

## 安全理事会

### 2008 年综述

#### 全球努力减轻冲突，促进向和平过渡，2008 年安全理事会

#### 引导长期维持和平努力取得进展，年底面临加沙危机

尽管要处理肯尼亚、格鲁吉亚和非洲之角的新危机，2008 年安全理事会的大部分工作涉及推进上一年授权的关于现有危机的多项举措，包括在苏丹部署创新性维持和平安排以及在中东和非洲各种冲突局势下执行有希望的多项协定。

2008 年，安理会共召开 217 次公开会议，与 2007 年的 170 次相比显著增加。发表 48 项主席声明，通过 64 项决议。安理会再次争取协商一致，以增强其决定的实效，只有四项决议需要投票表决，仅一项决议招致常任理事国行使否决权。

在 2008 年执行的 2007 年来之不易的各项决定中，始终得到关注的是为减轻苏丹西部冲突地区的苦难和便利援助而部署非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)得到持续关注。由于政治进程停滞、缺乏直升飞机和其它能力、后勤问题和持续战斗，缓慢但稳步的进展受到阻碍。安理会还监督 2007 年授权的在邻国中非共和国和乍得部署“多层次存在”，以防止武装团体袭击人道主义行动和流离失所人员。联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)得到欧洲联盟部队的支持。但是，由于认为形势仍然“脆弱”，安理会决定在 2009 年初欧洲部队任务到期时增加一个联合国军事部分。

同时，非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)也在 2007 年获得授权，其工作最终将由可能成立的联合国特派团接替。非索特派团为人道主义行动提供了援助，但无法应对持续的混乱。针对日益严重的海岸海盗行为，安理会采取了强有力行动，但同时重申，问题的根源是索马里缺乏一个有效运行的政府。但是，大多数成员表示，尚不存在由联合国维持和平部队接替非索特派团的条件，因为没有和平可以维持。

安理会面临的另一重大挑战是巩固 2007 年达成的几项可喜但脆弱的政治协定。2007 年 11 月在马里兰安纳波利斯达成的争取 2008 年底前最终解决以色列-巴勒斯坦冲突的各项协定未能实现最终目标，但尽管发生了暴力事件，安理会还是支持外交四方(联合国、欧洲联盟、俄罗斯联邦和美国)在这一年中努力争取保持直接谈判。12 月 16 日安理会制定了第一份关于中东的决议，这是四年半以上时间以来的第一份关于这个问题的决议。该决议重申安纳波利斯进程及随后的谈判是不可逆转的。12 月 26 日以色列与 Hamas 之间停火破裂后，安理会成员有意

显示其统一立场。安理会发表新闻公报而不是举行公开会议来表达成员国的观点，但加沙平民伤亡人数的增加促使其在 2008 年最后几个小时召开公开会议。

去年达成的终止科特迪瓦分裂的《卡加杜古协定》取得了一些进展，但也遇到重大困难，为此安理会敦促各方在 2009 年春季前举行已推迟三次的选举。同时，盛产石油的阿卜耶伊地区争端不已，局势紧张，爆发了战斗，出现了新的流离失所情况，南北之间达成的促使各方在民族团结政府中合作的《苏丹全面和平协定》遇到挫折。安理会支持执行为该地区带来稳定的路线图，并要求联合国苏丹特派团(联苏特派团)协助这一努力。2008 年初达成的终止刚果民主共和国东部省份冲突的各项协定受到洛朗·恩孔达叛军大规模军事进攻的破坏，促使安理会将联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)的工作重心重新确定为在东部地区保护平民和执行各项协定。

在安理会的监督下，依照去年的决定，联合国塞拉利昂综合办事处(联塞综合办)关闭，并向联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)过渡。联塞建和办将与建设和平委员会合作。同时，联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团(埃厄特派团)因厄立特里亚政府阻碍其行动而关闭。

2007 年安理会已明确指出，安理会对驻伊拉克多国部队的授权将于 2008 年底结束。12 月 22 日安理会确认了这一点，作为将化石燃料销售收入存入伊拉克发展基金的安排延长至 2009 年底的决议的一部分内容。安理会还决定审查自 1990 年以来与伊拉克相关的所有决议。

在其他方面，对哪些国内冲突应属安理会的权限范围持续存在分歧。缅甸问题仍在议程上，2008 年初肯尼亚有争议的选举导致暴力反应后，安理会审议了肯尼亚局势。但在津巴布韦因类似选举导致暴力发生后，制裁该国的提案招致否决，中国和俄罗斯联邦说它们认为这一南部非洲国家的局势不对国际和平与安全构成威胁。这是这一年中唯一的否决。

在新的危机中，2008 年吉布提与厄立特里亚之间的战斗以及格鲁吉亚爆发的公开交战也引起了安理会的很大关注，伊朗的不扩散问题、东帝汶、几内亚比绍和海地的安全问题、尼泊尔的民主过渡和现有国际法庭的工作结束等连续性事项也是如此。

同近几年一样，安理会经常听取人道主义和人权官员以及和平建设委员会和区域组织负责人的情况通报。专题问题，特别是恐怖主义和保护平民问题，仍是公开会议和附属委员会议程上的优先事项。在哥斯达黎加任主席国期间，全面裁军问题多年来首次列入议程。哥斯达黎加敦促各国将军事开支转用于发展，尽管一些成员认为安理会这样做是介入了更适合大会处理的一个领域。

安理会成员参加了两个访问团出访。一个在 6 月 1 日至 10 日前往非洲，评估苏丹、索马里、乍得、刚果民主共和国和科特迪瓦的进展。第二个在 11 月 21 日至 28 日访问了阿富汗，之后意大利代表在情况简报会上说该国面临困难的安全局势，但不是安全危机。

大会选出澳大利亚、日本、墨西哥、土耳其和乌干达任安全理事会非常任理事国，从 2009 年 1 月 1 日起为期两年。这些国家取代 2008 年 12 月 31 日任期届满的比利时、印度尼西亚、意大利、巴拿马和南非。布基纳法索、哥斯达黎加、克罗地亚、利比亚和越南 2009 年全年继续留任 15 个成员之列。中国、法国、俄罗斯联邦、联合王国和美国是常任理事国。

以下是安理会去年采取的主要行动摘要：

## 非洲

### 苏丹：达尔富尔

12 月 19 日，主管维持和平行动副秘书长阿兰·勒罗伊告诉安理会，自非洲联盟驻苏丹特派团将权力移交给非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)以来的一年里，特派团的部署工作稳步推进，但“在实际改善当地普通公民的条件方面进展太慢”，这些公民继续受到 2003 年爆发的反叛分子与政府和金戈威德联合民兵之间冲突的威胁并流离失所(新闻稿 SC/9550)。

勒罗伊先生、其前任让-马里·盖埃诺和其他人在一年中的定期简报中都已提出与上述评估意见类似的想法，并呼吁为达尔富尔混和行动配置所需能力(新闻稿 SC/9222、SC/9243、SC/9271、SC/9304、SC/9330 和 SC/9485)。在 12 月的会议上，主管外勤支助副秘书长苏珊娜·马尔科拉说，达尔富尔混和行动能实现其缩减的目标，年底前将 19 555 人的核定人数削减 60%，但受到不安全、后勤问题及直升飞机和其它重要资源匮乏的困扰。安理会在 1 月和 7 月强烈谴责对特派团的袭击(新闻稿 SC/9224 和 SC/9397)，一年中特派团失去了 21 名人员。7 月 31 日特派团的任务延期至 2009 年同一日期(新闻稿 SC/9412)。

一年里，安理会在所有简报会上都被提醒，政治进步对于终止苦难和有效执行维持和平任务创造条件至关重要。但是，联合国特使扬·埃利亚松、非洲联盟特使萨利姆·艾哈迈德·萨利姆和主管维持和平行动助理秘书长埃德蒙德·穆莱特告知安理会，各方没有决心放下武器，没有决心在 2007 年利比亚苏尔特谈判的基础上再接再厉(新闻稿 SC/9304 和 SC/9370)。相反，这一年中，派别战斗不断，反叛分子频频进攻，特别是正义与平等运动(正义运动)的进攻，随后苏丹政府发动大规模地面和空中军事行动，导致众多平民伤亡，又有数万人流离失所。5 月 10 日正义运动对苏丹首都喀土穆郊区发起进攻，对此，安理会在 5 月 13 日的主席声明中给予强烈谴责(新闻稿 SC/9329)。

在人权方面，6月5日国际刑事法院检查官路易斯·莫雷诺·奥坎波告诉安理会说，“整个达尔富尔地区是一个犯罪现场”，牵涉到苏丹“整个国家机器”（新闻稿 SC/9349），之后安理会在6月16日的一份主席声明中（新闻稿 SC/9359）敦促政府与国际刑事法院全面合作，以终止达尔富尔有罪不罚的现象。检查官随后申请以种族灭绝罪、战争罪和危害人类罪的罪名向苏丹总统奥马尔·巴希尔发出逮捕令。该申请在安理会引起分歧，美国以案文未反映这一指控为由对任务延期投弃权票（新闻稿 SC/9412）。安理会其他成员说他们希望暂停起诉或将其与达尔富尔混和行动问题分开，因为特派团的部署需要政府的合作。由于2009年1月国际刑事法院将决定是否对奥马尔·巴希尔总统发出逮捕令，莫雷诺·奥坎波先生于12月3日再次来安理会要求采取一致行动，以保证逮捕令能得到执行。

