

15. Пункты, касающиеся ситуации в Камбодже

А. Обмен письмами между Генеральным секретарем и Председателем Совета Безопасности относительно направления в Камбоджу миссии по установлению фактов

Решение от 3 августа 1989 года: письмо Председателя Совета Безопасности на имя Генерального секретаря

Письмом от 2 августа 1989 года на имя Председателя Совета Безопасности¹ Генеральный секретарь информировал членов Совета о том, что он принял участие в Мирной конференции по Камбодже, созванной в Париже по инициативе правительства Франции. Он сообщил, что на открытии Конференции 30 июля 1989 года он выступил с заявлением, в котором высказал мнение о том, что мир в Камбодже может быть достигнут лишь в рамках всеобъемлющего политического урегулирования. В этом контексте он отметил, что Конференции следовало бы обсудить вопрос о создании международного контрольного механизма, и заявил, в частности, что: *a)* никакой международной контрольный механизм не может функционировать без всестороннего сотрудничества заинтересованных сторон и что он ни при каких обстоятельствах не может быть им навязан; *b)* создание заслуживающего доверия международного контрольного механизма зависит от выработки четкого и реалистичного мандата, определения эффективного процесса принятия решений и предоставления необходимых людских, материально-технических и финансовых ресурсов, точную оценку которых может осуществить лишь миссия по установлению фактов; и *c)* международный контрольный механизм может быть развернут лишь поэтапно при том понимании, что все его функции должны быть оговорены в предварительном соглашении сторон. Он высказал заверение в том, что в качестве Генерального секретаря Организации Объединенных Наций он всегда готов в соответствии с установленными процедурами оказать любую помощь, которая, по мнению Конференции, может оказаться полезной.

Генеральный секретарь далее сообщил, что 1 августа 1989 года Конференция завершила первую сессию на уровне министров принятием ряда организационных мер, в частности решения учредить четыре рабочих комитета. Он отметил, что Первому комитету было поручено разработать условия прекращения огня и определить мандат и руководящие принципы международного контрольного механизма в целях наблюдения и контроля за всеобъемлющим осуществлением урегулирования. Генеральный секретарь заявил, что Конференция постановила принять его предложение о направлении — без ущерба для позиций сторон и государств, участвующих в Конференции, — миссии по установлению фактов для сбора технической информации, имеющей отношение к работе Первого комитета,

во всех районах Камбоджи. Отметив, что Конференция призвала четыре камбоджийские стороны и заинтересованные государства оказывать миссии сотрудничество и содействие, необходимые ей для эффективного выполнения своих задач в условиях безопасности, Генеральный секретарь информировал членов Совета о том, что он намерен при первой возможности начать подготовку для направления такой миссии.

Письмом от 3 августа 1989 года² Председатель информировал Генерального секретаря о том, что члены Совета согласились с содержащимся в его письме от 2 августа 1989 года предложением о направлении в Камбоджу миссии по установлению фактов.

В. Ситуация в Камбодже

Решение от 20 сентября 1990 года (2941-е заседание): резолюция 668 (1990)

Письмом от 30 августа 1990 года³ представители пяти постоянных членов Совета Безопасности препроводили Генеральному секретарю совместное заявление, которое вместе с приложенным к нему рамочным документом было принято в Нью-Йорке 27 и 28 августа 1990 года на шестом заседании пяти членов на уровне заместителей министров, проведенном в целях определения ключевых элементов всеобъемлющего политического урегулирования камбоджийского конфликта, основанного на усиленной роли Организации Объединенных Наций. В этом заявлении пять постоянных членов заявили, что они достигли окончательного согласия в отношении рамочного документа, состоящего из пяти разделов: 1) переходные мероприятия относительно администрации в Камбодже в период, предшествующий выборам; 2) военные мероприятия переходного периода; 3) выборы под эгидой Организации Объединенных Наций; 4) защита прав человека; и 5) международные гарантии. основополагающий принцип их подхода заключался в том, чтобы «дать камбоджийскому народу возможность определить свое собственное политическое будущее через свободные и справедливые выборы, организованные и проведенные Организацией Объединенных Наций в нейтральной политической обстановке при полном уважении национального суверенитета Камбоджи».

Письмом от 11 сентября 1990 года на имя Генерального секретаря⁴ представители Франции и Индонезии в качестве представителей сопредседателей Парижской конференции по Камбодже препроводили совместное заявление неофициальной встречи по Камбодже, опубликованное в Джакарте 10 сентября 1990 года. В совместном заявлении объявлялось, что камбоджийские стороны приняли разработанный пятью постоянными членами рамочный документ в качестве основы для

² S/20769.

³ S/21689, приложение и добавление.

⁴ S/21732.

¹ S/20768.

урегулирования камбоджийского конфликта и приняли на себя обязательство доработать эти рамки с целью достижения всеобъемлющего политического урегулирования в рамках процессов, связанных с Парижской конференцией. Они также договорились создать Высший национальный совет, характер и функции которого были сформулированы в рамочном документе. Они, в частности, договорились о том, что Высший национальный совет будет единственным законным органом и источником власти в Камбодже в течение переходного периода и что он делегирует Организации Объединенных Наций все полномочия, необходимые для обеспечения осуществления всеобъемлющего соглашения в момент его подписания.

На своем 2941-м заседании, состоявшемся 20 сентября 1990 года, в соответствии с пониманием, достигнутым в ходе проведенных им ранее консультаций, Совет включил в свою повестку дня пункт, озаглавленный «Ситуация в Камбодже», и рассмотрел этот вопрос на том же заседании. Председатель (Союз Советских Социалистических Республик) обратил внимание членов Совета на два вышеупомянутых письма⁵ и проект резолюции, который был подготовлен в ходе проведенных ранее консультаций Совета⁶. Он отметил, что члены договорились не проводить прения по данному вопросу и не делать заявлений до или после голосования. Затем проект резолюции был вынесен на голосование и единогласно принят в качестве резолюции 668 (1990), которая гласит следующее:

Совет Безопасности,

будучи убежден в необходимости нахождения скорейшего, справедливого и прочного мирного решения камбоджийского конфликта,

отмечая, что на Парижской конференции по Камбодже, состоявшейся 30 июля — 30 августа 1989 года, был достигнут прогресс в разработке широкого круга элементов, необходимых для достижения всеобъемлющего политического урегулирования,

принимая к сведению с удовлетворением продолжающиеся усилия Китая, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Союза Советских Социалистических Республик и Франции, которые привели к разработке рамок для всеобъемлющего политического урегулирования камбоджийского конфликта,

принимая к сведению с удовлетворением также усилия стран — членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и других вовлеченных стран по содействию поискам всеобъемлющего политического урегулирования,

принимая далее к сведению с удовлетворением усилия Индонезии и Франции в качестве сопредседателей Парижской конференции по Камбодже и всех участников этой Конференции по содействию восстановлению мира в Камбодже,

отмечая, что эти усилия направлены на предоставление камбоджийскому народу возможности осуществить свое неотъемлемое право на самоопределение путем свободных и справедливых выборов, организованных и проведенных Организацией Объединенных Наций в нейтральной политической обстановке при полном уважении национального суверенитета Камбоджи,

⁵ S/21689 и S/21732.

⁶ S/21800.

1. *одобряет* рамки для всеобъемлющего политического урегулирования камбоджийского конфликта и поощряет продолжающиеся усилия Китая, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Союза Советских Социалистических Республик и Франции в этом отношении;

2. *приветствует* принятие этих рамок в их совокупности всеми камбоджийскими сторонами в качестве основы для урегулирования камбоджийского конфликта на неофициальной встрече камбоджийских сторон в Джакарте 10 сентября 1990 года и их приверженность этим рамкам;

3. *приветствует также* приверженность камбоджийских сторон, в полном сотрудничестве со всеми другими участниками Парижской конференции по Камбодже, переводу этих рамок во всеобъемлющее политическое урегулирование через процессы Конференции;

4. *приветствует,* в частности, достигнутое всеми камбоджийскими сторонами в Джакарте соглашение, сформировавшее Высший национальный совет как уникальный законный орган и источник власти, в котором на протяжении переходного периода были воплощены независимость, национальный суверенитет и единство Камбоджи;

5. *настоятельно призывает* членов Высшего национального совета, в полном соответствии с рамочным документом, как можно скорее избрать Председателя Совета, с тем чтобы осуществить соглашение, упомянутое в пункте 4 выше;

6. *отмечает,* что Высший национальный совет будет, таким образом, представлять Камбоджу за рубежом и что он должен назначить своих представителей, которые займут место Камбоджи в Организации Объединенных Наций, в специализированных учреждениях Организации Объединенных Наций и других международных институтах и на международных конференциях;

7. *настоятельно призывает* все стороны в конфликте проявить максимальную сдержанность с целью создания мирной атмосферы, необходимой для того, чтобы обеспечить достижение и осуществление всеобъемлющего политического урегулирования;

8. *призывает* сопредседателей Парижской конференции активизировать свои консультации с целью вновь созвать Конференцию, задача которой будет состоять в разработке и принятии всеобъемлющего политического урегулирования и выработке подробного плана осуществления в соответствии с вышеупомянутыми рамками;

9. *настоятельно призывает* Высший национальный совет, всех камбоджийцев, а также все стороны в конфликте в полной мере сотрудничать в этом процессе;

10. *рекомендует* Генеральному секретарю продолжать в контексте подготовки для созыва вновь Парижской конференции и на основе настоящей резолюции подготовительные исследования для оценки последствий в плане ресурсов, сроков и других соображений, касающихся роли Организации Объединенных Наций;

11. *призывает* все государства оказывать поддержку достижению всеобъемлющего политического урегулирования, очерченного в вышеупомянутых рамках.

Решение от 14 августа 1991 года: письмо Председателя Совета Безопасности на имя Генерального секретаря

Письмом от 8 августа 1991 года на имя Председателя Совета Безопасности⁷ Генеральный секретарь обратил

⁷ S/22945.

внимание членов Совета на последние события, касающиеся положения в Камбодже. Он, в частности, отметил ряд важных решений, единогласно принятых Высшим национальным советом, в том числе его договоренность о немедленном и полном прекращении огня и взятии обязательства прекратить получение иностранной военной помощи; выбор Советом принца Сианука своим председателем; и его решение просить Организацию Объединенных Наций направить в Камбоджу группу по изучению ситуации. Генеральный секретарь сообщил о том, что в письме принца Сианука от имени Высшего национального совета от 16 июля 1991 года сохранилась просьба о направлении миссии по изучению обстановки. Он добавил, что в коммюнике, опубликованном 18 июля 1991 года⁸, сопредседатели Парижской конференции по Камбодже и пять постоянных членов, в частности, вновь подтвердили, что вывод иностранных вооруженных сил, прекращение огня и прекращение внешней военной помощи должны осуществляться под эффективным наблюдением и контролем Организации Объединенных Наций. Они также рекомендовали направить предложенную Высшим национальным советом миссию по изучению обстановки. Эта миссия начала бы процесс подготовки в связи с военными аспектами деятельности Временного органа Организации Объединенных Наций в Камбодже (ЮНТАК) и могла бы изучить возможные пути использования Генеральным секретарем его добрых услуг в целях содействия соблюдению условий прекращения огня. Генеральный секретарь соответствующим образом информировал Совет о своем намерении принять все необходимые меры для скорейшего направления в Камбоджу миссии по изучению обстановки.

Письмом от 14 августа 1991 года⁹ Председатель Совета информировал Генерального секретаря о том, что его письмо было доведено до сведения членов Совета, которые согласились с его предложением.

