



2006 年 1 月 20 日

## 安全理事会 2005 年综述

2005 年，安全理事会应对广泛关心的问题，包括恐怖主义、非洲、中东、伊拉克、阿富汗的局势

理事会与联合国大会一起成立了建设和平委员会以便就冲突后问题提供建议

随着维持和平行动的规模达到了历史最高水平，2005 年安全理事会活动的数量和范围都有所增加，但是在去年减轻负担的行动中，安理会与联合国大会共同行动，实施了世界首脑会议的一项重大决议，成立了建设和平委员会，以便就冲突后局势给出建议。

2005 年全年，安理会审议了全球最关键的冲突地区广泛的局势，重点关注阿富汗、伊拉克、中东和非洲。安理会也应对了很多专题问题，其中包括反恐怖主义行动、小武器对刺激冲突的作用以及妇女在和平和安全问题中的作用。

2005 年安理会召开了 200 次正式会议，通过了 71 项决议，发表了 67 项主席声明，未行使过否决权。

与世界首脑会议同时召开的 9 月 14 日安理会国家元首和政府首脑会议一致通过了关于两个最紧迫问题的决议：即全球恐怖主义和预防武装冲突，特别是非洲的武装冲突问题。之后，15 个理事国重申需要更广泛的冲突预防战略，敦促所有非洲国家和国际社会发展非洲地区和次地区组织的能力，使它们在需要的时候能迅速调动平民和军用资产。

安理会关于非洲冲突的审议重点是苏丹、利比里亚、刚果民主共和国、科特迪瓦和索马里的局势，以及布隆迪、塞拉利昂、中非共和国和几内亚比绍的冲突后局势。联合国特派团（联塞特派团）于 12 月 31 日结束了在塞拉利昂的工作，其长达六年的工作取得了圆满的结果。

值得注意的是，特派团完成了关于 72 000 多名战士解除武装、复员和重返社会的工作，帮助 50 多万难民和国内流离失所者返回家园。在全国恢复了政府领导，组织了国家和地方的选举，重建了国家安全机关。特别代表达乌迪·恩格拉乌特瓦·姆瓦卡瓦戈在 12 月 20

日对安理会说，塞拉利昂已经走出了长达十年的破坏性冲突造成的废墟，经历了巨大的转变，朝着充满希望的未来前行。

尽管秘书长称安全理事会对达尔富尔危机的反应是“一致的强有力的”，并且安理会在三月份向国际刑事法院提出战争罪指控时反对达尔富尔地区有罪不罚的立场很重要，但达尔富尔的形势依然严峻。冲突源于 2003 年 2 月反对苏丹政府的一场武装叛乱，但据秘书长称，大部分有针对性的暴力行为是武装民兵的“焦土政策”的结果。在最近的报告中，安南先生说“平民继续为敌对双方频繁的战斗、民兵再三使用的焦土战术以及政府的大规模军事行动付出无法忍受的高昂代价”。

总结 12 月关于非洲冲突的争论，主管人道主义事务的副秘书长兼紧急救济协调员扬·埃格兰说，再多的人道主义救援也不能给与那些在达尔富尔冲突中受到威胁的人从第一时间就最想得到的东西，即有效地保护他们免受最邪恶的暴力迫害，让他们能够重返家园。他警告说，如果不实行有效的停火，没有一个政治解决办法和强有力的国际安全力量，动用捐助方援助的数十亿美元和数千名救援工作者的大规模人道主义行动可能徒劳无功。

这一年发生在埃及、伊拉克、英国和其他地区的邪恶的恐怖袭击加重了恐怖主义的威胁，作为联合国机构中最直接参与战斗的组织——安理会及其附属机构及专家组——反复强调要将犯下这些不可容忍罪行的实施者、组织者、资助者和发起人绳之以法。在 9 月一致通过的第 1625（2005）号决议中，安理会用最强烈的措辞严厉谴责了各种恐怖行为，无论其动机如何，谴责了煽动恐怖行为的人，并驳斥了将恐怖行为合理化的企图。

根据该决议，出席安理会会议的各国领导人呼吁各国立法禁止煽动恐怖主义，防止这种行为发生，并拒绝为任何犯下这种行为的人提供避风港。联合王国首相托尼·布莱尔提交了该决议，警告安理会不要低估世界所面临的问题：恐怖主义不能被彻底打垮，除非“我们的决心和恐怖分子们一样彻底，除非我们对自由的捍卫与他们的狂热一样坚持，我们对民主的热忱与他们对暴行的热情一样火热”。他呼吁全体从根源做起，打击恐怖主义的根源中有害的宣传。

12 月 14 日，伊拉克代表对安理会说，伊拉克每天都暴露在各种企图阻止伊拉克正在进行的民主进程和把伊拉克送回黑暗的“盲目恐怖主义”中。他还说，伊拉克在建立民主和实行重建的过程中面临的最大挑战就是“抵抗恐怖主义”。秘书长在关于联合国工作的年度报告中说，“没有任何地方比伊拉克的危险更大，没有任何地方比伊拉克对世界和平与安全的挑战更大。”最近，对伊拉克政府提出延长多国部队在伊拉克的时间到 2006 年底，安理会于 11 月 8 日做出了迅速一致的反应。

通过秘书处高级工作人员每月公开的情况介绍，安理会继续密切监测中东局势，包括巴勒斯坦问题。在最近一次情况介绍中，主管政治事务的副秘书长易卜拉欣·甘巴里提到了一些积极的进展，特别是朝着执行《以色列和巴勒斯坦民族权力机构间的通行进出协定》迈出的步伐，但是他报告说，在被占巴勒斯坦领土、以色列和黎巴嫩，暴力行为仍在继续。在政治局势迅速发展的时候，暴力行为毫无疑问地加剧了该地区的紧张局势。他敦促各方努力恢复平静。

甘巴里先生称推动黎巴嫩稳定是实现中东地区全面和平的重要组成部分，他说 12 月 12 日吉卜兰·图韦尼和其他三人被残忍杀害是破坏黎巴嫩的稳定和独立的企图，使该国又经受了一次挑战。图韦尼先生是黎巴嫩民主和主权的捍卫者，是言论自由的捍卫者。通过 12 月 15 日的第 1644(2005)号决议，安理会又将国际独立调查委员会关于黎巴嫩前总理拉菲克·哈里里遇刺案的调查时间延长到 2006 年 6 月 15 日，并扩大了调查范围。

以下是安理会 2005 年的主要活动总结。

## 阿富汗

自从推翻了塔利班，阿富汗在 2005 年取得了恢复民主的重大成果，在 9 月 18 日举行了议会选举——迈出了 2001 年《波恩协定》中列出的政治进程的最后一步。

继 2004 年在阿富汗举行有史以来第一次总统选举以后，举行议会选举、应对极端主义暴力行为和打击非法毒品贸易是安理会去年在阿富汗的工作重点。

秘书长特别代表、联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长让·阿尔诺在 1 月 10 日对安理会指出，对恐怖主义、党派斗争和毒品带来的挑战的根本答案就在于建立一个强大、有效、均衡和有代表性的政府，能使绝大多数阿富汗人的意愿转化成依法和平生活，保护人民免受暴力极端主义和导致过去二十年冲突的政治与种族分歧的伤害。

3 月 22 日他向安理会报告说，因为选举制度的选择，议会选举不能按原定计划在 4 月-5 月进行，最早的时间可能是 9 月中。但是，他补充说，这四个月的延期也不是没有好处的，这段时间进行每年的罂粟根除运动和进一步解除武装，对公众、候选人和党派进行更深入的公民教育，将提高参与选举的数量和质量。

两天后，安理会一致通过了第 1589 号决议，强调了加速建立早日举行自由公正的选举的框架的重要性，将联阿援助团的授权又延长了 12 个月。

在此决议中，安理会对联合选举管理机构宣布下议院和省议会的选举将于 9 月 18 日举行表示欢迎。强调了保证可信的选举的安全很重要，安理会呼吁会员国提供人员、设备和其他资源的捐助，支持国际安全援助部队的扩张。

阿尔诺先生在 6 月 24 日向安理会报告说，阿富汗的安全局势恶化，对选举的筹备产生了不利的影响。暴力行为造成了无法形容的痛苦，破坏了受影响最严重的区域重建的机会，并迫使联合国机构和其他国际机构保持低调。

在当天的情况汇报中，联合国毒品和犯罪问题办事处（禁毒办）执行主任安东尼奥·马利亚·科斯塔发出警告，有些参与毒品生产和贩运的可疑人物试图参加某些麻烦省份的选举，企图通过议员豁免得到免罪。

在 8 月 23 日发表的主席声明中，安理会表示，在 9 月 18 日的国家议会选举和省议会选举之后，国际社会仍然要保持高度的责任，帮助阿富汗应对仍然存在的挑战，包括安全局势、

解散非法武装团体、毒品生产和贩运。安理会对国际社会和阿富汗政府愿意对完成波恩进程后建立新的国际参与框架达成一致表示欢迎。

关于这一点，安理会也表示准备在选举进程完成后审查联阿援助团的授权，从而使联合国能够在阿富汗的重建中继续起到重要作用，同时也应阿富汗政府的要求在安援部队的授权过期前考虑更新授权。

认识到在阿富汗部分地区安全局势面临的挑战，安理会在 9 月 12 日将安援部队的授权延长了 12 个月，一致通过第 1623 号决议。

在高度期待的投票之后，安理会成员在 9 月 22 日对媒体的声明中对 9 月 18 日举行的国家议会和省议会选举表示欢迎。他们赞扬了联合选举管理机构专注的工作和阿富汗人民通过民主进程重建国家的决心和承诺。

安理会在 11 月 23 日发表了主席声明，认可阿富汗国家议会和省议会选举的最终结果，对阿富汗人民表示了祝贺。在阿富汗新议会就职前，安理会在 12 月 20 日给媒体的声明中重申了阿富汗和国际社会继续进行有建设性的合作非常重要，以共同应对安全、毒品、发展和反恐斗争中存在的挑战。

## 伊拉克

2005 年安理会继续密切监测伊拉克的局势，这一年伊拉克成功地进行了选举，通过了宪法，民主进程刚刚开始。

尽管只是迈出了第一步，但 1 月 30 日的选举——过渡时期国民议会，18 省议会和库尔德国民大会——标志着伊拉克从独裁到代议政府的重大发展。

在 2 月 16 日向安理会通报情况时，主管政治事务的副秘书长基兰·普伦德加斯特说，没有人能不被伊拉克人在 1 月 30 日的样子感动，他们带着勇气、决心和对国家未来的信心走向了投票点。伊拉克有投票资格的人口 1 400 多万，其中超过 850 万人参加了投票，他们不顾危险，不顾破坏企图，不顾正在发生的暴力。他说，接下来的关键步骤是制定宪法、应于 10 月举行的全民投票，然后是举行大选。

在 2 月 16 日的主席声明中，安理会赞扬了伊拉克人民迈出了行使权利自由决定他们自己的政治未来的一步，并鼓励他们在政治转变中与时俱进。

在伊拉克历史性的选举之后，3 月 16 日召集过渡时期国民议会和四月初选举新总统和两位副总统都进一步证明了伊拉克迈向民主未来的步伐，秘书长在伊拉克的特别代表阿什拉夫·卡齐在 4 月 11 日对安理会的报告中这样说。他说，在伊拉克的某些地区安全环境仍有困难，而一个可靠的政治进程为改善这种安全环境提供了最好的前景。

伊拉克外交部长霍希亚尔·扎巴里在 5 月 31 日告知安理会，在 8 月 15 日之前起草一部永久宪法是伊拉克政治进程最关键的一步，他警告说任何推迟都会变成被反民主力量利用的真空期。他敦促联合国任命一位选举顾问，并且还寻求到期接受审查的多国部队的正式延续。

代表多国部队讲话的美国大使安妮·帕特森说，多国部队致力于在伊“坚持到底”并将继续帮助伊拉克政府保障安全。伊拉克人想要保护自己，多国部队也在帮助伊拉克安全部队朝着自力更生的目标努力，包括通过培训和装备伊拉克士兵和警察。

应伊拉克政府的要求，美国和欧洲联盟共同倡议 6 月 22 日在布鲁塞尔召开支持伊拉克的政治和经济重建的国际会议，另外，在约旦也召开了伊拉克重建国际基金机制的会议，还有其他一些地区和国际倡议都帮助伊拉克重建进程的成果获取了所需要的关注。

安理会重申联合国应该在帮助伊拉克代议政府制度的形成中起到主导作用，安理会一致通过第 1619 号决议，将联合国特派团在伊拉克的工作从 8 月 11 日又延长了 12 个月。

9 月 21 日特别代表卡齐对安理会说，随着最近伊拉克的过渡时期国民议会制定了国家宪法草案，标志着伊拉克政治转变的重要基准，伊拉克现在就可以继续推进其政治进程。起草过程中主要的争论点是联邦制问题、除库尔德地区以外其他地区形成的方式、伊斯兰教作为法源的作用以及关于自然资源包括石油和水的权力分配。

安理会欢迎 10 月 15 日结束的伊拉克全民投票，称赞数百万伊拉克人的勇气，他们勇敢地面对艰难的形势和暴力的威胁，再次表现了他们对和平民主政治进程的承诺和通过和平方式决定政治未来的意愿。在 10 月 17 日对媒体的声明中，安理会也提到了，无论全民投票的结果如何，政治进程中下一个主要的里程碑将是预定将于 12 月 15 日进行的国家大选。

在 11 月 8 日，安理会一致通过了第 1637 号决议，延长驻伊拉克多国部队的授权到下一年年底，将石油、石油产品和天然气的外销收益存放在伊拉克发展基金中的安排以及由国际咨询和监测委员会监督该基金的安排延长到 2006 年 12 月 31 日。

[2003 年 5 月 22 日通过安理会第 1483 (2003) 号决议成立伊拉克发展基金，同时安理会结束了对伊拉克的经济制裁。成立基金是为了管理伊拉克石油外销获得的收益、联合国“石油换粮食”计划的剩余资金以及对旧政权封存的其他资产。]

应伊拉克政府的要求，安理会在 11 月 9 日批准了从联合国监察、核查和视察委员会（监核视委）的代管账户中转拨 200 多万美元到国际原子能机构的预算中的提议，从而支付伊拉克政府对原子能机构未付的欠款。

[根据第 1284 (1999) 号决议创立的监核视委取代了之前的联合国特别委员会（特委会），被授权核实伊拉克履行清除大规模毁灭性武器和射程超过 150 公里的导弹的义务的情况，并且运行一个有效的监测核实体系，以确定伊没有购回安理会禁止的同样的武器。]

早些时候，6 月 24 日，安理会批准了从代管账户向伊拉克发展基金转拨约 2 亿美元，用来支付在伊拉克政府对正常预算、维护和平和法庭活动以及联合国基本建设总计划的义务方面产生的分摊额。

在伊拉克议会选举之前新一波的暴力行为中，主管政治事务的副秘书长易卜拉欣·甘巴里在12月14日报告安理会，第二天的选票将衡量伊拉克人民的信心，在安全、政治和经济仍然面临艰巨挑战的时候，他们时候准备好迎接自己的未来。

在11月陪同秘书长访问伊拉克之后，甘巴里先生对安理会汇报情况时说，选举后伊拉克将产生新的政治图景。在经历了“三年的巨变和几十年被剥夺权利”之后，伊拉克人期待他们的领袖能取得必要的实质性的进步，从而改善他们的日常生活，使国家获得稳定。

因此，他说，继续为伊拉克提供长期的支持，符合伊拉克地区和国际社会，特别是伊拉克邻国的利益。在这一方面，他很高兴地报告联合国和作为多国部队总指挥的美国在12月8日签署了一份协议，将联合国在伊拉克已有的安全安排正式化。

在同一个会议上，伊拉克的代表强调说如果没有伊拉克人民所作的巨大牺牲，没有多国部队对政治变化的支持，没有联合国，根本无法取得宪法的全民投票和其他方面的进步。他说这些进步不应该掩盖联合国在伊拉克的存在仍然低于需求的事实。

在寻求增加联合国工作人员人数的同时，他说这正是该“翻开旧政权裁军的一页”和合上监核视委的文件的时候了。

## “石油换粮食” 方案

9月7日，联合国石油换粮食方案独立调查委员会——2004年4月由秘书长科菲·安南委派——向安理会报告说它发现了该方案存在管理不善和组织内以及承包商的腐败证据。

在提交委员会报告的时候，委员会主席保罗·沃尔克说：“本质上，这一失败的责任必须由大家共同承担，我们认为首先应由理事国和安全理事会本身承担”。石油换粮食方案给了伊拉克太多的主动性——“与魔鬼签了合同”。行政机构和秘书处及一些机构的做法明显没能应对该方案带来的特别的挑战。还有普遍缺乏有效的审计，特点是“规划弱，资金严重不足和太少专业人员。”

“但是，很明显问题还有另外一面——积极成功的一面”，沃尔克先生继续说。该方案防止了明显存在的营养不良和医疗服务进一步瓦解的危险。另外，该方案还为维持对伊拉克的基本制裁和阻止伊拉克获得大规模毁灭性武器提供了支持。

秘书长科菲·安南回应说，他对自己工作失误负全部责任，对他没有对所说的错误行为进行调查感到遗憾。他说，调查委员会已经“撕掉了这层帘子，让组织最难看的角落射进了一缕刺眼的阳光”。这表明联合国的管理有问题，需要改革。

