

Глава VII

Практика в отношении рекомендаций Генеральной Ассамблеи по вопросу о членстве в Организации Объединенных Наций

Содержание

	<i>Стр.</i>
Вводное примечание	150
Часть I. Заявления о приеме в члены Организации Объединенных Наций и принятые в связи с этим решения Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, 1993–1995 годы	151
Примечание	151
А. Заявления о приеме, получившие рекомендацию Совета Безопасности	151
В. Обсуждение вопроса в Совете Безопасности	152
С. Заявления о приеме, находившиеся на рассмотрении по состоянию на 1 января 1993 года	152
D. Поданные заявления о приеме и решения, принятые по ним Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей в период с 1 января 1993 года по 31 декабря 1995 года	153
Часть II. Представление заявлений о приеме	155
Примечание	155
Часть III. Направление заявлений в Комитет по приему новых членов	155
Примечание	155
Часть IV. Процедуры рассмотрения заявлений в Совете Безопасности	156
Примечание	156
Часть V. Практика в отношении применения статей 4, 5 и 6 Устава	156
Примечание	156

Вводное примечание

В настоящей главе рассматривается практика Совета Безопасности в отношении его рекомендаций Генеральной Ассамблее, касающихся заявлений о приеме в члены Организации Объединенных Наций.

В части I содержатся заявления о приеме, которые рассмотрены и по которым приняты решения Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей в отчетный период. В исчерпывающей таблице, содержащейся в разделе D, показана вся цепочка процедурных мероприятий, начиная с представления заявлений до принятия решений о ней Генеральной Ассамблеей.

В частях II–IV показаны процедуры, используемые Советом при рассмотрении заявлений. Части, озаглавленные «Рассмотрение вопроса о принятии или изменении правил 58–60 временных правил процедуры» и «Роль Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности», в настоящем *Дополнении* были опущены по причине отсутствия материала для включения.

В части V рассматривается практика, относящаяся к применению статей 4, 5 и 6 Устава.

В течение рассматриваемого периода Совет рекомендовал принять в Организацию Объединенных Наций семь государств.

Вопрос о заявлении бывшей югославской Республики Македония, который находился на рассмотрении с 30 июля 1992 года, был окончательно решен, когда Совет Безопасности рекомендовал Генеральной Ассамблее принять страну в члены под этим временным названием, а Генеральная Ассамблея приняла решение о приеме этой страны в Организацию Объединенных Наций (пример 1).

Союзная Республика Югославия (Сербия и Черногория) не представила заявление о приеме в члены Организации Объединенных Наций в течение рассматриваемого периода¹. Совет Безопасности сделал рекомендацию Генеральной Ассамблее в отношении участия Союзной Республики Югославия (Сербия и Черногория) в работе Экономического и Социального Совета (пример 2).

¹ В резолюции 777 (1992) от 19 сентября 1992 года Совет Безопасности считал, что Союзная Республика Югославия (Сербия и Черногория) не может автоматически продолжать членство бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославия в Организации Объединенных Наций, и рекомендовал Генеральной Ассамблее принять решение о том, что Союзной Республике Югославия (Сербия и Черногория) следует подать заявление о приеме в члены Организации Объединенных Наций и что она не будет участвовать в работе Генеральной Ассамблеи. Действуя по рекомендации Совета Безопасности, 22 сентября 1992 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 47/1, в которой она постановила, что Союзной Республике Югославия (Сербия и Черногория) следует подать заявление о приеме в члены Организации Объединенных Наций и что она не будет участвовать в работе Генеральной Ассамблеи.

Часть I

Заявления о приеме в члены Организации Объединенных Наций и принятые в связи с этим решения Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, 1993–1995 годы

Примечание

Как и в предыдущих выпусках *Справочника*, в части I содержится информация о заявлениях, поступивших в Совет в течение рассматриваемого периода, и о решениях, принятых Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей по этим заявлениям. Сохранены раздел А (Заявления, получившие рекомендацию Совета Безопасности), раздел В (Обсуждение вопроса в Совете Безопасности), раздел С (Заявления, находившиеся на рассмотрении по состоянию на 1 января 1993 года) и раздел D (Представленные заявления и решения, принятые по ним Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей).

