

Часть VIII

Региональные соглашения

Содержание

Вводное примечание	515
I. Рассмотрение положений главы VIII Устава Организации Объединенных Наций в рамках тематических пунктов повестки дня	518
Примечание	518
А. Решения по тематическим вопросам в связи с главой VIII Устава	518
В. Обсуждение тематических вопросов, касающихся толкования и применения главы VIII Устава	520
II. Признание усилий региональных соглашений в мирном разрешении споров	534
Примечание	534
А. Решения, касающиеся усилий региональных соглашений в мирном разрешении споров	534
В. Обсуждение вопросов, касающихся мирного разрешения споров региональными соглашениями	536
III. Операции по поддержанию мира, осуществляемые под руководством региональных соглашений	538
Примечание	538
А. Решения, касающиеся операций по поддержанию мира, осуществляемых под руководством региональных соглашений	538
В. Обсуждение вопросов, касающихся операций по поддержанию мира, осуществляемых под руководством региональных соглашений	543
IV. Предоставление региональным соглашениям полномочий на принудительные действия	545
Примечание	545
А. Решения, касающиеся предоставления региональным соглашениям полномочий на принудительные действия	546
В. Обсуждение вопросов, касающихся предоставления региональным соглашениям полномочий на принудительные действия и осуществления региональными соглашениями прочих мер на основании главы VII	547
V. Представление региональными механизмами докладов об их деятельности в области поддержания международного мира и безопасности	548
Примечание	548
А. Решения, касающиеся представления докладов региональными соглашениями . . .	548
В. Обсуждение вопросов, касающихся представления докладов о деятельности региональных соглашений	550

Вводное примечание

Статья 52

1. *Настоящий Устав ни в коей мере не препятствует существованию региональных соглашений или органов для разрешения таких вопросов, относящихся к поддержанию международного мира и безопасности, которые являются подходящими для региональных действий, при условии, что такие соглашения или органы и их деятельность совместимы с Целями и Принципами Организации.*
2. *Члены Организации, заключившие такие соглашения или составляющие такие органы, должны приложить все свои усилия для достижения мирного разрешения местных споров при помощи таких региональных соглашений или таких региональных органов до передачи этих споров в Совет Безопасности.*
3. *Совет Безопасности должен поощрять развитие применения мирного разрешения местных споров при помощи таких региональных соглашений или таких региональных органов либо по инициативе заинтересованных государств, либо по своей собственной инициативе.*
4. *Настоящая статья ни в коей мере не затрагивает применения статей 34 и 35.*

Статья 53

1. *Совет Безопасности использует, где это уместно, такие региональные соглашения или органы для принудительных действий под его руководством. Однако никакие принудительные действия не предпринимаются, в силу этих региональных соглашений или региональными органами, без полномочий от Совета Безопасности, за исключением мер, предусмотренных статьей 107, против любого вражеского государства, как оно определено в пункте 2 настоящей статьи, или мер, предусмотренных в региональных соглашениях, направленных против возобновления агрессивной политики со стороны любого такого государства до того времени, когда на Организацию, по просьбе заинтересованных Правительств, может быть возложена ответственность за предупреждение дальнейшей агрессии со стороны такого государства.*
2. *Термин «вражеское государство», как он применен в пункте 1 настоящей статьи, относится к любому государству, которое в течение второй мировой войны являлось врагом любого из государств, подписавших настоящий Устав.*

Статья 54

Совет Безопасности должен быть всегда полностью информирован о действиях, предпринятых или намечаемых в силу региональных соглашений или региональными органами, для поддержания международного мира и безопасности.

Глава VIII Устава Организации Объединенных Наций предоставляет конституционную основу для участия региональных соглашений в деле поддержания международного мира и безопасности¹. Если в статье 52 поощряется участие региональных соглашений в мирном разрешении споров до их передачи на рассмотрение Совета Безопасности, то статья 53 позволяет Совету использовать региональные соглашения для принудительных действий под его руководством и при получении от него четко обозначенных полномочий. Статья 54 предусматривает, что Совет должен быть всегда информирован о действиях, предпринимаемых региональными соглашениями.

В рассматриваемый период Совет обращал особое внимание на важность укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями в деле борьбы с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), предотвращения конфликтов и посредничества, поддержания мира и миростроительства в соответствии с главой VIII Устава. Совет вновь отметил прогресс, достигнутый в области сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, и рекомендовал им и впредь взаимодействовать по вопросам мира и безопасности в Африке на основе ежегодных совместных консультаций между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза. Два совета провели пятый совместный неофициальный семинар и четырнадцатое ежегодное совместное консультативное совещание, которые состоялись в режиме видеоконференции 29 и 30 сентября 2020 года соответственно². Помимо взаимодействия с Африканским союзом и Европейским союзом, важное место в обсуждениях в Совете Безопасности занимало взаимодействие с другими организациями, такими как Лига арабских государств, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии и Международная организация франкофонии (МОФ).

Как более подробно описано в разделе II ниже, в 2020 году существенное влияние на работу Совета оказала пандемия COVID-19. Ввиду невозможности проведения заседаний в зале Совета Безопасности члены Совета ввели практику проведения видеоконференций, а с 14 июля 2020 года Совет начал применять гибридную модель, чередуя очные заседания с видеоконференциями. В части VIII настоящего дополнения содержится обзор обсуждений по вопросам уставного значения в контексте главы VIII Устава, проводившихся в формате как заседаний, так и видеоконференций.

В 2020 году члены Совета рассматривали дальнейшие шаги по укреплению сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями в области предотвращения конфликтов и посредничества, коллективному противодействию возникающим угрозам, таким как связанные с изменением климата риски в сфере безопасности, и поощрению развития механизмов коллективной безопасности в Персидском заливе. Кроме того, участники заседаний и видеоконференций продолжали обсуждать механизмы обеспечения предсказуемого и устойчивого финансирования операций по поддержанию мира, проводимых под руководством Африканского союза и африканских субрегиональных организаций.

¹ В главе VIII Устава говорится о «региональных соглашениях или органах». Для целей настоящего *Справочника* термин «региональные соглашения» понимается как охватывающий региональные и субрегиональные организации, а также другие международные организации.

² См. *A/75/2*. Что касается информации о сложившейся практике проведения неофициальных совместных совещаний Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза, то см. *Справочник, Дополнение за 2008–2009 годы — Дополнение за 2019 год*, часть II, разд. I.C.

В связи с вопросом о мирном разрешении споров Совет, как и прежде, в своих решениях подчеркивал важность роли региональных и субрегиональных соглашений, в частности субрегиональных экономических сообществ, включая Экономическое сообщество западноафриканских государств, Межправительственную организацию по развитию и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, в деятельности по поощрению примирения, посредничеству и оказанию добрых услуг для прекращения конфликтов и содействия успешному мирному процессу. Совет особо отметил посреднические усилия региональных и субрегиональных соглашений в связи с политическими кризисами и осуществлением мирных соглашений в Гвинее-Бисау, Демократической Республике Конго, Ливии, Мали, Сомали, Центральноафриканской Республике, Южном Судане, Центральноафриканском регионе и Западной Африке и Сахеле.

Что касается операций по поддержанию мира, проводимых под руководством региональных организаций, то Совет продлил полномочия двух действующих миссий, а именно: Миссии Африканского союза в Сомали и операции Сил Европейского союза «Алфея» в Боснии и Герцеговине (операция СЕС «Алфея»)³, в то время как Силы для Косово Организации Североатлантического договора продолжали действовать в отсутствие каких-либо решений в отношении их мандата. Совет поддержал продолжающиеся усилия Африканского союза по усилению собственной роли и роли африканских субрегиональных организаций в деле поддержания мира и подчеркнул важность расширения автономии Объединенных сил Сахельской группы пяти. Как и в предыдущие периоды, Совет предоставлял региональным и субрегиональным организациям полномочия на осуществление принудительных действий вне рамок операций по поддержанию мира, в том числе в отношении Ливии, Сомали и Южного Судана, и по-прежнему просил региональные организации представлять отчетность, в частности касающуюся осуществления мандата соответствующих региональных операций по поддержанию мира и сотрудничества с Организацией Объединенных Наций.

Практика Совета в отношении главы VIII Устава за 2020 год рассматривается ниже в пяти разделах. Каждый раздел охватывает как решения, принятые Советом, так и обсуждения, проходившие в ходе заседаний и видеоконференций Совета. В разделе I представлена практика Совета в отношении сотрудничества с региональными и субрегиональными соглашениями в деле поддержания международного мира и безопасности в связи с вопросами тематического характера. В разделе II рассматривается признание Советом усилий, прилагаемых региональными соглашениями в целях мирного разрешения споров в рамках статьи 52 Устава. В разделе III представлена практика Совета, касающаяся сотрудничества с региональными организациями в области поддержания мира. Раздел IV посвящен практике Совета по наделению региональных организаций полномочиями на принудительные действия вне контекста региональных операций по поддержанию мира. В разделе V рассматривается отчетность региональных соглашений о деятельности в целях поддержания международного

³ Резолюция 2520 (2020), п. 9, и резолюция 2549 (2020), п. 3.

I. Рассмотрение положений главы VIII Устава Организации Объединенных Наций в рамках тематических пунктов повестки дня

Примечание

В разделе I рассматривается практика Совета в 2020 году в области его сотрудничества с региональными организациями в деле поддержания международного мира и безопасности в рамках главы VIII Устава в связи с вопросами тематического характера. Данный раздел состоит из двух подразделов. В подразделе А представлены решения по тематическим вопросам в связи с главой VIII Устава, а в подразделе В — обсуждение тематических вопросов, касающихся толкования и применения главы VIII Устава.

A. Решения по тематическим вопросам в связи с главой VIII Устава

В рассматриваемый период Совет прямо ссылался на главу VIII Устава в трех принятых им решениях по тематическим пунктам «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности» и «Поддержание международного мира и безопасности». Текст этих положений воспроизводится в таблице 1.

Таблица 1

Принятые в 2020 году решения, содержащие прямые ссылки на главу VIII

<i>Решение и дата</i>	<i>Пункты/абзацы</i>	<i>Положения</i>
Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности		
S/PRST/2020/11 4 декабря	Второй абзац	Совет Безопасности вновь заявляет о своей главной ответственности по Уставу за поддержание международного мира и безопасности и напоминает, что сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями в вопросах, касающихся поддержания международного мира и безопасности и соответствующих главе VIII Устава Организации Объединенных Наций, может способствовать укреплению коллективной безопасности.
Поддержание международного мира и безопасности		
S/PRST/2020/1 9 января	Шестой абзац	Совет Безопасности подчеркивает, что региональные и субрегиональные организации и соглашения и сотрудничество с ними сообразно с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций играют важную роль в том, что касается поддержания международного мира и безопасности, содействуя международным усилиям по отстаиванию Устава. Совет приветствует вклад региональных и субрегиональных организаций в пропаганду и ведение деятельности в соответствии с Уставом. В этой связи Совет настоятельно призывает их и далее повышать известность Устава и отстаивать его во всей своей деятельности, касающейся международного мира и безопасности. Совет предлагает региональным и субрегиональным организациям рассмотреть вопрос о том, чтобы оказывать помощь, запрашиваемую государствами-членами при осуществлении ими усилий по отстаиванию Устава в своих начинаниях, и укреплять свое сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и другими организациями ради упрочения верности государств-членов Уставу, в том числе путем поощрения партнерства, диалога и обмена мнениями.
Резолюция 2553 (2020) 3 декабря	Пункт 21	Подчеркивает важность партнерств и сотрудничества с региональными и субрегиональными механизмами и организациями в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций в интересах поддержки реформы сектора безопасности, а также содействия более активному региональному участию

В других решениях, принятых по различным тематическим пунктам повестки дня, Совет, не ссылаясь конкретно на главу VIII Устава, признавал и упоминал роль региональных и субрегиональных соглашений. В связи с пунктом «Дети и вооруженные конфликты» Совет 12 февраля опубликовал заявление Председателя, в котором он, помимо прочего, рекомендовал Генеральному секретарю широко распространять, в том числе через Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, практическое руководство по учету вопросов защиты детей в мирных процессах среди структур Организации Объединенных Наций, государств-членов, региональных и субрегиональных организаций, а также других соответствующих субъектов, участвующих в мирных и посреднических процессах, и содействовать его использованию в мирных и посреднических процессах, осуществляемых при спонсорской и иной поддержке и при содействии со стороны Организации Объединенных Наций⁴. В том же заявлении Председателя Совет призвал структуры Организации Объединенных Наций, государства-члены и региональные и субрегиональные организации, занимающиеся вопросами мира и посредничества, укреплять сотрудничество и взаимодействие в целях обеспечения учета вопросов защиты детей в мирных процессах и настоятельно призвал государства-члены, структуры Организации Объединенных Наций, региональные и субрегиональные организации и другие соответствующие стороны обеспечивать, чтобы все мирные переговоры и соглашения о прекращении огня и мире, а также положения, касающиеся наблюдения за прекращением огня, включали условия о защите детей, касающиеся демобилизации и реинтеграции детей, ранее связанных с вооруженными силами или вооруженными группами⁵. В связи с этим же пунктом 10 сентября Совет опубликовал заявление Председателя, в котором он, в частности, выразил обеспокоенность по поводу региональных и трансграничных нарушений и злоупотреблений в отношении детей, затронутых вооруженными конфликтами, и призвал государства-члены, миссии по поддержанию мира и миростроительству и политические миссии Организации Объединенных Наций, а также страновые группы Организации Объединенных Наций и региональные и субрегиональные органы — в рамках их соответствующих мандатов и в тесном сотрудничестве с правительствами соответствующих стран — продолжать свои усилия по разработке и реализации надлежащих стратегий и механизмов координации

⁴ S/PRST/2020/3, десятый абзац.

⁵ Там же, двенадцатый и шестнадцатый абзацы.

для налаживания обмена информацией и сотрудничества по вопросам защиты детей⁶.

В связи с пунктом «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности» 4 декабря Совет опубликовал заявление Председателя, в котором он неоднократно упомянул о важной роли Африканского союза и, в частности, продолжил рекомендовать Организации Объединенных Наций и Африканскому союзу активизировать усилия по координации своего взаимодействия на взаимодополняющей основе⁷. Кроме того, Совет выразил готовность продолжать сотрудничество и взаимодействие с Советом мира и безопасности Африканского союза по вопросам мира и безопасности в Африке и призвал Организацию Объединенных Наций и Африканский союз и далее задействовать свои ежегодные консультации для содействия осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в той мере, в какой она относится к их конкретным обстоятельствам⁸.

По пункту «Поддержание международного мира и безопасности» Совет 1 июля принял резолюцию 2532 (2020), в которой он, в частности, подчеркнул, что борьба с пандемией требует усиления национального, регионального и международного сотрудничества, и отметил усилия и меры, предложенные Генеральным секретарем в порядке реагирования на потенциальное воздействие пандемии COVID-19 на страны, затронутые конфликтами⁹. В резолюции 2535 (2020), принятой 14 июля и посвященной участию молодежи в построении устойчивого мира, Совет, в частности, принял к сведению работу, проводимую национальными правительствами и региональными и международными организациями в целях вовлечения молодежи в дело обеспечения и поддержания мира¹⁰ и рекомендовал государствам-членам, региональным и субрегиональным организациям разрабатывать и осуществлять стратегии и программы в интересах молодежи и содействовать ее конструктивному участию, в том числе посредством составления тематических местных, национальных и региональных «дорожных карт» по вопросам молодежи и мира и без-

⁶ S/PRST/2020/8, двадцать первый абзац.

⁷ S/PRST/2020/11, первый, третий, пятый, шестой и одиннадцатый абзацы.

⁸ Там же, пятнадцатый и шестнадцатый абзацы.

⁹ Резолюция 2532 (2020), шестой и восьмой пункты преамбулы.

¹⁰ Резолюция 2535 (2020), девятнадцатый пункт преамбулы.

опасности с выделением для этого достаточного объема ресурсов¹¹. Совет призвал также государства-члены, региональные организации и систему Организации Объединенных Наций, включая миротворческие и специальные политические миссии, координировать и расширять свое участие в осуществлении резолюций [2250 \(2015\)](#), [2419 \(2018\)](#) и [2535 \(2020\)](#) на основе всеохватного партнерства с молодежью и обеспечивать наличие специализированного потенциала для осуществления деятельности по вопросам молодежи и мира и безопасности¹².

В связи с пунктом «Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира» Совет 30 марта принял резолюцию [2518 \(2020\)](#), в которой, в частности, подтвердил свою решимость принимать эффективные меры к дальнейшей активизации партнерства между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в области охраны и безопасности миротворцев и призвал партнерства поддерживать усилия Африканского союза по дальнейшей разработке политики, руководящих принципов и учебно-методических указаний по обеспечению охраны и безопасности его миротворцев¹³. В резолюции [2538 \(2020\)](#), принятой 28 августа, Совет, в частности, призвал государства-члены, Секретариат Организации Объединенных Наций и региональные организации наращивать свои коллективные усилия по содействию полноценному, эффективному и конструктивному участию женщин из силовых и гражданских структур в операциях по поддержанию мира на всех уровнях и на всех должностях, включая старшие руководящие должности¹⁴. В той же резолюции Совет рекомендовал государствам-членам разработать стратегии и меры по увеличению числа женщин из силовых структур, направляемых на службу в операции по поддержанию мира, в том числе посредством обеспечения возможностей региональных организаций в части учебной подготовки женщин из негражданских структур¹⁵. Кроме того, Совет призвал к осуществлению сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в плане содействия более широкому участию и повышению роли женщин в миротворческих операциях¹⁶.

