



ДОПОЛНЕНИЕ ЗА 2020 ГОД

Справочник по практике Совета Безопасности



**Организация
Объединенных Наций**



Организация Объединенных Наций

Справочник по практике Совета Безопасности

Дополнение за 2020 год



**Департамент по политическим вопросам
и вопросам миростроительства**

**Справочник по практике
Совета Безопасности**

Дополнение за 2020 год



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2022

Примечание

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района, или их органов власти, или относительно делимитации их границ.

ST/PSCA/1/Add.23

Издание Организации Объединенных Наций
в продаже под № R.21.VII.1
ISBN 9789211304442

Содержание

Введение	viii
Члены Совета Безопасности, 2020 год	x
Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности вопросов в порядке возложенной на него ответственности за поддержание международного мира и безопасности	
Вводное примечание	4
Африка	
1. Ситуация в отношении Западной Сахары	6
2. Ситуация в Сомали	8
3. Положение в районе Великих озер	15
4. Ситуация в отношении Демократической Республики Конго	18
5. Положение в Центральноафриканской Республике	22
6. Положение в Гвинее-Бисау	28
7. Центральноафриканский регион	32
8. Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	35
9. Укрепление мира в Западной Африке	47
10. Мир и безопасность в Африке	50
11. Положение в Ливии	55
12. Ситуация в Мали	63
Америка	
13. Вопрос о Гаити	69
14. Идентичные письма Постоянного представителя Колумбии при Организации Объединенных Наций от 19 января 2016 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности (S/2016/53)	73
15. Ситуация в Боливарианской Республике Венесуэла	77
Азия	
16. Положение в Афганистане	79
Европа	
17. Положение на Кипре	84
18. Пункты, касающиеся положения в бывшей Югославии	86
А. Ситуация в Боснии и Герцеговине	86
В. Резолюции Совета Безопасности 1160 (1998), 1199 (1998), 1203 (1998), 1239 (1999) и 1244 (1999)	89
19. Пункты, касающиеся Украины	92
Письмо Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 13 апреля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/264)	92

Ближний Восток	
20. Положение на Ближнем Востоке	95
21. Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос	110
22. Ситуация в отношении Ирака	117
Тематические вопросы	
23. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	121
24. Международный остаточный механизм для Уголовных трибуналов	127
25. Дети и вооруженные конфликты	131
26. Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте	139
27. Стрелковое оружие	148
28. Женщины и мир и безопасность	150
29. Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами	158
30. Брифинги	163
31. Поощрение и укрепление верховенства права в поддержании международного мира и безопасности	166
32. Пункты, касающиеся нераспространения	168
А. Нераспространение	168
В. Нераспространение/Корейская Народно-Демократическая Республика	175
33. Миростроительство и сохранение мира	175
34. Угрозы международному миру и безопасности	182
35. Поддержание международного мира и безопасности	183
36. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности	197
Часть II. Временные правила процедуры и новые соответствующие процедурные вопросы	
Вводное примечание	206
I. Процедурные изменения во время пандемии коронавирусного заболевания	208
II. Заседания и отчеты	220
III. Повестка дня	238
IV. Представительство и полномочия	251
V. Председательствование	252
VI. Секретариат	258
VII. Порядок ведения заседаний	260
VIII. Участие	262
IX. Принятие решений и голосование	270
X. Языки	283