10月15日，安理会将负责监督达尔富尔武器禁运的专家小组的任务期限延至2009年10月15日（新闻稿 SC/9497）。

#### 苏丹南部

秘书长特别代表阿什拉夫·卡齐在一次简报会上说，和平仍然脆弱（新闻稿 SC/9256）。随后，为支持在2005年终止苏丹南部21年内战的《全面和平协定》，安理会将联合国苏丹特派团（联苏特派团）的任务期限延至2009年4月30日（新闻稿 SC/9317），呼吁民族团结政府准备选举并接受对有争议的盛产石油的阿卜耶伊地区的监督。

5月18日，阿卜耶伊发生暴力，城镇被焚烧抢掠，50 000人被迫离开家园。事件发生后，安理会发表主席声明，欢迎商定一份该地区的路线图，并敦促各方——全国大会党和苏丹人民解放运动——利用协定创造的机会，解决所有未决分歧，包括边境划界问题（新闻稿 SC/9371）。8月18日，卡齐先生再次通报安理会说，尽管联苏特派团的任务应予审查，但特派团在阿卜耶伊危机期间履行了职责（新闻稿 SC/9424）。在11月5日的简报会上（新闻稿 SC/9493），主管维持和平行动助理秘书长埃德蒙德·穆莱特说，各方在共同努力，流离失所人员在返回家园，但是举行自由公平的选举和就《全面和平协定》中的其它核心问题达成一致，仍是一个重大挑战。

#### 安全理事会非洲访问团

为期一周的安理会非洲访问团访问了苏丹、索马里、乍得、刚果民主共和国和科特迪瓦。6月18日，访问团共同牵头国南非和联合王国向安理会通报了在这些国家的考察结果（新闻稿 SC/9363）。

主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员约翰·霍姆斯在出访苏丹和乍得后，于12月3日告诉安理会说，2008年在苏丹，对人道主义援助人员的

袭击达到了最高峰，发生了 261 起劫持汽车事件和 172 起入侵营地的事件。在南部苏丹，阿卜耶伊暴力事件加剧了流离失所现象。在邻国乍得，自 2 月袭击首都以来，紧张局势有所缓和，但由于残存的紧张和达尔富尔冲突蔓延，形势仍然脆弱；在该国东部，盗贼活动对流离失所人员和人道主义人员构成威胁（新闻稿 SC/9517）。

#### 中非共和国

12 月 2 日，安理会听取了秘书长特别代表兼联合国中非共和国建设和平支助办事处主任弗朗索瓦·隆赛尼·法尔的情况通报。他宣布定于 12 月在班吉举行等待已久的包容各方的政治对话，重点讨论政治和治理、安全和武装团体及社会经济发展。这一为期两周的会议将帮助为 2010 年大选创造必要的和平环境（新闻稿 SC/9515）。

#### 乍得

针对各武装团体对乍得政府不断升级的暴力攻击，安理会于 2 月 4 日发表一项主席声明，强烈谴责这些攻击，并欢迎非洲联盟做出斡旋努力。6 月 16 日，安理会再一次谴责各武装团体自 6 月 11 日以来实施的攻击行为和以武力破坏乍得稳定的企图。安理会敦促各方遵守 2007 年 10 月 25 日政府与主要反叛团体达成的《苏尔特协议》（新闻稿 SC/9360 和 SC/9238）。

#### 中非共和国、乍得及该次区域

为了应对武装团体在苏丹达尔富尔地区边境造成的人道主义威胁，安理会于 2007 年授权在乍得东部和中非共和国东北部部署由新的联合国中非共和国和乍得特派团（中乍特派团）及欧洲联盟部队（欧盟部队）组成的“多层面存在”。

在 9 月 19 日的简报会上，秘书长特别代表兼中乍特派团团长维克托·达席尔瓦·安热洛告知安理会，中非共和国和乍得的局势仍然脆弱，2009 年欧盟部队撤离后在该地区部署有效的国际存在是重要的。9 月 24 日，欧洲联盟高级代表哈维尔·索拉纳告诉安理会，为了防止欧盟部队任务结束后出现安全真空，联合国行动是至关重要的。同一天，安理会将中乍特派团的任务延期至 2009 年 3 月 15 日，并表示打算在 2009 年 3 月 15 日欧盟部队任务到期后授权部署一个联合国军事部分接替它（新闻稿 SC/9449 和 SC/9454）。

12 月 12 日，达席尔瓦·安热洛先生告知安理会，乍得同意 2009 年 3 月 15 日后部署一支 4 900 人的联合国部队。达席尔瓦·安热洛先生还向安理会成员通报了在中非共和国东北部部署联合国存在的各种备选方案（新闻稿 SC/9536）。

## 索马里

安全理事会就索马里问题举行了 16 次会议，听取了关于授权一支多国部队或设立一联合国维持和平行动接替非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)工作的请求，并处理索马里沿海海盗活动的问题。非索特派团的任务期限今年已延期两次各 6 个月。

2 月 15 日，非洲联盟常驻观察员发出“严肃的”呼吁，要求采取紧急行动，在索马里部署联合国维持和平行动，以帮助该国的长期稳定和重建(新闻稿 SC/9249)。3 月 20 日，秘书长索马里问题特别代表艾哈迈杜·乌尔德·阿卜杜拉呼吁安理会大幅度增加驻留索马里的人员(新闻稿 SC/9282)。5 月 15 日，安理会核准了秘书长在 3 月 14 日的报告中提出的三管齐下的办法，即以“循序渐进、相辅相成的方式”，统筹整合联合国的政治、安全和方案方面的努力(新闻稿 SC/9505 和 SC/9331)。

秘书长的特别代表在 7 月 23 日的简报会上表示，过渡联邦政府与索马里再次解放联盟之间达成的协议是 10 年来为结束蔓延的暴力而开启的第一个机遇，他敦促安理会发出强有力的支持信息，或许可对非索特派团进行“改头换面”，或部署一支国际稳定部队(新闻稿 SC/9404)。安理会在 9 月 4 日的主席声明中对在吉布提签署和平与和解协定表示欢迎，并注意到双方提出的要求，即联合国在 120 天之内授权并部署一支国际稳定部队(新闻稿 SC/9440)。

11 月 20 日，安理会听取了秘书处和非洲联盟代表的通报。各成员获悉，有关建立一支多国部队作为有可能设立联合国维持和平行动的前奏的提议提出之后，尚未有哪个国家在派遣部队、提供资源或发挥牵头作用方面作出重大承诺。

面对索马里沿海海盗事件日增，安理会在 6 月 2 日通过了第 1816 号决议，允许各国在为期六个月内进入索马里领水，用一切可能的手段制止海盗行为。10 月 7 日，安理会吁请关心海上活动安全的国家部署海军舰只和军用飞机，积极打击索马里沿岸公海的海盗行为。12 月 2 日，安理会将授权期限延长 12 个月。12 月 16 日，安理会根据第 1851 号决议授权各国和各区域组织利用在索马里的陆地上的行动来打击海盗行为(新闻稿 SC/9344、SC/9467、SC/9514 和 SC/9541)。

为控制武器流入索马里，4 月 29 日，安理会将依照第 733(1992)号决议设立的索马里问题监察组的任务期限延长 6 个月，其任务是监测索马里武器禁运的执行情况。12 月 19 日，监测小组重新设立，任务期限延长一年。安理会还在 11 月 20 日加强武器禁运，对从事活动威胁和平和政治进程并妨碍人道主义援助的个人和实体实施旅行限制和资产冻结(新闻稿 SC/9315、SC/9546 和 SC/9504)。

此外，安理会在 10 月 30 日的主席声明中最强烈地谴责前一天在索马里哈尔格萨和博萨索两镇发生的自杀式恐怖袭击，目标是针对联合国开发计划署(开发署)和政府办公室，造成许多人伤亡(新闻稿 SC/9491)。



## 刚果民主共和国

安理会今年就刚果民主共和国问题举行了 10 次会议，主要是对该国东部各省的持续暴力及因此造成平民伤亡表示严重关切。10 月发表的两份主席声明强烈谴责上帝抵抗军(上帝军)在东方省进行的袭击(新闻稿 SC/9477)，接着又谴责洛朗·恩孔达及其全国保卫人民大会发起的大规模进攻，几乎攻占北基伍首府戈马，事发过程中造成数千人死亡、遭虐待和无家可归(新闻稿 SC/9488)。

10 月 26 日，秘书长的特别代表艾伦·多斯告知安理会，仅该月的战斗就造成 250 000 人无家可归，并强调，历时 10 年，联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)的业务结构必须调整，以应对东部出现的麻烦(新闻稿 SC/9511)。因此，12 月 22 日将联刚特派团的任务期限延长至 2009 年 12 月 31 日，任务得到加强，并再次侧重于保护东部各省的平民(新闻稿 SC/9552)。

这一年是在较有希望的气氛中开始的，主席声明对政府代表与各武装团体代表 1 月 6 日至 23 日在戈马开会达成停火和和解协议表示欢迎。安理会在 1 月的一项决议中也授权联刚特派团协助刚果当局组织、筹备和举行地方选举(新闻稿 SC/9236)。