Решение от 16 октября 1991 года (3014-е заседание): резолюция 717 (1991)

30 сентября 1991 года Генеральный секретарь представил Совету Безопасности доклад¹⁰, содержащий рекомендацию Совету, в свете доклада миссии по изучению обстановки, санкционировать учреждение Передовой миссии Организации Объединенных Наций в Камбодже (ПМООНК). Он напомнил, что информировал сопредседателей Парижской конференции по Камбодже и постоянных членов Совета Безопасности о том, что на первоначальном этапе Организация Объединенных Наций могла бы оказать содействие камбоджийским сторонам в поддержании действующего прекращения огня посредством развертывания в Камбодже небольшой передовой миссии, в состав которой входили бы преимущественно офицеры связи, с тем чтобы помочь вышеуказанным сторонам в расследовании и урегулировании любых нарушений или предполагаемых нарушений условий прекращения огня. Такую передовую миссию можно было

бы рассматривать в качестве первого этапа создания механизма добрых услуг, предусмотренного в проекте Соглашения о всеобъемлющем политическом урегулировании камбоджийского конфликта. Эта информация была встречена с удовлетворением. Генеральный секретарь соответственно рекомендовал Совету решить вопрос о санкционировании создания ПМООНК под командованием Организации Объединенных Наций, вверенным Генеральному секретарю, под эгидой Совета Безопасности. В состав ПМООНК будут входить гражданский сотрудник по вопросам связи, офицеры связи, военное подразделение по распространению информации о минной угрозе и необходимый вспомогательный персонал. Миссия могла бы приступить к исполнению своих обязанностей сразу же после подписания Соглашения о всеобъемлющем политическом урегулировании камбоджийского конфликта, но ее развертывание прошло бы на поэтапной основе. Срок действия ее мандата мог бы начинаться с момента подписания Соглашения и истекать с созданием Советом Безопасности ЮНТАК и утверждением его бюджета Генеральной Ассамблеей. С этого момента ПМООНК могла бы войти в состав ЮНТАК, а функции добрых услуг, выполнявшиеся ПМООНК, могли бы быть расширены и переданы ЮНТАК на первом этапе прекращения огня.

На своем 3014-м заседании 16 октября 1991 года Совет включил доклад Генерального секретаря в свою повестку дня. Председатель (Индия) обратил внимание членов Совета на проект резолюции, который был подготовлен в ходе проведенных ранее консультаций Совета¹¹, а также на три других документа: а) письмо представителей Индонезии и Франции от 8 января 1991 года на имя Генерального секретаря¹² с прилагаемым к нему, среди прочего, заключительным заявлением, выпущенным по завершении совещания, состоявшегося в Париже 21–23 декабря 1990 года с участием двух сопредседателей Парижской конференции по Камбодже, 12 членов Высшего национального совета и представителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, и проектами соглашений от 26 ноября о всеобъемлющем политическом урегулировании, подготовленными двумя сопредседателями и постоянными членами Совета Безопасности, которые были официально представлены членам Высшего национального совета на этом совещании; б) письмо Председателя Высшего национального совета от 23 сентября 1991 года на имя Генерального секретаря¹³ с прилагаемым к нему заключительным коммюнике заседания Высшего национального совета, состоявшегося в Паттайе 26–29 августа 1991 года, на котором, в частности, было единогласно решено поручить Председателю Высшего национального совета принцу Сиануку обратиться с просьбой о направлении в Камбоджу в качестве «наблюдателей» персонала Организации Объединенных Наций для оказания помощи Высшему национальному совету в осуществлении контроля за прекращением огня и прекращением иностранной военной помощи; и в) письмо представителей пяти постоянных членов Совета Безопасности от

⁸ S/22889.

⁹ S/22946.

¹⁰ S/23097 и Add.1.

¹¹ S/23145.

¹² S/22059.

¹³ S/23066.

30 сентября 1991 года на имя Генерального секретаря¹⁴ с прилагаемым к нему текстом заявления, выпущенного 27 сентября их министрами иностранных дел по итогам встречи с Генеральным секретарем. Министры, в частности, приветствовали намерение вновь созвать Парижскую конференцию для подписания в конце октября или начале ноября соглашений о всеобъемлющем политическом урегулировании камбоджийского конфликта, которые будут предусматривать важную роль Организации Объединенных Наций.

Затем проект резолюции был вынесен на голосование и единогласно принят в качестве резолюции 717 (1991), которая гласит следующее:

Совет Безопасности,

ссылаясь на свою резолюцию 668 (1990) от 20 сентября 1990 года, которой он одобрил рамки для всеобъемлющего политического урегулирования камбоджийского конфликта от 28 августа 1990 года,

принимая к сведению проекты соглашений о всеобъемлющем политическом урегулировании камбоджийского конфликта,

приветствуя весьма значительный прогресс, достигнутый на основе этих проектов соглашений на пути к всеобъемлющему политическому урегулированию, которое предоставит камбоджийскому народу возможность осуществить свое неотъемлемое право на самоопределение посредством свободных и справедливых выборов, организованных и проведенных Организацией Объединенных Наций,

приветствуя, в частности, избрание Его Королевского Высочества принца Нородома Сианука на пост Председателя Высшего национального совета Камбоджи,

принимая к сведению с удовлетворением другие решения, принятые Высшим национальным советом, в частности в отношении осуществления добровольного прекращения огня и отказа от иностранной военной помощи, и подчеркивая необходимость всестороннего сотрудничества камбоджийских сторон,

считая, что этот прогресс открыл путь к повторному созыву в ближайшее время Парижской конференции по Камбодже на уровне министров и подписанию соглашений о всеобъемлющем политическом урегулировании на основе рамочного документа от 28 августа 1990 года, и приветствуя подготовительную работу, проводимую сопредседателями Конференции в этом отношении,

будучи убежден, что такое всеобъемлющее политическое урегулирование может позволить прийти, наконец, к мирному, справедливому и прочному решению камбоджийского конфликта,

принимая во внимание просьбу Его Королевского Высочества принца Нородома Сианука о направлении в Камбоджу, в кратчайшие возможные сроки, персонала Организации Объединенных Наций,

подчеркивая необходимость присутствия Организации Объединенных Наций в Камбодже сразу же после подписания соглашений о всеобъемлющем политическом урегулировании камбоджийского конфликта вплоть до осуществления мероприятий, определенных в этих соглашениях,

рассмотрев с этой целью доклад Генерального секретаря от 30 сентября 1991 года, в котором предлагается учредить Передовую миссию Организации Объединенных Наций в Камбодже,

1. *одобряет* доклад Генерального секретаря от 30 сентября 1991 года;

2. *постановляет* учредить под своим руководством Передовую миссию Организации Объединенных Наций в Камбодже сразу же после подписания соглашений о всеобъемлющем политическом урегулировании и в соответствии с докладом Генерального секретаря, причем члены Миссии должны быть направлены в Камбодже сразу же после подписания соглашений;

3. *призывает* Высший национальный совет Камбоджи и другие камбоджийские стороны, в том, что их касается, в полной мере оказывать содействие Миссии и подготовительной работе по осуществлению мероприятий, определенных в соглашениях о всеобъемлющем политическом урегулировании;

4. *приветствует* предложение сопредседателей Парижской конференции по Камбодже вновь созвать в ближайшее время Конференцию на уровне министров с целью подписания соглашений о всеобъемлющем политическом урегулировании камбоджийского конфликта;

5. *просит* Генерального секретаря представить Совету Безопасности до 15 ноября 1991 года доклад о ходе осуществления настоящей резолюции и в полном объеме информировать Совет о последующих событиях.

Решение от 31 октября 1991 года (3015-е заседание): резолюция 718 (1991)

Письмом от 30 октября 1991 года на имя Генерального секретаря¹⁵ представители Франции и Индонезии в качестве представителей сопредседателей Парижской конференции по Камбодже препроводили тексты соглашений, подписанных в Париже 23 октября 1991 года государствами, участвующими в Конференции. Они включали следующие документы: *a)* Заключительный акт Конференции; *b)* Соглашение о всеобъемлющем политическом урегулировании камбоджийского конфликта с прилагаемыми к нему мандатом Временного органа Организации Объединенных Наций в Камбодже, документами, посвященными военным вопросам, вопросам выборов, репатриации камбоджийских беженцев и перемещенных лиц и принципам новой камбоджийской Конституции; *c)* Соглашение, касающееся суверенитета, независимости, территориальной целостности и неприкосновенности, нейтралитета и национального единства Камбоджи; и *d)* Декларация о восстановлении и реконструкции Камбоджи. В пункте 10 Заключительного акта говорится, что три других документа представляют собой доработанный вариант рамок для всеобъемлющего политического урегулирования камбоджийского конфликта, принятых пятью постоянными членами Совета Безопасности 28 августа 1990 года, и элементов работы, проделанной на первой сессии Конференции. Их претворение в жизнь будет способствовать дальнейшему развитию процессов национального примирения и усиления роли Организации Объединенных Наций, предоставляя тем самым возможность камбоджийскому народу самому определять свое политическое будущее путем свободных и справедливых выборов, организованных и проведенных Организацией Объединенных Наций в нейтраль-

¹⁴ S/23104.

¹⁵ S/23177.

ной политической обстановке при полном уважении национального суверенитета Камбоджи. Как отмечается в пункте 11 Заключительного акта, эти документы в совокупности составляют всеобъемлющее урегулирование, которое было целью созыва Парижской конференции. Согласно пункту 12 Заключительного акта государства-участники Конференции обратились к Генеральному секретарю с просьбой предпринять необходимые шаги с целью создания возможности для скорейшего рассмотрения вопроса о всеобъемлющем урегулировании Советом Безопасности. В соответствии с Соглашением о всеобъемлющем политическом урегулировании подписавшие его государства предложили Совету Безопасности учредить Временный орган Организации Объединенных Наций в Камбодже и предоставить ему мандат, предусмотренный в Соглашении.

Запиской от 30 октября 1991 года¹⁶ Генеральный секретарь в соответствии с просьбой, сформулированной в пункте 12 Заключительного акта Парижской конференции, обратил внимание Совета Безопасности на документы, принятые Парижской конференцией, с тем чтобы он мог при первой возможности рассмотреть всеобъемлющее политическое урегулирование камбоджийского конфликта.

На своем 3015-м заседании 31 октября 1991 года Совет включил в свою повестку дня письмо представителей Франции и Индонезии и записку Генерального секретаря. После утверждения повестки дня Председатель (Индия) обратил внимание членов Совета на проект резолюции, который был подготовлен в ходе проведенных им ранее консультаций¹⁷. Проект резолюции был вынесен на голосование и единогласно принят в качестве резолюции 718 (1991), которая гласит следующее:

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 668 (1990) от 20 сентября 1990 года и 717 (1991) от 16 октября 1991 года,

приветствуя состоявшееся 21–23 октября 1991 года в Париже заседание Парижской конференции по Камбодже на уровне министров, на котором были подписаны соглашения о всеобъемлющем политическом урегулировании камбоджийского конфликта,

рассмотрев соглашения о всеобъемлющем политическом урегулировании камбоджийского конфликта, подписанные 23 октября 1991 года,

отмечая, что в этих соглашениях предусматривается, в частности, назначение Специального представителя Генерального секретаря и учреждение временного органа Организации Объединенных Наций в Камбодже,

отмечая также, что Генеральный секретарь намеревается как можно скорее направить в Камбоджу миссию по изучению обстановки для подготовки плана осуществления мандата, предусмотренного в соглашениях, с целью его представления Совету Безопасности,

подчеркивая необходимость всестороннего сотрудничества Высшего национального совета Камбоджи и всех камбоджийцев, в том, что их касается, в деле выполнения соглашений,

1. *выражает свою полную поддержку* соглашений о всеобъемлющем политическом урегулировании камбод-

жийского конфликта, подписанных в Париже 23 октября 1991 года;

2. *уполномочивает* Генерального секретаря назначить Специального представителя для Камбоджи, с тем чтобы он действовал от его имени;

3. *приветствует* намерение Генерального секретаря как можно скорее направить в Камбоджу миссию по изучению обстановки для подготовки плана осуществления мандата, предусмотренного в соглашениях;

4. *просит* Генерального секретаря представить, в кратчайшие возможные сроки, доклад, содержащий его план осуществления, включая, в частности, подробную смету расходов на Временный орган Организации Объединенных Наций в Камбодже, при том понимании, что этот доклад будет служить Совету основанием для санкционирования учреждения Органа, бюджет которого будет впоследствии рассмотрен и утвержден в соответствии с положениями статьи 17 Устава Организации Объединенных Наций;

5. *призывает* все камбоджийские стороны в полной мере соблюдать прекращение огня, вступившее в силу в момент подписания соглашений;

6. *призывает* Высший национальный совет Камбоджи и всех камбоджийцев, в том, что их касается, в полной мере сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в деле выполнения соглашений о всеобъемлющем политическом урегулировании камбоджийского конфликта.