调查成员包括：美国联邦储备前主席保罗·沃尔克，经济合作与发展组织（经合组织）的洗钱问题专家、来自瑞士的马克·皮特和前南斯拉夫和卢旺达问题国际刑事法庭的前检察官、来自南非的理查德·古德斯通。

从1996年起，石油换粮食方案允许伊拉克使用部分石油收益购买人道主义救援。这一工作由安全理事会的“661”委员会监控，该委员会包括全部15个安理会理事国的代表。直

到 2003 年 11 月结束时，该方案监督提供了大约 390 亿美元的人道主义援助给大约 2 200 万人，其中很多人都严重依赖于外界的援助生存，因为自从 1990 年伊拉克入侵科威特以后对伊的经济制裁严重限制了正常的经济活动。

## 中东

### 以色列/巴勒斯坦

2005 年取得的重大进展又重新点燃了实现中东和平，特别是以色列人和巴勒斯坦人和平的希望，比如举行民主的巴勒斯坦总统选举，以色列从加沙地带及西岸的北部撤出，在加沙和埃及之间开设边境通道，使巴勒斯坦人在历史上第一次实现了对部分边境的控制。

主管政治事务副秘书长基兰·普伦德加斯特在 1 月 13 日对安理会说：“对这一地区的真实、实质性的和可持续的变化有明显的期待感。”在这里他引用了巴勒斯坦权力机构民主选举的新主席马哈茂德·阿巴斯的话。选举之后恢复了新主席与以色列总理阿里埃勒·沙龙的直接对话。

接下来一个月，普伦德加斯特先生告知安理会，2 月 8 日在埃及沙姆沙伊赫召开的阿巴斯主席和沙龙总理的峰会上“洋溢着希望”，峰会由埃及总统胡斯尼·穆巴拉克主持，约旦国王阿卜杜拉也出席了会议。在峰会上，阿巴斯主席和沙龙总理发出了希望摆脱流血和绝望的信号，并重申了他们对四方支持的“路线图”的承诺。

[路线图是一个以执行为基础的目标驱动的计划，有明确的阶段、时间表、目标日期和基准，旨在解决巴以冲突和结束 1967 年开始的占领。路线图由四方提出——美国、俄罗斯联邦、欧洲联盟和联合国——在 2003 年 4 月 30 日正式提交给双方。]

3 月 9 日，安理会对 3 月 1 日召开的支持巴勒斯坦民族权力机构伦敦会议的结果表示欢迎，在伦敦会议上阿巴斯主席提出了加强巴勒斯坦民族权力机构在安全、善政和发展巴勒斯坦经济方面的制度的全面计划。安理会也通过一份主席声明表示了希望伦敦会议成为国际社会对巴勒斯坦人民和民族权力机构的长期支持的一部分，为执行路线图做出贡献。

普伦德加斯特强调了联合国关注以色列未能拆除非法定居点和冻结定居点的扩建问题，他在 3 月 24 日告知安理会，以色列的定居点政策与西岸在建的隔离墙问题是分不开的。批准的隔离墙路线仍包括了一大部分巴勒斯坦土地，对很多巴勒斯坦人的生活产生了消极的影响。虽然以色列已经声明隔离墙只是一个满足安全需要的临时建筑，但没有人能在观察其范围和路线时不关注对未来巴勒斯坦国的完整性可能产生的影响。

4 月，他报告说，以色列准备撤离加沙地带和西岸北部的定居点——以巴关系的里程碑——双方和国际社会面临的挑战是确保脱离接触能发生，这样有助于和平的势头和提供真正的机会使这一进程恢复活力。一旦脱离接触完成，在充满挑战的过渡期甚至更需要协调和合作。

尽管前方仍然存在怀疑和艰难的挑战,他说,但过去几个月的希望和乐观主义仍然存在,伤亡人数、暴力行为和军事行动都持续总体下降就肯定了这一点。但是,实际的指标,特别是明显没能打破“以暴制暴”的趋势,说明目前的局势很脆弱。这种脆弱格外反映在巴勒斯坦的经济上,尽管有了些许进步,但巴勒斯坦的经济仍然处于危机状态,加沙地带的失业率高达 36%到 41%。

5月9日在莫斯科举行的四方会谈回顾了中东地区的局势,特别是加沙问题,集中关注在“这个脆弱的时机”,怎样最好地帮助各方维持发展的势头。提醒了巴以双方需要避免有可能预先判断最终地位问题的单边行动,并敦促巴以执行路线图的义务。

普伦德加斯特先生在6月报告安理会说,尽管各种事件性质严重,但在中东地区长期以来破坏平静的局面在这几个月中被转变了,他提到了巴勒斯坦方面为维护平静所做的巨大努力的证据,以及以色列方面不对孤立事件做出反应的决心。

在就任联合国中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表后第一次汇报情况的时候,阿尔瓦罗·德索托报告安理会说,7月以色列从加沙和西岸北部地区撤离是“孕育着希望,但也充满危险的时刻”。虽然只是局部,而且主要是以色列的行动,但是计划撤离代表着积极的,里程碑式的一步,国际社会无论如何都要支持。他汇报情况后是长达一天的辩论,大约有 35 名发言人参加。

尽管大家在电视和报纸上都看到了以色列军队和警察在加沙将定居者从他们的房子中撤离的戏剧性画面,但实际上八月份以色列在加沙和西岸北部的脱离接触还是进行的非常顺利,而且速度让人吃惊,这得益于好战的巴勒斯坦派系的总体克制,主管政治事务副秘书长易卜拉欣·甘巴里在当月 24 日向安理会报告说。

仍然必须处理的问题是连接加沙和西岸的边境通道和贸易走廊、在西岸境内的流动、加沙的机场和口岸以及以色列定居点的房屋和温室。尽管在脱离接触的框架下解决这些优先问题已经取得了重大的进展,但还需要做大量的工作来达成关于这些问题的协议。

在9月23日回到安理会后,德索托先生报告说,在9月12日的前几个小时以色列已经从加沙地带撤回了最后一批军事人员和设施。尽管面对着国内强烈的反对,也了解这样做会导致大批以色列公民的痛苦和混乱,但以色列政府仍然证实了自己为全局利益执行民主决定的能力。巴勒斯坦团体基本上避免了针对以色列定居者的暴力行动。他说这为真正的伙伴关系打下了基础,将鼓励各方理解和回应对方的合法需要和关注的问题。

在德索托先生汇报情况后,安理会发表声明对9月20日纽约会谈后四方发表的声明表示支持,这次会议讨论了加沙的脱离接触和中东和平进展的前景。四方欢迎以色列圆满结束撤离,四方重申了相信这一勇敢的历史性的决策应该会在中东和平道路上掀开新的篇章。

为了把加沙的脱离接触转变成持续的协商的和平,甘巴里先生在10月20日说,要求以色列人、巴勒斯坦人和国际社会有效地协调、合作和参与。他注意到“暴力行为的回升已经破坏了积极的政治发展,减弱了由于过去几个月加沙脱离接触导致的乐观情绪”。



建议举行的阿巴斯主席和沙龙总理之间的会议被推迟非常让人失望，希望 11 月计划的会谈继续举行，即使再发生安全危机。“政治轨道必须顺应在不稳定的后接触时期不可避免的起起伏伏，”他补充说。目前在政治和社会上都迫切需要重开埃及和加沙之间的拉法边境通道。

随后，安理会欢迎 11 月 15 日的《通行进出协定》和《以色列政府与巴勒斯坦民族权力机构关于拉法通道的议定原则》以及 11 月 25 日通道的成功开放，这是前进的重要一步。

在同年 12 月 20 日最后一次情况汇报中，甘巴里先生报告安理会说，距离路线图中最终全面解决以色列和巴勒斯坦冲突的目标只有 10 天时间了，显然，尽管取得了一些非常重要的进展，但这个目标不能按时达到了。“我明确一点：这绝不会削弱路线图的中心性。路线图仍然是为在中东实现公正持久的和平的议定框架。”他强调指出。

他说，但是，迫近的截止日期确实是让各方考虑还可以做更多工作确保履行路线图义务的一个时机。在目前日益邻近巴勒斯坦和以色列的选举的微妙时期，针对暴力力量和绝望必须采取切实的政治和经济行动。稳定和克制的气氛会帮助确保在关键的选举期间听到和注意到和平和温和的声音。

## 黎巴嫩

一系列恐怖轰炸导致了数位黎巴嫩杰出的政治家和记者的死亡，这引起了安理会的格外重视，促使了安理会整个 2005 年的行动。

2 月 14 日造成黎巴嫩前总理拉菲克·哈里里以及其他人死亡的恐怖主义爆炸事件立即遭到了安理会的谴责。在袭击第二天发布的主席声明中，安理会呼吁黎巴嫩政府将罪犯绳之以法，并要求秘书长尽快报告袭击的情况、原因和结果。

一周后，2 月 22 日，主管政治事务的副秘书长基兰·普伦德加斯特告知安理会秘书长已经挑选了一支小组，由爱尔兰高级执法官员彼得·菲茨杰拉德领导，为秘书长收集关于袭击的必要信息以便及时向安理会报告。

报告在 3 月底送到了安理会，其中提出了一些非常严肃而令人不安的论断，结论是需要独立的国际调查。因此，秘书长批准了该工作组进行这样的调查的建议，调查目标是对谁应该对哈里里先生遇刺事件负责得出尽可能全面的结论。

安理会关切地注意到调查团的结论是黎巴嫩的调查进程有严重的问题，既没有得出满意可信的结论的能力，也没有这样的责任感，于是成立了国际独立调查委员会，在 4 月 7 日一致通过了第 1595 号决议。秘书长委派德国检察官德特勒夫·梅利斯领导调查。

随后的杀害事件也遭到安理会谴责，遇害者包括黎巴嫩记者萨米尔·卡西尔，前共产党领导人乔治·哈维和黎巴嫩议员编辑和记者吉卜兰·图韦尼。

在 10 月 25 日对安理会做第一次报告的时候，梅利斯先生指出“收集了”关于叙利亚人参与刺杀哈里里先生的“证据”，他请叙利亚权力机构进行他们自己以公开透明的态度所做的调查，他说这样的调查会使委员会填补报告中的空白。

叙利亚的代表反驳委员会的调查结果说，报告明显受到了黎巴嫩在刺杀事件以后盛行的政治气氛的影响。叙利亚代表不接受对叙利亚没有与调查组充分合作的指责。

安理会正式批准了委员会的报告，在 10 月 31 日的部长级会议上呼吁叙利亚无条件地与委员会通力合作，并且通过一致通过第 1636 号决议强调了叙利亚不应干预黎巴嫩的事务。

安理会还决定委员会或黎巴嫩政府怀疑的所有参与策划、赞助、组织或参与暗杀的个人都要受到旅行限制和财产冻结。另外，安理会还同意委员会的结论，即叙利亚当局必须澄清一系列仍未解决的问题，并扣押委员会认为有嫌疑的官员或个人。

明确了这一罪行是恐怖行为，安理会说任何国家的参与都构成了严重违反该国防止和避免支持恐怖主义的义务。安理会要求委员会在 12 月 15 日前报告调查的进展情况，包括叙利亚的合作情况，以便安理会考虑下一步行动。

在 12 月 13 日第二次向安理会汇报情况时，梅利斯先生宣称：“叙利亚是否会全面无条件地合作还有待观察。”在黎巴嫩方面，多亏了黎巴嫩政府尽可能地帮助委员会工作的合作与意愿，委员会才得以解决大多数障碍。

同时，委员会正努力在叙利亚方面取得进展，但是其与叙利亚政府的关系一直都“打着冲突的标记”，导致混乱和耽搁。目前，他说，从目前叙利亚的合作速度看，调查可能还需要一两年时间。

两天后，通过了第 1644 号决议，安理会要求叙利亚“明白快速”地对委员会做出反应，并将原定调查时间延长到 2006 年 6 月 15 日。

收到了黎巴嫩政府关于由一个国际法庭审判那些最终被指控参与了恐怖袭击的人的请求后，安理会请秘书长帮助黎巴嫩政府确认在这方面需要的国际援助的性质和范围，并及时向安理会报告。

在黎巴嫩提出请求之后，安理会还授权延长自 2004 年 10 月 1 日起委员会向黎巴嫩政府提供技术援助以便调查在黎巴嫩实施的恐怖主义袭击的时间。安理会请秘书长，通过与委员会和黎巴嫩政府协商，提出建议扩大安理会的授权至包括其他袭击的调查。

在另一次行动中，安理会在 6 月 22 日称赞黎巴嫩政府在 5 月 29 日到 6 月 19 日期间成功地举行了议会选举，并对新当选的黎巴嫩议员表示祝贺。8 月 24 日，主管政治事务副秘书长易卜拉欣·甘巴里向安理会报告说，通过 7 月 30 日的议会信任投票正式成立了福阿德·西尼乌拉的新政府。

## 黎巴嫩/叙利亚

执行第 1559（2004）号决议在 2005 年取得了重大的进展，叙利亚撤出了黎巴嫩。

在 2004 年 9 月 2 日通过的第 1559 号决议中，安理会呼吁所有剩余外国军队从黎巴嫩撤军，所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵解散和解除武装，并支持黎巴嫩政府在整个黎巴嫩领土上扩大控制。

4 月 29 日安理会得到报告称，4 月 26 日——叙利亚正式通知联合国叙利亚已经从黎巴嫩撤出了全部军队、军用资产和情报装置——对叙利亚和黎巴嫩的人民，对于中东无疑都是有历史意义的一天。

提交秘书长关于第 1559（2004）号决议执行情况的第一个半年报告时，特使泰耶·勒厄德-拉森指出，撤军将会对两国之间的长期密切联系进行广泛的重新定义，全面执行决议的要求也会帮助黎巴嫩人民开始抛开“被俘的过去的束缚和约束痕迹”。这也将创造一个重要的先例，阐释国际社会全面执行所有安理会决议的义务。

5 月 4 日，安理会对黎巴嫩在执行第 1559 号决议某些条款方面取得了巨大的进步表示欢迎，但是也对民兵解除武装和黎巴嫩政府在其领土上扩大控制方面缺乏进展表示关注。

## 以色列/黎巴嫩

安理会严重关切黎巴嫩和以色列在蓝线的持续紧张和暴力冲突，在 1 月 28 日和 7 月 29 日两次延长了联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）的授权。7 月 29 日一致通过了第 1614 号决议，将联黎部队的时间延长到了 2006 年 1 月 31 日，安理会呼吁黎巴嫩政府在整个南方全面扩展其“唯一有效的”权力，包括部署足够数量的武装和安全部队以便在全部领土上“对武力的使用实行控制和垄断”。

## 以色列/叙利亚

安理会两次更新了联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）的授权，观察员部队自 1974 年以来一直在监督以色列和叙利亚之间的停火。在 6 月 17 日和 12 月 21 日两次都一致通过决议，延长六个月的授权，同时安理会在主席声明中认同秘书长的观点，即“局势非常紧张，并可能持续下去，除非能够实现中东各方面问题的全面解决”。最近观察员部队的延期将持续到 2006 年 6 月 30 日。

## 反恐怖主义

### 反恐怖主义委员会

在应对经常存在的恐怖主义对国际和平与安全的威胁方面，安理会用最强烈的措辞严厉谴责了各种恐怖行为，无论其动机如何，谴责了煽动恐怖行为的人，并驳斥了将恐怖行为合理化的企图。安理会在 9 月 14 日的国家元首和政府首脑会议上通过了第 1624 号决议，对其下设的反恐怖主义委员会的工作表示支持，引导反恐委员会与会员国共同工作，帮助其能力建设，比如通过传播最佳的法律实践和促进信息交流。

反恐怖主义委员会是根据第 1373（2001）号决议正式成立的，其成立目的是通过各会员国关于其反恐怖行动所做的报告和其他途径来监测该决议的执行。2001 年 9 月 11 日美国遭受恐怖袭击之后，安理会很快通过了第 1373 号决议，呼吁会员国防止和制止为恐怖主义提供资助，避免对涉及恐怖行动的实体或个人提供任何支持，并拒绝成为那些为恐怖行动提供资金、计划、支持和参与恐怖行动的人的避风港。

在首脑会议上发言时，秘书长呼吁安理会全面支持他提出的联合国全面反恐怖主义战略的五个部分，包括完成全面反恐怖主义公约和通过各国加入《制止核恐怖主义行为国际公约》让恐怖分子无法实施其恐怖袭击。讨论恐怖主义时，英国首相托尼·布莱尔形容恐怖主义是意识形态和战略运动，不但造成杀害，而且导致了恐怖主义的敌人的不稳定和混乱。

在 10 月 26 日向安理会报告时，从 4 月 1 日起接替俄罗斯联邦担任委员会主席的埃伦·玛格丽特·洛伊（丹麦）说，近来的事件已经证明了委员会仍然是国际社会在对话和援助各国的基础上反恐怖主义的重要工具。作为恢复活力计划的一部分，反恐怖主义委员会根据第 1535（2004）号决议设立了人员充足的执行局（反恐执行局），并且有更多的资源为会员国提供反恐怖主义工作的指导。在 7 月 20 日的情况汇报中，她提到在她就任主席的前三个月里，反恐怖主义委员会的工作重点是与各国对话，加强确认各国的技术援助需求和确保透明度的方法。

