

鼓励各国履行其国际人道法义务，并重申强烈谴责这方面的违法行为。⁶⁴¹ 安理会尤其对不分青红皂白地袭击以及袭击平民和学校等民用物体、把让平民挨饿作为战争手段、非法禁止人道主义援助和人道主义人员进入以及袭击医疗和人道主义人员及医疗设施等

⁶⁴¹ 同上，第二和第三段。

违法行为表示严重关切和谴责。⁶⁴² 安理会回顾，《日内瓦四公约》缔约国有义务在本国法院审判被指控犯有严重违反《四公约》行为的人，或者，如果该缔约国愿意，将其移交另一个相关缔约国审判。⁶⁴³

⁶⁴² 同上，第三段。

⁶⁴³ 同上，第四段。

会议：在维护国际和平与安全过程中增进和加强法治

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条发出的邀请	根据规则第 39 条发出的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8499 2019 年 4 月 1 日	国际人道法			主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员、红十字国际委员会(红十字委员会)主席、哈佛法学院实践教授	安理会全体成员、 ^a 所有受邀者	
S/PV.8596 2019 年 8 月 13 日	国际人道法 2019 年 8 月 5 日 波兰常驻联合国代表给秘书长的信(S/2019/629)			主管法律事务副秘书长兼联合国法律顾问、红十字委员会主席、日内瓦国际人道法和人权学院代表	13 个安理会成员、 ^b 所有受邀者 ^c	
S/PV.8599 2019 年 8 月 20 日						S/PRST/2019/8

^a 法国由其欧洲事务与外交部长作为代表；德国(安理会主席)由其联邦外交部长作为代表；科威特由其副首相兼外交大臣作为代表；波兰由其外交部长作为代表。

^b 比利时、中国、多米尼加共和国、法国、德国、印度尼西亚、科威特、秘鲁、波兰、俄罗斯联邦、南非(也代表科特迪瓦和赤道几内亚)、联合王国和美国。德国由其联邦外交部长作为代表；荷兰(安理会主席)由其外交大臣作为代表。

^c 红十字委员会主席在日内瓦通过视频会议参加了会议。

35. 与不扩散有关的项目

A. 不扩散大规模毁灭性武器

在本文件所述期间，安理会就题为“不扩散大规模毁灭性武器”的项目举行了 1 次会议。会议采取情况通报形式。⁶⁴⁴ 下表列有更多会议信息，包括与会者、发言者和会议结果。

2019 年 3 月 19 日，安理会听取了第 1540(2004)号决议所设委员会主席通报情况。⁶⁴⁵ 该委员会主席

⁶⁴⁴ 关于会议形式的更多信息见第二部分，第一节。

⁶⁴⁵ 见 [S/PV.8487](#)。

重点介绍了会员国在执行第 1540(2004)号决议方面取得的进展以及 2016 年全面审查的结果，包括第 2325(2016)号决议。他强调，自第 1540(2004)号决议通过以来，在执行方面取得了重大进展。然而，他指出，安理会在其第 2325(2016)号决议中认识到，全面有效执行第 1540(2004)号决议是一项长期任务，需要在国家、区域和国际各级不断做出努力。截至 2019 年 3 月 19 日，182 个国家提交了初步报告，向委员会提供关于其为履行决议规定的义务已经或计划采取的措施的信息。他告知安理会，他已致函不交报告的国家，要求其提交第一次报告，并向提交报告的国

家发出普通照会，要求提供最新信息，以协助委员会筹备下一次全面审查。

他强调如第 2325(2016)号决议第 5 段所鼓励，须在国家一级采取实际步骤执行该决议，继续制定国家执行行动计划，并在会员国之间交流信息，确立国家联络人。他回顾说，根据第 1977(2011)号决议第 3 段，安理会决定在委员会任务期限于 2021 年 4 月结束之前，对第 1540(2004)号决议的执行情况进行全面审查。在这方面，委员会得到授权，在必要时提出关于调整其任务规定的建议，并向安理会提交一份审查结论报告。他告知安理会，委员会已开始了即将进行的全面审查的筹备工作。主席还对继续影响联合国的财

