

Организации Объединенных Наций, они выражают свою решимость продолжать совместную деятельность в сотрудничестве с Генеральным секретарем в целях предотвращения и разрешения международных конфликтов. Члены Совета

по-прежнему готовы рассматривать вопрос о начале новых операций по поддержанию мира, когда это отвечает интересам международного мира и безопасности в соответствии с принципами и целями Устава.

## 28. Ответственность Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности

### Решение от 31 января 1992 года (3046-е заседание): заявление Председателя

31 января 1992 года на своем 3046-м заседании Совет Безопасности впервые собрался на уровне глав государств и правительств. Совет включил в свою повестку дня пункт, озаглавленный «Ответственность Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности».

После принятия повестки дня Председатель Совета (Соединенное Королевство) сделал вступительное заявление, в котором указал, что перед Советом стоят новые проблемы и ему необходимо выработать новый путь их решения. Он заметил, что присутствие столь большого числа глав государств и правительств служит подтверждением того значения, которое они придают роли Организации Объединенных Наций, и свидетельством их приверженности ее идеалам. Председатель выделил четыре основные цели заседания. Во-первых, оно проходит в переломный момент для всего мира и для Организации Объединенных Наций. На международной арене мир стал свидетелем окончания «холодной войны», что открывает огромные возможности, но вместе с тем приносит и новые риски. В самой Организации Объединенных Наций у членов Совета имеется возможность полностью поддерживать усилия нового Генерального секретаря по выполнению возложенных на него обязанностей. Во-вторых, членам Совета следует вновь подтвердить свою приверженность принципу коллективной безопасности и урегулированию споров в соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций. В этой связи им необходимо ясно дать понять, что они намерены бороться с угрозами международному миру и безопасности через Организацию Объединенных Наций и ее Совет Безопасности. В-третьих, членам Совета следует заново рассмотреть вопрос о средствах обеспечения коллективной безопасности с помощью Организации Объединенных Наций и подумать о наиболее эффективных путях их обновления и развития. Необходимо пересмотреть весь арсенал имеющихся в их распоряжении средств: превентивные меры — для предотвращения кризисов; миротворчество — для восстановления мира дипломатическими средствами; и поддержание мира — в целях снижения напряженности и укрепления усилий по восстановлению мира. Во всех этих областях деятельности роль Генерального секретаря, по мнению Председателя, имеет решающее значение. В-четвертых, членам Совета следует вновь заявить о своей приверженности поддержанию международного

мира и безопасности с использованием более строгих мер контроля над вооружениями. По мнению Председателя, в этой сфере роль Организации Объединенных Наций — не только Совета Безопасности, но Организации в целом, — приобретает все большее значение. Он далее подчеркнул, что члены Совета, обсуждая конкретные обязанности Совета Безопасности, не забывают и о вопросах более широкого плана, волнующих международное сообщество. Он отметил, что прочный мир и стабильность недостижимы без экономического развития и процветания. Однако в равной мере можно утверждать, что устойчивое экономическое развитие возможно только в условиях мира и безопасности<sup>1</sup>.

Открывая дискуссию, Генеральный секретарь приветствовал участников этого исторического заседания и предложил Совету периодически проводить заседания на высшем уровне для критического рассмотрения ситуации в мире. Он отметил, что, хотя контуры мирового порядка после окончания «холодной войны» еще только формируются, ряд уроков уже усвоен. Демократизация на национальном уровне диктует необходимость осуществления соответствующего процесса на глобальном уровне; на обоих уровнях цель заключается в обеспечении верховенства права. Необходимо разработать новые способы предотвращения внутренних распрей и межгосударственного противостояния. Новое значение обретает государственный суверенитет: к аспекту прав добавляется аспект ответственности. Коллективная безопасность может быть основана только на коллективном доверии и добросовестности — доверии к принципам, которые ее определяют, и добросовестном применении средств, которые предполагается использовать для ее обеспечения. После окончания «холодной войны» важно не допускать повторного возникновения или вспышек новых конфликтов, основанных на националистских притязаниях, межэтнической вражде, племенных войнах и пограничных спорах. Оратор подчеркнул важность использования превентивной дипломатии для выявления потенциальных зон конфликтов и разрешения кризисов еще до того, как они перерастут в вооруженное противостояние<sup>2</sup>.

Президент Франции отметил, что мир переживает кризисный этап, для которого характерны войны, массовый исход населения, распад государств и терроризм. По его мнению, для выхода из кризиса необходимо следующее: инструменты для всеобъемлющих,

<sup>1</sup> S/PV.3046, стр. 2–7.

<sup>2</sup> Там же, стр. 8–12.

универсальных действий; гарантия коллективной безопасности и новые формы солидарности. Что касается инструментов универсального действия, то необходимо, по его мнению, расширять перечень средств вмешательства, имеющихся в распоряжении Совета Безопасности. Он призвал к созданию на Ближнем Востоке зоны, свободной от оружия массового уничтожения, всеобщему соблюдению Договора о нераспространении ядерного оружия и принятию конвенции, запрещающей химическое оружие. Коллективная безопасность, как заявил оратор, может очень быстро оказаться под угрозой, если не создать условия, отвечающие самым современным требованиям ее обеспечения. Франция, со своей стороны, хотела бы добиться повышения эффективности операций по поддержанию мира. С этой целью она предложила предоставить в распоряжение Генерального секретаря контингент численностью в 1000 человек, который можно было бы развернуть в любой момент по получении 48-часового уведомления. Он отметил, что подобное развертывание контингента предполагает участие Военно-штабного комитета, как это предусмотрено Уставом. Он также подчеркнул необходимость развития превентивной дипломатии, добавив, что члены Совета должны систематически предоставлять Генеральному секретарю информацию по вопросам международной безопасности и наделить его мандатом на поддержание регулярных контактов с руководителями региональных организаций, в соответствии с главой VIII Устава. В заключение он отметил, что нельзя подходить к проблеме безопасности исключительно с военной точки зрения — она имеет и экономический аспект. В этой связи он рекомендовал провести всемирную встречу на высшем уровне по вопросам социального развития, что позволит обновить саму концепцию развития и вывести на передний план человеческое измерение всего происходящего<sup>3</sup>.