在 7 月 20 日通过的主席声明中，安理会再次强调无论其动机如何，任何恐怖主义行为都是无可辩解的罪恶行为，并重申对基地组织和其他恐怖主义集团持续进行的各种罪恶的恐怖行为予以谴责。安理会还呼吁所有会员国都加入全部 12 个国际反恐怖主义公约。最近的事件强调了加强打击恐怖主义工作的紧迫性，安理会敦促所有国家共同合作，将恐怖主义行为的实施者、组织者和赞助者绳之以法。

4 月 25 日，安理会强调了三个反恐怖主义委员会的不同授权，并再次强烈呼吁加强委员会之间的合作，共同监测会员国对与其相关的安理会决议的执行情况。通过主席声明，安理会欢迎联合国大会在 2005 年 4 月 13 日一致通过的《制止核恐怖主义行为国际公约》。

在 1 月 18 日通过的主席声明中，安理会，在得知有 75 个会员国没有按时提交关于打击恐怖主义的国家工作报告之后，紧急呼吁还没有提交报告的会员国尽快提交，从而保持对恐怖主义威胁做出反应所需要的一致性。在发表声明前，委员会主席安德烈·杰尼索夫（俄罗斯联邦）说 2004 年安理会有关反恐的决议和决定已经创造了一个新的更全面和多层次的反恐怖主义议程，并且也给委员会提出了更多的挑战，需要加快其恢复活力的更多努力。

## 第 1267（1999）号决议所设委员会

7 月 29 日，安理会通过第 1617 号决议，将对基地组织、乌萨马·本·拉丹、塔利班及与其有关联的人的制裁延长了 17 个月。决议中，安理会还将 1267 号决议委员会设在纽约的分析支持和制裁监测工作组的授权延长了 17 个月，并给出了关于将与乌萨马·本·拉丹和塔利班有关的个人和实体列入根据第 1267（1999）号决议和第 1333（2000）号决议编制的综合名单的准则。

为了监督对乌萨马·本·拉丹、基地组织和塔利班实施制裁而成立的委员会，即“1267委员会”的主席向安理会汇报了几次情况。7月20日，塞萨尔·马约拉尔（阿根廷）说，对基地组织和塔利班成员及与其有关联的人的制裁是反恐怖主义的一个虽不完美但有效的工具，安理会有责任经常加强和完善委员会的职能。各级都明确地表达了维持制裁的政治意愿，但是委员会和安理会需要考虑需要怎样继续为急需技术援助的国家提供帮助。

## 不扩散大规模毁灭性武器

安理会听取了“1540委员会”主席的几次汇报。该委员会根据第1540号决议建立于2004年，是应对非国家行为者可能获得大规模毁灭性武器问题的两年期的委员会。该委员会主席米赫内亚·伊万·莫措克（罗马尼亚）在4月25日报告安理会说，委员会的工作重点主要是制定方法和“成套工具”，以便审议各国的国家报告。委员会专家已经开发出了一个汇报表，可以用作审查国家报告工作的内部工具，这是一个以第1540号决议条款为依据的“活文件”。

在7月20日向安理会汇报时，他说委员会已经进入了实质工作阶段，开始审查国家报告，以监测各国对第1540号决议的执行情况。10月26日，他报告安理会说，委员会将继续充当联系需要援助和那些能提供援助的国家之间的信息交流机构。

## 其他行动

安理会称7月7日在伦敦发生的恐怖袭击是“野蛮的”，并在致命的炸弹爆炸仅几个小时以后，安理会就召开会议通过了第1611号决议，毫无保留地谴责恐怖袭击，并表示其根据《宪章》责任打击恐怖主义的决心坚定不移。随后在7月8日，安理会通过主席声明谴责了驻伊拉克的埃及特派团团长伊哈卜·谢里夫的遇刺事件和伊拉克境内的一切恐怖袭击，包括企图刺杀巴林和巴基斯坦外交官的行为。

在7月27日的主席声明中，安理会用最强烈的措辞谴责了阿尔及利亚驻伊拉克大使馆的外交官阿里·比拉鲁西和阿泽迪尼·贝勒卡迪的被刺事件。在当天通过的另一份声明中，安理会不容置疑地谴责了7月23日在红海旅游胜地沙姆沙伊赫发生的致命的恐怖袭击。

8月4日，安理会通过了联合王国和美国提交的第1618号决议，“毫无保留地用最严厉的措辞”谴责在伊拉克发生的恐怖袭击。在该决议中，安理会特别提到了最近几天发生的“无耻的可怕的袭击”导致了100多人死亡，包括32名儿童、伊拉克独立选举委员会工作人员和负责为新的民主的伊拉克起草永久宪法的委员会的一名成员和一名专家顾问。

在10月4日通过的主席声明中，安理会用最严厉的措辞谴责了10月1日在印度尼西亚巴厘发生的恐怖爆炸事件，这起爆炸造成了19人死亡，130多人受伤。在10月31日通过的主席声明中，安理会强烈谴责了10月29日发生在印度新德里的一系列致命的炸弹袭击，敦促所有国家共同合作，将这些“应受谴责的”行为的实施者、资助者和发起者绳之以法。针对11月9日发生在约旦安曼三所旅馆的恐怖炸弹袭击事件，安理会在主席声明中用最严厉的措辞进行了谴责，该恐怖事件导致了数十人死亡，100多人受伤。

## 非洲

## 安全理事会关于非洲领域工作的总结性会议

在 3 月 30 日的月度总结性会议上，当月任安理会主席的巴西代表团代表说，自 1998 年以来在非洲建立和平、维护和平和建设和平的努力已经取得了稳定的增长，非洲事务目前占安理会议程的 60% 以上。他说安理会参与非洲事务的混杂的结果应该引起深入的反省，有成功的例子，但也有不断重现的冲突的教科书似的案例。虽然安理会可以从过去的经验中得到教益，但它必须接受国际秩序是不断变动的，而作为联合国的重要机构，安理会必须为永久发展的进程做好准备。安理会永远不能停止审查和改善其工作方法、政治观念、成本效益分析和结构，他说。

### 苏丹

在秘书长 12 月 21 日关于 2005 年苏丹局势的最后一份报告中（S/2005/821 号文件），他写道：“苏丹的和平是不可分的，如果其余的地方都刚刚起步，那就不可能在国家的某一个地方实现繁荣。”他敦促阿布贾和平谈判各方要认真而诚挚地进行谈判，他还说东部阵线也必须毫不拖延地和民族团结政府进行类似的关于该地区冲突的政治解决方案的谈判。

2003 年 2 月，支持政府的阿拉伯金戈威德民兵与反叛的苏丹解放军（SLA）和正义与平等运动（JEM）在达尔富尔爆发了第一次交战。反叛方要求经济和政治改革，但是据说因为他们认为喀土穆将达尔富尔边缘化而感到灰心。而目前的冲突始于反政府的武装叛乱，武装民兵采取的焦土政策导致了大部分有针对性的暴力行为。这导致了 130 万达尔富尔人被迫流离失所，越过了乍得边境。使局势进一步复杂的是苏丹南北方之间的内战，这一非洲持续时间最长的内战导致达尔富尔地区饱受冲突之害。

安理会在 1 月 11 日开始审议本年达尔富尔的局势。在汇报情况的时候，秘书长驻苏丹特别代表扬·普龙克说，交战各方在 1 月 9 日达成的南北和平协定结束了 21 年的苏丹内战，在长期将会增强解决达尔富尔冲突的能力，但是也不排除在协定签署的短期内会加剧达尔富尔内部和周边暴力行为的可能性。

2 月 4 日，普龙克先生向安理会汇报说，联合国在苏丹的支持和平行动从 2004 年 7 月起一直参与苏丹政府和苏丹人民解放运动（苏人解）的协商，结果形成了一个在苏丹部署 10 000 人的军队以监测 2005 年 1 月 9 日的《全面和平协定》的计划。这些军队将主要包括 750 名军事观察员、多达 5 000 人的先遣队和大约 4 000 人的保护部队。只要取得了授权和军队地位协定，调拨军队的国家就可以启动第一阶段的部署。

四天后举行的关于苏丹局势的会议上，安理会 2 月份主席若埃尔·阿德奇（贝宁）说，1 月 9 日签署和平协定是苏丹的历史性时刻，是苏丹所有人民都应抓住的机遇，从而引导局势的发展，使苏丹走向稳固持久的和平道路。他说安理会成员已经开始起草全面处理苏丹各方面局势的决议。会议还听取了扬·普龙克、苏人解/解放军主席约翰·加朗·德马比奥和苏丹第一副总统阿里·奥斯曼·塔哈的报告。

2 月 16 日国际调查委员会向安理会提交了关于苏丹的调查结果，联合国人权事务高级专员路易丝·阿伯要求采取“紧急而具体的”措施来结束达尔富尔目前的暴力行为，恢复饱

受冲突折磨的地区人民的安全和尊严。委员会的结论是，苏丹政府并没有执行种族灭绝政策，但委员会认定政府官员和金戈威德民兵已经犯了大规模战争罪和危害人类罪，她说。

在会议上，秘书长科菲·安南说“报告毫无疑问地揭示了在过去两年里我们在达尔富尔的同胞仿佛生活在地狱中”，尽管安理会对该危机非常重视，地狱在今天仍然存在，他说。

3月10日，安理会一致通过了第1585（2005）号决议，将联合国驻苏丹先遣团（联苏先遣团）的授权延长到3月17日。先遣团是在2004年6月11日根据第1547（2004）号决议成立的，最初期限为三个月，受特别代表的管辖，目的是在全面和平协定签署后为将来联合国支持和平行动做准备。

随后，安理会重申了准备支持和平进程，一致通过了第1588（2005）号决议，将联苏先遣团的授权从3月17日延长到了3月24日。

3月24日，安理会一致通过了第1590（2005）号决议，成立了联合国苏丹特派团（联苏特派团），首期6个月。联苏特派团由10 000名军事人员和适当的文职人员组成，其中包括715名民事警察。特派团的授权是支持和平协定的执行和帮助难民和流离失所者的回归，还包括提供排雷援助，为保护和改善人权提供国际支持。特派团也被授权采取必要的行动保护联合国工作人员，确保他们的安全和行动自由，以及在不损害政府职责的情况下，保护平民免受迫近的身体暴力的威胁。

由于达尔富尔冲突各方没能履行承诺，安理会在3月29日决定对阻碍和平进程、违反人权和违反了之前的决议中提出的措施的各方增加压力，对他们实行限制旅行和冻结财产的制裁。提出采取行动的1591号决议以12票赞成，零票反对，3票弃权（阿尔及利亚、中国、俄罗斯联邦）通过。在决议中，决定自通过之日起30天后新措施将开始实行，除非安理会判定在此之前各方已经履行了之前的决议、《恩贾梅纳停火协定》和《阿布贾议定书》规定的所有承诺和要求。

3月31日晚，第1593（2005）号决议以11票赞成，零票反对，四票弃权（阿尔及利亚、巴西、中国、美国）通过，安理会决定自2002年7月1日起将达尔富尔的目前局势提交给国际刑事法院（ICC）的检察官审理。安理会还决定苏丹政府和达尔富尔冲突中其他各方都要与国际刑事法院和检察官全面合作，没有加入《罗马规约》的苏丹境外派遣国的国民、现任或前任官员或人员因安理会或非洲联盟在苏丹授权开展的行动而产生的或与其相关的所有被控行为或不行为皆应由该派遣国对其实施专属管辖权，除非该派遣国已明确放弃此种专属管辖权。

在5月12日发表的主席声明中，安理会强调了加强和协调非洲联盟在达尔富尔的国际援助的重要性，以及联合国准备继续发挥重要作用。安理会还表示支持非洲联盟的地区和平与安全理事会到2005年9月底将其特派团扩大到7 731人的决定。

6月29日，国际刑事法院检察官路易斯·莫雷诺·奥坎波在达尔富尔局势被提交给法院后第一次向安理会汇报情况，他说根据达尔富尔局势有些案件可以受理。在6月1日，他已经开始了对在达尔富尔犯下的罪行进行调查。调查的开始标志着各方有机会采取各种可能

的步骤防止这类罪行继续发生，他说。检察官办公室将确定哪些人对罪行承担最大责任和评估所选案件的可受理性。

在 7 月 22 日再次向安理会汇报情况时，特别代表普龙克说，尽管继续建立信任是有必要的，但是“隧道尽头有光”，2005 年可能成为决定性变化的一年。还有改善的余地，他还告诫说，局势绝对脆弱。在长期的忽视、排斥、不公正和暴政期间给数百万人造成的创伤不可能一夜之间就愈合了。全面和平协定并不真正全面，因为几方都被排除在和谈以外，但是这是在全国获得全面和平的一个开始，他说。

8 月 2 日，安理会在主席声明中对 7 月 30 日苏丹第一副总统约翰·加朗·德马比奥因飞机失事遇难深表遗憾，向他的家人及苏丹政府和人民表示最深切的同情和哀悼。

安理会一致通过了第 1627（2005）号决议，将联合国苏丹特派团的工作延长到 2006 年 3 月 24 日，并打算继续延长。

在 10 月 13 日发表的主席声明（S/PRST/2005/48）中，安理会主席对在达尔富尔的暴力剧增的报道表示严重关切，强烈谴责 10 月 8 日据称由苏丹解放运动/解放军对非洲联盟驻苏丹特派团（非苏特派团）在达尔富尔的人员发动的袭击，这次袭击造成四名尼日利亚籍维持和平人员和两名民间承包人遇害。安理会还谴责了 10 月 9 日据称由正义与平等运动发动的袭击，在这次袭击中，约有 35 名非苏特派团人员遭到伏击后被扣押。

12 月 13 日第二次向安理会汇报情况时，国际刑事法院的检察官路易斯·莫雷诺·奥坎波说，已经朝着合作关系迈出了第一步，他的办公室将在下一阶段的调查事实和收集证据的过程中寻求苏丹政府的更多帮助和合作。6 月 1 日开始的第一阶段调查已经在收集据称发生在达尔富尔的罪行和有责任的团体和个人等相关事实上有了进展。

在 12 月 19 日审议非洲局势的会议上，主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员扬·埃格兰向安理会汇报情况。他说必须深刻地意识到如果没有和平，捐助方援助达尔富尔的数亿美元和数千名救援工作者建立的一切都可能被毁坏。他还说，“我们可能输掉这场巨大的人道主义行动”。

再多的人道主义救援也不能给予那些在达尔富尔冲突中受到威胁的人从第一时刻起就最想要的东西，即有效地保护他们免受最邪恶的暴力迫害，让他们能够重返家园。只有有效的停火、一个政治解决办法和强有力的国际安全力量，才能够实现这样的目标，他强调指出。

随后在 12 月 21 日，安理会一致通过了第 1651（2005）号决议，将四人专家组的任期延长到 2006 年 3 月 29 日，专家组的任务是帮助监测和实施旅行禁令和冻结资产，以制裁阻挠达尔富尔和平进程的人、违反人权和违反了之前的文本中提到的措施的人。安理会请专家组通过第 1591（2005）号决议所设委员会对规定措施的执行情况提出报告并提出建议。

在决议通过后，安理会主席宣读了一份声明，要求各方在当地避免暴力行为，结束暴行，特别是对平民，包括妇女和儿童、人道主义者和国际维持和平人员的暴力行为。



## 中非和西非

在 2 月 25 日的会议上，安理会发表主席声明，提到对部分西非国家因为权利转让问题引发的和持续存在的紧张状态表示深切关注，这种紧张状态可能会进一步阻碍稳定次区域的工作。在安理会当月主席宣读的声明中，贝宁外交部长罗加蒂安·比亚乌着重指出西非持续存在的或新出现的危机对次区域的稳定产生了威胁，并强调需要帮助这些国家制止非法跨界活动和解决青年失业问题、小武器和轻武器流通问题和安全部门改革问题。

在会议开始时，秘书长对 15 个成员国发出警告说该区域继续面临着严峻的安全挑战，他提到边境地区非常不稳定，人民处于非法贩运毒品和武器、招募儿童兵、强奸和环境损害等种种威胁之中。青年失业率水平高得惊人，伴随而来的绝望感给正在脱离危机国家，甚至是目前处于稳定状态的国家带来了政治和社会不稳定的真正威胁，他说。

秘书长还补充道，联合国西非办事处将继续帮助在此区域的联合国实体采取一致和综合的办法来建设和平。西非办事处还将寻求加强与西非国家和次区域组织的合作伙伴关系，特别是西非国家经济共同体（西非共同体），并开展预防性外交和预警任务。

随着非洲不安宁的大湖区的和平就要实现，安理会在 11 月 15 日听取了关于 11 月 4 日到 11 日派往五个从种族和区域冲突中恢复的中非国家——刚果民主共和国、布隆迪、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国——的特派团的情况汇报。率领特派团的法国大使让-马克·德拉萨布利埃报告安理会说，为促进中非和平，恢复稳定和逐渐实现持久和平，以实现发展，有必要对中非进行六次访问。

