

安全理事会

2009 年综述

非洲和中东各地冲突仍然是安全理事会 2009 年工作议程上的最高事项，但安全理事会同时推动了裁军和保护平民等专题工作

在美国主持下，安理会举行了具有历史意义的会议，在核问题上采取了 1990 年代中期以来的首项重大行动

非洲和中东各地冲突再次主导了安全理事会 2009 年工作议程，其作为负责维持国际和平与安全的机构同时推动了核裁军、不扩散和武装冲突中保护平民等日益重要的专题工作。

2009 年，安理会共举行 171 次公开会议，大大低于 2008 年的 217 次。其中 80 次会议涉及非洲问题，略低于会议总数的一半。这个由十五个理事国组成的机构通过了 48 项决议，发表了 35 项主席声明。安理会一如既往，努力以协商一致方式作出决定，以提高其决定的实效，仅 5 项决议需要进行表决，仅有一次一个常任理事国行使否决权。

或许可以说，在长期停滞不前的核裁军和不扩散领域采取最具实际意义的步骤是 9 月 24 日，安理会在巴拉克·奥巴马主持的历史性会议上，在该问题上采取了 1990 年代中期以来的首项重大行动，这是美国现任总统第一次主持会议，十四个理事国的国家元首或政府首脑参加了会议。

安理会各成员一致通过了第 1887(2009)号决议，决心在防止核武器扩散、控制裂变材料和确保减少现有武器库存方面取得广泛进展。他们申明安理会处理核威胁的首要责任，强调应提请安全理事会注意不遵守核条约义务的情势。决议没有列出具体国家，但在全年里，关于伊朗和朝鲜民主主义人民共和国核方案的外交努力陷入僵局，一直令人关切。

另一个日益受到重视的主题是保护易受武装冲突伤害的平民问题。近年来，这个问题日益受到重视，因为虽然人权法取得了进展，但杀戮平民、切割平民器官和对平民进行性攻击的问题像瘟疫一样蔓延。安理会举行了关于“儿童与武装冲突”、“平民与武装冲突”和“妇女、和平与安全”等议程项目的 8 次相关会议。安理会通过了 4 项决议，发表了 2 项主席声明，其宗旨是，将维持和平任务的焦点放在保护平民方面，更加全面地监测局势，促使冲突各方保护平民，并且起诉攻击平民的人，从而改善实地的状况。

在这方面，最动人的一幕发生在 4 月 29 日，当天，被叛军上帝抵抗军(上帝军)绑架的乌干达青年妇女格雷斯·阿卡洛叙述了她作为战斗人员和性奴的悲惨

遭遇，她受到热烈欢迎，并鼓舞了当天 60 名发言者中的许多人，有助于他们决心打击让制造这些痛苦的人逍遥法外的现象。安理会议程上的重要项目还包括关于人道主义和其他专题的通报，特别是关于恐怖主义问题的通报，在整个 2009 年，安理会为此举行了公开会议和安理会各附属委员会会议。

新年伊始，就发生了惨痛的事件，2008 年 12 月 26 日，以色列与哈马斯的休战解体，随后，以色列南部受到一阵阵火箭攻击，此后，以色列在加沙地带展开了军事攻势，这项行动被提交到安理会处理。1 月 8 日，由于平民死亡人数急剧上升，在经过数日密集会议后，虽然美国投了弃权票，安理会仍然通过了第 1860(2009)号决议，呼吁立即实行持久的停火，以促成以色列全面撤军。

以色列于 1 月 21 日撤出加沙，但根据每月定期向安理会作出的通报，以色列继续封锁必需物资，武装团体继续贩运武器，联合国一个实况调查团的报告指控在进攻期间发生了战争罪行，而且以色列的定居点活动持续不断，哈马斯和法塔赫之间的巴勒斯坦内部分裂，这些情况都给安理会重新启动中东和平谈判的努力蒙上了阴影。安理会各成员在 2009 年关于这个主题的最后一次通报会上了解到，虽然形势相对平静，而且国际社会采取了各种举措，包括安理会于 5 月 11 日发表主席声明，敦促采取外交行动，美国和埃及加紧了接触行动，四方于 9 月举行了一次会谈，但僵局使实施“两国解决方案”的可能性受到威胁。

此外，年初引起注意的还有吉布提与厄立特里亚的边界冲突，1 月 14 日，安理会敦促和平解决问题。针对厄立特里亚不遵守撤军要求的情况，安理会以一个专家组报告为基础，于 12 月 23 日对该国实施了制裁，该报告声称，厄立特里亚向武装团体提供支持，破坏索马里的和解努力。

在整个一年里，这个非洲之角国家继续受到极大关注，因为为执行关于民族和解的 2009 年《吉布提协议》而于 3 月新组成的过渡联邦政府一直受到攻击。安理会曾强烈地考虑设立一个联合国特派团，以便接管非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的任务，但认定安全状况尚不适合。替代办法是，安理会决定采取三阶段做法：帮助非索特派团和政府日益壮大的安全部门，然后建立小规模联合国存在，再然后，如果条件改善，这种存在可以发展为正式的维持和平行动。令人遗憾的是，条件没有改善。与此同时，安理会继续对索马里沿海海盗活动采取有力行动，同时重申，索马里大陆的不稳定局势是海盗活动的根源。

此外，安理会还密切注意苏丹局势，在南方执行《全面和平协议》的努力正接近关键阶段，已经订于 2011 年举行关于独立的全民投票，而达尔富尔仍呈现低层次暴力局面，几乎没有取得政治进展，不时爆发激烈战斗。从各项通报中可以看出，非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)在充分部署方面进展缓慢。此外，在国际刑事法院于 3 月 4 日发出逮捕奥马尔·哈桑·艾哈迈德·巴希尔总统的逮捕令后，政府立即驱逐了关键的国际援助机构。

安理会监测了该国此后逐渐发生的人道主义危机。驻刚果民主共和国维持和平特派团的法文缩写是 MONUC (联刚特派团)，安理会对其任务重点进行了调整，令其更多地注重保护这个幅员辽阔国家仍然深陷战乱的东部各省平民，因为持续存在的民团活动和政府对民团采取的行动致使生灵涂炭，人民颠沛流离，在调整特派团任务重点后，安理会不断注视刚果民主共和国的局势。虽然在将某些刚果民团纳入国家武装部队方面以及在将更多的前战斗员遣回卢旺达方面取得了进展，但安理会在最近一次延长联刚特派团任务期限的决定中要求采取战略，加强保护工作，确保完成特派团剩余的任务，然后再考虑缩编。

除其他局势外，安理会处理阿富汗和巴基斯坦叛乱分子致命攻击行动的情形日益增加，其中一些攻击行动还杀害了联合国工作人员。安理会还继续敦促在执行科特迪瓦和尼泊尔等和平协议方面取得更大进展；与建设和平委员会协商，继续监督布隆迪、中非共和国、塞拉利昂和几内亚比绍等国的巩固和平努力，几内亚比绍出现了新的政治暴力。安理会设法促进在解决塞浦路斯和西撒哈拉等长期停顿的局势方面取得外交进展，并促进缅甸和其他地方的人权。

2009 年，安理会没有设立新的维持和平特派团，但在欧洲驻中非共和国和乍得部队任期结束后，安理会授权部署联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)军事部分，以保护人道主义行动和流离失所的人。此外，安理会核准，自 2010 年 1 月 1 日起，联合国中非共和国建设和平支助办事处(中非支助处)改为联合国中非共和国建设和平综合办事处(中非建和办)。

在 2008 年 8 月俄罗斯联邦和格鲁吉亚两国发生敌对行动后，安理会一直在考虑修订联合国格鲁吉亚观察团(联格观察团)的任务，但 6 月 15 日俄罗斯联邦行使否决权，实际终止了联格观察团，这是这一年里唯一一次使用否决权。

5 月 14 日至 21 日，安理会成员访问了非洲，与非洲联盟进行了深入会谈，并访问了大湖区和利比里亚。此外，豪尔赫·乌尔维纳(哥斯达黎加)率领若干安理会成员组成的实况调查团于 3 月 11 日至 14 日访问了海地。

大会选举波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、加蓬、黎巴嫩和尼日利亚为安全理事会非常任理事国，自 2010 年 1 月 1 日起，任期两年。它们接替任期于 2009 年 12 月 31 日结束的布基纳法索、哥斯达黎加、克罗地亚、利比亚和越南。在 2010 年期间，奥地利、日本、墨西哥、土耳其和乌干达继续担任这个 15 理事国机构的理事国。中国、法国、俄罗斯联邦、联合王国和美国担任常任理事国。

下文简要介绍安理会在过去一年里采取的重要行动：

不扩散

安全理事会首脑会议

安理会审议不扩散问题的高潮是于9月24日一致通过了第1887(2009)号决议，这是1990年代中期以来就核问题采取的首项全面行动，由15个成员组成的该机构在该决议中承诺，将促使长期停顿的阻止核武器扩散努力取得广泛进展，确保削减现有的库存核武器，控制裂变材料。安理会强调它在应对核威胁方面的首要责任，并强调应提请它注意不遵守核条约义务的情势。安理会重申，它坚决支持《不扩散核武器条约》，并呼吁未签署该条约的国家加入该条约。(见新闻稿SC/9746。)

该决议是在具有历史意义的首脑会议上通过的，美国巴拉克·奥巴马总统主持了这次会议。出席会议的有联合国秘书长潘基文以及哥斯达黎加、俄罗斯联邦、墨西哥、奥地利、越南、乌干达、中国、法国和布基纳法索等国总统和主席。此外，联合王国、日本和土耳其等国首相和总理也出席了会议。利比亚常驻代表和国际原子能机构(原子能机构)总干事也在首脑会议上发了言。

伊朗

由于伊朗未遵守安理会2006年7月31日提出的伊朗暂停所有浓缩铀相关活动和后处理活动的要求，安理会通过了第1737(2006)号决议，对伊朗实施制裁，安全理事会该决议所设委员会主席于12月10日、6月15日和3月10日向安理会各成员作了情况通报。(分别见新闻稿SC/9811、SC/9680和SC/9610。)

在上述最后一次通报中，高须幸雄主席(日本)说，委员会接到举报，又发生了违反禁令向伊朗出口武器的情势，而且，违禁从伊朗转让武器的违反制裁措施行为已经显然形成某种规律，委员会对此感到“严重关切”。每次通报后，安理会各成员都作了发言，就该局势进行辩论，但在就关于伊朗问题的以往决议采取后续行动方面，安理会今年未采取正式行动。

安理会成员在12月10日通报后作的发言中就伊朗遵守国际义务的情况发表了不同看法。在常任理事国中，美国代表说，原子能机构关于伊朗问题的最新报告强调说明，伊朗拒不遵守其国际义务，拒绝与原子能机构充分合作。她声称，多年来，伊朗一直在库姆进行建造非法核设施的努力，而且没有向原子能机构作出通报。她说，据报，在过去一年里，伊朗三次向叙利亚运输与武器相关的材料，她宣称，“伊朗违规行为一再被发现。”

法国代表说，虽然国际社会采取了各种外交举措，伊朗却仍然将自己置于“危险的僵局”中。联合王国代表说，国际社会为伊朗核反应堆作出了提供燃料的安排，这说明国际社会愿意接受民用核方案，但伊朗拒不接受这些安排，这说明伊朗利用一切机会进行拖延，其意图是争取时间，并分裂国际社会。

俄罗斯联邦代表说，局势不简单，而且尚未能与伊朗进行实质性谈判。不过，“五常加一”（安理会常任理事国加德国）的工作仍然有望取得结果。中国代表说，应通过外交途径解决该局势，同时指出，虽然伊朗对如何提供核燃料表示了不同意见，但解决这个问题的大门并未关上。

朝鲜民主主义人民共和国

6月12日，安理会最严厉地一致谴责朝鲜民主主义人民共和国5月25日进行的核试验，并且表示严重关切这次核试验对加强全球核不扩散制度的国际努力构成的挑战以及对该区域内和平与稳定带来的危险。安理会加紧了对该国的制裁，办法是扩大针对物资、个人和实体的定向制裁范围，扩大军火进出口禁令的适用范围，并吁请各会员国在有理由怀疑存在违反制裁措施的情势时，在公海、港口和机场检查并销毁前往和来自该国的所有违禁货物，以断绝核活动、导弹活动和扩散活动的资金。

