
Часть VIII

Региональные соглашения

Содержание

Вводное примечание	443
I. Рассмотрение положений главы VIII Устава Организации Объединенных Наций в рамках тематических пунктов повестки дня	446
Примечание	446
А. Решения по тематическим вопросам в связи с главой VIII Устава	446
В. Обсуждение тематических вопросов, касающихся толкования и применения главы VIII Устава	449
II. Признание усилий региональных соглашений в мирном разрешении споров	452
Примечание	452
А. Решения, касающиеся усилий региональных соглашений в мирном разрешении споров	453
В. Обсуждение вопросов, касающихся мирного разрешения споров региональными соглашениями	457
III. Операции по поддержанию мира, осуществляемые под руководством региональных соглашений	462
Примечание	462
А. Решения, касающиеся операций по поддержанию мира, осуществляемых под руководством региональных соглашений	462
В. Обсуждение вопросов, касающихся операций по поддержанию мира, осуществляемых под руководством региональных соглашений	465
IV. Предоставление региональным соглашениям полномочий на принудительные действия	469
Примечание	469
А. Решения, касающиеся предоставления региональным соглашениям полномочий на принудительные действия	469
В. Обсуждение вопросов, касающихся предоставления региональным соглашениям полномочий на принудительные действия и осуществления региональными соглашениями прочих мер на основании главы VII	471
V. Отчетность региональных соглашений о своей деятельности по поддержанию международного мира и безопасности	471
Примечание	471
А. Решения, касающиеся отчетности региональных соглашений	471
В. Обсуждение вопросов, касающихся отчетности региональных соглашений	473

Вводное примечание

Статья 52

1. *Настоящий Устав ни в коей мере не препятствует существованию региональных соглашений или органов для разрешения таких вопросов, относящихся к поддержанию международного мира и безопасности, которые являются подходящими для региональных действий, при условии, что такие соглашения или органы и их деятельность совместимы с Целями и Принципами Организации.*

2. *Члены Организации, заключившие такие соглашения или составляющие такие органы, должны приложить все свои усилия для достижения мирного разрешения местных споров при помощи таких региональных соглашений или таких региональных органов до передачи этих споров в Совет Безопасности.*

3. *Совет Безопасности должен поощрять развитие применения мирного разрешения местных споров при помощи таких региональных соглашений или таких региональных органов либо по инициативе заинтересованных государств, либо по своей собственной инициативе.*

4. *Настоящая статья ни в коей мере не затрагивает применения статей 34 и 35.*

Статья 53

1. *Совет Безопасности использует, где это уместно, такие региональные соглашения или органы для принудительных действий под его руководством. Однако никакие принудительные действия не предпринимаются, в силу этих региональных соглашений или региональными органами, без полномочий от Совета Безопасности, за исключением мер, предусмотренных статьей 107, против любого вражеского государства, как оно определено в пункте 2 настоящей статьи, или мер, предусмотренных в региональных соглашениях, направленных против возобновления агрессивной политики со стороны любого такого государства до того времени, когда на Организацию, по просьбе заинтересованных Правительств, может быть возложена ответственность за предупреждение дальнейшей агрессии со стороны такого государства.*

2. *Термин «вражеское государство», как он применен в пункте 1 настоящей статьи, относится к любому государству, которое в течение второй мировой войны являлось врагом любого из государств, подписавших настоящий Устав.*

Статья 54

Совет Безопасности должен быть всегда полностью информирован о действиях, предпринятых или намечаемых в силу региональных соглашений или региональными органами, для поддержания международного мира и безопасности.

Глава VIII Устава Организации Объединенных Наций предоставляет конституционную основу для участия региональных соглашений в деле поддержания международного мира и безопасности¹. Если статья 52 поощряет участие региональных соглашений в мирном урегулировании споров до их передачи на рассмотрение Совета Безопасности, то статья 53 позволяет Совету использовать региональные соглашения для принудительных действий под его руководством и при получении от него четко обозначенных полномочий. В статье 54 прописано, что Совет должен быть всегда полностью информирован о действиях, предпринимаемых в силу региональных соглашений.

В течение рассматриваемого периода Совет подтверждал важность укрепления в соответствии с главой VIII Устава сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями по таким вопросам, как предотвращение и урегулирование конфликтов, поддержание мира и миростроительство. Совет отмечал прогресс, достигнутый в области сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, о котором свидетельствует увеличение числа совместных миссий, брифингов, докладов и деклараций, и подчеркивал важность налаживания эффективного партнерства на основе взаимных консультаций между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза. Два совета провели свое тринадцатое ежегодное совместное консультативное совещание в Аддис-Абебе 21 октября 2019 года². Значительное внимание в ходе обсуждений в Совете было уделено взаимодействию с другими организациями, помимо Африканского союза, такими как Лига арабских государств, Организация Договора о коллективной безопасности, Содружество Независимых Государств и Шанхайская организация сотрудничества.

В 2019 году Совет в ходе своих обсуждений обращал особое внимание на такие вопросы, как средства дальнейшего укрепления сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями, необходимость соблюдения норм международного гуманитарного права и международного права прав человека и нормы поведения и дисциплины. Кроме того, на заседаниях Совета продолжалось обсуждение условий обеспечения предсказуемого и устойчивого финансирования операций по поддержанию мира, осуществляемых под руководством Африканского союза.

В связи с вопросом о мирном разрешении споров Совет, как и прежде, подчеркивал в своих решениях важнейшее значение той роли, которую играют региональные и субрегиональные соглашения в сфере посредничества и оказания добрых услуг для прекращения конфликтов и содействия успешному проведению мирных переговоров. Совет особо отметил посреднические усилия региональных и субрегиональных механизмов в связи с политическими кризисами и осуществлением мирных соглашений в Гвинее-Бисау, Демократической Республике Конго, Сомали, Центральноафриканской Республике и Южном Судане, а также в регионе Центральной Африки и в Западной Африке и Сахеле.

Что касается миротворческих операций, проводимых под руководством региональных организаций, то Совет продлил полномочия двух действующих миссий, а именно: Миссии Африканского союза в Сомали и операции Сил Ев-

¹ В главе VIII Устава рассматриваются «региональные соглашения или органы». Для целей настоящего *Справочника* термин «региональные соглашения» понимается как охватывающий региональные и субрегиональные организации, а также другие международные организации.

² См. [S/2019/825](#).

ропейского союза в Боснии и Герцеговине (СЕС «Алфея»), в то время как Силы для Косово Организации Североатлантического договора продолжали действовать, и в отношении их мандата какие-либо решения не принимались. Совет продолжал поддерживать предпринимаемые в Западной Африке и Сахеле усилия по приведению Объединенных сил Сахельской группы пяти в полную оперативную готовность. Как и в предыдущие периоды, Совет представлял региональным и субрегиональным организациям полномочия на принудительные действия вне рамок операций по поддержанию мира в отношении Ливии, Сомали и Южного Судана и по-прежнему просил региональные организации представлять ему доклады, в частности относительно осуществления мандата соответствующих региональных операций по поддержанию мира и сотрудничества с Организацией Объединенных Наций.

Практика Совета, применявшаяся в 2019 году на основании главы VIII Устава, рассматривается в пяти нижеследующих разделах. Каждый раздел охватывает как решения, принятые Советом, так и обсуждения, состоявшиеся в ходе заседаний Совета. В разделе I представлена практика Совета в отношении сотрудничества с региональными и субрегиональными соглашениями в деле поддержания международного мира и безопасности в связи с вопросами тематического характера. В разделе II рассматривается признание Советом усилий, прилагаемых региональными соглашениями в целях мирного разрешения споров в рамках статьи 52. В разделе III представлена практика Совета в отношении сотрудничества с региональными организациями в области поддержания мира. В разделе IV рассматривается практика Совета по наделению региональных организаций полномочиями на принудительные действия вне контекста региональных операций по поддержанию мира. В разделе V рассматривается отчетность региональных соглашений о деятельности в целях поддержания международного мира и безопасности.

I. Рассмотрение положений главы VIII Устава Организации Объединенных Наций в рамках тематических пунктов повестки дня

Примечание

В разделе I рассматривается практика Совета в 2019 году в области его сотрудничества с региональными организациями в деле поддержания международного мира и безопасности в рамках главы VIII Устава и в связи с вопросами тематического характера. Раздел состоит из двух подразделов: а) решения по тематическим вопросам в связи с главой VIII; и б) обсуждение тематических вопросов, касающихся толкования и применения главы VIII Устава.

A. Решения по тематическим вопросам в связи с главой VIII Устава

В течение рассматриваемого периода Совет прямо ссылался на главу VIII Устава в трех решениях, принятых им по таким тематическим вопросам, как «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности» и «Угрозы международному миру и безопасности». Текст этих положений приведен в таблице 1.

Таблица 1

Решения, принятые в 2019 году и содержащие прямые ссылки на Главу VIII

<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Решение и дата</i>	<i>Пункты</i>	<i>Положения</i>
Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности	Резолюция 2457 (2019) 27 февраля 2019 года	Четвертый пункт преамбулы	Выражая озабоченность по поводу конфликтов в различных географических районах и вновь заявляя, что сотрудничество Организации Объединенных Наций с региональными и субрегиональными организациями имеет чрезвычайно важное значение для содействия предотвращению возникновения, эскалации, продолжения и возобновления конфликтов в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций
		Восемнадцатый пункт преамбулы	Ссылаясь на резолюции 2320 (2016) и 2378 (2017) , в которых признается необходимость повышения предсказуемости, стабильности и гибкости финансирования возглавляемых Африканским союзом операций в поддержку мира, санкционированных Советом Безопасности и используемых в соответствии с главой VIII
		Пункт 4	Принимает к сведению усилия, которые продолжают предпринимать Африканский союз и субрегиональные организации в рамках Африканской архитектуры мира и безопасности в целях укрепления своего потенциала и проведения операций по содействию миру на континенте в соответствии с главой VIII, в частности потенциала Африканских резервных сил и входящих в их состав Сил быстрого развертывания, и призывает Секретариат Организации Объединенных Наций и Комиссию Африканского сою-

Пункт повестки дня	Решение и дата	Пункты	Положения
			за сотрудничать в деле укрепления Африканской архитектуры мира и безопасности путем поддержки соответствующей «дорожной карты» и Генерального плана Африканского союза по принятию практических мер с целью заставить пушки в Африке замолчать к 2020 году и их соответствующих планов работы
		Пункт 11	Отмечает важность консультаций между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза в их соответствующих процессах принятия решений и общих стратегий комплексного реагирования на конфликты, сообразно обстоятельствам, на основе соответствующих сравнительных преимуществ, распределения нагрузки, осуществления Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом совместных миссий по анализу и планированию и миссий по оценке, контролю и оценки, прозрачности и подотчетности, с тем чтобы решать общие проблемы в области безопасности в Африке в соответствии с Уставом, включая главу VIII и его цели и принципы
		Пункт 21	Вновь заявляет о своем намерении рассмотреть меры, которые могут быть приняты для активизации практического сотрудничества с Африканским союзом в деле поощрения и поддержания мира и безопасности в Африке в соответствии с главой VIII
	S/PRST/2019/5 13 июня 2019 года	Третий абзац	Совет с удовлетворением отмечает брифинги, которые 13 июня 2019 года провели Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Антониу Гутерриш и Генеральный секретарь Лиги арабских государств Ахмед Абуль Гейт, и вновь заявляет, что осуществляемое в соответствии с главой VIII сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями в вопросах, касающихся поддержания мира и безопасности, может способствовать укреплению коллективной безопасности
Угрозы международному миру и безопасности	Резолюция 2482 (2019) 19 июля 2019 года	Пункт 21	Признает роль региональных и субрегиональных организаций и механизмов в том, чтобы сообразно главе VIII глубже оценивать угрозы у себя в регионах, содействовать эффективному осуществлению резолюций Совета, укреплять потенциал государств-членов, облегчать оказание технической помощи и обмен информацией, а также способствовать усилению национальной ответственности и знания обстановки

В других решениях по различным тематическим вопросам Совет, не ссылаясь конкретно на главу VIII Устава, отмечал и упоминал роль региональных и субрегиональных соглашений. По пункту повестки дня, озаглавленному «Женщины и мир и безопасность», Совет принял резолюцию [2467 \(2019\)](#), в которой подтвердил главенствующую роль государств-членов в обеспечении полного выполнения соответствующих положений резолюций Совета о женщинах и мире и безопасности и важную дополняющую роль структур Организации Объединенных Наций и региональных организаций. В той же резолюции Совет признал усилия региональных и субрегиональных организаций по осуществлению резолюции [1325 \(2000\)](#) и последующих резолюций, касающихся женщин и мира и безопасности, и приветствовал усилия региональных и субрегиональных организаций по решению и искоренению проблемы сексуального насилия в конфликтных и постконфликтных ситуациях и по оказанию поддержки государствам-членам в этой связи³. По этому же пункту повестки дня Совет единогласно принял резолюцию [2493 \(2019\)](#), в которой подтвердил главенствующую роль государств-членов в деле полного осуществления всех резолюций Совета по вопросу о женщинах, мире и безопасности и важную дополняющую роль структур Организации Объединенных Наций и региональных организаций и приветствовал их усилия по осуществлению резолюции [1325 \(2000\)](#)⁴. Совет рекомендовал региональным организациям рассмотреть вопрос о созыве совещаний в преддверии двадцатой годовщины принятия резолюции [1325 \(2000\)](#) с участием правительств, соответствующих заинтересованных сторон и гражданского общества для обзора хода осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в их соответствующих регионах; он также рекомендовал им определить практические и поддающиеся оценке шаги для полного осуществления этой повестки дня и предложил им докладывать о достигнутом прогрессе в ходе ежегодных открытых прений в Совете⁵.

В связи с пунктом повестки дня, озаглавленным «Защита гражданских лиц», Совет единогласно принял резолюцию [2474 \(2019\)](#). В этой резолюции Совет призвал все стороны в вооруженном конфликте принимать все надлежащие меры для активного розыска пропавших без вести лиц. В этой свя-

зи Совет подчеркнул важность укрепления роли и потенциала существующих национальных, региональных и международных механизмов в решении вопросов, связанных с безвестной пропажей лиц в результате вооруженного конфликта, и предоставления консультаций и поддержки государствам-членам, а также национальным, международным и региональным организациям, предоставления учебной подготовки, обмена информацией из их соответствующих реестров дел о пропавших без вести лицах, в надлежащих случаях, и обмена передовым опытом в тесном сотрудничестве со всеми соответствующими организациями⁶. Совет призвал все государства-члены участвовать в сетевом взаимодействии, обмене опытом, передовой практикой и техническими рекомендациями и задействовать другие средства сотрудничества и координации с государственными учреждениями и, в соответствующих случаях, с национальными комиссиями по делам пропавших без вести лиц, компетентными региональными и международными организациями и механизмами⁷.

