

Америка

13. Вопрос о Гаити

В рассматриваемый период Совет провел два заседания и принял одну резолюцию в связи с пунктом повестки дня «Вопрос о Гаити». Одно заседание прошло в формате брифинга, а другое было созвано для принятия решения³⁷³. Приняв резолюцию 2547 (2020), Совет продлил мандат Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ) на один год, до 15 октября 2021 года³⁷⁴. Кроме того, члены Совета провели две открытые видеоконференции по этому пункту³⁷⁵. Более подробная информация о заседаниях, в том числе об их участниках, ораторах и решениях, а также о видеоконференциях представлена в таблицах 1 и 2 ниже. Помимо заседаний и видеоконференции, члены Совета провели в связи с этим пунктом неофициальные консультации полного состава³⁷⁶. В 2020 году Совет заслушал три брифинга Специального представителя Генерального секретаря по Гаити и главы ОПООНГ, а также по одному брифингу исполнительного директора Фонда «Дже Клере» и президента Федерации адвокатов Гаити. Обсуждения в Совете в этот период были посвящены мандату ОПООНГ и тупиковой политической ситуации, сложившейся в отношениях между правительством и оппозицией в Гаити, после того, как в октябре 2019 года парламентские выборы были отложены на неопределенный срок.

В своем брифинге на заседании, состоявшемся 20 февраля³⁷⁷, Специальный представитель Генерального секретаря заявила, что сложившаяся в стране тупиковая политическая ситуация парализует работу гаитянских учреждений, наносит ущерб экономике страны и усиливает существующие проблемы отсутствия безопасности. Она сообщила, что она вместе с Генеральным секретарем Организации американских государств и апостольским нунцием в Гаити работает над созданием условий, благоприятствующих достижению путем переговоров такого урегулирования кризиса, которое обеспечит полу-

чение наиболее уязвимыми группами столь необходимых основных услуг и которое заложит основу для своевременного проведения выборов. Политическим деятелям еще предстоит согласовать формулу, которая позволит назначить премьер-министра на основе консенсуса и сформировать новое правительство, или достигнуть договоренности в отношении оставшегося срока полномочий президента Жовенеля Моиза. Уже второй год Гаити живет с временным правительством, экономике страны, согласно прогнозам, угрожает еще более глубокая рецессия, а в гуманитарной помощи, по оценкам, нуждаются 4,6 миллиона человек.

Ссылаясь на доклад Генерального секретаря³⁷⁸, Специальный представитель отметила, что ОПООНГ и страновая группа Организации Объединенных Наций в Гаити разработали комплексные стратегические рамки, включающие целенаправленную стратегию оказания помощи институтам в устранении коренных причин нестабильности³⁷⁹. Общий успех Организации Объединенных Наций будет оцениваться на основании прогресса в достижении шести контрольных показателей, касающихся содействия формированию политического консенсуса, борьбы с бандитизмом, укрепления полиции, органов правосудия и исправительных учреждений, поощрения прав человека, помощи в преодолении проблемы безработицы и социально-экономических проблем и укрепления присутствия государственных служб в общинах для оказания основных услуг и укрепления потенциала противодействия на местах.

На открытой видеоконференции 19 июня³⁸⁰ Специальный представитель Генерального секретаря сообщила членам Совета, что распространение COVID-19 в Гаити ускоряется и влияние пандемии еще только начинает ощущаться гражданами, большинство из которых и без того живут в весьма удручающих социально-экономических условиях. В результате ряда поразивших страну в последние годы взаимосвязанных кризисов в 2019 году экономика Гаити сократилась на 1,2 процента, а в 2020 году прогнозируется спад еще на 4 процента. В отсутствие достаточных ресурсов для того, чтобы помочь Гаити выбраться из рецессии, успехи в

³⁷³ Более подробную информацию о формате заседаний см. в части II, разд. II.

³⁷⁴ Резолюция 2547 (2020), п. 1. Более подробную информацию о мандате ОПООНГ см. в части X, разд. II.

³⁷⁵ Информацию о процедурах и методах работы, сложившихся во время пандемии COVID-19, см. в части II.

³⁷⁶ См. A/75/2, часть II, гл. 7.

