至年底，上帝抵抗军仍是秘书长最关切的问题之一。12 月 18 日，特别代表对安理会表示，虽然地区安全局势保持着稳定，但武装民兵组织的暴力行为持续在边境地区蔓延。随后，安理会各成员国就结束这些暴行提出了一些建议，南非代表建议安理会将上帝抵抗军视为恐怖组织，英国代表呼吁要持续关注

受影响地区的安全加强问题。

## 刚果民主共和国

保护平民免受该国东部省份的武装团体伤害一直是联合国安理会和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的重大关切，而由于 M23 叛变的有关警告已经升级，今年情况尤甚。叛军在 11 月 20 日占领了北基伍省的首府戈马，促使安理会通过了第 2076（2012）号决议，要求 M23 立即从该地撤军，同时任何内部或外部团体都不得继续向该团体提供支持。

在第二天，即 11 月 21 日的发布会中，联刚稳定团团长表示，成千上万的平民正因 M23 叛变受急速恶化的人道主义境遇。他表示虽然任务紧迫，但是稳定团正利用陆空等力量“强劲介入”，对抗安全威胁。此外，他还呼吁国际社会加强援助。在当次会议及 11 月 28 日举行的会议上，安理会通过了第 2078（2012）号决议，将继续对刚果民主共和国实施武器禁运和其他相关制裁。同时安理会发出信号，表示一旦发现任何团体支持 M23，将立即对其实施打击。刚果代表引用了“强有力的证据”证明卢旺达支持 M23，专家组也在其报告中对此予以认同。然而这一说法遭到了卢旺达代表的强烈否认。

2 月 7 日，在今年举行的第一次关于刚果民主共和国的公开简报会上，稳定团团长聚焦 2011 年 11 月大选期间和大选之后的紧张局势及解放卢旺达民主力量的最新袭击。6 月 12 日，安理会听取了简报，获知随着 M23 的出现，该武装团体和其他组织进一步加剧了他们的袭击。袭击的升级始于 4 月 4 日，当天，一些通过 2009 年 3 月 23 日和平协议编入政府军的士兵发动了叛变。10 月 19 日发表的主席声明强烈谴责了 M23 运动，呼吁将性暴力、招募童军等侵犯人权行为的罪魁祸首绳之以法。

6 月 27 日，安理会通过了第 2053（2012）号决议，将特派团任期延长到 2013 年 6 月 30 日。根据决议，安理会再次确定了其保护平民的要务，并敦促刚果当局改革安全部门，终止国内的暴动和广泛的侵犯人权行为。

## 中非共和国

联合国秘书长特别代表兼联合国中非共和国建设和平综合办事处主任于 6 月 6 号告知安理会，在几十年的政治和安全危机中，中非有成千上万人失去生命或流离失所。而现在，这个国家终于到达了一个关键的转折点。他说，中非的未来取决于不间断的支持，敦促安理会使国际社会对中非的迫切需求感同身受。虽然建立三方政权、稳定北部地区使流离失所的人们能够返乡等努力已取得了一定成果，但是要完成解除武装、复员和重返社会项目还需额外资金。其他挑战包括，政府和其他政党间的选举事宜推迟、东北地区紧张局势加剧、违反人权行为的报告不断增加、脆弱人口遭受经济困难、武装民兵组织的袭击等。

## 布隆迪

7 月 5 日，联合国高级官员告知安理会，布隆迪在 2005 年前经历了长达 15 年的冲突和民族紧张，20 万人因此失去生命，还有更多人失去家园、流离失所。从 2005 年开始，布隆迪逐渐恢复，在建立和平和发展的关键政策下不断进步，消灭了大规模暴力活动。布隆迪需要果断、自信的领导力来巩固良好的民主管理，关注社会经济局势和不断上涨的物价。

卡琳·兰德格伦女士在其作为秘书长特别代表兼布隆迪联合国综合办事处主任的最后一次报告中向安理会表示，现在的布隆迪和几年前那个饱受战乱蹂躏的国家迥然相异。然而巩固布隆迪的现有政权，允许异见、避免腐败和促进发展还需要“果断、自信的领导”。她还表示，“这个脆弱、美丽又充满勇气的国家沿着和谈的道路艰苦跋涉了逾十年”，“所以，即便那些被战争耗尽气力的国家没有马上放下武器、民主没有立刻遍地开花我们也不会惊讶”。

建设和平委员会布隆迪国别组合主席保罗·西格在同一发布会上描述了他 4 月中旬的布隆迪之行。他说这次访问让他确认了布隆迪的总体局势已趋稳定，巩固和平的努力也取得了一定进步。他表示，人民的最大关切是社会经济形势和物价上涨。

布隆迪代表警告说，完全排除武装分子卷土重来和政权动荡的可能性为时尚早。既然消除贫困是预防武装冲突最有效的方法，他呼吁安理会将欠发达地区的社会和经济发展列入日程。

## 与非洲联盟的合作

1 月 12 日的一次安理会高级别会议由南非代表团牵头，希望在联合国和非洲联盟之间，特别是在预防、管理和解决非洲地区冲突问题上实现更大程度上的战略政治一致性。代表团在提议集会的同时于一份概念文书中指出，安理会 60% 以上的审议都关乎该地区，且联合国几乎 80% 的维和部队亦部署在此。

会议组织者南非总统雅各布·祖马说，非洲联盟致力于实践《联合国宪章》中有关国际组织和地区组织间合作的愿景。他补充说，由于这些组织了解情况、熟悉手边的议题，这样的合作具有优势。讨论最后，安理会通过了第 2033 (2012) 号决议。该决议称将会采取“有效的步骤”来加强联合国与地区组织，尤其是非洲联盟的关系。

