

Тематические вопросы

26. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел семь заседаний, принял две резолюции и выпустил одно заявление Председателя в связи с пунктом повестки дня, озаглавленным «Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира». Два из этих заседаний проводились в форме брифингов, три заседания были созваны для принятия решения, а из оставшихся двух одно заседание было посвящено прениям, а другое — открытым прениям⁴²¹. Открытые прения представляли собой заседание высокого уровня, посвященное обсуждению коллективных действий для повышения эффективности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, а прения стали первым ежегодным заседанием по вопросу о реформе миротворческой деятельности, проведенным в соответствии с резолюцией 2378 (2017)⁴²². В соответствии со сложившейся практикой Совет проводил ежегодные брифинги с отдельными командующими силами и комиссарами полиции операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира⁴²³. Подробная информация о заседаниях, в том числе об их участниках, ораторах и итогах, приводится в таблице ниже.

В 2018 году Совет заслушал один брифинг Генерального секретаря и один брифинг Председателя Комиссии Африканского союза. Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира провел два брифинга для Совета, а помощник Генерального секретаря по вопросам верховенства права и органов безопасности, а также командующие силами и комиссары полиции различных операций по поддержанию мира провели по одному брифингу для Совета. Кроме того, Совет дважды заслушал брифинги представителей двух неправительственных организаций.

Обсуждения в Совете по этому пункту главным образом были посвящены необходимости коллективного подхода к повышению эффективности миротворчества. В этой связи ораторы подчеркнули важность повышения эффективности работы и

укрепления подотчетности миротворческого персонала, улучшения охраны и безопасности и обеспечения более высокого качества снаряжения и профессиональной подготовки. В ходе обсуждений также отмечалась необходимость разработки четко определенных и выполнимых мандатов, политических решений, которыми миссии могли бы руководствоваться в своей работе, и комплексных стратегий, на основе которых можно было бы оценивать общее выполнение мандатов. В ходе обсуждений отмечалась также необходимость более широкого вовлечения женщин в миротворческую деятельность, а также предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и привлечения к ответственности за них.

В ходе открытых прений высокого уровня, состоявшихся 28 марта 2018 года, Генеральный секретарь призвал к достижению качественного сдвига в коллективных усилиях и объявил о начале осуществления новой инициативы «Действия в поддержку миротворчества», направленной на разработку взаимно согласованных принципов и обязательств для организации миротворческих операций, которые отвечали бы требованиям будущего. В этой связи он просил государства-члены, включая Совет, более четко ориентировать и рационализировать мандаты, поддерживать политическое взаимодействие, добиваться политических решений и запускать инклюзивные мирные процессы⁴²⁴. Председатель Комиссии Африканского союза подчеркнул необходимость тесного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в целях продвижения политических процессов, лежащих в основе операций по поддержанию мира, и достижения взаимодополняемости этих двух организаций⁴²⁵. Совет также заслушал брифинг представителя неправительственной организации из Гао (Мали), которая рассказала о политической ситуации и ситуации в области безопасности и защиты в ее стране и призвала Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали

⁴²¹ Более подробную информацию о формате заседаний см. в части II, разд. I.

⁴²² S/PV.8218 и S/PV.8349. См. также резолюцию 2378 (2017), п. 10.

⁴²³ S/PV.8251 и S/PV.8393.

⁴²⁴ S/PV.8218, сс. 2–5.

⁴²⁵ Там же, сс. 6–7.

(МИНУСМА) оказать поддержку в осуществлении Соглашения о мире и примирении в Мали⁴²⁶.

9 мая 2018 года командующие силами Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), МИНУСМА и Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) представили Совету обзор основных проблем, связанных с осуществлением мандатов их миссий. Командующий силами ЮНАМИД призвал при продлении мандатов миссий разработать стратегии на переходный период⁴²⁷. Командующий силами МИНУСМА согласился с выводами доклада генерал-лейтенанта Карлуса Алберту дус Сантуса Круса о повышении уровня охраны и безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций и подчеркнул необходимость подготовки персонала, укрепления потенциала в области разведки и децентрализованного принятия решений для урегулирования сложных проблем в области безопасности⁴²⁸. Командующий силами МООНЮС отметил настоятельную необходимость политического урегулирования в Южном Судане, которое расширит перспективы успешного выполнения Миссией своего мандата⁴²⁹.