1 月 15 日，安理会第 1799 号决议将制裁制度延长至 3 月 31 日，其中包括对各武装团体实施武器禁运，并对违法禁运的人实施旅行禁令和资产冻结。3 月 31 日的第 1799 号决议又将这一制裁制度延长至 2009 年 12 月 31 日，其中做了一些技术修改。12 月 22 日，这一制度又再次延长至 2009 年 11 月 30 日，其中又做了一些修改(新闻稿 SC/9236、SC/9289 和 SC/9553)。

## 大湖区

3 月 13 日，由于严重关切刚果民主共和国东部各武装团体的持续存在促使整个区域陷入长期的不安全局面，安理会通过了第 1804(2008)号决议，要求各武装团体的成员立即放下武器。决议还要求解放卢旺达民主力量(卢民主力量)、前卢旺达武装部队(前卢部队/联攻派)以及在刚果民主共和国东部活动的其他卢旺达武装团体立即停止招募和使用儿童。安理会还呼吁刚果政府和卢旺达政府履行根据 2007 年 11 月的内罗毕公报作出的承诺(新闻稿 SC/9257)。

安理会在 12 月 22 日的主席声明中强烈谴责上帝抵抗军(上帝军)最近在刚果民主共和国和苏丹南部进行的袭击，并要求上帝军停止招募和使用儿童，立即释放所有妇女、儿童和其他非战斗人员(新闻稿 SC/9555)。

在欢迎最近采取步骤以恢复该区域的和平与稳定的同时，安全理事会 7 月 10 日第 1823(2008)号决议终止了在发生 1994 年卢旺达灭绝种族之后实施的若干措施，即有关禁止出售和供应武器及相关物资供该国使用的措施(新闻稿 SC/9393)。

## 布隆迪

布隆迪的政治和安全局势在 2008 年上半年期间严重恶化。4 月 24 日，安理会发表主席声明，对民族解放力量(解放党-民解力量)与布隆迪国防军之间进行对抗表示严重关切，并呼吁双方恢复对话，以消除妨碍 2006 年 9 月《全面停火协定》执行的障碍(新闻稿 SC/9309)。

5 月 22 日和 8 月 26 日，安理会听取了建设和平委员会布隆迪组合主席的通报。他们重点介绍了使建设和平工作复杂化的国际和国内经济局势以及在组织定于 2010 年举行的自由和公平的选举方面所取得的进展和遇到的障碍(新闻稿 SC/9338 和 SC/9433)。

12 月 11 日，布隆迪和平进程调解人、南非国防部长查尔斯·恩卡库拉告知安理会，布隆迪政府与解放党-民解力量已于 12 月 4 日就有可能破坏《全面停火协定》的问题最终达成一致意见(新闻稿 SC/9531)。

12 月 22 日，安理会将联合国布隆迪综合办事处(联布综合办)的任务期限延长至 2009 年 12 月 31 日(新闻稿 SC/9554)。

## 科特迪瓦

安全理事会将联合国科特迪瓦行动(联科行动)以及为其提供支持的法国部队的任务期限延长至 2009 年 1 月 15 日，并再次延长至 2009 年 1 月 13 日，帮助筹划定于 11 月 30 日举行的自由和公平选举。10 月 29 日，安理会又将对科特迪瓦实施的武器禁运和钻石贸易禁令以及对威胁这一西非国家的个人所采取的金融和旅行措施延长一年(新闻稿 SC/9225、SC/9409 和 SC/9486)。

安理会在 4 月 29 日发表的主席声明中对于科特迪瓦当局批准独立选举委员会有关在 11 月 30 日举行总统选举的提议表示欢迎。原来计划在 2007 年 10 月 27 日举行选举(新闻稿 SC/9315)。

在秘书长的特别代表兼联科行动首长崔英镇 10 月 27 日通报了身份查验工作和选民登记方面的困难之后，安理会于 11 月 7 日发表了主席声明，其中对可能出现第三次拖延举行选举深表关切[选举于 11 月 10 日取消。](新闻稿 SC/9482 和 SC/9496)。

## 利比里亚

为进一步落实 2007 年开始的联合国利比里亚特派团(联利特派团)的缩编工作，安理会于 9 月 29 日将特派团任务期限延长了一年。安理会将驻留的军事人员减少了 1 460 人，但增加了警察 240 人(新闻稿 SC/9461)。

4 月 14 日，安理会听取了秘书长的特别代表兼联利特派团首长埃伦·玛格丽特·洛伊的通报。她称自 2003 年以来，利比里亚在经历了 14 年之久的破坏性内



战之后已摆脱了冲突，现在是一个有希望的地方。但这种希望已被摇摇欲坠的脆弱和平所冲淡，其安全仍严重依赖联合国军事和警察的存在(新闻稿 SC/9297)。

6月18日，安理会将专家小组的任务期限延长至12月20日，专家小组的任务是：监测对非法军火贸易的资助情况；对冻结前总统查尔斯·泰勒的资产规定的遵守情况；政府遵守钻石证书制度即金伯利进程的情况；最近的森林立法情况；木材和钻石部门的进展情况。12月19日，又将制裁和专家小组的任务期限延长至2009年12月20日(新闻稿 SC/9362 和 SC/9547)。

### 塞拉利昂

为巩固塞拉利昂在2002年结束破坏性内战后所取得的进展，安理会于8月4日决定在这一西非国家设立建设和平办事处(新闻稿 SC/9414)。该行动是在5月7日就秘书长的最新报告作通报之后采取的。秘书长在报告中称政府与取代原维持和平特派团的联合国塞拉利昂综合办事处(联塞综合办)一道在改革议程中取得了进展(新闻稿 SC/9325)。

安理会授权新设的联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)在联塞综合办9月30日结束工作之后运作12个月。联塞建和办任务是优先协助政府解决政治紧张局势、完成改革、加强司法部门、实现安全改革以及增强青年和妇女的能力。在这一工作中，联塞建和办将支持与建设和平委员会一起建立的框架，建设和平委员会已着手将塞拉利昂问题作为列于其议程之首的议题之一处理。

### 几内亚比绍

安理会四次开会审议几内亚比绍的局势，侧重于建设和平的努力、选举以及贩毒对稳定的威胁。在经历1998年内战之后，该国自1999年以来得到联合国几内亚比绍建设和平支助办事处(联几支助处)的援助。去年，该国成为纳入建设和平委员会工作范围内的第三个国家。

3月26日和6月25日，安理会听取了负责几内亚比绍问题的秘书长代表以及建设和平委员会几内亚比绍组合主席的通报，并在6月25日听取了联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任的通报(新闻稿 SC/9285 和 SC/9373)。

10月7日，安理会听取了主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科的通报。他指出，目前国际社会在帮助加强该国打击贩毒者的国家能力方面所作的努力不够，贩毒者已成为该国及其邻国的主要威胁。他建议派一专家组研究这一问题(新闻稿 SC/9468)。

10月15日，安理会在主席声明中对政府承诺于11月26日举行议会选举表示欢迎，同时指出安理会对贩毒不断增多仍感到严重关切，并呼吁国际社会继续支持该国的执法和司法当局的能力建设。安理会还对粮食和燃料价格不断上涨表示关切，并鼓励政府继续与国际金融机构进行对话和合作(新闻稿 SC/9437)。

### 埃塞俄比亚和厄立特里亚

6月30日，安全理事会自7月31日起终止联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团(埃厄特派团)的任务。该行动是在两国1998-2000年发生边界战争之后设立的，安理会在关闭特派团时感到遗憾的是，厄立特里亚对埃厄特派团设置障碍，其程度已达到损害特派团任务授权的基础，迫使埃厄特派团不得不暂时转移。安理会还强调，这并不妨碍两国根据2000年《阿尔及尔协议》所承担的义务，并注意到双方都拒绝接受秘书长作为后续行动提出的备选办法。这些办法是作为预防冲突措施，表明国际社会对和平解决其边界争端的承诺(新闻稿 SC/9410)。

1月，安理会已将埃厄特派团的任务期限延长至7月31日，要求两国立即采取具体步骤，以便能够实地划定边界，从而完成2000年《和平协议》启动的进程(新闻稿 SC/9237)。2月15日的主席声明强烈谴责厄立特里亚政府没有与埃厄特派团合作以及在特派团试图搬迁时设置种种阻碍和后勤限制(新闻稿 SC/9250)，4月30日的主席声明对此再次表示强烈谴责(新闻稿 SC/9318)。

### 西撒哈拉

4月3日，安全理事会允许联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)的任务期限延期一年，至2009年4月30日。特派团自1991年以来一直驻在非自治领土上，以监测摩洛哥与萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线(波利萨里奥阵线)之间的停火，并举行拖延已久的自决问题全民投票(新闻稿 SC/9319)。

### 津巴布韦

由于在3月29日第一轮总统选举和定于6月27日举行第二轮投票期间，津巴布韦的局势恶化，其“暴力程度骇人听闻”，6月23日，主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科向安理会作了通报。安理会在主席声明中谴责政府剥夺其政治对手自由竞选的权利，对缺乏条件举行第二轮自由和公平的选举表示遗憾，并指出必须尊重3月29日选举的结果(新闻稿 SC/9368 和 SC/9369)。