В таблицу в разделе D включена дополнительная информация о датах рассылки заявлений, помимо дат представления таких заявлений, о заседаниях, на которых Совет впервые рассматривал эти заявления, и об их направлении в Комитет по приему новых членов, о заседаниях, докладах и рекомендациях Комитета, а также о заявлениях председателей, принятых Советом в дополнение к его резолюциям. Разделы, касающиеся заявлений, которые не получили рекомендацию, и заявлений, находившихся на рассмотрении в конце рассматриваемого периода, содержащиеся в предыдущих *дополнениях*, были опущены по причине отсутствия материала.

А. Заявления о приеме, получившие рекомендацию Совета Безопасности

В период с 1 января 1993 года по 31 декабря 1995 года Совет рекомендовал принять в члены Организации Объединенных Наций следующие государства:

Андорру
Бывшую югославскую Республику Македония
Монако
Палау
Словакию
Чешскую Республику
Эритрею

Пример 1

В письме от 30 июля 1992 года на имя Генерального секретаря² президент страны, упоминаемой в письме как

² S/25147, приложение.

«Республика Македония», просил принять ее в члены Организации Объединенных Наций.

В записке от 22 января 1993 года³ в соответствии с правилом 135 правил процедуры Генеральной Ассамблеи и правилом 59 временных правил процедуры Совета Безопасности и «после неофициальных консультаций по вопросу о приемлемости прилагаемого заявления о приеме в члены Организации Объединенных Наций, проведенных Председателем Совета Безопасности по просьбе Генерального секретаря», Генеральный секретарь распространил указанное заявление.

В письме от 25 января 1993 года на имя Генерального секретаря министр иностранных дел Греции высказал мнение и позицию правительства Греции в отношении указанного заявления. Он заявил, что Греция решительно возражает против того, чтобы податель заявления был принят в Организацию Объединенных Наций, «пока не будут урегулированы некоторые нерешенные вопросы, решить которые необходимо для того, чтобы обеспечить мир и стабильность, равно как и добрососедские отношения в регионе»⁴. Греция отметила далее, что прием в члены Организации «до отказа от использования названия «Республика Македония» будет закреплять и усиливать трения и напряженность и не будет содействовать миру и стабильности и в без того уже беспокойном регионе»⁵.

В резолюции 817 (1993), принятой на 3196-м заседании, состоявшемся 7 апреля 1993 года для рассмотрения пункта, озаглавленного «Доклад Комитета по приему новых членов о заявлении о приеме в члены Организации Объединенных Наций, содержащемся в документе S/25147», Совет Безопасности рекомендовал Генеральной Ассамблее «принять государство, заявление которого содержится в документе S/25147, в члены Организации Объединенных Наций» и временно именовать это государство для всех целей в Организации Объединенных Наций «бывшей югославской Республикой Македония» до урегулирования разногласий, возникших в связи с названием этого государства.

³ S/25147.

⁴ S/25158, стр. 3.

⁵ В письме от 6 апреля 1993 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/25543) министр иностранных дел Греции заявил, в частности, что правительство Греции считает, что проект резолюции, находящийся на рассмотрении Совета, является «приемлемой основой для решения вопроса о заявлении бывшей югославской Республики Македония о приеме в члены Организации Объединенных Наций».

В заявлении, сделанном впоследствии Председателем Совета от имени членом Совета⁶, Председатель заявил, что содержащаяся в только что принятой резолюции ссылка на «бывшую югославскую Республику Македония» никоим образом не подразумевает, что затрагиваемое государство каким-либо образом связано с Союзной Республикой Югославия (Сербия и Черногория) и что она просто отражает тот исторический факт, что оно являлось в прошлом одной из республик в составе бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославия.