政挑战表示关切，并强调，如果 2019 年 4 月底之前这种情况得不到纠正，委员会在履行其对安理会的义务和实现其当前工作方案下商定的活动方面将面临严峻挑战。情况通报后，安理会成员强调执行第 1540(2004)号决议的重要性，表示支持全面审查，并强调委员会在协助各国防止大规模毁灭性武器扩散和防止非国家行为体获取这类武器方面所发挥的作用的重要性。

2019 年，安理会还在题为“安全理事会附属机构主席通报情况”的不同议程项目下听取了第 1540(2004)号决议所设委员会主席的情况通报。⁶⁴⁶

⁶⁴⁶ 见 S/PV.8528。更多详情见第一部分第 32 节。

会议：不扩散大规模毁灭性武器

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条 发出的邀请	根据规则第 39 条 发出的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8487					安理会全体成员 ^a	
2019 年 3 月 19 日						

^a 印度尼西亚代表两次发言，一次是以第 1540(2004)号决议所设委员会主席的身份发言，另一次是以本国代表的身份发言。

B. 不扩散

2019 年，安理会在题为“不扩散”的项目下举行了 3 次会议，其中包括 1 次高级别会议，没有通过任何决定。所有会议均采用通报会形式。⁶⁴⁷ 下表列有更多会议信息，包括关于与会者和发言者的信息。

在该项目下，安理会听取了副秘书长兼裁军事务高级代表、主管政治和建设和平事务副秘书长、国际原子能机构(原子能机构)总干事和欧洲联盟驻联合国代表团团长的通报。

2019 年 4 月 2 日，安理会在题为“在 2020 年审议大会前支持《不扩散核武器条约》”的分项下举行了一次高级别会议。⁶⁴⁸ 在会议上，安理会听取了副秘书长兼裁军事务高级代表和原子能机构总干事的通报。裁军事务高级代表强调指出，核战争潜在的后果将是全球性的，影响所有会员国；因此，安理会讨

论防止这种灾难性后果的有关措施，特别是执行在这方面或许发挥了最大作用的一项文书，即《不扩散核武器条约》，是完全恰当的。她进一步指出，《条约》的成功有四大关键因素：通过对和平核活动的保障监督纳入了可核查的不扩散义务；包含了实现核裁军的具有法律约束力的裁军承诺；在《条约》三大支柱，即核裁军、核不扩散和和平利用核能之间建立了战略平衡；《条约》的几近普遍性提供了明确权威，并确保了其规范框架几乎得到全球接受。她告诫说，在一个竞争大于合作且获取武器优于外交的国际环境中，《条约》的持久性不应被认为是理所当然的。她鼓励所有国家将审议大会视作取得实际成果，确保《条约》持续可行性的绝佳机会。原子能机构总干事概述了原子能机构的活动，包括与《条约》缔约国签订全面保障监督协定；根据该协定，缔约国必须申报用于和平核活动的核材料。尽管在执行《条约》附加议定书方面取得令人鼓舞的发展，但是原子能机构面临挑战，例如被置于原子能机构保障监督之下的核材料与核设施的数量稳步增多，同时其经常预算继续承受压力。总干事还报告了伊朗伊斯兰共和国和朝鲜民主

