

- <sup>h</sup> 主管政治和建设和平事务副秘书长、巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席、巴勒斯坦国常驻观察员、阿拉伯国家联盟常驻观察员、罗马教廷常驻观察员、生态和平中东组织两名共同主任。
- <sup>i</sup> 芬兰代表还代表奥地利、比利时、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、法国、德国、希腊、爱尔兰、意大利、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、荷兰、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典和联合王国发言；阿拉伯联合酋长国代表以伊斯兰合作组织的名义发言；委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以不结盟运动的名义发言。日本由外务大臣政务官代表出席。罗马教廷由其观察团一等参赞代表出席。
- <sup>j</sup> 特别协调员和主任专员分别从耶路撒冷和加沙市通过视频参加会议。
- <sup>k</sup> 阿根廷、巴林、孟加拉国、巴西、智利、克罗地亚、古巴、厄瓜多尔、埃及、伊朗伊斯兰共和国、以色列、日本、约旦、黎巴嫩、马来西亚、马尔代夫、摩洛哥、纳米比亚、挪威、巴基斯坦、卡塔尔、沙特阿拉伯、阿拉伯叙利亚共和国、土耳其、乌干达、阿拉伯联合酋长国、乌拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。
- <sup>l</sup> 克罗地亚代表还代表奥地利、比利时、保加利亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、爱尔兰、意大利、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、荷兰、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典和联合王国发言；沙特阿拉伯代表以阿拉伯国家集团的名义发言；乌干达代表以伊斯兰合作组织的名义发言；委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以不结盟运动的名义发言。
- <sup>m</sup> 波兰(安理会主席)由总统府国务秘书代表出席。
- <sup>n</sup> 约旦由外交与侨务大臣代表出席，巴勒斯坦国由外交部长代表出席。
- <sup>o</sup> 阿尔及利亚、阿塞拜疆、巴林、孟加拉国、巴西、克罗地亚、古巴、厄瓜多尔、埃及、伊朗伊斯兰共和国、以色列、日本、约旦、黎巴嫩、马来西亚、马尔代夫、摩洛哥、纳米比亚、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、卡塔尔、沙特阿拉伯、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、土耳其、阿拉伯联合酋长国和越南。
- <sup>p</sup> 德国由联邦外交部国务秘书代表出席，南非(安理会主席)由国际关系与合作部长代表出席。
- <sup>q</sup> 黎巴嫩代表没有发言。阿塞拜疆代表以不结盟运动的名义发言；克罗地亚代表还代表奥地利、比利时、保加利亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、爱尔兰、意大利、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、荷兰、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典和联合王国发言；突尼斯代表以阿拉伯国家集团的名义发言；阿拉伯联合酋长国代表以伊斯兰合作组织的名义发言。纳米比亚代表既以巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会副主席的身份发言，又以本国代表的身份发言。
- <sup>r</sup> 雷默女士从特拉维夫通过视频参加会议。

## 25. 有关伊拉克的局势

2019 年，安理会就有关伊拉克的局势举行了 4 次会议，并通过了 1 项决议。2019 年 5 月 21 日，安理会一致通过第 2470(2019)号决议，将联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的任务期限延长至 2020 年 5 月 31 日。在本文件所述期间，本项目下的所有会议都采取情况通报的形式。<sup>506</sup> 下表列有更多会议信息，包括与会者、发言者和会议结果。此外，安理会派团于 2019 年 6 月 27 日至 30 日访问了伊拉克和科威特。<sup>507</sup>

<sup>506</sup> 关于会议形式的更多信息，见第二部分，第一节。

<sup>507</sup> 关于安理会访问伊拉克和科威特的更多信息，见第一部分，第 33 节。

本文件所述期间，安理会定期听取负责伊拉克问题秘书长特别代表兼联伊援助团团关于伊拉克局势的通报。在她的四次通报中，<sup>508</sup> 她报告了组建政府的进展情况以及联邦内阁和议会委员会的高级人员任命情况。她还报告了失踪科威特国民和第三国国民以及包括国家档案在内的失踪科威特财产问题的进展情况。

秘书长特别代表在 2019 年初向安理会通报情况时，<sup>509</sup> 报告了土耳其在伊拉克北部靠近伊拉克和土耳其边界的军事空袭情况。伊拉克当局谴责空袭侵犯