В. Обсуждение вопроса в Совете Безопасности

Совет Безопасности провел 14 заседаний для рассмотрения заявлений о приеме в члены Организации в течение рассматриваемого периода⁷.

⁶ S/25545.

⁷ См. таблицу в разделе D.

На 3204-м заседании, состоявшемся 28 апреля 1993 года по пункту, озаглавленному «Участие Союзной Республики Югославия (Сербия и Черногория) в работе Экономического и Социального Совета», вопрос о членстве Союзной Республики Югославия (Сербия и Черногория) обсуждался в контексте принятия проекта резолюции по вопросу об участии Союзной Республики Югославия (Сербия и Черногория) в работе Экономического и Социального Совета⁸.

С. Заявления о приеме, находившиеся на рассмотрении по состоянию на 1 января 1993 года

<i>Податель заявления</i>	<i>Дата подачи заявления</i>	<i>Документ</i>
Бывшая югославская Республика Македония	30 июля 1992 года	S/25147

⁸ См. пример 2 в настоящей главе.

D. Поданные заявления о приеме и решения, принятые по ним Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей в период с 1 января 1993 года по 31 декабря 1995 года

Податель заявления	Заявление и даты подачи и рассылки	Направление в Комитет: заседание и дата заседания Комитета	Заседание и дата заседания Комитета; доклад и рекомендации Комитета	Решение Совета Безопасности: заседание и дата заседания Совета	Резолюция/заявление Председателя Совета Безопасности	Голосование	Пленарное заседание и дата пленарного заседания Генеральной Ассамблеи	Резолюция Генеральной Ассамблеи	Голосование	Результат рассмотрения
Словакия	S/25046 1.1.93 4.1.93	3155-е заседание 7.1.93 Направлено Председателем	91-е заседание 7.1.93 S/25066 Проект резолюции, рекомендуемый принятие Комитет рекомендовал Совету Безопасности применить положения последнего абзаца правила 60 временных правил процедуры	3157-е заседание 8.1.93	Проект резолюции (S/25066), принятый в качестве резолюции 800 (1993) Председатель выступил с заявлением (S/25069)	Принята без голосования	47-я сессия, 95-е заседание 19.1.93	47/222	Принята без голосования	Принята
Чешская Республика	S/25045 4.1.93 4.1.93	3156-е заседание 7.1.93 Направлено Председателем	92-е заседание 7.1.93 S/25067 Проект резолюции, рекомендуемый принятие Комитет рекомендовал Совету Безопасности применить положения последнего абзаца правила 60 временных правил процедуры	3158-е заседание 8.1.93	Проект резолюции (S/25067), принятый в качестве резолюции 801 (1993) Председатель выступил с заявлением (S/25071)	Принята без голосования	47-я сессия, 95-е заседание 19.1.93	47/221	Принята единогласно	Принята
Бывшая югославская Республика Македония	S/25147 30.7.92 22.1.93	3195-е заседание 6.4.93 Направлено Председателем	93-е заседание 7.4.93 S/25544 Проект резолюции, рекомендуемый принятие под временным названием «бывшая Югославская Республика Македония» до урегулирования разногласия, возникшего в связи с названием государства Комитет рекомендовал Совету Безопасности применить положения последнего абзаца правила 60 временных правил процедуры	3196-е заседание 7.4.93	Проект резолюции (S/25544), принятый в качестве резолюции 817 (1993) Председатель выступил с заявлением (S/25545)	Принята без голосования	47-я сессия, 98-е заседание 8.4.93	47/225	Принята без голосования	Принята
Эритрея	S/25793 12.5.93 18.5.93	3215-е заседание 25.5.93 Направлено Председателем	94-е заседание 26.5.93 S/25841 Проект резолюции, рекомендуемый принятие Комитет рекомендовал Совету Безопасности применить положения последнего абзаца правила 60 временных правил процедуры	3218-е заседание 26.5.93	Проект резолюции (S/25841), принятый в качестве резолюции 828 (1993) Председатель выступил с заявлением (S/25847)	Принята без голосования	47-я сессия, 104-е заседание 28.5.93	47/230	Принята без голосования	Принята