12 сентября 2018 года в ходе ежегодных прений по реформе миротворческой деятельности, проводимых во исполнение резолюции 2378 (2017), заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира информировал Совет о том, что Генеральный секретарь в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества» предложил всем государствам-членам на утверждение Декларацию о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Он рассказал о мерах, принимаемых Секретариатом для повышения эффективности миротворческой деятельности, и об усилиях Секретариата и государств-членов по увеличению числа женщин, участвующих в миротворчестве, и по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны миротворцев, особенно в отношении детей⁴³⁰. Главный административный сотрудник организации «Обеспечим безопасность детей» призвала мировых лидеров отстаивать безопасность детей на самом высоком уровне, требуя от всех организаций, участ-

ствующих в деятельности по поддержанию мира, осуществления строгих международных стандартов защиты детей⁴³¹.

6 ноября 2018 года на ежегодном заседании Совета с участием комиссаров полиции Организации Объединенных Наций помощник Генерального секретаря по вопросам верховенства права и органов безопасности представил Совету обновленную информацию о ходе осуществления инициативы «Действия в поддержку миротворчества», отметив, что 150 государств-членов одобрили Декларацию о совместных обязательствах и что независимые стратегические обзоры миссий, восемь из которых были проведены в течение прошедшего года, имеют существенное значение для того, чтобы полиция Организации Объединенных Наций могла выполнять свою роль в поддержании мира и создании условий для политического диалога и превентивной дипломатии⁴³². В своем брифинге комиссар полиции МООНЮС рассказала о том, как Миссия выполняет свой мандат по защите гражданского населения, в том числе по борьбе с сексуальным и гендерным насилием, путем обеспечения охраны общественного порядка с учетом интересов общин и гендерной проблематики⁴³³. Комиссар полиции Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго рассказал о работе своих сотрудников по оказанию поддержки правительству Демократической Республики Конго в борьбе с организованной преступностью и деятельностью вооруженных групп⁴³⁴. Комиссар полиции Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити отметил, что неотъемлемая роль Миссии в оказании Гаити поддержки в реформировании сектора безопасности и правосудия позволила стране решать вопрос о верховенстве права более скоординированным и всеобъемлющим образом⁴³⁵. Представитель Глобальной инициативы по борьбе с транснациональной организованной преступностью выступил в Совете с брифингом о связи между организованной преступностью и конфликтами и о необходимости того, чтобы полицейская функция была частью комплексных ответных мер в рамках операций по поддержанию мира⁴³⁶.

⁴³¹ Там же, сс. 7–9.

⁴³² S/PV.8393, сс. 2–5.

⁴³³ Там же, сс. 5–8.

⁴³⁴ Там же, сс. 8–9.

⁴³⁵ Там же, сс. 9–10.

⁴³⁶ Там же, сс. 11–13.

⁴²⁶ Там же, сс. 7–10.

⁴²⁷ S/PV.8251, сс. 3–4.

⁴²⁸ Там же, сс. 4–6.

⁴²⁹ Там же, сс. 6–8.

⁴³⁰ S/PV.8349, сс. 2–7.

В решениях, принятых им в течение рассматриваемого периода, Совет уделял основное внимание коллективным действиям по укреплению миротворческой деятельности и роли полицейского, судебного и исправительного компонентов. В заявлении Председателя, опубликованном 14 мая 2018 года, Совет подтвердил основные принципы поддержания мира, включая согласие сторон, беспристрастность и отказ от применения силы, за исключением случаев самообороны и защиты мандата⁴³⁷. Совет приветствовал предпринятые Генеральным секретарем инициативы по стандартизации культуры результативности в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и поддержал разработку всеобъемлющей и комплексной рамочной основы по контролю за эффективностью деятельности, которая обеспечивала бы эффективное выполнение мандатов в полном объеме; определяла бы четкие стандарты эффективности деятельности для оценки работы всего гражданского и негражданского персонала и включала бы всеобъемлющую и объективную методологию, основанную на ясных и четко определенных контрольных показателях, в целях привлечения к ответственности за неудовлетворительную работу и использования мер поощрения в случае отличной работы⁴³⁸. Совет приветствовал сформулированную Генеральным секретарем концепцию реформирования компонента по обеспечению мира и безопасности и его усилия по мобилизации всех партнеров и заинтересованных сторон в поддержку повышения эффективности миротворческой деятельности по линии выдвинутой Генеральным секретарем инициативы «Действия в поддержку миротворчества»⁴³⁹.