## 中东

在近 30 次正式会议中，安理会对中东和北非地区发生的事件予以了关注。整个世界期待能够看到埃及实现权力向平民政府的过渡、巴林实现有意义的改革、也门实现和谐的权力共享、以色列-巴勒斯坦地区恢复和平进程、伊朗核问题得到解决以及叙利亚结束武装冲突、实现权力的和平转移。

联合国秘书长潘基文在 12 日举行的第一场关于该地区的高级别会议中向安理会表示，该地区领导人“必须选择一条有意义的改革之路，否则就必须让位给别人。”6 个月之后的 9 月 26 日，他对各部长表示，随着旧秩序瓦解、新秩序逐渐形成，人民希望安理会和阿拉伯国家联盟能与他们一道为正义和尊严而战斗。会议最后，安理会发表了一项主席声明 (S/PRST/2012/20)，旨在加强安理会和阿拉伯国家联盟间的一贯联系。

## 巴勒斯坦问题

安理会在 1 月 24 日、2 月 28 日、3 月 27 日、4 月 23 日、5 月 29 日、6 月 19 日、7 月 25 日、8 月 22 日、9 月 17 日、10 月 15 日、11 月 21 日和 12 月 19 日举行的中东问题月度简报会上就巴勒斯坦问题进行了讨论。此外，因加沙地带局势恶化，安理会还于 11 月 27 日增开了一

次会议。

针对缺乏实质性进展的情况，这些简报会表现出了明显的外交担忧。该地区正经历巨大的转变，以色列当地混杂着各种因素，巴勒斯坦被占领土问题可能于 11 月 14 日爆发成一场双方间致命的冲突。以色列政府发动了一系列针对加沙的空袭来镇压来自这块被包围领土的火箭弹攻击。随着局势大规模恶化，超过 1450 枚火箭弹被投向以色列，而加沙也有相当数量的目标遭到了空袭。

旨在平息战火的外交活动于联合国总部、巴勒斯坦地区以及各国首都密集展开后，一项由埃及从中斡旋、得到美国支持的停火协议生效，战火于 11 月 21 日平息。通过当日从特拉维夫发出的视频信号，联合国秘书长潘基文向安理会发表讲话，赞扬各方“挽救了局势”。几天后的 11 月 27 日，他的中东和平进程特别协调员向安理会表示，这场“本可能蔓延到整个地区”的危机为在这样一个“未来情况不可预测的”地区重塑持久和平的愿望“敲响了警钟”。

值得一提的是，11 月 29 日联大以压倒性的优势表决通过一项决议，授予了巴勒斯坦联合国非成员观察员国地位。

正如一位高级政治官员所称，安理会于 1 月 24 日举行的首次月度简报会多少引起了一些正面反响。在 15 个月未进行直接谈话后，以色列和巴勒斯坦的谈判代表在约旦国王及外交部长的斡旋下开始进行会谈，中东问题四方特使同时列席。但这位官员警告说，一旦错过在年终前就“两国解决方案”举行严肃谈判的机会，其后果无论是国际社会还是谈判双方都无法承担。

然而，即便和平进程缓慢，一系列会谈仍然得以召开。联合国高级官员月复一月地传递着相同的信息：正在发生的事件危及到“两国”选择，如果不能利用好现有的机会，结果很可能会是一个“危险的一国解决方案”。面对持续的僵局，实现和平的希望不断消逝。尽管以会谈为代表的脆弱进展营造了良好环境，但零星冲突、军事活动和持续的定居点建造带来了新的挑战。简报员表示，金融和经济危机削弱了巴勒斯坦当局，这也是一个对两国解决方案岌岌可危的可行性的“清醒认识”。

定居者暴力、耶路撒冷城内和纳布卢斯外的宗教地点发生的冲突、针对以色列人的袭击、巴勒斯坦人在检查站和关卡处抗议、以色列在西岸发起军事行动、加沙地带发生严重暴力事件等时有发生。安理会获悉，由于受到紧张局势的影响，各方就两个独立国家目标所作出的承诺并“没有促成在关键问题上恢复对话的有效进展”。此外，一位高级政治官员警告说，呼吁摧毁其中一方的论调是无法接受的，它损害了巴勒斯坦人实现其目标的能力。安理会成员在一场简报会上得知，由于缺乏建立巴勒斯坦国家的可靠的政治前景，国际社会为该目标所作出努力会越来越缺乏可信度。这场简报会向安理会成员重申，重启直接会谈的工作仍未取得新的突破性进展。

随着 2012 年接近尾声，以色列领导者宣布在巴勒斯坦主张的土地上建立新的定居点，这一行为使局势进一步对立。此外，在 12 月 19 日举行的最后一次简报会上，主管政治事务副秘书长向安理会表示，巴以之间的紧张局势在联大提升巴勒斯坦地位后恶化，达成两国解决方案的“可能性正在降低”。他敦促所有的利益相关方将敌意暂搁一旁，专注于在未来一年中达成协议这一困难的实际性工作。

## 叙利亚

始于 2011 年初的零星的示威游行到 3 月中旬已经转化为大规模的反抗活动，示威者要求总统巴希尔·阿萨德辞职，要求推翻统治近 50 年的复兴党政权。在阿拉伯国家联盟呼吁政府和反对派之间形成真正对话、并就该计划签订协议之后，安理会于 1 月 31 日就举行了首次针对这一情况的正式会议，推动了团结政府的形成及过渡期内阿萨德总统向副总统移交权力的进程。然而，阿拉伯国家联盟部长理事会的主席告诉安理会，由于叙利亚政府“明确诉诸军事手段解决”，导致该区域组织一直以来的努力都付诸东流。

