

安全理事会 2007 年综述

2007 年安全理事会面临一系列和平、安全挑战，包括非洲问题、中东局势、核扩散和恐怖主义

联合国新闻稿 [SC/9219](#) 2008 年 1 月 4 日

导言

2007 年安全理事会配合新任秘书长，集中大力解决、监测和管理其议程上已经存在的一系列复杂局势，制定开创性的维和行动安排和旨在加强全球安全的其他创新战略。

潘基文秘书长在 1 月 8 日首次向 15 个成员组成的安理会发表讲话时，将苏丹达尔富尔地区和非洲其他地区的苦难、中东的悲惨动荡、科索沃和其他冲突后地区的最终安排、不扩散、恐怖主义、保护人权和许多其他棘手的难题列为优先事项。

为应对上述挑战，各成员承诺与秘书长合作，“在《联合国宪章》集体安全体系的基础上做出坚决和一致的反应”，认识到于 2005 年世界首脑会议确认的全球问题之“多面且相互联系”的性质。

为此，安理会在这一年中召开了 170 次公开会议，发表了 50 份主席声明，通过了 56 项决议，其中 32 项涉及非洲。与此同时，一些最紧迫的项目活动在封闭场所进行，特别是安理会已采取行动并监测外部谈判，或试图就科索沃和核不扩散等问题采取进一步措施达成共识时。事实上，几乎所有行动都已协商一致，只有三项决议需要投票，而只有一项被安理会常任理事国否决。

唯一的否决票产生于 1 月 12 日，涉及缅甸的政治镇压和侵犯人权行为。中国和俄罗斯联邦认为这不会威胁国际安全，且认为秘书长的“斡旋”可以更好地处理以上问题。10 月和 11 月，缅甸政府猛烈镇压首都游行的佛教僧侣之后，该国成为安理会的一个主要焦点。在同一地区，安理会授权在附近的尼泊尔，成立政治特派团（联尼特派团），在达成旨在结束长达 10 年内乱的协议后，帮助选举顺利进行。

在非洲，安理会同区域和国际利益攸关方统筹协调，设立了两个创造性的非洲维和特派团，以处理达尔富尔及其边境地区有增无减的暴力事件。这一问题在今年的大部分时间都占据主导地位，其中包括 9 月举行的非洲和平与安全首脑会议，多国领导人与会。取得的成果有：预计有 26000 人的非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）和联合国中非共和国和

乍得特派团（中乍特派团），欧洲部队也将予以支持。尽管达尔富尔混合行动仍然缺乏关键资源和最佳政治气氛，但二者的部署工作都在年底进行。

为了应对索马里的新一轮混乱，安理会授权新的非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团），并要求提出成立联合国部队和新政治倡议的建议。在非洲其他地方，安理会密切监测科特迪瓦和布隆迪，当地最好的情况是新协议停止执行，以及刚果民主共和国，该国东部民兵活动继续恐吓民众。塞拉利昂的进展更加稳固，因此，那里的维持和平特派团（联塞综合办）将在其最后一次延期中逐步淘汰。

为支持布隆迪和塞拉利昂，安理会还努力与新的建设和平委员会建立关系。成立该委员会旨在帮助脆弱的冲突后国家发展经济和构建体制，并通过这种方式使他们不再陷入暴力之中。安理会建议将几内亚比绍作为委员会名册上的第三个案例。与非洲区域组织，特别是非洲联盟的关系日益密切，也是一个优先事项，这也是7月安理会访问非洲的主要焦点。

陷入困境的中东继续成为每月通报的主题，安理会对哈马斯与巴勒斯坦当局之间不断加大的分歧、加沙的人道主义局势、继续向以色列发射火箭弹的情况以及以色列的定居点活动感到关切。安理会支持以色列和巴勒斯坦权力机构在马里兰州安纳波利斯举行的11月会谈，以此回归路线图，实现持久的两国解决方案。关于黎巴嫩问题，由于政府在主席选举方面陷入僵局长达数月，安理会敦促开展对话和执行以前的决议，特别是停止民兵走私武器。由于处于分裂状态的政府无法设立法庭来处理前总理拉菲克·哈里里和其他人遭暗杀的问题，安理会主动接手设立了新的法庭，尽管投票结果意见不一。年底，荷兰同意主持新法庭。

随着伊拉克和阿富汗的叛乱和恐怖主义持续，安理会延长了多国部队各自的任务期限。伊拉克部队的授权最后一次被延长，直到2008年底。2003年伊拉克战争让联合国监测、核查和视察委员会（监核视委）显得毫无意义，该委员会最终被终止，但并非没有人反对。

关于核扩散问题，安理会在年初听取了对朝鲜民主主义人民共和国实施制裁进展的通报，这项2006年实施的制裁针对该国的核武器项目。但是今年没有采取进一步行动，因为报道称六方会谈（美国、俄罗斯联邦、朝鲜民主主义人民共和国、大韩民国、日本和中国）已取得进展。今年3月，对伊朗铀浓缩活动的制裁措施更加严厉，如果国际原子能机构（原子能机构）没有在60天内报告伊朗遵守《不扩散核武器条约》中的义务，安理会承诺采取进一步措施，但之后安理会未就此问题再次公开会晤。

关于自1999年以来由联合国管理的塞尔维亚省科索沃，安理会实况调查团发现科索沃和塞尔维亚的领导人在“监督下的独立”的提议方面意见相距甚远，并且在今年晚些时候，安理会“三驾马车”——欧洲联盟、美国和俄罗斯联邦在普里什蒂纳和贝尔格莱德之间进行了四个月的谈判，并报告说明立场没有变化。尽管安理会支持双方之间的新外交活动，但西撒哈拉的进展仍

然停滞不前。在前一年的暴力事件爆发和随后建立一个建设和平委员会之后，安理会于 11 月底访问东帝汶以监测稳定和体制建设的进展。

为考虑到和平与安全问题的多面性，人道主义和人权官员经常向安理会通报区域范围内的情况。专题问题，特别是恐怖主义和保护平民，仍然是公开会议和附属委员会议程重点。英国在 3 月份将气候变化纳入议程，尽管有几个成员认为安理会不是应对气候变化挑战的最佳论坛。

在 1 月 8 日开幕的会议上，比利时、印度尼西亚、意大利、巴拿马和南非成为安理会新成员。刚果、加纳、秘鲁、卡塔尔和斯洛伐克于 2007 年底完成两年任期，从 2008 年 1 月 1 日起，选举出布基纳法索、利比亚、越南、哥斯达黎加和克罗地亚接替上任。当然，中国、法国、俄罗斯联邦、英国和美国仍然是常任理事国。

以下是安理会在过去一年所采取主要行动的摘要：

非洲

非洲、和平与安全

8 月 28 日召开的会议有 35 人发言，该会议临近尾声时，秘书长在报告 (A/60/891 号文件) 中提出了预防和解决冲突的综合方法，得到安理会强烈支持。该综合方法包括解决冲突根源、建立有效的预警机制、斡旋、人道主义的获取和响应、保护平民、有针对性地制裁和系统性努力，以防止当前冲突蔓延到其他国家。（详细摘要参见新闻稿 SC/9105）

9 月 25 日，八位总统、两位总理和一位埃米尔参加了有关非洲和平与安全的历史性理事会首脑会议。秘书长重申了联合国对于非洲各层级维和工作全力以赴，非洲联盟委员会主席阿尔法·奥马尔·科纳雷欢迎联合国和地区组织之间加强联系，但表示维和、预防冲突与和平建设需要更多投资。然而，非洲伙伴不过分干预至关重要。科纳雷表示“殖民主义时代已结束”。达尔富尔和索马里是今后讨论的焦点。（新闻稿 SC/9128）

安理会非洲特派团

安理会听取了关于 6 月 14 日至 21 日非洲访问情况的两个通报，此次访问支持正在进行的和平努力。访问期间，安理会成员到访埃塞俄比亚、苏丹、加纳、科特迪瓦和刚果民主共和国。6 月 26 日，四位特派团领导人描述了在以上国家进行的会面情况，包括在亚的斯亚贝巴非洲联盟总部的广泛讨论，这些讨论促成就协调和平和安全努力达成协议。7 月 16 日，这些代表提出建议，敦促针对达尔富尔混合行动快速展开部署，并跟进非洲联盟协议的进展情况。（新闻稿 SC/9061 和 SC/9079）

达尔富尔

设立非洲联盟-联合国混合维和行动以遏制达尔富尔暴力是安理会今年关于苏丹的 10 次会议中的突出议题。然而在年底，由于部署行动延迟、政治进展中止，人道主义以及人权官员仍在情况通报中对该广大区域持不容乐观的态度，自 2003 年敌对行动开始，达尔富尔的反叛派别、政府军以及同盟军队导致约 20 万人死亡、220 万人流离失所，此外也给为该地提供人道主义援助带来极大压力。（新闻稿 [SC/9128](#)、[SC/9186](#) 和 [SC/9189](#)）