7月8日，常务副秘书长阿莎-罗丝·米吉罗告知安理会，各非洲观察团都明确谴责第二轮选举的整个选举过程及其结果。在国家支持的暴力造成争取民主变革运动(民革运)的80多名支持者死亡之后，反对派领导人摩根·茨万吉拉伊拒绝参加第二轮选举。她还促请安理会成员注意，如不留意，人道主义局势可能导致510万人处于严重的危险之中(新闻稿 SC/9387)。

最后，7月11日，由于中国和俄罗斯联邦(15名成员组成的机构中的两个常任理事国)投票反对有关对津巴布韦实施武器禁运以及对总统及13名政府和高级官员实施旅行禁令和资金冻结的决议草案，安理会有关采取措施制裁罗伯特·穆加贝总统的努力失败(新闻稿 SC/9396)。

### 吉布提-厄立特里亚

6月10日，吉布提与厄立特里亚在边界爆发战斗，安全理事会因而面对非洲之角的新冲突。6月12日，一份主席声明吁请双方，特别是厄立特里亚，充分参与解决这一危机的努力，并鼓励秘书长紧急开展斡旋，促进双边讨论(新闻稿SC/9353)。

在6月24日举行紧急会议期间，吉布提总理向安理会通报说，厄立特里亚部队不仅侵略吉布提领土，而且还占领其领土，并在其领土上修筑设施。厄立特里亚代表称这些指控“毫无根据”，并补充指出，目前的战事是在别处谋策的，目的在于分散厄立特里亚的精力，使厄立特里亚无法集中力量进行将埃塞俄比亚逐出其领土的合法努力。安理会各成员要求立即恢复到危机前的状况(新闻稿SC/9372)。

根据9月12日的报告(S/2008/602号文件)，一实况调查团访问了吉布提和埃塞俄比亚，但无法获得进入厄立特里亚的签证。调查团建议，除其他外，秘书长有关开展斡旋以缓解紧张局势的提议应该列为“紧急优先事项”。如果厄立特里亚拒绝接受该提议，应将问题提交安理会采取适当的行动。

10月23日，安理会收到吉布提总统和厄立特里亚代表的信，再次就这一问题开会。据吉布提总统说，该国的优先事项是，可能通过就划界问题作出仲裁，在这一地区实现非军事化，并建立相互信任。厄立特里亚代表重申其国家在6月24日会议上表明立场，称没有任何新的发展。安理会成员敦促双方进行对话以促成对边界作出和平的裁决，敦促非洲联盟和阿拉伯联盟进行调解，并敦促秘书长开展斡旋(新闻稿SC/9480)。

### 肯尼亚

在肯尼亚2007年12月27日举行有争议的选举酿成暴力之后，安全理事会于2月6日通过了一项主席声明，对平民继续被杀害、虐待和无家可归深表关切以及对这次危机对广大区域造成的政治、安全和经济影响表示关切。安理会表示支持非洲联盟和非洲名人小组在前秘书长科菲·安南的领导下努力阻止暴力的发生(新闻稿SC/9242)。

2月25日，安理会听取了主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员约翰·霍姆斯的通报。他汇报了2月8日至10日前往肯尼亚访问的情况(新闻稿SC/9263)。

### 毛里塔尼亚

8月19日，安全理事会谴责8月6日军方推翻毛里塔尼亚民选政府以及国务委员会夺取总统权力的举动，要求立即释放西迪·穆罕默德·乌尔德·谢赫·阿卜杜拉希总统，立即恢复合法、宪政和民主机构。在通过主席声明之前，毛里塔

尼亚代表向安理会保证，该国没有背弃民主，8月6日得到人民广泛支持的“矫正性变革”不能说是一场政变，因为各项基本自由得到保护，行政当局正常运作(新闻稿 SC/9428)。

## 中东

### 巴勒斯坦问题

在2009年1月8日晚的会议上，安全理事会表示严重关切的是，因以色列和哈马斯“拒绝延长平静期”，加沙地带人道主义危机日益加深，造成众多平民伤亡。安理会呼吁“立即实行持久的、受到全面尊重的停火，以促成以色列从加沙全面撤军”。

第1860(2009)号决议以14票赞成获得通过，美国弃权。安理会在该决议中表示严重关切暴力升级，并强调指出，人口稠密地区的巴勒斯坦和以色列平民必须受到保护，而这些地区已成为以色列国防军和哈马斯武装人员13天致命冲突的战场。

该决议回顾说，“只有通过和平手段才能持久地解决以色列-巴勒斯坦冲突”。决议的通过是数日部长级紧张谈判的结果。阿拉伯国家外长和巴勒斯坦权力机构主席马哈茂德·阿巴斯都飞往纽约，紧急会晤联合国秘书长潘基文和安理会各国外交官，以拟定一项具有约束力的决议，结束12月27日以色列针对哈马斯火箭和迫击炮袭击而发动大规模攻势后开始的战事。

表决刚刚完毕，秘书长潘基文说，他感到振奋和欣慰地看到，为结束悲惨状况通过了一项决议，不过他强调，要实现长期安全与和平，需要在政治方面取得进展。“下周我访问该地区的重点将是帮助确保停火协议的实施，让紧急人道主义援助送到那些急需者手中，鼓励正在进行的外交努力”。(新闻稿 SC/9567)

这一行动是安理会两周来的会议和协商的成果。安理会在此期间讨论了加沙地带和以色列南部地区不断升级的暴力以及人口稠密、受封锁的巴勒斯坦飞地日益恶化的人道主义局势。在新年前夕的紧急会议上，秘书长说，他深深忧虑的是，安理会在前个星期日发表的新闻声明中呼吁结束暴力，但无人理会。

他强调，“冲突必须彻底结束”，并指出，加沙地带的平民百姓、其社会机体、中东和平进程以及该地区和整个世界的稳定，都因哈马斯武装人员不分青红皂白的火箭袭击和以色列不成比例、继续不断的军事行动而陷于困境。

他说，150万加沙人的状况“十分可怕”。他还注意到，武装分子不停发射的火箭击中了以色列南部，使成千上万以色列人处于危险境地。他强调说，即使在危机肆虐时，也不应该忘记根本问题，即必须结束占领，结束冲突，并建立一个巴勒斯坦国。

会议休会后几小时，安理会的组成出现改变，五个新当选的成员——奥地利、日本、墨西哥、土耳其和乌干达将取代比利时、印度尼西亚、意大利、巴拿马和南非。(新闻稿 SC/9560)

在这一年，2007年11月在安纳波利斯重新启动的以色列和巴勒斯坦权力机构之间的和平进程，艰难前行，但实地越来越不安的局势，特别是加沙复杂的政治、安全、人权和人道主义危机，随着每个月的消逝，使得希望越来越渺茫。尽管双方经常进行双边接触，但联合国高级官员认为，情况没有得到充分改善，无法确保持久解决。他们强调，在2008年行将结束之际，必须在实现和平方面取得决定性的进展。

安理会几年来一直未能就巴勒斯坦问题形成统一的立场。12月16日，安理会终于通过了第1850(2008)号决议(利比亚弃权)，其中宣布安理会承诺使目前正在进行的双边谈判不可逆转，并支持各当事方“坚决努力实现缔结一项和平条约的目标，……解决所有悬而未决的问题……”。安理会呼吁有关各方及区域国家和其他国家以及国际组织加紧努力实现两个国家的解决方案，实现该地区所有国家的和平共处。

通过案文之前，秘书长潘基文曾要求安理会通过决议，“帮助我们坚定、最终和不可逆转地走上中东和平之路”。他承认，人们曾希望，世界将记载和平协定的缔结，并转到协定的落实。令人遗憾的是，事实并非如此，但是，“我们必须确保已经开始的工作继续下去直至完成”。四个常任理事国派部长级代表和其他高级官员出席了会议。(新闻稿 SC/9539)

两天后，安理会举行关于加沙地带局势的公开辩论。中东和平进程特别协调员罗伯特·塞里强调，建立一个巴勒斯坦国是“可能的，必要的和紧迫的。”以色列代表和巴勒斯坦常驻观察员发言后，安理会成员和非成员都强调，2008年最终通过第1850(2008)号决议的进展的重要性，并呼吁在实地取得更多进展，包括停止以色列的定居点活动，放松加沙地带和约旦河西岸的限制。他们敦促巴勒斯坦人推进其政治统一。(新闻稿 SC/9544)

2009年安理会对中东局势的正式审议开始于1月22日。这一天，负责政治事务的副秘书长林恩·帕斯科做了情况介绍，他表示关注加沙的人道主义局势，敦促以色列停止其让平民因武装分子无法接受的行动而受苦受罚的政策，允许燃料和生活必需品顺利无阻地进入该地区。他还谴责 Hamas 武装人员从加沙地带的火箭和迫击炮袭击升级，并指出，自1月15日以来，Hamas 武装人员已经发动150次以上的袭击。(新闻稿 SC/9232)