当天在会议室中，来自美国、英国、法国和其他成员国的高级官员迫切要求通过一项决议，以支持阿拉伯国家联盟遏制流血事件的计划。同时，他们还呼吁阿萨德总统积极参与民主过渡，不要插手干预。然而，中国和俄罗斯联邦的代表反对任何暗示将在叙利亚进行政权更迭、实施强制措施等外国干预的行为。俄罗斯联邦代表警告说，这种干预可能引发灾难性内战，破坏该地区的稳定。

为停止 10 个月来针对反政府示威者的致命镇压，一系列紧张的谈判相继举行。数日后，由于中国和俄罗斯联邦投出否决票，一项旨在要求各方停止一切暴力和报复行为、同时要求政府迅速实行阿拉伯国家联盟计划的决议草案于 2 月 4 日未获通过。俄罗斯联邦代表在对己方立场进行解释时表示，这项草案试图向叙利亚传递一个不平衡的消息。此外，草案并未针对停止武装团体和极端分子攻击提出建议。其他三个常任理事国——法国、英国和美国——对否决表示愤怒。谴责两国将军事干预当作决议目的，因持有这种“明显错误”的理念而阻碍决议进程。与此同时，法国代表表示，对那些阻止安理会支援阿拉伯国家联盟努力的人，历史会对其进行严厉审判。

在 3 月 21 日的主席声明（S/PRST/2012/6）中，安理会表示全力支持联合特使科菲·安南与阿拉伯联盟为停止暴力所作出的努力，呼吁叙利亚政府和反对派本着诚信的原则，“全面并立即”执行针对叙利亚当局的六点建议。

安理会在 4 月 5 日的主席声明（S/PRST/2012/10）表明了其意图，即授权建立一项监督暴力终止或“考虑展开进一步行动”的机制。几天后的 4 月 14 日，安理会一致通过了第 2042（2012）号决议，根据联合国-阿拉伯联盟联合特使科菲·安南所提出的六点计划，授权一支由非武装观察员组成的先遣队来对停火进行监督，同时再次呼吁叙利亚政府从人口稠密地区撤回武装力量，并停止在这些地区使用重型武器。一周后，安理会于 4 月 21 日指出，终止武装暴力的行动“显然尚未完成”，因此一致通过了第 2043（2012）号决议，加强联合国的监察团队，建立一支由 300 名观察员组成、初始任期 90 天的监督团。

之后的 7 月 19 日，一项遵从《联合国宪章》第七章的决议以 11 票赞成、2 票反对（中国和俄罗斯联邦）、2 票弃权（巴基斯坦和南非）未获通过。该决议提出将监督团的任期延长 45 天，同时若终止急剧恶化的暴力的要求不能得到满足，将有可能对叙利亚实施制裁。次日，安理会把监督团的任期延长修改为 30 天，安理会同时指出，只有在证实重型武器的使用已被终止、冲突各方的暴力程度也降低到足以正常开展工作之时，才有可能进一步延长监督团任期。

12 月 19 日，在针对该地区的最后一份简报中，主管政治事务副秘书长指出，就人民生命和破坏性而言，冲突双方采取的军事行为造成了“毁灭性的损失”，同时也严重扩大了产生教派

冲突、社区冲突、激进行为和恐怖主义的风险。他警告道：“如果不采取行动来改变当前态势、努力达成政治解决方案，就可能造成利比亚的毁灭。”

在 6 月 27 日和 12 月 19 日，安理会分别一致通过了第 2052（2012）号和第 2084（2012）号决议，将联合国脱离接触观察员部队的任期延长了六个月。该部队负责在以色列与叙利亚之间的戈兰高地监督停火状况。

## 也门

安理会针对也门召开了四次会议。会议焦点主要集中于评估该国对 2011 年 11 月和平过渡协议的遵守情况，该协议旨在建立一个有代表性的政府。同时，安理会也把也门局势列入了中东月度简报以及两次高级别会议的内容当中。也门之前的协议在 2011 年避免了内战的爆发，由此可预见在各分裂组织之间，各方同意的全国和解谈判可得到进一步实施，而这种进展为安理会考虑 2012 年局势提供了背景。

也门的动乱首次爆发于 2011 年初，始于也门总统阿里·阿卜杜拉·萨利赫与反对派谈判破裂后。在掌权三十多年后，萨利赫总统的任期将于 2013 年结束，但其提出的宪法修正案可让他继续执政多年。几千名抗议者在 2011 年 1 月走上街头，坚持让政府下台或同意改革。而也门政府把安全部队派到街上作为回应，同时坚称政府尊重和平集会的权利。

在几个月的血腥冲突之后，由联合国特别顾问贾迈勒·班诺马尔、海湾阿拉伯国家合作委员会及“也门之友”作为中间人，订立了一份详细的权力分享安排路线图。根据其规定，萨利赫总统将向副总统阿卜杜勒-拉布·曼苏尔·哈迪移交权力，并于 90 天内举行总统大选。在之后两年中，民族团结政府将建立全国性质的对话，以此确保更多的人参与抉择也门的未来，而宪法审查也将紧随其后。

在 2 月 28 日的中东常规月度简报中，一名联合国政治事务官员告知安理会，也门权力过渡协议的执行已步入正轨。总统选举已于 2 月 21 日举行。四天之后，前副总理哈迪宣誓就职，成为新任总统。然而与此同时，15 个成员国也被告知，也门的过渡局势仍旧脆弱。

在 3 月 12 日举行的一次高级别会议中，参与讨论也门局势的部长们认为，也门向更具代表性的政府的过渡已收到成效。哈迪总统的当选是也门政治过渡的一座里程碑。人们普遍认为，尽管仍存在巨大的挑战，也门的过渡需要国际社会的耐心和支持。安理会于 3 月 29 日发布的主席声明（S/PRST/2012/8）对也门全国主导的过渡进程，特别是哈迪总统的当选表示了欢迎。但与此同时，声明也对当地恐怖主义的加剧和与其他政治行为体之间关系的恶化表达了关切。