³⁷⁷ См. S/PV.8729.

³⁷⁸ См. S/2020/123.

³⁷⁹ См. S/PV.8729.

³⁸⁰ См. S/2020/568.

обеспечении безопасности и развития, с таким трудом достигнутые за последние полтора десятилетия, могут быть сведены на нет, и эта проблема, преимущественно внутренняя, может перерасти в региональную.

Касаясь обстановки в плане безопасности и политической ситуации, Специальный представитель обратила внимание на заметный рост частоты и интенсивности столкновений между соперничающими вооруженными бандами в попытках повлиять на результаты выборов в наиболее густонаселенных кварталах Порт-о-Пренса. Несмотря на обращенный к гаитянам призыв определенной части оппозиции объединиться для борьбы с пандемией — инициативу, которая обеспечила недавно назначенному премьер-министру Жозефу Жуту возможность управлять страной, — все больше оппозиционных деятелей заявляют о своем несогласии с тем, как долго г-н Моиз находится у власти, и призывают создать временную администрацию и передать полномочия ей. Для того чтобы создать условия для институциональной стабильности, благого управления и верховенства права, необходима реформа Конституции. Оказывая свои добрые услуги, ОПООНГ продолжает призывать представителей всех политических сил конструктивно взаимодействовать друг с другом. Представительство также консультировало Гаитянскую национальную полицию в целях успешного разрешения давних трудовых споров в ее рядах и оказала судебным органам помощь в создании электронной системы для проведения слушаний в период пандемии в дистанционном режиме.

В ходе брифинга 5 октября³⁸¹ Специальный представитель сообщила об убийстве президента Ассоциации адвокатов Порт-о-Пренса 28 августа 2020 года и об участившихся беспорядках, иногда в форме акций протеста с применением насилия. Банды продолжали бросать вызов государственной власти, а группа радикально настроенных, недовольных полицейских несколько раз устраивала беспорядки в Порт-о-Пренсе. Хотя Гаитянская национальная полиция неизменно доказывала свою компетентность в проведении операций, для соответствия международным стандартам полицейской деятельности ей требуется по меньшей мере еще 10 тысяч должным образом подготовленных и оснащенных полицейских. Дополнительная поддержка, твердая политическая воля и решительные действия необходимы также для обеспечения того, чтобы Национальная комиссия по разоружению,

демобилизации и реинтеграции, начавшая свою работу, была в состоянии выполнять возложенные на нее задачи. Сейчас, когда страна готовится к началу нового избирательного цикла, крайне важно определиться с ключевыми аспектами избирательного процесса, включая порядок и сроки проведения выборов, с целью уменьшить вероятность непризнания результатов выборов и не допустить новых вспышек насилия. Оратор настоятельно призвала государство-члены активизировать поддержку процесса, который, при условии надлежащего управления, способствовал бы обновлению избираемого руководства Гаити, расширению участия женщин в политической жизни и укреплению общественного договора между гаитянскими гражданами и государством.

В своем выступлении на заседании 20 февраля³⁸² исполнительный директор Фонда «Дже Клер», гаитянской правозащитной организации, которая проводит обучение в области прав человека, отслеживает положение с правами человека и проводит проверки в отношении государственных учреждений, заявила, что Гаити сталкивается с широкомасштабными и систематическими нарушениями прав человека. Она привела примеры нарушений права на жизнь, физическую неприкосновенность и уважение человеческого достоинства, сославшись на многочисленные сообщения о совершаемых вооруженными бандами убийствах, похищениях, казнях через обезглавливание, изнасилованиях, о случаях нецелевого использования предметов снабжения, насильственного увоза и принудительного содержания под стражей. Исполнительный директор выразила мнение о том, что эти преступления совершаются при поддержке, по крайней мере молчаливой, со стороны правительства, что позволяет виновным оставаться безнаказанными. Обратившись к вопросу борьбы с коррупцией, она подчеркнула необходимость осуществления закона о декларировании доходов и проведения справедливых и беспристрастных судебных разбирательств по делам, связанным с распоряжением средствами «Петрокарибе». Исполнительный директор призвала Совет поддержать усилия, направленные на успешное завершение переходного периода в Гаити и восстановление демократического порядка; ослабление боевой мощи вооруженных банд; организацию судебных процессов по делам, касающимся средств «Петрокарибе», массовых убийств и изнасилований в Ла-Салине и Карфур-Фейе; искоренение коррупции; проверку деятельности полиции с целью повышения ее авторитета и обеспечения

³⁸¹ См. S/2020/979.

