

Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1970 (2011) по Ливии

Памятка по осуществлению № 4

(в редакции от 15 декабря 2016 года)

Руководство для государств-членов по осуществлению запрета на поездки, предусмотренного режимом санкций в отношении Ливии

Цель и рамки запрета на поездки

1. Как предусмотрено пунктом 15 резолюции 1970 (2011) Совета Безопасности, запрет на поездки обязывает государства-члены:

«принять необходимые меры для недопущения въезда на их территорию или транзитного проезда через нее физических лиц [включенных в перечень лиц, подпадающих под действие запрета на поездки и перечисленных в приложении I к резолюции 1970 (2011) и приложении I к резолюции 1973 (2011) или обозначенных Комитетом по санкциям в отношении Ливии], при том условии, что ничто в настоящем пункте не обязывает государства отказывать во въезде на свою территорию своим собственным гражданам».

2. Текущий список физических лиц, подпадающих под действие запрета на поездки, размещен на веб-странице <https://www.un.org/sc/suborg/en/sanctions/1970/materials>. Если на то или иное лицо распространяется действие этой меры, то в соответствующей позиции перечня, в разделе «Прочая информация», в скобках приводятся слова «запрет на поездки». Эти лица включены также в Сводный санкционный перечень Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, с которым можно ознакомиться на сайте: <https://www.un.org/sc/suborg/en/sanctions/un-sc-consolidated-list>.

3. Запрет на поездки призван ограничить свободу передвижения включенных в перечень лиц между странами. Эта мера носит превентивный характер и не зависит от норм внутригосударственного уголовного законодательства. Государствам-членам рекомендуется включать имена фигурирующих в перечне лиц в списки особого внимания, составляемые ими для целей выдачи виз, и в национальные контрольные списки, чтобы обеспечить эффективное осуществление запрета на поездки. Государствам-членам рекомендуется также принимать другие соответствующие меры в соответствии с их международными обязательствами и национальными законами и нормативными положениями, включая, в частности, аннулирование виз и разрешений на въезд фигурирующим в перечне лицам или отказ им в выдаче визы или разрешения.

Круг обязанностей государств-членов

4. Все государства — члены Организации Объединенных Наций обязаны применять запрет на поездки ко всем лицам, подпадающим под действие этой меры согласно санкционному перечню по Ливии Комитета по санкциям в отношении Ливии. Запрет на поездки применяется ко всем включенным в пере-

чень лицам независимо от их местонахождения. Ответственность за применение запрета на поездки лежит на государстве (государствах) въезда и/или транзита.

5. В соответствии с запретом на поездки от государств требуется:

i) не допускать въезда включенных в перечень лиц на свою территорию; и

ii) не допускать транзита включенных в перечень лиц через свою территорию;

за исключением тех случаев, когда применяется одно из исключений или положений об изъятии (разъяснения даются в разделах «**Исключения**» и «**Изъятия**» ниже).

6. Обязанность не допускать въезда включенных в перечень лиц на свою территорию **действует во всех обстоятельствах**, независимо от способа въезда, пункта въезда или характера используемых проездных документов, если таковые имеются, и невзирая на любые разрешения или визы, выданные государством в соответствии с его национальными нормативными положениями.

7. Обязанность не допускать транзита через территорию государства-члена **действует в отношении любого проезда** через территорию государства-члена, каким бы кратковременным он ни был, даже если у включенного в перечень лица имеются проездные документы, разрешения и/или транзитные визы, требуемые этим государством в соответствии с его национальными нормативными положениями, и даже если данное лицо может доказать, что оно далее проследует в другое государство. Однако обязанность не допускать транзита не означает, что государство должно препятствовать перемещению включенного в перечень лица исключительно в пределах своей территории.

8. В целях обеспечения более эффективного применения запрета на поездки государствам-членам рекомендуется представлять, где это доступно и с учетом их национальных законов, фотографии и биометрические данные в отношении лиц, которых предполагается включить в специальные уведомления Интерпола-Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

Представление сообщений

9. Требование о представлении сообщений государствами-членами в соответствии с пунктом 25 резолюции **1973 (2011)** распространяется также на запрет на поездки. В пункте 25 своей резолюции **1973 (2011)** Совет *«настоятельно призывает все государства [...] всецело сотрудничать с Комитетом и Группой экспертов, в том числе предоставляя любую имеющуюся у них информацию об осуществлении мер, предусмотренных в резолюции 1970 [...], и особенно о случаях несоблюдения»*.