在 5 月 29 日的一次公开简报中，班诺马尔先生重申，也门的过渡大体遵循正轨，他为此援引了总统选举和启动全国对话的筹备等多个例子。与此同时，他警告：“那些在背地里鼓励破坏和妨碍行为的人必须意识到，人们正关注着他们，他们将会为此承担责任，国际社会的耐心也在逐渐减少。”此外，他提到一些军事指挥官拒绝服从总统关于军事重组的指示，同时在一支重要军队的领导权问题上也出现了僵持不下的局面。而这支军队是也门装备最先进的部队之一，驻扎在首都萨那的中心地带。

在不到两周之后的 6 月 12 日，安理会一致通过了第 2051（2012）号决议，要求终止所有破坏民族团结政府的行为，例如攻击油、气、电设施，干涉武装安全部队重组以及破坏总统命令的执行。安理会表示，若以上行为仍旧持续，他们已做好考虑采取进一步行动的准备，其中包括了实行《联合国宪章》第 41 条所列举的措施。安理会也就由基地组织发起或赞助、在阿拉伯半岛地区日渐增多的攻击行为表示了关切，同时也传达了应对这种威胁的决心。

于 9 月 26 日参加高级别会议的部长们对也门进程表示支持，同时认为国际社会有义务帮助该国寻找前进的方向。部长们一致认为，提供安全保障是一项巨大的挑战，这是因为也门拥有快速增长的年轻人口，面临着石油和水资源的消耗，同时受到基地组织的威胁。

到 12 月 4 日安理会召开会议、即《和平过渡协议》签署一年多之时，特别顾问班诺马尔先生表示也门已经渡过了重要的时期，并认识到和平可以在冲突的废墟中崛起。他表示，对也门人而言，“使用枪支作为工具来应对合法诉求的时代已经成为历史”，而取而代之成为也门人武装自己的工具的，是智慧的原则、相互尊重以及和平互动，“内战的深渊”由此得以避免。即将召开的全国对话会议将可能是“对于全新也门的严峻考验”。他警告道，通往 2014 年全国选举的道路将会漫长而艰辛。

## 黎巴嫩

安理会于 8 月 30 日召开了一次关于黎巴嫩的正式会议，授权将联合国驻黎巴嫩临时部队的任期延长一年。2 月 23 日，在另一次单独行动中，联合国秘书长将黎巴嫩问题特别法庭的任期自 3 月 1 日起延长三年。

安理会的中东月度常规简报也在更广泛的地区背景下提及了关于黎巴嫩的报告。成员国被告知，由于来自叙利亚方向的致命跨境炮击、邻国难民的大量涌入，黎巴嫩北部边界的局势仍旧紧张。邻国的冲突恶化了黎巴嫩内部的派系分化，新的冲突在逊尼派和什叶派社区之间爆发。这些冲突与黎巴嫩真主党领袖一次年中讲话的实质相符，在讲话中，真主党领袖重申了其党派对叙利亚当局的支持。安理会同时也把焦点放在了保护黎巴嫩不受区域紧张局势冲击方面。

至 8 月末，在联合国驻黎巴嫩临时部队的行动区内，由于部队加紧进行业务活动，当地事态保持了“谨慎的冷静和稳定”。至年底时，安理会被告知，黎巴嫩仍旧在跨境炮击和军火走私方面“受到严重影响”。11 月 30 日在叙利亚城镇塔勒盖拉克附近发生的冲突造成 14 名黎巴嫩战士死亡，安理会于 12 月中旬得知，还有进一步证据表明有黎巴嫩人牵涉于叙利亚危机之中，这违背了黎巴嫩政府的“不介入”政策。

## 亚洲

### 阿富汗

秘书长在 12 月 6 日向安理会做的报告（S/2012/907）中称，近几个月来，如何确定体系与结构，以落实、监督 7 月东京会议承诺的问题备受关注。此前，国内外讨论的焦点集中在如何重启早先破裂或停滞了的努力。今年，长达 11 年的阿富汗战争画上了句号，国际军事力量撤出了阿富汗。安全理事会以此为讨论背景，召开了六次会议。

美国在 9 月已经撤出了 2009 年部署的 33000 名士兵，尽管 7 月至 12 月安全事件的数量较 2011 年有明显下降，和 2010 年数量相当，但塔利班的袭击仍在继续。8 月 1 日至 10 月 31 日期间记录在案的事件共 4801 起，针对国际和国家工作人员的内部袭击影响了基于快节奏、大规模招聘的战略及互信依赖度。在这一阶段，主要目标仍是将安全责任由国际部队移交给阿富汗政府。如今阿富汗军队负责的地区已经涵盖了全国 75% 的人口。最后两批移交的区域分布及安排预计将在 2013 年初宣布。11 月底，阿富汗国际伙伴开始就 2014 年后在该国扮演何种角色做出规划。

秘书长在 12 月的报告中称，阿富汗和国际利益相关方都严肃表示，将在整个过渡期间维持向好趋势，为 2015-2024 年的十年转型期奠定坚实基础。独立选举委员会将 2014 年 4 月 5 日定为投票日，将在当天同时进行总统和省议会选举。

安理会采取了两项行动。第一项是安理会在 3 月 22 日决定将联合国阿富汗援助团任期延长一年。该援助团于 2002 年应阿富汗政府请求建立，以协助政府为可持续的和平与发展奠基。第二项行动是安理会在 10 月 9 日一致通过决议，将驻阿富汗国际安全援助部队任期延长一年。