Податель заявления	Заявление и даты подачи и рассылки заседания Совета	Направление в Комитет: заседание и дата заседания Совета	Заседание и дата заседания Комитета; доклад и рекомендации Комитета	Решение Совета Безопасности: заседание и дата заседания Совета	Резолюция/заявление Председателя Совета Безопасности	Голосование	Пленарное заседание и дата пленарного заседания Генеральной Ассамблеи	Резолюция Генеральной Ассамблеи	Голосование	Результат рассмотрения
Монако	S/25796 14.5.93 18.5.93	3216-е заседание 25.5.93 Направлено Председателем	95-е заседание 25.5.93 S/25842 Проект резолюции, рекомендуемый принятие Комитет рекомендовал Совету Безопасности применить положения последнего абзаца правила 60 временных правил процедуры	3219-е заседание 26.5.93	Проект резолюции (S/25842), принятый в качестве резолюции 829 (1993) Председатель выступил с заявлением (S/25848)	Принята единогласно	47-я сессия, 104-е заседание 28.7.93	47/231	Принята без голосования	Принята
Андорра	S/26039 9.6.93 6.7.93	3250-е заседание 7.7.93 Направлено Председателем	96-е заседание 8.7.93 S/26051 Проект резолюции, рекомендуемый принятие Комитет рекомендовал Совету Безопасности применить положения последнего абзаца правила 60 временных правил процедуры	3251-е заседание 8.7.93	Проект резолюции (S/26051), принятый в качестве резолюции 848 (1993) Председатель выступил с заявлением (S/26054)	Принята без голосования	47-я сессия, 108-е заседание 28.7.93	47/232	Принята без голосования	Принята
Палау	S/1994/1315 14.11.94 18.11.94	3468-е заседание 29.11.94 Направлено Председателем	97-е заседание 29.11.94 S/1994/1356 Проект резолюции, рекомендуемый принятие Комитет рекомендовал Совету Безопасности применить положения последнего абзаца правила 60 временных правил процедуры	3469-е заседание 29.11.94	Проект резолюции (S/1994/1356), принятый в качестве резолюции 963 (1994) Председатель выступил с заявлением (S/PRST/1994/73)	Принята без голосования	49-я сессия, 89-е заседание 15.12.95	49/63	Принята без голосования	Принята

Часть II

Представление заявлений о приеме

Примечание

Материал, касающийся представления заявлений о приеме, а именно представление заявлений Генеральному секретарю в соответствии с правилом 58, их рассылка Генеральным секретарем представителям в Совете Безопасности в соответствии с правилом 59 и их последующее включение в предварительную повестку дня Совета, можно найти в таблице заявлений и в разделе D части I.

Правило 59, в частности, предусматривает, что Генеральный секретарь «немедленно передает заявления о приеме в члены Организации представителям в Совете Безопасности».

В течение рассматриваемого периода Генеральный секретарь распространял среди членов Совета Безопасности все полученные им заявления о приеме в члены Организации Объединенных Наций в качестве записок. В случае заявления бывшей югославской Республики Македония о приеме в члены Организации, которое было представлено 30 июля 1992 года, это заявление было препровождено членам Совета в записке Генерального секретаря от 22 января 1993 года⁹ и включено в повестку дня Совета на его 3195-м и 3196-м заседаниях, состоявшихся 6 и 7 апреля 1993 года соответственно. В записке, в которой было препровождено заявление, Генеральный секретарь отметил также, что заявление было распространено «после неофициальных консультаций по вопросу о приемлемости прилагаемого заявления о приеме в члены Организации Объединенных Наций, проведенных Председателем Совета Безопасности по просьбе Генерального секретаря».