<sup>508</sup> 见 S/PV.8462、S/PV.8531、S/PV.8606 和 S/PV.8676。

<sup>509</sup> 见 S/PV.8462。

了其主权，而土耳其则坚称，空袭针对的是与库尔德工人党有关联的目标。特别代表对平民生命和生计的损失表示遗憾，并表示两国政府必须加紧努力，通过双边对话解决这一问题。

秘书长特别代表谈到了影响伊拉克局势的其他议题，包括关于组建新的库尔德斯坦地区政府的协议以及在巴格达和埃尔比勒之间建立高级别联合委员会。尽管取得了积极进展，但她对该协议没有在当地实现切实突破表示担忧。<sup>510</sup> 特别代表还向安理会报告了联伊援助团向独立高级选举委员会提供的支持以及 2019 年 7 月通过的省议会选举法修正案。关于后者，她强调，某些条款非常令人关切，因为这些条款可能会剥夺许多本来符合资格的选民的选举权。她告诫说，对于预计将于 2020 年 4 月举行的选举，选举机构和程序的透明度和问责没有得到充分保障。<sup>511</sup>

秘书长特别代表在 12 月 3 日向安理会通报情况时，<sup>512</sup> 正值 2019 年 10 月初发生抗议和内乱，总理随后于 12 月初辞职。特别代表指出，当局在示威一开始时就过度使用武力，并指出尽管政府已宣布采取各种解决方案解决住房、失业、财政支持和教育等问题，这些方案往往被视为不切实际。她还提到，虽然政府对 10 月初暴力事件开展调查是积极的一步，但据认为调查并不完整。她强调了政治阶层作为一个整体需肩负集体责任，以推动真正的解决方案。

在另一次通报中，秘书长特别代表赞扬了伊拉克安全部队在伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国，又称达伊沙)丧失地盘后继续勇敢追捕剩余武装分子。她还从安全和能力的角度以及从人权和人道主义保护的角度，对自阿拉伯叙利亚共和国回返的战斗人员和难民表示关切。她在报告人道主义工作时，对联合国开发计划署稳定筹资机制和 2019 年人道主义应急计划资金持续不足表示关切。她补充说，尽管房屋、道路、桥梁和输电线已经重建，而且在许多捐助方捐助下，430 万民众已返回家园，但仍有大

约 160 万境内流离失所者拼命等待安全和有尊严地返回家园。<sup>513</sup>

关于对侵犯人权行为的追责问题，特别代表强调，推动更加始终如一地遵守正当程序和公平审判的国际标准至关重要，因为事实证明，追究伊黎伊斯兰国(达伊沙)实施的严重侵犯人权行为的司法责任时遵循公正透明的程序，对于重新和平共处和重建社会凝聚力至关重要。<sup>514</sup>

2019 年 12 月 3 日，<sup>515</sup> 安理会听取了红十字国际委员会常驻联合国观察员兼代表团团长的通报，通报中介绍了由红十字国际委员会主持的三方委员会的工作，以及在遣返 1991 年海湾战争失踪人员方面取得的进展，包括 14 年来首次发现科威特人遗骸的情况。在同次会议上，埃尔比勒大主教介绍了自 2019 年 10 月以来举行的抗议活动，称这些抗议活动表明大多数伊拉克民众反对 2003 年后的国家结构和政府。

在 2019 年关于该项目的会议上，安理会成员欢迎在组建政府和总体重建工作方面取得的进展。<sup>516</sup> 安理会成员还赞扬中央政府和库尔德斯坦地区政府开展合作和对话<sup>517</sup> 以及在联邦内阁和议会委员会中任命高级职位，<sup>518</sup> 不过一些成员对这些职位没有妇女任职表示关切。<sup>519</sup> 许多安理会成员表示支持联伊援助团和伊拉克政府，两者解决了伊黎伊斯兰国(达伊沙)构成的持续威胁和涉及境内流离失所者的人道主义问题等。<sup>520</sup> 此外，几名成员重申支持促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的

<sup>513</sup> 见 S/PV.8606。

<sup>514</sup> 见 S/PV.8462。

<sup>515</sup> 见 S/PV.8676。

<sup>516</sup> 见 S/PV.8462 (印度尼西亚、中国和南非)、S/PV.8531 (秘鲁)、S/PV.8606 (美国、德国、比利时、秘鲁、俄罗斯联邦和波兰)。

<sup>517</sup> 见 S/PV.8531 (南非和中国)。

<sup>518</sup> 同上，(印度尼西亚)；S/PV.8606 (美国和波兰)。

<sup>519</sup> 见 S/PV.8606 (美国、德国、多米尼加共和国、比利时和联合王国)。

<sup>520</sup> 同上，(美国、德国、科威特、科特迪瓦、比利时、法国、中国、联合王国、印度尼西亚、南非和俄罗斯联邦)。

<sup>510</sup> 见 S/PV.8531、S/PV.8606 和 S/PV.8676。

<sup>511</sup> 见 S/PV.8462 和 S/PV.8606。

<sup>512</sup> 见 S/PV.8676。

联合国调查组(联合国调查组), 因为该小组继续开展重要工作, 确保根据伊拉克的国际人权义务为幸存者伸张正义。<sup>521</sup> 安理会成员还表示支持伊拉克人民和平抗议的合法权利, 一些成员谴责针对示威者的暴力行径, 并呼吁所有行为体保持最大限度的克制。<sup>522</sup>