在延长联合国援助团任务期限之前，安理会于 3 月 20 日听取了秘书长特别代表的报告。报告称，过渡工作正步入正轨，阿富汗国家安全部队已经显示出完成其指定任务的能力。他强调，加强阿富汗主权及其自力更生的能力“必须作为我们工作的绝对核心”。在之后的辩论中，发言者强调必须结束针对平民的残酷杀戮。阿富汗代表回顾了发生在喀布尔的焚烧古兰经事件，警告称这些事件破坏了互信，在阿富汗人民间播下了悲哀、愤怒和失望的种子。

6 月 27 日，主管维持和平行动副秘书长强调，在国际会议上达成的于 2014 年后提供长期帮助的承诺至关重要。他说，承诺向安全部门提供持续支持“有助于减缓阿富汗国内及国际伙伴间对 2014 年后局势的焦虑情绪。”这种承诺也重申了国际社会传达的信息：“过渡并不意味着抛弃。”

芝加哥会议、东京会议和喀布尔会议重新定义和激活了阿富汗及国际社会间的长期合作伙伴关系。在 9 月 20 日的会议中，与会的高级政要对此表示欢迎。他们着手规划这个国家的未来，帮助其走向“自力更生”。与会人士一致认为，对于日后治理有深远影响的真正考验将在选举日真正到来。

“十一年前，我们是国家积贫积弱”，阿富汗代表在 12 月 19 日的安理会会议上说道。冲突和持续的外国干预将阿富汗变成了“失败的国家 and 破碎的社会”，将其逼迫到崩溃的边缘。然而，在此之后极具历史性的十年中，阿富汗和国际社会“共同斗争、共同奋斗，为了和平这个崇高的目标，为了阿富汗人民更美好的未来携手并进”。阿富汗代表表示，政府如今已经完全承担起了建设国家的责任，肩负起了通过过渡和转型阶段促使局势正常化的责任。

秘书长特别代表对此表示赞同，他表示这些进展“在十年前是不可想象的”。但是他强调，余下的挑战和悲剧仍要求阿富汗政府及其国际伙伴履行在国际会议上做出的承诺，通过实际行动来解决问题。

东帝汶



在过去一年的会议中，安理会讨论了联合国东帝汶综合特派团提供的过渡阶段战略及情况。联东综合团成立于 2006 年危机后，在安全和治理方面向东帝汶提供协助。在过去一年中，这个初见雏形的国家庆祝了独立十周年纪念日，成功地举行了选举，并制定了联东综合团任务结束后的计划。在 2 月 22 日的安理会会议上，若泽·拉莫斯·奥尔塔总统对国家的发展及尚存的挑战做出了乐观评估。会上，安理会决定将联东综合团的任期延长至年底。第二天，安理会同意根据东帝汶政府的意愿及当地形势有计划地撤出综合团。

在 11 月 12 日，秘书长代理特别代表兼联东综合团团长呼吁，在综合团任务结束之后，国际社会应在支持方式上有所创新。11 月 3 日至 6 日，一支安理会代表团到访东帝汶。代表团团长强调，国家自主权是这种创新支持方式的关键。在 12 月 19 日的主席声明（S/PRST/2012/27）中，安理会对建立国家机构过程中取得的进展表示欢迎，包括安全、司法和治理相关机构的建立及选举的举行。安理会听取了东帝汶政府的声明。该政府希望在 12 月 31 日联东综合团任务结束后与联合国保持持续的伙伴关系。

## 美洲

### 海地

美国驻联合国代表于 2 月 13 至 16 日带领一支安理会代表团到访海地。安理会于 2 月 28 日听取了她的报告。美国代表在会上表示，在 2010 年 1 月的大地震后，海地正不断取得重要进展。但同时，她也注意到海地内部存在着令人担忧的政治争斗。在这次会议上，联合国海地稳定特派团的任期得到延长。同样，联海稳定团团长在 3 月 8 日也表示，尽管维和目标实现在望，但他仍对总理的辞职及其他政治分歧十分担忧。

在延长联海稳定团的任期前，稳定团团长于 10 月 3 日的简报会上表示，尽管流离失所问题仍在持续，食品安全仍然脆弱，但海地已在稳步向前迈进。这使他得以预见稳定团的最终成果并传达秘书长减少军警人员部署的建议。10 月 12 日，安理会将联海稳定团的任期延长至 2013 年 10 月 15 日。会议重申了联海稳定团在协助人权和重新安置事务的同时也应加强海地国家警察力量的重要性。

## 欧洲

### 波斯尼亚和黑塞哥维那

安理会获悉由于政治僵局威胁着进程的展开，今年早些时候取得的成果正被逐步消耗殆尽。波斯尼亚和黑塞哥维那高级代表 11 月 13 日向安理会表示，在《代顿和平协定》结束该国武装冲突后十七年，该国通过了预算并建立了政府，可随之而来的是煽动性言论以及政治进步的缺失

第二天，安理会一致通过了第 2074（2012）号决议，呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那所有政治领导人不要发表分裂言论，在融入欧盟方面做出进一步努力以取得显著具体进展。在决议中，安理会还授权将欧盟多国稳定部队（欧盟部队“木槿花”行动）的任务期限延长一年。根据《代顿和平协定》中军事方面的规定，欧盟部队“木槿花”行动将发挥主要的稳定和平作用。英国