По пункту повестки дня «Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами» Совет принял резолюцию [2501 \(2019\)](#), в которой продлил на 12 месяцев мандат Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями⁸. Совет постановил, что в функции Группы по наблюдению входит тесное сотрудничество с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и участие в регулярном обсуждении с государствами-членами и другими соответствующими организациями, включая Шанхайскую организацию сотрудничества, Организацию Договора о коллективной безопасности и объединенную военно-морскую группировку, взаимосвязи между незаконным оборотом наркотиков и «Талибаном», а также другими лицами, группами, предприятиями и организациями, связанными с «Талибаном» в части создания угрозы миру, стабильности и безопасности в Афганистане⁹. Совет также постановил, что Группа по наблюдению проводит консультации с разведывательными органами и службами безопасности государств-членов, в том числе в рамках региональных форумов, в целях содействия обмену информацией и усилению режима обеспечения соблюдения санкционных мер, упомянутых в пункте 1 резолюции, проводит консультации с правительством Афганистана, другими госу-

³ Резолюция [2467 \(2019\)](#), седьмой и двадцать четвертый пункты преамбулы и п. 33.

⁴ Резолюция [2493 \(2019\)](#), седьмой и десятый пункты преамбулы.

⁵ Там же, п. 8.

⁶ Резолюция [2474 \(2019\)](#), пп. 2 и 11.

⁷ Там же, п. 13.

⁸ Резолюция [2501 \(2019\)](#), п. 2.

⁹ Там же, приложение, подп. о).

дарствами-членами, международными и региональными организациями и соответствующими представителями частного сектора по вопросу об угрозе, которую представляют для мира, безопасности и стабильности в Афганистане самодельные взрывные устройства, и работает с соответствующими международными и региональными организациями с целью повысить уровень информированности о санкционных мерах и обеспечить их более эффективное соблюдение¹⁰.

В. Обсуждение тематических вопросов, касающихся толкования и применения главы VIII Устава

На ряде заседаний Совета, состоявшихся в 2019 году, выступавшие говорили о роли региональных и субрегиональных организаций в рамках пунктов повестки дня, озаглавленных «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности»¹¹, «Поддержание международного мира и безопасности»¹², «Миростроительство и сохранение мира»¹³, «Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте»¹⁴, «Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира»¹⁵, «Брифинг действующего Председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе»¹⁶, «Поощрение и укрепление верховенства права в поддержании международного мира и безопасности»¹⁷, «Угрозы международному миру и безопасности»¹⁸ и «Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами»¹⁹. В ходе обсуждения, состоявшегося в связи с пунктом повестки дня, озаглавленным «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности», была особо отмечена важность развития более тесных связей между Советом и Лигой арабских госу-

дарств (см. пример 1). В рамках этого же пункта повестки дня Совет провел обсуждение сотрудничества в деле борьбы с терроризмом в Центральной Азии между Организацией Объединенных Наций и соответствующими региональными и субрегиональными организациями (см. пример 2).

Пример 1 Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности

На своем 8548-м заседании, состоявшемся 13 июня 2019 года по инициативе Кувейта, который в том месяце выполнял функции председателя Совета²⁰, Совет провел брифинг высокого уровня по вопросу о сотрудничестве между Советом и Лигой арабских государств²¹. Совет заслушал брифинги Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Генерального секретаря Лиги арабских государств. После брифингов несколько членов Совета²² прямо сослались на главу VIII Устава. Кроме того, представитель Кувейта прямо сослался на статью 52.

Генеральный секретарь отметил, что Организация Объединенных Наций и Лига арабских государств относят к числу своих целей предотвращение конфликтов. Он особо отметил важную роль, которую Лига арабских государств играет в глобальных конфликтах, включая израильско-палестинский конфликт и конфликты в Сирийской Арабской Республике, Ливии, Ливане и Сомали. Он сообщил Совету, что отделение связи Организации Объединенных Наций с Лигой арабских государств в Каире начнет функционировать в июне 2019 года как первое такое отделение, финансируемое из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

Генеральный секретарь Лиги арабских государств особо отметил решимость своей организации играть более активную роль в содействии поддержанию международного мира и безопасности в Арабском регионе и в защите национальной безопасности своих государств-членов в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и международным правом. Он подтвердил необходи-

¹⁰ Там же, приложение, подп. q), v) и w).

¹¹ См. S/PV.8473, S/PV.8482, S/PV.8548, S/PV.8626 и S/PV.8650.

¹² См. S/PV.8451, S/PV.8457, S/PV.8546, S/PV.8577, S/PV.8600 и S/PV.8631.

¹³ См. S/PV.8579 и S/PV.8668.

¹⁴ См. S/PV.8264 и S/PV.8543.

¹⁵ См. S/PV.8508, S/PV.8521, S/PV.8570, S/PV.8612 и S/PV.8661.

¹⁶ См. S/PV.8479.

¹⁷ См. S/PV.8499 и S/PV.8596.

¹⁸ См. S/PV.8456 и S/PV.8569.

¹⁹ См. S/PV.8460 и S/PV.8496.

²⁰ Совет имел в своем распоряжении концептуальную записку, приложенную к письму от 31 мая 2019 года (S/2019/455).

²¹ См. S/PV.8548.

²² Кувейт, Польша, Южная Африка, Индонезия, Китай, Перу, Кот-д'Ивуар и Экваториальная Гвинея.

мость транспарентного и откровенного обмена информацией между Лигой арабских государств и Советом по вопросам, затрагивающим регион, и призвал к усилению координации усилий между Лигой арабских государств и специальными представителями и посланниками Организации Объединенных Наций, занимающимися конфликтами в Арабском регионе. Поблагодарив Организацию Объединенных Наций за поддержку в укреплении потенциала Лиги, он объявил о намерении Лиги в ближайшем будущем учредить миротворческие миссии и направить их на места в районы, затронутые кризисом. В заключение он отметил, что партнерство между Лигой и Советом придает Совету дополнительные легитимность и авторитет, в которых он зачастую нуждается для обеспечения поддержки его действий в регионе.

Заместитель премьер-министра и министр иностранных дел Кувейта сослался на резолюцию 1631 (2005) и приветствовал новый этап сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Лигой арабских государств. Он призвал к более тесному сотрудничеству между этими двумя организациями с целью преодоления разрыва между резолюциями, принятыми Советом и региональными организациями, и осуществлением этих резолюций. В этой связи он особо отметил необходимость разработки правовой институциональной базы, которая лежала бы в основе отношений между этими двумя организациями, и усилия Кувейта по ее созданию: эту задачу Кувейт надеется выполнить до окончания срока его работы в качестве члена Совета.

Несколько государств²³ подчеркнули важность усиления координации усилий между Советом и Лигой арабских государств в деле поддержания международного мира и безопасности, в частности в деле предотвращения и урегулирования региональных конфликтов. Представитель Южной Африки привел конфликты в Сомали и Судане в качестве примеров, в которых координация действий на политическом и стратегическом направлениях между Советом и региональными организациями может принести эффективные результаты. Что касается предотвращения конфликтов, то представитель Индонезии отметил, что следует изучить возможность обмена информацией, разработки совместных механизмов раннего предупреждения и принятия мер по укреплению потенциала Лиги. Представитель Германии подчеркнул, что особенно актуальной

областью для сотрудничества между Лигой и Советом являются права человека. Представитель Кот-д'Ивуара отметил, что поддержка, которую Организация Объединенных Наций оказывает Лиге, должна быть направлена на экономическое и социальное развитие в целях эффективного устранения коренных причин кризисов в регионе. С удовлетворением отметив открытие отделения связи Организации Объединенных Наций с Лигой в Каире, представитель Бельгии назвала совместный анализ и общие механизмы раннего предупреждения важнейшими инструментами для укрепления роли Лиги в предотвращении конфликтов. Она подчеркнула, что сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Лигой должно осуществляться в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и быть направлено на устранение коренных причин конфликтов с опорой на уважение прав человека, основанное на широком участии управление и верховенство права.

Некоторые члены Совета особо отметили важность сотрудничества между самими региональными организациями, в частности между Лигой арабских государств и Африканским союзом. Представитель Южной Африки подчеркнул важность расширения сотрудничества в тех случаях, когда членский состав региональных организаций частично совпадает. Отметив значительное совпадение членского состава в Лиге и Организации исламского сотрудничества, представитель Экваториальной Гвинеи также призвал Лигу сотрудничать с другими региональными организациями в целях содействия координации деятельности и экономии усилий.

Ораторы высказались в поддержку регулярного поддержания контактов и обмена информацией между Советом и Лигой арабских государств в соответствии с заявлением Председателя. Министр иностранных дел Польши призвал регулярно проводить оценку сотрудничества между Лигой и Организацией Объединенных Наций с опорой на опыт и примеры передовой практики Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Представитель Южной Африки призвал придать более формальный и структурированный характер координации между Советом и региональными организациями. Представитель Франции предложил Совету проводить неофициальные встречи со специальными посланниками и специальными представителями по региону Северной Африки и Ближнего Востока раз в год в присутствии представителя Лиги и приветствовал готовность Совета приглашать Генерального секретаря Лиги для ежегодного проведения брифингов. Представитель Индонезии отметил,

²³ Кувейт, Доминиканская Республика, Южная Африка, Соединенные Штаты, Индонезия, Китай, Российская Федерация, Перу, Германия, Кот-д'Ивуар и Бельгия.

что сотрудничество между Советом и Лигой должно быть более структурированным, что обеспечит его эффективность и устойчивость, и что оно должно выйти за рамки регулярных брифингов и ежегодных неофициальных встреч, что позволит вести более содержательный диалог. Представитель Бельгии приветствовал просьбу о созыве совместных заседаний Совета и Лиги через регулярные промежутки времени, как это происходит в случае других региональных организаций, таких как Европейский союз и Африканский союз.

В конце заседания заместитель премьер-министра и министр иностранных дел Кувейта выступил с заявлением от имени Совета в своем качестве Председателя Совета²⁴. Согласно заявлению, Совет рекомендовал проводить ежегодный брифинг Генерального секретаря Лиги арабских государств и ежегодную неофициальную встречу между членами Лиги и Совета²⁵; подчеркнул важность активизации координации действий между Лигой и Организацией Объединенных Наций с целью урегулирования кризисов в регионе; а также подчеркнул важность трехстороннего сотрудничества между Лигой, Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом по межрегиональным вопросам мира и безопасности²⁶.

Пример 2
Сотрудничество между Организацией
Объединенных Наций и региональными
и субрегиональными организациями
в поддержании международного мира и
безопасности

На своем 8626-м заседании, состоявшемся 25 сентября 2019 года по инициативе Российской Федерации, которая в том месяце выполняла функции председателя Совета²⁷, Совет провел прения на уровне министров по вопросу о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Организацией Договора о коллективной безопасности, Содружеством Независимых Государств и Шанхайской организацией сотрудничества в борьбе с террористическими угрозами²⁸. Совет заслушал брифинги Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, Генерального секретаря Шанхайской организации сотрудничества, исполняюще-

го обязанности Генерального секретаря Организации Договора о коллективной безопасности и заместителя Исполнительного секретаря Содружества Независимых Государств. В заседании также приняли участие представители Азербайджана, Армении, Афганистана, Беларуси, Индии, Ирана (Исламская Республика), Казахстана, Кыргызстана, Монголии, Пакистана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. В ходе заседания несколько членов Совета²⁹ прямо сослались на главу VIII Устава.

В ходе своего брифинга Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций подчеркнул важность международного сотрудничества для реализации Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, отметил важную роль, которую играют три организации, о которых идет речь, в развитии регионального сотрудничества в области борьбы с терроризмом, и упомянул, что Организация Объединенных Наций укрепляет институциональные связи с каждой из них. Исполняющий обязанности Генерального секретаря Организации Договора о коллективной безопасности призвал к расширению сотрудничества между его организацией и Контртеррористическим управлением, а заместитель Исполнительного секретаря Содружества Независимых Государств упомянул о роли Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в согласовании национального законодательства в целях борьбы с терроризмом. Министр иностранных дел Российской Федерации выразил удовлетворение в связи с открытостью трех организаций к расширению сотрудничества с Организацией Объединенных Наций в области борьбы с терроризмом в целях поддержания регионального и международного мира и безопасности.

Многие выступавшие³⁰ подчеркнули важность координации действий между Организацией Объединенных Наций и тремя организациями в борьбе с терроризмом и радикализацией. Министр иностранных дел Российской Федерации отметил, что взаимодействие в области борьбы с терроризмом между Организацией Договора о коллективной безопасности и Организацией Объединенных Наций приобретает все более содержательный характер.

²⁴ S/PRST/2019/5.

²⁵ Там же, четвертый и шестой абзацы.

²⁶ Там же, седьмой абзац.

²⁷ Совет имел в своем распоряжении концептуальную записку, приложенную к письму от 13 сентября 2019 года (S/2019/742).

²⁸ См. S/PV.8626.

²⁹ Российская Федерация, Кувейт, Экваториальная Гвинея, Польша и Перу.

³⁰ Российская Федерация, Бельгия, Китай, Южная Африка, Индонезия, Экваториальная Гвинея, Франция, Польша, Соединенные Штаты, Кыргызстан, Беларусь, Азербайджан, Исламская Республика Иран, Узбекистан, Армения, Пакистан, Монголия и Индия.

Заместитель премьер-министра и министр иностранных дел Кувейта призвал Совет созывать больше заседаний для рассмотрения и развития сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями в соответствии с главой VIII и в целом расширять сотрудничество с этими организациями в качестве средства устранения угроз международному миру и безопасности. Министр иностранных дел и сотрудничества Экваториальной Гвинеи отметил, что сотрудничество между Советом и региональными организациями способствует обмену информацией, передовым опытом и извлеченными уроками, которые являются ключевыми элементами в борьбе с терроризмом. В этой связи он призвал к укреплению отношений между Советом и региональными организациями с целью придания им более стратегического характера. С учетом мобильности иностранных боевиков-террористов в Азии, многие из которых прибыли или вернулись в Африку и другие регионы, он призвал организации координировать усилия со своими партнерами в других регионах, в частности в Африке.