Президент Эквадора приветствовал заявление, сделанное за несколько часов до этого президентом Соединенных Штатов и президентом Российской Федерации, об их готовности уничтожить определенные виды ядерных ракет и сократить свои арсеналы других видов стратегического оружия, что представляет собой важный шаг на пути разоружения. Наряду с этим оратор считает, что с точки зрения безопасности возросли риски невоенного характера, и в этой связи поддержал предложение президента Франции провести встречу на высшем уровне по вопросам социального развития<sup>4</sup>.

Король Марокко отметил, что Совет Безопасности не всегда был способен выполнять свои функции в сфере поддержания международного мира и безопасности, в частности применительно к главе VI Устава. Значительную часть времени Совет был парализован по причине «холодной войны», отражением которой в Совете было использование права вето ведущими державами одного или другого блока. По той же причине Совет был неспособен удовлетворительным образом разрешать региональные конфликты, что имело негативные последствия на международной арене. Он

подчеркнул важность диалога и посредничества в деле мирного урегулирования споров и настоятельно призвал обеспечить, чтобы Генеральный секретарь располагал всеми средствами превентивной дипломатии, необходимыми для того, чтобы предотвратить перерастание споров в вооруженные конфликты. С другой стороны, он выразил сомнение в возможности осуществления положений Устава, касающихся коллективной безопасности, пока все страны не начнут в полной мере соблюдать международное право и пока не воплотится в жизнь принцип равенства всех государств. По его мнению, укрепление органов Организации Объединенных Наций и их роли в поддержании международного мира и безопасности требует серьезного учета вопросов разоружения. В то же время он определил проблему низкого уровня развития как самую серьезную угрозу глобальному миру и безопасности<sup>5</sup>.

Президент Российской Федерации подчеркнул, что существует необходимость и возможность провести глубокое сокращение стратегических наступательных вооружений и тактического ядерного оружия; ограничить и даже прекратить ядерные испытания; сократить обычные вооружения и снизить численность вооруженных сил; обеспечить выполнение международных договоренностей о запрещении химического и бактериологического оружия, а также повысить надежность заслонов на пути распространения оружия массового уничтожения. Он заявил, что Российская Федерация в полной мере сознает свою ответственность за то, чтобы Содружество Независимых Государств стало весомым фактором стабильности в мире, особенно в том, что касается ядерного оружия. В этой связи государства — участники Содружества едины в том, что ядерное оружие является составной частью стратегических сил Содружества, подчиненных единому командованию и объединенному контролю. Он приветствовал возросшую активность Организации в укреплении глобальной и региональной стабильности и строительстве нового демократического миропорядка, основанного на равноправии всех государств. Он добавил, что Российская Федерация готова к продолжению партнерства постоянных членов Совета Безопасности, отметив, что атмосфера в работе этого органа располагает к совместной конструктивной деятельности. Он поддержал точку зрения о необходимости создания механизма быстрого реагирования для обеспечения мира и стабильности. По его мнению, по решению Совета Безопасности подобные силы могли бы оперативно вступать в действие в районах кризисов. Он также выразил готовность своей страны принимать практическое участие в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и участвовать в их материально-техническом обеспечении. В дополнение к этому он подтвердил, что его страна поддерживает шаги по упрочению верховенства права во всем мире<sup>6</sup>.

Президент Соединенных Штатов Америки отметил, что окончание «холодной войны» вдохнуло новую жизнь в Организацию, свидетельством чему являются

<sup>3</sup> Там же, стр. 13–22.

<sup>4</sup> Там же, стр. 23–31.

<sup>5</sup> Там же, стр. 32–41.

<sup>6</sup> Там же, стр. 42–48.

события предыдущего года: мир увидел возродившуюся Организацию Объединенных Наций в действии, когда Совет проявил твердость в отношении агрессии и встал на защиту принципов, закрепленных в Уставе. Оратор заявил, что Организация может рассчитывать на полную поддержку со стороны Соединенных Штатов Америки в решении задачи ускоренного обновления и строительства активной и эффективной Организации Объединенных Наций. Соединенные Штаты рассчитывают, что Генеральный секретарь представит Совету Безопасности свои рекомендации по обеспечению эффективного и действенного поддержания мира, миротворческой деятельности и превентивной дипломатии, и готовы работать над этими идеями сообща. Он разделил мнение других ораторов о необходимости ввести запрет на использование химического оружия и разрешить проблему распространения оружия массового уничтожения. Касаясь последнего, он упомянул об односторонних шагах, которые его страна обязалась предпринять для сокращения своего ядерного арсенала, а также добавил, что Соединенные Штаты Америки готовы двигаться вперед по пути взаимного сокращения вооружений. Он отметил, что, хотя угроза глобальной ядерной войны далека, как никогда прежде в ядерную эпоху, призрак массового уничтожения остается слишком реальным, особенно когда некоторые страны продолжают стремиться к приобретению оружия массового уничтожения и средств его доставки. Он подчеркнул, что триумф операции в регионе залива явился подтверждением миссии Организации Объединенных Наций в том смысле, что обеспечение безопасности является совместной ответственностью. Оратор подчеркнул, что в отношении всех безотлагательных вопросов прогресс достигается при условии совместных действий. В этой связи он настоятельно призывал членов Совета решительно действовать в отношении ренегатских режимов, если понадобится — с применением санкций и более жестких мер, — с тем чтобы заставить их соблюдать международные нормы поведения. Он подчеркнул, что террористы и поддерживающие их государства должны знать, что нарушение ими международного права повлечет за собой серьезные последствия. Он подчеркнул, что демократия, права человека и верховенство права — это тот материал, из которого создаются мир и свобода. В заключение он отметил, что, возможно, впервые после того, как в Сан-Франциско была заложена основа Устава, этот документ обретает жизнь и дыхание. Миссия государств-членов состоит в том, чтобы придать ему еще большую силу и устойчивость на основе растущей приверженности и сотрудничества<sup>7</sup>.