Решение от 8 января 1992 года (3029-е заседание): резолюция 728 (1992)

14 ноября 1991 года во исполнение резолюции 717 (1991) Генеральный секретарь представил Совету доклад о Передовой миссии Организации Объединенных Наций в Камбодже¹⁸. Он информировал Совет о том, что после подписания 23 октября 1991 года Соглашения о всеобъемлющем политическом урегулировании камбоджийского конфликта договоренности об учреждении ПМООНК вступили в силу и в настоящее время Миссия проводит свои операции. По графику размещение всего гражданского и военного потенциала должно быть завершено к середине декабря 1991 года.

30 декабря 1991 года Генеральный секретарь представил Совету доклад по Камбодже¹⁹, в котором он, в частности, рекомендовал расширить мандат ПМООНК и включить в него подготовку специалистов по разминированию и приступить к программе разминирования. Как отметил Генеральный секретарь, повсеместно признан тот факт, что в Камбодже необходимо провести крупную операцию по разминированию. Хотя полная ликвидация мин неизбежно займет длительное время, рекомендуемая в докладе начальная программа позволила бы ПМООНК уменьшить угрозу, которую представляют мины для гражданского населения, и подготовить почву для проведения безопасной и упорядоченной репатриации беженцев и перемещенных лиц под эгидой Организации Объединенных Наций. Это также облегчило бы своевременное развертывание ЮНТАК и осуществление им его обязанностей на всей территории Камбоджи.

¹⁶ S/23179.

¹⁷ S/23180.

¹⁸ S/23218. Подробно о составе и операциях ПМООНК см. в главе V.

¹⁹ S/23331; см. также S/23331/Add.1 от 6 января 1992 года.

На своем 3029-м заседании, состоявшемся 8 января 1992 года, в соответствии с пониманием, достигнутым в ходе проведенных им ранее консультаций, Совет включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря по Камбодже. После утверждения повестки дня Председатель (Соединенное Королевство) обратил внимание членов Совета на доклад Генерального секретаря по ПМООНК и на проект резолюции, который был подготовлен в ходе проведенных им ранее консультаций²⁰. Затем проект резолюции был вынесен на голосование и единогласно принят в качестве резолюции 728 (1992), которая гласит следующее:

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 668 (1990) от 20 сентября 1990 года, 717 (1991) от 16 октября 1991 года и 718 (1991) от 31 октября 1991 года,

приветствуя тот факт, что Передовая миссия Организации Объединенных Наций в Камбодже приступила к осуществлению своих функций, как сообщает Генеральный секретарь в своем докладе от 14 ноября 1991 года,

приветствуя также прогресс, достигнутый в осуществлении положений соглашений о всеобъемлющем политическом урегулировании камбоджийского конфликта, подписанных в Париже 23 октября 1991 года и касающихся функционирования Высшего национального совета Камбоджи под председательством Его Королевского Высочества принца Нородома Сианука и поддержания состояния прекращения огня,

будучи обеспокоен тем, что наличие мин и минных полей в Камбодже представляет собой серьезную угрозу для безопасности населения в Камбодже, а также является препятствием плавному и своевременному осуществлению соглашений, включая скорейшее возвращение камбоджийских беженцев и перемещенных лиц,

отмечая, что мандат Миссии, одобренный Советом Безопасности в его резолюции 717 (1991), предусматривает, в частности, учреждение программы предупреждения о минной опасности и что соглашения предусматривают создание Временного органа Организации Объединенных Наций в Камбодже для осуществления, в частности, программы помощи в разминировании и осуществления программ обучения разминированию и программы предупреждения камбоджийского населения о минной опасности,

считая, что учреждение программ по обучению разминированию, в дополнение к существующей программе предупреждения о минной опасности, осуществляемой Миссией, и скорейшее начало операций по разминированию необходимы для эффективного осуществления соглашений,

рассмотрев доклад Генерального секретаря по Камбодже от 30 декабря 1991 года и 6 января 1992 года, в котором предлагается расширить мандат Миссии, включив в него подготовку специалистов по разминированию и развертывание программы разминирования,

1. *утверждает доклад Генерального секретаря от 30 декабря 1991 года и 6 января 1992 года, особенно предоставленное камбоджийцам помощи в разминировании;*

2. *призывает Высший национальный совет Камбоджи и все камбоджийские стороны и впредь в полной мере сотрудничать с Передовой миссией Организации Объединенных Наций в Камбодже, в том числе в осуществлении ее расширенного мандата;*

3. *вновь обращается с призывом ко всем камбоджийским сторонам неукоснительно соблюдать прекращение огня и оказывать всю необходимую помощь Миссии;*

4. *просит Генерального секретаря информировать Совет Безопасности о дальнейших событиях.*

Решение от 28 февраля 1992 года (3057-е заседание): резолюция 745 (1992)

19 февраля 1992 года во исполнение резолюции 718 (1991) от 31 октября 1991 года Генеральный секретарь представил Совету доклад, содержащий его план осуществления мандата Временного органа Организации Объединенных Наций в Камбодже²¹. Он заявил, что при выработке своих предложений он руководствовался информацией, собранной рядом миссий по изучению обстановки, направившихся в Камбоджу, в частности миссиями, посетившими страну в конце 1991 года. Он, однако, высказал предостережение в отношении того, что эта информация не может считаться полной и что может возникнуть необходимость в пересмотре этих рекомендаций с учетом опыта, который появится после развертывания ЮНТАК. Он напомнил о том, что мандат, предусмотренный в Парижских соглашениях, включает в себя аспекты, касающиеся прав человека, организации и проведения свободных и справедливых выборов, военных вопросов, вопросов гражданской администрации, поддержания правопорядка, репатриации и расселения камбоджийских беженцев и перемещенных лиц и восстановления основных компонентов инфраструктуры Камбоджи в течение переходного периода²². Соответственно Генеральный секретарь предложил, чтобы ЮНТАК включал в себя следующие семь отдельных компонентов: права человека, выборы, военный компонент, гражданская администрация, полиция, репатриация и восстановление. Уровень деятельности различных компонентов будет меняться в процессе переходного периода и, при необходимости, будет осуществляться ее координация, с тем чтобы обеспечить наиболее рациональное и экономичное использование ресурсов. Отметив, что выборы являются ключевым моментом процесса всеобъемлющего урегулирования, Генеральный секретарь рекомендовал запланировать их проведение на конец апреля или начало мая 1993 года²³. В отношении военного компонента Миссии он напомнил о том, что его основные функции будут включать следующее: контроль за выводом иностранных сил; надзор в отношении прекращения огня и сопутствующих мер, включая перегруппировку, размещение, разоружение и демобилизацию вооруженных сил камбоджийских сторон; контроль за оружием; и помощь в разминировании. Задачи военного компонента заключаются в стабилизации об-

²¹ S/23613; см. также S/23613/Add.1 от 26 февраля 1992 года.

²² Переходный период был определен как период, начинающийся с момента вступления в силу Парижских соглашений (23 октября 1991 года) и заканчивающийся тогда, когда учредительная ассамблея, избранная в соответствии с соглашениями, утвердит новую камбоджийскую конституцию и преобразуется в законодательную ассамблею, после чего будет создано новое правительство Камбоджи.

²³ S/23613, пункт 38.

²⁰ S/23383.

становки безопасности и установлении доверия между сторонами в конфликте — задачи, достижение которых является необходимой предпосылкой для успешного осуществления функций других компонентов Миссии. Соответственно, Генеральный секретарь рекомендовал полностью развернуть военный компонент к концу мая 1992 года. Он также предложил, чтобы процессы перегруппировки и размещения, а также демобилизации по крайней мере 70 процентов размещенных сил были завершены к концу сентября 1992 года. В этой связи он настоятельно призвал камбоджийские стороны договориться о полной демобилизации своих вооруженных сил до конца регистрации избирателей и призвал Совет Безопасности присоединиться к нему в этом отношении. В заключение Генеральный секретарь подчеркнул, что, для того чтобы ЮНТАК мог эффективно и с полной беспристрастностью выполнять свои функции, должны быть соблюдены четыре основных условия: *a)* он должен постоянно пользоваться полной поддержкой Совета Безопасности; *b)* в своей деятельности он должен опираться на всестороннее и постоянное сотрудничество с камбоджийскими сторонами и всеми другими заинтересованными сторонами; *c)* он должен пользоваться полной свободой передвижения и связи; и *d)* необходимые финансовые ресурсы должны предоставляться государствами-членами в полном объеме и своевременно.

На своем 3057-м заседании, состоявшемся 28 февраля 1992 года, в соответствии с пониманием, достигнутым в ходе проведенных им ранее консультаций, Совет включил доклад Генерального секретаря в свою повестку дня. После утверждения повестки дня Председатель (Соединенные Штаты) обратил внимание членов Совета на проект резолюции, который был подготовлен в ходе проведенных им ранее консультаций²⁴. Проект резолюции был вынесен на голосование и единогласно принят в качестве резолюции 745 (1992), которая гласит следующее:

Совет Безопасности,

вновь подтверждая свои резолюции 668 (1990) от 20 сентября 1990 года, 717 (1991) от 16 октября 1991 года, 718 (1991) от 31 октября 1991 года и 728 (1992) от 8 января 1992 года,

вновь подтверждая также свою полную поддержку соглашений о всеобъемлющем политическом урегулировании камбоджийского конфликта, подписанных в Париже 23 октября 1991 года,

принимая к сведению доклад Генерального секретаря по Камбодже от 19 и 26 февраля 1992 года, представленный во исполнение резолюции 718 (1991),

стремясь внести вклад в восстановление и поддержание мира в Камбодже, содействие национальному примирению, защиту прав человека и гарантирование права на самоопределение камбоджийского народа посредством свободных и справедливых выборов,

будучи убежден, что свободные и справедливые выборы существенно необходимы для справедливого и прочного урегулирования камбоджийского конфликта, способствуя тем самым региональному и международному миру и безопасности,

принимая во внимание трагическую недавнюю историю Камбоджи и будучи преисполнен решимости не допустить повторения политики и практики прошлого,

выражая признательность Передовой миссии Организации Объединенных Наций в Камбодже за ее деятельность по поддержанию прекращения огня, предупреждению о минной опасности и разминированию, а также по подготовке к развертыванию Временного органа Организации Объединенных Наций в Камбодже,

отмечая с признательностью усилия Его Королевского Высочества принца Нородома Сианука и Высшего национального совета под его председательством по осуществлению положений соглашений,

приветствуя назначение Генеральным секретарем Специального представителя по Камбодже, который будет действовать от его имени,

1. *утверждает* доклад Генерального секретаря от 19 и 26 февраля 1992 года, содержащий его план, который подлежит пересмотру с учетом практики, по осуществлению мандата, предусмотренного в соглашениях о всеобъемлющем политическом урегулировании камбоджийского конфликта, подписанных в Париже 23 октября 1991 года;

2. *постановляет*, в соответствии с вышеупомянутым докладом, учредить под своим руководством Временный орган Организации Объединенных Наций в Камбодже на период, не превышающий 18 месяцев;

3. *постановляет*, что жизненно важно, чтобы выборы в Камбодже были проведены не позднее мая 1993 года, как рекомендовал Генеральный секретарь в пункте 38 своего доклада;

4. *просит* Генерального секретаря в кратчайшие возможные сроки развернуть Орган в целях осуществления вышеприведенного решения, настоятельно призывает, чтобы как развертывание, так и дальнейшая реализация его плана осуществлялись с максимально возможной эффективностью, в том числе с точки зрения затрат, и предлагает ему с этой целью постоянно держать эту операцию в поле зрения, принимая во внимание основополагающие цели соглашений;

5. *призывает* Высший национальный совет Камбоджи осуществлять свою особую ответственность, предусмотренную в соглашениях;

6. *призывает также* все соответствующие стороны строго соблюдать условия соглашений, в полной мере сотрудничать с Органом в осуществлении его мандата и принимать все необходимые меры с целью обеспечить невредимость и безопасность всего персонала Организации Объединенных Наций;

7. *призывает далее* Высший национальный совет и всех камбоджийцев как представителей принимающей страны предоставлять Органу всю необходимую помощь и возможности;

8. *настоятельно призывает* камбоджийские стороны согласиться на полную демобилизацию их вооруженных сил до окончания процесса регистрации избирателей, а также на уничтожение оружия и боеприпасов, сдаваемых на хранение Органу, сверх тех, которые, если таковые будут, могут быть сочтены Органом необходимыми для поддержания гражданского порядка и национальной обороны или которые может потребовать новое камбоджийское правительство;

9. *призывает* все государства оказывать всю необходимую добровольную помощь и поддержку Организации Объединенных Наций и ее программам и специализированным учреждениям в проведении подготовительной работы и операций по осуществлению соглашений, включая восстановление и репатриацию беженцев и перемещенных лиц;

²⁴ S/23651.