В резолюции 2436 (2018) от 21 сентября 2018 года Совет вновь заявил о своей поддержке деятельности по разработке всеобъемлющего и комплексного нормативного рамочного подхода к оценке результативности и привел примеры выдающихся результатов работы, а также отметил, что в этом рамочном подходе должны быть определены меры по обеспечению ответственности за результа-

ты, и в том числе комплекс мер, соразмерных выявленным служебным нарушениям⁴⁴⁰. Подчеркнув необходимость полного осуществления мандатов по защите, Совет подтвердил, что, когда это предусмотрено мандатом, миротворцы вправе использовать все необходимые средства, включая, когда это необходимо, применение силы⁴⁴¹. Совет просил Генерального секретаря безотлагательно принимать меры к инициированию специальных расследований предполагаемых серьезных служебных нарушений, предоставлять Совету и соответствующим государствам-членам подробную информацию об их результатах и планах их проведения и обеспечить, чтобы решения в этом контексте принимались на основе объективных данных о служебной деятельности⁴⁴².

В резолюции 2447 (2018) Совет подчеркнул важность включения с самого начала работы органов полиции и правосудия и исправительных учреждений в мандаты операций по поддержанию мира и специальных политических миссий в поддержку достижения стратегических целей и устранения коренных причин конфликта⁴⁴³. Совет просил Генерального секретаря повышать согласованность, эффективность и результативность помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций в этом контексте, обеспечивать надлежащую координацию в работе страновой группы Организации Объединенных Наций и других структур Организации Объединенных Наций, обеспечивать своевременное планирование миссий и применение контрольных показателей на переходном этапе и обеспечивать централизацию потоков данных, касающихся эффективности операций по поддержанию мира, в том числе применительно к полиции, судебным органам и исправительным учреждениям, в интересах повышения качества анализа и оценки деятельности миссий⁴⁴⁴.

⁴⁴⁰ Резолюция 2436 (2018), п. 1.

⁴⁴¹ Там же, п. 6.

⁴⁴² Там же, пп. 10–12.

⁴⁴³ Резолюция 2447 (2018), п. 1.

⁴⁴⁴ Там же, п. 6 a)–d).

⁴³⁷ S/PRST/2018/10, третий абзац.

⁴³⁸ Там же, тринадцатый абзац.

⁴³⁹ Там же, двадцать пятый и двадцать шестой абзацы.

Заседания: операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

<i>Отчет о заседании и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения (правило 37)</i>	<i>Приглашения (правило 39 и другие)</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
S/PV.8218 28 марта 2018 года	Коллективные действия для повышения эффективности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира Письмо Постоянного представителя Нидерландов при Организации Объединенных Наций от 2 марта 2018 года на имя Генерального секретаря (S/2018/184)		52 государства-члена ^a	Председатель Комиссии Африканского союза, директор «Группы женщин за действия, исследования, изыскания и подготовку», Временный поверенный в делах делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций, Постоянный наблюдатель от Святого Престола, имеющего статус государства-наблюдателя при Организации Объединенных Наций	Генеральный секретарь, все члены Совета ^b , все приглашенные ^c	
S/PV.8251 9 мая 2018 года				Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, Командующий силами Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре, Командующий силами Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, Командующий силами Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане	Все члены Совета, все приглашенные ^d	
S/PV.8253 14 мая 2018 года						S/PRST/2018/10
S/PV.8349 12 сентября 2018 года			11 государств-членов ^e	Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, Главный административный сотрудник	13 членов Совета ^f , все приглашенные ^g	