12月3日，利比亚代表团要求召开会议，讨论以色列当局送还向加沙港运送人道主义物资的利比亚船只事宜，认为以色列的行动是海盗行径。以色列代表答

复说，没有一个会员国允许来自敌对国家的货物运达作为攻击以色列公民跳板的领土。如果利比亚真正希望向加沙提供人道主义援助，有各种方法和手段这样做。

11月25日，帕斯科先生提请安理会注意11月9日在埃及沙姆沙伊赫召开的 中东和平进程各方和四方(联合国、欧洲联盟、俄罗斯联邦和美利坚合众国)具有里程碑意义的会议。他欢迎各方参与“直接、持续和密集”的谈判，同时告诫说，外交部长兼执政联盟多数党领袖齐皮·利夫尼无法组建联合政府，佩雷斯总统决定举行新的选举(现定于2009年2月10日)，可能使问题复杂化。巴勒斯坦人也处于分裂状态，哈马斯和法塔赫之间的抨击也在加剧。(新闻稿 SC/9509)

9月26日，应沙特阿拉伯外交大臣的要求，安理会举行了一次部长级会议。一些发言者集中谈论以色列的定居活动，称这种活动正在改变被占领巴勒斯坦领土的人口组成，使得几乎无法建立一个巴勒斯坦国，无法使巴勒斯坦人相信和平仍然可能。

以色列代表发言问为何没有提到哈马斯导弹攻击以色列之事，没有提到伊朗寻求拥有核武器或其支持哈马斯和真主党之事。(新闻稿 SC/9457)

9月18日，塞里先生向安理会通报说，人们对安纳波利斯进程缺少进展已经很不满。他指出，重新启动谈判10个月后，和平进程仍处于十字路口。由于核心问题待决，“在眼前这个重要阶段必须在实现和平方面取得决定性进展”。(新闻稿 SC/9448)

8月，帕斯科先生重申了秘书长的呼吁，要求到2008年底推动真正的进展，克服分歧，达成一致意见。他在通报中还讲到，7月以来巴勒斯坦内部暴力大幅度上升。哈马斯已控制了巴勒斯坦权力机构在加沙最后剩下的机构，哈马斯部队逮捕了三名负责人，其中两人仍然在押。巴勒斯坦安全部队在约旦河西岸作出反应，逮捕了数十名哈马斯活动分子，其中大部分在巴勒斯坦民族权力机构主席阿巴斯下令后被释放。(新闻稿 SC/9431)

3月1日，应利比亚的请求，安理会召开紧急会议，秘书长潘基文说，“加沙和以色列南部暴力升级，深为令人震惊，平民伤亡惨重”。他认为双方都有责任，他谴责巴勒斯坦的火箭袭击，呼吁立即停止“这种恐怖主义行为”，同时也谴责以色列“不成比例地过度使用武力”。他呼吁各方“不要更深地陷入更致命的冲突”。(新闻稿 SC/9266)

#### 以色列和叙利亚

安理会两次一致延长了联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)的任务期限。该部队自1974年以来一直监督以色列和叙利亚之间的停火。在6月27日和12月12日的两次会议上，安理会除了通过将该部队任务期限延长6个月的决议外，还发表了主席声明。在声明中，安理会同意秘书长的看法，认为：“……中



东局势很紧张，并可能会继续如此，除非达成一项涵盖中东问题所有方面的全面解决办法”。最近一次延长任期后，观察员部队的任期将到 2009 年 6 月 30 日结束。(新闻稿 SC/9378 和 SC/9533)

## 黎巴嫩

安理会审议黎巴嫩局势的中心仍然是执行第 1559(2004)号决议。安理会在决议中宣布，支持根据在没有外来干涉情况下制定的黎巴嫩宪法规则，举行自由和公正的总统选举，在这方面，呼吁所有余留外国部队撤出该国。

10 月 15 日黎巴嫩和叙利亚领导人达成协议，建立外交关系。随后，安全理事会第 1559(2004)号决议执行情况特使泰耶·勒厄德·拉森在 10 月 30 日情况简报会上说，大踏步前进可导致黎巴嫩建立稳定的政府，在整个领土上独揽部队的使用权。(新闻稿 SC/9490)

在阿拉伯国家联盟的主持下，黎巴嫩领导人于 5 月 21 日商定选举总统，建立一个民族团结内阁，解决选举法问题。翌日，安理会发表主席声明，欢迎各方议定并决定继续进行全国对话，商讨如何加强国家在其领土全境的权威，欢迎各方达成协议，禁止使用武器和暴力作为解决争端的手段。(新闻稿 SC/9337)

此前在 5 月 8 日，泰耶·勒厄德·拉森先生曾向安理会通报情况时警告说，黎巴嫩仍然是企图为自身利益和实现主宰愿望而破坏区域稳定的各行为体的战场。选举无效，议会职能停顿，民兵的挑衅行动，都威胁着黎巴嫩作为一个主权、民主和独立国家运转的能力。这些事态发展可能会对区域带来严重影响。(新闻稿 SC/9326)

安理会审议黎巴嫩局势的另一个中心环节是，执行第 1701(2006)号决议。该决议呼吁以色列与真主党在黎巴嫩南部停止敌对行动，并制定了实现永久停火和长期解决冲突的措施。在 4 月 15 日的主席声明(S/PRST/2008/8)中，安理会重申其致力于该决议的全面执行。(新闻稿 SC/9300)

8 月 27 日，安理会将联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)的任务期限延长到 2009 年 8 月 31 日。安理会赞扬该部队发挥积极作用，该部队与黎巴嫩武装部队一起，帮助在黎巴嫩南部创造了新的战略环境。(新闻稿 SC/9435)

随后，以色列代表说，联黎部队面临比以往任何时候都更大的挑战，因为真主党武装分子在利塔尼河南北两岸大规模重新部署，并违反安理会决议从伊朗和叙利亚继续运输武器。以色列期望联黎部队确保该地区不被用于进行任何形式的敌对活动，但黎巴嫩政府新的政策方针使其履行使命的能力进一步复杂化，还让人关注政府对其权力扩大到全国、同时确保其领土上不会有外来武器或干扰的承诺。

黎巴嫩代表说，黎巴嫩在其南部部署军队，便是黎巴嫩遵守决议的证明。没有充分执行决议的是以色列。以色列继续违反决议规定，在集束炸弹问题上拒绝与联合国合作。沙巴阿农场问题也仍然没有得到解决。

安理会还就 2005 年 2 月 14 日黎巴嫩前总理拉菲克·哈里里被暗杀一事召开了三次会议。第一次在 4 月 8 日，国际独立调查委员会专员丹尼尔·贝拉马说，他可以证实，一些人组成的一个网络协调行动，实施了暗杀。委员会的下一个优先事项是收集更多有关这个网络、其规模、其参与者身份、在暗杀中的作用及其与网络外的联系的证据。(新闻稿 SC/9294)

6 月 2 日，安理会一致通过第 1815(2008)号决议，决定把委员会的任务期限延长至 12 月 31 日，并表示如果完成工作，可能较早结束任务期限。(新闻稿 SC/9343)

12 月 17 日，安理会就这一局势召开 2008 年最后一次会议，批准把委员会任务期限延长两个月，以便继续调查，并逐步把工作转到海牙，让黎巴嫩问题特别法庭及时开始运作。为此，安理会一致通过法国提出的第 1852(2008)号决议。

2005 年 4 月 7 日，安理会一致通过第 1595(2005)号决议(新闻稿 SC/8353)，决定设立委员会，经黎巴嫩政府同意，调查杀死哈里里先生和他人、伤害许多人的恐怖袭击事件的所有方面，包括协助查明肇事者、支持者、组织者和同谋。

## 伊拉克

伊拉克复杂的治安环境显著改善，但很脆弱，在这一背景下，安理会举行了几次关于伊拉克局势的会议。根据秘书长 11 月关于联合国伊拉克援助团(联伊援助团)任务执行情况的上一季度报告(S/2008/688)，民族和解仍是主要的优先事项。举行包容各方的省和全国选举，解决内部边界问题，在政治、经济和社会领域采取宪政和立法措施等，都为伊拉克所有社区相互接触提供了重要机遇。调动伊拉克丰富的经济和人力资源，可以进一步推动民族和解的努力。

共举行了 7 次会议。在 12 月 22 日的最后一次会议上，安理会通过了一项决议，把销售石油、石油产品和天然气所得存入伊拉克发展基金的安排延长到 2009 年底。该决议还把监督基金的国际咨询和监测委员会的任务延长到 2009 年底。此外，该决议决定审查 1990 年以来所有有关伊拉克的决议。(新闻稿 SC/9556)

决议附有 2008 年 12 月 7 日伊拉克总理给安理会主席的信，其中重申伊拉克政府承诺解决从前政权继承下来的债务和理赔问题，要求国际社会在这方面提供援助。

11 月 14 日，秘书长特别代表斯塔凡·德米斯图拉表示，2008 年暴力行为大幅度减少后，伊拉克人必须抓住这一势头，实现长期稳定。他呼吁国际社会坚定

地、建设性地重新参与与伊拉克的接触，保证在“走向稳定的这一微妙而富有挑战性的时刻”，联合国将继续同伊拉克站在一起。(新闻稿 SC/9500)

美国代表以多国部队的名义通报情况时，介绍了联军和伊拉克安全部队的努力情况。伊拉克代表说，伊拉克致力于积极推动一种基于宽容和相互接受的尊重人权的新文化。安理会成员对暴力减少表示欢迎，并申明，联伊援助团的优先事项应该是和解和进一步稳定。

8月7日，安理会一致通过第1830(2008)号决议，将联伊援助团的任务期限延长一年，强调必须确保伊拉克的稳定和人民的安全以及该区域和整个国际社会的稳定和安全，同时重申联合国在该国存在的重要性。(新闻稿 SC/9416)