代表表示，2012 年是反差剧烈的一年，从获得进展到惯性政治，这是政府不将人民利益放在首位的表现；而这也是与会者广泛持有的观点。

与之相对，高级代表在其 5 月 15 日的发言中表示，他希望波斯尼亚和黑塞哥维那能够继续行进在正确的轨道上，使 2012 年成为“有突破性的一年”。安理会成员国对于该国最近取得的进展表示肯定，并着重强调了在建立新的多民族社会过程中与之相关的大量挑战。印度代表将波斯尼亚和黑塞哥维那从内战废墟中建立起一个新国家的努力形容为“一项伟大的实验”。

## 科索沃

安理会密切关注科索沃局势，就此举行了四次简报会，第一次简报会是在 2 月 8 日。成员国听取了联合国负责维和事务的助理秘书长的报告，他强调说，尽管 2011 年边界关卡和其他问题的冲突发生之后紧张局势略有缓和，但要想取得真正的政治进步，应在欧盟成为科索沃局势领导者的同重新进行彻底审视并加强国际社会的努力。他警告称，“仍有人乐观认为，即便缺乏国际社会进一步协调参与，持久的解决办法也会自行出现。而实际情况已经证明了这种想法是错误的。”

然而三个月后出现了一个机遇。秘书长特别代表兼联合国科索沃临时行政当局特派团团长在 5 月 14 日向安理会报告说，塞尔维亚大选之后，欧洲一体化进程的推进使得冲突减少，各党派就实际问题的合作也将加快解决科索沃的所有未决问题。他敦促安理会“加强目的统一性，帮助双方及所有人处理未完事务，并尽早找到持久的解决办法”。

同样，特别代表于 8 月 21 日呼吁“国际社会能够与双方进行更加积极审慎的政治合作”。这被认为是一个积极的信号，表明塞尔维亚新政府将全力实施此前与科索沃领导人达成的合作协议。新政府已于 7 月成立。同月，秘书长正式访问科索沃，为探讨人权，法制，返乡者和少数民族裔等重要问题创造了环境。

秘书长拿出一张 11 月 27 日的科索沃局势图，指出贝尔格莱德和普里什蒂纳双方都愿意参与到欧盟调解谈判之中，他说“双方都表示要展望未来而非沉浸于过去”。但他也警告说，鉴于进展过程中隐含问题的复杂性，“解决办法显然不可能轻易出现”。

塞尔维亚和科索沃代表及安理会成员国都在上述会议中发言。塞尔维亚代表呼吁联合国继续保持中立。他指出，自 20 年前南斯拉夫解体后，该地区的人民仍然生活在过去之中、相互指责，而非为未来寻找持久的解决办法。塞尔维亚首相于 8 月 21 日宣布，巩固地区和平、安全和稳定已成为新当选政府的工作重心。

科索沃代表强调了其在“国家建设”方面的进步。他说独立给整个地区带来了和平、稳定和安全。将近一半的联合国成员国已经承认科索沃独立，这为将塞族人民纳入中央和地方管理之中提供了重要推动力。

## 塞浦路斯

安理会于 7 月 19 日针对该分裂岛上的唯一一次会议上通过了第 2058 (2012) 号决议，将联合国驻塞浦路斯维和部队的任期延长至 2013 年 1 月 30 日。联赛部队自 1964 年起进驻塞浦路

斯，以防止该岛希族赛人和土族塞人进一步发生冲突。安理会最终以 13 票同意，2 票（阿塞拜疆和巴基斯坦）弃权通过了该决议，敦促双方领导人就导致分裂的核心问题展开工作，以取得决定性进展。阿塞拜疆代表认为，该决议并不能为秘书长寻求解决办法的斡旋使命提供充分支持，同时对以结果为导向的谈判过程关注不足。巴基斯坦代表也谈到了该决议的缺陷，他对决议起草缺乏包容性表示遗憾。

## 不扩散

安理会于 2009 年 9 月的峰会上通过了第 1887（2009）号决议，以创造条件实现无核世界的既定目标。峰会之后，安理会于今年 4 月 19 日就此问题展开讨论。此外，安理会还发布了一份主席声明，对大规模杀伤性武器落入贩毒组织及其他非国家行为者手中的危险表达了深切关注。安理会敦促各国遵守在军备控制、裁军及不扩散方面的承诺，并呼吁各国提高侦察、拦截和阻止本国国土上核武器贩运的能力。

在该会议上，秘书长潘基文对现有的成千上万的核武器、《反对核试验条约》悬而未决、裁军会议陷于僵局表达了遗憾和惋惜。他认为长期的僵持“令人难以接受”，如果日内瓦方面今年无法开展工作，那么联合国大会就必须履行其基本职责，推动裁军进程。五个拥有核武器的国家可以为削减裂变物质条约商讨“具体条款”。6 月 29 日，安理会通过了第 2055（2012）号决议，决定增加第 1540（2004）号决议执行监督委员会专家小组的人数。该决议旨在防止大规模杀伤性武器及其零部件落入恐怖分子及其他非国家行为者手中。

安理会有关防扩散的会议中有四次与伊朗核问题有关。安理会成员国指控伊朗妨碍国际原子能机构对伊朗核活动的真实目的进行调查，且已经造成了不可持续的危险现状。3 月 21 日，2006 年伊朗核计划制裁监督委员会主席对此举行了简报会。6 月 7 日，安理会各成员国一致通过第 2049（2012）号决议，延长监督委员会专家小组的任期，并要求小组定期向安理会进行情况汇报。6 月 12 日，监督委员会提交了专家小组的 2012 年度报告。报告指出，尽管核制裁有效，但“获取成本”的增加并未促使伊朗选择折中的解决办法。12 月 13 日监督委员会举行了最后一次简报会，并在会上着重强调了伊朗的弹道导弹试验活动。据称，有伊朗武器流入中东地区的冲突地带，因此有成员国要求对此进行调查。