³⁸² См. S/PV.8729.

условий, которые позволяли бы ей выполнять ее миссию по защите населения и служению его интересам.

В своем выступлении в Совете 19 июня³⁸³ председатель Федерации адвокатов Гаити указал на значительный рост числа нарушений прав человека в Гаити, и инцидент 2018 года в Ла-Салине был лишь одним из многих. По словам председателя Федерации, проблема заключается прежде всего в безнаказанности, причем вопрос о причастности властей поднимался во многих докладах, в том числе в докладе Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке правосудия в Гаити (МООНППГ) и ОПООНГ. Подобные проблемы тесно связаны с тем, что система правосудия не функционирует, а нарушения в ходе избирательного процесса привели к вмешательству, насилию и инструментализации власти. В связи с ролью Организации Объединенных Наций в Гаити он поднял вопрос о возмещении ущерба жертвам трагической вспышки холеры и об ответственности за сексуальные надругательства со стороны миротворцев. Он обратил внимание на то, что предусмотренные мандатом ОПООНГ задачи, касающиеся уважения прав человека и поддержки слабого государства, противоречат друг другу, и заметил, что, связывая свою судьбу с государством, Представительство рискует утратить объективность, пусть даже только с точки зрения толкования показателей. Председатель Федерации призвал к пересмотру стратегии дальнейшего оказания международной поддержки в случае отсутствия национальной воли и подчеркнул, что необходимо прислушиваться к активистам из гражданского общества и поддерживать их усилия.

В ходе обсуждений во время заседания и открытых видеоконференций члены Совета выразили обеспокоенность по поводу затянувшегося политического тупика в Гаити, снижения уровня безопасности и учащения случаев нарушения прав человека, в том числе насилия со стороны преступных групп, а также ухудшения гуманитарного и социально-экономического положения в условиях пандемии COVID-19. Члены Совета призвали все заинтересованные политические силы принять участие во всеохватном и открытом диалоге для определения сроков проведения парламентских выборов с последующим формированием нового правительства и пересмотром конституции. Ряд членов Совета подчеркнули, что власти Гаити несут ответственность за обеспечение безопасности своих граждан и верховенства закона, а также за устране-

ние глубинных причин нестабильности³⁸⁴. В заявлениях упоминалось о важности того, чтобы виновные в нарушениях прав человека, в том числе в Ла-Салине в 2018 году и Бель-Эре в 2019 году³⁸⁵, и в коррупции³⁸⁶ понесли полную ответственность за совершенные деяния. Некоторые ораторы приветствовали прогресс в деле повышения профессионализма сотрудников Гаитянской национальной полиции, однако отметили, что для ее эффективной работы необходимы устойчивое обеспечение ресурсами и наращивание потенциала³⁸⁷. Представители Франции, Туниса, Германии и Соединенного Королевства признали, что ОПООНГ приступило к работе в 2019 году, когда положение в Гаити было особенно трудным³⁸⁸. Члены Совета высоко оценили и подчеркнули важность работы Представительства по содействию политическому диалогу и поддержке реформ в области правосудия и управления. Напомнив о своем несогласии с решением о свертывании деятельности МООНППГ в разгар неустойчивого избирательного процесса, представитель Доминиканской Республики выразил надежду на то, что это решение, принятое при отсутствии надлежащим образом оснащенной полиции, послужит для Совета уроком и поможет сделать выводы о том, какие действия нельзя повторять в других странах³⁸⁹.

15 октября Совет принял резолюцию [2547 \(2020\)](#), в которой он продлил срок действия мандата ОПООНГ на один год, до 15 октября 2021 года³⁹⁰. Совет вновь заявил о важнейшей конституционной

³⁸³ См. [S/2020/568](#).