2019年5月21日, 安理会一致通过第2470(2019)号决议, 将联伊援助团的任务期限延长至2020年5月31日。<sup>523</sup> 在该决议中, 安理会欢迎伊拉克政府通过“2018-2022年国家政府方案”努力解决腐败问题, 加强可行和反应灵敏的国家机构。<sup>524</sup> 安理会决定, 负责伊拉克问题秘书长特别代表和联伊援助团应考虑到伊拉克政府的请求, 优先就推进包容各方的政

<sup>521</sup> 见 S/PV.8531 (德国、科特迪瓦、南非、联合王国和中国)、S/PV.8606 (德国、科特迪瓦、秘鲁、法国和印度尼西亚)。

<sup>522</sup> 见 S/PV.8676 (美国、联合王国、秘鲁、多米尼加共和国、印度尼西亚、法国、比利时、波兰和德国)。

<sup>523</sup> 第2470(2019)号决议, 第1段。关于联伊援助团任务的详情, 见第十部分, 第二节。

<sup>524</sup> 第2470(2019)号决议, 序言部分第四段。

治对话以及全国和社区两级和解向伊拉克政府和人民提供咨询、支持和援助。<sup>525</sup> 安理会还决定, 特别代表和联伊援助团应在选举进程、宪法审查、安全部门改革、区域对话与合作、人道主义援助、重建工作、保护人权以及司法和法律改革等方面进一步向伊拉克政府提供咨询、支持和援助, 同时在执行任务期间始终将性别视角主流化作为贯穿各领域的问题, 协助确保妇女参加和参与各级工作并享有代表权, 并加强儿童保护。<sup>526</sup>

关于伊拉克, 2019年关于失踪的科威特和第三国国民和财产问题的事态发展在题为“伊拉克与科威特间局势”的项目下审议, 与联合国调查组有关的事态发展在题为“对国际和平与安全的威胁”的议程项目下审议。<sup>527</sup>

<sup>525</sup> 同上, 第2(a)段。另见 S/2019/414。

<sup>526</sup> 第2470(2019)号决议, 第2(b)至(f)段。

<sup>527</sup> 更多信息见第一部分, 第24和37节。

## 会议：有关伊拉克的局势

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条发出的邀请	根据规则第 39 条发出的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8462 2019年2月13日	秘书长根据安理会第2107(2013)号决议第4段提交的第二十一份报告(S/2019/78)		伊拉克	负责伊拉克问题秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长	安理会 6 个成员、 <sup>a</sup> 所有受邀者	
	秘书长关于第2421(2018)号决议执行情况的报告(S/2019/101)					
S/PV.8531 2019年5月21日	秘书长根据安理会第2107(2013)号决议第4段提交的第二十二份报告(S/2019/352)	美国提出的决议草案(S/2019/416)	伊拉克	秘书长特别代表	安理会全体成员、所有受邀者	第2470(2019)号决议 15-0-0

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条 发出的邀请	根据规则第 39 条 发出的邀请及 其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8606 2019 年 8 月 28 日	秘书长关于第 2421(2018)号决 议执行情况的 报告 (S/2019/365)		伊拉克	秘书长特别代表	安理会全体成 员、所有受邀者 <sup>b</sup>	
S/PV.8676 2019 年 12 月 3 日	秘书长根据安 全理事会第 2107(2013)号决 议第 4 段提交的 第二十三次报 告(S/2019/632)		伊拉克	秘书长特别代 表、红十字国际 委员会常驻联 合国观察员兼 代表团团长、埃 尔比勒大主教	安理会全体成 员、所有受邀者 <sup>c</sup>	
	秘书长关于第 2470(2019)号决 议执行情况的 报告 (S/2019/660)					
	秘书长根据安 全理事会第 2107(2013)号决 议第 4 段提交的 第二十四次报 告(S/2019/865)					
	秘书长关于第 2470(2019)号决 议执行情况的 报告 (S/2019/903)					

<sup>a</sup> 中国、科特迪瓦、赤道几内亚、印度尼西亚、科威特和南非。

<sup>b</sup> 特别代表在海牙通过视频参加会议。

<sup>c</sup> 特别代表在巴格达通过视频参加会议。

## 专题问题

### 26. 联合国维持和平行动

本文件所述期间，安理会就题为“联合国维持和平行动”的项目举行了 6 次会议，并发表了 1 项主席声明。安理会在本项目下召开了两次情况通报会、

两次辩论以及两次公开辩论。<sup>528</sup> 下表列有更多会议信息，包括与会者、发言者和会议结果。

<sup>528</sup> 关于会议形式的更多信息，见第二部分，第一节。