¹¹ Там же, п. 14.

¹² Там же, п. 16.

¹³ Резолюция [2518 \(2020\)](#), п. 7.

¹⁴ Резолюция [2538 \(2020\)](#), п. 1.

¹⁵ Там же, п. 2 f).

¹⁶ Там же, п. 5.

В. Обсуждение тематических вопросов, касающихся толкования и применения главы VIII Устава

В 2020 году на заседаниях и открытых видеоконференциях члены Совета и другие участники обсуждали роль региональных и субрегиональных организаций в поддержании международного мира и безопасности в связи с широким кругом пунктов повестки дня, включая «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности»¹⁷, «Поддержание международного мира и безопасности»¹⁸, «Миростроительство и сохранение мира»¹⁹, «Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте»²⁰, «Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира»²¹, «Брифинг Действующего председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе»²², «Брифинг Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев»²³, «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2017/507)»²⁴, «Поощрение и укрепление верховенства права в поддержании международного мира и безопасности»²⁵, «Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами»²⁶ и «Женщины и мир и безопасность»²⁷. В ходе обсуждений, проведенных в связи с пунктом «Поддержание международного мира и безопасности», была особо отмечена важность главы VIII Устава (см. пример 1), укрепления сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями для эффективного снижения гуманитарных рисков, связанных с вопросами климатической безопасности (см. пример 4), и развития сотрудничества с региональными субъектами в целях снижения напряженности в Персидском заливе с помощью механизма коллективной безопасности (см. пример 5). По пункту «Сотрудничество между

¹⁷ См. [S/PV.8711](#), [S/2020/489](#), [S/2020/893](#) и [S/2020/1179](#).

¹⁸ См. [S/PV.8699](#), [S/PV.8699 \(Resumption 1\)](#), [S/PV.8699 \(Resumption 2\)](#), [S/2020/346](#), [S/2020/751](#), [S/2020/897](#), [S/2020/929](#), [S/2020/953](#), [S/2020/1037](#) и [S/2020/1176](#).

¹⁹ См. [S/PV.8723](#), [S/PV.8723 \(Resumption 1\)](#), [S/2020/799](#) и [S/2020/1090](#).

²⁰ См. [S/2020/340](#), [S/2020/465](#) и [S/2020/930](#).

²¹ См. [S/2020/514](#), [S/2020/674](#), [S/2020/911](#) и [S/2020/1092](#).

²² См. [S/PV.8714](#).

²³ См. [S/2020/560](#).

²⁴ См. [S/2020/418](#).

²⁵ См. [S/2020/1286](#).

²⁶ См. [S/PV.8716](#), [S/2020/791](#) и [S/2020/836](#).

²⁷ См. [S/2020/727](#) и [S/2020/1084](#).

Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности» участники обменялись мнениями о важности поощрения развития более тесных связей между Советом и Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) (см. пример 2), значимой роли МОФ в деятельности по поддержанию мира и миростроительству (см. пример 3) и важности укрепления сотрудничества Совета с Африканским союзом (см. пример 6).

Пример 1 Поддержание международного мира и безопасности

На 8699-м заседании, состоявшемся 9 января по инициативе Вьетнама, который председательствовал в Совете в этом месяце²⁸, Совет провел прения на уровне министров по пункту «Поддержание международного мира и безопасности» и подпункту «Соблюдение положений Устава Организации Объединенных Наций в целях поддержания международного мира и безопасности»²⁹. На заседании Совет заслушал брифинги Генерального секретаря и председателя группы «Старейшины», и несколько выступавших³⁰ прямо ссылались на главу VIII Устава. В своих брифингах Генеральный секретарь отметил, что в Уставе пророчески рисуется образ мира, в котором Организация Объединенных Наций динамично взаимодействует с региональными организациями в целях поддержания международного мира и безопасности³¹. Хотя глава VIII была составлена до возникновения большинства региональных партнеров Организации, в ней устанавливаются рамки для сотрудничества и разделения труда. Организация Объединенных Наций вносит принципиально новый вклад в развитие региональных партнерств, и Генеральный секретарь сделал значительный акцент на стратегическом партнерстве с Африканским союзом, в том числе в рамках инициативы «Заставим пушки в Африке замолчать» и повестки дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть». Ев-

ропейский союз продолжает оказывать решительную поддержку по всем направлениям деятельности Организации Объединенных Наций. Организация работает также над укреплением связей со всеми другими региональными организациями, включая АСЕАН.

Представитель Южной Африки заявил, что в Уставе четко определяется роль региональных организаций: она отражена в главе VIII, в которой содержатся положения о том, что региональные соглашения могут использоваться для решения вопросов, касающихся поддержания международного мира и безопасности. Глава VIII в настоящее время еще более актуальна в том, что касается региональных организаций, в частности Африканского союза и региональных экономических сообществ на африканском континенте, поскольку они создали механизмы обеспечения мира и безопасности, в том числе те, которые занимаются посредничеством, поддержанием мира и миростроительством. Оратор призвал и далее прилагать усилия к укреплению сотрудничества и координации с региональными соглашениями для обеспечения того, чтобы эти усилия носили взаимодополняющий и взаимоподкрепляющий характер.

Несколько других выступавших прямо сослались на главу VIII Устава. Представитель Индонезии заявил, что в соответствии с главой VIII делегация его страны признает важную роль региональных и субрегиональных организаций в поддержании международного мира и безопасности. Заместитель премьер-министра и министр иностранных дел Вьетнама подчеркнул, что необходимо усиливать роль региональных организаций и расширять их сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и Советом в деле поддержания мира и безопасности как в их соответствующих регионах, так и за их пределами. Он пояснил, что Устав Организации Объединенных Наций послужил источником вдохновения для составителей Устава Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, который стал правовой основой более прочного и сплоченного сообщества АСЕАН. В этом отношении АСЕАН закрепила свою ведущую и незаменимую роль в региональной архитектуре безопасности и в решении региональных проблем и поддержании регионального и международного мира и безопасности.

Несколько членов Совета подчеркнули важность региональных организаций в плане предотвращения конфликтов и посредничества. Представитель Туниса, отметив особую важность превентивных и упреждающих усилий по поддержанию мира и безопасности, призвал Совет к урегулирова-

²⁸ Совет имел в своем распоряжении концептуальную записку, приложенную к письму от 31 декабря 2019 года (S/2020/1).

²⁹ См. S/PV.8699, S/PV.8699 (Resumption 1) и S/PV.8699 (Resumption 2).

³⁰ Генеральный секретарь, Южная Африка, Индонезия, Тунис, Сингапур, Египет и Румыния (см. S/PV.8699); Кувейт и Объединенные Арабские Эмираты (см. S/PV.8699 (Resumption 1)); и Ангола и Сенегал (см. S/PV.8699 (Resumption 2)).

³¹ См. S/PV.8699.

нию кризисов на их начальных стадиях и всеобъемлющему использованию возможностей, которые предоставляет глава VIII Устава, путем стимулирования региональных организаций к тому, чтобы они вносили свой вклад в предотвращение конфликтов и урегулирование кризисов. Представитель Кувейта подчеркнул, что Совет должен уделять больше внимания мерам предосторожности, направленным на предупреждение споров путем их урегулирования на ранней стадии, особо отметил конструктивную роль, которую могут играть региональные и субрегиональные организации в поддержании мира и безопасности на региональном и международном уровнях в соответствии с главой VIII, и призвал к более широкому сотрудничеству между Советом и региональными организациями³².

Представитель Анголы заявила, что в главе VIII Устава признается большое значение региональных соглашений и учреждений как первой инстанции для мирного урегулирования споров на местах³³. Учет регионального контекста крайне важен для понимания существующих проблем, а наращивание потенциала на региональном уровне имеет решающее значение для оперативного развертывания. Оратор подчеркнула также, что региональная ответственность имеет первостепенное значение для закрепления эффективных решений. Представитель Сенегала сказал, что с учетом значительного регионального измерения большинства конфликтов и важнейшей роли, которая должна отводиться сопредельным государствам во всех мирных процессах, делегация его страны считает правильным, чтобы региональные организации стали центральным звеном мирных усилий в соответствии со статьей 52 (1) Устава.

Участники заседания заявили о необходимости укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Подчеркнув, что в последние годы региональные и субрегиональные организации играют все более важную роль в поддержании мира и безопасности, представитель Сингапура указал, что их усилия могут дополнять действия Совета в соответствии с главой VIII Устава³⁴. Он приветствовал увеличение числа совещаний Совета с региональными организациями за последние несколько месяцев и отметил, что он с нетерпением ожидает проведения заседания по вопросам сотрудничества с АСЕАН. Представитель Египта высказал мнение, что отношения между Советом и региональными организа-

циями необходимо укреплять в соответствии с главой VIII. Он напомнил, что в период своего председательства в Африканском союзе Египет прилагал усилия для укрепления отношений между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в области мира и безопасности, используя при этом сравнительные преимущества каждой из этих организаций.

Представитель Румынии заявил, что глава VIII Устава служит основой для участия региональных организаций в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности. В связи с этим он напомнил, что в 2005 году Румыния в качестве непостоянного члена Совета Безопасности содействовала принятию первой резолюции о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Представитель Объединенных Арабских Эмиратов отметила, что региональные и субрегиональные организации могут играть более активную роль в снижении напряженности и обеспечении безопасности и стабильности на региональном уровне³⁵. Она призвала Совет укреплять координацию с Лигой арабских государств (ЛАГ) и Африканским союзом в целях урегулирования сложной обстановки в области безопасности в регионе. Она заявила также, что в главе VIII Устава сформулирована рамочная основа, которая позволяет использовать сравнительные преимущества, существующие на региональном, субрегиональном и международном уровнях, при урегулировании сложных современных кризисов.

Пример 2 Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности

На своем 8711-м заседании, состоявшемся 30 января по инициативе Вьетнама, который председательствовал в Совете в этом месяце³⁶, Совет провел брифинг по пункту «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности» и подпункту «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии»³⁷. На заседании Совет за-

³² См. S/PV.8699 (Resumption 1).

³³ См. S/PV.8699 (Resumption 2).

³⁴ См. S/PV.8699.

³⁵ См. S/PV.8699 (Resumption 1).

³⁶ Совет имел в своем распоряжении концептуальную записку, приложенную к письму от 9 января 2020 года (S/2020/30).

³⁷ См. S/PV.8711.

слушал брифинги Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Генерального секретаря АСЕАН.

Несколько членов Совета³⁸ прямо сослались на главу VIII Устава как на основу, обеспечивающую партнерство Совета с региональными соглашениями, и высказались за дальнейшее укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АСЕАН.

Выступавшие обратили особое внимание на вклад и сравнительные преимущества региональных организаций в контексте поддержания международного мира и безопасности. Представитель Туниса, выступая также от имени Нигера и Южной Африки, особо отметил важность регулярного взаимодействия между Советом и региональными организациями в отношении путей поощрения мирного урегулирования споров и поддержания мира и безопасности в соответствии с главой VIII Устава. Он подчеркнул также, что в ряде случаев региональные и субрегиональные соглашения проявляли высокую компетентность и эффективность при решении местных проблем. Иногда решающее значение имело понимание ими местной специфики и глубокое знание истории. Поддерживая более тесное сотрудничество, Организация Объединенных Наций и региональные организации могут использовать свои соответствующие сравнительные преимущества при поиске эффективных способов решения все более сложных проблем в области мира и безопасности во всем мире. Представитель Туниса отметил также, что при принятии решений Советом огромное значение для достижения стратегического сближения и согласованности при решении нынешних сложных проблем для мира и безопасности имеют более широкие консультации с такими региональными организациями, как АСЕАН, ЛАГ, Европейский союз и Африканский союз. Он указал, что сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями по-прежнему далеко не так эффективно, как ожидалось, и что требуется значительно активизировать усилия, чтобы Совет мог в полной мере задействовать этот инструмент в соответствии с главой VIII. Необходимо более серьезно подумать о том, как укрепить координацию и согласованность между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в отношении решения вопросов мира и безопасности, как разработать совместный рамочный механизм принятия решений в целях повышения эффективности

их совместных действий и, самое важное, как поддерживать усилия региональных организаций по обеспечению мира с использованием надежных, устойчивых и предсказуемых ресурсов. Оратор присоединился к просьбе Африканского союза одобрить использование начисленных взносов Организации Объединенных Наций для финансирования операций Африканского союза в поддержку мира, которые проводятся от имени Организации Объединенных Наций, в частности Совета. Представитель Индонезии особо отметил вклад АСЕАН в дело укрепления мира и безопасности и в решение возникающих нетрадиционных проблем в области безопасности. Помимо этого, он обратил особое внимание на вклад АСЕАН в деятельность в рамках повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. В связи с этим оратор отметил, что АСЕАН создала реестр «Женщины за мир», объединяющий женщин-экспертов из стран АСЕАН и призванный содействовать обеспечению учета гендерной проблематики в процессах установления мира и примирения в рамках Ассоциации. Он упомянул также о работе его страны по созданию сети женщин — участников мирных переговоров и посредников в Юго-Восточной Азии и отметил, что делегация его страны надеется на то, что эти две площадки могут стать частью Глобального альянса региональных сетей женщин-посредников.

Представитель Германии сказал, что становится все более очевидным, что региональные партнерства важны и что партнерство между АСЕАН и Организацией Объединенных Наций также очень важно и может быть дополнительно усилено в разных областях, от безопасности до изменения климата и предотвращения бедствий и ликвидации их последствий, как отметил представитель Индонезии. Оратор напомнил о принятии в апреле 2019 года — месяце, когда Германия председательствовала в Совете, — резолюции [2467 \(2019\)](#) о сексуальном насилии в условиях конфликта и привлечении к ответственности лиц, совершивших сексуальное и гендерное насилие, выразил решительную поддержку Независимому механизму по расследованию для Мьянмы и призвал государства — члены АСЕАН искать в рамках регионального сотрудничества дальнейшие пути для эффективного урегулирования таких проблем в своем регионе и предотвращения их повторного возникновения.

Представитель Франции напомнила, что координация деятельности Организации Объединенных Наций с региональными организациями служит одним из ключевых инструментов в выполнении Организацией своей миссии по укреплению мира и

³⁸ Соединенные Штаты, Тунис, Франция, Эстония, Китай и Вьетнам.

безопасности. В связи с этим она указала, что это партнерство является элементом рамочной структуры, предусмотренной в главе VIII, без ущерба для главной ответственности Совета за поддержание международного мира и безопасности, и добавила, что ввиду географической близости и осведомленности о положении на местах субрегиональные и региональные организации обладают полной легитимностью, чтобы выступать в качестве заинтересованных сторон при урегулировании кризисов, происходящих в непосредственной близости от них. Сославшись на главу VIII Устава, представитель Эстонии высказался за углубление сотрудничества Организации Объединенных Наций с региональными и субрегиональными организациями в целях обеспечения более эффективного предотвращения конфликтов и смягчения их последствий. Он высоко оценил работу АСЕАН по урегулированию возникающих нетрадиционных проблем в области безопасности, таких как изменение климата, и признал заинтересованность АСЕАН в укреплении кибербезопасности. Представитель Китая также поддержал усилия Организации Объединенных Наций по углублению сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями в соответствии с главой VIII в интересах укрепления механизмов коллективной безопасности и усиления их роли, а также совместного обеспечения международного мира и безопасности.