Президент Венесуэлы заявил, что для того, чтобы установить мир, Организация Объединенных Наций была вынуждена, в силу обстоятельств своего создания, пожертвовать принципом суверенного равенства в осуществлении своего мандата. По мнению оратора, право вето является исключительным правом, которое было крайне полезным для обеспечения выживания Организации; без этого Организацию Объединенных

Наций, возможно, постигла бы та же участь, что и Лигу Наций. Однако сейчас, когда, как он полагает, этой опасности больше не существует, Организации следует восстановить базовый принцип, обеспечивающий ее действенность: принцип равенства прав и обязанностей. Он добавил в этой связи, что сам Совет Безопасности отражает политические реалии, существовавшие на момент окончания Второй мировой войны, а отнюдь не современные реалии. Он указал на ряд других приоритетных направлений работы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В их числе — необходимость укреплять региональные организации, поддерживая с ними рабочие отношения. Еще одним приоритетом является задача разоружения. Оратор рассматривает данную задачу не как исключительную прерогативу тех, кто противостоял друг другу во время «холодной войны», а как коллективную обязанность, которая подразумевает разработку международным сообществом гарантий и мер контроля. Он согласился с мнением других выступающих о необходимости провести встречу на высшем уровне по социальному развитию и предложил также обсудить на ней проблему низкого уровня развития<sup>8</sup>.

Федеральный канцлер Австрии отметил, что формируется новое партнерство, подразумевающее глобальную ответственность, разделяемую всеми членами Совета Безопасности — как постоянными, так и непостоянными, — что дает Совету возможность выступать с единых позиций по некоторым из самых сложных и критически важных вопросов. Оратор сказал, что Организация, ее Генеральный секретарь и Совет Безопасности должны выполнять роль катализатора мирных и конструктивных перемен. В этом контексте он видит четыре основные задачи: укрепление потенциала Организации Объединенных Наций в деле установления и поддержания мира; обеспечение дальнейшего прогресса в области разоружения и контроля над вооружениями, включая ликвидацию оружия массового уничтожения; учет значения прав человека, прав меньшинств и демократических процессов для развития, процветания и мира; а также принятие эффективных мер борьбы с бедностью и создание долгосрочных основ стабильности и безопасности в международных отношениях. Он заметил, что некоторые из недавних кризисов ясно показали настоятельную потребность в раннем реагировании на потенциальные конфликты. Поэтому превентивная дипломатия, осуществляемая как Генеральным секретарем, так и Советом Безопасности, там, где это уместно, должны получить дальнейшее развитие. Согласно высказанному оратором в этой связи соображению, раннее развертывание персонала по поддержанию мира, возможно даже по просьбе только одной из конфликтующих сторон, может способствовать сдерживанию конфликта и облегчить процесс переговоров и поиска компромисса до начала военных действий. Он выразил твердое убеждение в том, что Совету Безопасности следует обсудить возможность принятия таких превентивных мер. Он также напомнил, что одной из целей Устава является многостороннее укрепление

<sup>7</sup> Там же, стр. 48–55.

<sup>8</sup> Там же, стр. 55–61.

мира и создание эффективной системы глобальной коллективной безопасности. Оратор отметил, что Совет сделал значительный шаг в этом направлении, предоставив коалиции государств возможность использовать все необходимые средства для выполнения обязательных резолюций Совета. Он предложил в качестве еще одного шага по-новому взглянуть на статью 43 Устава. Касаясь проблемы контроля над вооружениями, нераспространения и разоружения, решение которой, по мнению оратора, является одной из наиболее важных задач на будущее для Совета Безопасности, он указал, что статья 26 Устава предлагает великолепную программу будущей деятельности. Он подчеркнул, что защита прав человека, особенно прав этнических меньшинств, имеет важное значение для развития мирных отношений между государствами, и отметил, что Генеральный секретарь справедливо определил эти задачи как приоритетные направления дальнейшей работы Организации<sup>9</sup>.

Премьер-министр Бельгии заявил, что среди наиболее важных задач, стоящих перед Организацией, он видит три, которые могут быть решены с использованием имеющихся средств: сотрудничество и координация между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями; расширение полномочий Генерального секретаря и Совета Безопасности по выдвиганию инициатив и проведению расследований; и повышение эффективности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Что касается региональных организаций, то, по мнению оратора, их следует систематически вовлекать в деятельность Совета Безопасности. По его мнению, тот факт, что в своих резолюциях, касающихся югославского кризиса, Совет постоянно ссылался на действия Европейского сообщества, а также на усилия, предпринимаемые в рамках Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, является многообещающим. В отношении предотвращения конфликтов оратор подчеркнул важность полноценного использования Генеральным секретарем своего права выступать с инициативами. Он сказал, что Генеральный секретарь должен находить новые формы дипломатии, браться за решение новых задач, таких, как борьба с терроризмом, незатухающие гражданские войны и возникновение международных конфликтов, связанных с нарушением прав человека. Касаясь операций по поддержанию мира, выступающий подчеркнул необходимость обеспечить незамедлительное выделение средств, как только Совет принимает решение о начале операции по поддержанию мира. В этой связи его страна предлагает создать бюджетный резерв и готова положительно решить вопрос о выделении в распоряжение Организации Объединенных Наций войск и наблюдателей для возможного развертывания в составе таких операций по поддержанию мира<sup>10</sup>.