Отчет о заседании и дата	Подпункт	Другие документы	Приглашения (правило 37)	Приглашения (правило 39 и другие)	Ораторы	Решение и голосование (за-против-воздержались)
S/PV.8360 21 сентября 2018 года		Проект резолюции, представленный Соединенными Штатами (S/2018/853)		ник организации «Обеспечим безопасность детей», Постоянный наблюдатель от Африканского союза при Организации Объединенных Наций, глава делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций		Пять членов Резолюция 2436 Совета (Ки- (2018) тай, Нидерланды, Российская Федерация, Соединенные Штаты, Эфиопия)
S/PV.8393 6 ноября 2018 года	Комиссары полиции			Помощник Генерального секретаря по вопросам верховенства права и органов безопасности, комиссар полиции Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане, комиссар полиции Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, комиссар полиции Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити, представитель Глобальной инициативы по борьбе с транснациональной организованной преступностью		Все члены Совета, все приглашенные

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности вопросов
в порядке возложенной на него ответственности
за поддержание международного мира и безопасности**

<i>Отчет о заседании и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения (правило 37)</i>	<i>Приглашения (правило 39 и другие)</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
S/PV.8420 13 декабря 2018 года		Проект резолюции, представленный 10 членами Совета ^h (S/2018/1109)			Три члена Совета (Кот-д'Ивуар, Нидерланды ⁱ , Российская Федерация)	Резолюция 2447 (2018) (Кот-д'Ивуар 15–0–0)

- ^a Аргентина, Бангладеш, Бельгия, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Гватемала, Германия, Грузия, Джибути, Египет, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Кипр, Колумбия, Куба, Латвия, Ливан, Литва, Малайзия, Мали, Мальдивские Острова, Марокко, Мексика, Непал, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Португалия, Республика Корея, Руанда, Сальвадор, Сербия, Словакия, Словения, Судан, Таиланд, Турция, Украина, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Швейцария, Эстония, Южная Африка и Япония.
- ^b Нидерланды были представлены премьер-министром; Кот-д'Ивуар был представлен государственным министром и министром обороны; Швеция была представлена министром по координации политики и энергетике; Польша была представлена заместителем министра иностранных дел; Казахстан был представлен заместителем министра обороны; Франция была представлена государственным секретарем при министре по делам Европы и иностранных дел; Соединенное Королевство было представлено государственным министром по делам Содружества и Организации Объединенных Наций; Соединенные Штаты были представлены Постоянным представителем при Организации Объединенных Наций и членом кабинета президента.
- ^c Председатель Комиссии Африканского союза принял участие в заседании в режиме видеоконференции из Нуакшота. Индонезия была представлена министром иностранных дел, который выступил от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии; Германия была представлена министром иностранных дел; Эстония была представлена министром обороны; Канада была представлена министром национальной обороны, который выступил от имени Группы друзей по вопросу о женщинах и мире и безопасности; Венесуэла (Боливарианская Республика) была представлена заместителем министра иностранных дел, который выступил от имени Движения неприсоединения. Представитель Норвегии выступил от имени пяти стран Северной Европы; представитель Республики Корея выступил от имени Группы друзей по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира; и представитель Италии выступил от имени Группы друзей по вопросу об ответственности по защите. Временный поверенный в делах делегации Европейского союза выступил от имени Европейского союза и его государств-членов, а также Албании, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македония, Грузии, Республики Молдова, Сербии, Турции, Украины и Черногории.
- ^d Командующий силами Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане принял участие в заседании в режиме видеоконференции из Джубы.
- ^e Бангладеш, Бельгия, Бразилия, Индонезия, Канада, Пакистан, Руанда, Румыния, Сенегал, Уругвай и Фиджи.
- ^f Боливия (Многонациональное Государство), Казахстан, Китай, Кот-д'Ивуар, Кувейт, Нидерланды, Перу, Польша, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция и Швеция. Представитель Кот-д'Ивуара выступил также от имени Экваториальной Гвинеи и Эфиопии.
- ^g Глава делегации Европейского союза выступил от имени Европейского союза и его государств-членов, а также Албании, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македония, Грузии, Лихтенштейна, Республики Молдова, Сербии, Турции, Украины и Черногории.
- ^h Кот-д'Ивуар, Нидерланды, Перу, Польша, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Швеция, Экваториальная Гвинея и Эфиопия.
- ⁱ Нидерланды были представлены министром иностранных дел.