10. просит Генерального секретаря представить доклад Совету Безопасности к 1 июня 1992 года, а затем представить Совету в сентябре 1992 года, январе 1993 года и апреле 1993 года доклады о достигнутом к соответствующей дате прогрессе в осуществлении настоящей резолюции и о задачах, которые еще предстоит выполнить в рамках этой операции, с особым вниманием к наиболее эффективному и результативному использованию ресурсов;

11. постановляет продолжать рассмотрение этого вопроса.

Выступая после принятия резолюции, Генеральный секретарь заявил, что план осуществления может показаться амбициозным и связанные с ним расходы могут вызывать определенную обеспокоенность; однако он всего лишь переводит в оперативную плоскость многогранный и в некоторых отношениях беспрецедентный мандат, задуманный авторами Парижских соглашений и единодушно одобренный как Советом Безопасности, так и Генеральной Ассамблеей. Он заверил членов Совета в том, что будут приняты все меры для соблюдения предложенного графика оперативного развертывания ЮНТАК и проведения выборов во второй половине апреля или в начале мая 1993 года. Эта операция дала Организации Объединенных Наций историческую возможность восстановить мир в Камбодже и содействовать наступлению новой эры в Юго-Восточной Азии и в международных отношениях²⁵.

Представитель Франции отметил, что Парижские соглашения предоставили Организации Объединенных Наций важную и беспрецедентную роль. Впервые Организации были поручены одновременно организация и проведение выборов в учредительное собрание, контроль за военными аспектами урегулирования, обеспечение репатриации беженцев и перемещенных лиц, поддержка прав человека и развертывание восстановления страны. Принимая резолюцию 745 (1992), Совет Безопасности официально постановил создать ЮНТАК для осуществления этого мандата. Тем самым он начал «самую важную и полную операцию из тех, которые когда-либо предпринимала Организация Объединенных Наций для поддержания мира». Оратор обратил внимание на пункт 4 резолюции, в котором к Генеральному секретарю обращена просьба развернуть ЮНТАК в возможно кратчайшие сроки. Любая задержка может быть весьма пагубной. Жизненно важно провести выборы не позднее мая 1993 года. Он также подчеркнул два условия, которые, по словам Генерального секретаря, должны быть соблюдены для обеспечения успеха операции. Во-первых, ЮНТАК должен в полной мере сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами, и прежде всего с камбоджийцами в целом. Это необходимо для обеспечения безопасности членов ЮНТАК и успеха операции Организации Объединенных Наций. Во-вторых, ЮНТАК должны быть предоставлены соответствующие финансовые ресурсы. Признавая, что потребности будут велики и что государства-члены столкнутся с трудностями в деле предоставления ресурсов в таких масштабах в условиях увеличения числа операций по поддержанию мира,

французская делегация сделала особый акцент на необходимость достижения максимального показателя «затраты-эффективность»²⁶.

Представитель Соединенного Королевства приветствовал ЮНТАК как один из ключевых элементов успешного осуществления Парижских соглашений. Он назвал его задачу «наиболее амбициозной» из тех, которые когда-либо ставились Организацией Объединенных Наций, и заявил, что цель ЮНТАК будет заключаться в предоставлении возможности камбоджийскому народу осуществить свое право на самоопределение и избрать демократическое правительство в условиях свободы и мира. Мир в Камбодже будет благом не только для камбоджийцев, но и для народов Индокитая и Юго-Восточной Азии в целом. Он подчеркнул, что другим ключевым элементом успеха является ведущая роль и сотрудничество со стороны камбоджийского народа и его лидеров: никакая сила извне не может сама по себе принести мир, процветание и демократию в Камбоджу. В этой связи руководство, уже осуществляемое принцем Сиануком, имеет основополагающее значение. Он также приветствовал тот факт, что Генеральный секретарь в своем заявлении вновь подчеркнул необходимость соблюдения предусмотренного срока — апрель-май 1993 года — проведения выборов в Камбодже, поддержал его мнение о том, что полная демобилизация вооруженных сил до проведения выборов была бы намного предпочтительнее демобилизации на 70 процентов в соответствии с уже взятыми на себя сторонами обязательствами, и одобрил четыре условия успеха миссии ЮНТАК. В заключение он отметил, что все члены Организации Объединенных Наций заинтересованы в обеспечении того, чтобы эта беспрецедентная по своим масштабам операция Организации Объединенных Наций осуществлялась не только успешно, но и с наименьшими финансовыми затратами²⁷.

Представитель Китая заявил, что Совет как главный орган в деле поддержания международного мира и безопасности должен обеспечить строгое соблюдение Парижских соглашений различными камбоджийскими сторонами и заинтересованными странами и поддержку усилий по национальному примирению, принимаемых Высшим национальным советом. Он выразил надежду, что принятие резолюции позволит в кратчайшие сроки развернуть ЮНТАК в Камбодже и что международное сообщество в скором времени вновь увидит в своих рядах независимую, мирную, нейтральную и неприсоединившуюся Камбоджу. Это будет содействовать миру и стабильности в Юго-Восточной Азии и в мире в целом. Отметив, что многие страны выразили глубокую обеспокоенность резким увеличением расходов Организации Объединенных Наций на проведение миротворческих операций, он подчеркнул необходимость того, чтобы ЮНТАК выполнял свои задачи наиболее экономичным и эффективным образом. Он также выразил надежду, что при осуществлении резолюции Секретариат будет поддерживать тесные

²⁵ S/PV.3057, стр. 6–11.

²⁶ Там же, стр. 12–15.

²⁷ Там же, стр. 16–18.

консультации с постоянными членами Совета и всеми заинтересованными сторонами²⁸.

Представитель Российской Федерации отметил, что решение об учреждении ЮНТАК положило начало одной из крупнейших в истории Организации операций по поддержанию мира. Он полностью поддержал мнение Генерального секретаря о том, что успех операции будет зависеть прежде всего от степени сотрудничества камбоджийских сторон, и подчеркнул важность строгого выполнения всеми вовлеченными сторонами духа и буквы Парижских соглашений. Он выразил надежду, что камбоджийские стороны будут соблюдать взятые на себя обязательства и откликнутся на призыв Генерального секретаря о полной демобилизации своих вооруженных сил. Как и предыдущие ораторы, он подчеркнул необходимость проведения операции ЮНТАК в максимально эффективном и экономном режиме. Положения резолюции о периодических докладах Генерального секретаря Совету и о пересмотре плана ЮНТАК с учетом реальной ситуации в Камбодже нацелены на достижение именно этой цели. Он подчеркнул важность скорейшего развертывания ЮНТАК в Камбодже, с тем чтобы сосредоточить внимание на проведении выборов в Камбодже не позднее мая 1993 года, как подчеркнуто в резолюции. Он выразил уверенность своей страны в том, что при поддержке Совета операция в Камбодже вновь убедительно продемонстрирует, что Организация Объединенных Наций является уникальным инструментом поддержания всеобщего мира и что даже застарелые конфликты поддаются при ее содействии урегулированию на основе национального примирения, ответственности всех вовлеченных сторон и обеспечения волеизъявления народа через свободные и демократические выборы²⁹.

Председатель Совета, выступая в качестве представителя Соединенных Штатов, приветствовал учреждение ЮНТАК в качестве важной вехи многолетних энергичных усилий по обеспечению всеобъемлющего политического урегулирования камбоджийского конфликта. Он выразил надежду, что развертывание ЮНТАК будет быстрым, с тем чтобы поддержать урегулирование и обеспечить проведение свободных и справедливых выборов в обозначенные в докладе Генерального секретаря сроки. Он подчеркнул важную роль в политическом урегулировании, а также в осуществлении плана Организации Объединенных Наций готовности камбоджийцев к сотрудничеству, которая стала возможной благодаря руководящей роли принца Сианука. Щедрая поддержка и неустанное внимание со стороны международного сообщества потребуются также для достижения целей урегулирования. Он приветствовал намерение Генерального секретаря постоянно держать в поле зрения и корректировать деятельность ЮНТАК в свете конкретных событий и вновь поступающей информации, с тем чтобы обеспечить максимальную эффективность и наиболее плодотворное использование ресурсов. В заключение он заявил, что его страна с удовлетворением отмечает расшире-

ние и развитие глобального сотрудничества, которое в свою очередь укрепляет надежду на то, что Организация Объединенных Наций наконец возьмет на себя те функции, которые предусматривали ее основатели. Только что утвержденный мандат, обеспечивающий присутствие Организации Объединенных Наций в Камбодже, как ничто иное, является свидетельством масштабности и значения этого мышления. Опыт Организации в Камбодже, как представляется, будет способствовать созданию представления об Организации Объединенных Наций как об эффективном инструменте урегулирования региональных конфликтов и подтверждать жизнеспособность принципов коллективной безопасности³⁰.

Другие ораторы также выразили удовлетворение запланированным осуществлением камбоджийского урегулирования на основе Парижских соглашений от октября 1991 года и созданием ЮНТАК³¹. Они подчеркнули необходимость сотрудничества всех камбоджийских сторон с ЮНТАК в осуществлении плана. Ряд ораторов настоятельно призвали обеспечить максимально возможную эффективность и экономичность Миссии³².

Решение от 12 июня 1992 года (3085-е заседание): заявление Председателя

1 мая 1992 года во исполнение резолюции 745 (1992) Генеральный секретарь представил Совету первый доклад о прогрессе, касающемся ЮНТАК³³, в котором он заявил, что миссия «в целом успешно начала свою работу». Его Специальный представитель по Камбодже прибыл в страну 15 марта 1992 года, что ознаменовало собой первоначальное развертывание ЮНТАК, который затем включил в себя ПМООНК. Работа по всем аспектам деятельности миссии продвигалась разными темпами, и в рамках каждого компонента были достигнуты определенные успехи. Предпринимаются все усилия по реализации сложных задач ЮНТАК в сроки, установленные планом осуществления.

12 июня 1992 года Генеральный секретарь представил Совету специальный доклад, касающийся ЮНТАК³⁴. Он отметил, что Командующий военным компонентом Миссии объявил — проведя консультации с четырьмя камбоджийскими сторонами и получив от каждой из них соответствующие заверения, — что по завершении первого этапа прекращения огня, действующего с момента подписания Парижских соглашений, 13 июня начнется второй этап (этап размещения, разоружения и демобилизации). Однако после этого объявления стало ясно, что одна из сторон, а именно партия

³⁰ Там же, стр. 41–44.

³¹ Текст соответствующих выступлений см. в документе S/PV.3057, стр. 21 и 22 (Япония); стр. 26 и 27 (Австрия); стр. 27 и 28 (Венесуэла); стр. 28–31 (Венгрия); стр. 31–33 (Индия); стр. 33–37 (Бельгия); стр. 37–39 (Эквадор); и стр. 39–41 (Зимбабве).

³² S/PV.3057, стр. 22 (Япония); стр. 33 (Индия); стр. 35 и 36 (Бельгия); стр. 39 (Эквадор); и стр. 41 (Зимбабве).

³³ S/23870 и Corr.1 и 2. Подробную информацию о составе и операциях ЮНТАК см. в главе V.

³⁴ S/24090.

²⁸ Там же, стр. 18–21.

²⁹ Там же, стр. 22–26.

Демократической Кампучии (ПДК), не действует в духе сотрудничества. Она не предпринимает шагов, необходимых для соблюдения данных ею гарантий. Она не предоставляет информацию о своих войсках, вооружении, боеприпасах и оборудовании, подлежащих размещению; не предоставляет ЮНТАК полного доступа и свободы передвижения; и не разметила минные поля в контролируемых ею районах и в некоторых вновь заминированных районах. Кроме того, по мнению ЮНТАК, она несет ответственность за многие случаи нарушения условий прекращения огня. В этой связи возникает вопрос, следует ли сохранить запланированный срок начала осуществления второго этапа, учитывая тот факт, что это в решающей степени зависит от сотрудничества всех сторон. Тщательно изучив ситуацию, Генеральный секретарь пришел к выводу, что, несмотря на отсутствие сотрудничества со стороны ПДК, второй этап следует начать в установленные сроки, а именно 13 июня, поскольку любая существующая задержка в осуществлении военных аспектов плана приведет к утрате темпа и поставит под угрозу способность ЮНТАК обеспечить организацию и проведение выборов к апрелю или маю 1993 года. Он, однако, подчеркнул, что это можно считать лишь краткосрочным решением и что необходимо приложить все усилия с целью убедить ПДК присоединиться к другим сторонам в осуществлении всеобъемлющего политического урегулирования. Он высказал мысль, что Совет Безопасности может сам пожелать рассмотреть вопрос о том, какие меры он мог бы принять для достижения этой цели.