Представитель Сент-Винсента и Гренадин отметила, что региональные и субрегиональные организации выступают в качестве проводников, помогающих глобальной структуре управления получать представление о местных реалиях и конкретных обстоятельствах. Она добавила, что угрозы международному миру и безопасности, включая изменение климата, трансграничный терроризм и массовое перемещение людей, носят транснациональный характер и требуют коллективных действий для достижения справедливых и равноправных результатов и что распределение такого бремени на региональной основе является единственным практически осуществимым вариантом для таких малых государств, как ее страна. Представитель Доминиканской Республики заявила, что тесное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, такими как АСЕАН, позволяет создать более прочную и эффективную многостороннюю международную систему, основанную на многообразии, взаимном сотрудничестве и общих международных принципах. Она привела различные примеры сотрудничества между АСЕАН и Организацией Объединенных Наций в области борьбы с изменением климата, обеспечения

продовольственной безопасности и выработки совместных стратегий по установлению мира в Мьянме. Оратор добавила, что необходимо продолжать развивать взаимодополняющие региональные и многосторонние стратегии для предотвращения более серьезных негативных последствий климатического кризиса и что единственным способом добиться этого являются совместные действия. Высоко оценив работу АСЕАН в области превентивной дипломатии, представитель Бельгии подчеркнул, что региональные организации зачастую обладают наилучшими возможностями для понимания и решения конкретных проблем своих регионов. Он особо отметил также вклад стран АСЕАН, предоставляющих контингенты миротворцев для миссий Организации Объединенных Наций, в дело обеспечения мира и стабильности за пределами их границ. В этой связи большое значение имеет работа по учебной подготовке, которая проводится на региональном уровне в соответствии с Планом действий по осуществлению Совместной декларации о всестороннем партнерстве между Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии и Организацией Объединенных Наций (2016–2020 годы). Оратор отметил, что он с интересом ожидает принятия нового плана действий АСЕАН и Организации Объединенных Наций, который охватывает целый ряд направлений деятельности, в том числе по вопросам изменения климата, транснациональной организованной преступности и прав человека. Оратор высказался в поддержку сотрудничества Организации Объединенных Наций с Межправительственной комиссией АСЕАН по правам человека и с Комиссией АСЕАН по поощрению и защите прав женщин и детей. Он затронул также два конкретных вопроса, в решении которых АСЕАН может сыграть позитивную и решающую роль, а именно: разрешение споров, касающихся Южно-Китайского моря, и урегулирование кризиса в штате Ракхайн в Мьянме.

Несколько членов Совета приняли к сведению переговоры государств — членов АСЕАН и Китая по вопросу о кодексе поведения в Южно-Китайском море³⁹ и связанные с этим усилия. Представитель Китая подчеркнул, что Китай и члены АСЕАН разделяют общую приверженность делу поддержания мира и стабильности в районе Южно-Китайского моря. Другие члены высказались в поддержку продолжения сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АСЕАН в деле разрешения ситуации в Мьянме, в том числе на основе посред-

³⁹ Соединенные Штаты, Бельгия, Франция, Соединенное Королевство и Эстония.

ничества и общих стратегий по установлению мира⁴⁰.

Вместе с тем представитель Российской Федерации заявил, что территориальные споры в Южно-Китайском море должны решаться между государствами или соответствующими сторонами на двусторонней основе; недопустимо навязывать собственное видение разрешения и урегулирования споров и сложных вопросов, основанное на узконациональных интересах, тем более если это делают государства, расположенные от соответствующего региона за тысячи километров. Тем не менее оратор заявил, что его страна приветствует посредническую роль АСЕАН и Китая в урегулировании ситуации в Мьянме и разделяет приоритеты Вьетнама в том, что касается АСЕАН, включая увеличение вклада АСЕАН в поддержание мира и стабильности в регионе.

Представитель Соединенного Королевства отметил, что с момента своего создания АСЕАН играла ключевую роль в поддержании мира и безопасности в Юго-Восточной Азии и Азиатско-Тихоокеанском регионе в целом и что АСЕАН вносит ощутимый и ценный вклад в обеспечение глобального мира и безопасности в трех областях, имеющих особое значение для работы Совета, а именно: поддержание мира; женщины и мир и безопасность; и изменение климата. Представитель Вьетнама подчеркнул важность и неизменную поддержку центрального места АСЕАН в региональной архитектуре и ключевой роли Организации Объединенных Наций в глобальной многосторонней системе, добавив, что необходимо укреплять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и АСЕАН в различных согласованных областях, включая мирное разрешение споров, превентивную дипломатию, разоружение и нераспространение, морское сотрудничество, безопасность на море и предотвращение бедствий и ликвидацию их последствий. Будучи председателем АСЕАН в 2020 году и непостоянным членом Совета, Вьетнам призвал Совет оказать поддержку в выполнении трех установленных на 2020 год приоритетных задач, касающихся операций по поддержанию мира, женщин и мира и безопасности и реализации «дорожной карты» на 2020–2025 годы по обеспечению взаимодополняемости между Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и концепцией «Видение АСЕАН — 2025».

⁴⁰ Германия, Бельгия, Франция, Доминиканская Республика и Соединенное Королевство.

Пример 3

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности

8 сентября по инициативе Нигера, который председательствовал в Совете в этом месяце⁴¹, члены Совета провели открытую видеоконференцию в связи с пунктом «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями», посвященную роли МОФ⁴². В ходе видеоконференции члены Совета заслушали брифинги помощника Генерального секретаря по Африке (Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамент операций в пользу мира), Генерального секретаря МОФ и министра иностранных дел Армении в качестве председателя Конференции министров франкоязычных стран. Помимо членов Совета с заявлениями в ходе видеоконференции выступили восемь государств-членов⁴³.

В своем брифинге Генеральный секретарь МОФ отметила, что МОФ является региональной организацией по смыслу главы VIII Устава, но фактически представляет собой транснациональную организацию, объединяя 88 государств и правительств, говорящих на одном языке и разделяющих общие ценности, причем 54 из этих государств — полноправные члены, расположенные на пяти континентах. Оратор подчеркнула, что деятельность МОФ в поддержании международного мира и безопасности осуществляется по трем основным направлениям, а именно: поддержание мира, предотвращение и урегулирование кризисных ситуаций и поддержка демократических процессов в государствах-членах, включая избирательные процессы. Она особо отметила, что МОФ является первой международной организацией, которая добровольно взяла на себя официальное обязательство по продвижению инициативы Генерального секретаря Организации Объединенных Наций «Действия в поддержку миротворчества». Кроме того, оратор упомянула о работе МОФ по укреплению потенциала франкоязычных воинских контингентов, а также о мобилизации усилий в Центральноафриканской

⁴¹ Совет имел в своем распоряжении концептуальную записку, приложенную к письму от 1 сентября 2020 года (S/2020/880).

⁴² См. S/2020/893.

⁴³ Ирландия, Канада, Кот-д'Ивуар, Объединенные Арабские Эмираты, Румыния, Сенегал, Украина и Швейцария.

Республике для поддержки мирного процесса, о своем предложении Председателю Комиссии Африканского союза и Генеральному секретарю Содружества совершить трехсторонний визит в Камерун, чтобы мотивировать камерунских партнеров и поддержать их в поисках путей урегулирования кризиса в Северо-Западном и Юго-Западном регионах страны, и об усилиях, направленных на прекращение кризиса и восстановление конституционного и демократического порядка в Мали. Министр иностранных дел Армении в его качестве председателя Конференции министров франкоязычных стран напомнил о многочисленных партнерствах между Организацией Объединенных Наций и МОФ, основанных на общих ценностях, общей воле к работе по укреплению международного мира и безопасности и общей решимости бороться с таким злом, как терроризм, и принимать меры в целях предотвращения геноцида и преступлений против человечности. С учетом негативных последствий кризиса, вызванного COVID-19, особенно для развивающихся стран и наиболее уязвимых групп, Организация Объединенных Наций и МОФ должны решительно подтвердить свою готовность отстаивать мир, сотрудничество, солидарность и ценности гармоничного сосуществования. В связи с этим оратор отметил, что МОФ решительно поддерживает призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня и резолюцию 2532 (2020), в которой Совет потребовал прекращения военных действий в условиях кризиса, вызванного COVID-19.

Другие ораторы также прямо ссылались на главу VIII Устава, подчеркивая ценность сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в вопросах мира и безопасности⁴⁴. Представитель Нигера отметил, что в главе VIII Устава закреплён принцип субсидиарности и сравнительные преимущества партнерских организаций. На такой основе Организация Объединенных Наций и МОФ и строят свое сотрудничество, связанное, в частности, с важной ролью раннего предупреждения и предотвращения конфликтов, миротворчества, миростроительства и оказания поддержки сетям женских и молодежных организаций, принимающим участие в предотвращении конфликтов и миростроительстве. Представитель Южной Африки заявил, что, будучи членом Африканского союза и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК), его страна признает наличие позитивных и взаимовыгодных отношений между Организацией

Объединенных Наций и региональными организациями. Он подчеркнул важность принципов субсидиарности и сравнительных преимуществ при урегулировании конфликтов; в соответствии с этими принципами региональные и субрегиональные организации играют ведущую роль в поиске путей урегулирования конфликтных ситуаций в силу их геополитического положения и/или осведомленности об обстоятельствах кризиса. Кроме того, представитель Южной Африки особо отметил, что Совет остается единственным международным органом, несущим главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, и поэтому он должен тесно сотрудничать с региональными организациями, деятельность которых связана с укреплением мира и безопасности. Сотрудничество между региональными организациями не менее важно — прежде всего, между теми организациями, членский состав которых частично совпадает, — и оратор призвал к более тесному сотрудничеству и координации усилий между МОФ и другими региональными организациями, такими как Африканский союз, субрегиональными организациями, такими как САДК, Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Экономическое сообщество центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), и другими подобными организациями, такими как Содружество. Делегация Объединенных Арабских Эмиратов выступила с тремя рекомендациями. Во-первых, делегация отметила, что Совету следует укреплять сотрудничество с региональными организациями в области превентивной дипломатии в соответствии с главой VIII Устава. В связи с этим делегация обратила особое внимание на успешные примеры, в частности связанные с региональными организациями на африканском континенте, включая один из недавних таких примеров: решающую роль ЭКОВАС в Гамбии. Во-вторых, делегация призвала к дальнейшему прогрессу в деле активизации консультаций и координации между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями по вопросам поддержания мира, приветствуя сотрудничество между Департаментом операций в пользу мира, Департаментом оперативной поддержки и МОФ, направленное на поощрение многоязычия в полевых операциях. В-третьих, Объединенные Арабские Эмираты считают, что региональным организациям следует активизировать усилия, направленные на содействие участию молодежи в принятии позитивных мер по вопросам мира и безопасности и освещение такой деятельности. Объединенные Арабские Эмираты высоко оценили работу МОФ по оказанию поддержки молодежным сетям, участвующим

⁴⁴ Нигер, Южная Африка и Объединенные Арабские Эмираты.

щим в предотвращении конфликтов и миростроительстве.

Многие участники высказались в поддержку партнерства между МОФ и Организацией Объединенных Наций и отметили важность многоязычия как основополагающего инструмента в развитии операций по поддержанию мира⁴⁵. Представитель Эстонии признал, что открытость и способность миротворцев общаться с местным населением во франкоязычных странах является мощным средством укрепления доверия и, как следствие, повышения эффективности миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Представитель Соединенного Королевства согласился с тем, что знание языков облегчает работу с местным населением, способствует лучшему пониманию положения дел и помогает миротворцам выполнять предусмотренные мандатом задачи, в том числе по защите гражданского населения, одновременно обеспечивая собственную безопасность.

Выступавшие отметили важность сотрудничества между МОФ и Организацией Объединенных Наций в том, что касается предотвращения конфликтов, мирных процессов и поддержки избирательного процесса⁴⁶. Представитель Бельгии высказал мнение, что, поскольку Советом рассматриваются тематические вопросы, имеющие большое значение для МОФ, такие как предотвращение насилия, урегулирование конфликтов, демократические преобразования, правосудие переходного периода и роль женщин, а также положение во многих странах франкоязычного мира, было бы целесообразно изучить способы дальнейшего укрепления такого сотрудничества, например путем совместных действий, таких как создание совместных миссий на местах или миссий с участием специальных посланников обеих организаций. Напомнив о важных усилиях МОФ в связи с ситуациями в Мали и Гвинеи, представитель Франции подчеркнул, что МОФ в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций может сыграть благоприятную роль в деле оказания долгосрочной поддержки процессов проведения выборов в этих странах. Что касается предотвращения конфликтов, то представитель Ин-

донезии заявил, что разнообразный опыт МОФ является большим подспорьем для всех членов Организации Объединенных Наций в их коллективных усилиях по укреплению международного мира и безопасности, и призвал к расширению сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и другими организациями регионального сотрудничества, такими как АСЕАН. Представитель Сент-Винсента и Гренадин согласился с мнением о том, что региональные и субрегиональные организации занимают важное место в многосторонней системе в качестве посредников, которые помогают международному сообществу получить представление о местной специфике и внутригосударственных реалиях. В связи с этим она предложила МОФ, среди прочего, укреплять институциональные связи с такими региональными и субрегиональными организациями, как Африканский союз, ЭКОВАС и Сахельская группа пяти, которые находятся на переднем крае усилий международного сообщества по содействию обеспечению прочного мира и безопасности на африканском континенте, и активизировать сотрудничество с Комиссией по миростроительству во франкоязычных странах в целях продвижения повестки дня Организации Объединенных Наций в области сохранения мира.

Государства-члены внесли конкретные предложения по дальнейшему развитию роли МОФ в связи с вопросами международного мира и безопасности. Представитель Соединенного Королевства призвал МОФ наряду с Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом, ЭСЦАГ и Содружеством и впредь поддерживать усилия, направленные на прекращение насилия и восстановление мира в северо-западном и юго-западном районах Камеруна. Представитель Вьетнама заявил, что Организации Объединенных Наций и МОФ следует прилагать согласованные усилия по содействию многосторонности и поиску мирных решений конфликтов на основе международного права, способствуя тем самым ослаблению напряженности в «горячих точках», ситуация в которых рассматривается в рамках повестки дня Совета. В связи с этим он отметил, что МОФ может рассмотреть вопрос о создании сети франкоязычных членов в регионе Западной Африки и Сахеля для обмена опытом и передовой практикой осуществления программ Организации Объединенных Наций, таких как Комплексная стратегия Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и недавно принятый План Организации Объединенных Наций по поддержке Сахеля. Оратор предложил также МОФ и Организации Объединенных Наций наращивать трехстороннее сотрудничество с Африканским сою-

⁴⁵ Доминиканская Республика, Бельгия, Индонезия, Франция, Вьетнам, Соединенное Королевство, Германия, Южная Африка, Эстония, Соединенные Штаты, Ирландия, Румыния, Сенегал, Швейцария и Объединенные Арабские Эмираты.

⁴⁶ Доминиканская Республика, Индонезия, Франция, Вьетнам, Соединенное Королевство, Эстония, Сент-Винсент и Гренадины, Соединенные Штаты, Канада, Кот-д'Ивуар, Швейцария, Украина и Объединенные Арабские Эмираты.

зом и другими региональными организациями. Представитель Канады особо отметил важность укрепления сотрудничества между МОФ и Организацией Объединенных Наций для обеспечения участия женщин и молодежи в предотвращении и урегулировании конфликтов и миростроительстве.

Пример 4 **Поддержание международного мира и безопасности**

17 сентября по инициативе Нигера, который председательствовал в Совете в этом месяце⁴⁷, члены Совета провели открытую видеоконференцию в связи с пунктом «Поддержание международного мира и безопасности», посвященную гуманитарным последствиям деградации окружающей среды и вопросам мира и безопасности⁴⁸. В ходе видеоконференции члены Совета заслушали брифинги президента Международного комитета Красного Креста, Исполнительного секретаря Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, представителя гражданского общества и представителя Канады в ее качестве председателя Комиссии по миростроительству. Представители всех членов Совета выступили с заявлениями⁴⁹, а представители 19 стран, не являющихся членами Совета, и Европейский союз представили свои заявления в письменном виде⁵⁰. В своем брифинге президент Международного комитета Красного Креста заявил, что совершенно очевидно, что люди, затронутые конфликтами, гораздо сильнее страдают и от климатических потрясений, и добавил, что, хотя многие в целом признают взаимосвязи между миром, безопасностью и климатом и окружающей средой, для определения конкретных способов реализации мер реагирования по-прежнему необходим более обстоятельный критический анализ и обмен опытом. Председатель Комиссии по миростроительству об-

ратила внимание Совета на некоторые из замечаний и рекомендаций Комиссии в контексте различных регионов, положение в которых рассматривается в рамках ее повестки дня, включая бассейн озера Чад, Сахель и тихоокеанские острова. Она отметила, что экологические и климатические проблемы считаются факторами, которые могут оказать негативное воздействие на усилия в области миростроительства и поддержания мира, и, следовательно, решение таких проблем в конкретных странах или регионах может также способствовать этим усилиям по миростроительству и поддержанию мира. Она указала, в частности, что многие правительства государств Тихоокеанского региона обратились к международному сообществу с просьбой об оказании дополнительной поддержки в решении этих вопросов. В таких регионах, как бассейн озера Чад, необходимы коллективные и скоординированные усилия государств-членов, международных, региональных и субрегиональных организаций, международных финансовых учреждений, гражданского общества и, в соответствующих случаях, частного сектора, с тем чтобы в полной мере реализовать Региональную стратегию Комиссии Африканского союза по бассейну озера Чад по стабилизации, восстановлению и повышению жизнестойкости районов бассейна озера Чад, затронутых деятельностью «Боко харам».

