

Памятка по вопросам осуществления № 2

Сводная информация о предусмотренных оружейным эмбарго ограничениях в отношении Сомали, включая изъятия из оружейного эмбарго

**14 марта 2016 года, обновлена 13 июля 2018 года
и 8 мая 2019 года**

1. Чтобы государства-члены, международные, региональные и субрегиональные организации, прочие государственные и частные структуры и физические лица могли предпринимать необходимые шаги для обеспечения полного и эффективного осуществления и соблюдения оружейного эмбарго, Комитет, учрежденный резолюцией 751 (1992) по Сомали («Комитет»), представляет следующую сводную информацию о предусмотренных оружейным эмбарго ограничениях в отношении Сомали, включая изъятия из оружейного эмбарго.

Оружейное эмбарго в отношении Сомали

2. Оружейное эмбарго в отношении Сомали было введено в пункте 5 резолюции 733 (1992) и впоследствии конкретизировано и изменено в пунктах 1 и 2 резолюции 1425 (2002) и пункте 7 резолюции 1844 (2008), пунктах 33–38 резолюции 2093 (2013), пунктах 4, 6–11 и 14–17 резолюции 2111 (2013), пункте 14 резолюции 2125 (2013) и в последний раз в пунктах 14–26 резолюции 2444 (2018).

3. Несмотря на частичную отмену эмбарго и перечисленных ниже изъятий, оружейное эмбарго запрещает финансирование любых приобретений и поставок оружия и военной техники, а также прямое или косвенное предоставление Сомали технических консультаций, финансовой и другой помощи, а также учебной подготовки, связанной с функционированием военного сектора и сектора безопасности. Кроме того, оружейное эмбарго запрещает прямую или косвенную поставку, продажу или передачу таких материальных средств или оказание помощи физическим или юридическим лицам, обозначенным Комитетом, включая инвестиционные, брокерские и иные финансовые услуги, связанные с военной деятельностью, или производство, обслуживание и применение оружия и военной техники такими физическими или юридическими лицами. Перечень физических и юридических лиц, обозначенных Комитетом, размещен на веб-сайте Комитета (<https://www.un.org/securitycouncil/sanctions/751>).

4. Государства, международные, региональные и субрегиональные организации, прочие частные и государственные структуры, а также физические лица обязаны соблюдать оружейное эмбарго. Государства-члены несут дополнительные обязательства по обеспечению соблюдения оружейного эмбарго, включая принятие мер по предупреждению нарушений.

5. В настоящее время предусмотрено временное приостановление действия оружейного эмбарго и применяется целый ряд изъятий из режима эмбарго, для четкого описания которых и предназначена настоящая Памятка по вопросам осуществления.

6. Уведомления и просьбы о применении изъятий могут направлять Комитету только государства-члены или международные, региональные и субрегиональные организации, занимающиеся поставкой материалов или оказанием помощи, в отношении которых действуют ограничения. Другие структуры, например частные компании, должны направлять Комитету соответствующие уведомления или просьбы о применении изъятий через посредство того или иного государства-члена или международной, региональной и субрегиональной организации.

7. Совет пояснил, что заход в сомалийские порты с временным визитом судов, перевозящих оружие и связанные с ним материальные средства для оборонительных целей, или их проход через сомалийские территориальные воды не представляет собой поставку таких предметов в нарушение эмбарго в отношении Сомали при условии, что такие предметы постоянно остаются на борту таких судов (пункт 3 резолюции 2244 (2015), положения которого были в последний раз подтверждены в пункте 15 резолюции 2444 (2018)).

8. Комитет рекомендует судам, перевозящим оружие, при заходе в сомалийские порты или проходе через сомалийские территориальные воды сноситься с канцелярией советника по национальной безопасности федерального правительства Сомали и соблюдать действующие в Сомали законы и отраслевые стандарты, регламентирующие перевозки оружия по морю и его хранение при стоянке в сомалийских портах, включая пользование приписным таможенным складом; содействие осуществлению сомалийскими властями права на досмотр судна в сомалийских территориальных водах и в сомалийских портах и своевременное представление сомалийским властям надлежащей информации в отношении ввоза таких материальных средств на территорию Сомали для содействия проведению таких досмотров.