## 亚洲

### 缅甸

缅甸政府暴力镇压反对派和平示威之后，安理会举行了两次会议。3月18日，秘书长特别顾问易卜拉欣·甘巴里汇报了他当月初访问的情况，表示尽管他获准会见被拘留的反对派领袖昂山素季，但他的访问没有立即取得具体成果。(新闻稿 SC/9278)

获悉5月举行宪法草案全民投票和2010年举行选举后，安理会发表主席声明(S/PRST/2008/13)，强调需要创造条件，以利于开展包容各方并具有公信力的进程，其中包括所有政治行为体的全面参与。(新闻稿 SC/9320)

### 尼泊尔

2006年，应尼泊尔政府和尼泊尔共产党(毛派)的请求，设立了联合国尼泊尔特派团(联尼特派团)，监督停火，协助制宪议会选举。1月23日，联尼特派团的任务期限延长了6个月。(新闻稿 SC/9233)

制宪议会选举于4月10日举行。安理会成员在7月18日的会议上，表示支持将缩编后的联合国特别政治特派团的任务期限延长6个月。7月23日，安理会决定将联尼特派团的任务期限再延长六个月，并赞成特派团的分阶段逐步缩编和撤离。(新闻稿 SC/9410 和 SC/9403)

在11月7日简报会上，秘书长特别代表兼代表团团长伊恩·马丁，向安理会通报说，尽管进展显著，2009年1月后仍然需要联合国人员继续驻留，协助前毛派战斗人员的安置和复员。(新闻稿 SC/9495)

### 东帝汶

为了回应2月11日对东帝汶总统和总理的袭击，安理会在同一天发表主席声明，谴责袭击该国合法机构的行径。(新闻稿 SC/9244)

在 2 月 21 日的简报会上，安理会获悉，所有政党领导人都一起敦促大家保持平静，东帝汶和平依旧。此后安理会在 2 月 25 日将联合国东帝汶特派团的任务期限延长一年。(新闻稿 SC/9259 和 SC/9262)

8 月 19 日，安理会听取了秘书长特别代表兼特派团团长阿图尔·哈雷的通报。之后，在另一次会议上，安理会发表了一项主席声明，承认东帝汶政治、安全、社会和人道主义局势仍然脆弱。安理会重申安全部门改革的重要性，特别是需要确保内部和外部安全作用明确分工。(新闻稿 SC/9427)

## 阿富汗

安理会举行了 8 次会议讨论阿富汗局势。塔利班政权垮台后 7 年，阿富汗仍然面临复杂的局面，如一些情况简报会上所述，事实证明，叛乱活动比任何人想像的都更能死而复生，更残暴，阿富汗政府机构仍然很脆弱，容易受腐败的侵蚀，大规模的非法毒品经济因国家权力真空而蓬勃发展，助长了叛乱。

3 月 20 日，安理会强调必须采取综合办法，迎接该国面临的挑战，将 2002 年成立的联合国援助团(联阿援助团)任务期限再延长一年。安理会还更加突出特派团的优先事项，确定其作用为支持各项努力，改善治理和法治；打击贪污腐败；发挥中心协调作用，协助运送人道主义援助；促进人权；并协助选举过程，特别是通过阿富汗独立选举委员会给予协助。安理会强调扩大联阿援助团的重要性以及联合国在各省的其他方案的重要性。(新闻稿 SC/9281)

3 个月后，安理会于 6 月 11 日发出集体呼吁，要求联合国所有会员国在国际和区域范围内加强对生产和买卖化学前体的管制，防止其转入非法市场，表示极其关注用于非法提炼海洛因的化合物通过走私广泛流入阿富汗以及在阿富汗境内偷运的情况。(新闻稿 SC/9352)

7 月 9 日，联合国高级官员和 26 个国家的代表，包括阿富汗和巴基斯坦外交部长，讨论了安全和人道主义方面的挑战以及最近召开的支援阿富汗的“巴黎会议”带来的希望。这次会议筹措了 200 亿美元(新闻稿 SC/9395)。两个月后，安理会为了遏制塔利班卷土重来和毒品贸易，于 9 月 22 日决定将在阿富汗的国际安全援助部队的任务期限延长 12 个月。该部队最初是 2001 年受权成立的。(新闻稿 SC/9450)

不久，秘书长阿富汗问题特别代表凯·艾德于 10 月 14 日评估了进展情况。他告诉安理会说，“发表悲观言论于事无补。许多这种言论出自从没踏上阿富汗土地的人之口。”他说，必须在积极的政治趋势的基础上再接再厉，逆转日益恶化的安全局势。他指出，阿富汗与巴基斯坦的关系得到了改善，最近的政治变革可能很有意义。选举方面也取得了进展，对非法罂粟种植区实行限制的工作正在进之中。

在同一次会议上，阿富汗的代表警告说，尽管国际联军部队和阿富汗人辛勤工作，但恐怖主义活动似乎再次抬头。塔利班烧毁学校，杜绝重建，屠杀平民。他们阻碍国际人道主义救济，越来越多地把矛头对准普通百姓。他们极力扩大影响，发动引人注目的攻击，以便媒体予以报道。最后，他说，“要在阿富汗取得进展，就要承认，放弃和失败绝非选择”。(新闻稿 SC/9472)

为了更好地评估当地局势，安理会一个访问团于 11 月 21 日至 28 日访问了阿富汗。访问团返回后，在向安理会通报情况时，意大利大使朱利奥·泰尔齐说，阿富汗正处于一个关键时刻，面临困难的安全局面，但并非安全危机。几点重要的进展让人感到“谨慎的乐观”，虽然多方面的艰巨挑战依然存在。为了迎接挑战，他强调，必须避免陷入沮丧，尤应避免出现阿富汗与其国际朋友之间讨论无果的情况，而应携起手来，加倍努力。(新闻稿 SC/9519)

## 欧洲

### 科索沃

2 月 17 日塞尔维亚这个自治省单方面宣布独立，从而成为今年审议第 1244(1999)号决议执行情况的主要问题。该决议授权在科索沃的国际民事和军事驻留并且将其置于联合国临时行政当局领导之下。单方面宣布独立的是科索沃议会，它是三个临时自治机构之一，其余两个是科索沃政府和科索沃司法系统。1 月 16 日塞尔维亚的博里什·塔迪奇呼吁安理会防止任何这类单方面行动，他警告说“仓促地单方面承认科索沃的独立毫无疑问将构成先例”。(新闻稿 SC/9227)

在单方面宣布独立一天以后，秘书长潘基文告诉安理会说，在等待安理会指导意见期间，联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)将继续执行其任务，努力确保科索沃和更广大地区的局势保持稳定。塔迪奇先生请秘书长宣布这种分离无效。安理会成员对此分歧很大。俄罗斯联邦坚持认为，宣布独立公然违反了国际法准则和原则，而承认科索沃独立的欧洲理事会成员强调，欧洲联盟委员会的警察和司法特派团(欧洲联盟驻科索沃法治特派团)会让国际社会监督一个多族裔和民主的科索沃诞生。(新闻稿 SC/9252)

6 月 20 日秘书长向安理会提出改组联合国在科索沃驻留的建议，其中涉及警察、法院、海关、运输和基础设施、边界和塞尔维亚遗产。该建议确认在联合国旗帜下欧洲联盟加强法治领域作用的重要性。(新闻稿 SC/9366)

7 月 25 日安理会成员讨论了秘书长在 7 月 15 日报告(S/2008/458 号文件)中提出的关于改组科索沃特派团的决定，他们对此意见分歧。俄罗斯联邦代表坚持认为秘书长越权并且侵犯了安理会的特权，但是美国代表欢迎秘书长的决定，因为安理会仍处于僵局，不能对科索沃特派团的未来提供指导意见。塞尔维亚外交部长强调说，实行任何改组必须得到塞尔维亚的承认和安理会的明确核准。(新闻稿 SC/9407)



11月26日特别代表兰贝托·赞尼尔向安理会通报情况时说，欧洲联盟正在加快部署欧盟驻科法治团，科索沃特派团的作用将变得更加政治化。除其他外，科索沃特派团正在为贝尔格莱德和塞尔维亚之间对话提供接口。塞尔维亚外交部长说，对话已经开始，已就保护科索沃的塞族和其他面临严重危险的社区问题与联合国达成了协议，把地位问题提交国际法院裁决，可以在处理该问题时免于诉诸武力。安理会在一项主席声明中欢迎贝尔格莱德和普里什蒂纳打算与国际社会合作，并欢迎欧洲联盟不断努力“推动实现整个西巴尔干地区融入欧洲的前景”。(新闻稿 SC/9512)

### 波斯尼亚和黑塞哥维那

安理会指出，6月16日波斯尼亚和黑塞哥维那政府签署《稳定与结盟协定》标志着该国和欧洲联盟的关系向前迈出了一大步，11月20日安理会授权欧洲联盟稳定部队(欧盟部队)的驻留再延长一年。(新闻稿 SC/9507)