В ходе видеоконференции несколько выступавших обратили особое внимание на важность региональных организаций в решении проблем, связанных с климатом и безопасностью⁵¹. Представитель Индонезии отметил негативные последствия деградации окружающей среды и изменения климата, влияющие на людей и средства к существованию и ставшие отягчающим фактором, который не только способен привести к более затяжным конфликтам, но и угрожает обратить вспять динамику экономического роста и развития. С учетом этого он выделил три основных момента: необходимость укреплять партнерские связи, сотрудничество и обмен информацией; важность учета проблем деградации окружающей среды и изменения климата на всех этапах деятельности по обеспечению мира; и решающую роль региональных организаций. В связи с этим оратор отметил усилия Африканского союза и ЭКОВАС, а также руководящую роль стран Западной Африки и Сахеля в выдвигании инициатив, направленных на решение проблем в области безопасности в регионе. Признав, что изменение климата ставит под угрозу само существование че-

⁴⁷ Совет имел в своем распоряжении концептуальную записку, приложенную к письму от 1 сентября 2020 года (S/2020/882).

⁴⁸ См. S/2020/929.

⁴⁹ Нигер, Сент-Винсент и Гренадины и Соединенное Королевство были представлены на уровне министров. Информацию о встречах на высоком уровне см. в части II, раздел II.

⁵⁰ Письменные заявления представили следующие страны: Бразилия, Гватемала, Дания (от имени пяти стран Северной Европы), Индия, Ирландия, Испания, Лихтенштейн, Мальта, Мексика, Намибия, Португалия, Республика Корея, Сенегал, Словакия, Объединенные Арабские Эмираты, Украина, Швейцария, Эфиопия и Япония.

⁵¹ Индонезия, Южная Африка, Вьетнам, Дания, Эфиопия, Португалия и Сенегал.

ловека и всех других видов, представитель Южной Африки призвал Совет оказывать поддержку ведущим учреждениям Организации Объединенных Наций и проводимым ею процессам, таким как реализация Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конвенции о биологическом разнообразии и других многосторонних природоохранных соглашений, а также работе соответствующих региональных организаций, таких как Африканский союз, для обеспечения получения информации о потенциальном воздействии связанных с климатом или экологией рисков в области безопасности в условиях конфликтов. Представитель Вьетнама заявил, что Совету необходимо координировать принимаемые им меры реагирования на изменение климата с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций и всеми ее партнерами, и особо отметил активизацию сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в деле наращивания регионального потенциала противодействия и адаптации. Оратор упомянул об укреплении человеческого и институционального потенциала в контексте осуществления мер АСЕАН по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, добавив, что можно было бы дополнительно рассмотреть вопрос о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и АСЕАН в этой области.

Представитель Дании, представивший заявление от имени пяти Северных стран, призвал к принятию срочных мер для согласованного и взаимосвязанного устранения связанных с климатом рисков для безопасности. Он отметил, что необходимым условием эффективного предотвращения конфликтов и реагирования на них с учетом климатических факторов является анализ конкретных условий. В связи с этим представитель указал, что Организация Объединенных Наций должна сотрудничать с правительствами, региональными организациями, субъектами, занимающимися вопросами климата, включая метеорологические службы, и гражданским обществом в целях совершенствования инструментов раннего предупреждения и используемых для прогнозирования конфликтов моделей, которые систематически учитывают климатическую информацию при анализе конфликтов и разработке оперативных планов. Представитель Эфиопии отметил, что здоровье и будущее окружающей среды зависят от коллективных и скоординированных усилий государств-членов и международных, региональных и субрегиональных организаций и что следует поощрять и поддерживать региональные усилия по борьбе с опустыниванием и засухой,

такие как возглавляемая Африканским союзом инициатива «Великая зеленая стена для Сахары и Сахеля». Представитель Португалии заявил, что необходимо улучшать координацию между учреждениями Организации Объединенных Наций на местах, другими международными и региональными организациями, правительствами принимающих стран и гражданским обществом в целях упреждающего реагирования на климатические риски и повышения устойчивости к ним. Делегация Сенегала заявила, что следует рассмотреть вопрос о создании аналитического инструмента и инструмента раннего предупреждения для обеспечения централизации данных, поступающих от Организации Объединенных Наций, региональных организаций и государств и различных других партнеров и касающихся последствий, которыми оборачиваются для мира и безопасности изменение климата и деградация биоразнообразия. Делегация указала также, что такой инструмент мог бы даже использоваться Генеральным секретарем для представления Генеральной Ассамблее и Совету ежегодного доклада, содержащего анализ итогов сложившейся ситуации и полезные рекомендации по данному вопросу.

Пример 5 **Поддержание международного мира и безопасности**

20 октября по инициативе Российской Федерации, которая председательствовала в Совете в этом месяце⁵², члены Совета провели открытую видеоконференцию по пункту «Поддержание международного мира и безопасности», посвященную всеобъемлющему обзору ситуации в регионе Персидского залива⁵³. Члены Совета заслушали брифинги Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, президента и исполнительного директора Международной кризисной группы, руководителя Института востоковедения Российской академии наук, Генерального секретаря Совета сотрудничества стран Залива и Генерального секретаря ЛАГ. Кроме того, в ходе видеоконференции выступили представители всех членов Совета⁵⁴, а также представители Ирана (Исламская Республика), Ирака и Катара, которые тоже представили

⁵² Совет имел в своем распоряжении концептуальную записку, приложенную к письму от 14 октября 2020 года (S/2020/1013).

⁵³ См. S/2020/1037.

⁵⁴ Китай, Нигер, Российская Федерация, Южная Африка и Вьетнам были представлены на уровне министров. Информацию о встречах на высоком уровне см. в части II, раздел II.

письменные заявления⁵⁵. В своем брифинге Генеральный секретарь охарактеризовал ситуацию в Йемене как локальный конфликт, который со временем приобрел региональный характер, и отметил, что если рассматривать ситуацию в регионе Персидского залива в целом, то становится очевиден рост напряженности и недостаток доверия. В соответствии с Уставом и во исполнение своей функции по оказанию добрых услуг он выразил готовность созвать в любой форме региональный диалог, который мог бы обеспечить достижение необходимого консенсуса между всеми соответствующими сторонами. Генеральный секретарь заявил также о всемерной поддержке усилий, направленных на содействие диалогу и преодоление напряженности в отношениях между членами Совета сотрудничества стран Залива. Президент Международной кризисной группы сказал, что сильная поляризация в регионе Залива обусловлена различными причинами, но проблема усугубляется отсутствием какого бы то ни было институционального механизма для обсуждения сторонами своих претензий и какой-либо единой региональной организации, которая объединяла бы все стороны в регионе Залива и могла бы служить форумом для принятия мер укрепления доверия и деэскалации. Руководитель Института востоковедения Российской академии наук сослался на Хельсинкский процесс и успех противостоявших друг другу блоков государств, которые сумели договориться и разработать эффективную систему мер доверия и создать работающую до сих пор Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Он добавил, что не случайно ряд политиков и экспертов образно говорят о создании «ОБСЕ для Персидского залива». Оратор отметил также, что были проведены обсуждения различных подходов к возможным первым шагам по созданию системы коллективной безопасности в субрегионе. Генеральный секретарь Совета сотрудничества стран Залива заявил, что основные принципы Устава Организации Объединенных Наций были инкорпорированы в устав его организации. Совет сотрудничества стран Залива активно взаимодействует с международным сообществом и совместно с ним работает над достижением справедливых целей, протягивая руку сотрудничества всем миролюбивым странам, учреждениям Организации Объединенных Наций и другим международным группам и организациям в целях пропаганды принципов терпимости и сосуществования между странами и народами, достижения стабильности и благополучия для всех и укрепления регионального и гло-

⁵⁵ Иран (Исламская Республика), Ирак и Катар были представлены на уровне министров.

бального мира и безопасности. В своем брифинге Генеральный секретарь ЛАГ признал, что построение системы коллективной безопасности в регионе Арабского залива является амбициозной целью, которая остается отдаленной, и что меры по укреплению доверия должны основываться на взаимном понимании обеими сторонами проблем друг друга в области безопасности. Он отметил также, что арабская сторона по-прежнему считает, что другая сторона не понимает в полной мере ее интересов в области безопасности и недооценивает их важность в контексте широкомасштабных конфликтов в регионе и во всем мире, что является важнейшим препятствием на пути к созданию устойчивой системы коллективной безопасности в регионе Арабского залива.

В ходе видеоконференции члены Совета и участники обменялись мнениями о растущей напряженности в Персидском заливе и о механизме коллективной безопасности в регионе, который мог бы способствовать снижению этой напряженности. Несколько выступавших⁵⁶ подчеркнули важность регионального сотрудничества и региональных приглашений, таких как Совет сотрудничества стран Залива и ЛАГ. Министр иностранных дел Российской Федерации заявил, что сформулированная его страной концепция коллективной безопасности в Персидском заливе направлена на формирование надежной системы региональной безопасности с участием прибрежных стран Персидского залива и охватывает как Иран, так и соседние арабские государства. Он предложил также привлечь пять постоянных членов Совета, ЛАГ, Организацию исламского сотрудничества и другие влиятельные и заинтересованные стороны к практическим шагам по формированию надежной системы региональной безопасности.

Министр иностранных дел, сотрудничества, африканской интеграции и по делам нигерцев за рубежом Нигера заявил, что, несмотря на некоторые инциденты с применением насилия в регионе, на пространстве региона Персидского залива должен действовать инклюзивный механизм сотрудничества и урегулирования споров, который функционировал бы при активном участии ЛАГ, Организации исламского сотрудничества и Организации Объединенных Наций. Он добавил, что Совет мог бы поддержать такую региональную инициативу, которая стала бы убедительным свидетельством признания той ключевой роли, которую играют ре-

⁵⁶ Российская Федерация, Китай, Нигер, Южная Африка, Вьетнам, Бельгия, Доминиканская Республика, Эстония и Катар.

гиональные организации в мирном урегулировании конфликтов.

Государственный советник и министр иностранных дел Китая заявил, что Организация Объединенных Наций должна иметь возможность для всемерного оказания добрых услуг и поощрения диалога, а посреднические усилия Совета сотрудничества стран Залива и других региональных организаций следует поддерживать. Министр международных отношений и сотрудничества Южной Африки отметила, что Совету следует поощрять любые инициативы государств региона Залива, предполагающие принятие совместных мер для урегулирования ситуации в области безопасности и преодоления нестабильности в регионе, и подтвердила, что, как показывает опыт ее страны, региональные и межправительственные организации остаются важнейшими партнерами в разрешении конфликтов и должны сохранять беспристрастность в стремлении к мирному урегулированию конфликтов.

Заместитель министра иностранных дел Вьетнама заявил, что в связи с изменением региональной политической конъюнктуры настало время для дальнейшего изучения идеи о создании механизма коллективной безопасности в регионе Персидского залива и перехода к конкретным действиям в этой связи. Такой механизм должен быть адаптирован к региональным условиям и опираться на принципы Устава. Оратор подчеркнул также важность укрепления сотрудничества между региональными и субрегиональными организациями в регионе Залива и на Ближнем Востоке и Организацией Объединенных Наций и Советом в области предотвращения конфликтов, посредничества и превентивной дипломатии в соответствии с главой VIII Устава. Он отметил, что региональные организации играют незаменимую роль в реализации всеобъемлющего подхода к обеспечению безопасности, о чем наглядно свидетельствует опыт АСЕАН, которая выполняет важную функцию в региональной архитектуре безопасности и внесла вклад в усилия по превращению Юго-Восточной Азии из региона боевых действий в сплоченное, интегрированное и ориентированное на интересы людей сообщество.

Представитель Бельгии поддержал все региональные подходы, основанные на диалоге, сотрудничестве, интеграции и защите общих интересов и ценностей, и подчеркнул важность региональной ответственности за осуществление этих инициатив. В связи с этим он высказал мнение, что Европейский союз и другие субъекты обладают историческим опытом региональной интеграции и сотрудни-

чества, который может служить воодушевляющим примером, а ОБСЕ разработала также впечатляющий перечень мер, направленных на укрепление доверия и безопасности. Представитель Эстонии также особо отметил важность того, чтобы инициативы по обеспечению безопасности и стабильности на Ближнем Востоке исходили от стран этого региона, и указал, что лишь более широкий диалог по вопросам региональной безопасности между странами региона может привести к долгосрочному решению и позволит использовать весь потенциал обществ региона.

Представитель Катара заявил, что устойчивого мира в регионе можно добиться только посредством применения коллективного подхода к урегулированию кризисов. Катар является убежденным сторонником Совета сотрудничества стран Залива, рассматривая его как образцовый субрегиональный форум для сотрудничества и координации, и споры и конфликты между членами указанного Совета разрешаются под его эгидой, что и было одной из целей его создания. Представитель Доминиканской Республики выразил надежду, что стороны Совместного всеобъемлющего плана действий воздержатся от любых шагов, способных еще больше его подорвать. В противном случае это будет иметь пагубные последствия в плане нераспространения, безопасности и стабильности в регионе, поскольку Совместный всеобъемлющий план действий — это единственный механизм, позволяющий гарантировать мирный характер иранской ядерной программы. Хотя рассмотрение и урегулирование данных аспектов — это обязанность государств региона, крайне важными факторами являются сотрудничество и помощь со стороны международного сообщества, Организации Объединенных Наций и региональных организаций.

Пример 6 Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности

4 декабря 2020 года по инициативе Южной Африки, которая председательствовала в Совете в этом месяце⁵⁷, члены Совета провели открытую видеоконференцию в связи с вышеупомянутым пунктом, уделив особое внимание дальнейшему укреплению сотрудничества Совета с Африканским

⁵⁷ Совет имел в своем распоряжении концептуальную записку, приложенную к письму от 25 ноября 2020 года (S/2020/1146).

союзом⁵⁸. В ходе видеоконференции члены Совета заслушали брифинги Генерального секретаря и Председателя Комиссии Африканского союза. Кроме того, на видеоконференции выступили представители всех членов Совета⁵⁹, а также президент Сомали.

В своем брифинге Генеральный секретарь заявил, что сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и африканскими региональными экономическими сообществами и другими региональными механизмами, такими как ЭСЦАГ, Межправительственная организация по развитию, ЭКОВАС и САДК, никогда не было таким крепким, а их совместную работу удалось углубить и расширить. Он высоко оценил усилия, предпринятые с начала пандемии COVID-19 Африканским союзом и его государствами-членами для налаживания прочных партнерских отношений между Всемирной организацией здравоохранения и Африканскими центрами по контролю и профилактике заболеваний. Председатель Комиссии Африканского союза отметил углубление сотрудничества Африканского союза с региональными экономическими сообществами и региональными механизмами, особенно в том, что касается активизации его деятельности по поддержанию регионального мира и безопасности и продолжения совместных усилий по обеспечению осуществления инициативы «Заставим пушки в Африке замолчать». Оратор подчеркнул важность укрепления стратегических партнерских отношений с Европейским союзом и активизации сотрудничества с другими ключевыми организациями, в которых реша-

ющая роль отводится их членам, включая ЛАГ, в целях расширения стратегического сотрудничества и более эффективного противостояния общим угрозам.

Несколько выступавших⁶⁰ прямо ссылались на главу VIII Устава, а другие выступавшие⁶¹ подтвердили важность начисленных взносов Организации Объединенных Наций для финансирования операций по поддержанию мира, проводимых под руководством Африканского союза и санкционированных Советом, таких как Миссия Африканского союза в Сомали и операция Объединенных сил Сахельской группы пяти. Президент Южной Африки напомнил, что отношения между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом приобрели более глубокий характер и что были заключены соглашения о партнерстве в таких областях, как мир и безопасность, развитие и наращивание потенциала, и добавил, что наиболее успешно сотрудничество между двумя организациями развивается по вопросам мира и безопасности, как и предусмотрено главой VIII Устава. Африка берет на себя ответственность за решение стоящих перед ней сложных проблем в области мира, безопасности и развития и сотрудничает с Организацией Объединенных Наций и другими международными партнерами в обеспечении решения возникающих на континенте проблем под руководством самих африканских стран. Оратор заявил, что, хотя главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности несет Организация Объединенных Наций в лице Совета, необходимо признать ту важную роль, которую играют в устранении угроз миру и безопасности региональные организации, такие как Африканский союз. В связи с этим Африканский союз признал наличие взаимосвязи между миром и развитием и привел африканскую архитектуру мира и безопасности в соответствии с Повесткой дня на период до 2063 года, представляющей собой план развития Африки. Оратор призвал Организацию Объединенных Наций и Африканский союз к скорейшему завершению ведущихся обсуждений по вопросу об обеспечении финансирования проводимых под руководством Африканского союза операций в поддержку мира, санкционированных Советом, за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций и обратил особое внимание на необходимость укрепления стратегического вза-

⁵⁸ См. S/2020/1179.

⁵⁹ Нигер был представлен президентом; Южная Африка была представлена президентом; и Тунис был представлен президентом. Бельгия была представлена заместителем премьер-министра и министром иностранных и европейских дел и внешней торговли; Китай был представлен специальным представителем Председателя Си Цзиньпина, государственным советником и министром иностранных дел; Эстония была представлена министром иностранных дел; Германия была представлена федеральным министром иностранных дел; Индонезия была представлена заместителем министра иностранных дел; Сент-Винсент и Гренадины были представлены премьер-министром и министром иностранных дел, национальной безопасности, законодательства и информации; Соединенное Королевство было представлено министром по делам Африки; и Вьетнам был представлен своим заместителем премьер-министра и министром иностранных дел. Информацию о встречах на высоком уровне см. в части II, разд. II.