На своем 3085-м заседании, состоявшемся 12 июня 1992 года, в соответствии с пониманием, достигнутым в ходе проведенных им ранее консультаций, Совет включил специальный доклад Генерального секретаря в свою повестку дня. После утверждения повестки дня Председатель (Бельгия) заявил, что по завершении консультаций между членами Совета ему было поручено сделать от имени Совета следующее заявление³⁵:

Ознакомившись со специальным докладом Генерального секретаря от 12 июня 1992 года о Временном органе Организации Объединенных Наций в Камбодже, Совет Безопасности глубоко обеспокоен теми трудностями, с которыми за несколько дней до перехода ко второму этапу прекращения огня сталкивается Орган в осуществлении соглашений о всеобъемлющем политическом урегулировании камбоджийского конфликта, подписанных в Париже 23 октября 1991 года. Совет отмечает, в частности, что на заседании Высшего национального совета Камбоджи 10 июня 1992 года одна сторона не смогла дать разрешение на необходимое развертывание Органа в районах, находящихся под ее контролем. Совет полагает, что любая задержка может поставить под угрозу весь мирный процесс, на который согласились под эгидой Организации Объединенных Наций и Парижской конференции по Камбодже все камбоджийские стороны.

Совет вновь заявляет о важности полного и своевременного осуществления Парижских соглашений. В этой связи Совет с признательностью отмечает усилия Специального представителя Генерального секретаря по Камбодже и Органа. Он вновь заявляет о том, что Высший национальный совет под председательством Его Королевского Высочества принца Нородома Сианука является единственным закон-

ным органом и источником власти, который на протяжении всего переходного периода воплощает суверенитет, независимость и единство Камбоджи. В этом отношении необходимо в кратчайшие возможные сроки выполнить положения раздела III части I Соглашения о всеобъемлющем политическом урегулировании камбоджийского конфликта.

Совет подчеркивает необходимость того, чтобы второй этап военных мероприятий начался 13 июня 1992 года, как это определено в соответствии с Парижскими соглашениями. В связи с этим Совет настоятельно призывает Генерального секретаря ускорить направление всех сил Органа по поддержке мира в Камбоджу и их развертывание в стране.

Совет призывает все стороны строго выполнять принятые на себя обязательства, в том числе в отношении сотрудничества с Органом. Он особо призывает все стороны положительно откликнуться на те недавние просьбы о сотрудничестве в осуществлении Парижских соглашений, с которыми обратился к ним Орган.

Решение от 21 июля 1992 года (3099-е заседание): резолюция 766 (1992)

14 июля 1992 года Генеральный секретарь представил Совету второй специальный доклад о трудностях, с которыми сталкивается ЮНТАК в осуществлении Парижских соглашений³⁶. Он заявил, что второй этап прекращения огня начался, как и планировалось, 13 июня 1992 года. Три стороны проявили готовность участвовать в процессе перегруппировки и размещения, однако партия Демократической Кампучии по-прежнему отказывается размещать какие-либо из своих войск. ПДК также не предприняла ряд других мер, предусмотренных Парижскими соглашениями, включая предоставление ЮНТАК беспрепятственного доступа, разметку минных полей в контролируемых ими зонах и недопущение новых нарушений условий прекращения огня. С целью развеять озабоченности ПДК участники Конференции по восстановлению и реконструкции Камбоджи на уровне министров, состоявшейся в Токио 22 июня 1992 года, выдвинули неофициальное «предложение для обсуждения». Ряд шагов предпринял также ЮНТАК. Специальный представитель Генерального секретаря неоднократно встречался с руководителями ПДК. Однако партия никак не откликнулась на эти инициативы. Это серьезно подорвало способность ЮНТАК соблюдать установленные Советом Безопасности сроки. В этих условиях Генеральный секретарь предложил два возможных направления действий: приостановить операцию до тех пор, пока не удастся убедить все стороны выполнять свои обязательства по Парижским соглашениям; или продолжить этот процесс, продемонстрировав тем самым решимость международного сообщества, несмотря на отсутствие сотрудничества одной из сторон, оказать камбоджийскому народу содействие в его поисках мира и стабильности. Будучи убежден в том, что наиболее целесообразным является второй подход, он просил своего Специального представителя по возможности добиваться осуществления процесса перегруппировки и размещения, делая это с

³⁵ S/24091.

³⁶ S/24286.

осторожностью и на избирательной основе и уделяя большое внимание вопросам поддержания безопасности в сельской местности и сосредоточивая усилия на тех районах, где отсутствует военное противостояние. Генеральный секретарь предостерег, однако, что этот процесс, основанный на сотрудничестве только трех сторон, не может продолжаться бесконечно. В заключение он указал на необходимость рассмотрения следующих основных вопросов: как убедить ПДК соблюдать свои обязательства по Парижским соглашениям? Что сделать для того, чтобы подчеркнуть решимость международного сообщества осуществить эти соглашения в соответствии с графиком, изложенным в плане осуществления? И каким образом добиться всесторонней и активной поддержки сторонами, подписавшими Парижские соглашения, усилий ЮНТАК по осуществлению своего мандата?

На своем 3099-м заседании, состоявшемся 21 июля 1992 года, в соответствии с пониманием, достигнутым в ходе проведенных им ранее консультаций, Совет включил второй специальный доклад Генерального секретаря в свою повестку дня. После утверждения повестки дня Председатель (Кабо-Верде) обратил внимание членов Совета на проект резолюции, который был подготовлен в ходе проведенных им ранее консультаций³⁷, а также две устные поправки к тексту в его первоначальной форме³⁸.

Выступая перед голосованием, представитель Франции осудил неконструктивную позицию ПДК, которая ставит под угрозу не только второй этап процесса прекращения огня, но и весь процесс политического урегулирования камбоджийского конфликта. Он напомнил о том, что это урегулирование было выработано на основе процесса, в рамках которого были учтены взгляды всех сторон, что привело к окончательному компромиссу в форме Парижских соглашений. При подписании Соглашений все стороны взяли на себя обязательство безоговорочно выполнять их. Ни одна из сторон не может присвоить себе право прерывать их претворение в жизнь на полпути к осуществлению. Трудности, связанные с удовлетворением вполне обоснованных претензий какой-либо из сторон, можно преодолеть с помощью диалога между Высшим национальным советом и ЮНТАК. Совету Безопасности представлен составленный в решительных тонах и хорошо сбалансированный проект резолюции, в котором четко выражается решительное осуждение Советом obstructивной позиции ПДК. Оратор выразил надежду, что Совет примет его единогласно и что содержащаяся в нем сигнал будет незамедлительно услышан. Если этого не произойдет, то, по мнению Франции, Совету необходимо будет вновь, по инициативе Генерального секретаря, рассмотреть этот вопрос и принять меры, которые потребуются для осуществления Парижских соглашений³⁹.

Представитель Китая подчеркнул, что все стороны, подписавшие Парижские соглашения, обязаны

строго выполнять их на всеобъемлющей и сбалансированной основе. В процессе осуществления этих соглашений неизбежные расхождения во взглядах должны надлежащим образом урегулироваться Высшим национальным советом и ЮНТАК с помощью консультаций и диалога⁴⁰.

Представитель Соединенных Штатов заявил, что его страна будет голосовать за принятие проекта резолюции, будучи по-прежнему серьезно озабочена тем, что ПДК не выполняет свои обязательства по Парижским соглашениям. Он подчеркнул важность усилий, особенно стран региона, направленных на то, чтобы убедить ПДК безотлагательно перейти ко второму этапу. Руководители партии ничего не добьются, но могут многое потерять, если будут продолжать чинить препятствия мирному процессу. Международное сообщество не может ждать до бесконечности и должно быть готово осуществить Парижские соглашения с их участием или без. Как отмечается в проекте резолюции, помощь в целях развития Камбоджи будет предоставляться лишь тем камбоджийским сторонам, которые сотрудничают с ЮНТАК. Свободные и справедливые выборы с участием сторон, приверженных этому процессу в целом, состоятся в соответствии с графиком, и будут предприняты все шаги, необходимые для обеспечения жизнеспособности нового национального правительства⁴¹.

Представитель Соединенного Королевства выразил надежду, что начатый ЮНТАК процесс взятия на себя контроля за административными структурами Камбоджи с целью обеспечить создание нейтральной политической обстановки, благоприятствующей проведению свободных и справедливых выборов, можно ускорить, к чему призывает и проект резолюции, и что с помощью этого процесса можно убедить ПДК в полном объеме выполнять Парижские соглашения. Он призвал международное сообщество обеспечить успешное осуществление процесса всеобъемлющего политического урегулирования и, в частности, настоятельно призвал граничащие с Камбоджей государства в полном объеме выполнять свои обязательства по Соглашениям. Он отметил, что ни одна из препятствующих мирному процессу сторон не может питать реалистичных надежд на то, что ей удастся воспользоваться международными ресурсами, обещанными на цели восстановления Камбоджи. В заключение он заявил, что ЮНТАК должен продолжать свои усилия, направленные на обеспечение осуществления плана урегулирования, и, в первую очередь, на проведение свободных и справедливых выборов в запланированные сроки — в апреле или мае 1993 года⁴².

Представитель Российской Федерации подчеркнул, что операция ЮНТАК, осуществляемая в интересах всего камбоджийского народа, должна и дальше проходить строго в рамках Парижских соглашений. Возникающие в ходе операции у той или иной стороны проблемы и озабоченности должны решаться также строго в рамках утвержденного плана и Парижских соглашений чере-

³⁷ S/24320.

³⁸ Устные поправки к проекту резолюции см. в документе S/PV.3099, стр. 2.

³⁹ S/PV.3099, стр. 3–6.

⁴⁰ Там же, стр. 6–8.

⁴¹ Там же, стр. 11 и 12.

⁴² Там же, стр. 13–15.

дальнейшее укрепление сотрудничества между Высшим национальным советом и ЮНТАК. Проект резолюции справедливо подтверждает, что альтернативы политическому урегулированию и национальному примирению на основе Парижских соглашений не существует и что Совет преисполнен решимости провести эту операцию до конца и будет неуклонно вести дело к проведению выборов в Камбодже не позднее мая 1993 года. Ни одна из камбоджийских сторон не имеет права блокировать мирный процесс. Соответственно, Российская Федерация поддержала выраженное Генеральным секретарем намерение продолжать осуществление операции в сочетании с настойчивыми усилиями, направленными на то, чтобы убедить ПДК присоединиться ко второй фазе прекращения огня и сотрудничать с ЮНТАК и с другими тремя сторонами⁴³.

Другие ораторы выразили озабоченность тем, что одна из сторон не стремится к сотрудничеству; призывали все стороны выполнять свои обязательства по Парижским соглашениям и сотрудничать с ЮНТАК в осуществлении его мандата; и поддержали выраженное Генеральным секретарем намерение продолжить процесс осуществления, несмотря на трудности⁴⁴.

Затем Председатель вынес на голосование проект резолюции с устными изменениями, внесенными в его предварительный вариант. Он был единогласно принят в качестве резолюции 766 (1992), которая гласит следующее:

Совет Безопасности,

вновь подтверждая свои резолюции 668 (1990) от 20 сентября 1990 года, 717 (1991) от 16 октября 1991 года, 718 (1991) от 31 октября 1991 года, 728 (1992) от 8 января 1992 года и 745 (1992) от 28 февраля 1992 года,

напоминая о заявлении Председателя Совета Безопасности от 12 июня 1992 года,

напоминая также о том, что любые трудности, возникающие в процессе осуществления соглашений о всеобъемлющем политическом урегулировании камбоджийского конфликта, подписанных в Париже 23 октября 1991 года, должны устраняться посредством тесных консультаций между Высшим национальным советом Камбоджи и Временным органом Организации Объединенных Наций в Камбодже и что нельзя допускать, чтобы эти трудности подрывали принципы этих соглашений или затягивали сроки их осуществления,

принимая к сведению второй специальный доклад Генерального секретаря от 14 июля 1992 года о Временном органе Организации Объединенных Наций в Камбодже и, в частности, тот факт, что Народная партия Камбоджи, Единый национальный фронт за суверенную, независимую, нейтральную, мирную и сотрудничающую Камбоджу и Национальный фронт освобождения кхмерского народа согласились начать второй этап прекращения огня в соответствии с изложенным в приложении 2 к Соглашению о всеобъемлющем политическом урегулировании камбоджийского конфликта и что партия Демократической Кампучии пока отказывается сделать это,

⁴³ Там же, стр. 16 и 17.