安理会根据《联合国宪章》第七章的规定通过了第1874(2009)号决议，加强安理会第1718(2006)号决议实施的装甲战斗车、大口径火炮系统、攻击直升机、军舰、导弹和零部件等武器进出口禁令，吁请各国除禁止向运输这些物项的船只提供燃料和补给外，还应检查、扣押和处置这些物项。安理会呼吁所有国家配合检查，并决定如果船旗国不同意在公海进行检查，则船旗国应指示船只驶往适当、方便的港口，由当地主管当局进行所需检查。（见新闻稿 SC/9679。）

在朝鲜民主主义人民共和国于2006年10月进行核试验后不久，安理会通过了第1718(2006)号决议，禁止该东亚国家进行与导弹相关的活动，今年4月13日，安理会谴责该国违反第1718(2006)号决议，于4月5日进行了发射活动。安理会在主席声明中要求朝鲜民主主义人民共和国不再进行任何发射，并重申该国充分遵守第1718(2006)号决议的义务。

安理会成员同意调整该决议规定的措施，对受制裁的“实体和货物”作出指认，并且指示有关制裁委员会在这方面履行任务，至迟于4月24日提出报告。安理会还吁请早日重启六方会谈，并敦促中国、朝鲜民主主义人民共和国、日本、大韩民国、俄罗斯联邦和美国等参与方加紧努力，全面落实2005年9月19日《共同声明》。（见新闻稿 SC/9634。）

非洲

刚果民主共和国

安理会举行了六次会议，密切监测保护平民的强化努力，这是安理会2008年12月授权延长联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）任务期限时规定的任务，在此之前，该国东部各省武装团体的暴力活动遽增，致使约25万人背井离乡。

秘书长特别代表兼联刚特派团团长艾伦·多斯于 12 月 16 日通报情况，他说，有必要制定比较容易执行而且最终能够促进国家一级安全部门改革的任務。在听取通报后，安理会决定将联刚特派团的任務期限仅延长到 2010 年 5 月 31 日，以加强其保护平民和为未来的调整预作准备的能力。安理会在 2009 年 12 月 23 日延长联刚特派团任務期限之前，一直对武装团体在东部攻击平民的行为，包括对其性暴力行为和招募儿童的行为感到极为关切，现在，这些武装团体还包括乌干达臭名昭著的上帝抵抗军(上帝军)和称作解放卢旺达民主力量(卢民主力量)的胡图族民团骨干分子。(见新闻稿 SC/9820 和 SC/9832。)

4 月 9 日，多斯先生宣布，东部局势发生了“巨大变化”，因为 3 月 23 日，全国保卫人民大会宣布愿意接受刚果民主共和国武装力量(刚果(金)武装力量)的收编，随后其他刚果民团也宣布了这一意愿。在这次以及在 10 月 10 日和 18 日的通报中，多斯先生又指出，虽然制定了收编计划，东部的“蓝盔”人员增援，但保护平民工作仍然面临各种挑战，他列举的情况包括缺少空中支持、卢民主武装力量对平民进行报复性攻击和纪律松弛的刚果(金)武装力量人员采取暴力行动，在开展收编部队进程后，最后一个问题更加严重。不过，他在最后一次通报中表示，在刚果(金)武装力量与卢旺达和联刚特派团采取联合行动、实施稳定方案和遣返越来越多的卢民主武装力量战斗员和家属后，已经取得进展。(见新闻稿 SC/9631、SC/9701 和 SC/9769。)

2 月 17 日，主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员约翰·霍姆斯在说明该国人道主义状况时说，必须改进紧急援助的运送工作，以减轻东部人民的痛苦，东部营养不良和大规模流离失所人群比率为 75%或更高。他强调，必须重建该国各级的国家能力，使人民能够持久地重建生活。(见新闻稿 SC/9573。)

11 月 30 日，安理会谴责持续向刚果民主共和国非法贩运武器的行为，将对违反禁令者和威胁和平的其他方面实施的军火禁运和制裁制度延长到 2010 年 11 月 30 日。此外，安理会也相应地延长了相关专家小组的任務期限，并扩大了委托给该小组的任務，令其制定关于购买和处理矿物的准则，其工作焦点仍然是东部各省。(见新闻稿 SC/9798。)

大湖区

关于东部-中部非洲次区域的两次会议也将注意焦点放在减少刚果民主共和国东部暴力问题上。1 月 15 日，秘书长特使奥卢塞贡·奥巴桑乔向成员通报政府与全国保卫人民大会进行的当时眼看就要破局的会谈。11 月 9 日，奥巴桑乔先生介绍了与全国保卫人民大会和其他武装团体开展的和平进程最新情况，他说，3 月 23 日协议扭转了“向战争的滑落”。但他强调，必须处理一再出现危机的根本原因，与此同时，他呼吁刚果民主共和国和卢旺达两国政府在对卢民主力量联合采取行动后，进一步合作。(见新闻稿 SC/9573。)

苏丹:《全面和平协议》

2月5日,秘书长苏丹问题特别代表兼联合国苏丹特派团(联苏特派团)团长阿什拉夫·杰汉吉尔·卡齐向安理会作通报,他在谈到和平前景时宣布,“毫不夸张地说,2009年可能是决定成败的关键年。”他补充说,政府与苏丹人民解放运动/解放军(苏人解/解放军)2005年签署的《全面和平协议》既是至关重要的,也是脆弱的。“这正是苏丹和国际社会面临的挑战,恕我直言,这也是安全理事会今天面临的挑战。”

他说,过渡期只剩下两年多一点的时间,这最后两年的环境很可能是艰难和复杂的,因此,《和平协议》已经到了紧要关头。在执行《和平协议》方面面临的关键挑战包括标界、最后完成部队的重新部署、普查结果、选举以及解除武装、复员和重返社会进程等事项。在2011年就该国未来举行公民投票之前,南北之间的标界、普查结果、选举和就后公民投票时期共享财富和石油收入达成协议将非常关键。(见新闻稿 SC/9590。)

4月30日,安理会将联苏特派团的任务期限延长到2010年4月30日,并要求联苏特派团与联合国开发计划署(开发署)协调,为协助各方参加计划于2011年举行的全国公民投票做好准备,并在2010年支持举行有公信力的全国选举。安理会呼吁各方支持执行《和平协议》并配合联苏特派团对阿卜耶伊地区进行全面、不受限制的监督核查,安理会敦促联苏特派团在该地区部署足够的人员,以加强预防冲突工作,确保民众安全。(见新闻稿 SC/9649。)

苏丹:人道主义问题

在国际刑事法院发出逮捕奥马尔·哈桑·巴希尔总统的逮捕令后,政府于3月驱逐了各人道主义援助团体。6月11日,紧急救济协调员约翰·霍姆斯通报了政府这项行动的后果,概述了该国人道主义状况。他确认,政府确实在南方和北方努力加强与人道主义人员的协作,但他说,南方的状况非常令人关切。(见新闻稿 SC/9678。)

苏丹:达尔富尔

在先前于3月20日举行的一次会议上,联合国人道主义事务协调厅厅长对倍受战乱的达尔富尔平民的苦难表示关切,敦促当局收回驱逐人道主义机构的成命。然而,苏丹代表强调指出,这项决定不可更改,而且被驱逐的机构已经踩到了“所有红线”。利比亚代表以非洲联盟主席名义发言,该代表指出,国际刑事法院以牺牲和平为代价,实施了一项程序,这项程序既不能伸张正义,也不能结束达尔富尔的冲突。(见新闻稿 SC/9622。)

4月27日,非盟-联合国达尔富尔问题联合特别代表兼非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)首长鲁道夫·阿达达在作通报时对达尔富尔的

描述是“所有人对所有其他人的冲突”，他说，虽然该局势已经转变为轻微冲突，但时时刻刻都存在着严重恶化的危险。国际刑事法院问题冲击了政治进程，全面停火难以实现。他警告说，各武装运动相互混战，军队与民团冲突，所有方面都在杀戮平民，在这种局势中，两个问题很突出：政府与正义与平等运动之间存在交战的风险；苏丹和邻国乍得的关系差。（见新闻稿 SC/9644。）

国际刑事法院检察官路易斯·莫雷诺-奥坎波在6月5日和12月4日举行的通报会上报告了法院处理的苏丹案件的情况。在第一次通报会上，他说，根据《联合国宪章》的规定，苏丹有责任逮捕被指控在达尔富尔犯下罪行的巴希尔总统和其他苏丹公民，他强调指出，法院已向苏丹当局发出逮捕令。12月4日，他对安理会说：“巴希尔总统终将受到审判。任何犯罪的领导人都终将受到审判。权力不是护身符。”

在12月4日的通报会上，多数安理会成员说，伸张正义与实现和平并不矛盾，铲除有罪不罚现象是持久和平的一项条件，但布基纳法索代表指出，如果找不到政治解决办法，伸张正义这一目标本身并不能带来和平，该代表要求法院暂停对该总统的起诉。（见新闻稿 SC/9672 和 SC/9804。）

在7月24日举行的辩论中，主管维持和平行动副秘书长阿兰·勒罗伊对政府、各反叛运动和国际社会未能拿出处理这一“极其复杂痛心”的危机的政治意愿深感失望。他呼吁联合国改变策略，以取得成效。（见新闻稿 SC/9716。）

7月30日，安理会延长达尔富尔混合行动的任务期限，并要求达尔富尔冲突各方立即停止对平民、维持和平人员和人道主义人员的暴力和攻击。第1881(2009)号决议还呼吁立即停止敌对行动，要求所有各方承诺寻求持续和永久的停火，并重申该冲突不可能以军事手段解决。（见新闻稿 SC/9721。）

10月13日，安理会通过第1891(2009)号决议，同意将帮助监测军火禁运和对阻碍苏丹和平者实施的制裁执行情况的专家组的任务期限延长一年。安理会强调，它坚决致力在包括达尔富尔在内的苏丹全国实现和平。（见新闻稿 SC/9765。）

11月30日，安理会举行辩论，讨论秘书长关于达尔富尔混合行动的报告，包括报告提出的关于达尔富尔混合行动执行任务进展基准的提议，并讨论2010年全国选举的前景，选举的登记工作已经开始进行。主管维持和平行动助理秘书长埃德蒙·米莱说，必需找到全面政治解决办法，结束达尔富尔的边缘化局面，使该地区在全国政治进程中能够有应有的代表。非洲联盟-联合国达尔富尔联合首席调解人贾布里勒·巴索莱指出，已于11月18日在卡塔尔多哈启动和平谈判。（见新闻稿 SC/9800。）

12月21日，安理会审议了非洲联盟和平与安全理事会所设立并由南非前总统塔博·姆贝基主持的非洲联盟高级别小组的建议，姆贝基前总统向安理会通报了高级别小组的调查结果。非洲联盟委员会主席让·平告诉安理会成员，高级别

小组基于达尔富尔和平、和解与正义密切相连的信念，阐述了一项全面做法。(见新闻稿 SC/9829。)

索马里

安理会就索马里问题举行了 11 次会议，并密切关注过渡联邦政府与各武装派别签署的吉布提和平进程时断时续的进展情况。在这一年里，安理会还授命向过渡政府安全部门以及非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)提供支持，评估当地条件，看是否能够设立一个联合国维持和平行动以接替区域部队，与此同时，安理会继续处理索马里沿海海盗问题。

1 月 16 日，安理会通过第 1863 (2009) 号决议，表示打算设立一个维持和平行动，但需安理会至迟于 6 月 1 日作出进一步决定，并且需要出现适当条件。安理会还要求设立一个信托基金，以便帮助建设政府安全部队，并为非索特派团提供支持，安理会决定将非索特派团任务期限延长六个月，并请非洲联盟加强非索特派团的部署，使其兵力达到核定人数 8 000 人，从而使该特派团具备更强的能力来执行其任务，保护首都摩加迪沙的关键设施。(见新闻稿 SC/9505。)

在此后的两个月里，吉布提进程取得了重大进展，3 月 20 日，秘书长特别代表艾哈迈杜·乌尔德-阿卜杜拉欢呼成立了团结政府，并主张采取有焦点的战略，将治理、安全与发展联系起来。(见新闻稿 SC/9620。)