⁶⁴⁷ 关于会议形式的更多信息见第二部分，第一节。

⁶⁴⁸ 见 S/PV.8500。

义人民共和国的核计划，这些计划仍然是原子能机构议程上的首要项目。原子能机构继续对伊朗伊斯兰共和国申报的未转用核材料进行核查。核查伊朗伊斯兰共和国境内执行《全面保障监督协定》、《附加议定书》以及《联合全面行动计划》中附加透明度措施的系统是世界上任何地方现存的最强有力的系统。关于朝鲜民主主义人民共和国，尽管无法直接进出该国，但原子能机构继续监测该国的核计划，对可得到的各种保障监督方面的信息、包括来自公开渠道的信息和卫星图像进行评估。总干事表示，希望持续的国际发展动态将促成达成一项协议，落实具体的无核化措施；但强调指出，任何无核化协议必须配套有效和可持续的核查机制。关于中东，他回顾了原子能机构以前关于中东无核武器区模式的工作。

主管政治和建设和平事务副秘书长分别于 2019 年 6 月 26 日和 12 月 19 日就秘书长关于安理会第 2231(2015)号决议执行情况的第七次和第八次报告两次向安理会通报情况。⁶⁴⁹ 在这两次会议上，比利时代表以执行第 2231(2015)号决议安全理事会协调人的身份向安理会通报了采购工作组各项决定的情况和该决议的执行情况。⁶⁵⁰

在 2019 年 6 月的通报会上，主管政治和建设和平事务副秘书长表示，秘书长对美国决定不延长对与伊朗伊斯兰共和国的石油贸易的豁免以及不在《联合全面行动计划》框架内全面延长对核不扩散项目的豁免表示遗憾，因为这可能会阻碍伊朗伊斯兰共和国和其他会员国执行该计划某些规定的的能力。⁶⁵¹ 秘书长还感到遗憾的是，伊朗伊斯兰共和国 5 月 8 日宣布，假如其他参加者不满足伊朗的要求，特别是在银行和石油方面的要求，伊朗将不承诺遵守《联合全面行动计划》有关其浓缩铀和重水储备的限制。秘书长鼓励伊朗伊斯兰共和国在面临相当大挑战的情况下，继续执行所有核相关承诺，并认真考虑和解决会员国对其与第 2231(2015)号决议附件 B 所载限制性措施有关活动表示的关切。欧洲联盟代表团团长代表欧盟外交与

安全政策高级代表兼《联合全面行动计划》设立的联合委员会协调员发言，指出欧洲联盟坚决致力于《联合全面行动计划》，并继续致力于为伊朗人民提供切实成果和经济红利。《联合全面行动计划》处理的是核不扩散方面问题，核领域以外的一系列事件越来越令人担忧。欧洲联盟一再敦促伊朗伊斯兰共和国避免可能加深不信任的活动，如弹道导弹试验，这些试验不符合第 2231(2015)号决议。通报之后，大多数安理会成员发言支持该计划。美国代表表示，尽管美国已表明愿意进行对话，以谈判一项更有利于国际和平与安全的协议，但打算尽全力遏止伊朗的邪恶行为，包括通过更新第 2231(2015)号决议所设制裁制度加以遏制。伊朗伊斯兰共和国代表强调，自美国退出《全面行动计划》以来的一年里，伊朗奉行其战略耐心政策，以维护该计划，但伊朗伊斯兰共和国的善意和最大限度的克制，以及其他参与者寻求切实可行的解决办法的一再承诺，都没有产生任何具体结果。

在 2019 年 12 月的通报会上，主管政治和建设和平事务副秘书长向安理会报告说，自 2019 年 7 月以来，根据国际原子能机构(原子能机构)的监督，伊朗伊斯兰共和国已经超过了《全面行动计划》规定的铀浓缩水平限制以及重水和低浓缩铀储存限制。⁶⁵² 她欢迎该计划的其他参与方采取的举措，这些举措可能有助于实现促进与伊朗伊斯兰共和国的合法商业往来和维护该计划的目标，并再次呼吁伊朗伊斯兰共和国认真考虑和解决会员国对其与第 2231(2015)号决议附件 B 规定的限制性措施有关的活动表示的关切。她对该地区不断升级的紧张局势表示关切，指出秘书长继续促请会员国力行最大克制，防止紧张局势进一步升级。欧洲联盟代表团团长表示，伊朗伊斯兰共和国已决定减少其与核相关的承诺，这是一条令人担忧的道路，欧洲联盟对此深感遗憾。欧洲联盟强烈敦促伊朗伊斯兰共和国改变其行动路线。