Премьер-министр Кабо-Верде приветствовал тот факт, что с окончанием «холодной войны» Совет разработал новый подход к своей работе, основанный на

сотрудничестве, прежде всего между его постоянными членами. Это сотрудничество позволило Совету оказать содействие — посредством переговоров — урегулированию застарелых конфликтов во многих частях мира, а также предпринять быстрые и решительные действия для обуздания агрессии и восстановления независимости и суверенитета Кувейта. Оратор указал, что новая эпоха конструктивного сотрудничества в Совете должна привести к его дальнейшему укреплению, что создаст условия для создания полномасштабной и бесперебойно функционирующей системы коллективной безопасности, предусматриваемой Уставом. С этой целью Организация Объединенных Наций, действуя через Совет Безопасности, должна, как это предусмотрено в Уставе, выступать в роли гаранта безопасности государств, прежде всего малых стран, а также в качестве катализатора, способствующего укреплению примата права в международных отношениях. Действия и решения Совета за последние два года, по мнению оратора, порождают новые надежды в этом плане. Выступающий подчеркнул, что Совет должен действовать таким образом, чтобы его моральный авторитет и доверие к нему со стороны международного сообщества укрепились, и указал, что данному органу следует стремиться к консенсусному принятию решений и избегать выборочного выполнения его резолюций. Подчеркнув важную роль, отводимую Уставом Генеральному секретарю в оказании содействия Совету Безопасности в его усилиях по поддержанию мира путем обращения внимания Совета на любой вопрос, способный, по мнению Генерального секретаря, создать угрозу международному миру и безопасности, оратор призвал Генерального секретаря использовать эту прерогативу. Однако в конечном счете, отметил выступающий, самих по себе принимаемых Советом мер будет недостаточно для обеспечения постоянной стабильности государств и снижения остроты регионального соперничества. Совету будет легче выполнять свою роль, если должным образом будут устранены коренные причины нестабильности и конфликтов. Оратор указал в этой связи, что государства-члены должны быть готовы подкрепить усилия Совета усилиями всей системы Организации Объединенных Наций и международного сообщества в целом, с тем чтобы содействовать отысканию решений проблемам нищеты и низкого уровня развития, а также социальным проблемам; он полностью поддержал инициативу о созыве всемирной встречи на высшем уровне по вопросам развития<sup>11</sup>.

Премьер Государственного совета Китая выразил мнение своего правительства о том, какой новый международный порядок следует установить в целях содействия международному миру и развитию. Он заявил, что новый международный порядок должен содержать следующие элементы. Он должен основываться на закрепленных в Уставе принципах взаимного уважения суверенного равенства государств-членов и невмешательства в их внутренние дела. Права человека и основные свободы всего человечества должны соблюдаться повсеместно, однако следует признать, что

<sup>9</sup> Там же, стр. 61–67.

<sup>10</sup> Там же, стр. 67–75.

<sup>11</sup> Там же, стр. 76–85.

каждая страна обладает суверенным правом реализовывать эти права и свободы. Неуместно, да и нереально требовать, чтобы все государства отвечали критериям в области прав человека, принятым лишь небольшой группой стран. Не следует использовать проблематику прав человека и в качестве предлога для вмешательства во внутренние дела других государств. Эффективное разоружение и контроль над вооружениями следует обеспечивать справедливым, разумным, всеобъемлющим и сбалансированным образом. Страны, обладающие крупнейшими арсеналами ядерных и обычных вооружений, должны подать пример в выполнении своей особой ответственности за разоружение. И наконец, Организация Объединенных Наций должна играть более активную роль в поддержании глобального мира и поощрении развития, а также в содействии установлению нового международного порядка. В заключение оратор заявил о готовности Китая сотрудничать с другими членами Совета в целях расширения областей консенсуса, а также о поддержке работы, осуществляемой Генеральным секретарем<sup>12</sup>.

Премьер-министр Индии приветствовал повышение эффективности роли Совета Безопасности, что, по его мнению, объясняется большей согласованностью в работе постоянных членов Совета. Наряду с этим он подчеркнул, что толкование Устава, определяющего роль Организации Объединенных Наций, и действия Совета Безопасности должны опираться на коллективную волю, а не на взгляды или предпочтения отдельных его членов. Оратор заявил, что для обеспечения морального веса и политической эффективности Совета Безопасности необходимо обеспечить более широкое представительство в Совете Безопасности. Он подчеркнул, что Совет должен предвосхищать последствия своих решений и предпринимать оперативные действия для решения проблем, возникающих в третьих странах в результате их осуществления. Оратор отметил, что, например, экономические санкции, введенные против одной страны, могут иметь серьезные последствия для ее торговых партнеров. Признавая обязанность государства защищать права человека, он, тем не менее, высказал предположение о необходимости определить параметры, сочетающие защиту национального суверенитета и соблюдение прав человека. Он полностью разделил озабоченности, выраженные рядом лидеров в связи с угрозой, которую представляет для международного мира и безопасности распространение ядерного оружия. Оратор добавил, что проблема распространения получила новое измерение. Речь идет уже не об угрозе приобретения такого оружия горсткой «пороговых» государств, а о возможной утере контроля над ядерными арсеналами и распространении ядерного оружия во всем мире различными путями и методами. Он подчеркнул, однако, что меры превентивного или карательного характера, применяемые на избирательной основе, не дадут ожидаемых результатов. Необходим глобальный подход, основанный на международном консенсусе по проблеме нераспространения. Для того чтобы стать эффективным, этот

глобальный режим нераспространения должен носить универсальный, всеобъемлющий, недискриминационный характер и должен увязываться с целью полного ядерного разоружения<sup>13</sup>.