Заместитель государственного секретаря в Министерстве иностранных дел Польши подчеркнул, что региональные организации вносят вклад в поддержание международного мира и безопасности только тогда, когда они отстаивают интересы своих государств-членов и «не используются отдельными странами в качестве инструмента для установления своего господства над другими странами». Он отметил, что позиция Организации Договора о коллективной безопасности и Содружества Независимых Государств в отношении незаконной аннексии части территории Украины ставит под сомнение их беспристрастность. Он указал на то, что при отсутствии общего подхода к рассмотрению таких вопросов сотрудничество Организации Объединенных Наций с такими партнерами в борьбе с терроризмом будет носить спорный характер. Представитель Соединенных Штатов настоятельно призвал

эти организации внимательно рассмотреть вопрос о пересмотре их определения терроризма, чтобы не смешивать в их основных документах такие понятия, как сепаратизм, экстремизм и терроризм, и в полной мере содействовать соблюдению применимых норм международного права.

Выступавшие сосредоточили внимание на необходимости того, чтобы региональные и субрегиональные организации уважали и отстаивали принципы, лежащие в основе деятельности Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом, в частности в отношении прав человека. Заместитель премьер-министра и министр финансов и сотрудничества в целях развития Бельгии заявил, что партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями должны строиться на основе документов Организации Объединенных Наций и в полной мере отражать ценности Организации Объединенных Наций. Министр иностранных дел Доминиканской Республики заявил, что региональные организации должны использовать деятельность Организации Объединенных Наций, международное право прав человека и гуманитарное право в качестве ориентира. Государственный министр при министре по делам Европы и иностранных дел Франции заявил, что борьба с терроризмом занимает центральное место в деятельности Совета и не может быть эффективной без полного соблюдения прав человека в соответствии с Глобальной контртеррористической стратегией Организации Объединенных Наций. Представитель Соединенного Королевства подчеркнула, что партнерство с региональными организациями должно осуществляться с учетом обязательства по защите гуманитарной деятельности. Представитель Соединенных Штатов подчеркнул необходимость обеспечения того, чтобы региональные организации использовали в своей работе все элементы Контртеррористической стратегии и поощряли применение подхода к борьбе с терроризмом, основанного на соблюдении прав человека.

II. Признание усилий региональных соглашений в мирном разрешении споров

Примечание

В разделе II рассматривается признание Советом усилий региональных и субрегиональных организаций в мирном разрешении местных споров в рамках статьи 52 Устава. Раздел состоит из двух подразделов: а) решения, касающиеся усилий региональных соглашений в мирном разрешении спо-

ров; и б) обсуждение вопросов, касающихся мирного разрешения споров региональными соглашениями.

А. Решения, касающиеся усилий региональных соглашений в мирном разрешении споров

В течение рассматриваемого периода в ряде своих решений Совет приветствовал, высоко оценивал и рекомендовал участие региональных и субрегиональных соглашений в мирном разрешении споров, о чем более подробно говорится ниже. Ни в одном из своих решений Совет прямо не ссылался на статью 52.

В связи с положением в Центральноафриканской Республике Совет в апреле 2019 года опубликовал заявление Председателя, в котором с удовлетворением отметил Политическое соглашение о мире и примирении в Центральноафриканской Республике, подписанное властями Центральноафриканской Республики и 14 вооруженными группами 6 февраля 2019 года в Банги под эгидой Африканского союза и в рамках Африканской инициативы по установлению мира и примирению³¹. В этом заявлении Совет с удовлетворением отметил участие Африканского союза, Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) и Организации Объединенных Наций³². Совет призвал соседние государства, региональные организации и всех международных партнеров поддерживать осуществление Соглашения и координировать свои действия в целях обеспечения прочного мира и стабильности в Центральноафриканской Республике³³. В сентябре 2019 года Совет единогласно принял резолюцию, в которой повторил эти призывы³⁴.

В ноябре 2019 года Совет принял резолюцию 2499 (2019), в которой призвал соседние государства, региональные организации и всех международных партнеров поддерживать мирный процесс, включая осуществление Мирного соглашения, согласованным и скоординированным образом и на основе укрепления партнерских связей и подчеркнул важную роль гарантов и координаторов Соглашения, включая Африканский союз, ЭСЦАГ и соседние государства, с использованием ими своего влияния для упрочения соблюдения вооруженными группами своих обязательств³⁵.

Что касается ситуации в Демократической Республике Конго, то Совет призвал Генерального секретаря, Африканский союз, Международную

конференцию по району Великих озер и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК) продолжать усилия по восстановлению мира и безопасности в этой стране³⁶. Совет призвал региональные организации оказывать политическую поддержку в целях укрепления государственных институтов в Демократической Республике Конго и восстановления доверия между различными сторонами, в том числе в рамках их добрых услуг, в целях укрепления мира и безопасности и устранения первоочередных причин конфликта в приоритетных областях³⁷. Кроме того, Совет постановил, что мандат Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) должен включать в качестве первоочередной задачи оказание технической и политической поддержки, в том числе посредством оказания добрых услуг и взаимодействия с представителями всего политического спектра, включая правительство, оппозиционные партии, представителей местных органов власти и гражданского общества, на основе координации с региональными и международными партнерами в целях поощрения примирения, демократизации и интеграции³⁸.

Что касается положения в Гвинее-Бисау, то Совет поддержал приверженность, усилия в плане посредничества и прямые контакты Африканского союза с политическими субъектами в Гвинее-Бисау, направленные на активизацию действий по выходу из нынешней тупиковой политической ситуации³⁹. Совет подтвердил важную роль Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) в деле оказания содействия миростроительству и сохранению мира в Гвинее-Бисау и принял к сведению произведенную ЭКОВАС оценку положения в Гвинее-Бисау от 15 декабря 2018 года⁴⁰. Совет высоко оценил важные усилия ЭКОВАС и призвал ЭКОВАС к тому, чтобы оно и далее оказывало политическую поддержку властям и политическим лидерам Гвинеи-Бисау, используя для этого добрые услуги и посредничество, и призвал ЭКОВАС и Сообщество португалоязычных стран предпринять необходимые шаги к организации со-

³⁶ Резолюция 2463 (2019), семнадцатый пункт преамбулы, и резолюция 2502 (2019), шестой пункт преамбулы.

³⁷ Резолюция 2463 (2019), п. 3, и резолюция 2502 (2019), п. 3.

³⁸ Резолюция 2463 (2019), п. 29 ii) а). Более подробную информацию о мандате МООНСДРК см. в разд. I части X.

³⁹ Резолюция 2458 (2019), двадцать первый пункт преамбулы.

⁴⁰ Там же, п. 11.

³¹ S/PRST/2019/3, третий абзац.

³² Там же.

³³ Там же.

³⁴ Резолюция 2488 (2019), третий пункт преамбулы.

³⁵ Резолюция 2499 (2019), п. 6.

вещания Международной контактной группы по Гвинее-Бисау в консультации с Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом и всеми заинтересованными сторонами⁴¹. Он призвал ЭКОВАС и далее оказывать политическую поддержку властям и политическим лидерам Гвинеи-Бисау в виде предоставления добрых услуг и посредничества и призвал Африканский союз, Сообщество португалоязычных стран, Европейский союз и Организацию Объединенных Наций оказывать поддержку ЭКОВАС в этой деятельности⁴².

Что касается ситуации в Мали, то Совет рекомендовал всем соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций, а также двусторонним, региональным и многосторонним партнерам оказывать необходимую поддержку для содействия осуществлению Соглашения о мире и примирении в Мали малийскими сторонами, в частности его положений, касающихся обеспечения устойчивого развития⁴³. Кроме того, что касается мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), то Совет просил Генерального секретаря и далее обеспечивать тесную координацию и обмен информацией, где это уместно, между МИНУСМА, Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС), субрегиональными организациями, включая ЭКОВАС и Сахельскую группу пяти, а также государствами-членами в этом регионе⁴⁴.

Что касается ситуации в Сомали, то в резолюции 2472 (2019) Совет прямо сослался на главу VIII Устава Организации Объединенных Наций, подчеркнув необходимость повысить предсказуемость, устойчивость и гибкость финансирования операций в поддержку мира, проводимых под руководством Африканского союза с санкции Совета Безопасности и в соответствии с полномочиями Совета Безопасности согласно главе VIII Устава⁴⁵. Совет призвал Миссию Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), Миссию Организации Объединенных Наций по содействию Сомали, Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали, федеральное правительство Сомали и штаты — члены федерации расширять координацию на всех уровнях, в том числе по линии Координационного форума высшего руководства и в рамках всеобъем-

люющего подхода к вопросам безопасности⁴⁶. Совет просил Генерального секретаря тесно взаимодействовать с Африканским союзом в деле поддержки осуществления резолюции, в том числе предоставлять технические и экспертные консультации в связи с планированием, развертыванием и стратегическим управлением АМИСОМ в соответствии с мандатом Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе⁴⁷.

Что касается пункта повестки дня, озаглавленного «Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану», и района Абьей, то Совет высоко оценил ту помощь, которую сторонам неизменно оказывают Африканский союз, Имплементационная группа высокого уровня Африканского союза и Межправительственная организация по развитию (ИГАД), и рекомендовал Группе и Специальному посланнику Генерального секретаря по Африканскому Рогу продолжать координировать усилия, направленные на содействие полному осуществлению соглашений 2011 года, а именно Соглашения между правительством Республики Судан и Народно-освободительным движением Судана о временных мерах по управлению районом Абьей и обеспечению его безопасности, Соглашения между правительством Судана и правительством Южного Судана о безопасности границ и совместном механизме по политическим вопросам и вопросам безопасности и Соглашения между правительством Судана и правительством Южного Судана о Миссии по содействию наблюдению за границей⁴⁸. Совет просил Генерального секретаря проконсультироваться со сторонами и с Африканским союзом на предмет положения дел с участием Африканского союза и Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза в политическом посредничестве в целях урегулирования абьейского спора и вопросов границы между Суданом и Южным Суданом и вынести рекомендации в отношении наиболее подходящего механизма, структуры или организационного мандата для региона в целях оказания сторонам поддержки, которая позволит добиться дальнейшего прогресса в этих областях⁴⁹. Совет рекомендовал Временным силам Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее координировать с Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза и Специальным посланником процесс примирения, информационно-

⁴¹ Там же, пп. 17–18.

⁴² Там же, п. 29.

⁴³ Резолюция 2480 (2019), п. 14.

⁴⁴ Там же, п. 27. Более подробную информацию о мандате МИНУСМА см. в разд. I части X.

⁴⁵ Резолюция 2472 (2019), п. 23.

⁴⁶ Там же, п. 4 а).

⁴⁷ Там же, п. 21.

⁴⁸ Резолюция 2469 (2019), четвертый и пятый пункты преамбулы и п. 10.

⁴⁹ Резолюция 2497 (2019), п. 9 2).

пропагандистскую работу с общинами и мирные политические процессы⁵⁰.

В рамках того же пункта и в связи с конфликтом в Южном Судане Совет приветствовал оперативное проведение оценки нарушений Механизмом наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности и призвал в оперативном порядке представить доклады ИГАД Совету⁵¹. Совет выразил признательность ИГАД за ее руководящую роль в продвижении мирного процесса в Южном Судане и приветствовал готовность ИГАД и ее государств-членов, воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке, Африканского союза и его Совета мира и безопасности поддерживать взаимодействие с лидерами Южного Судана в интересах урегулирования текущего кризиса и их усилия в этом отношении, призвав их к дальнейшему инициативному взаимодействию⁵². Приветствуя усилия ИГАД, Африканского союза, Совета мира и безопасности и стран региона по изысканию долгосрочных решений проблем в области мира и безопасности в Южном Судане, Совет рекомендовал им продолжать тесное взаимодействие с лидерами Южного Судана в целях безотлагательного выполнения всех обязательств, принятых в рамках соглашений о прекращении военных действий и Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан (Обновленное мирное соглашение). Совет особо отметил поддержку национального диалога со стороны ИГАД в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и настоятельно призвал ИГАД назначить Председателя воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке⁵³. Совет обратился с просьбой и призывом к Специальному представителю Генерального секретаря использовать свои добрые услуги для того, чтобы возглавить усилия системы Организации Объединенных Наций в Южном Судане по оказанию помощи воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке, Африканскому союзу, ИГАД и другим субъектам, а также сторонам в деле осуществления Обновленного соглашения и содействовать достижению мира и примирения. В этой связи Совет подчеркнул чрезвычайно важную роль Механизма наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности и чрезвычайно важную роль, которую играет Организация Объ-

единенных Наций в координации с региональными организациями и другими субъектами в продвижении политического диалога между сторонами и содействии обеспечению прекращения боевых действий и мобилизации сторон на участие во всеохватном мирном процессе⁵⁴.

В связи с пунктом повестки дня, озаглавленным «Центральноафриканский регион», Совет отметил, что мандат Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) остается в силе. Он приветствовал рекомендацию о том, что ЮНОЦА следует активизировать работу в следующих областях: раннее предупреждение и аналитическая работа с учетом гендерной проблематики; оказание добрых услуг в странах, где нет миссий; оказание поддержки ЭСЦАГ и укрепление его потенциала; а также укрепление партнерских отношений с гражданским обществом и оказание поддержки субрегиональным сетям гражданского общества⁵⁵. Совет приветствовал также сотрудничество между ЮНОЦА и другими региональными структурами и рекомендовал развивать сотрудничество между ЮНОЦА и ЮНОВАС, ЭСЦАГ, ЭКОВАС и страновыми группами Организации Объединенных Наций в усилиях, направленных на устранение трансграничных угроз и решение межрегиональных вопросов, таких как кризис в регионе бассейна озера Чад, сезонный пегон скота, принудительное перемещение и безопасность на море в Гвинейском заливе⁵⁶.