Часть III

Направление заявлений в Комитет по приему новых членов

Примечание

В течение рассматриваемого периода все заявления были направлены Председателем Совета Безопасности Комитету по приему новых членов в соответствии с правилом 59 временных правил процедуры. Не было сделано никаких предложений об отказе применения этого правила¹⁰. Во всех случаях¹¹ по рекомендации Комитета по приему новых членов Совет отказался от срока, установленного в четвертом абзаце правила 60, в соответствии с пунктом 5 этого правила¹².

⁹ S/25147.

¹⁰ Правило 59 предусматривает, в частности, что «если Совет Безопасности не примет иного решения, то это заявление направляется Председателем в Комитет Совета Безопасности, в котором представлен каждый член Совета Безопасности».

¹¹ См. таблицу в разделе D части I.

¹² Положения правила 60 предусматривают следующее:

«Для того чтобы обеспечить рассмотрение своей рекомендации на ближайшей после получения заявления о приеме сессии Генеральной Ассамблеи, Совет Безопасности принимает свою рекомендацию не менее чем за двадцать пять дней до созыва очередной сессии Генеральной Ассамблеи или не менее чем за четыре дня до начала специальной сессии.

При особых обстоятельствах Совет Безопасности может принять решение дать рекомендацию Генеральной Ассамблее относительно заявления о приеме в члены Организации и после истечения сроков, указанных в предыдущем абзаце».

Часть IV

Процедуры рассмотрения заявлений в Совете Безопасности

Примечание

В течение рассматриваемого периода Совет принимал решения по всем заявлениям в хронологическом порядке их получения. Решения по всем заявлениям принимались отдельно. Совет принял проекты резолюции,

представленные Комитетом по приему новых членов, без обсуждения и голосования «в соответствии с пониманием, достигнутым на предыдущих консультациях членами Совета». В каждом случае после принятия резолюции Председатель Совета выступал с заявлением от имени членов Совета.

Часть V

Практика в отношении применения статей 4, 5 и 6 Устава

Примечание

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности не принимал и не обсуждал каких-либо мер, связанных со статьей 5 или статьей 6 Устава. В ходе обсуждений в Совете в связи с принятием резолюции 821 (1993) об участии Союзной Республики Югославия (Сербия и Черногория) в работе Экономического и Социального Совета был затронут вопрос о критериях членства, содержащихся в статье 4 Устава (пример 2).

Статья 4 Устава предусматривает следующее:

1. Прием в члены Организации открыт для всех других миролюбивых государств, которые примут на себя содержащиеся в настоящем Уставе обязательства и которые, по суждению Организации, могут и желают эти обязательства выполнять.

2. Прием любого такого государства в члены Организации производится постановлением Генеральной Ассамблеи по рекомендации Совета Безопасности.

Пример 2

На своем 3204-м заседании 28 апреля 1993 года в связи с рассмотрением пункта, озаглавленного «Участие Союзной Республики Югославия (Сербия и Черногория) в

работе Экономического и Социального Совета», Совет принял резолюцию 821 (1993) 13 голосами при 2 воздержавшихся (Китай, Российская Федерация). В этой резолюции Совет вновь подчеркнул, что Союзная Республика Югославия (Сербия и Черногория) не может автоматически продолжать членство бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославия в Организации Объединенных Наций, и поэтому рекомендовал Генеральной Ассамблее, согласно постановлению, принятым в резолюции 47/1, принять решение о том, что Союзная Республика Югославия (Сербия и Черногория) не будет участвовать в работе Экономического и Социального Совета.

В заявлении, сделанном после голосования, представитель Соединенных Штатов заявила, что ее страна поддержит заявление Союзной Республики Югославия о приеме в члены Организации Объединенных Наций, когда Сербия и Черногория будут отвечать критериям, предусмотренным в Уставе, то есть Союзная Республика Югославия должна показать, что она является миролюбивым государством, а также продемонстрировать свою готовность полностью соблюдать резолюции Совета Безопасности, принятые в соответствии со статьей VII Устава¹³.

¹³ S/PV.3204, стр. 6.