5 月 25 日，安理会发表主席声明（[S/PRST/2007/15](#)），呼吁立即为非洲联盟驻苏丹特派团（非盟驻苏丹特派团）提供支援计划。6 月 26 日，由于非盟驻苏丹特派团不能自行平息暴力事件，安理会在听取了该地区安理会特派团团长埃米尔·琼斯·帕里（英国）的通报后，赞成苏丹政府无条件同意支持部署年初开始计划的混合行动。帕里强调有必要保持对政府和叛军的压力，以履行其关于部署前提条件的承诺。（新闻稿 [SC/9027](#) 和 [SC/9061](#)）

7 月 31 日安理会通过《联合国宪章》第七章 1769 号决议，授权设立联合国-非洲联盟达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动），预计包括多达 26000 名军人和平民。秘书长潘基文在该决议通过后表示：“你们发出了明确而有力的信号，致力于改善该地人民的生活，结束苏丹历史上这一悲惨的篇章。”决议要求在 30 天内派遣部队，以及最迟在 12 月 31 日移交非盟驻苏丹特派团指令。（新闻稿 [SC/9089](#)）

但在 11 月 27 日，安理会通过维和行动副秘书长让-马里·盖埃诺与达尔富尔秘书长特使扬·埃利亚松的联合通报得知，部署工作遇到严重阻碍。虽然非盟驻苏丹特派团首批“大规模一揽子支援”计划已部署，且多数军队对达尔富尔混合行动的承诺也得到保障，但后者仍缺少对转移位置至关重要的直升机。此外，苏丹政府尚对部队派遣国名单给出答复，且明确表示不愿接受某些不是非洲国家的部队。苏丹政府也没有为联合国飞机行动权提供便利，还就驻军协议提出了麻烦条款。尽管联合国大会批准在 2008 年 6 月 30 日之前为达尔富尔混合行动提供 12.8 亿美元，但直到年底，以上问题几乎没有取得进展。（新闻稿 [SC/9178](#)）

与此同时，政治方面，安理会帮助为将于 10 月 27 日在利比亚苏尔特举行的和平会谈奠定基础，会谈涉及达尔富尔冲突各方。在一次主席声明（[S/PRST/2007/41](#)）中，安理会号召停止敌对态势，并强调进行达尔富尔混合行动部署的同时，包容性政治解决至关重要。（新闻稿 [SC/9156](#)）然而，在上文提到的 11 月 27 日会议中，特使埃利亚松表示，虽然接下来谈话具有建设性，但反叛运动缺少凝聚力，部分成员未参与成功。他补充说，计划在未来几个月扩大与这些派系的接触，并进一步展开会谈。

此外，国际刑事法院首席检察官路易斯·莫雷诺-奥坎波分别在 6 月 7 日与 12 月 5 日两次要求安理会向苏丹发出强势信号，表明有必要逮捕该国人道主义事务部长和一名金戈威德民兵指挥

官，他们都在达尔富尔被控战争罪和反人类罪。第二次会议中，奥坎波表示，苏丹仍不与国际刑事法院合作且大型犯罪持续肆虐袭击平民，意图摧毁社区。奥坎波说：“将这些罪行称作混乱或时而存在的暴力或邻际冲突是欲盖弥彰。”（新闻稿 [SC/9036](#) 与 [SC/9186](#)）

9月28日，安理会通过 [1779\(2007\)](#)号决议，延长监管达尔富尔武器禁令专家组的授权期限至2008年10月15日。（新闻稿 [SC/9131](#)）

南苏丹

就南苏丹问题，安理会于4月30日和10月31日举行会议，支持《全面和平协定》并延长联合国苏丹特派团（联苏特派团）任务期限，该特派团负责监测2005年结束该地区21年内战的协定。上次延长期限至2008年4月30日。安理会通过1755和1784号决议，号召各方加速兑现《和平协定》中“尚未履行的”承诺，包括裁军和遣散战斗人员。后一决议中，安理会号召各方帮助阿卜耶伊以及其他协议受威胁的地区缓解紧张局势，并允许联苏特派团不受限制地进行监测和核查活动。该协议也确认了联苏特派团在支持非盟驻苏丹特派团与达尔富尔混合行动中的作用。（新闻稿 [SC/9008](#) 和 [SC/9160](#)）

中非共和国和乍得

安理会举行了四次会议，努力应对苏丹境内冲突肆虐的达尔富尔地区边界上武装团体对人道主义构成的威胁。该地区人道主义行动及其援助的数百万无家可归者都受到了攻击。9月25日，安理会通过第1778(2007)号决议，授权在乍得东部和中非共和国东北部建立一个“多层次存在”。该存在将由新的联合国中非共和国和乍得特派团（中乍特派团）和欧洲联盟部署的部队组成，负责强有力的保护和支任务。该特派团将总部设在乍得首都恩贾梅纳，重点关注民政、人权和法治。决议还批准建立一支新的乍得警察部队，以维持难民营和当地流离失所者定居点的法律和秩序。（新闻稿 [SC/9127](#)）

这项授权决议于1月16日的主席声明（[S/PRST/2007/2](#)）之后做出，包含了安理会派遣一个技术评估小组到该地区的要求，以及秘书长提出派遣特派团的提案。安理会根据后续提案，在8月27日的主席声明（[S/PRST/2007/30](#)）中表示已经准备好授权该行动。（新闻稿 [SC/8941](#) 和 [SC/9103](#)）

负责人道主义事务的副秘书长约翰·霍姆斯在4月4日的通报中推动了该特派团的成立，他呼吁对内部冲突和从达尔富尔蔓延出的暴力冲突造成的人道主义危险采取区域办法。（新闻稿 [SC/8993](#)）

年底，秘书长在向安理会提交的报告（S/2007/739号文件）中说，双重特派团的部署已步入正轨，“为维和行动开创了新局面”，并建议将联合国中非共和国建设和平支助办事处（中非支助处）延长一年。安理会通过函件执行了这项行动。

索马里

由于首都摩加迪沙今年暴力事件激增，加上大量人民流离失所和人道主义苦难，安理会就索马里问题举行了七次会议。索马里自1991年以来一直没有一个正常运作的政府。2006年12月，在埃塞俄比亚军队的支持下，过渡联邦政府将伊斯兰法院联盟从该国大部分地区逐出，随后冲突加剧。安理会在4月30日的一份主席声明（S/PRST/2007/13）中对平民的流离失所和本已十分危急的人道主义局势的再度恶化表示严重关切，谴责对人口稠密地区的无差别炮击，并要求各方结束敌对行动，遵守国际人道法。（新闻稿 [SC/9009](#)）

2月20日，为支持索马里境内的对话与和解，提升人道主义援助的安全度，保护过渡联邦政府的成员，安理会通过了第1744号决议，派出非索特派团，任务期限6个月。安理会于8月20日将这一授权延长了6个月（第1772号决议），敦促会员国为特派团的全面部署提供资源。然而，与此同时，特派团随后受到安理会所称的极端分子的袭击，再加上持续的叛乱和派系间暴力，安理会在6月14日的主席声明（S/PRST/2007/19）中请秘书长为可能发起的维和行动准备应急计划，派出维和部队替代非索特派团，同时谴责袭击者。（新闻稿 [SC/8960](#)、[SC/9101](#)和[SC/9045](#)）

7月23日，安理会还谴责助长此类暴力事件的继续向索马里运送武器行为，并将监督该国武器禁运的小组任务期限延长了6个月。然而，12月6日，副秘书长约翰·霍姆斯报告说，严峻的人道主义局势迫切需要在政治和安全方面取得进展。秘书长特别代表艾哈迈德·乌尔德·阿卜杜拉在12月17日的一次会议上警告说，“照常办事”还不足以遏制骚乱。他敦促在政治和安全方面立即采取有效行动，目的是组建一个支持自己的政府来管理国家。两天后，安理会在一份主席声明（S/PRST/2007/49）中说，期待听到更多关于能够取代非索特派团的一个联合国特派团的细节，并要求秘书长在2008年2月8日之前就此问题提交一份报告。（新闻稿 [SC/9083](#)、[SC/9189](#)、[SC/9203](#)和[SC/9211](#)）

刚果民主共和国

安理会就这个幅员辽阔的中非国家举行了八次会议。经历了六年的残酷内战后，刚果民主共和国逐渐走向民主，但其北基伍省和南基伍省仍然饱受暴力和流离失所之苦。在其中四次会议上，安理会延长了联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）的任务期限。2月15日，安理会通过了第1742(2007)号决议，将行动延长两个月至4月15日，并请秘书长对特派团的任务

和能力做出可能的调整。4月13日，安理会通过第1751(2007)号决议，将任务期限进一步延长至5月15日。（新闻稿 [SC/8955](#) 和 [SC/8996](#)）

5月15日，安理会通过了第1756(2007)号决议，将联刚特派团的任务期限延长至12月31日，并将其任务重心转向帮助政府维稳。最终，在12月21日，安理会通过了第1794号决议，将任务期限延长一年，至2008年12月31日，并要求特派团高度重视刚果民主共和国东部的南北基伍省的危机。（新闻稿 [SC/9016](#) 和 [SC/9213](#)）