5 月 13 日，这种进展的感觉依然存在，当天，主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科和主管维持和平行动副秘书长阿兰·勒罗伊向安理会通报情况，转达秘书长关于联合国分三阶段参与的建议：第一，继续支持非索特派团；然后，在作出积极评估后，在摩加迪沙建立“小规模”的国际存在；此后，安理会在进一步评估并认为安全状况已经改善后，可决定部署联合国行动。(见新闻稿 SC/9658。)

但事隔两天，即 5 月 15 日，安理会又不得不谴责青年党激进分子和其他“极端主义团体”带头再次挑起对过渡联邦政府的战事。安理会在主席声明中指出，再次挑起战事的目的是企图推翻合法的过渡联邦政府，安理会要求反政府团体立即停止进攻，放下武器，加入和解努力。(见新闻稿 SC/9661。)

5 月 26 日，安理会在决定延长非索特派团任务期限时重申上述谴责，并在 7 月 9 日的主席声明中再次重申上述谴责，安理会在主席声明中还承诺，将考虑对向索马里各武装团体提供支持的厄立特里亚和其他国家采取行动。乌尔德-阿卜杜拉先生在 7 月 29 日作通报时要求国际社会立即采取行动，以稳定局势。(见新闻稿 SC/9663、SC/9700 和 SC/9719。)

10 月 8 日，帕斯科先生在向安理会成员作通报时表示，定向制裁可能是处理“捣乱分子”的有效办法，联合国非索特派团支助办事处主任克雷格·博伊德报

告说，非索特派团信托基金约有 2 500 万美元的资金，大会又核准了 13 900 万美元。安全状况未得到足够的改善，不能进入联合国存在三阶段做法的下一个阶段，因为暴力持续存在，其悲剧性的体现是，12 月 3 日，一场医生毕业典礼遭到恐怖攻击，安理会谴责了这次攻击，将其称为“犯罪攻击行为”。(见新闻稿 SC/9761 和 SC/9802。)

安理会继续监测海盗活动对人道主义援助和其他海事活动的威胁，11 月 30 日决定将其给予在索马里领海和其他地方以一切必要手段打击海盗行为的所有国家的授权延长 12 个月，并请它们为起诉海盗提供便利。延长授权的决定是在第 1897(2009)号决议中作出的，在此之前，乌尔德·阿卜杜拉先生在 11 月 18 日作通报时指出，虽然由于部署了国际海军和采取了其他措施，海盗活动有所收敛，但仍然存在。他强调指出，打击海盗活动不能仅仅依靠一支国际海军部队，必需将这场斗争纳入一项全面计划，以处理其根源。他指出，索马里沿海海盗活动不仅是犯罪活动，而且是“非常成功的生意”。(见新闻稿 SC/9799 和 SC/9793。)

吉布提和厄立特里亚

1 月 14 日，安理会通过第 1862(2009)号决议，表示深为关切在吉布提和厄立特里亚 2008 年 6 月在杜梅伊拉角和杜梅伊拉岛附近发生冲突后两国间持续存在边界争端，敦促两国谋求和平解决办法，并要求厄立特里亚五周内将其部队撤回事件发生之前的阵地。(见新闻稿 SC/9570。)

厄立特里亚未遵守这项要求，而且负责协助相关制裁委员会的监察组报告说，该国在向索马里武装团体提供支持，破坏那里的和平与和解，安理会对此感到关切并作出了反应，于 12 月 23 日通过第 1907(2009)号决议，对厄立特里亚实施军火进出口禁运，并对其政治和军队领导人实施旅行限制，冻结其资产。(见新闻稿 SC/9833。)

科特迪瓦

七年前，战争将这个西非国家分裂为政府控制的南方和反对派“新生力量”控制的北方，安理会就这个问题举行了 9 次会议，其焦点都是总统选举一再被推迟的问题，这个问题是实施科特迪瓦 2007 年政治和解蓝图《瓦加杜古政治协议》的重大障碍。

最近，安理会在 12 月 8 日主席声明中关切地注意到，定于 11 月 29 日举行的第一轮总统选举已被推迟。安理会在 5 月 29 日发表的前一项主席声明中曾表示欢迎这一轮选举的时间安排，并在此后的 9 月 29 日主席声明中对推迟公布临时选民名单表示关切。(见新闻稿 SC/9809、SC/9669 和 SC/9750。)

秘书长特别代表兼联合国科特迪瓦行动(联科行动)首长崔英镇在作通报时对该国局势的描述是，“令人不安的迹象与稳定的进展并存”，选举被推迟了，但

6月30日完成了选民登记，并采取了推动统一的其他步骤，该国“充满了和平与稳定的气氛”。(见新闻稿 SC/9577、SC/9645 和 SC/9715。)

安理会同意秘书长的意见，认为适当的选举进程和《瓦加杜古协议》其他剩余的任务都要求联科行动保持其核心能力，因此，于1月27日通过第1865(2009)号决议，决定延长联科行动的任务期限和提供支助的法国部队的任务期限，而且于7月30日通过第1880(2009)号决议，再次延长他们的任务期限。10月29日，安理会通过第1893(2009)号决议，决定在选举和《瓦加杜古协议》其他要求取得进一步进展之前，延长军火禁运、钻石贸易禁令和对威胁和平进程的个人实施的旅行限制的有效期。(见新闻稿 SC/9584、SC/9720 和 SC/9779。)

布隆迪

6月9日，当时的建设和平委员会布隆迪国家国别会议主席国代表佩尔·奥尼奥斯(瑞典)告诉安理会，布隆迪摆脱长期内战的努力正步入新阶段，国际社会援助活动的重点应该是支持重建社会经济的活动和2010年的选举。解除武装、复员和重返社会进程取得了可观的进展，以前与民族解放力量(民解力量)有联系的所有儿童都已与家人团聚。这个前反叛团体将作为一个政党参加即将举行的选举。(见新闻稿 SC/9675。)

12月10日，秘书长执行代表兼联合国布隆迪综合办事处(联布综合办)主任优素福·穆罕默德告诉安理会，该国需要国际社会在除贫方案、发展和选举等方面继续提供援助。联布综合办正在紧急研究各种切实办法，帮助无法负担国家身份证件行政费用的潜在选民参加定于2010年举行的选举。

在同次会议上，建设和平委员会布隆迪组合主席彼得·毛雷尔(瑞士)说，选举是对和平进程可持续性的检验，因此，必须创造有利于自由、公正与和平选举的环境。但是，民众对暴力普遍心存恐惧，许多人表示，他们对主要是青年团体实施的恐吓、对公民权力的限制、威胁以及甚至人身攻击感到关切。他说，他的优先事项是密切监测选举的安全情况。

但是，布隆迪外交和国际合作部长奥古斯丁·恩桑泽不同意联布综合办的报告，他说，政府正在处理安全、法治、妇女和儿童状况以及人权等问题。他告诫说，如果政府不得不要求联合国撤换其在实地的代表，那将是不幸的事情。(见新闻稿 SC/9812。)

12月17日，安理会通过第1902(2009)号决议，将联布综合办的任务期限延长到2010年12月31日，安理会在决议中强调，国际社会必须继续支持布隆迪巩固和平和进行长期发展的努力。安理会还强调安全部门改革的重要性，并敦促所有国际伙伴支持布隆迪政府为实现警察专业化和增强其能力作出的努力，特别是支持其在人权及性别暴力领域作出的努力。(见新闻稿 SC/9823。)

中非共和国

3月10日,秘书长特别代表兼即将离任的联合国中非共和国建设和平支助办事处(中非支助处)主任弗朗索瓦·隆赛尼·法尔向安理会通报期盼已久、包容各方并最终于2008年12月举行的政治对话结果,并通报此后于2009年1月建立包容各方的新政府的情况。但他说,该国北方局势仍然紧张。

此后于6月22日和12月15日举行了关于该国安全和社会经济发展进一步进展情况的通报会,建设和平委员会中非共和国组合主席也参加了这些会议。(见新闻稿 SC/9611、SC/9688 和 SC/9816。)

安理会在4月7日主席声明中欢迎秘书长关于将中非支助处转变为联合国中非共和国建设和平综合办事处(中非建和办)的建议,过渡期将自2010年1月1日起。(见新闻稿 SC/9626。)

安理会在12月21日主席声明中欢迎设立中非建和办,要求提出一套明确基准,指导中非建和办的工作,并要求中非共和国政府和其他利益攸关方确保于2010年及时举行有公信力的选举。(见新闻稿 SC/9828。)

乍得

安理会在5月8日主席声明中谴责乍得武装团体从境外对乍得东部实施新的军事入侵。安理会呼吁乍得和苏丹充分执行5月3日《多哈协议》和2008年3月13日《达喀尔协议》,使两国关系实现正常化。维持和平行动部一名高级官员告诉安理会,乍得安全部队与抵抗力量联盟反叛分子的小规模战斗严重影响人道主义援助的运送工作。(见新闻稿 SC/9654。)

中非共和国、乍得和次区域

为了对付武装团体在毗连苏丹达尔富尔地区所造成的人道主义威胁,安理会授权联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)和欧洲联盟部署的部队(欧盟部队)在乍得东部和中非共和国东北部建立一个“多层面存在”。

1月14日,安理会通过第1778(2009)号决议,将中乍特派团的任务期限延长至2010年3月15日,并授权特派团接管欧盟部队的任务,保护处境危险的平民,帮助提供人道主义援助,保护联合国的人员和设施。(见新闻稿 SC/9569。)

4月24日和7月28日,安理会听取关于部署联合国部队的进展情况和有关挑战的通报。10月22日,安理会获悉中乍特派团为了遏制犯罪并为保护平民提供安全保护伞,展开了一系列大张旗鼓的行动,籍此继续加强信心。此外,乍得和苏丹为恢复正常关系所作的努力也取得了进展。(见新闻稿 SC/9641、SC/9718 和 SC/9771。)

几内亚比绍

安理会在 3 月 3 日的主席声明中，谴责 3 月 1 日和 2 日分别暗杀若奥·贝尔纳多·维埃拉总统和陆军参谋长塔格梅·纳瓦耶的事件。(见新闻稿 SC/9605。)

4 月 8 日，秘书长特别代表兼联合国几内亚比绍建设和平支助办事处(联几支助处)负责人约瑟夫·穆塔博巴向安理会通报情况，敦促安理会向政府和安全部队“发出信号”，使他们知道尤其是在发生暗杀事件后需即将举行立法选举前的这段时间，他们有责任保护和维护其公民的人权。(见新闻稿 SC/9630。)

4 月 9 日，安理会欣见雷蒙多·佩雷拉宣誓就任临时总统，并欣见定于 6 月 28 日举行总统选举。安理会在主席声明中，强调实现民族和解以及努力消除有罪不罚现象的重要性，同时谴责最近发生的任意拘留、武装袭击和恐吓事件。安理会还对该国境内及次区域较广范围内非法贩毒活动增多表示严重关切。(见新闻稿 SC/9632。)

6 月 23 日，穆塔博巴先生向安理会和国际社会呼吁提供急需的选票以及机构和治理改革支助，当时距离选举已不到一个星期。建设和平委员会几内亚比绍组合主席玛丽亚·路易莎·里贝罗·维奥蒂(巴西)强调，必须尽一切努力，确保 6 月 28 日的选举自由、公正和透明，使其可能为主要政治力量之间的真正对话铺平道路，这对建设和平至关重要。(见新闻稿 SC/9690。)

6 月 26 日，安理会通过第 1876(2009)号决议，授权将联几支助处的任务期限延长六个月，并请秘书长设立一个联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)，接替联几支助处，初步为期 12 个月。(见新闻稿 SC/9693。)

11 月 5 日，在安理会主席声明中，欣见和平举行总统选举，新任临时总统决心打击有罪不罚现象，促进民族和解并实现社会经济发展。安理会重申，必须巩固民主、安全、法治、民族和解，并打击有罪不罚现象。(见新闻稿 SC/9782。)

几内亚

10 月 28 日，安理会发表主席声明，对 9 月 28 日在首都科纳克里发生军队向参加集会的平民开枪、造成人员死亡的事件作出反应。安理会在声明中严厉谴责这一暴力事件，并重申国家当局必须将罪犯绳之以法。安理会对几内亚的局势可能依然威胁区域和平与安全深表关切，注意到非洲联盟和平与安全理事会关于定向制裁的决定以及西非国家经济共同体(西非经共体)对几内亚实施军火禁运的决定。(见新闻稿 SC/9777。)