XI. Статус временных правил процедуры	285
Часть III. Цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций	
Вводное примечание	299
I. Принцип равноправия и самоопределения народов в соответствии с пунктом 2 статьи 1	300
II. Запрещение угрозы силой или ее применения в соответствии с пунктом 4 статьи 2	306
III. Обязательство воздерживаться от оказания помощи объектам мер принудительного характера в соответствии с пунктом 5 статьи 2	323
IV. Невмешательство Организации Объединенных Наций во внутренние дела государств в соответствии с пунктом 7 статьи 2	327
Часть IV. Взаимоотношения с другими органами Организации Объединенных Наций	
Вводное примечание	337
I. Взаимоотношения с Генеральной Ассамблеей	339
II. Взаимоотношения с Экономическим и Социальным Советом	360
III. Взаимоотношения с Международным Судом	365
Часть V. Функции и полномочия Совета Безопасности	
Вводное примечание	375
I. Главная ответственность Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности в соответствии со статьей 24	377
II. Обязательство государств-членов подчиняться решениям Совета Безопасности и выполнять их на основании статьи 25	390
III. Ответственность Совета Безопасности за формулирование планов регулирования вооружений на основании статьи 26	397
Часть VI. Рассмотрение положений главы VI Устава	
Вводное примечание	401
I. Передача споров или ситуаций на рассмотрение Совета Безопасности	403
II. Расследование споров и установление фактов	408
III. Решения Совета Безопасности в отношении мирного разрешения споров	424
IV. Обсуждение вопросов, касающихся толкования или применения положений главы VI Устава	435
Часть VII. Действия в отношении угрозы миру, нарушений мира и актов агрессии (глава VII Устава)	
Вводное примечание	450
I. Определение существования угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии в соответствии со статьей 39 Устава	453
II. Временные меры по предотвращению ухудшения ситуации в соответствии со статьей 40 Устава	467
III. Меры, не связанные с использованием вооруженных сил, в соответствии со статьей 41 Устава	468
IV. Меры по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности в соответствии со статьей 42 Устава	488

V. Рассмотрение статей 43–45 Устава	492
VI. Роль и состав Военно-штабного комитета в соответствии со статьями 46 и 47 Устава.	498
VII. Действия, которые требуются от государств-членов в соответствии со статьей 48 Устава	499
VIII. Оказание взаимной помощи в соответствии со статьей 49 Устава	504
IX. Специальные экономические проблемы, имеющие характер, указанный в статье 50 Устава	506
X. Право на индивидуальную или коллективную самооборону в соответствии со статьей 51 Устава	507
Часть VIII. Региональные соглашения	
Вводное примечание	515
I. Рассмотрение положений главы VIII Устава Организации Объединенных Наций в рамках тематических пунктов повестки дня	518
II. Признание усилий региональных соглашений в мирном разрешении споров	534
III. Операции по поддержанию мира, осуществляемые под руководством региональных соглашений	538
IV. Предоставление региональным соглашениям полномочий на принудительные действия	545
V. Представление региональными механизмами докладов об их деятельности в области поддержания международного мира и безопасности	548
Часть IX. Вспомогательные органы Совета Безопасности: комитеты, трибуналы и другие органы	
Вводное примечание	553
I. Комитеты	554
II. Рабочие группы.	566
III. Органы по расследованию	568
IV. Трибуналы	568
V. Специальные комиссии	570
VI. Специальные советники, посланники и представители	570
VII. Комиссия по миростроительству	573
VIII. Вспомогательные органы Совета Безопасности, которые были предложены, но не учреждены.	576
Часть X. Вспомогательные органы Совета Безопасности: операции по поддержанию мира и специальные политические миссии	
Вводное примечание	580
I. Операции по поддержанию мира	581
II. Специальные политические миссии	601
Индекс	I

Введение

Настоящая публикация представляет собой двадцать третье дополнение к изданию *Справочник по практике Совета Безопасности, 1946–1951 годы*, которое было выпущено в 1954 году. В 2020 году в связи с началом пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) Совет Безопасности приостановил проведение очных заседаний в зале Совета Безопасности на период с 12 марта по 14 июля 2020 года. Взамен члены Совета ввели практику проведения открытых и закрытых видеоконференций для обеспечения непрерывности работы Совета и разработали гибридную модель работы, предусматривающую чередование очных заседаний и видеоконференций. Состоявшиеся в 2020 году видеоконференции, как открытые, так и закрытые, не считались официальными заседаниями Совета. Ход очных заседаний, как обычно, фиксировался в стенографических отчетах, а подборки заявлений, сделанных на открытых видеоконференциях, издавались в виде приложений к письмам Председателя Совета, о чем подробнее говорится в части II.