³⁸⁴ См. [S/PV.8729](#) (Соединенные Штаты, Китай, Вьетнам, Нигер и Бельгия); [S/2020/568](#) (Индонезия и Сент-Винсент и Гренадины); [S/2020/979](#) (Вьетнам, Индонезия, Китай и Франция).

³⁸⁵ См. [S/PV.8729](#) (Соединенные Штаты, Германия, Эстония и Бельгия); [S/2020/568](#) (Бельгия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция и Эстония); [S/2020/979](#) (Германия, Сент-Винсент и Гренадины (также от имени Нигера, Туниса и Южной Африки), Соединенные Штаты и Эстония).

³⁸⁶ См. [S/PV.8729](#) (Соединенные Штаты, Франция, Тунис, Германия, Эстония и Бельгия); [S/2020/979](#) (Германия, Индонезия и Франция).

³⁸⁷ См. [S/PV.8729](#) (Соединенные Штаты, Тунис, Германия, Соединенное Королевство, Эстония, Индонезия и Гаити); [S/2020/568](#) (Сент-Винсент и Гренадины (также от имени Нигера, Туниса и Южной Африки) и Соединенные Штаты); [S/2020/979](#) (Германия, Доминиканская Республика, Сент-Винсент и Гренадины (также от имени Нигера, Туниса и Южной Африки) и Соединенные Штаты).

³⁸⁸ См. [S/PV.8729](#).

³⁸⁹ Там же.

³⁹⁰ Резолюция [2547 \(2020\)](#), п. 1.

роли парламента Гаити и о настоятельной необходимости проведения всеохватного межгаитянского национального диалога в интересах урегулирования давних факторов нестабильности посредством создания устойчивой и общеприемлемой основы для проведения свободных, честных и транспарентных выборов, как только это будет технически возможно³⁹¹.

Резолюция 2457 (2020) была принята 13 голосами при 2 воздержавшихся (Китай и Российская Федерация). В заявлении после голосования³⁹² представитель Китая указал, что, приняв резолюцию, которая предусматривает лишь техническое продление мандата, Совет не продемонстрировал, насколько серьезно он относится к трагической ситуации, сложившейся в Гаити. В проекте резолюции не были учтены конструктивные поправки, предложенные делегацией Китая и поддержанные широким консенсусом, касавшиеся прав человека, сокращения масштабов насилия, защиты гражданского населения, обеспечения благого управления, борьбы с коррупцией и проведения свободных, справедливых, транспарентных и заслуживающих доверия президентских выборов. Представитель

³⁹¹ Там же, третий пункт преамбулы.

³⁹² См. S/PV.8768.

Российской Федерации добавил, что в документе не нашлось места упоминанию самых серьезных проблем, связанных с насилием в отношении гражданского населения, ущемлением прав человека и коррупцией, а также необходимости уважать Конституцию страны при принятии судьбоносных решений. Проголосовав за резолюцию, представитель Доминиканской Республики выразил сожаление в связи с тем, что члены Совета не провели более широкую, сквозную и инклюзивную дискуссию с целью разработать для ОПООНГ более эффективный многоаспектный мандат, который предусматривал бы по крайней мере укрепление гарантий в области прав человека и механизмов привлечения к ответственности. Представитель Соединенных Штатов заявила, что резолюция наделяет ОПООНГ мандатом продолжать прилагать усилия в целях поддержки демократических институтов, укрепления верховенства права, содействия стабильности и защите прав человека в партнерстве с Соединенными Штатами, соседними с Гаити странами, основной группой и международным сообществом. Представитель Франции приветствовал тот факт, что в резолюции напоминает о настоятельной необходимости проведения общенационального диалога в целях содействия проведению свободных, справедливых и транспарентных выборов.