德拉萨布利埃先生集中谈到布隆迪和刚果民主共和国的局势时说，在刚果民主共和国，过渡在“加速”。每个人都提到了刚果人投票的愿望，根据独立选举委员会的数据，大约有 2 000 万人已经登记。接下来的截止日期是：12 月的宪法全民投票；总统选举；过渡完成的截止日期在八个月以内。进展是值得称赞的，他说，但是重大问题仍然存在，包括紧张的选举日程表，军队和警察的整编和东部武装团体的存在。

12 月 6 日，德拉萨布利埃先生正式提交了特派团的报告，描述了刚果民主共和国的和平进程的新阶段和布隆迪在完成过渡和进一步巩固和平的努力中遇到的一系列挑战。

## 刚果民主共和国

在过渡政府和刚果人民努力完成过渡的时候，安理会就刚果民主共和国仍然脆弱的局势召开了 11 次正式会议。12 月 21 日，安理会呼吁非洲大湖区的所有武装团体放下武器，谴责刚果民主共和国东部的外国民兵仍不放下武器，要求他们在 2006 年 1 月 15 日前放下武器，否则如果秘书长判定解除武装进程没有“正在完成中”，他们就会面临制裁。

通过一致通过第 1649（2005）号决议以及根据《联合国宪章》第七章采取行动，安理会决定将 2003 年 7 月开始实行的武器禁运，以及 2005 年 4 月扩大到包括对违反者施加的旅行限制和财产冻结的规定，再次延长到 2006 年 7 月 31 日，扩大适用于决议中所列个人。决议中所列个人包括在刚果境内活动的外国武装团体的那些阻碍下属战斗人员解除武装和自

愿返回本国或重新定居的政治军事领导人，以及阻碍其战斗人员参加解除武装、复员和重返社会进程的那些接受刚果民主共和国境外援助的刚果民兵政治军事领导人，特别是在伊图里活动的那些领导人。

安理会还决定一直到 2006 年 7 月 31 日有效的制裁不适用于下述情况：经监测委员会预先逐案批准，返回本国领土的人的过境，或参与为把严重侵犯人权或严重违反国际人道主义法的人绳之以法而做出的努力的人。安理会还决定应根据刚果民主共和国和平与过渡进程取得的进展，尤其是外国武装团体解除武装方面的进展，至迟在 2006 年 7 月 31 日审查制裁情况。在另一条决议条款中，安理会要求乌干达、卢旺达、刚果民主共和国和布隆迪政府采取必要措施，防止有人利用其领土支持违反武器禁运规定的活动，或支持在该区域的武装团体的活动。

在 12 月 21 日的同一次会议中，安理会发表主席声明，赞扬刚果民主共和国人民成功地举行了宪法草案的全民投票。在 2006 年 6 月 30 日的过渡期结束前必须进行选举，因此安理会敦促民族团结和过渡政府不辜负刚果人民的期望，尽最大努力确保接下来的投票按照议定的时间表举行。

2 月 25 日，联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）的巡逻队受到伊图里的民族主义与融合主义者阵线（民族阵线）袭击，导致九名孟加拉国籍维和人员被杀害，在这之后，安理会于 2005 年 3 月 2 日举行了本年度第一次关于刚果局势的会议。在主席声明中，安理会认为在加非镇附近发生的这一攻击行动具有蓄意、策划周密的性质，是“令人无法接受的暴行”。安理会呼吁刚果民族团结和过渡政府立即采取一切必要措施，将这次袭击的实施者、支持者和策划者绳之以法。

3 月 30 日，安理会一致通过第 1592（2005）号决议，延长联刚特派团的任务期限至 10 月 1 日，要求乌干达、卢旺达和刚果民主共和国政府制止利用其领土从事支持违反武器禁运规定的行为或支持在该区域的武装团体开展活动的行为。

在 4 月 18 日通过的第 1596（2005）号决议中，安理会谴责各种武器继续在刚果民主共和国境内非法流动和流入该国，并决定从现在开始，武器禁运适用于在刚果境内的任何接受者，对违反该禁运规定的人行使旅行限制和财产冻结。

在 6 月 29 日发表的主席声明中，安理会强调指出，选举对于刚果民主共和国长久恢复和平与稳定、实现民族和解和建立法治至关重要。安理会注意到议会在 6 月 17 日决定把 6 月 30 日到期的过渡时期延长六个月，并可再延长一次。这将会使选举在“后勤和安全条件令人满意的情况下”举行。

7 月 9 日在恩图鲁 - 马姆巴发生的大屠杀中，大约有 50 人遇害，其中大多数是妇女和儿童。7 月 13 日安理会主席发表声明谴责这一毁灭性事件，并要求负责刚果民主共和国问题的秘书长特别代表尽快查明实际情况并向安理会报告。安全理事会呼吁刚果当局迅速起诉行凶者和那些应对此罪行负责的人并将他们绳之以法，并要求联合国刚果民主共和国特派团（联刚特派团）为其提供必要的支持。

安理会重申对刚果民主共和国东部武装集团和民兵的存在表示严重关切，7月29日一致通过了第1616（2005）号决议，安理会谴责各种武器继续在刚果民主共和国境内非法流动和流入该国，如果各方不能履行其要求，安理会决定将制裁状况再保持一年。

安理会强调即将到来的选举的重要性，它是在刚果民主共和国长久恢复和平、实现民族和解及建立法治的基础，9月6日，安理会一致通过了第1621（2005）号决议，授权为选举和紧随其后的选举结果公布期间临时增加联刚特派团的力量。安理会强调部署属临时性质，请秘书长至迟自2006年7月1日起将这些增派人员缩编或调回本国。

秘书长关于刚果局势的特别报告（S/2005/320和Add.1号文件），在4月份为评估刚果的选举准备情况而派往刚果的联合国特派团的调查结果的基础上，指出了选举进程的安全仍然面临的众多潜在的威胁，因为在普遍动荡和目无法纪的气氛中仍然存在武装集团，特别是在伊图里、北基伍和南基伍、加丹加中部和北部等地，马涅马的情况也较严重。另一个安全威胁涉及大型人口中心的政党间的紧张状态。一个相关的担忧是，族裔群体之间普遍存在的紧张关系会如何影响一些地区的当地政治动态。

在9月30日一致通过了第1628（2005）号决议，安理会将联刚特派团的任期延长了一个月，到10月31日。在最近给安理会的关于刚果的报告中，秘书长建议将联刚特派团的任期延长一年，到2006年10月1日，这将包括整个选举时期和紧随其后的新政府就职后的过渡后时期。

10月4日，安理会发表主席声明，对刚果民主共和国东部的外国武装集团的存在表示关切，对解放卢旺达民主力量（卢民主力量）没有开展其战斗人员的解除武装和遣返工作深表遗憾，规劝卢民主力量毫不拖延地根据他们于3月31日在罗马签署的声明进行上述工作。

安理会将联刚特派团在10月28日到期的授权延长至2006年9月30日，并授权将特派团的兵力增加300人。通过一致通过第1635（2005）号决议，安理会——注意到了秘书长建议增派2580人的兵力——授权增加兵力，以便在加丹加部署一个步兵营，该步兵营有自己的空中机动能力和适当的医疗支助，在选举期间在其行动区内提供额外的安全保卫。

1999年7月在赞比亚的卢萨卡，刚果民主共和国、安哥拉、纳米比亚、卢旺达、乌干达和津巴布韦共同签署了一个停火协定。刚果解放运动——反叛团体之一——8月签署了协定。为了监督卢萨卡停火协定的执行，安理会于1999年11月成立了联刚特派团。

## 卢旺达

4月12日，安理会发表主席声明，欢迎2005年3月31日解放卢旺达民主力量（卢民主力量）在罗马发表的声明。卢民主力量在声明中谴责1994年的灭绝种族行为，并承诺放弃使用武力，停止针对卢旺达的一切进攻行动。安理会认为，这项令人鼓舞的声明是朝着刚果民主共和国恢复和平、卢旺达民族和解及两国关系全面正常化的方向迈进的一个重要机会。

安全理事会要求卢民主力量立即向联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）交出所有武器，参加为使他们尽早自愿地和平返回卢旺达或重新安置而制定的方案，并协助设

在阿鲁沙的卢旺达问题国际刑事法庭履行任务，以此将他们的积极表态转化为行动，表明他们对和平的承诺。

## 布隆迪

联合国布隆迪行动（联布行动）最初得到安理会授权是在 2004 年 5 月 21 日，其任务期限已经延长到 2005 年 6 月 1 日。根据 2000 年签署的和平协定，联布行动正在继续支持和帮助执行使布隆迪恢复持久和平、实现民族和解的工作。

在 3 月 14 日的主席声明中，安理会欢迎布隆迪人民通过 2 月 28 日全民投票赞成过渡时期后《宪法》，安全理事会呼吁所有布隆迪人民继续致力于民族和解进程，因为仍需要采取更多的步骤。安理会请该国政治领导人为共同的目标合作，迅速举行自由和公平的地方及全国选举。

5 月 31 日，安理会欢迎布隆迪各方迄今取得的积极成就，包括自 2004 年 6 月部署联合国布隆迪行动（联布行动）以来取得的成就，将联布行动的任务期限延至 2005 年 12 月 1 日，期待秘书长在 2005 年 11 月 15 日之前就联合国行动在支助布隆迪方面的作用提出建议。在该国取得的所有积极进展中，安理会特别欢迎二月份通过的过渡时期后宪法和即将进行的选举。安理会满意地注意到 2005 年 4 月 22 日在恩德培举行的争取布隆迪和平区域倡议成员国最后一次会议上确认的选举时间表。

在主管政治事务的副秘书长图利亚迈尼·卡洛莫 6 月率领秘书处特派团访问布隆迪之后，主管法律事务的副秘书长拉尔夫·萨克林在 6 月 15 日向安理会汇报情况。他说，在与政府当局、各政党和公民社会广泛磋商的基础上，特派团建议建立一个两部分的机制来澄清有关布隆迪冲突的历史真相，调查所犯罪行，并将责任人绳之以法。建议的机制将包括一个真相委员会和一个布隆迪法院系统内的特别分庭，有权起诉那些对种族灭绝罪、危害人类罪和战争罪负有责任的人。

在那次公开汇报之后，安理会在 6 月 20 日一致通过了第 1606（2005）号决议，请秘书长着手同布隆迪政府进行谈判，并同布隆迪所有有关各方进行协商，讨论如何实施上述建议，并迟于 9 月 30 日就实施的细节，包括费用、结构和时间框架，向安理会提出报告。

在 8 月 30 日的主席声明中，安全理事会确认皮埃尔·恩库伦齐扎于 8 月 19 日当选为布隆迪共和国总统。这次选举标志着“布隆迪过渡进程的可喜的最后一步”。声明中说，这一过渡进程的结束对于布隆迪以及整个非洲大湖区的前途来说，是一个重要的里程碑。

安全理事会欣见在 2005 年 9 月的世界首脑会议上各国首脑们决定在布隆迪设立“伙伴论坛”来支持布隆迪巩固和平和促进发展的努力。在 9 月 22 日发表的声明中，安理会鼓励秘书长特别代表同所有有关各方完成讨论，以便设立论坛。安全理事会又呼吁捐助者为布隆迪提供支助，论坛应同布隆迪政府合作，巩固布隆迪的和平与民族和解。

注意到布隆迪境内仍然存在不稳定因素，这些因素继续对该区域的国际和平与安全构成威胁，安理会一致通过了第 1641（2005）号决议，决定将联合国布隆迪行动（联布行动）的任务期限延长至 2006 年 1 月 15 日。

12月21日，安理会一致通过了第1650（2005）号决议，决定将联布行动的任务期限延长至2006年7月1日，并且授权在文本中规定的条件下临时重新部署联布行动和联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）的军事和民警人员，并为此请秘书长开始同这两个特派团的军事和民警人员派遣国协商。

主要是图西人军队与胡图人叛乱分子之间的长期内部冲突造成了大约200 000人死亡和大规模流离失所。终于，在2000年8月28日，大多数参与方在坦桑尼亚联合共和国的阿鲁沙签订了《和平与和解协定》。2002年11月1日，一项分权计划生效，规定胡图人和图西人轮流担任总统，领导这个国家。2002年12月2日，政府和保卫民主力量商定停火。

## 中非共和国

7月22日的一项安理会主席声明欢迎中非共和国建立了新政府机构，提到政府机构的稳定是确保国家持久和平所必需的。让人深感满意的是，在3月13日和5月8日成功地举行了两轮总统和立法的选举，安理会邀请中非共和国政府以及所有政治和社会力量加强全国对话，确保民族和解，从而实现国家的可持续发展。安理会赞扬了中部非洲经济和货币共同体多国部队（多国部队）、法国、欧洲联盟、中国和德国为其提供决定性支助。

## 科特迪瓦

自2002年以来，科特迪瓦就一直分裂成由政府控制的南方和由叛军控制的北方，在12月的最后几天宣布成立了32名成员组成的团结政府，成员包括反叛者、反对党和执政党的部长，代表了朝着民族和解迈出的罕见的决定性的一步。

2005年，安理会关于科特迪瓦局势召开了15次正式会议。最早的一次会议是在2月1日，会上安理会一致通过了第1584（2005）号决议，重申对科特迪瓦这个分裂的国家实行两个月的武器禁令，并采取一系列措施确保禁运生效。安理会还授权联合国科特迪瓦行动（联科行动）和法国部队与联合国利比亚特派团、联合国塞拉利昂特派团及区域各国政府合作控制军火流动，宣布检查飞机货舱及使用科特迪瓦港口、机场、着陆坪、军事基地和过境点的任何运输工具所载运的货物，

2004年2月27日，安理会一致通过了第1528（2004）号决议，设立联科行动，自2004年4月4日起，任期最初为十二个月，任务包括观察和监测2003年5月3日全面停火协定的执行情况。

在2002年9月一场未遂的政变之后，科特迪瓦实质上已经分裂成两部分，造成了普遍的暴力和人道主义危机。科特迪瓦的南部在政府的控制下，北方由反叛集团控制。2003年5月3日促成了停火。然而，维持停火的努力在2004年11月4日被打破了，政府军队袭击了北方反叛集团控制的地盘，打死打伤了数十名平民，导致联合国停止了在科特迪瓦的援助行动。2004年11月6日，政府军队袭击了一个法国军队驻扎点，杀害了9名法国籍维和人员和一名美国公民。

3月28日，秘书长驻科特迪瓦首席副特别代表艾伦·多斯在向15个理事国汇报情况时说，自从秘书长提交了第三份进展报告以来，科特迪瓦的和平进程并没有重大进展，继续遭受着2004年11月的袭击导致的影响。

4月4日，安理会一致通过了第1594（2005）号决议，将联科行动和支持联科行动的法国军队的任务期限延长了一个月，延长到5月4日。安理会还呼吁科特迪瓦所有各方，尤其是通过塔博·姆贝基总统主导的非洲联盟的斡旋，立即积极寻求当前国内危机的持久和公正的解决。

在4月26日向安理会汇报最近的发展时，南非外交部副部长阿齐兹·帕哈德说，只有联合国采取果断的行动，调整联科行动的任务，才能满足科特迪瓦政府对提供更多联合国援助的要求。帕哈德先生还告诉安理会，这样的任务调整将使联合国特派团能够满足选举监督机制的需要；帮助北方的警察事务；为解除武装、复员和重返社会的进程提供资金；提高特派团的能力，从而满足因本月早些时候在南非首都签署的比勒陀利亚协定而产生的更多任务的需求等等。

5月4日，安理会一致通过了第1600（2005）号决议，将联科行动和支持联科行动的法国军队的任务期限延长了一个月，延长到6月4日。安理会欢迎科特迪瓦各方在塔博·姆贝基总统的主持下，于4月6日在比勒陀利亚签署的关于科特迪瓦和平进程的协定（《比勒陀利亚协定》）（S/2005/270号文件）。安理会赞扬塔博·姆贝基总统代表非洲联盟为恢复科特迪瓦和平与稳定发挥了不可或缺的作用。安理会满意地注意到科特迪瓦的洛朗·巴博总统于4月26日宣布，签署《利纳-马库锡协定》的各政党提名的所有候选人都有担任总统的资格。

6月3日，安理会一致通过了第1603（2005）号决议，将联科行动和支持联科行动的法国军队的任务期限延长了一个月，延长到6月24日，并准备再延期7个月。6月24日安理会一致通过了第1609（2005）号决议，将联科行动和支持联科行动的法国军队的任务期限延长到2006年1月24日。

安全理事会感兴趣地注意到在6月29日签署的《将关于科特迪瓦和平进程的比勒陀利亚协定付诸实施的声明》，在7月6日发表的主席声明中，安理会要求该协定的所有签署方以及科特迪瓦有关各方严格遵守6月29日商定的时间表。

在10月13日向安理会报告局势时，担任非洲联盟主席国的尼日利亚的外交部长奥卢耶米·阿德尼吉说，尽管取得了一些进展，但是很明显科特迪瓦将在10月30日随着选举的举行结束其过渡期是不可能的。科特迪瓦正经历着焦虑的循环期，《利纳-马库锡协定》中对过渡期规定的截止日期不可能实现，这使它面临爆发的风险。

注意到10月14日非洲联盟要求增加联合国科特迪瓦行动的兵力，安理会在主席声明中表示打算迅速采取必要的措施来支持非洲联盟对至迟于2006年10月30日组织自由、公正的选举的要求。安全理事会表示打算认真研究该国的情况，并根据在履行长期承诺方面取得的有意义的进展，考虑是否向联科行动提供更多的资源。