Премьер-министр Японии отметил, что в связи с ожиданиями, возлагаемыми на Организацию Объединенных Наций в отношении той роли, которую ей предстоит играть в деле достижения и поддержания мира, перед Организацией стоят три главных вопроса. По его мнению, они заключаются в следующем: как Организация адаптируется к произошедшим эпохальным переменам; как можно повысить эффективность ее усилий по поддержанию и установлению мира; и как обеспечить разумную финансовую основу, которая позволила бы ей вести такую работу. В отношении первого вопроса оратор подчеркнул, что самой Организации Объединенных Наций необходимо развиваться, адаптируясь к меняющемуся миру. Кроме того, поскольку Совет Безопасности стоит в центре усилий Организации по поддержанию международного мира и безопасности, следует подумать о путях корректировки его функций, состава и других аспектов деятельности, с тем чтобы он в большей степени отражал реальность новой эпохи. Выступающий разделил мнение других ораторов о важном значении деятельности по поддержанию мира. Кроме того, он подчеркнул необходимость укрепления функций Организации Объединенных Наций в сфере предотвращения конфликтов. По его мнению, крайне важно, чтобы Генеральный секретарь, которому принадлежит ключевая роль в посреднических усилиях Организации Объединенных Наций и оказании ею добрых услуг, получал достаточную информацию о возникновении ситуаций, характеризующихся напряженностью и способных перерасти в международные конфликты. В этой связи оратор обратил внимание собравшихся на принятую Генеральной Ассамблеей в декабре 1991 года Декларацию об установлении фактов Организацией Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности. Касаясь необходимости создания прочной финансовой основы, оратор подчеркнул, что для успешного развертывания той или иной операции по поддержанию мира чрезвычайно важное значение имеет наличие средств, необходимых для начальной стадии ее осуществления. Он также подчеркнул, сколь важно, чтобы заинтересованные государства, в том числе те, которые будут представлять значительную финансовую поддержку операциям по поддержанию мира, с самого начала были вовлечены в консультации об учреждении таких операций. Выступающий добавил, что в деле обеспечения мира Организации Объединенных Наций отводится также важная роль в сфере контроля над вооружениями и разоружения. В этой связи он подчеркнул необходимость предотвращения распространения оружия массового уничтожения, заключения конвенции по химическому оружию и совместной работы в интересах обеспечения беспрепятственного функционирования недавно учрежденного Регистра поставок обычных вооружений Организации Объединенных Наций. По

<sup>12</sup> Там же, стр. 86–94.

<sup>13</sup> Там же, стр. 95–102.

мнению оратора, Совет Безопасности должен держать в поле зрения развитие ситуации в этих областях<sup>14</sup>.

Премьер-министр Венгрии заявил, что драматическое прошлое его страны должно побудить государства-члены обратиться к Организации Объединенных Наций с призывом не оставлять без помощи народы в их борьбе за самоопределение, а предпринимать все возможные усилия для поддержки свободного и демократического развития и реализации прав человека в любой стране. Как член Совета Венгрия хотела бы внести свой вклад в обеспечение того, чтобы новая философия превентивной дипломатии, миротворчества и поддержания мира нашла свое воплощение в конкретных и эффективных мерах. В этой связи оратор приветствовал действия, которые были осуществлены под эгидой Совета Безопасности для освобождения Кувейта годом раньше: это послужило доказательством способности международного сообщества предпринимать через Совет Безопасности усилия по установлению мира и урегулированию локальных конфликтов в интересах коллективной безопасности, как того требует Устав. Он также отметил организованную Советом крупномасштабную гуманитарную операцию по спасению иракских курдов: по мнению Венгрии, действия, предпринятые Советом, являют собой пример миротворческой деятельности в защиту прав человека и прав меньшинств. Для Венгрии соблюдение прав человека и прав национальных меньшинств — это не просто юридический и гуманитарный вопрос, это еще и неотъемлемая часть международной коллективной безопасности. Поэтому необходимо, чтобы Совет предпринимал решительные действия по защите и обеспечению этих прав. Оратор также заявил, что недавние решения, принятые Советом Безопасности в отношении военного арсенала государства — члена Организации, совершившего акт агрессии, представляет собой прецедент, заслуживающий безоговорочной поддержки. Ограничение количества вооружений и численности войск государства-агрессора или армии-агрессора, вышедшей из-под политического контроля, а также их разоружение в соответствии с международной системой контроля должно, по мнению оратора, стать новым важным аспектом деятельности Совета Безопасности. Он добавил, что в этот исторический момент, человечеству предстоит также решать задачу демонтажа колоссальных военных машин и проблемы, связанные с высвобождением соответствующей рабочей силы и переориентацией военных отраслей промышленности на гражданские нужды. Он отметил, что будущее новых независимых государств на Балканах и на территории бывшего Советского Союза в большой степени зависит от успеха или провала этого начинания. Оратор предложил параллельно с этим процессом также заниматься созидательной деятельностью. По мнению Венгрии, следует подумать над идеей создания Организацией Объединенных Наций сил, которые могли бы быть мобилизованы и развернуты в кратчайшие сроки в соответствии с целями и принципами Устава для работы в любом районе мира, где разгорелся конфликт<sup>15</sup>.

<sup>14</sup> Там же, стр. 102–111.

<sup>15</sup> Там же, стр. 112–120.

