



ДОПОЛНЕНИЕ ЗА 2019 ГОД

Справочник по практике Совета Безопасности



Организация
Объединенных Наций



Организация Объединенных Наций

Справочник по практике Совета Безопасности

Дополнение за 2019 год



**Департамент по политическим вопросам и вопросам
миростроительства**

**Справочник по практике Совета
Безопасности**

Дополнение за 2019 год



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2021

Примечание

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района, или их органов власти, или относительно делимитации их границ.

ST/PSCA/1/Add.22

Издание Организации Объединенных Наций
в продаже под № R.21.VII.1
ISBN 9789211304299

Содержание

Введение	viii
Членский состав Совета Безопасности в 2019 году	xi
Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности вопросов в порядке возложенной на него ответственности за поддержание международного мира и безопасности	
Вводное примечание	4
Африка	
1. Ситуация в отношении Западной Сахары	5
2. Ситуация в Сомали	7
3. Положение в Бурунди	13
4. Положение в районе Великих озер	15
5. Ситуация в отношении Демократической Республики Конго	17
6. Положение в Центральноафриканской Республике	21
7. Положение в Гвинее-Бисау	27
8. Центральноафриканский регион	29
9. Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	31
10. Укрепление мира в Западной Африке	42
11. Мир и безопасность в Африке	45
12. Положение в Ливии	52
13. Ситуация в Мали	57
Северная и Южная Америка	
14. Вопрос о Гаити	61
15. Идентичные письма Постоянного представителя Колумбии при Организации Объединенных Наций от 19 января 2016 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности (S/2016/53)	64
16. Ситуация в Боливарианской Республике Венесуэла	67
Азия	
17. Положение в Афганистане	72
18. Положение в Мьянме	78
Европа	
19. Положение на Кипре	80
20. Пункты, касающиеся положения в бывшей Югославии	81
А. Ситуация в Боснии и Герцеговине	81
В. Резолюции Совета Безопасности 1160 (1998), 1199 (1998), 1203 (1998), 1239 (1999) и 1244 (1999)	84

21. Пункты, касающиеся Украины	86
А. Письмо Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136)	86
В. Письмо Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 13 апреля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/264).	87
Ближний Восток	
22. Положение на Ближнем Востоке	90
23. Ситуация в отношениях между Ираком и Кувейтом	105
24. Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос	107
25. Ситуация в отношении Ирака	112
Тематические вопросы	
26. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	116
27. Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов	122
28. Дети и вооруженные конфликты	124
29. Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте	130
30. Женщины и мир и безопасность	139
31. Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами	150
32. Брифинги	155
33. Миссии Совета Безопасности	157
34. Поощрение и укрепление верховенства права в поддержании международного мира и безопасности	159
35. Пункты, касающиеся нераспространения	162
А. Нераспространение оружия массового уничтожения	162
В. Нераспространение	163
С. Нераспространение/Корейская Народно-Демократическая Республика	167
36. Миростроительство и сохранение мира	168
37. Угрозы международному миру и безопасности	171
38. Поддержание международного мира и безопасности	177
39. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности	182
Часть II. Временные правила процедуры и новые соответствующие процедурные вопросы	
Вводное примечание	192
I. Заседания и отчеты	194

II. Повестка дня	208
III. Представительство и полномочия	222
IV. Председательствование	223
V. Секретариат	228
VI. Порядок ведения заседаний	230
VII. Участие	233
VIII. Принятие решений и голосование	240
IX. Языки	252
X. Временный статус правил процедуры	253
Часть III. Цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций	
Вводное примечание	257
I. Принцип равноправия и самоопределения народов в соответствии со статьей 1, пункт 2	258
II. Запрет в отношении угрозы силой или ее применения в соответствии со статьей 2, пункт 4	261
III. Обязательство воздерживаться от оказания помощи объектам мер принудительного характера в соответствии со статьей 2, пункт 5	276
IV. Невмешательство Организации Объединенных Наций во внутренние дела государств в соответствии со статьей 2, пункт 7	279
Часть IV. Отношения с другими органами Организации Объединенных Наций	
Вводное примечание	287
I. Отношения с Генеральной Ассамблеей	289
II. Отношения с Экономическим и Социальным Советом	307
III. Отношения с Международным Судом	309
Часть V. Функции и полномочия Совета Безопасности	
Вводное примечание	313
I. Главная ответственность Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности в соответствии со статьей 24	314
II. Обязательство государств-членов подчиняться решениям Совета Безопасности и выполнять их на основании статьи 25	324
III. Ответственность Совета Безопасности за формулирование планов регулирования вооружений на основании статьи 26	329
Часть VI. Рассмотрение положений главы VI Устава	
Вводное примечание	333
I. Передача споров или ситуаций в Совет Безопасности	335
II. Расследование споров и установление фактов	339
III. Решения Совета Безопасности в отношении мирного разрешения споров	353