通报之后，安理会成员对伊朗伊斯兰共和国采取步骤减少其在该计划下与核有关的承诺表示关切。在 9 月 14 日沙特阿拉伯沙特阿美石油公司石油设施遭袭击的背景下，美国代表重申了美国的立场，同时也

⁶⁴⁹ S/2019/492 和 S/2019/934。

⁶⁵⁰ 见 S/PV.8564 和 S/PV.8695。

⁶⁵¹ 见 S/PV.8564。

⁶⁵² 见 S/PV.8695。

申明伊朗伊斯兰共和国继续无视安理会第 2231(2015)号决议有关不进行任何涉及能够运载核武器的弹道导弹的活动的呼吁。伊朗伊斯兰共和国代表申明，伊朗继续致力于执行该计划。在保持为期一年的战略性耐心之后，在《全面行动计划》的欧洲参与方显然继续无所作为的情况下，以及在目睹对伊朗的承诺没有兑现之后，伊朗伊斯兰共和国别无选择，只能采取行动和必要措施，纠正在《全面行动计划》

中造成的失衡现象。他回顾了该计划第 26 和 36 段，指出伊朗仅停止执行一些不违背涉及保障监督义务的自愿措施。⁶⁵³ 他补充说，一旦保证其它参与方充分执行《全面行动计划》，伊朗伊斯兰共和国将立即撤销该国的一切措施。

⁶⁵³ 见第 2231(2015)号决议，附件 A，第 26 和 36 段。

会议：不扩散

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条发出的邀请	根据规则第 39 条发出的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8500 2019 年 4 月 2 日	在 2020 年审议大会前支持《不扩散核武器条约》			副秘书长兼裁军事务高级代表、国际原子能机构总干事	安理会全体成 员、 ^a 所有受邀者	
S/PV.8564 2019 年 6 月 26 日	2019 年 6 月 13 日执行第 2231(2015)号决议安全理事会协调人给安全理事会主席的信(S/2019/488) 秘书长关于安全理事会第 2231(2015)号决议执行情况的第七次报告(S/2019/492) 2019 年 6 月 21 日执行第 2231(2015)号决议安全理事会协调人给安全理事会主席的信(S/2019/514)		伊朗伊斯兰共和国	主管政治和建设和平事务副秘书长、欧洲联盟驻联合国代表团团长	安理会全体成员、 ^b 所有受邀者 ^c	
S/PV.8695 2019 年 12 月 19 日	2019 年 12 月 4 日执行第 2231(2015)号决议安全理事会协调人给安全理事会主席的信(S/2019/925) 秘书长关于安全理事会第 2231(2015)号决议执行情况的第八次报告(S/2019/934) 2019 年 12 月 16 日执行第 2231(2015)号决议安全理事会协调人给安全理事会主席的信(S/2019/952/Rev.1)		伊朗伊斯兰共和国	主管政治和建设和平事务副秘书长、欧洲联盟代表团团长	安理会全体成员、 ^d 所有受邀者 ^e	

- ^a 法国由其欧洲和外交事务部长作为代表；德国(安理会主席)由其联邦外交部长作为代表；印度尼西亚由其外交部长作为代表；科威特由其副首相兼外交大臣作为代表；波兰由其外交部长作为代表；美国由其负责军控和国际安全的副国务卿作为代表。
- ^b 比利时代表以执行第 2231(2015)号决议协调人的身份作了通报。
- ^c 欧洲联盟代表团团长代表欧盟外交与安全政策高级代表兼《联合全面行动计划》所设联合委员会协调员发言。
- ^d 比利时代表以执行第 2231(2015)号决议协调人的身份作了通报。科威特由其副外交大臣作为代表。
- ^e 欧洲联盟代表团团长代表欧盟外交与安全政策高级代表兼《联合全面行动计划》所设联合委员会协调员发言。