Министр иностранных дел и Личный посланник президента Зимбабве отметил, что поскольку в основе мирового порядка, создать который стремятся государства-члены, должны лежать принципы Устава и с учетом того, что их усилия должны привести к укреплению и повышению эффективности Организации, этот процесс должен начинаться с пересмотра самого Устава в контексте меняющейся международной обстановки. По мнению оратора, наилучший путь к построению нового мирового порядка проходит через пересмотр Устава, устранение недостатков и пробелов, выявить которые позволили события последнего времени, а также обновление тех его положений, которые устарели в силу изменения ситуации в мире. В частности, отметил он, практика применения статьи 42 (глава VII) претерпела серьезные изменения в контексте осуществления совместных международных принудительных действий во время кризиса в Заливе. Помимо этого Организацией Объединенных Наций были разработаны операции по установлению и поддержанию мира, не предусмотренные Уставом, но тем не менее вошедшие в разряд наиболее эффективных и успешных действий Организации. В этой связи оратор поделился некоторыми предварительными соображениями об изменениях, которые, по мнению его страны, следует внести в Устав. Он призвал шире использовать статью 41 (глава VII), касающуюся коллективных мер, не связанных с применением вооруженной силы, таких, как экономические санкции в целях обеспечения выполнения резолюций Совета Безопасности. В то же время оратор указал на несовершенство статьи 50, призванной обеспечить определенную защиту интересов третьих стран, пострадавших в результате таких санкций. Он подчеркнул, что необходимо установить четкие критерии для выявления тех, кто нуждается в помощи, а также разработать постоянные механизмы мобилизации ресурсов, требующихся для оказания помощи косвенно пострадавшим государствам. Он также заявил, что будущие коллективные силовые операции должны быть полностью подотчетными Совету Безопасности и носить представительный характер. По его мнению, это может быть достигнуто посредством укрепления статьи 46, в которой оговаривается определенная роль Военно-штабного комитета; однако, если Комитет будет наделен такой ролью, его состав необходимо расширить за счет включения в него непостоянных членов. Следует также подумать над расширением сферы охвата пункта 3 статьи 27, с тем чтобы она была применима к решениям, принятым на основании главы VII, чтобы те, кто располагает правом вето, не могли заблокировать введение санкций или любые другие коллективные принудительные меры в случае, если обладатели права вето являются одной из сторон конфликта. Касаясь проблемы разоружения, оратор заявил, что эффективнее всего эту проблему можно было бы решить в рамках многостороннего форума Организации, чему может способствовать применение статьи 26 и пункта 1 статьи 47, которые уполномочивают Совет на создание системы регулирования вооружений.

Продолжая свое выступление, министр иностранных дел Зимбабве выразил мнение о том, что

коль скоро Совет Безопасности принимает важнейшие решения от имени всех членов Организации Объединенных Наций, то и его состав должен быть более представительным, чтобы эти решения отражали волю всех членов. Оратор отметил, что в Совете на данный момент представлено менее 10 процентов общего числа членов Организации Объединенных Наций, в связи с чем необходимо также решить вопрос о справедливом географическом представительстве. По вопросу о правах человека он заявил, что установленные принципы, регулирующие межгосударственные отношения, — в частности принцип невмешательства во внутренние дела других государств — должны согласовываться с усилиями Организации Объединенных Наций и региональных организаций по защите основных прав человека как отдельных лиц, так и социальных групп, находящихся под угрозой в определенных государствах. Ссылаясь, в частности, на подход, примененный в отношении доктрины апартеида в Южной Африке, оратор заявил, что массовые и намеренные нарушения прав человека, а также преследования и репрессии не должны более оставаться безнаказанными в каком бы то ни было регионе мира. Он добавил, что Совету, несомненно, все чаще придется заниматься конфликтами и гуманитарными ситуациями внутреннего характера, которые могут представлять угрозу международному миру и безопасности. Однако это не должно использоваться в качестве предлога для вмешательства крупных держав в законные внутренние дела малых государств. Необходимо поэтому обеспечить непростой баланс между правами государств, закрепленными в Уставе, и правами личности, закрепленными во Всеобщей декларации прав человека. В заключение оратор подчеркнул примат превентивной дипломатии, что, по его мнению, предполагает выполнение Генеральным секретарем активной роли в соответствии со статьей 99 Устава, в которой говорится о его праве доводить до сведения Совета любые вопросы, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности<sup>16</sup>.

Председатель Совета, выступая в своем качестве премьер-министра Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и ссылаясь на решения, принятые Советом в последнее время, заметил, что у мирового сообщества уже есть эффективный инструмент поддержания коллективной безопасности. Этот инструмент пока, увы, несовершенен, и оратор выразил надежду на то, что данное заседание положит начало работе над укреплением Организации Объединенных Наций. Он подчеркнул важность более активного проведения превентивной дипломатии и работы по предотвращению кризисов. В этом контексте он заявил, что Генеральному секретарю следует смело брать на себя инициативу по привлечению внимания Совета к потенциальным конфликтам, добавив, что в будущем сам Совет должен быть готов действовать до того, как напряженная ситуация перерастет в конфликт. Оратор заявил, что процессы миротворчества и поддержания мира должны проходить параллельно

и что следует укрепить потенциал Организации в плане удовлетворения потребностей в такого рода операциях. Оратор обратился к Генеральному секретарю с просьбой поделиться своими соображениями о том, как этого можно добиться, и предложил Генеральному секретарю в своем докладе проанализировать роль Организации Объединенных Наций в деле выявления и устранения причин нестабильности и потенциальных кризисных ситуаций, а также уделить внимание тому, какой вклад в работу Совета могут внести региональные органы. Помимо этого он подчеркнул, что для сохранения международного мира и безопасности все государства — члены Организации Объединенных Наций должны активно заниматься вопросами контроля над вооружениями. Он рекомендовал ряд конкретных мер, направленных на разоружение и нераспространение, и объявил, что его правительство работает над ужесточением контроля за экспортом определенных биологических материалов и организмов, которые могут быть использованы для целей оружия. Он добавил, что, по мнению Соединенного Королевства, все государства должны соблюдать права человека и основные свободы, при этом краеугольным камнем стабильного и процветающего общества является благое управление. Оратор с удовлетворением отметил, что в последнее время в операции по поддержанию мира все чаще включаются задачи проверки соблюдения прав человека и проведения свободных и справедливых выборов в качестве ключевых компонентов мирного урегулирования, и выразил надежду, что так будет и впредь. В заключение выступающий заявил о полной поддержке правительством его страны усилий по укреплению и расширению возможностей Организации Объединенных Наций реагировать на кризисные ситуации, в том числе зарождающиеся, где бы они ни возникали<sup>17</sup>.