塞拉利昂

安理会的重点是新成立的联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)的工作。设立联塞建和办的目的是帮助西非国家在 2002 年内战结束后复兴。2

月 8 日，安理会听取联塞建和办主任米夏埃尔·冯德舒伦堡通报情况。他提醒说，尽管取得了很大的进展，但不可能在一夜之间实现稳定，并表示需要有国际社会的支持，克服腐败、贩毒和青年人失业等挑战。(见新闻稿 SC/9592。)

7 月 15 日，安理会听取塞拉利昂问题特别法庭高级官员介绍情况。他们强调审判利比里亚前总统查尔斯·泰勒对西非和平与稳定的重要性。(见新闻稿 SC/9707。)

6 月 8 日，安理会听取冯德舒伦堡先生和建设和平委员会塞拉利昂国别会议主席约翰·麦克尼(加拿大)的通报。他们敦促联合国在该国要有一个统一的战略，并赞扬联合国发挥政治领导作用，在 3 月爆发敌对行动后，商定了一项联合公报。外交部长扎伊娜卜·哈瓦·班古拉说，欧内斯特·巴伊·科罗马总统已设立新结构，并制定了新举措，以便有效地利用国家资源。(见新闻稿 SC/9673。)

9 月 15 日，安理会通过第 1886(2009)号决议，授权将联塞建和办的任务期限再延长 12 个月。(见新闻稿 SC/9742。)

利比里亚

安理会重申塞拉利昂问题特别法庭仍然需要保障安全，于 9 月 15 日通过第 1885(2009)号决议，将联利特派团的任务期限延长到 2010 年 9 月 30 日。特派团于 2010 年 5 月完成第三阶段的缩编后，其兵力将为 8 202 人。(见新闻稿 SC/9741。)

12 月 17 日，安理会通过第 1903(2009)号决议，将其对认为会威胁利比里亚和平的人员所实行的旅行禁令延长 12 个月。安理会还调整了该期间的军火禁运措施，使政府和联合国利比里亚特派团(联利特派团)能得到某些军用物资。

安理会还要求政府作出一切必要努力，对制裁的个人和实体实行依然有效的资产冻结措施。安理会还将监测这些措施执行情况的专家组的任务期限延至 2010 年 12 月 20 日。

西非

秘书长特别代表兼联合国西非办事处(西非办)主任赛义德·吉尼特在 1 月 21 日和 7 月 7 日两次通报情况时说，该次区域的冲突根源没有解决，特别是青年失业、快速城市化、腐败、非正常移徙和粮食无保障等问题未予解决。7 月 7 日，与吉尼特先生一起通报的联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)执行主任安东尼奥·马利亚·科斯塔和两名官员重点介绍了贩运可卡因的问题。(见新闻稿 SC/9581 和 SC/9699。)

7 月 10 日，安理会发表主席声明，对西非最近在冲突后复原和治理方面的进展依然脆弱“深表关切”。安理会强调，需要制定一项全面战略，对付该次区域不

断出现的一系列威胁，包括萨赫勒的恐怖主义活动、几内亚湾海上不安全情况、非法贩毒、武器扩散和以非民主方式夺取政权的现象回潮等。(见新闻稿 SC/9702。)

12月8日，安理会在关于贩毒问题的部长级会议之后，发表主席声明，其中呼吁国际社会加强与联合国和区域组织的反贩运合作。(见新闻稿 SC/9807。)

西撒哈拉

4月30日，安理会通过第1871(2009)号决议，将联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)的任务期限延长一年。从1991年起，西撒特派团一直在这一非自治领土监测摩洛哥和萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线(波利萨里奥阵线)之间的停火。该决议欢迎双方同意秘书长个人特使的建议，即举行小型的非正式会谈，以便为第五轮谈判作准备，达成政治解决办法。(见新闻稿 SC/9650。)

非洲联盟

安理会就有关非洲联盟的泛非问题发表了三个主席声明。3月18日，安理会就加强联合国与区域组织在和平与安全事务方面的合作开展了一天的辩论。之后，安理会吁请秘书长潘基文报告执行关于建立非洲联盟多方面能力的建议的切实方法。潘秘书长、非洲联盟和平与安全事务专员拉姆丹·拉马姆拉和非洲联盟-联合国合作小组主席罗马诺·普罗迪也在会上发言。(见新闻稿 SC/9615。)

10月26日，安理会在回应其后的一份报告时，确认非洲联盟在维持国际和平与安全方面的重要作用，吁请区域组织与联合国磋商，制定能力建设的长远路线图。安理会强调，非洲联盟领导的维和行动需要有可预测的、灵活而且可持续的资源，并保证考虑加强资金筹措的所有备案，同时重申区域组织有责任通过其成员的捐款和捐助方的支助，获得自己的资源。(见新闻稿 SC/9776。)

5月5日，安理会赞同非洲联盟关于少数几个非洲国家再度出现以违宪手段改变政府的声明，对这种行为给安全和经济社会福祉造成的负面影响深表关切。安理会强调必须通过可信选举和其他手段，迅速恢复宪政秩序。(见新闻稿 SC/9651。)

5月28日，鲁哈卡纳·鲁贡达(乌干达)通报了安全理事会非洲访问团5月14日至21日的访问情况，其间特别介绍了与非洲联盟开会审查苏丹和索马里的局势以及维和行动资金筹措等其他专题。

约翰·索沃斯(联合王国)和让-莫里斯·里佩尔(法国)报告了访问团访问大湖区(包括刚果民主共和国和卢旺达)的情况。他说，这次访问使安理会有机会鼓励两国政府加强彼此间的合作。苏珊·赖斯(美国)谈了访问团对利比里亚的印象，强调必须解决暴力侵害妇女的问题，坚持对制裁对象进行制裁，并需要建设政府的安全部队和司法部门，使那里的联合国特派团，即联利特派团，能结束其活动。(见新闻稿 SC/9666。)

中东

巴勒斯坦问题

安理会在处理巴勒斯坦问题时主要围绕的是加沙冲突造成的人道主义后果和政治影响。2009年，在破坏性的持久封锁中重建备受蹂躏的这块飞地、确保人道主义援助畅通无阻、实现巴勒斯坦内部和解、防止武器走私、履行尤其涉及定居点的路线图义务、重新开展谈判并真诚地愿意谈判包括耶路撒冷、边界和难民所有核心问题在内的各方面努力屡遭挫折。

1月初，安理会处理以色列国防军与 Hamas 武装激进分子之间发生长达 13 天的致命冲突。第 6 天，安理会听取秘书长和巴勒斯坦民族权力机构主席介绍情况。当天，有 3 所联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)开办的学校在以色列空袭时被击中，数十名平民丧生。秘书长称这一事件“是完全不可接受的”。

秘书长还说，Hamas 激进分子危及巴勒斯坦平民的行动同样不可接受。潘先生敦促道，我们“必须从辩论转为行动，而且必须立即着手行动。”他呼吁双方立即、持久地停火，并且尊重这一停火，再次谴责 Hamas 不分青红皂白的火箭攻击和以色列滥用武力的行为。

巴勒斯坦权力机构主席马哈茂德·阿巴斯敦促安理会“拯救我国人民”，要求以色列立即并全面停止侵略行为。安理会的选择十分明确：安理会必须表明联合国不会对巴勒斯坦人民的悲剧置之不理，也不会任凭中东“在这一轮新的暴力和仇恨中陷入毁灭的漩涡”。以色列代表说，8 年来，以色列公民几乎每天都遭受来自加沙的导弹袭击的伤害。她在有 14 位外交部长参加的辩论会上说，“任何国家都不会、也不应允许对其公民的这种袭击”。(见新闻稿 SC/9563。)

1 月 7 日，有更多的联合国会员国参加这一重要辩论，多数代表强调不可能以军事办法解决。他们要求加强外交努力，告诫暴力会威胁以巴今后实现和平的希望，并进一步加剧人口密集的这一领土内本已十分严峻的人道主义状况。(见新闻稿 SC/9565。)

1 月 8 日，经过数天在联合国总部举行的部长级深入谈判，安理会通过第 1860(2009)号决议，以 14 票赞成、1 票弃权(美国)的表决结果，呼吁“立即实行持久、受到全面尊重的停火以促成以色列从加沙全面撤军”。(见新闻稿 SC/9567。)

1 月 21 日，以色列从加沙撤军。主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科向安理会通报秘书长访问该地区的情况。潘先生在声明中说，局势仍然脆弱，人道主义和外交方面还有更多工作要做。(见新闻稿 SC/9578。)

1 月 27 日，安理会听取联合国高级官员的通报，包括主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员约翰·霍姆斯。他宣布计划在 2 月 2 日发出紧急呼吁。他

说，他最近访问了加沙，对加沙受到的破坏和遭受的痛苦程度感到震惊。当时担任近东救济工程处主任专员的卡伦·阿卜扎伊德对学校、住宅、工厂、商店和农场似乎遭到有系统的破坏深感悲痛。（见新闻稿 SC/9585。）

2月18日，中东和平进程特别协调员兼秘书长派驻巴勒斯坦解放组织和巴勒斯坦权力机构个人代表罗伯特·塞里在1月份紧张的外交活动以来举行的第一次正式通报中，向安理会表示，尽管挑战是巨大的，但是和平能够而且必须成功。他谈到加沙危机带来的严重影响；巴勒斯坦方面的持续分裂；以色列新的政治形势；2008年以巴谈判未达成最终结果；路线图义务未获履行，尤其是在定居点问题上；以色列-叙利亚间接谈判的冻结。他强调，在今后的一年中，国际社会必须团结一致、下定决心，并必须加紧努力。他还说，秘书长为安理会的积极参与所鼓舞，并欢迎美国新政府明确表示的意向和早期参与。（见新闻稿 SC/9597。）

3月25日，帕斯科先生报告，以色列撤军至今已有两个月，国际社会承诺为饱受蹂躏的巴勒斯坦领土提供数十亿美元的重建援助，但在实现有效停火，开放进入加沙的各过境点，确保人道主义援助物资无阻碍地进入，防止走私武器，或实现巴勒斯坦人之间的和解方面，几乎没有取得任何具体进展。相反，加沙过境点的局势无法容忍，由此造成的不确定局面令人担忧，以至于建筑材料几乎全部被禁止，以色列未能组建新政府，也没有采取适当的措施结束占领，而且又发出了几十张新的拆迁和驱逐通知。（见新闻稿 SC/9626。）

4月20日，副秘书长帕斯科强调国际社会对两国解决方案的承诺，并突出说明了最近和即将开展的外交活动之间的联系。然而，5月11日，潘秘书长在一次有七国外交部长参加的会议上指出，2008年的谈判没有取得结果，加上加沙的流血事件，对安全理事会最近的两个重要决议——第1850(2008)和1860(2009)号决议几乎没有取得进展。5月会议结束时发表的主席声明敦促大力开展外交行动，在以往各项协议的基础上，实现预期目标。（见新闻稿 SC/9638 和 SC/9655。）

6月23日，塞里先生告诉安理会，国际上一直在为重振和平进程继续开展外交努力。最近举行的会议，包括6月19日的四方会议，是协调努力的一个组成部分，旨在重新推动寻求两国解决方案的努力。6月14日，以色列总理内塔尼亚胡表示，以色列政府将接受巴勒斯坦国，但提出了关于领土、安全、难民、耶路撒冷和以色列国性质的严格条件。他回顾秘书长早先在5月份的讲话，即“在实地采取行动，以及在以色列现有承诺基础上，真正愿意就包括耶路撒冷、边界和难民问题在内的所有核心问题开展谈判，将真正考验以色列对两国解决办法的承诺”。（见新闻稿 SC/9691。）

7月27日，安理会就中东局势进行辩论时，提到各种“积极的事态发展”，例如埃及和阿拉伯国家联盟促进巴勒斯坦内部和解的主动行动以及奥巴马总统6月在开罗对穆斯林国家的讲话。发言者强调，以色列、巴勒斯坦人民和广大阿拉

