4. 大湖区局势

在本文件所述期间，安全理事会就大湖区局势举行了 2 次会议，均以情况通报的形式进行。[57] 2019 年，安理会未就此项目通过任何决定。下表列有更多会议信息，包括与会者、发言者和会议结果。

2019 年，秘书长大湖区问题特使就秘书长的两份报告，对该项目做了的情况通报。[58] 在给安理会的两次情况通报中，特使重点介绍了特使办公室在支持执行《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》方面的活动，包括为前战斗人员自愿遣返、解除武装和重返社会提供便利，以及开展旨在消除消极势力的安全合作。

2019 年，秘书长任命了新的大湖区问题特使。[59] 2019 年 3 月 26 日，即将离任的特使作了最后一次情况通报，[60] 并强调区域领导人在应对大湖区安全和人道主义挑战方面的政治意愿的重要性。他还指出，特使办公室与大湖区问题国际会议密切合作，落实安全和建立信任机制，并为难民局势制定区域战略和行动计划。他解释说，在他任职期间，他把重点放在关键优先领域，以支持各签字国执行《和平、安全与合作框架》。这些优先事项之一是加强区域对执行进程的自主权。他曾寻求通过振兴区域监督机制等战略来实现这一目标。他还提及保持区域和国际对加强各国在打击消极势力和建立信任方面的合作的需要的关注；促进关于布隆迪和刚果民主共和国局势的区域凝聚力和国际关注；并促进妇女参与该区域的政治与和平进程。最后，他谈到了鼓励就如何将自然资源转化为共同繁荣的工具以及促进法治和尊重人权进行政治对话的问题。

2019 年 10 月 3 日，安理会听取了新任特使的情况通报。[61] 新任特使首先指出了在执行《和平、安全与合作框架》方面采取的重大步骤，特别是由于刚果民主共和国实现了权力的和平移交，并重申该区域领导人愿意共同面对阻碍其发展的挑战。在通报中，他还谈到了特使办公室支持执行该《框架》的最新举措，例如与有关国家就补充军事行动的非军事措施问题进行磋商。他还强调了实施跨界发展项目为年轻人创造就业机会的重要性，并指出正在振兴区域合作和一体化。他补充说，该办公室一直在支持将于 2020 年 3 月在基加利举行的大湖区投资和贸易会议的筹备工作，并呼吁安理会成员支持这一倡议。

在讨论中，安理会成员欢迎最近的政治事态发展，特别是刚果民主共和国的政治事态发展，以及区域领导人为实现大湖区政治稳定所作的持续努力。安理会成员重申《和平、安全与合作框架》是应对区域挑战的基石机制。[62] 一些安理会成员对刚果民主共和国东部的持续暴力、埃博拉疫情、不断恶化的人道主义局势和民众被迫流离失所表示关切。[63] 安理会成员还强调了通过大湖区问题国际会议、南部非洲发展共同体和非洲联盟等区域安排开展区域合作的重要性，并敦促在解决武装团体旷日持久的问题、包括埃博拉在内的人道主义局势和社会经济发展方面开展进一步合作。[64] 关于布隆迪，联合王国代表在 3 月份的会议上呼吁国际伙伴继续支持东非共同体结束布隆迪政治危机和维护《阿鲁沙和平与和解协定》的努力。[65] 他还鼓励所有利益攸关方考虑《和平、安全与合作框架》能否在促进布隆迪对话方面发挥更大作用。在 10 月份的会议上，美国和联合王国代表对限制集会和言论自由表示关切；[66] 他们还强调了善政的重要性，这一点得到了德国的响应。