IV. Обсуждение вопросов, касающихся толкования или применения положений главы VI Устава.	362
Часть VII. Действия в отношении угрозы миру, нарушений мира и актов агрессии (глава VII Устава)	
Вводное примечание	378
I. Определение существования угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии в соответствии со статьей 39 Устава.	381
II. Временные меры по предотвращению ухудшения ситуации в соответствии со статьей 40 Устава.	396
III. Меры, не связанные с использованием вооруженных сил, в соответствии со статьей 41 Устава.	396
IV. Меры по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности в соответствии со статьей 42 Устава.	415
V. Рассмотрение статей 43–45 Устава.	419
VI. Роль и состав Военно-штабного комитета в соответствии со статьями 46 и 47 Устава	427
VII. Действия, которые требуются от государств-членов в соответствии со статьей 48 Устава	428
VIII. Оказание взаимной помощи в соответствии со статьей 49 Устава	432
IX. Специальные экономические проблемы, имеющие характер, указанный в статье 50 Устава	434
X. Право на индивидуальную или коллективную самооборону в соответствии со статьей 51 Устава.	435
Часть VIII. Региональные соглашения	
Вводное примечание	443
I. Рассмотрение положений главы VIII Устава Организации Объединенных Наций в рамках тематических пунктов повестки дня	446
II. Признание усилий региональных соглашений в мирном разрешении споров	452
III. Операции по поддержанию мира, осуществляемые под руководством региональных соглашений	462
IV. Предоставление региональным соглашениям полномочий на принудительные действия	469
V. Отчетность региональных соглашений о своей деятельности по поддержанию международного мира и безопасности.	471
Часть IX. Вспомогательные органы Совета Безопасности: комитеты, трибуналы и другие органы	
Вводное примечание	477
I. Комитеты.	478
II. Рабочие группы	490
III. Органы по расследованию	492
IV. Трибуналы.	493
V. Специальные комиссии.	493

VI. Специальные советники, посланники и представители	493
VII. Комиссия по миростроительству	496
VIII. Вспомогательные органы Совета Безопасности, которые были предложены, но не учреждены	498
Часть X. Вспомогательные органы Совета Безопасности: операции по поддержанию мира и специальные политические миссии	
Вводное примечание	502
I. Операции по поддержанию мира	503
II. Специальные политические миссии	524
Индекс	I

Введение

Настоящая публикация представляет собой двадцать второе дополнение к изданию *Справочник по практике Совета Безопасности, 1946–1951 годы*, которое было выпущено в 1954 году. Дополнение охватывает работу Совета Безопасности с 8440-го заседания, состоявшегося 3 января 2019 года, по 8697-е заседание, состоявшееся 20 декабря 2019 года. Ознакомиться с первоначальным изданием *Справочника* и предыдущими дополнениями можно на веб-сайте Совета Безопасности (www.un.org/securitycouncil/content/repertoire/structure).

Полномочия на издание *Справочника* были предоставлены Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 686 (VII), озаглавленной «Способы и средства, при помощи которых материалы, свидетельствующие о существовании обычного международного права, стали бы более доступными». *Справочник* представляет собой руководство по работе Совета, и в нем в доступной форме изложены практика и процедуры, которым следовал Совет. *Справочник* не рассчитан на то, чтобы заменить протоколы заседаний Совета, которые являются единственным полным и авторитетным отчетом о проходящих в нем обсуждениях.

Используемые для построения материала категории не предполагают наличия процедур или практики, которые не были ясно и наглядно установлены самим Советом. Совет во всех случаях, действуя в рамках Устава Организации Объединенных Наций, своих собственных временных правил процедуры и практики, сложившейся на основе записок Председателя Совета, сам выбирает свои процедуры. Для удобства поиска в данном введении содержится таблица с указанием членов Совета, входивших в его состав в течение рассматриваемого периода.

При изложении практики Совета были в основном сохранены заголовки, под которыми практика и процедуры Совета были представлены в первоначальном издании 1954 года. Однако там, где это необходимо, внесены корректировки, с тем чтобы точнее отразить практику Совета. Например, исследования, содержащиеся в части I настоящего издания, группируются по регионам или тематическим вопросам в хронологическом порядке.

Справочник по практике Совета Безопасности охватывает четыре основных направления работы: применение временных правил процедуры, применение статей Устава Организации Объединенных Наций, вспомогательные органы Совета Безопасности, включая миссии по поддержанию мира и специальные политические миссии, а также комитеты по санкциям и соответствующие экспертные советы и группы экспертов; и обзор деятельности Совета по каждому пункту его повестки дня. С 1946 по 2007 год каждое дополнение к *Справочнику*, обычно охватывавшее период от двух до четырех лет, состояло из 12 глав; с 2008 по 2017 год каждое дополнение к *Справочнику* охватывало двухгодичный период и состояло из 10 частей. С 2018 года каждое дополнение к *Справочнику* охватывает период в один год и по-прежнему состоит из 10 частей.