Таблица 1
Заседания: вопрос о Гаити

Отчет о заседании и дата заседания	Подпункт	Другие документы	Приглашения (правило 37)	Приглашения (правило 39 и другие)	Ораторы	Решение и голосование (за-против-воздержались)
S/PV.8729 20 февраля 2020 года	Доклад Генерального секретаря об Объединенном представительстве Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ) (S/2020/123)		Гаити	Специальный представитель Генерального секретаря по Гаити и глава ОПООНГ, исполнительный директор Фонда «Дже Клер»	Все члены Совета, все приглашенные ^a	
S/PV.8768 15 октября 2020 года	Доклад Генерального секретаря об ОПООНГ (S/2020/944)	Проект резолюции, представленный Соединенными Штатами (S/2020/1011)			5 членов Совета (Китай, Доминиканская Республика, Франция, Российская Федерация, Соединенные Штаты)	Резолюция 2547 (2020), 15–0–2 ^b

^a Специальный представитель Генерального секретаря и исполнительный директор Фонда «Дже Клер» приняла участие в заседании по видеоконференцсвязи из Порт-о-Пренса.

^b Голосовали за: Бельгия, Вьетнам, Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Нигер, Сент-Винсент и Гренадины, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Тунис, Франция, Эстония, Южная Африка; голосовали против: никто не голосовал против; воздержались: Китай, Российская Федерация.

Таблица 2
Видеоконференции: вопрос о Гаити

Дата видеоконференции	Отчет о видеоконференции	Название	Решение, результаты голосования (за-против-воздержались) и отчет о письменной процедуре
19 июня 2020 года	S/2020/568	Письмо Председателя Совета Безопасности от 23 июня 2020 года на имя Генерального секретаря и постоянных представителей членов Совета Безопасности	
5 октября 2020 года	S/2020/979	Письмо Председателя Совета Безопасности от 7 октября 2020 года на имя Генерального секретаря и постоянных представителей членов Совета Безопасности	

14. Идентичные письма Постоянного представителя Колумбии при Организации Объединенных Наций от 19 января 2016 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности ([S/2016/53](#))

В рассматриваемый период Совет провел три заседания и принял одну резолюцию по пункту повестки дня «Идентичные письма Постоянного представителя Колумбии при Организации Объединенных Наций от 19 января 2016 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности ([S/2016/53](#))». Более подробная информация о заседаниях, в том числе об участниках и ораторах, приводится в таблице 1 ниже. Члены Совета провели также две открытые видеоконференции в связи с этим пунктом³⁹³. Более подробная информация о видеоконференциях приводится в таблице 2 ниже. Помимо заседаний и видеоконференций, члены Совета провели в связи с этим пунктом неофициальные консультации полного состава³⁹⁴.

В 2020 году Специальный представитель Генерального секретаря по Колумбии и глава Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии ежеквартально выступал в Совете с брифингами по докладам Генерального секретаря³⁹⁵. С брифингами в Совете выступили также член Муниципальной ассоциации женщин и консультант Всемирного фонда дикой природы и представитель Колумбии на форуме «Единый молодой мир». На заседаниях и видеоконференциях, прове-

денных в рассматриваемый период, Колумбия была представлена министром иностранных дел.

На своем первом брифинге в 2020 году³⁹⁶ Специальный представитель Генерального секретаря призвал стороны углублять диалог для урегулирования любых разногласий, касающихся осуществления Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, особенно через посредство механизмов, предусмотренных самим Соглашением, таких как Комиссия по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения. Он отметил, что процесс мобилизации общественности открыл возможность для конструктивного диалога по вопросу об осуществлении мирного соглашения. Он сообщил также о принятии 27 декабря 2019 года «дорожной карты» реинтеграции, которая заложила основу для долгосрочного процесса реинтеграции, и об одобрении коллективных продуктивных проектов.

В ходе своего брифинга в Совете 14 октября³⁹⁷ Специальный представитель заявил, что, хотя некоторые предусмотренные в мирном соглашении важнейшие процессы, такие как сдача оружия членами Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа, уже завершены и носят необратимый характер, другие, такие как реинтеграция бывших комбатантов в гражданскую жизнь, установление истины, возмещение ущерба и осуществ-

³⁹³ Более подробную информацию о процедурах и методах работы, сложившихся во время пандемии COVID-19, см. в части II.

³⁹⁴ См. [A/75/2](#), часть II, гл. 41.

³⁹⁵ [S/2019/988](#), [S/2020/603](#), [S/2020/943](#) и [S/2020/1301](#).

³⁹⁶ См. [S/PV.8702](#).

³⁹⁷ См. [S/2020/1023](#).