В связи с пунктом повестки дня, озаглавленным «Укрепление мира в Западной Африке», Совет заявил о полной поддержке Специального представителя по Западной Африке и Сахелю в осуществлении им своего мандата и текущей деятельности ЮНОВАС и отметил возросшие требования в отношении ЮНОВАС, в том числе в Гвинее-Бисау, странах на постпереходном этапе, а также совместную работу с ЭКОВАС и Миссией Африканского союза по Мали и Сахелю⁵⁷. Совет приветствовал продолжающееся сотрудничество между ЮНОВАС и ЮНОЦА в целях устранения межрегиональных угроз миру и безопасности в Западной и Центральной Африке и Сахеле, в том числе в области систем раннего предупреждения, и в этой связи призвал к сотрудничеству по линии ЭКОВАС, ЭСЦАГ, ЮНОВАС и ЮНОЦА в борьбе с преступностью на море, организованной преступностью и пиратством

⁵⁰ Резолюция 2469 (2019), п. 10, и резолюция 2497 (2019), п. 11.

⁵¹ Резолюция 2459 (2019), четвертый пункт преамбулы.

⁵² Там же, пятый пункт преамбулы.

⁵³ Там же, п. 11. См. также S/PRST/2019/11, седьмой абзац.

⁵⁴ Резолюция 2459 (2019), п. 16.

⁵⁵ S/PRST/2019/10, четвертый абзац.

⁵⁶ Там же, пятый абзац. Более подробную информацию о мандатах ЮНОЦА и ЮНОВАС см. в разд. II части X.

⁵⁷ S/PRST/2019/7, третий абзац.

в Гвинейском заливе⁵⁸. Совет приветствовал также усилия ЮНОВАС и ЭКОВАС, направленные на содействие систематическому участию женщин в инициативах по борьбе с терроризмом и предотвращению насильственного экстремизма⁵⁹. Что касается конфликтов между скотоводами и фермерами в регионе, то Совет призвал ЭКОВАС и его государства-члены решать эти сложные проблемы, лежащие в основе этих конфликтов, при поддержке ЮНОВАС скоординированным и целостным образом⁶⁰. Выразив сожаление по поводу террористической деятельности в регионе бассейна озера Чад и отметив прогресс, достигнутый в осуществлении резолюции 2349 (2017) Совета в поддержку региональных мер реагирования на кризис в бассейне

озера Чад, Совет приветствовал усилия правительств стран региона бассейна озера Чад и региональных и субрегиональных организаций по предотвращению дальнейшего обострения кризиса⁶¹. Совет признал необходимость наращивания национальных и региональных усилий по эффективному урегулированию ситуации в плане безопасности, а также удовлетворению гуманитарных потребностей и потребностей, связанных с первоначальной стадией восстановления⁶².

В таблице 2 приведены положения решений, касающихся мирного разрешения споров региональными и субрегиональными организациями. Решения приведены в алфавитном порядке в разбивке по пунктам повестки дня.

⁵⁸ Там же, четвертый абзац.

⁵⁹ Там же, семнадцатый абзац.

⁶⁰ Там же, двадцатый абзац.

⁶¹ Там же, двадцать четвертый абзац.

⁶² Там же.

Таблица 2

Решения, касающиеся мирного разрешения споров региональными соглашениями

<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Решение и дата</i>	<i>Пункты</i>	<i>Упомянутые региональные организации</i>
Центральноафриканский регион	С/PRST/2019/10 12 сентября 2019 года	Четвертый и пятый абзацы	ЭСЦАГ, ЭКОВАС
Положение в Центральноафриканской Республике	Резолюция 2499 (2019) 5 ноября 2019 года	Пункт 6	Африканский союз, ЭСЦАГ
Ситуация в отношении Демократической Республики Конго	Резолюция 2463 (2019) 29 марта 2019 года	Пункт 1	Африканский союз, Международная конференция по району Великих озер, САДК
Положение в Гвинее-Бисау	Резолюция 2458 (2019) 28 февраля 2019 года	Девятый пункт преамбулы, пункты 7, 11, 17 и 29	Африканский союз, Сообщество португалоязычных стран, ЭКОВАС, Европейский союз
Ситуация в Мали	Резолюция 2480 (2019) 28 июня 2019 года	Пункт 27	ЭКОВАС
Ситуация в Сомали	Резолюция 2472 (2019) 31 мая 2019 года	Пункт 11	Африканский союз
Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	Резолюция 2459 (2019) 15 марта 2019 года	Четвертый, пятый, двадцать третий, тридцать третий и тридцать четвертый пункты преамбулы и пункты 3–4, 9, 11, 16 и 23	Африканский союз, ИГАД
	Резолюция 2497 (2019) 14 ноября 2019 года	Пункт 9 2)	Африканский союз
Укрепление мира в Западной Африке	С/PRST/2019/7 7 августа 2019 года	Третий, четвертый, семнадцатый, девятнадцатый и двадцатый абзацы	Миссия Африканского союза по Мали и Сахелю, ЭСЦАГ, ЭКОВАС

Сокращения: ЭСЦАГ — Экономическое сообщество центральноафриканских государств; ЭКОВАС — Экономическое сообщество западноафриканских государств; ИГАД — Межправительственная организация по развитию; САДК — Сообщество по вопросам развития стран юга Африки.

В. Обсуждение вопросов, касающихся мирного разрешения споров региональными соглашениями

В течение рассматриваемого периода в ходе дискуссий в Совете обсуждались посреднические усилия Африканского союза в условиях быстро меняющейся политической ситуации в Судане после отстранения от власти президента Аль-Башира. Во время проводимых раз в два года брифингов Прокурора Международного уголовного суда о расследовании Судом предполагаемых преступлений в Дарфуре в рамках пункта повестки дня, озаглавленного «Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану», несколько членов Совета выразили поддержку роли Африканского союза в руководстве посредническим процессом по восстановлению мира в стране⁶³. Кроме того, различные члены Совета упомянули о роли региональных и субрегиональных организаций в мирном урегулировании споров в контексте более широкого сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и другими региональными организациями в предотвращении и разрешении конфликтов (см. пример 3) и поддержки Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом посреднической роли ИГАД в Южном Судане (см. пример 4).

Пример 3 Мир и безопасность в Африке

На своем 8633-м заседании 7 октября 2019 года, созванном по инициативе Южной Африки, которая в том месяце выполняла функции председателя Совета⁶⁴, Совет провел прения по подпункту повестки дня, озаглавленному «Центральная роль превентивной дипломатии, предотвращения и урегулирования конфликтов»⁶⁵. Открыв заседание, Генеральный секретарь отметил прогресс в области предотвращения конфликтов, достигнутый в последнее время совместно с региональными партнерами в Африке, а именно Африканским союзом, ЭКОВАС, САДК, Международной организацией франкоязычных стран и Сообществом португальскоязычных стран. Он отметил, что активное участие Совета в усилиях по предотвращению конфликтов

на Африканском континенте в сотрудничестве с региональными и субрегиональными партнерами необходимо как никогда. Совет заслушал брифинги представителей научных кругов и гражданского общества, включая приглашенного научного сотрудника и заместителя директора Института африканских исследований при Школе международных отношений им. Эллиота, Университет им. Джорджа Вашингтона, руководителя программы Фонда «Африканские женщины в процессе диалога — Южная Африка» и руководителя программы Фонда развития им. Занеле Мбеки. Помимо этого, брифинги для Совета провели Постоянный наблюдатель от Африканского союза при Организации Объединенных Наций и Постоянный наблюдатель от ЭСЦАГ при Организации Объединенных Наций.

В ходе последовавшего обсуждения члены Совета⁶⁶ приветствовали расширение партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Несколько членов Совета прямо сослались на главу VIII Устава, чтобы подчеркнуть роль, которую играют региональные и субрегиональные организации в мирном урегулировании споров. Представитель Польши подчеркнул важность укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и другими региональными и субрегиональными организациями в области предотвращения конфликтов и посредничества в соответствии с положениями Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности и инициативой Африканского союза «Заставить пушки в Африке замолчать к 2020 году». В этой связи представитель Польши прямо сослался на статью 52 главы VIII Устава, в которой подчеркиваются важность участия региональных органов в мирном урегулировании споров и примат превентивной дипломатии в качестве первого шага на пути к предотвращению и разрешению конфликтов.

Представитель Кот-д'Ивуара отметил, что новые виды угроз миру и безопасности в Африке требуют принятия скоординированных мер реагирования со стороны целого ряда субъектов, включая Организацию Объединенных Наций, субрегиональные организации и гражданское общество. Он указал на то, что, помещая Континентальную систему раннего предупреждения в центр Африканской архитектуры мира и безопасности, Африканский союз демонстрирует готовность укреплять свой потенциал в области прогнозирования и предотвращения кон-

⁶³ См. [S/PV.8554](#) (Франция, Кот-д'Ивуар и Экваториальная Гвинея); и [S/PV.8691](#) (Российская Федерация, Кот-д'Ивуар и Южная Африка).

⁶⁴ Совет имел в своем распоряжении концептуальную записку, приложенную к письму от 2 октября 2019 года ([S/2019/786](#)).

⁶⁵ См. [S/PV.8633](#).

⁶⁶ Кувейт, Доминиканская Республика, Франция и Польша.

фликтов. Его взаимодействие с системами раннего предупреждения и быстрого реагирования региональных экономических сообществ позволяет ему выявлять признаки и глубинные структурные причины конфликтов и разрабатывать более эффективные превентивные меры реагирования. Он отметил, что Сеть раннего предупреждения и реагирования ЭКОВАС, также известная как ЭКОВАРН, позволила этой организации провести в последние годы ряд мероприятий в области превентивной дипломатии и прилагать посреднические усилия и развертывать миссии добрых услуг для политических субъектов и организаций гражданского общества в соответствующих странах. Системы раннего предупреждения Африканского союза и субрегиональных организаций позволили добиться значительного прогресса. Несмотря на существование многочисленных проблем, эти системы являются важнейшими компонентами механизмов предотвращения и урегулирования конфликтов в Африке и, следовательно, заслуживают поддержки.

Кроме того, представитель Кот-д'Ивуара подчеркнул, что для того, чтобы усилия по предотвращению и урегулированию конфликтов были эффективными, они должны быть частью эффективного скоординированного подхода, что позволит согласовать инициативы Организации Объединенных Наций, Африканского союза и субрегиональных организаций. Затронув тему партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, в частности в контексте ситуаций в Центральноафриканской Республике и Ливии, представитель Кот-д'Ивуара с удовлетворением отметил тот факт, что такой основанный на взаимодействии подход к предотвращению конфликтов распространился и на африканские субрегиональные организации, и высоко оценил образцовое сотрудничество между ЭКОВАС и ЮНОВАС, об эффективности которого наглядно свидетельствуют усилия по предотвращению и урегулированию кризисов, успешно осуществленные в Гвинее-Бисау, Мали, Буркина-Фасо и Гамбии.

Представитель Кувейта упомянул о роли, которую Эфиопия и Африканский союз сыграли в оказанию сторонам, участвующим в конфликте в Судане, помощи в достижении договоренности в течение переходного периода, и в этой связи подчеркнул важность урегулирования конфликтов путем посредничества как одного из средств разрешения международных споров путем проведения конструктивного и содержательного диалога, как это предусмотрено статьей 33 главы VI Устава. Он прямо сослался на главу VIII, в которой говорится о

мирном разрешении местных споров на основе соглашений с региональными и субрегиональными организациями — ввиду их географической близости и знания истории таких споров. Он воздал должное основанному на Уставе сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и отметил, что Организация Объединенных Наций и Африканский союз добились значительного прогресса в этом отношении, особенно в сотрудничестве между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза. Кроме того, он отметил продолжающееся сотрудничество между Комиссией по миростроительству и всеми структурами Африканского союза. Он призвал закрепить и развить достигнутые успехи. Он вновь заявил о важности поощрения роли предотвращения конфликтов и посредничества в деле предотвращения и урегулирования конфликтов, а также сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности и подтвердил убежденность в том, что Совет Безопасности может найти применение многим из превентивных мер, предлагаемых в Уставе.

Представитель Российской Федерации выразил всестороннюю поддержку укреплению партнерских отношений между двумя советами, особо отметив большой потенциал Специальной рабочей группы Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке. Он отметил, что такое взаимодействие должно осуществляться на базе взаимоуважения и в русле региональных инициатив и что в основе превентивной дипломатии должен лежать беспристрастный и равноудаленный подход, свободный от поучений и давления на политические процессы в суверенных государствах. Он указал на то, что только посредничество, которое опирается на сближение позиций, поиск точек соприкосновения и достижение взаимоприемлемых договоренностей, имеет шансы на успех.

Представитель Бельгии выразила поддержку региональной интеграции как наилучшему способу решения на основе консенсуса трансграничных и региональных проблем в целях достижения единства и солидарности на уровне региона. Она подтвердила, что посредничество — это та область, в которой огромную роль играет взаимодополняемость. Региональные и субрегиональные организации привносят в процесс свои знания местных особенностей и опыт, а Организация Объединенных Наций задействует свой нейтралитет, авторитет и

универсальные нормы. Она привела успешные примеры того, как региональные организации берут на себя ведущую роль, в частности деятельность Группы пяти по Гвинее-Бисау в Гвинее-Бисау и Африканского союза при поддержке ЭСЦАГ в Центральноафриканской Республике. Она приветствовала решимость работать над разрешением межобщинных конфликтов в Западной Африке, проявленную ЭКОВАС в ходе его чрезвычайного саммита, состоявшегося в Уагадугу.

Представитель Перу отметил, что механизмы, созданные в рамках Африканской архитектуры мира и безопасности, направлены на предотвращение эскалации конфликтов. В число этих механизмов входят континентальная система раннего предупреждения и механизмы, направленные на предотвращение структурных конфликтов. Он отметил, что в последние годы во многих африканских странах была активизирована посредническая деятельность и что Африканский союз создал Группу поддержки посредничества. Он считает, что необходимо создавать многопрофильные группы посредников, в которых представлены женщины и молодежь.

Представитель Российской Федерации отметил, что в арсенале африканских стран за последние годы появился целый ряд механизмов и инструментов предотвращения конфликтов. Об этом свидетельствует весомый вклад в достижение всеобъемлющих мирных соглашений в Центральноафриканской Республике и Южном Судане, проведение мирных и демократических выборов в Демократической Республике Конго и Нигерии и улучшение ситуации на Африканском Роге. Он особо отметил роль различных африканских субрегиональных организаций, включая ЭКОВАС, ИГАД, САДК и ЭСЦАГ, и отметил недавнее успешное предотвращение Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций, САДК и другими партнерами политического кризиса на Мадагаскаре.