С 1946 по 2007 год 12 глав каждого дополнения охватывали следующие темы:

- | | |
|----------|--|
| Глава I | Временные правила процедуры Совета Безопасности (статьи 28, 30, 98 Устава; правила 1–5, 13–36, 40–67 правил процедуры) |
| Глава II | Повестка дня (правила 6–12) |

Глава III	Участие в заседаниях Совета Безопасности (статьи 31, 32, пункт 1 статьи 35; правила 37–39)
Глава IV	Голосование (статья 27; правило 40)
Глава V	Вспомогательные органы Совета Безопасности
Глава VI	Отношения с другими органами Организации Объединенных Наций
Глава VII	Практика в отношении рекомендаций Генеральной Ассамблеи по вопросу о членстве в Организации Объединенных Наций
Глава VIII	Рассмотрение Советом вопросов в порядке возложенной на него ответственности за поддержание международного мира и безопасности (обзор в разбивке по пунктам повестки дня)
Глава IX	Решения, принятые Советом при осуществлении его других функций и полномочий
Глава X	Рассмотрение положений главы VI Устава
Глава XI	Рассмотрение положений главы VII Устава
Глава XII	Рассмотрение положений других статей (пункт 2 статьи 1, пункты 4, 5, 6 и 7 статьи 2, статьи 24, 25, 52–54, 102, 103)

С 2008 года 10 частей каждого Дополнения охватывали следующие темы:

Часть I	Рассмотрение Советом Безопасности вопросов в порядке возложенной на него ответственности за поддержание международного мира и безопасности
Часть II	Временные правила процедуры и новые соответствующие процедурные вопросы
Часть III	Цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций
Часть IV	Отношения с другими органами Организации Объединенных Наций
Часть V	Функции и полномочия Совета Безопасности (глава V Устава)
Часть VI	Рассмотрение положений главы VI Устава
Часть VII	Действия в отношении угрозы миру, нарушений мира и актов агрессии (глава VII Устава)
Часть VIII	Региональные соглашения (глава VIII Устава)
Часть IX	Вспомогательные органы Совета Безопасности: комитеты, трибуналы и другие органы
Часть X	Вспомогательные органы Совета Безопасности: операции по поддержанию мира и специальные политические миссии

Справочник основан на опубликованных документах Совета Безопасности. Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Документы Совета Безопасности имеют условные обозначения, включающие год и порядковый номер (например, [S/2019/1100](#)). Ссылки на стенографические отчеты о заседаниях Совета приводятся в форме [S/PV.8697](#) с указанием последовательного номера заседания, начиная с первого заседания в 1946 году. Как и в последних предыдущих дополнениях, ссылки в

настоящем Дополнении делаются только на предварительные стенографические отчеты заседаний Совета Безопасности, поскольку публикация отчетов о заседаниях в издании «Официальные отчеты» более не практикуется.

Резолюции и другие решения, принятые Советом Безопасности, включая заявления и записки Председателя Совета и соответствующий обмен письмами между Председателем и Генеральным секретарем, публикуются в ежегодно издаваемом *Сборнике резолюций и решений Совета Безопасности*. Резолюции обозначаются номером с последующим указанием в скобках года принятия, например, резолюция 2503 (2019). С 1994 года заявления Председателя, сделанные от имени Совета, обозначаются в форме S/PRST/2019/1. До этого времени заявления Председателя распространялись, как и другие документы Совета, под обозначением с указанием последовательной серии (например, S/25929).

Читатели, желающие ознакомиться с полным текстом отчета о том или ином заседании или какого-либо из документов Совета Безопасности, упоминаемых в *Справочнике*, могут сделать это на официальном веб-сайте Центра документации Организации Объединенных Наций по адресу: www.un.org/ru/documents/. Получить доступ к документам Совета Безопасности можно, воспользовавшись «Системой официальной документации (СОД)» или одной из прямых ссылок на конкретные категории документов под рубрикой «Совет Безопасности». Доступ к *Сборнику резолюций и решений* можно получить с помощью условного обозначения (S/INF/74 для 2019 года).

Членский состав Совета Безопасности в 2019 году

Бельгия

Германия

Доминиканская Республика

Индонезия

Китай

Кот-д'Ивуар

Кувейт

Перу

Польша

Российская Федерация

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

Соединенные Штаты Америки

Франция

Экваториальная Гвинея

Южная Африка