

Африка

1. Ситуация в отношении Западной Сахары

В 2020 году члены Совета провели одну открытую видеоконференцию в связи с ситуацией в отношении Западной Сахары, чтобы объявить о принятии резолюции [2548 \(2020\)](#)³. Более подробная информация об этой видеоконференции приводится в таблице ниже. Кроме того, члены Совета провели две закрытые видеоконференции для обсуждения ситуации в Западной Сахаре, на которых с сообщениями выступили Специальный представитель Генерального секретаря по Западной Сахаре и помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира⁴. Во исполнение резолюции [1353 \(2001\)](#) члены Совета также провели закрытую видеоконференцию с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты для Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС)⁵. Кроме того, члены Совета провели неофициальные консультации полного состава для обсуждения ситуации в отношении Западной Сахары⁶.

30 октября Совет принял резолюцию [2548 \(2020\)](#) о продлении мандата МООНРЗС на один год, до 31 октября 2021 года⁷. Эта резолюция была принята 13 голосами при 2 воздержавшихся⁸. В резолюции Совет выразил надежду на скорейшее назначение нового Личного посланника Генерального секретаря по Западной Сахаре⁹. Совет также подчеркнул необходимость достижения реалистичного, практически осуществимого и долго-

срочного политического решения вопроса о Западной Сахаре, заявил о своей полной поддержке текущих усилий Генерального секретаря и его Личного посланника, направленных на поддержание возобновленного процесса переговоров, и приветствовал приверженность Марокко, Народного фронта освобождения Сегиет-эль-Хамры и Рио-де-Оро (Фронт ПОЛИСАРИО), Алжира и Мавритании продолжению участия в этом процессе¹⁰. В этой связи Совет призвал стороны добросовестно возобновить переговоры под эгидой Генерального секретаря без каких-либо предварительных условий, принимая во внимание усилия, предпринимаемые с 2006 года, и последующие события, в целях достижения справедливого, долговременного и взаимоприемлемого политического решения, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары¹¹.

Девять членов Совета представили письменные заявления¹² с разъяснением мотивов голосования по резолюции [2548 \(2020\)](#)¹³. Российская Федерация в своем заявлении пояснила, что ее решение воздержаться при голосовании было связано с тем, что процесс подготовки и согласования документа не был ни прозрачным, ни совещательным. Российская Федерация подчеркнула, что ни одно из принципиальных и должным образом обоснованных замечаний ее делегации, в том числе имеющих компромиссный характер, не было принято во внимание, а целый ряд полезных предложений, сформулированных другими членами Совета, также остался без ответа, в результате чего текст получился несбалансированным. Российская Федерация также выразила обеспокоенность по поводу подмены базовых принципов западносахарского урегулирования общими словами о необходимости придерживаться реалистичных подходов или идти на компромиссы, что порождает двусмысленность, подрывает доверие к работе Совета и затрудняет перспективы возобновления политического процесса. Российская Федерация отметила, что попытка подхлестнуть мирный процесс формулировками, размывающими ранее одобренные параметры западно-

³ Более подробную информацию о процедурах и методах работы, сложившихся во время пандемии COVID-19, см. в части II.

⁴ См. [A/75/2](#), часть II, гл. 3. Закрытые видеоконференции состоялись 9 апреля и 21 декабря 2020 года соответственно. Более подробную информацию см. в документе [S/2020/558](#).

⁵ Закрытая видеоконференция состоялась 12 октября 2020 года в связи с рассмотрением пункта «Заседание Совета Безопасности с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, проводимое в соответствии с разделами А и В приложения II к резолюции [1353 \(2001\)](#)»; см. [A/75/2](#), часть II, гл. 22.

⁶ См. [A/75/2](#), часть II, гл. 3.

⁷ Резолюция [2548 \(2020\)](#), п. 1. Более подробную информацию о мандате МООНРЗС см. в части X, разд. I.

⁸ См. [S/2020/1063](#).

⁹ Резолюция [2548 \(2020\)](#), четвертый пункт преамбулы.

¹⁰ Там же, пп. 2 и 3.

¹¹ Там же, п. 4.

¹² См. [S/2020/1075](#).

¹³ Бельгия, Вьетнам, Индонезия, Китай, Российская Федерация, Соединенные Штаты, Франция, Эстония и Южная Африка.

сахарского урегулирования, даст обратный результат.

Согласно заявлению Южной Африки, она воздержалась при голосовании по продлению мандата МООНРЗС на период 2019–2020 годов из-за наличия у нее вопросов в отношении существа и методов работы с западносахарским досье. Методы работы Совета в отношении Западной Сахары «являются исключительно предвзятыми и нетранспарентными». Южная Африка постоянно выражала обеспокоенность тем, что «процесс согласования» проекта резолюции через посредство Группы друзей по-прежнему служит препятствием для достижения прогресса, поскольку проект представляется членам Совета для принятия в качестве свершившегося факта. Как отмечается в заявлении Южной Африки, мандат по Западной Сахаре был единственным, переговоры по которому велись подобным образом и в отношении которого не учитывались мнения государств-членов, в частности африканских государств-членов, которые не входят в Группу друзей. Южная Африка далее указала, что реальной попытки достичь компромисса по спорным пунктам сделано не было. Что касается основных положений резолюции 2548 (2020), то Южная Африка подняла несколько вопросов. В тексте не были отражены нынешние реалии на местах и не отражена должным образом настоятельная необходимость того, чтобы Организация Объединенных Наций нашла Личного посланника для возобновления зашедшего в тупик политического процесса, осуществляемого под руководством Организации Объединенных Наций, и текст мог бы быть более сбалансированным, что позволило бы ему стать для сторон позитивным сигналом, в том числе по вопросу о возврате к шестимесячному циклу продления мандата вместо годичного. Южная Африка также сделала ряд конкретных замечаний по тексту резолюции и указала на необходимость четкого

упоминания обязанности МООНРЗС отслеживать положение в области прав человека на местах.