⁶⁰ Председатель Комиссии Африканского союза, Южная Африка, Сент-Винсент и Гренадины, Франция и Российская Федерация.

⁶¹ Южная Африка, Нигер, Тунис, Сент-Винсент и Гренадины, Китай, Соединенное Королевство и Франция.

имодействия Совета Безопасности с Советом мира и безопасности Африканского союза.

Президент Нигера с удовлетворением отметил итоги четырнадцатого ежегодного совместного консультативного совещания членов Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза, которое прошло под председательством Нигера в сентябре 2020 года, а также доклад Генерального секретаря о сотрудничестве между этими двумя органами в соответствии с Совместным рамочным документом Организации Объединенных Наций и Африканского союза по укреплению партнерства в области мира и безопасности⁶². Оратор подчеркнул важность оперативного сотрудничества между региональными организациями и Организацией Объединенных Наций для создания учреждений по вопросам развития, ориентированных на достижение главной цели, заключающейся в устранении коренных причин проблем в области безопасности в затронутых кризисом районах, и добавил, что нужно заниматься не только решением проблем в области безопасности, но и их предотвращением. Он предложил также укреплять сотрудничество между двумя советами, делая акцент на согласовании их повесток дня и целей путем увеличения числа регулярно проводимых совещаний, и высказался в поддержку того, чтобы африканские страны играли центральную роль в обсуждениях и процессе принятия решений в Совете Безопасности, поскольку большинство вопросов, которыми занимается этот орган, касаются Африки. В том же ключе президент Туниса призвал к расширению сотрудничества между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза в вопросах совместной оценки конфликтных ситуаций, разработки планов совместного реагирования на ранних этапах, укрепления координации посреднических усилий и всестороннего учета соответствующих задач для обеспечения того, чтобы стороны в конфликте достигали результатов, к которым они стремятся, а также для дальнейшего развития партнерства в операциях по поддержанию мира и управления процессами передачи функций между миссиями Организации Объединенных Наций и миссиями Африканского союза. Он сказал также, что при реагировании на кризисы первостепенную роль следует отдавать Африканскому союзу и субрегиональным группам, примером чего

служит недавнее вмешательство ЭКОВАС в целях урегулирования кризиса в Мали.

Специальный представитель Председателя Си Цзиньпина, государственный советник и министр иностранных дел Китая заявил, что Совет Безопасности и Совет мира и безопасности Африканского союза должны опираться на механизм ежегодных консультативных встреч для повышения уровня сотрудничества, и призвал Совет Безопасности выполнить свое обязательство по оказанию помощи Африке в укреплении ее независимого потенциала в области поддержания мира и стабильности и борьбы с терроризмом, ускорить создание Африканских резервных сил, сил быстрого реагирования и механизма раннего предупреждения, а также обеспечивать финансирование операций Африканского союза в области мира и безопасности на устойчивой и предсказуемой основе. Министр иностранных и европейских дел и внешней торговли Бельгии приветствовала усиление роли Африканского союза в содействии позитивной региональной динамике и поддержке усилий Организации Объединенных Наций. Она выразила надежду, что Африканский союз будет также принимать активное участие в дальнейшем осуществлении новой Региональной стратегической рамочной программы Организации Объединенных Наций для района Великих озер. Хотя при возникновении новых конфликтов на африканском континенте первоначальные меры по урегулированию должны принимать Африканский союз или его субрегиональные организации, принцип субсидиарности не должен подразумевать бездействие. Она особо отметила, что неизменным условием ускорения прогресса в достижении общих целей является установление более тесного взаимодействия между Африканским союзом и субрегиональными организациями, а также обеспечение максимальной взаимодополняемости в действиях Африканского союза и Совета.

Заместитель премьер-министра и министр иностранных дел Вьетнама высказал мнение, что партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом можно еще больше укрепить посредством поддержки усилий Африканского союза по координации региональных вопросов, укрепления стратегического сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом на институциональном и оперативном уровнях и расширения межрегионального сотрудничества с целью помочь Африке и другим частям мира справиться с глобальными проблемами, которые сходным образом затрагивают все страны. Оратор заявил, что для АСЕАН и Африканского союза было бы весьма полезно, например,

⁶² См. доклад Генерального секретаря об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе о работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (S/2020/860).

изучить дальнейшие возможности обмена опытом и передовой практикой в интересах решения общих проблем и достижения региональных целей. Федеральный министр иностранных дел Германии добавил, что Африканский союз и Организация Объединенных Наций являются естественными партнерами в борьбе с изменением климата, поскольку засухи, голод и перемещение населения выступают в качестве катализаторов конфликтов в Африке.

Представитель Франции заявил, что Совет должен поддержать приверженность Африканского союза предотвращению и разрешению кризисов на континенте в соответствии с принципом, лежащим в основе главы VIII Устава. Кроме того, стратегическое значение имеет партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах безопасности, поскольку Африка вносит неопределимый вклад в деятельность по поддержанию мира. Оратор также высказался в поддержку разработки механизма финансирования африканских операций по поддержанию мира на устойчивой и

предсказуемой основе, в том числе за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций. Несколько членов Совета⁶³ подчеркнули важность дальнейшего укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в связи с повесткой дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, включая вопрос об участии женщин в операциях по поддержанию мира. Представитель Российской Федерации отметил важность того, что африканцы все чаще берут в свои руки инициативу в решении вопросов мира и безопасности на своем континенте и что взаимодействие Организации Объединенных Наций с африканскими региональными организациями должно базироваться на признании за региональными субъектами ведущей роли в определении путей урегулирования противоречий на континенте на основе главы VIII Устава.

⁶³ Нигер, Бельгия, Эстония, Германия, Индонезия, Соединенные Штаты, Доминиканская Республика и Франция.

II. Признание усилий региональных соглашений в мирном разрешении споров

Примечание

В разделе II рассматривается признание Советом усилий региональных и субрегиональных организаций в мирном разрешении местных споров в рамках статьи 52 Устава. Раздел состоит из двух подразделов. Подраздел А охватывает решения, касающиеся усилий региональных соглашений в мирном разрешении споров, а подраздел В — обсуждение вопросов, касающихся мирного разрешения споров региональными соглашениями.

А. Решения, касающиеся усилий региональных соглашений в мирном разрешении споров

В рассматриваемый период в ряде своих решений Совет приветствовал, высоко оценивал и поощрял участие региональных и субрегиональных соглашений в мирном разрешении споров. Вместе с тем ни в одном из своих решений Совет прямо не ссылаясь на статью 52 Устава. Совет призывал региональные организации поддерживать мирный процесс⁶⁴, оказывать политическую поддержку в

целях укрепления государственных учреждений⁶⁵, содействовать сохранению и укреплению мира, стабильности и развития⁶⁶, поддерживать усилия Организации Объединенных Наций по содействию внутринациональному примирению⁶⁷ и продолжать свою посредническую деятельность⁶⁸. Совет упомянул об усилиях региональных соглашений по мирному разрешению споров в связи с широким кругом вопросов своей повестки дня, которые более подробно представлены в таблице 2 ниже. Решения приводятся в алфавитном порядке в разбивке по пунктам повестки дня.

⁶⁵ В связи с ситуацией в отношении Демократической Республики Конго см., например, резолюцию [2556 \(2020\)](#), третий пункт.

⁶⁶ В связи с положением в Гвинее-Бисау см., например, резолюцию [2512 \(2020\)](#), девятый пункт преамбулы.

⁶⁷ В связи с положением в Ливии см., например, резолюцию [2510 \(2020\)](#), шестой пункт преамбулы, и резолюцию [2542 \(2020\)](#), двадцать пятый пункт преамбулы.

⁶⁸ В связи с ситуацией в Мали см., например, [S/PRST/2020/10](#), второй абзац; а в связи с докладами Генерального секретаря по Судану и Южному Судану — резолюцию [2519 \(2020\)](#), четвертый пункт преамбулы, и резолюцию [2550 \(2020\)](#), пятый пункт преамбулы и пункт 10.

⁶⁴ В связи с положением в Центральноафриканской Республике см., например, резолюцию [2552 \(2020\)](#), шестой пункт преамбулы.

Таблица 2
Решения, касающиеся мирного разрешения споров региональными соглашениями

<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Решение и дата</i>	<i>Пункты/абзацы</i>	<i>Упомянутые региональные организации</i>
Мир и безопасность в Африке	S/PRST/2020/5 , 11 марта 2020 года	Пятый, двадцать третий и двадцать пятый абзацы	Африканский союз
Положение в Центрально-африканской Республике	Резолюция 2552 (2020) , 12 ноября 2020 года	Шестой пункт преамбулы и пункт 5	Африканский союз, ЭСЦАГ
Ситуация в отношении Демократической Республики Конго	Резолюция 2556 (2020) , 18 декабря 2020 года	Пункты 3, 6, 14, 16 и 26	Африканский союз, Международная конференция по району Великих озер, САДК
Положение в Гвинее-Бисау	Резолюция 2512 (2020) , 28 февраля 2020 года	Пятый, шестой и девятый пункты преамбулы и пункты 2 а) и 16	Африканский союз, Сообщество португалоязычных стран, ЭКОВАС, Европейский союз
Положение в Ливии	Резолюция 2510 (2020) , 12 февраля 2020 года	Шестой пункт преамбулы.	Африканский союз, Европейский союз, ЛАГ
	Резолюция 2524 (2020) , 3 июня 2020 года	Пункт 13	Африканский союз
	Резолюция 2525 (2020) , 3 июня 2020 года	Четвертый пункт преамбулы.	Африканский союз
	Резолюция 2542 (2020) , 15 сентября 2020 года	Двадцать пятый пункт преамбулы и пункт 1 vi)	Африканский союз, Европейский союз, ЛАГ
	Резолюция 2550 (2020) , 12 ноября 2020 года	Пятый пункт преамбулы и пункт 10	Африканский союз
Ситуация в Мали	Резолюция 2541 (2020) , 31 августа 2020 года	Четвертый пункт преамбулы	Африканский союз, ЭКОВАС
	S/PRST/2020/10 , 15 октября 2020 года	Второй и третий абзацы	Африканский союз, ЭКОВАС
Ситуация в Сомали	Резолюция 2520 (2020) , 29 мая 2020 года	Пятый пункт преамбулы и пункт 25	Африканский союз, Европейский союз
Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	Резолюция 2514 (2020) , 12 марта 2020 года	Четвертый, пятый, двадцать второй и двадцать третий пункты преамбулы и пункты 11, 17 и 36	Африканский союз, ИГАД
	Резолюция 2519 (2020) , 14 мая 2020 года	Четвертый пункт преамбулы	Африканский союз
	Резолюция 2521 (2020) , 29 мая 2020 года	Третий пункт преамбулы	ИГАД
	Резолюция 2524 (2020) , 3 июня 2020 года	Пункт 13	Африканский союз
	Резолюция 2525 (2020) , 3 июня 2020 года	Четвертый пункт преамбулы	Африканский союз
	Резолюция 2550 (2020) , 12 ноября 2020 года	Пятый пункт преамбулы и пункт 10	Африканский союз

Пункт повестки дня	Решение и дата	Пункты/абзацы	Упомянутые региональные организации
Укрепление мира в Западной Африке	S/PRST/2020/2 , 11 февраля 2020 года	Одиннадцатый абзац	Африканский союз, ЭКОВАС
	S/PRST/2020/7 , 28 июля 2020 года	Девятый, десятый и тринадцатый абзацы	Африканский союз, ЭКОВАС

Сокращения: ИГАД — Межправительственная организация по развитию; ЛАГ — Лига арабских государств; САДК — Сообщество по вопросам развития стран юга Африки; ЭКОВАС — Экономическое сообщество западноафриканских государств; ЭСЦАГ — Экономическое сообщество центральноафриканских государств.

В. Обсуждение вопросов, касающихся мирного разрешения споров региональными соглашениями

В рассматриваемый период в ходе обсуждений между членами Совета особое внимание уделялось посредническим усилиям Африканского союза, Европейского союза и ЛАГ в Ливии, при этом многие члены Совета вновь заявляли о своей поддержке сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и этими региональными организациями в целях продолжения посреднических усилий и поиска надежного и мирного способа урегулировать кризис в Ливии⁶⁹. Члены Совета обсуждали также сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и субрегиональными экономическими учреждениями, такими как Экономическое сообщество центральноафриканских государств, в том, что касается проведения институциональной реформы и предотвращения конфликтов в Центральноафриканском регионе⁷⁰. Кроме того, ряд членов Совета упоминали роль региональных и субрегиональных организаций в мирном разрешении споров в контексте роли Африканского союза в связи со строительством Плотины великого возрождения Эфиопии и трехсторонними обсуждениями между Египтом, Эфиопией и Суданом (см. пример 7).

Пример 7 Мир и безопасность в Африке

29 июня члены Совета провели открытую видеоконференцию в связи с рассмотрением пункта «Мир и безопасность в Африке»⁷¹. В ходе ви-

деоконоференции члены Совета заслушали брифинг заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства. С заявлениями выступили все члены Совета, а также представители Египта и Эфиопии⁷². В своем брифинге заместитель Генерального секретаря пояснила, что Голубой Нил является важным трансграничным водным ресурсом, который имеет решающее значение для жизнеобеспечения и развития народов Египта, Эфиопии и Судана. Она сообщила также, что в апреле 2011 года началось строительство Плотины великого возрождения Эфиопии — крупного гидроэнергетического объекта, расположенного на реке Голубой Нил в эфиопском регионе Бенишангул-Гумуз. Прибрежными странами Голубого Нила, признававшими необходимость сотрудничества по проекту Плотины великого возрождения Эфиопии, чтобы полностью использовать ее преимущества и смягчить потенциальные негативные последствия для стран, расположенных ниже по течению, были реализованы различные инициативы. Оратор сообщила также о последних инициативах за период с 2018 года, в результате которых были проведены трехсторонние переговоры и достигнута договоренность о назначении наблюдателей на переговоры, в том числе от Южной Африки, Соединенных Штатов и Европейского союза, представители которых были наблюдателями на последних заседаниях. Оратор указала, что после безрезультатных переговоров в феврале 2020 года Бюро Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза собралось 26 июня 2020 года при участии Южной Африки в качестве председателя Африканского союза и достигло согласия относительно реализации процесса под руководством Африканского союза, направленного на урегулирование остающихся вопросов. Оратор высоко оценила решительную готовность сторон вести переговоры о

⁶⁹ См. [S/2020/371](#) (Китай и Нигер); [S/2020/421](#) (Китай, Южная Африка, Тунис, Нигер, Сент-Винсент и Гренадины, Франция, Индонезия и Вьетнам); [S/2020/879](#) (Вьетнам, Сент-Винсент и Гренадины, Китай, Индонезия и Нигер); и [S/2020/1108](#) (Китай, Франция и Нигер).

⁷⁰ См. [S/2020/542](#) и [S/2020/1188](#).

⁷¹ См. [S/2020/636](#).

⁷² Представитель Германии выступал также от имени Бельгии. Египет был представлен министром иностранных дел.

заключении соглашения и приветствовала усилия Африканского союза по содействию процессу, направленному на достижение этой цели.

Многие выступавшие⁷³ приветствовали мирное урегулирование под руководством Африканского союза и последующую приверженность сторон поиску мирного решения остающихся вопросов на основе переговоров. Представитель Доминиканской Республики отметил, что урегулирование остающихся ключевых вопросов, таких как совместное использование водных ресурсов, смягчение последствий засухи и создание механизма урегулирования споров, создаст прекрасный региональный и международный прецедент для урегулирования будущих споров по таким вопросам. Представитель Эстонии выразил надежду, что стороны смогут достичь соглашения в ближайшие недели, как это предусмотрено процессом под руководством Африканского союза. Представитель Франции заявил, что Африканский союз призван играть важную роль в содействии этим переговорам и их поддержке и что в этой связи обсуждения, проводимые между сторонами, являются шагом в правильном направлении и должны быть продолжены в конструктивном духе, с тем чтобы достичь соглашения.