负责监察波斯尼亚和黑塞哥维那和平协定执行情况高级代表米罗斯拉夫·拉查克向安理会通报了情况。5月19日他警告说，该国的民族主义势力仍然强盛，在2月17日科索沃单方面宣布独立之后，塞族共和国实体领导人把它的未来地位与这个分离的塞尔维亚自治省联系在一起。12月5日他告诉安理会说，尽管取得进展，但是民族主义和族裔的议程还是压倒了对本应发挥实际作用的议程，即欧洲-大西洋议程。由于政治气候不利，高级代表办事处无法关闭，也无法实现让欧洲联盟更多参与的过渡。(新闻稿 SC/9332 和 SC/9523)

### 格鲁吉亚

8月7日爆发的敌对行动成为对这个问题的进一步审议的核心内容。联合国格鲁吉亚观察团(联格观察团)的任务期限也延长了六个月(新闻稿 SC/9299)，8月8日安理会举行两次会议，讨论有关局势，而格鲁吉亚和俄罗斯联邦的代表对这场危机各持己见。

在8月8日第二次会议上，安理会许多成员敦促立即停火并且恢复会谈。美国代表吁请俄罗斯联邦停止进攻格鲁吉亚并从格鲁吉亚领土上撤出战斗部队。时任欧洲联盟轮值主席国的法国代表坚持认为必须在格鲁吉亚主权和公认领土的范围内实现和平解决，并且宣布欧洲联盟的特使正在前往格鲁吉亚。(新闻稿 SC/9417 和 SC/9418)

8月10日，双方代表重申了他们的意见，安理会成员商定优先事项是结束敌对行动。一些国家代表团既谴责格鲁吉亚以武力对南奥塞梯行使权力的决定，又谴责俄罗斯联邦不成比例地非法使用武力。主管维持和平行动助理秘书长告诉安理会，由于联格观察团行动区遭到越来越多的轰炸，该特派团不得不减少行动。(新闻稿 SC/9419)



8月19日安理会再次开会，审议法国提出的决议草案，其中要求立即遵守8月12日法国代表欧洲联盟斡旋提出的一项计划的条款。六点协议包括把部队撤回冲突前的阵地，同时允许俄罗斯联邦实施额外的安全措施，立即停止敌对行动并且举行关于阿布哈兹和南奥塞梯安全安排的国际讨论会。尽管大多数发言者支持该决议草案，但是俄罗斯联邦代表拒不接受该草案，称该草案只是为宣传目的重新解释了六点“莫斯科和平计划”。(新闻稿 SC/9429)

在8月26日俄罗斯联邦承认南奥塞梯和阿布哈兹为独立国家之后，8月28日安理会应格鲁吉亚的请求举行会议，格鲁吉亚代表说俄罗斯的行动等于干涉国家的领土完整。俄罗斯联邦代表说，俄罗斯联邦承认两个地区的独立是为了确保这两个地区的人民面对格鲁吉亚的镇压能够生存，因为格鲁吉亚总统米哈伊尔·萨卡什维利“已经失去控制”。(新闻稿 SC/9438)

最后，安理会于10月9日按照秘书长的建议同意把联格观察团的任务期限延长四个月，到2009年2月15日为止。秘书长表示，自从俄罗斯与格鲁吉亚冲突以来，联格观察团的责任区就不明确。(新闻稿 SC/9470)

#### 塞浦路斯

9月4日安全理事会在一份主席声明中欢迎希族塞人和土族塞人的领导人启动全面谈判，以实现塞浦路斯的重新统一。早些时候在4月17日安理会就欢迎希族塞人和土族塞人领导人3月21日达成关于筹备这项谈判的协议。(新闻稿 SC/9303 和 SC/9441)

安理会还两次延长已存在44年的联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)的任务期限，每次六个月。(新闻稿 SC/9357 和 SC/9532)

#### 美洲

##### 海地

安理会听取了秘书长特别代表赫迪·阿纳比和联合国海地稳定特派团(联海稳定团)团长的两次情况通报。4月8日阿纳比先生向安理会成员介绍了特派团最新进展情况和面临的挑战。他警告说，取得的进展仍然非常脆弱并且很容易迅速逆转。10月8日他叙述了海地遭受四场破坏性夏季飓风的情况，大约80万海地人丧失家园，基础设施和作物被摧毁。(新闻稿 SC/9292 和 SC/9469)

10月14日安理会将联海稳定团的任务期限延长一年。(新闻稿 SC/9471)

#### 不扩散

4月25日安理会讨论不扩散问题时重申，大规模毁灭性武器及其运载工具的扩散对国际和平与安全构成威胁，并一致表决同意将为监测第1540(2004)号决议执行情况设立的委员会的任务期限延长三年，至2011年4月25日。第1540(2004)

号决议要求各国建立国内管制和通过立法，防止非国家行为者扩散和使用大规模毁灭性武器。(新闻稿 SC/9310)

8月18日委员会主席豪尔赫·乌尔维纳(哥斯达黎加)向安理会通报第1540(2004)号决议遵守情况时承认，各国的执行工作还需要时间，但是指出，鉴于国际社会面临的威胁非常严重，需要对这个问题增加一种紧迫感。一旦执行后，需要高度警觉和创新精神来保持有效的政策。(新闻稿 SC/9423)

在2008年安理会审议恐怖主义问题附属委员会的工作时，主席还举行了若干次情况通报会。[详见“恐怖主义”]

关于不扩散问题的项目，安理会举行了6次关于伊朗问题的会议，其中4次听取第1737(2006)号决议所设委员会对该国制裁的监测情况通报。(新闻稿 SC/9526、SC/9443、SC/9355和SC/9276)

由于伊朗拒绝暂停铀浓缩活动和与重水有关的项目，3月3日安理会核准对伊朗的新一轮制裁，增加对该国扩散敏感核活动的限制、提高对伊朗银行的警戒等级，要求各国对进入或通过其领土参与或支持伊朗扩散敏感核活动或研制核武器运载工具的任何人实施“警戒和限制”。安理会根据《联合国宪章》第七章[关于采取武力以外的具有约束力的措施的]第四十一条采取行动，以14票赞成、零票反对、一票弃权(印度尼西亚)通过了第1803(2008)号决议。(新闻稿 SC/9268)

9月27日安理会一致通过第1835(2008)号决议，其中重申早些时候关于伊朗铀浓缩问题的决议并吁请伊朗毫不拖延地充分履行它的义务。(新闻稿 SC/9459)

### 国际司法组织

6月4日和12月12日前南斯拉夫问题国际刑事法庭和卢旺达问题国际刑事法庭的官员向安全理事会通报了其“完成工作战略”的执行进展情况，原定至迟在2008年年底完成一审审判和至迟在2010年完成上诉，但是有关官员报告说，由于他们不能控制的情况，这些目标不能实现。

这两个法庭的庭长和检察官都强调说，如果不逮捕其余的逃犯，他们的任务就没有全面完成。他们还强调必须保留合格工作人员和把中低级案件转交国家司法机构审理。安理会一个工作组将解决在法庭任务期限到期后建立一个发挥一些基本职能的余留机制问题。(新闻稿 SC/9347和SC/9535)

12月19日安理会发表主席声明，关切地注意到前南问题法庭不能实现2010年完成工作的目标并强调法庭需要集中精力起诉和审判在其管辖范围内涉嫌犯罪的最高级领导人，同时把较低级案件转交给国家司法机关审理。(新闻稿 SC/9549)

安理会通过了 4 项技术性决议，延长一些常任法官和审案法官(专案法官)的任期并且授权任命新的审案法官，以协助法庭实现各自的完成工作战略。(新闻稿 SC/9257、SC/9400、SC/9462、SC/9534 和 SC/9548)

#### 国际法院

11 月 6 日安全理事会与大会同时分别举行的两次会议，选举国际法院五名法官，从 2009 年 2 月 6 日起，任期九年。(新闻稿 SC/9494)

#### 国际刑事法院

国际刑事法院检察官关于苏丹局势及在这方面采取行动的情况通报，见“苏丹”。

#### 国际独立调查委员会

国际独立调查委员会关于暗杀黎巴嫩前总理拉菲克·哈里里和其他罪行的会议，见“黎巴嫩”。

#### 恐怖主义

12 月 9 日安理会全天举行关于恐怖主义问题的辩论，秘书长在会上告诉安理会说，“应对侵蚀性险恶意识形态的最佳办法是大力坚持集体抵制”。他说，“我们必须维护受到恐怖主义如此粗暴侵犯的人权”，这就是说，虽然联合国本身是一个攻击目标，但是联合国要继续承担责任，领导消除这种威胁的国际斗争。

经过辩论，安理会发表了主席声明(S/PRST/2008/45)，深为关注世界各地不断发生的袭击事件，并且吁请会员国再次展示国际团结精神打击恐怖主义。安理会成员强调必须加强现有的机制和合作，以便查出任何支持、协助或参与资助、策划、筹备或实施恐怖行为或提供庇护所的人员，使其无法得到庇护，并将其绳之以法。(新闻稿 SC/9524)

在 3 月 19 日的公开辩论期间，安理会成员普遍赞同反恐怖主义委员会执行局(反恐执行局)的订正组织计划并且延长了其任务期限。安理会成员深切认识到，打击恐怖主义最迫切的需要不是确保各国了解这项挑战，而是确保他们有能力开展这场斗争。(新闻稿 SC/9279)