⁴⁴ Текст соответствующих выступлений см. в документе S/PV.3099, стр. 8–10 (Австрия); стр. 11 (Япония); стр. 17 и 18 (Бельгия); стр. 18–20 (Венгрия); стр. 21 и 22 (Индия); стр. 22 и 23 (Венесуэла); и стр. 23 и 24 (Кабо-Верде).

принимая также к сведению Токийскую декларацию о мирном процессе в Камбодже, принятую 22 июня 1992 года, и другие усилия, предпринятые в Токио странами и соответствующими сторонами в целях осуществления Парижских соглашений,

1. *выражает глубокую обеспокоенность* по поводу трудностей, с которыми сталкивается Временный орган Организации Объединенных Наций в Камбодже в процессе осуществления соглашений о всеобъемлющем политическом урегулировании камбоджийского конфликта, подписанных в Париже 23 октября 1991 года;

2. *подчеркивает*, что все подписавшие Парижские соглашения стороны обязаны соблюдать все свои обязательства по этим соглашениям;

3. *осуждает* продолжающиеся нарушения прекращения огня и настоятельно призывает все стороны отныне прекратить все военные действия, всесторонне сотрудничать с Органом в обозначении всех минных полей и воздерживаться от любого развертывания, передвижения или других действий, которые направлены на расширение контролируемой ими территории или могут привести к возобновлению боевых действий;

4. *вновь подтверждает* твердую приверженность международного сообщества процессу, в рамках которого Орган, беспрепятственно функционируя на всей территории Камбоджи, как это предусмотрено в Парижских соглашениях, может удостовериться уход всех иностранных сил и обеспечить полное осуществление Соглашений;

5. *требует*, чтобы все стороны уважали мирный характер миссии Органа и приняли все необходимые меры для обеспечения безопасности и охраны всего персонала Организации Объединенных Наций;

6. *настоятельно призывает* все стороны сотрудничать с Органом в трансляции информации, способствующей осуществлению Парижских соглашений;

7. *решительно осуждает* тот факт, что одна из сторон по-прежнему отказывается разрешить развернуть все необходимые компоненты Органа в находящихся под ее контролем районах для того, чтобы Орган мог выполнять все свои функции в процессе осуществления Парижских соглашений;

8. *настоятельно призывает* все государства, особенно соседние государства, оказывать Органу содействие для обеспечения эффективного осуществления Парижских соглашений;

9. *одобряет* усилия Генерального секретаря и его Специального представителя по Камбодже, направленные на продолжение осуществления Парижских соглашений, несмотря на трудности;

10. *предлагает*, в первую очередь Генеральному секретарю и его Специальному представителю, ускорить развертывание гражданских компонентов Органа, особенно компонента, наделенного полномочиями осуществлять надзор или контроль за существующими административными органами;

11. *требует*, чтобы сторона, которая пока не сделала этого, безотлагательно разрешила развертывание Органа в районах, находящихся под ее контролем, и полностью осуществила второй этап плана, а также другие аспекты Парижских соглашений;

12. *просит* Генерального секретаря и его Специального представителя обеспечить, чтобы международная помощь на цели восстановления и реконструкции Камбоджи отныне предоставлялась лишь тем сторонам, которые вы-

полняют свои обязательства в соответствии с Парижскими соглашениями и всесторонне сотрудничают с Органом;

13. *постановляет* активно продолжать рассмотрение этого вопроса.

Решение от 13 октября 1992 года (3124-е заседание): резолюция 783 (1992)

21 сентября 1992 года во исполнение резолюции 745 (1992) Генеральный секретарь представил Совету Безопасности свой второй доклад о прогрессе в деятельности ЮНТАК⁴⁵. Он сообщил, что в настоящее время процесс разветвления ЮНТАК почти по всей территории Камбоджи близится к завершению и что за шесть месяцев с момента своего создания Миссия значительно продвинулась вперед в деле достижения своих целей, несмотря на трудности, возникающие в связи с постоянным отказом ПДК в полной мере участвовать в мирном процессе. Поэтому он по-прежнему убежден в том, что процесс выборов должен быть проведен в соответствии с графиком, изложенным в плане осуществления⁴⁶. По мнению Генерального секретаря, для обеспечения контроля за выводом иностранных войск и прекращения внешней военной помощи камбоджийским сторонам может потребоваться увеличить число контрольно-пропускных пунктов на территории страны и на ее границах с соседними странами в соответствии с Парижскими соглашениями⁴⁷. Он подчеркнул, однако, что упорное нежелание ПДК выполнять свои обязательства по Соглашениям по-прежнему препятствует их осуществлению в полном объеме, и высказал мысль, что Совет, возможно, пожелает предпринять дальнейшие шаги с целью довести до сведения сторон твердую решимость международного сообщества добиваться осуществления урегулирования. Он также высказал свое намерение⁴⁸ с согласия Совета просить сопредседателей Парижской конференции в конкретные сроки провести консультации в соответствии со статьей 29 Парижских соглашений для изыскания путей выхода из тупиковой ситуации или, если это окажется невозможным, изучения надлежащих шагов по обеспечению достижения основополагающих целей Парижских соглашений.

На своем 3124-м заседании, состоявшемся 13 октября 1992 года, в соответствии с пониманием, достигнутым в ходе проведенных им ранее консультаций, Совет включил второй доклад Генерального секретаря о достигнутом прогрессе в свою повестку дня. После утверждения повестки дня Председатель обратил внимание членов Совета на проект резолюции, который был подготовлен в ходе проведенных им ранее консультаций⁴⁹. Затем проект резолюции был вынесен на голосование и единогласно принят в качестве резолюции 783 (1992), которая гласит следующее:

Совет Безопасности,

вновь подтверждая свои резолюции 668 (1990) от 20 сентября 1990 года, 717 (1991) от 16 октября 1991 года, 718

(1991) от 31 октября 1991 года, 728 (1992) от 8 января 1992 года, 745 (1992) от 28 февраля 1992 года и 766 (1992) от 21 июля 1992 года,

ссылаясь на заявление Председателя Совета Безопасности от 12 июня 1992 года,

ссылаясь также на Токийскую декларацию о мирном процессе в Камбодже, принятую 22 июня 1992 года,

воздавая должное Его Королевскому Высочеству принцу Нородому Сиануку, Председателю Высшего национального совета Камбоджи, за его усилия по восстановлению мира и национального единства в Камбодже,

принимая к сведению сотрудничество Народной партии Камбоджи, Единого национального фронта за суверенную, независимую, нейтральную, мирную и сотрудничающую Камбоджу и Национального фронта освобождения кхмерского народа с Временным органом Организации Объединенных Наций в Камбодже, а также тот факт, что партия Демократической Кампучии по-прежнему не выполняет обязательства, взятые ею при подписании в Париже 23 октября 1991 года соглашений о всеобъемлющем политическом урегулировании камбоджийского конфликта, что отражено во втором докладе Генерального секретаря о достигнутом прогрессе от 21 сентября 1992 года,

вновь подтверждая, что Орган должен пользоваться свободным и неограниченным доступом в районы, контролируемые каждой из сторон,

приветствуя с признательностью достижения Органа в области осуществления Парижских соглашений, включая, в частности, развертывание военного контингента почти на всей территории страны, обнародование закона о выборах, предварительную регистрацию политических партий, начало регистрации избирателей, безопасную репатриацию более чем 150 000 беженцев, прогресс в области реализации программ и проектов восстановления и кампанию в защиту прав человека,

приветствуя присоединение Высшего национального совета Камбоджи к ряду международных конвенций о правах человека,

приветствуя также прогресс, достигнутый Органом в области укрепления надзора и контроля за административными структурами, как это предусмотрено в Парижских соглашениях, и признавая важное значение этого элемента его мандата,

приветствуя далее тот факт, что Высший национальный совет Камбоджи функционирует в соответствии с Парижскими соглашениями,

выражая признательность государствам и международным финансовым учреждениям, которые объявили финансовые взносы на цели реконструкции и восстановления Камбоджи на Токийской конференции министров, проходившей 20–22 июня 1992 года,

выражая свою признательность правительствам Таиланда и Японии за их усилия по поиску решений существующих проблем, относящихся к осуществлению Парижских соглашений,

будучи глубоко обеспокоен трудностями, с которыми сталкивается Орган, вызываемыми, в частности, обстановкой в области безопасности и экономической обстановкой в Камбодже,

1. *утверждает* второй доклад Генерального секретаря от 21 сентября 1992 года о прогрессе, достигнутом в деятельности Временного органа Организации Объединенных Наций в Камбодже;

2. *подтверждает*, что в соответствии с пунктом 66 доклада избирательный процесс должен протекать в соответ-

⁴⁵ S/24578.

⁴⁶ Там же, пункт 66.

⁴⁷ Там же, пункт 67.

⁴⁸ Там же, пункт 70.

⁴⁹ S/24652.

ствии с графиком, установленным в плане осуществления, и что, таким образом, выборы в учредительное собрание состоятся не позднее мая 1993 года;

3. *поддерживает* намерение Генерального секретаря, отраженное в пункте 67 его доклада и касающееся контрольно-пропускных пунктов на территории страны и на ее границах с соседними странами;

4. *выражает* свою признательность Генеральному секретарю и его Специальному представителю за их усилия, а также государствам-членам, которые сотрудничают с Органом в целях разрешения трудностей, с которыми он столкнулся, и настоятельно призывает все государства, и в частности соседние государства, оказывать Органу помощь в целях обеспечения эффективного осуществления Парижских соглашений;

5. *выражает сожаление* по поводу того факта, что партия Демократической Кампучии, игнорируя просьбы и требования, содержащиеся в его резолюции 766 (1992), еще не выполнила свои обязательства;

6. *требует*, чтобы сторона, упомянутая в пункте 5, выше, немедленно выполнила свои обязательства в соответствии с Парижскими соглашениями; безотлагательно содействовала полному развертыванию Органа в районах, находящихся под ее контролем; и обеспечила всестороннее осуществление второго этапа плана, особенно в том, что касается размещения и демобилизации, а также всех других аспектов Парижских соглашений с учетом того, что все стороны в Камбодже несут аналогичные обязательства по осуществлению Парижских соглашений;

7. *требует* всестороннего соблюдения соглашения о прекращении огня, призывает все стороны в Камбодже в полной мере сотрудничать с Органом в обозначении минных полей и воздерживаться от какой бы то ни было деятельности, направленной на расширение территории, находящейся под их контролем, и требует далее, чтобы эти стороны содействовали проводимым Органом расследованиям сообщений об иностранных силах, иностранной помощи и нарушениях соглашения о прекращении огня в пределах территории, находящейся под их контролем;

8. *вновь подтверждает* свои требования в отношении принятия всеми сторонами всех необходимых мер в целях обеспечения охраны и безопасности всех сотрудников Организации Объединенных Наций и отказа от любых угроз или насильственных акций по отношению к ним;

9. *подчеркивает*, в соответствии со статьей 12 Соглашений о всеобъемлющем политическом урегулировании камбоджийского конфликта, важность проведения выборов в нейтральной политической обстановке, призывает Генерального секретаря и его Специального представителя продолжать их усилия по созданию такой обстановки и в этом контексте предлагает, в частности, безотлагательно создать радиостанцию Органа, обеспечив трансляцию ее передач на всю территорию Камбоджи;

10. *призывает* Генерального секретаря и его Специального представителя в полной мере использовать все возможности в рамках мандата Органа, включая положения подпункта *b* пункта 5 раздела В приложения I к Парижским соглашениям, в целях повышения эффективности существующей гражданской полиции в решении растущих проблем, связанных с поддержанием правопорядка в Камбодже;

11. *предлагает* государствам и международным финансовым учреждениям как можно скорее предоставить взносы, уже объявленные ими в ходе Конференции министров по вопросам восстановления и реконструкции Камбоджи, состоявшейся в Токио 20 и 22 июня 1992 года, с уделением первоочередного внимания тем из них, которые способны дать немедленные результаты;

12. *предлагает* правительствам Таиланда и Японии в сотрудничестве с сопредседателями Парижской конференции по Камбодже и в консультации с любым другим правительством по мере необходимости продолжать свои усилия по поиску решений текущих проблем, связанных с осуществлением Парижских соглашений, и к 31 октября 1992 года представить Генеральному секретарю и сопредседателям Конференции доклад о результатах своих усилий;

13. *предлагает* Генеральному секретарю в соответствии с намерением, выраженным в пункте 70 его доклада, просить сопредседателей Парижской конференции по Камбодже немедленно по получении доклада, о котором говорится в пункте 12 выше, провести соответствующие консультации в целях всестороннего осуществления мирного процесса;

14. *просит* Генерального секретаря представить Совету Безопасности в возможно более короткий срок и не позднее 15 ноября 1992 года доклад о ходе осуществления настоящей резолюции и — в том случае, если имеющиеся трудности не будут преодолены, — постановляет рассмотреть вопрос о том, какие дальнейшие шаги являются необходимыми и уместными для обеспечения реализации основополагающих целей Парижских соглашений;

15. *постановляет* продолжать активно рассматривать этот вопрос.