Представитель Индонезии отметил, что одним из наилучших вариантов всегда является решение вопроса в региональном контексте, и приветствовал то обстоятельство, что все стороны подтвердили свою приверженность поиску мирного решения всех остающихся вопросов на основе переговоров, а также созданию трехстороннего комитета. Представитель Нигера приветствовал обращенный к Совету на внеочередном заседании Бюро Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза призыв принять к сведению тот факт, что Африканский союз занимается этим вопросом, о чем также говорил представитель Южной Африки. Кроме того, представитель Нигера заявил, что Совет мог бы поддержать эту региональную инициативу, поскольку это стало бы мощным сигналом о признании той важной роли, которую играют региональные организации в мирном урегулировании споров такого рода. Он добавил, что региональные организации, такие как Африканский союз, лучше понимают региональную динамику и могут выявлять ранние признаки надвигающегося конфликта и, опираясь на эти знания, содействовать диалогу и

примирению между сторонами. Представитель Сент-Винсента и Гренадин выразила удовлетворение в связи с продемонстрированной на внеочередном заседании 26 июня 2020 года решимостью сторон продолжать трехсторонние переговоры в духе доброй воли и солидарности в целях достижения соглашения, которое было бы разумным, справедливым и дружественным, и призвала их предпринять необходимые смелые политические шаги для завершения этих переговоров. Представитель Южной Африки указал, что внеочередное заседание прошло в позитивном и конструктивном ключе и все стороны наглядно продемонстрировали готовность к поиску взаимоприемлемого соглашения по всем остающимся вопросам. Представитель Вьетнама с удовлетворением отметил важную роль Африканского союза в содействии переговорам между тремя сторонами и его посреднические услуги в этой связи и подчеркнул необходимость содействия внедрению передовой практики в отношении использования трансграничных водотоков, включая обмен данными и информацией, уведомления, консультации и переговоры для решения любых проблем, а также полную реализацию соответствующими странами нормативно-правовых положений.

Министр иностранных дел Египта заявил, что Совет должен принять к сведению и одобрить результаты внеочередного заседания и призвать три соответствующие страны выполнить свои обязательства и обещания. Он добавил, что заполнение водохранилища Плотины великого возрождения Эфиопии в одностороннем порядке без достижения соглашения с Египтом и Суданом поставит под угрозу интересы общин, проживающих ниже по течению, вызовет катастрофические социально-экономические последствия, повысит экономическую уязвимость миллионов людей, что повлечет за собой рост преступности и незаконной миграции, приведет к снижению качества воды, нарушению прибрежной экосистемы, нанесет ущерб биоразнообразию и усугубит опасности, связанные с изменением климата; все это представляет серьезную угрозу международному миру и безопасности. Он обратился к Совету с просьбой призвать стороны добросовестно вести переговоры для достижения соглашения по Плотине великого возрождения Эфиопии и воздерживаться от любых односторонних мер до тех пор, пока такое соглашение не будет достигнуто.

Вместе с тем представитель Эфиопии заявил, что, по его мнению, для рассмотрения обсуждаемого вопроса в Совете нет законных оснований. Он отметил, что Соглашение о декларации принципов

⁷³ Соединенные Штаты, Южная Африка, Российская Федерация, Эстония, Нигер, Германия, Вьетнам, Доминиканская Республика, Соединенное Королевство, Сент-Винсент и Гренадины, Индонезия и Франция.

между Арабской Республикой Египет, Федеративной Демократической Республикой Эфиопия и Республикой Судан по проекту Плотины великого возрождения Эфиопии предусматривает механизмы урегулирования споров; кроме того, Африканский союз обладает необходимой доброй волей и опытом, чтобы помочь трем странам преодолеть разногласия и достичь взаимоприемлемого решения. Оратор выразил сожаление в связи с тем, что принцип комплементарности и субсидиарности в отношениях между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями был проигнорирован в тот момент, когда вопрос, касающийся Плотины великого возрождения Эфиопии, был неоправданно внесен на рассмотрение Совета, что проти-

воречит статье 33 Устава, в которой предусмотрено, что стороны, участвующие в любом споре, среди прочего, должны прежде всего стараться разрешить спор путем «обращения к региональным органам или соглашениям». В связи с участием Совета в решении этого вопроса возникает опасность того, что стороны займут еще более непримиримые позиции и достичь компромисса станет еще сложнее. Вместо того чтобы высказываться по этому вопросу, Совет должен передать его на рассмотрение Африканского союза и призвать соответствующие три страны вернуться к трехсторонним переговорам, которые являются единственным средством для того, чтобы найти способ дружественного урегулирования остающихся нерешенных проблем.

III. Операции по поддержанию мира, осуществляемые под руководством региональных соглашений

Примечание

В разделе III рассматривается практика Совета в связи с сотрудничеством между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в области поддержания мира в соответствии с главой VIII Устава. Раздел состоит из двух подразделов. В подразделе А рассматриваются решения, касающиеся операций по поддержанию мира, осуществляемых под руководством региональных соглашений, а в подразделе В — обсуждение вопросов, касающихся операций по поддержанию мира, осуществляемых под руководством региональных соглашений.

A. Решения, касающиеся операций по поддержанию мира, осуществляемых под руководством региональных соглашений

В 2020 году Совет продлил разрешение на проведение двух операций по поддержанию мира под руководством региональных механизмов, а именно операции Сил Европейского союза «Алфея» (СЕС АЛФЕЯ)⁷⁴ в Боснии и Герцеговине и Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ)⁷⁵. Силы Организации Североатлантического договора (НАТО) в Косово, учрежденные резолюцией 1244 (1999), продолжали действовать, и в отношении их

мандата никаких решений не принималось⁷⁶. Совет высоко оценил усилия африканских государств-членов и субрегиональных организаций в борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом, в частности развертывание АМИСОМ, Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы и Объединенных сил Сахельской группы пяти⁷⁷.

Совет высоко оценил также неустанные усилия Африканского союза по укреплению его роли и роли африканских субрегиональных организаций в деле поддержания мира в целях предотвращения, посредничества в улаживании и урегулирования конфликтов на Африканском континенте, воздав в этой связи должное мужеству и самоотверженности тех, кто служит в составе операций в пользу мира, проводимых при ведущей роли самих африканцев⁷⁸.

Кроме того, Совет высоко оценил усилия Африканского союза и Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), в том числе в рамках Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы и Объединенных сил Сахельской группы пяти, в работе над инициативами по решению проблем в области безопасности в Западной Африке и Сахельском регионе и призвал государства-члены поддерживать эти усилия посредством предоставления необходимых ре-

⁷⁴ Резолюция 2549 (2020), п. 3.

⁷⁵ Резолюция 2520 (2020), п. 9.

⁷⁶ Подробнее о международном присутствии по безопасности в Косово см. Справочник, Дополнение за 1996–1999 годы, глава VIII, разд. F.

⁷⁷ S/PRST/2020/11, восьмой абзац.

⁷⁸ Там же, шестой абзац.

сурсов и помощи⁷⁹. Совет с удовлетворением отметил расширение участия Африканского союза и ЭКОВАС и приветствовал в этой связи инициативу по развертыванию в Сахеле сил под руководством Африканского союза⁸⁰.

Совет призвал партнерства поддерживать усилия Африканского союза по дальнейшей разработке политики, руководящих принципов и учебно-методических указаний по обеспечению охраны и безопасности его миротворцев⁸¹. Совет также признал необходимость усиления поддержки операций Африканского союза в пользу мира и призвал к дальнейшему диалогу между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом для достижения этой цели⁸².

⁷⁹ S/PRST/2020/2, одиннадцатый абзац. См. также S/PRST/2020/5, двадцать третий абзац, и S/PRST/2020/7, десятый абзац.

⁸⁰ Резолюция 2531 (2020), девятый пункт преамбулы. См. также S/PRST/2020/7, десятый абзац.

⁸¹ Резолюция 2518 (2020), п. 7.

⁸² S/PRST/2020/11, десятый абзац.

Кроме того, в своих решениях, принятых в 2020 году, Совет призвал операции Организации Объединенных Наций в пользу мира сотрудничать с несколькими возглавляемыми на региональном уровне военными и полицейскими учебными миссиями, а именно с Миссией НАТО «Решительная поддержка» в Афганистане⁸³, Миссией Европейского союза по подготовке армии Центральноафриканской Республики⁸⁴, Миссией Европейского союза по подготовке в Мали⁸⁵ и Миссией ЭКОВАС в Гвинее-Бисау⁸⁶.

В таблице 3 перечислены решения, в которых Совет санкционировал операции по поддержанию мира, осуществляемые под руководством региональных организаций, в 2020 году.

⁸³ См., например, резолюцию 2543 (2020), п. 6 к).

⁸⁴ См., например, резолюцию 2552 (2020), одиннадцатый пункт преамбулы.

⁸⁵ См., например, резолюцию 2531 (2020), п. 42.

⁸⁶ См., например, резолюцию 2512 (2020), п. 16.

Таблица 3

Решения, в которых Совет Безопасности санкционировал операции по поддержанию мира под руководством региональных организаций

<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Решение и дата</i>	<i>Пункты</i>	<i>Операции по поддержанию мира</i>
Ситуация в Боснии и Герцеговине	Резолюция 2549 (2020), 5 ноября 2020 года	Пункты 3 и 5–6	СЕС «Алфея»
Ситуация в Сомали	Резолюция 2520 (2020), 29 мая 2020 года	Пункты 9–12	АМИСОМ
	Резолюция 2540 (2020), 28 августа 2020 года	Пункт 2	АМИСОМ
	Резолюция 2551 (2020), 12 ноября 2020 года	Пункты 8, 20 и 24	АМИСОМ

Сокращения: АМИСОМ — Миссия Африканского союза в Сомали; СЕС АЛФЕЯ — операция Сил Европейского союза «Алфея» в Боснии и Герцеговине.

Миссия «Решительная поддержка» в Афганистане

В связи с положением в Афганистане Совет уполномочил Миссию Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану и Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану тесно координировать действия и сотрудничать, когда это уместно, с невоенной миссией «Ре-

шительная поддержка», о которой договорились НАТО и Афганистан⁸⁷.

⁸⁷ Резолюция 2543 (2020), п. 6 к).

Миссия Европейского союза по подготовке армии Центральноафриканской Республики

Что касается положения в Центральноафриканской Республике, то Совет приветствовал работу, проводимую Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) и Миссией Европейского союза по подготовке армии Центральноафриканской Республики⁸⁸. Совет постановил, что мандат МИНУСКА будет включать расширенную помощь в планировании и решении технических вопросов, а также ограниченную логистическую поддержку для целей постепенной передислокации ограниченного числа подразделений Центральноафриканских вооруженных сил, обученных и аттестованных Миссией Европейского союза по подготовке армии Центральноафриканской Республики⁸⁹.

Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре

В своих решениях касательно Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) Совет подчеркнул важность партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в Судане⁹⁰. Кроме того, Совет Безопасности поддержал призыв Совета мира и безопасности Африканского союза проявлять крайнюю осмотрительность при выводе ЮНАМИД⁹¹. Совет Безопасности также подчеркнул, что исключительно важное значение по-прежнему имеет сохранение стратегического и политического партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в Судане, в том числе в рамках ЮНАМИД, и призвал Комплексную миссию Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС), ЮНАМИД и Африканский союз обеспечивать согласованность, скоординированность и взаимодополняемость их поддержки в Судане⁹². Кроме того, Совет просил Генерального секретаря продолжать планирование переходного процесса и управление им для обеспечения того, чтобы окончательный переход от ЮНАМИД к ЮНИТАМС был поэтапным, последовательным и эффективным, и в этой связи

⁸⁸ Резолюция 2552 (2020), одиннадцатый пункт преамбулы.

⁸⁹ Там же, п. 32 а) iv).

⁹⁰ Резолюция 2559 (2020), пятый пункт преамбулы.

⁹¹ Резолюция 2525 (2020), четвертый пункт преамбулы.

⁹² Резолюция 2524 (2020), п. 13.

просил ЮНИТАМС и ЮНАМИД создать координационный механизм для определения порядка и сроков передачи обязанностей⁹³. Действие мандата ЮНАМИД было прекращено 31 декабря 2020 года⁹⁴.

Операция Сил Европейского союза «Алфея» в Боснии и Герцеговине

В рассматриваемый период Совет приветствовал готовность Европейского союза продолжать операцию СЕС АЛФЕЯ в Боснии и Герцеговине и после ноября 2020 года⁹⁵ и продлил срок действия полномочий этой миссии на 12 месяцев⁹⁶. Совет вновь уполномочил государства-члены принимать «все необходимые меры» по осуществлению и обеспечению соблюдения приложений 1-А и 2 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине и подчеркнул, что стороны по-прежнему несут равную ответственность за соблюдение этих приложений и в равной степени подпадают под такие меры по обеспечению соблюдения со стороны операции СЕС АЛФЕЯ и присутствия НАТО, которые могут потребоваться⁹⁷. Совет уполномочил также государства-члены принимать по просьбе либо операции СЕС АЛФЕЯ, либо штаба НАТО «все необходимые меры» в защиту соответственно операции СЕС АЛФЕЯ или присутствия НАТО и оказывать обеим организациям содействие в осуществлении их миссий. Кроме того, Совет признал право операции СЕС АЛФЕЯ и присутствия НАТО «принимать все необходимые меры» для защиты себя от нападения или угрозы нападения⁹⁸.

Миссия Африканского союза в Сомали

В 2020 году в отношении АМИСОМ Совет принял резолюции 2520 (2020) от 29 мая, 2540 (2020) от 28 августа и 2551 (2020) от 12 ноября. В своих решениях Совет один раз продлил полномочия государств — членов Африканского союза на дальнейшее развертывание АМИСОМ, первоначально

⁹³ Там же, п. 14.

⁹⁴ Резолюция 2559 (2020), п. 1.

⁹⁵ Резолюция 2549 (2020), п. 2. См. также резолюцию 2549 (2020), одиннадцатый пункт преамбулы.

⁹⁶ Там же, п. 3. Информацию о создании операции СЕС АЛФЕЯ см. Справочник, Дополнение за 2004–2007 годы, глава XII, часть III.C.

⁹⁷ Резолюция 2549 (2020), п. 5.

⁹⁸ Там же, п. 6.

чально санкционированное в 2007 году, до 28 февраля 2021 года⁹⁹.

В своей резолюции [2520 \(2020\)](#) Совет сохранил численность сил АМИСОМ в целях обеспечения безопасности подготовки к выборам, которые должны были состояться в конце 2020 года или в начале 2021 года, и выполнения задач в соответствии с обновленным планом перехода, осуществляемым под руководством самих сомалийцев, и передачей функций по обеспечению безопасности сомалийским силам безопасности¹⁰⁰. Кроме того, Совет уполномочил АМИСОМ «принимать все необходимые меры» для выполнения своего мандата¹⁰¹.

Что касается мандата миссии, то Совет сохранил основные стратегические цели АМИСОМ в контексте плана перехода, в котором предусмотрена постепенная передача функций АМИСОМ по обеспечению безопасности сомалийским институтам и силам безопасности¹⁰². Совет особо заявил о своем намерении провести оценку потребностей в поддержке в деле обеспечения безопасности для подготовки Сомали к принятию на себя ведущей роли в сфере безопасности к концу 2021 года и ее выполнению в последующий период и принять решения о реорганизации АМИСОМ на основе, в частности, обмена информацией между Африканским союзом, федеральным правительством Сомали, Европейским союзом и соответствующими международными партнерами¹⁰³. Совет вновь заявил о важности того, чтобы АМИСОМ и сомалийские силы безопасности совместно с Отделением Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС) занимались оказанием материально-технической поддержки, включая, в частности, обеспечение безопасности автоколонн и аэродромов, защиту гражданского населения и защиту основных маршрутов снабжения¹⁰⁴. Кроме того, Совет просил Африканский союз и Миссию Организации Объединенных Наций по содействию Сомали оказать дополнительную поддержку АМИСОМ в обеспечении боевого наставничества личного состава сомалийской национальной армии и подчеркнул важность развертывания этих сил для выполнения

задач, сформулированных в обновленном плане перехода¹⁰⁵.

Что касается безопасности, то Совет приветствовал прогресс, достигнутый за прошедший год, включая отвоевание дополнительной территории у группировки «Аш-Шабааб», обучение сомалийских сил безопасности и полиции и завершение совместной оценки угроз, проведенной Сомали, Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций¹⁰⁶. Совет призвал федеральное правительство Сомали, штаты — члены федерации, АМИСОМ и Организацию Объединенных Наций к более тесному взаимодействию в целях применения всеобъемлющего, основанного на сотрудничестве, учитывающего гендерную проблематику и стабилизирующего подхода к обеспечению безопасности¹⁰⁷.

Кроме того, Совет призвал АМИСОМ, Организацию Объединенных Наций и Африканский союз активизировать всеобъемлющее совместное планирование, координацию, обмен информацией и стратегическую коммуникацию, а федеральное правительство Сомали, АМИСОМ и ЮНСОС осуществлять всеохватное и комплексное планирование в отношении районов передачи функций, совместных операций и стабилизационных мероприятий в соответствии с задачами, сформулированными в обновленном плане перехода, осуществляемом при ведущей роли самих сомалийцев¹⁰⁸.

Что касается материально-технической и финансовой поддержки, то Совет настоятельно призвал Африканский союз завершить свой обзор имущества к сентябрю 2020 года при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций с тем, чтобы, в частности, укрепить оперативные возможности АМИСОМ¹⁰⁹. Сославшись на главу VIII Устава, Совет подчеркнул необходимость повышения предсказуемости, устойчивости и гибкости финансирования операций в поддержку мира, проводимых под руководством Африканского союза с санкции Совета Безопасности, и призвал Генерального секретаря, Африканский союз и государства-члены продолжать усилия по обстоятельному изучению механизмов финансирования АМИСОМ в целях установления надежных механизмов будущего финансирования АМИСОМ¹¹⁰.