Хотя открытые видеоконференции не считались заседаниями Совета, в двадцать третьем дополнении к *Справочнику* они рассматриваются наравне с заседаниями. В дополнении охватывается работа Совета с 8698-го заседания, состоявшегося 8 января 2020 года, до последней в этом году открытой видеоконференции, проведенной 29 декабря 2020 года и запрототолированной в соответствующем письме Председателя Совета (S/2020/1311). Ознакомиться с первоначальным изданием *Справочника* и предыдущими дополнениями можно на веб-сайте Совета Безопасности (www.un.org/securitycouncil/content/repertoire/structure).

Полномочия на издание *Справочника* были предоставлены Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 686 (VII), озаглавленной «Способы и средства, при помощи которых материалы, свидетельствующие о существовании обычного международного права, стали бы более доступными». *Справочник* представляет собой руководство по работе Совета, и в нем в доступной форме изложены практика и процедуры, которым следовал Совет. *Справочник* не рассчитан на то, чтобы заменить протоколы заседаний Совета, которые являются единственным полным и авторитетным отчетом о проходящих в Совете обсуждениях.

Используемые для построения материала категории не предполагают наличия процедур или практики, которые не были ясно и наглядно установлены самим Советом. Совет во всех случаях, действуя в рамках Устава Организации Объединенных Наций, своих собственных временных правил процедуры и практики, сложившейся, в частности, на основе записок Председателя Совета, сам выбирает свои процедуры. Для удобства поиска в данном введении содержится таблица с указанием членов Совета, входивших в его состав в рассматриваемый период.

При изложении практики Совета были в основном сохранены заголовки, под которыми практика и процедуры Совета были представлены в первоначальном издании 1954 года. При этом там, где есть такая необходимость, внесены корректировки, с тем чтобы точнее отразить практику Совета. Например, обзоры, содержащиеся в части I настоящего издания, группируются по регионам или тематическим вопросам в хронологическом порядке.

Справочник по практике Совета Безопасности охватывает четыре основных направления работы: применение временных правил процедуры, применение статей Устава Организации Объединенных Наций, вспомогательные органы Совета, включая миссии по поддержанию мира и специальные политические миссии, а также комитеты по санкциям и соответствующие группы экс-

пертов, и обзор деятельности Совета по каждому пункту его повестки дня. С 1946 по 2007 год каждое дополнение к *Справочнику*, обычно охватывавшее период от двух до четырех лет, состояло из 12 глав; с 2008 по 2017 год каждое дополнение охватывало двухгодичный период и состояло из 10 частей. С 2018 года каждое дополнение к *Справочнику* охватывает период в один год и состоит из 10 частей.

С 1946 по 2007 год 12 глав каждого дополнения охватывали следующие темы:

Глава I	Временные правила процедуры Совета Безопасности (статьи 28, 30, 98 Устава; правила 1–5, 13–36, 40–67 правил процедуры)
Глава II	Повестка дня (правила 6–12 правил процедуры)
Глава III	Участие в заседаниях Совета Безопасности (статьи 31, 32, пункт 1 статьи 35; правила 37–39 правил процедуры)
Глава IV	Голосование (статья 27; правило 40 правил процедуры)
Глава V	Вспомогательные органы Совета Безопасности
Глава VI	Взаимоотношения с другими органами Организации Объединенных Наций
Глава VII	Практика в отношении рекомендаций Генеральной Ассамблеи по вопросу о членстве в Организации Объединенных Наций
Глава VIII	Рассмотрение Советом вопросов в порядке возложенной на него ответственности за поддержание международного мира и безопасности (обзор в разбивке по пунктам повестки дня)
Глава IX	Решения, принятые Советом Безопасности при осуществлении других функций и полномочий Совета
Глава X	Рассмотрение положений главы VI Устава
Глава XI	Рассмотрение положений главы VII Устава
Глава XII	Рассмотрение положений других статей (пункт 2 статьи 1, пункты 4, 5, 6 и 7 статьи 2, статьи 24, 25, 52–54, 102, 103)