在首都金沙萨数百人死亡后，政府军和2006年落选的总统候选人让-皮埃尔·本巴的卫队于3月爆发了战斗。其间，安理会于4月3日发表了一份主席声明（[S/PRST/2007/9](#)），呼吁当局和联刚特派团进行调查。安理会还呼吁各政党寻求民族和解，通过对话解决分歧。（新闻稿 [SC/8992](#)）

在7月23日的另一份主席声明中（[S/PRST/2007/28](#)），安理会对该国东部日益恶化的人道主义局势表示严重关切，原因是武装团体活动增多，包括前联攻派民兵和前卢旺达武装部队（现在称为解放卢旺达民主力量）、持不同政见的洛朗·恩孔达将军率领的部队，以及将并入国家军队的所谓的“混编”旅。安理会谴责招募儿童，敦促所有关键参与者寻求政治解决方案，并强烈敦促政府进行安全部门改革。（新闻稿 [SC/9084](#)）

在1月9日举行的一次公开会议上，安理会听取了负责维和行动的副秘书长让-马里·盖埃诺有关该局势的情况通报，并于8月10日通过第1771号决议，将针对刚果民主共和国境内民兵组织的武器禁运延长6个月。该决议谴责武器的持续流动。（新闻稿 [SC/8936](#) 和 [SC/9097](#)）

大湖区

刚果民主共和国东部仍然动荡不安，今年有超过80万人流离失所。11月21日，安理会通过一项主席声明（[S/PRST/2007/44](#)），赞扬刚果民主共和国和卢旺达于11月9日签署协定，以合作解决刚果民主共和国东部非法武装团体问题，呼吁解放卢旺达民主力量（卢民主力量）、前卢旺达武装部队/联攻派民兵和劳伦特·恩孔达率领的持不同政见民兵放下武器。（新闻稿 [SC/9177](#)）

同年早些时候，在3月9日的会议上，负责大湖区问题的秘书长特别代表易卜拉希马·法尔在其四年任期即将结束之际，向安理会进行情况通报。他指出，该地区各国必须“自主”执行2006年12月在内罗毕举行的区域会议上签署的《大湖区安全、稳定和发展公约》。（新闻稿 [SC/8968](#)）

卢旺达

3月28日，安理会通过第1749号决议，终止了各国向卢旺达政府运送军火和有关物资均应报告这一要求，并修订了于1994年首次实施的制裁。当年卢旺达发生种族屠杀，约有80万图西族人和温和派胡图族人惨遭杀害。禁止向该国其他实体出售或提供此类物资的规定仍然有效。

(新闻稿 [SC/8985](#))

乌干达

安理会欣见乌干达政府与上帝抵抗军（上帝军）举行会谈。在20多年的残暴叛乱中，上帝军在乌干达北部已造成100多万人无家可归，数万人被杀害或被绑架。3月22日，安理会通过一项主席声明，呼吁延长去年的停止敌对行动协议，并希望能够尽快重启和平会谈

([S/PRST/2007/6](#))。安理会成员敦促因强行招募儿童兵而臭名昭著的上帝军释放冲突中的所有非战斗人员，要求将侵犯人权者绳之以法。该声明是在安理会听取秘书长上帝军影响区问题特使若阿金·希萨诺的情况通报之后通过的。(新闻稿 [SC/8976](#))

布隆迪

今年，布隆迪实现稳定的进展受到严重阻碍。安理会就此东非小国局势召开了四次会议，以帮助该国避免再次陷入自1962年独立以来不断发生的种族冲突中，这是建设和平委员会处理的首批案例之一。2006年，最后一个坚持的反叛团体解放党-民族解放力量（民解力量）终于实现停火。为帮助支持该国复苏，1月2日，联合国布隆迪综合办事处（联布综合办）取代了联合国布隆迪行动（联布行动）这一维和任务。

在5月30日的会议上，安理会通过一项主席声明([S/PRST/2007/16](#))，呼吁布隆迪所有政党保持让他们迄今为止圆满实现过渡的建立共识和包容的精神。安理会还敦促布隆迪当局在安全部门改革方面加紧努力，解决治安机构成员侵犯人权问题。然而，当反叛分子于7月退出联合核查与监测机制时，与解放党-民解力量签署的协定受到质疑。(新闻稿 [SC/9030](#))

秘书长在其11月底向安理会提交的一份报告([S/2007/682](#))中警告，和平进程遭遇障碍，加上政治危机，“都突显出局势的脆弱性和继续提高警惕的必要性”。12月6日，建设和平委员会布隆迪专题小组主席、挪威常驻联合国代表约翰·勒瓦尔德敦促安理会密切监测停火的遵守情况，并酌情采取行动。(新闻稿 [SC/9190](#))

12月19日，安理会将联布综合办任务期限延长至2008年底，敦促解放党-民解力量“毫不拖延且无条件地”重返联合核查与监测机制，“并立即释放与其有关的所有儿童”，要求《全面停火协定》签字双方“不要采取任何可能导致再度发生敌对的行动”([第1791号决议](#))。

(新闻稿 [SC/9208](#))

科特迪瓦

自 2002 年以来，科特迪瓦就一直分裂成由叛军控制的北方和由政府控制的南方，在过去几年中暴力事件不断发生，安理会就此西非国家局势召开了九次会议。安理会赞扬由洛朗·巴博总统和纪尧姆·索洛总理于 3 月在布基纳法索首都签署的《瓦加杜古政治协定》。该协定缓和了紧张局势，但其执行进展缓慢引起了随后会议的深切关注。3 月 28 日的主席声明赞同《协定》

([S/PRST/2007/8](#))，称其“为全面解决科特迪瓦危机奠定了良好基础”。(新闻稿 [SC/8986](#))

在 5 月 18 日的情况通报中，布基纳法索调解人贾布里勒·巴索莱赞扬《协定》，因其为解散民兵、合并武装部队、选民身份查验和选举列出时间表。然而，10 月 22 日，在联合国科特迪瓦行动（联科行动）秘书长首席副特别代表阿布·穆萨指出，没有任何基准得到满足，因此其任务的任期无法进行调整之后，安理会成员对《协定》的延迟执行表示更多的关切。(新闻稿 [SC/9019](#) 和 [SC/9150](#))

自 2004 年以来，联科行动一直在协助该国走上和平进程。今年，安理会三次延长联科行动及支持该行动的法国部队的任务期限，并重新调整一些任务。1 月 10 日 ([第 1739 号决议](#)) 提出第一次延期，要求与联合国利比里亚特派团（联利特派团）进行合作，以控制武器流动和遣返外籍前战斗人员。6 月 29 日，[第 1763 号决议](#) 仅将其任务期限延长两周。之后，[第 1765 号决议](#) 将其任务期限延长至 2008 年 1 月 15 日，调整任务重新关注《瓦加杜古政治协定》的执行，协助科特迪瓦举行选举。选举本定于 2007 年 10 月 31 日举行，但随后被推迟。(新闻稿 [SC/8937](#)、[SC/9065](#) 和 [SC/9078](#))

随着选举和《瓦加杜古政治协定》的其他要求陷入僵局，10 月 29 日，安理会在科特迪瓦代表的反对之下通过 [第 1782 号决议](#)，将对科特迪瓦实施的制裁延长至 2008 年 10 月 31 日。这些措施包括武器和毛坯钻石贸易禁运，以及针对个人的旅行和资产限制。在同一决议中，制裁监督小组的任期也被延长。(新闻稿 [SC/9158](#))

利比里亚

安理会召开了五次有关此西非国家的会议。利比里亚历经十四年毁灭性内战，正在联合国利比里亚特派团（联利特派团）的帮助下力图重建。联利特派团设立于 2003 年，以支持停火、推进和平进程。尽管利比里亚上任了一位民选总统，政府收入大幅增长，还有其他进步，特派团仍举足轻重。因为，正如联合国秘书长在最近一次报告中指出，“强化安全领域的缓慢进展令人尤为关切” ([S/2007/479 号文件](#))。

根据 3 月 30 日通过的 [第 1750 号决议](#) 和 9 月 20 日通过的 [第 1777 号决议](#)，安理会授权延长联利特派团的任务期限。上一次延期规定将期限延长至 2008 年 9 月 30 日，同时启动了一项为

期三年的计划，削减联利特派团的军事和警察人员，以适应变化的局势，并重新调配部分人员加入联合国科特瓦迪行动（联科行动）。（新闻稿 [SC/8990](#) 和 [SC/9123](#)）

其他会议则有关制裁。4月27日通过的[第1753号决议](#)中，安理会一致同意取消对科特迪瓦钻石出口的禁令，认为该国已经实行了充分的内部控制。该禁令实行长达六年之久，最初旨在遏制区域内资助战争的“血腥”钻石交易。然而，6月20日安理会又通过了[第1760号决议](#)，吁请联合国秘书长设立专家小组重新调查前总统查尔斯·泰勒及其同伙资产冻结的情况。泰勒目前被塞拉利昂问题特别法庭指控犯有战争罪。专家小组七月成立，12月19日通过的[第1792号决议](#)延长了该小组的任务期限，同时将该国的武器和旅游禁令再延长12个月。（新闻稿 [SC/9006](#)、[SC/9051](#) 和 [SC/9209](#)）