伯国家都有责任遵守和平路线图已经商定的条件,但对安理会第 1860 (2009) 号决议通过六个多月以来没有取得进展表示关切。这使一些发言者要求安理会采取更为果断的行动。(见新闻稿 SC/9717。)

8 月 19 日,主管政治事务助理秘书长奥斯卡·费尔南德斯·塔兰科在通报情况时报告,实地出现了若干重大事态发展,国际社会在继续努力,为“迅速恢复和早日结束以巴谈判”创造条件。在西岸,巴勒斯坦权力机构继续努力建立法律和秩序。尽管继续发生以色列定居者袭击巴勒斯坦人的事件,但 6 月中旬以来,因以色列军事行动而受伤的巴勒斯坦人人数量明显减少。由于以色列放宽了某些通行限制,纳布卢斯市内的商业活动出现了缓慢但显著的恢复。但以色列继续在东耶路撒冷和西岸建造定居点的问题依然“令人严重关切”。(见新闻稿 SC/9732。)

9 月 17 日,情况有所好转。当时塞里先生说,他认为 9 月 24 日即将召开的四方会议(在大会辩论期间举行)是为取得进展奠定基础的一次重要机会。现在应该是重新开展谈判直到实现两国解决方案的时候了。他说,“今天,巴勒斯坦权力机构不仅仅是一个争取和平的伙伴——它还是一个准备承担自己的责任,决心坚持自己的权利和亟需以色列、该区域和世界予以支持和帮助的行为体。”巴勒斯坦政府决心在不到两年的时间内完成建国的筹备工作。塞里先生深信他们能够做到这一点,“如果他们还没有做到的话”。8 月 25 日,巴勒斯坦权力机构宣布了它将在今后两年内完成建设国家机器体制的议程。塞里先生报告说,巴勒斯坦权力机构在继续确保西岸城镇的法律和秩序。(见新闻稿 SC/9743。)

一个月之后,帕斯科先生在 10 月 14 日通报情况时,突出介绍了理查德·戈德斯通法官率领的联合国加沙冲突问题实况调查团的报告。(第二天向人权理事会介绍了这一报告。)副秘书长指出,调查团提出了若干建议,以确保追究犯罪者,赔偿受害者。报告呼吁以色列政府对关于在加沙冲突期间严重违反国际人道主义法和人权法的许多指控进行独立调查。报告还呼吁哈马斯——“加沙的有关当局”——开始真正和有效地处理这种严重违法行为的诸多指控。

但一阵外交活动之后,人们又开始对实地的僵局感到灰心丧气。帕斯科先生报告,在过去一个月中,为解决这一冲突所作的政治努力没有取得显著进展。他告诫说,“如果我们不朝着两国解决办法果断地前进,我们就可能倒退到更多的暴力、苦难及失望。一旦希望破灭,就将难以重新燃起。”(见新闻稿 SC/9767。)

11 月下旬,主管政治事务助理秘书长海尔·门克里欧斯称这一僵局“深重而且令人不安”。他报告说,国际伙伴正在寻求出路,通过政治手段实现和平。他回顾,过去曾告诫过,如果缺乏政治进展,暴力和极端行为将会填补因缺乏政治进展而造成的真空。他说:“我们现在面临着出现这样一个真空的非常现实的危险,因为以色列-巴勒斯坦之间没有进行谈判,没有商定谈判范围,也没有确立

确保落实路线图所规定义务的框架。”秘书长对以色列的非法定居活动感到愤慨，对继续在耶路撒冷拆除民宅和驱逐居民表示沮丧。(见新闻稿 SC/9796。)

12月17日，安理会就中东局势举行2009年最后一次定期通报。期间，塞里先生说，“我们正在与时间赛跑，力求解决当地的各种矛盾，消除当事方之间的信任危机，并采取果断行动，争取实现政治上的最终目标。”他说，双方都必须采取更多的行动，指出除其他外，以色列需要履行其承诺，包括按照国际认可的两国解决方案的计划，冻结定居点，巴勒斯坦人也需要认真地恢复谈判，推进其建国工作。“如果我们无法达成有关最后地位的协定，我们就面临倒退的风险，危及巴勒斯坦权力机构和两国解决方案本身。”(见新闻稿 SC/9826。)

黎巴嫩

安理会主要在审议更广泛的区域局势时审议黎巴嫩的局势，在每月的定期通报中听取最新情况通报，并且在5月听取了秘书长特使关于安全理事会第1559(2004)号决议执行情况的通报。8月27日，安理会一致通过第1884(2009)号决议，将联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)的任务期限延长一年。(见新闻稿 SC/9737。)

5月7日，泰耶·勒厄德·拉森特使告诉安理会，正是在一年前，黎巴嫩从“内战的边缘上走了一圈回来”。由于卡塔尔埃米尔促成了黎巴嫩政治领导人之间的协议，黎巴嫩国内政治和安全局势“明显改善”。2008年5月7日爆发的暴力是“黎巴嫩国家基础本身受到的最大威胁”之一。所幸的是，2008年5月21日在《多哈协定》中作出的各项承诺或是已经得到履行，或是正在得到有效的实施。定于2009年6月7日举行的议会选举将是黎巴嫩重大转折中的里程碑。取得的其他进展是，叙利亚和黎巴嫩已接近完成可使两国建立全面外交关系的进程。

但是，他说，在解散和解除黎巴嫩和非黎巴嫩民兵的武装方面没有取得具体进展，而且据说黎巴嫩境内有大量武器，令人担忧。真主党领导人继续宣称，该组织已获得更精密的军事技术。联合国无法独立核实这些消息，但对黎巴嫩与叙利亚之间的疏松边界以及继续存在着破坏军火禁运的可能性感到关切。叙利亚政府否认参与任何非法跨越叙黎边界转让武器的活动。(见新闻稿 SC/9653。)

2009年期间，秘书长向安理会提交了关于第1559(2004)号决议执行情况的第九次和第十次半年期报告(分别为S/2009/218和S/2009/542号文件)。秘书长在4月24日的第九次半年期报告中，对过去一年来黎巴嫩的政治和安全局势显著改善表示欣慰，但仍然敏锐地意识到，各方之间的不信任、议会选举中的政治竞争以及民兵的继续存在等综合因素可能导致紧张局势，并可能在黎巴嫩内外进一步造成不安全和不稳定。

秘书长在 10 月 21 日的第十次半年期报告中指出，6 月的议会选举是黎巴嫩自第 1559(2004) 号决议通过以来实施过渡进程的又一个里程碑，也是该国在重振政治机构的道路上迈出的又一重要步伐。他欣见黎巴嫩和叙利亚两国建立正式外交关系，深信双方恢复划定共同边界的努力对于两国都有好处。与此同时，他注意到，在黎巴嫩的政治辩论和正在开展的内战后和解进程中，真主党的武器仍是中心议题。

以色列和叙利亚

安理会两次延长联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)的任务期限，第一次是在 6 月 23 日，第二次在 12 月 16 日。安理会在通过延长任务期限的决议同时发表主席声明。安理会在声明中同意秘书长的意见，认为“……中东局势非常紧张，除非达成一项包括中东问题所有方面的全面解决办法，否则局势可能不会有变化”。(见新闻稿 SC/9817。)

伊拉克

伊拉克局势的特点是，破坏性暴力和正在萌发的民主制有力而且似乎是不那么协调地交错在一起。秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团(联伊援助团)团长阿德·梅尔克特在总结 11 月份的局势时说：“尽管日常生活中仍然经常出现死亡和威胁的丑陋现象，但绝大多数伊拉克人意气风发，为实现安全与公平社会的期望而努力”。他说，联合国必须以此为动力，尽可能调动各种支持，促进其进步，同时概述了伊拉克议会在第一个任期期间取得的成就，以及对 2010 年 1 月选举后将建立的下一个议会的期望。

11 月 16 日，安理会举行年内最后一次通报。之后高度肯定了联伊援助团为即将举行的选举提供的援助，并欢迎议会达成一致，使议会选举得以在 2010 年 1 月举行。与此同时，安理会最强烈地谴责 8 月 19 日和 10 月 25 日在巴格达新发生的一系列恐怖袭击。(见新闻稿 SC/9789。)

8 月 4 日，梅尔克特先生以特派团团长的身份作了第一次通报。他告诉安理会，美国于 6 月 30 日撤出伊拉克城市后，带来了“一个前所未有的机会”。他说，伊拉克人中间正在散布一种“新的乐观意识和活力”，随着该国整体暴力程度呈现出下降的趋势、达成政治和解的一些“富有希望的举措”正在实施。在这种情况下，特派团应开始将重点放在经济复兴、社会发展和政治稳定的工作上。与此同时，他承认有人企图通过往往无法预料和邪恶的攻击，“蓄意使伊拉克脱离目前轨道”。的确，伊拉克政府面临的艰巨任务是使人民确信它能够保护他们，并确信恢复他们所寻求的正常生活的工作仍在轨道上。(见新闻稿 SC/9723。)

6 月 18 日，安理会举行辩论。其间，即将离任的特别代表斯塔凡·德米斯图拉说，在伊拉克最为关键和有可塑性的两年里，特派团在联合国能够取得成效并能够担任诚实调解人的那些领域，不失时机地选择切入点。特派团目睹伊拉克慢

慢克服派别分裂，在议会范围内处理分歧，并参加投票，表达他们希望国家恢复正常的愿望。伊拉克国家在不断建设可信、独立的机构：正常运作的内阁，可靠的议会，富有经验的选举委员会，能力不断提高的安全部队。伊拉克人民表现出非凡的坚韧精神，而且现在比以往任何时候都更能决定自己国家的未来。

的确，伊拉克代表确认，伊拉克人民在建设一个民主国家的使命驱动下，根据“投票箱而不是子弹箱”采取行动。会后，安理会发表声明，赞扬伊拉克政府作出的重要努力，重申其对伊拉克独立、主权、统一和领土完整的承诺，强调伊拉克的稳定与安全对伊拉克人民、区域及国际社会具有重要意义。（见新闻稿 SC/9684。）

德米斯图拉先生曾在 2 月 26 日告诉安理会，“我们有理由感到乐观。”当时，伊拉克举行了第一个完全由伊拉克领导的省级选举，其间有 750 万人投票，盛况空前。1 月 31 日，伊拉克 18 个省中有 14 个举行了选举。“引人注目的一点是”，选举过程中没有发生暴力。在近年来冲突如此之多的一个国家，这是非常了不起的一件事。他说，这些选举被认定是可信和透明的，显示了民众前所未有的支持，选举应能增强伊拉克人对其地方机构的信心。

但他告诫说，这些只是在促进民族和解方面的又一个步骤。民族和解要求对机构建立信心，尊重法治，具备一个团结一切力量的宪法，即意味着消除各社区之间的紧张关系，特别是阿拉伯人一方和库尔德人一方之间的紧张关系。这两者之间持续存在的分歧阻碍了制定石油法、分享收入和制宪审查方面的进展。（见新闻稿 SC/9602。）

8 月 7 日，安理会通过第 1883(2009)号决议，一致同意将联伊援助团的任务期限延长 12 个月，并决定特别代表应根据伊拉克政府的请求，继续致力于完成第 1770(2007)号和第 1830(2008)号决议规定扩大的任务。安理会在这些决议中，扩大了本组织在伊拉克的政治作用，目的是使伊拉克的敌对派别团结在一起，赢得邻国更广泛的支持，克服人道主义危机。（见新闻稿 SC/9725。）

12 月 21 日，安理会举行关于伊拉克的最后一次会议，将石油和天然气出口销售收入存入伊拉克发展基金的各项安排延长至 2010 年 12 月 31 日。安理会还延长了伊拉克发展基金的一个审计监测机构——国际咨询和监察委员会——的任务期限。（见新闻稿 SC/9827。）

亚洲

阿富汗

安理会再次处理阿富汗局势。在那里，出于政治动机的反叛活动造成普遍的不安全，有可能使国家机构力不从心。据秘书长报告（上一次报告是 9 月），反叛分子越来越能在以前无法作为的地区开展行动，特别是在东北和西北地区。如今，

复杂的袭击事件平均每月发生一起，而 2008 年为每季度一起。近几年来，增加国家和国际安全部队的努力未能遏制反叛活动。

2009 年全年，国际社会的注意力集中在不安全问题 and 选举工作上。8 月 20 日举行总统和省级选举后，特别是迟至 11 月初才发布可核证的选举结果后，侧重点越来越转向选举工作。11 月初，选举委员会宣布哈米德·卡尔扎伊总统再次当选。