С 2008 года 10 частей каждого дополнения охватывали следующие темы:

Часть I	Рассмотрение Советом Безопасности вопросов в порядке возложенной на него ответственности за поддержание международного мира и безопасности
Часть II	Временные правила процедуры и новые соответствующие процедурные вопросы
Часть III	Цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций
Часть IV	Взаимоотношения с другими органами Организации Объединенных Наций
Часть V	Функции и полномочия Совета Безопасности (глава V Устава)
Часть VI	Рассмотрение положений главы VI Устава
Часть VII	Действия в отношении угрозы миру, нарушений мира и актов агрессии (глава VII Устава)
Часть VIII	Региональные соглашения (глава VIII Устава)

Часть IX	Вспомогательные органы Совета Безопасности: комитеты, трибуналы и другие органы
Часть X	Вспомогательные органы Совета Безопасности: операции по поддержанию мира и специальные политические миссии

Справочник основан на опубликованных документах Совета Безопасности. Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Документы Совета Безопасности имеют условные обозначения, включающие год и порядковый номер (например, [S/2020/1252](#)). Ссылки на стенографические отчеты о заседаниях Совета приводятся в форме [S/PV.8775](#) с указанием последовательного номера, начиная с первого заседания в 1946 году. Как и в последних предыдущих дополнениях, ссылки в настоящем дополнении даются только на предварительные стенографические отчеты заседаний Совета Безопасности, поскольку публикация отчетов о заседаниях в издании «Официальные отчеты» более не практикуется. Как поясняется выше, пандемия COVID-19 оказала в 2020 году колоссальное влияние на работу Совета, в том числе на порядок ведения его документации, в частности документации, подготавливаемой для протоколирования заявлений, которые были сделаны на открытых видеоконференциях или представлены для них. Эти заявления были распространены в письмах Председателя Совета, изданных, как и другие документы Совета Безопасности, под условным обозначением, включающим, как описано выше, год и порядковый номер.

Резолюции и другие решения, принятые Советом, включая заявления и записки Председателя Совета и соответствующий обмен письмами между Председателем и Генеральным секретарем, публикуются в ежегодно издаваемом *Сборнике резолюций и решений Совета Безопасности*. Резолюции обозначаются номером с последующим указанием в скобках года принятия, например, резолюция [2550 \(2020\)](#). С 1994 года заявления Председателя, сделанным от имени Совета, присваивается условное обозначение с указанием года, например [S/PRST/2020/12](#). До этого заявления Председателя распространялись, как и другие документы Совета Безопасности, под условным обозначением с указанием очередного номера серии (например, [S/25929](#)).

Читатели, желающие ознакомиться с полными текстами отчетов о заседаниях или документов, упоминаемых в *Справочнике*, могут сделать это на официальном веб-сайте Центра документации Организации Объединенных Наций (<https://www.un.org/ru/our-work/documents>). Получить доступ к документам Совета можно на веб-сайте по ссылке «Система официальной документации (СОД)» или прямым ссылкам на конкретные категории документов в разделе «Совет Безопасности». Выпуски *Сборника резолюций и решений* можно найти по условному обозначению ([S/INF/75](#) для 2020 года).

Члены Совета Безопасности, 2020 год

Бельгия

Вьетнам

Германия

Доминиканская Республика

Индонезия

Китай

Нигер

Российская Федерация

Сент-Винсент и Гренадины

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

Соединенные Штаты Америки

Тунис

Франция

Эстония

Южная Африка