[57] 关于会议形式的更多信息见第二部分，第一节。

[58] S/2019/229 和 S/2019/783。

[59] 见 S/2019/67 和 S/2019/68。关于特别顾问、特使和代表的更多信息，见第九部分，第六节。

[60] 见 S/PV.8491。

[61] 见 S/PV.8630。

[62] 见 S/PV.8491(俄罗斯联邦、美国和波兰)。

[63] 见 S/PV.8630(赤道几内亚、科威特、俄罗斯联邦和南非)。

[64] 见 S/PV.8491(俄罗斯联邦和科威特)和 S/PV.8630(中国、印度尼西亚和俄罗斯联邦)。

[65] 见 S/PV.8491。

[66] 见 S/PV.8630。

会议：大湖区局势

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条发出的邀请	根据规则第 39 条发出的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决(赞成-反对-弃权)
S/PV.8491 2019 年 3 月 26 日	秘书长关于刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架执行情况的报告(S/2019/229)		刚果民主共和国	秘书长大湖区问题特使	安理会全体成员，所有受邀者	
S/PV.8630 2019 年 10 月 3 日	秘书长关于刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架执行情况的报告(S/2019/783)		刚果民主共和国	秘书长特使	安理会全体成员，所有受邀者	

5. 有关刚果民主共和国的局势

在本文件所述期间，安全理事会就刚果民主共和国局势举行了 7 次会议，并根据《宪章》第七章通过了 3 项决议。为通过一项安理会决定召开了 3 次会议，其他 4 次会议都是情况通报。[67] 安理会还根据第 1353(2001)号决议，与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的部队和警察派遣国举行了 2 次会议。[68] 下表列有更多会议信息，包括与会者、发言者和会议结果。

安理会听取了负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表兼联刚稳定团团长的情况通报。特别代表在向安理会所作的 4 次情况通报中，概述了正在进行的民主进程，包括在总统费利克斯·奇隆博·齐塞克迪的改革议程方面取得的进展，以及依然存在的安全挑战，特别是在该国东部地区，该地区也受到埃博拉疫情的影响。[69] 其他情况通报者包括全国独立选举委员会主席、非洲联盟常驻联合国观察员、刚果全国主教会议主席和一个民间社会组织“妇女健康”(Afia Mama)的执行主任。此外，安理会听取了关于刚果民主共和国的第 1533(2004)号决议所设委员会主席的情况通报。

2019 年，安理会的情况通报和审议主要集中在 2018 年 12 月总统选举后政府民主进程的进展情况、联刚稳定团在动荡的安全和人道主义局势下的过渡战略以及各区域组织为加强大湖区各国之间合作所作的努力。

关于选举后的民主进程，安理会成员欢迎权力平稳过渡和齐塞克迪总统承诺建设民主和法治，同时也对该国持续不断的暴力、埃博拉疫情和岌岌可危的人道主义局势表示关切。在 1 月 11 日和 3 月 18 日的会议上，安理会成员还注意到贝尼、布滕博和永比等地区推迟了选举，并呼吁成功促成原定于 2019 年 3 月底在这些地区举行的未完选举。[70]

关于安全局势，安理会成员对民主同盟军继续对平民、联刚稳定团和刚果民主共和国武装部队实施暴力和袭击表示关切，同时强烈谴责武装团体对埃博拉

[67] 关于会议形式的更多信息见第二部分，第一节。

[68] 于 2019 年 3 月 14 日和 12 月 3 日在题为“安全理事会依照第 1353(2001)号决议附件二 A 和 B 节的规定与部队和警察派遣国举行会议”的项目下举行；见 S/PV.8483 和 S/PV.8677。

[69] 8 月 2 日，安理会在题为“非洲的和平与安全”的项目下审议了刚果民主共和国新发埃博拉病例造成的人道主义局势，并发表了主席声明。安理会在声明中表示关切，并强调有必要继续合作与协调，以应对埃博拉疫情(S/PRST/2019/6，第一和第四段)。关于该项目的更多信息，见第一部分，第 11 节。

[70] 见 S/PV.8443(比利时、美国和秘鲁)和 S/PV.8486(比利时、波兰、多米尼加共和国和秘鲁)。