Представитель Соединенного Королевства воздал должное усилиям Африканского союза и африканских субрегиональных организаций за их оперативные и решительные меры, принятые в июне в ответ на жесткое подавление мирных протестов в Судане, и последующее посредничество Африканского союза, которое сыграло важнейшую роль в содействии переходу к гражданскому правлению в Судане. Он подтвердил, что работа по предотвращению и урегулированию конфликтов наиболее эффективна там, где Организация Объединенных Наций, Африканский союз и субрегиональные организации координируют свои усилия, максимально используя свои сравнительные пре-

имущества, как это видно на примере Центральноафриканской Республики, где Организация Объединенных Наций и Африканский союз продолжают играть определяющую роль в поддержке осуществления мирного соглашения. Что касается ситуации в Камеруне, то он призвал Африканский союз и ЭСЦАГ поддержать всеобъемлющее и мирное урегулирование кризиса. В отношении ситуации в Ливии он отметил, что международное сообщество должно следовать единой общей «дорожной карте», чтобы возобновить политический процесс с опорой на руководящую роль Организации Объединенных Наций и ее способность использовать поддержку и опыт всех соответствующих субъектов, включая Африканский союз, Лигу арабских государств и Европейский союз, в интересах успешного развития этого процесса.

Представитель Доминиканской Республики подчеркнул важность той роли, которую региональные организации играют в мирном урегулировании споров, как это предусмотрено в главе VIII Устава, и отметил, что эффективность коллективных действий, особенно в таких областях, как предотвращение конфликтов, обеспечение развития и постконфликтные ситуации, можно повысить, привлекая к участию в них региональные и местные организации. Он призвал активизировать усилия, чтобы продолжать поддерживать регион в деле осуществления Генерального плана Африканского союза по принятию практических мер с целью заставить пушки в Африке замолчать к 2020 году.

Представитель Германии также выразил поддержку таким инициативам Африканского союза, как «Заставить пушки в Африке замолчать к 2020 году», и стремлению государств Африки к более тесной интеграции миротворческих усилий Африканского союза и Организации Объединенных Наций. Он отметил, что сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, несомненно, является наиболее важным видом партнерства, которое приходит на ум, с точки зрения строительства и поддержания мира и безопасности на Африканском континенте, и выразил надежду на дальнейшее укрепление этих партнерских отношений, с тем чтобы контролировать все этапы конфликта — от предотвращения и миротворческих операций до постконфликтного миростроительства. Он сказал, что помимо Африканского союза другие организации, такие как ЭКОВАС и ИГАД, могут и должны играть более активную роль в деле предотвращения конфликтов и устранения их коренных причин.

Представитель Франции также призвал к укреплению сотрудничества с африканскими региональными и субрегиональными организациями в рамках главы VIII, чтобы повысить эффективность превентивной дипломатии. Как и другие члены Совета, представитель Франции привел конкретные примеры скоординированных и согласованных действий Организации Объединенных Наций и региональных организаций, таких как Африканский союз и ЭКОВАС, в частности в Буркина-Фасо в 2015 году и в Гамбии в 2016 году, и усилий ИГАД, которые привели к подписанию в 2018 году Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан.

Представитель Соединенных Штатов отметила, что, несмотря на многочисленные заседания, которые проводятся для обсуждения вопросов, касающихся регионов мира, затронутых конфликтами и нестабильностью, Совет может и должен прилагать больше усилий для предотвращения конфликтов до того, как они начнутся. Она подчеркнула, что Совет должен укрепить координацию усилий с региональными и субрегиональными органами, поскольку зачастую бремя последствий конфликта несет соседние страны.

Представитель Китая отметил, что Совет должен в полной мере использовать уникальную роль региональных организаций, таких как Африканский союз, сохраняя при этом приверженность решению африканских проблем политическими и дипломатическими средствами и эффективно используя положения главы VI Устава, а также добрые услуги и посреднический потенциал Организации Объединенных Наций.

Представитель Экваториальной Гвинеи подчеркнул важность предотвращения конфликтов как наиболее эффективного способа облегчения человеческих страданий и уменьшения серьезного экономического ущерба, связанного с конфликтами и их последствиями. Организация Объединенных Наций в лице Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, а также региональные и субрегиональные организации призваны играть важную роль в предотвращении конфликтов с помощью ряда инструментов, предусмотренных в Уставе. Он добавил, что крайне важно укреплять международное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, поскольку развитие Африки является одним из необходимых условий для достижения мира и согласия во всем мире.

Представитель Индонезии отметил, что Организация Объединенных Наций не может заниматься предотвращением и урегулированием конфликтов в Африке в одиночку. В целях прекращения конфликтов в Африке Африканский союз и субрегиональные организации все чаще берут в свои руки вопросы мира и безопасности на континенте. Особо отметил важность прочного партнерства между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, он указал на то, что необходимо в полной мере использовать сравнительные преимущества таких организаций, их непревзойденные знания о конфликтах на континенте и их знакомство с соответствующими заинтересованными сторонами. Он призвал Организацию Объединенных Наций взаимодействовать с ними после появления самых ранних признаков конфликта в целях определения действенных подходов и работать сообща при осуществлении усилий по посредничеству. Он добавил, что страны Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) неустанно работают над развитием особой политики — так называемого «пути» АСЕАН, в основе которого лежит превентивная дипломатия. Таким образом, Юго-Восточная Азия и Африка могут многому научиться друг у друга в деле предотвращения и урегулирования конфликтов.

Представитель Южной Африки подчеркнул, что сотрудничество и координация между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями могли бы играть важную роль в предотвращении конфликтов. Он призвал к более тесной и постоянной стратегической и оперативной координации усилий Организации Объединенных Наций, Африканского союза, региональных экономических сообществ и других международных и местных партнеров в области превентивной дипломатии, предотвращения и урегулирования конфликтов. Он воздал должное усилиям Организации Объединенных Наций и Африканского союза по оказанию посреднических услуг Центральноафриканской Республике, Южному Судану, Судану и другим странам континента и выразил надежду, что недавнее начало работы Фонда мира Африканского союза будет способствовать дальнейшему укреплению потенциала Африканского союза и его усилий в части посредничества и предотвращения конфликтов на континенте.

Пример 4 Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану

На своем 8689-м заседании, состоявшемся 17 декабря 2019 года по пункту повестки дня, озаглавленному «Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану»⁶⁷, Совет рассмотрел последний доклад Генерального секретаря⁶⁸, в котором основное внимание было уделено ходу формирования переходного правительства в Южном Судане и региональным усилиям Африканского союза и ИГАД в поддержку переходного периода и процесса миростроительства⁶⁹. Совет заслушал брифинги Специального представителя Генерального секретаря по Южному Судану и главы Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС), а также представителя Польши, которая выступила в качестве председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 2206 (2015) по Южному Судану. Специальный представитель сообщил, что в Уганде состоялось трехстороннее совещание, непосредственно по завершении которого были приняты соответствующие меры, и что ИГАД провела несколько встреч. Он отметил усилия Специального посланника ИГАД по Южному Судану и подчеркнул, что Африканский союз постоянно следит за ситуацией в стране.

Представитель Соединенных Штатов подчеркнула важность регионального взаимодействия и отметила усилия Южной Африки, которая работала в сотрудничестве со специальными посланниками ИГАД и Кении, а также с воссозданной Объединенной комиссией по наблюдению и оценке, чтобы организовать обсуждение с участием сторон. Она подтвердила, что для достижения реального прогресса в регионе государства-члены должны привлечь руководителей Южного Судана к ответственности, чтобы предотвратить страдания людей в регионе в случае срыва текущего процесса.

Представитель Южной Африки, выступая также от имени двух других членов Африканского совета, а именно Кот-д'Ивуара и Экваториальной Гвинеи, призвал стороны продолжать диалог мирными средствами с использованием механизмов ИГАД для преодоления расхождений во взглядах. Он призвал международное сообщество продолжать поддерживать стороны на этом критическом этапе, а правительство Южного Судана и ИГАД — решить вопрос об окончательном статусе бывшего вице-

президента Южного Судана Риека Машара, чтобы создать условия для его полноценного и эффективного участия в продвижении мирного процесса вперед. Призвав все группы подключиться к политическому процессу, представитель Южной Африки просил ИГАД и впредь прилагать усилия к тому, чтобы убедить Томаса Сирилло и Пола Малонга присоединиться к Обновленному мирному соглашению.

Представитель Германии согласился с мнением Южной Африки о важнейшей роли региональных участников в достижении прогресса в мирном процессе. Он отметил, что страны региона не должны ослаблять оказываемое им на стороны конфликта давление. Он с глубоким удовлетворением отметил тот факт, что благодаря усилиям ИГАД, в частности Судана и Уганды как гарантов мирного соглашения, удалось обеспечить на основе предоставленных ими посреднических услуг достижение сторонами консенсуса в отношении путей продолжения процесса осуществления Обновленного мирного соглашения. Он призвал страны региона, в частности ИГАД и Африканский союз, и впредь действовать целеустремленно и решительно, оказывая давление на все стороны и содействуя поискам пользующихся поддержкой всех сторон решений. Он призвал ИГАД в надлежащее время представить Совету свой 50-дневный промежуточный доклад и рекомендации.

Представитель Франции призвала угандийские власти сыграть решающую роль в обеспечении соблюдения нового графика выполнения задач в рамках предпереходного периода. Она призвала Совет подумать над тем, какие меры со стороны Организации Объединенных Наций были бы наиболее эффективными в деле содействия региональным усилиям, и подчеркнула важность того, чтобы новый механизм мониторинга, о котором объявила ИГАД, был создан как можно скорее и чтобы группа из пяти африканских государств, уполномоченная Африканским союзом поддерживать посреднические усилия ИГАД в Южном Судане, могла выполнять свои обязанности в полном объеме.

Представитель Польши также высоко оценила участие ИГАД и ее государств-членов и подтвердила, что роль региона в обеспечении осуществления Обновленного соглашения и привлечении сторон к ответственности невозможно переоценить. Она присоединилась к просьбе Южной Африки как можно скорее решить вопрос о статусе г-на Машара.

⁶⁷ См. S/PV.8689.

⁶⁸ S/2019/936.

⁶⁹ См. S/PV.8689.

Представитель Кувейта высоко оценил активную роль стран региона, в частности Судана, Уганды и Эфиопии, в установлении мира. Он высоко оценил поддержку, оказываемую ИГАД в связи с этими усилиями, в частности ее последнее коммюнике от 10 ноября.

Поддержав призыв в оперативном порядке выделить средства для осуществления Обновленного мирного соглашения, представитель Индонезии отметил, что решающее значение имеет активное и постоянное участие ИГАД, Африканского союза и гарантов Соглашения, в том числе усилия по содействию диалогу на высшем уровне и наблюдению за достижением прогресса в решении важнейших задач.

Представитель Китая призвал Организацию Объединенных Наций и Совет укреплять координацию усилий с Африканским союзом, ИГАД, другими региональными и субрегиональными организациями и странами региона, в том числе с Суданом. Он отметил, что необходимо продолжать оказывать поддержку ИГАД, чтобы она могла играть свою роль в качестве основного канала посреднических усилий и сосредоточиться на оказании правительству Южного Судана и оппозиции помощи в укреплении взаимного доверия и поддержании диалога, с тем чтобы как можно скорее достичь консенсуса по таким ключевым вопросам, как меры обеспечения безопасности и количество штатов и их границы.

Представитель Российской Федерации принял к сведению позицию ИГАД, которая приветствовала продление предпереходного периода, и выразил надежду на то, что южносуданские стороны предпримут необходимые усилия для разрешения остающихся на повестке дня вопросов. Призвав стороны, не подписавшие Обновленное соглашение, к

скорейшему присоединению к совместному процессу государственного строительства, он подчеркнул важность того, чтобы «первую скрипку» в сопровождении южносуданского мирного процесса играли региональные субъекты. В этой связи он приветствовал усилия Африканского союза и ИГАД, а также Судана, Уганды и Южной Африки и отметил необходимость того, чтобы в их подходах сохранялось единство, которое позволило бы им действовать в духе принципа «африканским проблемам — африканские решения».

Представитель Соединенного Королевства решительно одобрил участие и ведущую роль стран региона в усилиях по достижению прогресса в мирном процессе и призвал партнеров в регионе, в частности ИГАД, прилагать более активные усилия для достижения прогресса. Отметив, что публикация промежуточного доклада ИГАД за 50-дневный период ознаменует собой весьма важный момент, он призвал Совет работать рука об руку с ИГАД и предложил Совету рассмотреть в ходе консультаций вопрос о том, как углубить такое сотрудничество. Он отметил, что Совет должен быть готов в координации с ИГАД и Африканским союзом поддерживать стороны в движении на пути к миру и идти на необходимый компромисс.

Представитель Перу отметил, что Совет должен сохранить единство в плане поддержки мирного процесса в Южном Судане и принятия дальнейших политических мер в этой связи в тесной координации с Африканским союзом и ИГАД, которые играют важную роль в регионе. Решительные действия Африканского союза и ИГАД будут иметь решающее значение для укрепления мира и скорейшего и успешного завершения переходного периода.

III. Операции по поддержанию мира, осуществляемые под руководством региональных соглашений

Примечание

В разделе III рассматривается практика Совета в связи с сотрудничеством между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в области поддержания мира в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций. Раздел состоит из двух подразделов: а) решения, касающиеся операций по поддержанию мира, осуществляемых под руководством региональных соглашений; и б) обсуждение вопросов, касающихся операций по поддержанию мира, осу-

ществляемых под руководством региональных соглашений.

A. Решения, касающиеся операций по поддержанию мира, осуществляемых под руководством региональных соглашений

В течение рассматриваемого периода Совет продлил срок действия полномочий двух операций по поддержанию мира под руководством регио-

нальных механизмов, а именно Сил Европейского союза «Алфея» в Боснии и Герцеговине⁷⁰ и Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ)⁷¹. Совет с удовлетворением отметил лидерство, проявленное странами Западной Африки и Сахеля, которые выступили с инициативами по устранению вызовов безопасности, и дал высокую оценку их усилиям, а также усилиям Африканского союза и Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) в рамках развертывания Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы (МОТГ) и Объединенных сил Сахельской группы пяти. Он призвал ЭКОВАС и Сахельскую группу пяти выявлять области взаимодополняемости в деле предотвращения конфликтов и поддержания мира в регионе и напомнил далее о важной роли Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) в деле оказания технической помощи постоянному секретариату Сахельской группы пяти⁷².