Решение от 30 ноября 1992 года (3143-е заседание): резолюция 792 (1992)

15 ноября 1992 года Генеральный секретарь представил Совету свой доклад об осуществлении резолюции 783 (1992) от 13 октября 1992 года⁵⁰. Он выразил сожаление в связи с тем, что усилия, предпринятые последовательно Японией, Таиландом и сопредседателями Парижской конференции, не убедили ПДК в необходимости выполнения своих обязательств по Парижским соглашениям. Он сообщил, что трудности, возникшие в ходе осуществления второго этапа соглашения о прекращении огня, привели к полной остановке процесса размещения, разоружения и демобилизации, однако ЮНТАК продолжает последовательно продвигаться вперед в реализации других аспектов своего мандата. Тем не менее у Генерального секретаря продолжает вызывать беспокойство военная ситуация в стране: возросло число нарушений соглашения о прекращении огня, а также нападений на персонал и вертолеты ЮНТАК. Он поддержал оценку сопредседателей в отношении того, что проведение президентских выборов будет содействовать процессу национального примирения и поможет укрепить климат стабильности. Поэтому он просил своего Специального представителя разработать планы чрезвычайных мер по организации и проведению таких выборов силами ЮНТАК при том понимании, что для этого потребуются санкция Совета Безопасности и дополнительные ресурсы. Генеральный секретарь отметил, что в нынешней ситуации Совету предстоит принять два трудных решения. Первое касается дальнейших действий, которые следует предпринять для того, чтобы убедить ПДК выполнять свои обязательства по Парижским соглашениям. На данном этапе он не рекомендует принимать специальные меры для обеспечения соблюдения ПДК своих обязательств, продолжая верить в дипломатию

⁵⁰ S/24800.

выдержки. Второе решение связано с вопросом о том, следует ли настаивать на осуществлении Парижских соглашений в максимально возможном объеме в соответствии с согласованным графиком, предусматривающим проведение выборов не позднее мая 1993 года, несмотря на отсутствие сотрудничества со стороны ПДК. Изучив альтернативные варианты, Генеральный секретарь поддержал мнение сопредседателей о том, что мирный процесс должен продолжаться и что график проведения выборов должен соблюдаться. Он указал, однако, на последствия продолжающегося отсутствия сотрудничества со стороны ПДК: выборы будут проходить в условиях, когда значительная часть вооруженных сил камбоджийских сторон будет по-прежнему оставаться в строю, а население районов, контролируемых ПДК, будет лишено возможности осуществить свое право на регистрацию и участие в голосовании. Он сообщил, что в связи с приостановкой процесса размещения и демобилизации он одобрил рекомендацию своего Специального представителя о том, что ЮНТАК следует скорректировать развертывание своего военного компонента, с тем чтобы содействовать росту в среде камбоджийского народа общего чувства уверенности в своей безопасности и расширить возможности ЮНТАК по обеспечению охраны в ходе регистрации избирателей, а затем во время голосования, особенно в отдаленных или небезопасных районах. Поэтому он предложил до выборов сохранить нынешний уровень развертывания. В заключение Генеральный секретарь выразил надежду, что Совет рассмотрит вопрос о принятии мер, которые облегчили бы выполнение ЮНТАК своей миссии и убедили соответствующие стороны в твердой решимости международного сообщества обеспечить реализацию основополагающих целей Парижских соглашений.

На своем 3143-м заседании, состоявшемся 30 ноября 1992 года, в соответствии с пониманием, достигнутым в ходе проведенных им ранее консультаций, Совет включил доклад Генерального секретаря в свою повестку дня. После утверждения повестки дня Председатель (Венгрия) обратил внимание членов Совета на проект резолюции, представленный Бельгией, Российской Федерацией, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами, Францией и Японией⁵¹.

Выступая перед голосованием, представитель Китая подтвердил последовательную позицию своего правительства, которая заключается в том, что проблемы, возникающие в процессе осуществления Парижских соглашений, необходимо урегулировать путем диалога и консультаций, проявляя решимость и терпение. Разъясняя намерение своей страны воздержаться при голосовании, он заявил, что, соглашаясь с рядом положений, содержащихся в проекте резолюции, его делегация, однако, считает, что положения, касающиеся санкций и выборов с участием лишь трех сторон, противоречат положениям Парижских соглашений. Китай не является сторонником санкций, которые еще более усугубят разногласия и могут привести к новым сложным проблемам в камбоджийской ситуации. Кроме того, в соответствии с Парижскими соглашениями не-

обходимо соблюдать суверенитет соседних государств, которые могут быть затронуты такими мерами, и учитывать их мнения. Китай также глубоко обеспокоен возможными негативными последствиями, которые могут повлечь за собой трехсторонние выборы⁵².

После этого проект резолюции был вынесен на голосование и принят 14 голосами при 1 воздержавшемся (Китай), причем никто не голосовал против, в качестве резолюции 792 (1992), которая гласит следующее:

Совет Безопасности,

вновь подтверждая свои резолюции 668 (1990) от 20 сентября 1990 года, 717 (1991) от 16 октября 1991 года, 718 (1991) от 31 октября 1991 года, 728 (1992) от 8 января 1992 года, 745 (1992) от 28 февраля 1992 года, 766 (1992) от 21 июля 1992 года и 783 (1992) от 13 октября 1992 года,

принимая к сведению доклад Генерального секретаря от 15 ноября 1992 года об осуществлении резолюции 783 (1992),

отдавая должное Его Королевскому Высочеству принцу Нородому Сиануку, Председателю Высшего национального совета, за его неустанные усилия по восстановлению мира и национального единства в Камбодже,

вновь подтверждая свою приверженность делу осуществления соглашений о всеобъемлющем политическом урегулировании камбоджийского конфликта, подписанных в Париже 23 октября 1991 года, и свою решимость придерживаться графика осуществления мирного процесса, ведущего к проведению выборов в учредительное собрание в апреле/мае 1993 года, принятию конституции и после этого — формированию нового камбоджийского правительства,

признавая, что всем камбоджийским сторонам, заинтересованным государствам и Генеральному секретарю необходимо поддерживать тесный диалог для эффективного осуществления мирного процесса,

напоминая, что в соответствии со статьей 12 Соглашения о всеобъемлющем политическом урегулировании камбоджийского конфликта все камбоджийцы имеют право определить свое собственное политическое будущее посредством свободных и справедливых выборов в учредительное собрание и что политические партии, желающие принять участие в выборах, могут быть сформированы в соответствии с пунктом 5 приложения 3 к Соглашению,

отмечая состоявшееся в ходе консультаций, проведенных в Пекине 7 и 8 ноября 1992 года сопредседателями Парижской конференции по Камбодже, обсуждение вопроса о президентских выборах и разделяемые Генеральным секретарем мнения сопредседателей о том, что такие выборы могли бы способствовать процессу национального примирения и помочь укреплению атмосферы стабильности в Камбодже,

приветствуя успехи Специального представителя Генерального секретаря по Камбодже и Временного органа Организации Объединенных Наций в Камбодже в осуществлении Парижских соглашений,

приветствуя, в частности, прогресс, достигнутый в ходе регистрации избирателей,

приветствуя также усилия Органа по укреплению своих взаимоотношений с Высшим национальным советом Камбоджи и наблюдению и контролю за существующими административными структурами, в частности для достижения как можно более широкого согласия относительно основных положений о выборах, природных ресурсах, восстановлении, национальном наследии и правах человека, относительно взаимоотношений с международными финан-

⁵¹ S/24865.

⁵² S/PV.3143, стр. 4.

совыми учреждениями и относительно вопроса о проживающих в стране иностранцах и иммигрантах,

отмечая усилия Органа по решению проблем, поднятых партией Демократической Кампучии, включая шаги по контролю за выводом всех иностранных сил, советников и военного персонала из Камбоджи, тесное сотрудничество между Органом и Высшим национальным советом как органом, воплощающим в себе камбоджийский суверенитет, создание технических консультативных комитетов для консультирования Высшего национального совета и Органа, расширение наблюдения и контроля Органа за пятью ключевыми административными областями, определенными в Парижских соглашениях, в районах, в которые Орган имеет доступ, и создание в этих районах рабочих групп, с тем чтобы стороны могли участвовать в деятельности Органа в этих пяти ключевых областях и быть в курсе этой деятельности,

выражая свою признательность Таиланду и Японии за их усилия по изысканию решений текущих проблем, связанных с осуществлением Парижских соглашений,

выражая также свою признательность сопредседателям Парижской конференции по Камбодже за прилагаемые ими усилия в консультации со всеми сторонами, согласно резолюции 783 (1992), по изысканию пути к полному осуществлению Парижских соглашений,

сожалея о невыполнении партией Демократической Кампучии ее обязательств по Парижским соглашениям, особенно в том, что касается неограниченного доступа Органа в районы, находящиеся под контролем партии Демократической Кампучии, для регистрации избирателей и в других целях, вытекающих из Соглашений, и в том, что касается осуществления второго этапа прекращения огня, связанного с размещением и демобилизацией ее сил,

сожалея о недавних нарушениях соглашения о прекращении огня и последствиях, которыми они чреваты для положения в области безопасности в Камбодже, подчеркивая важность сохранения состояния прекращения огня и призывая все стороны выполнить свои обязательства в этом отношении,

осуждая нападения на Орган, в частности недавний обстрел вертолетов Органа и персонала, регистрирующего избирателей,

будучи обеспокоен экономическим положением в Камбодже и его воздействием на осуществление Парижских соглашений,

1. *одобряет* доклад Генерального секретаря от 15 ноября 1992 года об осуществлении резолюции 783 (1992) Совета Безопасности;

2. *подтверждает*, что выборы в учредительное собрание в Камбодже состоятся не позднее мая 1993 года;

3. *принимает к сведению* решение Генерального секретаря поручить своему Специальному представителю по Камбодже разработать резервные планы организации и проведения Временным органом Организации Объединенных Наций в Камбодже президентских выборов и, кроме того, отмечая, что такие выборы должны быть проведены вместе с запланированными выборами в учредительное собрание, просит Генерального секретаря представить Совету для решения любые рекомендации по проведению таких выборов;

4. *призывает* все камбоджийские стороны в полной мере сотрудничать с Органом, с тем чтобы создать нейтральную политическую обстановку для проведения свободных и справедливых выборов и не допустить актов притеснения, запугивания и политического насилия;

5. *постановляет*, что Орган должен продолжать подготовку к проведению свободных и справедливых выборов,

которые состоятся в апреле/мае 1993 года во всех районах Камбоджи, в которые он имеет полный и беспрепятственный доступ по состоянию на 31 января 1993 года;

6. *призывает* Высший национальный совет Камбоджи продолжать проводить регулярные заседания под председательством Его Королевского Высочества принца Нородома Сианука;

7. *осуждает* партию Демократической Кампучии за невыполнение ею своих обязательств;