塞拉利昂

安理会今年召开了两次有关这一西非国家的会议，各成员都看到了该国历经十一年的内战浩劫后取得的有效进展。基于这些进展，安理会在12月21日宣称最后一次延长联合国驻塞拉利昂综合办事处（联塞综合办）的任务期限。在[第1793号决议](#)中，安理会表示支持2007年8月和9月举行的和平、民主的议会选举和总统选举，以及改革安全部门方面取得的进展，并将联塞综合办的任务期限延长至2008年9月30日。安理会也采纳12月12日通过的塞拉利昂政府和联合国建设和平委员会间的《建设和平合作框架》。联合国建设和平委员会是新成立的机构，为冲突后国家提供帮助，并将塞拉利昂作为首要援助对象。决议其他事项包括，安理会请求联塞综合办任务到期后的应对策略，计划由一个政治事务处接替，与建设和平委员会对接。（新闻稿 [SC/9212](#)）

建设和平委员会塞拉利昂国别会议主席弗兰克·马约尔（荷兰）在12月14日向安理会通报时，形容《塞拉利昂建设和平合作框架》为“另一块重要里程碑”。安理会两次召开会议讨论塞拉利昂问题特别法庭相关事宜，法庭已宣判首批战争罪和反人类罪的裁决，并已开始在海牙审判利比里亚前总统查尔斯·泰勒（见法庭）。（新闻稿 [SC/9202](#)、[SC/9037](#) 和 [SC/9062](#)）

几内亚比绍

1998年几内亚比绍内战后，自1999年以来，联合国几内亚比绍建设和平支助办事处（联几支助处）一直在给予这一小型西非国家帮助。今年，几内亚比绍成为第三个划归建设和平委员会权限范围的国家。安理会在10月19日的会议后建议将几内亚比绍问题列入建设和平委员会会议程。会议上，安理会发表了一项主席声明（[S/PRST/2007/38](#)），警告称贩毒、贩运人口活动和其他有组织的犯罪对法治、民主和地区稳定造成威胁。12月11日，安理会主席写信支持几内亚比绍政府加入建设和平委员会的请求。12月19日，建设和平委员会的组织委员会同意了安理会的请求。（新闻稿 [SC/9145](#) 和 [PBC/26](#)）

埃塞俄比亚和厄立特里亚

安理会举行三次会议讨论埃塞俄比亚和厄立特里亚边界争端的紧张局势。过去一年中两国争端僵持不下，被视为“潜在的不稳定安全局势”。联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团（埃厄特派团）负责监督 2000 年达成的停火协定。安理会于 1 月 30 日和 7 月 30 日两次延长特派团的任务期限，每次均延长六个月。（新闻稿 [SC/8944](#) 和 [SC/9086](#)）

第一次延长任期时（[第 1741 号决议](#)），安理会对标界工作缺乏进展表示遗憾，并减少了原定的维和人员数量。安理会在两次决议中都要求埃塞俄比亚接受边界委员会 2002 年关于边界的决定，呼吁厄立特里亚从临时安全区撤军，并撤销对埃厄特派团行动的限制。在 11 月 13 日最后一次会议中，安理会发表了一项主席声明（[S/PRST/2007/43](#)），敦促两国不再拖延、不设先决条件地采取具体步骤执行边界裁定。（新闻稿 [SC/9169](#)）

西撒哈拉

安理会注意到摩洛哥和波利萨里奥阵线的僵局会影响西撒哈拉非自治领土的未来，于是在[第 1754 号决议](#)和[第 1783 号决议](#)中分别将联合国西撒哈拉全民投票特派团（西撒特派团）的任务期限延长六个月。西撒特派团自 1991 年起在西撒哈拉非自治领土部署，用于监察双边停火状况，并且组织进行让西撒哈拉人民决定该地区未来地位的公民投票，该投票曾长期停滞。第二项决议于 10 月 31 日通过，将特派团任务期限延至 2008 年 4 月，并呼吁双方和该区域各国继续开展谈判，以期实现该地区人民自决的目标。（新闻稿 [SC/9159](#)）

4 月 30 日通过的第一份决议中，安理会请求秘书长潘基文为双方谈判提供援助，并呼吁双方“本着诚意”参与。（新闻稿 [SC/9007](#)）两方虽于六月和八月在纽约曼哈西特参与了联合国支持下开展的谈话，但潘基文秘书长在最近一次局势报告中指出，双方立场不可调和，无法认真讨论对方提议。摩洛哥认为其对该地区的主权需得到承认，提倡自治；波利萨里奥阵线则要求举行包括独立在内的全民公投来决定西撒哈拉非自治领土的归属。

中东

巴勒斯坦问题

安理会听取了关于中东局势的每月通报，涉及巴勒斯坦问题。其中最引人注目的可能是 11 月 30 日的通报，联合国负责政治事务的副秘书长贝霖·帕斯科称赞 11 月末召开的安纳波利斯会议为近年来推动中东和平进程中“最重大的突破”。在安纳波利斯会议上，以色列和巴勒斯坦领导人建立共识，并达成和平协定，在 2008 年底之前解决这一长期动荡地区所有突出问题。（新闻稿 [SC/9184](#)）

在随后 12 月 21 日的通报中，帕斯科告知安理会以色列和巴勒斯坦解放组织的双边谈判确已启动，但新建定居点活动和持续不断的暴力行为仍令人关切。帕斯科提到 12 月 17 日举行的巴黎捐助者会议，重申捐助者必须履行未来三年认捐 740 亿美元的承诺，巴勒斯坦权力机构必须执行其改革议程，以色列则需要大规模减少对巴勒斯坦人通行进出方面的限制。报告期间的伤亡人数凸显了冲突双方人民所面临的不安全局面。（新闻稿 [SC/9214](#)）

在一月份的通报中，时任联合国负责政治事务的副秘书长易卜拉欣·甘巴里认为局势更加不明朗，他警告说：“我们任何人都无法再次承受去年黎巴嫩和中东地区态势带来的后果”。甘巴里指出，自秘书长于 2006 年 12 月发表的上一份局势报告以来，该地区不稳定与苦难加剧，国际局势再次迫切需要寻求一条政治道路。他强调急需解决方法以打破巴勒斯坦地区和黎巴嫩的政治僵局。（新闻稿 [SC/8943](#)）

2 月 13 日，中东和平进程特别协调员兼秘书长驻巴勒斯坦解放组织和巴勒斯坦权力机构个人代表阿尔瓦罗·德索托发表通报，随后举行了为期一天的辩论，约 40 名代表参加。他指出，新成立的中东问题有关四方、巴勒斯坦民族联合政府、参与度更高的阿拉伯世界，以及各方开始政治对话，都有可能帮助局势恢复平静，并重新开启和平进程。（新闻稿 [SC/8953](#)）

以色列和叙利亚

安理会两次延长联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）的任务期限，该部队自 1974 年以来一直监督以色列和叙利亚之间的停火状况。6 月 20 日和 12 月 14 日达成的决议均得以一致通过，决议规定将任务期限延长六个月，并且都附有总统声明。决议中安理会表明支持秘书长的观点：“……形势非常紧张，而且很可能会持续下去，除非能够就中东问题的各个方面达成一项全面协定”。最近一次延期将该部队的任务期限延至 2008 年 6 月 30 日。（新闻稿 [SC/9050](#) 和 [SC/9200](#)）

黎巴嫩

在 14 次关于黎巴嫩局势的会议期间，安理会最为关注的就是黎巴嫩议会 10 次推迟总统选举，这引发安理会深切担忧。12 月 11 日，安理会强调，持续的政治僵局可能导致黎巴嫩局势进一步恶化。（新闻稿 [SC/9195](#)）

东局势每月通报提到了黎巴嫩的事件。在 12 月 21 日的一次会议上，负责政治事务的副秘书长贝霖·帕斯科告知安理会，各方似乎大体上就承认米歇尔·苏莱曼将军的总统候选人资格达成了一致。然而，在如何选举现任黎巴嫩武装部队指挥官苏莱曼将军为总统的问题上，各方仍存在严重分歧。（新闻稿 [SC/9214](#)）

安理会高度重视黎巴嫩多次发生的恐怖袭击事件，并随后召开了四次会议。其中包括最近一次于 12 月 12 日发生的巴卜达恐怖袭击，这次袭击造成两人死亡，包括黎巴嫩武装部队的弗朗索瓦·哈吉将军。另外几起分别是 9 月 19 日发生在贝鲁特的恐袭，造成议员安托万·加内姆等至少七人死亡；6 月 24 日在黎巴嫩南部发生的恐袭，造成联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）西班牙特遣队六名维和人员死亡，其中包括哥伦比亚籍人员；6 月 13 日在贝鲁特发生的恐袭造成包括议员瓦利德·伊杜在内的至少九人死亡，还造成其他一些人员受伤。（新闻稿 [SC/9197](#)、[SC/9125](#)、[SC/9059](#) 和 [SC/9043](#)）

根据 5 月 30 日通过的决议，安理会采取行动，调查有关 2005 年 2 月 14 日杀害包括黎巴嫩前总理拉菲克·哈里里在内等 23 人的袭击事件。该行动还包括授权组建一个审判嫌疑人的国际法庭。这项决议以 10 票赞成、零票反对、5 票弃权（中国、印度尼西亚、卡塔尔、俄罗斯联邦、南非）的结果通过。（新闻稿 [SC/9029](#)）12 月 21 日，联合国与荷兰签署了一项总部协定，将特别法庭设在该国。