⁷⁰ Резолюция 2496 (2019), п. 4.

⁷¹ Резолюция 2472 (2019), п. 7.

⁷² S/PRST/2019/7, девятнадцатый абзац.

В своих решениях, принятых в 2019 году, Совет принял к сведению работу, проводимую соответствующими операциями в пользу мира Организации Объединенных Наций, и призвал их к сотрудничеству с несколькими возглавляемыми на региональном уровне миссиями по подготовке военнослужащих и полицейских, а именно с Миссией Организации Североатлантического договора (НАТО) «Решительная поддержка» в Афганистане⁷³, Миссией Европейского союза по подготовке армии Центральноафриканской Республики⁷⁴ и Миссией ЭКОВАС в Гвинее-Бисау⁷⁵. Силы НАТО в Косово, учрежденные резолюцией 1244 (1999), продолжали функционировать в отсутствие какого-либо решения в отношении их мандата.

В таблице 3 представлены решения, в которых Совет уполномочил операции по поддержанию мира под руководством региональных организаций в течение рассматриваемого периода.

⁷³ См., например, резолюцию 2489 (2019), п. 5 h).

⁷⁴ См., например, резолюцию 2499 (2019), десятый пункт преамбулы.

⁷⁵ См., например, резолюцию 2458 (2019), девятнадцатый пункт преамбулы и пункт 24.

Таблица 3

Решения, в которых Совет Безопасности уполномочил операции по поддержанию мира под руководством региональных организаций

<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Решение и дата</i>	<i>Пункты</i>	<i>Операции по поддержанию мира</i>
Ситуация в Боснии и Герцеговине	Резолюция 2496 (2019) 5 ноября 2019 года	Пункты 3 и 5–6	СЕС «Алфея»
Ситуация в Сомали	Резолюция 2461 (2019) 27 марта 2019 года	Пункты 2–3, 11 и 14	АМИСОМ
	Резолюция 2472 (2019) 31 мая 2019 года	Пункты 7–18	АМИСОМ

Сокращения: АМИСОМ — Миссия Африканского союза в Сомали; СЕС «Алфея» — операция Сил Европейского союза «Алфея» в Боснии и Герцеговине.

Операция Сил Европейского союза «Алфея» в Боснии и Герцеговине

В течение рассматриваемого периода Совет продлил срок действия полномочий операции Сил Европейского союза «Алфея» в Боснии и Герцеговине (операция СЕС «Алфея») на 12 месяцев⁷⁶. Совет вновь уполномочил государства-члены прини-

⁷⁶ Резолюция 2496 (2019), пп. 3–4. Информацию об учреждении операции СЕС «Алфея» см. в *Справочнике, Дополнение за 2004–2007 годы*, глава XII, часть III.C.

мать «все необходимые меры» по осуществлению и обеспечению соблюдения приложений 1-А и 2 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине и подчеркнул, что стороны по-прежнему несут равную ответственность за соблюдение этих приложений и подпадают под такие меры по обеспечению соблюдения со стороны операции СЕС «Алфея» и присутствия НАТО, которые могут потребоваться⁷⁷. Совет уполномочил также государства-члены принимать по просьбе либо опе-

⁷⁷ Резолюция 2496 (2019), п. 5.

рации СЕС «Алфея», либо штаба НАТО «все необходимые меры» в защиту соответственно операции СЕС «Алфея» или присутствия НАТО и оказывать обеим организациям содействие в осуществлении их миссий⁷⁸.

Миссия Африканского союза в Сомали

В 2019 году Совет принял резолюции 2461 (2019) от 27 марта, 2472 (2019) от 31 мая и 2498 (2019) от 15 ноября в отношении АМИСОМ. Совет продлил полномочия государств — членов Африканского союза на дальнейшее развертывание АМИСОМ, первоначально санкционированное в 2007 году, до 31 мая 2020 года⁷⁹.

В резолюции 2472 (2019) Совет постановил к 28 февраля 2020 года сократить численность негражданского персонала АМИСОМ на 1000 человек до максимального уровня в 19 626 человек в соответствии с планом на переходный период⁸⁰. Совет сохранил существующие стратегические цели Миссии, которые должны быть достигнуты в контексте передачи Сомали ответственности за обеспечение безопасности, как указано в плане на переходный период. В число этих целей входили обеспечение постепенной передачи функций по обеспечению безопасности от АМИСОМ сомалийским силам безопасности, с тем чтобы к 2021 году сомалийские органы безопасности играли ведущую роль в этой сфере; снижение уровня угрозы, создаваемой действиями «Аш-Шабааб» и других вооруженных оппозиционных групп, с тем чтобы сделать возможным построение стабильного, федеративного, суверенного и единого Сомали; и оказание сомалийским силам безопасности помощи в обеспечении безопасных условий для осуществления политического процесса на всех уровнях⁸¹. В интересах достижения вышеуказанных целей Совет уполномочил АМИСОМ решать ряд первоочередных задач, в число которых, среди прочего, входят следующие задачи: сохранение присутствия в секторах, определенных в концепции операций АМИСОМ, с уделением первостепенного внимания основным населенным пунктам; осуществление наставничества над сотрудниками сомалийских сил безопасности и оказание им помощи, включая наставничество над военнослужащими сомалийских вооруженных сил по вопросам боеготовности; обеспечение безопас-

ности ключевых маршрутов снабжения, в том числе в районах, освобожденных от «Аш-Шабааб», в координации с участниками деятельности по стабилизации и примирению; и проведение целевых наступательных операций в поддержку выполнения плана на переходный период⁸².

Совет подчеркнул сохраняющуюся важность того, чтобы силы АМИСОМ выполняли свой мандат в полном соответствии с обязательствами участвующих государств по международному праву, и призвал АМИСОМ и Африканский союз проводить оперативное и тщательное расследование заявлений о случаях нарушения прав человека и международного гуманитарного права и обеспечить контроль за проведением таких расследований⁸³. Совет просил Африканский союз, действуя в тесном сотрудничестве с федеральным правительством Сомали, Организацией Объединенных Наций и ключевыми партнерами, к ноябрю 2019 года обновить концепцию операций и продолжать ее разработку на протяжении всего процесса перехода, чтобы усилить оперативное взаимодействие контингентов АМИСОМ и укрепить командование, управление и подотчетность⁸⁴.

Совет решительно поддержал усилия по увеличению доли женщин в составе негражданских компонентов АМИСОМ, предпринимаемые странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и настоятельно призвал АМИСОМ обеспечивать полноценное, эффективное и конструктивное участие женщин во всех своих операциях и всецело учитывать гендерный фактор при выполнении своего мандата⁸⁵.

Что касается главы VIII Устава, то Совет подчеркнул необходимость повысить предсказуемость, устойчивость и гибкость финансирования операций в поддержку мира, проводимых под руководством Африканского союза с санкции Совета, и призвал Генерального секретаря, Африканский союз и государства — члены продолжать усилия по обстоятельному изучению механизмов финансирования АМИСОМ⁸⁶.

Совет подтвердил намерение Совета держать в поле зрения вопрос о конфигурации АМИСОМ и призвал Генерального секретаря до 31 января 2021 года провести независимую оценку, с тем чтобы представить Совету предложения относительно

⁷⁸ Там же, п. 6.

⁷⁹ Резолюция 2472 (2019), п. 7. Информацию об учреждении АМИСОМ см. в *Справочнике, Дополнение за 2004–2007 годы*, глава XII, часть III.C.

⁸⁰ Резолюция 2472 (2019), п. 7.

⁸¹ Там же, п. 9.

⁸² Там же, п. 10.

⁸³ Там же, п. 15.

⁸⁴ Там же, пп. 11–12.

⁸⁵ Там же, п. 18.

⁸⁶ Там же, п. 23.

вариантов международного присутствия в Сомали после 2021 года, включая роль Организации Объединенных Наций, Африканского союза и международных партнеров⁸⁷.

Кроме того, в резолюции 2498 (2019) Совет вновь просил АМИСОМ оказывать федеральному правительству Сомали и штатам — членам федерации поддержку и помощь в обеспечении соблюдения полного запрета на экспорт древесного угля из Сомали и фиксировать и регистрировать военную технику, захваченную в ходе наступательных операций или при выполнении своего мандата⁸⁸. Совет призвал АМИСОМ способствовать предоставлению Группе экспертов по Сомали регулярного доступа в порты, через которые древесный уголь идет на экспорт, и вновь просил государства, федеральное правительство и АМИСОМ предоставлять Группе информацию и оказывать ей помощь в проведении расследований⁸⁹.

Объединенные силы Сахельской группы пяти

В 2019 году Совет с удовлетворением отметил инициативы стран Западной Африки и Сахеля по устранению вызовов безопасности в регионе, в том числе в рамках развертывания Объединенных сил Сахельской группы пяти, которые были созданы в феврале 2017 года пятью государствами Сахеля, а именно Буркина-Фасо, Мавританией, Мали, Нигером и Чадом⁹⁰. В своей резолюции 2480 (2019) Совет призвал государства Сахельской группы пяти обеспечить, чтобы Объединенные силы продолжали наращивать масштабы своей деятельности, чтобы продемонстрировать более ощутимые результаты оперативной деятельности⁹¹. В той же резолюции Совет подчеркнул, что оперативная и материально-техническая поддержка со стороны Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) на условиях, оговоренных в резолюции 2391 (2017), может содействовать расширению возможностей Объединенных сил в части выполнения ими своего

мандата. Совет сослался на пункт 13 резолюции 2391 (2017) и отметил просьбу, высказанную Сахельской группой пяти во время миссии Совета в регион Сахеля в марте 2019 года в отношении того, что расходные материалы для жизнеобеспечения, предоставляемые МИНУСМА в распоряжение Объединенных сил, могут использоваться всеми контингентами, действующими в составе Объединенных сил⁹².

Совет просил Генерального секретаря продолжать обеспечивать надлежащую координацию, обмен информацией и поддержку в рамках их соответствующих мандатов и на основе существующих механизмов между МИНУСМА, Малийскими силами обороны и безопасности, Объединенными силами, французскими силами и миссиями Европейского союза в Мали и представлять Совету каждые три месяца доклад по этим вопросам⁹³. Совет просил также Генерального секретаря активизировать обмен информацией между МИНУСМА и государствами Сахельской группы пяти посредством предоставления соответствующей развединформации⁹⁴.

Миссия «Решительная поддержка» Организации Североатлантического договора в Афганистане

В связи с положением в Афганистане Совет подтвердил мандат Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану по осуществлению тесной координации и сотрудничества с Миссией НАТО «Решительная поддержка»⁹⁵.

В. Обсуждение вопросов, касающихся операций по поддержанию мира, осуществляемых под руководством региональных соглашений

В течение рассматриваемого периода Совет обсуждал роль таких региональных операций по поддержанию мира, как СЕС «Алфея» в Боснии и Герцеговине⁹⁶, АМИСОМ в Сомали⁹⁷, Объединенные силы Сахельской группы пяти⁹⁸ и миссия «Ре-

⁸⁷ Там же, п. 34.

⁸⁸ Резолюция 2498 (2019), пп. 8 и 24. См. также резолюцию 2472 (2019), п. 10 i). Более подробную информацию о санкциях в отношении Сомали см. в части VII, разд. III.

⁸⁹ Резолюция 2498 (2019), пп. 24 и 31.

⁹⁰ S/PRST/2019/7, девятнадцатый абзац. Более подробную информацию о развертывании Объединенных сил Сахельской группы пяти см. в *Справочнике, Дополнение за 2016–2017 годы*, часть VIII, разд. III.

⁹¹ Резолюция 2480 (2019), п. 37.

⁹² Там же, пп. 38–39.

⁹³ Там же, пп. 30 и 64 ii).

⁹⁴ Там же, п. 40.

⁹⁵ Резолюция 2489 (2019), п. 5 h).

⁹⁶ См. резолюцию 2489 (2019), п. 5 h).

⁹⁷ См. S/PV.8440, S/PV.8533, S/PV.8537, S/PV.8601 и S/PV.8671.

⁹⁸ См. S/PV.8526, S/PV.8627, S/PV.8633, S/PV.8670 и S/PV.8685.

шительная поддержка» в Афганистане⁹⁹. Как можно видеть на конкретных примерах по пунктам повестки дня «Ситуация в Сомали» (пример 5) и «Мир и безопасность в Африке» (пример 6), в ходе обсуждения в Совете основное внимание было уделено необходимой поддержке (включая финансовую поддержку) и сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в деле урегулирования конфликтов в Сомали и Сахеле.

Пример 5 Ситуация в Сомали

На своем 8533-м заседании, состоявшемся 22 мая 2019 года по пункту повестки дня, озаглавленному «Ситуация в Сомали»¹⁰⁰, Совет заслушал брифинги заместителя Специального представителя Генерального секретаря и исполняющего обязанности главы Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали, Специального представителя Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали и главы АМИСОМ и помощника Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и заместителя Координатора чрезвычайной помощи. Эти брифинги были посвящены политическому кризису, проблемам в области безопасности, связанным с движением «Аш-Шабааб», нападению на комплекс Организации Объединенных Наций 1 января и выдворению Специального представителя Генерального секретаря по Сомали Николаса Хейсома в начале 2019 года.