2009 年 9 月 8 日，选举投诉委员会命令独立选举委员会对有严重选举违规迹象的投票站进行一次审计和重新计票。但 9 月 22 日，秘书长在给安理会的报告中表示，其间几个月中，“指称在选举中出现的大量违规现象造成政治局势严重动荡，并使民众担心公布选举结果将再次引发暴力”（文件 S/2009/475）。他说，“阿富汗新政府的组建，将使阿富汗和国际社会能够在伦敦、巴黎和海牙商定的相互承诺的基础上制定新的议程和合作”。

11 月 6 日，在宣布卡尔扎伊先生获胜数天后，安理会确认选举进程结束，祝贺阿富汗人民坚决、积极地参与选举。安理会成员重申坚决支持阿富汗走向和平之路，吁请阿富汗新政府有效地解决安全、善政、打击腐败的问题以及恢复经济、改善生计和禁毒的交叉问题（见新闻稿 SC/9784。）

10 月 28 日，喀布尔发生恐怖袭击。在那里工作的联合国数名工作人员和其他人员丧生。10 月 29 日，安理会最强烈地谴责宣称对此次袭击负责的塔利班。安理会在主席声明中，赞扬联合国不被这一悲惨事件吓倒、继续在阿富汗执行使命的决心。安全理事会再次承诺协助阿富汗走向和平、民主和复兴。（SC/9781。）

10 月 8 日，安理会一致通过第 1890(2009)号决议，将国际安全援助部队（安援部队）的任务期限延长 12 个月，对阿富汗境内的暴力和犯罪活动增多表示“强烈关注”。（见新闻稿 SC/9762。）

9 月 29 日，秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长凯·艾德在通报时告诉安理会，组建有效的阿富汗政府并拟定其战略所要求的决策将决定结束该国愈演愈烈的冲突的前景。“面对这些重要的决定，我必须强调，老是一切照旧根本不再是一种选择。”除了组建新政府和决定其未来议程外，还应就如何启动和平与和解进程、安援部队今后的规模和构成以及国际发展援助的优先事项和分配做出决定。

阿富汗外交部长告诉安理会，要克服未来的挑战，一个负责任和行之有效的国家是必不可少的，但把所有问题都归结为这一个问题未免“太过简单”。驱使恐怖分子的因素有一系列，首先是他们狂热的思维方式和意识形态目标。其他问题包括使非法战斗人员重返平民生活和区域合作。联合国在处理所有这些问题时必须发挥主导作用，联阿援助团具有加强阿富汗政府与国际伙伴协调的良好条件。（见新闻稿 SC/9751。）

安理会曾在 3 月 23 日将联阿援助团的任务期限延长一年，同时强烈谴责一切针对平民以及阿富汗部队和国际部队的袭击以及塔利班和其他极端团体把平民用作人盾和使用儿童兵的行径。安理会一致通过第 1868(2009)号决议，决定联阿援助团将按照第 1806(2008)号决议的规定，领导国际民事努力(见新闻稿 SC/9624。)

在那次延长任务期限之前，艾德先生在 3 月 19 日通报情况时说，政府比以往任何时候都更有能力，安全部门之间的合作有所改善，但安全局势依然很严峻，预期今后几周会发生激战。政府正作为优先事项解决这些问题，包括进行全面的警务改革。他敦促国际社会尽其一份力量，帮助铲除非法的罂粟种植和贩运，但同时告诫实现这些目标和其他目标需要时间。

阿富汗代表在其后讨论时说，阿富汗人热切希望与国际社会一道努力，铲除恐怖团体。塔利班是扰乱阿富汗社会稳定的暴力、越境学校和外来思想灌输的产物。只有 4%的阿富汗人希望看到塔利班重新掌权。(见新闻稿 SC/9619。)

安理会在 7 月 15 日发表的主席声明中，欢迎阿富汗领导筹备即将举行的选举，强调选举必须自由、公正、透明、可信、安全和包容各方。(见新闻稿 SC/9751。)

6 月 30 日，艾德先生第一次向安理会作正式通报。他告诉安理会，如果 8 月的大选顺利进行，可能成为制止阿富汗冲突努力的一个转折点。但不能“粉饰”局势，因为冲突严重破坏了取得进展的前景。目前阿富汗的局势是多年来最复杂的。(见新闻稿 SC/9696。)

尼泊尔

安理会两次延长联合国尼泊尔政治特派团(联尼特派团)的任务期限，第一次是 1 月 23 日，根据第 1879(2009)号决议延长六个月，第二次是 7 月 23 日，根据第 1879(2009)号决议再延长六个月(见新闻稿 SC/9582 和 SC/9714。)

1 月 16 日，离任的秘书长特别代表兼联尼特派团团长伊恩·马丁向安理会作最后一次通报。他说，尽管国际社会有许多事情要做，但希望它会继续关心亚洲地区最贫穷的 2 700 万人。他回顾了结束政府与毛派反对力量之间武装冲突的和平进程取得的重大成就以及其余挑战，其中包括毛派共产主义青年团与联合马列派的青年力量之间新的冲突。但是，人民对和平、变革以及参与国事的要求是明确无疑的。

5 月 3 日，普什巴·卡玛尔·达哈尔·“普拉昌达”总理解除了陆军总参谋长的职务。5 月 5 日，安理会对其后爆发的政治危机表示关切。辞职激化了尼泊尔军队与联合政府领导人之间极为严重的对峙。

新任特别代表卡琳·兰德格伦在首次对安理会通报情况时说，这一局势有可能导致瘫痪，延长组建新政府的谈判，并拖延整编毛派战斗人员的准备工作。从长远来看，事态发展会对政府运作和新宪法将塑造的国家性质产生重大影响。她

说，令人关切的问题很严重，强调联尼特派团需对 2006 年的《全面和平协议》和《临时宪法》规定设立的特别委员会提供技术援助，监督毛派战斗人员的整编和改造。（见新闻稿 SC/9652。）

10 月 26 日，秘书长向安理会报告情况，对和平进程中的各项核心承诺尚待履行表示严重关切(S/2009/553 号文件)。各方之间持续的不信任以及对日常政治和党内问题的热衷正在损害各方开展灵活谈判的能力。

主要出于对总理制约军队权力的不满，毛派加强了他们的抗议活动。11 月 1 日，他们在全国发起抗议，在尼泊尔东部地区发生了一些不甚严重的冲突。11 月 6 日，兰德格伦女士对安理会说，“除非各派确立更明确的合作框架，找到在和平进程重大要素方面向前迈进的办法，否则很难规划联尼特派团的有序撤离”。她说，5 月事件之后，党派之间的信任度继续减弱，强调各派需要尽可能利用联尼特派团结束任务期限之前的几个星期，打破僵局。尽管重新推动和平进程的工作取得了一些进展，但和平进程面临“长期僵局，出现对抗的风险加大”。（见新闻稿 SC/9783。）

东帝汶

东帝汶是东南亚最年轻的国家，今年是其投票赞成独立十周年。安理会成员欣见在暗杀总统和总理未遂事件一年后，安全局势“显著”改善的报告。但他们也同意，联合国仓促离开会损害迄今所取得的成就。秘书长特别代表兼联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)团长阿图尔·哈雷在 10 月 23 日通报时说，“没有撤离就没有战略可言的说法众所周知。但反过来，没有战略就不应撤离同样是对的。”他在介绍秘书长的报告时说，报告告诫说，暗杀未遂事件以及 2006 年规模更大的暴力的经济和政治根源依然存在。（见新闻稿 SC/9774。）

他建议国际社会采取一个稳定和循序渐进的办法确保长期稳定。东帝汶的长期稳定取决于其机构能否以民主、负责任和有效的方式运作。在 10 月的会议上，东帝汶副总理若泽·路易斯·古特雷斯先生介绍了已经在体制上取得的一些进展，2 月 19 日，若泽·拉莫斯-奥尔塔总统申明，在先前的动荡之后，该国的确已经“渡过了难关”。秘书长潘基文也表示了这种乐观态度。（见新闻稿 SC/9598。）

2 月 26 日，安理会将联东综合团的任务期限再延长 12 个月，兵力不变，以支持地方选举、安全部门改革和体制建设。（见新闻稿 SC/9601。）

缅甸

7 月 13 日，秘书长潘基文向安理会通报情况。他说，他在 7 月 3 日和 4 日访问缅甸期间，高级领导层拒绝让他会见昂山素季，不仅令人深感失望，而且也使缅甸失去一次重要机会。他就三个令人关切的未决问题向高级领导层提出了建

议：释放包括昂山素季在内的所有政治犯；恢复政府与反对派之间的实质性对话；为 2010 年的可信和合法选举创造有利的条件。（见新闻稿 SC/9704。）

美洲

海地

3 月 19 日，豪尔赫·乌尔维纳（哥斯达黎加）向安理会通报情况。他说，他率领的实况调查团于 3 月 11 日至 14 日访问海地，发现该国正在司法和安全部门改革方面取得进展，但在继续努力扭转粮食无保障和脆弱的人道主义局势。（见新闻稿 SC/9618。）

在 4 月 6 日和 9 月 9 日的两次公开辩论中，发言者欢迎海地迄今在巩固稳定方面取得的进展，但强调安全需要有社会和经济的发展相伴随，这是倍受自然和人为灾害威胁的海地实现持久稳定的一个途径。4 月 6 日，安理会发表主席声明，敦促海地各机构加大力度，满足民众的基本需要，并合力推进对话、法治和善治。（见新闻稿 SC/9628。）

在 9 月 9 日的辩论期间，联合国特使威廉·杰斐逊·克林顿告诉安理会，由于国际社会的有力支持和海地政府的努力，如今海地已经获得了巩固政治稳定和脱离极端贫穷的历史性机遇。但他强调，成功取决于继续提供援助。（见新闻稿 SC/9739。）

10 月 13 日，安理会将联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的任务期限延长至 2010 年 10 月 15 日，并调整了部队配置，以更好地满足目前在当地的需要。（见新闻稿 SC/9766。）

洪都拉斯

9 月 25 日，巴西外交部长呼吁安理会确保巴西驻洪都拉斯大使馆的安全。因为自 9 月 21 日以来，被推翻的洪都拉斯总统何塞·曼努埃尔·塞拉亚就藏身于该国大使馆。他指出，自总统到达后，该国大使馆几乎处于包围状态，水电供应和电话联系遭到切断；他表示关切的是，“实行了政变的同一批人”为了拘捕塞拉亚总统可能危害大使馆的不可侵犯性（见新闻稿 SC/9749）。

欧洲

波斯尼亚和黑塞哥维那

高级代表瓦伦丁·因兹科在 11 月 23 日告诉安理会说，虽然波斯尼亚和黑塞哥维那仍然是“一个在欧洲一体化道路上和平及可行的国家”，但在 2009 年大部分处于僵局。塞族共和国实体领导人未能领会到国家和实体权力机构的职权是分开和明确划分的，一方的运作不得干预另一方的运作。联邦的一些领导人主张的国家作用过大。

他说，部长理事会因此未能作出主要任命，由于未能适当进行财政协调而失去数以万计的工作职位，而且实际上可能退步，因为在可以关闭高级代表办公室、让一个强化的欧洲联盟特别代表取代之之前，必须实现 5 项目标和两项条件。安理会在 3 月 25 日对因兹科先生的任命表示欢迎，他在 5 月 28 日的通报中告诫说，分裂性的言论已经威胁到进展(见新闻稿 SC/9795、SC/9625 和 SC/9665)。

11 月 18 日，安理会授权欧洲联盟稳定部队(欧盟部队)任务期限再延长一年，重申波斯尼亚和黑塞哥维那当局负有执行 1995 年结束代价高昂的内战的《代顿和平协定》，并申明必须与前南斯拉夫问题国际刑事法庭充分合作，该法庭负责起诉在内战和巴尔干其他冲突期间犯下的严重罪行(见新闻稿 SC/9792)。