9. Совет уполномочивает досмотр государствами-членами в сомалийских территориальных водах и в открытом море у побережья Сомали направляющиеся в Сомали или из Сомали суда при соблюдении определенных условий, в том числе предварительно заручившись в духе доброй воли согласием государства флага этого судна на проведение любых досмотров, применяя, сообразно обстоятельствам, все необходимые меры для проведения таких досмотров при полном соблюдении применимых норм международного гуманитарного права и международного права в области прав человека, а также не создавая при проведении таких досмотров неоправданных задержек и не допуская необоснованного вмешательства в осуществление права мирного прохода и свободы судоходства, о чем говорится в пунктах 15 и 16 резолюции 2182 (2014), положения которых были в последний раз подтверждены в пункте 44 резолюции 2444 (2018).

Частичное приостановление действия: силы безопасности федерального правительства Сомали

10. При соблюдении надлежащей процедуры (см. ниже) оружейное эмбарго не распространяется на поставки оружия, боеприпасов к нему и военного снаряжения или на предоставление консультаций, помощи или учебной подготовки, которые предназначены исключительно для становления сил безопасности федерального правительства Сомали, как это подтверждено в пункте 14 резолюции 2444 (2018).

11. Поддержка становлению сил безопасности может включать, в частности, создание инфраструктуры и выплату окладов и пособий военному и полицейскому (включая береговую охрану) персоналу и сотрудникам службы безопасности, как это указано в пункте 26 резолюции 2444 (2018).

12. Соответствующее уведомление (заблаговременное уведомление о поставках) должно направляться Комитету не менее чем за пять рабочих дней до даты предполагаемой поставки любых материальных средств и предоставления помощи, предназначенных для становления сил безопасности федерального правительства Сомали. Форма такого уведомления и применимая процедура зависят от категории, к которой относятся материальные средства или помощь, предназначенные для сил безопасности федерального правительства Сомали. Федеральное правительство Сомали несет главную ответственность за направление уведомлений (пункт 14 резолюции 2111 (2013)). Государства-члены или международные, региональные и субрегиональные организации, предоставляющие помощь, могут в консультации с федеральным правительством Сомали в качестве альтернативы сами направить такое уведомление (пункт 15 резолюции 2111 (2013)).

13. Ответственность за предоставление Комитету информации о том, какие структуры входят в состав сил безопасности федерального правительства Сомали, несет исключительно федеральное правительство Сомали.

14. Все материальные средства и меры поддержки, за исключением предметов, указанных в приложении к резолюции 2111 (2013), подлежат включению в направляемое Комитету «уведомление». С более подробной информацией о том, каким образом оформлять направляемое Комитету «уведомление» и что указывать в нем, можно ознакомиться на веб-сайте Комитета и в пункте 10 j)–q) руководящих принципов Комитета (<https://www.un.org/securitycouncil/sanctions/751/guidelines>).

15. Поставка предметов, указанных в приложении к резолюции 2111 (2013), должна осуществляться с согласия Комитета (после получения Комитетом «просьбы об утверждении»). К таким предметам относятся:

- ракеты «земля-воздух», включая переносные зенитные ракетные комплексы (ПЗРК);
- пушки, гаубицы и другие орудия калибром более 12,7 мм и специально предназначенные для них боеприпасы и компоненты. (Сюда не относятся ручные противотанковые гранатометы, такие как РПГ или легкое противотанковое оружие, винтовочные гранаты или гранатометы.);
- минометы калибром более 82 мм;
- противотанковое управляемое оружие, включая противотанковые управляемые ракеты (ПТУР), и специально предназначенные для него боеприпасы и компоненты;
- заряды и устройства, предназначенные для применения в военных целях и содержащие энергетические материалы;
- мины и связанные с ними средства;
- оружейные прицелы ночного видения.

С более подробной информацией о том, каким образом оформлять направляемую Комитету «просьбу об утверждении» и что указывать в ней, можно ознакомиться на веб-сайте Комитета и в пункте 10 a), b), d), e) и f) руководящих принципов работы Комитета.

16. Главную ответственность за направление Комитету заблаговременного «уведомления» или «просьбы об утверждении» несет федеральное правительство Сомали (пункт 3 резолюции 2142 (2014)). Осуществляющие поставки или предоставляющие помощь государства-члены и международные, региональные или субрегиональные организации могут, в качестве альтернативы, сами

направить Комитету соответствующее уведомление или просьбу, проконсультировавшись с федеральным правительством Сомали (пункт 4 резолюции [2142 \(2014\)](#)).