10. При выявлении случаев, в которых включенные в перечень лица находятся на территории государств-членов или следуют через нее транзитом, будь то с ведома или разрешения государства-члена, и которые не подпадают под категории исключений или изъятий (см. ниже), государствам-членам настоятельно рекомендуется сообщать о таких случаях несоблюдения запрета на поездки.

Исключения

11. Исключения из запрета на поездки бывают двух видов, и они приводятся в пунктах 15 и 16(b) резолюции 1970 (2011):

- i) въезд собственных граждан государства на его территорию; и
- ii) въезд или транзит необходим для осуществления судебного процесса.

12. Запрет на поездки лиц, включенных в санкционный перечень в отношении Ливии, не обязывает государства-члены отказывать во въезде на свою территорию своим собственным гражданам, включая тех, кто имеет двойное гражданство, или требовать от них покинуть ее.

13. Не существует обязанности подвергать аресту или судебному преследованию фигурирующих в перечне лиц на том основании, что они включены в санкционный перечень в отношении Ливии. Вместе с тем компетентный национальный орган может принять соответствующие меры, чтобы разрешить включенному в перечень лицу въезд на территорию страны или транзит через нее для обеспечения его присутствия для целей осуществления судебного процесса.

14. Это может включать — но не только — ситуацию, когда фигурирующему в перечне лицу разрешается въехать на территорию государства-члена в связи с судебным разбирательством, в рамках которого присутствие данного лица может быть необходимо для опознания, дачи свидетельских показаний или оказания другой помощи в связи с проведением расследования или судебным преследованием в отношении правонарушителя, совершенного кем-то другим, а не фигурирующим в перечне лицом, или в связи с гражданским судопроизводством и экстрадицией.

Изъятия

15. Применяются изъятия двух типов в зависимости от наличия определенных условий (см. ниже):

- i) если поездка предварительно санкционирована Комитетом; и
- ii) если государство определит, что такая поездка или транзит необходимы, и в течение 48 часов после принятия такого решения уведомит Комитет.

Изъятие первого типа (i) предоставляется при наличии ряда условий, как поясняется ниже.

Просьбы о применении изъятия

16. В пункте 16(a) резолюции 1970 (2011) предусматривается изъятие, если Комитет определит, что в том или ином конкретном случае такая поездка оправдана в силу гуманитарной необходимости. Гуманитарная необходимость может включать необходимость прохождения медицинского лечения или исполнения религиозного долга.

17. Пункт 16(с) резолюции 1970 (2011) предусматривает применения изъятия, если Комитет определит, что в том или ином конкретном случае предоставляемое изъятие способствовало бы достижению целей мира и национального примирения в Ливии, а также стабильности в регионе.

18. При утверждении всякой просьбы об изъятии из ограничений на поездки, введенных согласно пункту 15 резолюции 1970 (2011), Комитет может сопроводить даваемое им разрешение любыми условиями, которые согласуются с пунктом 16(а) и/или пунктом 16(с) резолюции 1970 (2011).

Уведомления об изъятиях

19. Пунктом 16(d) резолюции 1970 (2011) предусматривается применение изъятия, если государство определит, исходя из каждого конкретного случая, что такая поездка или транзит необходимы для содействия миру и стабильности в Ливии, и затем это государство в течение 48 часов после принятия такого решения уведомит Комитет.

Порядок подачи уведомления о применении изъятия

20. Более подробная информация о рекомендуемом порядке подачи просьбы о применении изъятия на основании пункта 16 содержится в Руководящих принципах работы Комитета по санкциям в отношении Ливии¹.

21. **Каждая просьба об изъятии** представляется в письменном виде Председателю Комитета через Постоянное представительство при Организации Объединенных Наций того государства, чьим гражданином или жителем это лицо является, либо через соответствующее отделение Организации Объединенных Наций **не позднее чем за пять рабочих дней до начала поездки**, за исключением экстренных случаев.

Гуманитарные изъятия

22. Просьбы о применении изъятия по гуманитарным соображениям на основании пункта 16(а) должны содержать следующие данные о путешествующем лице:

- фамилия и имя
- статус/должность
- гражданство
- номер паспорта
- цель/цели предполагаемой поездки
- дата и время лечения (только для просьб об изъятии по медицинским соображениям)

¹ Имеется на: https://www.un.org/sc/suborg/sites/www.un.org.sc.suborg/files/provisional_guidelines.pdf.