Среди членов Совета, проголосовавших за, многие приветствовали деятельность МООНРЗС¹⁴ или выразили ей поддержку и подчеркнули необходимость скорейшего назначения нового Личного посланника Генерального секретаря¹⁵. В своем заявлении Индонезия отметила, что текст отражает сложившееся хрупкое равновесие, учитывая чувствительный характер рассматриваемого вопроса, отсутствие Личного посланника и отсутствие активного политического процесса. В своем заявлении Вьетнам подчеркнул важность учета обоснованных позиций заинтересованных сторон с применением сбалансированного и беспристрастного подхода. В своем заявлении Китай выразил надежду на более обстоятельные консультации по проектам резолюций о продлении мандата МООНРЗС, с тем чтобы сделать текст более сбалансированным, достичь консенсуса на основе консультаций и направить позитивный сигнал в этом отношении.

В письме от 15 декабря 2020 года на имя Председателя Совета Соединенные Штаты представили декларацию Президента Соединенных Штатов от 10 декабря 2020 года о признании суверенитета Королевства Марокко над Западной Сахарой, в которой он подтвердил, что вся территория Западной Сахары является частью Королевства Марокко, и выразил мнение, что предложение Марокко об автономии является «единственной основой для справедливого и долгосрочного урегулирования спора в отношении территории Западной Сахары»¹⁶.

¹⁴ Бельгия, Вьетнам, Индонезия, Китай, Соединенные Штаты, Франция и Эстония.

¹⁵ Бельгия, Индонезия, Китай, Соединенные Штаты, Франция и Эстония.

¹⁶ См. S/2020/1210.

Видеоконференция: ситуация в отношении Западной Сахары

Дата видеоконференции	Отчет о видеоконференции	Название	Решение, результаты голосования (за-против-воздержались) и отчет о письменной процедуре
30 октября 2020 года	S/2020/1075	Письмо Председателя Совета Безопасности от 30 октября 2020 года на имя Генерального секретаря и постоянных представителей членов Совета Безопасности	Резолюция 2548 (2020) 13-0-2 ^a S/2020/1063

^a Голосовали за: Бельгия, Вьетнам, Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Китай, Нигер, Сент-Винсент и Гренадины, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Тунис, Франция, Эстония; голосовали против: никто не голосовал против; воздержались: Российская Федерация, Южная Африка.

2. Ситуация в Сомали

В рассматриваемом году Совет провел четыре заседания и принял шесть резолюций по ситуации в Сомали, три из которых были приняты на основании главы VII Устава. Три заседания прошли в формате брифингов, а одно было созвано для принятия решения¹⁷. Более подробная информация о заседаниях, в том числе об их участниках и ораторах, приводится в таблице 1 ниже. Кроме того, в связи с рассмотрением этого пункта повестки дня члены Совета провели девять видеоконференций, четыре из которых были проведены для объявления результатов голосования по различным принятым резолюциям¹⁸. Более подробная информация о состоявшихся видеоконференциях приводится в таблице 2 ниже. Помимо заседаний и видеоконференций, в 2020 году члены Совета проводили неофициальные консультации полного состава для обсуждения ситуации в Сомали¹⁹.

В 2020 году Совет на регулярной основе заслушивал брифинги Специального представителя Генерального секретаря по Сомали, специального представителя председателя Комиссии Африканского союза по Сомали и главы Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и Председателя Комитета в соответствии с резолюцией 751 (1992) по Сомали. Кроме того, члены Совета заслушивали брифинги директора Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, директора Стокгольмского международного института иссле-

дований проблем мира и основателя и председателя Сомалийского движения за гендерное равноправие.

Специальный представитель проводил брифинги для членов Совета в связи с ежеквартальными докладами Генерального секретаря²⁰. В своих выступлениях он уделял особое внимание вопросам подготовки к выборам 2020/21 года и информировал Совет о непрекращающихся нападениях, совершаемых группой «Аш-Шабааб», которая остается самой серьезной угрозой безопасности Сомали, а также об острой гуманитарной обстановке, усугубляемой пандемией COVID-19, наводнениями и нашествием саранчи. На заседании Совета, состоявшемся 24 февраля²¹, Специальный представитель заявил, что 2020 год может стать поворотным для Сомали в плане выполнения стоящих перед ним основных приоритетных задач, включая уменьшение долгового бремени, проведение выборов, окончательную доработку федеральной конституции, достижение прогресса в борьбе с «Аш-Шабааб» и упрочение федеральной власти. Он проинформировал Совет о том, что 21 февраля 2020 года в стране был принят новый закон о выборах, и выразил сожаление в связи с тем, что этот важный шаг все же не решает многие назревшие вопросы, такие как распределение избирательных округов, гарантированное резервирование 30 процентов мандатов для женщин и обеспечение возможности принять участие в голосовании для сомалийцев, проживающих во всех районах страны. Касаясь положения в области безопасности, он выразил сожаление в связи с тем, что, несмотря на усилия Сомалийской национальной армии, АМИСОМ и международных партнеров, «Аш-Шабааб» по-прежнему обладает возможностями для совершения крупномасштабных

¹⁷ Более подробную информацию о формате заседаний см. в части II, разд. II.

¹⁸ Дополнительную информацию о процедурах и методах работы, сложившихся во время пандемии COVID-19, см. в части II.

¹⁹ См. A/75/2, часть II, гл. 5. См. также S/2020/1142 и S/2020/1045.

²⁰ S/2020/121, S/2020/398, S/2020/798 и S/2020/1113.

²¹ См. S/PV.8731.