⁹⁹ Резолюция [2520 \(2020\)](#), п. 9. Информацию о создании операции АМИСОМ см. Справочник, Дополнение за 2004–2007 годы, гл. XII, часть III.C.

¹⁰⁰ Резолюция [2520 \(2020\)](#), п. 9.

¹⁰¹ Там же, п. 10.

¹⁰² Там же, пп. 11 и 12. См. также резолюцию [2472 \(2019\)](#), п. 9.

¹⁰³ Резолюция [2520 \(2020\)](#), п. 5.

¹⁰⁴ Там же, п. 21.

¹⁰⁵ Там же, п. 8.

¹⁰⁶ Там же, шестой пункт преамбулы.

¹⁰⁷ Там же, п. 3.

¹⁰⁸ Там же, п. 6 с).

¹⁰⁹ Там же, п. 15.

¹¹⁰ Там же, п. 25.

В резолюции [2540 \(2020\)](#) Совет с удовлетворением отметил тесные взаимоотношения между Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Сомали, ЮНСОС, страновой группой Организации Объединенных Наций и АМИСОМ и подчеркнул важность дальнейшего укрепления всеми субъектами таких взаимоотношений на всех уровнях¹¹¹. В резолюции [2551 \(2020\)](#) Совет подтвердил, что федеральное правительство Сомали, действуя в сотрудничестве со штатами — членами федерации, и АМИСОМ должны документально оформлять и регистрировать все оружие и военное имущество, захваченные в ходе наступательных операций или при выполнении ими своих мандатов, включая оказание содействия инспектированию Группой любых предметов военного назначения до их перераспределения или уничтожения. Совет также повторил свою просьбу к АМИСОМ оказывать федеральному правительству Сомали и штатам — членам федерации поддержку и помощь в обеспечении полного запрета на экспорт древесного угля из Сомали и призвал АМИСОМ содействовать предоставлению Группе регулярного доступа в порты, через которые осуществляются экспортные поставки древесного угля¹¹².

Объединенные силы Сахельской группы пяти

В 2020 году Совет вновь подтвердил важность продолжения борьбы с терроризмом и заявил о своей поддержке Объединенных сил Сахельской группы пяти, которые были созданы в феврале 2017 года Сахельской группой пяти в составе Буркина-Фасо, Мавритании, Мали, Нигера и Чада. Совет приветствовал международную и региональную поддержку Объединенных сил¹¹³. Совет также с удовлетворением отметил проведение саммита в По 13 января 2020 года и создание «Коалиции для Сахеля», преследующей в том числе цель укрепления военного потенциала государств Сахеля¹¹⁴. Кроме того, Совет призвал государства Сахельской группы пяти обеспечить, чтобы Объединенные силы продолжали наращивать масштабы своей деятельности, подчеркнул важность достижения прогресса в деле обеспечения оперативной готовности полицейского

компонента Сахельской группы пяти и призвал оказывать поддержку этому компоненту, в том числе за счет обучения его специальных подразделений по расследованию. Совет приветствовал усиление автономности Исполнительного секретариата Сахельской группы пяти и Объединенных сил как меры по обеспечению самодостаточности¹¹⁵. Совет также особо отметил, что оперативная и материально-техническая поддержка со стороны Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) на условиях, оговоренных в резолюции [2391 \(2017\)](#), является временной мерой, и призвал Объединенные силы продолжать наращивание собственного потенциала поддержки¹¹⁶. Кроме того, Совет заявил о своей поддержке пользования расходными материалами жизнеобеспечения, предоставляемыми МИНУСМА Объединенным силам на основании как резолюции [2391 \(2017\)](#), так и технического соглашения между Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом и Сахельской группой пяти, и подчеркнул, что поддержка Объединенных сил со стороны МИНУСМА по-прежнему подлежит полному финансовому возмещению Организации Объединенных Наций через координируемый Европейским союзом механизм финансирования. Совет просил Генерального секретаря включить в свой доклад по Объединенным силам, который должен быть представлен в апреле 2021 года, оценку осуществления пункта 13 резолюции [2391 \(2017\)](#), в том числе в части, касающейся перспективы повышения автономности Исполнительного секретариата Сахельской группы пяти и Объединенных сил и формирования ими собственной системы закупок¹¹⁷.

Совет просил Генерального секретаря и далее обеспечивать тесную координацию и обмен информацией между МИНУСМА, Объединенными силами, Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля и субрегиональными организациями, включая ЭКОВАС и Сахельскую группу пяти¹¹⁸.

¹¹¹ Резолюция [2540 \(2020\)](#), п. 3.

¹¹² Резолюция [2551 \(2020\)](#), пп. 8 и 24. См. также резолюцию [2520 \(2020\)](#), п. 12 i).

¹¹³ [S/PRST/2020/10](#), седьмой абзац. Более подробную информацию о развертывании Объединенных сил Сахельской группы пяти см. Справочник, Дополнение за 2016–2017 годы, часть VIII, разд. III.

¹¹⁴ Резолюция [2531 \(2020\)](#), девятый пункт преамбулы. См. также [S/PRST/2020/7](#), десятый абзац.

¹¹⁵ Резолюция [2531 \(2020\)](#), п. 36.

¹¹⁶ Там же, п. 37.

¹¹⁷ Там же, п. 38.

¹¹⁸ Там же, пп. 26, 30 и 39.

В. Обсуждение вопросов, касающихся операций по поддержанию мира, осуществляемых под руководством региональных соглашений

В рассматриваемый период Совет обсуждал роль таких региональных операций по поддержанию мира, как СЕС АЛФЕЯ¹¹⁹, АМИСОМ¹²⁰ и Объединенные силы Сахельской группы пяти¹²¹. Что касается Объединенных сил, то в ходе обсуждений в Совете особое внимание уделялось вопросу важности их роли в борьбе с терроризмом в Африке и необходимости оказания им надлежащей поддержки, в том числе финансовой (см. пример 8).

Пример 8 Мир и безопасность в Африке

На своем 8743-м заседании, созванном 11 марта по инициативе Китая, который председательствовал в Совете в том месяце¹²², Совет провел открытые прения по пункту «Мир и безопасность в Африке» в связи с подпунктом «Борьба с терроризмом и экстремизмом в Африке»¹²³. В ходе заседания докладчики, члены Совета и другие государства-члены¹²⁴ подчеркнули важную роль Объединенных сил Сахельской группы пяти в борьбе с терроризмом в Африке и необходимость оказания им поддержки с учетом итогов саммита в По, состоявшегося 13 января 2020 года с участием глав государств Сахельской группы пяти и их основных многосторонних партнеров — Организации Объединенных Наций, Африканского союза и Международной организации франкофонии.

Кроме того, 16 ноября члены Совета провели открытую видеоконференцию в связи с тем же пунктом повестки дня, чтобы рассмотреть доклад Генерального секретаря о деятельности Объединенных сил, представленный во исполнение резолюции 2391 (2017) Совета¹²⁵. Члены Совета заслушали брифинги заместителя Генерального секретаря

по операциям в пользу мира, Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности, управляющего директора по вопросам стран Африки Европейской внешнеполитической службы от имени Европейского союза и постоянного представителя Канады в его качестве Председателя Комиссии по миростроительству. Помимо 12 выступивших членов Совета с заявлением выступил представитель Мали¹²⁶.

В своих замечаниях заместитель Генерального секретаря по операциям в пользу мира подчеркнул, что Объединенные силы остаются жизненно важной частью мер реагирования в области безопасности, направленных на борьбу с экстремистскими вооруженными группами в Сахеле. Он также сообщил, что Объединенные силы продолжают наращивать свой оперативный потенциал, а их подразделения получают все больше практического опыта и действуют все более эффективно. Заместитель Генерального секретаря отметил, что следующим важным шагом станет укрепление полицейского компонента: это позволит в том числе повысить эффективность контроля за военными операциями. Кроме того, он заявил, что эффективная оперативная и материально-техническая поддержка со стороны МИНУСМА по-прежнему имеет решающее значение для деятельности Объединенных сил. Заместитель Генерального секретаря добавил, что в соответствии с решением Совета разрешить МИНУСМА привлекать частных подрядчиков для поставки расходных материалов жизнеобеспечения контингентам Объединенных сил, действующим за пределами территории Мали, Миссия приступила к принятию соответствующих мер для оказания такой поддержки. Заместитель Генерального секретаря подчеркнул, что сохраняется обеспокоенность по поводу предсказуемости финансирования и что Организация Объединенных Наций наряду с Сахельской группой пяти и другими партнерами продолжает призывать к обеспечению более предсказуемого финансирования.

Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности сообщил, что Совет мира и безопасности Африканского союза продлил мандат Объединенных сил на 12 месяцев с 13 июля 2020 года, и отметил, что Африканский союз признателен международному сообществу за поддержку операций Объединенных сил. Он заявил, что Африканский союз приветствует продление мандата МИНУСМА, которая продолжает оказывать Объединенным силам материально-техническую под-

¹¹⁹ См. S/2020/379 и S/2020/1103.

¹²⁰ См. S/PV.8731, S/2020/436, S/PV.8755 и S/2020/1136.

¹²¹ См. S/2020/286, S/2020/515, S/2020/541, S/2020/1126 и S/PV.8765.

¹²² Совет имел в своем распоряжении концептуальную записку, приложенную к письму от 26 февраля 2020 года (S/2020/161).

¹²³ См. S/PV.8743.

¹²⁴ Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Председатель Комиссии Африканского союза, Индонезия, Египет, Кот-д'Ивуар и Того.

¹²⁵ См. S/2020/1074.

¹²⁶ См. S/2020/1126.

держку. Комиссар также подтвердил позицию Совета мира и безопасности Африканского союза, согласно которой крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций рассмотрела вопрос о принятии необходимых мер, которые гарантировали бы устойчивое и предсказуемое финансирование Объединенных сил за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций.

Управляющий директор по Африке Европейской внешнеполитической службы напомнил о поддержке, оказываемой МИНУСМА Европейским союзом в целях содействия Объединенным силам, но отметил трудности в снабжении войск. Он подтвердил, что Европейский союз делает все возможное для придания устойчивого характера поддержке, в которой нуждаются Объединенные силы, и что финансовая поддержка, оказанная Европейским союзом Объединенным силам, уже позволила организовать поставку в регион 46 оснащенных радиоприемниками бронетранспортеров.

Члены Совета приветствовали прогресс в деле приведения Объединенных сил в оперативную готовность¹²⁷ и их успехи в борьбе с терроризмом за отчетный период¹²⁸. Некоторые члены Совета¹²⁹ приветствовали также создание совместного координационного механизма Объединенных сил, МИНУСМА и других военных структур, присутствующих в регионе. Другие члены Совета выразили поддержку МИНУСМА в связи с помощью, оказываемой Миссией Объединенным силам в соответствии с резолюцией [2531 \(2020\)](#)¹³⁰, и приняли к сведению создание «Коалиции для Сахеля»¹³¹. Представитель Китая заявил, что его страна активно занимается осуществлением инициатив, которые предусматривают помощь Объединенным силам в проведении операций по обеспечению безопасности и противодействию терроризма. Он подчеркнул, что необходимо обеспечить эффективное осуществление положений заявления Председателя о борьбе с терроризмом в Африке ([S/PRST/2020/5](#)), и выразил надежду на то, что Совет будет уделять первоочередное внимание потребностям Сахельской

группы пяти и оказывать более устойчивую и предсказуемую финансовую поддержку Объединенным силам.

Представитель Доминиканской Республики заявил, что отрадно слышать об осуществлении нескольких необходимых региональных и международных инициатив в области безопасности в поддержку Объединенных сил и усилий по борьбе с терроризмом в регионе, а также об усилиях Африканского союза, ЭКОВАС и Сахельской группы пяти, направленных на увеличение численности личного состава. Он подчеркнул, что для того, чтобы проложить путь к обеспечению полной оперативной готовности Объединенных сил, необходимо в кратчайшие сроки решить ряд сохраняющихся вопросов, для чего требуется обеспечить более тесную координацию усилий на трехстороннем уровне — между Европейским союзом, Объединенными силами и МИНУСМА — в целях устранения недостатков используемой МИНУСМА модели поддержки. Представитель Эстонии воздал должное Объединенным силам за их усилия и призвал их продолжать со всей ответственностью подходить к делу установления мира в Сахеле. Он отметил, что ключевую роль в координации и мобилизации совместных контртеррористических операций играют Африканский союз и ЭКОВАС. Представитель Германии призвал Объединенные силы и впредь брать на себя инициативу и прилагать усилия, в частности в целях наращивания потенциала в области материально-технического обеспечения и повышения эффективности. Он всячески приветствовал поддержку, которую оказывают и планируют и впредь оказывать двусторонние партнеры и Африканский союз, и заявил, что Германия готова рассмотреть пути расширения поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций Объединенным силам. Кроме того, он призвал МИНУСМА использовать для оказания поддержки Объединенным силам все доступные средства (к примеру, финансовые средства, предоставленные Европейским союзом).

Представитель Нигера, выступивший также от имени Сент-Винсента и Гренадин, Туниса и Южной Африки, с удовлетворением отметил улучшение ситуации в районе Липтако-Гурма в результате продолжающихся операций Объединенных сил. Он добавил, что операции Объединенных сил, проведенные за последние 10 месяцев, позволили нейтрализовать и арестовать ряд террористов; арестовать ряд лиц, занимающихся незаконной торговлей; захватить, изъять или уничтожить мотоциклы и автомобили; и уничтожить несколько складов материально-технического снабжения и объектов по произ-

¹²⁷ Нигер (также от имени Сент-Винсента и Гренадин, Туниса и Южной Африки), Бельгия, Доминиканская Республика, Германия, Соединенное Королевство и Российская Федерация.

¹²⁸ Франция, Германия, Вьетнам (также от имени Индонезии), Китай и Российская Федерация.

¹²⁹ Нигер (также от имени Сент-Винсента и Гренадин, Туниса и Южной Африки) и Российская Федерация.

¹³⁰ Нигер (также от имени Сент-Винсента и Гренадин, Туниса и Южной Африки), Бельгия, Соединенные Штаты и Российская Федерация.

¹³¹ Франция, Доминиканская Республика и Германия.

водству самодельных взрывных устройств. Он заявил, что реструктуризация исполнительного секретариата Сахельской группы пяти сделала его более эффективным, что позволило ему оказывать более действенную поддержку Объединенным силам. Он подчеркнул, что та поддержка, которую Объединенным силам оказывает МИНУСМА, недостаточна для целей борьбы с терроризмом и что для перевода Объединенных сил на полное самообеспечение необходимо выполнить рекомендации, вынесенные по итогам оценок поддержки, оказываемой Объединенным силам.

Представитель Российской Федерации подчеркнул, что полноценное функционирование Объединенных сил зависит от двух важных факторов: обеспечения их стабильного и предсказуемого финансирования и оказания соответствующей транспортно-логистической поддержки.

Представитель Соединенного Королевства заявил, что в дополнение к докладам о ходе операций его страна хотела бы получить более подробную информацию о показателях для оценки успеха, применяемых Объединенными силами, включая новую информацию об усилиях, предпринимаемых ими в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций в целях создания благоприятных условий для развития и для контроля за восстановлением национальных вооруженных сил и местных органов власти.

Представитель Соединенных Штатов заявил, что его страна согласна с тем, что Объединенные силы и их гражданский компонент играют ключевую роль в устранении некоторых коренных причин конфликта. Он добавил, что Соединенные Штаты, как и другие страны, по-прежнему преисполнены

решимости оказывать Объединенным силам двустороннюю поддержку оборудованием, организацией подготовки, предметами снабжения и услугами консультантов и призвал других партнеров не только выполнять свои обязательства перед Объединенными силами, но и рассматривать возможность оказания дополнительной двусторонней поддержки отдельным странам Сахельской группы пяти. Он подтвердил, что начисленные взносы Организации Объединенных Наций не являются надежным источником финансирования, и подчеркнул, что Соединенные Штаты ожидают, что в ближайшее время Объединенные силы в полной мере задействуют механизм поддержки, разработанный МИНУСМА.

Представитель Вьетнама, выступивший также от имени Индонезии, заявил, что Объединенные силы играют важную роль в поддержании мира, безопасности и стабильности в Сахельском регионе, и вновь заявил о поддержке их деятельности со стороны его страны. Он высоко оценил значительную поддержку, оказываемую МИНУСМА и позволяющую Объединенным силам более эффективно выполнять свои задачи, и добавил, что крайне важно, чтобы Объединенные силы продолжали получать устойчивую поддержку, с тем чтобы они могли лучше обеспечивать защиту своих военнослужащих, сотрудников сил безопасности и гражданских лиц и выполнять свои мандаты. Представитель Мали призвал увеличить финансовую поддержку Объединенных сил и повторил призыв Сахельской группы пяти к выработке действенного мандата в соответствии с главой VII Устава и к предсказуемому и устойчивому финансированию Объединенных сил, в том числе через Организацию Объединенных Наций.