10月18日，安理会一致通过了第1632（2005）号决议，将为了帮助控制科特迪瓦武器而设立的三人专家组的任务期限延长到12月15日。安理会还请专家组提交一份书面的最新情况简报，说明第1572（2004）号决议规定的武器禁运措施的有效性，并要求所有国家都防止“直接或间接地供应、销售或转让”武器到科特迪瓦。

在工作组汇报情况之后，安理会与10月21日一致通过了第1633（2005）号决议，对科特迪瓦危机持续和局势恶化表示严重关切，要求签署《利纳-马库锡协定》、《阿克拉协定三》和《比勒陀利亚和平协定》的所有各方以及科特迪瓦所有有关各方毫不拖延地予以全面执行。安理会还要求新生力量毫不拖延地着手实施解除武装、复员和重返社会的方案，以利于在全国境内恢复国家权力、实现国家统一和尽快组织选举。

11月30日，安理会在主席声明中强调迅速任命科特迪瓦总理对于重新启动和平进程以便迟于2006年10月31日举行选举至关重要，认为不应再拖延委任总理一事。随后，在12月9日发表的主席声明中，安理会欢迎任命夏尔·科南·班尼先生为科特迪瓦总理，并对他表示全力支持。

安理会严重关切科特迪瓦危机仍在持续，和平进程依然受到各方面的阻碍。12月15日，安理会将2004年11月15日对科特迪瓦实施的武器禁运和旅行及财政限制再延长一年，并限制从科特迪瓦进口钻石毛坯。安理会一致通过了第1643（2005）号决议，其中提到安理会随时准备对被认定为威胁和平进程的人、违反武器禁运的人、对煽动暴力和严重侵犯人权行为负有责任的人执行这些措施。安理会还请秘书长在30天内重新设立一个五人专家组，任期六个月，以履行有关制裁的几项任务，包括在其成立后90天内向安全理事会书面报告第1572（2004）号决议第7段和概述禁令的当前文本第6段所规定的措施的执行情况。

## 埃塞俄比亚/厄立特里亚

3月14日，安理会将联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团（埃厄特派团）的任务期限延长到9月15日。9月13日，安理会召开会议将埃厄特派团的任务期限延长到2006年3月15日；

厄立特里亚政府决定自10月5日起限制埃厄特派团所有类型的直升机在厄立特里亚领空飞行，或进入厄立特里亚。针对这一决定，安理会在10月4日发表主席声明，对厄立特里亚政府的这一决定表示严重关切，该决定将对埃厄特派团执行任务的能力并对其工作人员的安全产生严重影响。安理会吁请厄立特里亚政府立即撤销10月5日生效的这一决定，在埃厄特派团履行职责时提供所需出入便利、协助、支助和保护。

在厄立特里亚继续限制埃厄特派团的行动自由的情况下，安理会在11月23日一致通过了第1640（2005）号决议，警告对埃厄特派团的直升机飞行的限制决定对维持厄立特里亚与埃塞俄比亚间的和平与安全及联合国维持和平行动的指导原则可能会产生后果和潜在影响。同时，安理会对厄立特里亚继续限制埃厄特派团的行动自由深表遗憾，并要求厄立特里亚政府不再拖延、不设先决条件地撤销其禁止埃厄特派团直升机飞行的决定，以及对埃厄特派团开展行动所施加的其他限制，向埃厄特派团提供履行职责所需的出入便利、协助、支助和保护。

12月7日，安理会发表主席声明，谴责厄立特里亚政府要求埃厄特派团的一些成员在12月6日算起的10天内离开该国的决定。安理会坚决要求厄立特里亚立即不设先决条件地撤销这一决定。声明中说，这一决定与厄立特里亚政府必须尊重维和行动的纯粹国际性质的义务相悖。安理会提到将磋商如何对厄立特里亚这一“完全不能接受的”行动做出反应。

一周后，12月14日，安理会发表主席声明，决定暂时将埃厄特派团的军事和文职人员从厄立特里亚调往埃塞俄比亚，这完全是为了埃厄特派团工作人员的安全保障。声明中说，厄立特里亚当局不与埃厄特派团合作而造成的实地局势，使埃厄特派团无法以令人满意的方式执行任务。安理会打算在审查埃厄特派团今后计划期间，维持埃厄特派团在厄立特里亚的军事存在。

## 索马里

在索马里经历了10年的无政府状态和饥荒之后，2000年年中在吉布提的阿尔塔举行的多党派和平会议终于开始了民族和解进程，并成立了索马里过渡政府。然而由于缺少几个索马里党派的支持，安全、重建和发展的挑战仍然存在，2002年10月27日，在肯尼亚的埃尔多雷特签署了《关于停止敌对行动和索马里民族和解进程的结构与原则的宣言》。

在2005年2月18日向安理会提交的报告中，秘书长建议联合国加强在索马里的作用。政府间发展管理局（伊加特）为索马里今后五年的过渡时期创建了分享权力安排。这个和平进程显然是最具包容性的，包括了所有部族和大多数主要派系领导人，但是不能说已经实现了和平或和解，或者说索马里境内的战斗已经停止，秘书长报告中说。

在听取秘书长的建议后，3月7日，安理会主席宣读声明，赞同秘书长的观点，认为进一步加强联合国在索马里的作用必须是逐步实现的，并应基于与过渡联邦政府会谈的结果。同时，安理会欢迎联合国索马里政治事务处（联索政治处）做出努力并发挥主导作用，协调各方支助过渡联邦政府执行在索马里民族和解会议上达成的协定，在索马里境内实现和平与稳定。

3月15日，安理会根据《联合国宪章》第七章采取行动，一致通过了第1587（2005）号决议，重新设立了监测小组，为期六个月，任务是调查索马里正在进行的违反武器禁运的行为，包括弹药、单兵武器和小武器的贩运。安理会请监测小组继续执行其受托任务，包括调查会员国执行武器禁运的情况和违禁行为，以及索马里权力机构在这方面采取的行动。

7月14日，安理会主席发表声明，对最近索马里领导人之间的分歧威胁到索马里过渡联邦机构表示关切，并敦促过渡联邦机构迅速完成国家安全和稳定计划，其中包括一项导致最终解除武装的可核查的全面停火协定。安全理事会呼吁索马里所有领导人力行克制，立即采取有效措施缓解紧张关系。

另外，安理会用最强烈的措辞谴责7月11日在摩加迪沙残酷杀害索马里和平人士Abdulkadir Yaha Ali的行径，要求立即调查该事件。安全理事会还谴责最近在索马里近海对世界粮食计划署（粮食计划署）租用的一艘正在为海啸灾民运送食品的船只进行的劫持。



在 10 月 5 日向安理会汇报时，武器禁运监测组描述在过去六个月中，违反武器禁运的行为持续大幅度增加。监测组说，武器流动的增加显示了在过渡联邦政府和反对派之间的政治紧张状态严重加剧。这反过来又引起了军事化程度上升，使索马里中部和南部广泛存在的暴力行为的威胁严重加剧。作为呼应，安理会在 10 月 14 日一致通过了第 1630（2005）号决议，谴责流入索马里的武器和弹药数量显著增加，要求秘书长重新设立索马里武器禁运监测组。

11 月 9 日，安理会在主席声明中用最强烈的措辞谴责了 11 月 6 日在摩加迪沙企图刺杀阿里·穆罕默德·盖迪总理的行径和 10 月 3 日在基斯马尤发生的杀害一名为联合国工作的索马里籍警卫的事件。

## 利比里亚

由于强调国际社会必须帮助利比里亚全国过渡政府增强能力，以便在利比里亚全境行使其权力，尤其是确立它对钻石和木材产区及利比里亚边界的控制，安理会一致通过了第 1607（2005）号决议，将利比里亚的钻石禁运延长到 6 月 21 日。安理会还重新设立了专家小组，其主要任务包括评估安理会第 1521（2003）号决议中首次实施的制裁措施的影响和有效性。

（由于利比里亚支持西非次区域的武装集团，安理会在 2001 年对利比里亚执行了广泛的制裁措施，包括军火和毛坯钻石的禁运和政府官员的旅行限制。）

早些时候，在 3 月 31 日，安理会通过第 1626（2005）号决议，将联合国利比里亚特派团（联利特派团）的任务期限延长到 2006 年 3 月 31 日。安理会还授权在 2005 年 11 月 15 日至 2006 年 3 月 31 日期间，将联利特派团人员上限临时增至总共 15 250 名联合国军事人员，以确保在联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）于 12 月 31 日撤离后，为塞拉利昂特别法庭提供持续的国际安全存在方面的支助。

之后，在 11 月 11 日，安理会一致通过了第 1638（2005）号决议，决定联利特派团的任务应增加以下内容：如果前总统查尔斯·泰勒返回利比里亚，即予以逮捕和拘留，将他移到塞拉利昂问题特别法庭。安理会请利比里亚政府和塞拉利昂政府向安理会全面通报利比里亚前总统的转移情况。

## 塞拉利昂

“塞拉利昂目前已经实现稳定与和平，安全理事会认为这是发展成熟而生气勃勃的政治文化的大好时机”，15 个理事国在 12 月 20 日的主席声明中这样说。

也许超过了安理会议程上的其他局势，12 月 31 日联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）的结束是这一年最大的成功。联塞代表团在塞拉利昂的内战结束后的六年时间里为其恢复和平和稳定做出了巨大的贡献。

安理会的声明称赞联合国特派团为塞拉利昂的恢复做出了“非常宝贵的贡献”，还提到了新的联合国塞拉利昂综合办事处（联塞综合办）将继续支持该国政府，应对今后的许多挑战，其中包括实施善政、可持续经济发展、创造就业机会和提供公共服务。该国政府将需要

捐助者和发展伙伴的持续帮助，尤其是在处理安全部门改革、打击腐败、司法改革、妇女和女童享有同等权利等重大棘手问题方面。

5月24日，塞拉利昂问题特别法庭庭长伊曼纽尔·奥莱因卡·阿尤拉在一次公开会议中对安理会汇报情况。他说法庭已经接受了大约5490万美元的自愿捐助，而四年的预算是1.4亿美元，目前不能保证到2005年底以后有更多的资金。由于资金不足，秘书长对安理会做了回复，在联合国的特别政治任务方案预算中寻求补助金来弥补自愿捐助的不足。

6月30日，安理会将联塞特派团的任务期限延长了最后6个月，赞同地注意到秘书长有关联塞特派团应该从八月中旬开始撤离和到12月31日完成撤离的建议。通过一致通过第1610（2005）号决议，安理会请秘书长完成规划，以便联合国系统在联塞特派团撤离后统筹派遣驻塞拉利昂的人员，以便能够协调各机构、基金和方案的活动，同捐助界合作，并继续支持塞拉利昂政府巩固和平和实现长期发展的努力。安理会还提醒说塞拉利昂安全部队应在联塞特派团撤离后，全面负责该国境内的安全。

应安理会的要求，联塞综合办于8月31日成立，从2006年1月1日起，首个任期为12个月，为此，安理会一致通过了第1620（2005）号决议。联塞综合办的主要任务包括：建设国家机构的能力，以便发展和执行解决冲突根源的战略，加快在实现千年发展目标方面的进展；制订一项国家人权行动计划，并设立一个国家人权委员会。

塞拉利昂的冲突开始于1991年3月，当时塞拉利昂革命联合阵线（联阵）的战士从近利比里亚边境的塞拉利昂东部发动了推翻政府的战争。1999年10月，安理会通过第1270（1999）号决议，成立了联塞特派团帮助执行塞拉利昂政府和联阵在1999年7月7日签署的《洛美（多哥）和平协定》。

## 几内亚比绍

2005年安理会关于几内亚比绍的局势召开了两次会议。第一次是在3月31日，安理会发表了主席声明，敦促几内亚比绍的所有政治行为者旗帜鲜明地致力于和平选举进程，以便最终举行和平、透明、自由和公正的选举，并且强烈谴责旨在煽动暴力和阻碍正在进行的促进和平、稳定以及社会和经济发展的任何企图。安全理事会日益关切几内亚比绍最近的政治事态发展，特别是社会革新党关于推举前总统昆巴·亚拉为该党总统候选人的决定。任何此类挑战《过渡宪章》的决定都可能危及过渡进程的圆满结束和即将举行的总统选举。

第二次会议于8月19日召开，安理会发表声明，赞扬几内亚比绍人民令人鼓舞地参加了选举进程。安理会还满意地确认，几内亚比绍成功举行了总统选举，全国选举委员会宣布了投票最终结果，这标志着在恢复宪政秩序方面迈出了重要的一步。安全理事会注意到一名竞选人向最高法院提起了上诉，并力劝所有各方履行承诺，接受法院的终局裁决。安全理事会敦促各方不要采取可能危及几内亚比绍实现和平与稳定的努力的任何行动。

## 西撒哈拉

2005年，安理会两次延长了联合国西撒哈拉全民投票特派团（西撒特派团）的任务期限，重申了其任务是帮助西撒哈拉各方获得公正、持久和互相可接受的政治解决办法。

第一次延期是在 4 月 28 日，安理会一致通过了第 1598（2005）号决议，申明需要充分遵守同西撒特派团达成的有关停火的各项军事协定（一系列的军事协定一方面存在于摩洛哥皇家军队和西撒特派团之间，另一方面存在于波利萨里奥阵线部队和西撒特派团之间。）

安理会在 10 月 28 日一致通过了第 1634（2005）号决议，再次呼吁各方努力合作，以结束当前的僵局，在谋求政治解决方面取得进展。安理会将联合国西撒哈拉全民投票特派团的任务期限延长了六个月，延至 2006 年 4 月 30 日，并吁请各会员国考虑为建立信任措施提供捐款，以便能够增进因争端而失散的家人之间的接触。

自从 1974 年西班牙放弃了对西撒哈拉地区的控制，摩洛哥和萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线（波利萨里奥阵线）就一直在争夺这一地区。1991 年成立了西撒特派团以监督全民投票的举行，西撒哈拉的人民可以通过全面投票在独立和并入摩洛哥中做出选择，这是联合国解决计划的一部分。全民投票已经停止了几年。

## 欧洲

### 科索沃

随着国际社会对科索沃的注意力逐渐转移到最终地位问题，安理会就存在争议的塞尔维亚和黑山省举行了三次会议。其间，安理会听取了多次情况介绍并通过了一份主席声明。

2 月 24 日，安理会听取了秘书长特别代表、联合国科索沃临时行政当局特派团（科索沃特派团）团长瑟伦·耶森 - 彼得森的情况介绍。他说，科索沃临时自治机构在执行讨论最终地位前的 8 项标准方面已经取得了切实进展。但是，为确保积极的进程转化为实际的行动，还需要做出更大努力。

他说，计划在 2005 年中期对这些标准进行一次全面审查。如果审查结论是已经取得了足够进展，国际社会就应准备好开始最终地位问题谈判。科索沃的分裂决不是一个现实的选择。目前，就达成一个明确的进展方式和时间表有着广泛共识，这使得我们有可能举行最终地位谈判。

但是他同时也指出，尽管安全形势持续改善，但很多少数民族社群的成员仍然没有足够的安全感。这种不安全感还对许多塞族人回返家园构成障碍。

塞尔维亚和黑山代表在对这一点进行补充时说，科索沃塞族和其他非阿尔巴尼亚族人的生活还相当贫困。此外，科索沃议会和政府还没有真正实现多民族；还没有制定出解决巨大就业差距的战略，也还没有着手实现经济复苏；对塞族和其他非阿族人不断进行的袭击并不是“单独的事件”；还没有努力重建塞尔维亚人的文化遗产；也还没有鼓励被驱逐的人和难民返回家园。

阿尔巴尼亚代表称，科索沃特派团和科索沃新政府取得的实实在在的成就为执行标准并取得进一步进展打下了坚实和乐观的基础。但是执行进程非常复杂并且需要时间。解决少数

民族的问题需要各级政府机构和公民社会的参与，还需要塞尔维亚人社区的参与。少数民族是科索沃社会的一部分，享有平等的权利和义务。讨论该省的地位问题必须充分考虑到尊重人民自由意愿、保障少数民族权利和排除可能的分裂。

安理会成员对标准执行过程中取得的进展表示欢迎，但是同时指出，由于 8 项标准中没有 1 项得到了完全执行，因此还需要付出更大努力，尤其是在保护少数民族权利、行动自由、建立法治、难民返回以及打击有组织犯罪等方面。严峻的经济形势应该得到改善。普里什蒂纳和贝尔格莱德之间的直接对话至关重要。

安理会成员国强调，只有科索沃塞族人参与所有活动，才能实现多民族和民主的科索沃。俄罗斯联邦代表说，塞族人的信任水平仍然很低，所发生的一些事件使他们更加陷入恐惧，而这些事件经常得不到地方当局的适当反应。

有关最终地位谈判问题，丹麦代表称，这样的谈判不会自动开启。任何成果都取决于当局是否有能力确保科索沃的民主和维持多民族。这一进程的关键是有效地应对科索沃严峻的经济形势。努力确保科索沃的经济增长和就业则非常重要，而科索沃特派团可获得多个国际贷款机构的贷款。