随着朝鲜卫星的发射，联合国安理会紧接着在 4 月 16 日召开会议，发表声明强烈谴责该事件及其为该地区带来的严重安全问题。会议强调，朝鲜卫星的发射，以及其他任何运用弹道导弹技术的发射活动，“即使宣称是卫星或者航天器的发射”，都严重违反了第 1718（2006）号决议和第 1874（2009）号决议。6 月 12 日，即两个月之后，安理会将朝鲜核试验制裁监督委员会专家小组的任期延长一年。

## 国际司法

### 国际法院

安理会以不记名的投票方式选举班达里（印度）接替卡索内（约旦）法官的职务，主管国家纠纷。尽管其任期直至 2018 年 2 月 5 日，但卡索内法官已于 2011 年 12 月 31 日辞职。

### 国际刑事法庭

6月7日和12月5日，安理和国际刑事法庭主席及检察官共同举行了简报会，指出最近在审判20世纪90年代巴尔干战争和1994年卢旺达种族灭绝的严重罪行中，他们取得了巨大进步，并有望在截止日期2014年12月之前完成所有工作。他们目前正努力确保将未完成工作和大量文件向“余留事项处理机制”移交，而国际刑事法庭也就卢旺达刑事案件于7月1日在阿鲁沙开庭。导致案件审理可能无法按时完成的因素包括上诉、审判过程曲折导致的人员消耗、最近逮捕或仍然在逃罪犯的案件悬而未决等。

为确保卢旺达刑事案件的国际法官能完成剩余工作，安理会分别于6月29日和12月12日通过了第2054（2012）号决议和第2080（2012）号决议，延长其任期，并强调该举措是特殊情况。安理会还在12月17日以14票赞成，1票（俄罗斯联邦）弃权通过了第2081（2012）号决议，延长前南斯拉夫案件的国际刑事法庭法官的任期。俄罗斯驻联合国大使解释说，国际刑事法庭的工作因系统问题和代价巨大的延误等受到影响，必须立即采取措施着手解决这些问题。安理会敦促各成员国加强合作，尽快速捕在逃罪犯；对于卢旺达刑事案件，安理会还呼吁各成员国帮助重新安置无罪及刑满释放人员。

## 法治

2012年正值国际刑事法院成立十周年，也是国际刑事法院做出了首例判决的一年。2012年10月17日，安理会就“和平与正义，国际刑事法院的作用”这一议题举行全天辩论。与会成员就国际刑事法院作为一种预防性外交工具如何发挥其作用，帮助安理会履行职责，维护法治、和平与安全，打击有罪不罚的现象，并保证对大规模暴行问责进行了探讨。联合国秘书长潘基文表示，在“问责的新时代”里，对正义的需求不断增长，国际刑事法院和安理会必须共同努力，确保谋划恐怖行为的潜在罪犯意识到，他们必将为其所犯下的滔天罪行受到惩罚。秘书长先生指出，两个机构经常在相同的政治空间行使职能，因此它们必须互相支持，共同建立地方司法对策并加强法治。

## 维护国际和平与安全

### 维和行动

和诸多其他会议相同，加强联合国维和行动的会议涉及的三个主题内容迥异。3月26日，主管维持和平行动和外勤支助事务的副秘书长就维护和平与建设和平的关系表示，要想完成维护和平与建设和平之间的成功过渡，就需要明确优先事项，而非扩大行动授权。6月20日，安理会和各特派团指挥官就一系列问题进行了讨论，对确保指挥统一、为实现任务目标进行协同努力的战略进行了重点探讨。在12月12日举行的最后一次会议上，主要负责任务间合作的高级官员表示，任务间的资源调度可以充分利用联合国存在，满足紧急需求。但他们也强调，这只是暂时的权宜之计，不能替代资源的预先规划与后勤服务

### 冲突后建设和平

发言者肯定了联合国建设和平架构的价值和成就，包括联合国建设和平委员会等。发言者同时表明仍有许多工作在当地的影响函待提高，这需要各方更加关注国家对行动的所有权，以及为支援各国优先事项进行多方协调。紧接着，联合国秘书长于7月12日开启公开辩论。安理

会于 12 月 20 日发表了主席声明，强调在国家管辖的进程中，需采用基于政治、安全、发展、人权、法治和司法活动一致性的综合办法，保证社会各阶层都被纳入考量。

## 保护武装冲突中的平民

在今年的全天议题辩论中，联合国秘书长潘基文首先形容了针对平民的各种暴行，包括性暴力、逼迫失踪、酷刑和其他违反国际人道主义法和人权法的行径。发言人呼吁成员国采取更多措施保护平民，并讨论如何根据《联合国宪章》的原则加强对冲突各方的问责和可能的国际反应，与此同时，也确定了成员国有保护平民的义务。

## 儿童与武装冲突

安理会于 9 月 19 日就该议题召开的唯一一次会议上，通过了第 2068 (2012) 号决议。安理会表示已做好对武装冲突中持续侵犯儿童权利者实施定向制裁的准备。安理会强烈谴责招募儿童入伍、虐待儿童、拒绝对儿童提供援助以及攻击学校和医院的行为。大会吸引了近 60 名发言者参与，其中包括多位情况简报员。与此同时，安理会对秘书长关于该议题的报告进行了讨论。该报告附有一份名单，包括 32 个列入犯罪者名录逾 5 年的相关方。该决议以 11 票赞成、4 票弃权（阿塞拜疆、中国、巴基斯坦和俄罗斯）获得通过。中国代表指出，决议应避免为打击恐怖主义的国家造成障碍，这一点非常重要。阿塞拜疆代表表示，这一议题的解决留有“过大选择空间”。