IV. Предоставление региональным соглашениям полномочий на принудительные действия

Примечание

Раздел IV посвящен практике использования Советом региональных и субрегиональных соглашений для принудительных действий под его руководством, как это предусмотрено в статье 53 Устава. В настоящем разделе рассматривается практика предоставления региональным и иным организациям полномочий на принудительные действия вне рамок региональных операций по поддержанию мира; вопрос о полномочиях на применение силы, предоставляемых Советом региональным операциям по поддержанию мира, рассматривается в разделе

III выше. Кроме того, в настоящем разделе рассматривается сотрудничество с региональными соглашениями при осуществлении мер, принятых Советом на основании главы VII Устава, но не связанных с применением силы. Раздел состоит из двух подразделов. Подраздел А охватывает решения, касающиеся предоставления региональным соглашениям полномочий на принудительные действия, а подраздел В — обсуждение вопросов, касающихся предоставления региональным соглашениям полномочий на принудительные действия и осуществления региональными соглашениями прочих мер на основании главы VII.

А. Решения, касающиеся предоставления региональным соглашениям полномочий на принудительные действия

В 2020 году Совет в своих решениях прямо не ссылаясь на статью 53 Устава. Тем не менее Совет предоставлял региональным соглашениям полномочия на применение силы вне рамок региональных операций по поддержанию мира.

В решениях по Ливии Совет приветствовал меры, принятые в порядке осуществления резолюции 2240 (2015), призвал к их продолжению и принял к сведению развертывание в этой связи операции военно-морского соединения Европейского союза «Ирини» (Операция ЕВНАВФОР МЕД «Ирини»)¹³². Действуя на основании главы VII, Совет продлил еще на 12 месяцев полномочия, предоставленные государствам-членам, «действующим самостоятельно или через региональные организации», на проведение в открытом море у побережья Ливии досмотров судов, в отношении которых имеются подозрения в перевозке оружия или связанных с ним материальных средств в Ливию или из нее в нарушение предыдущих резолюций Совета, и на принятие «сообразно обстоятельствам всех мер» для проведения таких досмотров, как это предусмотрено в резолюции 2473 (2019)¹³³. Также на основании главы VII Совет продлил полномочия, изложенные в пунктах 7–10 резолюции 2240 (2015), предоставленные государствам-членам, «действующим самостоятельно или через региональные организации», на проведение в открытом море у побережья Ливии досмотров судов, в отношении которых имеются основания подозревать, что они используются для незаконного провоза мигрантов или торговли людьми из Ливии, и на задержание тех судов, использование которых для этих целей будет подтверждено, а также уполномочил государства-члены принимать «все меры, соответствующие конкретным обстоятельствам», в порядке противодействия субъектам, занимающимся незаконным провозом мигрантов или торговлей людьми, при осуществлении вышеупомянутой деятельности¹³⁴. В обоих случаях Совет просил Генерального секретаря представить доклад об осуществлении этих мер

в течение 11 месяцев с даты принятия резолюций об их осуществлении¹³⁵.

Что касается ситуации в Сомали, то Совет высоко оценил усилия в рамках операции «Аталанта» и деятельность Африканского союза по борьбе с пиратством, осуществляемую на суше в Сомали в целях пресечения пиратства и защиты судов, проходящих транзитом через воды у берегов Сомали. Действуя на основании главы VII, Совет продлил еще на 12 месяцев срок действия указанных в пункте 14 резолюции 2500 (2019) разрешений для государств и региональных организаций, сотрудничающих с властями Сомали в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали¹³⁶.

Действуя на основании главы VII, Совет принял несколько не связанных с применением силы решений, включающих просьбу к региональным и субрегиональным организациям об оказании поддержки в осуществлении санкционных мер или призыв к региональным и субрегиональным организациям сотрудничать с различными комитетами и группами экспертов по санкциям, как показано в таблице 4.

Кроме того, в связи с ситуацией в Южном Судане и действуя на основании главы VII, Совет отметил меры, принимаемые Африканским союзом для создания смешанного суда для Южного Судана, и приветствовал обращенную к Организации Объединенных Наций официальную просьбу Африканского союза об оказании технической помощи в этом отношении. Совет просил Генерального секретаря продолжать оказывать техническую помощь Комиссии Африканского союза и правительству Южного Судана в создании суда и комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран и Органа по выплате компенсаций и возмещению ущерба. Совет также принял к сведению коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза от 8 февраля 2018 года и в этой связи призвал правительство Южного Судана без дальнейших задержек подписать меморандум о взаимопонимании с Африканским союзом в целях создания суда¹³⁷.

¹³⁵ Резолюции 2526 (2020), п. 2, и 2546 (2020), п. 3.

См. также резолюцию 2240 (2015), пп. 17–18.

¹³⁶ Резолюция 2554 (2020), девятый пункт преамбулы и п. 14.

¹³⁷ Резолюция 2514 (2020), пп. 36–37. См. также резолюцию 2521 (2020), шестой пункт преамбулы.

¹³² Резолюция 2546 (2020), пятый пункт преамбулы.

¹³³ Резолюция 2526 (2020), п. 1. См. также резолюцию 2292 (2016), пп. 3–4.

¹³⁴ Резолюция 2546 (2020), п. 2.

Таблица 4

Решения, в которых Совет Безопасности просил о сотрудничестве региональных соглашений в осуществлении принудительных действий

<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Решение и дата</i>	<i>Пункты</i>
Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	Резолюция 2514 (2020) , 12 марта 2020 года	Тринадцатый пункт преамбулы и п. 24
	Резолюция 2521 (2020) , 29 мая 2020 года	Пункт 20
Положение на Ближнем Востоке	Резолюция 2511 (2020) , 2 февраля 2020 года	Пункт 10

В. Обсуждение вопросов, касающихся предоставления региональным соглашениям полномочий на принудительные действия и осуществления региональными соглашениями прочих мер на основании главы VII

В соответствии со сложившейся практикой в 2020 году Совет заслушал два полугодовых брифинга Прокурора Международного уголовного суда о расследовании Судом преступлений, предположительно совершенных в Дарфуре¹³⁸, в рамках пункта «Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану». В контексте этих брифингов представитель Китая поднял вопросы, связанные с осуществлением резолюции [1593 \(2005\)](#), в которой Совет, действуя на основании главы VII, передал ситуацию в Дарфуре на рассмотрение Международного уголовного суда. Представитель Китая отметил, что при рассмотрении вопросов, касающихся Дарфура, Суду необходимо надлежащим образом учитывать законные призывы суданского правительства и Африканского союза¹³⁹.

Кроме того, в рамках пункта «Ситуация в Мали» члены Совета обсудили решение Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Африканского союза о введении различных санкций в отношении Мали после переворота, совершенного 18 августа 2020 года, включая закрытие границ, воздушное эмбарго и приостановку ЭКОВАС финансовых операций. Помимо этого, они обсудили отмену санкционных мер¹⁴⁰.

¹³⁸ См. [S/2020/538](#) и [S/2020/1192](#).

¹³⁹ Там же.

¹⁴⁰ См. [S/PV.8765](#) (Специальный представитель Генерального секретаря и глава МИНУСМА, Франция, Нигер (также от имени Сент-Винсента и Гренадин, Южной Африки и Туниса), Китай,

Что касается Ливии, то обсуждения в Совете также были посвящены началу осуществления операции Европейского союза «Ирини» 1 апреля 2020 года в целях поддержки выполнения оружейного эмбарго, введенного Организацией Объединенных Наций в отношении Ливии в соответствии с резолюцией [2292 \(2016\)](#); ряд выступавших выразили поддержку этой операции¹⁴¹. Представитель Ливии отметил, что в резолюции [2292 \(2016\)](#) предусматривается, что она должна осуществляться в координации с ливийским правительством, подчеркнул, что любая международная операция, проводимая без надлежащей координации с ливийским правительством, считается незаконной и не основывается на соответствующих резолюциях Совета, и в этой связи заявил, что Ливия объявила о своем отказе от участия в операции «Ирини» в ее нынешнем формате¹⁴². Представитель Российской Федерации подчеркнул, что эта операция должна полностью соблюдать нормы международного права, а также рамки, установленные резолюцией [2292 \(2016\)](#), и что любые изменения в ее деятельности, выходящие за рамки этой резолюции, потребуют согласия Совета¹⁴³.

Вьетнам, Эстония, Доминиканская Российская Федерация и Мали).

¹⁴¹ См. [S/2020/421](#) (исполняющий обязанности Специального представителя Генерального секретаря и глава Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии, Нигер, Соединенные Штаты, Франция, Доминиканская Республика и Ливия); [S/2020/489](#) (Высокий представитель Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности, Соединенные Штаты, Нигер (также от имени Сент-Винсента и Гренадин, Туниса и Южной Африки), Российская Федерация, Соединенное Королевство, Бельгия и Франция); [S/2020/509](#), (Германия и Российская Федерация); и [S/2020/879](#) (Бельгия, Германия, Нигер и Эстония).

¹⁴² См. [S/2020/421](#).

¹⁴³ См. [S/2020/509](#).

V. Представление региональными механизмами докладов об их деятельности в области поддержания международного мира и безопасности

Примечание

В разделе V рассматриваются вопросы, касающиеся представления региональными соглашениями докладов об их деятельности по поддержанию международного мира и безопасности в соответствии со статьей 54 Устава. Раздел состоит из двух подразделов. В подразделе А рассматриваются решения, касающиеся представления докладов о деятельности региональных соглашений, а в подразделе В — обсуждения, касающиеся представления докладов о деятельности региональных соглашений.

A. Решения, касающиеся представления докладов региональными соглашениями

В рассматриваемый период Совет в своих решениях прямо не ссылался на статью 54 Устава. Вместе с тем Совет просил региональные организации, в частности Африканский союз, напрямую или через Генерального секретаря, представить доклады по таким вопросам, как сотрудничество в области мира и безопасности между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, особенно в отношении операций по поддержанию мира, таких как Объединенные силы Сахельской группы пяти и Миссия Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), и поддержка создания механизмов правосудия переходного периода в Южном Судане, о чем более подробно говорится ниже.

Что касается ситуации в Мали, то Совет просил Генерального секретаря каждые три месяца после принятия 29 июня резолюции 2531 (2020) представлять доклад о координации, обмене информацией и взаимодействии в части оперативной и материально-технической поддержки между Объединенными силами, Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), Малийскими силами обороны и безопасности, французскими силами и миссиями Европейского союза в Мали¹⁴⁴.

В резолюции 2520 (2020) касательно Сомали Совет просил Генерального секретаря регулярно информировать Совет об осуществлении резолю-

ции в своих регулярных докладах, как это было запрошено в резолюции 2461 (2019). Совет просил также Генерального секретаря производить в своих регулярных докладах оценку прогресса, достигнутого в осуществлении приоритетных мер, осуществления политики должной осмотрительности в вопросах прав человека и поддержки, которую Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали оказывает АМИСОМ, Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали и сомалийским силам безопасности¹⁴⁵. Совет просил Африканский союз каждые 90 дней информировать Совет об осуществлении мандата АМИСОМ. В этой связи Совет просил Африканский союз представить Совету не менее трех письменных докладов, первый из которых должен быть представлен не позднее 15 августа 2020 года. Совет просил далее в этой связи предоставлять конкретную информацию о прогрессе в совместной деятельности, осуществляемой в порядке выполнения плана перехода, в том числе о задействовании и эффективности механизмов координации; о предложениях в отношении пересмотренных задач в соответствии с реорганизацией АМИСОМ; о мерах ответственности, применяемых в случае неудовлетворительного выполнения обязанностей, в том числе в сфере командования и управления и в области поведения и дисциплины; о мерах, принимаемых для защиты гражданских лиц; о результатах обзора имущества и об использовании активов сил; и об укомплектовании штатов гражданского компонента и призвал к своевременному представлению докладов, с тем чтобы Совет мог учитывать точки зрения Африканского союза в отношении ситуации в Сомали¹⁴⁶. Что касается проблемы пиратства у берегов Сомали, то в резолюции 2554 (2020) Совет просил Генерального секретаря представить Совету в течение 11 месяцев с даты принятия резолюции доклад об осуществлении резолюции и о ситуации с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали, включая оценку сил и средств национальной береговой охраны и информацию,

¹⁴⁵ Резолюция 2520 (2020), п. 37. Более подробную информацию о предоставлении региональным соглашениям полномочий на принудительные действия в Сомали см. в разд. IV.A.

¹⁴⁶ Резолюция 2520 (2020), п. 36.

¹⁴⁴ Резолюция 2531 (2020), п. 62 ii).

добровольно предоставленную сотрудничающими государствами и региональными организациями¹⁴⁷.

В связи с пунктом «Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану» Совет предложил Африканскому союзу делиться с Генеральным секретарем информацией о прогрессе в создании смешанного суда для Южного Судана, с тем чтобы он использовал ее при подготовке своего доклада, и сообщил о своем намерении после получения доклада Генерального секретаря провести оценку проделанной работы по созданию смешанного суда в соответствии с международными нормами¹⁴⁸. Что касается положения в Дарфуре, то Совет просил Генерального секретаря и Председателя Комиссии Африканского союза представить не позднее 31 октября специальный доклад, содержащий оценку ситуации на местах, и рекомендации относительно надлежащего курса действий в отно-

шении свертывания деятельности Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) с учетом последствий пандемии COVID-19¹⁴⁹. В своей резолюции 2559 (2020) Совет просил Генерального секретаря информировать Совет обо всех соответствующих событиях, связанных со свертыванием и выводом ЮНАМИД, в приложении к регулярной отчетности по Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане, предусмотренной в резолюции 2524 (2020), и в ходе устного брифинга по вопросу о завершении свертывания и прекращения деятельности ЮНАМИД, который должен быть проведен не позднее 31 июля 2021 года¹⁵⁰. Совет также просил Генерального секретаря представить ему не позднее 31 октября 2021 года оценку уроков, извлеченных из опыта ЮНАМИД¹⁵¹.

¹⁴⁷ Резолюция 2554 (2020), п. 29.

¹⁴⁸ Резолюция 2514 (2020), п. 42.

¹⁴⁹ Резолюция 2525 (2020), п. 11.

¹⁵⁰ Резолюция 2559 (2020), п. 14.

¹⁵¹ Там же, п. 15.

Таблица 5

Решения, касающиеся представления докладов о деятельности региональных соглашений

<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Решения</i>	<i>Пункты</i>	<i>Кто представляет доклад</i>
Ситуация в Мали	Резолюция 2531 (2020), 29 июня 2020 года	п. 62 iii)	Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций
Ситуация в Сомали	Резолюция 2520 (2020), 29 мая 2020 года	п. 36	Африканский союз
	Резолюция 2520 (2020), 29 мая 2020 года	п. 37	Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций
	Резолюция 2554 (2020), 4 декабря 2020 года	п. 29	Генеральный секретарь, доклады, добровольно представляемые сотрудничающими государствами и региональными организациями
Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	Резолюция 2514 (2020), 12 марта 2020 года	п. 42	Генеральный секретарь, Африканский союз
	Резолюция 2525 (2020), 3 июня 2020 года	п. 11	Генеральный секретарь, Председатель Комиссии Африканского союза
	Резолюция 2559 (2020), 22 декабря 2020 года	пп. 14–15	Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций

В. Обсуждение вопросов, касающихся представления докладов о деятельности региональных соглашений

В рассматриваемый период в контексте обсуждений в Совете статья 54 Устава прямо упоминалась один раз. На 8714-м заседании 6 февраля 2020 года¹⁵² представитель Южной Африки заявил, что статья 54 Устава, в соответствии с которой Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе проводит брифинг для Совета, предусматривает тесное сотрудничество между Советом и региональными организациями в деле поддержания международного мира и безопасности, поскольку каждая региональная организация сталкивается с уникальным комплексом проблем в области мира и безопасности, которые зависят от региона ее деятельности и способов борьбы с такими угрозами. Он отметил взаимодополняющий характер усилий региональных организаций по поддержанию международного мира и безопасности и обязанностей Совета, возложенных на него Уставом.

¹⁵² См. [S/PV.8714](#).

Кроме того, некоторые ссылки, сделанные в 2020 году членами Совета на доклады региональных организаций, были релевантны для применения и толкования статьи 54 Устава. Например, в ходе открытой видеоконференции 28 апреля 2020 года по пункту «Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану»¹⁵³ представитель Германии призвал региональных субъектов активно взаимодействовать со сторонами по вопросу об Абьее и просил включать в доклады Генерального секретаря более подробную информацию о деятельности Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза и Специального посланника. В ходе открытой видеоконференции, состоявшейся 10 июня по тому же пункту¹⁵⁴, представитель Франции отметила, что Совет продлил мандат ЮНАМИД, которая продолжает играть важную роль в защите гражданских лиц в Дарфуре и представлении информации о нарушениях прав человека.

¹⁵³ См. [S/2020/351](#).

¹⁵⁴ См. [S/2020/538](#).