秘书长驻科索沃特别代表耶森—彼得森在 5 月 27 日再次向安理会做情况介绍时说，少数民族是否有意愿继续努力创建一个多民族、民主的科索沃，将决定进一步执行标准的进展步伐，尽管最近发生了令人痛苦的冲突，这一意愿的确存在。科索沃塞尔维亚少数民族参与科索沃临时自治机构的程度将影响在执行标准过程中体现他们利益的程度。

关于科索沃最终地位问题，他说解决该问题和保证确定性将意味着在一系列问题上取得更快和更有意义的进展，并对区域对话和贸易带来真正的好处等。在区域一体化问题上取得的成果存在明显的局限性，这些成果可以在地位不明的情况下取得。假如该问题得不到解决将耽搁区域一体化，并对所有相关各方的利益产生负面影响。

在向秘书长提交有关科索沃特派团的报告时，他指出，在其最近的历史上，在就该省全面目标达成一致的时候，科索沃首次有着强烈的抵触情况，而这对政府的工作非常重要。但是，贝尔格莱德方面仍然没有发出明确的信号，要求科索沃的塞族人加入临时机构。而且普里什蒂纳与贝尔格莱德之间的对话也不能替代科索沃塞族人直接参与打造他们自己未来的活动。即使没有科索沃塞族的有意义的参与，仍会取得进展，但只要有一个民族群体被迫置身政治、经济和社会进程之外，建立一个全面多民族的科索沃和促进所有社群的融合所取得的成果将十分有限。

塞尔维亚和黑山与塞尔维亚共和国科索沃和梅托西亚问题协调中心主任内博伊沙·乔维奇说，令人遗憾的是，秘书长的报告把最重要的问题同科索沃的塞族和塞尔维亚共和国政府联系起来。报告不应当只字不提 23 万名国内流离失所的塞族和其他非阿族人。他们因为科索沃特派团和科索沃多国维和部队不能保证他们的安全和行动自由而不能返回自己的家园。贝尔格莱德当局正试图推动实现一个真正民主和多民族的社会。贝尔格莱德政策的基石是国家边界不能改变，国家的主权和领土完整不容置疑。如果要寻求科索沃问题的解决办法，唯一的途径是通过直接对话。

他说，在标准得到实质性执行前，开启有关未来地位的讨论将适得其反，但如果不顾一切地决定开始谈判，谈判者将受到阿裔领导人极端思想的困扰，因为这些领导人会错误地认为，国际社会正在向他们的族裔清洗政策屈服。必须通过达成协议的方式来解决未来地位问题，尤其是，必须充分尊重塞尔维亚和黑山的主权和领土完整。

阿尔巴尼亚代表强调，现在是在决定科索沃政治地位问题上取得重要和实质性进展的时候了。他说，现状既不是人们所希望的，也没有什么用处。执行标准的进程将有助于科索沃迅速取得发展，促进其经济和繁荣，将带来安全与稳定，并将促进整个地区取得进步。标准的执行工作将仍然是科索沃人民为争取有尊严地生活并迈向欧洲一大西洋一体化而做出努力的中心点。

他指出，鉴于现有的政治地位，科索沃依然远远得不到外国直接投资。该省也没有资格获得国际货币基金组织和世界银行的方案和援助，这将对经济的稳定和有效的经济产生直接影响。尊重科索沃人民有关他们未来的自由意愿，同时保障并保护少数群体的权利，包括保障他们固有的文化和宗教价值，这对于公正和稳定的解决办法依然至关重要。

安理会主席佩尔·斯蒂·默勒以丹麦外交大臣的身份发言。他对全面审查将导致做出决议从而启动有关科索沃最终地位的谈判表示乐观。但是不存在任何启动谈判的自动机制，因此审查结果将在这方面起决定作用。但是现在应该行动起来；科索沃地位悬而未决造成了政治不安全感、阻碍了回返、助长了极端主义图谋、吓跑了外国直接投资。这种状况根本无法持续存在。不应对地位谈判做出预先判断，但也不应再次出现 1999 年 3 月前的局面。目前可以排除科索沃并入塞尔维亚或科索沃领土出现分裂，同样也可以排除同另一个国家结盟或任何一方单方面强加的解决办法。

卢森堡代表代表欧洲联盟和联合国发言。他说，科索沃的政治领导人应当知道，拟议的全面审查工作的结果和此后开始采取任何进一步的举措都不是预知的结论。执行标准是一项长期努力，预计将在审查进程之中和之后一直进行。尽管提出了许多有道理的告诫，但秘书长关于今夏开始进行审查的建议对科索沃人民是一个重大事件，应当被理解为国际社会对已取得进展的认可以及对维护和增强当前改革动力的有力激励。

10 月 24 日，安理会通过了一份主席声明，宣布尽管依然存在巨大挑战，但启动决定科索沃未来地位的政治进程的时机已到。该声明是在安理会审议科索沃全面审查的进展情况和听取塞尔维亚和黑山总理声明之后通过的。

这份主席声明由安理会主席、罗马尼亚代表米赫内亚·伊万·莫措克宣读。声明强调，为将进程向前推进，仍必须坚持不懈、下更大的决心在科索沃执行各项标准。这些标准旨在促进民主及塞族人和阿尔巴尼亚族人之间的信任。这些标准尤其注重保护少数群体，进一步推动权力下放进程，为可持续地返回家园创造必要的条件，保护科索沃的文化和宗教遗产，以及促进和解。

在声明通过前的另一个会议上，负责全面审查科索沃局势的秘书长前特使凯·艾德介绍了他的工作成果。他说他曾强调了永远不会有解决科索沃未来地位问题的适宜时机，因为双方仍然直接对立，和解的可能性依然不太大，不同种族间关系的前景很严峻。

他对立即启动未来地位进程表示支持，并称避免政治进程陷于停滞非常重要。此外，启动进程将对进一步执行标准产生更大的影响，国际社会应全面利用这一点。不充分执行标准有可能造成未来地位进程的失败。

他说，地位进程本身与前南斯拉夫内的其他此类进程不同，其中一个原因是科索沃仍然是一个主权国家的一部分。应竭尽全力将所有各方团结在一起，应在一个合理的时间框架内完成这一进程，不能草率行事。此外，在未来一段时间还需要国际社会的有效存在。

塞尔维亚总理沃伊斯拉夫·科什图尼察强调，根据国际法的基本原则和当今世界的民主价值，塞尔维亚致力于达成一个妥协的解决方案，并愿意确保科索沃和梅托西亚作为塞尔维亚和黑山国家联盟的一部分实现真正的自治。这个国家的未来，以及某种程度上欧洲本身的未来，将取决于一个公正和可行的解决办法。

塞尔维亚和黑山，以及科索沃和梅托西亚总的局势已与 1999 年 6 月的情况大不相同。他指出，塞尔维亚在国内和地区内坚决拥护基本的民主价值。

## 波斯尼亚和黑塞哥维那

对于波黑局势，安理会主要审议的是海牙前南问题国际法庭通缉的逃亡战犯、该国的日益稳定以及加入像欧洲联盟和北大西洋公约组织（北约）这样的欧洲 - 大西洋架构的进展情况。

负责执行波黑和平协议的高级代表帕迪·阿什当在 3 月 23 日向安理会做了情况介绍。他报告称，塞族共和国在前两个月向国际法庭移交了 5 名被起诉的重大战犯，而在过去近十年时间里没有移交过一名战犯。

他在回顾 16 个月前提出的关于塞族共和国未能履行国际法庭义务的警告时说，现在的局势看起来更加有希望，但现在下结论还早，在移交进程完全启动之前，包括安理会成员在内的这些经验丰富的观察员都应持怀疑态度。塞族共和国当局必须改变他们的态度，并且接受波黑的未来必须通过海牙国际法庭这样的事实。

他在那天早上说，继拉多万·卡拉季奇和拉特科·姆拉迪奇之后的第三号重大被告文科·潘杜雷维奇将军已抵达海牙国际法庭，其他将军也到国际法庭自首。但是他们的指挥官姆拉迪奇将军依然逍遥法外，他应反思这样一个事实，即他的下属已经承担责任来自首，而他还在四处躲藏。在斯雷布雷尼察事件发生十年后，要求正义的呼声依然没有退去，在卡拉季奇、姆拉迪奇和其他余下的被告被关进国际法庭的监狱之前，这个进程都不会结束。

他称，未能与国际法庭合作是波黑在欧洲联盟和北约内部未来发展的最大阻碍。他说，波黑要求成为北约和平伙伴关系的申请就因为这个原因受阻，但正在接受严密的审查。和平伙伴关系和开始踏上欧洲联盟成员国之路是波黑的一个转折点。

卢森堡代表代表欧洲联盟和联合国发言。他说，欧洲联盟稳定部队取代了驻扎在波黑的由北约率队的多国稳定部队，这加强了欧盟针对该国的综合方案，并支持波黑在稳定和结盟进程之内，通过自身努力走向一体化。

他说，欧洲联盟认识到了在《欧洲委员会可行性研究》中所确定的 16 项改革优先项目，特别是在立法相关要求上已取得的进展，执行和实施已通过的立法是下一步非常重要的举措。但是，尽管取得了令人鼓舞的进展，欧洲委员会并没有准备宣布在包括与国际法庭合作在内的所有 16 个优先领域都取得了“重大进展”。

波黑安全部长巴利沙·乔拉克说，波黑已准备好向国际法庭履行应尽的国际义务。他同时指出，波黑国家法庭已经建立了战犯办公室，国家司法机构也已经准备好处理战犯问题。波黑还建立了一个负责与国际法庭合作的机构间工作组，这是一个巨大的进步。国家各机构现在已担负起协调和控制所有负责逮捕在逃战犯事务的责任。民主制度中最为重要的一级是独立司法机构，建立对司法机构的信任是实现法治、和解和稳定的又一举措。

他说，作为欧洲 - 大西洋一体化进程和采纳欧洲联盟标准的一部分，波黑希望建立一个全民可以信赖的国家。为此，对军队、警察和司法机构进行改革非常必要。国家已经在以下各方面取得了进展：改革财政、海关和税收体制，国防和安全机构，法治和边界控制。波黑政府正在通过与邻国直接谈判的方式解决难民和无家可归者的回返问题。在 220 万人中，已有 100 万人回到了他们战前的家园，另有 25 万人希望也这样做。可持续的回返进程意味着人们有权获得他们的所有权利。

阿什当先生 11 月 15 日向安理会做了最后一次情况介绍。他告诉安理会称，在残酷的战争后仅十年，波黑即将进入“后代顿”时代。这场战争使人民受到严重创伤，国家基础设施建设崩溃。波黑已经拥有了一个现代欧洲国家的框架，尽管还没有实质。站在欧洲的门口，波黑在通往欧洲一体化的路上已经取得了很大的成就，而在一年前，许多人还认为这不可能。

他说，事实上，与其他稳定和特派团相比，确实取得了进展——甚至是不可思议的进展——并且完全依赖波黑人民的坚强意志，他们是转型的真正英雄。由于地方领导人的开明和国际社会施加的压力，已经克服了走向欧洲 - 大西洋一体化的主要障碍。前一周，欧洲联盟各部长对欧洲委员会提出的开始为该国《稳定与结盟协定》草拟一份谈判授权的建议表示欢迎。如果一切按计划进行，这些谈判将在布鲁塞尔得到批准，这刚好是签署《代顿协定》十周年——一份很得体的周年纪念礼物。

他说，欧洲联盟在国际社会，特别是在美国的支持下，已经非常清楚地表明，波黑开启稳定谈判的剩余条件是没有商量余地的。尽管欧洲联盟成员国的意愿一直有着强大的牵引力，但在过去十年，国际社会一致的压力将波黑带到了欧洲联盟和北约的大门口。这在前南问题国际法庭一事上表现得最为清楚。尽管在 2005 年向海牙国际法庭移交 12 名被告是巨大的进步，但又一个斯雷布雷尼察大屠杀纪念日过去了，拉多万·卡拉季奇和拉科特·姆拉迪奇仍然没有被移交到国际法庭。

他说，开启《稳定与结盟协定》的谈判标志着与过去的完全决裂。尽管去年已经显示出存在着政治意愿去满足欧洲 - 大西洋一体化的要求，但在某些情况下，执行工作——改革进程中的困难部分——现在才刚刚开始。从和平执行阶段明确前进到漫长的实现欧洲标准的阶段，波黑人民应加强他们的政府框架。在波黑当前的改革中，代顿结构作为下阶段改革进程框架的使命已经完成，波黑需要一个新的模式。

联合国代表欧洲联盟发言。他强调了波黑成为欧洲联盟成员国的基本条件之一是与国际法庭无条件合作，包括逮捕和移交所有被告，特别是卡拉季奇和姆拉迪奇。在执行改革进程和满足欧洲联盟一体化基本标准方面还有许多工作要做。

波黑代表称，波黑已经成功地满足了欧洲委员会可行性报告中所规定的所有条件，预计在下个月初开始有关《稳定与结盟协定》的谈判。波黑国家机构必须开始为未来承担所有的责任，而高级代表办公室的角色也将逐渐改变。

在强调最近取得的成就时，他说，国防改革事实上已经完成，并已就最敏感的问题之一——警察改革问题——达成了一项协议。尽管还有许多事要做，但塞族共和国与国际法庭的合作已变得实际。经济进步也很明显。波黑在该地区是 GDP 增长率最高的国家之一。波黑已准备好在主权完整、相互尊重和互不干涉的基础上加强与邻国发展良好的关系。

11 月 21 日，安理会根据《联合国宪章》第七章，一致通过第 1639（2005）号决议，将欧洲联盟稳定部队的期限延长 12 个月。安理会还授权各会员国通过或与欧洲联盟合作，采取所有必要措施，促使 1995 年 11 月 21 日在美国代顿签署的《和平协定》附件 1-A 和 2 中的内容得到有效执行，并确保得到遵守。

安理会于 2004 年 11 月 22 日通过了第 1575 号决议（见当天 SC/8250 号新闻稿），首次授权欧洲联盟稳定部队取代北约领导的稳定部队。

在进一步规定中，安理会委托各会员国采取所有措施捍卫欧洲联盟稳定部队或北约的存在，并帮助它们执行任务。安理会认可欧洲联盟稳定部队和北约采取所有必要措施对袭击或威胁袭击进行自卫的权利。

安理会重申，进一步成功执行《和平协定》的首要责任在波黑当局，国际社会和主要捐赠者是否愿意继续在该任务和重建任务中承担帮助波黑当局的政治、军事和经济责任，将取决于其是否遵守并积极参与和平协定，特别是全面参与前南问题国际法庭的工作，其中包括交出所有被该法庭指控的人以进行审讯。

## 格鲁吉亚

安理会审议格鲁吉亚阿布哈兹冲突的特点是关注解决当地局势缺乏进展的问题。安理会在 1 月 28 日认为，在全面解决问题上持续缺乏进展是不可接受的，决定将联合国格鲁吉亚观察团（联格观察团）的任务期限延长至 7 月 31 日，如果独联体维持和平部队任务发生变化，则将对联格观察团的任务规定进行审查。

2001 年 10 月 8 日联格观察团一架直升机被击落，致使机上 9 人丧生，安理会一致通过了第 1582（2005）号决议，对迄今尚未查明凶手深表遗憾。安理会吁请各方查明凶手，将他们绳之以法，并将刑事调查中采取的措施通报秘书长特别代表。

安理会强烈谴责过去一再发生的劫持联格观察团和独联体维持和平部队人员以及其他国际职员的事件。格鲁吉亚从未查明任何劫持者并将他们绳之以法，安理会对此深表遗憾，并重申各方有责任终止这种有罪不罚的现象。



同时，安理会重申坚决支持“第比利斯和苏呼米之间权限分配基本原则”文件，对阿布哈兹一方仍然拒不同意讨论该文件的实质内容深表遗憾。安理会再次强烈敦促阿布哈兹一方接受该文件及其送文函，敦促双方对这些文件给予充分和坦诚的考虑，并就其实质内容进行建设性谈判。

安理会还对启动政治问题谈判缺乏进展感到遗憾，并再次回顾，这些文件的目的是推动双方在联合国领导下就阿布哈兹在格鲁吉亚国内的地位问题举行有意义的谈判，而不是企图向双方强加或规定任何具体的解决办法。安理会吁请双方参加达成政治解决的建设性谈判，竭尽全力克服当前彼此之间存在的互不信任。安理会强调，为使谈判进程带来双方均可接受的持久的政治解决方案，双方都需要做出让步。

在一条相关条款中，安理会强调亟需在难民和境内流离失所者问题上取得进展，并再次重申不能接受冲突所造成的人口变化。安理会还重申了所有受冲突影响的人享有安全、体面地返回家园的不可剥夺的权利。

在 7 月 29 日召开的一次会议上，安理会将联格观察团的任务期限再次延长了 6 个月，一直到 2006 年 1 月 31 日，该任务原定于 7 月 31 日到期。

安理会一致通过了第 1615（2005）号决议，在重申格鲁吉亚的独立和领土完整，以及必须明确阿布哈兹在格鲁吉亚国内的地位问题的同时，安理会对阿布哈兹一方仍然拒不同意讨论“第比利斯和苏呼米之间权限分配基本原则”文件的实质性内容深表遗憾。安理会还对启动政治地位问题谈判缺乏进展感到遗憾。