3 月 27 日，安理会通过第 [1748\(2007\)](#) 号决议，将国际独立调查委员会的任务期限延长至 2008 年 6 月 15 日，当初这一委员会的设立旨在调查 2005 年 2 月的袭击事件。3 月 21 日，7 月 19 日和 12 月 5 日，安理会听取了三次委员会关于进展情况的通报。今年的最后一次通报也是塞尔日·布拉默茨以委员会主席身份进行的最后一次简报。（新闻稿 [SC/8982](#)、[SC/8973](#)、[SC/9082](#) 和 [SC/9187](#)）

关于违反黎巴嫩——叙利亚边界武器禁运的持续报告分别于 4 月 17 日，6 月 11 日和 8 月 3 日通报了三份主席声明。（新闻稿 [SC/9002](#)、[SC/9040](#) 和 [SC/9091](#)）

8 月 24 日，安理会通过第 [1773\(2007\)](#) 号决议，将联黎部队的任务期限再延长一年至 2008 年 8 月 31 日。这次延期是应黎巴嫩总理的请求（[S/2007/396](#) 号文件），由秘书长在一封至安理会主席的信件（[S/2007/470](#) 号文件）中建议的。秘书长在信中指出，尽管联黎部队迅速高效的部署工作帮助黎巴嫩南部地区建立起了新的战略、军事和安全环境，但仍然有许多工作尚未完成，这一点从近期黎巴嫩发生的诸多悲痛事件中即可体现。（新闻稿 [SC/9102](#)）

伊拉克

面对今年宗派、政治和族裔冲突持续不断的复杂局面，8 月 10 日，根据第 1770 号决议，安理会强化了联合国在危机四伏的伊拉克发挥的作用，批准将联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的任务期限延长 12 个月。（新闻稿 [SC/9095](#)）

在 10 月的通报中，主管政治事务副秘书长贝霖·林恩·帕斯科指出了一些积极趋势，包括当月死亡人数达本年最低，迈赫迪军宣布停火，逊尼派叛军联盟对抗基地组织，以及多国部队和伊拉克安全部队作出的努力。（新闻稿 [SC/9146](#)）

12 月 18 日，安理会根据《联合国宪章》第七章通过第 1790 号决议，将多国部队的任务期限延长至 2008 年底。据伊拉克常驻代表在安理会的发言，“这是最后一次延长任务期限”。（新闻稿 [SC/9207](#)）

早前 6 月 13 日的通报中，秘书长伊拉克问题特别代表阿什拉夫·杰汉吉尔·卡齐描述了许多伊拉克人心中深深的不安全感和悲观情绪。他表示，伊拉克的稳定与国际社会的安全息息相关，国际社会也义不容辞要鼓励和促进伊拉克政府展开包容、积累的进程以实现稳定。外交部长霍希亚尔·扎巴里向安理会通报了伊拉克政府为保护国家安全、实现政治和解、执行政府承诺的经济措施所采取的行动。（新闻稿 [SC/9041](#)）

石油换粮食

在批准延长多国部队任务期限之前，安理会听取了联合国主计长兼国际咨询和检查委员会（咨监委）指定代表沃伦·塞奇的发言，该委员会是伊拉克发展基金的审计监督机构。他表示，委员会获悉，从成立伊始到 2006 年 12 月 31 日，发展基金已存入 704 亿美元的石油和石油产品销售收益，及 102 亿美元的“石油换粮食”基金余额。还存入了 15 亿美元的冻结资产收益。咨监委早前发现了承包行为的一些主要问题，并指出石油计量机制的空缺是管控石油收益要解决的关键问题。伊拉克的一些石油资源仍未计入发展基金，流入了走私渠道。（新闻稿 [SC/9207](#)）

联合国监测、核查和视察委员会

应伊拉克政府的要求，安理会于 5 月 23 日批准从联合国监测、核查和视察委员会（监核视委）的代管账户转移资金，以结算伊拉克政府拖欠联合国工业发展组织（工发组织）、联合国经常预算、维和行动、前南斯拉夫问题国际刑事法庭和卢旺达问题国际刑事法庭以及基本建设总计划的款项。在相关行动中，安理会终止了武器核查人员在伊拉克的任务，于 6 月 29 日以 14 票赞成、零票反对、1 票弃权（俄罗斯联邦）通过了第 1762(2007)号决议。（新闻稿 [SC/9022](#)、[SC/9064](#)）

亚洲

缅甸

缅甸局势的特点是政府暴力镇压反对派的和平示威。10月11日，安全理事会对此行为表示强烈谴责，在安理会发表声明的10天前，人权理事会也表达了同样的态度。安全理事会的主席声明（[S/PRST/2007/37](#)）也强调，必须要尽早释放所有政治犯和其余被拘留者，并强调政府需要创造条件，与长期被软禁的反对党领袖昂山素季女士进行真正对话。此外，安理会重申，将强力、坚决支持秘书长特别顾问易卜拉欣·甘巴里的“斡旋”工作。（新闻稿 [SC/9139](#)）

几天前，秘书长在安理会发言中指出，他曾要求甘巴里先生在9月29日至10月2日访问缅甸时向该国高层领导传达一条非常明确的信息，表达他对该国继续侵犯人权报告的深切关注。他表示，对和平示威者使用武力是“可憎且不可接受的”行为。在随后的通报中，甘巴里先生说，示威活动主要表达了对该国社会经济状况深刻、普遍的不满。只有采取积极措施解决根本原因，才能长期缓解紧张局势。而可以取得切实进展的关键领域包括：释放所有政治犯；促进包容各方的民族和解进程；全力配合、更好地接纳人道主义组织；在包括克伦邦在内的冲突地区停止敌对行动；继续配合国际劳工组织（劳工组织）。（新闻稿 [SC/9136](#)）

他补充说，斡旋是一个过程，不是单项事件，并强调必须认识到仅仅一次任务无法解决缅甸面临的根本挑战。推动包容各方的民族和解、民主化和充分尊重人权的事业需要联合国的持续参与，包括通过秘书长进行斡旋，取得邻国、东南亚国家联盟（东盟）以及包括团结一致的安全会在内的国际社会积极支持。

11月13日，甘巴里先生再次发表通报，描述了他在缅甸的进一步任务，并表示正在开展的一项进程有望促成政府与昂山素季女士之间的对话。他指出，自上次访问以来，政府取消了示威期间实施的宵禁，从街头撤回了明显的军事存在，并称已经释放危机期间拘留的2700人。他表示，尽管人们仍深切关注不断出现的侵犯人权报告以及政府是否愿意朝新的方向前进，但总体来说，最近一次访问的积极成果表明，缅甸政府可以对国际社会的关切作出回应。（新闻稿 [SC/9168](#)）

今年早些时候，安理会在缅甸问题上行使了本年度唯一的否决权。1月12日，由于中国和俄罗斯联邦投反对票，安理会未能通过有关这一问题的决议草案。两国解释称，虽然该国存在内部问题，但这种情况不会对区域或国际和平与安全构成任何威胁。（新闻稿 [SC/8939](#)）

尼泊尔

注意到尼泊尔政府和尼泊尔共产党（毛主义）要求联合国协助执行2006年签署的《全面和平协定》，安理会于1月23日一致通过第1740号决议，设立联合国尼泊尔特派团（联尼特派团），任务时限一年。联尼特派团的任务是监督停火并协助制宪会议选举。（新闻稿 [SC/8942](#)）

东帝汶

2月22日，安理会响应秘书长号召，表示愿意继续支持东帝汶，将联合国东帝汶综合特派团（联东综合团）的任务时限延长至2008年2月26日，以支持东帝汶自2006年取得独立以来开展的首轮全国大选。安理会通过第1745(2007)号决议，批准在选举前后对特派团进行临时警力增援。（新闻稿 [SC/8962](#)）

6月30日的议会选举结束后，于9月10日发表的主席声明（[S/PRST/2007/33](#)）中，安理会表示欣见东帝汶成立新政府，并愿意帮助东帝汶应对严峻挑战。（新闻稿 [SC/9111](#)）

12月13日，南非常驻代表杜米萨尼·库马洛就11月24至30日间安理会由南非率领对东帝汶的访问发布报告，表示虽然东帝汶目前正逐步实现可持续发展、社会稳定、民族团结、繁荣富强，但国际社会、联合国机构与国际金融机构必须继续提供资源及支持，帮助东帝汶应对严峻挑战，如境内流离失所者、政治分歧、以及可持续发展问题。东帝汶代表强调，需将联东综合团的任务时限延长至2012年，警务安全能力至少先维持两年半，随后再由安理会派出一支时限两年半的和平建设团跟进工作。（新闻稿 [SC/9199](#)）

阿富汗

3月23日，安理会全体一致通过第1746号决议，将联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的任务时限延长一年。此前于3月20日的辩论中，两位联合国官员呼吁国际社会加速行动，帮助阿富汗政府以及长久以来饱受磨难的阿富汗人民为社会经济发展与重建创造可持续环境。（新闻稿 [SC/8977](#)、[SC/8972](#)）