17. В тех случаях, когда поставка оружия и боеприпасов допускается в рамках частичного приостановления действия эмбарго, на федеральное правительство Сомали возлагается обязанность дополнительно в письменном виде направлять Комитету: а) не позднее чем через 30 дней после поставки оружия или боеприпасов подтверждение завершения поставки с указанием серийных номеров поставленных единиц оружия и боеприпасов, отгрузочных данных, коносамента, грузовых манифестов или упаковочных листов, а также конкретного места хранения (подтверждение по факту поставки); информацию об учете уведомлений о подразделениях национальных сил безопасности Сомали, получающих импортируемое оружие или боеприпасы, сообразно с пунктом 7 резолюции [2142 \(2014\)](#) в регулярных докладах, представляемых федеральным правительством Сомали Совету Безопасности во исполнение пункта 21 резолюции [2444 \(2018\)](#).

18. Оружие или военное снаряжение, проданные или поставленные исключительно для становления сил безопасности федерального правительства Сомали, не подлежат перепродаже, передаче или предоставлению в распоряжение какому бы то ни было физическому или юридическому лицу, не имеющему отношения к силам безопасности федерального правительства Сомали (в последний раз данное положение было подтверждено в пункте 16 резолюции [2444 \(2018\)](#)).

19. Комитет призывает осуществляющие поставки государства-члены к обеспечению того, чтобы направляемые Комитету заблаговременные уведомления о поставке оружия, боеприпасов и других материальных средств были как можно более конкретными в том, что касается содержимого поставки и конечного пользователя этих материальных средств.

20. Комитет поддерживает политику федерального правительства Сомали, которая заключается в том, что все поставляемое оружие и боеприпасы, в отношении которых были получены уведомления, поступают на центральный оружейный склад «Халане» для регистрации и маркировки до их раздачи.

21. Комитет призывает осуществляющие поставки государства-члены поставлять оружие, имеющее уникальный серийный номер. Если такой номер отсутствует, то Комитет призывает федеральное правительство Сомали присваивать импортируемому оружию, в отношении которого были получены уведомления, уникальный серийный номер и общий маркировочный код, отражающий род войск.

Постоянные изъятия из оружейного эмбарго в отношении Сомали

22. Ввозимые материальные средства, на которые распространяется действие постоянных изъятий, не подлежат перепродаже, передаче или предоставлению в распоряжение какому бы то ни было физическому или юридическому лицу, за исключением тех, которые «оказывают поддержку» структуре, в отношении которой применяется изъятие. В надлежащих случаях соответствующие материальные средства должны быть вывезены из Сомали после завершения срока действия соответствующей миссии.

23. **Поддержка, оказываемая персоналу Организации Объединенных Наций:** оружейное эмбарго не распространяется на поставки оружия или военного снаряжения или предоставление помощи, которые предназначаются исключительно для поддержки персонала Организации Объединенных Наций или для использования персоналом Организации Объединенных Наций, включая

Миссию Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) (пункт 10 а) резолюции [2111 \(2013\)](#)).

24. Поддержка, оказываемая Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ): оружейное эмбарго не распространяется на поставки оружия и военного снаряжения и техническую подготовку и помощь, которые предназначаются исключительно для поддержки Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) или для использования в этой миссии (пункт 10 b) резолюции [2111 \(2013\)](#)).

25. Поддержка, оказываемая стратегическим партнерам АМИСОМ: оружейное эмбарго не распространяется на поставки оружия или военного снаряжения или предоставление помощи, которые предназначаются исключительно для поддержки стратегических партнеров АМИСОМ или для использования стратегическими партнерами АМИСОМ, действующими исключительно в рамках стратегической концепции Африканского союза от 5 января 2012 года (или в рамках последующих стратегических концепций Африканского союза) и в сотрудничестве и координации с АМИСОМ (пункт 10 c) резолюции [2111 \(2013\)](#)). Разрешено предоставление определенных категорий поддержки Сомалийской национальной армии и полицейским силам Сомали Отделением Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали, например в соответствии с положениями резолюции [2245 \(2015\)](#), в порядке исключения и в контексте совместных операций и общей стратегической концепции операций АМИСОМ (пункт 2 f) и g)).

26. Поддержка, оказываемая Учебной миссии Европейского союза в Сомали: оружейное эмбарго не распространяется на поставки оружия и военного снаряжения, техническую подготовку и помощь, которые предназначаются исключительно для поддержки Учебной миссии Европейского союза в Сомали или для использования в этой миссии (пункт 10 d) резолюции [2111 \(2013\)](#)).