安理会吁请双方公开摒弃一切好战言论，不再表示支持选用军事手段，并采取具体措施，从各个主要方面恢复和平进程的活力。安理会进一步呼吁迅速拟定和签署秘书长特别代表提议的关于回返问题（难民和国内流离失所者）的意向书，并回顾了阿布哈兹一方对保护回返者负有特殊责任。

尽管已开始部署联格观察团的民警部分，但其余的警察仍未部署到加利地区。安理会对此再次表示关注，并呼吁阿布哈兹一方允许在该地区迅速部署警察。安理会吁请格鲁吉亚一方做出全面保障安全的保证，让联格观察团和独联体维和部队联合巡逻队能定期独立监测科多里河谷上游的局势。

## **塞浦路斯**

在希族塞人 2004 年拒绝联合国计划后，安理会在 2005 年举行了 2 次正式会议。其间，安理会延长了联合国驻塞浦路斯维持和平部队（联塞部队）的任务期限并听取了情况介绍。在这次会议上，负责政治事务的副秘书长说，秘书长没有忘记自己的职责，依然致力于帮助各方为分裂的地中海岛屿达成一个解决方案。

在 6 月 15 日举行的会议上，安理会一致通过了第 1604（2005）号决议，将联塞部队的任务期限延长至 2005 年 12 月 15 日，并呼吁土族塞人方面和土耳其部队在斯特罗维利亚恢复 2000 年 6 月 30 日之前的军事状态。即便是在土族塞人方面取消了土耳其军队/土族塞人

安全部队在 2000 年 7 月对联塞部队强加的限制、允许联塞部队在缓冲区内及其周围恢复行动能力后，在斯特罗维利亚地区破坏军事现状的事件仍持续存在。。

副秘书长基兰·普伦德加斯特在 6 月 22 日的情况介绍中称，塞浦路斯所有各方均希望恢复联合国的积极斡旋，并接受将联合国计划作为恢复谈判的文件。

他在 5 月访问塞浦路斯、希腊和土耳其之后对形势做了评估。他说，争执双方的政治人物相互保持着真诚的交流以促成相互谅解。同样，在其他层次，也有着有益的接触。对两个民族的公众舆论所进行的独立调查显示，有可能做出某些改变，以确保联合国计划在两个社群获得多数支持。

他说，尽管存在这些重要的积极因素，但双方在实质性问题上的立场差距依然很大，他们之间的信任并没有增加。这两个因素，特别是两个因素结合起来，让确定共同点变得极端困难。秘书长认为，出发点必须完全尊重 2004 年 4 月 24 日全民公投中各方投票者的决定。公投中的立场应当指导联合国的行事方式。

他注意到超过 75% 的希族塞人投票反对拟定的联合国计划。尽管联合国不能支持安理会决议中设想的类型之外的解决方案，但在基于联合国计划的将来的任何进程中，毫无疑问必须优先解决导致希族塞人做出如此投票选择的最优先关切。希族塞人选民必须对修改过的进程将会反映他们的关切充满信心。在此背景下，提出一份区分优先顺序的具体谈判建议的详尽清单将是一个重要进展，如果不对关切的问题进行调整或指出他们相对的重要性，将很难以有序的方式解决列出的一长串关切的问题。

同时，他强调，如果通过失去土族塞人方面对联合国计划的多数支持而满足希族塞人的利益，这将无助于寻求一个解决方案。土族塞人也应对任何修改过的进程将体现他们的关切充满信心。同时，土族塞人和作用非常重要的土耳其方面正在失去信心。这是因为，尽管土族塞人投票人里面有明确的多数支持通过一个商定的程序拟就折衷的联合国计划，他们却看到他们争取解决方案的努力几乎没有得到承认，在全民公投后，他们的形势也没有改观。

他说，尽管各方寻求保护自身利益是非常自然的事，但鼓励双方关注他们基本的共同利益也非常重要，即有必要就一份修改版本达成一致，这样联合国计划才能够在双方均获得多数支持。局外人可以提供帮助，但当事各方必须唤起解决问题的幻想、勇气和政治意愿，而这需要妥协。领导人必须发挥领导作用，而不是仅仅跟从他们的支持者。只有各方尊重、理解对方的关切，并且在拥有尽快解决问题愿望的前提下，才可能解决问题。

他声称，希腊和土耳其方面也负有责任，他们必须牢记，塞浦路斯问题应根据其本身情况加以解决，并且首先要满足希族塞人和土族塞人的利益。两国在对秘书长斡旋团提供大力支持的同时，也须准备好重新思考问题的某些方面，这样才可基于修改过的联合国计划获得一个解决方案。

此外，他还说，正如安理会在多个场合所表明的那样，坚持岛上的现状是不可接受的。同时，过早地发起密集的新进程也是不可取的。新发起的努力像前两次一样以明显的失败或受到挫折形成僵局而收尾，也不会带来任何积极的进展。

他说，基于现在的情况，秘书长认为必须谨慎行事，并打算思考在未来一段时期他的斡旋任务的前景如何。他将严密监测当地局势的发展，并根据岛上事态和各方态度的变化，酌情考虑任命一名与各方接触的特别顾问，研究是否存在或是否可建立必要的共同点，从而恢复全面的谈判。

12月14日，安理会表示全面支持联塞部队的工作，并将其任务期限延长至2006年6月15日。

## 亚洲

### 东帝汶

安理会审议东帝汶局势的重点是结束联合国东帝汶支助团(东帝汶支助团)的维和行动。自1999年关于东帝汶脱离印度尼西亚的血腥而成功的全民协商后，东帝汶支助团帮助维持了这个新国家的稳定。随后组建了联合国东帝汶办事处(联东办事处)，作为为期一年的后续特别政治特派团驻扎该国，任务期限直到2006年5月20日。

2月28日，秘书长东帝汶问题特别代表、联东办事处负责人长谷川祐弘告诉安理会，尽管自1999年以来，在民主机构建设方面取得了切实进展，但仍然存在许多重大挑战，其中最为紧要的挑战包括与印度尼西亚的陆地边界划分谈判。

他在概述政治、安全和其他方面取得的进展时说，包含超过95%边界的临时边界线在技术层面已达成一致，但这不可能解决余下的边界问题，也不可能建成一个连接欧库西和东帝汶其他地区的运输走廊。一个新出现的挑战是打击腐败，这不仅需要制定和执行法律，还需要制定道德标准和指导方针。

关于积极的方面，他说，国家议会已开始委派期待已久的人权和司法监察员。此外，国家议会还于2月14日批准了《国防和安全高级理事会组织法》。东帝汶总统于2月17日发布该法律。颁布这部法律和《国务会议组织法》是加强主权国家重要机构的又一举措。2月9日，内阁批准了关于国内外投资的法律，预计随时可通过有关集会和示威自由的法律草案。另一个显著的成就是起草石油基金法，该法将确保石油收入管理方面的问责制。

关于安全和稳定问题，他说，东帝汶保持了相对的平静和稳定，但行动环境依然很脆弱。可能与前民兵组织有联系的武装分子在1月和2月都发动了袭击，边境地区仍然很容易渗透，并且难以控制。非法贸易、走私和非法越境依然存在，因此有必要加强边境管理的能力。

在谈到重罪程序问题时，他说，检察官已在2004年11月前结束了所有的调查工作，尽管仍然有约340名受到指控的嫌犯逃亡在外，审判将在2005年3月前完成。对于1999年暴力活动的所有受害者，重罪程序不能完全回应他们对于正义的渴望。关于这个问题，秘书长在雅加达和帝力建立了专家委员会，对2个司法程序的成果进行评估。该委员会还审议了一些向东帝汶和印度尼西亚建立的真相与友谊委员会提供帮助的途径。两国在加强双边关系上已持续取得进展。

东帝汶外交事务和合作部长若泽·拉莫斯·奥尔塔呼吁将东帝汶支助团的任务期限最后延长 6 个月或者 1 年，并指出他去年也提出了同样的请求。尽管联合国向东帝汶这个世界上最为成功的案例做出了无可估量的贡献，但事实上，东帝汶的和平还很脆弱，正如使和平成为可能的机制一样。

印度尼西亚代表说，尤多约诺总统和沙纳纳·古斯芒总统于 2004 年 12 月 14 日在巴厘举行的会议对于双边关系来说是一个历史性时刻。两国总统在巴厘重申了他们决心进一步加强两国间稳定、友好和互惠的双边关系。他们还注意到了过去三年里双边关系的稳定和积极发展，正如在解决诸如边界划分、难民、传统过境点和规范市场安排方面所表现出来的进展那样。建立真相与友谊委员会的协议清楚地反映出寻求可接受的解决方案以医治创伤和卸下过去的负担的解决办法，从而促进双边关系和两国人民之间的友谊。

安理会于 4 月 28 日一致通过了第 1599 (2005) 号决议，建立了联东办事处。安理会决定，联东办事处应当：提供 45 名文职顾问，支助重要国家机构的发展；提供至多 40 名警务顾问，支助警察队伍的进一步发展；通过提供至多 35 名顾问，其中 10 名可以是军事顾问，支助边境巡逻队的发展；提供至多 10 名人权干事，提供遵守民主施政和人权方面的培训；监测并审查所有上述任务的进展情况。

安理会确认了秘书长关于派遣一个专家委员会前往东帝汶和印度尼西亚审查追究重罪责任的程序的决定，重申必须令人信服地追究应对 1999 年在东帝汶实施侵犯人权行为负责的人。

安理会对推动东帝汶的长期和平做出持续承诺，并请联东办事处在执行其任务规定时，重视技能和知识的适当转让，以便东帝汶公共机构建设能力，根据法治、司法、人权、民主施政、透明度、问责制和专业精神等国际原则提供服务。安理会还鼓励东帝汶政府、联东办事处、联合国秘书处、联合国从事发展和人道主义工作的机构以及多边金融机构立即开始进行规划，以便在东帝汶实现顺利、迅速的过渡，从特别政治特派团转型为可持续发展援助框架。

各代表团对东帝汶近期局势的积极发展表示欢迎，其中包括和平举行地方选举，国家议会批准首位人权和司法监察员，以及改善与邻国的关系，特别是与印度尼西亚的关系。在这个问题上，各发言人对最近印度尼西亚总统尤多约诺访问东帝汶表示欢迎。访问期间，两国签署了一份临时陆地边界协定。

安理会主席埃伦·玛格丽特·洛伊以丹麦代表的身份发言，称最近发生的一些事件表明东帝汶的民主依然很脆弱，但也充满活力并在发挥作用。同时，在打击有罪不罚方面仍然缺乏进展也是值得担忧的原因之一。1999 年东帝汶发生的严重罪行，不仅对于两国，对于整个国际社会来说，也是一个担忧。必须将相关的罪犯绳之以法。

印度尼西亚代表称，印度尼西亚和东帝汶设立的双边机构真相与友谊委员会仍然是促进两国人民之间双边关系和友谊的最好机制。印度尼西亚已邀请专家委员会于 5 月 18 日至 20 日进行一次访问，并期待着他们对真相与友谊委员会的工作做出积极的贡献。

东帝汶代表向东帝汶支助团所有成员对东帝汶的和平、稳定、公平和能力建设所做贡献表示感谢，并对第 1599（2005）号决议允许后续特派团任务期限延长一年表示欢迎。东帝汶政府一直致力于国家的和平与稳定。

在注意到各个领域取得进展的同时，他还指出，东帝汶仍然是世界上最为贫穷的国家之一。但是，东帝汶政府决心为其人民创造更好的生活，为达到此目的，国际社会的援助是非常必要的。

8 月 29 日，秘书长特别代表、联东办事处负责人长谷川祐弘在向安理会所做的情况介绍中说，由于教会与政府间的争端在 5 月得到和平解决，整个东帝汶的形势保持平静和稳定。没有发生重大的边界或安全事件，但发生了一些武术和政治利益团体参与的零星冲突。武术团体之间的冲突促使古斯芒总统将他们中的 14 人聚在一起，让他们签署了一份消除暴力的宣言。此外，政治利益团体所从事的活动致使警方缴获了一些武器并将他们中的一些成员带回审讯。这些活动主要发生在包考县。

关于政治进程问题，他说，在报告期内，地方选举以和平、有序的方式举行。总统和国家议会选举将于 18 个月后举行。古斯芒和阿尔卡蒂里总理均请求联合国在起草选举法方面提供援助。国防和安全高级理事会及国务会议均于 5 月组建完毕，6 月 28 日已宣布进行政府改组。新的内阁成员已于 7 月 29 日宣誓就职。

他说，在外交方面，东帝汶与澳大利亚、印度尼西亚的关系持续发展。与澳大利亚分享东帝汶海洋石油和天然气资源的协议已接近完成。印度尼西亚和东帝汶在 7 月举行的联合部长委员会会议上一致同意，将就余下的 4% 共同边界签署一份协议。

他说，在经济领域出现了新的机遇和挑战。来自东帝汶海上石油和天然气资源的收入已经开始流入，政府已起草法律以实现石油资源的有效管理。联东办事处的文职顾问在起草法律和建立石油基金方面发挥了重大作用。《国内外投资法》在 5 月 27 日已得到颁布，预计将鼓励对东帝汶的商业投资。

在谈到第 1599（2005）号决议对联东办事处规定的任务的执行情况时，他说，联东办事处任务的第一部分是通过提供 45 名文职顾问，支助重要国家机构的发展。由于他们不懈的努力，东帝汶官员增强了他们的责任感。司法和财政领域这样的高技术和专门部门缺乏能力，国家机构在建立和实施合理的职业发展体系时也面临困难，这造成了文职顾问转让技术及知识的效率一直受到阻碍。应对这些挑战需要得到国际社会协调一致的支持。

他说，任务的第二部分包含通过提供 60 名警察训练顾问和 15 名军事顾问支助警察队伍的发展，支助边境巡逻队的进一步发展。联东办事处的警察和军事顾问与东帝汶相应机构一起对每个部门都做了联合评估。第二次所有利益攸关方磋商小组会议于 7 月 26 日举行，以检查警察发展联合战略的四个支柱：职业道德；领导层和战略发展；整合双边支持的活动；有效的边境管理。15 名军事培训顾问现在正在为边境巡逻队执行培训计划，其重点放在广泛的边界管理技术方面。这将为东帝汶提供必要的能力和信心，以便与印度尼西亚军方边境管理部门互相配合。

他说，最近人权和司法监察员已在国家议会宣誓就职。他将此事件称为加强公共行政机构透明度和问责制的重大举措，这不仅涉及人权，而且还涉及打击腐败。联东办事处将提供最大程度的帮助，加强监察员办公室以及监察长办公室、总检察长办公室的技术和运作能力。

他说，在经过四年的努力后，接收、真相与和解委员会即将完成其总结报告，预计将在10月底前完成。至于重罪程序问题，联东办事处已经制作了一份重罪股汇编的全部记录的印本。国家司法系统在处理一名根据重罪程序受到起诉的前民兵成员的报告时已显示出其能力。

最后，他说，在缺乏联合国安全部队的情况下，联合国人员的安全和保障对于联东办事处来说仍然是一个重大的担忧和挑战。已根据现有资源制定了必要的安全措施，以确保所有联合国人员保持安全和免受攻击。

## 布干维尔

安理会今年就布干维尔局势举行了两次正式会议。在6月15日举行的第一次会议上，安理会发布了一份主席声明，向5月20日至6月9日举行首次总统大选和布干维尔众议院议员选举表示欢迎。安理会还对布干维尔自治政府在6月15日举行就职典礼表示欢迎。在向布干维尔自治政府及其人民取得这一成就表示祝贺的同时，安理会注意到选举反映了布干维尔人民的明确意愿，这是和平进程中一个重要的、历史性的里程碑。

负责政治事务的助理秘书长达尼洛·蒂尔克在7月6日向安理会报告最新发展形势时说，联合国驻巴布亚新几内亚观察团的任务已经完成，各方在布干维尔和平协议中已采取了最为重要的步骤。在建立自治政府后——于6月15日宣誓就职——该实体和巴布亚新几内亚政府将通过已制定的程序处理和平协议及国家宪法执行过程中的相关问题。对于任何可能出现的分歧，应对机制也已准备就绪。他说，尽管应由布干维尔自治政府来计划其优先考虑的问题，但两国政府打算一道解决将来可能遇到的挑战。

在因太平洋布干维尔岛独立问题而引发武装冲突十年后，巴布亚新几内亚政府和布干维尔岛领导人于1998年1月23日签署了《关于布干维尔和平、安全与发展的林肯协议》。该协议为和平进程建立了一个框架，规定实现永久停火。参与布干维尔和平进程的主要各方分别是巴布亚新几内亚国民政府、省长领导的布干维尔省政府、布干维尔人民大会、布干维尔革命军和布干维尔抵抗军。

1998年4月30日，冲突各方签署了《关于执行停火协议的阿拉瓦协议》。由澳大利亚、新西兰、斐济和瓦努阿图等国监督员组成的区域休战监控分队加入到和平监控小组中。2001年8月30日，各方签署了《布干维尔和平协议》，并请求联合国与和平监测小组就协议的执行提供援助。联合国布干维尔政治事务处于1998年8月1日开始运作。2003年12月23日，安理会决定建立联合国布干维尔观察团，作为联布政治处的后续特派团。建立这个特派团的目的是为完成联布政治处的剩余任务，并推动在不久的将来平稳过渡到选举出布干维尔自治政府。