Возвращаясь к своим обязанностям Председателя Совета Безопасности, он зачитал от имени Совета следующее заявление<sup>18</sup>:

Члены Совета Безопасности уполномочили меня сделать от их имени следующее заявление.

Совет Безопасности собрался в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 31 января 1992 года впервые на уровне глав государств и правительств. Члены Совета рассмотрели в рамках их приверженности Уставу Организации Объединенных Наций «ответственность Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности».

Члены Совета считают, что их заседание является своевременным признанием того факта, что сложилась новая благоприятная международная обстановка, в которой Совет Безопасности начал более эффективно выполнять свою главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

#### *Время перемен*

Это заседание Совета проходит на фоне важных перемен. Окончание «холодной войны» породило надежды на создание более безопасного, более справедливого и более гуманного мира. Во многих районах мира достигнут стреми-

<sup>16</sup> Там же, стр. 121–134.

<sup>17</sup> Там же, стр. 135–140.

<sup>18</sup> S/23500.

тельный прогресс на пути к демократии и формам правления, отличающимся чуткостью реагирования, а также к достижению целей, изложенных в Уставе Организации Объединенных Наций. Завершение демонстрация апартеида в Южной Африке явилось бы крупным вкладом в реализацию этих целей и позитивных тенденций, в том числе в поощрение уважения прав человека и основных свобод.

В прошлом году под эгидой Организации Объединенных Наций международное сообщество дало Кувейту возможность восстановить свой суверенитет и территориальную целостность, утраченные им в результате иракской агрессии. Резолюции, принятые Советом, остаются крайне важными для восстановления мира и стабильности в этом районе и должны быть полностью осуществлены. В то же время члены Совета обеспокоены гуманитарным положением, в котором оказалось ни в чем не повинное гражданское население Ирака.

Члены Совета поддерживают мирный процесс на Ближнем Востоке, которому содействуют Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки, и надеются, что он будет доведен до успешного завершения на основе резолюций Совета 242 (1967) от 22 ноября 1967 года и 338 (1973) от 22 октября 1973 года.

Члены Совета приветствуют роль, которую Организации Объединенных Наций удастся играть, согласно Уставу, в продвижении к урегулированию давно возникших региональных споров, и будут добиваться дальнейшего прогресса на пути к их разрешению. Они приветствуют ценный вклад, вносимый силами Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, действующими сейчас в Азии, Африке, Латинской Америке и Европе.

Члены Совета отмечают, что задачи Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в последние годы значительно усложнились и расширились. Наблюдение за ходом выборов, контроль за соблюдением прав человека и репатриация беженцев стали в процессе урегулирования некоторых региональных конфликтов — по просьбе или с согласия заинтересованных сторон — неотъемлемой частью усилий Совета Безопасности, направленных на поддержание международного мира и безопасности. Члены Совета приветствуют такое развитие событий.

Члены Совета также признают, что перемены, сколь бы желательны они ни были, вызвали новые угрозы для стабильности и безопасности. Некоторые из наиболее острых проблем являются результатом изменений в государственных структурах. Члены Совета будут поощрять все усилия, направленные на содействие достижению мира, стабильности и сотрудничества в ходе этих перемен.

Таким образом, перед международным сообществом встают новые задачи в поисках мира. Все государства-члены ожидают, что Организация Объединенных Наций будет играть центральную роль на этом решающем этапе. Члены Совета подчеркивают важность укрепления и совершенствования Организации Объединенных Наций для повышения ее эффективности. Они преисполнены решимости полностью взять на себя свою ответственность в Организации Объединенных Наций в рамках Устава.

Отсутствие войны и военных конфликтов между государствами само по себе не гарантирует международного мира и безопасности. Невоенные источники нестабильности в экономической, социальной, гуманитарной и экологической областях превратились в угрозы миру и безопасности. Членам Организации Объединенных Наций необходимо совместно, работая через соответствующие органы, уделить самое первоочередное внимание решению этих вопросов.

#### *Приверженность коллективной безопасности*

Члены Совета торжественно заявляют о своей приверженности международному праву и Уставу Организации Объединенных Наций. Все споры между государствами следует разрешать мирным путем в соответствии с положениями Устава.

Члены Совета вновь заявляют о своей приверженности системе коллективной безопасности, предусмотренной в Уставе для противодействия угрозам миру и пресечения актов агрессии.

Члены Совета выражают свою глубокую озабоченность по поводу актов международного терроризма и подчеркивают необходимость принятия международным сообществом эффективных мер в отношении всех подобных актов.

#### *Установление мира и поддержание мира*

В целях повышения эффективности этих обязательств и с тем, чтобы Совет Безопасности имел средства для выполнения своей главной, определенной в Уставе Организации Объединенных Наций, ответственности за поддержание международного мира и безопасности, члены Совета решили избрать следующий подход.

Они предлагают Генеральному секретарю подготовить для распространения среди членов Организации Объединенных Наций к 1 июля 1992 года свой анализ и рекомендации в отношении путей укрепления и повышения эффективности — в рамках и в соответствии с положениями Устава — потенциала Организации Объединенных Наций в области превентивной дипломатии, установления мира и поддержания мира.

Анализ и рекомендации Генерального секретаря могли бы касаться роли Организации Объединенных Наций в выявлении потенциальных кризисов и районов нестабильности, а также вклада, который в соответствии с главой VIII Устава призваны внести региональные организации в содействие работе Совета. Они могли бы также касаться необходимости адекватных ресурсов — как материальных, так и финансовых. Генеральный секретарь мог бы использовать уроки, извлеченные в ходе проведения последних операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, с тем чтобы рекомендовать пути повышения эффективности планирования и деятельности Секретариата. Он также мог бы рассмотреть, каким образом можно было бы шире использовать его добрые услуги и его другие функции, определенные в Уставе.