科索沃

秘书长特别代表兼联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)团长兰贝托·赞尼尔在 10 月 15 日向安理会通报情况说，尽管该塞尔维亚省的政治现实，即在 2008 年初单方面宣布独立，科索沃特派团继续发挥一项重大的促进作用。他在今年三次通报的最后一次通报中说明 2009 年的总体情况一般稳定，并说特派团重点处理少数族群的关注问题，以便加强信任和促进对话。特派团正在与联合国其他单位合作，以发挥更积极的作用，鼓励流离失所者回归，因为回归人数仍然远低于理想的水平。特派团也在协助科索沃参与国际论坛(见新闻稿 SC/9768)。

在 3 月 23 日和 6 月 17 日的前两次通报中，赞尼尔先生报告表示重新注重科索沃独立宣言中所列的优先事项和部署欧洲联盟驻科索沃法治特派团(欧盟驻科法治团)警察。在所有三次通报后举行的讨论中，塞尔维亚代表坚认第 1244(1999)号决议仍然生效，根据决议，科索沃特派团仍然发挥重要作用。然而，科索沃的斯肯德·希塞尼要求结束特派团的任务。

安理会大部分成员欢迎科索沃特派团的调整，同时呼吁改进有利于更多流离失所者回归的条件，让更多的科索沃塞人参加即将举行的选举。然而，俄罗斯联邦代表反对降低科索沃特派团的作用，并反对普里什蒂纳当局出席论坛，说俄罗斯联邦支持采取适当的法律程序确定科索沃的未来，包括国际法院就此事进行中的诉讼程序(见新闻稿 SC/9623 和 SC/9683)。

安理会在关于联合国与欧洲安全与合作组织(欧安组织)合作会议期间也讨论了科索沃问题，指出这是欧安组织主席国希腊的多拉·巴科扬尼斯的共同工作的关键领域之一(见新闻稿 SC/9604)。

塞浦路斯

安理会在 4 月 30 日发表的主席声明中热烈欢迎至今对正式谈判取得的进展，敦促希族塞人和土族塞人领导人加强这些谈判势头，以便在“政治平等的两族、两区联邦制”的基础上达成全面解决(见新闻稿 SC/9648)。

安理会两次延长了长达 45 年的联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)的任务期限,两次都是 14 票赞成,1 票反对(土耳其),投反对票的原因是当初设立该特派团的第 186(1964)号决议,其中提到的“塞浦路斯政府”从未得到土族塞人一方或土耳其的接受。土耳其代表认为,这个政府仅代表希族塞人(见新闻稿 SC/9668 和 SC/9815)。

格鲁吉亚

虽然安理会在 2 月 13 日一致表决延长联合国格鲁吉亚观察团(联格观察团)的任务期限,以便在 2008 年 8 月 7 日格鲁吉亚与俄罗斯联邦之间的敌对行动之后,概述联合国在该区域驻留的要素,但安理会在 6 月 15 日以 10 票赞成,一票反对(俄罗斯联邦),4 票弃权(中国,利比亚、乌干达、越南),否决了这方面的一项决议草案。联格观察团的任务因此终止。俄罗斯联邦代表认为,没有道理延长任务期限,因为根据秘书长的提议,为一种临时制度提供授权范围可能被理解为对一项新的稳定任务的授权(见新闻稿 SC/9594 和 SC/9681)。

专题辩论

恐怖主义

全世界出现的致命恐怖袭击浪潮再次吸引了安理会的注意力,因为安理会设法发出一项明确一致、有原则和不可动摇的信息:不管谁是罪犯或理由是什么,恐怖主义是不可接受的。通过一贯和有计划的谴责,安理会设法减少恐怖主义作为任何群体的战术可能产生的吸引力,并证明安理会作为处理实际或表面的冤情的工具的实效。

在 12 月 3 日、11 月 16 日、10 月 29 日和 7 月 17 日的会议上,安理会通过主席声明对这些袭击作出了具体的回应,对于下列各恐怖行动作出最强烈的谴责:索马里摩加迪沙(新闻稿 SC/9802);伊拉克巴格达(SC/9789);阿富汗喀布尔(新闻稿 SC/9781);印度尼西亚雅加达(SC/9709)。

5 月 8 日,安理会谴责乍得武装团体从境外对乍得东部重新进行军事侵略。7 月 9 日,安理会谴责武装团体和外国战斗员对过渡联邦政府和平民进行袭击,危害索马里的和平与稳定(见新闻稿 SC/9654 和 SC/9700)。

12 月 17 日,安理会在其 2009 年关于反恐怖主义的最后正式会议上通过了新措施,改进了其针对基地组织、乌萨马·本·拉丹和塔利班实施的长达十年的制裁制度,包括设立一名监察员对要求从制裁名单上除名的个人、组织和公司的申请作出仲裁,并将秘书长根据第 1617(2005)号决议第 20 段指派的第 1267(基地组织和塔利班)委员会分析支助和制裁监察组的任务期限再延长 18 个月,并加强了授权。

安理会根据《联合国宪章》第七章的规定一致通过了由八部分组成的第 1904(2009)号决议,设法澄清自通过第 1267(1999)号决议和以后各项决议后出现的一些问题,对基地组织、乌萨马·本·拉丹和塔利班以及与他们有关联的其他个人、团体、企业和实体实行资产冻结、旅行禁令和军火禁运,将这些人列入该决议所设安全理事会委员会编列的一份“综合名单”(见新闻稿 SC/9825)。

安全理事会制裁委员会、反恐怖主义委员会和工作组的主席在 2009 年 12 月 14 日、11 月 13 日和 5 月 26 日向安理会的 15 名成员做了通报(见新闻稿 SC/9814、SC/9788 和 SC/9664)。

12 月 14 日, Le Luong Minh(越南)就关于塞拉利昂的第 1132(1997)号决议所设委员会的工作作出通报时说,该国正处于冲突后建设和平的关键时刻,因此必须充分维持对其实施的定向制裁,以避免对平民生计造成不利影响。由于在实施制裁的基本原因不再有效后,应立即审查并最终解除所有制裁制度,他建议安理会在邻国利比里亚前总统查尔斯·泰勒的审判结束后开展这一进程。

关于反恐怖主义的第 1373(2001)号决议所设委员会和第 1566(2004)号决议所设工作组主席兰科·维洛维奇(克罗地亚)说,审查执行状况是一件复杂和冗长的工作,对附属机构以及其执行局的资源造成压力。会员国合作是一项重大因素,因此,会员国应当继续作出承诺。

迈克尔·卡凡多以第 1518(2003)号决议所设委员会(该委员会是关于伊拉克与科威特间局势的第 661(1990)号决议所设委员会后续委员会)主席的身份报告说,委员会的任务是确定那些必须冻结资金的个人和实体,并将冻结的资金移交伊拉克发展基金;确定那些与前伊拉克政权有关联的实体和个人;确定前伊拉克政府在海外的资金。他说,将就针对伊拉克的军火禁运不断审查委员会的任务。

他又以关于黎巴嫩的第 1636(2005)号决议所设委员会主席的身份向安理会做了通报,该委员会对国际独立调查委员会或黎巴嫩政府指定为在 2005 年 2 月 14 日炸弹暗杀前总理拉菲克·哈里里和其他 22 人案件中的嫌疑犯的个人实施的旅行禁令和冻结资产进行监测。他说,哈里里案件得到伸张正义对巩固和平很重要,同时强调委员会、调查委员会和黎巴嫩特别法庭之间交流机密情报在将来发挥一项更重要的作用,尤其是在有关恐怖袭击的司法程序进入决定性阶段时。

第 1540(2004)号决议所设委员会主席豪尔赫·乌尔维纳(哥斯达黎加)说,如果理事会真正要防止非国家行为体取得大规模毁灭性武器,就必须付出更大的精力和资源执行该决议。他说,虽然在过去五年肯定能够取得更好的成果,委员会不必成立更大型的机构,也不应成为直接的援助者。他强调说,反过来安理会应给予自己成为一个网络中心的手段,这个中心支持有关决议的一般宗旨。

不久前,在 11 月 13 日,维洛维奇先生以第 1267 委员会、反恐怖主义委员会和第 1540 委员会的名义强调指出,进行合作、包括安理会三个附属机构及其

专家组之间进行合作，对于对付恐怖主义和大规模毁灭性武器向非国家行为体扩散问题是一项重大因素。

在随后的辩论中，有些发言者强调应当扩大各委员会之间的协调与合作，以此作为增强安理会对抗恐怖主义威胁的成效的先决条件。几位发言者提到 9 月 30 日至 10 月 2 日就第 1540(2004) 号决议执行审查举行的 3 次公开会议(见新闻稿 SC/9754、SC/9757 和 SC/9758)。

托马斯·迈尔-哈廷(奥地利)在 5 月 26 日以附属反恐怖主义机构名义发言时告诉安理会：“恐怖主义和扩散仍然是每天的现实，并且威胁到国际和平与安全，无论是国家还是个人都必须面对。”他强调指出，对附属机构的工作方法进行定期审查以及获得会员国的大力支持，是确保这些机构切实有效执行其各自任务的关键。

国际刑事法庭

为了设法追究那些对最近暴行负有最大责任者的责任，为世界各地解决冲突和冲突后发展的公认准则建立牢固的基础，安理会在 2009 年召开了五次会议审议前南斯拉夫问题国际刑事法庭和卢旺达问题国际刑事法庭的工作，为延长两个法庭法官的任期举行了三次会议。

在法庭高级官员作出半年期通报后，安理会在 12 月 3 日 6 月 4 日讨论了法庭的工作。在讨论中没有人质疑完成工作战略的重要性，可是大家一致认为，打击有罪不罚现象优先于这些期限，也许需要一些机制，根据尽快结案的要求处理剩余的司法任务。

前南斯拉夫问题国际刑事法庭和卢旺达问题国际刑事法庭庭长和检察官在 12 月 3 日向安理会作出的每六个月最新报告中分别呼吁塞尔维亚提供长期协助，以拘捕两名被控在 1990 年代巴尔干战争中犯下暴行的高级逃犯，并敦促肯尼亚就 1994 年卢旺达种族灭绝案中一名在逃嫌疑犯给予合作。他们说，不拘捕和审判这些人，两个法庭的完成工作战略就不能实现。他们又强调必须留用工作人员，延长审案法官的任期和设立一个索偿委员会赔偿受害者(见新闻稿 SC/9801)。

6 月 4 日，安理会的发言者呼吁法庭尽速审结所有案件，同时强调随着法庭结案期限接近，需要一些最佳的机制处理所剩余的任务。安理会国际法庭非正式工作组主席托马斯·迈尔-哈廷(奥地利)说，大家一致认为，在法庭完成其工作之前，必须审判最高级的被告。

前南斯拉夫问题国际刑事法庭庭长帕特里克·鲁滨逊估计，除了三项审判外，所有其余审判将在法庭 2010 年结束前完成，但告诫还有一项严重的障碍：拉特科·姆拉迪奇和戈兰·哈季奇继续逍遥法外。“如果不将这两人绳之以法，

就会玷污安全理事会为前南斯拉夫的建设和平作出的历史性贡献。”他又说，完成工作遇到的其他障碍包括翻译问题、工作人员流失和威胁证人等。

卢旺达问题国际刑事法庭庭长丹尼斯·拜伦请安理会将所有现任审判法官(有两名除外)的任期延长到2010年12月31日，表示有些审判延迟开审，必须为审判可能拖到2010年头几个月作出应急规划。他又说，仍然留下一些重要任务，同时指出，在种族灭绝发生15年后，13名逃犯仍然逍遥法外，其中四名是指定作为高级被告审判的。让他们逃避审判是不能接受的(见新闻稿SC/9760)。

12月16日，安理会敦促卢旺达问题国际法庭完成其工作，但允许其中一名法官在任期满期时继续服务，以审结手头案件。安理会根据《联合国宪章》第七章的规定一致通过第1901(2009)号决议，决定挪威的埃里克·莫塞法官可以审结塞塔科案，定于2010年2月底完成该案。安理会又决定审案法官的总人数暂时可以超过规定的最高9名，有时最高可以达到12名，至迟在2010年12月31日总人数恢复到9名(见新闻稿SC/9819)。

7月7日，安理会将卢旺达问题国际法庭的6名常任法官的任期延长至2010年12月31日或直至他们的案件审结。安理会根据第七章的规定一致通过第1878(2009)号决议，也将11名审案法官的任期延长至2010年12月31日(见新闻稿SC/9698)。