C. 不扩散/朝鲜民主主义人民共和国

在本文件所述期间，安理会在该项目下举行了 2 次会议。召开了一次会议以通过一项决定，第二次会议采用了通报会形式。⁶⁵⁴ 安理会根据《宪章》第七章通过了一项决议，延长支持安全理事会第 1718(2006)号决议所设委员会的专家小组的任务期限。下表列有更多会议信息，包括发言者和会议结果。

2019 年 4 月 10 日，安理会一致通过第 2464(2019)号决议，将第 1874(2009)号决议任命的专家小组的任务期限延长 12 个月，至 2020 年 4 月 24 日。⁶⁵⁵ 该项决议通过后，安理会成员作了发言。一些成员对继续逃避制裁措施的行为表示关切并表示需要全面执行现有措施，⁶⁵⁶ 另一些成员对制裁对平民造成的人道主义影响表示关切。⁶⁵⁷ 联合王国代表说，人道主义援助的提供不足是由于朝鲜民主主义人民共和国的政府政策，而不是制裁，并呼吁继续监测人道主义豁免程序的有效性。人道主义援助供应不足，是因为朝鲜民主主义人民共和国政府的政策，而不是因为制裁；并呼吁继续监测人道主义豁免进程的有效性。美

国和联合王国代表强调了专家小组在报告和调查违反制裁行为方面的关键作用，其他代表提出，专家小组需要以公正和客观的原则为指导，在与所有会员国本着尊重进行合作的基础上，仅通过使用经核实的信息来运作。⁶⁵⁸

2019 年 12 月 11 日，安理会听取了主管中东、亚洲和太平洋事务助理秘书长关于最近几个月与朝鲜民主主义人民共和国核武器计划和弹道导弹计划相关的令人不安的事态发展的通报。⁶⁵⁹ 助理秘书长指出，该国迄今已进行了 10 多次导弹发射，最近一次是在 2019 年 12 月 7 日。与此同时，朝鲜民主主义人民共和国暂停了外交接触，包括与美国的工作层面会谈和朝韩接触。他回顾秘书长呼吁各方恢复对话，并呼吁国际社会支持各方的这种努力。他指出，国际人道主义行动对 1 000 多万人的生计仍然至关重要，只有通过恢复外交才能改善人权和人道主义局势。通报后，发言者重申严格和充分执行安理会有关决议的重要性，在这方面，一些发言者主张根据政治进展修改制裁措施，指出政治解决是有关决议的另一个重要但强调不足的组成部分。在这方面，发言者强调了统一的安理会的重要性。⁶⁶⁰

⁶⁵⁴ 关于会议形式的更多信息见第二部分，第一节。

⁶⁵⁵ 第 2464(2019)号决议，第 1 段。关于第 1718(2006)号决议所设委员会和专家小组任务规定的信息，见第九部分，第一节。

⁶⁵⁶ 见 S/PV.8507(美国、法国和联合王国)。

⁶⁵⁷ 同上，(俄罗斯联邦、赤道几内亚和中国)。

⁶⁵⁸ 同上。

⁶⁵⁹ 见 S/PV.8682。

⁶⁶⁰ 关于讨论的进一步详情，见第七部分，第三.B 节。

会议：不扩散/朝鲜民主主义人民共和国

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条发出的邀请	根据规则第 39 条发出的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8507 2019 年 4 月 10 日		美国提出的 决议草案 (S/2019/302)			6 个安理会成员 ^a	第 2464(2019)号决议 15-0-0 (根据第七章通过)

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条 发出的邀请	根据规则第 39 条 发出的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8682 2019 年 12 月 11 日			日本、大韩民国	主管中东、亚洲和太平 洋事务助理秘书长	安理会全体成员、 所有受邀者	