#### *Разоружение, контроль над вооружениями и оружие массового уничтожения*

В полной мере сознавая ответственность других органов Организации Объединенных Наций в области разоружения, контроля над вооружениями и нераспространения оружия, члены Совета подтверждают огромный вклад, который можно внести в поддержание международного мира и безопасности благодаря прогрессу в этих областях. Они выражают свою готовность предпринимать конкретные шаги в целях повышения эффективности Организации Объединенных Наций в этих областях.

Члены Совета подчеркивают необходимость того, чтобы все государства-члены выполняли свои обязательства в области контроля над вооружениями и разоружения; предотвратили распространение во всех его аспектах всех видов оружия массового уничтожения; избегали чрезмерного и дестабилизирующего накопления вооружений и их поставок и урегулировали мирными средствами в соответствии с Уставом любые проблемы по этим вопросам, которые угрожают поддержанию региональной и глобальной стабильности или



подрывают ее. Они подчеркивают важность скорейшей ратификации и осуществления соответствующими государствами всех международных и региональных соглашений по контролю над вооружениями, особенно договоров о сокращении стратегических наступательных вооружений и об обычных вооруженных силах в Европе.

Распространение всех видов оружия массового уничтожения представляет собой угрозу международному миру и безопасности. Члены Совета обязуются добиваться предотвращения распространения технологии, связанной с исследованиями, касающимися такого оружия, или его производством, а также принимать соответствующие меры с этой целью.

В связи с вопросом о распространении ядерного оружия члены Совета отмечают важность решения многих стран присоединиться к Договору о нераспространении ядерного оружия от 1 июля 1968 года и подчеркивают неотъемлемую роль полностью эффективных гарантий Международного агентства по атомной энергии в осуществлении этого Договора, а также важность эффективного контроля над экспортом. Они будут принимать соответствующие меры в случае любых нарушений, о которых их будет уведомлять Агентство.

В связи с вопросом о химическом оружии они поддерживают усилия третьей Конференции участников Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении по рассмотрению действия Конвенции, состоявшейся в Женеве 9–27 сентября 1991 года, прилагаемые в целях достижения соглашения о заключении к концу 1992 года всеобщей конвенции, включая режим контроля, с целью запрещения химического оружия.

В связи с вопросом об обычных вооружениях они отмечают, что Генеральная Ассамблея проголосовала за учреждение Организацией Объединенных Наций, в качестве первого шага, регистра поставок оружия, и в связи с этим признают важность того, чтобы все государства предоставляли всю информацию, предусмотренную в резолюции Генеральной Ассамблеи.

\*  
\* \* \*

В заключение члены Совета Безопасности подтверждают свою решимость прилагать дальнейшие усилия на основе инициативы их заседания с целью закрепления позитивных сдвигов в деле содействия международному миру и безопасности. Они придерживаются единого мнения о том, что Генеральный секретарь призван сыграть важнейшую роль. Члены Совета выражают свою глубокую признательность г-ну Хавьеру Пересу де Куэльяру, покинувшему пост Генерального секретаря, за его выдающийся вклад в деятельность Организации Объединенных Наций, кульминацией которого явилось подписание мирных соглашений по Сальвадору. Они приветствуют нового Генерального секретаря г-на Бутроса Бутроса-Гали и с удовлетворением отмечают его намерение укрепить и улучшить функционирование Организации Объединенных Наций. Они заявляют, что полностью поддерживают его и обязуются тесно сотрудничать с ним и его персоналом в достижении совместных целей, включая повышение действенности и эффективности системы Организации Объединенных Наций.

Члены Совета придерживаются единого мнения о том, что мир сегодня имеет наилучший с момента создания Организации Объединенных Наций шанс на достижение международного мира и безопасности. Они обязуются работать в тесном сотрудничестве с другими государствами — членами Организации Объединенных Наций, прилагая свои собственные усилия для достижения этой цели, а также для неотложного решения всех других проблем, в частности проблем экономического и социального развития, которые требуют коллективных усилий международного сообщества. Они признают, что мир и процветание неразделимы и что прочный мир и стабильность требуют эффективного международного сотрудничества для искоренения бедности и содействия обеспечению лучшей жизни для всех в условиях большей свободы.

## 29. Повестка дня для мира: превентивная дипломатия, миротворчество и поддержание мира

### Первоначальное обсуждение

В соответствии с заявлением Председателя, принятым 31 января 1992 года<sup>1</sup> на заседании Совета Безопасности на высшем уровне, Генеральный секретарь представил Совету Безопасности 17 июня 1992 года доклад, озаглавленный «Повестка дня для мира: превентивная дипломатия, миротворчество и поддержание мира»<sup>2</sup>. В докладе содержались запрошенные Советом анализ и рекомендации относительно путей укрепления и повышения эффективности — в рамках и в соответствии с положениями Устава — потенциала Организации Объединенных Наций в области превентивной дипломатии, миротворчества и поддержания мира, к которым Генеральный секретарь добавил тесно связанное с ними понятие миростроительства.

Генеральный секретарь отметил, что эти вопросы следует рассматривать в контексте постоянно меняющейся ситуации. Разрушен идеологический барьер, который десятилетиями породил недоверие и враждебность; и хотя отношения между Севером и Югом обострились, сближение Запада и Востока открыло новые возможности для успешной нейтрализации угроз всеобщей безопасности. Это был переходный период в масштабах всей планеты, отмеченный противоречивыми тенденциями. Региональные объединения государств искали пути углубления сотрудничества и снижения накала межгосударственной и международной вражды. Однако в то же время появлялись новые силы, пропагандирующие национализм и стремящиеся к независимости, а этническая, религиозная, социальная, культурная и языковая напряженность стала угрожать единству государств. Дискриминация

<sup>1</sup> S/23500. См. раздел 28 настоящей главы.

<sup>2</sup> S/24111.