Хотя большинство членов Совета высоко оценили ежедневные усилия и самоотверженную работу АМИСОМ, некоторые члены Совета отметили важность увязки реорганизации Миссии и изменения численности ее военнослужащих и ее мандата с ситуацией в области безопасности на местах. Представитель Китая отметил, что Совет должен продолжать поддерживать усилия Африканского союза и других региональных и субрегиональных организаций, которые помогают поддерживать мир и безопасность в Сомали, и что, поскольку Сомали по-прежнему сталкивается с серьезными угрозами со стороны движения «Аш-Шабааб», его страна поддерживает продление Советом мандата АМИСОМ и сохранение численности сил Миссии в стране на необходимом уровне. Представитель Соединенного Королевства приветствовала усилия, направленные на придание импульса процессу продления мандата АМИСОМ, и в контексте переходного периода подчеркнула, что самых больших успехов удастся до-

биться тогда, когда численность военнослужащих определяется теми задачами, которые они должны выполнять, а не наоборот. Представитель Индонезии подчеркнул, что реорганизация АМИСОМ должна быть проведена таким образом, чтобы не создавать вакуума в области безопасности и в полной мере учитывать потенциальные гуманитарные последствия и безопасность гражданского населения. Представитель Перу отметил, что будет важно сохранять численность личного состава Миссии и при этом учитывать текущую обстановку в области безопасности и задержки в осуществлении плана на переходный период; реорганизация АМИСОМ и передача пунктов базирования сомалийским органам безопасности должны быть произведены с учетом гуманитарных последствий и при обеспечении защиты гражданского населения. Представитель Российской Федерации отметил, что реконфигурация должна идти «рука об руку» со становлением сомалийских военных и правоохранительных структур. Он подчеркнул, что предусмотрено самое деятельное участие АМИСОМ в подготовке и проведении намеченных на 2020–2021 годы всеобщих выборов, и отметил, что в преддверии выборов было бы неразумно проводить резкое сокращение количества афромиротворцев в Сомали.

Представитель Франции отметил, что АМИСОМ должна продолжать реорганизацию в соответствии с планом на переходный период. Он отметил, что хорошим примером сотрудничества в реализации плана на переходный период является операция «Бадбаадо», в которой АМИСОМ оказывает Сомалийской армии помощь в освобождении некоторых районов на юге Могадишо. Он указал на то, что дальнейшее умеренное сокращение максимальной численности военнослужащих АМИСОМ с целью стимулировать передачу ответственности за обеспечение безопасности не только возможно, но и необходимо; речь не идет о выводе войск из районов повышенной напряженности или из Могадишо; речь идет о более стабильных районах.

Представитель Польши отметила, что в плане сокращения численности состава АМИСОМ должны быть установлены конкретные шаги и реалистичные сроки передачи Миссией ответственности Сомалийской национальной армии. Представитель Кувейта приветствовал проведенный Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом совместный обзор, результатом которого стала новая концепция операций АМИСОМ, согласующаяся с планом на переходный период, соответствующая системе национальной безопасности и учитываю-

⁹⁹ См. S/PV.8481, S/PV.8555, S/PV.8613 и S/PV.8687.

¹⁰⁰ См. S/PV.8533.

щая постепенное сокращение численности персонала Миссии.

Некоторые члены Совета¹⁰¹ подчеркнули важность стабильной и устойчивой финансовой поддержки АМИСОМ. Представитель Франции отметил необходимость того, чтобы новые партнеры, и прежде всего те, о которых говорится в докладе Организации Объединенных Наций и специальных представителей Африканского союза по вопросам финансирования АМИСОМ, взяли на себя организацию и осуществление финансирования. Он добавил, что, учитывая количество поступающих от Африканского союза просьб о помощи, финансировать жалование военнослужащих АМИСОМ в одиночку Европейский союз больше не может. Представитель Польши отметила, что необходимость совместного несения расходов по финансированию АМИСОМ стала как никогда более насущной. Представитель Китая выразил надежду, что Организация Объединенных Наций и международное сообщество окажут стабильную, прогнозируемую и устойчивую финансовую поддержку АМИСОМ и помогут соответствующим странам, предоставляющим войска, укрепить потенциал в целях более эффективной борьбы с «Аш-Шабааб».

Пример 6 Мир и безопасность в Африке

На своем 8526-м заседании, состоявшемся 16 мая 2019 года по пункту повестки дня, озаглавленному «Мир и безопасность в Африке»¹⁰², Совет обсудил доклад Генерального секретаря об Объединенных силах Сахельской группы пяти¹⁰³, который был представлен Совету в соответствии с резолюцией 2391 (2017). Совет заслушал брифинги помощника Генерального секретаря по Африке, Высокого представителя Африканского союза по Мали и Сахелю, Специального представителя Европейского союза по Сахелю и Исполнительного директора Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН)¹⁰⁴. Министр иностранных дел и сотрудничества Буркина-Фасо провел брифинг от имени Сахельской группы пяти.

Докладчики выразили обеспокоенность по поводу продолжающегося ухудшения ситуации в области безопасности в Мали и Сахеле и отметили, что, несмотря на сложные обстоятельства, был до-

стигнут определенный прогресс и что с начала года Объединенные силы смогли провести операции в нескольких секторах, хотя эти силы все еще не приведены в полную оперативную готовность. Докладчики подчеркнули, что для приведения Объединенных сил в полную оперативную готовность большое значение имеют поддержка Совета и международного сообщества в виде прогнозируемого финансирования и политическая приверженность государств Сахельской группы пяти.

Помощник Генерального секретаря по Африке подчеркнула важность сохранения импульса, приданного деятельности Объединенных сил, и призвала лидеров государств Сахельской группы пяти еще более четко разъяснить стратегическую концепцию операций. Она просила членов Совета рассмотреть другие варианты, которые позволили бы обеспечить более прогнозируемую финансовую поддержку и более эффективное долгосрочное планирование. Министр иностранных дел и сотрудничества Буркина-Фасо сообщил, что Объединенные силы перешли от этапа разработки концепции к этапу осуществления, и призвал Совет и партнеров Сахельской группы пяти продолжать оказывать поддержку для обеспечения приведения этих сил в полную оперативную готовность. Он просил Совет удовлетворить просьбу, которую поддержал Генеральный секретарь, изменить подход Организации Объединенных Наций к оказанию поддержки Объединенным силам и тем самым дать им возможность более эффективно реагировать на угрозы безопасности. Высокий представитель Африканского союза по Мали и Сахелю напомнил о принятом в апреле Советом мира и безопасности Африканского союза решении продлить мандат Объединенных сил и о регулярных просьбах глав государств — членов Сахельской группы пяти в отношении того, чтобы Объединенные силы получали финансирование непосредственно от Организации Объединенных Наций и действовали на основании главы VII Устава. Специальный представитель Европейского союза по Сахелю подтвердил обязательство Европейского союза координировать международную поддержку Объединенных сил и продолжать развивать партнерские отношения с государствами Сахельской группы пяти. Исполнительный директор УНП ООН сообщил, что при поддержке УНП ООН государства Сахельской группы пяти достигли определенных ощутимых результатов в таких областях, как региональное сотрудничество в судебной области и оказание взаимной правовой помощи, а также расследование случаев финансирования терроризма и борьба с незаконным оборотом.

¹⁰¹ Китай, Польша и Франция.

¹⁰² См. S/PV.8526.

¹⁰³ S/2019/371.

¹⁰⁴ См. S/PV.8526.

Представитель Франции отметил, что в контексте ухудшения обстановки в плане безопасности и гуманитарной ситуации в Сахеле крайне важно в полной мере мобилизовать усилия государств Сахельской группы пяти, чтобы Объединенные силы могли полностью реализовать свой потенциал. Он подтвердил, что конечная цель его страны заключается в укреплении многосторонней поддержки Объединенных сил путем наделения их широким мандатом и принятия комплекса материально-технических мер, поскольку обеспечить успех усилий Сахельской группы пяти можно только на основе предсказуемой и стабильной поддержки.

Представители Кот-д'Ивуара и Экваториальной Гвинеи поделились своим мнением о проблемах, касающихся финансирования Объединенных сил, и высказались в поддержку предсказуемого и устойчивого финансирования в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций для обеспечения эффективности Объединенных сил. Представители Кот-д'Ивуара, Южной Африки и Кувейта одобрили положения коммюнике Конференции глав государств Сахельской группы пяти, в котором содержится настоятельный призыв к партнерам Сахельской группы пяти выполнять свои финансовые обязательства. Они выразили мнение, что предложение Генерального секретаря о создании отделения по оказанию поддержки, независимого от МИНУСМА и финансируемого за счет начисленных взносов, станет полезным инструментом для обеспечения предсказуемого и устойчивого финансирования Объединенных сил. Представитель Южной Африки отметил, что наличие такого отделения позволит Силам получить необходимый потенциал и критически важную материально-техническую и оперативную базу для полного и эффективного приведения Объединенных сил в оперативную готовность. Он добавил, что Совету следует рассмотреть дальнейшие возможности для укрепления партнерских отношений и усиления роли Африканского союза при обсуждении миротворческих операций, проводимых под руководством африканских стран.

Представитель Экваториальной Гвинеи высказался в поддержку распространения на мандат Объединенных сил действия главы VII Устава, с тем чтобы придать им дополнительную политическую легитимность, которой они заслуживают. Отметив потенциальные последствия, которые могут наступить для прибрежных стран региона, таких как Кот-д'Ивуар, Того, Бенин и Гана, из-за отсутствия оперативных и решительных мер, он призвал к созданию международной коалиции, аналогичной

тем, что были сформированы для действий в Ираке, Афганистане и Ливии, но на этот раз с помощью Африканского союза, с тем чтобы не дать распространиться этой ситуации отсутствия безопасности в Западной Африке. Представитель Бельгии также однозначно высказался за то, чтобы Объединенные силы были наделены мандатом в соответствии с положениями главы VII Устава Организации Объединенных Наций. Он подчеркнул, что Объединенные силы должны иметь возможность рассчитывать на адекватное и устойчивое финансирование за счет обязательных взносов Организации Объединенных Наций.

Представитель Китая призвал международное сообщество оказывать постоянную поддержку Объединенным силам; согласно соответствующим соглашениям, МИНУСМА должна и впредь предоставлять Объединенным силам пакет мер по поддержке. Представитель Индонезии отметил, что МИНУСМА играет важную роль в поддержке Объединенных сил, и указал на то, что следует рассмотреть вопрос об усилении этой поддержки, в том числе при обсуждении вопроса о продлении мандата Миссии. Представитель Германии выразил готовность своей страны рассмотреть способы, с помощью которых Совет мог бы увеличить поддержку Объединенных сил, и призвал всех международных партнеров, которые обещали оказать поддержку, повысить предсказуемость финансирования Сил. Представитель Соединенного Королевства настоятельно призвал всех партнеров в срочном порядке выполнить взятые на себя финансовые обязательства, чтобы помочь Объединенным силам решить проблемы с финансированием. Представитель Российской Федерации также подчеркнул важность обеспечения стабильного и предсказуемого финансирования Объединенных сил и выразил готовность своей страны рассмотреть возможность финансирования Объединенных сил из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

Представитель Доминиканской Республики отметил, что, помимо выделения средств Объединенным силам на предсказуемой основе для наращивания потенциала и повышения эффективности и действенности их операций по борьбе с терроризмом и трансграничной преступностью в Сахеле, необходимо прилагать больше усилий для решения основных проблем в целях создания потенциала, который бы способствовал устойчивому социально-экономическому развитию.

Представитель Соединенных Штатов отметил, что двусторонняя помощь остается наилучшим средством поддержки Объединенных сил. Он выра-

зил разочарование в связи с тем, что члены Совета и другие государства все еще настаивают на предоставлении Объединенным силам мандата на основании главы VII и на финансировании Сил за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций; выполнение миссии Объединенных сил не нужно подводить под главу VII, поскольку у государств Сахельской группы пяти уже имеются соглашения о военных операциях на их соответствующих территориях. Он выразил сожаление по поводу недостаточного использования технических соглашений с МИНУСМА и Европейским союзом.

Несколько членов Совета подчеркнули важность регионального и субрегионального сотрудничества. Представитель Перу приветствовал расширение регионального сотрудничества между членами Сахельской группы пяти и ее соседями в области обмена информацией и борьбы с отсутствием безопасности и террористической угрозой. Он особо отметил эффективную координацию усилий между ЮНОВАС, Африканским союзом, ЭКОВАС и различными региональными организациями и структурами системы Организации Объединенных Наций. Представитель Польши добавил, что, поскольку Сахель сталкивается с различными проблемами, которые носят транснациональный и трансграничный характер, сотрудничество и взаимодействие между соседними странами и в рамках региональных организаций, в частности африканских региональных и субрегиональных организаций, имеют решающее значение для достижения ощути-

мого и долгосрочного прогресса в усилиях по урегулированию конфликтов и стабилизации. Представитель Соединенных Штатов отметил, что тяжелое положение в сфере безопасности требует, чтобы коллективные усилия международного сообщества в Сахеле были продуманными, осмотрительными и сплоченными, в связи с чем необходимо, чтобы страны региона и их партнеры и в дальнейшем не только реагировали на угрозы безопасности, но и устраняли коренные причины конфликта, обеспечивая скоординированное оказание гуманитарной помощи и помощи в таких областях, как медицинское обслуживание, сельское хозяйство, государственное управление и развитие. Он добавил, что эффективная координация действий со структурами безопасности и субъектами, занимающимися вопросами развития в регионе, и руководящая роль Африканского союза и ЭКОВАС позволят значительно улучшить положение в области безопасности. Представитель Китая особо отметил роль региональных механизмов и призвал глав государств Сахельской группы пяти, Африканский союз, ЭКОВАС и другие региональные и субрегиональные организации взять на себя ведущую роль в решении вопросов, связанных с Сахелем, и оказывать помощь постоянному секретариату Сахельской группы пяти в его усилиях по наращиванию потенциала, с тем чтобы как можно скорее обеспечить способность координировать поддержку, оказываемую Объединенным силам со стороны международного сообщества.

IV. Предоставление региональным соглашениям полномочий на принудительные действия

Примечание

Раздел IV посвящен практике использования Советом региональных и субрегиональных соглашений для принудительных действий под его руководством, как это предусмотрено в статье 53 Устава. В этом разделе рассматривается наделение региональных организаций и других организаций полномочиями на принудительные действия вне контекста региональных операций по поддержанию мира; наделение Советом региональных операций по поддержанию мира полномочиями на применение силы рассматривается в разделе III выше. Кроме того, в настоящем разделе рассматривается сотрудничество с региональными соглашениями при осуществлении мер, принятых Советом на основании главы VII Устава, но не связанных с применением силы. Раздел состоит из двух подразделов:

а) решения, касающиеся предоставления региональным соглашениям полномочий на принудительные действия; и б) обсуждение вопросов, касающихся предоставления региональным соглашениям полномочий на принудительные действия и принятия региональными соглашениями прочих мер на основании главы VII.

A. Решения, касающиеся предоставления региональным соглашениям полномочий на принудительные действия

В течение рассматриваемого периода Совет ни в одном из своих решений прямо не ссылался на статью 53 Устава. Тем не менее Совет предоставлял региональным соглашениям полномочия на приме-

нение силы вне рамок региональных операций по поддержанию мира.