随后，安理会持续跟进，于7月17日的闭门会议上发表主席声明（[S/PRST/2007/27](#)），欣见国际社会以及阿富汗领导的行动以支持饱受战乱的阿富汗地区实现安全、稳定与重建。但与此同时，安理会强调，加强阿富汗地方机构建立、推进地区合作、根除基地组织以及其他极端势力、打击激增的鸦片贸易仍然是实现长久和平与发展的关键因素。（新闻稿 [SC/9080](#)）

10月15日，秘书长特别代表汤姆·柯尼希斯在向安理会通报时表示，需要采取综合政治军事策略以打击加剧的暴力问题、实现阿富汗地区的和平。虽然国际社会与阿富汗方面的军事协作有所加强，并在阿富汗南部、东部取得了重大的战术性军事胜利，但与去年相比，暴力事件数量月环比上升约30%，平民死亡率明显升高，自1月以来，已有1200名平民丧生。（新闻稿 [SC/9143](#)）

欧洲

科索沃（塞尔维亚）

1999 年以来，塞尔维亚的科索沃省一直由联合国代管，由于该地区最终地位的谈判陷入僵局，安理会就科索沃问题仅召开过两次会议。12 月 7 日，安理会发布了“三驾马车”报告（[S/2007/723 号文件](#)），总结道“任何一方都不愿在科索沃主权这一根本性问题上让步。”

“三驾马车”由欧洲联盟、俄罗斯联邦以及美国组成，旨在打破因秘书长特使马尔蒂·阿赫蒂萨里的“在国际社会监督下独立”提案而出现的僵局。

根据此项于 3 月提交给安理会的方案，科索沃自治省将逐步实现独立，但必须为该地区少数民族权利提供多项保障（阿尔巴尼亚族占科索沃人口的 90%，而塞尔维亚族及其他民族占 10%）；同时，独立进程须在北大西洋公约组织（北约）军队支持的国际代表与欧洲联盟警察特派团的监督下实施。科索沃地区的阿族领袖支持这项计划，但塞尔维亚拒绝承认科索沃独立，主张该地区为本国自治省。

12 月 19 日，安理会召开非公开正式会议讨论科索沃谈判的僵局。会后，欧洲联盟与美国代表发表联合声明，表示通过谈判达成解决方案已无可能。两方代表补充，欧洲联盟将带头实施阿赫蒂萨里先生的提案，根据确定联合国介入的[第 1244\(1999\)号决议](#)，这项方案得以通过。而俄罗斯联邦也于当天发表声明，表示仍有谈判的空间，任何为实现单边独立采取的行动都会逾越国际法和安理会决议的管辖范围。几乎同时，科索沃首都普里什蒂纳当局威胁将单方面宣布独立，而 12 月下旬塞尔维亚议会得出压倒性投票结果，决定谴责任何实现独立的企图，并重新考虑与承认科索沃独立的他国的外交关系。

阿赫蒂萨里先生在 3 月发布的报告中表示，一年多以来，他已尝试了所有可能的方式来协商解决科索沃问题，但由于双方不可调和的立场，这一目标已无法实现。因此，他的综合提案是“现实的妥协”，也是唯一可行的方案。随后，安理会派出了由比利时大使约翰·韦贝克率领的实况调查团。5 月 2 日，韦贝克先生针对科索沃问题向安理会发表讲话，并于 5 月 10 日发布报告。这份报告提到双方仍在包括科索沃未来地位在内的很多问题上存在较大分歧，同时也对只有极少数境内流离失所者能够重返家园的情况表示忧虑。（新闻稿 [SC/9013](#)、[SC/9015](#)）

波斯尼亚和黑塞哥维那

在克里斯蒂安·施瓦兹-席林先生卸任负责监测《波斯尼亚和黑塞哥维那和平协定》执行情况的高级代表之前，他在 5 月 16 日的安理会情况通报中表示，波黑拥有独一无二、具有历史意义的机遇，能够推进融入欧洲的进程，波黑领导人必须“把握时机”。欧洲联盟已批准了稳定与结盟协定的内容，可进入签署阶段，但一些政治条件仍待满足，尤其是在警务改革、全力配合前南斯拉夫问题国际刑事法庭方面。（新闻稿 [SC/9018](#)）

他补充道，去年 10 月大选后，政府组建过程艰难漫长，已花费数月，政治改革也已受阻停滞了一年多。此外，大选之后民族主义言论仍未平息，因为政客残酷地操纵族裔间的紧张关系，

分散国家工作重心，阻碍警务与宪法改革。有些政客还利用国际法院作出斯雷布雷尼察裁决之后塞族共和国出现的紧张局势。根据判决，虽然该地区发生了灭绝种族事件，但塞尔维亚并无同谋之罪；尽管塞尔维亚未能阻止灭绝种族、未配合前南斯拉夫国际刑事法庭，违反了该国的国际义务。

他也向安理会表示，和平执行委员会原则上决定于 2007 年 6 月关闭高级代表办事处，但最近委员会决定再延长一年的时限，来帮助波黑尽快实现融入欧洲-大西洋架构的最后进程。两个月后，安理会欣见斯洛伐克的米罗斯拉夫·拉查克先生接替施瓦兹-席林先生担任高级代表一职，并决定于 2008 年 6 月 30 日前终止高级代表授权。（新闻稿 [SC/9067](#)）

11 月 21 日，因认识到波黑在融入欧盟的进程中仅取得了“非常有限的”成果，安理会授权将欧洲联盟稳定部队（欧盟部队）的任务时限延长一年，这支部队约由 2500 人组成，于 2004 年接替北约领导的稳定部队，任务为确保 1995 年签署的《代顿和平协定》的履行。在 [第 1789 号决议](#) 中，安理会重申，《和平协定》全面履行的首要责任应由波斯尼亚当局承担，波斯尼亚当局是否履行协定义务，包括是否将所有被起诉的相关人员交由国际刑事法庭审判，将决定国际社会是否愿意继续提供支持。波斯尼亚塞族分裂运动的政治及军事领导人拉多万·卡拉季茨与拉特科·姆拉迪奇于 1995 年被国际刑事法庭起诉，目前仍然在逃。（新闻稿 [SC/9176](#)）

格鲁吉亚

安理会于今年 4 月 13 日和 10 月 15 日举行会议，通过 [第 1752 号](#) 和 [第 1781 号决议](#)，均将联合国格鲁吉亚观察团（联格观察团）的任务期限延长六个月。通过这两项决议，安理会表明其对致命袭击的重大关切。袭击违背了结束格鲁吉亚和阿布哈兹分裂分子之间交火的 1994 年《莫斯科协定》。安理会还对 3 月 11 日科多里河谷遭受不明火箭弹袭击表示关切。（新闻稿 [SC/8997](#) 和 [SC/9142](#)）

在关于此情况的最新报告中，秘书长将 9 月 20 日的冲突定性为“多年来格鲁吉亚和阿布哈兹之间最严重的事件”，同时对格鲁吉亚和独立国家联合体（独联体）维和力量之间“危险僵持”表示关切。安理会呼吁各方加强对话，促进安全，达成持久解决方案。根据 10 月的决议，联格观察团的任务期限将延长至 2008 年 4 月 15 日。在此决议中，安理会欣见双方在联合国发起的六月德国波恩会议上所作的承诺，呼吁双方最终确定放弃暴力、协助难民和国内流离失所民众归乡的文件。

塞浦路斯

安理会举行两次会议，通过 [第 1758\(2007\)号](#) 和 [第 1789\(2007\)号决议](#)，延长历史长达 43 年的联合国驻塞浦路斯维持和平部队（联塞部队）的任务期限。第一次延期六个月从 6 月 15 日至

12月15日，第二次从12月15日至2008年6月15日。在第一份决议中，安理会密切关注到2006年7月8日签订的协定进展缓慢。该协定是由塞浦路斯希土两族领导签订的一系列原则与决定，承认现状不可接受，并认为全面解决方案是可取且可能的。（新闻稿 [SC/9047](#)）

双方此前便同意立即开展双轨进程，包括对影响塞浦路斯人民日常生活的问题进行技术讨论，同时由工作组审议实质性问题，从而全面解决问题。第一份决议的草案重申，关于塞浦路斯问题最终政治解决方案的谈判陷入僵局已久。安理会于12月14日通过第二份决议，再次对缓慢进展表示关切。（新闻稿 [SC/9201](#)）

美洲

海地

安全理事会举行两次会议审议海地局势，两次均延长联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的任务期限。第1743号决议将特派团行动期限延长至10月15日。该决议内容表明，安理会根据《联合国宪章》第七章的规定，要求特派团继续支持海地国家警察打击武装团伙，尤其是在太子港。此外，安理会呼吁联海稳定团支持该国目前开展的宪政和政治进程。10月15日，安理会一致通过第1780号决议，将特派团任务期限延长一年，将其军事力量减至7060人，警力增至2091人，以便更好地支持海地国家警察巩固城市安全。（新闻稿 [SC/8956](#) 和 [SC/9141](#)）