- копии подтверждающих документов, содержащих относящиеся к этой просьбе сведения, такие как конкретные даты и время проведения совещаний или запланированных встреч
- предполагаемые даты и время отъезда из страны отправления и возвращения в страну отправления
- подробный маршрут такой поездки, включая пункты выезда и возвращения и все транзитные остановки
- подробная информация о видах транспорта, которые будут использоваться, включая, в соответствующих случаях, код бронирования, номера рейсов и наименования воздушных судов

23. Кроме того, в случаях экстренной медицинской эвакуации просьба должна включать следующую информацию:

- записка врача с указанием сведений о том, в чем состоит экстренность медицинской ситуации
- данные об учреждении, в котором пациенту была оказана помощь
- дата и время состоявшегося или предстоящего его/ее возвращения в страну своего проживания

Другие изъятия

24. Просьбы о применении изъятия на основании пункта 16(с) — для достижения целей мира и национального примирения в Ливии и стабильности в регионе — должны включать следующую информацию:

- фамилия и имя
- статус/должность
- гражданство
- номер паспорта
- цель/цели предполагаемой поездки
- копии подтверждающих документов, содержащих относящиеся к этой просьбе сведения, такие как конкретные даты и время проведения совещаний или запланированных встреч
- предполагаемые даты и время отъезда из страны отправления и возвращения в страну отправления
- подробный маршрут такой поездки, включая пункты выезда и возвращения и все транзитные остановки
- подробная информация о видах транспорта, которые будут использоваться, включая, в соответствующих случаях, код бронирования, номера рейсов и наименования воздушных судов

Порядок действий после возвращения того или иного лица

25. По возвращении занесенного в перечень лица из поездки, совершенной на основании изъятия, государство, на чьей территории оно проживает, либо соответствующее отделение Организации Объединенных Наций направляет Комитету сопровождаемое вспомогательными документами письменное подтверждение маршрута поездки этого лица и даты его возвращения в страну проживания.

Просьбы о продлении утвержденных изъятий

26. Всякая просьба о продлении утвержденного изъятия с объяснением причин должна поступать Председателю **в письменном виде не позднее чем за 5 рабочих дней до истечения утвержденного срока** действия изъятия и должна включать:

- полный измененный маршрут поездки с указанием пунктов отправления и возвращения и всех остановок в пути
- подробные данные о видах транспорта, которые будут использоваться, включая, в соответствующих случаях, код бронирования, номера рейсов и наименования воздушных судов

Просьбы об утверждении изменений к ранее поданным или удовлетворенным просьбам об изъятиях

27. Любые изменения в ранее представленной Комитету информации о поездке, особенно о пунктах транзита, требуют **предварительного утверждения** Комитетом. Такие просьбы должны поступать в письменном виде **не позднее чем за 5 рабочих дней до начала поездки**, за исключением экстренных случаев, определяемых Председателем.

28. Если поездка, уже утвержденная Комитетом в порядке изъятия, переносится на более ранний или более поздний срок, об этом в письменном виде немедленно извещается Председатель. В случаях когда поездка переносится не более чем на 48 часов в любую сторону, а в остальном **представленный ранее маршрут остается без изменений**, достаточно направить Председателю письменное уведомление.

29. Если же поездка переносится **более чем на 48 часов** до или после даты, ранее утвержденной Комитетом, то должна быть представлена **новая просьба об изъятии в соответствии с процедурой**, изложенной в пунктах 20–24 выше.

Порядок действий Председателя после утверждения изъятия

30. После утверждения Комитетом просьбы об изъятии из запрета на поездки Председатель направляет в постоянное представительство при Организации Объединенных Наций того государства, чьим гражданином или жителем является занесенное в перечень лицо, либо в соответствующее отделение Организации Объединенных Наций письмо, в котором они информируются о таком утверждении. Копии письма с утверждением направляются также в постоянные представительства при Организации Объединенных Наций всех тех госу-

дарств, в которые направляется или через которые проследует это лицо в ходе поездки, утвержденной в порядке изъятия.

31. Все просьбы об изъятиях и продлении их срока действия, которые были утверждены Комитетом в соответствии с подпунктами (а) или (с) пункта 16 резолюции [1970 \(2011\)](#), размещаются на веб-странице Комитета до тех пор, пока Комитет не получает подтверждение о возвращении включенного в перечень физического лица в страну проживания.

15 декабря 2016 года