Что касается положения в Ливии и действий на основании главы VII, то Совет продлил еще на 12 месяцев полномочия, предоставленные государствам-членам, «действующим самостоятельно или через региональные организации», на проведение в открытом море у побережья Ливии досмотров судов, в отношении которых имеются подозрения в перевозке оружия или связанных с ним материальных средств в Ливию или из нее в нарушение предыдущих резолюций Совета, и на принятие «сообразно обстоятельствам всех мер» для проведения таких досмотров, как это предусмотрено в резолюции 2420 (2018)¹⁰⁵. Кроме того, действуя также на основании главы VII, Совет продлил полномочия, изложенные в пунктах 7–10 резолюции 2240 (2015), предоставленные государствам-членам, «действующим самостоятельно или через региональные организации», на проведение в открытом море у побережья Ливии досмотров судов, в отношении которых имеются основания подозревать, что они используются для незаконного провоза мигрантов или торговли людьми из Ливии, и на задержание тех судов, использование которых для этих целей будет подтверждено, а также уполномочил государства-члены принимать «все меры, соответствующие конкретным обстоятельствам», в порядке противодействия субъектам, занимающимся незаконным провозом мигрантов или торговлей людьми, при осуществлении вышеупомянутой деятельности¹⁰⁶. В обоих случаях Совет просил Генерального секретаря представить ему в течение 11 месяцев с даты принятия резолюций доклад об их осуществлении¹⁰⁷. Помимо этого, Совет опубликовал заявление Председателя от 7 августа 2019 года по пункту, озаглавленному «Укрепление мира в Западной Африке», подтвердив свое осуждение всех случаев торговли людьми и призвав к дальнейшему сотрудничеству между Европейским союзом, Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в целях спасения и защиты жизни мигрантов и беженцев в ходе перемещения по маршрутам, в особенности на территории Ливии¹⁰⁸.

В связи с ситуацией в Сомали Совет, действуя также на основании главы VII, вновь призвал госу-

дарства и региональные организации участвовать в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали, и в частности направлять в регион военные корабли, вооружения и военную авиацию, обеспечивать базирование и материально-техническое снабжение сил по борьбе с пиратством, а также конфисковывать и утилизировать катера, суда, вооружения и другие соответствующие средства, которые используются для совершения пиратских действий и вооруженного разбоя¹⁰⁹. Совет также продлил на 12 месяцев срок действия указанных в резолюции 2442 (2018) разрешений для государств и региональных организаций, сотрудничающих с властями Сомали в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали¹¹⁰. Совет просил Генерального секретаря представить Совету в течение 11 месяцев с даты принятия этой резолюции доклад о ее осуществлении и о ситуации с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали, включая информацию, добровольно предоставленную сотрудничающими государствами и региональными организациями¹¹¹.

Что касается ситуации в Южном Судане, то, действуя на основании главы VII, Совет постановил сохранить численность сил Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС), включая личный состав региональных сил по защите, учрежденных резолюцией 2304 (2016)¹¹². Совет постановил, что мандат МООНЮС будет включать участие и оказание поддержки в выполнении задач по наблюдению за прекращением огня и проверке, которые были возложены на Механизм наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности, а также активное участие в работе Объединенной комиссии по наблюдению и оценке и оказание ей поддержки¹¹³. Совет отметил меры, принимаемые Африканским союзом для создания смешанного суда для Южного Судана, и приветствовал официальную просьбу Африканского союза к Организации Объединенных Наций оказать техническую помощь в создании этого суда. Совет просил Генерального секретаря продолжать предоставлять техническую помощь Комиссии Африканского союза и правительству Южного Судана в создании этого

¹⁰⁵ Резолюция 2473 (2019), п. 1. См. также резолюцию 2292 (2016), пп. 3–4.

¹⁰⁶ Резолюция 2491 (2019), п. 2.

¹⁰⁷ Резолюции 2473 (2019), п. 2; и 2491 (2019), п. 3. См. также резолюцию 2240 (2015), пп. 17–18.

¹⁰⁸ S/PRST/2019/7, двадцать второй и двадцать шестой абзацы.

¹⁰⁹ Резолюция 2500 (2019), п. 12.

¹¹⁰ Там же, п. 14. См. также резолюцию 2442 (2018), п. 14.

¹¹¹ Резолюция 2500 (2019), п. 29.

¹¹² Резолюция 2459 (2019), п. 6. Более подробную информацию о мандате региональных сил по защите см. в разд. I части X.

¹¹³ Резолюция 2459 (2019), п. 7 d).

суда и учреждении Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран¹¹⁴.

Совет принял несколько решений, в которых он либо просил поддержки региональных и субрегиональных организаций в осуществлении санкционных мер, либо призывал региональные и субрегиональные организации сотрудничать с различными комитетами и группами экспертов по санкциям. Действуя на основании главы VII Устава, Совет рекомендовал всем государствам-членам, в частности государствам — членам Экономического сообщества центральноафриканских государств и Центральноафриканского экономического и валютного сообщества, использовать процедуры предварительных уведомлений и изъятий, установленных в рамках оружейного эмбарго, для возврата вооружений и связанных с ними материальных средств, принадлежащих Центральноафриканским вооруженным силам¹¹⁵. Совет настоятельно призвал все стороны, а также региональные и субрегиональные организации обеспечивать сотрудничество с Группой экспертов по Центральноафриканской Республике и безопасность ее членов¹¹⁶. Совет настоятельно призвал все стороны, а также региональные и субрегиональные организации обеспечивать сотрудничество с Группой экспертов по Южному Судану, с тем чтобы обеспечивать безопасность членов Группы экспертов и их беспрепятственный до-

ступ, в том числе к лицам, документам и объектам, в целях выполнения Группой экспертов своего мандата¹¹⁷.

В. Обсуждение вопросов, касающихся предоставления региональным соглашениям полномочий на принудительные действия и осуществления региональными соглашениями прочих мер на основании главы VII

В течение рассматриваемого периода в соответствии со сложившейся практикой Совет заслушал два проводимых раз в полгода брифинга по пункту повестки дня, озаглавленному «Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану», в ходе этих брифингов Прокурор Международного уголовного суда рассказал о расследовании Судом предполагаемых преступлений, совершенных в Дарфуре¹¹⁸. После брифингов члены Совета обсудили позицию региональных организаций в отношении осуществления резолюции 1593 (2005), в которой Совет, действуя на основании главы VII, передал ситуацию в Дарфуре на рассмотрение Прокурора Международного уголовного суда¹¹⁹.

¹¹⁴ Там же, п. 32. См. также пп. 33–35.

¹¹⁵ Резолюция 2454 (2019), п. 8. См. также резолюцию 2399 (2018), п. 8.

¹¹⁶ Резолюция 2454 (2019), п. 6. См. также резолюцию 2399 (2018), п. 37.

¹¹⁷ Резолюция 2459 (2019), п. 22.

¹¹⁸ См. S/PV.8554 и S/PV.8691.

¹¹⁹ См. S/PV.8554 (Китай и Кувейт); и S/PV.8691 (Китай и Кувейт).

V. Отчетность региональных соглашений о своей деятельности по поддержанию международного мира и безопасности

Примечание

В разделе V представлен обзор отчетности региональных соглашений о своей деятельности по поддержанию международного мира и безопасности в рамках Статьи 54 Устава. Раздел состоит из двух подразделов: а) решения, касающиеся отчетности региональных соглашений; и б) обсуждение вопросов, касающихся отчетности региональных соглашений.

A. Решения, касающиеся отчетности региональных соглашений

В течение рассматриваемого периода Совет в своих решениях прямо не ссылаясь на статью 54 Устава. Вместе с тем Совет просил региональные организации, в частности Африканский союз, напрямую или через Генерального секретаря, представить доклады по таким вопросам, как сотрудничество в области мира и безопасности между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, особенно в отношении операций по поддержанию мира, таких как Объединенные силы Сахельской группы пяти в Мали и Миссия Афри-

канского союза в Сомали (АМИСОМ), а также поддержка создания механизмов правосудия переходного периода в Южном Судане, о чем более подробно говорится ниже.

Что касается ситуации в Мали, то Совет просил Генерального секретаря каждые три месяца после принятия резолюции 2480 (2019) 28 июня 2019 года представлять доклад о координации действий, обмене информацией и взаимодействии в части оперативной и материально-технической поддержки между Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), Малийскими силами обороны и безопасности, Объединенными силами, французскими силами и миссиями Европейского союза в Мали¹²⁰.

Что касается ситуации в Сомали, то в резолюции 2500 (2019) Совет просил Генерального секретаря представить Совету в течение 11 месяцев с даты принятия указанной резолюции доклад о ее осуществлении и о ситуации с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали, включая информацию, добровольно предоставленную сотрудничающими государствами и региональными организациями¹²¹. Совет просил Африканский союз раз в 90 дней информировать Совет об осуществлении мандата АМИСОМ посредством по крайней мере четырех письменных докладов, первый из которых должен был быть представлен не позднее 15 августа 2019 года¹²². В этой связи Совет просил Африканский союз представить конкретную информацию о совместных операциях в поддержку выполнения плана перехода, включая использова-

ние и результативность механизмов координации; об эффективности миссии, включая командование и управление и аспекты поведения и дисциплины; о мерах, принимаемых для защиты гражданских лиц; о предоставлении оборудования; и — в своем первом докладе — о плане реконфигурации с указанием мест сокращения численности, определенных с учетом оценки угроз АМИСОМ¹²³.

В связи с рассмотрением пункта, озаглавленного «Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану», Совет предложил Африканскому союзу поделиться информацией о прогрессе в создании смешанного суда для Южного Судана¹²⁴. Что касается ситуации в Дарфуре, то Совет постановил временно и в порядке исключения продлить период сокращения численности военного персонала Смешанной операции Африканского союза/Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), с тем чтобы сохранить потенциал Миссии в области самозащиты. В этой связи Совет просил Генерального секретаря и Председателя Комиссии Африканского союза представить Совету не позднее 30 сентября 2019 года специальный доклад об оценке ситуации на местах и рекомендации относительно надлежащего порядка сокращения численности персонала ЮНАМИД, а также о совместной политической стратегии Африканского союза и Организации Объединенных Наций с подробным изложением вариантов создания механизма, который придет на смену ЮНАМИД¹²⁵.

В таблице 4 перечислены решения, принятые за рассматриваемый период в связи с обязательством информировать Совет о деятельности, предпринятой в связи с региональными соглашениями, в интересах поддержания международного мира и безопасности.

¹²³ Там же.

¹²⁴ Резолюция 2459 (2019), п. 39.

¹²⁵ Резолюция 2479 (2019), пп. 2–3.

¹²⁰ Резолюция 2480 (2019), п. 64 ii).

¹²¹ Резолюция 2500 (2019), п. 29. Более подробная информация о санкционировании правоприменительных действий региональными организациями в Сомали представлена в разд. IV.A.

¹²² Резолюция 2472 (2019), п. 32.

Таблица 4
Решения, касающиеся отчетности региональных соглашений

Пункт повестки дня	Решения	Пункты	Кто представляет отчетность
Ситуация в Мали	Резолюция 2480 (2019) от 28 июня 2019 года	п. 64 ii)	Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций
Ситуация в Сомали	Резолюция 2472 (2019) от 31 мая 2019 года	п. 32	Африканский союз

Пункт повестки дня	Решения	Пункты	Кто представляет отчетность
	Резолюция 2500 (2019) от 4 декабря 2019 года	п. 29	Генеральный секретарь, добровольная отчетность сотрудничающих государств и региональных организаций
Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	Резолюция 2459 (2019) от 15 марта 2019 года	п. 39	Генеральный секретарь
	Резолюция 2479 (2019) от 27 июня 2019 года	п. 3	Генеральный секретарь, Председатель Комиссии Африканского союза

В. Обсуждение вопросов, касающихся отчетности региональных соглашений

В течение рассматриваемого периода статья 54 Устава была прямо упомянута в ходе обсуждений в Совете только один раз. На 8452-м заседании, состоявшемся 26 января 2019 года по пункту «Ситуация в Боливарианской Республике Венесуэла»¹²⁶, перед утверждением повестки дня Государственный секретарь Соединенных Штатов сослался на письмо «в соответствии со статьей 54» от Генерального секретаря Организации американских государств с описанием дестабилизирующего воздействия кризиса на регион. Государственный секретарь отметил, что, несмотря на эту трагедию и несмотря на призывы региональных структур уделять этой проблеме больше внимания, Организация Объединенных Наций еще не проводила официального заседания по этому вопросу.

Несколько членов Совета упомянули об отчетности региональных организаций для Совета, имеющей отношение к применению и толкованию статьи 54. На 8650-м заседании Совета, состоявшемся 30 октября 2019 года по пункту, озаглавленному «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности», представитель Франции выразил поддержку устойчивому и предсказуемому развитию и финансированию операций, проводимых Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, и заявил, что обе организации должны продолжать предпринимать усилия по не-

скольким направлениям деятельности, таким как формирование бюджета и финансирование, соблюдение прав человека и представление докладов друг другу обеими организациями¹²⁷. На том же заседании в связи с вопросом о партнерстве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в отношении поддержания мира и операций в пользу мира представитель Соединенного Королевства подчеркнул важность эффективных механизмов финансовой отчетности, четкой структуры совместного планирования и координации и надежных механизмов по обеспечению соблюдения прав человека, международного гуманитарного права и норм поведения и дисциплины.

На своем 8689-м заседании, состоявшемся 17 декабря 2019 года по пункту, озаглавленному «Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану»¹²⁸, Совет обсудил последний доклад Генерального секретаря по Судану и Южному Судану¹²⁹. На заседании представитель Германии приветствовал успешное посредничество Межправительственной организации по развитию (ИГАД) и, в частности, тот факт, что Судан и Уганда как гаранты Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан успешно выступили посредниками между сторонами в Южном Судане в достижении консенсуса в отношении осуществления Обновленного мирного соглашения, и призвал ИГАД представить Совету свой 50-дневный промежуточный доклад и рекомендацию¹³⁰.

¹²⁷ См. [S/PV.8650](#).

¹²⁸ См. [S/PV.8689](#).

¹²⁹ [S/2019/936](#).

¹³⁰ См. [S/PV.8689](#).

¹²⁶ См. [S/PV.8452](#).