27. Поставки защитного обмундирования для персонала Организации Объединенных Наций, представителей средств массовой информации и сотрудников организаций, занимающихся вопросами развития, и гуманитарных организаций и связанного с ними персонала: оружейное эмбарго не распространяется на поставки защитного обмундирования, включая бронежилеты и каски, временно ввозимого в Сомали исключительно для личного пользования персоналом Организации Объединенных Наций, представителями средств массовой информации и сотрудниками гуманитарных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития, и связанным с ними персоналом (пункт 10 f) резолюции [2111 \(2013\)](#)).

Изъятия, зависящие от формы направляемых Комитету уведомления или просьбы

28. Поддержка, оказываемая учреждениям сомалийского сектора безопасности: оружейное эмбарго не распространяется на поставки оружия и военного снаряжения и техническую подготовку и помощь со стороны государств-членов, международных, региональных или субрегиональных организаций, которые предназначаются исключительно для содействия становлению сомалийских органов безопасности помимо сил безопасности федерального правительства Сомали, при условии направления Комитету должным образом оформленного уведомления о рассмотрении и если Комитет не примет отрицательного решения (пункт 11 а) резолюции [2111 \(2013\)](#)).

29. «Уведомление о рассмотрении» должно быть направлено Комитету осуществляющим поставки государством, международной, региональной или субрегиональной организацией не менее чем за пять рабочих дней до предлагаемой

поставки такого материала. С более подробной информацией о том, каким образом оформлять направляемое Комитету «уведомление о рассмотрении», можно ознакомиться на веб-сайте Комитета и в пункте 10 f)–i) руководящих принципов работы Комитета.

30. **Поставки несмертоносного военного имущества, предназначенного исключительно для использования в гуманитарных или защитных целях:** разрешены поставки несмертоносного военного снаряжения, предназначенного исключительно для использования в гуманитарных или защитных целях, если осуществляющее такие поставки государство, международная, региональная или субрегиональная организация за пять дней направили Комитету соответствующее «уведомление» (пункт 10 g) резолюции [2111 \(2013\)](#)).

31. Надлежащим образом оформленные уведомления, содержащие правильную информацию в соответствии с требованиями, приведенными на веб-сайте Комитета, должны направляться Председателю в письменном виде за пять дней осуществляющим такие поставки государством-членом, международной, региональной или субрегиональной организацией (пункт 10 o)–q) руководящих принципов работы Комитета).

32. Комитет рекомендует осуществляющему такие поставки государству, международной, региональной или субрегиональной организации, которые направляют такое уведомление, сноситься с канцелярией советника по национальной безопасности федерального правительства Сомали, с тем чтобы обеспечить полную прозрачность такой помощи.

33. **Пресечение актов пиратства государствами-членами и международными организациями:** оружейное эмбарго не распространяется на поставки оружия и военного снаряжения, которые предназначаются исключительно для использования государствами-членами или международными, региональными и субрегиональными организациями, осуществляющими меры для пресечения актов пиратства и вооруженного разбоя на море у побережья Сомали (пункт 10 e) резолюции [2111 \(2013\)](#), подтвержденный в резолюции [2125 \(2013\)](#), резолюции [2184 \(2014\)](#) и резолюции [2246 \(2015\)](#)). Эта мера облегчает проведение операций по борьбе с пиратством международными военно-морскими силами, например Объединенными военно-морскими силами, и позволяет обеспечить морскую охрану поставок гуманитарной помощи в сомалийских территориальных водах и сомалийских портах силами государств-членов. Для применения этого изъятия необходимо соблюдение трех условий, а именно: соответствующие меры должны приниматься в ответ на просьбу федерального правительства Сомали; федеральное правительство Сомали должно надлежащим образом уведомить Генерального секретаря; принимаемые меры должны соответствовать применимым нормам международного гуманитарного права и международного права прав человека.

Толкование сферы применения эмбарго

34. При наличии сомнений в применимости режима эмбарго к поставкам отдельных видов материальных средств и помощи или в применимости конкретного изъятия в особых обстоятельствах Комитету может быть предложено принять соответствующее решение. С более подробными сведениями о порядке направления сообщений Комитету можно ознакомиться на веб-сайте Комитета.