^a 中国、赤道几内亚、法国、俄罗斯联邦、联合王国和美国。

36. 建设和平和保持和平

2019 年，安理会举行了 2 次会议，其中一次是在题为“建设和平和保持和平”项目下的高级别会议。一次会议采用了通报会形式，另一次会议是公开辩论。⁶⁶¹ 下表列有更多会议信息，包括与会者、发言者和会议结果。

安理会听取了各位发言者的通报，其中包括秘书长、建设和平委员会主席、世界银行和非洲开发银行等其他国际和区域组织的代表以及民间社会和 non 政府组织的专家。

2019 年 7 月 18 日，在当月主席秘鲁的倡议下，⁶⁶² 安理会在题为“加强伙伴关系，促进本国主导的成功过渡”的分项下召开了一次通报会。⁶⁶³ 秘书长指出，管理国家主导和前瞻性的过渡是整个联合国系统的优先事项，并补充说，本组织在过渡进程中的作用必须是全面和连贯的，并以综合全面的方式努力解决相互关联且往往顽固的冲突驱动因素。他强调，联合国与包括区域和次区域组织以及国际金融机构在内的其他组织之间需要建立强有力的伙伴关系，并指出建设和平委员会的召集力和咨询作用。在秘书长通报之后，世界银行脆弱、冲突和暴力问题小组高级主任和非洲开发银行过渡国家协调办公室主任着重谈到伙伴关系对于应对世界各国脆弱性和冲突构成的挑战的重要性。哥伦比亚外交部长以建设和平委员会主席身份向安理会通报了建设和平委员会的主要宗旨，其中包括鉴于冲突复发风险日益增加，填补体制性和结构性能力真空，并为过渡中的国家提供支

持。他说，建设和平委员会届会已成为更好地了解和平行动面临的多层面挑战的机会，为受冲突影响国家面临的挑战、不仅是实现和平与安全这种非处理不可的挑战提供了一种更加全面的对策。在这方面，他指出，安理会可以利用建设和平委员会作为促进联合国和其他组织的建设和平努力一致性的平台这一能力。

在随后的讨论中，安理会成员赞扬建设和平委员会的作用及其与安理会的互动得到加强。安理会大多数成员强调了过渡规划和管理的重要性，联合王国和印度尼西亚代表提议改进秘书长有关特派团的报告的内容。此外，安理会成员发言赞成支持受冲突影响国家的伙伴关系，同时考虑到它们的特殊情况、需求和优先事项。他们还强调了国家自主权的重要性。俄罗斯联邦代表告诫说，在联合国系统建设和平和维持和平领域向各国提供援助既需要适当的协调努力，也需要合适的分工，并补充说，已经存在专门的联合国机构和国际机制来实现这些目标。在大多数安理会成员发言后，科特迪瓦代表(安理会成员之一)以及根据暂行议事规则第 37 条邀请的海地和东帝汶代表发言，分享各自国家在国家自主过渡方面的经验。

2019 年 11 月 19 日，根据当月主席联合王国的倡议，⁶⁶⁴ 安理会在题为“和解在维护国际和平与安全中的作用”的分项下举行了一次公开辩论。⁶⁶⁵ 在会议上，安理会听取了秘书长以及根据暂行议事规则第 39 条邀请的学术界、民间社会和一个区域组织代表的通报。⁶⁶⁶ 秘书长申明，成功实现和解有助于防

⁶⁶¹ 关于会议形式的更多信息，见第二部分，第一节。

⁶⁶² 安理会面前有 2019 年 6 月 27 日的信(S/2019/540)所附概念说明。

⁶⁶³ 见 S/PV.8579。

⁶⁶⁴ 安理会面前有 2019 年 11 月 11 日的信(S/2019/871)所附概念说明。

⁶⁶⁵ 见 S/PV.8668。

⁶⁶⁶ 关于安理会会议与会情况的更多信息，见第二部分，第七节。