## 美洲

## 海地

安理会去年对海地形势的审议始于 15 个国家机构的许诺，即支持联合国在这个饱受战争摧残的国家“在必要的时候”的存在。安理会一致认为全国和解、安全和经济发展仍然是当地局势稳定的关键。

在 1 月 12 日发布的一份主席声明中，安理会还表示了对海地裁军和安全形势的担忧，并计划在 6 月 1 日前向该岛国组织一个特派团，并可能会与经济与社会理事会海地问题特设咨询小组合作。

安理会 4 月 13 日至 16 日向海地派出的实况调查团是安理会成员国向拉丁美洲或加勒比国家派出的首个特派团。对海地的访问由巴西大使罗纳尔多·莫塔·萨登贝格领导。他在 4 月 20 日向安理会介绍情况时说，海地的安全形势自 2004 年底以来已逐步改善，但国际援助及国家对话对于推动该国的社会与经济进步仍然十分重要。

代表团与海地临时总理热拉尔·拉托图、主要政治党派和公民社会的代表以及民事警察专员举行了会晤。代表团鼓励海地过渡政府坚决致力于在 2006 年 2 月举行自由、公正和透明的选举，并敦促广泛动员海地人民全面参与此次选举。代表团认识到显著的贫困是海地局势不稳的首要原因，强调了有必要制定长期战略以抗击贫困。

为确保海地宪法和政治进程能够在安全和稳定的环境下进行，并向过渡政府改革海地国家警察以及其他一些任务提供支助，安理会于 5 月 31 日将联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的任务期限延长至 6 月 24 日。

随后，安理会在 6 月 22 日将特派团任务期限延长至 2006 年 2 月 15 日，并支持秘书长科菲·安南改组联海稳定团的建议，从而帮助推动海地的政治转型。鉴于地方选举拟于 10 月 9 日举行，首轮总统和议会选举拟于 11 月 13 日举行，安理会授权在选举期间临时增加部队和警察数量。

在海地总理热拉尔·拉托图向安理会做情况介绍后，安理会在 10 月 18 日发布了一份主席声明，敦促过渡政府采取其已同意的措施，确保选举在 2005 年举行。安理会强调了 2005 年在海地举行首轮自由和公正选举的根本重要性。这样当选当局可在 2006 年 2 月 7 日就职。

[据媒体在 11 月底报道，海地的总统选举由于持续暴力以及其他一些原因被第四次延期。选举现在拟于 2006 年 1 月 8 日举行。]

## 国际法庭和法院

### 前南斯拉夫问题和卢旺达问题国际刑事法庭

安理会对这两个联合国战犯法庭的审议包括两个法庭的高级官员做情况介绍，以及涉及海牙前南问题国际法庭法官任免所采取的一系列行动。

安理会根据《联合国宪章》第七章，于4月20日通过了第1597号决议，决定修正《前南斯拉夫问题国际法庭规约》第13条之三，以对现有审案法官进行改选。安理会注意到审案法官候选人人数仍然低于《法庭规约》规定选举所需的最低人数，并根据经修正的《规约》条款将提名审案法官的期限再延长30天。6月7日，安理会一致同意再延长30天。[为设法加快法庭的工作，安理会在2001年6月建立了一个审案法官组，任期4年。]

为满足最少54名成员的要求，安理会根据《法庭规约》多次延长提名期限，其中包括3月14日的一次延长后，安理会在7月26日通过了第1613号决议，并向大会转交了一份34名候选审案法官的名单。

安理会于9月30日一致通过了第1629号决议，决定克里斯蒂娜·范登韦恩加尔特法官可以参与前南斯拉夫问题国际刑事法庭审理的案件，虽然她当选为法庭常任法官的任期尚未开始。范登韦恩加尔特法官是根据1月18日第1581号决议，任期得到延长的7名法官之一。延长这7名法官的任期是为了让他们完成他们一直在审理的案件。

前南问题国际刑事法庭庭长西奥多·梅隆在6月向安理会做了情况介绍，描述了法庭取得的进展，并称当前法庭比安理会上次讨论时多出50%以上的人在等候审判，在受到《法庭完成工作战略》重大影响后，人数有显著增加。安理会在1993年和1994年决定建立特别法庭是具有重大影响的事件，安理会向国际刑事法庭提交达尔富尔情势是反对不受惩罚原则发展过程中的一个重大举措。法庭检察官卡拉·德尔庞特也向安理会做了简报。

卢旺达问题国际刑事法庭庭长埃里克·摩斯强调了提供必要的资源以让法庭能够完成其任务的重要性，并指出，尽管详细叙述《上诉庭完成工作战略》还为时过早，但两个法庭的庭长正就此问题进行接触。卢旺达问题国际刑事法庭检察官哈桑·布巴卡尔·贾洛补充说，完成调查工作将让基加利检察官调查司的规模逐渐减小。根据安理会第1503(2003)号决议，2005年2月已开始执行向国家司法机构移交案件，已向卢旺达总检察官移交15份卷宗。

12月15日，福斯托·波卡尔以前南问题国际刑事法庭庭长的身份第一次向安理会致辞时称，不断增长的新案件可能使审判延续到2009年。在同一次会议上，法庭检察官卡拉·德尔庞特强调，未能将拉多万·卡拉季奇和拉特科·姆拉迪奇投入监狱是其工作取得成功的“主要障碍”。

卢旺达国际刑事法庭检察官哈桑·布巴卡尔·贾洛也向安理会做了情况介绍。他详细叙述了在执行法庭完成工作战略过程中出现的许多重大进展，并称已经能够开始新的审判，终止一些案件的起诉，逮捕一些被告，并在当前案件的审查中取得进展。现在卢旺达法庭有最大数量的被告同时被审讯。卢旺达问题国际刑事法庭庭长埃里克·摩斯强调了在移交案件和逮捕逃亡罪犯过程中国家合作的必要性，并称犯下暴行的作恶者不受惩罚不是一个可行的选择。

## 国际法院

2月15日，安理会在联合国大会期间召开的单独会议上，选举罗尼·亚伯拉罕（法国）加入国际法院，以填补因法官、前院长吉尔伯特·纪尧姆辞职所留出的空缺，纪尧姆的任期



到 2 月 11 日截止。安理会以 15 票支持选举出各国家小组提名的唯一候选人亚伯拉罕先生。（根据《国际法院规约》第十四条，安理会确定在选举日期即填补职位空缺。）

11 月 7 日，安理会再次在大会召开期间举行单独会议，选出 5 名任期 9 年的法官，任期自 2006 年 2 月 6 日开始。在经过六轮无记名投票后，穆罕默德·本努纳（摩洛哥）、托马斯·伯根特尔（美国）、肯尼思·基思（新西兰）、伯纳多·谢普维达·阿莫尔（墨西哥）和列昂尼德·斯科特尼科夫（俄罗斯联邦）当选。根据《法院规约》，在大会和安理会均获得绝对多数的候选人被认为当选。在安理会中，8 张选票构成绝对多数，常任理事国和非常任理事国之间没有差别。

## 维持和平、建设和平和专题问题

### 建设和平

5 月 26 日，安理会在经过一整天有关建设和平的辩论后，通过了一份主席声明。安理会在声明中确认了严肃关注更长期的建设和平进程至关重要，向建设和平行动提供足够的支持将有助于防止国家再次陷入冲突。安理会还确认，国家间冲突和冲突后出现的新国家都是国际社会面临的最为复杂的挑战。在向这些挑战做出回应时，大多数情况下，都需要将建设和平与维持和平行动长期而全面地结合起来。这些维持和平行动包括政治、军事、民事、人道主义和发展活动。

世界银行行长詹姆斯·沃尔芬森在通过视频连接向会议致辞时说，太多的时间和资源花在了军事方面，而发展援助方面则花费太少。常务副秘书长路易丝·弗雷谢特指出，大致有一半的战争到最后都会重新陷入暴力活动，建设和平是联合国将人们从恐惧和贫困中解救出来，并使他们更加自由生活而做出的最为直接和重要的贡献之一。在随后的辩论中，各发言人表示广泛支持秘书长提出的组建“建设和平委员会”的建议，以此填补联合国制度性组织机构中的“漏洞”。

在年底联合国大会召开的同时，安理会组建了一个建设和平委员会，将其作为一个政府间咨询机构，并应安理会要求就冲突后形势向安理会提出建议。安理会在 12 月 20 日通过了第 1645 号决议，决定该委员会的主要作用之一是向冲突后的建设和平和恢复提供建议及综合战略，重点是复兴过程中的重建和机构建设，并帮助制定可持续发展综合战略。

在概述其组成结构时，安理会决定，该委员会应拥有一个 31 名成员组成的组织委员会，其中包含 7 名安理会成员，7 名经济和社会理事会成员，5 名向联合国预算分摊会费和自愿向联合国基金捐款最多的提供国，以及 5 名向联合国特派团派出军事人员和民事警察最多的派遣国。安理会还建议，在建立了可持续和平与发展基础的情况下，或应国家当局要求，该委员会可终止针对一个国家形势的审议。

### 维持和平人员

在首次召开性剥削和性虐待专门公开会议后，安理会在 5 月 31 日发布的一份声明中，以最强烈的措辞谴责了维和人员犯下的与性侵犯和性虐待相关的所有行为，并重申了确保对

他们进行适当调查和适当惩处的重要性。安理会确认，部队派遣国应对部队行为和纪律负主要责任，但同时也确认了秘书长和所有成员国在他们职权范围内采取一切手段防止各类维和人员进行性剥削和性虐待，并执行联合国相应行为标准的共同责任。此外，安理会称，在建立新的任务授权或延续现有任务授权时，将考虑把防止、监测、调查和报告不端行为的相关规定包括进相关决议中。

## 公民社会

在 9 月 20 日发布的一份声明中，安理会确认了国际和平与安全所受威胁的复杂本质，强调了防范冲突、和平解决争端以及充满活力的公民社会在该进程中可能做出的贡献。安理会确认了公民社会重要的协助作用，强调了防止冲突的根本责任在于政府，联合国和国际社会在帮助国家防止冲突方面可发挥重要作用。这也将有助于国家在该领域的能力建设。

## 武装冲突中的平民

负责人道主义事务的副秘书长杨·埃格兰就安理会通过保护平民的首个专题文本第 1296（2000）号决议以来，六年时间里取得的进展做了情况介绍。他指出，安理会更为系统和可持续的参与平民保护问题已经产生了影响，在当地带来了真正的差别。12 月 9 日举行安理会专题辩论的基础是秘书长关于该问题的最新报告。报告指出，在新出现的冲突中，武装冲突对平民的影响已经远远超出了附带影响的范围。有目的的袭击、被迫转移、性暴力、强迫征募、不加选择地杀害、毁损、饥饿、疾病和失去生计，共同构成了“武装冲突中人员代价极端灰暗的画面”。

埃格兰先生早前在 6 月所做的情况介绍中说，在当今快速变化的环境下，没有伴随冲突形势下平民面临的挑战取得足够的进展。安理会当天通过了一份主席声明，强烈谴责在武装冲突中有意针对平民的袭击，并呼吁所有各方结束此类行为。安理会强调了向流离失所的人群和其他易受攻击人群提供更好保护的紧急必要性，认为为所有易受攻击人群建立一个安全的环境应是维持和平行动的关键目标。

## 儿童和武装冲突

安理会在 2 月 23 日提出了儿童和武装冲突问题，并就秘书长最新报告（S/2005/72 号文件）集中进行了一天的辩论。秘书长最新报告包含了他提出的，在武装冲突形势下或“受关注形势”下，系统监测和报告儿童侵犯问题的行动计划，其目的是启动对罪犯的国际制裁措施，并提出保护儿童的措施。

儿童与武装冲突秘书长特别代表奥拉拉·奥图努在会议开始时解释称，秘书长的报告是关于组建一个正式的遵守与执行机制的，是“应用时代”集体行动的一个转折点。安理会在会议结束时通过的一份主席声明中指出，安理会已开始审议监测建议，重申了系统监测和报告机制的极端必要性，以及确保遵守和结束有罪不罚现象的决心。安理会进一步重申了迅速结束机制建立进程的打算。

安理会 7 月 26 日通过了第 1612 号决议，请求秘书长立即执行有关该问题的监测和报告机制。安理会还建立了一个听取该机制报告的安理会工作小组。

## 粮食危机

安理会在 6 月 30 日举行了有关非洲粮食危机是和平与安全威胁的会议，安理会听取了世界粮食计划署执行主任、秘书长南部非洲人道主义需求特使詹姆斯·莫里斯所作的情况介绍。他说，在现代生活中几乎没有像人道主义援助一样被政治化的现象。令人悲痛的是，将粮食作为武器在非洲持续存在。在过去十年，在达尔富尔、苏丹南部、索马里、安哥拉、乌干达北部、刚果民主共和国和西非，饥饿一直被当作一种武器。使用这种策略的最为惊人的案例发生在局势持续恶化的达尔富尔。他说，当今世界最大的人道主义危机不是达尔富尔、阿富汗或朝鲜，而是南部非洲。艾滋病、反复发生的干旱和失败的政府统治等毁灭性因素混合在一起，正在侵蚀当地的社会和政治稳定。

## 小武器

安理会在重点关注改善国际小武器机制的同时，确认轻小武器的散布加剧了争端并使这些武装冲突旷日持久，并鼓励武器出口国在交易此类武器时以最负责任的方式行事。安理会在经过一整天的辩论后，宣读了一份主席声明，鼓励开展国际和区域合作，查明轻小武器的来源和转让，以防止他们转移到特别是基地组织和其他恐怖团体这类组织手中。安理会吁请各成员国强制执行安理会的制裁决议，包括强制执行武器禁运。

根据针对负责裁军事务的副秘书长阿部信泰向秘书长提交报告的讨论，安理会审议了执行 12 点核心建议的倡议，这样安理会可促成处理其所审议形势下的轻小武器问题。各发言人在辩论中强调，小武器问题不仅是裁军问题，还是有关发展、民主、人权和安全的问题。他们还强调了有必要执行清晰和严格的武器出口标准，多名发言人还坚持有必要让包括联合国小武器行动纲领在内的现有文书具有实质约束力。

## 妇女、和平与安全

在纪念具有里程碑意义的第 1325 (2000) 号决议发表 5 周年的同时，安理会于 10 月 27 日举行了一整天有关妇女、和平与安全的辩论。在发表的主席声明中，安理会深为关切诸如暴力、崩溃的经济体和贫穷等局面造成的持续障碍和挑战，强调全面、有效地加速执行决议的紧急性。安理会对秘书长提出的为执行第 1325 号决议联合国全系统行动计划表示欢迎。该行动计划由秘书长社会性别事务及女性进步特别顾问雷切尔·马扬贾提出。安理会敦促秘书长着手在政治事务部内任命一名顾问，并继续物色妇女候选人，在联合国系统内担任高级职务，包括担任特别代表。

安理会谴责了对妇女的性暴力和其他形式暴力，吁请武装冲突各方确保全面、切实地保护妇女，并强调必须惩处应对基于性别的暴力行为负责者，杜绝有罪不罚现象。安理会最强烈地谴责联合国维持和平特派团各类人员的一切不端性行为，敦促部队派遣国采取适当的预防行动并支持联合国全面实施各项行为守则和纪律程序的努力，防止再发生此类行为。

在开始讨论时，常务副秘书长路易斯·弗雷谢特呼吁各国政府加倍努力，同时强调联合国有必要采取主动措施，特别是防止联合国维和人员和联合国其他人员再次发生性剥削和性

虐待。负责维和事务的副秘书长让 - 马里·盖埃诺和联合国妇女发展基金执行主任诺琳·黑泽也向安理会致辞。

## 艾滋病毒/艾滋病

安理会在听取了联合国高级官员有关解决维和人员和当地人群中的艾滋病毒/艾滋病的情况介绍后，于 7 月 18 日发布了一份主席声明，确认了已取得的重要进展，但称仍然存在许多挑战。安理会重申了执行 2000 年 7 月 17 日就此问题通过的 1308 号决议的承诺，并确认在抗击艾滋病毒/艾滋病的过程中，军队中的男性和女性都是重要的要素。安理会对各成员国、维持和平行动部以及联合国艾滋病规划署在抗击该疾病扩散过程中所付出的努力表示欢迎。

## 与区域组织合作

在 10 月 17 日罗马尼亚外长主持的一个会议上，安理会邀请区域组织参与联合国应急维和安排，敦促成员国和国际组织帮助区域组织建设这方面的能力，并提高他们已开始承担的建设和平的能力。

安理会一致通过了第 1631 (2005) 号决议，发布了这个邀请。此后安理会就加强区域组织参与维持和平与安全行动进行了扩大讨论。安理会通篇敦促区域组织，特别是在非洲的那些区域组织，加强防止冲突、危机管理和冲突后解决方案领域的的能力。在这方面，安理会对欧洲联盟建立非洲和平融资机制表示欢迎。安理会还对区域组织在反恐合作中做出的努力表示欢迎，强调了他们在解决轻小武器非法贸易方面可能发挥的作用。

秘书长在向安理会致辞时说，大会的世界首脑会议已向加强与区域组织合作提供了新的支持。安全方面的共同立场应得到加强，联合国保留其在这方面的责任。这方面的目标是确保合作机制尽可能运作良好。

\*\*\*\*\*