不扩散

2月23日安理会发布主席声明（[S/PRST/2007/4](#)），结束了长达一整天有关遏制核武器和其他大规模毁灭性武器及其运载工具扩散的辩论。安理会在决议中申明，将致力加大多边合作力度作为促进各国执行第1540(2004)号决议的重要途径。这份三年前的声明规定，所有国家须采取措施，防止非国家行为体获取或开发核武器、化学武器和生物武器，防止此类武器普遍扩散。（新闻稿 [SC/8964](#)）

伊朗

关于不扩散项目，安理会举行了五次会议，讨论伊朗问题。其中四次会议旨在听取关于[第1737\(2006\)号决议](#)所设委员会的通报，委员会职能为监测对该国的制裁。（新闻稿 [SC/8978](#)、[SC/9055](#)、[SC/9118](#) 和 [SC/9205](#)）

第五次会议于3月24日举行，各成员一致通过[第1747\(2007\)号决议](#)，加强对伊朗的制裁，新增一项武器禁运。安理会承诺，如果国际原子能机构（原子能机构）在60天内的报告表明伊

朗未遵守决议，安理会将采取进一步措施。伊朗外长马努切赫·穆塔基在会议上发言。（新闻稿 [SC/8980](#)）

朝鲜民主主义人民共和国

1月11日委员会主席彼得·布里安（斯洛伐克），自委员会成立后首次向安理会作通报。根据第1718(2006)号决议，该委员会负责监督和调整对朝鲜民主主义人民共和国的制裁。他回顾说，所有国家，不论是否持有该决议所涉及的材料，都必须上报其为执行决议已经采取的行动。他表示，截至1月10日，已有46个国家上报。委员会正在继续明确决议所涉及的更多材料和设备，并审议其工作准则草案。对于禁止朝鲜民主主义人民共和国进出口物品清单的修订，委员会进行了简要讨论。（新闻稿 [SC/8938](#)）

国际司法组织

国际刑事法庭

为打击严重侵犯人权而有罪不罚的情况，安理会举行了10次会议，讨论各地刑事法庭事宜。安理会就为黎巴嫩设立新的司法机构以及塞拉利昂、前南斯拉夫和卢旺达刑事法庭的未完事项展开讨论。此外，安理会于6月7日和12月5日听取国际刑事法院首席检察官的诉求，其呼吁急需苏丹配合，以便将达尔富尔大规模战争罪行的罪魁祸首绳之以法。（新闻稿 [SC/9036](#) 和 [SC/9186](#)）

由于黎巴嫩自身无法解决为审理暗杀其前总理拉菲克·哈里里的嫌疑人而设特别法庭的分歧，安理会于5月30日按照该国总理福阿德·西尼乌拉的请求采取行动，根据第1757号决议授权建立特别法庭，中国、印度尼西亚、卡塔尔、俄罗斯联邦和南非对该决议投弃权票。由于政治危机并未消减，法庭直至年底还未设立。12月5日，联合国调查该暗杀事件的负责人泽格·布拉默茨向安理会作通报。他表示，自己“比以往任何时候都更加有信心、更加乐观，认为调查会成功完结”，因为他的小组已经能够解释许多有关2005年2月袭击的关键问题。（新闻稿 [SC/9029](#) 和 [SC/9187](#)）

6月8日，安理会听取了塞拉利昂特别法庭官员的通报，并于6月28日发布主席声明（[S/PRST/2007/23](#)），欣见利比里亚前总统查尔斯·泰勒在海牙（后延至2008年初）开始受审。其罪行包括在塞拉利昂内战中的战争罪、危害人类罪和其他严重违反国际人道主义法的罪行，如屠杀、残害、强奸、性奴役和使用童兵。安理会还欣见该法庭6月在弗里敦对其他做出此类虐待行为的主犯予以首次裁决。安理会呼吁国际社会提供充足资金和其他支持，帮助法庭完成工作。（新闻稿 [SC/9037](#) 和 [SC/9062](#)）

来自两个法庭的官员在 6 月 18 日的一份联合通报中称，前南斯拉夫和卢旺达国际刑事法庭正在按时推进。但是他们补充说，如果允许其中任一法庭的逃犯逃避起诉，正义便受到侵犯。

(新闻稿 [SC/9048](#))

9 月 14 日，安理会将前南斯拉夫法庭检察官卡拉·德尔庞特的任期延长至年底，尽管她表示希望离任。几个月后，安理会任命一直负责调查哈里里案件的布拉默茨先生接替其职位。安理会还重新任命哈桑·布巴卡尔·贾洛为卢旺达法庭首席检察官，任期四年。任命决议强调全面及时完成各自法庭工作的重要性。(新闻稿 [SC/9115](#)、[SC/9197](#) 和 [SC/9114](#))

在 12 月 10 日告别会上，德尔庞特女士说，前南斯拉夫法庭“为国际司法铺就一条宽阔而坚实的道路”，但是在欧洲犯下第二次世界大战以来最严重罪行而被起诉的拉特科·姆拉迪奇和拉多万·卡拉季奇依旧逍遥法外，是这一成绩上的“污点”。(新闻稿 [SC/9192](#))

反恐怖主义

安理会重申，所有恐怖主义行为都是犯罪行为且永远都不是正当合理的，强调需要将犯罪人和犯罪人的支持者绳之以法。安理会在 2007 年举行了 11 次会议，发表主席声明，谴责以下致命袭击：

--4 月 11 日在阿尔及利亚阿尔及尔发生的自杀式袭击，导致多人死亡和受伤。

([S/PRST/2007/10](#)、新闻稿 [SC/8995](#))

--4 月 12 日在伊拉克针对国民议会发动的恐怖袭击。([S/PRST/2007/11](#)、新闻稿 [SC/8998](#))

--6 月 12 日在黎巴嫩贝鲁特发生的袭击，造成至少九人死亡，包括国会议员瓦利德·伊杜。

([S/PRST/2007/18](#)、新闻稿 [SC/9043](#))

--6 月 25 日在黎巴嫩南部发生的袭击，造成联黎部队西班牙特遣队六名维和人员死亡，包括哥伦比亚籍维和人员。([S/PRST/2007/21](#)、新闻稿 [SC/9059](#))

--7 月 2 日在也门马里卜发生的袭击。([S/PRST/2007/26](#)、新闻稿 [SC/9071](#))

--9 月 7 日在阿尔及利亚巴特纳省发生的恐怖袭击。([S/PRST/2007/32](#)、新闻稿 [SC/9110](#))

--9 月 19 日在贝鲁特发生的袭击，造成国会议员安托万·加内姆等人死亡。([S/PRST/2007/34](#)、新闻稿 [SC/9125](#))

--10 月 18 日在巴基斯坦卡拉奇发生的炸弹袭击事件，袭击目标为前总理贝娜齐尔·布托，造成至少 140 人死亡。([S/PRST/2007/39](#)、新闻稿 [SC/9149](#))

--12月11日在阿尔及利亚阿尔及尔联合国办事处和最高法院附近发生的炸弹袭击事件，造成17名联合国工作人员和数十名民众死亡。（[S/PRST/2007/45](#)、新闻稿 [SC/9193](#)）

--12月12日在黎巴嫩巴卜达发生的袭击，造成黎巴嫩武装部队弗朗索瓦·哈吉将军死亡。（[S/PRST/2007/47](#)、新闻稿 [SC/9197](#)）

--12月27日在巴基斯坦拉瓦尔品第发生的自杀式袭击，造成前总理布托和另外多人死亡。（[S/PRST/2007/50](#)、新闻稿 [SC/9217](#)）

安理会附属委员会在5月22日和11月14日举行的会议中通报反恐工作，进行通报的附属委员会有：2001年9月11日袭击事件后设立的反恐怖主义委员会及其执行局（反恐执行局）；制裁基地组织和塔利班委员会；安理会[第1540\(2004\)号决议](#)所设委员会，旨在解决大规模毁灭性武器扩散问题。（新闻稿 [SC/9021](#) 和 [SC/9170](#)）

在这些会议上，委员会主席承诺将加强三个附属机构间，以及与区域和次区域组织间的合作。反恐怖主义委员会主席表示，委员会将继续推动和监测执行[第1373\(2001\)号决议](#)要求的反恐措施，旨在处理煽动恐怖主义行为，以及向发展中国家提供技术援助。制裁基地组织和塔利班委员会主席表示，委员会正在完善综合名单，名单包括与基地组织和塔利班有关联的个人和实体，并且正在监测针对这两个组织的武器禁运、旅行禁令和金融制裁。1540委员会主席表示，委员会将继续审议国家报告并从事外联活动。12月10日安理会将反恐执行局任务期限延长至2008年3月31日，执行局为反恐怖主义委员会提供专家建议。（新闻稿 [SC/9191](#)）

对和平与安全的威胁

秘书长潘基文上任后，于1月8日首次在安理会发言，就对国际和平与安全的威胁展开辩论，向各成员保证，他对使命、责任和奉献有深刻认识。安理会发布主席声明（[S/PRST/2007/1](#)），强调制定综合预防冲突战略，以避免武装冲突造成重大人员伤亡和物质损失。这份声明也鼓励秘书长更经常地提交关于可能发生武装冲突区域的分析报告。（新闻稿 [SC/8933](#)）