## 妇女、和平与安全

在针对实施具里程碑意义的第 1325 (2000) 号决议所进行的探讨中，两个议题，即在结束武装冲突中性暴力方面加强问责制，推进帮助女性在预防、解决和结束冲突方面发挥更大作用的策略成为了重中之重。2 月 23 日，安理会发表了一份主席声明 (S/PRST/2012/3)，总结了安理会就秘书长关于冲突中性暴力所做的报告进行的全天讨论。该声明首次明确列出了涉嫌严重犯罪的军队和其他武装团伙的名录，并要求制止此类犯罪。

4 月 24 日和 11 月 30 日，维和行动负责人和联合国妇女署负责人在安理会就 1325 (2000) 号决议的实施情况、以及提高女性组织及个人更有效参与和平事业的能力的必要性进行了简要报告。在 10 月 31 日的主席声明 (S/PRST/2012/23) 中，安理会呼吁国际社会让女性社会团体发挥进一步作用，参与协商、规划、实施和平事业和冲突后发展计划。

## 欧洲安全与合作组织

作为拥有 56 名成员的欧洲安全与合作组织主席，爱尔兰外交贸易部部长 2 月 9 日为安理会简要介绍了 2012 年的优先事项。他表示，爱尔兰将坚持奉行“共同、综合及不可分割的安全”这一区域组织理念，努力加强欧安组织与联合国的合作。

他表示：“在一个资源紧张和跨国威胁日益加剧的时代里，欧安组织和联合国的密切合作必不可少。”他还表示，无论是在共同应对国际挑战的方法上还是实地操作方面，两个组织的合作都有显著进步。他描述了欧安组织在人类安全、政治军事安全、经济安全和环境安全方面的雄心勃勃的议程。

针对欧安组织地区，特别是在德涅斯特、格鲁吉亚和纳戈尔诺-卡拉巴赫地区持续不断的冲突，他表示爱尔兰将利用自己的经验努力解决冲突。他宣布爱尔兰政府将于 4 月 27 日在都柏林举行一次会议，旨在以北爱尔兰为研究案例，从中探索可用于解决欧安组织地区冲突的经验。

## 对国际和平和安全的威胁

### 恐怖主义

安理会意识到尽管全球为遏制恐怖主义付出了努力，但恐怖主义依旧威胁着全球平民的生命安全。对此，安理会重点关注了 2012 年恐怖威胁性质的改变。安理会于 5 月 4 日由秘书长进行简报的部长级会议期间发布了一份主席声明 (S/PRST/2012/17)。声明中，安理会对恐怖主义进一步扩散，恐怖主义分子利用高科技并和犯罪集团相勾结表示关切，强烈呼吁采取持续而统一的国际行动。12 月 17 日，安理会一致通过第 2082 (2012) 号和第 2083 (2012) 号决议，改进了针对基地组织和塔利班的制裁机制，同时强烈要求会员国就在制裁名单中录入或删除恐怖分子并实施后续措施的要求与阿富汗政府进行磋商，以保证与阿富汗的和解努力相协调。

### 附属机构

安理会处理恐怖主义事务的相关附属机构包括根据第 1267 (1999) 号决议和有关基地组织的第 1989 (2011) 号决议设立的委员会；防止大规模杀伤性武器扩散的 1540 委员会；及又称“反恐委员会”的 1373 委员会。在安理会 2012 年的简报会上 (5 月 10 日、11 月 14 日和 12 月 7 日)，各委员会主席都强调，需要在受影响区域进行反恐努力，以应对在这些地区寻求立足点且日益复杂的恐怖主义势力。他们还强调，帮助各国执行反恐决议、加强实施制裁的公正性和透明度极为重要。

安理会重申：“无论出于何种动机、由何人所为，在任何时间、地点进行任何恐怖主义行为都是违法且非正义的。”通过新闻声明，安理会以最强烈的措辞对针对下列地区的恐怖袭击进行了谴责：叙利亚 (1 月 6 日、3 月 21 日、5 月 10 日、10 月 5 日)，尼日利亚 (1 月 26 日)，印度 (2 月 23 日)，也门 (3 月 7 日、5 月 21 日、9 月 13 日)，保加利亚 (7 月 19 日)，阿富汗 (8 月 17 日)，伊拉克 (9 月 11 日)，索马里 (9 月 21 日)，黎巴嫩 (10 月 19 日)。

## 其他事宜

### 工作方法

在 11 月 26 日举行的安理会第 5 次关于工作方法的年度辩论中，发言者对安理会在透明度和效率上取得的进步表示肯定，但同时也呼吁安理会和广大联合国成员国进行更有意义的互动。葡萄牙代表——文件和其他程序问题工作组组长称，“公开辩论的增加有利于增加透明度，工作组正在就措施进行考虑，以促进与非安理会成员间更有意义的互动。”但葡萄牙代表还提到，虽然情况有所改善，但“改善工作方法的努力仍然任重道远。”

在随后的讨论中，大多数发言者就安理会提高工作效率，改善其与联合国各机关、广大成员国、区域组织和部队派遣国的互动参与所做出的努力表示欢迎。然而也有人称，仅在会议上发言是不够的。他们强调应将立场体现在实际成果中，从而使互动参与更有意义。一位常任理事国代表公开发出警告，称安理会在程序步骤不断发展的同时，“不应该受制于民粹主义”。与此同时，安理会不应承担那些属于其他机构职权范围的工作。

## 年度报告

在安理会通过其向联合国大会提交的 2011 年 8 月 1 日至 2012 年 7 月 31 日期间的年度报告（A/67/2）的大会上，负责进行介绍的哥伦比亚代表就报告期内发生的事件、情况、冲突和活动的数量与顺序进行了阐述，以对安理会成员庞大的工作量和报告长度进行说明。安理会未经表决即一致通过了该报告。