又在7月7日，安理会又根据第七章的规定一致通过第1877(2009)号决议，将11名常任法官的任期延长至2010年12月31日或直至他们的案件审结，也将19名审案法官的任期延长至2010年12月31日(见新闻稿SC/9697)。

平民与武装冲突

2009年是安理会就平民与武装冲突问题进行有系统工作十周年纪念，安理会在这一期间举行了三次会议，在专题辩论中直接审议该题目，尽管在审议保护问题后包括了越来越多的针对具体国家的决议和维持和平特派团任务。

11月11日，潘秘书长开启为期一天的讨论，欢迎该项目在安理会议程上占有重要地位，但慨叹“在新旧的[冲突]中我们看到人类苦难的可怕程度以及有关当事方没有遵守的其保护平民的义务。”

在随后的辩论中，发言者就安理会通过关于保护平民的首项专题决议十年以来，在法律和政策框架方面取得的进展表示欢迎，但对没有根据这些准则问责这点表示遗憾，因为这样对平民造成了很大的伤亡。几名发言者呼吁加强联合国维持和平行动的保护平民的任务，提供相应的资源和明确的准则。

11月11日，安理会一致通过第1894(2009)号决议，对武装冲突伤亡者中平民仍占绝大多数深感遗憾，要求武装冲突各方以及安理会决议各方严格遵守国际

人道主义法、人权法和难民法，又呼吁不受阻碍地提供人道主义援助，重申安理会随时准备应对针对平民和阻碍人道主义援助的行为(见新闻稿 SC/9786)。

6月26日，主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员约翰·霍姆斯说，虽然该题目在安理会议程上占有显著地位，可是，当地的实际形势并没有跟上。他又说，“把国际法原则放在嘴边并不能代替实际行动”，强调必须作出更大努力加强遵守和问责。

发言者在随后的辩论中指出，仍然蓄意以平民为目标，强调所有当事方，包括非国家武装团体必须遵守国际人道主义法，区分平民与军事团体之间的差别，提供安全和不受阻碍的人道主义援助，避免使用过度武力或受禁武器(见新闻稿 SC/9692)。

也许最值得注意的，安理会在1月14日通过了一项订正的2002年备忘录，作为一个里程碑附在主席声明(S/PRST/2009/1号文件)内，对平民仍然是武装冲突各方犯下的暴力行为的最经常受害者深表关注。备忘录最初的形式是作为2002年3月15日主席声明的一项附件(S/PRST/2002/6号文件)，2003年12月15日首次更新(S/PRST/2003/27号文件)，其中载列了向受冲突影响平民和其他脆弱民众提供保护与援助的核心目标。

备忘录载列的目标特别包括：接触脆弱民众；难民和境内流离失所者自愿和有尊严的回归；小武器和地雷行动；尊重人道主义工作者的安全和安保；追究灭绝种族罪、危害人类罪、战争罪或严重违反人权法行为嫌疑人的责任；媒体和新闻(见新闻稿 SC/9571)。

妇女与武装冲突

秘书长潘基文8月7日在介绍他关于武装冲突的第一份报告中告诉安理会说，武装冲突当事方在使用性暴力方面的效率到了残暴的地步，在这些冲突中针对平民广泛而有计划地使用性暴力(S/2009/362号文件)。他又说，“像一颗手榴弹或一枝枪，性暴力是他们为达到军事、政治、社会和经济目的而采用的武库的一部分，同时指出犯罪者一般横行无忌。

很多发言者在随后的辩论中谈有罪不罚文化，强调受到影响的各国政府需要援助，以加强其打击这种文化的能力。几名发言者呼吁对那些有计划地使用性暴力作为战争武器的当事方采取定向措施，同时欢迎秘书长关于任命一名全系统高级官员处理性暴力问题的提议，以及安理会列入一些措施，通过新任务和延长的任务解决该问题(见新闻稿 SC/9726)。

9月30日，美国国务卿希拉里·克林顿主持安理会会议时特别授权维持和平特派团在武装冲突期间保护妇女和儿童免遭猖獗的性暴力侵害，并请秘书长任命一名特别代表协调一系列打击该罪行的机制。

安理会一致通过第 1888(2009)号决议,安理会一些成员欢呼这项决议是在很多战线上前进的一项重大步骤,安理会又请秘书长部署专家组处理在武装冲突中的性暴力问题方面尤其值得关注的局势,就加强法治与联合国在当地的派驻人员和各国政府合作。安理会的其他步骤包括决定从指定给和平特派团的两性平等问题顾问和保护人权单位中指定保护妇女顾问(见新闻稿 SC/9753)。

安理会 10 月 5 日召开会议,出席人数相当多,就妇女与武装冲突问题进行辩论。联合国常务副秘书长阿莎-罗丝·米吉罗在会上请安理会发挥领导作用,对处于冲突和冲突后国家妇女的情况实行有效监测。

秘书长性别平等问题和提高妇女地位问题特别顾问雷切尔·马扬贾指出,在公开敌对行动已经下降的情况下,妇女和女孩仍然成为基于性别的暴力行为受害者,没有受到国际社会的关注。因此,安理会亟须继续发挥强大的倡导作用,以根除性暴力行为,并毫不松懈地坚持以妇女作为维持和平者、建设和平者和决策者。

安理会通过第 1889(2009)号决议,呼吁采取一系列措施,让妇女进一步参与和平进程的各个阶段,敦促会员国、联合国机构、捐助方和民间社会确保在评估和规划冲突后的需求时,并在其后资金发放和方案活动中,考虑到保护妇女和提高妇女能力的问题。安理会重申其标志性的第 1325(2000)号决议,这项决议为未来审议“妇女、和平与安全”开辟了道路(见新闻稿 SC/9759)。

儿童与武装冲突

安理会在 8 月 4 日的一项戏剧性和意义深远的行动中决定,把“经常杀害和致残儿童以及(或)对儿童实施强奸和其他性暴力行为的武装冲突方”列入秘书长关于儿童与武装冲突问题的报告。在当天一致通过第 1882(2009)号决议之前,在武装冲突中只招募儿童兵或利用儿童的国家和非国家当事方在关于第 1612(2005)号决议的执行情况报告附件(所谓的“羞耻名单”)中遭到公开点名,这项决议设立了监测和报告机制,并成立了一个儿童与武装冲突问题工作组。

除了 43 个会员国提交的历史性决议外,安理会呼吁在武装冲突局势中杀害和致残儿童以及(或)实施强奸和其他对儿童性暴力行为的各方,制定具体、有时限的行动计划,停止上述侵害和虐待行为;要求所列各方不再拖延地制订和实施旨在制止招募和使用儿童的行动计划,并做出具体承诺,采取具体措施处理所有其他侵害和虐待儿童的行为(见新闻稿 SC/9722)。

在这项行动之后,4 月 29 日举行了为期一天的辩论,秘书长在辩论中敦促这个由 15 个国家组成的机构“打击[……]有罪不罚现象”,最低限度扩大其标准,把在武装冲突中强奸儿童和对儿童采取严重性暴力行为方列入羞耻名单。安理会在当天较早前发表了一项主席声明(S/PRST/2009/9 号文件),重申强烈谴责所有这种行为和对保护儿童国际法的侵犯(见新闻稿 SC/9646)。

难民事务高级专员

1月8日,联合国难民事务高级专员安东尼奥·古特雷斯向安理会通报情况,报告说过去两年全世界难民人数已增至1 100多万,由于冲突而造成的境内流离失所者人数约增至2 200万。难民人数之所以增加(不包括近东救济工程处负责的460万巴勒斯坦难民)主要是伊拉克局势和索马里局势所造成,其他的难民来源国包括阿富汗、苏丹、乍得、中非共和国和刚果民主共和国。他说,流离失所的原因包括气候变化引起的自然灾害、旱灾、海平面上升和当前的全球经济衰退。

安理会对联合国难民事务高级专员办事处(难民署)的工作进行辩论时,一些成员呼吁高级专员更经常和更定期地通报情况,包括针对具体国家的通报。他们指出,虽然流离失所现象变得日形复杂,不可能通过任何单独的措施加以解决,但预防冲突是减少这种现象最有效和最便宜的方法(见新闻稿 SC/9566)。

和平解决争端

主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科在4月21日安理会就调解的重要性举行一天长的辩论上,告诉会议厅内的40多人说,联合国采取更有效的调停做法,在冲突变成全面的危机之前,将更能够灵活地避免冲突,并在必须采取维持和平的做法之前,能够和平及持久地解决这些危机。安理会在一项主席声明中强调了这一要点,其中表示安理会随时愿意“尽可能在争端演变成暴力之前”,进一步探讨如何加强促进调解,以此作为和平解决争端的一项重要手段。声明又承诺“在冲突周期的所有阶段继续保持接触,包括支持调解工作;必须在冲突的最早阶段展开调解,并解决冲突根源(见新闻稿 SC/9640)。

维持和平

1月23日,法国和联合王国召集了为期一天的讨论,以此作为对维持和平行动作出重大改进的初步措施。主管维持和平行动副秘书长阿兰·勒罗伊说:“我们必须对本身的组织进行审查,以找出解决现代维持和平挑战的新的和创新性的方法”。他说,为了保证联合国的维持和平仍然可行而且实际上成为未来更强大的工具,首先必须能够从目前的工作量和今后数月隐约出现的挑战中生存下来。也必须谋求新的潜在人员派遣国。为了能够迅速部署到偏僻地区,应找出争取支助的创新性方法。如爆发危机,也需要有加强特派团的手头能力(见新闻稿 SC/9583)。

6月29日,作为维持和平高级官员就加强联合国与军事和警察派遣国之间联系的必要问题向安理会通报情况时,勒罗伊先生强调说:“当所有伙伴团结一致地支持一项维持和平行动时,就发出一项国际承诺的坚定信号,这一信号能够加强安全理事会的威望和任一行动的公信力和成效(见新闻稿 SC/9694)。

8月5日举行了为期一天的讨论，目的是继续辩论改进联合国维持和平行动工作的问题，最后发表了一项主席声明，在声明中确定了一些需要进一步反思的领域。这些领域包括：配备适当的资源的任务规定必须有公信力和能够实现；改进信息的交流和管理；安理会方面更加了解其决定所涉的资源 and 外地支助和所有维持和平业务的战略挑战(见新闻稿 SC/9724)。

建设和平

7月22日，潘秘书长在安理会就建设和平问题举行公开辩论时说，“和平不仅是结束战争而已，和平是建立机构和信任，使民众能够走向和平的未来。”他指出，和平窗口打开的机会有限。

乌干达代表团召集该会议，乌干达外交部长萨姆·库泰萨主持会议开幕时强调说，冲突后建设和平的前提就是发展离不开长期和平、持久和平离不开发展这一简单的事实。有关讨论是2009年在会议厅正式举行的唯一一次讨论，最后通过了一项广泛的主席声明，呼吁在冲突后的近期内为建设和平更迅速地作出有针对性的努力。

安理会成员着重指出，联合国协同国家当局支持拟订早期战略发挥重要作用，以重建政府机构和法治以及振兴经济活动。该声明又支持秘书长的建议，以“扩大和深化”协助该领域的、可供利用的国际文职专家人才库，加强联合国在当地的建设和平活动的领导能力。声明还强调必须与世界银行进行更大的协调，以及建设和平委员会在确保所有行动者之间采取连贯一致做法方面发挥的关键作用(见新闻稿 SC/9712)。

欧洲安全与合作组织

2月27日，安理会听取了欧洲安全与合作组织(欧安组织)轮值主席的通报，通报的重点是该组织和联合国议程上共同关心的优先事项和议题。欧安组织主席希腊外交部长多拉·巴科扬尼斯开幕发言的重点是格鲁吉亚、科索沃和阿富汗的局势，在安理会成员当中引起了讨论，有几名成员深为赞赏欧安组织的工作，并强调该组织的长处在于其对安全采取多方面的做法。他们也讨论了深化安理会与该组织的关系的方法(见新闻稿 SC/9604)。

* * * * *

本简报文件是由联合国新闻部公众问讯股印发。电话：212-963-4475；传真：212-963-0071。非正式文件。仅供参考。信息摘录自2010年1月8日的新闻稿 SC/9836。电邮：inquiries@un.org；因特网：<http://www.un.org/geninfo/faq>。