在讨论后，安理会于 3 月 20 日将反恐执行局的任务期限延长到 2010 年 12 月 31 日，并商定在 2009 年 6 月 30 日前进行临时审查并在任务期限到期前全面审查反恐执行局的工作。安理会一致通过第 1805(2008)号决议，敦促反恐执行局继续加强自身作用，协助为决议执行工作提供技术援助，以便提高会员国打击恐怖主义的能力。(新闻稿 SC/9280)

在这一年，安理会发表三项主席声明，最强烈地谴责在巴基斯坦伊斯兰堡发生的两起恐怖袭击(S/PRST/2008/19 号和 S/PRST/2008/35 号文件)和在阿尔及利

亚伊塞尔斯发生的一起恐怖袭击(S/PRST/2008/31 号文件)。(新闻稿 SC/9345、SC/9451 和 SC/9430)

5月6日和11月12日,在就2001年9月11日恐怖袭击后设立的反恐怖主义委员会及其执行局、制裁基地组织/塔利班委员会和关于大规模毁灭性武器扩散问题的第1540(2004)号决议所设委员会的活动举行简报会时,安理会讨论了处理恐怖主义问题的各附属委员会的工作。(新闻稿 SC/9323 和 SC/9498)

在这些会议上,三个委员会主席都申明全球合作依然是打击恐怖主义至关重要的条件,并且指出三个委员会已经加强了自身的相互合作。

“1540委员会”主席指出,为确保非国家行为体不能获得大规模毁灭性武器,现已发展了新的体制机制,通过了新的立法和执行措施,但是强调在这方面还需要做更多的工作。

制裁基地组织/塔利班委员会主席说,该机构一直在审查综合名单中列为制裁目标的名字以及在委员会网站上摘要说明将他们列入名单的理由。已对一些个人和实体的现有识别信息作了改进。

反恐怖主义委员会主席说,该机构继续分析对每个会员国初步执行(第1373(2002)号决议)情况的评估。迄今为止委员会已经通过了其中188项评估,其余5项评估预计将在未来几个月中得到正式核准。(新闻稿 SC/9498)

## 和平与安全

9月23日安理会举行辩论,秘书长、前特别顾问拉赫达尔·卜拉希米、各国国家元首、政府首脑和各国其他高级官员参加了辩论,各国代表强调调解在和平解决争端中的重要性。安理会发表了主席声明(S/PRST/2008/36),申明联合国,特别是安全理事会,在调解工作中可发挥重大作用,并且鼓励秘书长考虑联合国如何能够加强调解能力。(新闻稿 SC/9452)

11月19日安理会在维护国际和平与安全的议程项目下举行会议,审议“通过全面管制和裁减军备加强集体安全”的问题,安理会强调,它对全球军事支出不断增加表示关注并敦促所有国家把尽可能多的资源用于经济和社会发展。安理会在讨论前发表的主席声明(S/PRST/2008/43)中确认,发展、和平与安全及人权彼此关联、相辅相成。安理会强调必须建立有效的多边系统,更好地应对世界面临的挑战和威胁。(新闻稿 SC/9501)

## 武装冲突中的平民

在5月27日安理会会议期间,主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员约翰·霍姆斯强调,保护平民对安理会的工作非常重要。他主张任命一个附属

安理会的非正式专家小组，专门处理这个问题。他还提出一份平民面临危险的危机局势简要调查报告。

霍姆斯通报情况后，安理会举行了一整天的讨论，最后发表了一份主席声明(S/PRST/2008/18 号文件)对平民仍是武装冲突期间暴力行为的主要受害者，表示最深切的关注。安理会谴责威胁非战斗人员的一切违反国际法的行为并重申各国和武装冲突各方负有保护平民的责任。(新闻稿 SC/9340)

### **妇女及和平与安全**

6 月 19 日安理会一致通过第 1820(2008)号决议，要求“武装冲突各方立即彻底停止针对平民的一切性暴力行为”。这是一年中对该问题举行第一次辩论的结果。这一年中对此问题举行了两次辩论。安理会还深为关切的是，尽管一再受到谴责，但是暴力侵害和性虐待身陷战争地区的妇女和儿童的行为不仅持续不断，而且在有些情况下成为广泛和系统的现象，“残暴程度令人发指”。(新闻稿 SC/9364)

10 月 29 日安理会听取了 50 多位发言者的发言之后，强烈谴责武装冲突期间及其后发生的针对妇女和女童的一切违反国际法的行为。安理会发表了主席声明(S/PRST/2008/39)，敦促各方立即彻底停止这种行为，同时也敦促会员国将此种性质犯罪行为的责任人绳之以法。

### **儿童与武装冲突**

安理会设法加强对儿童的长期保护，强调必须根据今年安理会对这个问题发表的两项主席声明之一(S/PRST/2008/6 号文件)，采取可消除武装冲突根源的预防冲突广泛战略。每项主席声明都经过了长时间的公开辩论。在 2 月 12 日讨论第一项主席声明期间，负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表拉迪卡·库马拉斯瓦米概述了主要关切领域，指出秘书长报告(S/2007/757)附件中已经列入 58 个违约方。(新闻稿 SC/9246)

7 月 17 日安理会在第二次辩论之后同样强烈地谴责武装冲突当事方在武装冲突中招募和使用儿童、杀害和残害儿童、绑架、强奸和施行其他性暴力、冲突各方使儿童无法得到人道主义援助以及袭击学校和医院(S/PRST/2008/28 号文件)。

在发表这份主席声明之前，安理会听取了将近 60 位发言者的发言，其中包括秘书长。秘书长认为在武装冲突中保护儿童是对联合国及其会员国的“石蕊试验”；道义上的要求应置于政治之上。

担任安理会主席的越南副总理兼外交部长范家谦会后强调说，越南已经有几代儿童遭受战争蹂躏。他以国家代表身份发言说，越南高度重视预防战略，该战略的双重目标是，通过消除武装冲突的根源来预防武装冲突，并防止儿童受到武装冲突的影响。(新闻稿 SC/9398)



## 冲突后建设和平

安理会强调经过战争蹂躏后的冲突后建设和平工作对于奠定可持续和平与发展的基础极端重要，于 5 月 20 日发表主席声明，请秘书长在十二个月内向联合国相关机构提出咨询意见，说明应如何在包括加强协调、文职人员部署和经费筹措等方面最佳地支持开展国家努力，确保更迅速、更有效地实现持久和平。

经过一整天的辩论后发表的主席声明(S/PRST/2008/16 号文件)还确认，帮助有关国家实现冲突后复原以及建立可持续和平，是国际社会面临的一项重大挑战。声明强调，必须确保为复原和建设和平活动提供资金，以满足紧迫需要，并为较长期重建和发展奠定坚实的基础。(新闻稿 SC/9333)

10 月 21 日建设和平委员会主席高须幸雄(日本)说，为防止国家冲突战火重燃而成立的新的联合国机关即将迎来第三个年头，这却是对该机构的真正考验。他说，届时委员会必须巩固它的成果并且帮助调集资源，以便能够在实地发挥真正的作用。他重点介绍了建设和平委员会在当时议程所列的有关国家(布隆迪、塞拉利昂、几内亚比绍和中非共和国)开展的工作。(新闻稿 SC/9476)

## 安全部门改革

5 月 12 日安理会在和平与安全项下举行了一次安全部门改革问题的会议，发表了主席声明(S/PRST/2008/14 号文件)，确认建立一个有效、专业和负责任的安全部门对于为和平与可持续发展奠定基础必不可少。虽然这应是一项由国家自主的工作，应根据有关国家的特定需要和情况进行，但是联合国和国际社会的大力支持对于增强国家能力也至关重要。

主席声明是在早些时候举行的关于这个主题的会议后发表的。秘书长在会上承认，联合国尽管在安全部门改革方面拥有各种丰富的经验，但是缺乏一个共同的框架和协调一致的全系统方式。能力需要提高，以便在和平进程和维护和平、建设和平和发展期间提供前后一致、精心协调和高质量的技术咨询意见。他说这种方式应当不是零打碎敲，而是综合统一的。(新闻稿 SC/9327)

## 工作方法

8 月 27 日安理会在轮值主席国比利时主持下举行 14 年来第一次关于安理会工作方法的会议。秘书长潘基文在会上致开幕词说，这个具有 15 个成员的机构讨论其工作方法问题非常重要，因为安理会在国际和平与安全方面担负着越来越复杂的责任，面对越来越多的新挑战。他说，安理会成员承诺通过提高透明度、开放决策和包容各方，与更广大的联合国会员国互动，这对于安理会发挥作用和国际社会如何看待安理会都非常重要。(新闻稿 SC/9436)



## 年度报告

10月30日安全理事会举行会议,通过向大会提交的2007年8月1日至2008年7月31日期间年度报告(作为A/62/2号大会文件分发)。年度报告是《联合国宪章》第十五条第一项和第二十四条第三项要求的。(新闻稿SC/9489)

安全理事会的文件可查阅安理会网站:<http://www.un.org/Docs/sc/>。

\* \* \* \* \*

这份情况介绍文件由联合国新闻部公众问讯股分发。电话:212-963-4475;传真:212-963-0071。非正式文件,仅供参考。资料来自2009年1月14日SC/9572号新闻稿。电子邮件:[inquiries@un.org](mailto:inquiries@un.org);因特网:<http://www.un.org/geninfo/faq>。

---