8. *требует*, чтобы партия Демократической Кампучии немедленно выполнила свои обязательства по соглашениям о всеобъемлющем политическом урегулировании камбоджийского конфликта, подписанным в Париже 23 октября 1991 года, безотлагательно содействовала полному развертыванию Органа в районах, находящихся под ее контролем; не препятствовала регистрации избирателей в этих районах; не препятствовала деятельности других политических партий в этих районах и полностью осуществила второй этап прекращения огня, особенно в том, что касается размещения и демобилизации, а также Парижские соглашения во всех других их аспектах с учетом того, что все стороны в Камбодже несут одинаковые обязательства по осуществлению Парижских соглашений;

9. *настоятельно призывает* партию Демократической Кампучии в полной мере подключиться к осуществлению Парижских соглашений, включая положения о выборах, и просит Генерального секретаря и заинтересованные государства по-прежнему быть готовыми к продолжению диалога с партией Демократической Кампучии в этих целях;

10. *призывает* тех, кого это касается, обеспечить принятие мер в соответствии с положениями статьи VII приложения 2 к Соглашению о всеобъемлющем политическом урегулировании камбоджийского конфликта, с тем чтобы воспрепятствовать поставкам нефтепродуктов в районы, занимаемые любой камбоджийской стороной, которая не выполняет военные положения этого соглашения, и просит Генерального секретаря изучить механизмы осуществления таких мер;

11. *обязуется* рассмотреть надлежащие меры, которые будут приняты, если партия Демократической Кампучии будет препятствовать осуществлению мирного плана, такие, как замораживание принадлежащих ей активов за пределами Камбоджи;

12. *предлагает* Органу создать все необходимые пограничные контрольно-пропускные пункты, просит соседние государства в полной мере сотрудничать в создании и обеспечении функционирования этих контрольно-пропускных пунктов и просит Генерального секретаря провести немедленные консультации с заинтересованными государствами по вопросу об их создании и функционировании;

13. *поддерживает* решение Высшего национального совета от 22 сентября 1992 года ввести мораторий на экспорт древесины из Камбоджи, с тем чтобы обеспечить охрану природных ресурсов Камбоджи, просит государства, особенно соседние государства, соблюдать этот мораторий путем отказа от импорта такой древесины и просит Орган принять надлежащие меры по обеспечению осуществления такого моратория;

14. *просит* Высший национальный совет рассмотреть вопрос о введении аналогичного моратория на экспорт минералов и драгоценных камней, с тем чтобы обеспечить охрану природных ресурсов Камбоджи;

15. *требует*, чтобы все стороны выполняли свои обязательства по соблюдению прекращения огня, и призывает их проявлять сдержанность;

16. *просит* Орган продолжать осуществлять контроль за прекращением огня и принимать эффективные меры по предупреждению возобновления или эскалации боевых действий в Камбодже, а также инцидентов, связанных с бандитизмом и контрабандой оружия;

17. *требует также*, чтобы все стороны приняли все необходимые меры для защиты жизни и обеспечения безопасности персонала Органа на всей территории Камбоджи, в том числе сразу же дали немедленные инструкции на этот счет своим командирам и сообщили о своих действиях Специальному представителю Генерального секретаря;

18. *просит* Генерального секретаря рассмотреть вопрос о последствиях для процесса выборов того обстоятельства, что партия Демократической Кампучии не разместила и не демобилизовала свои силы, и в связи с этой ситуацией предпринять все надлежащие шаги для обеспечения успешного осуществления процесса выборов;

19. *просит также* Генерального секретаря исследовать вопрос о последствиях для безопасности в Камбодже после проведения в ней выборов возможного неполного осуществления положений Парижских соглашений, касающихся разоружения и демобилизации, и представить соответствующий доклад;

20. *предлагает* государствам и международным организациям, оказывающим экономическую помощь Камбодже, провести совещание для рассмотрения текущего положения дел в области экономической помощи Камбодже после Конференции министров по восстановлению и реконструкции Камбоджи, состоявшейся в Токио 20–22 июня 1992 года;

21. *предлагает далее* Генеральному секретарю как можно скорее, но не позднее 15 февраля 1993 года, представить Совету доклад об осуществлении настоящей резолюции и о любых дальнейших мерах, которые могут потребоваться и быть необходимыми для обеспечения реализации основополагающих целей Парижских соглашений;

22. *постановляет* продолжать активно рассматривать данный вопрос.

Выступая после принятия резолюции, представители Соединенных Штатов, Российской Федерации, Франции, Японии, Соединенного Королевства и Венгрии приветствовали эту резолюцию как отражение их обеспокоенности ситуацией в Камбодже и нежеланием ПДК осуществлять положения соответствующих резолюций Совета Безопасности и выполнять свои обязательства по Парижским соглашениям⁵³. По их мнению, резолюция свидетельствует о решимости Совета довести мирный процесс до конца и соблюсти установленный график. Кроме того, этот текст носит сбалансированный характер, направляя четкий и твердый сигнал ПДК, но оставляя дверь открытой, для того чтобы она могла присоединиться к мирному процессу. Представители Соединенных Штатов, Российской Федерации и Франции также подчеркнули важность обеспечения стабильности в Камбодже в ходе президентских выборов, которые планируется провести параллельно с выборами в учредительное собрание⁵⁴.

⁵³ Тексты соответствующих выступлений см. в документе S/PV.3143, стр. 6 и 7 (Соединенные Штаты); стр. 7 и 8 (Российская Федерация); стр. 8–11 (Франция); стр. 11 (Япония); стр. 12 и 13 (Соединенное Королевство); и стр. 13 и 14 (Венгрия).

⁵⁴ Там же, стр. 6 и 7 (Соединенные Штаты); стр. 8 (Российская Федерация); и стр. 10 (Франция).

Решение от 2 декабря 1992 года: заявление Председателя

После консультаций с членами Совета, состоявшихся 2 декабря 1992 года, Председатель (Индия) выступил с заявлением перед представителями средств массовой информации от имени Совета относительно обеспечения охраны и безопасности миротворческого персонала Организации Объединенных Наций⁵⁵. Соответствующая часть заявления гласит следующее:

Члены Совета Безопасности хотели бы выразить свою глубокую тревогу и возмущение по поводу растущего числа нападений на персонал Организации Объединенных Наций из состава различных операций по поддержанию мира.

За последние несколько дней произошел ряд серьезных инцидентов, затронувших военный и гражданский персонал из состава Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Анголе II, Временного органа Организации Объединенных Наций в Камбодже и Сил Организации Объединенных Наций по охране.

...

1 декабря силами из состава Национальной армии Демократической Кампучии были незаконно задержаны два британских военных наблюдателя и четыре военно-морских наблюдателя (двое из Филиппин, один из Новой Зеландии и один из Соединенного Королевства) Временного органа Организации Объединенных Наций в Камбодже, осуществлявшие патрулирование в провинции Кампонгтхом. Вылетевший для содействия переговорам об их освобождении вертолет Органа был обстрелян, и находившийся на его борту французский военный наблюдатель был ранен. Кроме того, сегодня в двух случаях в результате взрыва мин в провинции Сиенреап были ранены шесть наблюдателей гражданской полиции из состава Органа: три индонезийца, два тунисца и один непалец.

Члены Совета осуждают эти посягательства на безопасность и невредимость персонала Организации Объединенных Наций и требуют от всех вовлеченных сторон принять все необходимые меры к тому, чтобы предупредить их повторение. Члены Совета считают похищение и задержание персонала Организации Объединенных Наций из состава операций по поддержанию мира совершенно недопустимым и требуют немедленного и безоговорочного освобождения соответствующего персонала Временного органа Организации Объединенных Наций в Камбодже и Сил Организации Объединенных Наций по охране.

Решение от 22 декабря 1992 года (3153-е заседание): заявление Председателя

На 3153-м заседании Совета, состоявшемся 22 декабря 1992 года, в соответствии с пониманием, достигнутым в ходе проведенных им ранее консультаций, Председа-

⁵⁵ S/24884, зарегистрировано как решение Совета Безопасности в «Резолюциях и решениях Совета Безопасности, 1992 год», стр. 44 и 45.

тель (Индия) заявил, что по итогам консультаций с членами Совета ему было поручено сделать от имени Совета следующее заявление⁵⁶:

Совет Безопасности решительно осуждает незаконное задержание персонала Временного органа Организации Объединенных Наций в Камбодже элементами партии Демократической Кампучии и акты угрозы и запугивания в отношении этого персонала. Он требует, чтобы такие дей-

⁵⁶ S/25003.

ствия и любые другие враждебные акты против Органа были незамедлительно прекращены и чтобы все стороны приняли все меры, необходимые для охраны жизни и обеспечения безопасности персонала Органа.

Совет настоятельно призывает все стороны неукоснительно соблюдать свои обязательства по соглашениям о всеобъемлющем политическом урегулировании камбоджийского конфликта, подписанным в Париже 23 октября 1991 года, всесторонне сотрудничать с Органом и уважать все соответствующие резолюции Совета Безопасности.

16. Положение в Таджикистане

Первоначальное обсуждение

Письмом от 19 октября 1992 года на имя Генерального секретаря¹ представитель Кыргызстана препроводил письмо Председателя Верховного Совета Республики Кыргызстан от 15 октября 1992 года на имя Генерального секретаря, в котором выражается глубокая обеспокоенность положением в соседней Республике Таджикистан. Отметив, что меры, принимаемые Таджикистаном, и миротворческие усилия Республики Кыргызстан пока еще не дают должного результата, Председатель просил Организацию Объединенных Наций оказать действительную помощь в урегулировании конфликта; просил Совет Безопасности срочно рассмотреть этот вопрос; и просил Генерального секретаря взять урегулирование конфликта под свой контроль.

В письме от 21 октября 1992 года на имя Председателя Совета Безопасности² представитель Таджикистана заявил, что, несмотря на усилия политического руководства его страны, вооруженный конфликт между местными группировками в двух районах страны продолжается, в результате чего гибнут люди, население вынуждено покидать свои дома и наносится серьезный материальный ущерб. Поэтому его правительство просит в срочном порядке направить в Таджикистан миротворческую миссию и оказать гуманитарную помощь.

Письмом от 28 октября 1992 года на имя Председателя Совета Безопасности³ представитель Российской Федерации препроводил текст заявления министерства иностранных дел Российской Федерации в связи с событиями в Таджикистане от 24 октября 1992 года. В заявлении отмечалось, что имеется реальная угроза дальнейшей эскалации конфликта и расширения гражданской войны, что чревато «катастрофическими» последствиями для территориальной целостности Таджикистана и безопасности всего среднеазиатского региона. Предметом особой озабоченности руководства Российской Федерации является судьба российских граждан и русскоязычного населения в Таджикистане. Оно призвало противоборствующие группировки прекратить кровопролитие и «братоубийственную гражданскую войну» и призвало Содружество Независимых Госу-

дарств, Организацию Объединенных Наций и другие международные организации содействовать нормализации положения в Таджикистане. Российская Федерация подчеркнула, что все государства, особенно соседние с Таджикистаном, должны направить свои усилия на то, чтобы погасить конфликт, а не раздувать его.

Письмом от 29 октября 1992 года на имя Генерального секретаря⁴ представитель Таджикистана препроводил текст письма, направленного Генеральному секретарю исполняющим обязанности президента Республики Таджикистан от 15 октября. В письме сообщалось о том, что масштабы вооруженного конфликта на юге страны расширяются и что одному из местных формирований удалось склонить на свою сторону несколько офицеров российской армии. Ситуация грозит перерасти в гражданскую войну, что может привести к распаду Таджикистана как суверенного государства и иметь непредсказуемые последствия для соседних стран и для международного сообщества в целом. Таджикистан рассчитывает на помощь и поддержку международного сообщества в деле урегулирования конфликта и стабилизации положения.

Письмом от 29 октября 1992 года на имя Председателя Совета Безопасности⁵ Генеральный секретарь информировал его о своем решении направить в Таджикистан и Центральную Азию миссию добрых услуг Организации Объединенных Наций. Он принял решение направить эту миссию в ответ на два сообщения исполняющего обязанности президента Таджикистана (от 29 сентября и 15 октября 1992 года) и в развитие доклада миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов, которая находилась в Узбекистане и Таджикистане с 13 по 23 сентября 1992 года.

Решение от 30 октября 1992 года (3131-е заседание): заявление Председателя

На своем 3131-м заседании, состоявшемся 30 октября 1992 года, в соответствии с пониманием, достигнутым в ходе проведенных им ранее консультаций, Совет вклю-

¹ S/24692.

² S/24699

³ S/24725.

⁴ S/24741.

⁵ S/24739.