武装冲突中的平民

安理会就武装冲突中保护平民举行了两次会议，第一次会议于6月22日举行，重点听取了主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员约翰·霍姆斯的通报，第二次会议于11月20日举行，在为期一天的辩论中，秘书长敦促安理会成立工作组，以确保保护平民。会议伊始，秘书长表示，设立该工作组不仅将突出表明安理会保护平民的决心，还将赋予这一决心以实际意义，确保在安理会的审议工作中更加及时和系统地审议平民保护问题。（新闻稿 [SC/9057](#) 和 [SC/9174](#)）

妇女、和平与安全

在 10 月 23 日发表的主席声明 ([S/PRST/2007/40](#)) 中, 安全理事会对性别暴力深表关切, 尤其是强奸和其他形式的性虐待, 依然十分普遍, 尽管安理会一再谴责各种暴力行为, 包括在武装冲突局势中杀戮、致残、实施性剥削和性虐待。安理会表示这些行为在一些局势中系统实施, 达到“令人发指的凶残地步”, 强调亟须终止这种有罪不罚现象。在这份声明发表前的辩论中, 秘书长潘基文表示, 自安理会通过具有里程碑意义的[第 1325\(2000\)号决议](#)以来, 妇女已日益频繁地参与到各个级别的建立和平和建设和平中, 但也强调集体和个体需要加强应对暴力侵害妇女行为的对策, 这些暴力已达到骇人听闻的广泛程度。(新闻稿 [SC/9151](#))

冲突后建设和平

安全理事会举行两次会议, 审议联合国建设和平架构, 在 1 月 31 日举行的第一次会议上, 建设和平委员会新组织委员会主席伊斯梅尔·阿布拉昂·加斯帕尔·马丁斯(安哥拉)在一场关于冲突后建设和平的公开辩论中向安理会进行通报。他警告说, 建设和平委员会要想具有相关性, 该委员会就必须为与捐助界、区域组织、国际金融机构以及建设和平委员会审议中的各国政府确立密切伙伴关系铺平道路。他表示, 努力的目标应该是确保不会再次陷入冲突, 使各国迅速走上稳定、复苏和发展的道路。(新闻稿 [SC/8945](#))

在 10 月 17 日举行的第二次会议上, 安理会审议了建设和平委员会对其第一年工作的报告 ([A/62/137-S/2007/458](#) 号文件), 报告由建设和平委员会新任主席高须幸雄(日本)介绍。(新闻稿 [SC/9144](#))

安全部门改革

冲突后国家安全部门改革是 2 月 20 日举行会议的议题, 此次会议上, 安理会主席宣读了一份声明 ([S/PRST/2007/3](#)), 认为需要由秘书长编写一份全面报告, 就如何改进为安全部门改革提供支助的所有联合国系统实体的效力与协调提出“具体建议”。(新闻稿 [SC/8958](#))

区域和次区域组织

安理会就其与区域和次区域组织的关系召开了两次会议。第一次会议于 3 月 28 日召开, 为期一天, 讨论了安理会与非洲联盟的关系。会议由南非外交部长恩科萨扎娜·德拉米尼·祖马的领导, 结束时发布了主席声明 ([S/PRST/2007/7](#)), 呼吁秘书长就安理会如何与其他政府间组织、区域和次区域行为体尤其是非洲联盟加深伙伴关系拿出具体方案。此外, 会议希望加强与非盟和平与安全理事会的协作, 增强后者对新出现的状况做出迅速和适当反应的能力, 并为预防冲突、维护和平、建设和平等事宜制定有效战略。(新闻稿 [SC/8984](#))

第二次会议于 11 月 6 日召开，秘书长潘基文在会上发言，强调此类伙伴关系“强劲和活跃程度空前”。安理会发布另一份主席声明 (S/PRST/2007/42)，认可区域和次区域组织在预防、管理和解决冲突中的重要角色，邀请会员国帮助加强此类机构维护国际和平与安全的能力。(新闻稿 [SC/9163](#))

此外，9 月 28 日，欧洲安全与合作组织（欧安组织）的轮值主席，西班牙外交大臣米格尔·安赫尔·莫拉蒂诺斯·库亚乌百向安理会作通报。他说该组织意识到影响着安全的挑战相互关联，这需要一个全球化、相互依赖的世界中合作。该组织已巩固其目标，即建设一个自由且实现自身和平的欧洲；得益于该组织多层面安全和合作安全的概念，及其开发的各种工具，欧安组织可大力协助执行安全理事会的相关决议。此外，欧安组织在人类、政治军事类和经济环境类方面展开活动，这使其可在预防冲突、危机管理和重建方面开展工作。(新闻稿 [SC/9132](#))

专题辩论

气候变化

4 月 17 日，安理会举行首次有关气候变化对国际安全的影响的辩论，超过 50 位代表发言。会议由当月轮值安理会主席的联合王国发起，其外交大臣玛格丽特·贝克特担任会议主席，秘书长也在会上发言。贝克特女士表示，将要到来的气候变化威胁着“我们在这个脆弱、日益相互依赖的世界上的集体安全”，警告人们，空前规模的移民和资源竞争或由洪水、饥荒和疾病引发。

然而，中国代表坚持认为安理会并非针对此类问题做出决策的机构，这个问题更加适合由其他机构解决。中国代表的意见得到多位代表同意，尤其是发展中世界的代表，但是巴布亚新几内亚代表表示反对。该代表为太平洋岛屿论坛发声，他表示论坛的成员面临着大规模迁离，这些国家希望安理会继续持续审查这一问题，即便安理会本身并不能参与气候变化谈判。(新闻稿 [SC/9000](#))

自然资源和冲突

在比利时外交部长卡洛·德古赫特的倡议下，有关本主题的辩论于 6 月 25 日举行，为期一天。辩论结束后，安理会发布主席声明 (S/PRST/2007/22)，承认自然资源在武装冲突中的作用，并称联合国维和行动的任务应包括帮助资源丰富的国家政府防止非法开采自然资源加剧暴力。声明强调，在刚刚摆脱冲突的国家，合法、透明、可持续的管理和开采自然资源是关键因素，关系到维护稳定，预防再度陷入冲突。(新闻稿 [SC/9060](#))

小武器和轻武器

在 6 月 29 日发布的一份主席声明中，安理会强调解决小武器问题的需要，并请秘书长自 2008 年起每两年一次向其提交小武器报告，内容涵盖秘书长的分析和建议，以及对 2001 年的《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》执行情况提出的意见。安理会同样呼吁所有会员国履行安理会决议下的武器禁运，鼓励会员国销毁过剩、过时的小武器和轻武器。（新闻稿 [SC/9063](#)、新闻稿 [DC/2795](#) 和 [DC/3037](#)）

其他附属机构

12 月 17 日，安理会听取了即将离任成员的通报，他们在过去两年间担任附属机构的主席。（新闻稿 [SC/9204](#)）安理会听取以下国家代表的通报：

刚果，预防和解决非洲冲突特设工作组主席。他说，工作组共举行会议 17 次，组织了一次有关预防和解决非洲冲突的全球战略的研讨会。

加纳，担任第 [1518\(2003\)](#)号决议所设委员会的主席。委员会受权查明与前伊拉克政权有关的个人和实体，这些个人和实体的资金和资产应予以冻结。他表示，89 名个人和 208 个实体目前已列入委员会的名单，此前工作重点是帮助伊拉克当局获取有关在伊拉克境外被冻结资产的信息。

秘鲁，其代表谈到了关于刚果民主共和国的第 [1533\(2005\)](#)号决议所设委员会，该委员会旨在预防民兵获得武器或参与军事活动。他表示，委员会已将一些个人和机构列入名单，这些机构通过走私自然资源或其他方式为名单上的个人非法提供资金。委员会在监测禁运工作中遇到许多障碍。对于第 [1566\(2004\)](#)号决议所设反恐工作组的活动，他表示委员会已于 2006 年 4 月核实，主席在现有报告中的结论没有变化，当前条件不利于推进工作。

卡塔尔，担任关于塞拉利昂的第 [1132\(1997\)](#)号决议所设委员会的主席。该代表称，委员会当前关注对非国家行为体的武器禁运和对违犯者的旅行禁令。对于卡塔尔同样担任主席的关于制裁利比里亚的第 [1521\(2003\)](#)号决议所设委员会，他表示委员会目前正在协调其遵守“金伯利进程”，此前已解除对利比里亚的大部分制裁。

斯洛伐克，担任关于大规模毁灭性武器扩散的第 [1549\(2004\)](#)号决议所设委员会的主席。他强调委员会工作的长期性和集体性。对于文件和其他程序问题非正式工作组，他表示工作组在过去一年中重点关注提升安理会的透明度。

年度报告

10月25日，安理会召开简短会议，通过向大会提交的2006年8月1日至2007年7月31日期间的年度报告（作为大会报告印发，[A/62/2号文件](#)）。《联合国宪章》第十五条第一款及第二十四条第三款要求提交年度报告。（新闻稿 [SC/9157](#)）

[安全理事会文件](#)可在安理会网站上查阅。